ДНЕВНИК ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко

I. Открытие четыреста восемьдесят пятого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации.)*

II. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко о состоявшемся 1 июля 2020 года общероссийском голосовании и первоочередных задачах, связанных со вступлением в силу Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти".

III. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко о наделении Берёзкина Сергея Владимировича полномочиями сенатора Российской Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Ярославской области 18 июня 2020 года.

Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко удостоверения и нагрудного знака члена Совета Федерации С.В. Берёзкину.

Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров

Информация первого заместителя Председателя Совета Федерации Н.В. Фёдорова о наделении Петиной Ирины Александровны полномочиями сенатора Российской Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Рязанской области 17 июня 2020 года.

Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко удостоверения и нагрудного знака члена Совета Федерации И.А. Петиной.

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко

IV. О проекте повестки (порядка) дня четыреста восемьдесят пятого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Голосование за принятие проекта повестки (порядка) дня четыреста восемьдесят пятого заседания Совета Федерации за основу.

Результаты голосования: "за" – 158, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Голосование за принятие повестки (порядка) дня четыреста восемьдесят пятого заседания Совета Федерации в целом и проведение заседания Совета Федерации без перерыва.

Результаты голосования: "за" – 156, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение включить в повестку дня четыреста восемьдесят пятого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации следующие вопросы:

1. Об изменениях составов комитетов Совета Федерации.
2. О назначении члена Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителя общественности.
3. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации" и статьи 24 и 51 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе".
4. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе военнослужащих".
5. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "Об исполнении федеральных проектов в сферах жилья, развития городской среды и сокращения аварийного жилищного фонда".
6. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов".
7. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "Об утверждении состава Комиссии Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации".
8. "Правительственный час".

О мерах поддержки отраслей промышленности Российской Федерации в изменившихся экономических условиях.

9. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О докладе Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению за 2019 год".
10. О Федеральном законе "О ратификации Договора о дружественных отношениях и всеобъемлющем стратегическом партнерстве между Российской Федерацией и Монголией".

11. О Федеральном законе "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сербии о передаче Петербургского листа Мирославова Евангелия Республике Сербии и картин Николая Константиновича Рериха Российской Федерации".

12. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

13. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" в целях совершенствования обязательного контроля".

14. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

15. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 333^{33} части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части установления размера государственной пошлины за внесение сведений о юридическом лице в государственный реестр ломбардов".

16. О Федеральном законе "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации".

17. О Федеральном законе "О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации".

18. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации".

19. О Федеральном законе "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации".

20. О Федеральном законе "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части предоставления гарантий работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации".

21. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 21 Федерального закона "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей".

22. О Федеральном законе "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере".

23. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере".

24. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере".

25. О Федеральном законе "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере".

26. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания".

27. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации" и Федеральный закон "О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации".

28. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 5 и 5^{1} Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации".

29. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 46 Федерального закона "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

30. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О создании Временной комиссии Совета Федерации по сохранению и развитию народных художественных промыслов в Российской Федерации".

31. О приглашении директора Федеральной службы судебных приставов – главного судебного пристава Российской Федерации Аристова Дмитрия Васильевича для выступления в рамках "правительственного часа" на тему "Об осуществлении Федеральной службой судебных приставов отдельных полномочий".

V. Об изменениях составов комитетов Совета Федерации.

Выступил В.С. Тимченко.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации ”Об изменениях составов комитетов Совета Федерации” в целом.

Результаты голосования: "за" – 154, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации ”Об изменениях составов комитетов Совета Федерации” (см. с. 206).

VI. О назначении члена Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителя общественности.

Выступил А.А. Клишас.

Голосование за проведение тайного голосования по данному вопросу с использованием электронной системы.

Результаты голосования: "за" – 157, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Выступил Э.Э.Баринов – кандидат для назначения членом Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителем общественности.

Ответы кандидата для назначения членом Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителем общественности Э.Э. Баринова на вопросы сенатора Российской Федерации.

Тайное голосование за назначение Баринова Эмиля Эдуардовича членом Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителем общественности.

Результаты голосования: "за" – 156, "против" – 1, "воздержалось" – 2.

Принято постановление Совета Федерации "О назначении Баринова Эмиля Эдуардовича членом Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителем общественности" (см. с. 206).

Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров

Выступил Н.В. Фёдоров.

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко

VII. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко об отмечавшихся 24 июня 2020 года 100-летии со дня образования Чувашской Республики и 5 июля 2020 года 100-летии со дня образования Республики Калмыкия.

VIII. Выступления сенаторов Российской Федерации А.А. Клишаса, Л.С. Гумеровой, С.Д. Леонова, Т.Д. Мамсурова, В.К. Кравченко, Л.Н. Глебовой, С.Н. Лукина, М.Н. Павловой, С.В. Калашникова, И.В. Рукавишниковой, О.Ф. Ковитиди, В.И. Матвиенко по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам.

Приняты протокольные решения.

Комитету Совета Федерации по социальной политике подготовить обращение в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации с просьбой о проведении анализа мер, принимаемых в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, в части обеспечения предоставления независимо от способа обращения в органы службы занятости равных условий для граждан на всей территории Российской Федерации при постановке их на регистрационный учет в качестве безработных, а также при получении гражданами, признанными безработными, установленных социальных выплат. О результатах проинформировать Совет Федерации в период осенней сессии 2020 года.

Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера совместно с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации проработать вопрос об изменении сроков подачи субъектами Российской Федерации заявок на участие в федеральном проекте "Жилье" государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" и проинформировать Совет Федерации в период осенней сессии 2020 года.

Приняты решения.

Считать выполненным протокольное поручение Комитету Совета Федерации по международным делам от 2 июня 2020 года № 606/3.

Комитету Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Комитету Совета Федерации по науке, образованию и культуре продолжить работу по выполнению протокольного поручения от 23 октября 2019 года № 590/4 до конца осенней сессии 2020 года.

Считать выполненным поручение Председателя Совета Федерации, данное на заседании Совета Федерации, председателю Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности В.Н. Бондареву от 26 февраля 2020 года № 475/1-оп.

IX. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации" и статьи 24 и 51 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе".

Выступил Ф.А. Клинцевич.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации" и

статьи 24 и 51 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе".

Результаты голосования: "за" – 158, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации" и статьи 24 и 51 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе" (см. с. 206).

X. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе военнослужащих".

Выступил М.В. Козлов.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе военнослужащих".

Результаты голосования: "за" – 153, "против" – 1, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе военнослужащих" (см. с. 207).

XI. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "Об исполнении федеральных проектов в сферах жилья, развития городской среды и сокращения аварийного жилищного фонда".

Выступил О.В. Мельниченко.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Об исполнении федеральных проектов в сферах жилья, развития городской среды и сокращения аварийного жилищного фонда" в целом.

Результаты голосования: "за" – 159, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "Об исполнении федеральных проектов в сферах жилья, развития городской среды и сокращения аварийного жилищного фонда" (см. с. 215).

XII. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов".

Выступил А.Д. Артамонов.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов" в целом.

Результаты голосования: "за" – 152, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов" (см. с. 219).

XIII. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "Об утверждении состава Комиссии Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации".

Выступили: Ю.Л. Воробьёв, В.И. Матвиенко.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Об утверждении состава Комиссии Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" в целом.

Результаты голосования: "за" – 156, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "Об утверждении состава Комиссии Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (см. с. 227).

XIV. "Правительственный час".

О мерах поддержки отраслей промышленности Российской Федерации в изменившихся экономических условиях.

Выступил Д.В. Мантуров – Министр промышленности и торговли Российской Федерации.

Ответы Министра промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантурова на вопросы сенаторов Российской Федерации.

Выступили: А.В. Перчян – аудитор Счетной палаты Российской Федерации, В.Н. Бондарев, А.В. Кутепов, В.И. Матвиенко.

Голосование за принятие проекта постановления Совета Федерации "О мерах поддержки отраслей промышленности Российской Федерации в изменившихся экономических условиях" за основу.

Результаты голосования: "за" – 154, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение комитетам Совета Федерации до 10 июля 2020 года представить в Комитет Совета Федерации по экономической политике замечания и предложения к проекту постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О мерах поддержки отраслей промышленности Российской Федерации в изменившихся экономических условиях", принятому за основу на четыреста восемьдесят пятом заседании Совета Федерации. Комитету Совета Федерации по экономической политике обобщить представленные замечания и предложения и внести доработанный проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на очередное заседание Совета Федерации.

XV. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О докладе Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению за 2019 год".

Выступил А.А. Клишас.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О докладе Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению за 2019 год" в целом.

Результаты голосования: "за" – 152, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О докладе Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению за 2019 год" (см. с. 225).

XVI. О Федеральном законе "О ратификации Договора о дружественных отношениях и всеобъемлющем стратегическом партнерстве между Российской Федерацией и Монголией".

Выступил Б.Б. Жамсуев.

Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров

Голосование за одобрение Федерального закона "О ратификации Договора о дружественных отношениях и всеобъемлющем стратегическом партнерстве между Российской Федерацией и Монголией".

Результаты голосования: "за" – 141, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О ратификации Договора о дружественных отношениях и всеобъемлющем стратегическом партнерстве между Российской Федерацией и Монголией" (см. с. 207).

XVII. О Федеральном законе "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сербии о передаче Петербургского листа Мирославова Евангелия Республике Сербии и картин Николая Константиновича Рериха Российской Федерации".

Выступил А.М. Бабаков.

Голосование за одобрение Федерального закона "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сербии о передаче Петербургского листа Мирославова Евангелия Республике Сербии и картин Николая Константиновича Рериха Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 147, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сербии о передаче Петербургского листа Мирославова Евангелия Республике Сербии и картин Николая Константиновича Рериха Российской Федерации" (см. с. 207).

XVIII. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Выступил О.В. Мельниченко.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 151, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в

Федеральный закон "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (см. с. 208).

XIX. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" в целях совершенствования обязательного контроля".

Выступили: М.М. Ульбашев, Н.А. Журавлёв.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" в целях совершенствования обязательного контроля".

Результаты голосования: "за" – 149, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" в целях совершенствования обязательного контроля" (см. с. 208).

XX. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Выступили: М.М. Ульбашев, Н.В. Фёдоров.

Ответ директора Юридического департамента Центрального банка Российской Федерации А.Г. Гузнова на вопрос сенатора Российской Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 148, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (см. с. 209).

XXI. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 333^{33} части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части установления размера государственной пошлины за внесение сведений о юридическом лице в государственный реестр ломбардов".

Выступил М.М. Ульбашев.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 333^{33} части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части установления размера государственной пошлины за внесение сведений о юридическом лице в государственный реестр ломбардов".

Результаты голосования: "за" – 149, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 333^{33} части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части установления размера государственной пошлины за внесение сведений о юридическом лице в государственный реестр ломбардов" (см. с. 209).

XXII. О Федеральном законе "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации".

Выступил А.Н. Епишин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 151, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" (см. с. 210).

XXIII. О Федеральном законе "О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации".

Выступил К.К. Долгов.

Ответ заместителя Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики А.В. Крутикова на вопрос сенатора Российской Федерации.

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко

Ответы заместителя Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики А.В. Крутикова на вопросы сенатора Российской Федерации.

Выступили: А.К. Акимов, С.Ф. Лисовский, В.И. Матвиенко, Н.В. Фёдоров.

Голосование за одобрение Федерального закона "О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 153, "против" – 1, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации" (см. с. 210).

Принято протокольное решение Комитету Совета Федерации по экономической политике, Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию совместно с Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики и Министерством сельского хозяйства Российской Федерации провести мониторинг реализации положений Федерального закона "О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации", по итогам при необходимости подготовить соответствующие предложения и направить в Правительство Российской Федерации в период осенней сессии 2021 года.

XXIV. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации".

Выступил К.К. Долгов.

Ответы заместителя Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики А.В. Крутикова на вопросы сенаторов Российской Федерации.

Выступили: А.К. Акимов, С.Ф. Лисовский, В.И. Матвиенко, Н.В. Фёдоров.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 152, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации" (см. с. 210).

XXV. О Федеральном законе "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации".

Выступил А.Н. Епишин.

Ответ статс-секретаря – заместителя Министра финансов Российской Федерации А.В. Сазанова на вопрос сенатора Российской Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 154, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации" (см. с. 211).

XXVI. О Федеральном законе "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части предоставления гарантий работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации".

Выступила И.Ю. Святенко.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части предоставления гарантий работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации".

Результаты голосования: "за" – 157, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части предоставления гарантий работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации" (см. с. 211).

XXVII. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 21 Федерального закона "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей".

Выступила И.Ю. Святенко.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 21 Федерального закона "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей".

Результаты голосования: "за" – 153, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 21 Федерального закона "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" (см. с. 212).

XXVIII. О Федеральном законе "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере".
Выступил В.В. Рязанский.

Ответ заместителя Министра финансов Российской Федерации А.М. Лаврова на вопрос сенатора Российской Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере".
Результаты голосования: "за" – 151, "против" – 1, "воздержалось" – 0.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" (см. с. 212).

XXIX. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере".
Выступил В.В. Рязанский.

Ответ заместителя Министра финансов Российской Федерации А.М. Лаврова на вопрос сенатора Российской Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере".
Результаты голосования: "за" – 147, "против" – 1, "воздержалось" – 0.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" (см. с. 212).

Выступила В.И. Матвиенко.

XXX. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере".
Выступил А.Н. Епишин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере".
Результаты голосования: "за" – 154, "против" – 0, "воздержалось" – 0.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" (см. с. 213).

XXXI. О Федеральном законе "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере".
Выступил Д.А. Шатохин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере".
Результаты голосования: "за" – 151, "против" – 0, "воздержалось" – 0.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" (см. с. 213).

XXXII. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Рос-

сийской Федерации по вопросам обеспечения граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания".

Выступила Т.А. Кусайко.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания".

Результаты голосования: "за" – 156, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания" (см. с. 214).

XXXIII. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации" и Федеральный закон "О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации".

Выступил В.В. Полетаев.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации" и Федеральный закон "О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 155, "против" – 0, "воздержалось" – 1.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации" и Федеральный закон "О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации" (см. с. 214).

XXXIV. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 5 и 5^1 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации".

Выступил И.Н. Абрамов.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 5 и 5^1 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 155, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 5 и 5^1 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации" (см. с. 214).

XXXV. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 46 Федерального закона "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Выступили: Г.И. Орденов, Л.Б. Нарусова, В.И. Матвиенко.

Ответы заместителя Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации К.Н. Румянцева на вопросы сенаторов Российской Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 46 Федерального закона "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 157, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 46 Федерального закона "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (см. с. 215).

XXXVI. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О создании Временной комиссии Совета Федерации по сохранению и развитию народных художественных промыслов в Российской Федерации".

Выступил А.П. Майоров.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О создании Временной комиссии Совета Федерации по сохранению и развитию народных художественных промыслов в Российской Федерации" в целом.

Результаты голосования: "за" – 159, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О создании Временной комиссии Совета Федерации по сохранению и развитию народных художественных промыслов в Российской Федерации" (см. с. 227).

XXXVII. О приглашении директора Федеральной службы судебных приставов – главного судебного пристава Российской Федерации Аристова Дмитрия Васильевича для выступления в рамках "правительственного часа" на тему "Об осуществлении Федеральной службой судебных приставов отдельных полномочий".

Выступила В.И. Матвиенко.

Голосование за включение в проект повестки дня четыреста восемьдесят шестого заседания Совета Федерации для рассмотрения в рамках "правительственного часа" вопроса "Об осуществлении Федеральной службой судебных приставов отдельных полномочий".

Результаты голосования: "за" – 158, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение включить в проект повестки дня четыреста восемьдесят шестого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации для рассмотрения в рамках "правительственного часа" вопрос "Об осуществлении Федеральной службой судебных приставов отдельных полномочий" и пригласить для выступления по данному вопросу директора Федеральной службы судебных приставов – главного судебного пристава Российской Федерации Д.В. Аристова.

XXXVIII. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко о награждении орденом "За заслуги перед Отечеством" III степени Г.Н. Кареловой.

Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко почетного знака Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "За заслуги в развитии парламентаризма" Г.Н. Кареловой.

XXXIX. Разное.

Выступили: Н.В. Фёдоров, В.И. Матвиенко.

Информация принимается к сведению.

XL. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко о проведении четыреста восемьдесят шестого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 15 июля 2020 года.

XLI. Закрытие четыреста восемьдесят пятого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации.)*

Дневник составлен на основании протокола заседания Совета Федерации № 608.

СТЕНОГРАММА ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Зал заседаний Совета Федерации.
8 июля 2020 года. 10 часов 00 минут.
Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Председательствующий. Доброе утро, уважаемые сенаторы Российской Федерации! В связи с вступлением *(аплодисменты)* Конституции в силу (это прямая норма) я вас поздравляю с таким высоким историческим теперь званием – сенатор Российской Федерации.

Уважаемые коллеги, прошу занять свои места и подготовиться к регистрации. Рада всех вас видеть. У нас сегодня полный зал. Все соблюдают, как положено, санитарно-эпидемиологические требования.

Коллеги, прошу зарегистрироваться. Идет регистрация.

Результаты регистрации (10 час. 01 мин. 20 сек.)
Всего членов СФ .....170 чел.....100,0%
Присутствует .....155 чел.....91,2%
Отсутствует .....15 чел. 8,8%
Решение:.....кворум есть

Кворум имеется. Четыреста восемьдесят пятое заседание Совета Федерации объявляется открытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Уважаемые сенаторы, коллеги! Прежде всего, я хочу поздравить всех нас с по-настоящему историческим событием. 1 июля в нашей стране состоялось общероссийское голосование, по итогам которого подавляющее число граждан России поддержали поправки в Конституцию. В соответствии с указом президента 4 июля они вступили в силу. Эти поправки охватывают практически все направления государственной политики, безусловно, позитивно повлияют на жизнь нашей страны на десятилетия вперед. Очень важно, что россияне подошли к голосованию осознанно, ответственно. Еще раз хочу выразить огромную благодарность всем, кто в эти дни пришел на участки и сделал свой выбор. Такая высокая явка и убедительный уровень поддержки говорят о том, что принятые поправки отражают ожидания и чаяния россиян. Пройдя через плебисцит, поправки обрели абсолютную, неоспоримую легитимность и приняты по воле народа. Люди поддержали курс главы государства, оказали ему высокое доверие.

Огромное спасибо хотела бы сказать сенаторам – членам рабочей группы, персонально сопредседателю рабочей группы Андрею Александровичу Клишасу, всем вам, коллеги-сенаторы, за активное участие в подготовке поправок, информировании граждан об их содержании, мониторинге процесса голосования. Каждый из вас в своем регионе провел большую работу. Спасибо вам огромное за ваше активное участие.

Уже на подготовительном этапе стало понятно, что инициированный президентом процесс обновления Основного Закона стал мощным фактором консолидации всего нашего российского общества, помог по-новому посмотреть на наши национальные цели, на наши общие ценности, на то, каким мы видим будущее своей страны.

Мы понимаем, что вступление в силу поправок потребует от нас, парламентариев, решения целого комплекса задач. По оценкам рабочей группы, необходимо будет изменить более 90 законов, которые обеспечат действие обновленной Конституции. Будем работать в тесном контакте с Государственной Думой, с Правительством России. Все должно быть сделано очень качественно, здесь спешки не должно быть.

Кроме того, субъектам Федерации предстоит весьма объемная работа по обновлению регионального законодательства. Надеюсь на ваше активное участие в этом процессе. Мы, как палата регионов, конечно, должны им в этом активно помогать и содействовать. Для этого в том числе нужно использовать ресурс Совета законодателей, внеочередное заседание президиума которого состоится завтра и будет посвящено совершенствованию законодательства в связи с принятием поправок в Конституцию.

Также, учитывая, что у Совета Федерации появляются новые полномочия, мы должны будем внести изменения в наш Регламент – в первую очередь в части порядка консультаций по кандидатурам на должности руководителей силовых и правоохранительных органов. Такая работа уже ведется, как и работа над внесением других изменений в нормативные документы Совета Федерации.

Россия сделала свой выбор. Мы вступаем в новую эпоху развития страны – эпоху Конституции-2020. И сейчас наша с вами первостепенная задача – обеспечить качественное законодательное наполнение уже вступивших в силу поправок в Конституцию. В ближайшее время нам предстоит напряженная, ответственная работа. И я уверена, что ваш богатый законотворческий опыт, прямая связь с регионами позволят выполнить эту задачу успешно. Давайте вместе потрудимся, чтобы оправдать то колоссальное доверие, которое всем нам оказали наши граждане. Благодарю вас за внимание.

Коллеги, продолжаем нашу работу. Информация о наделении полномочиями сенаторов Российской Федерации.

Сергей Владимирович Берёзкин представляет исполнительный орган государственной власти Ярославской области. Позвольте вручить Сергею Владимировичу удостоверение и нагрудный знак. *(Председательствующий вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ

Председательствующий. Уважаемые коллеги, Ирина Александровна Петина представляет исполнительный орган государственной власти Рязанской области.

(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Председательствующий. Уважаемые коллеги, приступаем к рассмотрению проекта повестки, который у вас имеется. Предлагаю проект повестки дня принять за основу. Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 08 мин. 53 сек.)
За ..... 158 чел..... 92,9%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 158 чел.
Не голосовало ..... 12 чел.
Решение:..... принято

Принимается.

Есть ли у кого-либо из сенаторов уточнения, изменения, дополнения к предложенной повестке? Нет.

Предлагаю провести сегодняшнее заседание без перерыва. Не будет у вас возражений? Нет. Принимается.

Предлагаю повестку четыреста восемьдесят пятого заседания Совета Федерации (документ № 280) утвердить в целом. Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 09 мин. 25 сек.)
За ..... 156 чел..... 91,8%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 156 чел.
Не голосовало ..... 14 чел.
Решение:..... принято

Повестка утверждается.

Второй вопрос – об изменениях составов комитетов Совета Федерации – докладывает Вячеслав Степанович Тимченко.

Пожалуйста, Вам слово.

В.С. Тимченко, председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кировской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В комитет поступили заявления от новых сенаторов с просьбой включить их в составы комитетов. Петина Ирина Александровна просит включить ее в состав Комитета по социальной политике. Берёзкин Сергей Владимирович просит включить его в состав Комитета по Регламенту и организации парламентской деятельности.

Соответствующий проект постановления у вас имеется. Просьба поддержать.

Председательствующий. Коллеги, вопросы? Замечания? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об изменениях составов комитетов Совета Федерации" (документ № 277)? Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 10 мин. 13 сек.)
За ..... 154 чел. 90,6%
Против ..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 154 чел.
Не голосовало ..... 16 чел.
Решение: ..... принято

Постановление принимается.

Третий вопрос – о назначении члена Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителя общественности – докладывает Андрей Александрович Клишас.

Пожалуйста, Вам слово.

А.А. Клишас, председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Красноярского края.

Уважаемые коллеги! У нас с вами сегодня в повестке есть вопрос о назначении члена Высшей квалификационной коллегии судей.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона "Об органах судейского сообщества в Российской Федерации" Совет Федерации назначает 10 представителей общественности в Высшую квалификационную коллегию судей. Представителями общественности в квалификационных коллегиях судей могут быть граждане Российской Федерации, достигшие 35 лет, имеющие высшее юридическое образование, не совершившие порочащих поступков. Требования указаны в соответствующем законе. Представители общественности назначаются на четырехлетний срок.

В апреле 2020 года истек срок полномочий у одного из членов Высшей квалификационной коллегии судей, которого мы с вами назначили, – Воротникова Андрея Алексеевича. Андрей Алексеевич отработал очень достойно, добросовестно, не возникало никаких нареканий к нему. Просто он обратился к нам, сказал, что по личным обстоятельствам не планирует подавать документы на новый срок, не сможет работать, хотя такая возможность у него была.

Советом Федерации 26 мая 2020 года было официально опубликовано объявление в "Российской газете", в "Парламентской газете" о наличии соответствующей вакансии. Мы получили одно заявление и комплект документов от Баринова Эмиля Эдуардовича, кандидата юридических наук, доцента, заведующего кафедрой конституционного и муниципального права Федерального государственного бюджетного образовательного учре-

ждения "Ростовский государственный экономический университет". Представленные материалы на Баринова Эмиля Эдуардовича соответствуют всем заявленным в законе требованиям.

Комитет единогласно рекомендует Совету Федерации назначить Баринова Эмиля Эдуардовича членом Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителем общественности.

Уважаемые коллеги, я еще раз обращаюсь к вам, как представителям регионов. Пожалуйста, когда мы публикуем соответствующие сообщения об открытии вакансий, обращайте внимание уважаемых, известных юристов, членов ассоциаций юристов, активных граждан, соответствующих требованиям закона, на то, что работа в Высшей квалификационной коллегии судей и очень почетна, и очень ответственна. Потому что, конечно же, мы хотели бы, чтобы у нас было больше кандидатов и мы бы с вами делали выбор из какого-то количества претендентов.

Сегодня у нас один кандидат – кандидат, поверьте, очень достойный. И, как я сказал, комитет единогласно рекомендует его назначить. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Александрович.

Коллеги, вопросы есть у вас? Нет.

Документы на Эмиля Эдуардовича Баринова у вас имеются. Поступило предложение провести назначение члена Высшей квалификационной коллегии судей – представителя общественности тайным голосованием с использованием электронной системы. Кто за данное предложение? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 13 мин. 55 сек.)

За	157 чел.	100,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	157 чел.	
Не голосовало	0 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

На трибуну приглашается Эмиль Эдуардович Баринов.

Пожалуйста, Эмиль Эдуардович.

Коллеги, есть у кого-то вопросы либо есть желающие выступить?

Сергей Вячеславович Калашников, пожалуйста, Вам слово.

С.В. Калашников, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Брянской области.

Я хотел бы задать вопрос после того, как выступит кандидат.

Председательствующий. Эмиль Эдуардович, пожалуйста, тогда Вам слово. Вы скажите, как Вы планируете работать, как Вы к этому относитесь.

Э.Э. Баринов, кандидат для назначения членом Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителем общественности.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Осознанно мной было подано заявление с предложением выдвинуть мою кандидатуру в соответствующий орган, поскольку на протяжении длительного времени я занимаюсь преподавательской деятельностью и в качестве преподавателя конституционного права, целого ряда спецкурсов (в части судебной власти, конституционной юстиции) принимал, естественно, активное участие в подготовке юридических кадров, юристов, и многие выпускники в настоящее время работают в качестве судей.

Сфера моих научных интересов также, естественно, касается деятельности наших судов, в целом судебной системы Российской Федерации. В настоящее время я завершаю работу по подготовке докторской диссертации на тему "Конституционная культура в системе российской государственности: институционально-функциональные характеристики". И в рамках соответствующей темы предполагается рассмотрение вопросов, касающихся конституционной культуры правосудия, реализации принципа разделения властей, места судебной власти в соответствующей системе. Особенно актуальна данная проблема в настоящее время, после того как достаточно большое количество поправок было внесено в Конституцию Российской Федерации, в том числе касающихся принципа разделения властей и обеспечения функционирования системы сдержек и противовесов в Российской Федерации.

Я активно занимаюсь не только преподавательской, но и общественной деятельностью в рамках функционирования регионального отделения Ассоциации юристов России, участвую в правовом просвещении на протяжении достаточно длительного времени, осуществляю работу по подготовке членов избирательных комиссий, активно взаимодействую с различными институтами гражданского общества, активно участвую в работе Общественной палаты Ростовской области, в частности, по развитию институтов гражданского общества и защите прав человека.

Мысль такая мне пришла, и я решил попробовать свои силы в работе в Высшей квалификационной коллегии судей. Надеюсь оправдать ваше доверие и эффективно работать в новом качестве. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Эмиль Эдуардович.

Сергей Вячеславович, пожалуйста. Вам слово.

С.В. Калашников. Спасибо, Валентина Ивановна.

Эмиль Эдуардович, скажите, пожалуйста, соответствует ли основополагающему принципу независимости суда та роль, которую играют председатели судов в жизни каждого судьи?

И второй вопрос. Очень много скандалов с судьями. Скажите, пожалуйста, на Ваш взгляд, почему общественные судебные органы – единственные, кто влияет на эту ситуацию, – как прави-

ло, отмалчиваются и не комментируют эти ситуации?

Э.Э. Баринов. Спасибо за вопросы.

Что касается большого количества скандалов, действительно они имеют место быть, к сожалению. Но, во всяком случае, я постараюсь в дальнейшем приложить все усилия, для того чтобы соответствующие органы реагировали на все эти негативные моменты. Приложу максимум усилий для этого.

А что касается самостоятельности, независимости судей и существующих противоречий, честно скажу: я не вижу особых противоречий в этой области, но в дальнейшем постараюсь более глубоко разобраться с этими вопросами и учту те вопросы, которые мне были заданы.

Председательствующий. Благодарю Вас.

Коллеги, вопросов больше нет. Может быть, есть желающие выступить? Нет.

Спасибо, Эмиль Эдуардович. Присаживайтесь, пожалуйста.

Коллеги, прошу установить карточки для тайного голосования. Проверьте, чтобы они были правильно установлены.

Поступило предложение назначить членом Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителем общественности Эмиля Эдуардовича Баринова. Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты тайного голосования
(10 час. 19 мин. 17 сек.)

За	156 чел.	91,8%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	2 чел.	1,2%
Голосовало	159 чел.	
Не голосовало	11 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Эмиль Эдуардович Баринов назначен членом Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителем общественности.

Коллеги, позвольте от вашего имени поздравить Эмиля Эдуардовича, пожелать ему успехов в работе и сразу вручить копию нашего постановления о его назначении. *(Председательствующий вручает копию постановления Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ

Председательствующий. Коллеги, просим установить именные карточки для продолжения нашей работы.

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, перед тем как мы перейдем к выступлениям, хочу напомнить, что 24 июня Чувашская Республика отметила 100-летие со дня образования. Давайте поздравим республику с этим событием, а также представителей Чувашии в Совете Федерации – Николая Васильевича Фёдорова и Вадима Ивановича Николаева.

Поздравляем вас сердечно. *(Аплодисменты.)*

А также 5 июля Республика Калмыкия отметила 100-летие со дня образования. Хочу поздравить всех жителей Калмыкии с этим событием и, конечно, наших сенаторов – Алексея Петровича Майорова и Алексея Маратовича Орлова.

Поздравляем. Успехов! *(Аплодисменты.)*

Коллеги, переходим к выступлениям сенаторов Российской Федерации по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам. Желающих выступить прошу записаться.

Первым Андрей Александрович Клишас будет выступать.

Пожалуйста, Вам слово.

А.А. Клишас. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Валентина Ивановна в своем вступительном слове в начале заседания уже обратила внимание на то, что нам предстоит очень большая законодательная работа в связи с принятием новой редакции Конституции.

Президент Российской Федерации поручил рабочей группе выступить в роли такого модератора, заниматься мониторингом этой законодательной работы. Поэтому мы эту работу ведем как у нас в комитете по конституционному законодательству, так и с нашими коллегами в Государственной Думе, в институте законодательства. И вчера на заседании Совета палаты я доложил членам Совета палаты о том объеме законодательной работы, который нам предстоит в ближайшее время – и в ходе весенней сессии, и, конечно же, в ходе осенней сессии. Мы разбили всю тематику конституционных поправок по позициям. Пока это 90 позиций. Если посчитать законы, то будет порядка 100 законов, требующих внесения изменений и дополнений, которые непосредственно проистекают из текста Конституции.

Вчера Председатель Совета Федерации Валентина Ивановна Матвиенко поручила комитетам приступить непосредственно к этой работе. С Николаем Васильевичем Фёдоровым, с председателями комитетов мы в ближайшее время уже разошлем, коллеги, всем комитетам обновленный материал, в котором будет указана ответственность комитетов исходя из проблематики этих законов, которые требуют своей разработки. И, как я сказал, в тесном сотрудничестве с Государственной Думой, с Правительством Российской Федерации там, где эта компетенция пересекается, мы будем заниматься подготовкой этих актов.

Есть вопросы, которые достаточно быстро можно решить. Например, хочу сказать, что мы сегодня с Павлом Владимировичем Крашенинниковым внесли уже во исполнение Конституции один из проектов законов. Он уточняет понятие экстре-

мистской деятельности в связи с новыми определениями, касающимися территориальной целостности Российской Федерации, которые есть в Конституции. В ближайшее время нам предстоит еще разработать и внести несколько законопроектов.

Конечно же, очень большая нагрузка ложится на наш комитет по Регламенту, потому что поправки, которые касаются статуса члена Совета Федерации, порядка формирования Совета Федерации, полномочий палаты, – это достаточно существенная часть конституционных поправок. И мы с комитетом по Регламенту эту совместную работу уже начали.

Поэтому, уважаемые коллеги, в ближайшее время материал мы еще раз обновим с учетом ответственности комитетов и направим всем председателям, всем коллегам. Это будет доступный для всех материал. Пожалуйста, приступайте совместно к работе с учетом позиций регионов, региональных законодательных собраний… *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время.

А.А. Клишас. Мы будем благодарны за совместные усилия со всех сторон по этому вопросу. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, Совет палаты вчера принял решение. Все эти 90 позиций, отраженные в поправках к Конституции, требуют того или иного законодательного, нормативного регулирования. Все они расписаны по комитетам, по компетенциям комитетов. Эти документы сегодня будут разосланы всем комитетам. Я прошу, не откладывая, в тесном контакте с нашими коллегами из Государственной Думы и правительства активно приступить к работе. И второе (еще раз повторю) – конечно, требуется и серьезное обновление регионального законодательства. И вас, как представителей регионов в Совете Федерации, также прошу активно подключиться к этой работе.

Никакой спешки нет. Должна быть осмысленная, качественная, спокойная работа. Естественно, основной ее объем и принятие законов придутся на осеннюю сессию. Поэтому, коллеги, прошу всех вас очень ответственно отнестись к выполнению того решения, которое вчера принял Совет палаты. Спасибо.

Лилия Салаватовна Гумерова, пожалуйста.

Л.С. Гумерова, председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Башкортостан.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Коронавирусная инфекция внесла коррективы во все сферы нашей жизни, в том числе и в направлении культуры. Хочу обратить внимание коллег на заседание комитета, которое прошло вчера с участием Министра культуры Российской Федерации Ольги Борисовны Любимовой, заместителей министра, где мы обсудили реализацию национального проекта "Культура" в условиях последствий эпидемии коронавирусной инфекции и итоги нашей видеоконференции, которую мы провели 3 июня со всеми региональными министрами культуры.

Коллеги, хочу отметить, что целый ряд наших предложений получил поддержку и развитие. Остановлюсь лишь на некоторых из них.

Первое. Министерство культуры услышало (и прежде всего, Валентина Ивановна, огромное спасибо Вам) ваше предложение о расширении перечня системообразующих организаций. И сегодня их число с 27 доведено до 67. Теперь в него вошли 14 федеральных музеев, 15 федеральных театров, 14 концертных организаций, 22 организации киноиндустрии.

Кроме того (вторая позиция), коллеги, до субъектов (до каждого субъекта) уже доведены рекомендации по формированию аналогичного перечня в каждом субъекте Российской Федерации. Об этом нас очень просили региональные министры культуры.

Сегодня активно прорабатывается вопрос поддержки негосударственных учреждений культуры. Нам сенаторы очень часто эти вопросы задавали. И теперь, коллеги, создается реестр частных музеев и театров, а в дальнейшем будет организовано единое музейно-театральное пространство.

Поддержано предложение нашего комитета о волонтерах культуры – чтобы те ребята, которые будут поступать на профильные специальности, получали дополнительные баллы. Соответствующие рекомендации Министерство культуры направило в профильные учреждения, высшие учебные заведения, и мы проанализируем по итогам приема, насколько эта мера оказалась существенной.

Очень важным считаем отметить то, что прозвучало на заседании. Согласно данным, которые представлены регионами, по предварительной оценке на 1 июля, текущий объем выпадающих доходов учреждений культуры, чья деятельность была приостановлена в период распространения коронавирусной инфекции, составляет 22,5 млрд рублей. За счет региональных бюджетов планируется компенсировать 5,2 миллиарда, за счет иных источников – 900 миллионов. Коллеги, мы понимаем, что еще остается сумма в 10 млрд рублей.

В связи с этим хочу привести один пример. Во исполнение рекомендаций, которые мы разработали по итогам видеоконференции, которую я упоминала, Республика Карелия уже проинформировала нас, что из бюджета учреждениям культуры было дополнительно выделено 60 млн рублей в целях компенсации недополученных доходов в связи с приостановкой деятельности.

Уважаемые коллеги, в разрезе каждого субъекта это небольшая сумма. *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Завершайте, Лилия Салаватовна.

Л.С. Гумерова. И я просила бы обратить внимание и на наши рекомендации, и на итоги заседания комитета, с тем чтобы эти минимальные

вложения поддержали творческие коллективы нашей многонациональной страны. Спасибо, коллеги.

Председательствующий. Спасибо. Я поддерживаю.

Коллеги, культура – это очень чувствительная сфера. И просьба обратить особое внимание на то, какую дополнительную поддержку нужно оказать учреждениям культуры на местах. Они действительно не работали всё это время в силу понятных причин и находятся в сложном финансовом положении. Надо сделать все, чтобы продолжался творческий процесс, чтобы учреждения культуры работали. Прошу вас посмотреть, как обстоят дела в субъектах Федерации и подключиться, оказать реальное содействие в части финансовой поддержки деятельности учреждений культуры.

Сергей Дмитриевич Леонов.

С.Д. Леонов, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Смоленской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Хотел бы обратить ваше внимание на крайне важный для многих граждан Российской Федерации вопрос, касающийся перерегистрации безработных, состоящих на учете в центрах занятости населения.

В условиях эпидемии коронавирусной инфекции Правительством Российской Федерации было принято постановление от 8 апреля 2020 года № 460 об утверждении временных правил регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных, согласно которому граждане, потерявшие работу, имеют право зарегистрироваться в центре занятости, используя интернет-портал "Работа в России". При этом перерегистрация их в качестве безработных происходит автоматически после получения соответствующих данных из Пенсионного фонда.

Несмотря на развитие интернет-технологий и связи, в России живет достаточно много людей, которые не имеют интернета, либо тех, кто не умеет им пользоваться. Поэтому такие граждане, оставшись без работы, могут встать на учет на бирже труда, только обратившись очно. При этом под действие постановления № 460 об автоматической перерегистрации они не подпадают. И в соответствии со статьей 31 Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" пособие по безработице им выплачивается ежемесячно при условии прохождения очной перерегистрации в установленные органами службы занятости сроки, но не более двух раз в месяц. Поэтому безработные граждане, проживающие в отдаленных населенных пунктах, в том числе и в Смоленской области, в которых отсутствует интернет, вынуждены ежемесячно приезжать в центры занятости для прохождения перерегистрации с целью получения пособия по безработице в условиях пандемии. При этом они вынуждены тратить свои средства на проезд и подвергать себя дополнительному риску заразиться коронавирусной инфекцией, а размер платы за проезд порой составляет половину тех пособий, которые выплачивает государство.

Таким образом, граждане, подавшие заявление лично на получение пособия по безработице, и граждане, подавшие заявление на получение пособия в дистанционной форме, находятся в неравных условиях. Поэтому предлагаю обратиться в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации с просьбой создать равные условия для граждан в получении пособия по безработице вне зависимости от способа обращения гражданина в пользу отмены очной перерегистрации в центрах занятости в период действия противоэпидемических мероприятий. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Прошу соответствующий комитет рассмотреть это предложение. Спасибо.

Таймураз Дзамбекович Мамсуров, пожалуйста.

Т.Д. Мамсуров, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Северная Осетия – Алания.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! На одном из наших недавних заседаний я проинформировал о том, что в Гаване, столице Республики Куба, 9 мая был открыт памятник нашему земляку – дважды Герою Советского Союза, генералу армии Иссе Александровичу Плиеву. И огромное содействие в том, чтобы это событие состоялось, было оказано руководством Кубы.

И я тогда попросил, Валентина Ивановна, Вас, если это возможно, направить благодарственные письма в адрес руководителей Кубы. И Ваше поручение благодаря усилиям Комитета по международным делам и Аппарата вылилось в эти очень трогательные и выдержанные в достойном духе письма. Мы скромно пытались выдержать уровень и просили письма направить председателю национальной ассамблеи Кубы и лично Раулю Кастро Рус, но Вы, Валентина Ивановна, сами сочли возможным поднять уровень адресатов до Президента Республики Куба, и ушло три письма. Мы Вам безмерно благодарны за это.

От имени своих земляков хочу Вам сказать спасибо, потому что часто просьбы мы стараемся высказать как можно более публично, при большом стечении народа, а говорим спасибо иногда как-то более скромно. Поэтому хочу при всех тех, кто слышал мою просьбу, сказать Вам огромное спасибо за это.

Председательствующий. Спасибо, Таймураз Дзамбекович.

Владимир Казимирович Кравченко, пожалуйста.

В.К. Кравченко, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (пред-

ставительного) органа государственной власти Томской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет Совета Федерации по экономической политике 30 июня провел "круглый стол" на тему "Состояние и перспективы развития сектора малого и среднего предпринимательства в условиях текущей экономической ситуации". В работе "круглого стола" приняли участие представители Министерства экономического развития, делового сообщества и члены Совета Федерации. Хотелось бы отдельно поблагодарить за участие и содержательные меры, предложенные комитетом Совета Федерации по бюджету.

В ходе заседания мы оценили текущее состояние сектора МСП в условиях негативной экономической ситуации, вызванной пандемией, и выработали новые эффективные меры поддержки. Было отмечено, что в связи со сложившейся неблагоприятной ситуацией в первой половине 2020 года президентом и правительством были приняты значительные антикризисные меры дополнительной поддержки предпринимательства. И, как результат, сейчас не фиксируется статистически массового закрытия предприятий МСП, можно говорить лишь о сокращении количества регистраций новых субъектов, что вполне понятно.

