



СФ

С О В Е Т
Ф Е Д Е Р А Ц И И

ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК № 2 (601)

«Современное состояние и перспективы
социально-экономического развития
Челябинской области»

(к Дням Челябинской области
в Совете Федерации
26-27 января 2016 г.)

МОСКВА • 2016

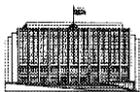


Настоящий Аналитический вестник приурочен к Дням Челябинской области в Совете Федерации, которые проводятся 26-27 января 2016 г.

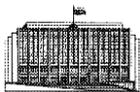
Вестник открывают вступительное слово Губернатора Челябинской области Б.А. Дубровского и интервью Председателя Законодательного Собрания Челябинской области В.В. Мякуша, в которых представлен анализ проблем развития региона, рассматриваются направления законодательной работы областного парламента.

Тематика материалов вестника охватывает широкий спектр вопросов социально-экономического и общественно-политического развития Челябинской области, совершенствования законотворческой работы Законодательного Собрания Челябинской области. Авторы статей – руководители органов исполнительной власти Челябинской области и областного парламента.

Материалы вестника могут представлять интерес для членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, представителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научного и экспертного сообщества.

**СОДЕРЖАНИЕ**

Вступительное слово Губернатора Челябинской области Б.А. Дубровского	3
В.В. Мякуш , Председатель Законодательного Собрания Челябинской области, председатель комитета Законодательного Собрания по бюджету и налогам <i>У нас есть одна фракция – депутаты!</i>	5
С.А. Смольников , Министр экономического развития Челябинской области <i>Экономика и промышленный комплекс Челябинской области: перспективы развития</i>	9
С.Ю. Сушков , Министр сельского хозяйства Челябинской области <i>Челябинская область – регион продовольственной безопасности</i>	18
А.С. Козлов , Министр информационных технологий и связи Челябинской области <i>Развитие отрасли информационных технологий и формирование элементов электронного государства в Челябинской области</i>	23
А.В. Бетехтин , Министр культуры Челябинской области <i>Южный Урал – край, где сбываются мечты</i>	32
Ю.Р. Карликанов , первый заместитель председателя Законодательного Собрания Челябинской области <i>Стратегия созидания</i>	40
А.И. Брагин , заместитель председателя Законодательного Собрания Челябинской области, председатель комитета Законодательного Собрания по законодательству, государственному строительству и местному самоуправлению <i>О реформе местного самоуправления в Челябинской области</i>	46
А.Л. Журавлев , заместитель председателя Законодательного Собрания Челябинской области, председатель комитета Законодательного Собрания по социальной политике <i>Человек превыше всего</i>	50
К.Ю. Захаров , заместитель председателя Законодательного Собрания Челябинской области, председатель комитета Законодательного Собрания по экономической политике и предпринимательству <i>Развитие промышленного и предпринимательского потенциала Челябинской области</i>	58



ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО ГУБЕРНАТОРА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ Б.А. ДУБРОВСКОГО

Челябинская область – один из ярких и самобытных регионов России. Природа наделила его уникальными озерами и живописными горными хребтами, история – памятью о древнейших стоянках человечества, люди – промышленной мощью, богатым столом и гостеприимством. Многонациональный регион с крепкими традициями – Южный Урал – хорошо известен гражданам России и далеко за ее пределами.



Жизнь не стоит на месте, и каждый год вносит новые штрихи в портрет Челябинской области. В печатных изданиях Челябинскую область иногда по привычке называют «старопромышленной», вспоминают демидовские заводы, трофейные станки, мартены Челябинска и Магнитки. Между тем за последние годы в южноуральской металлургии обновлены основные фонды более чем на 80%. Это совершенно иной уровень металлургического передела.

Обновление идет и в других промышленных отраслях. Многие машиностроительные предприятия реализуют импортозамещение. В регионе создана основа для высокотехнологичных кластеров в приборостроении и станкостроении, в сфере ядерной медицины и робототехнике. Для предприятий оборонно-промышленного комплекса фактором роста стали гарантированные объемы гособоронзаказа. Важным драйвером развития экономики Челябинской области становится горнодобывающая промышленность. В регионе сформирован мощный строительный комплекс, позволяющий в своей части реализовать «под ключ» практически любой инвестиционный проект.

Открытием последних лет для многих стал тот факт, что наряду с традиционным индустриальным укладом Южный Урал заявил о себе как о крупном аграрном регионе. Область занимает 2 место в России по производству мяса всех видов (в том числе мяса птицы) и яиц. В 2015 г. на всероссийской выставке «Золотая осень» аграрии региона получили 100 наград за свою продукцию. Сегодня в качестве приоритетов – развитие растениеводства, тепличных хозяйств, селекционной работы.

Мы никогда не стояли в стороне от интеграционных процессов, не боялись работать на мировом рынке. Область осуществляет внешнеторговый оборот со 120 странами мира и ежегодно реализует более 100 различных инвестиционных проектов.

Регион активно встраивается в логистические проекты международного значения. В мае 2015 г. первые грузы принял транспортно-логистический комплекс (ТЛК) «Южноуральский» –



сухопутный порт в начале трансконтинентального пути из России через Казахстан в Китай. В ближайшие годы ежегодный объем транзитного грузопотока через ТЛК достигнет 2,5 млн. тонн. Одновременно под будущую особую экономическую зону на базе ТЛК «Южноуральский» формируется пул резидентов из российских и зарубежных компаний. Начата работа по проекту высокоскоростной магистрали (ВСМ) «Челябинск – Екатеринбург» с выходом на ВСМ «Москва – Пекин» и Трансъевропейский пояс развития.

Все это позволило Челябинской области выйти с инициативой о проведении в 2020 г. в г. Челябинске саммита ШОС и БРИКС, одобренной Президентом России В.В. Путиным. Кроме того, область готова стать «площадкой взаимодействия» регионов ШОС – в ближайшие два года запланировано провести в г. Челябинске ряд отраслевых форумов ШОС, в том числе энергетический и транспортно-логистический.

Мы также акцентируем внимание на развитии малого и среднего бизнеса, межрегиональной кооперации, развитии въездного и внутреннего туризма. Высокую оценку на федеральном уровне получил проект туристического кластера «Синегорье», в котором представлены жемчужины Южного Урала: озера Тургояк и Зюраткуль, удивительные памятники природы, истории, культуры и современные горнолыжные центры, спортивные и инфраструктурные объекты.

В регионе продолжают развиваться базовые отрасли социальной сферы, строятся новые школы, детские сады и медицинские центры. У нас действуют более 40 вузов, где обучаются более 150 тыс. студентов. Среди них Южно-Уральский государственный университет, Челябинский государственный университет, Челябинский государственный педагогический университет, Южно-Уральский государственный аграрный университет, Южно-Уральский государственный медицинский университет, Южно-Уральский государственный университет физической культуры. В занятия спортом вовлечено свыше 800 тыс. жителей, 70% детей и подростков. В итоге ежегодно южноуральские спортсмены завоевывают свыше тысячи наград на самых разных российских соревнованиях, а 650 спортсменов входят в состав сборных команд России.

Все это подтверждает, что главный конкурентный капитал Челябинской области – это люди, способные брать ответственность за большие проекты и решать самые сложные задачи. Мы стремимся сделать Южный Урал максимально комфортным для работы, жизни и отдыха, всегда открыты для перспективного и взаимовыгодного сотрудничества.



У НАС ЕСТЬ ОДНА ФРАКЦИЯ – ДЕПУТАТЫ!

В.В. Мякуш, *Председатель
Законодательного
Собрания
Челябинской области, председатель
комитета
Законодательного
Собрания по бюджету и налогам*

Какие важнейшие задачи, по-вашему, стоят сейчас перед депутатами регионального Законодательного Собрания?

Эти задачи лежат на поверхности. На современном этапе в России и в ее регионах создана стройная нормативно-правовая база и, в основном, приведено в соответствие федеральное и региональное законодательство. Но, на наш взгляд, так и остаются нерешенными две проблемы.

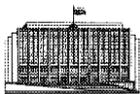
Первая - слишком долгие сроки рассмотрения проектов законов субъектов Российской Федерации в Государственной Думе. И это касается даже знаковых, важных для регионов нормативно-правовых актов.

И вторая проблема – это децентрализация, процесс передачи регионам полномочий. Он идет, конечно, но перераспределение полномочий нередко производится в одностороннем порядке, посредством принятия федеральных законов, о чем субъекты узнают зачастую постфактум. На наш взгляд, регионам необходимо передать больше полномочий по вопросам совместного ведения. В федеративном государстве наиболее оптимально работает схема, когда центр устанавливает основные, концептуальные положения, а на уровне регионов принимаются нормативные акты с учетом всех особенностей территории.

Регион лучше видит, как решать конкретные проблемы и задачи. Например, в Челябинской области большего, чем в других субъектах, внимания требуют вопросы экологии, сельского хозяйства, дорожного и иных видов строительства, некоторые разделы социальной политики. Если бы регионы получили право оперативно реагировать на потребности населения и территории, социальное самочувствие россиян было бы, по нашему мнению, гораздо лучше.

Сейчас деятельность всех органов власти находится, как говорится, «в открытом доступе» и можно в любой момент времени посмотреть, насколько успешно мы работаем над поставленными задачами. Ключевым приоритетом в нашей совместной с исполнительной властью и гражданским обществом деятельности является снижение административных и бюрократических барьеров. Мы активно развиваем и будем дальше развивать механизмы парламентского контроля. Уже





много сделано для того, чтобы активно заработали такие инструменты, как антикоррупционная экспертиза и оценка регулирующего воздействия законопроектов.

Владимир Викторович, как Вы выстраиваете приоритеты работы Законодательного Собрания – опираясь на потребности области или все-таки выполняя установки федерального центра?

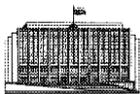
Я вхожу в состав Совета законодателей России с 2008 г. и, сравнивая совместную работу с федеральными органами власти за эти годы, с удовлетворением отмечаю, что Москва слушает регионы. Президент России ежегодно формулирует в своем Послании основные направления законотворческой деятельности, исходя из целей и приоритетов нового этапа жизни страны. В.В. Путин вновь и вновь отмечает, что взаимодействие правительства с парламентом — «чрезвычайно важная составляющая эффективной работы государства». Мы в Челябинской области выстроили эту работу давно, слаженно и четко работаем с Губернатором и правительством области, и поэтому удается сохранять социальную направленность бюджетов области, традиции и преемственность власти.

Также Президент отметил на одной из встреч с законодателями, что «все ключевые решения власти, базовые законопроекты должны проходить через широкое гражданское обсуждение, через общественный аудит». Мы многое сделали в части открытости власти для людей, и эта установка полностью совпадает с реалиями нашей работы. Так что в основном мы работаем в унисон.

Как организована в вашем органе работа с гражданским обществом?

История активной совместной работы депутатов Законодательного Собрания Челябинской области и институтов гражданского общества началась с 2001 г., когда при комитете Законодательного Собрания по делам молодежи, культуре и спорту был создан Общественный Совет по культуре и искусству. За прошедшие с того дня 15 лет в разное время при Законодательном Собрании существовало более 20 общественных и экспертных советов, среди которых:

- Общественный совет по вопросам образования и науки (с 2003 г.);
- Общественная молодежная палата (с 2006 г.);
- Общественный совет по национальным вопросам (с 2006 г.);
- Общественный совет по патриотическому воспитанию и военно-шефской деятельности (с 2006 г.);
- Общественный совет по семейной и демографической политике (с 2007 г.);
- Экспертный экономический совет (с 2007 г.).



Сейчас в Законодательном Собрании работают советы, необходимость которых проверена годами кропотливой законотворческой работы. С их деятельностью можно познакомиться на нашем официальном сайте zs74.ru в разделе «Состав». Совсем недавно мы переструктурировали работу Общественных и экспертных советов в соответствии с требованиями федерального законодательства.

Кстати, на официальном сайте Законодательного Собрания Челябинской области есть вкладка «Премии и Конкурсы». Интересная форма работы...

Традиция вручения премий Законодательного Собрания Челябинской области началась в 2006 г. Тогда депутаты приняли решение ежегодно к профессиональным датам чествовать лучших представителей профессий. В настоящее время по инициативе депутатов в разные годы у нас появились более 10 премий: в сферах социальной защиты населения, здравоохранения, молодежной политики, участникам физкультурно-спортивного движения инвалидов, работникам дорожной, строительной отраслей и другие. Особого внимания заслуживает премия «Общественное признание», учрежденная в 2010 г., которая является своего рода данью уважения к ветеранам за их многолетний безупречный труд, активное участие в деятельности общественных организаций ветеранов и пенсионеров Челябинской области.

Каждая церемония – это торжественное мероприятие, которое проводится в большом зале Законодательного Собрания. Лауреатам вручается диплом, удостоверение, медаль, нагрудный знак и денежная премия.

Кроме того, в нашем парламенте давно утвердилась такая интересная форма работы, как проведение конкурсов. В настоящее время их у нас более десяти, все они проводятся в разных сферах и неизменно вызывают большой интерес у южноуральцев. Полная информация тоже размещена на сайте. Отмечу только один - конкурс социальных достижений «Меняющие мир», наше ноу-хау. Он уже 9 лет (с 2007 г.) проводится среди социально ориентированных предприятий, занимающихся благотворительностью.

Куда вы приглашаете гостей Законодательного Собрания?

Гостей мы любим и принимаем с удовольствием! 29 мая 2014 г., к 20-летию Законодательного Собрания, мы открыли музей истории парламентаризма Челябинской области, в котором рассказываем о богатой истории представительных органов власти с XVIII века. За это время наш небольшой, но очень интересный музей посетили более 2 000 человек – школьников, студентов, трудовых и педагогических коллективов, VIP-гостей. Эту форму работы – проведение открытых экскурсий в Музей Законодательного Собрания Челябинской области



широко используют наши депутаты. И это радует, значит, наша задумка реализовалась. Музей должен быть живым, и он у нас именно такой!

Кстати, к 20-летию Законодательного Собрания Челябинской области мы сделали подарок всем муниципальным библиотекам Челябинской области – выпущенная нами книга «Законодательное Собрание в лицах» была подарена читателям региона для популяризации деятельности законодательного органа. Вообще, мы много внимания в работе уделяем именно воспитанию, популяризации и повышению значимости работы депутатского корпуса среди населения. С 2008 г. регулярно депутатами в школах избирательного округа проводится «Парламентский урок». Очень интересная форма работы, неизменно вызывающая положительный отклик.

У каждого человека, и тем более депутата, есть свое мнение на любой вопрос. Есть ли у вас в законодательном органе свой секрет достижения согласия, механизм принятия решений?

Секрет простой – соблюдать коллегиальность и преемственность. Никогда ничего не решаем в одиночку. Механизм принятия решения для нас очевиден: в органе есть традиция тщательно прорабатывать все вопросы на рабочих группах, временных комиссиях, общественных и экспертных советах. Именно там депутаты имеют возможность слышать общественное и экспертное мнение, обсудить все за и против. И на заседание все выходят с готовым решением, принятым большинством, поэтому оно проходит организованно и четко. Мы с первого дня созыва задаем правила, приглашаем для участия в такой работе всех желающих депутатов, без ограничения по партийной принадлежности, без привязки к членству в комитетах. У нас, как мы говорим, одна фракция – депутаты.



ЭКОНОМИКА И ПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ: ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

С.А. Смольников,
экономического
Челябинской области

*Министр
развития*

Челябинская область обладает значительным производственным, трудовым и научным потенциалом, разнообразной ресурсной базой, развитой инфраструктурой и выгодным транспортно-географическим положением (область находится на пересечении важнейших транспортных магистралей).



Основу экономики Челябинской области составляет промышленный комплекс, на долю которого в структуре валового регионального продукта приходится более 36%, что в 1,5 раза превышает среднероссийский показатель.

Определяют развитие Челябинской области металлургический, машиностроительный, топливно-энергетический, строительный, агропромышленный комплексы. Металлургический комплекс является ведущим в экономике Челябинской области, он производит около 60% объема промышленной продукции. Машиностроение представлено металлообработкой, производством транспортных средств, производством электронного и оптического оборудования.

В Челябинской области располагаются центры атомной промышленности (города Снежинск и Озерск), а также центры ракетостроения и космической техники.

Челябинская область в значительной степени обеспечивает себя продукцией сельского хозяйства. Более половины сельскохозяйственной продукции приходится на животноводство, в растениеводстве преобладает выращивание зерновых культур. В последние годы активно развивается пищевая промышленность.

