

ИТОГОВЫЙ ДОКУМЕНТ V ФОРУМА РЕГИОНОВ БЕЛАРУСИ И РОССИИ

12 октября 2018 года

город Могилев

При участии Президента Республики Беларусь А.Г.Лукашенко и Президента Российской Федерации В.В.Путина в Могилеве 11 — 12 октября 2018 г. состоялся V Форум регионов Беларуси и России на тему «Приоритетные направления развития регионального сотрудничества как ключевого фактора интеграции и союзного строительства».

Организаторами мероприятия выступили Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Участники Форума — представители Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, республиканских органов государственного управления Республики Беларусь, федеральных органов государственной власти Российской Федерации, органов местного управления и самоуправления административно-территориальных единиц Республики Беларусь, органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, деловых кругов, общественности двух стран — отметили, что крепкие межрегиональные связи позволяют эффективно использовать и развивать имеющийся потенциал взаимовыгодного сотрудничества двух стран.

Договорно-правовая база российско-белорусского регионального сотрудничества насчитывает более 350 соглашений, заключенных в торгово-экономической, научно-технической и культурной сферах. Контакты устанавливаются не только между регионами и городами, но и между предприятиями, что способствует построению долгосрочных отношений и реализации совместных инвестиционных проектов. Налажено сотрудничество Совета по взаимодействию органов местного самоуправления при Совете Республики Национального собрания Республики Беларусь и Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Большую роль в активизации таких связей и контактов играет форум регионов Беларуси и России, который стал ключевым проектом регионального взаимодействия, уникальной площадкой для совместной выработки решений, направленных на дальнейшее углубление интеграции в рамках Союзного государства.

Ежегодное проведение форумов подтверждает тесное взаимодействие Республики Беларусь и Российской Федерации как стратегических партнеров и ближайших союзников. Сотрудничество регионов стало надежным фундаментом развития союзной интеграции.

С учетом рекомендаций, принятых по итогам форумов, был реализован целый ряд совместных программ, направленных, в том числе, на инновационное развитие и модернизацию экономики, а также на налаживание региональных производственных связей и осуществление взаимовыгодных проектов в сферах науки, культуры, спорта и туризма.

Заклучены и реализуются соглашения о сотрудничестве между региональными подразделениями торгово-промышленных палат.

При проведении предыдущих форумов было заключено коммерческих контрактов на сумму более 900 млн долларов США, подписано более 130 соглашений и иных документов о сотрудничестве на центральном и региональных уровнях.

Подписан и реализуется Протокол о сотрудничестве между Союзом российских городов и Советом по взаимодействию органов местного самоуправления при Совете Республики Национального собрания Республики Беларусь.

Ведется работа по формированию единого научно-технологического пространства Союзного государства на основе объединения и развития научно-технических потенциалов Беларуси и России. Крепнет межвузовское образовательное и научное сотрудничество. Учреждена премия Союзного государства в области науки и техники.

Впервые в истории Парламентского Собрания Союза Беларуси и России состоялись инициированные в рамках IV Форума регионов Беларуси и России парламентские слушания, посвященные вопросам сближения законодательства двух стран, проведен анализ созданной в рамках Союзного государства правовой базы, выявлены ее недостатки, выработаны основные подходы к ее совершенствованию. Ведется подготовка проекта Концепции сближения законодательства государств — участников Договора о создании Союзного государства, содержащей системные подходы к интеграции двух стран в правовой сфере.

Участники V Форума регионов Беларуси и России

признают весомый вклад проведенных в рамках форумов мероприятий в дело дальнейшего углубления двустороннего сотрудничества и консолидацию усилий в процессе союзного строительства государственных органов двух стран, представителей общественности, научной сферы, молодежи,

рассматривают союзную интеграцию как средство повышения конкурентоспособности национальных экономик и жизненного уровня граждан двух стран,

считают, что интеграционные процессы в Союзном государстве имеют значительный потенциал, который должен быть реализован с учетом уважения государственного суверенитета и соблюдения национальных интересов двух стран,

приветствуют усилия глав государств, направленные на решение актуальных вопросов социально-экономического и политического взаимодействия двух стран в духе взаимовыгодного партнерства,

признают большую роль межрегионального взаимодействия в повышении результативности решения вопросов местного значения, эффективности региональных экономических звеньев, реализации на местном уровне Целей устойчивого развития ООН на 2016 — 2030 годы,

