

РЕШЕНИЕ
Совета по делам инвалидов при Совете Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

по итогам заседания на тему
«Новые возможности для инвалидов в условиях цифровой экономики»

г. Москва

26 ноября 2019 года

Заслушав и обсудив выступления членов Совета по делам инвалидов при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) и других участников заседания на тему «Новые возможности для инвалидов в условиях цифровой экономики», Совет отмечает следующее.

Указом Президента Российской Федерации утверждена «Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы».

Также в текущем году принята Национальная программа «Цифровая экономика», которой предусмотрено к 2024 году обеспечить все социально значимые объекты инфраструктуры, имеющие возможность подключения к широкополосному доступу к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – «Интернет»).

Продолжается реализация приоритетного проекта «Современная цифровая образовательная среда в Российской Федерации», направленного на обеспечение условий для системного повышения качества и расширения возможностей непрерывного образования для всех категорий граждан за счет развития российского цифрового образовательного пространства и увеличения числа обучающихся, освоивших онлайн-курсы до 11 млн. человек к концу 2025 года.

С созданием информационных и коммуникационных технологий повышаются возможности для граждан, в том числе инвалидов, получать в режиме реального времени услуги по образованию, медицинскому и социальному обслуживанию и прочие.

Для своевременного и качественного предоставления услуг населению и улучшения взаимодействия между учреждениями, работающими в социальной сфере, внедрен целый ряд информационных систем, в том числе:

1) Единая государственная информационная система социального обеспечения, содержащая информацию по социальному обслуживанию, государственной социальной помощи, иных социальных гарантиях и выплатах, предоставляемых населению;

2) Единая государственная информационная система в здравоохранении, обеспечивающая применение телемедицинских технологий, выдачу рецептов на лекарственные препараты и на медицинские изделия в форме электронных документов.

В соответствии с подпрограммой «Информационные технологии и управление развитием отрасли» программы «Развитие здравоохранения» до конца 2021 года запланировано обеспечение межведомственного электронного взаимодействия не менее 90% медицинских организаций государственной и муниципальной системы здравоохранения, в том числе с учреждениями медико-социальной экспертизы (далее – МСЭ).

В текущем году принято Постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2019 года № 607, внесены изменения в Правила признания лица инвалидом, которыми упрощена процедура обращения граждан в учреждения МСЭ посредством взаимодействия медицинских организаций и учреждений МСЭ без участия самого гражданина.

Приказами Минтруда России предусматривается поэтапный переход к обмену необходимыми документами в электронном виде между медицинскими организациями и учреждениями МСЭ без участия гражданина с учетом необходимости доработки государственных информационных систем в сфере здравоохранения субъектов Российской Федерации.

В настоящее время во всех регионах заключены соглашения между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения и главными бюро МСЭ по организации информационного взаимодействия, в том числе в электронном виде.

Осуществляется работа по электронному взаимодействию между отдельными медицинскими организациями и учреждениями МСЭ по передаче направления на МСЭ с использованием федеральной государственной информационной системы «Единая автоматизированная вертикально-интегрированная информационно-аналитическая система по проведению медико-социальной экспертизы» в 43 субъектах Российской Федерации.

Применение цифровых технологий расширяет возможности для трудовой деятельности инвалидов. На портале Федеральной службы по труду и занятости в разделе общероссийской базы вакансий «Работа в России» размещен подраздел «Трудоустройство инвалидов», в котором представлены разделы: «Вакансии с квотируемыми рабочими местами для инвалидов», «Вакансии для инвалидов с нарушениями функций зрения», «Вакансии для инвалидов с нарушениями функций слуха».

С 1 января 2019 года органы службы занятости осуществляют сопровождение трудоустройства. Но, на сегодняшний день высокий спрос инвалидов на рабочие места не покрывается предложением. Так в 2018 году из 154,4 тысяч обратившихся инвалидов нашли работу только 84,2 тысячи.

Следует отметить, что поиском работы через «Интернет» пользуются 48,6% инвалидов, что свидетельствует о доступности этого способа поиска вариантов трудоустройства, а также о потенциале, который имеет рынок «удаленных» работ (например, работа в колл-центрах, участие в опросах общественного мнения, информационная работа в социальных сетях и т.д.).