Регион активно развивает внешнеэкономические связи с торговыми партнерами более чем из 100 стран мира. Проводится масштабная работа по созданию условий для развития малого и среднего предпринимательства.

Челябинская область обладает уникальными природно-климатическими условиями для развития индустрии туризма и отдыха.

Основные направления развития субъекта Российской Федерации определены Стратегией социально-экономического развития Челябинской области на период до 2020 года, утвержденной в новой редакции постановлением Законодательного Собрания Челябинской области от 26.03. 2014 г. № 1949.



Вместе с тем для ускоренного социально-экономического развития области необходимо решить ряд проблем, среди которых: недостаточные темпы развития производственной инфраструктуры и обновления основных фондов, ликвидация накопленного экологического ущерба, обеспечение развития человеческого капитала.

В настоящее время экономика Челябинской области, как и России в целом, переживает не лучшие времена. По итогам одиннадцати месяцев 2015 г. в Челябинской области отмечено снижение индекса промышленного производства на 1,5% в сравнении с соответствующим периодом 2014 г., что немного лучше среднероссийского показателя (снижение на 3,3%).

Прирост наблюдается в добыче полезных ископаемых (+16,9% к аналогичному периоду 2014 г.), в частности в добыче металлической руды (+83,6%).

При этом в обрабатывающих производствах наблюдался спад на 2,9%, обусловленный падением объемов производства в металлургии (-3,9%), пищевой промышленности (-3,6%), производстве транспортных средств и оборудования (-17,1%). К числу отраслей, благодаря которым в течение 11 месяцев 2015 г. не произошло более глубокого падения обрабатывающего производства, относятся производство машин и оборудования (+15,8%), химическое производство (+5,2%), текстильное и швейное производство (+14,4%).

В 2015 г. осуществлялись меры стимулирования экономики Челябинской области по следующим направлениям: финансовая и институциональная поддержка крупных промышленных предприятий, субъектов малого и среднего предпринимательства, а также стимулирование инвестиционной деятельности в регионе.

С принятием Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации» и Закона Челябинской области «О промышленной политике в Челябинской области», а также в соответствии с поручением Губернатора Челябинской области Б.А. Дубровского Минэкономразвития области формируется система региональных мер, направленных на реализацию Стратегии социально-экономического развития Челябинской области и стабилизацию ситуации в промышленном комплексе.

В соответствии с региональным законом о промышленной политике меры стимулирования промышленности Челябинской области включают разработку нормативных правовых актов. Подготовлены и приняты постановления Правительства Челябинской области об установлении дополнительных требований к индустриальным (промышленным) паркам, управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, промышленным кластерам, специализированным организациям промышленных кластеров,



претендующих на получение региональной государственной поддержки; государственная программа Челябинской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на период 2016-2018 годы, включающая подпрограмму «Развитие промышленности Челябинской области на период 2016-2018 годы» с общим объемом финансирования за счет средств регионального бюджета 608,8 млн. рублей. Внесены изменения в законы Челябинской области по налогам на прибыль и имущество организаций в части льгот для управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков и их резидентов. Разрабатывается проект постановления Правительства Челябинской области «О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности».

Предусмотрено формирование и развитие региональных институтов поддержки промышленности и региональной промышленной инфраструктуры: Фонд поддержки промышленности Челябинской области, Центр кластерного развития Челябинской области; промышленные кластеры (грузоподъемного (кранового) оборудования, приборостроительный, станкостроительный, ядерной медицины, транспортного машиностроения и др.), индустриальные парки и технопарки («Станкомаш», «ММК-Южный Урал» и др.).

В качестве примеров взаимодействия органов исполнительной власти Челябинской области с субъектами деятельности в сфере промышленности отмечу работу по формированию кластера грузоподъемного (кранового) оборудования, в рамках которого определены потенциальные участники кластера: около 12 промышленных предприятий и организаций, якорные резиденты с потенциальными инвестпроектами – это ГК «Крановые технологии» с проектом создания башенных кранов для ядерной промышленности; компания «Челябкрансервис» с проектом тяжелого крана на железнодорожном ходу. В рамках работы по формированию кластера на соответствие требованиям, предъявляемым к ним, зарегистрирована специализированная организация кластера – Ассоциация краностроителей Южного Урала «КранПром».

Согласована с администрацией г. Челябинска и заинтересованными органами исполнительной власти области «дорожная карта» по развитию индустриального (промышленного) парка «Станкомаш», определяются меры возможной государственной поддержки резидентов и управляющей компании индустриального парка.

Подробнее остановлюсь на совершенно новых инструментах, предусмотренных федеральным и региональным законами о промышленной политике.

Челябинская область – один из первых субъектов Российской



Федерации создает региональный «Фонд поддержки промышленности», который будет осуществлять поддержку по следующим направлениям:

финансовая поддержка (субсидии, целевые займы по льготной ставке (8,25% годовых), взносы в уставной капитал, фондирование льготного кредитования и лизинга промышленного оборудования),

консультационная поддержка (по действующим мерам поддержки Минпромторга России, федерального Фонда развития промышленности, Фонда развития моногородов, экспортного страхового агентства «ЭКСПАР», АО «Корпорации МСП», Внешэкономбанка и иных федеральных институтов развития).

Кроме того, предусмотрены оценка и экспертное сопровождение инвестпроектов предприятий для получения федерального и регионального финансирования, а также подготовка специнвестконтрактов. На создание Фонда в областном бюджете на 2016 г. предусмотрено финансирование в объеме 142 млн. рублей.

Также одной из основных организаций поддержки промышленности должен стать формируемый в Челябинской области «Центр кластерного развития», деятельность которого будет направлена на обеспечение кооперации и координации проектов участников региональных кластеров, разработку и сопровождение реализации программ развития промышленных и инновационных территориальных кластеров Челябинской области, методическое, организационное, экспертно-аналитическое и информационное сопровождение развития промышленных и инновационных территориальных кластеров. На создание Центра в 2016 г. в региональном бюджете предусмотрено 8 млн. рублей.

Наряду с этими мероприятиями подпрограммой «Развитие промышленности Челябинской области на 2016-2018 годы» предусмотрена финансовая поддержка промышленных предприятий в форме субсидий на возмещение части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленного производства в следующих формах: компенсация процентных ставок по кредитам, полученным в рамках реализации инвестпроектов, возмещение части затрат на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), компенсация части затрат на реализацию НИОКР. На реализацию данной меры стимулирования промышленности в областном бюджете на 2016 г. предусмотрено 50 млн. рублей.

Действенным инструментом стимулирования промышленного комплекса и локализации новых производств на территории региона может стать заключение специального инвестиционного контракта. Правительством области разрабатывается соответствующий проект постановления, принятие которого запланировано на первый квартал 2016 г.



Выгоды инвестора при заключении специального инвестиционного контракта: снижение региональной составляющей ставки налогов на прибыль и имущество организаций, сохранение налоговой нагрузки на весь срок реализации проекта (до 10 лет), возможность получения статуса единственного поставщика в рамках государственных и муниципальных закупок. В рамках данной работы прорабатывается возможность заключения специвестконтракта на федеральном уровне по инвестиционному проекту «Агрегат горячего непрерывного оцинкования», реализуемого ОАО «ММК».

Челябинская область определена Минпромторгом России пилотным регионом по созданию регионального кабинета Государственной информационной системы «Промышленность» (ГИСП), создаваемой с целью получения полной, достоверной и актуальной информации о состоянии дел в промышленности, а также для повышения уровня информированности субъектов промышленной деятельности о мерах государственной поддержки промышленности.

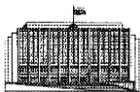
В настоящее время ведется эксплуатация регионального кабинета ГИСП в тестовом режиме, заполняется информация о мерах региональной поддержки, предоставляются доступы в личные кабинеты предприятиям, которые принимают участие в проекте. С 2016 г. планируется создание регионального интернет-портала «Промышленность», который в последующем будет трансформирован в ГИСП.

Правительством Челябинской области с целью эффективного взаимодействия с федеральным центром по реализуемым на федеральном уровне мерам государственной поддержки заключены соглашения о взаимодействии в сфере промышленной политики и торговой деятельности с федеральным Фондом развития промышленности и Министерством промышленности и торговли Российской Федерации.

Кроме того, в регионе с 2013 г. действует Агентство инвестиционного развития Челябинской области, которое осуществляет сопровождение инвестиционных проектов по принципу «Одного окна», предоставляет консультационные услуги по финансовым, юридическим, организационным и иным вопросам, связанным с отбором, подготовкой и реализацией инвестпроектов.

В целях популяризации рабочих профессий в Челябинской области проводится окружной этап конкурса профессионального мастерства «Славим человека труда». Данный конкурс направлен на вовлечение молодежи Челябинской области в производственную деятельность для изменения ситуации на рынке труда и снижения дефицита квалифицированных рабочих кадров в региональной промышленности.

В организации инфраструктуры поддержки промышленности



важное значение будет иметь создание в Челябинской области территорий опережающего социально-экономического развития, в которых высокотехнологические предприятия смогут получить существенные налоговые льготы.

В целях создания благоприятного предпринимательского климата, развития механизмов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на протяжении ряда лет в области реализуются программы развития малого и среднего предпринимательства.

Поддержка бизнеса осуществляется через реализацию госпрограмм. В прошлом году на эти цели было направлено почти 420 млн. рублей, в том числе 380,3 млн. рублей – средства федерального бюджета (это более чем в 2,5 раза превышает объем средств на программу в 2014 г.). Процент освоения средств составил 99%.

В целях доступа к кредитным ресурсам программа Фонда содействия кредитования малого предпринимательства расширена на средний бизнес. Эффективность его деятельности подтверждается рейтинговыми агентствами («Эксперт РА» и «АК&М») – 5-6 места среди 82 региональных гарантийных организаций. Программой Фонда с начала его существования воспользовались более 1 тыс. предпринимателей, объем кредитов превысил 7,9 млрд. рублей.

На площадке Фонда созданы 2 центра:

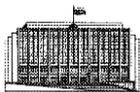
- Интегрированный центр, который содействует нашим предпринимателям и бизнесу европейских стран в установлении технической и научной кооперации (в базах данных размещено 200 зарубежных и региональных запросов, получено почти 1 тыс. предложений от потенциальных партнеров);

- Центр инжиниринга сопровождает проекты развития производственных предприятий и софинансирует проекты в части решения инженерных и организационно-внедренческих задач (оказана помощь в проведении инжиниринга 20 предприятиям на общую сумму 13,4 млн. рублей).

Услугами региональных Центров воспользовались более 300 предпринимателей.

В рамках налоговой поддержки наш регион первым в России законодательно установил «налоговые каникулы» для начинающих предпринимателей. На 1 декабря 2015 г. налоговой льготой воспользовались более 500 индивидуальных предпринимателей.

Планируем снизить до 3% ставку налога при применении упрощенной системы налогообложения для предпринимателей, у которых объектом налогообложения являются доходы. Кроме того, необходимо сосредоточиться на активном продвижении услуг, оказываемых региональными объектами инфраструктуры.



Челябинская область располагает солидным потенциалом для привлечения инвестиций в различные сферы экономики. Несмотря на негативное влияние кризиса, объем инвестиций за 9 месяцев прошлого года составил 127,6 млрд. рублей. По итогам 2015 г. объем инвестиций в основной капитал оценивается в 214,5 млрд. рублей (85% к уровню 2014 г.). По результатам трех кварталов 2015 г. Челябинская область занимает 20 место в Российской Федерации по объему инвестиций в основной капитал.

Традиционно наибольший объем инвестиций приходится на металлургию и производство готовых металлических изделий, сельское хозяйство, транспорт и связь, добычу полезных ископаемых, операции с недвижимым имуществом, аренду и предоставление услуг.

В 2015 г. в области продолжалась реализация инвестиционных проектов: реализовано 26 инвестиционных проектов с объемом инвестиций свыше 100 млн. рублей.

В логистической сфере построены: многофункциональный транспортно-логистический комплекс «Южноуральский», ООО «Ресурс», ООО «Государственная транспортная лизинговая компания», Логистический центр АО «Обувная фирма «Юничел».

В металлургии следует отметить проекты: реконструкция доменной печи № 8 ОАО «ММК», запуск завода по выпуску штамповарных деталей трубопроводов на площадке ЧТПЗ в г. Челябинске (ОАО «Роснано», ООО «Этерно»), организация производства обожженных анодов, ОАО «Энергопром-Челябинский электродный завод».

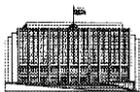
В приборостроении: строительство офисно-производственного комплекса, Emerson (США), ЗАО ПГ «Метран».

В электроэнергетике крупнейшими проектами стали реконструкция ЧГРЭС со строительством 2 энергоблоков ПГУ по 247,5 МВт (1 энергоблок), ОАО «Фортум», модульные когенерационные энергетические установки в г. Карабаш, г. Касли, ООО «Перспектива».

В стройиндустрии закончены проекты: строительство новой линии по производству минераловатных плит в г. Челябинске, ООО «Завод Техно», ООО «Коркинский стеклотарный завод», завод по производству извести, ООО «Екатеринбургская торгово-промышленная компания».

В сельском хозяйстве успешно реализованы следующие проекты:

- увеличение производственных мощностей по выращиванию и убою свиней со строительством объектов животноводства, кормопроизводства и мясохладобойни, ООО «Агрофирма Ариант»;
- программа модернизации ПАО «Птицефабрика «Челябинская», ПАО «Птицефабрика «Челябинская»;
- тепличный комплекс для выращивания овощных культур (третий этап строительства), АО «Тепличное хозяйство»;
- создание производственных мощностей по выпуску мясной



продукции птицеводства (мяса утки) в Красноармейском районе Челябинской области с объемом годового выпуска 6 500 тонн в живом весе, ООО «Утиные фермы»;

- строительство свиноводческого комплекса в Троицком районе Челябинской области. Этап 1 – 2520 голов продуктивного маточного поголовья и 65 тыс. голов с откорма ежегодно, ООО Мясоперерабатывающая корпорация «Ромкор»;

- строительство комбикормового завода, ЗАО «МКХП-СИТНО».

Повышение инвестиционной привлекательности и привлечение инвестиций – это приоритетная задача для областного Правительства, поскольку инвестиции – это основа экономики. Их вложение в любое производство вызывает мощный эффект разогрева смежных отраслей и оживления деловой активности. Рост инвестиций напрямую влияет на уровень и качество жизни граждан.

В Челябинской области реализованы все требования Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе.

В 2013 г. область стала пилотным регионом по участию в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата субъектов Российской Федерации. Участие тогда в нем приняли 21 территория. А уже в 2014 г. в рейтинге участвовало 76 регионов. По результатам сводной интегральной оценки, область вошла во вторую группу «Регионы с комфортными условиями для бизнеса», улучшив показатели 2014 г. (третья группа из пяти).

В регионе организована работа по внедрению лучших практик по работе с инвесторами: сформирован проектный офис, определены приоритетные направления работы, в том числе реализуются 2 «пилотных» проекта по упрощению процедур выдачи разрешений на строительство и постановке объектов на кадастровый учет. Мы надеемся улучшить показатели области в рейтинге 2016 г.

В 2015 г. была проведена «пилотная» оценка деятельности органов местного самоуправления по формированию инвестиционного климата муниципальных образований области – Муниципального инвестиционного рейтинга, планируется сделать эту работу ежегодной. Осуществлялась также «пилотная» апробация внедрения «Атласа муниципальных практик» (разработан АНО «АСИ» совместно с «Опорой России» и «Деловой Россией») в городах Миассе и Челябинске, на добровольной основе Атлас внедрялся в Магнитогорске.

В результате проделанной работы город Челябинск стал финалистом Национальной премии «Бизнес-Успех» в номинации «Лучшая муниципальная практика», практика Магнитогорска в номинации «Архитектура городов» стала призером (2 место) во



всероссийском конкурсе «Лучшие муниципальные управленческие решения по формированию благоприятной инвестиционной среды-2015». В 2016 г. внедрение Атласа будет осуществляться во всех муниципальных образованиях области.

Сегодня мы не просто ждем инвесторов, мы активно работаем над созданием условий для прихода их в регион. Действует АНО «Агентство инвестиционного развития Челябинской области», в функции которого входит сопровождение инвесторов по принципу «Одного окна». Ведется работа по подбору свободных земельных участков для предложения инвесторам под размещение промышленных и сельскохозяйственных объектов.



