

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

11 ноября 2025 г. № 3.6-09/4347@

УТВЕРЖДЕНЫ
на заседании
Комитета Совета Федерации
по экономической политике
11 ноября 2025 года

РЕКОМЕНДАЦИИ

"круглого стола" на тему "Инфраструктура поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в условиях реализации национального проекта "Эффективная и конкурентная экономика"

29 октября 2025 года

ул. Б. Дмитровка, д.26, Москва

Комитет Совета Федерации по экономической политике в соответствии с пунктом 5.50 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2025 года провел заседание "круглого стола" на тему "Инфраструктура поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в условиях реализации национального проекта "Эффективная и конкурентная экономика".

Цель проведения "круглого стола" - мониторинг реализации мероприятий по созданию условий для развития малого и среднего предпринимательства (далее - МСП) в актуальной экономической ситуации в целях стимулирования роста МСП в приоритетных отраслях экономики и перехода компаний в "более высокую" категорию.

В работе "круглого стола" приняли участие сенаторы Российской Федерации, представители федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, институтов развития, экспертного сообщества, общественных организаций и бизнеса.

В ходе заседания выступили сенаторы Российской Федерации В.К. Кравченко и Т.Д. Нагуманов, заместитель директора Департамента малого и среднего предпринимательства и налогового стимулирования Министерства экономического

развития Российской Федерации Н.Е. Шаманская, начальник отдела экономического анализа и стратегического планирования департамента стратегического развития и корпоративной политики Министерства промышленности и торговли Российской Федерации Г.В. Горбунов, вице-президент Торгово-промышленной палаты Российской Федерации Е.Н. Дыбова, руководитель Дирекции организации правовой поддержки субъектов МСП АО "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства" (далее - Корпорация МСП) А.М. Шестоперов, заместитель губернатора Томской области по экономике, инвестиционной политике и имущественным отношениям В.В. Потемкин, общественный уполномоченный по мерам государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в городе Москве Е.А. Сатинина, уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области И.Н. Браниште и другие.

В ходе "круглого стола" обсуждались следующие вопросы:

о текущей ситуации в сфере МСП и реализации Федерального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы";

основные проблемы субъектов МСП в процессе получения мер государственной поддержки;

"от количества инструментов к качеству поддержки": консолидация инфраструктуры для МСП в целях достижения национальных целей развития;

о сетевых программах бизнес акселерации, как инфраструктуре поддержки субъектов МСП для реализации национального проекта "Эффективная и конкурентная экономика";

о поддержке проектов МСП;

о мерах налоговой поддержки МСП;

о проекте федерального закона № 1026190-8 "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Участники "круглого стола" отметили, что инфраструктура поддержки МСП, созданная за последние годы, обладает значительным потенциалом. Обратили

внимание на определённую разрозненность мер оказываемой поддержки, сложность в ее практическом использовании, а также ее недостаточной адресности. Компании вынуждены привлекать отдельных специалистов для мониторинга, оформления и освоения мер поддержки. В некоторых отраслях появляется бизнес по подбору определенных мер поддержки. В связи с этим высказано предложение, что необходимо сосредоточиться не на создании новых мер поддержки, а на системной координации уже существующих механизмов, что будет способствовать переходу от количественных показателей сектора МСП к качественным результатам, стимулировать предпринимателей создавать импортозамещающие производства, а не делать выбор в пользу перепродажи импортных товаров.

Участники "круглого стола" оценили как положительный опыт работы Цифровой платформы МСП.РФ, обеспечиваемой Корпорацией МСП. Выделили, что на указанной платформе консолидировано значительное количество мер и сервисов поддержки в одном информационном пространстве. Было высказано предложение сосредоточить всю экосистему государственной поддержки МСП на указанной платформе, определив ее главным оператором. Такой подход позволит создать "единое окно доступа" для предпринимателей, а также минимизировать затраты предпринимателей по выбору института развития, мониторингу, оформлению и освоению мер поддержки МСП.