По мнению участников "круглого стола", принимаемые на федеральном и региональном уровнях меры должны быть доступны для всех представителей бизнес-сообщества вне зависимости от организационно-правовой формы или видов деятельности, быть системными и учитывать долгосрочные приоритеты развития бизнеса, обозначенные в национальным проекте "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы", соответствовать целям и задачам стратегии развития малого и среднего предпринимательства до 2030 года.

Основные проблемы и направления дальнейшей работы.

Первое – это актуализация положений стратегии развития предпринимательства до 2030 года с учетом цифровизации экономики, бизнеса и общества в целом.

Второе – это проблемы применения кодов Общероссийского классификатора видов экономической деятельности.

Третье. Учитывая, что несырьевой экспорт является стратегически важным для развития бизнеса, обратили внимание на сложности компаний – экспортеров наукоемкой и интеллектуально емкой продукции и выработали предложения по улучшению условий ведения деятельности таких компаний.

Четвертое – распространение федеральных мер поддержки на системообразующие предприятия регионального значения, прежде всего в части предоставления льготных кредитов на пополнение оборотных средств.

Пятое – принятие нормативно-правовых актов об освобождении субъектов МСП, применяющих специальные налоговые режимы, от налогообложения на период вынужденного простоя.

И шестое – продление действия специального налогового режима в виде единого налога на вмененный доход на период до 2024 года.

Комитет получил значительное количество актуальных предложений, систематизировал их. Соответствующие предложения будут направлены в правительство.

Уважаемые коллеги, предлагаю всем ознакомиться и использовать для работы в регионах. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Владимир Казимирович.

Любовь Николаевна Глебова, пожалуйста.

Л.Н. Глебова, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Удмуртской Республики.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги-сенаторы! 6 июля текущего года состоялось расширенное заседание Совета при Председателе Совета Федерации по взаимодействию с институтами гражданского общества, в котором приняли участие члены совета и представители региональных общественных палат.

Заседание было посвящено теме "Перспективы конституционной новации об участии институтов гражданского общества в выработке государственной политики". Члены совета обсудили появление в Конституции Российской Федерации, в статье 114, пунктов, касающихся осуществления Правительством Российской Федерации мер поддержки институтов гражданского общества, в том числе некоммерческих организаций и добровольческих (волонтерских) движений. Был представлен продуктивный опыт двустороннего диалога органов государственной власти и общественных институтов Ханты-Мансийского автономного округа и Республики Башкортостан.

Также во исполнение Вашего, Валентина Ивановна, поручения, данного на последнем июньском пленарном заседании, было заслушано сообщение Министерства экономического развития Российской Федерации о ходе формирования реестров некоммерческих организаций для получения государственной поддержки в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции. В настоящее время сформировано два реестра. Первый насчитывает свыше 23 тысяч некоммерческих организаций и составляется на основании информации, которая поступает из Фонда президентских грантов и регионов при деятельном участии Общественной палаты Российской Федерации. Второй реестр состоит из 9 тысяч некоммерческих организаций. За основу брались сведения и отчеты, которые представлялись этими некоммерческими орга-

низациями Министерству юстиции Российской Федерации.

Работа над этими реестрами подтолкнула Министерство экономического развития к еще одному действию – составлению общей базы некоммерческих организаций. Члены совета во время заседания подчеркнули важность подключения к проработке критериев для такого отбора и к составлению общего реестра самых широких общественных кругов.

Будем мониторить эту ситуацию в сотрудничестве с Общественной палатой.

Председательствующий. Спасибо, Любовь Николаевна, за Вашу работу. И поблагодарите членов комиссии.

Коллеги, очень важно было в это непростое время поддержать некоммерческий сектор. И хочу поблагодарить Правительство Российской Федерации, они отреагировали на наши предложения в том числе и по социально ориентированному бизнесу.

Надо использовать площадку Совета Федерации для активного обсуждения вопросов и проблем, которые накапливаются (для этого мы и существуем), чтобы это обсуждалось с широким участием представителей институтов гражданского общества. Поэтому прошу вас так же активно продолжать работу. Спасибо.

Сергей Николаевич Лукин, пожалуйста.

С.Н. Лукин, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Воронежской области.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! На прошлом заседании Совета Федерации в "правительственном часе" принял участие министр строительства Якушев Владимир Владимирович. Мной был поднят вопрос о продлении сроков заявочной кампании по программе "Стимул", которая направлена на финансирование инженерной инфраструктуры вновь вовлекаемых под жилищное строительство строительных площадок.

Была договоренность, и министр пообещал, что до конца августа этот срок будет продлен. Это действительно действующая программа, в которой сегодня участвует 51 регион. Сумма финансирования инженерного обеспечения достигает 28 млрд рублей. И вот появился приказ министерства строительства об ограничении срока приема заявок (тем более заявки уже подаются не на один год, как ранее было, а на трехлетний период – с 2021 по 2024 год), и срок приема заявок ограничен – с 8 по 24 июля текущего года.

Я все-таки предлагаю обратиться в правительство с просьбой о продлении сроков подачи заявок регионами. В противном случае мы регионы ставим в неравное положение, потому что в регионах сейчас уже начали сниматься ограничения, будут проводиться общественные слушания.

Поэтому просьба решить этот вопрос, Валентина Ивановна. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Давайте мы дадим поручение комитету по федеративному устройству, попросим Олега Владимировича Мельниченко оперативно разобраться в этом вопросе и отреагировать. Хорошо? Нет возражений? Спасибо.

Маргарита Николаевна Павлова, пожалуйста.

М.Н. Павлова, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Челябинской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Четвертый год Советом Федерации поддерживается проведение всероссийского детского конкурса "Портрет твоего края". В этом году мне выпала честь быть куратором этой выставки. Этот конкурс родился из простой, но искренней гражданской инициативы супругов Владимира и Ольги Фомичёвых, российских ученых с мировыми именами.

Идея заключается в том, что детей учат в форме эссе, сочинений, диалогов и дискуссий мыслить на тему любви к своей малой родине, прославлять ее, развивать нравственные качества, обсуждать такую важную тему, как Победа нашего народа в Великой Отечественной войне. Хочу сказать, что это не столько конкурс, сколько образовательный проект, ведь нельзя соревноваться в любви к своей родине, а вот искренне и горячо любить ее, уважать национальные традиции, ценить природу, беречь близких и не забывать историю государства – этому можно и нужно учить подрастающее поколение.

И самые лучшие и трогательные цитаты детей все сенаторы смогут увидеть на выставке, которая откроется уже на следующей неделе здесь, в Совете Федерации, на 5-м этаже. Поверьте, все цитаты – это не только бриллианты, это еще и алмазы. Позволю себе процитировать: "В каждое новое "завтра" мы должны посылать вопрос: что я могу сделать для своей малой родины, для себя? И каждое новое "сегодня" будет отвечать: "Я могу сохранить наше начало, я могу передать историю" (Илларионова Ульяна, 17 лет, Кострома). Или другая цитата: "Жизнь – вот что главное. Наши деды бились за жизнь и за светлое будущее. Я горжусь тем, что, несмотря на войну, наш народ сохранил в себе доброту, способность и готовность помогать, спасать, жертвовать и защищать" (Малаева Екатерина, 15 лет, Москва).

Уважаемая Валентина Ивановна, прошу Вас дать возможность обратиться к сенаторам. В мероприятии приняли участие более 200 тысяч детей из 24 регионов. Определен 191 победитель, самому младшему из которых восемь лет. Пока не все субъекты принимают участие, но география конкурса расширяется.

Прошу поддержать проведение мероприятия в субъектах. И прошу также сенаторов, в чьи регионы мы направим списки победителей школы-кон-

курса, организовать награждение и подготовить личные благодарности. Ведь, как говорится, если мы хотим, чтобы дети услышали нас, то мы сначала сами должны их услышать.

Председательствующий. Спасибо, Маргарита Николаевна. Замечательный детский проект, красивый, яркий, полезный, очень нужный.

Коллеги, просьба отреагировать на обращение Маргариты Николаевны и провести в своих субъектах награждение участников этого проекта. Давайте его и дальше поддерживать. Спасибо большое.

Сергей Вячеславович Калашников, пожалуйста.

С.В. Калашников. Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! В этом году исполняется 95 лет Российской ассоциации международного сотрудничества (РАМС) – правопреемнице ССОД. В настоящее время это общество объединяет более 100 обществ дружбы с различными странами, ежегодно прирастает новыми обществами в количестве 5–10 обществ.

Народная дипломатия, как подчеркивается руководящими органами нашей страны, является важным элементом в современном изменяющемся мире. Важным вопросом, который на сегодняшний день стоит перед Российской ассоциацией международного сотрудничества, является вопрос о руководителях обществ. Дело в том, что руководителями обществ дружбы, как правило, должны быть статусные люди, поскольку сложилась мировая практика их приема на высоком уровне и партнеры в других странах тоже занимают соответствующие должности. В Советском Союзе была практика назначать руководителями обществ дружбы космонавтов, но сейчас эта практика ушла, и международная практика, когда общества дружбы возглавляют парламентарии, становится все более и более распространенной.

Проблема заключается в том, что сейчас более 20 обществ дружбы не имеют руководителей. В частности, осталось без руководителя Общество российско-китайской дружбы, потому что Дмитрий Федорович Мезенцев по своему нынешнему статусу не может его возглавлять. Лишается руководства российско-канадское общество дружбы, потому что Владислав Третьяк сейчас уходит из этого общества, он много лет его прекрасно возглавлял.

Таким образом, у нас на сегодняшний день есть большая потребность, с одной стороны, активизировать народную дипломатию, а с другой стороны, поднять ее на более статусный уровень. Хочу подчеркнуть, что наши – парламентские – группы дружбы тоже являются элементом народной дипломатии.

И, Валентина Ивановна, я обращаюсь к Вам: может быть, установить более тесную связь между обществами дружбы с соответствующими странами и группами дружбы, которые сформированы в Совете Федерации?

Я приглашаю к активному сотрудничеству всех своих коллег, потому что возможности для народной дипломатии очень широкие, и все люди, которые так или иначе связаны с теми или иными странами, имеют возможность активизировать многие, скажем так, дружеские, культурные, деловые и прочие отношения между нашими странами.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Вячеславович. Я думаю, Комитет по международным делам учтет представленную Вами информацию для определенных действий. Спасибо.

Ирина Валерьевна Рукавишникова.

И.В. Рукавишникова, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ростовской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я хочу проинформировать о ходе исполнения протокольного поручения Совета Федерации по вопросу ограничения практики заключения трудовых контрактов с педагогическими работниками сроком на один год. Напомню, что применение таких контрактов негативно сказывается на качестве преподавания, препятствует привлечению молодых кадров, а также создает социальную напряженность в вузах.

Уважаемая Валентина Ивановна! Наша работа по решению этой проблемы значительно продвинулась за последнее время, и во многом благодаря конструктивной позиции Министерства науки и высшего образования Российской Федерации. Нами был подготовлен предварительный текст поправок в Трудовой кодекс, которые получили одобрение Минобрнауки, и в настоящее время мы ожидаем официальную позицию Министерства труда и социальной защиты России по этой инициативе. Кроме того, на ближайшее время запланирован еще целый ряд мероприятий, связанных с оценкой результатов мониторинга системы эффективных контрактов и подготовкой Министерством науки и высшего образования соответствующих методических рекомендаций для вузов.

А также хочу поблагодарить за содействие Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре и коллег Лилию Салаватовну Гумерову и Наталию Владимировну Косихину. Мы в плотном взаимодействии с этим комитетом работаем.

Но, к сожалению, коллеги, пандемия коронавируса внесла существенные коррективы в наши планы, в связи с чем в целях качественного завершения этой работы, уважаемая Валентина Ивановна, прошу Вас продлить срок исполнения протокольного поручения до конца осенней сессии этого года. Спасибо.

Председательствующий. До конца весенней сессии?

И.В. Рукавишникова. Осенней.

Председательствующий. Осенней.

Коллеги, нет возражений? Нет. Принимается, согласовано.

Продолжайте работу, пожалуйста.

Ольга Федоровна Ковитиди.

О.Ф. Ковитиди, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Крым.

Спасибо.

Уважаемые коллеги! Я хочу выразить благодарность верхней палате парламента и лично Вам, Валентина Ивановна, от Алексея Николаевича Кужильного, 95-летнего ветерана Великой Отечественной войны, участника боевых действий, который шел в составе Краснознаменной дивизии оперативного назначения имени Дзержинского на Параде Победы 24 июня 1945 года. Мы исполнили мечту ветерана, и он принял участие в Параде Победы. Он приехал на парад с памятной лентой через всю грудь, потертой, с вышитыми желтой нитью словами: "Участник Парада Победы 24 июня 1945 года". Он поблагодарил всех нас.

Председательствующий. Спасибо, Ольга Федоровна.

Коллеги, все желающие выступили. Продолжаем рассматривать вопросы нашей повестки.

Четвертый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации" и статьи 24 и 51 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе" – докладывает Франц Адамович Клинцевич. Пожалуйста.

Подготовиться Михаилу Васильевичу Козлову.

Франц Адамович, следите за повесткой.

Ф.А. Клинцевич, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Смоленской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект предлагаемого к одобрению федерального закона внесен депутатами Государственной Думы.

Закон направлен на социальную поддержку многодетных семей, материнства и детства. Он предоставляет право на досрочное увольнение при объявлении мобилизации военнослужащим-женщинам, имеющим одного ребенка и более в возрасте до 16 лет или срок беременности которых составляет не менее 22 недель, а также право таким женщинам не проходить военную службу и право на отсрочку от призыва по мобилизации.

Уважаемые коллеги, Комитет по обороне и безопасности считает необходимым поддержать данный федеральный закон.

Председательствующий. Благодарю Вас, Франц Адамович.

Коллеги, вопросы? Замечания? Желающие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации" и статьи 24 и 51 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 51 мин. 40 сек.)

За ..... 158 чел. 92,9%
Против ..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 158 чел.
Не голосовало ..... 12 чел.
Решение: ..... принято

Решение принято.

Пятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе военнослужащих" – докладывает Михаил Васильевич Козлов.

Подготовиться по двадцать восьмому вопросу Мельниченко. Можно с места.

М.В. Козлов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Костромской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Данный федеральный закон направлен на совершенствование законодательства, регламентирующего возникновение и прекращение права собственности на предоставляемые военнослужащим жилые помещения, учет интересов военнослужащих при предоставлении с их согласия жилых помещений меньше норм предоставления площади, защиту интересов членов семей погибших (умерших) военнослужащих.

Закон устанавливает, что выписка из решения федерального органа исполнительной власти о предоставлении военнослужащему жилого помещения в собственность бесплатно является основанием для государственной регистрации права собственности военнослужащего и прекращения права собственности на предоставленное жилое помещение.

Военнослужащему, членам семьи погибшего военнослужащего при невозможности предоставить жилое помещение по установленным нормам может быть предоставлено жилое помещение меньшей площади при письменном согласии военнослужащего и всех совершеннолетних членов его семьи, но не менее учетной нормы площади жилого помещения, установленной для данного населенного пункта.

Денежная субсидия на приобретение или строительство жилого помещения либо жилое помещение, предоставляемое членам семьи погибшего военнослужащего в период прохождения военной службы, после увольнения с военной службы и уволенного по льготным основаниям, предоставляется с учетом права погибшего на дополнительную жилую площадь.

Реализация данного федерального закона не потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета.

Комитет по обороне и безопасности одобрил закон. Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Михаил Васильевич. Благодарю Вас.

Коллеги, вопросы? Замечания? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе военнослужащих". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 53 мин. 32 сек.)
За ..... 153 чел. 90,0%
Против..... 1 чел. 0,6%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 154 чел.
Не голосовало ..... 16 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

У нас есть пять минут до начала "правительственного часа", мы сможем рассмотреть постановления.

Двадцать восьмой вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "Об исполнении федеральных проектов в сферах жилья, развития городской среды и сокращения аварийного жилищного фонда".

Пожалуйста, Олег Владимирович Мельниченко.

Подготовиться Анатолию Дмитриевичу Артамонову (следующий вопрос).

Пожалуйста.

О.В. Мельниченко, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пензенской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект постановления "Об исполнении федеральных проектов в сферах жилья, развития городской среды и сокращения аварийного жилищного фонда" был принят за основу 17 июня 2020 года. Мы доработали проект постановления с учетом поступивших в наш адрес замечаний и предложений. Окончательный вариант постановления рождался в жарких спорах.

Предлагаю принять постановление в целом. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, проект постановления был доработан с вашим участием. Все замечания учтены. Ставлю на голосование.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об исполнении федеральных проектов в сферах жилья, развития городской среды и сокращения аварийного жилищного фонда" (документ № 276) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 54 мин. 39 сек.)
За ..... 159 чел. 93,5%
Против ..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 159 чел.
Не голосовало ..... 11 чел.
Решение: ..... принято

Решение принято.

Двадцать девятый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов" – с места докладывает Анатолий Дмитриевич Артамонов.

Подготовиться Воробьёву.

А.Д. Артамонов, председатель Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Калужской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вашему вниманию предлагается доработанный проект постановления о предложениях Совета Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, который был принят за основу на прошлом заседании.

Комитет доработал проект постановления с учетом поступивших предложений. Всего дополнительно поступило от сенаторов более 50 предложений. Данный документ мы обсудили на заседании нашего комитета, пригласив на него авторов всех поправок и председателей комитетов. Мы максимально учли предложения коллег, которые касаются как социальных вопросов, так и вопросов финансовой поддержки регионов. При доработке проекта постановления были учтены также предложения наших коллег, высказанные в ходе дискуссии при обсуждении проекта постановления на предыдущем заседании Совета Федерации.

Комитет предлагает принять постановление в целом. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть ли вопросы к Анатолию Дмитриевичу, замечания? Как мне вчера докладывал Анатолий Дмитриевич Артамонов, все замечания членов Совета Федерации учтены и отражены в постановлении. Нет возражений?

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов" (документ № 275) в целом? Прошу голосовать.

Результаты голосования (10 час. 56 мин. 11 сек.)
За ..... 152 чел. 89,4%
Против ..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 152 чел.
Не голосовало ..... 18 чел.
Решение: ..... принято

Решение принято.

И тридцатый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "Об утверждении состава Комиссии Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" – доложит Юрий Леонидович Воробьёв. Пожалуйста.

Ю.Л. Воробьёв, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Вологодской области.

Уважаемые Валентина Ивановна, коллеги! Согласно положению о комиссии по контролю за достоверностью сведений о доходах членов Совета Федерации и членов их семей мы ежегодно проводим ротацию состава этой комиссии. Все комитеты дали предложения по кандидатурам в состав комиссии. Вчера на заседании Совета палаты был рассмотрен проект постановления. Прошу его принять сегодня.

Что касается председателя, Валентина Ивановна…

Председательствующий. Коллеги, замечания по составу комиссии есть? Возражения? Нет.

Предлагается поручить возглавить эту комиссию Юрию Леонидовичу Воробьёву. Он очень эффективно руководит этой комиссией, полностью в курсе всех вопросов, нюансов законодательства. Предлагается поручить ему продолжить дальше руководить этой комиссией. Коллеги, нет у вас возражений? Нет.

Ставлю на голосование. Проект постановления у вас имеется. Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об утверждении состава Комиссии Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (документ № 278)? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 57 мин. 25 сек.)

За ..... 156 чел..... 91,8%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 156 чел.
Не голосовало ..... 14 чел.
Решение:..... принято

Постановление принято.

Уважаемые коллеги, переходим к рассмотрению вопроса "правительственного часа" – "О мерах поддержки отраслей промышленности Российской Федерации в изменившихся экономических условиях".

В нашем заседании принимает участие Андрей Виленович Перчян, аудитор Счетной палаты Российской Федерации.

Коллеги, предлагается традиционный порядок рассмотрения: выступление Министра промышленности и торговли Российской Федерации Дениса Валентиновича Мантурова – до 15 минут, далее ответы докладчика на вопросы, выступление аудитора Счетной палаты, выступления сенаторов и принятие постановления. Нет возражений, коллеги, против такого порядка? Нет. Принимается.

Слово предоставляется Министру промышленности и торговли Российской Федерации Денису Валентиновичу Мантурову.

Денис Валентинович, прошу Вас на трибуну. Приветствуем Вас и Ваших коллег в Совете Федерации.

Д.В. Мантуров. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы Российской Федерации! Прежде всего, позвольте вас поздравить с принятием поправок в Конституцию. Они еще больше расширяют полномочия Совета Федерации, усиливают его роль в управлении нашей страной, и это в высшей степени справедливо, учитывая ваши опыт и вклад в части управления, укрепления федеративных связей и становления парламентаризма в новой России.

Уважаемые сенаторы! Ситуация последних месяцев не имеет прецедентов в современной истории. Пандемия, обрушение сырьевых рынков, сжатие спроса поставили перед нами ряд нестандартных вызовов. Прежде всего, необходимо было обеспечить все категории потребителей продукцией для противодействия коронавирусу.

Никто не мог предсказать столь взрывного спроса на средства индивидуальной защиты, медтехнику и противовирусные препараты. Первое, что мы сделали, – ввели мораторий на экспорт СИЗ и обеспечили импортные поставки, распределяя их по заявкам регионов. В считаные дни мы провели ревизию мощностей по выпуску антиковидной номенклатуры. На их расширение и создание новых производств правительство предусмотрело 25 млрд рублей, на специальную программу Фонда развития промышленности. Это позволило менее чем за три месяца выйти на самообеспечение по противовирусной продукции. По каждому ее виду у нас сформировались опорные регионы-производители: в части масок это Москва, Тверская, Брянская, Нижегородская области, по защитным костюмам – Московская, Свердловская, Ленинградская и Ивановская области, по перчаткам – преимущественно Краснодарский край, Саратовская и (в ближайшей перспективе) Самарская области.

Удовлетворив текущие потребности всех потребителей, мы по поручению президента формируем материальный резерв по "ковидной" тематике. Полученный опыт показал, что сегодня это обязательный элемент системы биологической безопасности страны. Нами уже внесен в правительство перечень номенклатуры для закладки в резерв с указанием объемов.

Помимо создания запасов мы начали экспорт антивирусной продукции. Пока делаем это осто-

рожно, предусмотрев разрешительный порядок поставок за рубеж самой востребованной номенклатуры. Для поиска иностранных контрагентов мы подключили к работе российские торговые представительства, внедрили онлайн-платформу по сбору заявок экспортеров и в ручном режиме сопровождаем процедуры международной сертификации отечественной продукции. Такой подход приносит первые плоды. В частности, более 600 аппаратов ИВЛ уже отгружено в Узбекистан, Сербию, Италию и Беларусь. Законтрактована продажа в США терминалов измерения температуры. Пилотная партия тест-систем поставлена в Австрию и Египет, идет работа с Болгарией, Сербией и Пакистаном. Есть договоренности по отгрузке защитных костюмов в Туркменистан, антисептиков и дезинфектантов – в страны Персидского залива. Ведется подготовка к тендерам в Бразилии по маскам и респираторам. Мы видим серьезный интерес к разработанным в России лекарственным препаратам. По антиковидному "Авифавиру" заявки поступили из стран СНГ, Латинской Америки, Европы и Юго-Восточной Азии. Высокий потенциал также показывает необходимый для терапии тяжелой пневмонии "Левилимаб". То есть пандемия, как и любой кризис, дала отдельным секторам и предприятиям дополнительные стимулы к развитию и освоению новых рынков.

Но, к сожалению, для большинства отраслей весна стала временем непростых испытаний. В первом квартале обрабатывающая промышленность прибавила 3,8 процента, а в апреле она уже просела на 10 процентов, в мае – на 7,2. По предварительным данным, в июне снижение составит порядка 6 процентов (точная цифра будет к середине месяца). Вместе с тем падение могло бы быть более глубоким, и многие это предрекали в начале пандемии. Избежать драматического сценария удалось за счет оперативной реализации комплекса мер поддержки. Для их максимальной эффективности мы задействовали государственную информационную систему промышленности, основой которой был портал "Проммонитор.РФ", созданный во время прошлого кризиса, 2014 года.

В процессе мониторинга мы выявили наиболее проблемные отрасли и смогли приоритизировать антикризисные мероприятия. Адресные решения, которые поддержал президент, были направлены на стимулирование спроса на продукцию автомобильной и авиационной промышленности, отраслей сельскохозяйственного и пищевого машиностроения.

Особые меры предусмотрены в отношении легпрома и наших социальных индустрий, имея в виду сегменты НХП, производства детских и спортивных товаров, музыкальных инструментов и продукции реабилитационной индустрии.

Для сохранения занятости и загрузки мощностей в целом по промышленности своевременным стало принятие правительством трех пакетов антикризисных мер.

Особо хотел бы отметить поддержку системообразующих организаций. Это 1335 предприятий, из которых 568 – в периметре ведения Минпромторга. Все они получили доступ к льготным кредитам на пополнение оборотного капитала. И на сегодня компании обработки привлекли по данному механизму уже более 75 млрд рублей.

Индустриальный бизнес также получил возможность при сохранении занятости привлекать льготные (безвозвратные) кредиты на возобновление своей деятельности.

Это, как вам хорошо известно, далеко не весь набор системных мер поддержки, вошедших в проект общенационального плана восстановления экономики. Однако их эффект мог бы быть нивелирован в случае затяжных простоев предприятий. И мы признательны главам субъектов, которые шли навстречу нашим рекомендациям по открытию производственных площадок и узловых транспортно-логистических центров. Компании, в свою очередь, в обязательном порядке следовали требованиям Роспотребнадзора.

Сопряжение усилий органов власти всех уровней и бизнеса позволило промышленности пройти период турбулентности без больших потерь. При этом мы приобрели новый опыт и извлекли уроки, которые уже учитываем в своей работе.

Еще в разгар пандемии мы утвердили в правительстве сводную стратегию развития обрабатывающей промышленности до 2035 года. Осознанно сделали это, не дожидаясь преодоления кризиса, чтобы в момент неопределенности дать бизнесу внятные ориентиры на будущее.

Магистральным направлением развития для нас остается импортозамещение. С 2015 года некоторые отрасли кратно нарастили свое присутствие на внутреннем рынке. В частности, доля российской продукции пищевого машиностроения увеличилась почти в четыре раза, сельскохозяйственного машиностроения и станкопрома – более чем в два раза. В среднем по машиностроению доля российской продукции приросла с 38 до 60 процентов, а в целом по обработке планку в 50 процентов преодолели уже 13 отраслей, причем пять из них превысили рубеж в 75 процентов.

Можно было и дальше следовать ранее намеченному курсу, но эпидемия внесла свои коррективы. Глобальные производственные связи в момент попросту были поставлены на паузу. Поэтому, чтобы в дальнейшем не подвергать риску свой технологический суверенитет, мы масштабируем импортозамещение на все уровни кооперации. Новые планы продлеваются до 2024 года и будут включать в себя теперь три блока – это конечная продукция, это сырье, материалы и комплектующие, а также оборудование. Такая трехфакторная модель требует еще большего включения в импортозамещение наших регионов. Базовые условия для этого сформированы. В стране развернута сеть из 237 индустриальных парков и промышленных технопарков. На их развитие с 2015 года нами направлено свыше 15 млрд руб-

лей, и, чтобы наращивать поддержку, с июля мы расширили возможности использования регионами механизма компенсации затрат на инфраструктуру промышленных площадок.

Существенным подспорьем для создания новых мощностей является Фонд развития промышленности, который был сформирован в рамках подготовки закона о промышленной политике, принятие которого Вы, Валентина Ивановна, активно поддерживали. За пять лет работы фонд направил на финансирование проектов 150 млрд рублей, и число уже открытых при его поддержке производств в прошлом месяце перешагнуло через отметку в две сотни.

Что важно? Эта успешная модель пустила свои корни в субъектах Федерации. Сегодня в стране создано 62 региональных фонда с суммарной капитализацией более 12 млрд рублей. Чтобы усилить их потенциал, действует программа софинансирования федеральным фондом до 70 процентов объема займов, предоставляемых региональными фондами. Для 10 субъектов с неустойчивой экономикой, а также отдельно для Крыма и Севастополя мы предусмотрели еще более комфортную пропорцию – 90 на 10 процентов. Помимо этого, Курганская область, Алтайский край и Республика Марий Эл получат на докапитализацию своих фондов в течение пяти лет около 4,5 млрд рублей из средств, выделяемых правительством на программы развития регионов.

Делая акцент на импортозамещении, мы одновременно повышаем экспортный потенциал нашей промышленности. В прошлом году с этой трибуны я подробно рассказывал о комплексе мер поддержки экспортеров. Невзирая на экономические потрясения, мы продолжаем их реализацию, увеличив в этом году на 10 млрд рублей финансирование логистической субсидии (а это сегодня самый востребованный бизнесом инструмент).

Никаких промедлений не может быть и в части выполнения поставленной президентом задачи по диверсификации оборонно-промышленного комплекса. С 2016 года доля гражданской продукции предприятий ОПК увеличилась с 16,8 процента до 24,1 процента. Мы идем с опережением планов и должны гарантированно выйти на 50 процентов к 2030 году.

По Вашей, Валентина Ивановна, инициативе мы подробно отработали с Комитетом по обороне и безопасности подготовку аналитической программы по диверсификации, ее разработку завершим осенью. В программе будут обобщены все меры поддержки проектов конверсии, четко сформулированы подходы к их реализации и определены гражданские сегменты экономики, где продукция оборонки будет наиболее востребована. Кроме того, мы впервые задаем ориентиры по диверсификации для отдельных предприятий.

Спектр наших приоритетов включает… *(Микрофон отключен.)*

Если можно, еще три минуты максимум.

Председательствующий. Да, пожалуйста.

Включите микрофон, пожалуйста.

Д.В. Мантуров. Спектр наших приоритетов включает еще ряд важных направлений – это цифровизация и подготовка кадров, снижение нагрузки на окружающую среду. Решение этих задач также будет содействовать развитию промышленности. Чтобы придать этому процессу дополнительные стимулы, правительство сейчас формирует систему ограничений на поставки иностранной продукции. Защитные механизмы уже применяются ко всей номенклатуре, необходимой для реализации национальных проектов.

И следующим шагом должно стать квотирование закупок в рамках федеральных законов № 44 и № 223 с акцентом на российский и евразийский продукты. Тем самым наши производители получат столь нужную сейчас, в условиях падения спроса, поддержку.

Обозначенные законопроекты в ближайшее время поступят в Совет Федерации, они уже прошли первое чтение в Государственной Думе. И я хотел бы попросить вас поддержать принятие этих важных для промышленности нормативных актов.

Уважаемые сенаторы! Позвольте в вашем лице поблагодарить регионы за слаженную, конструктивную работу в период эпидемии. И, конечно, спасибо вам за поддержку наших инициатив.

Я готов перейти к ответам на устные вопросы. И сегодня по традиции с утра мы направили ответы на все 180 вопросов (их даже больше, чем было в прошлый раз). Еще раз спасибо за внимание. И всегда готов к конструктивному диалогу.

Председательствующий. Спасибо, Денис Валентинович, за содержательный, информативный доклад.

Коллеги, желающих задать вопросы (просто аншлаг сегодня) я прошу очень кратко их задавать.

И, Денис Валентинович, по возможности прошу кратко давать ответы, чтобы больше сенаторов смогли принять участие в нашей дискуссии.

Пожалуйста, Олег Владимирович Мельниченко.

О.В. Мельниченко. Уважаемый Денис Валентинович! Минпромторг отвечает за выработку государственной политики как в промышленности, так и в торговле, в том числе руководит деятельностью наших торговых представительств за рубежом.

Если объективно смотреть, то сферы производства и торговли – это в принципе конкурирующие сферы, отчасти это антиподы. И интересы поставщиков, например, и ритейла разнонаправлены. И, например, всем известна вечная проблема – требование скидок со стороны сетей и навязывание дополнительных услуг. Поэтому даже в рамках одного ведомства возможен, наверное, определенный конфликт интересов.

Объективные данные свидетельствуют о наличии проблем в реализации политики в сфере торговли. Вот, даже по данным Росстата, доля крупных торговых сетей в общем объеме розничного

товарооборота постоянно растет: за 10 лет доля сетей выросла в два раза. Естественно, они пришли на то поле, которое раньше занимал, как правило, малый бизнес. Малый бизнес не в состоянии конкурировать с крупным ритейлом и нуждается в поддержке, и президент неоднократно на это указывал.

Однако разработанный Минпромторгом…. *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время.

Завершайте, пожалуйста, Олег Владимирович.

О.В. Мельниченко. Однако разработанный Минпромторгом законопроект о нестандартной торговле не решает данной задачи, с нашей точки зрения. Мы рассматривали этот вопрос на трех заседаниях комитета. Во-первых, он направлен на регулирование вопросов, которые не входят в сферу совместного ведения субъектов и Федерации. Во-вторых, мы видим риски дополнительных расходов бюджетных средств местных бюджетов. И, в-третьих, в случае его принятия из-за излишнего регулирования, бюрократии и роста издержек малый бизнес вновь может от этого пострадать. К тому же в нем предлагается не применять антимонопольные правила к сетям, состоящим из мобильных торговых объектов, а это чревато появлением мобильных торговых сетей в этой сфере рано или поздно.

В чем причина такого благоприятствования сетям и какие реальные меры поддержки малой торговли все-таки планирует принять министерство? Спасибо.

Д.В. Мантуров. Олег Владимирович, мой ответ будет короче, чем Ваш вопрос, с учетом данных мне рекомендаций.

Первое. Что касается конфликта интересов между промышленностью и торговлей, его нет по определению. И, учитывая ретроспективу того, как создавались и развиваются сегодня в нашей стране и в других странах мира данные сегменты, можно сказать, что это очень частая практика в большинстве стран мира – когда промышленность сочетается в одном ведомстве с торговлей (где-то добавляется энергетика, где-то – инвестиции, а где-то – и экономика), поскольку промышленность – это базовая индустрия для развития экономики любой страны, а торговля (на всякий случай) занимает порядка 15 процентов внутреннего валового продукта.

Что касается того, что Вы сказали относительно преференций для торговых сетей, ну, никак закон (только не стандартная, а стационарная, наверное, имелась в виду, и мобильная торговля) не конфликтует, а, наоборот, предоставляет поддержку малому бизнесу. Это не мы придумали закон, а малый и средний бизнес, в первую очередь "ОПОРА России", которая вышла с инициативой по разработке поправок в закон о торговле в части предоставления стабильных условий ведения бизнеса малому бизнесу.

Если вы сочтете возможным поддержать, сочтете возможным дополнить, откорректировать, мы всегда открыты к конструктивному диалогу и готовы создавать как раз такие условия для того, чтобы малый и средний бизнес развивался. И в части тех предложений, которые заложены в законопроекте, который, к сожалению, уже 1,5 года лежит и не рассматривается, я очень рассчитываю на вас, чтобы мы вместе с вами в очередной раз поработали над этим документом. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Елена Алексеевна Перминова, пожалуйста.

Е.А. Перминова, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Курганской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Денис Валентинович, хочу обратить Ваше внимание на станкостроение. Наверное, стоит признать, что отрасли станкостроения у нас в стране практически нет, ведь отечественная промышленность, особенно высокотехнологичных отраслей, на 90 процентов оснащена импортным оборудованием. Наш рынок ежегодно получает 13 тысяч импортных станков. И в прошлом году 82 процента от 2 тысяч заявок на приобретение оборудования также были удовлетворены за счет импорта. То есть у нас нет отечественных аналогов. Мы же понимаем, что импорт оборудования – это импорт технологий. И это способствует развитию не наших отраслей, а зарубежных.

И вот здесь очень, на мой взгляд, показательная история с ООО "СТАН", которому были выделены колоссальные средства, льготные кредиты. Под его крылом оказалась существенная часть отрасли, а в итоге – не справилось и было практически национализировано.

Уважаемый Денис Валентинович, скажите, пожалуйста, как Минпромторг контролировал эту сделку? И все-таки… *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время.

Завершайте, пожалуйста.

Е.А. Перминова. И какие все-таки перспективы развития у столь важной отрасли, как станкостроение? Спасибо.

Д.В. Мантуров. Елена Алексеевна, Вы затронули очень важную, злободневную тему, связанную с тем, что без основных фондов невозможно развивать собственные компетенции, собственную промышленность.

Я вынужден сказать, что, к сожалению, у нас не так быстро и динамично развивается эта отрасль. Хотя, если говорить о пятилетнем периоде, мы начинали с доли российской металлообрабатывающей станкостроительной продукции в 14 процентов, а по результатам прошлого года это уже 38 процентов. Но мы сами недовольны таким результатом и будем двигаться дальше, для того чтобы выйти на те параметры, которые заложены в стратегии развития станкоинструментальной промышленности, – дойти до уровня не менее 80 процентов.

Что касается тех новых направлений, разработок, которые сегодня выходят уже на рынок, за счет этого у нас есть возможность и право ограничивать приобретение иностранной продукции. У нас для этого есть нормативные инструменты в части закупки техники предприятиями оборонно-промышленного комплекса, предприятиями и ведомствами, которые приобретают товары данной номенклатуры.

На сегодняшний день по объему рынка, который составил по прошлому году 132 миллиона, я хотел бы еще отметить, что как раз инструментальная составляющая у нас вышла уже на параметры 40–45 процентов.

При этом Вы отметили компанию – группу "СТАН". Я не совсем в курсе, какую сделку Вы имеете в виду, когда говорите о крупной сделке. Никакой крупной сделки не было, к сожалению. Если бы она была, может быть, были бы лучше и результаты. Это была абсолютно частная компания. Частные инвесторы вышли с инициативой экстенсивного развития, то есть покупали старые, к сожалению, изношенные, убитые предприятия и старались их восстанавливать. На это ушло много ресурсов – опять же частных.

Что касается государства, то мы предоставляли заемные средства в виде льготных займов Фонда развития промышленности. Они все возвратные. И никто не отказывается от возврата этих займов.

На сегодняшний день (действительно, Вы правы, но, слава богу, это не национализация, у нас до такого не доходит) "Ростех" подставил плечо тем инвесторам, которые, к сожалению, не потянули этот сектор, оказавшийся сложным для реализации их проекта.

Поэтому на сегодняшний день "СТАН" работает стабильно, загружен заказами, повышается качество. И основное, на что мы будем делать упор в ближайшей перспективе, – это не только внедрение новых образцов фрезерных обрабатывающих центров. Вот недавно буквально (кстати, это не группа "СТАН", это частная компания – в прошлом завод имени Седина, легендарный, который делал портальные, крупногабаритные станки) мы разработали по госпрограмме еще с 2011 года проект "Макроцентр" (таких производителей всего три в мире). Мы месяц назад проводили совещание в Краснодаре. Завод полностью восстановлен и будет активно развиваться, и уже поступают заказы. Мы специально привозили туда представителей крупных наших компаний-потребителей, которые формируют сейчас заказ. Поэтому этой отрасли будем продолжать уделять особое внимание.

Председательствующий. Сейчас не будем вдаваться в дискуссию. Просто ко мне приходила также группа сенаторов по поводу ООО "СТАН", и немножко информация отличается от той, которую Вы привели.

Давайте мы еще раз проверим, пошлем официальные запросы, потому что, первое, этой компании выделялись федеральные бюджетные деньги, второе – она в стадии банкротства. Сейчас речь идет о ее докапитализации, выделении новых средств. Если это не соответствует действительности, значит, мы…

Пожалуйста, Елена Алексеевна, подготовьте такой запрос в соответствующие инстанции. Хорошо? Спасибо.

Владимир Казимирович Кравченко, пожалуйста.

В.К. Кравченко. Уважаемый Денис Валентинович! Хотелось бы услышать Ваш комментарий: как можно объяснить такую ситуацию, что в российском экспорте по-прежнему преобладает сырьевая продукция – более чем 60 процентов? В последнее время в два – четыре раза сократились объемы неэнергетического экспорта в направлении традиционных торговых партнеров – Египта, Италии, Нидерландов. Среди стран – лидеров снижения экспорта – Белоруссия, Украина, Польша, Чехия. В 2017 году по объему несырьевого экспорта Россия уступала даже Польше, Турции, Бразилии, Чехии, Малайзии. В отличие от сельского хозяйства по направлениям Минпромторга прорывных показателей в экспорте нет. Количество уникальных видов товарной продукции за четыре года в России выросло всего на 192 вида. Для сравнения: Казахстан показал за аналогичный период рост – 572 вида, Азербайджан – 492 вида. Прошу прокомментировать. Спасибо.

Д.В. Мантуров. Владимир Казимирович, я не вижу смысла оправдываться, потому что у нас…

Я специально, Валентина Ивановна, Вам вчера, как и обещал, направил презентацию.

Председательствующий. Я внимательно изучила. Если позволите, прокомментирую тоже.

Д.В. Мантуров. Здесь цифры совершенно другие, говорят о другом – о том, что, даже невзирая на то, что в прошлом году изменилась конъюнктура цен на внешних рынках, на то, что у нас большой объем несырьевой неэнергетической номенклатуры является биржевой, в физическом объеме и даже в валюте он увеличился, хоть и незначительно, но около 1 процента. В отличие от нас те страны, которые Вы назвали, уменьшили объемы своего несырьевого неэнергетического экспорта. Общий объем несырьевого неэнергетического экспорта за прошлый год составил 155 млрд долларов.

При этом если мы говорим о стратегических целях и задачах, то в 2018 году был сформирован конкретный национальный проект для поддержки экспорта и международной кооперации, в котором заложены инструменты поддержки отраслей промышленности и в том числе агропромышленного комплекса, потому что мы в целом отвечаем за весь несырьевой неэнергетический экспорт, как руководители данного национального проекта. Поэтому с прошлого года… Я с этого, собственно, сегодня и начал свое выступление – что в прошлом году я подробнейшим образом докладывал о том, как и в каком объеме закладываются ин-

струменты по поддержке этого направления. Поэтому, если у вас будут дополнительные вопросы в этой части, мы готовы с вами вместе предметно обсудить по каждой из позиций.

Но что касается бизнеса, на сегодняшний день все эти предложения и меры отработаны совместно с бизнесом. Идет отбор проектов, откорректированы правила, которые предусматривают улучшение условий программ повышения конкурентоспособности. В ближайший месяц состоится очередной конкурс (это помимо тех 120 компаний, которые были отобраны еще в прошлом году), и в этом году, кстати, выделяется порядка 68 млрд рублей по этим направлениям, в том числе на компенсацию процентных ставок по кредитам по проектам, которые компании заявили и будут реализовывать до 2024 года.