ЧЕЛЯБИНСКАЯ ОБЛАСТЬ – РЕГИОН ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

С.Ю. Сушков, Министр сельского хозяйства Челябинской области

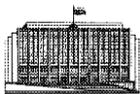
В Челябинской области с 2012 г. наблюдается положительная динамика производства сельскохозяйственной продукции. В 2015 г. объем производства продукции сельского хозяйства достиг 115 млрд. рублей, рост по отношению к 2014 г. – 18%, к 2012 г. – 65%. Положительная динамика связана с ростом производства в таких отраслях, как свиноводство, птицеводство и растениеводство, обеспечена приростом поголовья вследствие реализации инвестиционных проектов и увеличением урожайности сельскохозяйственных культур, а также с ростом государственного софинансирования. Так, если в 2012 г. объем государственной поддержки АПК Челябинской области из бюджетов всех уровней составил 2,2 млрд. рублей, то в 2015 г. на развитие сельского хозяйства области направлено уже 4,1 млрд. рублей. В целом за последние пять лет объем государственной поддержки регионального АПК составил 18,3 млрд. рублей, а с учетом государственных гарантий Челябинской области, выдаваемых под крупные инвестпроекты, – 26,6 млрд. рублей.



В 2015 г. в Челябинской области собран хороший урожай зерновых и зернобобовых культур – 1,7 млн. тонн, более чем на 500 тыс. тонн больше прошлогоднего. Производство овощей и картофеля составило 977 тыс. тонн (752 тыс. – картофель, 225 тыс. – овощи вместе с защищенным грунтом). Средняя урожайность зерновых составила 13,4 центнера с гектара, что наряду с хорошей стоимостью на рынке и высоким качеством собранного урожая обеспечило возможность пополнения оборотных средств предприятий. Сельхозпредприятия области уверенно ведут диверсификацию в полеводстве. Наряду с мягкими сортами пшеницы возделываются твердые сорта, масличные культуры (подсолнечник, рапс, лен), бобовые (горох, соя, нут), а также крупяные (гречиха, просо). В полеводстве находят применение энергосберегающие технологии возделывания сельскохозяйственных культур.

Также в 2015 г. произведено более 500 тыс. тонн мяса (106% к 2014 г.), 464 тыс. тонн молока. Удой на корову в сельхозпредприятиях увеличился на 4,3% и составил 4887 кг молока.

Драйверами агроэкономики являются птицефабрики и свинокомплексы. В промышленном свиноводстве рост производства продукции составил 23%. Произведено 80 тыс. тонн свинины. На



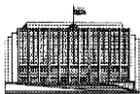
птицефабриках динамика производства составила 7%, произведено 345,8 тыс. тонн мяса птицы.

По отношению к началу 2000 г. производство мяса птицы и свинины выросло в разы. Это произошло благодаря осуществлению инвестиционных проектов в агропромышленном комплексе, в реализации которых в Челябинской области накоплен уникальный опыт. Благодаря инвестициям в сельское хозяйство Челябинская область достигла высокого уровня самообеспечения основными видами продовольствия и вышла на 1-е место в России по производству макаронных изделий, на 2-е место по производству всех видов мяса и куриных яиц. Область входит в первую десятку по производству свинины и овощей закрытого грунта.

В 2012-2015 г. в АПК Челябинской области завершен 21 инвестиционный проект с общим объемом инвестиционных вложений 39,5 млрд. рублей. Объем государственных гарантий под инвестиционные кредиты на сегодняшний день составляет 7,29 млрд. рублей.

Масштабные инвестпроекты реализованы в свиноводстве, птицеводстве, овощеводстве закрытого грунта. Так, с помощью инвестиций производство свинины на свинокомплексах с 2010 г. выросло более чем в 2 раза, область заняла 5 строку общероссийского рейтинга по поголовью свиней (в сельхозорганизациях области содержится более 600 тыс. голов). Основные инвестиционные проекты в этой отрасли реализованы Агрофирмой «Ариант», которая вложила в увеличение производственных мощностей более 11 млрд. рублей. На 1 января 2016 г. общее поголовье на свиноводческих комплексах агрофирмы составило 483 тыс. свиней, произведено на убой 62 тыс. тонн мяса. К 2020 г. благодаря преобразованиям объем производства в агрофирме достигнет более 100 тыс. тонн свинины. Помимо производственных объектов для содержания и разведения свиней, построена фабрика мясной гастрономии с современным убойным цехом и мясоперерабатывающим комбинатом ежедневной производительностью до 140 тонн продукции. Инвестиции в строительство фабрики составили 2,6 млрд. рублей. 4,5 млрд. рублей вложено в увеличение производственных мощностей Родниковского свинокомплекса компанией «Здоровая ферма» с объемом производства 18 тыс. тонн свинины в год. В 2015 г. в Троицком районе МПК «Ромкор» запустил новый свиноводческий комплекс, выстроенный по принципу «в чистом поле». Годовая производственная мощность объекта – 7,8 тыс. тонн мяса в живом весе. Это позволит обеспечить предприятие собственным сырьем на 30%.

В птицеводстве произошла реконструкция и модернизация всех существующих площадок. Из наиболее крупных проектов необходимо



отметить строительство «с нуля» Нагайбакского птицеводческого комплекса и Кунашакской птицефабрики. Предприятия вышли на проектную мощность производства 50 тыс. тонн мяса птицы в год каждое. За счет реализации инвестпроектов в птицеводстве производство мяса птицы увеличено с 2010 г. практически в два раза и достигло в 2015 г. 349 тыс. тонн.

В 2012 г. в Челябинской области были начаты инвестпроекты по строительству новых круглогодичных теплиц. За рекордно короткие сроки было создано два тепличных предприятия – Агрокомбинат «Агаповский» и Агрокомплекс «Чурилово», – где используются все инновационные решения (система светокультуры, гидропоника, капельное орошение, биологическая защита растений, автономное энергоснабжение). В 2015 г. комплексы завершили строительство 33,8 гектаров современных теплиц, в 2016 г. предприятия выйдут на проектную мощность по производству овощей. Общий объем годового производства на этих предприятиях будет составлять не менее 22 тыс. тонн овощей. Это позволит зимой 2016 г. на 50% заместить поставки импортных овощей.

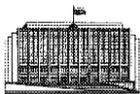
Сегодня в стадии реализации на территории области находится еще 6 проектов в животноводстве и растениеводстве общей стоимостью 7,96 млрд. рублей. Все они также будут способствовать дальнейшему развитию отрасли.

Так, в 2016 г. будет завершено строительство семенного завода с новым элеватором мощностью 15 тыс. тонн семян в год, который позволит снабжать наши сельхозпредприятия элитными семенами зерновой группы, более активно вести сортообновление и поднять урожайность сельхозкультур.

Пример успешной реализации инвестиционных проектов и применения прорывных технологий - НПО «Сады России», которое уже более 20 лет занимается внедрением новейших достижений селекции плодовых, ягодных и декоративных культур. На предприятии действует лаборатория микрклонального размножения растений.

В птицеводстве продолжается модернизация, рассчитанная на увеличение производства (ПАО «Птицефабрика Челябинская», ООО «Чибаркульская птица»). В Красноармейском районе запущено новое производство по выращиванию бройлерной утки мощностью 6,5 тыс. тонн мяса в год, продукция уже начала поступать в продажу. Создана ферма по выращиванию цесарок. Это позволит расширить ассортимент продуктов питания.

В настоящее время идет разработка концепции инвестпроектов на долгосрочную перспективу. Речь идет о создании двух агропарков: Ашинском и агропарке при ТЛК «Южноуральский», на базе которых также планируется строительство тепличных комбинатов. Проекты



актуальны в связи с высоким спросом на эту продукцию и большой емкостью рынка.

Благодаря ускоренному развитию птицеводства и свиноводства, сегодня область обеспечена мясом – на 129%, куриными яйцами – на 163%. Мы имеем профицит по хлебу и хлебопродуктам – обеспеченность составляет 254%, картофелю и овощам – 136%. Исключение составляет молочное животноводство (обеспеченность молоком и молочными продуктами жителей области - примерно 75%).

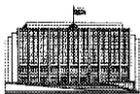
Челябинская область уже несколько лет поставляет излишки своей продукции в другие регионы России, в Казахстан. Сегодня благодаря развитию ТЛК «Южноуральский» развивается международное сотрудничество с Казахстаном и Китаем. Учитывая задачи, поставленные Президентом России В.В. Путиным (производство качественной продукции по международным стандартам, выход на экспорт, полное обеспечение внутреннего рынка отечественной продукцией), регион будет и дальше использовать конкурентные преимущества своего агропромышленного комплекса для их выполнения.

Дальнейшее развитие отрасли животноводства и импортозамещение напрямую связаны с укреплением собственной племенной базы. Так, Челябинская область выступает с инициативой создания в птицеводстве племрепродуктора первого порядка, что будет способствовать улучшению санитарной обстановки и позволит наладить обеспечение племенной продукцией птицефабрик Урала и Сибири. Лидирующие позиции региона в свиноводстве также мог бы укрепить селекционно-генетический центр, созданный на базе предприятий с высокопродуктивным племенным ядром. Вопросы по созданию центра находятся в стадии проработки.

Также актуальной задачей в связи с развитием отраслей птицеводства и свиноводства является сохранение экологии территорий, где располагаются промышленные объекты. Для этого под патронажем Минсельхоза области создана установка по утилизации биологических отходов. В настоящее время идет отработка всех этапов переработки с последующим ее внедрением в технологическую цепочку производства.

Успешно ведется переработка и утилизация помета с применением технологии компостирования с помощью ускорителей ферментации для дальнейшего внесения на поля, что благотворно влияет на сохранение и восстановление плодородия почв.

В молочном животноводстве Челябинская область заключила соглашение с Екатеринбургским «Уралплемцентром». Первостепенной задачей в молочном секторе является для нас расширение молочного производства за счет строительства новых молочных ферм.



В Челябинской области благодаря инвестиционной стратегии создан высокий уровень потребления зерна: фуражного – для нужд животноводства и продовольственного – для обеспечения мощных объемов перерабатывающих комплексов. Одной из приоритетных задач является увеличение урожайности зерновых и валового сбора зерна, в том числе и за счет включения в сельскохозяйственный оборот заброшенных сельхозугодий.

В 2016 г. на реализацию основных мероприятий программы развития сельского хозяйства и устойчивого развития села в областном бюджете выделяется более миллиарда рублей. На каждый региональный рубль планируется привлечь три рубля федерального бюджета. Планируется продолжить реализацию инвестиционных проектов в свиноводстве и птицеводстве, что обеспечит стабильный прирост продукции. Кроме того, в 2016 г. инвесторы планируют начать строительство новых объектов: молочного комплекса (реализовать этот проект намерена магнитогорская компания СИТНО) и завода по производству грибов вешенок от Агрокомплекса «Чурилово».

С 2014 г. в сфере аграрной политики активно развивается рыбохозяйственная отрасль. По поручению Губернатора Челябинской области, выработаны меры по увеличению общего улова водных биологических ресурсов, разработана региональная программа «Развитие товарного рыбоводства в Челябинской области на 2016-2020 годы». Ведется определение границ рыбоводных участков (в 2015 г. определено 48 рыбоводных участков, материалы по которым направлены в Нижнеобское территориальное управление Тюмени для проведения аукциона под товарное рыбоводство). В 2015 г. в озера области выпущено 193 млн. штук рыбопосадочного материала. Видовой состав аквакультуры разнообразен: в озерах области разводят сиговых, карпа, щуку, карася, толстолобика и муксуна. По предварительным данным в 2015 г. в Челябинской области общий улов водных биологических ресурсов составил 4500 тонн, по сравнению с 2013 г. рост составил 38%. Необходимо отметить, что вылов выращенной товарной рыбы в регионе значительно превышает совокупную добычу рыбы в Курганской, Тюменской и Свердловской областях. Также по поручению Губернатора Челябинской области откорректирован механизм компенсационного зарыбления водоемов предприятиями, нанесшими в результате своей деятельности урон окружающей среде. В 2015 г. началось компенсационное зарыбление начало осуществляться на водоемах Челябинской области. В соответствии с разработанной программой к 2020 г. общий улов водных биологических ресурсов должен составить 7000 тонн.



РАЗВИТИЕ ОТРАСЛИ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И ФОРМИРОВАНИЕ ЭЛЕМЕНТОВ ЭЛЕКТРОННОГО ГОСУДАРСТВА В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

А.С. Козлов, *Министр
информационных технологий и
связи Челябинской области*

Развитие телекоммуникационной инфраструктуры Челябинской области

Связь

Связь является одной из наиболее динамично развивающихся отраслей в Челябинской области. За 9 месяцев 2015 г. объем услуг связи составил 22 269,1 млн. рублей, по сравнению с аналогичным периодом 2014 г. увеличился в фактически действующих ценах на 8,8 %.

Автоматической междугородной связью обеспечены все города и районные центры области. Все населенные пункты с населением от 10 тыс. человек обеспечены связью посредством волоконно-оптических линий. Имеющиеся технические возможности позволяют предоставлять пользователям практически любые современные коммуникационные услуги.



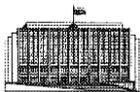
В Челябинской области действуют 5 операторов подвижной радиотелефонной связи. Количество абонентов подвижной радиотелефонной связи - 6,5 млн. единиц, т.е. в среднем каждый житель области имеет около 1,85 телефонных номера сотовой связи. Уровень проникновения сотовой связи составляет 185 %.

87% территории нашего региона, на которой проживает 97% населения, покрыто сетями мобильной связи.

Удельный вес услуг мобильной связи, оказываемых населению в общем объеме услуг связи, составляет 41,6%. Скорость передачи данных в сотовых сетях в среднем 4 053,7 Кбит/сек.

В 2014-2015 гг. операторами связи ОАО «МегаФон» и ОАО «МТС» на территории Челябинской области активно внедряется стандарт мобильной связи 4G (LTE), обеспечивающий скорость доступа до 75 Мбит/сек. Обеспечено покрытие населенных пунктов: Челябинск, Магнитогорск, Миасс, Златоуст, Долгодеревенское, Саргазы.

Операторами сотовой связи активно велось строительство новых базовых станций. За 2015 г. зарегистрировано 2219 новых станций, из которых 538 – станции поколения 4G. Наибольшее количество вновь построенных станций на счету ПАО «Мобильные ТелеСистемы». Всего на территории области размещено 7884 базовых станции подвижной



радиотелефонной связи.

Средний тариф за использование мобильной связи является одним из самых низких в Уральском федеральном округе и составляет около 275 рублей в месяц.

В 2015 г. продолжился рост объемов трафика в сетях подвижной и фиксированной связи. Рост объема трафика в сетях связи по сравнению с 2014 г. составил 28%. Около 33% абонентов мобильной связи используют мобильные стандарты 3G и 4G для доступа к Интернет. В связи с этим операторы сотовой связи активно ведут модернизацию сетей и строительство новых базовых станций.

Телефонизация населенных пунктов составляет 100%. На территории Челябинской области установлено 1325 таксофонов универсальной услуги связи.

На рынке услуг местной электросвязи продолжается процесс замещения фиксированной связи мобильной. Это подтверждается снижением количества основных телефонных аппаратов фиксированной связи почти на 10%, оттоком абонентов. Плотность фиксированной телефонной связи составляет 22,64 телефонных аппарата на 100 человек населения (25,32 – в городской местности и 9,97 – в сельской местности).

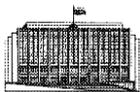
Доля домохозяйств Челябинской области, имеющих доступ к информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – Интернет), в общем числе домохозяйств составляла в 2012 г. – 65,6%, в 2013 г. – 70,1%, в 2014 г. – 72,5%.

На территории области действует 103 оператора, оказывающих услуги по предоставлению доступа к Интернет (в 2014 г. их было 109), из них 71 оператор имеет юридический адрес на территории Челябинской области.

Доля рынка трех наиболее крупных операторов ООО «Интерсвязь», ЗАО «Компания Эр-Телеком», ПАО «Ростелеком» составляет 70%. Стоимость «безлимитного» трафика относительно 2014 г. выросла на 15% и составляет около 550 рублей за месяц. Продолжается внедрение оптических линий доступа, и, как следствие, существенное увеличение пропускной способности, увеличение скорости доступа внутри сети оператора до 35-40 Мбит/сек (г. Челябинск), что сделало возможным предоставление услуги видео по запросу, трансляцию пакета программ по кабельному телевидению с качеством HDTV.

Доля линий фиксированного доступа к Интернет – самая высокая в Уральском федеральном округе – 20,88 единиц на 100 человек населения.