полагают, что взаимодополняемость экономик двух стран и их регионов позволит более полно раскрыть и повысить их экономический потенциал, усилить сопротивляемость внешним вызовам,

учитывают, что некоторые вопросы двустороннего экономического сотрудничества рассматриваются с учетом обязательств, принятых государствами в рамках Евразийского экономического союза,

с удовлетворением **отмечают**, что в Союзном государстве обеспечиваются равные права граждан Беларуси и России в ключевых сферах жизнедеятельности (образование, медицинская помощь, трудоустройство, условия и оплата труда и др.). В то же время **обращают внимание на то**, что задача по формированию общего рынка в полной мере не решена, из-за непринятия необходимых законодательных мер и недостатков правоприменительной практики в торгово-экономических отношениях сохраняются барьеры и ограничения доступа субъектов хозяйствования двух стран на рынки друг друга. Скорейшее решение обозначенных проблем требует активизации усилий государственных органов Беларуси и России (в том числе в рамках функционирующих межведомственных рабочих групп, коллегий министерств и в иных формах),

считают, что достигнута гармонизация отдельных сфер законодательства Беларуси и России. Имеется высокий потенциал его дальнейшего сближения, что будет способствовать формированию единого экономического пространства. Эта деятельность должна осуществляться с учетом национальных интересов сторон и на основе выработки государственными органами двух стран единых методологических подходов,

отмечают высокий уровень двустороннего взаимодействия в инновационной сфере и **констатируют** необходимость дальнейшего роста доли высокотехнологичных производств, включая создание современных совместных компаний, конкурентоспособных на мировых рынках,

признают, что в Беларуси и России накоплен положительный опыт реализации цифровых проектов, а данные в цифровой форме становятся ключевым фактором производства во всех сферах деятельности. При этом предлагается кооперация хозяйствующих субъектов Беларуси и России на основе сквозных цифровых процессов и развития цифровых активов как ключевой фактор экономического развития Союзного государства,

отмечают, что в Союзном государстве налажено тесное взаимодействие национальных систем образования, и **считают** важным и актуальным подключение систем высшего образования к решению проблем интеллектуальной миграции, задач планирования подготовки кадров, в том числе высшей научной квалификации, с учетом долгосрочных перспектив научно-технического прогресса,

признают высокий потенциал Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, который может быть задействован:

в решении проблемных вопросов социально-экономического блока за счет системного и регулярного взаимодействия с Постоянным Комитетом Союзного государства, государственными органами Беларуси и России по всей тематике союзной повестки и вопросам ее сопряжения с процессами евразийской интеграции,

в осуществлении мониторинга разрабатываемых в государствах — участниках Союзного государства проектов законодательных актов на предмет их соответствия международным обязательствам Беларуси и России, а также в реализации иных мер, упреждающих принятие нормативных правовых актов, не отвечающих данным обязательствам, во внедрении механизмов обеспечения единой правоприменительной практики.

Для достижения обозначенных целей участники Форума полагают необходимым:

считать:

приоритетными вопросами союзного строительства:

обеспечение равных прав граждан во всех сферах жизнедеятельности;

формирование общего рынка и обеспечение равных условий для субъектов хозяйствования двух стран;

совершенствование форм регионального сотрудничества;

цифровизацию экономики двух стран;

активное вовлечение молодежи в строительство Союзного государства;

приоритетными направлениями развития регионального сотрудничества:

совершенствование форм сотрудничества регионов, в том числе на совместной площадке Совета по взаимодействию органов местного самоуправления при Совете Республики Национального собрания Республики Беларусь и Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, а также в рамках Межпарламентской комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по межрегиональному сотрудничеству;

расширение тематики межрегионального сотрудничества;

инициирование подготовки соответствующих межгосударственных программ в сфере регионального сотрудничества;

создание условий для эффективного сотрудничества в сфере цифровой экономики на уровне регионов Беларуси и России, в том числе путем формирования благоприятной среды для внедрения региональных цифровых инициатив, общей информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, запуска прорывных цифровых проектов, укрепления сотрудничества городов и районов, а также российских и белорусских IT-компаний на рынках Беларуси, России и третьих стран;