В ходе "круглого стола" отмечались следующие тенденции, препятствующие развитию МСП:

существующая система отчетности для получателей государственной поддержки характеризуется значительной избыточностью и дублированием;

действие программы промышленной ипотеки (постановление Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2022 года № 1570) практически парализовано с лета 2024 года, а уполномоченные кредитные организации повсеместно прекратили прием заявок в связи с исчерпанием лимитов;

реализуемый механизм микрокредитования предприятий показал высокую эффективность и востребованность у предприятий МСП. Вместе с тем, выявлены системные ограничения, сдерживающие его эффективность. Действующие параметры (максимальная сумма 5 млн. рублей сроком до 3 лет) перестали

соответствовать экономическим реалиям и не покрывают даже базовые операционные задачи;

существующий правовой пробел лишает филиалы и представительства компаний, доступа к региональным мерам поддержки, из-за того, что сама компания зарегистрирована в другом субъекте. Такой подход создает искаженные стимулы, подталкивая бизнес к формальному дроблению, а не к реальному развитию. Новая компания "с нужным юридическим адресом", по действующим правилам, имеет право на получение всей палитры региональной поддержки. В отличие от филиала и представительства, которые зарегистрированы на этой территории, но того права лишены.

Участники "круглого стола", обсудив вышеизложенное, рекомендуют Правительству Российской Федерации следующее.

1. Пересмотреть ключевые показатели эффективности (далее - КПЭ) работы организаций инфраструктуры поддержки (далее - ОИП) с акцентом на рост оборота/выручки получателей поддержки, рост занятости, производительности труда и другие измеримые показатели. Исключить из КПЭ ОИП семинары, вебинары, круглые столы, сессии, форумы и другие мероприятия в части их количества, охвата аудитории и т.д. По оценкам бизнеса, сейчас лишь 5 из 100 таких мероприятий полезны с точки зрения приобретаемых знаний и компетенций. Консультации излишне сфокусированы на первых шагах в бизнесе, в то время как предпринимателям интересны разбор кейсов и готовые решения ("дорожные карты") в области кредитования, лизинга, выхода на экспорт и развития международной кооперации.

2. Перераспределить средства, выделяемые в рамках мер поддержки МСП, на те направления, которые наиболее востребованы у бизнеса: льготы по налогообложению, кредитам, ставкам аренды, предоставление гарантий и зонтичных поручительств, содействие выходу на маркетплейсы и международные рынки. Согласно данным последнего опроса Торгово-промышленной палаты России "Бизнес-барометр страны" 8 сентября – 6 октября 2025 года, 59% респондентов считают помощь по линии ОИП в ее нынешнем виде бесполезной.

3. Инициировать глубокую модернизацию центров "Мой бизнес", предусмотрев упразднение дублирующих функций и поэтапное сворачивание работы в целом в пользу: Цифровой платформы МСП.РФ (консультации, обучение, предоставление типовых решений/документов), банков (открытие/закрытие ИП и юрлиц, финансовое и бухгалтерское сопровождение, финансирование на льготных условиях), предоставления бухгалтерских, юридических, маркетинговых и иных услуг для МСП на конкурсной основе (с софинансированием по линии ОИП).

4. Проанализировать результативность и модифицировать меры поддержки бизнеса в части льготного доступа к аренде помещений и инфраструктуре технопарков. Согласно поступающей в ТПП РФ обратной связи, указанные меры особенно на региональном уровне подчас носят декларативный характер и выполняются формально.

5. Рекомендовать институтам развития использовать систему межведомственного электронного взаимодействия для запроса и получения уже имеющихся у государства данных, минимизируя дублирующие запросы предпринимателями, а также провести аудит и существенно упростить систему отчетности в целях сокращения избыточной отчетности МСП институтам развития.

6. Обеспечить дальнейшую реализацию программы промышленной ипотеки и гарантировать ее финансирование.

7. Увеличить максимальный размер суммы микрозайма для бизнеса до 15 млн. рублей и продлить срока кредитования, а также разработать и внедрить механизмы обеспечения, альтернативные залог материальных активов с обязательным привлечением региональных гарантийных фондов и гарантийного фонда МСП.

8. Внести изменения в нормативные правовые акты, в результате которых филиалам и представительствам компаний будет предоставлен полный доступ к региональным мерам поддержки МСП, что будет способствовать формированию единого экономического пространства страны.

9. Предусмотреть в Порядке предоставления субсидии для государственной поддержки российских кредитных организаций и специализированных финансовых обществ в целях возмещения недополученных ими доходов по кредитам, выданным субъектам МСП, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый

режим "Налог на профессиональный доход", по льготной ставке, утвержденном Решением Минэкономразвития России от 19 сентября 2025 года № 25-60302-02036-Р (далее - Порядок), новое направление расходования средств субсидии из федерального бюджета российскими кредитными организациями и специализированными финансовыми обществами (далее – кредитные организации) – предоставление кредитов субъектам МСП, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", на пополнение оборотных активов (средств). В действующей редакции Порядка предусмотрено единственное направление предоставления льготных кредитов - на инвестиционные цели. Данная мера государственной финансовой поддержки позволит стимулировать предпринимательскую активность на фоне актуальной денежно-кредитной политики Центрального банка Российской Федерации.