Председательствующий. Коллеги, чтобы завершить эту тему… Я согласна с Денисом Валентиновичем в том, что действительно те меры, которые принимаются правительством в последние годы, дали свой результат. Соотношение несырьевого неэнергетического и сырьевого экспорта улучшается в сторону как раз несырьевого неэнергетического и в структуре бюджета, и в целом в структуре экспорта.

Речь идет немножко о другом, Денис Валентинович, – о том, что сегодня на фоне очень хороших, позитивных успехов АПК, который вышел уже на 25 млрд долларов ежегодного экспорта, конечно, 155 миллиардов несырьевого неэнергетического сектора, ну, несопоставимы с возможностями нашей страны. Здесь есть большой потенциал наращивания. Именно в этом вопрос. И хотелось бы, чтобы министерство промышленности принимало более энергичные меры. Объемы несопоставимы. А это без ВПК, ВПК – это отдельная тема.

И, кроме того, структура. Я внимательно ознакомилась с Вашей очень содержательной презентацией: драйверы роста несырьевого неэнергетического бизнеса – отдельные сегменты, драйверы роста в промышленности – отдельные сегменты (драгметаллы, продукция ВПК и компоненты, легковые автомобили, удобрения). А нам бы хотелось, чтобы здесь были станки, оборудование, высокотехнологичная продукция, кроме удобрений еще иная продукция химической промышленности. И дальше некрупные отрасли – фармацевтика, парфюмерия, косметика, продукция легкой промышленности. Вот об этом идет речь. Как нам нарастить этот потенциал, а не сделать просто ежегодные плюс 1–2–3–5 процентов? Действительно, у нас есть возможность здесь сделать прорыв. В АПК рост показали все сегменты. Вот речь идет об этом.

И мы бы очень просили Вас, как министра, и вашу команду обратить на это внимание. Потому что вот такая статистика – не для России, мы должны, естественно, задействовать и использовать весь потенциал, который у нас есть. Спасибо.

Д.В. Мантуров. Согласен абсолютно с Вашим подходом и Вашим настроем в этой части. У нас как раз те направления, о которых Вы сказали, – не драйверы, это результат прошлого года. Для нас драйверами являются машиностроение, химическая отрасль и металлургия, но металлургия – в части добавленной стоимости по тем сегментам, по которым мы сегодня как раз еще импортируем. Поэтому мы прописали, как я сегодня сказал, планы импортозамещения до 2024 года как раз по углублению и уровню локализации, добавленной стоимости по тем отраслям, которые действительно дадут дополнительный рост, включая биофарм и биомед.

Председательствующий. Да. И второе, о чем говорил коллега Кравченко (это и газета "Ведомости" публиковала, и все), – что по количеству новых, высокотехнологичных видов продукции на экспорт в другие страны мы также не лидеры. Вот надо это рассмотреть. Ну, металлы – хорошо, удобрения – хорошо. Но хотелось бы, чтобы это были новая промышленность, новая, высокотехнологичная продукция, расширение номенклатуры за счет товаров именно реального промышленного производства. Спасибо.

Мухарбий Магомедович Ульбашев, пожалуйста.

М.М. Ульбашев, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кабардино-Балкарской Республики.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Денис Валентинович! В свое время регион, который я представляю, – Кабардино-Балкария (я сам оттуда), да и практически все другие регионы страны демонстрировали очень успешные результаты в отрасли радиоэлектронной промышленности.

Что мы имеем сегодня? Господдержка – 30 миллиардов. Российские производители изделий гражданской электроники практически отсутствуют. По большей части компонентная база техники состоит из иностранных микросхем. Я здесь, конечно, не открываю Америку ни для кого: они просто собираются в единое устройство на территории России. И эти продукты представлены на рынке.

Приведу несколько примеров. Один из примеров – это наш компьютер на базе российского процессора "Эльбрус", он вам хорошо известен. Стоимость – 200 тыс. рублей… *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время.

Коллеги, укладывайтесь в регламент, пожалуйста.

М.М. Ульбашев. К сожалению, с трудом стыкуется с программным обеспечением, теряет производительность отечественный принтер (вес – 14 килограммов, микропроцессор российского производства вдвое больше импортного).

Что можно было бы сегодня сказать? Какие позитивные примеры можно было бы привести? И что может сказать министерство в части того, что сделано за вложенные бюджетные средства? Спасибо.

Д.В. Мантуров. Спасибо большое за вопрос.

Я буквально в пятницу был как раз в Кабардино-Балкарии. Что касается тех компетенций, которые есть в республике, они в меньшей степени задействованы в радиоэлектронике. "Эльбрус" – это только с точки зрения названия горы, а что касается производства, оно происходит в Москве. Но при этом относительно "Севкаврентген-Д", который использует в том числе импортные компоненты, мы с коллегами договорились (я специально с собой брал для этого директора Департамента радиоэлектронной промышленности), что помимо тех компетенций, которые уже у них имеются в части сборки и производства компонентов, включая литье, будем углублять как раз компетенции в части радиоэлектроники.

Что касается вообще в целом отрасли, то эта отрасль, к сожалению, недофинансирована, поэтому если мы говорим о микроэлектронике или о чипах, которые сегодня уже в Америке, в Аризоне, выходят на размер 4 нанометра, то мы сегодня пока дошли до уровня 65 нанометров на зеленоградском предприятии "Микрон". Для этого требуются не миллиарды рублей, а миллиарды долларов. И не так давно председателем правительства было принято решение – утверждена программа по развитию радиоэлектронной промышленности (она поддержана также президентом, был предварительный доклад ему в этой части), для того чтобы параллельно развивать все сегменты. Что я имею в виду?

Создавать сеть дизайн-центров, которые сегодня научились уже работать в архитектуре 28 нанометров. Но мы должны двигаться дальше, потому что закупают все равно за рубежом чипы в этом топологическом размере. Мы поставили перед собой амбициозную цель – увеличить в 10 раз количество дизайн-центров, потому что без маленьких коллективов, которые будут проектировать эту архитектуру и готовые образцы радиоэлектронной техники, сложно говорить о том, чтобы мы достигли в процентном отношении существенной доли на российском рынке. Это первое.

Второе – развивать, как я уже сказал, микроэлектронику, двигаться в части строительства, создания, производства в размере 28 нанометров (и дальше по мере наработки компетенций). Это сложный процесс с учетом того, что, вы знаете, наложены ограничения, санкции по поставке…

Председательствующий. Денис Валентинович, много вопросов. Я извиняюсь.

Д.В. Мантуров. Это сложная тема, к сожалению, сложную отрасль затронули. В двух словах ответить не могу.

Председательствующий. Вложенные деньги на дело пошли, по Вашему мнению?

Д.В. Мантуров. Вложенные деньги пошли ровно на это.

Председательствующий. И есть результат, да?

Д.В. Мантуров. Есть результат, да.

Председательствующий. Вот запросите у министра ответ в письменном виде, поскольку времени мало сейчас, чтобы мы получили конкретный ответ.

Д.В. Мантуров. Договорились.

Председательствующий. Мухарбий Магомедович, ладно? Спасибо.

Алексей Владимирович Синицын.

А.В. Синицын, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Кемеровской области – Кузбасса.

Уважаемый Денис Валентинович! Сравнительный анализ реализации государственной программы развития авиационной промышленности показал, что поставки самолетов на внешний и внутренний рынки в 2019 году значительно упали по сравнению с 2018 годом: 2018 году это 121 самолет, из которых 23 гражданских, в 2019 году это 73 самолета, из которых 10 гражданских. Доля самолетов российского производства у авиаперевозчиков России составляет всего 9 процентов. Это данные, которые получены Советом Федерации из вашего министерства.

При этом в государственной программе обозначены ожидаемые амбициозные результаты: сохранение статуса России как мировой авиационной державы; обеспечение потребности Российской Федерации в гражданских воздушных судах – в значительной степени отечественного производства.

Еще более амбициозная цель заявлена в стратегии развития авиационной промышленности на период до 2030 года, и для ее реализации выбран конкурентный сценарий. Эта стратегия разработана Минпромторгом по поручению правительства еще в 2017 году.

Скажите, пожалуйста, уважаемый Денис Валентинович, утверждена ли эта стратегия, и если нет, то по каким причинам? И считаете ли Вы достижимыми ожидаемые результаты, заявленные в государственной программе, с учетом… *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время.

Алексей Владимирович, завершайте.

А.В. Синицын. Считаете ли Вы достижимыми ожидаемые результаты, заявленные в государственной программе, с учетом текущей динамики?

Д.В. Мантуров. Алексей Владимирович, мы будем делать все необходимое, для того чтобы достичь тех показателей, которые заложены в проекте стратегии, которая пока не утверждена.

Причина следующая. С учетом достаточно сложного состояния предприятий ОАК, в котором они находились в 2017 году (да, собственно, до этого года, пока не было принято решение о до-

полнительных мерах в части списания долгов, которые накопились еще с начала 90-х годов), эти средства были, к сожалению, потрачены в основном на содержание мощностей, для того чтобы не закрывать предприятия, а сохранить потенциал авиационной индустрии.

Что касается результатов прошлого года, мы вышли на пик поставки по государственной программе вооружения в 2016–2017 годах. Сейчас мы наблюдаем снижение объемов закупки.

Что касается гражданской отрасли, в свое время было произведено одномоментно большое количество самолетов Sukhoi Superjet, после чего была пауза, и предприятия, производящие комплектующие, в частности компания Safran, которая является нашим партнером в части двигателей, заморозили также свои производства. Начиная с 2018 года мы расконсервировали эту программу, и на сегодняшний день стоит задача… К сожалению, еще и пандемия подыграла не в лучшую сторону – простаивает парк авиационных судов на международных рейсах, да и внутри, собственно, не так активно все происходит. И президент нас поддержал в части того, чтобы правительством были выделены дополнительные средства на этот и следующий годы на 59 самолетов Sukhoi Superjet для более льготного операционного в первую очередь лизинга, а также на 66 вертолетов для санитарной авиации.

Поэтому в ближайшее время после всех принятых, как я уже сказал, решений программа будет утверждена правительством, и мы сделаем все необходимое, для того чтобы достичь тех показателей, которые стоят в проекте стратегии. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Эдуард Владимирович Исаков, пожалуйста.

Э.В. Исаков, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Спасибо.

Уважаемый Денис Валентинович! Мой вопрос пересекается с вопросами коллег Перминовой, Ульбашева и Синицына.

На сегодняшний день все морские суда, которые мы строим, по большому счету, если брать правила определения страны происхождения, даже российскими не могут быть признаны, поскольку в них себестоимость отечественных комплектующих изделий и материалов в очень редких случаях приближается к 50 процентам. То есть мы используем норвежские фабрики, японские и финские дизели, редукторы, судовое оборудование. Там из российского остаются только труд и корпус. И это вопрос, который нам нужно решать уже сегодня.

Президент совсем недавно на совещании по развитию автопрома говорил опять же об этом – что импортозамещение и локализация являются нашими ключевыми аспектами. Что предпринимает сегодня Минпромторг в этом направлении?

И второй вопрос. Около года назад в СМИ появилась информация о том, что организация, находящаяся в собственности родственников заместителя главы Минпромторга Евтухова, якобы выиграла несколько тендеров вашего министерства на сотни миллионов рублей за несколько лет. Эта информация была опубликована в десятках СМИ и Telegram-каналах, но официального опровержения данного факта нам не удалось найти. Мы планируем направить соответствующий запрос в органы прокуратуры… *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время.

Завершайте, пожалуйста.

Э.В. Исаков. В связи с этим вопрос: была ли проведена служебная проверка по вопросам, поднятым в СМИ? И прокомментируйте, пожалуйста, сложившуюся ситуацию. Спасибо.

Д.В. Мантуров. Вы знаете, я начну с конца. Я не буду комментировать то, что не нужно комментировать в принципе. Если у Вас есть желание покопаться в таких подробностях – пожалуйста, направляйте официальный запрос туда, куда следует (хотите – в надзорные органы, хотите – в министерство), и мы Вам дадим официальный ответ.

А что касается сути вопроса, который Вы задали, в части судостроения, которому уделяется особое внимание, особенно гражданского судостроения, с учетом того что у нас кораблестроение находится на пике компетенций, могу сказать следующее. У нас действительно используется большая часть компонентов иностранного производства (я имею в виду судовое оборудование), особенно с учетом того, что мы запустили в серию строительство судов. Это и пассажирские 300-местные, 150-местные, 120-местные, 40-местные суда, где, как я уже сказал, большая часть компонентов иностранного производства. При этом также сейчас строятся рыболовецкие суда.

В основном были выбраны иностранные проекты – норвежские и исландские. Мы, как говорится, работаем под заказчика и исходим из того, что клиент всегда прав. Поэтому, если рыболовные компании захотели заказать иностранный проект, мы его адаптируем. Из-за этого, к сожалению, на некоторых предприятиях, в частности ОСК, происходит сдвижка практически на год по выполнению ранее подписанных заказов. Мы договорились о том, что это никак не повлияет на выполнение обязательств рыболовных компаний перед государством с точки зрения квот. Но при этом мы параллельно в госпрограмме развития судостроения заложили средства, предусмотрели на сегодняшний день перечень мероприятий, планов по локализации и импортозамещению широкой номенклатуры, которая сейчас пошла в серию.

Естественно, если приобретаются одна-две компоненты, компании будет экономически нецелесообразно их приобретать. С учетом того что сейчас пошла серия, и иностранные, и российские компании заинтересованы в локализации, мы в

этом направлении будем работать и, я надеюсь, до 2024 года с учетом тех планов, которые сверстаны, реализуем поставленную задачу.

Председательствующий. Спасибо. Денис Валентинович, не возражаете, если мы несколько продлим "правительственный час"? Очень большой интерес к этой теме.

Коллеги, не возражаете, если мы немного продлим, чтобы все-таки дать большему числу сенаторов возможность задать вопросы? Только еще раз просьба: краткий вопрос – краткий ответ.

Ахмат Анзорович Салпагаров, пожалуйста.

А.А. Салпагаров, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Карачаево-Черкесской Республики.

Уважаемый Денис Валентинович! Минпромторгом было утверждено 23 отраслевых плана импортозамещения до 2020 года по более чем 2 тысячам видов продукции. За пять лет данный перечень несильно сократился. В серийное производство вышло только немногим более 400. Зачастую импортозамещение заменяется просто сборкой на территории России с использованием иностранных компонентов. Последним нашумевшим примером стали аппараты ИВЛ. Есть много направлений со 100-процентной зависимостью от импорта, даже, например, нержавеющий стальной лист или прокатный лист для строительства судов, хотя металлургия – наш конек.

По автотранспорту. Объем выпуска автотранспортных средств упал. Индекс промышленного производства составил 88 процентов. При этом цены на новые автомобили за последние пять лет выросли до 70 процентов.

Есть проблема с уровнем локализации производства автокомпонентов, даже на производство Aurus из бюджета выделяются десятки миллиардов рублей, а пока произведено всего несколько десятков машин (заявлено 5 тысяч в год). Хотелось бы узнать, как министерство оценивает… *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время.

А.А. Салпагаров. Какова сегодня доля импортных составляющих в наших импортозамещающих товарах? И в каких отраслях нам удалось создать именно российскую продукцию? Также хотелось бы услышать, какой урок вынесен из ситуации с коронавирусом. Какой конкретно определен перечень товаров, которыми должна быть обеспечена страна для безопасности своего населения? И, самое главное, что планируется для того, чтобы наладить собственное, независимое производство этих товаров?

Кроме того, с учетом обстановки в мире сейчас актуален вопрос развития внутреннего туризма, в том числе горнолыжных курортов. В связи с этим планируется ли организовать производство российского оборудования для них? Спасибо.

Д.В. Мантуров. Я даже не знаю, с чего начинать.

Председательствующий. Ахмат Анзорович, ну, на это минут 40 надо министру.

Поэтому, если можно, кратко ответьте, пожалуйста.

Д.В. Мантуров. Я даже не знаю, с чего начать – с горнолыжного оборудования, со средств индивидуальной защиты, с Aurus или с автопрома, который просел в период коронавируса? То есть с чего начать? Давайте хоть два каких-то сегмента выберем, а по всему остальному готов с Вами встретиться отдельно – Вы придете ко мне или я приду к Вам.

Председательствующий. Нет, вопрос содержательный. Давайте так договоримся. Он действительно очень объемный. Ахмат Анзорович письменно его сформулирует, и мы попросим министра ответить. Но я так понимаю (один из элементов в том числе), что мы все должны сделать выводы после пандемии коронавируса и посмотреть, как усилить и защитить нашу безопасность, имея в виду дополнение списка товаров для импортозамещения. Мы с Вами позавчера обсуждали, Денис Валентинович: необходимо, чтобы были материалы для противочумных костюмов, чтобы мы сами их выпускали, чтобы у нас антисептики в достаточном объеме выпускались, дезинфицирующие средства и многое другое. Вот это надо оперативно, конечно же, сделать, в том числе то, что касается медицинского оборудования, аппаратов ИВЛ и так далее. Есть критически важные для жизни страны направления, которые надо отработать, и нужно выпускать эти товары в собственной стране. Вот, наверное, об этом вопрос.

Д.В. Мантуров. Давайте я тогда на этом сконцентрируюсь.

Председательствующий. Да, пожалуйста, кратко.

Д.В. Мантуров. Мы действительно получили колоссальный опыт в части того, что нужно для обеспечения вообще биологической безопасности. При этом при поддержке президента была выделена сумма в 15 млрд рублей, которая сейчас оцифрована с точки зрения объемов производства масок, защитных костюмов, очков и включая перчатки. Это что касается СИЗ.

Я уже в своей презентации постарался показать, какой объем СИЗ примерно производится. На сегодняшний день мы вышли на объем производства 12 миллионов масок. К сожалению, их потребление сильно уже упало, точнее, нет, неправильно сказал. К счастью, сильно упало потребление масок, потому что эпидемия уходит, но для предприятий, которые раскрутили свое производство, это, конечно же, дополнительный вызов, с которым нужно совместно справляться. И я сегодня как раз сказал о том, что мы открыли сейчас экспорт и будем всячески стимулировать поставку этих СИЗ за рубеж. Мы в штатное время производили противочумные костюмы в количестве не более 6 тысяч единиц в месяц. Сегодня у нас производство – 250 тысяч в сутки. Но при этом, естественно, это все также будет сейчас постепенно

уменьшаться, оставаться будут только костюмы многоразовые (что, кстати, является нашим ноу-хау, за рубежом такие не используют), потому что при стоимости костюма от 4 до 8 тыс. рублей вы можете использовать его 150 раз (имеется в виду, что его можно либо стирать, либо проводится специальная химическая обработка материала).

Вы правы абсолютно, Валентина Ивановна.

Мы сейчас договорились, в частности, с компанией "Нетканика" (это московское предприятие, в Новой Москве находится), которая будет расширять в течение этого года производство так называемого нетканого материала мельтблаун и спанбонд, которые используются для производства и масок, и костюмов, и респираторов, в том числе для традиционных гражданских отраслей, как это всегда использовалось для гидропоники (для сельского хозяйства), для строительства дорог и так далее. То есть это такая многофакторная, получается, продукция, которая будет производиться предприятиями легкой промышленности, и будут наращиваться объемы.

Поэтому мы по всей номенклатуре понимаем, куда надо двигаться. И, как я уже сказал, по лекарственным препаратам мы уже даже делимся компетенциями с нашими иностранными партнерами. Будем продолжать с ними кооперацию в этой части, поставлять свою продукцию на внешний периметр, при этом не забывая, чтобы у нас всегда были запасы и постоянно обновляемые (такое поручение дал президент).

Председательствующий. Спасибо.

Николай Андреевич Журавлёв, пожалуйста.

Н.А. Журавлёв, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Костромской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Денис Валентинович! Разработано немало мер поддержки, но часто нет долгосрочности и предсказуемости в них. Программы зачастую прерываются, завершаются досрочно, сильно сокращаются объемы, даже в пределах одного бюджетного года, пересматриваются критерии.

Один пример: в 2019 году было предусмотрено пять субсидий для производителей различных видов транспорта, но в бюджете 2020 года они уже объединены в одну с существенным уменьшением суммы. В 2019 году только на одну из них направлено средств столько же, сколько на все эти пять в 2020-м. При этом распределение по направлениям отсутствовало на конец первого квартала. Не понятно, как предприятиям прогнозировать свою деятельность в таких условиях.

Есть примеры, когда предприятия входят в программы, получают квоту, но субсидию не получают, потому что они завершаются в середине года. И таких примеров очень много.

Нужны предсказуемость, долгосрочность – желательно на пять, а лучше на 10 лет. Понятно, что всегда есть два ключа – профильное ведомство (в данном случае ваше) и Минфин. Но именно Минпромторг ответственный за большинство отечественных отраслей промышленности. Поэтому надо более активно отстаивать их интересы.

Уважаемый Денис Валентинович, хотелось бы понять, как нам сделать так, чтобы наша политика поддержки была более прогнозируемой, долгосрочной, и когда это случится. Спасибо.

Д.В. Мантуров. Николай Андреевич, что касается прогнозирования, а точнее, стабильности для компаний, которые рассчитывают на государственную поддержку, у нас есть прецедент, когда в 2008 году правительством было принято решение, нормативно обусловленное, как раз по гражданскому судостроению. И в нормативном акте было прописано, что правительство обязуется в течение 10 лет ежегодно выделять средства на субсидирование процентов по кредитам и лизингу на приобретение и строительство гражданских судов. Такой прецедент есть. При этом, с учетом того что у нас сегодня бюджеты трехлетние, мы также закладываем на три года те или иные инструменты, которые предусмотрены государственными программами. То есть если у предприятий, которые подали заявку (и Вы правы абсолютно), на них не хватило средств, потому что у нас по каждой субсидии нет обязанности государства при отсутствии достаточного лимита выплачивать эту субсидию, – это для многих компаний является непредсказуемым элементом. Но мы здесь идем, как правило, навстречу и стараемся в следующем году, и в том числе в правилах, закладывать изменения, которые позволяют нам закрывать долги предыдущего года, как, в частности, это было сделано, например, по сельхозмашиностроению, когда в текущем году мы закрываем четвертый квартал прошлого года по субсидиям на скидку (это постановление № 1432), тем более оно сейчас перешло от Минсельхоза полностью к нам.

А что касается унификации, о которой Вы сказали, здесь наоборот: мы за то, чтобы максимально оптимизировать и унифицировать правила предоставления тех мер поддержки, которыми можно было бы воспользоваться. Бывает так, что ты закладываешь, например, субсидию на отрасль – скажем, на станкостроение, но при этом идет невыборка там на 50 миллионов. При этом у меня возможности маневра отсутствуют. И, чтобы деньги не сгорали, мы постарались максимально унифицировать только те отрасли, которые возможно унифицировать друг с другом с точки зрения правил предоставления.

Поэтому мы будем продолжать работу в части и прогнозируемости, и унификации, которая позволяет осуществлять, как я уже сказал, внутри ведомства маневры между отраслями, и в том числе будем использовать, как я уже сказал, механизм компенсации затрат за прошедший период. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Светлана Петровна Горячева, пожалуйста.

Коллеги, пора завершать. Давайте коротко.

С.П. Горячева, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Приморского края.

Спасибо большое.

Уважаемый Денис Валентинович! Вывозные пошлины на лес на Дальнем Востоке составляют 40–60 процентов, а сейчас обсуждается вопрос о том, чтобы их увеличить до 80 процентов, – и это совершенно правильно. По имеющейся информации, вашим министерством нескольким компаниям с офшорной юрисдикцией выделены квоты на экспорт леса с льготной пошлиной. Скажите, почему так происходит и в каких цифрах исчисляется сумма ущерба для России? Чтобы мне не инициировать парламентский запрос, скажите, готовы ли Вы провести служебное расследование, выявить подписантов на разрешениях и направить материалы в Следственный комитет?

И последнее пожелание. Не пора ли Минпромторгу не разрешения на экспорт сырья выдавать, а обеспечить его глубокую переработку внутри России? Спасибо.

Д.В. Мантуров. Вы затронули вопрос, связанный с Приморьем (а точнее – с Дальневосточным федеральным округом), с тем, что там самое сложное балансовое соотношение лесов с меньшей доступностью лесных дорог, с учетом того что за последние пять лет было выделено около 60 млрд рублей прямых субсидий для создания перерабатывающих мощностей (о чем Вы, собственно, и спросили, заканчивая свой вопрос, – что делается для того, чтобы не вывозился круглый лес).

Я могу сказать (и я передавал Валентине Ивановне также презентацию) о том, какая динамика по снижению вывоза круглого леса наблюдается за последние 10 лет. Это ретроспектива: начинали с 2 млрд долларов, на сегодняшний день это около 1 миллиарда, то есть вывоз уменьшился в два раза. При этом пошлины начиная с 2008 года поступательно повышались, для того чтобы мотивировать к переработке леса внутри страны. Отчасти эта задача решена, и с учетом приоритетных инвестиционных проектов частными инвесторами уже инвестировано более 450 млрд рублей в отрасль переработки леса.

Перед нами стоит дальнейшая задача – по созданию новых производств, а конкретно – до 2024 года должно быть построено три целлюлозно-бумажных комбината: два из них в Сибирском федеральном округе (в Красноярском крае), один – в Центральном федеральном округе. И мы очень рассчитываем на то, что найдется инвестор для строительства комбината на Дальнем Востоке.

Мы ушли от прямого субсидирования предприятий, которые заинтересованы в создании мощностей, предоставив им квоту. На сегодняшний день это 4 млн кубов по году только тем предприятиям, которые занимаются глубокой переработкой, которые имеют планы по их наращиванию.

Сейчас коллеги вышли с инициативой об освобождении от пошлины временно (на несколько лет) на вывоз балансов лесных, которые просто остаются в лесу, потому что нет перерабатывающих мощностей. Поэтому мы стараемся здесь найти компромисс.

Что касается офшорных компаний, я не откажусь, если Вы мне напишете, какие, во-первых, это компании. Второе – если российское предприятие принадлежит иностранным компаниям либо физическим лицам, у нас нет никаких ограничений и запретов, связанных с поддержкой данного предприятия, которое находится в России, в российской юрисдикции. Поэтому, если Вы сформулируете нам конкретный запрос, мы с удовольствием на него ответим. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Юрий Викторович Фёдоров, пожалуйста.

Ю.В. Фёдоров, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Удмуртской Республики.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Денис Валентинович! За время реализации федеральной целевой программы "Фарма" на выполнение НИОКР (а это разработка высокотехнологичного медицинского оборудования, изделий для хирургии, искусственных органов и так далее) Минпромторгом израсходовано почти 18 млрд рублей. По подписанным контрактам завершение НИОКР в основном предусматривалось на этапе создания опытных образцов и подачи заявки на получение регистрационного удостоверения. Меры по обеспечению серийного производства не входят в контракт.

Возникает ситуация, при которой государство, потратившее большие деньги на разработки, не получает в итоге продукцию, запущенную в серийное производство. По логике именно вывод на рынок должен стать заключительным этапом разработки такой продукции. Вопрос: как Вы считаете, что нужно сделать для того, чтобы серийное производство стало ключевым индикатором эффективности НИОКР? Спасибо.

Д.В. Мантуров. Вы знаете, прежде всего, все меры поддержки, которые были заложены в госпрограмме развития фармацевтики, медицинской техники и медицинских изделий, предусматривают несколько направлений.

Первое – это НИОКР, которые должны заканчиваться не просто получением образца, а получением, как Вы сказали, регистрационного удостоверения. Это если мы говорим о медицинской технике и медицинских изделиях. То же самое касается фармацевтики, то есть должны получить регистрацию лекарственной формы либо медицинского непатентованного наименования, либо суб-

станции – в зависимости от того, на что направляются эти средства.

Второй мерой поддержки является Фонд развития промышленности, из которого только за последние четыре года было направлено порядка 30 млрд рублей льготных займов. И на самом деле многие компании стали пересматривать свои подходы в сторону возвратных займов, а не прямых НИОКР.

При этом мы сейчас запускаем новый инструмент поддержки – так называемое венчурное финансирование. Вы сами знаете, что разработать химическую формулу в фармацевтике – это большой риск, и не факт, что получится результат. Мы, как ведомство, не имеем, к сожалению, права идти на такие риски. Поэтому правительством было принято решение внести в капитал Российской венчурной компании (РВК) 1,5 миллиарда в прошлом году и по 1,5 миллиарда в последующие годы, для того чтобы сформировать капитал в 6 миллиардов, который будет обеспечивать софинансирование и компенсировать риск по уже отлаженной формуле, как работают все венчурные институты (в данном случае это государственная компания), для того чтобы можно было мотивировать как раз частный бизнес софинансировать наряду с государством и получать новые, прорывные, инновационные лекарственные изделия и в том числе медицинские изделия.

Что касается, как Вы сказали, гарантии того, чтобы эта продукция была закуплена государством, мы здесь ведем слаженную работу с Минздравом, для того чтобы это было заложено в национальных проектах. И существует также механизм офсетов. В частности, Москва, например, работает именно таким образом, предоставляя гарантию того, что она будет приобретать определенные объемы фармпродукции, с тем чтобы предприятие вкладывало средства в развитие и создание новых производств. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть предложение дать возможность задать вопрос Долгову и вопросы прекратить, у нас еще есть выступления. Нет возражений?

Просьба ко всем сенаторам, кто не успеет задать вопросы, в письменном виде направить их на имя министра.

Я попрошу Вас, Денис Валентинович, лично подписать ответы, чтобы Вы посмотрели, что волнует сенаторов, из каких регионов, какие проблемы есть. Спасибо.

Д.В. Мантуров. Если позволите… Мы вчера с Андреем Викторовичем договорились (чего у нас не случилось, к сожалению, во время пандемии, мы еще до пандемии об этом договаривались), что к нам коллеги из комитета приедут, в наши новые пенаты, во-первых, посмотрят, как мы обустроились – три ведомства…

Председательствующий. Вот я хотела как раз предложить, Денис Валентинович.

В рамках одного "правительственного часа", коллеги, все вопросы такие емкие, касающиеся развития промышленности, конечно, не обсудить. Мы планировали открытый диалог с министром (имею в виду, с Вами). К сожалению, пандемия нам не позволила это сделать.

Давайте мы все-таки наметим, может быть, до конца сессии или в начале следующей, как будет возможность, открытый диалог с министром. Все заинтересованные сенаторы придут, и тогда можно такой рабочий диалог по всему комплексу вопросов провести.

Если Вы не возражаете, мы такой формат предусмотрим.

Д.В. Мантуров. С удовольствием.

Председательствующий. Спасибо.

Константин Константинович, пожалуйста.

К.К. Долгов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Мурманской области.

Спасибо большое.

Уважаемый Денис Валентинович! Вернусь к Фонду развития промышленности. В структуре затрат по текущему портфелю фонда 72 процента – это затраты на оборудование, на основные фонды (91 миллиард). Вместе с тем к ключевым показателям проектов ФРП не относятся показатели динамики обновления производства за счет предоставленных займов именно на оборудование. По данным Росстата, к сожалению, тревожная картина: продолжается рост износа основных фондов по сравнению с прошлыми периодами – на сегодня это свыше 50 процентов.

Как Вы можете это объяснить, Денис Валентинович? И что делать? Почему объем предоставленных фондом займов на оборудование растет, а обновления производственных фондов, мягко говоря, не происходит?

И связанный с этим вопрос. Вы вчера на заседании комитета сказали, что займы фонда доступны не только сильным регионам. К сожалению, статистика не всегда это подтверждает: 10 регионов с низким уровнем социально-экономического развития получают, конечно, мало от фонда. Здесь, возможно, нужно ручное управление. Может быть, процент обязательного софинансирования проектов для таких регионов с 50 до 30 процентов снижать… *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время.

Завершайте, пожалуйста.

К.К. Долгов. Что нужно делать? Что делается фондом? И что уже делается по двум регионам – по Псковской области и Чувашии (они находятся под кураторством Вашим, Минпромторга)? Спасибо.

Д.В. Мантуров. Спасибо, Константин Константинович.

Мы вчера действительно и на заседании комитета эту тему затрагивали. Я не буду повторять, могу сказать еще раз, что доступно всем без исключения регионам. И я предоставил как раз вчера материалы – и карту, и презентацию (Валентина

Ивановна, и Вам тоже), для того чтобы просто видеть, как и где создаются новые возможности.

Но Вы абсолютно правы, что не у всех регионов есть такая же возможность, как у более сильных, в части пропорции. Поэтому я сегодня в своем выступлении обратил ваше внимание на то, что мы для регионов с неустойчивой экономикой предусмотрели пропорцию 90 на 10, то есть 90 предоставляет федеральный фонд и 10 софинансирует региональный. И по нескольким регионам мы договорились в правительстве о том, что в рамках предоставления поддержки по этим 10 регионам она будет предоставлена напрямую в капитал, для того чтобы поддержать эти субъекты.

При этом, что касается Пскова и Чувашии (второй регион, который я курирую), они выбрали несколько другую стратегию в части того, чтобы развивать это направление: они, наоборот, будут из своего бюджета увеличивать капиталы своих фондов. Причем в Чувашии он практически рекордный, там более 1,5 млрд рублей, при том что общий объем капитализации всех регионов – 12 миллиардов. Поэтому выбрать бы эти ресурсы. Причем, как я сказал, это будут более льготные условия.

Все равно это будет происходить в ручном режиме, потому что каждый проект имеет определенный индивидуальный характер. Но мы в этом году вышли с инициативой о корректировке еще постановления № 194. Кстати, в письменных вопросах просматривается большой интерес именно в этой части, и я вчера, когда вычитывал их, как раз подписывая ответы, обратил на это внимание.

Мы будем корректировать эту субсидию, которую предполагалось направить на поддержку субъектов Российской Федерации в части промышленной инфраструктуры, в сторону того, чтобы предоставлять возможность регионам выбирать, на что они направят средства, которые будут компенсироваться из федерального бюджета, в том числе и увеличивая капиталы своих региональных фондов.

И, завершая свой ответ (то, с чего Вы начали), – относительно устаревания основных фондов. Я все-таки рассчитываю на то, что не только один Фонд развития промышленности есть в стране, а федеральные и региональные, и другие институты развития, банковские институты должны также предоставлять займы на модернизацию и создание новых мощностей, обновление основных фондов. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Но по развитию все-таки хотелось бы сказать, Денис Валентинович. Фонд развития (называется) промышленности. Это очень эффективный и хороший инструмент. И мы, Вы знаете, Совет Федерации, его изначально поддержали. Но мы исходили из того, что это будет фонд для новых точек роста современной промышленности, выпуска высокотехнологичной продукции, что результат от государственной поддержки будет ощутимый.

Поэтому мы бы просили еще раз проанализировать работу этого фонда (и, может быть, Минпромторг должен какие-то вещи инициировать), посмотреть региональные аспекты.

А так, получается, бизнес или регион – молодцы, есть проект – пробились, получили. Все-таки мы не просто должны все проекты поддерживать. Нужны все проекты, но нужны другие формы поддержки – инвестиций, частного бизнеса, а Фонд развития промышленности… Хотелось бы, чтобы это были такие знаковые проекты (еще раз хочу сказать) новой промышленности, новых точек роста экономики. Мне кажется, в этом его главное предназначение. Это первое.

Второе. Если нужно увеличить объемы… Конечно, с теми объемами, которые есть, особо не размахнешься на всю Россию. Мы готовы вас, если будет сформирована концепция, как палата регионов, поддержать в части увеличения возможностей этого фонда, увеличения финансирования, потому что это практический инструмент реального развития промышленности. Но только хотелось бы видеть результаты иные.

Спасибо, Денис Валентинович. Присаживайтесь. Благодарю Вас за ответы.

Коллеги, давайте мы перейдем к выступлениям.

Первому я хочу предоставить слово Андрею Виленовичу Перчяну, аудитору Счетной палаты Российской Федерации.

Пожалуйста, Андрей Виленович, Вам слово.

А.В. Перчян. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я хотел бы подчеркнуть, что сегодня нет важнее задачи, чем нормализация работы пострадавших отраслей экономики. И Минпромторгу, безусловно, отведена здесь важнейшая роль. И мы очень ждем общенациональный план восстановления промышленности. Не сомневаемся, что министерство будет там одним из главных действующих лиц.

В части господдержки промышленности предусмотрены секторальные меры, направленные на восстановление и развитие отдельных отраслей. Предварительный анализ показывает, что эти меры не охватывают все пострадавшие отрасли промышленности. По нашему мнению, перечень поддерживаемых отраслей промышленности и инструменты государственной поддержки необходимо расширить.

Особенностью сегодняшнего кризиса является то, что наряду с традиционной у нас поддержкой наиболее крупных, значимых предприятий (об этом сегодня Денис Валентинович говорил) организована массированная и очень масштабная поддержка предприятий малого и среднего предпринимательства.

Но хотелось бы обратить внимание, что есть еще одна категория предприятий, которые уже не относятся к МСП, но и не являются частью госкорпораций или холдингов, – это в основном региональные предприятия. Зачастую именно они являются основой региональной экономики. На наш взгляд, именно на такую категорию предприятий необходимо обратить дополнительное внимание.

Предусмотренные меры господдержки промышленности включат как новые мероприятия, так и уже действующие. В основном это субсидии юридическим лицам и закупки у единственных поставщиков из числа российских производителей. Субсидии юридическим лицам, безусловно, являются действенным инструментом государственной поддержки. В то же время субсидии на постоянной основе получает, как правило, ограниченное количество организаций промышленности, чему способствует заявительный характер предоставления субсидий. По нашему мнению, предоставление субсидий на конкурсной основе повысит эффективность использования бюджетных средств.

Также наши проверки показывают, что не все поддерживаемые Минпромторгом проекты реализуются в срок, не всегда обеспечивается достижение планируемых результатов.

В период активного распространения пандемии Минпромторг решил задачу с организацией поставок средств индивидуальной защиты и другой медицинской продукции. Между тем вывод из сложившейся ситуации – это потребность в формировании стратегических запасов такой продукции. И мы поддерживаем то, что сегодня Денис Валентинович говорил на этот счет.

Необходимость антикризисных мер очевидна. Важно, чтобы они были синхронизированы с документами стратегического планирования, носили последовательный и системный характер. По нашему мнению, антикризисные меры должны решать не только оперативные задачи по нормализации и восстановлению экономики, но и формировать качественные предпосылки для дальнейшего развития отраслей промышленности в изменившихся экономических условиях. В этой связи задача повышения эффективности и результативности бюджетных расходов особенно актуальна, а меры государственной поддержки должны быть более прозрачными и доступными.

В рамках своих контрольных полномочий Счетная палата даст оценку принятым мерам. Мы запланировали уже в 2020 году открыть контрольное мероприятие по эффективности закупок, проводимых Минпромторгом. Вот в рамках борьбы с пандемией закупаются тепловизоры, аппараты искусственной вентиляции легких. И в 2021 году результаты по этим контрольным мероприятиям мы представим в Совет Федерации. Благодарю за внимание.

Председательствующий. Спасибо большое, Андрей Виленович.

Коллеги записались на выступления.

Виктор Николаевич Бондарев, пожалуйста. Вам слово.

В.Н. Бондарев, председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Кировской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Денис Валентинович! Спасибо за предоставленное слово.

По поручению палаты Комитетом по экономической политике и Комитетом по обороне и безопасности осуществляется мониторинг выполнения указаний Президента России по увеличению объемов выпуска предприятиями ОПК высокотехнологичной продукции гражданского назначения.

Наша экономика в 90-е годы уже получила отрицательный опыт от непродуманных решений в ходе конверсии, результатами которой стали выпуск никому не нужного ширпотреба и развал ОПК. Сегодня задача состоит именно в развитии высокотехнологичных производств, которые смогут обеспечить в рамках диверсификации выпуск конкурентоспособной продукции, востребованной как в России, так и за рубежом.

Комитет запросил информацию о ходе диверсификации производства у ряда предприятий ОПК, из которой следует, что до них не доведены указания о производстве той или иной продукции, а самостоятельно изучить потребности рынка по номенклатуре товаров и объемам производства предприятия не могут.

Не менее существенная проблема заключается и в том, что собственных средств на дооснащение производства у предприятий фактически нет. Чтобы не повторять горькие уроки 90-х, необходимо немедленно принять программу диверсификации оборонно-промышленного комплекса, скоординированную по целям, ресурсам, срокам с государственным заказом, довести до каждого предприятия ОПК его роль и место в производстве гражданской продукции. Отсутствие данной программы приведет к размыванию средств федерального бюджета по различным идеям, стихийному производству того или иного продукта самими предприятиями без учета реальной потребности и конкурентоспособности, а также к отсутствию реальной ответственности должностных лиц за конечный результат диверсификации.

Состояние работы по импортозамещению свидетельствует о невысокой эффективности отраслевого подхода при решении комплексных экономических задач. Необходимо решительнее разрабатывать и внедрять меры по защите отечественного производителя. Определенные шаги в этом направлении сделаны, но не достигнута главная цель – товары иностранного производства продолжают закупаться за счет средств федерального бюджета.

Комитет полагает, что следует ввести ряд дополнительных ограничений для иностранных производителей, в частности запретить допуск иностранной продукции для реализации национальных проектов. А для повышения конкурентоспособности высокотехнологичных товаров российского производства на зарубежных рынках считаем целесообразным отменить вывозные таможенные пошлины на данный вид продукции и по-

высить таможенные пошлины на ввоз аналогичной продукции.

Источником финансирования программы диверсификации может быть Фонд развития промышленности. Так, по данным Счетной палаты, за 2014–2018 годы на капитализацию фонда из бюджета было направлено 86 с лишним миллиардов рублей. Однако, несмотря на высокий спрос на заемные деньги со стороны предприятий, у фонда систематически остаются неизрасходованные бюджетные средства в объемах от 13 до 25 млрд рублей в год.

Еще один резерв на пути решения задач диверсификации – это освобождение предприятий ОПК от непрофильных активов, что будет способствовать удешевлению выпускаемой продукции.