укрепление региональных экономик за счет реализации производственно-кооперационных проектов в машиностроении, деревообработке, пищевой, легкой промышленности, строительстве, обеспечения загрузки действующих предприятий путем создания и выполнения совместных программ по импортозамещению, формирования межрегиональных институтов развития инвестиционной направленности;

выработку разносторонних, взаимовыгодных и эффективных форм межрегиональных связей в сфере агропромышленного производства, в том числе изучение и обмен опытом между регионами;

содействие устойчивому развитию сельских территорий;

проведение мероприятий (конкурсов, симпозиумов и др.), направленных на отбор и распространение лучших практик местного самоуправления;

работу по поддержанию в порядке мест захоронения жертв нацизма и фашизма, увековечению памяти о погибших при защите Отечества и сохранению памяти о жертвах Второй мировой войны, в том числе поддержку работы молодежных поисковых отрядов по установлению мест захоронений и имен погибших солдат;

распространение через средства массовой информации опыта межрегионального сотрудничества; публикацию материалов средств массовой информации Союзного государства в региональной прессе;

расширение практики побратимских связей между городами Республики Беларусь и Российской Федерации;

повышение уровня информированности молодежи по вопросам трудоустройства, распространение в регионах опыта проведения «молодежныхстроек», развитие студотрядовского движения в рамках Союзного государства;

факторами, значимыми для обеспечения национальной безопасности Беларуси и России:

внедрение новейших технологий защиты информации для обеспечения защиты национальных информационных пространств и обеспечения международной информационной безопасности;

согласованные действия государств в области внешней политики;

формирование инновационных систем животноводства двух стран, создание единых специализированных селекционно-генетических центров;

рекомендовать:

Совету Республики Национального собрания Республики Беларусь и Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

уделять приоритетное внимание укреплению межрегиональных российско-белорусских связей, способствовать налаживанию прямых контактов между регионами двух стран, поддерживать совместные региональные инициативы;

наращивать белорусско-российское парламентское взаимодействие в целях углубления сотрудничества Беларуси и России на центральном и региональном уровнях, в том числе предусмотрев возможность проведения на регулярной основе совместных заседаний постоянных комиссий Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь и комитетов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

содействовать:

построению диверсифицированной интеллектуальной экономики на основе масштабной и системной модернизации производственного базиса, синергии экономических потенциалов двух стран, исключения внутренней конкуренции, привлечения прямых иностранных инвестиций, эффективной защиты права собственности;

улучшению условий жизнедеятельности граждан, укреплению атмосферы и инфраструктуры взаимного доверия;

способствовать расширению научно-экспертного диалога по актуальным вопросам развития Союзного государства и Евразийского экономического союза, **шире использовать** потенциал Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Российско-Белорусского экспертного клуба;

принимать меры по:

сближению национального законодательства Республики Беларусь и Российской Федерации, регламентирующего использование цифровых технологий, в целях создания единого правового пространства в сфере цифровой экономики с унификацией подходов к регулированию обращения цифровых активов;

устранению цифрового неравенства регионов Республики Беларусь и Российской Федерации и созданию информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, доступной на всей территории Союзного государства;

содействовать достижению Целей устойчивого развития ООН на 2016 — 2030 годы на центральном и региональном уровнях;

поддерживать инициативу признания Организацией Объединенных Наций победы над нацизмом во Второй мировой войне всемирным наследием человечества, а памятников борцам с нацизмом во всех странах — всемирным мемориалом;

оказывать всестороннюю поддержку деятельности Молодежной палаты при Парламентском Собрании Союза Беларуси и России, совершенствовать стиль и методы работы молодежных парламентов;

осуществлять мониторинг выполнения положений настоящего Итогового документа;

государственным органам Республики Беларусь и Российской Федерации, а также органам местного самоуправления двух стран:

уделять особое внимание в своей деятельности реализации приоритетов союзного строительства и ее сопряжению с приоритетными направлениями развития регионального сотрудничества, определенными в настоящем Итоговом документе;

формировать общие подходы к методам регулирования национальных экономик;

продолжить работу по формированию единого экономического пространства Союзного государства посредством гармонизации требований к осуществлению хозяйственной деятельности с учетом национальных интересов государств, обеспечив взаимодополняемость экономик стран и регионов путем проведения единой промышленной,

агропромышленной и транспортной политики;

