

**Информационные материалы Правительства
Нижегородской области
по теме интернет-конференции «Актуальные вопросы развития
муниципальных образований с особым статусом
(моногородов, наукоградов, исторических поселений)**

В настоящее время в Нижегородской области насчитывается 12 монопрофильных муниципальных образований (далее – моногорода, монотерритории): г.Балахна, г.Володарск, г.Ворсма, г.Выкса, г.Заволжье, г.Княгинино, г.Кулебаки, р.п.Мухтолово, г.Навашино, г.Павлово, г.Первомайск, р.п.Решетиха. Социально-экономическая ситуация в моногородах области является достаточно стабильной.

На основании данных еженедельного мониторинга, организованного министерством экономического развития и инвестиций Нижегородской области, можно констатировать, что число приостановивших свою деятельность в связи с пандемией предприятий, организаций и предпринимателей сокращается, соответственно, уменьшается число сотрудников, находящихся в простое или в отпусках по инициативе работодателей.

По состоянию на 1 сентября 2020 г. уровень регистрируемой безработицы в моногородах Нижегородской области составил от 1,43% в г.Княгинино до 3,84% в г.Балахне. На всех монотерриториях, кроме г.Балахны, уровень безработицы существенно ниже среднероссийского и среднеобластного уровней.

По оценке органов местного самоуправления, уровень безработицы к концу сентября т.г. не увеличился в следующих моногородах г.Княгинино, г.Балахна, г.Выкса, г.Навашино, г.Кулебаки. В трех моногородах наблюдалось снижение этого показателя (г.Заволжье – на 0,11 п.п., г.Павлово – на 0,09 п.п., г.Ворсма – на 0,08 п.п.). Наибольший рост уровня безработицы к концу сентября текущего года отмечен в г.Первомайске и р.п.Решетиха (на 0,05 п.п.).

Сложившаяся в связи с распространением коронавирусной инфекции ситуация оказала негативное влияние на инвестиционные процессы. Объем инвестиций в экономику монотерриторий Нижегородской области не превысил уровня 6 месяцев 2019 года, таким образом темп роста к соответствующему периоду прошлого года составил 100,7%. Наибольшие объемы инвестиций привлечены в экономику моногородов г.Выкса, г.Балахна, г.Заволжье, г.Павлово, являющихся крупными промышленными центрами.

Перспективы развития монотерриторий связаны с продолжением применения мер государственной поддержки. В проект документа по совершенствованию законодательства в сфере развития моногородов целесообразно включить следующие предложения:

- закрепить приоритетное участие моногородов в федеральных и региональных государственных программах;

- обеспечить благоприятные условия для функционирования территорий опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР) в моногородах, в частности, продлить период предоставления льгот по уплате взносов в социальные фонды с 3 лет с момента создания ТОСЭР до 10 лет. Данная мера особо актуальна в настоящее время в связи с последствиями пандемии, связанной с распространением коронавирусной инфекции. Потенциальные резиденты из-за сложившейся ситуации вынуждены были временно приостановить реализацию инвестиционных проектов, но полностью не отказались от идеи стать резидентами ТОСЭР. Ввиду этого данная мера могла бы стать эффективной формой поддержки инвесторов в посткризисный период;

- возобновить прямые меры государственной поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории моногородов Нижегородской области, в виде:

1) субсидии (гранта) начинающим малым предприятиям на расходы, связанные с началом предпринимательской деятельности;

2) возмещения части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг);

3) компенсации части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями, в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг).

В Нижегородской области расположены историческое поселение федерального значения город Арзамас и историческое поселение регионального значения город Дзержинск.

В данных исторических поселениях осуществляется особое регулирование градостроительной деятельности, направленное на обеспечение сохранности исторической архитектурной и ландшафтной среды этих поселений, определяющей их привлекательность и особенности облика.

При осуществлении градостроительного регулирования в исторических поселениях возникает проблема наложения границ территории исторического поселения и границ зон охраны объектов культурного наследия с различными требованиями к градостроительным регламентам в отношении одной и той же территории. Кроме того, остается неясным порядок разработки новых проектов зон охраны объектов культурного наследия, расположенных в границе

исторического поселения, в частности, не решен вопрос о том, могут ли проектом зон охраны объекта культурного наследия предлагаться иные требования к градостроительным регламентам, чем действующие в границах территории исторического поселения, либо проект зон охраны должен дублировать требования по историческому поселению.

В последнем случае разработка проектов зон охраны объектов культурного наследия в границах территории исторического поселения становится нецелесообразной, следовательно, на данные объекты не должно распространяться требование ст.34.1 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» об установлении защитных зон объектов культурного наследия.

В ходе встречи Президента Российской Федерации В.В.Путина с участниками Форума малых городов и исторических поселений в январе 2018 г. представители исторических поселений отмечали, что данный статус накладывает на органы местного самоуправления, собственников объектов недвижимости множество ограничений и обременений, но не обеспечивает каких-либо преимуществ, налоговых льгот, дополнительных возможностей привлечения инвесторов, приоритета при распределении межбюджетных трансфертов. Поставлен вопрос о выделении данных муниципальных образований в особую категорию по аналогии с наукоградами или моногородами, о создании в их границах территорий опережающего социально-экономического развития или иных зон с преференциальным режимом осуществления предпринимательской деятельности.

В целях поддержки муниципальных образований, на территории которых находятся исторические поселения, иных муниципальных образований, располагающих культурным наследием, повышения их туристской и инвестиционной привлекательности целесообразно формирование комплексной государственной программы по развитию данных муниципальных образований, предусматривающей мероприятия по государственной охране, сохранению и популяризации объектов культурного наследия, исторически ценных градоформирующих объектов, субсидирование затрат собственников объектов культурного наследия и исторически ценных градоформирующих объектов на проведение ремонтных и реставрационных работ, развитие инфраструктуры данных поселений, разработка градостроительной документации, обеспечивающей сохранение исторического своеобразия их архитектуры и ландшафта.