В конце 2018 года в ходе открытого диалога с участием министра транспорта Евгения Ивановича Дитриха была озвучена значительная сумма – 6,3 трлн рублей – на развитие транспортной инфраструктуры, в том числе и авиационной, с возможностью воспроизводства полностью нашего, родного, самого безаварийного самолета в мире Ил-96. До сих пор в этом направлении не сделано ни одного шага. И это, к сожалению, не единичный пример.

Уважаемые коллеги, прозвучали лишь некоторые замечания и предложения по совершенствованию механизма диверсификации производства ОПК. Если Минпромторгом будут реализованы эти меры в ближайшее время – будет результат, в противном случае нас ждут 90-е годы. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Виктор Николаевич.

Андрей Викторович Кутепов, пожалуйста.

Не отвлекайте министра, пожалуйста. После заседания, ладно?

Пожалуйста, Андрей Викторович Кутепов.

А.В. Кутепов, председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Санкт-Петербурга.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Денис Валентинович!

Председательствующий. Погромче, Андрей Викторович.

А.В. Кутепов. Для поддержки предприятий всех отраслей промышленности был сформирован перечень, о котором мы сегодня слышали. В него входят 1335 предприятий. Поддержку получили только 139, что составляет 10 процентов от всех предприятий. Отмечу, что это происходит по причине сложных процедур отбора, а также из-за необходимости предоставления еженедельных отчетов. По данным бизнес-сообщества, многим пришлось увеличить штат сотрудников, которым каждые три дня надо заполнять специальные стресс-тесты.

В части эффективности мер поддержки возникает много вопросов. Снижение ключевой ставки Центробанка привело к снижению ставок по кредитам коммерческих банков. Предприятиям становится выгоднее кредитоваться в обычном порядке, не заполняя множество форм ежедневно. Ряд предприятий теперь хотят выйти из этого перечня, так как помощь получить практически невозможно. Считаем необходимым доработать изначально правильный, продуманный механизм поддержки предприятий.

В целом в отношении Минпромторга необходимо отметить, что его деятельность совмещает в себе более 25 советских министерств. Ведомство регулирует и одновременно контролирует все отрасли промышленности – от легкой до авиастроения, торговлю внешнюю, внутреннюю и электронную. Все это может привести к внутриведомственному конфликту, потому что цели и интересы у торговли и промышленности разные. Результаты такого разброса в курируемых сферах налицо: очевидно, что прорыва промышленности нет ни по каким отраслям. По государственным программам и нацпроектам пересматриваются показатели и переносятся сроки выполнения. Счетная палата отмечает отсутствие стратегии, с которой нужно согласовывать все программы и нормативные документы в сфере промышленности и торговли. Министерство не должно затыкать дыры – оно должно развивать промышленность, тем более в условиях необходимости возрождения российского производства. А по факту, как мы сегодня слышали, экспорт падает, а в сфере станкостроения рынок обеспечивается только на 20 процентов поставками отечественных предприятий.

Научное обеспечение деятельности промышленного комплекса страны требует пристального внимания министерства и развития. Компонентная отрасль нарушена. Донастройки требуют механизмы развития остальных отраслей.

Что касается общенационального плана в части деятельности министерства, предлагаемые меры несистемны и не включают многие сферы. Министерству следует детально проработать вопрос восстановления промышленности после коронавируса. Готовы участвовать в этом.

По государственным программам. Считаем, что они должны проверяться Счетной палатой до их утверждения, а не в процессе реализации. Спасибо.

Председательствующий. Коллеги, может быть, завершим? Мы уже полтора часа работаем. *(Оживление в зале.)*

К тем, кто не успел выступить, коллеги, также просьба, если у вас есть предложения, в письменном виде направить их министру.

Мне кажется, что сегодня прошло деловое, профессиональное обсуждение. Сенаторы высказали то мнение, которое существует в субъектах Федерации, у бизнеса.

В целом, коллеги, если подводить… Мы не подводим итоги, мы констатируем на сегодня, как мы прошли этап пандемии. Надо сказать, что Россия справилась с этой задачей, мы прошли слож-

нейший этап без потрясений. Надо отдать должное правительству, в том числе Минпромторгу, которые принимали оперативные решения, реагировали на ситуацию. И в этой части хочется поблагодарить и правительство, в том числе Минпромторг, и президента, который реагировал своевременно. Ну и, как мы договорились, тем не менее необходимо сделать выводы.

Я не хочу повторяться, хочу сказать лишь об одном – о том, что тревожит. Действительно, нагрузка на Минпромторг сегодня колоссальная. Это, наверное, министерство, которое в наибольшей мере перегружено (я имею в виду регулирование) – столько отраслей, столько сложных задач!

Но в то же время, Денис Валентинович, хочется видеть больше системности. Что я имею в виду? Вот планов громадье – у нас много стратегий, у нас много госпрограмм и так далее. Ну, они принимаются, наверное, легко, но еще более легко корректируются – уменьшаются, корректируются показатели, переносятся сроки, – и как бы нет четкого целеполагания по срокам, по финансовым ресурсам. Это зависит не только от вас, наверное, но и от Министерства финансов, которое так же вольно относится к ним. Должны быть цели: развитие такой отрасли промышленности, такой, когда будет региональный самолет, когда будут обеспечены финансовые ресурсы, сроки и кто за это отвечает. Вот здесь просьба, конечно, еще раз посмотреть и переосмыслить то, что происходит со стратегическим планированием. Это первое.

Второе. Я знаю, что вы уделяете внимание регионам. Мы, конечно, заинтересованы в том, чтобы была более плотная связь с субъектами Федерации и вы содействовали развитию промышленности субъектов Федерации. Потому что в целом промышленность – это основа развития экономики, и у нас очень большой разрыв в экономическом и социальном развитии субъектов, в том числе и в сфере промышленности. Необходимо посмотреть, какие еще дополнительные меры можно принять, для того чтобы подтягивать отстающие регионы, создавать условия для их развития.

Следующее. Без обид, вы видите, что у нас, Совета Федерации, нет никакой цели, боже упаси, кого-то обидеть или что-то, но все-таки недостает самокритичности, Денис Валентинович. Вот надо как-то… Когда человек самокритичен, когда он не удовлетворен тем, чем он занимается (я имею в виду результаты), то это является мотивом для него более эффективно работать. Есть над чем трудиться.

Ваша пресс-служба, наверное, хорошо работает, я уверена. Вчера я допоздна просматривала информационное поле – интернет, другие источники. Просто зачитаю один пост (наверное, Вам это докладывали).

"Минпромторг подвергся критике в ходе международного промышленного марафона INNOPROM ONLINE. Участники марафона, в первую очередь машиностроители, в очередной раз посетовали на то, что импортозамещение, локализация реализованы только на бумаге – в презентациях Минпромторга, а в реальности компонентная отрасль бездарно отдана иностранцам ни за что – ни за технологии, ни за инвестиции – просто так. Производители конечной продукции как в судостроении, так и в сельскохозяйственном машиностроении, и в самом массовом производстве отрасли – автопроме сегодня вынуждены закупать комплектующие за рубежом.

То, что компонентная отрасль, которая является основой машиностроения, разрушена, участники рынка пытались донести до Минпромторга давно, еще когда Владимир Путин лично давал поручение правительству обеспечить стабильную работу автомобильной отрасли. Однако сегодня очевидно, что проблема гораздо шире и одной автомобильной отраслью не ограничивается.

"Мы полностью отдали иностранцам производство тяжелых дизельных двигателей для судов", – заявил глава Объединенной судостроительной корпорации (это не кто-то там, за углом), а глава акционерного общества "Петербургский тракторный завод" подчеркнул: "Мы 95 лет производим трактора, и если раньше мы использовали российские компоненты из автопрома, то сейчас у нас их просто нет". Глава автомобильной компании "Группа ГАЗ" сказал: "Россия потеряла свою автокомпонентную отрасль. Что это означает? Исчезновение конструкторских компетенций, прямые экономические потери за счет снижения добавленной стоимости, угроза для технологической безопасности страны".

Минпромторг в лице заместителя министра Александра Морозова продолжает делать вид, что так и должно быть, не слышит производителей, рассуждает о перефокусировке господдержки на мифические технологии будущего. В пустоте печально повисает насущный и главный вопрос, которым и должно заниматься ведомство: а производство-то у нас будет?"

Я не знаю, все ли здесь правильно написано, Денис Валентинович, может быть, что-то не так, но надо постоянно встречаться с промышленниками, слышать их. И вот это импортозамещение должно касаться не только сферы высоких технологий – нужно, чтобы в составе российской продукции как можно больше была отечественная составляющая. Ни одна страна мира не производит все, и это делать не надо, но важно сохранить те компетенции, которые у России еще остались, те отрасли, где мы конкурентоспособны, где мы можем быть впереди планеты всей, ставить конкретные цели и задачи и обязательно их добиваться.

А так, в целом, конечно, действительно есть подвижки в самых разных сферах, есть позитивные тренды, тенденции, никто этого не отрицает. Но президент поставил четкие задачи, и в том числе перед Минпромторгом: развитие электронной промышленности, станкостроения, авиастроения, судостроения, свои отечественные и региональные самолеты.

Мы все в одной команде. Мы, законодатели, так же как вы, заинтересованы в том, чтобы реально был сделан прорыв, о котором говорил президент. И хочется, чтобы вы перестроились с той огромной текущей, рутинной работы, которой вы вынуждены заниматься и которая неизбежна, все-таки на прорывные вещи. Пусть это будет немного, но пусть это будет качественно, пусть это будет в конкурентном мире, чтобы Россия вернула себе статус крупной промышленной и высокотехнологичной державы. Хочется этого пожелать.

Мы – ваши союзники. Мы готовы… Если у вас есть какие-то пожелания в части изменения законодательной базы, поддержки Минпромторга, еще в чем-то – мы горой за это, потому что без этого страна не сможет развиваться.

Я благодарю Вас лично за сотрудничество с верхней палатой.

Я хочу поблагодарить Гульназ Маннуровну Кадырову. Это тот конкретный заместитель министра, который всегда принимает конкретные решения. Кто бы ни обратился, регионы и так далее, мы чувствуем реально ее заинтересованность развивать сотрудничество с регионами.

И мы все готовы любые задачи, которые стоят, разделить, и ответственность в том числе разделить. Это не только ответственность Минпромторга.

Я попрошу Комитет по экономической политике доработать проект постановления, потому что очень много было высказано предложений сегодня, а много не высказано, которые тоже должны найти отражение в нашем итоговом документе.

Хочу попросить министра промышленности прийти к нам на открытый диалог.

И хотела бы (и это в стиле Совета Федерации) напомнить Вам, Андрей Викторович, что постановление, которое мы примем, должно быть на контроле не формально, а мы должны все время с министерством вести диалог, ежеквартально по тем или иным отраслям, которые больше всего беспокоят, по тем или иным направлениям. У нас должен быть диалог, у нас должны быть конструктивное взаимодействие и вот такое реальное движение вперед, что хотелось бы видеть.

Еще раз спасибо Вам большое за участие и предварительную проработку, вашей команде, которая активно этим занималась. Но, пожалуйста: самокритичный анализ и планы, стратегия дальнейшего развития, учитывая и новые условия, в которых мы оказались.

Андрей Викторович, по проекту постановления, пожалуйста.

А.В. Кутепов. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! На рабочих местах у сенаторов имеется проект постановления палаты по итогам проведенного "правительственного часа". Комитет предлагает его принять за основу.

И мы также обращаемся к коллегам с просьбой направить в наш адрес предложения, возможные дополнения к документу, которые мы хотели бы получить до 10 июля, чтобы у нас была возможность к следующему пленарному заседанию представить итоговый документ.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, проект постановления у вас имеется. Кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "О мерах поддержки отраслей промышленности Российской Федерации в изменившихся экономических условиях" (документ № 294) за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 37 мин. 53 сек.)

За	154 чел.	90,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	154 чел.	
Не голосовало	16 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

И я прошу Вас, Денис Валентинович, дать поручение коллегам, участвовавшим в подготовке "правительственного часа", активно подключиться к доработке проекта постановления. Это должен быть наш общий документ, в котором мы обозначим нашу общую, совместную последующую работу по выполнению тех задач, которые стоят.

Еще раз благодарю Вас, Денис Валентинович, благодарю, Гульназ Маннуровна, Вас, всех коллег, кто участвовал. Спасибо. До новых встреч!

Д.В. Мантуров. Спасибо большое. До свидания.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, продолжаем нашу работу. Седьмой вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О докладе Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению за 2019 год" – докладывает Андрей Александрович Клишас. Пожалуйста.

В нашем заседании принимает участие заместитель Генерального прокурора Российской Федерации Анатолий Вячеславович Разинкин.

Приветствуем Вас, Анатолий Вячеславович.

Пожалуйста. С места – пожалуйста, Андрей Александрович.

А.А. Клишас. Уважаемые коллеги! Комитет по конституционному законодательству совместно с Генеральной прокуратурой доработал текст проекта постановления.

Я хочу поблагодарить комитеты, потому что очень много поступило предложений как от комитетов, так и от отдельных сенаторов. Елена Борисовна Мизулина сформулировала много предложений, Башкин Александр Давыдович.

Есть, Валентина Ивановна, такие предложения, которые носят узкоспециальный характер. Мы переговорили с генеральным прокурором и договорились о том, что оформим просто от нашего комитета специальное обращение с теми предложениями, которые не вошли в итоговый текст постановления. Игорь Викторович Краснов лично тоже занимался подготовкой этого окончательного

текста постановления, окончательной его редакции.

Поэтому с учетом проделанной работы я предлагаю принять сегодня постановление в целом. И благодарю Генеральную прокуратуру за очень конструктивное сотрудничество с Советом Федерации. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, у вас нет замечаний к итоговой редакции документа? Нет. Тогда ставлю на голосование.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О докладе Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению за 2019 год" (документ № 271) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 40 мин. 09 сек.)
За ..... 152 чел..... 89,4%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 152 чел.
Не голосовало ..... 18 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Восьмой вопрос – о Федеральном законе "О ратификации Договора о дружественных отношениях и всеобъемлющем стратегическом партнерстве между Российской Федерацией и Монголией" – докладывает Баир Баясхаланович Жамсуев.

В нашем заседании участвует Игорь Владимирович Моргулов, официальный представитель Президента Российской Федерации, заместитель Министра иностранных дел Российской Федерации.

Также Вас приветствуем.

Пожалуйста.

Б.Б. Жамсуев, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Забайкальского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! 3 сентября прошлого года Президент России Владимир Владимирович Путин и Президент Монголии Халтмаагийн Баттулга в Улан-Баторе подписали бессрочный Договор о дружественных отношениях и всеобъемлющем стратегическом партнерстве между двумя нашими странами. Глубоко символично то, что данное подписание состоялось в дни проведения мероприятий, посвященных 80-летию нашей общей победы на реке Халхин-Гол – одной из ярчайших страниц нашей совместной истории дружбы, взаимовыручки и добрососедских отношений.

В год 75-летия нашей Победы не могу не сказать и о том, что с первых дней Великой Отечественной войны Монголия была верным союзником Советского Союза и оказывала большую помощь нашему народу в борьбе с агрессором, а в 1945 году монгольские войска участвовали в Маньчжурской стратегической наступательной операции советских войск по разгрому японской Квантунской армии, тем самым внеся свой вклад в скорейшее окончание Второй мировой войны.

Монголия является нашим стратегическим партнером, и, естественно, это направление относится к приоритетам внешней политики России. Кстати, в будущем году будет отмечаться 100 лет с момента установления дипломатических отношений между нашими странами.

Следуя добрым традициям, в 1993 году был заключен Договор о дружественных отношениях и сотрудничестве, который выполнил свою историческую миссию и обеспечил преемственность наших отношений.

Новый Договор закрепляет достигнутый уровень всеобъемлющего стратегического партнерства. На основе Договора открываются значительные перспективы как в сфере практического сотрудничества, так и на международной арене.

В частности, в Договоре закреплены перспективы оборонного, военно-технического и антитеррористического сотрудничества, что, несомненно, является важнейшим фактором обеспечения безопасности в Азии.

Положения Договора будут способствовать также созданию благоприятных условий для дальнейшего развития межрегионального и приграничного сотрудничества между субъектами Российской Федерации и аймаками Монголии.

Договор уже ратифицирован нашими коллегами – членами Великого государственного хурала Монголии в ноябре прошлого года.

Заключение Договора отвечает интересам Российской Федерации.

Комитет Совета Федерации по международным делам рекомендует палате одобрить данный закон. Спасибо.

Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ

Председательствующий. Баир Баясхаланович, большое Вам спасибо. Очень убедительное выступление.

Очевидно, вопросов и желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Договора о дружественных отношениях и всеобъемлющем стратегическом партнерстве между Российской Федерацией и Монголией". Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 43 мин. 06 сек.)
За ..... 141 чел. 82,9%
Против ..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 141 чел.
Не голосовало ..... 29 чел.
Решение: ..... принято

Решение принято.

Девятый вопрос повестки – о Федеральном законе "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сербии о передаче Петербургского листа Мирославова Евангелия Республике Сербии и картин Николая Константиновича Рериха Российской Федерации" – докладывает Александр Михайлович Бабаков.

На обсуждении данного вопроса с нами Овсиенко Николай Павлович, официальный представитель Правительства Российской Федерации, заместитель Министра культуры Российской Федерации.

А.М. Бабаков, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Тамбовской области.

Уважаемые коллеги! Комитет Совета Федерации по международным делам на своем заседании 6 июля рассмотрел представленный федеральный закон.

Соглашение о передаче Петербургского листа Мирославова Евангелия Республике Сербии и картин Николая Константиновича Рериха Российской Федерации подписано еще в декабре 2019 года в городе Белграде. По условиям Соглашения Россия передает Сербии Петербургский лист Мирославова Евангелия, хранящийся с 1883 года в Российской национальной библиотеке в составе коллекции епископа Порфирия (Успенского). В свою очередь, Сербия передает России семь картин Рериха, хранящихся в Национальном музее Сербии. Передача оформляется двусторонними актами приема-передачи. Окончательное завершение передачи оформляется заключительным протоколом.

Ратификация Соглашения послужит дальнейшему углублению российско-сербских культурных связей.

С учетом вышеизложенного Комитет по международным делам предлагает Совету Федерации одобрить федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Александр Михайлович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сербии о передаче Петербургского листа Мирославова Евангелия Республике Сербии и картин Николая Константиновича Рериха Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 44 мин. 31 сек.)

За ..... 147 чел..... 86,5%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 147 чел.
Не голосовало ..... 23 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Десятый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" – докладывает Олег Владимирович Мельниченко.

На обсуждении данного вопроса с нами Стасишин Никита Евгеньевич, заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

О.В. Мельниченко. Уважаемые коллеги! Общей целью вносимых федеральным законом изменений являются усиление защиты прав участников строительства и сокращение сроков самого строительства.

Есть несколько принципиальных моментов, я бы сказал, долгожданных как среди дольщиков, так и среди застройщиков, на которые хотел бы обратить внимание.

Первое. Законом устанавливается возможность использования средств компенсационного фонда для выплаты возмещения гражданам – участникам строительства вне зависимости от уплаты застройщиком обязательных отчислений в этот фонд. Давно все говорили об этом и за это боролись.

Второе. Механизмы защиты прав, предусмотренные законодательством о долевом строительстве, распространяются теперь на членов всех жилищно-строительных кооперативов, имеющих требования о передаче жилых помещений, машино-мест, нежилых помещений, а не только тех, которые были созданы в рамках процедуры банкротства застройщика. Это тоже предмет долгих споров и ожесточенной борьбы.

Третье. Фонд защиты прав дольщиков принимает на себя полномочия застройщика и технического заказчика созданной ранее в целях финансирования и завершения строительства проблемных объектов унитарной некоммерческой организации. И данные изменения позволят оптимизировать расходы фонда и снизить прежде всего его административные расходы.

Четвертое. Вводится положение о раскрытии счетов эскроу только на основании полученного разрешения на ввод объекта в эксплуатацию. Это позволит застройщику более оперативно получать денежные средства после завершения строительства объекта и, соответственно, опять направлять их в строительство. Это тоже долгожданное решение, которое сократит срок получения средств примерно до двух месяцев. Отмечу, что данное изменение долгожданно и в том, что мы рассматриваем его как первый шаг на пути к введению механизма поэтапного раскрытия счетов эскроу – по мере готовности объекта строительства. Мы неоднократно это обсуждали на всех площадках Совета Федерации.

Пятое. Предусматривается возможность получения застройщиками разрешения на ввод объ-

екта в эксплуатацию в случае отклонения площади такого объекта, указанной в техническом плане, не более чем на 5 процентов от площади, указанной в проектной документации или разрешении на строительство, что положительно скажется на общих сроках строительства.

Шестое. Застройщику предоставляется право на предоставление целевых займов другим застройщикам, по отношению к которым он выступает в качестве основного общества.

Седьмое. Устанавливается возможность осуществления строительства на образованных в результате раздела и выделения земельных участках на основании ранее полученного градостроительного плана земельных участков.

Я хочу сказать, что это было поручение Валентины Ивановны, которое с принятием этого закона будет выполнено.

Восьмое. Закрепляются основания для исключения проблемных объектов из единого реестра проблемных объектов. Это, прежде всего, ввод соответствующего объекта в эксплуатацию, а также принятие фондом решения о финансировании выплаты возмещения по проблемному объекту.

Также еще целый ряд изменений вводится данным законом. Регламентируется порядок возврата средств материнского капитала со счета эскроу на счет Пенсионного фонда при расторжении договора участия в долевом строительстве. Правительство Российской Федерации наделяется полномочием по определению оснований принятия фондом решения о финансировании мероприятий по завершению строительства проблемных объектов. Органы местного самоуправления включаются в перечень субъектов единой информационной системы жилищного строительства, что очень важно. И допуск к указанной системе предоставляется органам прокуратуры в целях осуществления ими прокурорского надзора.

Еще раз повторю, закон долгожданный, выстраданный. Поэтому комитет рекомендует Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Олег Владимирович.

По тем же основаниям, очевидно, и вопросов, и желающих выступить нет. Действительно, более чем актуальный закон мы обсуждаем в данном случае.

Коллеги, тогда прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 48 мин. 58 сек.)

За ..... 151 чел..... 88,8%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 151 чел.
Не голосовало ..... 19 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Одиннадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" в целях совершенствования обязательного контроля" – докладывает Мухарбий Магомедович Ульбашев.

На обсуждении данного вопроса с нами Негляд Герман Юрьевич, статс-секретарь – заместитель директора Федеральной службы по финансовому мониторингу.

М.М. Ульбашев. Уважаемые коллеги! Проект данного закона был разработан и внесен нашим коллегой Николаем Андреевичем Журавлёвым и рядом депутатов Государственной Думы.

Закон направлен на совершенствование регулирования обязательного контроля операций с денежными средствами или иным имуществом.

Законом вводится целый ряд изменений. Во-первых, в отношении каждого вида финансовых организаций устанавливается перечень операций, в отношении которых они представляют информацию в уполномоченный орган.

Во-вторых, уточняется перечень операций, которые подлежат обязательному контролю. Например, в этот перечень теперь включены все операции по снятию со счета или зачислению на счет юридического лица денежных средств в наличной форме свыше 600 тыс. рублей, как вы помните. Ряд операций, напротив, теперь выводится из-под обязательного контроля – это, например, обмен банкнот одного достоинства на банкноты другого достоинства.

Закон позволит оптимизировать обязательный контроль операций в рамках финмониторинга и в ряде случаев сократить регуляторную нагрузку на бизнес.

Комитетом закон рекомендуется к одобрению.

Председательствующий. Спасибо, Мухарбий Магомедович.

Вопросов нет.

Есть желающий выступить. Николай Андреевич Журавлёв, пожалуйста.

Н.А. Журавлёв. Николай Васильевич, коллеги! Я хочу поблагодарить Росфинмониторинг и Центральный банк за очень активную совместную работу при доработке проекта этого закона ко второму чтению. Все наши предложения были учтены. И закон действительно очень нужен отрасли и своевременен. Хорошо, что он сейчас вступает в силу. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Больше желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" в целях совершенствования обязательного контроля". Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 51 мин. 13 сек.)
За ..... 149 чел..... 87,6%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 149 чел.
Не голосовало ..... 21 чел.
Решение:..... принято

Решение принято единогласно.

Двенадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" – также докладывает Мухарбий Магомедович.

На обсуждении данного вопроса с нами Сазанов Алексей Валерьевич, статс-секретарь – заместитель Министра финансов Российской Федерации.

М.М. Ульбашев. Уважаемые коллеги! Законом вносятся изменения в ряд законодательных актов, регулирующих деятельность кредитных и сельскохозяйственных потребительских кооперативов, ломбардов, микрофинансовых организаций.

Также федеральным законом уточняются полномочия Банка России. Появляется возможность вводить ограничения на часть финансовых операций, требовать замены лица, осуществляющего функции единоличного исполнительного органа. Кроме того, совершенствуются полномочия Центрального банка, касающиеся сбора и контроля за отчетностью.

Закон, с одной стороны, направлен на усиление защиты интересов граждан – потребителей финансовых услуг, а с другой стороны, будет способствовать повышению эффективности надзорной деятельности Банка России за участниками микрофинансового рынка.

Комитетом закон рекомендуется к одобрению.

Председательствующий. Спасибо, Мухарбий Магомедович.

На обсуждении этого вопроса, так же как, впрочем, и других аналогичных, связанных с такими темами вопросов, с нами директор Юридического департамента Центрального банка Российской Федерации Гузнов Алексей Геннадьевич.

Есть вопрос у коллеги Журавлёва Николая Андреевича. Пожалуйста.

Н.А. Журавлёв. Спасибо, Николай Васильевич.

Мы знаем, что КПК во многих регионах не всегда выполняют социально значимую функцию, как должны, и зачастую просто собирают деньги у граждан. По сути, они во многом являются некоторым прообразом финансовых пирамид.

И у меня вопрос к Алексею Геннадьевичу Гузнову, представителю Центрального банка: как Центральный банк предполагает бороться с этим явлением? Мы знаем, что есть соответствующий законопроект, внесенный нами, который до сих пор не принят. Как Вы считаете, каковы его перспективы? И какие другие меры вы планируете принимать?

Председательствующий. Пожалуйста, Алексей Геннадьевич. Вам слово.

А.Г. Гузнов, директор Юридического департамента Центрального банка Российской Федерации.

Спасибо за вопросы, Николай Андреевич. Очень правильная постановка вопросов. Мы тоже отмечаем, что КПК, увы, не стали именно кооперативами, далеко не во всех случаях они выполняют функцию объединения граждан для достижения соответствующих целей. Очень часто просто осуществляется сбор денег с населения, а зачастую под видом кооперативов функционируют фактически те самые финансовые пирамиды, о которых Вы говорили.

Мы только за это полугодие направили в правоохранительные органы более 20 сообщений, которые позволили бы прекратить деятельность соответствующих сайтов, содержащих информацию о финансовых организациях, которые можно квалифицировать как финансовые пирамиды. К сожалению, только шесть сайтов заблокированы, и это очень низкий показатель. В общем-то, суть этого явления состоит в том, что достаточно быстро все собирается и соответствующие лица уходят от ответственности.

Поэтому Вы совершенно верно упомянули тот законопроект, который сейчас находится на рассмотрении в Государственной Думе. Он был внесен группой сенаторов, Валентина Ивановна возглавляла эту группу сенаторов. К сожалению, долгое время ведется подготовка к его принятию во втором чтении в Государственной Думе. Он позволил бы во многом упорядочить ситуацию с распространением информации с сайтов, предотвратить и предупредить возможность вовлечения граждан в такого рода деятельность.

Мы также надеемся, что тот закон, который сегодня будет рассматриваться, будет способен стабилизировать ситуацию в сфере деятельности кооперативов. Но на очереди и дальнейшие шаги, которые упорядочили бы этот сегмент финансового рынка. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Алексей Геннадьевич.

Вы поработайте с председателем комитета Аксаковым Анатолием Геннадьевичем, с которым у Вас всегда очень хорошие партнерские отношения в Государственной Думе.

Пожалуйста.

А.Г. Гузнов. Это, к сожалению, не комитет Анатолия Геннадьевича. Это комитет по информационной политике. Мы активно работаем, но есть проблемы.

Председательствующий. Хорошо.

Надо нам присоединиться, Николай Андреевич, дополнительно к этой работе, чтобы сдвинуть в Государственной Думе ко второму чтению законопроект. Спасибо. Договорились.

Больше вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 55 мин. 53 сек.)
За ..... 148 чел..... 87,1%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 148 чел.
Не голосовало ..... 22 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Тринадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 333[33] части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части установления размера государственной пошлины за внесение сведений о юридическом лице в государственный реестр ломбардов" – также в ведении Мухарбия Магомедовича Ульбашева.

На обсуждении этого вопроса также с нами Сазанов Алексей Валерьевич.

Пожалуйста.

М.М. Ульбашев. Уважаемые коллеги! Закон короткий. Законом устанавливается государственная пошлина за внесение сведений о юридическом лице в государственный реестр ломбардов и исключается взимание государственной пошлины за выдачу дубликата свидетельства о внесении в реестр в отношении микрофинансовых организаций.

Комитет рекомендует закон одобрить.

Председательствующий. Спасибо.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 333[33] части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части установления размера государственной пошлины за внесение сведений о юридическом лице в государственный реестр ломбардов". Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 56 мин. 44 сек.)
За ..... 149 чел..... 87,6%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 149 чел.
Не голосовало ..... 21 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Четырнадцатый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" – докладывает Андрей Николаевич Епишин.

На обсуждении этого вопроса с нами по-прежнему Сазанов Алексей Валерьевич.

А.Н. Епишин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Тверской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Свободная экономическая зона на территориях Республики Крым и города Севастополя была создана 1 января 2015 года. Согласно действующему налоговому законодательству участники экономической зоны, получившие такой статус через три года после ее создания (то есть после 1 января 2018 года), теряют право на применение пониженных тарифов страховых взносов и должны применять общеустановленные тарифы.

Закон устанавливает для таких организаций с 1 января 2020 года пониженные тарифы страховых взносов в совокупном размере 7,6 процента. Также законом вносятся изменения, касающиеся исчисления налога на прибыль. Эти положения носят временный характер и связаны с мерами, принятыми в период пандемии для поддержки занятости и долевого строительства многоквартирных домов.

Комитет рекомендует Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Николаевич.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 58 мин. 00 сек.)
За ..... 151 чел. 88,8%
Против ..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 151 чел.
Не голосовало ..... 19 чел.
Решение: ..... принято

Решение принято.

Пятнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации" – докладывает Константин Константинович Долгов.

На обсуждении данного вопрос с нами Крутиков Александр Викторович, заместитель Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики.

К.К. Долгов. Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Николай Васильевич, я прошу разрешить доложить сразу по двум вопросам: пятнадцатому – о Федеральном законе "О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации" и шестнадцатому – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации" (они носят пакетный характер) – и провести раздельное голосование.

Председательствующий. Два закона в одном докладе. Коллеги, нет возражений?

Пожалуйста. Да, тема одна.

К.К. Долгов. Спасибо большое.

Коллеги! Представленные федеральные законы разработаны и подготовлены во исполнение поручений Президента Российской Федерации. Без преувеличения можно сказать, что эти законы долгожданные – долгожданные во всех субъектах Арктической зоны Российской Федерации. Они являются важным шагом в реализации основ госу-

дарственной политики в Арктике, которые были утверждены Президентом России.

Не буду вдаваться в детали, скажу лишь, что главный смысл этих законов в том, что практически вся Арктическая зона Российской Федерации будет представлять собой специальную экономическую зону с очень мощным набором налоговых и неналоговых стимулов и преференций для инвестиций, для бизнеса. И, несомненно, реализация этих стимулов на федеральном уровне, на региональном уровне создаст очень серьезный задел для социально-экономического развития, взрывного развития Российской Арктики (это стратегический регион) и также для реализации российских национальных интересов, экономических интересов в том числе, в мировом масштабе.

Очень важные льготы, как было сказано, предусмотрены на федеральном и региональном уровнях. Достаточно упомянуть такие, как нулевые ставки НДС и по налогу на прибыль при зачислении в федеральный бюджет. И также регионы получают право на снижение ставок по налогам, зачисляемым в региональные бюджеты.

Эти законы явились результатом очень слаженной работы членов Совета Федерации (я хотел бы поблагодарить всех коллег, которые приняли в этой работе активное участие) при поддержке и под руководством Валентины Ивановны. Работали вместе с правительством, Минвостокразвития, Минфином, аппаратом правительства, работали вместе с коллегами из Государственной Думы. Это плод коллективной работы.

Закон-спутник подразумевает внесение коррективов в целый ряд федеральных законов, с тем чтобы сделать возможными те меры, которые предусматриваются основным законом – Федеральным законом "О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации".

Уважаемые коллеги! Комитетом по экономической политике при поддержке комитетов-соисполнителей данные федеральные законы предлагаются к одобрению. Прошу поддержать предложение комитета. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Константин Константинович.

Есть вопрос у коллеги Лисовского Сергея Федоровича.

Пожалуйста, адресуйте вопрос.

С.Ф. Лисовский, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Курганской области.

У меня, наверное, к заместителю министра вопрос будет.

Закон, конечно, важный и нужный, но в него попало еще такое понятие, как ветеринарное и фитосанитарное регулирование. В частности, эксперимент, который мы в свое время провели в отношении порта Владивосток, перенесли на арктические порты, в частности, Мурманск и Архангельск. Это достаточно серьезные, скажем так, "ворота" России, через которые может идти и идет большой поток продовольствия. Так вот, там упрощенная схема прохождения, убрали фитосанитарный контроль со стороны представителей Россельхознадзора, и этот контроль осуществляют таможенные инспектора.

У меня есть, например, по Владивостоку документы, по которым уже был пропущен товар и завезен в Россию, где есть печать таможенных служб, но нет даже подписи инспектора, а товар ушел в Россию. Более того, если раньше по порту Владивосток были обнаружения (допустим, около 100 обнаружений в течение месяца), то сейчас их практически нет. То есть понятно, что таможенный контроль в отношении фитосанитарного регулирования не работает.

Сейчас это перенесено на Архангельск и Мурманск. Зачем это было сделано? *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Пожалуйста, Александр Викторович.

А.В. Крутиков, заместитель Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики.

Сергей Федорович, принятые решения по свободному порту Владивосток, которые были приняты, я напомню, в 2015 году, привели к тому, что сроки досмотра в пунктах пропуска сократились практически в два раза по сравнению с тем, какими они были. Это результат того, что мы на пунктах пропуска оставили один контрольный орган – Федеральную таможенную службу, к которой перешли функции фитосанитарного и ветеринарного контроля вместе со специалистами из соответствующих служб. Были изменены регламенты работы, что позволило это ускорить.

Вы правы в том, что в начале эксперимента были соответствующие проблемы. Вместе с тем примерно полгода назад вместе с руководителем Россельхознадзора и руководством таможенной службы мы подводили итоги этого эксперимента, и он был признан удачным. И со стороны Россельхознадзора сегодня к процессам на пунктах пропуска на Дальнем Востоке вопросов нет.

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, продолжаем.

Людмила Борисовна Нарусова, пожалуйста, Ваш вопрос.

Л.Б. Нарусова, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Тыва.

Так как докладчик докладывал по пакету законов, у меня вопрос по второму закону.

Председательствующий. Пожалуйста.

Л.Б. Нарусова. Когда мы вчера обсуждали на заседании комитета этот закон, возник вопрос. В том, что его целесообразно принимать, нет сомнений, но для осознанного голосования хотелось бы знать перечень регионов, которые подпадают под действие этого закона. Пока этого перечня нет.

А.В. Крутиков. В основном законе – о государственной поддержке – приведен перечень территорий, включая муниципальные образования: девять регионов, из них четыре целиком (это Мурманская область, Ненецкий, Ямало-Ненецкий и Чукотский автономные округа) и 45 муниципальных образований еще пяти субъектов Российской Федерации (это Архангельская область, это Республика Коми, это республики Карелия и Якутия и это Красноярский край).

Председательствующий. Спасибо.

Л.Б. Нарусова. *(Микрофон отключен.)* Еще, простите, пожалуйста… В одном из списков по развитию туристической отрасли фигурировала Тува.

Председательствующий. Погромче, Людмила Борисовна.

Л.Б. Нарусова. Она остается или нет?

А.В. Крутиков. *(Микрофон отключен.)* Нет. Тува не входит в Арктическую зону.

Председательствующий. Спасибо.

Больше вопросов нет.

Спасибо большое. Присаживайтесь, пожалуйста, Константин Константинович.

Переходим к выступлениям.

Александр Константинович Акимов. Пожалуйста.

А.К. Акимов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Саха (Якутия).

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вы прекрасно знаете, что указом президента утверждены Основы государственной политики в Арктике на период до 2035 года, и сейчас готовятся стратегия развития Арктической зоны и программа социально-экономического развития Арктической зоны. Это для России и для всего мира огромная программа.

Конечно, это требует очень серьезной, напряженной работы. Арктическая эпопея после советского периода начинается уже на современном этапе. И проведена очень большая, огромная работа, в том числе Советом Федерации, все комитеты приняли участие и наш Совет по Арктике и Антарктике. Мы проработали эти вопросы, очень досконально их рассматривали на всех этапах и на выездных заседаниях в регионах, и все субъекты приняли активное участие.

И в Госдуме, когда мы в первый раз рассматривали, были очень серьезные замечания (более 10 замечаний) по проекту данного закона. Потому что Арктика – огромная зона, вы представляете, и огромное богатство, это перспектива нашей экономики, в целом Российской Федерации. Это прежде всего замечания. Я сегодня хотел бы поблагодарить разработчиков, особенно Министерство по развитию Дальнего Востока и Арктики, которые устранили эти замечания, в том числе участие субъектов, по вопросам, касающимся управляющей компании, по вопросам коренных малочисленных народов Севера, Сибири, по вопросам экологии и по другим вопросам.

И ряд вопросов, Валентина Ивановна, не до конца отработаны. Жизнь покажет, но мы бы обязательно в протокольном плане включили (ряд регионов очень серьезно эти вопросы ставит) вопросы, связанные с экологией и разработкой крупных месторождений, особенно, как жизнь показала, по "Норникелю", скажем, и по Чаянде, и по Талакану, и так далее.

Обязательно, конечно, требуются общественные слушания. И обязательно должны быть соглашения между регионами. Без этого такие разработки ни в коем случае нельзя проводить, уже те времена прошли, тем более это международные требования. И в следующем году уже Россия будет… *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Включите микрофон.

Завершайте, Александр Константинович.

А.К. Акимов. Да, заканчиваю.

…будет председателем Арктического совета. Потому, конечно, я думаю, что протокольно эти вопросы… Я думаю, разработчики не против, нужно это обязательно включить. То есть Россия должна в освоении Арктики всегда быть пионером и всегда, конечно, быть здесь примером для других регионов.

Так что я хотел бы, пользуясь случаем, еще раз поблагодарить своих коллег, наш комитет, который очень серьезно работал над разработкой проекта данного закона, коллег-сенаторов и министерство. Спасибо огромное.

Председательствующий. Спасибо.

Сергей Федорович Лисовский, пожалуйста, Вам слово.

С.Ф. Лисовский. Спасибо большое, Валентина Ивановна.

Закон важный, нужный. Но, мне кажется, правительству надо продолжать, потому что… Смотрите, мы выделяем бесплатно землю для жителей этих регионов. Это хорошо. Но, к сожалению, инфраструктура, которая обеспечивает эти земельные участки, ложится на плечи муниципалитетов. Естественно, в основном у наших муниципалитетов денег нет. И в результате если через пять лет человек не освоил участок (а он может не освоить в связи с отсутствием инфраструктуры), то у него этот участок могут забрать.

Поэтому, мне кажется, правительству все-таки в плане обеспечения инфраструктурой данных земельных участков надо продолжать работу и взять на плечи правительства, федерального

бюджета обеспечение этих земельных участков инфраструктурой.

И в отношении ветеринарного и фитосанитарного контроля. Первое. Когда закон принимали и мы проводили эксперимент по трем пунктам пропуска, то нам обещали, что результаты эксперимента будут нам представлены и будет внимательное изучение этих результатов. Мы их пока не получили.

Второе. Сегодня прозвучало, что у Россельхознадзора нет замечаний. Я вчера общался с Россельхознадзором, замечания у него есть. Поэтому, мне кажется, этот вопрос все-таки требует тщательного изучения. Потому что, понятно, сокращение времени обслуживания прохождения грузов – важный момент, но в то же время фитосанитарный контроль – это безопасность страны и это экономика, потому что зачастую могут пройти продукты, которые ухудшают конкурентную способность наших предприятий и создают недобросовестную конкуренцию некачественных продуктов из-за рубежа с продуктами, которые производит наше сельское хозяйство. Поэтому я бы просил все-таки министерство представить эти материалы и более внимательно изучить этот вопрос. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Я думаю, можно с этим согласиться и попросить министерство представить материалы, может быть, дать поручение профильному комитету мониторить реализацию этого закона и в случае необходимости уточнения, детализации (жизнь покажет – она богаче) внести какие-то дополнения. А в целом – согласиться и одобрить закон. Нет возражений?

Н.В. Фёдоров, первый заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Чувашской Республики.

Валентина Ивановна…

Здесь понадобится, Сергей Федорович, поручение не только Минвостокразвития (Минвостокразвития тоже), но и Минсельхозу, если о фитосанитарных функциях речь идет. Двум министерствам и нашим двум комитетам тогда.

Председательствующий. Хорошо.

Нет возражений, коллеги? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 12 мин. 07 сек.)
За ..... 153 чел. 90,0%
Против..... 1 чел. 0,6%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 154 чел.
Не голосовало ..... 16 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

И по шестнадцатому вопросу мы голосуем.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации". Прошу голосовать, коллеги.

Результаты голосования (13 час. 12 мин. 23 сек.)
За ..... 152 чел. 89,4%
Против ..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 152 чел.
Не голосовало ..... 18 чел.
Решение: ..... принято

Решение принято.

Семнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации" – докладывает Андрей Николаевич Епишин.

Пожалуйста, Вам слово.

А.Н. Епишин. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Закон создает налоговые условия для стимулирования предпринимательской деятельности, осуществляемой на территориях Арктической зоны. И также закон рассматривается нами в связи с только что одобренными законами.

Устанавливается льготная ставка 0 процентов по НДС по услугам для перевозки товаров морскими судами. Также для резидентов Арктической зоны устанавливается налоговая ставка на прибыль в размере 0 процентов для зачисления в федеральный бюджет, но только при условии установления субъектом Федерации пониженной ставки для таких резидентов.

И также закон устанавливает возможность применения налогового вычета при добыче отдельных видов полезных ископаемых.

Комитет по бюджету предлагает одобрить данный закон.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, вопросы?

Константин Константинович Долгов, пожалуйста, Вам слово.

К.К. Долгов. Спасибо большое, Валентина Ивановна.

Я хотел бы воспользоваться этой возможностью и сказать о том, что не все поправки, и в том числе наши поправки, сенаторов, были включены в проект обсуждаемого сейчас закона. Тому были свои причины.

Хотел бы просто воспользоваться случаем и спросить у уважаемого Алексея Валерьевича Сазанова: сохраняется ли готовность Министерства финансов поддержать внесение отдельного законопроекта, куда эти поправки вошли бы, в частности, очень важные для региона, для Мурманской области, для других субъектов Арктической зоны положения по НДПИ, по налоговому вычету для вложений в расширение действующих месторождений полезных ископаемых? Это очень важный момент для экономики.

Мы с вами обсуждали, и была достигнута договоренность… *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Пожалуйста, Вам слово.

А.В. Сазанов, статс-секретарь – заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Спасибо большое за вопрос. Мы, конечно, готовы принять активное участие в разработке данного законопроекта. И если мы найдем компромисс, то, конечно, готовы будем его поддержать.

Председательствующий. Удовлетворены? Спасибо.

Вопросов больше нет, выступающих нет.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 15 мин. 12 сек.)
За ..... 154 чел..... 90,6%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 154 чел.
Не голосовало ..... 16 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Коллеги, восемнадцатый – о Федеральном законе "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части предоставления гарантий работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации" и девятнадцатый – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 21 Федерального закона "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" – вопросы докладывает Инна Юрьевна Святенко.

В нашем заседании участвует Андрей Николаевич Пудов, статс-секретарь – заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации.

Пожалуйста.

И.Ю. Святенко, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти города Москвы.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я предлагаю рассмотреть два закона в одном докладе, так как они внесены в одном пакете в Государственную Думу.

Председательствующий. Коллеги, не возражаете – в одном докладе? Голосование, естественно, врозь. Принимается.

Пожалуйста, докладывайте.

И.Ю. Святенко. Спасибо.

В настоящее время установлено, что при увольнении работника в связи с ликвидацией организации ему выплачивается выходное пособие в размере среднего месячного заработка, а также за ним сохраняется средний месячный заработок на период трудоустройства, но не свыше двух месяцев со дня увольнения. Однако право на получение среднего месячного заработка за второй месяц после увольнения работника, если он не был трудоустроен, не может быть реализовано, если организация ликвидирована ранее, чем у работника возникло право на его получение.

В целях обеспечения гарантий, установленных статьей 178 Трудового кодекса, по выплатам работнику в случае нетрудоустройства после увольнения причитающейся ему средней заработной платы первый федеральный закон сохраняет право работников, уволенных в связи с ликвидацией организации, на выплату выходного пособия в размере среднего месячного заработка, устанавливает обязанность работодателя по сохранению среднего месячного заработка на период трудоустройства работника и предоставляет работодателю право при увольнении работника в связи с ликвидацией организации выплатить выходное пособие.

В любом случае все выплаты работнику должны будут быть произведены до завершения ликвидации организации в соответствии с гражданским законодательством. По этой причине потребовалось внесение изменений еще и во второй федеральный закон, который мы рассматриваем, – "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей".

Вторым федеральным законом вносится изменение, которое устанавливает обязательное включение в заявление при государственной регистрации в связи с ликвидацией юридического лица информации о подтверждении осуществления всех выплат, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации, для работников, которые увольняются в связи с ликвидацией организации. И, конечно, эта норма обеспечит и защитит права работника в случае ликвидации юридического лица.

Комитет поддержал два этих федеральных закона. Прошу вас их одобрить.

Председательствующий. Инна Юрьевна, благодарю Вас.

Коллеги, вопросы к докладчику, к представителю правительства? Может быть, комментарии? Нет. Тогда переходим к голосованию.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части предоставления гарантий работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 18 мин. 30 сек.)
За ..... 157 чел. 92,4%
Против ..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 157 чел.
Не голосовало ..... 13 чел.
Решение: ..... принято

Решение принято.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении измене-

ния в статью 21 Федерального закона "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей". Идет голосование. Прошу, коллеги, голосовать.

Результаты голосования (13 час. 18 мин. 44 сек.)
За ..... 153 чел..... 90,0%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 153 чел.
Не голосовало ..... 17 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Двадцатый – о Федеральном законе "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" и двадцать первый – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" – вопросы докладывает Валерий Владимирович Рязанский.

В нашем заседании участвует Алексей Михайлович Лавров, заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Пожалуйста.

В.В. Рязанский, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Курской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, аналогичная просьба – в одном докладе доложить.

Председательствующий. Коллеги, в одном докладе – нет возражений? Нет.

Пожалуйста, Валерий Владимирович.

В.В. Рязанский. Уважаемые коллеги! Закон долгожданный, фактически дает старт третьему (очередному) этапу изменений в процессе оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере.

Практика реализации двух предыдущих этапов начиная с 2006 года подтвердила в целом правильность этих шагов, но показала, что дальнейшее развитие социальной сферы без вовлечения негосударственного сектора обеспечить очень трудно, а в ряде случаев просто невозможно. Кроме того, нужны единые и понятные всем правила взаимодействия органов власти, исполнителей услуг и самих граждан. Поэтому законом обеспечиваются сохранение сложившейся численности бюджетной сети, вовлечение НКО в оказание услуг и конкурентное распределение бюджетных средств.

К отраслям социальной сферы федеральным законом отнесены образование, здравоохранение, социальная защита, занятость населения, физическая культура и спорт, туризм.

Новации закона. Прежде всего, это публичное определение социального заказа. Это новые способы организации оказания услуг, задания, конкурсы, в том числе только среди НКО, социальный сертификат, единые подходы к финансированию исполнителей государственного и негосударственного сектора, разграничение ответственности.

Ну и, наконец, само действие норм закона в 2021–2024 годах. Они вступят в силу в режиме апробации в отдельных регионах, специальный перечень которых будет разработан и представлен правительством. Действие федерального закона будет распространяться в этот период на социальное обслуживание (кроме услуг стационаров), санаторно-курортное обслуживание (кроме услуг, предоставляемых в рамках социальной помощи), паллиативную помощь, спортивную подготовку, создание благоприятных условий для развития туризма в регионах и содействие занятости населения.

Закон прописывает процедуры и порядок ведения реестров, формирования заданий, проведения конкурсов, применения сертификата.

Следующий федеральный закон реализует положения вот этого базового, о котором я вам доложил, путем внесения изменений в два закона – в закон о физической культуре и спорте и в закон об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации. В первом случае, в сфере физической культуры и спорта, оказание государственных (муниципальных) услуг будет осуществляться путем установления государственного задания, а в сфере социального обслуживания индивидуальная программа с прописанными в ней положениями будет использоваться как социальный сертификат на получение государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере.

Оба закона получили поддержку комитетов-соисполнителей. Наш комитет предлагает эти два закона одобрить.

Председательствующий. Спасибо.

Есть вопрос. Любовь Николаевна Глебова.

К докладчику или к заместителю министра?

Л.Н. Глебова. У меня вопрос к представителю правительства – к заместителю министра.

Совершенно понятно, что введение сертификата – это очень хорошая мера для повышения конкурентоспособности тех организаций, которые оказывают услуги в социальной сфере. Мне хотелось бы понять, предусмотрены ли в законе меры или возможность реагирования в том случае, если большинство потребителей будет относиться к одному поставщику услуг, и каким образом это можно будет регулировать, если не в административном порядке.

А.М. Лавров, заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Уважаемая Любовь Николаевна, уважаемые члены Совета Федерации! Когда организация будет включаться в реестр организаций, оказывающих услуги по сертификатам, она будет указывать предельную мощность услуг, на которую она может претендовать. И, соответственно, если к ней принесут больше сертификатов, чем предусмотрено пропускной способностью, организация, естественно, будет иметь право сказать: лимит,

квота выбрана – обращайтесь к другой организации. То есть здесь мы не видим никаких проблем.

И при этом, естественно, этот реестр организаций должен с избытком перекрывать потенциальный спрос на эти услуги и финансовое обеспечение, с тем чтобы у этих организаций возникали стимулы в конкуренции за потребителя путем оказания более качественных услуг. При этом никто не мешает успешным организациям уже в следующей итерации увеличивать свои показатели пропускной способности, тем самым претендовать на больший объем оказания социальных услуг.

Председательствующий. Спасибо.

Вопросов нет. Желающие выступить есть, коллеги? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 24 мин. 06 сек.)
За ..... 151 чел..... 88,8%
Против..... 1 чел. 0,6%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 152 чел.
Не голосовало ..... 18 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

И следующий вопрос. Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере". Идет голосование, коллеги. Прошу голосовать.

Результаты голосования (13 час. 24 мин. 20 сек.)
За ..... 147 чел..... 86,5%
Против..... 1 чел. 0,6%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 148 чел.
Не голосовало ..... 22 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Коллеги, наше сегодняшнее заседание подтверждает, что Конституция уже в действии. И смотрите, сколько важных, нужных социальных законов по поддержке граждан, по их социальной защите мы сегодня рассматриваем. Вот это лучшее подтверждение необходимости тех поправок, которые были внесены, и, главное, уже действенности Конституции, что мы – социальное государство. И главный приоритет – во главу угла ставится человек, его защита, поддержка социальная и так далее. Так что очень приятно такие законы принимать.

Двадцать второй вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" – снова Андрей Николаевич Епишин докладывает.

Сегодня просто Ваш бенефис.

Алексей Валерьевич Сазанов, статс-секретарь – заместитель Министра финансов Российской Федерации, участвует в нашем заседании.

Пожалуйста, Андрей Николаевич.

А.Н. Епишин. Уважаемые коллеги! Законом устанавливается освобождение от обложения налогом на добавленную стоимость при осуществлении государственными организациями операций, связанных с оказанием услуг в рамках выполнения государственных (муниципальных) заказов в отраслях социальной сферы, определенных базовым законом, который мы только что одобрили.

Комитет по бюджету предлагает одобрить данный закон.

Председательствующий. Спасибо.

Вопросов и выступлений нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере". Прошу, коллеги, голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 25 мин. 43 сек.)
За ..... 154 чел. 90,6%
Против ..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 154 чел.
Не голосовало ..... 16 чел.
Решение: ..... принято

Решение принято.

Двадцать третий вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" – докладывает Дмитрий Александрович Шатохин.

В нашем заседании по-прежнему участвует Алексей Михайлович Лавров, заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Пожалуйста, Дмитрий Александрович.

Д.А. Шатохин, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Коми.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Закон правительственный, спутник в рамках рассмотрения основного закона – о государственном социальном заказе на оказание госуслуг.

Федеральным законом вносятся изменения в четыре статьи Бюджетного кодекса, он дополняется новой статьей 78^4 по тем видам расходов, о которых подробно рассказал Валерий Владимирович.

Уважаемые коллеги, очень важно отметить, что остатки субсидий по социальному заказу могут оставаться в распоряжении исполнителей госу-

дарственного заказа при условии соблюдения соглашения.

Закон подробно рассмотрен на заседании комитета, замечаний не было. Предлагается к одобрению. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере". Идет голосование. Опять социальный закон.

Результаты голосования (13 час. 26 мин. 43 сек.)
За ..... 151 чел. 88,8%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 151 чел.
Не голосовало ..... 19 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Двадцать четвертый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания" – докладывает Татьяна Алексеевна Кусайко.

В заседании участвует Наталья Александровна Хорова, заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации.

Т.А. Кусайко, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Мурманской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект федерального закона был внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации. Закон направлен на совершенствование системы обеспечения отдельных категорий граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания.

Федеральный закон разработан во исполнение поручения Президента Российской Федерации и предусматривает создание федерального регистра граждан, имеющих право на данное обеспечение.

Ведение федерального регистра позволит автоматизированно проводить анализ фактического обеспечения льготных категорий граждан лекарственными препаратами, повысить качество планирования потребности в лекарственных препаратах и обеспечить учет остатков лекарств в медицинских и аптечных организациях.

Федеральным законом устанавливается периодичность пересмотра перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов – не реже одного раза в год, что позволит своевременно актуализировать данный перечень в объеме не менее, чем это предусмотрено ранее.

Правительство Российской Федерации наделяется правом установить особенности ввода в гражданский оборот лекарственных препаратов, произведенных в период с 1 июля 2020 года по 1 октября 2020 года.

Лекарственные препараты, за исключением лекарственных препаратов, предназначенных для лечения семи высокозатратных нозологий, которые произведены за рубежом до 1 октября 2020 года, могут быть ввезены в Россию до конца 2020 года без нанесения средств идентификации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Федеральный закон направлен на гармонизацию национального законодательства с правом Евразийского экономического союза в части регистрации и обращения на территории Российской Федерации медицинских изделий.

Комитет по социальной политике после детального обсуждения принял решение одобрить данный федеральный закон. Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Татьяна Алексеевна.

Коллеги, вопросы? Желающие выступить? Нет.

Татьяна Алексеевна, Вам спасибо.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 29 мин. 12 сек.)
За ..... 156 чел. 91,8%
Против ..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 156 чел.
Не голосовало ..... 14 чел.
Решение: ..... принято

Решение принято.

Двадцать пятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации" и Федеральный закон "О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации" – докладывает Владимир Владимирович Полетаев.

С нами Игорь Николаевич Зубов, статс-секретарь – заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации.

Пожалуйста.

В.В. Полетаев, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Алтай.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В целях совершенствования регулирования вопросов приема в российское гражданство закон предусматривает: возможность приобретения российского гражданства в упрощенном порядке без соблюдения условия о сроке прожива-

ния любому иностранному гражданину, проживающему в России и имеющему дееспособных сына или дочь, достигших возраста 18 лет, являющихся гражданами России; возможность принимать решение о приобретении гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке по заявлениям законных представителей в отношении детей, достигших совершеннолетия в период рассмотрения заявления.

Законом уточняются полномочия МВД России по утверждению формы и порядка подачи уведомления о наличии иного гражданства или документа на право постоянного проживания в иностранном государстве.

Также вводится обязательная дактилоскопическая регистрация иностранных граждан и лиц без гражданства, приобретающих гражданство Российской Федерации, к которым данная процедура ранее не применялась.

Наши коллеги, комитет-соисполнитель, поддерживают данный закон.

Наш комитет также единогласно рекомендует Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Благодарю Вас, Владимир Владимирович.

Коллеги, вопросы? Замечания? Мнения особые? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации" и Федеральный закон "О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Игорь Николаевич, спасибо Вам за участие. Рада Вас видеть живым, здоровым и невредимым. Вы знаете, что я имею в виду.

Результаты голосования (13 час. 30 мин. 42 сек.)

За	155 чел.	91,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	156 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать шестой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 5 и 5^1 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации" – докладывает Иван Николаевич Абрамов.

В нашем заседании участвует Дмитрий Станиславович Зверев, статс-секретарь – заместитель Министра транспорта Российской Федерации.

И.Н. Абрамов, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Амурской области.

Уважаемые коллеги! Федеральный закон наделяет Правительство Российской Федерации полномочием по утверждению порядка взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций при проведении поисковых и спасательных операций на море.

По мнению комитета, принятие федерального закона будет способствовать повышению эффективности проведения поисковых и спасательных операций на море. Прошу одобрить закон.

Председательствующий. Спасибо, Иван Николаевич.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 5 и 5^1 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации". Идет голосование, коллеги, за данный закон. Прошу голосовать.

Результаты голосования (13 час. 31 мин. 44 сек.)

За	155 чел.	91,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	155 чел.	
Не голосовало	15 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать седьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 46 Федерального закона "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" – докладывает Геннадий Иванович Орденов.

С нами Константин Николаевич Румянцев, заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Пожалуйста, Вам слово.

Г.И. Орденов, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Астраханской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон направлен на совершенствование правовых норм, регулирующих вопросы предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

Правовое регулирование указанной сферы имеет свои отличительные черты как для морских акваторий, так и для сухопутных территорий Российской Федерации. В отношении морских акваторий для организаций установлен уведомительный порядок утверждения плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при наличии положительного заключения экологической экспертизы. В то же время для сухопутных территорий аналогичное регулирование на законодательном уровне отсутствует. При этом существующая процедура утверждения указанных планов приводит к затягиванию сроков ввода в эксплуатацию построенных объектов нефтяной отрасли.

В связи с этим по поручению Президента Российской Федерации были внесены изменения в природоохранное законодательство, чтобы устранить указанные пробелы.

Устанавливается, что на территории Российской Федерации, за исключением внутренних мор-

ских вод и территориального моря, деятельность в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также переработка, транспортировка, хранение, реализация углеводородного сырья и произведенной из него продукции осуществляются при наличии планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

Кроме этого, Правительство Российской Федерации наделяется полномочиями по установлению правил утверждения, согласования и изменения плана предупреждения и ликвидации нефти и нефтепродуктов на территориях и в акваториях водных объектов, а также способов финансового обеспечения мероприятий по предупреждению и ликвидации таких нефтеразливов – это банковская гарантия, договор страхования, создание резервного фонда или гарантийное письмо органа власти, являющегося собственником имущества. При этом предусматривается, что все виды финансового обеспечения направлены на полное возмещение причиненного вреда. Также предусмотрена разработка методики расчета данного финансового обеспечения ликвидации нефтеразливов на суше.

Кроме того, законом устанавливаются требования о проведении природоохранных мероприятий при строительстве и эксплуатации объектов нефтегазового комплекса. С учетом новых требований определяются четкие сроки согласования плана Росприроднадзором: 20 дней для согласования, 10 дней – если внесены повторные изменения в эти согласования.

Закон начинает действовать с 1 января 2021 года. При этом предусмотрены переходные положения, позволяющие компаниям утвердить планы до 1 января 2024 года. Такой срок обусловлен необходимостью проводить комплексные учения перед утверждением плана.

Принятие федерального закона снизит риски загрязнения окружающей среды нефтью и нефтепродуктами, приведет к повышению эффективности государственного надзора и готовности к ликвидации возможных разливов нефти и нефтепродуктов.

Учитывая высокую значимость закона, комитет предлагает одобрить данный федеральный закон. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Геннадий Иванович.

У Александра Николаевича Михайлова вопрос. Пожалуйста.

Адресуйте, к кому вопрос.

А.Н. Михайлов, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Курской области.

Спасибо, Валентина Ивановна. К представителю правительства.

Я хотел бы задать такой короткий вопрос. Знаете, что касается самого закона и внесения изменений, о чем докладчик говорил, здесь, как говорится, никаких сомнений нет. Он, наверное, еще раньше должен был быть принят. Вопрос вот в чем. Все ли учтено в данных изменениях в федеральный закон, которые мы сегодня утвердим, в плане предупреждения ситуаций, подобных той, которая, скажем, случилась сейчас вблизи Норильска? Ведь важно не то, что делается потом (это очень неприятный момент). А вот в плане предупреждения, того, чтобы такие ситуации не возникали, все ли предусматривается в законодательстве? Какова Ваша точка зрения? Или потом придется принимать еще какие-то поправки?

К.Н. Румянцев, заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! В том объеме, в каком Федеральный закон "Об охране окружающей среды" может регулировать данные ситуации, мы считаем, данные поправки охватывают наибольшее количество возможных ситуаций подобного рода. Вместе с тем, чтобы не допускать их возникновения, безусловно, впоследствии (и эта работа уже начата) надо будет вносить изменения в законодательство, которое регулирует в том числе и надзорную деятельность по линии Ростехнадзора, Росприроднадзора, отдельно, возможно, в какие-то строительные нормы и правила.

То есть с точки зрения недопущения возникновения таких ситуаций работа еще, безусловно, будет продолжена. Но с точки зрения именно законодательства, регулирующего охрану окружающей среды, данные поправки учитывают максимальное количество ситуаций и замечаний, которые мы прорабатывали в ходе подготовки этого закона. Спасибо.

Председательствующий. Константин Николаевич, мой коллега прав в том, что этот закон давно надо было принять, он давно лежал в Госдуме. Почему министерство?.. Что, сил у вас не хватало, настойчивости, понимания важности этого закона? Почему он так долго не принимался? Только когда уже президент дал жесткое поручение, вы сумели его так быстро продвинуть. В чем причина?

К.Н. Румянцев. Валентина Ивановна, совершенно справедливо. Понимаем и соглашаемся, что необходимо было сделать это раньше. Если честно, первая попытка была еще в 2015 году. Честно говоря, основное новшество данного закона в том, что те компании, которые осуществляют деятельность в сфере как раз обращения, транспортировки и так далее нефти и нефтепродуктов, данным законом облагаются некоей дополнительной финансовой нагрузкой в части обеспечения как раз работ по последующей ликвидации последствий возможных аварий. И мы прекрасно понимаем, что компании довольно критично всегда относятся к данным инициативам, и это в том числе затягивает процедуру согласования подобных инициатив.

Председательствующий. Константин Николаевич, такое, знаете, легкое какое-то объяснение.

Вы для того и существуете, чтобы быть главными защитниками экологии, природы, действовать энергично, остро. Понятно, что компании не хотят дополнительных финансовой нагрузки и ответственности, – ну, вот и пришли к тому, к чему пришли, понимаете? А если бы приняли раньше закон, такого бы не случилось.

Поэтому просьба просто к вам и пожелание к министерству, если хотите, быть более зубастыми, более активными и более эффективно выполнять возложенные на вас обязанности. Ведь смогли сразу принять. Как только президент дал поручение дополнительно – сразу приняли. Надо больше воли и действий. Спасибо.

Людмила Борисовна – по ведению. Пожалуйста.

Л.Б. Нарусова. Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вот из ответа, который сейчас дал заместитель министра на вопрос коллеги Михайлова (давайте вещи своими именами называть), абсолютно явно следует, что Вы признали, что компании лоббируют принятие выгодного или непринятие невыгодного для них закона в ущерб государственным интересам. А вы-то зачем?..

Председательствующий. Вопрос понятный. Спасибо.

Коллеги, больше желающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 46 Федерального закона "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 39 мин. 44 сек.)
За ..... 157 чел..... 92,4%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 157 чел.
Не голосовало ..... 13 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Тридцать первый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О создании Временной комиссии Совета Федерации по сохранению и развитию народных художественных промыслов в Российской Федерации" – докладывает Алексей Петрович Майоров. Можно с места. Пожалуйста.

А.П. Майоров, председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Калмыкия.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Нашим комитетом совместно с Комитетом Совета Федерации по науке, образованию и культуре подготовлен проект постановления Совета Федерации "О создании Временной комиссии Совета Федерации по сохранению и развитию народных художественных промыслов в Российской Федерации".

Необходимо отметить, что народные художественные промыслы в России являются предметом национального престижа и общепризнанным вкладом во всемирное культурное наследие. Для того чтобы сохранить это достояние, необходима государственная поддержка, которая предусматривает совершенствование правового регулирования этой сферы, повышение эффективности взаимодействия субъектов Российской Федерации с федеральными органами исполнительной власти, создание инфраструктуры сбыта изделий народных промыслов как в нашей стране, так и за ее пределами, развитие системы подготовки кадров для данной отрасли с учетом традиций многонационального народа нашей страны. Для решения этих задач и создается эта временная комиссия.

Мы предлагаем председателем этой комиссии назначить нашу уважаемую Галину Николаевну Карелову.

Наш комитет предлагает принять постановление в целом.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть ли вопросы и замечания по составу комиссии? Нет. Есть ли возражения по ее председателю? Нет. Ну и, думаю, актуальность темы ни у кого не вызывает сомнения.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О создании Временной комиссии Совета Федерации по сохранению и развитию народных художественных промыслов в Российской Федерации" (документ № 279) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 41 мин. 29 сек.)
За ..... 159 чел. 93,5%
Против ..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 159 чел.
Не голосовало ..... 11 чел.
Решение: ..... принято

Решение принято.

Тридцать второй вопрос – о приглашении директора Федеральной службы судебных приставов – главного судебного пристава Российской Федерации Дмитрия Васильевича Аристова на "правительственный час" для выступления на тему "Об осуществлении Федеральной службой судебных приставов отдельных полномочий". Предлагается, коллеги, заслушать, как я уже сказала, главного судебного пристава на следующем заседании. Такое предложение внесли Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству и Комитет по бюджету и финансовым рынкам.

Есть ли у вас возражения? Нет. Тогда прошу за данное предложение проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 42 мин. 15 сек.)
За ..... 158 чел. 92,9%
Против ..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало ..... 158 чел.
Не голосовало ..... 12 чел.
Решение: ..... принято

Решение принято.

Коллеги, переходим к такой неформальной части нашего заседания.

Вы знаете, что 29 июня Галина Николаевна Карелова отмечала свой замечательный, красивый юбилей. Вы все хорошо Галину Николаевну знаете. Вся ее жизнь – это государево служение, это служение людям. Она относится к когорте известных социальщиков, как мы говорим, тех людей, которые как мать Тереза работают, которые делают все для поддержки людей – инвалидов, детей, всех, кто нуждается в государственной, общественной и иной помощи. Галина Николаевна очень эффективный член Совета Федерации, на нее возложен целый ряд важных полномочий. Это не только комитеты, это огромная общественная деятельность. И Галина Николаевна удивительной работоспособностью, ответственностью, трепетным и ответственным отношением к делу заслужила авторитет не только в нашей палате, но и в стране в целом (она известный в стране человек).

Хочется, Галина Николаевна, от души Вас поздравить, поблагодарить за работу, пожелать Вам самых-самых (еще не завершенных) ярких проектов, оставаться такой же элегантной, красивой, энергичной, улыбающейся, что всегда Вас отличало.

Коллеги, Галина Николаевна указом президента награждена высокой государственной наградой – орденом "За заслуги перед Отечеством" III степени. Государственная награда ей будет вручена в Кремле.

А мне от вашего имени поручено вручить Галине Николаевне главную награду Совета Федерации – почетный знак "За заслуги в развитии парламентаризма", что я с удовольствием сейчас и сделаю. Давайте еще раз поздравим Галину Николаевну. *(Председательствующий вручает награду. Аплодисменты.)*

Г.Н. Карелова, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Воронежской области.

Спасибо огромное.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, также я хочу от всех нас поздравить с прошедшими днями рождения сенаторов.

20 июня Елена Геннадьевна Зленко родилась.

Мы Вас поздравляем сердечно. *(Аплодисменты.)*

21 июня – Павел Владимирович Тараканов. Поздравляем сердечно. *(Аплодисменты.)*

23 июня – Сергей Владимирович Берёзкин. Ну, такой полуюбилей. *(Аплодисменты.)* Не успел прийти, а уже поздравляем. Это замечательно.

24 июня – Елена Геннадьевна Грешнякова. Поздравляем сердечно. *(Аплодисменты.)*

25 июня – Дина Ивановна Оюн.

Поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

28 июня – Дмитрий Геннадьевич Кузьмин. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

3 июля – Сергей Вячеславович Калашников.

Поздравляем Вас сердечно. *(Аплодисменты.)*

И 7 июля – Сергей Николаевич Лукин.

Также Вас сердечно поздравляем. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, может быть, в "Разном" у кого-то есть какие-то важные вопросы, требующие обсуждения либо совместного решения?

Н.В. Фёдоров. У меня есть.

Председательствующий. У Николая Васильевича есть. Пожалуйста.

Н.В. Фёдоров. Уважаемые коллеги! А знаете ли вы страну такую, древнюю и вечно молодую, где в лесу тетерева токуют, словно песней сердце околдуют, где коль праздник – от души ликуют, коль работа – гору дай любую! Знаете ли вы такой народ, у которого сто тысяч слов, у которого сто тысяч песен и сто тысяч вышивок цветет?

Все-таки я думаю, что приведенные строки народного поэта Чувашии Петра Хузангая воспроизводят достаточно яркий и точный портрет моей родной республики, отметившей на днях, как было отмечено Председателем Совета Федерации, 100-летие со дня образования.

Соответствующий декрет подписал в 1920 году председатель Совнаркома Ленин, отец которого, Валентина Ивановна, Илья Николаевич Ульянов, не только знал и поддерживал великого просветителя народов Поволжья и Урала, создателя чувашского алфавита Ивана Яковлевича Яковлева, но и, как полагают некоторые ученые, имел чувашские корни. Так это или не так – неизвестно, но вождь мирового пролетариата в любом случае связан с моей Родиной, поскольку современная Чувашия в значительной степени сформировалась из бывшей Симбирской губернии.

Для Чувашии, как и для всей России, главным богатством были, есть и будут люди. И мы гордимся нашими земляками: конечно, украсившим Санкт-Петербург архитектором, создателем (или одним из создателей) знаменитой ограды Летнего сада Петром Егоровым, первым российским китаеведом Никитой Бичуриным, кораблестроителем, академиком Алексеем Крыловым, всемирно известным поэтом Геннадием Айги, покорителем космоса Андрияном Николаевым и его младшими "звездными братьями", которые тоже получили путевку в жизнь в Чувашии, Николаем Будариным и Мусой Манаровым.

На чувашской земле сделали свои первые шаги герой Бородинского сражения, инициатор строительства Храма Христа Спасителя, генерал Петр Кикин, можно сказать – и легендарный Василий Чапаев, актеры Николай Мордвинов и (тоже можно сказать) небезызвестный Станислав Садальский (прошу прощения), балерина Надежда Павлова и зодчий Виктор Мазырин – создатель особняка Морозова, где ныне Дом приемов правительства на Воздвиженке, композитор, автор многочисленных хитов Алексей Мажуков и оперный певец, народный артист Максим Михайлов. В Чувашии жили и творили актеры Петр Вельяминов, Зинаида Шарко, композитор Андрей Эшпай, мате-

матик, ректор Казанского императорского университета Николай Лобачевский.

Народ Чувашии бережно хранит и передает от поколения к поколению лучшие традиции. Вот и мы с моим коллегой Вадимом Николаевым и исполняющим обязанности главы Чувашии Олегом Николаевым хотим, чтобы вы тоже хоть чуточку ощутили атмосферу нашего праздника, отведав знаменитых чувашских конфет ручной работы и меда. А яркая и красочная книга, выпущенная к юбилею, поможет вам совершить увлекательное путешествие в край ста тысяч слов, ста тысяч песен, ста тысяч вышивок. Благодарю за внимание. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, какая у нас замечательная страна, да? Просто потрясающая! Николай Васильевич так красочно описал! Хочется еще раз искренние слова поздравления передать всем жителям Чувашии, поблагодарить их за созидательный труд, за то, что они так бережно хранят традиции, корни, истоки, и Вас, Николай Васильевич, – настоящего патриота своей родной земли. Спасибо.

Коллеги, еще у кого-то есть стихотворения, или песни, может быть, или что-то другое? *(Смех в зале.)* Нет.

Тогда будем завершать. До этого еще раз хочу сказать: не расслабляться.

Слава богу, Россия – просто одна из лидеров по борьбе с коронавирусом, по ликвидации последствий пандемии. Но все равно инфекция пока еще никуда не ушла, коллеги, а это значит, что надо беречься. Берегите, пожалуйста, себя. И спасибо вам за работу.

У нас до конца июля очень напряженный график. Напоминаю, что следующее заседание состоится через неделю, 15-го числа, и будет таким же насыщенным. Поэтому прошу всех продолжать так же активно работать.

Вопросы повестки дня исчерпаны. Четыреста восемьдесят пятое заседание объявляется закрытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Спасибо.

Приложение к стенограмме

Поступили заявления членов Совета Федерации:

В.А. Бекетова, члена Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Краснодарского края; **С.С. Геремеева**, члена Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Чеченской Республики; **В.В. Лаптева**, члена Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Новосибирской области; **Э.Э. Росселя**, члена Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Свердловской области; **Н.И. Рыжкова**, члена Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Белгородской области, с просьбой учесть их голос "за" при голосовании по всем вопросам повестки;.

В.В. Смирнова, заместителя председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ивановской области, с просьбой учесть его голос "за" при голосовании за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части совершенствования процедуры допуска ломбардов на финансовый рынок, принципов функционирования кредитных кооперативов и информирования потребителей финансовых услуг микрофинансовых институтов) (пункт 12 повестки); **Д.И. Оюн**, члена Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Тыва, с просьбой учесть ее голос "за" при голосовании за принятие постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов" (пункт 29 повестки).

МАТЕРИАЛЫ К "ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОМУ ЧАСУ"

Слайд 1

Слад 2

Слайд 3

СТАТИСТИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

ИНДЕКС ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА		
2019 год к 2018 году	Промышленное производство	+2,3 %
	Обрабатывающие производства	+2,6 %
за 1 квартал 2020 года	Промышленное производство	101,5 %
	Обрабатывающие производства	103,8 %
за 5 месяцев 2020 года	Промышленное производство	90,4 %
	Обрабатывающие производства	92,8 %

В мае 2020 г. **обрабатывающие производства** начали демонстрировать плавное восстановление

ИНДЕКС ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА	
За апрель 2020 года	90,0 %
За май 2020 года	92,8 %

Среди обрабатывающих производств наиболее существенный вклад в увеличение выпуска в январе-мае 2020 г. **внесли следующие сектора:**

Химический комплекс	105,4 % (18,8% всего прироста обрабатывающих производств)
Фармацевтическая промышленность	114,3 %
Производство бумаги и бумажных изделий	106,8 %

Слайд 4

СЕКТОРАЛЬНЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖИ

Слайд 5

ПОДДЕРЖКА ПРОМЫШЛЕННОСТИ В ПЕРИОД РАСПРОСТРАНЕНИЯ НОВОЙ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ

СИСТЕМООБРАЗУЮЩИЕ ОРГАНИЗАЦИИ

1 335 предприятий → **568** *в ведении Минпромторга России*

СУБСИДИРОВАНИЕ КРЕДИТОВ НА ОБОРОТНЫЕ СРЕДСТВА СИСТЕМООБРАЗУЮЩИМ ПРЕДПРИЯТИЯМ

(постановление Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2020 г. № 582)

132,3 млрд руб. выдано по состоянию на 2 июля → **75,7** *млрд руб. промышленные предприятия*

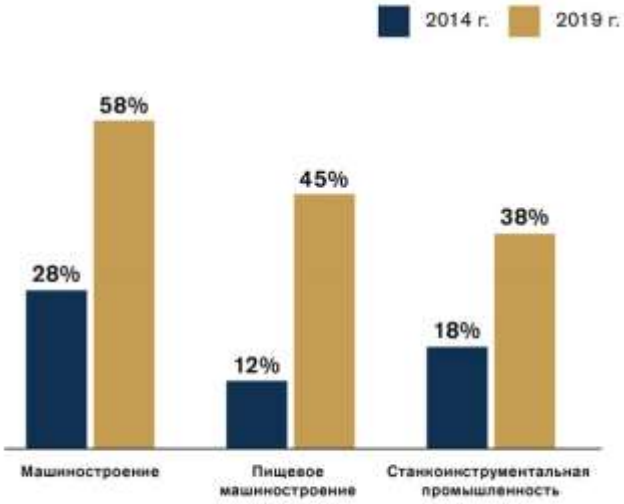
Слайд 6

ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ

23 плана импортозамещения
(число видов продукции и технологий, критичных с точки зрения импортозамещения)

ИМПОРТОЗАМЕЩАЮЩИЕ ПРОЕКТЫ В ПЛАНАХ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ	
Всего	1 708
Завершается	950
Серийное производство	420

Доля российской продукции



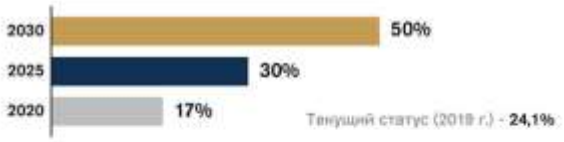
Слайд 7

Слайд 8

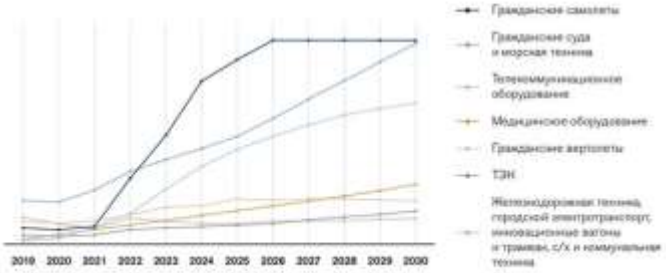
Слайд 9

ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ВЫПУСКА ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНОЙ ПРОДУКЦИИ ГРАЖДАНСКОГО И ДВОЙНОГО НАЗНАЧЕНИЯ

Целевые показатели доли высокотехнологичной ПГН и ПДН в общем объеме производства организаций ОПК



Выпуск ключевой номенклатуры на период до 2030 г.



Производство организаций ОПК по федеральным округам

(% от общего объема производства - вклад организаций в общий объем выпуска, сопоставимо с распределением организаций)

Слайд 10

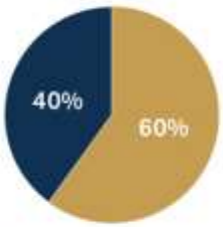
ТРАНСФОРМАЦИЯ ЗАПРЕТОВ И ОГРАНИЧЕНИЙ

ЗАПРЕТЫ

НПА 7 было → 3 стало

- **ППРФ 616** (Единый НПА в отношении промышленных товаров для нужд обороны и безопасности страны и гражданских целей)
- **ППРФ 1236** (Программное обеспечение)
- **ППРФ 1746** (Программно-аппаратные комплексы систем хранения данных)

Число товаров 125 было → 127 стало



Гражданские предприятия
Включение гражданской продукции будет стимулировать спрос на отечественную продукцию, прежде всего, в рамках нацпроектов

Предприятия ОПК
Включение продукции, производимой предприятиями ОПК, позволит увеличить объем производства в рамках диверсификации ОПК

ОГРАНИЧЕНИЯ

НПА 6 было → 5 стало

- **ППРФ 617** (Единый НПА в отношении промышленных товаров для гражданских целей)
- **ППРФ 1289** (Лекарственные препараты)
- **ППРФ 1469** (Стенты для коронарных артерий)
- **ППРФ 102** (Медицинские изделия)
- **ППРФ 832** (Пищевые продукты)

Число товаров 174 было → 295 стало

Ответы на вопросы, поступившие от комитетов и членов Совета Федерации

Вопрос заместителя Председателя Совета Федерации Г.Н. Кареловой.

Какие меры принимаются Министерством промышленности и торговли Российской Федерации по поддержке отечественной медицинской промышленности в части импортозамещения с целью снижения зависимости от зарубежных поставщиков лекарств и медицинских изделий?

В рамках всех стратегических и программных документов Правительства Российской Федерации по развитию отечественной фармацевтической и медицинской промышленности, а также основных направлений системы здравоохранения (госпрограмма "ФАРМАМЕД", Стратегии развития фармацевтической и медицинской промышленности, Стратегия иммунопрофилактики в Российской Федерации, Стратегии борьбы с ВИЧ, онкологией и т.д.) перед Минпромторгом России всегда стояли задачи по развитию собственных технологических компетенций для производства качественных и доступных медицинских изделий и лекарств.

Спустя 10 лет с начала реализации ключевых отраслевых стратегических и программных документов не только мы видим результат, но и наши граждане (пациенты).

Общий объем отраслевой государственной поддержки с 2011 года составил более 83 млрд рублей, в том числе:

- на развитие фармацевтической отрасли 45,2 млрд рублей, из которых по направлению научных исследований и разработок (НИОКР) – 29,2 млрд рублей, по направлению субсидий – 3,1 млрд рублей, по направлению капитальных вложений (ГКВ) – 12,9 млрд рублей;
- на развитие медицинской отрасли 29,8 млрд рублей, из которых по направлению НИОКР – 17,9 млрд рублей, по направлению субсидий – 5,1 млрд рублей, по направлению ГКВ – 6,8 млрд рублей.

Кроме того, на механизм Фонда развития промышленности на проекты фармацевтической и медицинской отрасли за счет средств госпрограммы "ФАРМАМЕД" направлено 8,1 млрд рублей.

В период 2020–2022 годов запланировано выделение более 33 млрд рублей, в том числе на фармацевтическую отрасль – 23,8 млрд рублей, на медицинскую – 8,9 млрд рублей. Частных инвестиций в развитие указанных отраслей вложено гораздо больше – более 250 млрд рублей.

В рамках господдержки на рынок вышло 128 лекарственных препаратов (120 импортозамещающих и восемь инновационных). Четыре инновационных лекарственных препарата для лечения таких заболеваний, как диабет, ВИЧ, гепатит и псориаз (гозоглиптин, элсульфавирин, нарлапревир, нетакимаб) выведены на рынок и включены в перечень ЖНВЛП на 2020 год.

Мы активно работаем в таких сферах, как онкология (созданы компетенции по производству по полному циклу моноклональных антител), ВИЧ и гепатит, орфанные заболевания (рекомбинантные факторы свертывания крови) и т.д.

В ряде сегментов существенно увеличилась доля отечественных препаратов в стоимостном выражении:

- доля противотуберкулезных препаратов в стоимостном выражении увеличилась с 59,4 % в 2012 году до 87,4 % в 2019 году;
- доля антиретровирусных лекарственных препаратов в стоимостном выражении – с 9,9 % в 2012 году до 35,7 % в 2019 году;
- доля препаратов для лечения онкологических заболеваний – с 12,2 % в 2012 году до 24,9 % в 2019 году;
- доля отечественных препаратов для лечения инсулинозависимого сахарного диабета в стоимостном выражении – с 6,5 % в 2012 году до 17,5 % в 2019 году.