Вместе с тем, если в крупных городах конкуренция среди провайдеров достаточно ощутима, то в муниципальных образованиях с



небольшим количеством жителей операторы неохотно инвестируют в строительство сетей связи, именно поэтому велик разрыв проникновения Интернет в разных населенных пунктах. Удельный вес городских семей, пользующихся Интернетом, в 1,2 раза превышает долю сельских пользователей.

В соответствии с новой редакцией Федерального закона «О связи» в населенных пунктах с населением от 250 человек должны быть организованы универсальные (гарантированные государством) услуги связи, включающие услугу по передаче данных и предоставлению доступа к сети Интернет с использованием средств коллективного доступа или точек доступа с возможностью передачи данных со скоростью не менее чем 10 Мбит/сек (широкополосный доступ к Интернет).

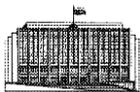
Федеральным агентством связи заключен договор с ОАО «Ростелеком» об условиях оказания универсальных услуг связи, в рамках которого должны быть установлены точки универсального доступа по стандарту Wi-Fi. В Челябинской области все 258 населенных пунктов с населением от 250 до 500 человек включены в договор.

График реализации проекта: 2015 г. – 11 точек, 2016 г. – 86 точек, 2017 г. – 189 точек, в 2018 г. – 258 точек.

Цифровое телерадиовещание

В настоящее время на территории Челябинской области 98,8% населения имеют возможность смотреть не менее 2 телевизионных программ, 48% населения пользуются услугами кабельных операторов. На территории Челябинской области, действуют 52 оператора кабельного телевизионного вещания, которые обслуживают в совокупности около 528 тыс. абонентских точек.

В Российской Федерации до 2015 г. действовала федеральная целевая программа развития телерадиовещания в России, согласно которой создание цифровых сетей телерадиовещания на территории Челябинской области осуществляет филиал федерального государственного унитарного предприятия «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» «Челябинский областной радиотелевизионный передающий центр». С 2013 г. ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» ведет запуск мультиплекса «РТРС-1». На сегодняшний день охват телезрителей составил 86,69% населения Челябинской области. Параллельно с работами по строительству первого мультиплекса идет внедрение второго мультиплекса «РТРС-2». По состоянию на 1 января 2016 г. эфирное вещание второго мультиплекса доступно в городах Челябинске, Златоусте, Магнитогорске, Миассе, Кыштыме, Троицке. Охват населения передачами второго мультиплекса составляет более 60%. Работы по строительству и вводу в эксплуатацию объектов второго мультиплекса



должны быть завершены к декабрю 2018 г. В рамках проекта планируется ввести в эксплуатацию 66 объектов цифрового вещания. Это позволит обеспечить охват 96,24% населения Челябинской области цифровым телевидением. Весь комплекс работ по строительству объектов второго мультиплекса должен быть завершен к декабрю 2018 г.

Развитие отрасли информационных технологий

По данным Федеральной налоговой службы по Челябинской области, на территории области зарегистрированы 1149 организаций, основным видом деятельности которых является деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий, в том числе 1132 единицы действующих. Общий объем налоговых отчислений по налогу на прибыль указанных организаций в 2014 г. увеличился в 3 раза и составил 162 182 тыс. рублей.

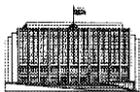
В реестре организаций, аккредитованных Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, зарегистрировано 59 организаций, осуществляющих деятельность в сфере информационных технологий.

Одним из важнейших направлений для развития инновационной деятельности в регионе является повышение стимулирующей роли налоговой системы.

Так, в рамках налоговой поддержки Челябинская область первой законодательно установила «налоговые каникулы» (28.01.2015 г.), предусматривающие нулевую налоговую ставку при применении УСН или патентной системы налогообложения для впервые зарегистрированных ИП, работающих, в том числе, в производстве и научной сферах в течение двух лет.

В этом году подготовлены и внесены на рассмотрение Законодательного Собрания изменения в областные законы, предусматривающие снижение налоговой нагрузки для предприятий, осуществляющих деятельность в сфере информационных технологий. Планируется максимально снизить для IT-компаний, получивших государственную аккредитацию, ставку налога на прибыль (до 13,5%), зачисляемого в региональный бюджет и освободить эти компании от налога на имущество. Преференции будут установлены сроком на 5 лет.

Кроме того, налоговые льготы предполагается предоставить управляющим компаниям и резидентам индустриальных (промышленных парков), а также инвесторам, реализующим проекты в различных сферах, в том числе в сфере информационных технологий. Это позволит привлечь в Челябинскую область крупных инвесторов для реализации особо значимых проектов, а также послужит дополнительным финансовым стимулом для региональных



предприятий, инвестирующих в модернизацию и развитие высокотехнологичных производств.

В январе 2016 г. официально начал работу еще один технопарк Челябинской области «Технопарк информационных технологий», созданный на средства инвесторов без участия областного бюджета. В Технопарке будет работать зона coworkingspace и бизнес-инкубатор общей емкостью до 100 рабочих мест. Рассчитываем, что он станет центром притяжения инновационной мысли, местом дискуссий и обмена опытом ИТ-специалистов различных направлений.

В декабре 2015 г. создан Консорциум в составе предприятий госкорпорации по атомной энергии «Росатом», работающих на территории Челябинской области, Технопарка информационных технологий и крупнейшего на Урале интегратора ООО «ЛАНИТ-Урал». Целью объединения является внедрение импортонезависимой информационной системы управления для предприятий ядерно-оружейного комплекса и адаптация системы для оборонно-промышленных и иных предприятий.

Прорабатывается возможность строительства в г. Челябинске крупного центра обработки данных, соответствующего требованиям надежности и безопасности уровня TIER 3.

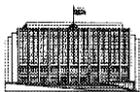
Начата работа по формированию механизмов поддержки инновационных предприятий приборостроительной отрасли. Прорабатываются возможные меры государственной поддержки проектов, реализация которых возможна в рамках промышленного кластера или технопарка, а также возможные варианты формирования специализированной организации для осуществления координации деятельности промышленных парков.

Ведется ряд перспективных проектов:

создание центра по импортозамещению компонентной базы радиоэлектроники по технологии «Fabless» (совместный проект ФГБОУ ВПО «Южно-Уральский государственный университет» и ООО «Планар», реализация которого позволит оперативно осваивать современные технологии, обеспечивающие производство конкурентоспособной радиоэлектронной продукции) и возможных мер его государственной поддержки;

создание центра коллективного доступа, эксплуатация которого должна обеспечить расширение кооперационных связей с приборостроительными предприятиями Челябинской области, других регионов Российской Федерации;

строительство новой производственной площадки ООО «Планар» в целях комплексного развития Западно-Шершневого микрорайона и создания условий для сочетания высокотехнологичного, экологически безопасного производственного комплекса и современной жилой зоны;



создание мультибиометрического центра федерального уровня на основе программных решений ПАПИЛОН.

Повышение качества жизни населения Челябинской области за счет использования информационных и телекоммуникационных технологий

Развитие инфраструктуры системы предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде и реализация межведомственного взаимодействия в электронном виде

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7.05.2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, к 2018 г. должна составлять не менее 70%. Указанное значение в Челябинской области планируется достичь путем автоматизации межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти и местного самоуправления Челябинской области, перевода государственных и муниципальных услуг Челябинской области в электронный вид, а также популяризации среди граждан Челябинской области возможности получения государственных и муниципальных услуг в электронном виде. Создана региональная система межведомственного электронного взаимодействия (далее - РСМЭВ), к которой подключено 14 органов исполнительной власти Челябинской области, являющихся участниками межведомственного информационного взаимодействия, что составляет 100% от требуемого количества, а также 412 органов местного самоуправления Челябинской области, участвующих в межведомственном информационном взаимодействии, что составляет 100% от общего количества участников электронного взаимодействия. Данная система подключена к Федеральной системе межведомственного электронного взаимодействия. Оператор РСМЭВ – Министерство информационных технологий и связи Челябинской области.

Обеспечено функционирование информационных систем «Реестр государственных и муниципальных услуг Челябинской области», Региональный портал государственных и муниципальных услуг Челябинской области. Налажен информационный обмен между данными системами и Федеральными информационными системами: Федеральным реестром государственных и муниципальных услуг и Единым порталом государственных и муниципальных услуг.

Для межведомственного электронного взаимодействия в электронном виде органами исполнительной власти Челябинской области и органами местного самоуправления Челябинской области



используется автоматизированная система «Южный Урал», которая обеспечила все муниципальные образования удобным средством реализации обмена межведомственными запросами. В целом область через систему АС «ЮУ» в 2015 г. отправила более 500 тыс. запросов, специалисты ответили на 1 тыс. запросов. Всего запросов направлено за год более 2,5 млн.

В 2015 г. реализовано электронное межведомственное взаимодействие:

1. С Пенсионным Фондом Российской Федерации в части получения сведений о размере выплат застрахованного лица по линии ПФР РФ;

2. С Федеральной налоговой службой России в части получения сведений от лицензирующих органов о предоставлении лицензии, переоформлении документа, подтверждающего наличие лицензии, приостановлении, возобновлении или прекращении действия лицензии, аннулировании лицензии.

3. Реализован переход на новый формат электронного сервиса Федерального казначейства «Электронный сервис государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах» - версия 1.16.1 для электронного межведомственного взаимодействия между АС «Южный Урал» и Государственной информационной системой о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП).

4. Реализована возможность авторизации, идентификации и аутентификации пользователей АС «Южный Урал» посредством Федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме» (ЕСИА).

5. Автоматизированы процессы по предоставлению государственных и муниципальной услуг (подуслуг) и сведений, предоставляемых в рамках межведомственного взаимодействия, необходимых для оказания услуг.

Таким образом, общее число государственных и муниципальных услуг, переведенных на III-V этапы (в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2011 № 2415-р) на ЕПГУ, составило 130.

Повышение доли жителей Челябинской области, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронном виде»

С 2013 г. Министерство информационных технологий и связи Челябинской области проводит социологический опрос общественного



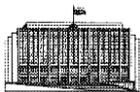
мнения населения Челябинской области по теме «Использование государственных и муниципальных услуг». Согласно данному исследованию, количество жителей Челябинской области, воспользовавшихся механизмом получения услуг в электронном виде, по состоянию на конец 2015 г. составляет 48,7%. При этом 72,7% пользователей портала госуслуг удовлетворены новой формой получения услуг, но пока еще 25,6% жителей по-прежнему предпочитают традиционное посещение ведомств. В первую очередь, это говорит о недостаточном до настоящего времени информировании населения нашего региона о возможностях, безопасности получения услуг в электронном виде на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) gosuslugi.ru., с другой стороны не доработаны все возможные механизмы, направленные на удобство получения услуг населением Челябинской области.

На текущий момент в Челябинской области есть возможность оказания в электронном виде более 200 федеральных, 61 муниципальной и 69 региональных услуг. Открыто 237 пунктов подтверждения учетных записей ЕСИА в отделах ЗАГС и управлениях социальной защиты населения Челябинской области Администраций муниципальных образований Челябинской области. Также обеспечена возможность регистрации граждан в ЕСИА в МФЦ Челябинской области. К концу 2015 г. подтверждено более 390 тыс. учетных записей.

Предоставление государственных и муниципальных услуг в режиме «одного окна»

В рамках реализации Государственной программы Челябинской области «Оптимизация функций государственного (муниципального) управления Челябинской области и повышение эффективности их обеспечения» на 2014-2016 годы», утвержденной постановлением Правительства Челябинской области от 22.10.2013 г. № 359-П, выполнены работы по созданию единой региональной информационно-аналитической системы управления деятельностью многофункциональных центров по предоставлению государственных и муниципальных услуг. В начале 2015 г. Система внедрена во всех действующих МФЦ Челябинской области.

В рамках реализации пилотного проекта предварительной записи на получение услуг в МФЦ с ЕПГУ обеспечена возможность записи для получения услуг Росреестра «Государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним», «Государственная услуга по постановке объектов недвижимости на государственный кадастровый учёт» и услуги ФМС «Выдача и замена паспорта гражданина РФ, удостоверяющего личность гражданина РФ». В настоящее время услуга предоставляется в МФЦ г. Магнитогорска. С января 2015 г. по мере перехода остальных МФЦ Челябинской области на использование



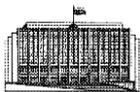
единой электронной очереди для них также будет становиться доступным механизм предварительной записи с ЕПГУ.

Основной формой реализации предоставления государственных и муниципальных услуг в режиме «одного окна» является Многофункциональный центр.

В настоящее время в нашей области (по состоянию на 01.01.2016 г.) действуют 55 многофункциональных центров в 43 муниципальных образованиях (694 окон приема), а также 173 удаленных рабочих мест в 27 муниципальных образованиях. Это позволяет оказывать услуги в режиме «одного окна» более чем 93% населения области.

Создана единая региональная автоматизированная информационная система Челябинской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – АИС МФЦ). Реализована возможность использования АИС МФЦ, соответствующей требованиям Постановления Правительства Российской Федерации от 22.12.2012 г. № 1376 «Об утверждении правил организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг». До конца 2015 г. без дополнительных денежных ассигнований все МФЦ Челябинской области переведены на типовую АИС МФЦ. Обеспечена возможность предоставления в электронном виде в режиме межведомственного электронного взаимодействия 37 государственных и муниципальных услуг Челябинской области, определенных в качестве приоритетных Минкомсвязью России.

Для размещения рабочих мест приема Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) в МФЦ Челябинской области проведены работы по организации межсетевому взаимодействию между защищенной сетью Администрации Губернатора Челябинской области VipNet 604 и сетью Росреестра, налажено взаимодействие между защищенными сетями, что позволило организовывать рабочие места ПК ПВД Росреестра во всех МФЦ Челябинской области.



ЮЖНЫЙ УРАЛ – КРАЙ, ГДЕ СБЫВАЮТСЯ МЕЧТЫ

**А.В. Бетехтин, Министр культуры
Челябинской области**

2015 г. на Южном Урале прошел под знаком двух крупнейших событий: 70-летие Победы в Великой Отечественной войне и объявленный президентом Год литературы в России. Несмотря на сложное финансовое положение, нам удалось полностью выполнить намеченные планы.

Юбилей Победы

В первой половине года почти все внимание было уделено грядущему юбилею. В сводный план попало более 190 областных мероприятий, приуроченных к великой дате. В областном бюджете была запланирована сумма в размере 80 млн. рублей.

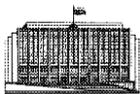
Область активно участвовала в общероссийских акциях, таких, как «Вахта Памяти», «Георгиевская ленточка». В ряды «Бессмертного полка», несмотря на проливной дождь, встали 40 тыс. человек, а «Стена памяти» собрала 150 тыс. фотографий.

Три тысяч горожан выстроили на флэш-мобе «Звезду танкограда»; лучшие хоры ветеранов и самодеятельные творческие, детские и взрослые коллективы сделали незабываемым финальный концерт фестиваля «Салют, Победа!»; ярко прошел конкурс молодых исполнителей эстрадной песни «Песня не знает границ» Уральского федерального округа, также посвященный юбилею Победы. И на каждое мероприятие в качестве почётных гостей были приглашены ветераны Великой Отечественной войны и труженики тыла.

В областных музеях в преддверии 9 мая были открыты выставки «Кукрыниксы. Победный аккорд», «Искусство – оружие Победы», «Спасибо, Урал!». О последнем проекте следует сказать особо. Он стал беспрецедентным – около 100 картин удалось представить южноуральской публике. Это работы виднейших мастеров русской живописи – Брюллова, Шишкина, Саврасова, Петрова-Водкина и других художников. Немаловажно, что шедевры были представлены не только в областном центре, но еще в г. Сатке и Магнитогорской картинной галерее.

В заповеднике «Аркаим» 8 мая открыла двери выставка, посвященная журналистам – военкорам Челябинской области «С лейкой и блокнотом». В муниципальных кинотеатрах области в праздничные дни стартовал кинофестиваль «Весна победы нашей». В рамках фестиваля состоялись тематические показы, благотворительные сеансы с участием ветеранов войны и тружеников тыла, кинолектории, «Уроки мужества», прошли конкурсы чтецов после просмотра фильма и др.





Одним из самых значимых и массовых мероприятий стал Единый урок Воинской Славы «Отчизны славные сыны», который состоялся 7 мая 2015 г. в 865 школах Челябинской области. Охват обучающихся - более 330 тыс. человек.

Кроме того, в преддверии знаменательной даты (с февраля по май) проводились работы по приведению в надлежащее состояние мемориалов и обелисков, посвящённых Великой Отечественной войне, а затем соответствующие проверки.