С 2017 года начала функционировать государственная информационная система «Федеральный реестр инвалидов» (далее – Реестр), по данным которой в 2019 году в России зарегистрировано 11,9 млн. инвалидов, включая 670 тыс. детей-инвалидов.

С 2019 года на основе Реестра осуществляется назначение пенсий и ежемесячных денежных выплат инвалидам, что позволяет в более короткий срок произвести их назначение. Сведения о признании гражданина инвалидом попадают в Реестр в течение 1 дня, тогда как на бумаге выписка направлялась в 3-дневный срок, а с учетом доставки на ее получение иногда уходило и до 10 дней.

Сведения из документов, выдаваемых учреждениями медико-социальной экспертизы, могут быть запрошены для предоставления государственных и муниципальных услуг в порядке межведомственного взаимодействия.

С 1 июля 2020 года будет доступна возможность расширения перечня государственных услуг, оказываемых с использованием сведений, содержащихся в Реестре. Так, в порядке межведомственного электронного взаимодействия можно будет получить сведения об инвалидности гражданина и его индивидуальную программу реабилитации или абилитации для получения значительного числа государственных услуг, где такие сведения необходимы.

Развитие цифровых технологий – это основа дальнейшего улучшения повседневной жизни инвалидов, их включения в активное социальное и экономическое пространство, но вместе с тем, несмотря на принятые меры, не все проблемы в рассматриваемой сфере решены, в недостаточной степени учтены интересы инвалидов.

Не может не беспокоить доступность среды, соответствующая потребностям инвалидов, которая оценивается только в 41%.

Все еще остается нерешенной проблема сопровождения трудоустройства людей с ограниченными возможностями. Как показал мониторинг, почти половина обратившихся в поиске работы инвалидов, так и не смогли трудоустроиться в 2018 году. Кроме того только 33% инвалидов трудоспособного возраста трудоустроены (1,65 млн человек на 01.01.2019 г.).

Требуется тиражирование успешного опыта и лучших практик по реализации проектов в сфере цифровых технологий, направленных на оказание социальных, медицинских услуг, трудоустройство инвалидов в субъектах Российской Федерации, мониторинг реализации положений о передаче медицинскими организациями направлений на МСЭ в электронном виде.

В средствах массовой информации недостаточно ведется информационная и разъяснительная работа о возможностях инвалидов в реализации их прав в условиях цифровой экономики, а также о развитии дистанционных форм образования и занятости инвалидов.

Необходимо с учетом принятых законодательных актов в 2019 году в кратчайшие сроки актуализировать нормативно-правовую базу.

Принимая во внимание предложения участников заседания, Совет решил:

1. Принять к сведению информацию заместителя Министра труда и социальной защиты Российской Федерации Г.Г. Лекарева об актуальных вопросах новых возможностей для инвалидов в условиях цифровой экономики.

2. Рекомендовать:

2.1. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

– ускорить рассмотрение проекта федерального закона № 614271-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и иные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения права граждан на доступ к услугам электросвязи».

2.2. Правительству Российской Федерации:

– ускорить работу по доработке проекта федерального закона «О приобретении отдельных видов товаров, работ и услуг с использованием электронного сертификата и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

– обеспечить учет особенностей инвалидов при формировании нормативной правовой базы с целью активного внедрения цифровых технологий во все сферы народного хозяйства;

– ускорить принятие постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации в части предоставления сведений об инвалидности», подготовленного Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в рамках реализации Плана-графика подготовки нормативных правовых актов, необходимых для реализации норм Федерального закона от 18 июля 2019 года № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и признании утратившим силу пункта 16 части 6 статьи 7 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»).

2.3. Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

– провести мониторинг, анализ, распространение и продвижение успешного опыта и лучших практик по реализации проектов в сфере цифровых технологий, направленных на оказание социальных, медицинских услуг, трудоустройство инвалидов в субъектах Российской Федерации;

– провести работу по совершенствованию законодательного регулирования доступности цифровой среды для инвалидов, в том числе в рамках подготовки проектов государственных программ и федеральных проектов, с учетом предложений общественных организаций, представляющих интересы инвалидов;

– усилить информационную и разъяснительную работу о возможностях инвалидов по реализации их прав в условиях цифровой экономики.