При этом доля отечественных лекарственных препаратов из перечня ЖНВЛП в натуральном выражении по итогам 2019 года составила 79,5 %.

Стоит отметить также существенный вклад нашего ведомства в оказание паллиативной помощи – нашим подведомственным предприятием производится практически вся линейка обезболивающих препаратов, в разработке находятся более пяти препаратов для обезболивания у детей.

Причем в фармацевтике сегодня мы делаем упор на полной независимости от импорта – создание собственных производств фармсубстанций. (Прим. в 2014 году производилось 146 МНН субстанций на 53 производственных площадках, по итогам 2019 года уже производится более 230 МНН на 95 площадках).

Существенно улучшилось качество лекарств с введением правил надлежащей производственной практики (GMP).

В медицинской промышленности основным инструментом поддержки являются преференции при государственных закупках – здесь рынок на 85 % является государственным.

При нашей поддержке создано и выведено на рынок более 140 импортозамещающих медицинских изделий разной номенклатуры (перевязочные материалы, реагенты, одноразовые расходные материалы, тест-системы, рентген-диагностическое оборудование, дефибрилляторы и кардиографы и т.д.).

Ведется работа с представителями медицинского сообщества, которые выступают в качестве медицинских координаторов разработок. Так, при координации Дианы Невзоровой (главного внештатного специалиста Минздрава России по паллиативной помощи) была создана удобная для применения при

различных обстоятельствах "паллиативная" кровать по приемлемой цене (производство компании "Ставромед", Владимирская область).

В перспективе мы планируем развитие инструментов поддержки – внедряем механизм венчурного финансирования, рассматриваем возможность грантового финансирования бюджетных организаций. Будем делать упор на развитие экспорта в этом сегменте.

Вместе с тем сегодня пандемия внесла коррективы и в меры поддержки: на начальном этапе пандемии COVID-19 важно было сконцентрировать ресурсы на мерах поддержки, способных дать "мгновенный" эффект от их реализации и позволить предприятиям фармацевтической и медицинской промышленности нарастить объемы производства продукции, востребованной системой здравоохранения Российской Федерации.

Таким механизмом стала программа Фонда развития промышленности по выдаче льготных займов "Противодействие эпидемическим заболеваниям". Указанная программа разработана в рамках реализации Плана первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации М.В. Мишустиным 17 марта 2020 года, и направлена на поддержку проектов, связанных с производством на территории Российской Федерации и поставкой товаров первой необходимости для решения вопросов, связанных с противодействием распространению новой коронавирусной инфекции COVID-19. На реализацию программы из резервного фонда Правительства Российской Федерации уже выделено 25 млрд рублей.

По состоянию на 1 июня 2020 года в работе фонда по указанной программе находится 335 заявок на получение займов на общую сумму порядка 73 млрд рублей.

В стадии финансирования или высокой степени готовности заявки к выделению займа находятся 87 проектов на сумму 26,5 млрд рублей, реализуемых предприятиями фармацевтической промышленности.

Кроме того, для обеспечения гарантированного спроса в условиях пандемии для отечественных производителей медицинской техники Минпромторгом России заключен государственный контракт с АО "Концерн "Радиоэлектронные технологии" на поставку аппаратов ИВЛ на сумму 7,5 млрд рублей, в рамках которого предусмотрена поставка более 6 тысяч единиц техники, что позволит заводам-изготовителям загрузить производство на полную мощность. Также заключен ряд государственных контрактов с АО "Швабе" на общую сумму чуть менее 5 млрд рублей на поставку изделий, направленных на недопущение распространения инфекции, таких как теплотелевизионные регистраторы, бесконтактные термометры и обеззараживатели воздуха.

Кроме того, Минпромторгом России прорабатывается вопрос об обеспечении производителей медицинской техники гарантированным государственным заказом и после окончания пандемии. Так, по итогам оценки производственных мощностей заводов-изготовителей возможно включение медицинской техники в единый реестр российской радиоэлектронной продукции с последующим установлением запрета на поставку иностранной продукции при осуществлении государственных и муниципальных закупок. Данная мера существенно поддержит отечественных производителей в том числе при реализации программ модернизации системы здравоохранения. Однако реализация такой меры возможна только после тщательного анализа спроса и предложений на медицинскую технику, чтобы не допустить срыва поставок и возникновения угрозы здоровью граждан.

Вопросы председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию А.П. Майорова.

1. Сложившаяся система мер государственного регулирования и поддержки развития отрасли отечественного тракторостроения на протяжении последних лет не позволяет кардинально изменить ситуацию на российском рынке сельскохозяйственного машиностроения, требует дальнейшего совершенствования в том числе в части создания условий для ускоренного импортозамещения.

С учетом приоритетности вопроса обеспечения агропромышленного комплекса России необходимым количеством современных сельскохозяйственных тракторов российского производства, разработки особых мер государственной поддержки отрасли тракторостроения комитетом и Временной комиссией Совета Федерации по вопросам законодательного обеспечения развития технико-технологической базы агропромышленного комплекса Российской Федерации инициировано проведение парламентских слушаний.

В целях комплексного рассмотрения вопроса и выработки конкретных предложений по развитию отечественного тракторостроения, прежде всего тракторов малой и средней мощности, прошу взять этот вопрос на особый контроль.

Обеспечение интенсивного обновления парка сельскохозяйственной техники для поддержания стабильного роста отечественного агропромышленного комплекса является целью развития отечественного тракторостроения.

За последние несколько лет Минпромторг России запустил ряд эффективных мер государственной поддержки. С их помощью российские предприятия нарастили производство тракторов для сельского

хозяйства в шесть раз (с 552 единиц в 2013 году до 3355 единиц в 2019 году), резко подняли качество, создали новые машины, которые ранее не производились в стране.

Ведущими российскими производителями тракторов для сельского хозяйства являются АО "Петербургский тракторный завод" (тракторы с мощностью двигателя 240–428 л.с.), ООО "КЗ "Ростсельмаш" (375–575 л.с.), ООО "Брянский тракторный завод" (180–250 л.с.), ОАО "Ковровский электромеханический завод" (130 л.с.), ООО "Трактор" (до 40 л.с.). Так, ООО "КЗ "Ростсельмаш" успешно реализовало проект по локализации производства шарнирно-сочлененных тракторов Versatile мощностью двигателя 375–575 л.с. и приступило к реализации проекта по локализации производства тракторов Versatile 1000 классической компоновки мощностью двигателя 270–370 л.с.

В 2018 году Минпромторгом России заключен специальный инвестиционный контракт с ОАО "Ковровский электромеханический завод" по производству тракторов ANT 4135F мощностью двигателя 130 л.с.

В настоящее время Минпромторгом России прорабатывается вопрос заключения специального инвестиционного контракта по производству тракторов мощностью 40–120 л.с. (потенциальные инвесторы – итальянские компании CNH Industrial и SAME DEUTZ FAHR).

С целью развития отечественной компонентной базы российские производители тракторов для сельского хозяйства реализуют ряд крупных инвестиционных проектов.

На Петербургском тракторном заводе в 2019 году запущен первый в Российской Федерации центр по разработке и производству автоматизированных коробок передач для тракторов с общим объемом инвестиций более 4 млрд рублей.

В 2019 году компанией Ростсельмаш начата реализация проекта по созданию производства механических коробок переключения передач и дифференциалов японской фирмы Okuba Gear для тракторов в г. Ростове-на-Дону с планируемым объемом инвестиций более 2 млрд рублей.

Существующие производственные мощности российских производителей позволяют увеличить производство тракторов для сельского хозяйства почти в три раза – до 9600 единиц в год.

2. Пандемия коронавируса обострила ситуацию в лесопромышленном комплексе. Особенно в крайне сложном положении оказались деревообрабатывающие предприятия и производители мебели, технологически связанные друг с другом. Учитывая, что мебель – это продукция самой глубокой переработки древесины и имеет максимально добавленную стоимостью, такой процесс может быть катастрофическим: на российский рынок хлынет импорт.

Комитет направил в Ваш адрес предложения по комплексу первоочередных мер, необходимых для восстановления, развития производств, сохранения рабочих мест в отрасли (3.7-22/1415 от 8 июня 2020 года). Одно из ключевых предложений – включить лесозаготовку, оптовую торговлю лесоматериалами, мебельное производство, производство шпона, фанеры, деревянных плит и панелей в перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 434.

Просим проинформировать о ходе реализации рекомендаций комитета, в том числе о сроке включения предприятий отрасли в постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 434 "Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции", а также учете данных предложений при подготовке новой стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации.

Начиная со второго квартала 2020 года наблюдается падение объемов производства и отгрузки товаров в секторе лесопромышленного комплекса, связанное прежде всего с остановкой рынков мебельной продукции и строительных материалов. При этом в целом в лесопромышленном комплексе, за исключением мебельной и плитной отрасли, падение производства составило не более 10 %. Данное падение не оказывает критического воздействия на работу лесопромышленных компаний и по мере восстановления экономики позволит предприятиям возобновить производство продукции в полном объеме.

При этом согласно данным за январь – май 2020 года в сравнении с аналогичным периодом 2019 года производство ДСП сократилось на 16 %, ДВП – на 15 %, мебели – на 6,1 %.

В части мебельного производства за апрель – май 2020 года ситуация была не столь критична, поскольку предприятия осуществляли производство и поставку продукции в рамках заказов предыдущих периодов. При этом розничная продажа мебели и прием заказов на ее производство в апреле – мае текущего года были затруднены в связи с закрытием магазинов и торговых центров, что негативно отражается на объемах продаж начиная с июня 2020 года и, по оценочным данным, приведет к потере до 30 % выручки компаний.

В то же время начиная с июня 2020 года после снятия ограничений, связанных с новой коронавирусной инфекцией, объемы продаж мебельной продукции начали увеличиваться, но минимальными темпами. По экспертной оценке, рынок мебели может вернуться к докризисным показателям только в начале следующего года. Поэтому сейчас крайне необходима поддержка мебельных предприятий. Поэтому еще в мае 2020 года Минпромторгом России в адрес Минэкономразвития России направлены предложения по

включению мебельной промышленности в перечень отраслей экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 434.

На данный момент указанные предложения прорабатываются в Правительстве Российской Федерации.

3. Мероприятия по осуществлению парламентского контроля за реализацией инвестиционных проектов по строительству судов рыбопромыслового флота выявили системные недоработки, которые во многом явились причинами отставания от графиков строительства судов на срок более одного года, предусмотренных контрактами.

Основными проблемами являются:

- неудовлетворительное финансовое состояние ряда судостроительных заводов, в том числе входящих в состав АО "Объединенная судостроительная корпорация", особенно на ПАО "Выборгский судостроительный завод";

Правительственной комиссией, созданной во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 9 января 2020 года "О правилах реализации программы улучшения финансово-экономического состояния организаций оборонно-промышленного комплекса", принято решение об оказании АО "ОСК" государственной поддержки, направленной на снижение проблемной кредиторской задолженности предприятий группы ОСК на льготных условиях на период 2020–2025 годов.

Кредитный портфель ПАО "Выборгского судостроительного завода" вошел в список проблемных кредитов для оказания государственной поддержки в рамках данного указа. В настоящее время ведется работа о закрытии части проблемной задолженности ПАО "Выборгского судостроительного завода" в кредитных организациях.

- отсутствие отечественного производства значительной доли комплектующих и материалов для строительства судов рыбопромыслового флота с конкурентными качественными и ценовыми характеристиками;

Необходимо отметить, что довольно большой период времени на отечественных верфях не заказывались рыбопромысловые суда, что привело к отсутствию достаточного спроса на рыбопромысловое оборудование. Данный факт оказал негативное влияние на готовность промышленности по оперативному развертыванию производства востребованного сейчас оборудования.

С учетом влияния государственной поддержки промышленность активно развивается на сегодняшний день, и уже более 50 предприятий готовы осуществлять поставку специализированного рыбопромыслового и судового оборудования.

Касательно аспекта импортозамещения в судостроительной промышленности в целом и в рыбопромысловом судостроении, в частности, следует отметить, что в настоящее время Минпромторг России ведет активную работу по корректировке постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 года № 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации", результатом которой должно стать более удобное применение директивного документа, формирующего административно-правовое поле для создания благоприятных условий по преодолению критической зависимости отрасли от импортного СКО.

- отсутствие актуализированной технической документации для строительства высокотехнологичных судов рыбопромыслового флота, отвечающей требованиям российских надзорных органов;

Необходимо учитывать, что практически все отечественные заказчики рыбопромысловых судов на текущий момент сделали свой выбор в пользу иностранных проектов (исландских и норвежских), представляющих собой концепты, требующие существенной доработки в соответствии с российским техническим законодательством.

Стоит понимать, что проект, по которому планируется строить то или иное судно, выбирает исключительно заказчик, а не судостроительное предприятие, в этой связи окончательное решение в пользу иностранных проектов судовладельцы делали, опираясь на свой промысловый и эксплуатационный опыт.

На момент начала реализации механизма государственной поддержки привлечения инвестиций в отрасль в виде инвестиционных квот на строительство судов рыбопромыслового флота (2017 год) готовых технорабочих проектов, отвечающих современным потребностям заказчика в части обитаемости, оснащенности орудием лова, а также системами хранения и переработки гидробионтов не существовало, а строительство судов в отрасли не велось уже около 30 лет.

Рыболовное судно – это высокотехнологичный продукт судостроительной отрасли, в свою очередь, компании Норвегии и Исландии, которые десятки лет занимаются его созданием, имеют значительный опыт строительства и ремонта, предлагая в конечном итоге готовый, отработанный проект "под ключ". Таким образом судовладелец, размещая на отечественной производственной площадке заказ по иностранному проекту, обеспечивает себе предсказуемый эксплуатационный результат и прогнозируемый объем вылова и выручки.

В частности, из-за проблем с адаптацией иностранной проектной документации под требования отечественных надзорных органов по согласованию с заказчиком в 2019 году были сдвинуты "вправо" сроки завершения строительства траулеров на АО "Прибалтийский ССЗ "Янтарь" и ПАО "Выборгский ССЗ". В большинстве случаев дорабатывать документацию приходится параллельно строительству, еще не отработав все технические решения на головном судне, верфи вынуждены закладывать новые суда по проекту, в который неизбежно будут вноситься изменения.

- недостаточный уровень готовности верфей к строительству высокотехнологичных судов рыбопромыслового флота, а также нехватка квалифицированного персонала практически на всех верфях, осуществляющих строительство судов рыбопромыслового флота;

Одной из проблем отечественной судостроительной промышленности является нехватка квалифицированных кадров, что вызывает необходимость привлечения иностранных специалистов, в том числе на шефмонтажные, пусконаладочные работы, а также испытания рыбоперерабатывающего, рыбопромыслового комплексов и иного оборудования.

Решением данной проблемы в ближайшей перспективе является модернизация системы управления персоналом АО "ОСК" с целью оптимизации использования внутреннего кадрового потенциала. В ближайшей перспективе возможна реализация механизмов как региональной, так и межрегиональной ротации кадров дефицитных специальностей.

Также восполнение дефицита может быть обеспечено путем привлечения и адаптации высококвалифицированных рабочих кадров узкой специализации из смежных отраслей (в том числе релокация из других регионов).

Немаловажным инструментом оперативного преодоления квалификационного дефицита является дополнительное профессиональное образование (ДПО).

В долгосрочной перспективе меры, направленные на совершенствование кадрового потенциала отрасли, состоят в реализации плана мероприятий по реализации Стратегии развития судостроительной промышленности на период до 2035 года, утвержденной в 2019 году.

Планом мероприятий предусмотрено осуществление мониторинга и механизмов гибкого планирования подготовки кадров в соответствии с изменяющимися потребностями отраслевых предприятий, планируются мероприятия по расширению применения механизмов целевого обучения; по внедрению современных технологий управления кадровым потенциалом на производстве, по улучшению условий труда и безопасности производства; по обновлению стандартов профессионального отраслевого образования с учетом запроса отраслевых предприятий; по повышению привлекательности отрасли как среды с конкурентоспособной заработной платой и социальными гарантиями.

- несоблюдение верфями сроков строительства рыбопромысловых судов может повлечь для предприятий отрасли критичные последствия, заключающиеся в расторжении договоров на закрепление долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов на инвестиционные цели, списании финансового обеспечения, предоставленного инвесторами, срыве реализации производственных планов по обеспечению внутреннего и внешнего рынков рыбной продукцией.

Какие меры будут приняты Минпромторгом России по урегулирование проблем, возникающих при строительстве судов рыбопромыслового флота?

Для решения сложившихся проблем в настоящее время ведется совместная работа Росрыболовства, Минпромторга России, заводов-строителей и заказчиков судов.

По условиям аукционов все суда должны быть построены за пять лет, однако для рыбодобывающих компаний допустима отсрочка максимум на год по согласованию с межведомственной комиссией.

Отдельным вопросом в дальнейшем должна быть рассмотрена проблема унификации проектных решений по рыбопромысловым судам с целью увеличения серийности и, как следствие, снижения сроков строительства.

Исходя из выводов текущего контроля реализации проектов Минпромторг России совместно с Росрыболовством ведет работу по актуализации графиков строительства с учетом выше обозначенных проблем. На текущую дату по восьми судам оформлены переносы сроков завершения строительства и еще по шести ведется рассмотрение в Росрыболовстве. В июле текущего года ожидается предоставление заказчикам актуализированных графиков строительства с указанием объективной информации по срокам завершения строительства.

При этом Минпромторг России не прогнозирует нарушение нормативного срока по реализации строительства инвестиционных проектов.

Вопросы заместителя председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике Т.А. Кусайко.

1. 3 апреля 2020 года Президент Российской Федерации В.В. Путин поручил разработать правила для тестирования беспилотных автомобилей без водителя на дорогах общего пользования. До конца мая Правительство Российской Федерации должно было разработать комплекс мероприятий, предполагающий тестирование и поэтапный запуск на дороги беспилотных транспортных средств с возможностью их коммерческой эксплуатации в отдельных регионах страны. К подготовке

тестирования беспилотников на трассах планируется привлечь представителей научно-технологического бизнес-сообщества и заинтересованные организации.

В связи с этим, как оцениваются перспективы расширения перечня субъектов Российской Федерации – участников эксперимента по опытной эксплуатации на автомобильных дорогах общего пользования высокоавтоматизированных транспортных средств, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2018 года № 1415 "О проведении эксперимента по опытной эксплуатации на автомобильных дорогах общего пользования высокоавтоматизированных транспортных средств".

Прошу рассмотреть возможность включения Мурманской области в перечень таких пилотных регионов. Рассматривается ли вопрос о создании нормативной правовой базы для поэтапного снятия законодательных ограничений эксплуатации высокоавтоматизированного и беспилотного транспорта, а именно:

- на I этапе – тестирование опытных образцов в пилотных зонах;

- на II этапе – использование на всей территории Российской Федерации с возможностью эксплуатации на дорогах общего пользования.

В соответствии со статьей 8 международной Венской конвенции о дорожном движении каждое транспортное средство, находящееся в движении, должно иметь водителя.

С целью подготовки к полноценному внедрению беспилотных транспортных средств Правительством Российской Федерации принято упомянутое постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2018 года № 1415 "О проведении эксперимента по опытной эксплуатации на автомобильных дорогах общего пользования высокоавтоматизированных транспортных средств" (далее – постановление № 1415).

Эксперимент продлится до 1 марта 2022 года. В эксперименте может принять участие любое высокоавтоматизированное транспортное средство вне зависимости от категории, но после всесторонней оценки его безопасности.

Для целей участия в эксперименте испытательной лабораторией ФГУП "НАМИ" уже проведена оценка безопасности в отношении 104 транспортных средств, из которых 101 принадлежит ООО "Яндекс.Испытания", 2 – ООО "НПО "СтарЛайн" и 1 – ГКУ "ЦОДД".

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2020 года № 200 был расширен перечень регионов Российской Федерации, в которых проводится эксперимент по опытной эксплуатации высокоавтоматизированных транспортных средств в рамках постановления № 1415. Так, с 1 марта 2020 года к территориям проведения эксперимента были добавлены Владимирская, Ленинградская, Московская, Нижегородская, Новгородская и Самарская области, Чувашская Республика, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа, Краснодарский край и г. Санкт-Петербург.

Предложение по включению Мурманской области в число пилотных регионов может быть учтено при подготовке очередных изменений в постановление № 1415 при условии предоставления правительством Мурманской области информации о проектах (включая их участников), планируемых к реализации в рамках эксперимента по опытной эксплуатации высокоавтоматизированных транспортных средств.

Следует отметить, что в целях создания нормативной правовой базы для поэтапного снятия законодательных ограничений эксплуатации высокоавтоматизированных транспортных средств Минтрансом России при участии Минпромторга России согласно утвержденным срокам (август текущего года) осуществляется подготовка проекта комплекса мероприятий, направленных на обеспечение возможности тестирования и поэтапный ввод в эксплуатацию на дорогах общего пользования высокоавтоматизированных транспортных средств без присутствия инженера-испытателя в салоне транспортного средства, предусматривающих их опытную коммерческую эксплуатацию в отдельных субъектах Российской Федерации. Указанный проект комплекса мероприятий предусматривает в том числе разработку проекта поправок в Конвенцию, направленного на исключение требования об обязательном наличии водителя в транспортном средстве.

Реализация указанного комплекса мероприятий позволит устранить препятствия для эксплуатации высокоавтоматизированных транспортных средств на территории Российской Федерации.

2. В настоящее время наблюдается ухудшение финансово-экономического состояния организаций в сфере промышленности. Например, из-за ухудшения макроэкономической ситуации, снижения мирового спроса на металлы, апатитовый концентрат, удобрения. Это происходит и в промышленных организациях Мурманской области.

Планируется ли внесение изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов по возмещению части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 марта 2016 года № 194, в части дополнения направлений софинансирования расходов промышленных предприятий (субсидий) новыми расходами? Возможно ли, по Вашему мнению, к таким расходам отнести:

- субсидирование оборотных средств;

- прямые субсидии на модернизацию и техническое перевооружение производственных мощностей промышленных предприятий (в настоящее время в проекте постановления предполагается субсидирование только части затрат на уплату процентов по кредитам на реализацию проектов по модернизации производства).

Минпромторгом России разработан механизм единой федеральной субсидии на софинансирование расходов регионов на реализацию региональных программ развития промышленности в рамках работы по внесению изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов по возмещению части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 марта 2016 года № 194 (далее – проект постановления).

В рамках обязательного согласования проекта постановления с федеральными органами исполнительной власти Минфин России представил замечания в том числе по обозначенным направлениям софинансирования расходов промышленных предприятий.

В настоящее время проект постановления включает следующие основные направления расходования средств регионами: докапитализация региональных фондов развития промышленности, субсидирование процентных ставок по кредитам (до 150 млн рублей), компенсация затрат на создание и развитие региональной промышленной инфраструктуры, технологическое присоединение.

Вместе с тем Минпромторг России продолжит взаимодействие с Минфином России по сохранению наиболее широкого спектра направлений софинансирования расходов промышленных предприятий, способствующих восстановлению и ускоренному развитию промышленного потенциала субъектов Российской Федерации.

Проект постановления будет внесен на рассмотрение в Правительство Российской Федерации в третьем квартале 2020 года.

3. О размещении нестационарных торговых объектов на условиях использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута.

В настоящее время отсутствуют прозрачные правила предоставления мест для нестационарных и мобильных торговых объектов. В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации в целях развития всех торговых форматов и каналов сбыта, а также защиты прав предпринимателей Минпромторгом России при участии Минэкономразвития России и ФАС России подготовлен проект федерального закона, направленный на совершенствование правового регулирования организации нестационарной и развозной торговли. Указанный законопроект предусматривает определение прозрачных правил предоставления мест для нестационарных и мобильных объектов, в том числе компенсационных мест, а также длительные сроки действия разрешающих документов с их последующим продлением с добросовестными хозяйствующими субъектами без проведения торгов.

Ваше мнение относительно перспективы принятия данного законопроекта, учитывая, что данные форматы торговли – это новые возможности работы для субъектов МСП, в том числе начинающих, в период выхода из ограничительных мер.

Правительством Российской Федерации в декабре 2018 года в Государственную Думу внесен разработанный Минпромторгом России проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" и статью 28 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части совершенствования правового регулирования организации нестационарной и развозной торговли) (далее – законопроект о НТО).

Советом Государственной Думы было принято решение об отложении рассмотрения законопроекта о НТО (протокол от 3 апреля 2019 года № 184).

Законопроектом о НТО, в частности, предлагается:

- выделить мобильные торговые объекты (автомагазины, автолавки и другие) в отдельную категорию;
- закрепить в федеральном законодательстве варианты и общие принципы юридического оформления права на размещение нестационарных и мобильных торговых объектов;
- закрепить принцип "меняется место – сохраняется бизнес", позволяющий гарантировать предоставление компенсационных мест и сохранение бизнеса, если место размещения нестационарного или мобильного торгового объекта требуется для государственных или муниципальных нужд;
- определить прозрачные правила предоставления мест для нестационарных и мобильных торговых объектов, в том числе компенсационных мест, а также долгосрочный характер (минимум пять лет) договоров на размещение с правом их продления без торгов.

В настоящее время ожидается рассмотрение законопроекта о НТО в первом чтении. Целесообразность вернуться к рассмотрению данного вопроса отметил Председатель Государственной Думы В.В. Володин 10 июня 2020 года в рамках "правительственного часа".

Первое заседание рабочей группы по законопроекту о НТО под председательством заместителя Председателя Государственной Думы А.В. Гордеева состоялось 16 июня 2020 года. По результатам

заседания было принято решение об уточнении текста законопроекта о НТО и последующем его рассмотрении на заседании правительственной комиссии по законопроектной деятельности с участием представителей регионов, местного самоуправления, представителей Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Важно отметить, что на данный момент Минпромторг России существенно доработал первоначальную редакцию законопроекта о НТО. При доработке учтены справедливые замечания, высказанные в том числе членами Совета Федерации и лично Валентиной Ивановной Матвиенко. Мы благодарны высказанным замечаниям, так как они позволили существенно улучшить законопроект, сделать его намного более удобным как для предпринимателей, так и для органов власти на местах.

На данный момент законопроект о НТО сильно сокращен (более чем в пять раз по сравнению с внесенной версией). В нем остались лишь главные, самые необходимые для определения основ развития нестационарной и развозной торговли положения. Сокращенную редакцию законопроекта мы готовы представить в Совет Федерации в ближайшее время для рассмотрения и надеемся на вашу поддержку.

Важно отметить, что о целесообразности более активного развития нестационарной торговли говорил Президент Российской Федерации на совещании о ситуации в сельском хозяйстве и пищевой промышленности 20 мая 2020 года.

Таким образом, принятие проекта федерального закона, направленного на совершенствование нестационарной и развозной торговли, на поддержку прав предпринимателей в этой сфере, является крайне необходимым и требуется как можно скорее.

4. В рамках текущей сложной экономической и эпидемиологической ситуации в стране стоит проблема срыва сроков реализации инвестиционных проектов в судоремонте. Вопрос реализации инвестиционных проектов по строительству судов рыбопромыслового флота, предусмотренных федеральным законодательством, находится на особом контроле Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию и Совета Федерации в целом.

Отмечается, что несоблюдение верфями закрепленных законодательно сроков строительства рыбопромысловых судов повлечет для инвесторов критичные последствия – расторжение договоров на закрепление долей инвестквот, списание Росрыболовством финансового обеспечения, предоставленного инвесторами, срыв реализации производственных планов по освоению водных биоресурсов и выпуску из них продукции глубокой переработки. В свою очередь, данные последствия могут привести к банкротству инвесторов и невыполнению федерального проекта "Экспорт продукции АПК" по направлению "Рыба и морепродукты".

Рассматривается ли возможность предоставления поддержки судоремонтной отрасли со стороны Фонда развития промышленности?

Рассматривается ли вопрос о пересмотре целевых условий выдачи займов организациям судоремонтной отрасли, а именно, не только выручка от продажи промышленной продукции, но и оказание различных видов услуг? Возможно ли рассмотреть вопрос о расширении направлений расходования средств Фонда развития промышленности, а именно, не только на закупку техники и оборудования, но и на капитальное строительство?

Существует ли возможность установления кредитных каникул по уплате тела долга и процентов по займу, а также увеличение срока выдачи займа, а также принятие в качестве обеспечения по займу поручительств материнской компании? Возможно ли рассмотреть вопрос о расширении перечня отраслевых направлений, которые финансирует Фонд развития промышленности, а именно, включении в перечень отраслей "Добывающая промышленность" (ОКВЭД 07-09), "Энергетика" (ОКВЭД 35) и "Транспорт" (ОКВЭД 49-52) применительно к проектам, обеспечивающим мультипликативный эффект для развития российской промышленности?

Класс ОКВЭД 30 входит в мандат Фонда развития промышленности (далее – фонд), проекты судоремонтной отрасли могут получить финансирование в рамках программ фонда. В портфеле фонда есть проекты из этой сферы. Например, одобрены такие проекты, как проект ООО "Нью Оптимист" "Модернизация металлического двухбашенного дока "Док-10" проекта Р39" (на сумму 25 млн рублей); проект АО "ГЕСЕР" "Технологическое перевооружение и модернизация производства судового оборудования ЗАО "ГЕСЕР" (на сумму 300 млн рублей); проект ПАО "Выборгский судостроительный завод" "Программа технического перевооружения цехов в обеспечение постройки серии траулеров на ПАО "ВСЗ" (на сумму 700 млн рублей).

Энергетика и транспорт не относятся к сфере ответственности Минпромторга России, их развитием занимаются другие уполномоченные федеральные органы исполнительной власти.

На текущий момент вопрос включения капитального строительства в перечень целевого назначения займов фонда не рассматривается. Практика фонда показала свою эффективность ввиду применения принципа софинансирования проектов. Затраты на строительство, в том числе уже произведенные, засчитываются в качестве софинансирования со стороны заявителя. Компания вправе использовать банковский кредит на эти цели.

Фонд финансирует гораздо более прозрачную по ценообразованию часть проекта – закупку и установку промышленного оборудования. При этом фонд выдает займы по ставкам ниже рыночных на пять лет (по

некоторым программам на семь лет). Это позволяет реализовать проекты длинного инвестиционного цикла. Практика показывает, что данного срока достаточно для организации нового или модернизации действующего производства и выхода инвестора на этап стабильного выпуска готовой продукции. Помимо этого, фонд предоставляет отсрочку по уплате основного долга на три года.

Фонд принимает различные виды обеспечения, в том числе поручительства юридических лиц, имеющих устойчивое финансовое положение, к которым относятся и материнские компании.

5. На сегодняшний день существует необходимость масштабного обновления парка коммунальной техники. При этом требуются меры государственной поддержки организациям жилищно-коммунального комплекса на обновление парка. Решение данного вопроса комплексное, находится в совместном ведении с Минстроем России.

Оцените возможность запуска программы обновления в регионах парка коммунальной техники (универсальной коммунальной техники) для проведения как всесезонной уборки территорий населенных пунктов, так и дезинфекции.

В настоящее время российскими машиностроительными предприятиями освоено производство широкой номенклатуры продукции для летнего и зимнего содержания городской и транспортной инфраструктуры, в том числе комбинированных дорожных машин, вакуумно-подметальных машин, шнекороторных и лаповых снегоочистителей, малогабаритных тротуароуборочных машин, мусоровозов с задней и боковой загрузкой, поливомоечных машин, ассенизационных и каналопромывочных машин. Данная специализированная техника выпускается отечественными производителями преимущественно на шасси российского производства ("КАМАЗ", "ГАЗ").

На территории Российской Федерации основной объем производства указанной техники обеспечивается такими предприятиями, как АО "Томез", АО "Коммаш", АО "Кургандормаш", ООО "Тверькоммаш", ПАО "МЗиК", АО "РАРЗ", ООО "Смолмаш", ОАО "Кормз", ОАО "Мценский завод "Коммаш", ООО "Спецагрегат", ООО "Завод дорожной техники "Регион 45", АО "Коминвест-АКМТ". Производственные мощности российских предприятий составляют до 8 тыс. единиц коммунальной техники в год.

На сегодняшний день приоритетным механизмом поддержки обновления парков специализированной техники, в том числе используемым для содержания городского коммунального хозяйства, является программа льготного лизинга. Данная мера позволяет не только снизить первоначальную стоимость приобретаемой техники, но и дает потребителям возможность распределить во времени затраты, связанные с обновлением действующих парков, что особенно важно в текущих экономических условиях.

В текущем году данная мера поддержки будет реализована Минпромторгом России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2020 года № 811 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на возмещение потерь в доходах российских лизинговых организаций при предоставлении лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга специализированной техники и (или) оборудования". Программа субсидирования предполагает предоставление лизинговыми компаниями потребителям техники скидок на уплату авансового платежа по договорам лизинга российской специализированной техники. Размер субсидии составляет до 10 или до 15 % от цены техники – предмета лизинга в зависимости от региона ее передачи. На реализацию программы в 2020 году предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 4 млрд рублей.

Вопросы заместителя председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике К.К. Долгова.

1. Почему через государственную информационную систему промышленности не осуществляется регулярный мониторинг обращаемой на территории Российской Федерации товарной массы?

В настоящее время отсутствует достоверная информация о приобретаемых юридическими и физическими лицами российских товарах. Не понятно, какие секторы экономики нужно дополнительно поддерживать, что импортозамещать. Данная информация недоступна для реализации парламентского контроля.

Поддерживает ли Минпромторг России подготовленные изменения в Федеральный закон от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации", включая создание личных кабинетов для сенаторов?

Минпромторгом России планово в соответствии с Концепцией развития ГИСП, утвержденной приказом Минпромторга России от 23 июня 2016 года № 2091, создаются предпосылки и формируется необходимый опыт решения подобного рода задач.

С июня 2018 года реализуется сбор информации в ГИСП от субъектов деятельности в сфере промышленности и органов власти в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 1604 "О предоставлении субъектами деятельности в сфере промышленности, органами государственной власти и органами местного самоуправления информации для включения в государственную информационную систему промышленности и размещении информации государственной информационной системы промышленности в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети Интернет", которая служит информационным наполнением сервисов ГИСП.

Также имеется опыт создания и организации мониторинга финансово-экономического состояния системообразующих организаций в кризисных условиях.

Кроме того, в рамках ГИСП разработана пилотная версия автоматизированной информационной системы "Торговля", которая позволит осуществлять мониторинг организаций торговли и сбор данных об обеспечении населения объектами торговли. Указанная система в своем развитии может выступать катализатором и системным решением по организации мониторинга обращаемой на территории Российской Федерации товарной массы.

В части создания личных кабинетов для сенаторов Минпромторгом России данная инициатива поддерживается. Вместе с этим законопроект о внесении изменений в Федеральный закон от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации" в министерство не поступал.

2. Почему при реализации отраслевых программ развития промышленности не установлен целевой показатель "Доля закупленных российских товаров при реализации государственных программ"? Соответственно, Минпромторгом России не проводится мониторинг этого показателя посредством государственной информационной системы промышленности.

Целью реализации государственной программы является именно поддержка отечественных производителей. Но через манипуляции со специфическими и избыточными характеристиками бюджетные деньги уходят на развитие иностранной промышленности.

Показатель "Доля закупленных российских товаров при реализации мер государственной поддержки" на данный момент проходит процедуру апробации в составе национальных проектов. Ответственными исполнителями национальных проектов в паспорта национальных проектов в 2020 году вносится в том числе показатель "Доля закупок оборудования, имеющего российское происхождение, в том числе оборудования, используемого (закупаемого) при оказании услуг или выполнении работ, в общем объеме закупок оборудования, %". Показатель будет использоваться в национальных проектах, мероприятия которых связаны с приобретением товаров, работ, услуг для государственных нужд или с поддержкой отечественных производителей, что в дальнейшем даст возможность проработать вопрос о включении соответствующих целевых показателей (индикаторов) в государственные программы.

Кроме этого, показатели, отражающие долю отечественных товаров, в настоящее время уже применяются в документах стратегического планирования в сфере промышленности (в первую очередь – Сводной стратегии развития обрабатывающей промышленности) и в планах импортозамещения.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2020 года № 1512-р утверждена Сводная стратегия развития обрабатывающей промышленности Российской Федерации до 2024 года и на период до 2035 года (далее – стратегия), которая синхронизирована с национальными проектами и определяет ключевые задачи для каждой отрасли. В разделе "Стимулирование спроса" стратегии применен показатель "Соотношение импорта продукции и валовой добавленной стоимости обрабатывающих производств", в процентах:

в 2024 году – менее 45 %;

в 2035 году – менее 40 %.

В дополнение к этому в стратегию заложены целевые показатели по доле импортной продукции для отдельных отраслей. В частности, доля проектов энергоблоков с использованием зарубежного основного энергетического оборудования должна составить к 2035 году не более 40 %, доля отечественной продукции станкостроения на внутреннем рынке – 44 % к 2035 году, доля социально значимых товаров отечественного производства на внутреннем рынке к 2035 году – около 60 %, при этом в части товаров реабилитационной направленности – более 66 % и т.д.

В рамках реализации Плана содействия импортозамещению в промышленности, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 1936-р, Минпромторгом России утверждено 23 отраслевых плана мероприятий по импортозамещению продукции в приоритетных гражданских отраслях промышленности (далее – планы импортозамещения), в основу которых были положены отраслевые перечни критичной с точки зрения зависимости от импорта продукции, услуг и технологий (технологические направления).

В 2019 году с учетом практики реализации планов импортозамещения Минпромторг России приказом от 13 августа 2019 года № 2984 утвердил актуализированную методику расчета видимой доли потребления отечественной продукции в отраслях промышленности.

С учетом применения актуализированной методики расчета наибольшая доля отечественной продукции в потреблении по гражданским отраслям обрабатывающей промышленности за 2019 год наблюдается в транспортном машиностроении (88 %), автомобильной промышленности (в денежном выражении 61,3 %, в штуках 85 %), лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности (80,7 %), энергетическом машиностроении (78,7 %), электротехнической и кабельной промышленности (78,1 %).

В целях предотвращения использования средств поддержки на неоправданное приобретение иностранной продукции применяется постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 года № 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации" (далее – постановление № 719). Постановление № 719 содержит требования к промышленной продукции, направленные на стимулирование локализации производства, в том числе наращивание

технологических операций, производимых на территории Российской Федерации, с применением отечественных комплектующих, наличие у производителей прав на конструкторскую и техническую документацию, а также иные, в частности, соблюдение процентной доли стоимости использованных при производстве иностранных товаров.

Требование о наличии заключения предусмотрено в ряде инструментов поддержки промышленности: субсидиях на компенсацию части затрат на производство и реализацию пилотных партий средств производства потребителям, механизме поддержки производителей, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности и др.

В связи с завершением в 2020 году планов импортозамещения Минпромторгом России организована масштабная работа по актуализации планов импортозамещения и продлению их на период до 2024 года.

Также следует учесть, что вопросы приобретения отечественных товаров регулируются постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 года № 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства", а также постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 года № 617 "Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Кроме того, применяются меры стимулирования в форме ценовых преимуществ в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 года № 925 "О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами".

3. Поддерживает ли Минпромторг России установление ключевых показателей эффективности по реализации и финансированию гражданских проектов по диверсификации ОПК для предприятий ОПК и государственных банков?

Законопроект с соответствующими изменениями в Федеральный закон от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации" внесен в Государственную Думу и Правительство Российской Федерации сенаторами и депутатами.

Минпромторгом России рассмотрен проект федерального закона № 945370-7 "О внесении изменения в статью 6 Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации", внесенный в Государственную Думу членом Совета Федерации К.К. Долговым и депутатом Государственной Думы В.В. Гутеневым, в котором предлагается дополнить часть 1 статьи 6 Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации" (далее – федеральный закон № 488-ФЗ) следующими полномочиями Правительства Российской Федерации в сфере промышленной политики: утверждение перечня ключевых показателей эффективности (далее – КПЭ) для организаций, включенных в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса (формируемый в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2004 года № 96 "О сводном реестре организаций оборонно-промышленного комплекса", далее – сводный реестр организаций ОПК), в целях стимулирования выпуска такими организациями высокотехнологичной продукции гражданского назначения, включая установление объемов инвестиций, направленных на производство новых видов указанной продукции, а также утверждение положения о межведомственной комиссии по оценке достижения ключевых показателей эффективности указанными организациями.

Минпромторгом России подготовлен проект официального отзыва Правительства Российской Федерации на законопроект. В проекте отзыва отмечается, что сводный реестр организаций ОПК включает в себя организации различной организационно-правовой формы. В настоящее время для хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия государства превышает 50 %, Правительством Российской Федерации утверждены Методические рекомендации по применению ключевых показателей эффективности деятельности в целях определения размера вознаграждения их руководящего состава (распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 июня 2019 года № 1388-р), которые включают в том числе и показатели КПЭ, связанные с выполнением диверсификации производства и выпуском продукции гражданского назначения и рекомендуемые для организаций ОПК.

Одновременно для организаций ОПК, включенных в перечень акционерных обществ, в отношении которых определение позиции акционера – Российской Федерации осуществляется Правительством Российской Федерации, Председателем Правительства Российской Федерации или по его поручению Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2003 года № 91-р, возможен выпуск директив Правительства Российской Федерации, которые выносятся на рассмотрение общего собрания акционеров.

При этом механизм включения КПЭ в хозяйственную деятельность организаций ОПК, организационно-правовая форма которых не предполагает государственного участия, а также установление для таких

организаций объема инвестиций, направленных на производство продукции гражданского назначения, в настоящее время не регулируется со стороны органов государственной власти.

В соответствии с положениями Конституции Российской Федерации (статья 35) и Гражданского кодекса Российской Федерации (пункт 2 статьи 209 и пункт 3 статьи 213) юридические лица вправе совершать в отношении своего имущества любые действия, не противоречащие закону, при этом ограничения для беспрепятственного осуществления права Правительства Российской Федерации будут противоречить данным положениям законов.