Год литературы

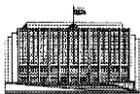
Особое внимание в минувшем году ведомство уделяло библиотечным системам. Целью Года литературы стало повышение интереса к книге и чтению, усиление присутствия литературы высокого уровня в повседневной культуре. Работа проходила по нескольким направлениям: это популяризация классического литературного наследия страны; поддержка местных библиотечных систем, издательств и творческих объединений; привлечение интереса широкой аудитории к культурным проектам, связанных с литературой.

В 2015 году Министерством культуры области были реализованы 30 крупных мероприятий, на которые было выделено 1,8 млн. рублей. Кроме того, в каждом из 43-х муниципальных образований Челябинской области были подготовлены свои списки.

Так, к примеру, более тысячи акций, выставок, творческих встреч на счету только у областной публичной библиотеки. Еще пару тысяч в общее дело внесла Централизованная библиотечная система г. Челябинска, так что общий список получился весьма внушительным – более 77 тыс. мероприятий, в которых приняло участие почти два миллиона жителей области.

Формы мероприятий были самые разнообразные – от научно-исследовательских работ и конференций до телевизионных проектов и креативных флэш-монов. Наиболее значимыми стали, в частности, проект «Встречное движение: литература народов Южного Урала», который состоялся впервые. Его идея заключается в том, чтобы сделать доступными электронные ресурсы всех библиотек страны, в том числе и архивы НЭП (Национальная Электронная Библиотека), УЭБ (Уральская электронная библиотека) и других ресурсов. Челябинская областная универсальная научная библиотека стала инициатором еще одного проекта – литературный календарь «Читайте лучшее с нами!»

Еще в октябре 2014 г. стартовал масштабный проект «Вернем поэзию в библиотеки». Его целью явилось продвижение книг и поэтов уральской поэтической школы; одновременно с этим ключевой задачей мероприятий было формирование фондовых ресурсов южно-уральских библиотек, в рамках проекта в библиотеках и на других площадках прошли многочисленные встречи с уральскими авторами «вживую».



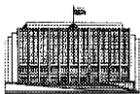
Особенно интересно, что этот поэтический марафон стал частью еще одного, более масштабного проекта, проходящего под девизом «Год уральской литературы (ГУЛ)».

Южно-уральская литературная премия заметно расширилась и выросла, впервые состоялась межрегиональная «Южноуральская книжная ярмарка-2015», в которой приняло участие 13 издательств, 4 книготорговые компании, в том числе из Екатеринбурга, Уфы и Костаная. Ярмарку посетило более 1000 челябинцев.

Также в проект вошел конкурс для издателей. В VIII областном конкурсе на лучшую издательско-полиграфическую продукцию «Южноуральская книга-2015» приняли участие 45 издательств, типографий, в том числе издательские центры вузов, Челябинская областная писательская организация ООО «Союз писателей России», литературные объединения. В жюри было представлено более 400 изданий (книги, журналы, ноты, карты), подготовленных в 2013-2015 гг. И, конечно, этот конкурс продолжился презентациями книг и встречами читателей с авторами и издателями. Начало этим презентациям положил Губернатор Челябинской области Б.А. Дубровский, который вручил книги победителей конкурса лучшим библиотекам региона.

Важным звеном в цепи мероприятий, посвященных Году литературы, можно считать и крупные фестивали, конкурсы, олимпиады, научно-практические форумы и конференции. Например, фестиваль в честь Года литературы в г. Магнитогорске, конференция на базе областной публичной библиотеки «От Года культуры к Году литературы», в сентябре состоялся III международный интеллектуальный форум «Чтение на Евразийском перекрестке» и областной конкурс на лучшую издательско-полиграфическую продукцию «Южноуральская книга-2015».

Важное место в региональной программе Года литературы было отведено мероприятиям, создаваемым на основе синтеза искусств. Свою лепту внесли областные театры и концертные организации. Так, при финансовой поддержке Министерства культуры Челябинской области в Челябинском Камерном театре состоялась премьера литературно-драматического спектакля «Когда говорят «Пушкин», посвященного последним дням жизни поэта и его гибели. Оркестр русских народных инструментов «Малахит» подготовил цикл музыкально-поэтических композиций, посвященных творчеству великих русских поэтов. В рамках традиционного Всероссийского Бажовского фестиваля народного творчества 2015 г. работала Литературная гостиная. Кроме того, в рамках Бажовки прошёл конкурс театральных постановок по сказам Бажова «Ключ земли» и были показаны спектакли любительских театральных коллективов.



Интересными проектами отметились и муниципальные образования. Интересную идею предложили в Нагайбакском районе. Суть проекта под названием «Библиокараван: читают все!» – в посещении делегаций библиотекарей и работников культуры всех без исключения сельских библиотек района. Грибоедовский бал открыл Год литературы в г. Копейске, фестиваль «Читательский БУМ» состоится в г. Миассе, а проект «Читаем вместе... Читаем вслух!» - в г. Златоусте. 4 марта в областном центре прошел единый городской день чтения вслух «Читай, город ЧЕ!». В финале года, в декабре, в разных городах Южного Урала состоялся целый цикл мероприятий к 100-летию уральской поэтессы Людмилы Татьяничевой.

Хочется надеяться, что усиленная работа, которая была проведена в Год литературы, принесет свои плоды, позволит переломить ситуацию и равнодушие к книге и слову, присущее сегодня обществу, сменится на жажду чтения.

Туризм

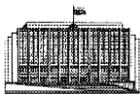
Следует отметить и большую работу в сфере туризма. В 2015 г., мы, наконец, сдвинулись с мертвой точки. По поручению Губернатора Челябинской области Б.А. Дубровского наше ведомство провело работы по формированию туристического кластера на базе развития уже созданных спортивных и оздоровительных центров, задействовав при этом потенциал природных, культурных и исторических достопримечательностей.

При разработке мы учитывали все имеющиеся преимущества. Это, в первую очередь, расположение – на границе Европы и Азии, а также большой потенциал туристских ресурсов. Список историко-культурных ценностей Среднего Урала включает ценнейшие образцы градостроительного и монументального искусства, уникальные археологические и архитектурные памятники, достопримечательные места, связанные с выдающимися людьми Урала и России.

Для начала мы провели маркетинговые исследования, определили центры притяжения туристов, обозначили географические границы, проанализировали имеющиеся ресурсы, определили виды туризма, которые могли бы развиваться с наибольшим успехом.

Нам удалось привлечь внимание инвесторов – предварительно было рассмотрено 40 инвестиционных проектов, 14 попали в число приоритетных, они и вошли в состав туристического кластера Челябинской области. Проект получил название «Синегорье» и представляет собой систему комплексного развития туристской и обеспечивающей инфраструктуры Челябинской области.

Кластер включает 11 муниципальных образований региона: Златоуст, Миасс, Трехгорный, Сатка, Кыштым, Катав-Ивановск, Куса, Копейск, Чебаркуль, Кунашакский район и Чебаркульский районы. «Синегорье»



объединит 14 приоритетных инвестиционных площадок, в том числе национальный парк «Таганай», горнолыжный курорт «Солнечная долина», туристический комплекс «Крепость» на озере Чебаркуль и др.

Запуск кластера подразумевает развитие сразу четырех направлений туризма: рекреационного, спортивного, культурно-познавательного и экологического. Причем последних как раз меньшинство, 65% объектов уже успешно функционируют.

Предполагаемая стоимость проекта составляет 6,9 млрд. рублей, один миллиард область рассчитывает получить от Федерации.

По нашим прогнозам, к 2018 г. мы сможем увеличить турпоток на миллион.

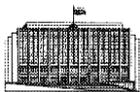
Защита проекта состоялась в Ростуризме 11 декабря 2015 г. в рамках Координационного совета федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)». Свои инвестиционные проекты представили 35 регионов, но по итогам было отобрано лишь 10.

Наш проект набрал 88 баллов из 100 возможных. Мы не только попали в первую десятку, но и заняли в ней пятое место, уступив традиционно туристическим территориям, таким, как Ленинградская или Ульяновская область с уникальным комплексом «Родина Ленина». Так что наши шансы попасть в федеральную программу весьма неплохие.

Параллельно велась активная конгрессно-выставочная деятельность. Всего в 2015 г. Челябинская область приняла участие более чем в 20 международных, всероссийских и межрегиональных мероприятиях в сфере туризма. Были организованы и проведены ряд масштабных мероприятий в сфере туризма, такие, как: Межрегиональная специализированная выставка «Отдых. Туризм. Спорт-2015» (9-12 апреля 2015 г., г. Челябинск), I Межрегиональный туристский форум Южного Урала «Внутренний туризм: инструкция по применению» (25-26 сентября 2015 г., г. Златоуст - г. Миасс), IV фольклорно-гастрономического фестиваля «Уральские пельмени на Николу Зимнего - 2015» (19 декабря 2015 г., г. Челябинск).

В 2015 г. на территории Челябинской области приступили к работе два муниципальных центра развития туризма – в городах Златоусте и Сатке. По результатам работы центры стали финалистами Регионального конкурса национальной премии в области событийного туризма «RussianEventAwards» по Приволжскому и Уральскому округам и заняли 2-е и 3-е места в номинации «Лучшие муниципальные туристские информационные центры».

По итогам финала Всероссийского конкурса-фестиваля «Туристический сувенир», проходившего при поддержке Федерального агентства по туризму, Челябинская область заняла второе место в рейтинге регионов Российской Федерации.



В 2015 г. активно велась работа по созданию официального туристического портала Челябинской области. На сегодняшний день создана тестовая версия портала и ведется интеграция с сервисами бронирования.

В минувшем году нам удалось заключить соглашение с Китаем о безвизовых групповых туристических поездках. Цель – поддержка и развитие въездного туризма из КНР в Россию.

Профессиональное образование и искусство

Что касается остальных направлений и сфер работы, я бы в первую очередь отметил, что качество мероприятий заметно повышается. В 2015 году большие перемены произошли с нашим брендовым фестивалем авторской песни. «Ильменка» переехала на новое место, но, несмотря на определенные сложности, связанные с переездом, все прошло благополучно.

Да, были какие-то нарекания, но они носили скорее ностальгический характер, а потом, как известно, нет предела совершенству, всегда найдется, что можно и нужно улучшать. Но в целом положительных отзывов было гораздо больше.

Впервые в области по инициативе полномочного представителя Президента Российской Федерации и при поддержке губернатора прошел кинофестиваль «Славим человека труда». Прошел креативно и достойно. Еще один фестиваль – «Марафон талантов», который мы проводим при поддержке Законодательного Собрания области, состоялся во второй раз, и количество участников заметно возросло. Между прочим, это уникальный проект, аналогов которому нет в других регионах.

В плане профессионального искусства нам тоже есть чем гордиться. Челябинский балет побывал на гастролях во Франции, а опера номинирована на национальную премию «Золотая маска». Коллективы Челябинской филармонии с большим успехом гастролировали и в Европе, и на Мальте, и в Крыму, и в Китае.

Креативно, интересно работает Челябинский краеведческий музей, к «ФотоФесту» он прибавил еще один проект – фестиваль современного искусства «Дебаркадер», который, хочется надеяться, будет продолжен в нынешнем году. Интересные выставки прошли в музее искусств – были представлены работы Дали, Айвазовского, а прямо перед новым годом открылась замечательная выставка шоколада, которая подняла настроение и взрослым, и детям. Думаю, что ценители искусства остались довольны.

Определенные достижения достигнуты и в сфере дополнительного образования. Несмотря на все трудности, нам по-прежнему удается сохранять хорошие показатели – охват детей составляет 13,2%, что несколько выше общероссийских данных. Отрадно, что, несмотря на



процессы оптимизации, нам удается сохранять наши школы искусств, к тому же контингент увеличился на 500 человек, что говорит о востребованности дополнительного образования в сфере культуры и искусств. В рамках расширения спектра образовательных услуг 73% ДШИ разработали предпрофессиональные общеобразовательные программы.

В прошедшем учебном году при поддержке правительства мы провели 24 региональных, всероссийских и международных конкурса, плюс к этому в муниципалитетах было организовано более 450 городских и районных мероприятий, в которых приняли участие свыше 20 тыс. детей.

В течение ряда лет у нас не было возможности отправлять наших детей на различные конкурсы, которые проходили за пределами Челябинской области. В 2015 г. правительством на данные цели было выделено 620 тыс. рублей, 72 ученика с педагогами мы отправили на конкурсы разного уровня, 59 участников вернулись с дипломами лауреатов.

Благодаря содействию губернатора мы смогли отправить одаренных детей в Сочи. 7 учащихся ДШИ прошли обучение у выдающихся деятелей искусств России. Работа будет продолжена и в 2016 г.

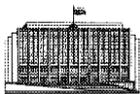
Наши ребята уже второй год подряд выступают в сводном Детском хоре России, которым руководит Валерий Гергиев. Перед Новым годом они выступали в Кремлевском дворце в рамках заседания Совета при Президенте Российской Федерации по культуре и искусству. Это лучшие детские голоса городов Челябинска, Чебаркуля и Магнитогорска.

Год кино и планы

2016 г. объявлен Годом Российского кино. Хочется надеяться, что он станет в какой-то степени отправной точкой для развития киноотрасли государственно-муниципального уровня, тем более, что сегодня, с переходом на цифровые технологии, такие возможности имеются.

У нас составлен предварительный план мероприятий, куда вошли большие областные проекты, фестивали, конференции, киноакции, тематические выставки и др. Наиболее крупными событиями Года кино на Южном Урале станут три кинофорума: фестиваль «Полный Артхаус» стартует уже в феврале и пройдет в четвертый раз, еще одна всероссийская акция состоится в апреле – II фестиваль кино и Интернет-проектов «Славим человека труда», традиционный фестиваль «Неправильное кино» намечен на осень.

Впервые в этом году представители киноиндустрии соберутся на I областной форум «Кино на Южном Урале», чтобы обсудить проблемы отрасли и перспективы развития. В августе состоится недельная акция,



приуроченная ко Дню Российского кино.

Активное участие в Годе кино примут многие учреждения культуры. Так, к примеру, академический театр драмы имени Орлова в течение года планирует провести ретроспективу фильмов с участием актеров театра, а также организовать ряд творческих встреч.

Южно-Уральский институт искусств готовит научно-практическую конференцию, посвященную современному кинематографу, тематические выставки и просмотры фильмов, а также цикл концертов «Музыка кино». Концертную программу готовит и русский народный оркестр «Малахит». Свои программы предложат областные библиотеки и муниципалитеты.

Другие направления также не останутся без внимания. В этом году планируется еще один большой переезд – Бажовский фестиваль также получит прописку в «Солнечной долине», это место оказалось удачным, что подтвердил Ильменский фестиваль прошлого года. На Бажовке постоянно растет число участников, все больше к нам приезжает мастеров, коллективов и зрителей – нужно расширять возможности.

Запланировано сразу несколько крупных форумов: помимо Ильменского и Бажовского фестивалей, уже в ближайшем будущем слушателей пригласит Денис Мацуев на свой фестиваль, а летом состоится международный джазовый форум «Какой удивительный мир». Осенью уже кукольный театр будет принимать коллег из разных регионов на форуме «Соломенный жаворонок». Массовые гуляния состоялись на Сабантуе, национальных праздниках «Туган жер», «Дружба».

Театры и концертные организации сформировали гастрольные планы. Мы продолжим наш проект «Театрально-концертный зал», благодаря которому спектакли и концерты лучших коллективов становятся доступными публике отдаленных от областного центра районах. Челябинский театр драмы планирует съездить в Тюмень, а осенью в Челябинск вновь приедут московские артисты – впервые публика познакомится со спектаклями театра имени Ермоловой.

Крупное событие состоится в сфере туризма. В рамках запланированного на 2020 г. саммита стран ШОС и БРИКС уже нынешней осенью проведем туристический форум с представителями стран-участниц. И далее каждый год будем проводить совместные большие мероприятия.



СТРАТЕГИЯ СОЗИДАНИЯ

Ю.Р. Карликанов, *первый заместитель председателя Законодательного Собрания Челябинской области*

Строительная отрасль, жилищно-коммунальное хозяйство и агропромышленный комплекс являются одними из приоритетных сфер деятельности нашей области в последние годы. Для активного развития этих отраслей Законодательным Собранием Челябинской области формируется необходимая нормативная правовая база.