10. Предусмотреть в Порядке требование к кредитным организациям по сохранению размера льготной ставки для заемщиков на весь срок действия кредитного договора. Действующая редакция Порядка позволяет кредитным организациям увеличивать количество выданных кредитов в ущерб сохранения льготной ставки по действующим кредитным договорам, что увеличивает финансовую нагрузку, а также ухудшает условия ведения деятельности заемщиков, нивелируя положительный эффект данной меры государственной поддержки. Соответствующее изменение позволит ограничить возможности кредитных организаций в предоставлении новых кредитов и гарантирует заемщикам сохранение льготной ставки на весь срок действия кредитного договора.

11. Предусмотреть в проекте федерального бюджета на 2026 год и плановый период 2027 – 2028 годов:

в рамках мероприятия 2.7 "Субъектам малого и среднего предпринимательства обеспечен льготный доступ к заемным средствам государственных (муниципальных) микрофинансовых организаций" Федерального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" национального проекта "Эффективная и конкурентная экономика" расходы на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на докапитализацию региональных микрофинансовых организаций (предоставление

субсидии микрофинансовой организации в виде имущественного взноса). Подобная практика реализована в 2020 году в рамках национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" (2018-2024 гг.).

Данное предложение обусловлено необходимостью финансового обеспечения реализации законодательной инициативы по увеличению лимита микрозаймов для бизнеса с 5 до 15 миллионов рублей (законопроект № 887449-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" принят Государственной Думой Российской Федерации в первом чтении 07.10.2025), а также повышенной потребностью предпринимателей в льготных заемных средствах;

расходы на условиях софинансирования за счет средств регионального бюджета на предоставление грантов в форме субсидии на создание и развитие бизнеса участникам (ветеранам) СВО и/или членам семей участников (ветеранов) СВО (родители, жена, дети), аналогично механизму поддержки субъектов МСП, включенных в реестр социальных предпринимателей, и (или) субъектов МСП, созданных физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, реализованному в рамках национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" (2018 – 2024 гг.). Это позволит региональным органам исполнительной власти ввести финансовую меру поддержки участникам (ветеранам) СВО, а также членам их семей, с целью вовлечения данной категории лиц в предпринимательскую деятельность, что положительно отразится на экономике страны и доходах бюджетов всех уровней.

12. В проекте федерального закона № 1026190-8 "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации", принятом Государственной Думой в первом чтении 22 октября 2025 года:

рассмотреть возможность установления поэтапного перехода к реализации предусмотренных норм в части изменения порогового значения доходов, при которых налогоплательщики, применяющие упрощенную систему налогообложения, становятся плательщиками НДС, а налогоплательщики, применяющие патентную систему налогообложения, теряют право на применение указанного налогового

режима. Малый бизнес не готов к переходу на новые условия налогообложения и увеличению налоговой нагрузки с 01.01.2026, что подтверждается обращениями в органы государственной власти Российской Федерации общественных организаций и ассоциаций делового сообщества Российской Федерации. Введение плавного поэтапного перехода позволит не допустить негативные социально-экономические последствия в сфере малого и среднего бизнеса, а также позволит предпринимателям спланировать будущую налоговую нагрузку в стратегиях развития своего бизнеса. В частности, предусмотреть постепенное снижение порога выручки по упрощенной системе налогообложения (УСН) для целей исчисления налога на добавленную стоимость, снизив порог до 45 млн. рублей;

не отменять патентную систему налогообложения, и оставить порог в 45 млн. рублей;

рассмотреть возможность установить порог по ПСН на доход на один магазин, а не на ИП в целом, это позволит выжить магазинам, которые осуществляют деятельность на экономически пассивных и отдаленных территориях, в целях сохранения шаговой доступности магазинов для покупателей;

сохранить возможность применения ПСН в сфере стационарной торговли в сельских населенных пунктах и в городах с численностью населения менее 100 тыс. чел.;

сохранить за субъектами Российской Федерации право на введение льготных налоговых ставок при применении УСН в зависимости от категорий налогоплательщиков.

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 37671DDD911EB5FF633A3BE512BEE99E
Владелец **Кутепов Андрей Викторович**
Действителен с 04.12.2024 по 27.02.2026

А.В. Кутепов

Корнева Марина Николаевна,
8(495)697-60-70