Вместе с тем полагаем возможным закрепить предлагаемую проектом федерального закона инициативу повышения эффективности деятельности промышленных предприятий, организационно-правовая форма которых предполагает участие государства, и в том числе организаций ОПК, в рамках отдельного направления, дополнив главу 2 федерального закона № 488-ФЗ новой статьей следующего содержания:

"Поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности в области корпоративной политики. Органы государственной власти, органы местного самоуправления могут участвовать по отношению к субъектам деятельности в сфере промышленности, являющимися акционерными обществами или обществами с ограниченной ответственностью, акции, доли в уставных капиталах которых находятся в собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации или муниципальных образований, в определении приоритетов развития предприятий в порядке, определенном Федеральным законом от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества".

Таким образом сохраняется целеполагание предлагаемой инициативы по установлению КПЭ – повышению эффективности деятельности промышленных предприятий, включая организации ОПК (в части тех организаций, чья организационно-правовая форма предполагает участие государства). Внесение указанных изменений в проект федерального закона позволит обеспечить синхронизацию положений законов, касающихся участия государства в деятельности хозяйственных обществ различной организационно-правовой формы (АО, ООО, ФГУП), федерального закона № 488-ФЗ и Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества".

По вопросу предоставления Правительству Российской Федерации права устанавливать ключевые показатели деятельности для государственных банков по финансированию гражданских проектов ОПК необходимо отметить, что проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О банках и банковской деятельности" в части предоставления Правительству Российской Федерации права устанавливать ключевые показатели деятельности для государственных банков по финансированию гражданских проектов ОПК в Минпромторг России не поступал. При этом исходим из позиции о принципиальной поддержке инициатив, способствующих реализации задачи по диверсификации производства организаций оборонно-промышленного комплекса.

4. Почему до настоящего времени не применяется единая ценовая преференция в государственных закупках в размере 15 %, а также при закупках радиоэлектронной продукции в размере 30 %?

Вместе с тем при закупках государственных компаний данные вопросы урегулированы (постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 года № 925 "О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами"). В связи с чем до сих пор не устранена такая экономическая дискриминация отечественных производителей?

Поддерживает ли Минпромторг России соответствующие изменения в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", которые предусматриваются законодательной инициативой, внесенной в Государственную Думу сенаторами и депутатами?

Порядок установления ценовых преференций в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ (далее – федеральный закон № 44-ФЗ) регулируется приказом Минфина России от 4 июня 2018 года № 126н (далее – приказ № 126н). В целом Минпромторг России поддерживает все инициативы по расширению инструментов поддержки отечественных производителей.

При этом в существующей в рамках статьи 14 федерального закона № 44-ФЗ системе поддержки российских товаров ценовая преференция является менее эффективной, например, по сравнению с теми же запретами и ограничениями, и не оказывает ощутимой поддержки российской промышленности.

В сравнении с регулированием упомянутых закупок госкомпаний, где реализована 30-процентная преференция для радиоэлектроники, в госзакупках по федеральный закон № 44-ФЗ для электронной продукции действует правило "третий лишний", которое позволяет полностью снять с торгов участников, предложивших импортную продукцию. Также в ближайшее время будет установлен запрет на допуск иностранной электроники к госзакупкам, который в том числе распространится на закупки работ и услуг.

Стоит отметить, что основные группы товаров, планируемые к приобретению в рамках реализации национальных проектов, в том числе и радиоэлектронная продукция, а также продукция, производимая в рамках диверсификации предприятиями ОПК, включены в приказ Минфина России от 4 июня 2018 года № 126н, а также для таких товаров действуют запреты и ограничения допуска иностранной продукции.

Также Минпромторг России в июне текущего года согласовал проект приказа Минфина России, предусматривающий увеличение ценовой преференции с 15 до 20 % для всей российской продукции. Вопрос установления преференций в размере 30 % для отдельных отраслей промышленности, включая электронику, находится в процессе проработки.

Дополнительно Минпромторгом России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации, которым предлагается закрепить механизм подтверждения страны происхождения товара при закупках в рамках федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, а именно, для российских товаров – наличие в реестре промышленной продукции, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 года № 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации"; в отношении товара, произведенного на территории государства – члена Евразийского экономического союза, – сертификат СТ-1.

Этим же проектом постановления Правительства Российской Федерации предусмотрено установление единой ценовой преференции в размере 30 % при закупке товаров всех отраслей промышленности, как это сделано для радиоэлектроники.

В настоящее время готовится таблица разногласий с Минфином России и ФАС России, которые данные инициативы не поддерживают.

5. Как Минпромторгом России оцениваются перспективы расширения перечня субъектов Российской Федерации – участников эксперимента по опытной эксплуатации на автомобильных дорогах общего пользования высокоавтоматизированных транспортных средств (постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2018 года № 1415)?

Мурманская область хотела бы стать одним из таких пилотных регионов.

В этих целях необходимо создание нормативной правовой базы для поэтапного снятия законодательных ограничений эксплуатации высокоавтоматизированного и беспилотного транспорта:

- на I этапе тестирование опытных образцов в пилотных зонах;

- на II этапе использование на всей территории Российской Федерации с возможностью эксплуатации на дорогах общего пользования.

В соответствии со статьей 8 международной Венской конвенции о дорожном движении каждое транспортное средство, находящееся в движении, должно иметь водителя.

С целью подготовки к полноценному внедрению беспилотных транспортных средств Правительством Российской Федерации принято упомянутое постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2018 года № 1415 "О проведении эксперимента по опытной эксплуатации на автомобильных дорогах общего пользования высокоавтоматизированных транспортных средств" (далее – постановление № 1415).

Эксперимент продлится до 1 марта 2022 года.

В эксперименте может принять участие любое высокоавтоматизированное транспортное средство вне зависимости от категории, но после всесторонней оценки его безопасности.

Для целей участия в эксперименте испытательной лабораторией ФГУП "НАМИ" уже проведена оценка безопасности в отношении 104 транспортных средств, из которых 101 принадлежит ООО "Яндекс.Испытания", 2 – ООО "НПО "СтарЛайн" и 1 – ГКУ "ЦОДД".

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2020 года № 200 был расширен перечень регионов Российской Федерации, в которых проводится эксперимент по опытной эксплуатации высокоавтоматизированных транспортных средств в рамках постановления № 1415. Так, с 1 марта 2020 года к территориям проведения эксперимента были добавлены Владимирская, Ленинградская, Московская, Нижегородская, Новгородская и Самарская области, Чувашская Республика, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа, Краснодарский край и г. Санкт-Петербург.

Предложение по включению Мурманской области в число пилотных регионов может быть учтено при подготовке очередных изменений в постановление № 1415 при условии предоставления правительством Мурманской области информации о проектах (включая их участников), планируемых к реализации в рамках эксперимента по опытной эксплуатации высокоавтоматизированных транспортных средств.

Следует отметить, что в целях создания нормативной правовой базы для поэтапного снятия законодательных ограничений эксплуатации высокоавтоматизированных транспортных средств Минтрансом России при участии Минпромторга России согласно утвержденным срокам (август текущего года) осуществляется подготовка проекта комплекса мероприятий, направленных на обеспечение возможности тестирования и поэтапному вводу в эксплуатацию на дорогах общего пользования высокоавтоматизированных транспортных средств без присутствия инженера-испытателя в салоне транспортного средства, предусматривающих их опытную коммерческую эксплуатацию в отдельных субъектах Российской Федерации. Указанный проект комплекса мероприятий предусматривает, в том числе разработку проекта поправок в Конвенцию, направленного на исключение требования об обязательном наличии водителя в транспортном средстве.

Реализация указанного комплекса мероприятий позволит устранить препятствия для эксплуатации высокоавтоматизированных транспортных средств на территории Российской Федерации.

6. Планируется ли внесение изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов по возмещению части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 марьа 2016 года № 194) в части дополнения направлений софинансирования расходов промышленных предприятий (субсидий) новыми расходами?

К таким расходам предлагается отнести:

- субсидирование оборотных средств;

- прямые субсидии на модернизацию и техническое перевооружение производственных мощностей промышленных предприятий (в настоящее время в проекте постановления предполагается только субсидирование части затрат на уплату процентов по кредитам на реализацию проектов по модернизации производства).

Минпромторгом России разработан механизм единой федеральной субсидии на софинансирование расходов регионов на реализацию региональных программ развития промышленности в рамках работы по внесению изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов по возмещению части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 марта 2016 года № 194 (далее – проект постановления).

В рамках обязательного согласования проекта постановления с федеральными органами исполнительной власти Минфин России представил замечания, в том числе по обозначенным направлениям софинансирования расходов промышленных предприятий.

В настоящее время проект постановления включает следующие основные направления расходования средств регионами: докапитализация региональных фондов развития промышленности, субсидирование процентных ставок по кредитам (до 150 млн рублей), компенсация затрат на создание и развитие региональной промышленной инфраструктуры, технологическое присоединение.

Вместе с тем Минпромторг России продолжит взаимодействие с Минфином России по сохранению наиболее широкого спектра направлений софинансирования расходов промышленных предприятий, способствующих восстановлению и ускоренному развитию промышленного потенциала субъектов Российской Федерации

Проект постановления будет внесен на рассмотрение в Правительство Российской Федерации в третьем квартале 2020 года.

7. Какие дополнительные меры предпринимаются по линии Фонда развития промышленности в целях приоритетной поддержки в регионах проектов, предусматривающих импортозамещение и выпуск высокотехнологичной гражданской продукции, включая экспортную составляющую?

Каков удельный вес таких проектов в программе займов фонда, в частности, в рамках освоения средств, выделяемых на дофинансирование фонда в период противодействия пандемии коронавируса?

Фонд развития промышленности (далее – фонд) изначально был создан для поддержки импортозамещения. Все проекты, поддерживаемые фондом, соотносятся с задачами, заложенными в планах импортозамещения.

На текущий момент фондом одобрено 882 проекта на сумму 193,6 млрд рублей.

Что касается средств, выделяемых в 2020 году на докапитализацию фонда (в рамках распоряжений Правительства Российской Федерации от 21 марта 2020 года № 704-р, от 30 апреля 2020 года № 1202-р, от 13 июня 2020 года № 1559-р), из общей суммы в 40 млрд рублей 25 млрд рублей предусмотрено на программу "Противодействие противоэпидемическим заболеваниям", 15 млрд рублей – на базовые программы фонда.

8. Рассматривается ли возможность предоставления со стороны Фонда развития промышленности поддержки судоремонтной отрасли?

Предлагаемые в этой связи меры:

- пересмотр целевых условий выдачи займов организациям судоремонтной отрасли: не только выручка от продажи промышленной продукции, но и оказание различных видов услуг;

- расширение направлений расходования средств ФРП (не только закупка техники и оборудования, но и капитальное строительство);

- установление кредитных каникул по уплате тела долга и процентов по займу, а также увеличение срока выдачи займа;

- принятие в качестве обеспечения по займу поручительств материнской компании. Расширение перечня отраслевых направлений, которые финансирует Фонд развития промышленности;

- включение в перечень отраслевых направлений, которые финансирует ФРП, отрасли "Добывающая промышленность" (ОКВЭД 07-09), "Энергетика" (ОКВЭД 35) и "Транспорт" (ОКВЭД 49-52) применительно к проектам, обеспечивающим мультипликативный эффект для развития российской промышленности.

Класс ОКВЭД 30 входит в мандат Фонда развития промышленности (далее – фонд), проекты судоремонтной отрасли могут получить финансирование в рамках программ фонда. В портфеле фонда есть проекты из этой сферы. Например, одобрены такие проекты, как проект ООО "Нью Оптимист" "Модернизация металлического двухбашенного дока "Док-10" проекта Р39" (на сумму 25 млн рублей); проект АО "ГЕСЕР" "Технологическое перевооружение и модернизация производства судового оборудования ЗАО "ГЕСЕР" (на сумму 300 млн рублей); проект ПАО "Выборгский судостроительный завод" "Программа технического перевооружения цехов в обеспечение постройки серии траулеров на ПАО "ВСЗ" (на сумму 700 млн рублей).

Энергетика и транспорт не относятся к сфере ответственности Минпромторга России, их развитием занимаются другие уполномоченные федеральные органы исполнительной власти.

На текущий момент вопрос включения капитального строительства в перечень целевого назначения займов фонда не рассматривается. Практика фонда показала свою эффективность ввиду применения принципа софинансирования проектов. Затраты на строительство, в том числе уже произведенные, засчитываются в качестве софинансирования со стороны заявителя. Компания вправе использовать банковский кредит на эти цели.

Фонд финансирует гораздо более прозрачную по ценообразованию часть проекта – закупку и установку промышленного оборудования. При этом фонд выдает займы по ставкам ниже рыночных на пять лет (по некоторым программам на семь лет). Это позволяет реализовать проекты длинного инвестиционного цикла. Практика показывает, что данного срока достаточно для организации нового или модернизации действующего производства и выхода инвестора на этап стабильного выпуска готовой продукции. Помимо этого, фонд предоставляет отсрочку по уплате основного долга на три года.

Фонд принимает различные виды обеспечения, в том числе поручительства юридических лиц, имеющих устойчивое финансовое положение, к которым относятся и материнские компании.

9. Рассматривается ли вопрос повышения доступности проектного финансирования по линии Фонда развития промышленности?

Необходимо:

- снижение процента софинансирования со стороны заявителя по программе "Проекты развития" с 50 % до 30 %;

- снижение дисконта к недвижимым имущественным активам, которые применяются в рамках обеспечения займа с 15–60 % до 10–40 %.

Одним из условий работы Фонда развития промышленности (далее – фонд) является полная возвратность выданных бюджетных средств заявителям. При этом дисконты на залоги по ряду параметров более мягкие, чем в коммерческих банках. Дальнейшее их снижение может поставить под угрозу возврат бюджетных средств, так как стоимость реализации этого имущества станет ниже, чем сумма под риском.

Что касается доступности, то фонд на сегодняшний день предлагает одни из самых выгодных условий проектного финансирования. При этом по большинству программ софинансирование не превышает 20 % от общего бюджета проекта или отсутствует в целом.

10. Как Минпромторг России оценивает перспективы запуска программы обновления в регионах парка коммунальной техники (универсальной коммунальной техники) для проведения как всесезонной уборки территорий населенных пунктов, так и дезинфекции.

Требуются меры государственной поддержки организациям жилищно-коммунального комплекса на обновление парка, при этом необходимо решение вопроса комплексное, совместное с Минстроем России.

В настоящее время российскими машиностроительными предприятиями освоено производство широкой номенклатуры продукции для летнего и зимнего содержания городской и транспортной инфраструктуры, в том числе комбинированных дорожных машин, вакуумно-подметальных машин, шнекороторных и лаповых снегоочистителей, малогабаритных тротуароуборочных машин, мусоровозов с задней и боковой загрузкой, поливомоечных машин, ассенизационных и каналопромывочных машин. Данная специализированная техника выпускается отечественными производителями преимущественно на шасси российского производства ("КАМАЗ", "ГАЗ").

На территории Российской Федерации основной объем производства указанной техники обеспечивается такими предприятиями, как АО "Томез", АО "Коммаш", АО "Кургандормаш", ООО "Тверькоммаш", ПАО "МЗиК", АО "РАРЗ", ООО "Смолмаш", ОАО "Кормз", ОАО "Мценский завод "Коммаш", ООО "Спецагрегат", ООО "Завод дорожной техники "Регион 45", АО "Коминвест-АКМТ". Производственные мощности российских предприятий составляют до 8 тысяч единиц коммунальной техники в год.

На сегодняшний день приоритетным механизмом поддержки обновления парков специализированной техники, в том числе используемой для содержания городского коммунального хозяйства, является программа льготного лизинга. Данная мера позволяет не только снизить первоначальную стоимость приобретаемой техники, но и дает потребителям возможность распределить во времени затраты, связанные с обновлением действующих парков, что особенно важно в текущих экономических условиях.

В текущем году данная мера поддержки будет реализована Минпромторгом России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2020 года № 811 "Об утверждении

Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на возмещение потерь в доходах российских лизинговых организаций при предоставлении лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга специализированной техники и (или) оборудования".

Программа субсидирования предполагает предоставление лизинговыми компаниями потребителям техники скидок на уплату авансового платежа по договорам лизинга российской специализированной техники. Размер субсидии составляет до 10 или до 15 % от цены техники – предмета лизинга в зависимости от региона ее передачи. На реализацию программы в 2020 году предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 4 млрд рублей.

Вопросы председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике И.Ю. Святенко.

1. Учитывая различные сценарии распространения новой коронавирусной инфекции, по Вашему мнению, достаточно ли в настоящее время принимаемых мер по наращиванию объемов производства, закупок, поставок необходимых лекарственных препаратов, медицинских изделий и оборудования (аппаратов искусственной вентиляции легких и их комплектующих; аппаратов экстракорпоральной мембранной оксигенации), масок, средств индивидуальной защиты, спецодежды, обеспечивающих покрытие потребностей медицинских учреждений и граждан в Российской Федерации?

Касательно лекарственных препаратов сообщаем следующее. Мы совместно с производителями лекарственных препаратов, рекомендуемых Минздравом России для профилактики и лечения новой коронавирусной инфекции, составили понедельные планы производства, проводим мониторинг его объема.

Так, нам удалось более чем в 40 раз нарастить производство гидроксихлорохина, в том числе за счет включения дополнительных производственных площадок (ООО "Нанолек", ОАО "Синтез"). В то же время компания "Фармсинтез" в январе – мае выпустила на 25 % больше "Калидавира" (аналог препарата "Калетра", изначальное показание для которого – ВИЧ), чем за весь прошлый год. Производство антибиотика "Линезолид" в апреле 2020 года вдвое превысило его производство в первом квартале 2019 года. Сейчас в России производятся с различной степенью локализации 17 МНН лекарственных препаратов из 21, рекомендованного Минздравом России для профилактики и лечения новой коронавирусной инфекции.

Стоит отметить, что в рамках борьбы с новой коронавирусной инфекцией отечественными фармацевтическими производителями в максимально сжатые сроки зарегистрированы и выведены на рынок три лекарственных препарата: "Олокизумаб", "Фавипиравир" и "Левилимаб". Лекарственные препараты "Олокизумаб" и "Фавипиравир" уже внесены в разработанные Минздравом России временные рекомендации по профилактике, диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции. Стоит отметить, что лекарственные препараты "Фавипиравир" и "Левилимаб" производятся в России по полному производственному циклу, что также гарантирует надежность и своевременность лекарственного обеспечения.

Также в настоящее время на территории Российской Федерации зарегистрированы 43 тест-системы для определения коронавирусной инфекции, производителями которых являются как коммерческие организации, так и организации, подведомственные Роспотребнадзору и Минздраву России. Из них 22 тест-системы предназначены для определения коронавирусной инфекции ПЦР-методом, 17 – иммуноферментным методом, 2 – иммунохроматографическим методом и 2 тест-системы – методом изотермической амплификации.

На сегодняшний день только коммерческими организациями (без учета организаций, подведомственные Роспотребнадзору и Минздраву России) в сутки осуществляется производство порядка 400 тысяч тестов для ПЦР-диагностики, в июле 2020 года планируемый объем производства составит порядка 530 тысяч тестов для ПЦР-диагностики в сутки.

Согласно данным интернет-ресурса стопкоронавирус.рф, по состоянию на 30 июня 2020 года в Российской Федерации проведено 227,2 тысячи тестов, общее количество проведенных за весь период тестирования в Российской Федерации тестов на коронавирусную инфекцию составляет 19,56 млн штук.

Таким образом, действующие максимальные производственные мощности по выпуску тест-систем для диагностики новой коронавирусной инфекции превосходят текущую суточную пропускную способность лабораторий, расположенных в субъектах Российской Федерации в указанной диагностике. Запас мощностей сохраняется и при увеличении внутренней потребности Российской Федерации в проводимом тестировании.

В настоящее время объем производства аппаратов искусственной вентиляции легких достаточен, предприятия Екатеринбурга (основные производители на нашем рынке) уверенно держат планку по производству порядка 120 аппаратов в сутки. В случае необходимости производство будет расширено, уже проведена предварительная подготовка дублирующей площадки в Рязани.

Ранее аппараты экстракорпоральной мембранной оксигенации (ЭКМО) в России не производились, но уже сейчас такой аппарат разработан ГК "Ростех" совместно с НИИ робототехники и технической кибернетики и проходит процедуру регистрации в Росздравнадзоре. Рассчитываем, что в сентябре смогут начаться первые поставки. Потребность в аппаратах ЭКМО не такая большая, как в ИВЛ, в настоящее время она уточняется с Минздравом России.

Ситуация с наличием масок в аптеках и розничной сети в целом по России стабилизировалась. По данным ассоциаций аптек и крупнейших аптечных сетей ("РИГЛА", "Аптеки Столички" и др.), наблюдается существенное уменьшение спроса и продаж масок (всех видов) в связи с послаблением ограничительных мер во многих регионах и переходом населения на маски гигиенические многоразовые.

Опрос, проведенный Минпромторгом России на телеграмм-канале "Стопкоронавирус.РФ", о предпочтениях населения по использованию видов лицевых масок показал, что только 30 % респондентов используют одноразовые медицинские маски, 29 % используют многоразовые маски, 11 % населения шьют маски сами.

До середины марта объем серийного производства медицинских масок в России составлял порядка 1,6 млн шт. в сутки. В результате ввода дополнительных производственных линий и реализации инвестиционных проектов к середине июня он вырос до 8,5 млн шт. в сутки, который обеспечивается 66 предприятиями. К 1 августа 2020 года объем производства составит 11 млн шт., также за счет организаций легкой промышленности и малого и среднего бизнеса на территории субъектов Российской Федерации производится еще 3,5 млн шт. гигиенических масок в сутки.

Минпромторг России прорабатывает государственные меры поддержки, которые будут способствовать сохранению возросшей производственной мощности отечественных предприятий в рамках выхода из мероприятий по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции, а также в случае наступления второй волны коронавирусной инфекции в период подъема острых респираторных вирусных инфекций.

Мы в разы увеличили производство дезинфицирующих и антисептических средств, нарастили мощности по производству медицинских перчаток. Если в середине марта наша промышленность выпускала в сутки 45,7 тыс. литров кожных антисептиков, то сегодня этот объем составляет 380 тыс. литров. Такой объем выпуска сегодня позволяет не только обеспечить внутреннюю потребность в данных средствах (по данным ИЦК, до 140 тыс. литров в сутки), но и развернуть экспортные отгрузки.

Компании – производители дезинфицирующих средств также увеличили выпуск с 560 тыс. тонн в сутки до 920 тыс. тонн. В наращивание объемов производства были вовлечены не только профильные компании традиционно выпускающие такую продукцию, но и парфюмерно-косметические и химические компании, никогда ранее такую продукцию не выпускавшие. В целях обеспечения максимально быстрого выведения на рынок продукции вновь организованных производств мы совместно с Роспотребнадзором оптимизировали сроки прохождения необходимых сертификационных и регистрационных процедур.

Перчатки латексные мы выпускали в начале пандемии в объеме 10,5 тыс. пар в сутки, сегодня выпускаем 114 тыс. пар. В настоящее время на территории Российской Федерации осуществляют производство медицинских и защитных перчаток два предприятия (АО "АЗРИ" (Армавирский завод резиновых изделий, Краснодарский край) и АО "КРИЗ" (Калининский завод резиновых изделий, Саратовская область). Суммарная мощность предприятий по выпуску перчаток на 29 июня 2020 года составляет 114 тыс. пар перчаток в сутки (что в 10 раз выше уровня 18 марта 2020 года).

К сентябрю 2020 года ООО "СЗМИ" (Самарский завод медицинских изделий, Самарская область) планирует запуск двух производственных линий по выпуску перчаток (мощностью до 150 тыс. пар в сутки). К ноябрю 2020 года этот объем планируется увеличить в два раз (суммарный, максимально возможный выпуск составить 300 тыс. пар в сутки).

Когда возникла необходимость в кратчайшие сроки нарастить выпуск средств индивидуальной защиты (маски, медицинские комбинезоны, костюмы, халаты и др.), подключилась легкая промышленность. Сегодня свои производства перепрофилировали сотни предприятий – не только крупнейшие производители, но и небольшие швейные фабрики, индивидуальные предприниматели, ателье. Мы также в короткие сроки организовали работу по пошиву марлевых медицинских масок на предприятиях ФСИН.

Были оперативно разработаны специальные технические условия (утверждены Росстандартом). Используя эти технические условия, предприятия смогли пройти упрощенную регистрацию изделий (получили РУ). Мы смогли обеспечить поставки масок не только в медучреждения, но и в торговые сети.

Предприятия легкой промышленности самостоятельно разработали и создали модели защитных костюмов и тканей для их производства, чтобы обеспечить необходимой защитой врачей и тех, кто контактирует с потенциальными зараженными. Производители активно провели тестирование разработанных защитных костюмов инфекциониста в профильных сертифицирующих организациях – Росздравнадзоре, НИИ Дезинфектологии Роспотребнадзора, НМИЦ хирургии им. А.В. Вишневского.

В разгар эпидемии суточное производство гигиенических защитных масок силами легпрома составляло порядка 6–6,5 млн шт., защитных одноразовых костюмов – более 200 тыс. шт., многоразовых – более 60 тыс. шт. За весь период (2 апреля 2020 года – 30 июня 2020 года) предприятиями легпрома произведено порядка 243,5 млн защитных гигиенических масок, порядка 6,3 млн шт. одноразовых защитных комбинезонов и 1,4 млн шт. – многоразовых защитных комбинезонов.

Учитывая, что многие предприятия легпрома наладили выпуск средств защиты в срок от нескольких часов до нескольких дней, а также объемы производства, которые мы имеем сегодня. Такое перепрофилирование можно назвать весьма успешным.

В настоящее время задействованные производственные мощности организаций легкой промышленности соответствуют сложившемуся объему потребления защитной одежды регионами и позволяют удовлетворить государственные нужды в защитной одежде за счет продукции российских производителей, потребность в масках защитных стабилизировалась. На сегодняшний день суточное производство предприятиями легпрома защитных гигиенических масок составляет порядка 1,5–2 млн шт., одноразовых защитных комбинезонов – порядка 55 тыс. шт., многоразовых – порядка 26 тыс. шт.. Дополнительно специализированные организации, выпускающие медицинские изделия, производят ежесуточно порядка 30,7 тыс. шт. одноразовых костюмов врача-инфекциониста.

Гигиенические лицевые маски производятся из различных материалов (бязи, марли, трикотажа, смесовых и нетканых материалов), многоразовые защитные комбинезоны – из хлопчатобумажной, полиэфирной, смесовой ткани с мембранным покрытием. Имеется потенциал кратного увеличения объемов производства.

Помимо этого в целях улучшения обеспеченности российских предприятий сырьем для производства средств индивидуальной защиты в настоящее время введен и действует временный запрет на вывоз с территории ЕАЭС изопропилового спирта, нетканых материалов, необходимых для производства СИЗ. Аналогичный запрет действует на вывоз средств индивидуальной защиты, масок и защитной одежды. Вывоз указанной продукции возможен только при наличии специального разрешения, выдаваемого Минпромторгом России. Вывоз изопропилового спирта остается под запретом до сентября 2020 года. Вместе с тем на территории ЕАЭС были отменены пошлины на ввоз не производимого на территории ТС сырья, необходимого для производства СИЗ.

2. Планируется ли в рамках Стратегии развития фармацевтической промышленности Российской Федерации на период до 2030 года "Фарма-2030" отдельная программа по производству лекарственных препаратов для орфанных больных?

Стратегия развития фармацевтической промышленности Российской Федерации на период до 2030 года (далее – стратегия) является документом отраслевого планирования и включает основные направления развития отрасли в целом.

Безусловно, одним из направлений развития отечественной фармацевтической промышленности является сегмент орфанных лекарственных препаратов. Только в 2019 году в том числе за счет реализации мероприятий госпрограммы "ФАРМАМЕД", зарегистрированы пять орфанных лекарственных препаратов: адалимумаб (ЗАО "Биокад"), дорназа альфа, имиглюцераза и экулизумаб (АО "Генериум"), пеницилламин (ООО "Натива"). Выход на рынок отечественных орфанных препаратов позволяет увеличить охват необходимой терапией за счет снижения стоимости лечения.

Стоит отметить, что выход на рынок биоаналога лекарственного препарата экулизумаб (АО "Генериум") позволил снизить стоимость терапии пароксизмальной ночной гемоглобинурии и атипичного гемолитико-уремического синдрома на 25 %, а регистрация биоаналога лекарственного препарата адалимумаб (ЗАО "Биокад") – сделать доступнее на 30 % терапию ювенильного артрита.

Планомерно осуществляются мероприятия по выводу на рынок отечественных орфанных препаратов, крупными российскими фармкомпаниями осуществляются доклинические и клинические исследования таких лекарственных препаратов. Так, ЗАО "БИОКАД" разработан генотерапевтический лекарственный препарат для медицинского применения, предназначенный для лечения спинальной мышечной атрофии (СМА). Компанией АО "Генериум" проводятся клинические исследования лекарственных препаратов для лечения наследственного ангионевротического отека и мукополисахаридоза.

3. Как Вы оцениваете в целом готовность производителей лекарственных препаратов к обязательной их маркировке в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2019 года № 462-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обращении лекарственных средств" и Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обращении лекарственных средств"?

Какие риски в части ввода лекарственных средств в гражданский оборот через аптечные сети Вы видите?

Маркировка лекарственных препаратов средствами идентификации стартовала 1 июля 2020 года. Все субъекты обращения лекарственных средств проделали колоссальную работу по подготовке к обязательной маркировке и введению системы мониторинга движения лекарственных препаратов (далее – МДЛП). Но следует отметить, что пандемия коронавирусной инфекции внесла корректировки в подготовку субъектов обращения лекарственных средств к обязательной маркировке, особенно для тех организаций, которые приглашали иностранных производителей и ожидали поставку оборудования.

Для этого Правительством Российской Федерации предложен механизм мягкого вхождения в процесс маркировки для тех лекарственных препаратов, ввод в гражданский оборот которых запланирован после 1 июля 2020 года. А именно, предусматривается возможность после согласования межведомственной комиссией на базе Росздравнадзора допускать к обращению в Российской Федерации немаркированные лекарства. Это сделано, чтобы не допустить внезапных перебоев, которые могли бы возникнуть из-за срыва графика поставок иностранными производителями своих препаратов в Россию. В каждом случае мы разбираемся отдельно по каждому препарату, если такие обращения поступают.

Этот переходный период будет действовать в два этапа: первый этап – будет разрешено производить, ввозить лекарства и вводить в обращение в период до 1 октября 2020 года, второй этап – будет возможен только ввоз иностранных препаратов, произведенных до 1 октября 2020 года, и их ввод в гражданский оборот до 31 декабря 2020 года.

Кроме того, производители лекарственных средств, которые не успевают подготовиться к вводу обязательной маркировки, имеют возможность разместить вторичную упаковку или этап нанесения средств идентификации на контрактной площадке. Некоторые поставщики оборудования предлагают поставлять его на условиях аренды с тарификацией по нанесенным кодам маркировки.

Также принято постановление Правительства Российской Федерации, предусматривающее возможность маркировки такой продукции в рамках таможенных складов, то есть фактически до помещения товаров под процедуры выпуска для внутреннего потребления.

Справочно: По данным Росздравнадзора и оператора МДЛП, в настоящее время таможенные склады АО "Норстон" (ГК "САНТЭНС"), ООО "Объединенная таможенно-логистическая компания", АО "ОРФЕ", ООО "ТС ТРАНССЕРВИС", ЗАО "АЙТЕМС СКЛАДЫ", ООО "АСФАРМА-РОС", ПАО "Биосинтез" готовы проводить работы по нанесению средств идентификации на упаковки лекарственных препаратов в случае обращения зарубежных производителей.

Данная возможность также позволит поставщикам малых партий лекарственных средств, осуществляющим ввоз ограниченного количества конкретных препаратов и не принявшим окончательного решения о целесообразности подключения своей производственной площадки к МДЛП из-за малого объема партий, направляемых только в Российскую Федерацию, поставлять лекарственные средства с минимальными издержками, не внося изменения в сложившиеся производственные процессы.

Кроме того, Минпромторг России оказывает поддержку при оформлении разрешений на въезд иностранных специалистов, участвующих в наладке и техническом обслуживании оборудования иностранного производства посредством направления списков таких специалистов в МВД России и ФСБ России, также свою поддержку оказывают Росздравнадзор и Оператор МДЛП.

В части розничной торговли Оператором МДЛП разработан и реализован механизм вывода из оборота маркированных лекарственных препаратов с использованием контрольно-кассовой техники, а также подготовлено мобильное приложения для малых организаций (аптеки, медицинские учреждения), позволяющее им не приобретать сканер для считывания средств идентификации, которые должны снизить возможные риски при выводе лекарственных препаратов из оборота.

4. Проинформируйте о планируемых Минпромторгом России мерах государственной поддержки по сохранению, возрождению и развитию народных художественных промыслов и ремесел.

В части антикризисных мер сообщаем следующее.

На сегодняшний день удалось добиться включения отрасли народных художественных промыслов в перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 12 мая 2020 года № 657. Предприятия уже активно начали получать выплаты на сотрудников и положенные им меры поддержки.

С целью сохранения уникальных мастеров, художников и работников предприятий народных художественных промыслов (6,6 тысячи человек) Минпромторгом России подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления, подразумевающий упрощение порядка предоставления субсидии организациям народных художественных промыслов в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2019 года № 1679 "О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям народных художественных промыслов на поддержку производства и реализации изделий народных художественных промыслов".

Помимо этого в проект общенационального плана действий по нормализации деловой жизни, восстановлению занятости, доходов граждан и роста экономики в условиях поэтапной отмены ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, Минпромторгом России направлено предложение в части увеличения объемов субсидии предприятий народных художественных промыслов в размере 250 млн рублей.

Также с целью углубленной поддержки отрасли 21 предприятие народных художественных промыслов включено в перечень системообразующих организаций экономики Российской Федерации. Системообразующие предприятия могут претендовать на получение по заявительному принципу льготных кредитов для создания месячного объема оборотных средств и сохранения занятости, исходя из субсидирования ставки по таким кредитам в размере ключевой ставки Банка России и обеспечения 50 % таких кредитов государственными гарантиями.

В части общесистемных мер отмечаем.

Во исполнение подпункта "в" пункта 1 поручения Президента Российской Федерации от 7 мая 2017 года № Пр-912 утвержден план мероприятий ("дорожная карта") по сохранению, возрождению и развитию народных художественных промыслов и ремесел на период до 2019 года (далее – план мероприятий) (распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2017 года № 2800-р).

Минпромторг России в соответствии с утвержденным планом мероприятий ведет работу по сохранению, развитию и продвижению российских народных художественных промыслов. В результате реализованных мер объем производства отрасли за период 2017–2019 годов вырос на 45 %, объем прямой государственной поддержки отрасли увеличился вдвое.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 6 января 1999 года № 7-ФЗ "О народных художественных промыслах" (далее – федеральный закон № 7-ФЗ) федеральные органы государственной власти обеспечивают экономические, социальные и иные условия для сохранения, возрождения и развития организаций народных художественных промыслов, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (далее – перечень). В период до 2020 года Минпромторг России оказывал государственную поддержку организациям перечня в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 13 мая 2016 года № 412 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета организациям народных художественных промыслов на поддержку производства и реализации изделий народных художественных промыслов" (далее – постановление № 412). В 2019 году размер предоставленной государственной поддержки за счет средств федерального бюджета в виде субсидий организациям народных художественных промыслов перечня на поддержку производства и реализации изделий народных художественных промыслов (далее – субсидий) составил 615 млн рублей.

Постановлением № 412 организациям народных художественных промыслов перечня предоставляется государственная поддержка в виде возмещения части понесенных затрат, в том числе на энергоресурсы, сырье и материалы, железнодорожные перевозки, уплату процентов по кредитам для закупки сырья, материалов, технологическое оборудование и запасных частей к нему, организацию работ по продвижению товаров на рынок, на проведение работ по получению охранных документов на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации.

Кроме этого, налоговым законодательством предусмотрены льготы по налогу на добавленную стоимость для изделий народных художественных промыслов признанного художественного достоинства, а также по уплате земельного налога, по налогу на прибыль и имущество организаций в части отчислений в бюджеты субъектов Российской Федерации.

В целях реализации комплексных проектов Минпромторгом России разработано и инициировано принятие постановления Правительства Российской Федерации от 18 января 2017 года № 27 "Об утверждении Правил предоставления субсидий российским некоммерческим организациям (за исключением бюджетных и автономных учреждений) на реализацию общеотраслевых проектов по развитию промышленности социально значимых товаров", направленного на поддержку общеотраслевых проектов народных художественных промыслов в размере до 50 % расходов некоммерческих организаций. В рамках вышеуказанного постановления осуществляется реализация пяти проектов в отрасли народных художественных промыслов на общую сумму 360 млн рублей.

В этом году был смягчен порядок, дополнены критерии включения организаций народных художественных промыслов в федеральный перечень. С этой целью Минпромторгом России внесены изменения (приказ Минпромторга России от 1 апреля 2020 года № 1093) в порядок включения организаций народных художественных промыслов, поддержка которых осуществляется за счет средств федерального бюджета (приказ Минпромторга России от 24 ноября 2009 года № 1058). Включение в федеральный перечень позволяет организациям народных художественных промыслов (при выполнении установленных законодательством условий) претендовать на субсидии, которые предоставляются на возмещение части фактически понесенных и документально подтвержденных затрат производителей на сырье и материалы, энергоносители (электроэнергия, газ, уголь), модернизацию производства, организацию работ по продвижению продукции на рынок, отчисления на страховые взносы по обязательному социальному, медицинскому и пенсионному страхованию. В соответствии с приказом организации должны соответствовать следующим требованиям:

- положениям федерального зкона № 7-ФЗ (признак организации НХП – 50 % и более в выпуске изделий НХП);

- историческому значению народного художественного промысла (срок существования промысла – не менее 70 лет);

- значению организации НХП в развитии традиций этого промысла. При этом если ранее на включение в перечень могли претендовать только организации со сроком деятельности 10 и более лет, изменения представляют такую возможность и для организаций народных художественных промыслов, осуществляющих деятельность менее 10 лет (сроком пять лет при условии производства изделий признанного художественного достоинства, 2,5 года – при условии, что они являются правопреемниками организаций, которые ранее входили в федеральный перечень). При этом предъявляются высокие требования к деятельности организаций народных художественных промыслов, касающиеся производства изделий признанного художественного достоинства.

Уточнен перечень представляемых документов. Определены основания исключения из федерального перечня.

Подготовлена первая редакция поправок в федеральный закон № 7-ФЗ. В четвертом квартале этого года запланировано его внесение на рассмотрение в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О народных художественных промыслах" (далее – законопроект) направлен на формирование правовых основ эффективной экосистемы народных художественных промыслов, расширение перечня участников деятельности в сфере народных художественных промыслов и направлений государственной поддержки, введение особой правовой охраны для выражений народных художественных промыслов и запрета на их незаконное использование или иных действий, наносящих вред народным художественным промыслам.

В пользу мнения о необходимости модернизации и насыщения федерального закона № 7-ФЗ дополнительными нормами права обусловлено тем, что федеральный закон № 7-ФЗ в существующей редакции:

- не учитывает в должной мере современные вызовы и тенденции, стоящие перед сферой народных художественных промыслов, и лучшие мировые практики в этой области;
- не содержит положений, направленных на нормативно-правовое регулирование отношений, связанных с особой охраной традиционных знаний и традиционных выражений культуры, допускаемыми правовыми режимами распоряжения и их использования (в том числе их коммерциализации), не отражает вопросов по охране и защите интеллектуальной собственности в сфере народных художественных промыслов, в том числе с учетом современных изменений и тенденций в развитии российского законодательства по интеллектуальной собственности и сформировавшейся правоприменительной практике в данной области правового регулирования;
- не учитывает все разнообразие и не охватывает весь возможный перечень участников отрасли народных художественных промыслов и деятельности в этой сфере и направлений их поддержки;
- не содержит норм, направленных на регулирование научной, образовательной, международной деятельности в сфере народных художественных промыслов;
- не формирует мотиваций для эволюции существующих и возрождения утраченных народных художественных промыслов.

Такое состояние дел вызывает необходимость разработки и включения в федеральный закон № 7-ФЗ достаточно большого нормативного материала. Законопроект содержит максимально возможное количество норм прямого действия и состоит из девяти глав и 40 статей вместо 10 статей действующего федерального закона № 7-ФЗ, и его структура существенно отличается от структуры федерального закона № 7-ФЗ.

Содержание принципиальных изменений:

- законопроектом предусмотрено уточнение существующих положений федерального закона № 7-ФЗ, касающихся таких понятий, как "мастер", "организация" народных художественных промыслов. Введены новые определения, касающиеся таких участников деятельности в сфере народных художественных промыслов, как "автор произведения народного художественного промысла", "саморегулируемая организация народного художественного промысла", "творческая мастерская народных художественных промыслов", "центр народных художественных промыслов", "научно-творческая лаборатория народных художественных промыслов" (статья 3);
- в статью 4 федерального закоан № 7-ФЗ предложены изменения, предусматривающие оказание государственной поддержки не только организациям народных художественных промыслов, но и творческим мастерским, центрам и научно-творческим лабораториям народных художественных промыслов, а также мастерам народных художественных промыслов, оговорен порядок получения статуса мастера народных художественных промыслов, ведения соответствующего реестра;
- разработан комплекс юридических норм и положений, обеспечивающих особую правовую охрану художественно-стилевых особенностей народных художественных промыслов, предусматривающий регистрацию права на художественно-стилевые особенности народных художественных промыслов за государством и дальнейшую передачу права их использования третьим лицам;
- предложен механизм защиты легальных производителей изделий народных художественных промыслов от незаконного заимствования (использования) третьими лицами в коммерческих целях художественно-стилевых особенностей народных художественных промыслов и графических образов на продукции, как выдаваемой, так и не выдаваемой за продукцию народных художественных промыслов;
- предусмотрено создание и ведение комплексной базы данных (реестра), включающей графические образы народных художественных промыслов (и/или их совокупности) с последующей возможностью ее использования таможенными и правоохранительными органами при реализации мер по противодействию обороту продукции, имитирующей изделия народных художественных промыслов;
- предложено создание уполномоченного органа, представляющего интересы государства при осуществлении прав, связанных с использованием художественно-стилевых особенностей народных художественных промыслов, созданием и ведением комплексной базы данных (реестра), включающей графические образы народных художественных промыслов;

- предложено создание саморегулируемых организаций в сфере народных художественных промыслов и центров компетенций каждого конкретного промысла на основе ведущих организаций народных художественных промыслов с целью формирования стандартов промысла и комплексного представления интересов его участников;

- введены правовые нормы, устанавливающие особый режим и критерии охраны прав на выражения народных художественных промыслов и эффективного механизма их защиты от введения в оборот не являющимися предприятиями народных художественных промыслов российскими и зарубежными производителями продукции, не относящейся к изделиям народных художественных промыслов, а также порядка контроля качества изделий народных художественных промыслов, выпускаемых предприятиями народных художественных промыслов;

- особое место в законопроекте отведено дополнению положений, касающихся мест традиционного бытования народных художественных промыслов (глава 6), направленных на развитие мест традиционного бытования, получения ими статуса "территорий сохранения и развития традиций и уклада бытования", регулирование отношений и режима предпринимательской деятельности в местах традиционного бытования, получивших статус "территорий сохранения и развития традиций и уклада бытования", меры поддержки народных художественных промыслов на таких территориях;

- предложено ввести в федеральный закон № 7-ФЗ главу 7, посвященную обучению народным художественным промыслам, системе подготовки кадров и научным исследованиям в этой сфере, а также главу 8 "Культурный обмен и международные связи".