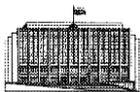
Особое внимание в нашем регионе уделяется развитию жилищного строительства. Несмотря на непростую экономическую ситуацию, Челябинская область по темпам жилищного строительства продолжает занимать одно из лидирующих мест в Уральском федеральном округе. В области ежегодно вводится в эксплуатацию около 2 млн. кв. метров жилья. В результате уровень обеспечения жильем граждан составил 24,6 кв. метра на человека. Средняя стоимость одного квадратного метра остается самой низкой в округе и составляет 29 224 рублей.

В целях развития индивидуального жилищного строительства и улучшения жилищных условий для нуждающихся в жилье граждан в 2011 г. в Челябинской области принят Закон «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства с возведением жилого дома на приусадебном земельном участке на территории Челябинской области».

В первую очередь, Закон направлен на предоставление земельных участков для многодетных семей. Но в то же время дополнительно установлена возможность бесплатного предоставления земельных участков иным категориям граждан: молодым семьям, имеющим одного и более детей, сельским жителям, нуждающимся в улучшении жилищных условий, «обманутым дольщикам» и участникам боевых действий, получившим увечье при исполнении обязанностей военной службы.

За время реализации Закона предоставлено в собственность граждан более 2,3 тыс. земельных участков, из них многодетным семьям – 1,5 тыс. земельных участков.

Дополнительно на федеральных землях, переданных Фондом развития жилищного строительства в управление и распоряжение Челябинской области, для предоставления многодетным семьям сформировано и поставлено на учет 799 земельных участков.



Для обеспечения этих земельных участков объектами инженерной инфраструктуры требуется около 1 млрд. рублей. Данная работа будет проводиться поэтапно.

В апреле 2015 г. Законодательным Собранием был принят Закон Челябинской области «О земельных отношениях», который существенным образом расширил доступность получения земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности и в целях повышения инвестиционной привлекательности региона позволил предоставлять земельные участки в аренду без проведения торгов для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов.

В целях снижения административных барьеров и улучшения предпринимательского климата в сфере строительства принят Закон Челябинской области «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Челябинской области». Законом установлен перечень случаев, при которых не требуется разрешение на строительство и оформление правоустанавливающей документации на земельные участки, что позволило сократить сроки строительства ряда объектов.

Одним из важнейших направлений повышения комфортности проживания населения Челябинской области является газификация домовладений.

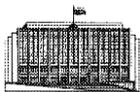
В настоящее время средний уровень газификации в Челябинской области составляет 70,47%. При этом в 11 муниципальных образованиях из 43 он составляет от 80% до 100%.

В Челябинской области газификация жилья осуществляется в рамках подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» государственной программы Челябинской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан Российской Федерации» в Челябинской области на 2014-2020 годы», а также в рамках государственной программы Челябинской области «Устойчивое развитие сельских территорий в Челябинской области на 2014-2020 годы».

В последние годы значительно вырос объем финансирования этого направления за счет средств областного бюджета. Так, если в 2013 г. на эти цели было направлено 176,48 млн. рублей, то в 2014 и 2015 г. – около 740 млн. рублей ежегодно.

Муниципальным образованиям с наиболее низким уровнем газификации финансовая помощь оказывается в приоритетном порядке.

Примером удачного государственно-частного партнерства на территории Челябинской области может служить реализация мероприятий по ликвидации убыточных котельных.



Так, на начало 2011 года из 821 котельных убыточными являлись 155 котельных. За это время инвесторами было построено и реконструировано 154 котельных с привлечением средств на сумму около 2 млрд. рублей. Для строительства подводящих инженерных сетей к новым котельным и модернизации существующих из областного бюджета было выделено 1,8 млн. рублей.

Замена неэффективных котельных на современные привела к существенной экономии топливно-энергетических ресурсов и снижению ежегодных убытков, возмещаемых из областного бюджета, на сумму более 300 млн. рублей.

Одним из резонансных является Закон Челябинской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Челябинской области», принятый в июне 2013 г.

Принятие данного Закона позволило создать на территории области систему проведения капитального ремонта домов с привлечением средств собственников помещений. Уже в 2015 г. началась реализация региональной программы капитального ремонта домов.

Вместе с тем, для региона также, как и для других субъектах Российской Федерации, остро стоит вопрос о наличии в региональной программе капитального ремонта многоквартирных домов с износом свыше 70%, ремонтировать которые экономически не целесообразно.

В Челябинской области таких домов 1225. В случае исключения их из региональной программы на расселение жителей потребуется более 26 млрд. рублей.

Учитывая, что в процессе приватизации часть домов была передана в собственность граждан неотреставрированными, финансирование мероприятий по их расселению и сносу должно быть с долевым участием средств федерального, областного и местных бюджетов.

Поэтому считаем целесообразным сохранить государственную поддержку мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья за счет средств федерального бюджета в рамках Федерального закона «О Фонде содействия реформированию ЖКХ».

Только за счет бюджетных средств проблему ликвидации аварийного жилищного фонда не решить.

Для активного привлечения инвесторов к сносу аварийного жилья необходимо создать для них дополнительные условия. Например, застройщику, который участвовал в расселении и сносе аварийного дома, можно было бы предоставить без торгов земельный участок, необходимый для строительства на этом месте нового многоквартирного дома.



Реализация каждого закона требует непрерывного внимания. И Закон о капитальном ремонте не исключение. Эта тема находится на постоянном контроле депутатов Законодательного Собрания Челябинской области.

Нами планируется в ближайшее время внести в него изменения в части установления отсрочки по оплате взносов на капитальный ремонт для жителей новостроек, а также сокращения срока вступления в силу решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме о прекращении формирования фонда капитального ремонта на счете регионального оператора и формировании такого фонда на специальном счете.

В целях оказания государственной поддержки социально незащищенным категориям граждан в декабре 2015 г. был принят Закон Челябинской области «О внесении изменений в некоторые Законы Челябинской области в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан», которым предусмотрено предоставление пенсионерам, достигшим возраста 70 лет, компенсации по оплате взносов на капитальный ремонт.

Для надлежащего содержания жилищного фонда необходимо, чтобы средства, собираемые в качестве платы за содержание жилого помещения, не расходовались на другие цели.

В настоящее время договор ресурсоснабжения заключается между управляющей и ресурсоснабжающей организациями. Поэтому долги населения за коммунальные услуги вынуждены оплачивать управляющие организации за счет собственных средств, в том числе, предназначенных на выполнение работ по содержанию и ремонту многоквартирных домов. В результате недоремонтов происходит ускоренное ветшание жилищного фонда.

В целях повышения прозрачности в сфере ЖКХ, улучшения платежной дисциплины и качества предоставляемых коммунальных услуг считаем необходимым ускорить разработку и принятие изменений в федеральное законодательство, которые позволят заключать прямые договоры ресурсоснабжения между потребителями коммунальных услуг и ресурсоснабжающими организациями.

Работа депутатов законодательного Собрания и в дальнейшем будет направлена на совершенствование законодательства в целях повышения доступности жилья и качества жизни населения Челябинской области, развитие дорожной и коммунальной инфраструктуры региона.

Не менее активно на территории нашей области развивается агропромышленный комплекс.

В целях эффективного функционирования этой отрасли Законодательным Собранием Челябинской области принят Закон «О



государственной поддержке сельскохозяйственного производства». В соответствии с указанным законом в областном бюджете предусматривались государственные гарантии сельскохозяйственным товаропроизводителям Челябинской области на реализацию инвестиционных проектов в сфере агропромышленного комплекса. Совокупный объем инвестиционных проектов за последние годы составил около 31,5 млрд. рублей. Из них 21 проект уже завершен, еще 9 с общим объемом финансирования в 13,7 млрд. рублей находится в стадии реализации.

Это позволило Челябинской области стать одним из лидеров в Российской Федерации по производству сельскохозяйственной продукции. Так, область занимает 2 место по производству мяса всех видов, производству мяса птицы и яиц, 5 место по численности поголовья свиней. Кроме того, самообеспечение хлебными продуктами в области составляет 254%, картофелем и овощами – 136%. Ввод двух тепличных комбинатов (ООО Агрокомплекс «Чурилово», ООО Тепличный комбинат «Агаповский») позволяет в течение года снабжать свежей овощной продукцией не только южноуральцев, но и реализовывать ее в других регионах.

В соответствии с Законом Челябинской области «О развитии сельскохозяйственной потребительской кооперации на территории Челябинской области» осуществляется поддержка сельскохозяйственных кооперативов, значительная часть которых занимается закупкой у населения молока и последующей его переработкой, что стимулирует личные подсобные хозяйства заниматься молочным животноводством. Увеличивается финансовая поддержка малых форм хозяйствования на селе. Выделяются гранты на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и семейных животноводческих ферм. Принимаемые меры оказали положительное влияние на увеличение объемов производства продукции сельского хозяйства малыми формами хозяйствования. Так, увеличивается производство зерна, масличных культур, картофеля.

Таким образом, можно констатировать, что принятые нормативные правовые акты в сфере сельскохозяйственного производства способствуют развитию агропромышленного комплекса и сельских территорий Челябинской области.

В целях популяризации рабочих профессий и привлекательности труда Законодательным Собранием Челябинской области были учреждены премии работникам строительства, дорожного и жилищно-коммунального хозяйства, а так же в сфере агропромышленного комплекса. Премией ежегодно награждаются 125 тружеников за добросовестный труд и высокое профессиональное мастерство.

Кроме того, Законодательным Собранием Челябинской области



учрежден областной ежегодный конкурс среди сельскохозяйственных товаропроизводителей в сфере энергосбережения «Преобразующие село». Конкурс проводится в целях повышения заинтересованности сельскохозяйственных товаропроизводителей в рациональном использовании энергетических и материальных ресурсов, альтернативных источников энергии и повышении эффективности сельскохозяйственного производства.



О РЕФОРМЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

*А.И. Брагин, заместитель председателя
Законодательного Собрания Челябинской
области, председатель комитета
Законодательного Собрания по
законодательству, государственному
строительству и местному
самоуправлению*

Конституция Российской Федерации 1993 г. закрепила местное самоуправление как самостоятельную форму осуществления власти народом, выделила органы местного самоуправления из системы органов государственной власти, признала экономическую основу местного самоуправления – муниципальную собственность наряду с другими формами собственности.

В 2003 г. с принятием Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в стране начался новый этап развития местного самоуправления.

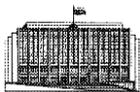
Но реальная жизнь многообразна, она не стоит на месте и это потребовало совершенствования законодательства о местном самоуправлении для того, чтобы сделать политическую систему более открытой, конкурентной, соответствующей интересам гражданина, для того, чтобы можно было эффективно реализовывать те задачи, которые стоят сегодня перед страной.

Президент Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию РФ 12 декабря 2013 г. очень верно заметил, что «мы должны поддерживать гражданскую активность на местах, в муниципалитетах, чтобы у людей была реальная возможность принимать участие в управлении своим поселком или городом, в решении повседневных вопросов, которые на самом деле определяют качество жизни», а муниципальный уровень власти – это все-таки тот, который является самым близким гражданам – до него граждане должны, что называется, в прямом смысле слова рукой дотянуться.

Если мы внимательно приглядимся к практике деятельности муниципальной власти в крупных городах, то заметим, что осуществление местного самоуправления только на общегородском уровне привело во многих случаях к потере связи между населением и городской властью.

Для устранения подобных проблем закон о местном самоуправлении подвергся существенной корректировке, было





предложено распространить двухуровневую модель организации местного самоуправления, существующую с 2003 г., на крупные городские округа и предусмотреть 2 новых вида муниципальных образований: городской округ с внутригородским делением и внутригородской район. Причем вопрос о введении новой системы каждый субъект Российской Федерации должен решать самостоятельно. Именно в Челябинской области впервые в стране предложенная схема организации местного самоуправления была реализована.

27 мая 2014 г. вступил в силу федеральный закон, и мы начали работу по его реализации.

Итогом этой большой подготовительной работы стало принятие пакета документов по реформированию местного самоуправления в городе Челябинске.

В результате чего:

- Челябинский городской округ преобразован в Челябинский городской округ с внутригородским делением;

- в его составе образовано 7 внутригородских районов, описаны их границы с учетом земельного и градостроительного законодательства;

- во внутригородских районах прошли прямые выборы в Советы депутатов, в 6 районах выбрано 25 депутатов, в Центральном районе – 20 депутатов. Во всех районах избраны главы районов;

- сформирована путем делегирования Челябинская городская Дума (7 человек от каждого района, всего 49 человек), избран глава города;

- приняты бюджеты и уставы;

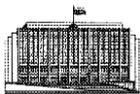
- приняты законы области о разграничении полномочий по вопросам местного значения.

Схема для всех новая, вопросов конечно много, но решаем трудности по мере их поступления, постоянно встречаемся, обсуждаем ситуацию, корректируем. Полагаем, что на сегодняшний день это оптимальный вариант для организации местного самоуправления в большом городе.

Кроме Челябинска, в 2015 г. большое внимание уделялось вопросам формирования органов местного самоуправления в целом по области, мы приняли закон, регулирующий порядок их формирования. Итоги следующие:

- в Челябинской области главы муниципальных образований всех уровней избираются представительными органами из числа кандидатов по результатам конкурса, эта работа практически завершена;

- представительные органы почти всех муниципальных образований сформированы на прямых выборах (исключение из общего правила Кусинский, Карталинский, Нязепетровский районы, где Собрания сформированы путем делегирования).



На наш взгляд, такой порядок избрания глав муниципальных образований имеет ряд преимуществ:

во-первых, позволит сэкономить средства местных бюджетов за счет уменьшения количества выборов;

во-вторых, сделает местную власть более понятной, когда в муниципальном образовании у представительной власти свой руководитель – председатель, а у исполнительно-распорядительной – глава муниципального образования. Исчезнут из обихода такие понятия, как «сити-менеджер», «двухглавая власть», «глава администрации». Ведь не секрет, что у простых граждан часто возникало непонимание, кто такой сити-менеджер и глава муниципального образования и в чем разница полномочий. Таким образом, решено унифицировать систему муниципальной власти и сделать ее единой на всех уровнях – от муниципального района до сельского поселения;

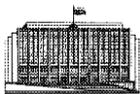
в-третьих, усилит авторитет и влияние главы муниципального образования за счет участия в конкурсе представителей Губернатора.

И еще хотелось бы остановиться на одном исключении их общего правила. Это касается ЗАТО. Представляется целесообразным распространить в полном объеме требования Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на порядок избрания главы закрытого административно-территориального образования и предоставить субъектам РФ право выбирать из возможных вариантов. В настоящее время для них Законом Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании» установлен особый порядок и единственно возможный вариант – назначение главы администрации по итогам конкурса и заключение с ним контракта. При этом представляется целесообразным сохранить особый порядок формирования конкурсной комиссии ЗАТО. Такая законодательная инициатива в настоящее время нами прорабатывается, хотелось бы, чтобы Совет Федерации ее поддержал.

Итак, в Челябинской области активно проводится реформа местного самоуправления. Однако для дальнейшей работы по реформированию необходимо решение некоторых вопросов на федеральном уровне.

Первое. Необходимо предусмотреть возможность заключения соглашений между органами местного самоуправления городского округа и органами местного самоуправления внутригородских районов о передаче осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Указанные соглашения должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного; порядок



определения ежегодного объема указанных межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашений. Порядок заключения соглашений определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Для осуществления переданных в соответствии с указанными соглашениями полномочий органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования.

Аналогичная норма установлена статьей 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» для муниципальных районов и поселений, входящих в его состав.

Второе. Представляется целесообразным расширить перечень вопросов местного значения внутригородского района до объема вопросов местного значения городского поселения.

Третье. Необходимы изменения отдельных федеральных законов в части наделения органов местного самоуправления внутригородских районов соответствующими полномочиями. Я имею в виду следующие законы:

«О воинской обязанности и военной службе»;

«О личном подсобном хозяйстве»;

«Об актах гражданского состояния»;

«О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации».

Четвертое. Федеральный закон «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» дополнен новым способом избрания главы муниципального образования представительным органом по результатам конкурса. Однако законодательство Российской Федерации не содержит каких-либо требований к кандидатам на должность главы муниципального образования. Для них не установлен какой-либо возрастной ценз, нет требований по отсутствию судимостей за тяжкие преступления. При этом требования к кандидатам в депутаты представительных органов муниципальных образований и выборным должностным лицам местного самоуправления, предусмотренные Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», к указанным лицам не применимы. Представляется необходимым закрепить соответствующие правовые нормы в федеральном законодательстве.