2.4. Министерству просвещения Российской Федерации, Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

– провести мониторинг, анализ, распространение и продвижение успешного опыта по реализации проектов в сфере цифровых технологий, направленных на оказание образовательных услуг для инвалидов в субъектах Российской Федерации, и с учетом успешных практик продолжить работу по созданию цифровой образовательной среды в Российской Федерации;

– рассмотреть вопрос о совершенствовании процедуры сдачи государственной итоговой аттестации (ЕГЭ, ОГЭ и других экзаменов, в том числе при защите дипломов) с учетом потребностей и особенностей инвалидов.

2.5. Федеральным органам исполнительной власти, Пенсионному фонду Российской Федерации, органам государственной власти и местного самоуправления субъектов Российской Федерации:

с учетом принятия Федерального закона от 18 июля 2019 года № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и признании утратившим силу пункта 16 части 6 статьи 7 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» обеспечить по компетенции:

- доработку нормативных правовых актов и административных регламентов, устанавливающих порядок предоставления государственных услуг инвалидам, в части исключения избыточных требований о предоставлении инвалидами документов, выдаваемых федеральными учреждениями МСЭ;

- возможность получения уполномоченными органами сведений из документов, выдаваемых федеральными учреждениями МСЭ, из Реестра посредством системы межведомственного электронного взаимодействия в целях предоставления инвалидам государственных и муниципальных услуг.

2.6. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерству здравоохранения Российской Федерации:

- ускорить принятие совместного приказа «Об утверждении порядка информационного взаимодействия в целях проведения медико-социальной экспертизы между медицинскими организациями и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы»;

- обеспечить проведение систематического мониторинга и анализа исполнения в субъектах Российской Федерации положений постановления Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 года № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом» в части передачи медицинскими организациями направлений на МСЭ в электронном виде, сокращения сроков проведения МСЭ и упрощения процедуры направления на нее;

- проанализировать практику применения приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 27 августа 2019 года № 585н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы» (вступит в силу с 1 января 2020 года) по состоянию на 1 января 2021 года;

- продолжить работу по повышению качества обеспечения техническими средствами реабилитации инвалидов в части взаимодействия организаций МСЭ и Фонда социального страхования Российской Федерации;

– разработать меры по стимулированию частных медицинских организаций к межведомственному электронному взаимодействию с государственными информационными системами, в том числе с учреждениями медико-социальной экспертизы.

2.7. Министерству культуры Российской Федерации, Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации:

– рассмотреть возможность внесения в отраслевые перечни основных профессий в сфере культуры должностей по работе с инвалидами и разработки необходимых квалификационных требований к ним.

2.8. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации:

– рассмотреть возможность сохранения за инвалидами социальной доплаты к пенсии при выполнении ими работы и (или) иной деятельности.

2.9. Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации:

– проработать вопрос обязательного подключения операторов сотовой связи Российской Федерации к системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112».

2.10. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

– обеспечить использование успешного опыта реализации национальных, федеральных и региональных проектов, в том числе проектов автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» и Российского государственного социального университета, в сфере цифровых технологий, направленных на оказание социальных, медицинских, образовательных услуг и трудоустройство инвалидов;

– разработать механизмы информирования инвалидов о реализации проектов в сфере цифровых технологий, направленных на повышение доступности оказания социальных, медицинских, образовательных услуг, трудоустройство инвалидов в субъектах Российской Федерации;

– обеспечить межведомственное электронное взаимодействие медицинских организаций, в том числе с учреждениями медико-социальной экспертизы, согласно постановлениям Правительства Российской Федерации от 04.06.2019 г. № 715 и 16.05.2019 г. № 607 - «О внесении изменений в Правила признания лица инвалидом»;

– развивать дистанционные формы образования и занятости инвалидов;

– обеспечить систематический мониторинг исполнения положений приказа Минкомсвязи России от 30 ноября 2015 года № 483 «Об установлении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов по зрению официальных сайтов федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сети «Интернет».

2.11. Органам муниципальных образований субъектов Российской Федерации:

– обеспечить информирование администраторов парковочных пространств о порядке реализации с 1 июля 2020 года права на бесплатное использование мест для парковки транспортных средств управляемых инвалидом или перевозящих инвалида и (или) ребенка-инвалида, с учетом установленного переходного периода и обязанности размещения сведений о таком транспортном средстве в Реестре.

Председатель Совета,
Заместитель Председателя
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

Г.Н. Карелова