проработать вопросы равного доступа к участию в государственных программах России белорусских производителей (исполнителей) и в государственных программах Беларуси — российских; содействовать сопряжению указанных программ в контексте Союзного государства как единого инфраструктурного и социального пространства Беларуси и России;

направить усилия на устранение имеющихся проблем в обеспечении равных прав субъектов хозяйствования двух стран, снятие законодательных и правоприменительных барьеров и ограничений во взаимной торговле, инновационной и инвестиционной деятельности, уделив особое внимание таким мерам, сдерживающим формирование общего рынка, как:

возможность осуществления определенных видов деятельности только национальными субъектами хозяйствования;

возможность получения разрешительных документов или субсидий только национальными субъектами хозяйствования;

запреты на поставки товаров (работ, услуг) нерезидентами;

национальные требования о локализации производства;

активизировать усилия по цифровой трансформации экономики обеих стран. Уделять особое внимание развитию цифрового потенциала регионов, в частности за счет внедрения и активного применения электронных сервисов в системе муниципального управления, жилищно-коммунального хозяйства, образования, здравоохранения и общественного транспорта, обеспечивая за счет этого равный доступ граждан к услугам в указанных сферах жизнедеятельности. Проработать вопрос о цифровой интеграции Республики Беларусь и Российской Федерации на принципах общности технологических платформ и стандартов, расширения взаимодействия при разработке программного обеспечения;

обеспечивать расширение номенклатуры поставляемых товаров, в том числе за счет увеличения в двустороннем товарообороте доли высокотехнологичной и наукоемкой продукции;

активизировать совместные усилия, направленные на:

создание общего аграрного рынка Союзного государства как экономической базы формирования и развития интегрированных белорусско-российских структур в агропромышленном комплексе;

пресечение фактов недобросовестной конкуренции со стороны иностранных производителей на общем аграрном рынке Союзного государства и Евразийского экономического союза, обеспечение беспрепятственного транзита сельскохозяйственной продукции;

разработку системы машин для сельскохозяйственного производства как основы внедрения современных ресурсо- и энергосберегающих технологий в агропромышленном производстве;

проработать возможность создания межгосударственного интернет-портала научно-технического и экономического сотрудничества;

организовать проведение Съезда творческой интеллигенции Союзного государства;

содействовать расширению аудитории белорусских телеканалов на территории Российской Федерации и российских телеканалов на территории Республики Беларусь, в том числе за счет запуска высокорейтинговых медиапроектов, популяризирующих творчество талантливых детей и молодежи двух стран;

в тесном взаимодействии с молодежными общественными объединениями:

способствовать созданию привлекательных условий для закрепления молодежи, усилению ее приверженности целям и задачам союзного строительства, вовлечению молодых людей в процессы государственного управления и местного самоуправления;

оказывать поддержку предпринимательским инициативам молодежи Беларуси и России, в том числе путем их финансирования за счет средств Российско-Белорусского фонда венчурных инвестиций или посредством создания нового совместного венчурного фонда для финансирования молодежных проектов;

создать информационный портал Молодежной палаты при Парламентском Собрании Союза Беларуси и России;

рассмотреть возможность проведения на регулярной основе международной молодежной конференции по актуальным вопросам белорусско-российского сотрудничества;

Постоянному Комитету Союзного государства:

содействовать привлечению ученых, экспертов-практиков для определения методологических подходов к процессу сближения законодательства двух стран, анализа законодательства и практики его применения, выработки концептуальных предложений для государственных органов двух стран по направлениям унификации и гармонизации законодательства в конкретных сферах отношений;

разработать Стратегию развития молодежной интеграции Союзного государства (включая работу с талантливой и одаренной молодежью) и обеспечить ее реализацию, в том числе за счет средств бюджета Союзного государства, **поддержать** идею о разработке программы Союзного государства по оказанию поддержки талантливой и одаренной молодежи Беларуси и России;

учесть положения настоящего Итогового документа при доработке проекта Концепции сближения законодательства государств — участников Договора о создании Союзного государства, в том числе определении приоритетов союзного строительства в правовой сфере;

Секретариату Парламентского Собрания Союза Беларуси и России проработать вопросы использования в рамках Союзного государства потенциала модельного законотворчества.

VI Форум регионов Беларуси и России на тему «Межрегиональные связи как основа формирования единого культурного и гуманитарного пространства народов Беларуси и России» провести в 2019 году в городе Санкт-Петербурге.