ЧЕЛОВЕК ПРЕВЫШЕ ВСЕГО

А.Л. Журавлев, *заместитель
председателя Законодательного
Собрания Челябинской области,
председатель комитета
Законодательного Собрания по
социальной политике*

Социальная политика в Челябинской области развивается в соответствии с показателями, которые заложены в майских указах Президента Российской Федерации, и прогнозом долгосрочного социально-экономического развития страны на период до 2030 г. Приоритетом социальной политики является человек с его интересами и потребностями. Так, главный финансовый документ Челябинской области вот уже на протяжении нескольких лет сохраняет свою социальную направленность. Удельный вес расходов, связанных с функционированием социальных отраслей, в 2016 г. составит 73%. Это расходы на образование, здравоохранение, социальную защиту, культуру и спорт.



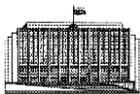
Одно из главных направлений социальной политики - защита населения Южного Урала.

Органы государственной власти Челябинской области, выполняя обязанности в части реформирования системы социальных выплат и льгот, поэтапно переходили от натуральных льгот к их предоставлению в денежной форме для региональных категорий льготников. С 1 июля 2015 г. произошел окончательный переход к предоставлению мер социальной поддержки региональным категориям льготников в форме ежемесячной денежной выплаты. Размер ежемесячных денежных выплат региональным категориям льготников подлежит индексации.

При переходе к предоставлению мер социальной поддержки в форме ежемесячных денежных выплат был соблюден принцип, установленный статьей 153 Закона № 122-ФЗ: совокупный объем финансирования соответствующих льгот и выплат не был уменьшен.

В Челябинской области реализуется такая дополнительная мера социальной поддержки, как оздоровление в санаторно-курортных учреждениях тружеников и ветеранов труда, не являющихся инвалидами.

Законом Челябинской области установлены дополнительные меры социальной поддержки по уплате взноса на капитальный ремонт в форме компенсации расходов, которая предоставляется гражданам – собственникам жилых помещений, получающим страховую пенсию по старости или социальную пенсию, а именно: одиноко проживающим



неработающим гражданам, достигшим возраста 70 лет – в размере 50%; одиноко проживающим неработающим гражданам, достигшим возраста 80 лет – в размере 100% и др. Компенсация расходов осуществляется в отношении жилого помещения, используемого гражданином в качестве места постоянного проживания.

Принят Закон Челябинской области, касающийся организации деятельности приемных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов, который направлен на повышение качества жизни граждан пожилого возраста и инвалидов, создание условий для получения ими круглосуточного ухода в домашней обстановке, профилактику социального одиночества и регулирует отношения, связанные с организацией деятельности приемных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов. В период действия договора о приемной семье принимающему лицу выплачивается ежемесячное вознаграждение в размере 7198 рублей.

В Челябинской области в одной из первых из субъектов Российской Федерации законодательно учреждено звание «Ветеран труда Челябинской области». Оно присваивается гражданам, имеющим страховой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин, награжденным наградами Челябинской области, родившим пять и более детей и воспитавшим их до достижения ими возраста восьми лет. Это звание присвоено 180 тыс. южноуральцев.

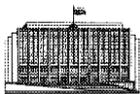
В дополнение к федеральному законодательству в области установлены дополнительные меры социальной поддержки инвалидам Великой Отечественной войны и боевых действий, военнослужащим, жителям «Блокадного Ленинграда», не имеющим инвалидности, ветеранам Великой Отечественной войны и вдовам погибших участников Великой Отечественной войны.

В Челябинской области принят закон «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к информации, объектам социальной и транспортной инфраструктуры в Челябинской области», который определил основные направления деятельности органов государственной власти Челябинской области по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной и транспортной инфраструктуры.

В Челябинской области установлены квоты для приема на работу инвалидов работодателям, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек в размере 2% от среднесписочной численности работников.

В Челябинской области приняты и действуют государственные программы:

«Доступная среда» на 2014-2015 годы (в 2015 г. на ее реализацию выделено 29 567,7 тыс. рублей, из них 10 000,0 тыс. рублей – из



областного бюджета).

Большое внимание в Челябинской области уделяется социальной поддержке семей с детьми.

С 1 января 2015 г. началась реализация права на областной материнский (семейный) капитал гражданам Российской Федерации, в семьях которых среднедушевой доход не превышает величину прожиточного минимума на душу населения в Челябинской области (в настоящее время 9 349 рублей), при рождении третьего или последующих детей.

Размер областного материнского (семейного) капитала составляет 50 000 рублей и может направляться на получение образования детьми, а также на оплату медицинских услуг, оказываемых родителям или детям по медицинскому заключению. По состоянию на 1 января 2016 г. областной материнский (семейный) капитал выплачен 135 многодетным семьям на общую сумму 5,16 млн. рублей.

Ежегодно по решению Губернатора области выплачивается единовременное социальное пособие в размере 1 500 рублей на подготовку к учебному году каждого ребенка из многодетных малоимущих семей и каждого ребенка-инвалида из малоимущих семей в возрасте до 18 лет, обучающихся по очной форме обучения в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях, в общеобразовательных организациях для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья. Единовременное социальное пособие в 2015 г. выплачено в размере 46,2 млн. рублей на 30 788 детей.

Законом области установлена дополнительная мера социальной поддержки семей при рождении третьего и (или) последующих детей в виде ежемесячного пособия по уходу за ребенком в возрасте от полутора до трех лет, не посещающим государственную или муниципальную образовательную организацию, реализующую основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

Размер ежемесячного пособия составляет 10 001 рубль. На 1 января 2016 г. ежемесячное пособие выплачено 1 374 чел. на общую сумму 131,9 млн. рублей.

Таким образом, принятые Челябинской областью обязательства по социальной поддержке семей с детьми выполнены в полном объеме.

С 2013 г. в Челябинской области реализуется проект «России важен каждый ребёнок».

На 1 января 2015 г. в банке данных детей, оставшихся без попечения родителей, числилось 3 940 детей. В течение года эта цифра постепенно сокращалась. По итогам 2015 г. численность детей, оставшихся без попечения родителей, в банке данных сократилась на 526 детей или на 13,3%. В сравнении: по итогам 2014 г. показатель



составил 7,9%, в 2013 г. – 3,2%. Положительная динамика очевидна.

В течение 2015 г. 1 725 детей устроены в семьи граждан. Таким образом, устроено в семьи граждан на 664 ребенка больше, чем выявлено за отчетный период, устройство на 60% превышает показатели по выявлению. Этот показатель, как и два предыдущих, являются определяющими при оценке работы органов власти субъекта на федеральном уровне. Это подтверждает наличие положительной динамики в общей тенденции сокращения численности детей-сирот.

В 2015 г. принят Закон Челябинской области, которым установлена единовременная денежная выплата при передаче детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью в размере 100 тыс. рублей.

Следующее важное направление социально политики области – это сфера образования.

В Челябинской области дошкольное образование обеспечивают 1614 образовательных организаций, в том числе 167 школ, где открыты дошкольные отделения. Доступность дошкольного образования для детей 3-7 лет составляет 97,7%.

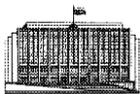
В рамках реализации федерального проекта модернизации региональных систем дошкольного образования в 2013-2014 г. в области построено (реконструировано) 36 объектов проектной мощностью 5,1 тыс. мест.

В настоящее время осуществляется переход на федеральные государственные образовательные стандарты дошкольного образования, обеспечен уровень заработной платы педагогов-дошкольников на уровне педагогических работников школ. По обеспеченности местами в детских садах мы занимаем первое место в УФО.

В первую смену в 2015/16 учебном году в Челябинской области будут обучаться 80,6% учащихся. Обучение в одну смену организовано в 532 образовательных организациях (62,6%), в 2 смены – в 318 (37,4%) школах.

Структурирование сети сельских школ, создание 197 базовых школ (с наилучшими условиями обучения), приобретение 231 единицы транспортных средств для перевозки обучающихся сделали доступным обучение для всех детей, проживающих в сельской местности, а старшеклассникам дали возможность выбора индивидуальной образовательной траектории.

В 2014/15 учебном году общее количество обучающихся, находящихся на подвозе, составляло 16 323 человека из 930 населенных пунктов. Систематический подвоз обучающихся образовательных организаций в области осуществлялся в 38 муниципальных образованиях.



Все школы области имеют устойчивую интернет-связь. Почти 500 школ обновили программное обеспечение, дистанционное обучение используют более 22,5 тыс. школьников, что обеспечивает доступность качественного общего образования.

С использованием дистанционных образовательных технологий обучаются 228 детей-инвалидов, обучающихся на дому, что составляет 98,8% от общей потребности среди детей-инвалидов.

Вопросы охраны здоровья населения и развития эффективной и доступной системы здравоохранения являются приоритетными в деятельности Законодательного Собрания и Правительства Челябинской области.

Гарантированный объем оказания бесплатной медицинской помощи южноуральцам закреплен принятой территориальной программой госгарантий, общая стоимость которой в 2016 г. составит более 46,6 млрд. рублей – это выше, чем в 2015 г., на 346,7 млн.

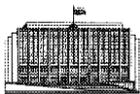
К концу 2015 г. существенно обновился автопарк в южноуральском здравоохранении. Были приобретены более 60 машин скорой медицинской помощи, пять передвижных фельдшерско-акушерских пунктов для южных территорий области, два мобильных маммографа, два выездных флюорографа.

Существенную часть расходов в здравоохранении в 2015 г. составило лекарственное обеспечение льготников всех уровней. По федеральным льготам прирост составил 9%, что в денежном эквиваленте – 941,6 млн. рублей. Кроме того, вне основного перечня за счет областного бюджета на лекарственное обеспечение этой категории больных было потрачено еще 354,3 млн. рублей.

На обеспечение региональных льготников с начала 2015 г. было потрачено 587,4 млн. рублей. По сравнению с 2014 г. рост составил 51%.

В 2015 г. высокотехнологичная медицинская помощь (ВМП) была оказана почти 21 тыс. жителей области. По этому показателю регион досрочно выполнил поручение Президента Российской Федерации по увеличению в полтора раза объемов ВМП к 2016 г. В следующем году, как предполагается, объем оказания ВМП в учреждениях Челябинской области составит 7609 случаев за счет бюджетных средств, и 10493 – за счет средств ОМС.

По-прежнему остро стоит вопрос дефицита кадров в медицине. Особо ощущается нехватка специалистов первичного звена: врачей скорой помощи, участковых терапевтов, педиатров. В то же время учреждения полностью обеспечены врачами общей практики, неврологами, офтальмологами, акушерами-гинекологами и кардиологами. Для того чтобы укомплектовать кадрами больницы и поликлиники работает целевой прием в Южно-Уральский медицинский



университет. По программе «Земский доктор» с 2012 г. на село уехали работать более 400 молодых специалистов. Обеспеченность врачами выросла с 33,1 до 33,3 на 10 тыс. населения, средними медицинским работниками – с 86,5 до 87,5 на 10 тыс. населения.

В 2016 г. в регионе будут начаты или завершены стройки сразу нескольких достаточно крупных учреждений здравоохранения. Работы по строительству перинатального центра идут по графику, в октябре 2016 г. планируется принять там первых пациенток.

Будет начато строительство двух поликлиник: пристроя к поликлинике Челябинской областной клинической больницы и онкополиклиники.

В числе запланированных строек – поликлиника на северо-западе в районе кардиоцентра на 1300 приемов взрослого и 500 детского населения. Новая поликлиника обеспечит медпомощью жителей микрорайонов «Краснопольская площадка», «Тополиная аллея», «Полифарм» и «Академ Риверсайд». Ориентировочно ее строительство продлится два года и обойдется региональному бюджету в 655 млн. рублей.

Начиная с 2012 г., в Челябинской области выросла численность населения на 2 300 человек. Продолжительность жизни в области составила 69,71 лет (2014 г.). За пять лет рост продолжительности жизни составил 1,5 года.

Несмотря на внушительное количество родов, к концу 2015 г. в Челябинской области наблюдается естественная убыль населения – 220 человек.

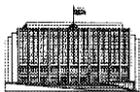
Вопросам культуры депутаты уделяют большое внимание.

С 2014 г. по инициативе Законодательного Собрания проводится областной народный конкурс «Марафон талантов». Целью конкурса является популяризация любительского исполнительства, пропаганда новых форм и видов работы с творческими коллективами, создание условий для выявления талантов, содействие их творческому росту и повышению профессионального уровня.

В 2015 г. конкурс проводился уже второй раз и был посвящен 70-летию Победы в Великой Отечественной войне. Все желающие независимо от возраста и жанра смогли принять в нем участие. В 2014 г. в конкурсе приняло участие 14175 человек, в 2015 г. – уже более 20 тыс. человек.

В марте 2015 г. в Законодательное Собрание Челябинской области обратились представители Фонда изучения наследия Петра Аркадьевича Столыпина с просьбой рассмотреть возможность установки в городе Челябинске памятника государственному деятелю Российской империи, министру внутренних дел, премьер-министру П.А. Столыпину.

В апреле на площадке перед залом камерной и органной музыки



состоялась церемония закладки камня на месте установки памятника. В торжественном мероприятии принял участие президент общественного Фонда изучения наследия П.А. Столыпина – Павел Анатольевич Пожигайло (г. Москва), а также руководство области и города. Также был создан попечительский совет, который возглавил депутат Законодательного Собрания Челябинской области А.Л. Шестаков.

Вопросы развития массовой физической культуры и формирования эффективной системы физкультурно-спортивного воспитания населения, реализация комплекса мероприятий по пропаганде здорового образа жизни являются приоритетными в деятельности Губернатора Челябинской области, Правительства Челябинской области и Законодательного Собрания.

Челябинская область по праву считается одним из спортивных центров России. Подтверждение этому – проведение на южноуральской земле таких крупных российских и международных спортивных соревнований, как Чемпионат Европы по дзюдо (август 2014 г.), Чемпионат Европы по конькобежному спорту (январь 2015 г.), XVIII зимние сурдлимпийские игры (март 2015 г.), Чемпионат мира по тхэквандо (май 2015 г.) и др.

В области реализуется государственная программа «Развитие физической культуры и спорта в Челябинской области» на 2015-2017 годы с общим объемом финансирования из областного бюджета в размере более 5 млрд. рублей.

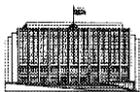
Из строящихся объектов следует выделить реконструкцию лыжного стадиона со строительством биатлонного стрельбища в городе Златоусте и сооружение спортивных трасс международного уровня по ски-кроссу и хап-пайпу в горнолыжном центре г. Миасса.

В рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы в 13 муниципальных образованиях области построены и оснащены современным оборудованием 6 школьных стадионов, капитально отремонтированы 11 спортивных залов. На эти цели было выделено 38 054 млн. рублей из федерального бюджета и 6 млн. рублей из областного бюджета.

Одно из приоритетных направлений работы депутатов Законодательного Собрания - молодежная политика.

В целях повышения эффективности деятельности молодых депутатов, поддержки и продвижения их законодательных инициатив действует Собрание молодых депутатов Челябинской области. Данное объединение одновременно является школой молодого парламентария и органом, координирующим деятельность представителей молодежи в представительных органах власти Челябинской области.

При Законодательном Собрании Челябинской области активно работает еще один молодежный орган – Общественная молодежная

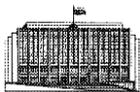


палата, которая осуществляет свою деятельность на общественных началах. В настоящее время в состав Общественной молодежной палаты входят 82 представителя региональных отделений политических партий, общественных объединений и молодежных парламентов муниципальных образований.

В Законодательном Собрании ежегодно проводятся смотр-конкурс молодежных парламентских формирований, областной конкурс молодежных проектов «Челябинская область – это мы!», молодежный конкурс «Парламентские дебаты».

С 2015 г. реализуется областной проект «Академия лидерства», направленный на оказание молодым людям помощи и поддержки в реализации их собственных идей и инициатив, привлечение молодежи к активной социально-значимой деятельности, подготовку молодых лидеров и кадрового резерва для работы в сфере молодежной политики.

С 2004 г. за добросовестный, безупречный труд, высокое профессиональное мастерство вручается премия Законодательного Собрания Челябинской области в сферах здравоохранения, образования, социальной защиты, физической культуры и спорта, культуры и искусства, молодежной политики. Ежегодно в каждой сфере присуждаются 50 премий по 50 000 рублей каждая. Также премии Законодательного Собрания вручаются участникам физкультурно-спортивного движения инвалидов, лучшим учащимся, студентам и аспирантам учреждений профессионального образования. За многолетний добросовестный и безупречный труд, активное участие в деятельности общественных организаций ветеранов и пенсионеров Челябинской области учреждена премия Законодательного Собрания Челябинской области «Общественное признание». Ежегодно вручается 100 премий по 25 000 рублей каждая.



РАЗВИТИЕ ПРОМЫШЛЕННОГО И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО ПОТЕНЦИАЛА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

К.Ю. Захаров, *заместитель
председателя Законодательного
Собрания Челябинской области,
председатель комитета
Законодательного Собрания по
экономической политике и
предпринимательству*

Челябинская область является динамично развивающимся промышленным регионом. По итогам 2014 г. Челябинская область заняла 7 место по объему отгруженной продукции в обрабатывающих производствах, 11 место – по строительству жилья, 14 место – по объему валового регионального продукта, 15 место по инвестициям в основной капитал.

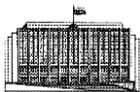


Несмотря на сложные экономические условия, в которых оказалась наша страна, рост показателей развития области в сфере промышленного производства отмечался также и в 2015 г. Так, добыча полезных ископаемых увеличилась на 16,9%, производство машин и оборудования – на 15,8%, производство кокса и нефтепродуктов – на 6,4%, производство электрооборудования – на 2,2%. Объем продукции сельского хозяйства увеличился на 3,6% и составил 112 614,8 млн. рублей. Ввод в действие жилых домов вырос на 3,8% и составил 1433 тыс. кв. метров. Грузооборот организаций автомобильного транспорта вырос на 6,9% и составил 2908,2 млн. т-км.

Вместе с тем в условиях санкционного давления на Российскую Федерацию в целом и на Челябинскую область в частности в 2015 г. наблюдается замедление темпов роста, а в некоторых случаях и снижение ряда важных показателей развития. И это не может не вызывать тревогу, ведь в различных отраслях экономики заняты около 1 744 тыс. человек, или 49,9% от численности населения Челябинской области. И любое падение производства несет угрозу благосостоянию людей и социальной стабильности.

В сложившихся социально-экономических условиях особую важность приобретают задачи по поиску и скорейшему воплощению новых форм стимулирования развития промышленности региона, поддержки малого и среднего бизнеса.

Областной закон о промышленной политике, принятый нами в 2015 г., установил широкий спектр инструментов поддержки промышленности. В 2016 г. органы государственной власти Челябинской



области будут реализовывать не только традиционные формы поддержки предприятий, такие, как предоставление субсидий на возмещение части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленного производства, сопровождение инвесторов по системе «одно окно», но и приступили к реализации новых форм.

Челябинская область – один из первых субъектов Российской Федерации создает региональный «Фонд поддержки промышленности», который окажет, прежде всего, финансовую и консультационную помощь промышленным предприятиям региона. Создается «Центр кластерного развития», деятельность которого направлена на обеспечение кооперации и координация проектов участников региональных кластеров.

Идет активная модернизация существующего, положительно зарекомендовавшего себя объекта инвестиционной инфраструктуры, – Агентства инвестиционного развития Челябинской области. В 2016 г. во всех муниципальных образованиях области заработают филиалы Агентства, которые будут осуществлять сопровождение инвестиционных проектов по принципу «Одного окна», предоставлять консультационные услуги по финансовым, юридическим, организационным и иным вопросам, связанным с отбором, подготовкой и реализацией инвестпроектов непосредственно в муниципальном образовании, на территории которого реализуется инвестпроект.

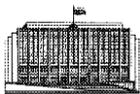
Мы намерены активно реализовывать и такой инструмент стимулирования промышленного комплекса и локализации новых производств на территории региона, как заключение специального инвестиционного контракта.

В Челябинской области подготовлена соответствующая нормативная база для заключения специальных инвестиционных контрактов, а также предоставления преференций предприятиям, заключившим специинвестконтракты.

Наряду с поддержкой промышленных предприятий Челябинской области, в регионе большое внимание уделяется созданию условий для развития малого и среднего бизнеса. В Стратегии социально-экономического развития Челябинской области до 2020 года малый и средний бизнес определен одной из «точек роста» экономики, что обусловлено высокой значимостью предпринимательства в решении социальных и экономических задач.

Организации малого и среднего бизнеса присутствуют во всех отраслях экономики Челябинской области, в их деятельность вовлечены все социальные группы населения.

По состоянию на 1 января 2015 г., среднесписочная численность граждан, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства,



составила 580 тыс. человек (34,9% от общей численности занятых в экономике Челябинской области).

В среднем на одном малом предприятии работают 6 человек, на среднем предприятии – 80 человек.

С каждым годом растет вклад субъектов малого и среднего предпринимательства в экономику Челябинской области. Более трети оборота организаций в Челябинской области составляет оборот предприятий малого и среднего бизнеса (с учетом выручки индивидуальных предпринимателей).

Почти на 50% выросли инвестиции в основной капитал малых и средних компаний, в то время как по полному кругу предприятий региона этот показатель не превысил 10%.

Цели и принципы государственной политики в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства, а также формы поддержки установлены Законом Челябинской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Челябинской области». Этот закон является основой для разработки и принятия правовых актов исполнительными органами власти.

Основными формами поддержки предпринимательства в Челябинской области являются: налоговое стимулирование; финансовая поддержка; создание объектов инфраструктуры, способствующей развитию бизнеса; имущественная поддержка; информационная и консультационная поддержка.

В Челябинской области, первой из регионов России, с 28 января 2015 г. Законом области введены **«налоговые каникулы»**, предусматривающие нулевую налоговую ставку при применении упрощенной или патентной систем налогообложения для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в производственной, социальной или научной сферах.

За время действия «налоговых каникул» впервые зарегистрировались и заявили о применении нулевой ставки налога 550 индивидуальных предпринимателей.

С 2016 г. «налоговые каникулы» распространяются и на сферу бытовых услуг.

Уже 6 лет предприниматели региона активно используют **патентную систему налогообложения**. При сохранении невысокой стоимости патента на протяжении всего времени патентная система постоянно совершенствуется: введена дифференциация стоимости патента в зависимости от муниципалитета, в котором осуществляется предпринимательская деятельность, и от численности наемных работников; в 2014 г. была снижена стоимость патента для индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность без



привлечения наемных работников, а также для ИП, осуществляющих виды деятельности, по которым не приобретено или приобретено незначительное количество патентов; патентная система дополняется новыми видами деятельности.

Только в 1 полугодии 2015 г. на территории Челябинской области выдано 2251 патента.

С 2009 г. предоставляются льготы предпринимателям, применяющим **упрощенную систему налогообложения**. С 15 до 10% снижена налоговая ставка при объекте налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, по приоритетным видам деятельности. Льготами могут воспользоваться предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере обрабатывающих производств (в этой сфере занято более 6,5 тыс. субъектов малого и среднего предпринимательства), сельского хозяйства (более 1,7 тыс. СМСП); здравоохранения и образования (более 1,5 тыс. СМСП) и других сферах.

С целью поддержки и развития новых бизнесов на территории области, а также вовлечения в предпринимательскую деятельность новых субъектов с 6 до 3% снижена налоговая ставка для организаций и индивидуальных предпринимателей с объектом налогообложения «доходы», созданных после 1 января 2016 г. и осуществляющих приоритетные виды деятельности.

Разработка законов всегда проходит при активном участии предпринимательского сообщества.

Так, в 2014 г. по обращению предпринимателей был отложен срок введения на территории области **налога на имущество организаций, исходя из кадастровой стоимости объектов**. Было решено сделать переход к такому налогообложению постепенным, чтобы бизнес мог адаптироваться. С 1 января 2016 г. налог на имущество организаций от кадастровой стоимости введен только для административно-деловых и торговых центров, офисов, объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания (зданий и помещений) площадью более 2 000 кв. метров. Ставка налога установлена в размере 1,5%. Для организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения и ЕНВД (ранее не уплачивавших налог на имущество организаций), предусмотрен переходный период: сумма налога уменьшается в 2016 г. на 80%, в 2017 г. – на 50%, в 2018 г. – на 25%.

Отдельное направление региональной налоговой политики – это предоставление льгот субъектам инвестиционной деятельности.

Законодательство Челябинской области предусматривает льготы по налогу на имущество организаций и налогу на прибыль для организаций, созданных после 1 января 2011 г., а также предприятий, реализующих на территории области приоритетные инвестиционные



проекты.

С 2006 г. имеют льготу по налогу на прибыль и освобождены от уплаты налога на имущество аккредитованные инновационные технопарки, а с 1 января 2016 г. аналогичные льготы по налогам предоставлены управляющим компаниям и резидентам индустриальных (промышленных) парков.

Одной из наиболее востребованной предпринимателями формы поддержки является предоставление субсидий на возмещение затрат при реализации предпринимательских проектов. Оказывается финансовая поддержка посредством реализации областных целевых программ. В Челябинской области такие программы действуют с 1999 г. За этот период субсидии предоставлялись самым разным категориям предпринимателей – женскому и семейному бизнесу, инноваторам, молодежи, начинающим предпринимателям, ремесленникам, производственным организациям, сельхозтоваропроизводителям, социально ориентированному бизнесу и многим другим.

Объем финансирования программ ежегодно увеличивается, активно привлекаются средства федерального бюджета.

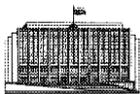
Так, на реализацию программы развития малого и среднего бизнеса в 2015 г. направлено почти 420 млн. рублей.

Поддержка предпринимателей через объекты инфраструктуры – наиболее перспективное направление государственной политики.

Почти 10 лет в регионе активно работает **инновационный бизнес-инкубатор Челябинской области**, цель деятельности которого – отбор и поддержка перспективных инновационных проектов на всех этапах развития: от старта до выведения продукта на рынок. С 2016 г. субъектам малого предпринимательства, размещенным в бизнес-инкубаторе, будут предоставляться субсидии на реализацию предпринимательских проектов.

В целях обеспечения доступа малого бизнеса к кредитным ресурсам в 2009 г. создан **Фонд содействия кредитованию малого предпринимательства** Челябинской области. За это время программой Фонда уже воспользовались 1 тыс. предпринимателей, объем кредитов составляет 8 млрд. рублей. На протяжении нескольких лет Фонд стабильно входит в пятерку лучших региональных гарантийных организаций. Фонд включен в число пилотных региональных гарантийных организаций для реализации Национальной гарантийной системы до 2020 г.

Деятельность **Регионального интегрированного Центра** направлена на содействие российскому бизнесу и европейских стран в установлении и развитии взаимовыгодного делового, технологического и научного сотрудничества, а также оказание информационно-консультационной поддержки. На сегодня в базах данных размещено



200 зарубежных и региональных запросов, получено почти 1 тыс. предложений от потенциальных партнеров. Только по итогам 2015 г. заключены 12 договоров о сотрудничестве с предприятиями региона.

Для повышения технологической готовности предприятий и сопровождения проектов их развития в 2015 г. в Челябинской области создан **Центр инжиниринга – Челябинская область**. На сегодня Центром проведена оценка индекса технологической готовности 11 малых производственных предприятий.

С целью создания материально-технической, сервисной, финансовой и иной базы для поддержки субъектов инновационной деятельности и коммерциализации инноваций в области создаются **инновационные технопарки**.

Для поддержки инвестиционных проектов в сфере инноваций подключаются центры коллективного пользования оборудованием на базе ВУЗов и **Фонд содействия венчурных инвестиций**. Капитализация Венчурного фонда составляет 480 млн. рублей.

На сегодняшний день из фонда профинансированы 6 проектов на общую сумму 339,2 млн. рублей.

Помимо регионального уровня объекты инфраструктуры, в том числе фонды микрофинансирования, технопарки, бизнес-инкубаторы, активно создаются и успешно работают и в муниципальных образованиях.

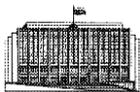
В целях обеспечения благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности в Челябинской области действует Штаб по ликвидации административных барьеров для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Всего институтов поддержки предпринимателей в регионе более 300 единиц. Это общественные объединения, советы, информационно-консультационные центры, действующие во всех 43 муниципалитетах, институт Уполномоченного по защите прав бизнеса, имеющий своих представителей во всех муниципальных образованиях области.

На протяжении всего срока действия Федерального закона № 159-ФЗ о преимущественном праве субъектов малого и среднего предпринимательства на приобретение арендуемого государственного и муниципального имущества (с 2008 г.) данное направление имущественной поддержки продолжает оставаться актуальным для предпринимателей.

За время действия закона 159-ФЗ в Челябинской области выкуплено в собственность предпринимателей около 1,8 тыс. помещений общей площадью более 290 тыс. кв. метров.

В целях предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства имущества во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе сформированы перечень областного имущества,



включающий 31 объект площадью 6,5 тыс. кв. метров, и 97 перечней муниципального имущества для предоставления в аренду предпринимателям, включающих 1,4 тыс. объектов общей площадью около 218 тыс. кв. метров.

Субъектам малого и среднего предпринимательства предоставлено в аренду более 17 тыс. земельных участков, в том числе 823 участка – на льготных условиях, осуществляется предоставление земельных участков в аренду без проведения торгов для юридических лиц, реализующих масштабные инвестиционные проекты.

Органы власти Челябинской области используют самые разные формы взаимодействия с предпринимательским сообществом. Много лет активно работают общественные советы по предпринимательству, на заседания которых выносятся все важные для предпринимателей законодательные инициативы.

С 2013 г. проводится **оценка регулирующего воздействия** проектов нормативных правовых актов, затрагивающих интересы предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также экспертиза действующих нормативно-правовых актов органов государственной и муниципальной власти.

Одной из реальных площадок по выстраиванию диалога между властью и бизнесом является **Форум малого и среднего бизнеса Челябинской области**, проходящий в Законодательном Собрании области.

По итогам работы Форумов вырабатывается резолюция, в которую включаются рекомендации органам власти федерального и регионального уровня, органам местного самоуправления, общественным объединениям предпринимателей. В Законодательном Собрании Челябинской области работает постоянная комиссия по контролю за реализацией резолюции Форума.

Одной из проблем, обсуждаемой на Форуме и сдерживающей развитие предпринимательства является установление на федеральном уровне порядка получения субъектами малого и среднего предпринимательства финансовой помощи в виде субсидий. Субсидии предоставляются по факту понесенных затрат безвозмездно и безвозвратно. Основные условия получения субсидий – принятие обязательств по созданию новых и сохранению действующих рабочих мест и сохранению налоговых отчислений устанавливаются федеральным законодательством.

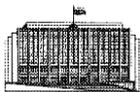
Однако наличие жестких санкций в отношении предпринимателя при невыполнении даже на 1% обязательств по налоговым отчислениям и количеству работников превращает поддержку в наказание. Ситуация усугубляется тем, что в современных экономических условиях просчитать все будущие риски ведения бизнеса не представляется



возможным. В соответствии с бюджетным законодательством даже при малейшем отклонении одного из планируемых показателей предприниматель обязан вернуть в бюджет предоставленную субсидию в полном объеме и выплатить штраф в размере до 12% от полученной субсидии. Кроме того, следующие три года такие субъекты не вправе получать государственную поддержку.

Так, за 2013-2014 г. 38 субъектов предпринимательства, не выполнившие условий оказания поддержки из областного бюджета, вынуждены возратить в бюджет 26,4 млн. рублей. Вместе с тем получателям поддержки удалось сохранить свой бизнес и рабочие места, а сумма уплаченных налогов в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды значительно превысила сумму поддержки и составила 137,7 млн. рублей.

Челябинская область планирует повторно выйти на федеральный уровень с предложением о смягчении ответственности, установленной статьей 78 Бюджетного кодекса РФ и законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», за неполное выполнение инвестиционных условий предоставления субсидий. Реализация этого предложения сможет реально помочь малому бизнесу выстоять в непростых экономических условиях, а региональной власти в полной мере реализовывать все формы поддержки малого и среднего бизнеса.



Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации

«Современное состояние и перспективы
социально-экономического развития Челябинской области»
(к Дням Челябинской области в Совете Федерации
26-27 января 2016 г.)

Аналитический вестник № 2 (601)

Редакторская группа: В.Д. Кривов, К.В. Шкред, Д.Г. Владимиров,
В.Е. Данилова, С.А. Щукина

Компьютерная верстка и техническая редакция:
В.Г. Гречихин

Электронная версия аналитического вестника размещена в сети Интранет Совета Федерации в разделе «Информационные материалы» и в сети Интернет (www.council.gov.ru) в разделе «Аналитические материалы»
При перепечатке и цитировании материалов ссылка на настоящее издание обязательна