Законопроект подготовлен для размещения для общественного обсуждения на информационный ресурс https://regulation.gov.ru/. В ближайшее время он будет опубликован.

Одновременно с принятием данного законопроекта требуется внесение изменений в иные законодательные акты.

Еще одно важное направление работы министерства – поддержка территорий, где расположены промыслы и живут мастера. Совместно с субъектами Российской Федерации мы реализуем программы, главная цель которых – раскачать отрасль, чтобы серьезные инвесторы обратили на нее внимание. Рассчитываем, что в ближайшие годы будут реализованы крупные проекты в разных субъектах Российской Федерации, и на карте страны появятся не менее 10 туристических кластеров, привязанных к промыслам.

В целях повышения эффективности деятельности художественно-экспертных советов по народным художественным промыслам при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации по координации деятельности расположенных на территории этих субъектов Российской Федерации организаций (независимо от их организационно-правовой формы) и индивидуально работающих мастеров, занимающихся изготовлением изделий народных художественных промыслов в местах их традиционного бытования, а также ускорения процедур отнесения изготавливаемых изделий к изделиям народных художественных промыслов и получения мер поддержки будут внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 4 декабря 1999 года № 1349 "Об утверждении Типового положения о художественно-экспертном совете по народным художественным промыслам и о перечне видов производств и групп изделий народных художественных промыслов".

При этом важно отметить, что в степени эффективности организации деятельности в этой сфере основная роль приходится на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Художественно-экспертные советы, по сути, являются операторами деятельности по введению в хозяйственный оборот изделий народных художественных промыслов. И чем более системно они работают, тем больше возможность у субъектов отрасли народных художественных промыслов региона в получении предусмотренных мер поддержки. В настоящее время существуют субъекты Российской Федерации, в которых художественно-экспертные советы либо не созданы, либо собираются крайне редко (иногда реже одного раза в год).

Помимо прочего запущен информационно-аналитический портал поддержки народных художественных промыслов промыслы.рф, где размещен блок информационных материалов о мерах поддержки народных художественных промыслов, в том числе в связи с изменившейся экономической ситуацией, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, организовано круглосуточное консультирование по правоприменительной практике принятых нормативных актов в этой сфере.

Вопросы первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике А.Г. Варфоломеева.

1. Перечнем поручений Президента Российской Федерации от 14 января 2020 года № Пр-36 по итогам совещания с членами Правительства Российской Федерации, состоявшегося 11 декабря 2019 года, пунктом 5 поручено:

"Рассмотреть вопрос о проектировании и запуске серийного производства самолета "Байкал" на основе прототипа ТВС-2ДТС, а также его сертификации с учетом реализации проекта по созданию легкого многоцелевого самолета, обратив особое внимание на объемы и источники финансирования соответствующих работ, а также его финансово-экономические и летно-технические параметры".

Какие меры принимаются Минпромторгом России по реализации данного поручения? Будет ли финансироваться проект за счет средств федерального бюджета, например, целевая субсидия на завершение НИОКР проекта самолета "Байкал" в рамках технической концепции проекта ТВС-2ДТС (однодвигательный самолет нормальной аэродинамической схемы с крылом замкнутого контура бипланого типа). Принимая во внимание, что Китай ведет активную работу по аналогичному проекту Y-5, когда предполагается запустить в серийное производство самолет "Байкал"? Предполагается ли замена американского двигателя Honeywell TPE331 на двигатель омского производства ТВД-20, предложенного на стадии аванпроекта?

В феврале 2018 года на Российском инвестиционном форуме (г. Сочи) подписано Соглашение между Республикой Саха (Якутия), Республикой Бурятия, Минпромторгом России, Минтрансом России и холдингом "Вертолеты России" "Об организации местных воздушных линий в регионах Российской Федерации", предусматривающее целый ряд мер для запуска в серийное производство легкого многоцелевой самолета на базе ТВС-2ДТС, а также обеспечения крупного стартового заказа и решения вопросов сертификации и завершения опытно-конструкторских и сертификационных работ по самолету.

В рамках данного соглашения в апреле 2018 года заключен контракт между АО "Улан-Удэнский авиационный завод" и авиакомпанией Республики Саха (Якутия) на поставку самолета "Байкал". Сроки начала поставок – 2023 года, количество заказа – 200 самолетов при проектной стоимости одного самолета 180 млн рублей с НДС (в ценах 2020 года). Предварительная стоимость летного часа составляет не более 40 тыс. руб./час. Летно-технические характеристики самолета "Байкал" полностью подходят для эксплуатации на местных воздушных линиях. Преимуществом самолета "Байкал" по сравнению с Ан-2 является существенное увеличение дальности полета – до 5100 км за счет большего запаса топлива, турбовинтовой двигателя и высокого аэродинамического качества самолета (использование передовой аэродинамической схемы с крылом замкнутого контура бипланого типа). Также дополнительным преимуществом самолета является наличие цифрового пилотажно-навигационного комплекса, позволяющего выполнять полеты по "правилам полетов по приборам" в сложных метеоусловиях днем и ночью.

В настоящее время процесс проектирования самолета "Байкал" на базе проекта ТВС-2ДТС остановлен на первом этапе разработки конструкторской документации – технического предложения (аванпроект). При этом следует отметить, что источники финансирования продолжения указанных работ по проекту не определены.

В связи с этим в качестве одного из возможных вариантов, наряду с финансированием из федерального бюджета, Правительством Республики Бурятия предложено Минпромторгу России рассмотреть возможность финансирования проекта за счет средств АО "Улан-Удэнский авиационный завод" и АО "Вертолеты России". Уверенность в окупаемости проекта основана на оценках потенциального спроса на самолет "Байкал". Согласно направленным Правительством Республики Бурятия обращений к исполнительным органам власти субъектов Российской Федерации и проведенной АО "Улан-Удэнский авиационный завод" работе с коммерческими региональными авиакомпаниями потенциальный спрос на самолет "Байкал" оценивается на первом этапе в 610 самолетов. При этом в ходе маркетинговой работы уточнены пожелания эксплуатантов по тактико-техническим характеристикам самолета.

АО "Улан-Удэнский авиационный завод" готов приступить к организации серийного производства самолета "Байкал" в соответствии с технической концепцией ТВС-2ДТС.

Решение проблемы импортозамещения американского двигателя возможно с учетом предложений по аванпроекту – это установка на самолет ТВС-2ДТС "Байкал" российского двигателя ТВД-20 производства и разработки омских предприятий. Двигатель имеет положительный опыт эксплуатации этого двигателя на самолете Ан-3Т в условиях Якутии, в условиях низких и особо низких температур (-50 С^{o}).

В соответствии с Перечнем поручений Президента Российской Федерации от 14 января 2020 года № Пр-36 по итогам совещания с членами Правительства Российской Федерации, состоявшегося 11 декабря 2019 года, Минпромторгу России было поручено рассмотреть вопрос о проектировании, сертификации и запуске серийного производства самолета на основе прототипа ТВС-2ДТС, с учетом реализации проекта по созданию легкого многоцелевого самолета. Вопрос проработан.

В настоящее время Минпромторгом России реализуется проект создания и освоения серийного производства легкого многоцелевого самолета "Байкал" с одним турбовинтовым двигателем пассажировместимостью до девяти человек (в рамках действующих норм летной годности АП-23) для эксплуатации в широком диапазоне климатогеографических условий и обеспечения транспортной доступности отдаленных регионов.

При разработке технического задания учтены требования потенциальных эксплуатантов из числа региональных авиакомпаний к летно-техническим, эксплуатационным и экономическим характеристикам самолета.

Стоимость поставки не должна превысить 120 млн рублей, стоимость эксплуатации – не более 30 тыс. рублей на летный час (без учета стоимости владения). Расчетная практическая дальность полета с максимальной коммерческой нагрузкой 2000 кг и аэронавигационным запасом топлива на 45 минут полета должна составлять не менее 1500 км.

С учетом ожидаемых жестких условий эксплуатации предъявлены требования по обеспечению устойчивости к воздействию внешних факторов, ремонтопригодности в полевых условиях и возможности безангарного хранения.

Проведенная в декабре 2019 года макетная комиссия Росавиации не выявила существенных замечаний, препятствующих проведению сертификации типа. Ее рекомендации учтены при разработке рабочей конструкторской документации (РКД).

Получение сертификата типа на самолет запланировано на конец 2022 года. Сертификация модификации самолета с российской силовой установкой на базе двигателя ВК-800СМ планируется в 2023 году.

По состоянию на сегодняшний день уже выполнена разработка эскизно-технического проекта и завершается разработка РКД. До конца 2020 года будет изготовлен первый опытный образец для проведения статических испытаний.

Серийное производство начнется в 2023 году. В качестве серийного завода-изготовителя рассматривается АО "Улан-Удэнский авиационный завод".

В то же время имеющийся научно-технический задел ранее проведенных в рамках государственной программы Российской Федерации "Развитие авиационной промышленности Российской Федерации" (далее – госпрограмма) НИОКР предполагается использовать для проектирования более тяжелого многоцелевого однодвигательного самолета с увеличенной грузоподъемностью и дальностью полета, максимальным взлетным весом до 7400 кгс и пассажировместимостью до 14 человек, на основе классической аэродинамической схемы с крылом замкнутого контура бипланного типа и конструкции планера с преимущественным использованием композиционных материалов.

Расчетная стоимость работ по созданию самолета на базе прототипа (демонстратора) ТВС-2ДТС оценивается в сумме 4,5 млрд рублей со сроком выполнения около трех лет.

Данный проект также рассматривается Минпромторгом России в числе перспективных. Однако риски, связанные с отсутствием в Российской Федерации опыта сертификации цельнокомпозитных самолетов такого класса, могут существенно повлиять на сроки завершения проекта и начала серийного выпуска.

В этой связи рассматривается возможность реализации этого проекта за счет внебюджетных средств. В случае успешной реализации проекта и получения сертификата типа часть затрат на проведение сертификационных работ может быть компенсирована в рамках существующих механизмов государственной поддержки, предусмотренных госпрограммой.

С учетом совокупности летно-технических, эксплуатационных и экономических характеристик сертификация и начало серийного производства двух типов легких многоцелевых самолетов позволят обеспечить замену парка самолетов типа Ан-2 и иностранных аналогов и, в свою очередь, создать необходимые условия для решения задачи по обеспечению организации воздушного сообщения на территории труднодоступных регионов, а также выполнению широкого спектра авиационных работ.

Что касается ремоторизации демонстратора ТВС-2ДТ, то действительно, прорабатывался вариант установки вместо американского Honeywell TPE-331-12UAN отечественного турбовинтового двигателя серии ТВД-20. Напомню, что базовый двигатель ТВД-20-01 в классе взлетной мощности ~1100 л.с. разработан Омским моторостроительным конструкторским бюро в 1978 году для установки на самолеты Ан-3 и Ан-38.

В 1999 году на "ОМО им. П.И. Баранова" завершились заводские сертификационные испытания двигателя ТВД-20-01Б, с 2000 года начато его серийное производство. Всего изготовлено 30 двигателей для самолета Ан-3Т. Изготовление прекращено из-за отсутствия потребителей.

По своим основным показателям двигатели серии ТВД-20 уступают современным аналогам. По мнению экспертного сообщества и главного конструктора АО "ОДК", возобновление его серийного производства и применения на самолетах местных воздушных линий нецелесообразно.

2. Предполагается ли в перспективе возобновление финансирования механизма поддержки промышленных кластеров, реализующих совместные проекты в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 28 января 2016 года № 41 "Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий участникам промышленных кластеров на возмещение части затрат при реализации совместных проектов по производству промышленной продукции кластера в целях импортозамещения"?

В 2016 году в Республике Бурятия создан кластер высокотехнологичного машиностроения и приборостроения (далее – кластер). В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2016 года № 41 к организации кластера при реализации совместного инвестиционного проект "Освоение элементов топливной системы для гражданского авиастроения" (инициатор проекта - ООО "Предприятие "Аэротех" и АО "Улан-Удэнский авиационный завод") привлекли субсидии из федерального бюджета (в 2017–2019 годах субсидия составила 81 784 190,0 рублей). Это

позволило привлечь в экономику республики более 170 млн рублей частных инвестиций и создать 55 новых высокопроизводительных рабочих мест.

В 2018 году организации, входящие в кластер – АО "Улан-Удэнский авиационный завод" и ЗАО "Улан-Удэнский лопастной завод", подали заявку в Минпромторг России по реализации совместного проекта "Легкий многоцелевой вертолет ВРТ-500". В сентябре 2018 года принято решение о включении данного совместного проекта в реестр совместных проектов участников промышленных кластеров, прошедших конкурсный отбор (приказ Минпромторга России от 21 сентября 2018 года № 3754). Заявленная сумма поддержки 520 млн рублей.

В соответствии с подпунктом 2.3.3 пункта 2.3 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 31 января 2019 года № ДК-П9-18пр постановление Правительства Российской Федерации от 28 января 2016 года № 41 сохраняет действие до выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями по состоянию на 31 декабря 2018 года.

Соглашение о реализации совместного проекта между Минпромторгом России и инициаторами совместного проекта (АО "Улан-Удэнский авиационный завод" и ЗАО "Улан-Удэнский лопастной завод") не заключено в связи с отсутствием лимитов бюджетных обязательств.

В период 2015–2019 годов были созданы 49 промышленных кластеров в 36 регионах страны с размещением на их базе более 1 тысячи промышленных предприятий. Указанные кластеры прошли проверку на соответствие требованиям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2015 года № 779, и включены в реестр промышленных кластеров и специализированных организаций, соответствующих требованиям к промышленному кластеру и специализированной организации, ведение которого осуществляет Минпромторг России.

Частью участников указанных промышленных кластеров были поданы заявки на участие в конкурсном отборе совместных проектов участников промышленных кластеров (далее – отбор), в результате 23 кластерных проекта отобраны конкурсной комиссией по отбору с совокупным объемом частных инвестиций свыше 24 млрд рублей. В настоящее время Минпромторгом России в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 28 января 2016 года № 41 (далее – постановление № 41) предоставлена субсидия 12 кластерным проектам в размере 2,8 млрд рублей.

Достигнутые результаты показали эффективность данной меры государственной поддержки. Так, на 1 рубль бюджетного финансирования произведено более 5 рублей конкурентоспособной промышленной продукции, прирост производственной кооперации между участниками промышленного кластера составил более 2,4 рубля, экспорт увеличился на 2,8 рубля, налоговые поступления в федеральный бюджет увеличились на 2,2 рубля, были созданы или модернизированы свыше 4 тысяч высокопроизводительных рабочих мест.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 2.3.3 протокола совещания в Правительстве Российской Федерации от 14 августа 2019 года № ДК-П9-138пр принято решение о сохранении постановления № 41 до выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий, заключенными по состоянию на 31 декабря 2018 года в целях предоставления государственной поддержки кластерным проектам, отобранным в 2016–2018 годах, исключив проведение новых конкурсных отборов и заключение по их результатам соглашений о предоставлении субсидий, с последующим признанием указанного акта Правительства Российской Федерации утратившим силу.

Вопрос возможности возобновления государственной поддержки промышленных кластеров в настоящее время прорабатывается Минпромторгом России в рамках работы по бюджетному планированию на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в соответствии с решением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Ю.И. Борисова от 19 мая 2020 года (№ П9-28233).

Вопрос заместителя председателя Комитета Совета Федерации по международным делам Б.Б. Жамсуева.

1. Забайкальский край относится к регионам, где практически прекратили свою производственную деятельность крупные промышленные предприятия, а те, которые сохранились (ООО "Сретенский судостроительный завод", АО "Завод горного оборудования", АО "Силикатный завод", АО "Машзавод") находятся в предбанкротном состоянии с проблемной задолженностью перед бюджетом. В связи с указанным доля в ВРП края обрабатывающей промышленности составляет не более 3,5 %. В настоящее время возобновляется деятельность промышленных предприятий микро и малым бизнесом.

Для поддержки производственных предприятий в форме целевых займов на софинансирование инвестиционных проектов в Забайкальском крае третий год осуществляет деятельность региональный Фонд развития промышленности (далее – РФРП). РФРП представляет финансовую поддержку промышленным предприятиям Забайкальского края на льготных условиях, реализуя как самостоятельные программы поддержки, так и на условиях совместного финансирования с Фондом развития промышленности.

РФРП предлагает субъектам промышленности займы по двум программам: в размере от 20 млн рублей на условиях софинансирования с Фондом развития промышленности и в размере от 5 до 20 млн

рублей за счет средств краевого бюджета. Основная доля проектов в Забайкальском крае представлена субъектами малого бизнеса и сосредоточена в сегменте займов от 5 до 20 млн рублей. Капитализация РФРП в силу ограниченности ресурсов составляет на 1 января 2020 года 32 млн рублей.

РФРП в мае 2020 года проводил опрос о потребности предприятий в льготных заемных средствах для обеспечения текущей деятельности (выплату заработной платы, оплата налогов и арендных платежей) на следующих условиях – сумма займа от 5 до 20 млн рублей, процентная ставка – 1,5 % годовых, срок займа – не более 24 месяцев. Предприятия выразили свою заинтересованность в данных заемных средствах, но у РФРП в настоящее время отсутствует источник финансирования для реализации данной программы.

Таким образом, наличие финансовых ресурсов для реализации данной программы обеспечения текущей деятельности промышленных предприятий Забайкальского края позволило бы поддержать производственников Забайкалья в изменившихся экономических условиях.

Следует отметить, что в Забайкальском крае существуют организации инфраструктуры финансовой поддержки МСП, но они предоставляют микрозаймы в размере не более 5 млн рублей и сроком до трех лет.

В целях развития мер поддержки предприятий по линии фондов развития промышленности Забайкальский край заинтересован в завершении Министерством промышленности и торговли Российской Федерации работы с Министерством экономического развития Российской Федерации по включению в федеральный проект "Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию" национального проекта "МСП и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" мероприятия по докапитализации РФРП для предоставления займов свыше 5 млн рублей.

Для финансирования региональных проектов и увеличения инвестиционной активности в субъектах Российской Федерации создана сеть региональных фондов развития промышленности (далее – РФРП).

Соглашение с федеральным Фондом развития промышленности позволяет РФРП осуществлять совместное финансирование проектов под 1 %, 3 % и 5 % годовых в рамках программ "Проекты развития", "Комплектующие изделия" и "Производительность труда" в соотношении 70 % (федеральные средства) на 30 % (средства регионов).

Суммы займа по указанным программам составляют от 20 до 100 млн рублей сроком до пяти лет.

Минпромторгом России разработан механизм единой федеральной субсидии на софинансирование расходов регионов на реализацию региональных программ развития промышленности в рамках работы по внесению изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов по возмещению части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 марта 2016 года № 194 (далее – проект постановления).

В настоящее время проект постановления включает следующие основные направления расходования средств регионами: докапитализация региональных фондов развития промышленности, субсидирование процентных ставок по кредитам (до 150 млн рублей), компенсация затрат на создание и развитие региональной промышленной инфраструктуры, технологическое присоединение.

Проект постановления будет внесен на рассмотрение в Правительство Российской Федерации в третьем квартале 2020 года.

Минпромторг России поддерживает рассмотрение вопроса докапитализации РФРП Забайкальского края, однако следует отметить, что докапитализацию конкретного РФРП необходимо рассматривать в рамках бюджетного процесса.

Вопросы члена Совета Федерации А.Н. Михайлова.

1. Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 года № 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 года № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" в целях ограничения закупок радиоэлектронной продукции (оборудования) иностранного производства введен институт Единого реестра российской радиоэлектронной продукции (далее – реестр РЭП), сведения в которой вносит Минпромторг России с учетом критериев подтверждения производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, определяемых постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 года № 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации".

Вместе с тем текущее нормативное регулирование импортозамещения на практике не дает реальной поддержки продвижению товаров российского происхождения. Нормативных приоритетов (преимуществ или ограничений) о включении в техническое задание на проектно-изыскательные работы (далее – ПИР) и (или) в электротехнический раздел проектной документации для

строительства, реконструкции, модернизации электротехнической продукции с подтверждением российского происхождения для государственных заказчиков в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – федеральный закон № 44-ФЗ) и заказчиков, работающих по Федеральному закону от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – федеральный закон № 223-ФЗ), не существует.

В связи с этим предлагаем:

1) создать нормативные требования для заказчиков, осуществляющих закупки в соответствии с процедурами вышеуказанных норм законодательства, при формировании технических заданий на ПИР и при разработке проектной документации включать требования по использованию продукции, включенной в реестр РЭП. При этом контрольную функцию за соблюдением таких требований возложить на структуры Главгосэкспертизы России, расширив их полномочия на экспертизу выполнения требований законодательства в области импортозамещения;

Вопрос проектирования при строительстве действительно крайне важен, и в большинстве случаев проектная документация определяет производителя конечного оборудования.

Расширение полномочий Главгосэкспертизы на осуществление контроля в части применения российской электронной продукции считаем целесообразным, дополнительный контроль пойдет только на пользу процессу импортозамещения.

При этом важно отметить, что в Государственной Думе уже прошел первое чтение законопроект о квотировании закупок как для госнужд, так и для компаний с госучастием. Данная мера позволит обеспечить гарантированный спрос на российское оборудование в том числе и при размещении заказов на строительство.

2) для продукции, включенной в реестр РЭП, определить единственным способом подтверждения российского происхождения для всех заказчиков, осуществляющих закупки в рамках федерального закона № 44-ФЗ и федерального закона № 223-ФЗ, наличие реестровой записи о включении в реестр РЭП. Провести работу по исключению неоднозначных формулировок из нормативных актов Евразийского экономического союза.

Пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 года № 878 предусмотрено, что подтверждением российского происхождения для радиоэлектронной продукции в закупках, осуществляемых в соответствии с федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, является декларация участника закупки о нахождении радиоэлектронной продукции в реестре с указанием номера реестровой записи.

Также изменения, внесенные в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 года № 925, обеспечивают предоставление приоритета в закупках, осуществляемых в соответствии с федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, именно для радиоэлектроники, включенной в Единый реестр российской радиоэлектронной продукции. Данные нормы являются достаточными для их однозначного толкования и применения при регулировании российского рынка. Вместе с тем согласны, что ряд документов ЕАЭС нуждается в доработке.

Вопросы члена Совета Федерации О.А. Алексеева.

Вопросы министерства промышленности и энергетики Саратовской области.

1. Возобновление финансирования региональных программ развития промышленности в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 марта 2016 года № 194, в том числе в сфере компенсации части расходов на модернизацию и техническое перевооружение производственных мощностей промышленных предприятий, направленных на создание или развитие производства новой высокотехнологичной конкурентоспособной продукции.

По данной мере поддержки Правила предоставления субсидий утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 марта 2016 года № 194 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов по возмещению части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий в рамках мероприятий региональных программ развития промышленности". Софинансирование из федерального бюджета региональных программ развития промышленности осуществлялось лишь в 2016 году, а с 2017 года предоставление субсидий в Российской Федерации на конкурсной основе было отменено.

В целях поддержки промышленных предприятий на имя Министра промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантурова было направлено обращение за подписью вице-губернатора области – председателя правительства области А.М. Стрелюхина по вопросу необходимости возобновления софинансирования региональных программ развития промышленности.

В настоящее время на федеральном уровне разработан проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 марта 2016 года № 194", в соответствии с которым утверждаются Правила софинансирования расходов региональных программ развития промышленности, предполагающих в том числе

софинансирование за счет средств федерального бюджета расходных обязательств субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение ряда направлений деятельности, в том числе на финансовое обеспечение создания и деятельности региональных фондов развития промышленности по программам, соответствующим условиям программ ФГАУ "РФТР". В настоящее время проект постановления проходит согласование в Министерстве финансов Российской Федерации, после прохождения которого будет внесен на рассмотрение в Правительство Российской Федерации.

Региональный фонд развития промышленности Саратовской области, учредителем которого является министерство экономического развития области, представил информацию по дополнительной потребности в финансировании из федерального бюджета по направлению расходов "Докапитализация регионального фонда развития промышленности" в следующем размере: в 2021 году – 70 млн рублей, в 2022 году – 100 млн рублей, в 2023 году – 100 млн рублей. По данной информации льготные кредиты предполагается направить на реализацию 13 инвестиционных проектов на сумму 400 млн рублей.

Считаем целесообразным расходные обязательства субъекта Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрено софинансирование за счет средств федерального бюджета, отраженные в проекте, дополнить следующим, наиболее востребованным, направлением деятельности "компенсация расходов на модернизацию и техническое перевооружение производственных мощностей промышленных предприятий, направленное на создание или развитие производства новой высокотехнологичной конкурентоспособной продукции".

Предложение в проект постановления Совета Федерации. Рассмотреть вопрос возобновления софинансирования региональных программ развития промышленности, в том числе в части компенсации расходов на модернизацию и техническое перевооружение производственных мощностей промышленных предприятий, направленных на создание или развитие производства новой высокотехнологичной конкурентоспособной продукции.

Минпромторгом России разработан механизм единой федеральной субсидии на софинансирование расходов регионов на реализацию региональных программ развития промышленности в рамках работы по внесению изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов по возмещению части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 марта 2016 года № 194 (далее – проект постановления).

В рамках обязательного согласования проекта постановления с федеральными органами исполнительной власти Минфин России представил замечания в том числе по обозначенным направлениям софинансирования расходов промышленных предприятий.

В настоящее время проект постановления включает следующие основные направления расходования средств регионами: докапитализация региональных фондов развития промышленности, субсидирование процентных ставок по кредитам (до 150 млн рублей), компенсация затрат на создание и развитие региональной промышленной инфраструктуры, технологическое присоединение.

Вместе с тем Минпромторг России продолжит взаимодействие с Минфином России по сохранению наиболее широкого спектра направлений софинансирования расходов промышленных предприятий, способствующих восстановлению и ускоренному развитию промышленного потенциала субъектов Российской Федерации.

Проект постановления будет внесен на рассмотрение в Правительство Российской Федерации в третьем квартале 2020 года.

2. Расширение перечня системообразующих организаций российской экономики.

По поручению Президента Российской Федерации на федеральном уровне разработан комплекс мер по поддержке системообразующих предприятий, одним из ключевых пунктов которого стала программа льготного кредитования на пополнение оборотных средств. В соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году системообразующим организациям на пополнение оборотных средств, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2020 года № 582, кредиты будут выдаваться на срок до 12 месяцев по ставке, не превышающей 5 %, а размер кредита ограничен среднемесячной выручкой системообразующего предприятия, уменьшенной на величину среднемесячных амортизационных отчислений и среднемесячной чистой прибыли, но не может превышать 3 млрд рублей.

Об условиях предоставления данной меры поддержки министерством промышленности и энергетики области проинформированы шесть промышленных предприятий региона, включенных в перечень системообразующих предприятий российской экономики (АО "Завод металлоконструкций", АО "Саратовстройстекло", ПАО "Балаковорезинотехника", ООО "Король Диванов", ООО "Мебельные кухни Мария" и АО "Саратовский институт стекла"). В настоящее время системообразующие предприятия прорабатывают с ПАО "Сбербанк" и ПАО "Промсвязьбанк" возможность заключения договоров льготного кредитования.

Решение о включении организации в перечень системообразующих предприятий принимается Правительственной комиссией по повышению устойчивости развития российской экономики на основании отраслевых показателей по предложениям федеральных органов исполнительной власти.

Критерии и порядок включения организации в перечень системообразующих организаций российской экономики утверждены протоколом заседания Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики от 10 апреля 2020 года № 7кв.

В целях расширения перечня системообразующих организаций российской экономики на имя Министра промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантурова направлено обращение и обосновывающие материалы за подписью вице-губернатора области – председателя правительства области А.М. Стрелюхина по вопросу рассмотрения возможности включения в данный перечень еще 10 значимых промышленных предприятий Саратовской области, удовлетворяющих установленным критериям.

Справочно: АО "СЭПО", АО "НПП "Алмаз", ООО "НЛП "Инжект", ООО ЭПО "Сигнал", АО ЭОКБ "Сигнал" им. А.И Глухарева, ООО "Завод "Нефтегазоборудование", Группа кампаний "Бош" в г. Энгельсе (ООО "Роберт Бош Саратов", ООО "Бош Пауэр Туи", ООО "Бош Отопительные Системы", ООО "Еврорадиаторы"), АО "Балаково-Центролит", ООО "ТОРЭКС" и АО "Саратовский агрегатный завод".

Предложение в проект постановления Совета Федерации. Рассмотреть возможность включения значимых предприятий Саратовского региона в перечень системообразующих организаций российской экономики.

В настоящий момент сформирован перечень системообразующих организаций российской экономики (далее – перечень), в который включено 1335 компаний. За Минпромторгом России в указанном перечне закреплено 568 организаций в 27 отраслях.

В соответствии с пунктом 10 раздела IV протокола заседания Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики от 26 мая 2020 года № 11кв (далее – правительственная комиссия) в перечень включаются организации исключительно по итогам рассмотрения финансово-экономического состояния каждой организации на совещаниях в Правительстве Российской Федерации с предварительным рассмотрением в Минпромторге России.

В настоящее время Минпромторгом России формируются предложения по организациям для включения в перечень. С этой целью отраслевые департаменты министерства отбирают организации, соответствующие количественным критериям, установленным для отраслей промышленности.

Учитывая изложенное, сообщаем о возможности направления предложений по включению предприятий Саратовской области в перечень при условии соответствия данных организаций установленным отраслевым количественным критериям.

3. Возобновление субсидирования на конкурсной основе уплаты части процентов по кредитам, направленных на реализацию инвестиционных проектов в гражданских отраслях промышленности в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 января 2014 года № 3.

В целях поддержки промышленных предприятий на имя Министра промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантурова было направлено обращение за подписью вице-губернатора области – председателя правительства области А.М. Стрелюхина по вопросу необходимости возобновления данной меры поддержки.

В соответствии с обращением Саратовской области, а также еще ряда регионов Министерством промышленности и торговли Российской Федерации подготовлено обращение на имя Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина о возобновлении на конкурсной основе уплаты процентов по кредитам на реализацию новых инвестиционных проектов в гражданских отраслях промышленности в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 января 2014 года № 3.

Справочно: В 2017 году по данной программе поддержки денежные средства были выделены АО "Балаково-Центролит" на реализацию инвестпроекта "Строительство завода по производству стального литья" в сумме 109,5 млн рублей. В 2018 году АО "Саратовский институт стекла" получил субсидию в размере 12,7 млн рублей на реализацию проекта по модернизации и реконструкции стекловаренной печи, вводу обновленной флоат-линии многофункционального назначения.

Предложение в проект постановления Совета Федерации. Рассмотреть возможность возобновления субсидирования на конкурсной основе уплаты части процентов по кредитам, направленных на реализацию инвестиционных проектов в гражданских отраслях промышленности в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 января 2014 года № 3.

Мы понимаем важность поддержки предприятий отраслей промышленности, и нами принято решение о донастройке указанного механизма субсидирования части затрат на уплату процентов по кредитам (постановление Правительства Российской Федерации от 3 января 2014 года № 3).

В рамках механизма, регламентируемого указанным постановлением, поддержано 168 проектов, по которым выдано 14,45 млрд рублей субсидии и ожидается порядка 293 млрд рублей инвестиций. Благодаря поддержанным проектам будет создано около 25 тысяч новых рабочих мест. Прирост ВРП составит 1,3 трлн рублей.

Мы осознаем востребованность и важность данной меры поддержки и прорабатываем возможность продления ее реализации до 2025 года.

В соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2019 года № 380-ФЗ "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" на реализацию данной меры предусмотрено: в 2020 году – 3,4 млрд рублей, в 2021 году – 2,5 млрд рублей, в 2022 году – 1,5 млрд рублей.

4. Предоставление отсрочки по уплате кредитов, полученных в Фонде развития промышленности Российской Федерации, в российских кредитных организациях и государственной корпорации "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)", а также в международных финансовых организациях, созданных в соответствии с международными договорами, в которых участвует Российская Федерация на реализацию инвестиционных проектов, в том числе направленных на модернизацию и техническое перевооружение.

Министерством промышленности и энергетики области подготовлено и направлено обращение Министру промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантурову за подписью вице-губернатора Саратовской области – председателя правительства Саратовской области А.М. Стрелюхина (№ 2-1-18-02/864 от 30 апреля 2020 года). Руководство министерства промышленности и энергетики области ведет работу в данном направлении совместно с Фондом развития промышленности Саратовской области и Департаментом региональной промышленной политики и проектного управления Минпромторга России (директор департамента В.П. Хоценко).

В настоящее время Минпромторг России проводит сбор предложений по данному направлению поддержки с других регионов.

Предложение в проект постановления Совета Федерации. Рассмотреть возможность разработки механизма предоставления отсрочки по уплате кредитов, полученных в Фонде развития промышленности, в российских кредитных организациях и государственной корпорации "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)", а также в международных финансовых организациях, созданных в соответствии с международными договорами, в которых участвует Российская Федерация на реализацию инвестиционных проектов, в том числе направленных на модернизацию и техническое перевооружение.

В рамках действующих программ Фонда развития промышленности (далее – фонд) уже предусмотрены кредитные каникулы по уплате тела долга. Так, по самой востребованной программе фонда "Проекты развития" при получении займа сроком на пять лет инвестор первые три года использования займа уплачивает проценты за пользование средствами и лишь с четвертого года начинает возвращать тело долга, а по программе "Станкостроение", срок займа по которой составляет до семи лет, инвестору предоставлены кредитные каникулы по уплате тела долга сроком на пять лет.

Кроме этого, исходя из действующей экономической ситуации, во втором квартале фондом были рассмотрены вопросы по реструктуризации ряда проектов, обратившихся в фонд. В случае обоснованности изменений фонд готов поддержать изменения по другим проектам дополнительно в третьем квартале.

Аналогичные решения могут приниматься другими институтами развития и банками в индивидуальном порядке, в связи с чем разработка отдельного механизма видится нецелесообразной.

Вопросы министерства экономического развития Саратовской области.

1. Инициатива по возможности поддержки региональных системообразующих предприятий направлена в адрес Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина письмом за подписью губернатора Саратовской области В.В. Радаева от 14 мая 2020 года № 1-07-01-970.

Правительством Российской Федерации утверждена программа кредитования бизнеса на пополнение оборотных средств по ставке до 5 % годовых (постановление Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2020 года № 582 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году системообразующим организациям на пополнение оборотных средств").

Льготной процентной ставкой могут воспользоваться системообразующие организации российской экономики согласно утвержденному перечню. В настоящее время в данный перечень входят восемь организаций, работающих на территории Саратовской области. Вместе с тем перечень системообразующих организаций, имеющих региональное значение и оказывающих в том числе существенное влияние на занятость населения и социальную стабильность в Саратовской области, содержит 147 организаций (распоряжение правительства области от 9 апреля 2020 года № 82-Пр).

В связи с ограничительными мероприятиями, связанными с распространением новой коронавирусной инфекции, большинство организаций в той или иной мере столкнулись с падением производства. Так, в период максимального уровня закрытости региональной экономики (17,4 %) фактическую загрузку производственных мощностей на уровне более 60 % показывали только 47 % организаций, наблюдаемых в рамках мониторинга финансово-экономической ситуации (6 % организаций – менее 30 %). В этих условиях особенно актуальной является проблема пополнения оборотных средств, в том числе на оплату труда, содержание имущества, приобретение сырья и материалов, обслуживание и

ремонт оборудования и пр. Решением вопроса может стать обеспечение для региональных системообразующих предприятий возможности привлечения кредитных средств по льготной ставке.

Правительственной комиссией по повышению устойчивости развития российской экономики (протокол от 10 апреля 2020 года № 7кв) определены критерии и порядок включения организаций в перечень системообразующих организаций российской экономики. Главными критериями включения организаций в данный перечень являются отраслевые показатели – высокий объем производимой продукции, а также высокая численность персонала данных организации.

Именно для организаций, включенных в федеральный перечень системообразующих организаций, и предусмотрены федеральные меры поддержки системообразующих организаций, такие как предоставление льготных кредитов в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2020 года № 582, а также иные меры поддержки, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2020 года № 651.

Иные организации, не вошедшие в федеральный перечень системообразующих организаций, имеют отраслевые показатели ниже необходимых для включения в указанный перечень. При этом количество таких организаций существенно выше количества организаций, включенных в федеральный перечень системообразующих организаций.

В этой связи видится целесообразным для более мелких предприятий, не проходящих по критериям для включения в федеральный перечень системообразующих организаций, предоставление мер поддержки на уровне субъектов Российской Федерации, формирующих региональные перечни системообразующих организаций.

Также необходимо отметить отраслевые программы поддержки, которые открывают возможности для региональных предприятий. Так, Президентом Российской Федерации поддержано выделение 25 млрд рублей на реализацию мероприятий в рамках поддержки автомобильной промышленности: программа льготного автокредитования; программа льготного автолизинга, программа "Доступная аренда"; государственная закупка автомобилей скорой медицинской помощи; опережающее приобретение автомобильной техники в 2020 году в рамках государственных закупок и закупок компаний с государственным участием.

В части развития легкой промышленности 3 июня 2020 года состоялось совещание у Президента Российской Федерации, в ходе которого обсуждались проблемы отрасли и приняты решения:

- об увеличении финансирования механизма поддержки по субсидированию процентов по кредитам, направленным на пополнение оборотных средств предприятиями легкой промышленности, до 1 млрд рублей;
- о реализации комплексной программы поддержки производства изделий из льна на период до 2020 года (планируется направить по 242 млн рублей в 2020–2021 годах);
- о компенсации российским лизинговым компаниям скидки в размере 50 % от стоимости предоставляемого лизингодателю на поставку оборудования для предприятий легкой промышленности (планируется направить по 700 млн рублей в 2020–2021 годах).

Важно отметить, что проектом общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения, предусмотрено выделение дополнительного объема финансовой помощи (дотаций на сбалансированность) в размере 200 млрд рублей субъектам Российской Федерации, столкнувшимся с существенным падением налоговых и неналоговых доходов в целях финансового обеспечения первоочередных и социально значимых расходов.

При этом необходимо заметить, что предоставление иных мер государственной поддержки не зависит от включения организаций в федеральный или региональный перечни системообразующих организации. Так, в частности, одной из самых востребованных мер поддержки являются льготные займы Фонда развития промышленности (далее – фонд), которые предоставляются промышленным предприятиям под 1 %, 3 % или 5 %.

Предоставление иных субсидий из федерального бюджета также не зависит от принадлежности организации к типу системообразующих.

Минпромторг России уделяет особое внимание информированию организаций промышленности о действующих мерах поддержки. Так, одно из подразделений фонда – консультационный центр – является "единым окном" для информирования промышленных предприятий и организаций о мерах государственной поддержки промышленности. Деятельность консультационного центра фонда осуществляется в том числе посредством информационно-телекоммуникационной сети Интернет на сайте фонда: https://frprf.ru/gospodderzhka. Специалисты консультационного центра фонда доводят информацию об условиях программ льготных займов фонда и о других механизмах стимулирования развития российской промышленности, в частности:

- подбирают оптимальную программу льготного займа фонда и помогают оценить соответствие проекта потенциального заемщика ее критериям;
- ориентируют в федеральных мерах поддержки Минпромторга России, входящих в навигатор мер поддержки (размещен на сайте Государственной информационной системы промышленности https://gisp.gov.ru), включая национальные проекты и государственные программы Российской Федерации.

2. Обращение в части поддержки проекта нормативного правового акта по изменениям в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов по возмещению части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий (постановление Правительства Российской Федерации от 15 марта 2016 года № 194) направлено в адрес Министра промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантурова письмом за подписью вице-губернатора Саратовской области – председателя правительства Саратовской области А.М. Стрелюхина от 15 мая 2020 года № 18-02/1084.

В рамках предлагаемых федеральным ведомством изменений планируется в том числе включение в перечень направлений софинансирования из федерального бюджета в рамках региональных программ развития промышленности финансовое обеспечение деятельности (докапитализацию) региональных фондов развития промышленности. Обеспечение возможности привлечения дополнительных средств федерального бюджета на развитие деятельности фонда развития промышленности Саратовской области будет способствовать не только развитию промышленного производства на региональном уровне, но и внесет реальный вклад в развитие экономического потенциала России.

Фонд развития промышленности Саратовской области работает с 2018 года и оказывает консультационно-методологическую поддержку промышленным предприятиям региона в части инвестиционной деятельности (далее – региональный фонд). Так, при поддержке регионального фонда, в 2019 году выдан заем в размере 250 млн рублей по федеральной программе "Конверсия" АО "НЛП "Алмаз", в апреле 2020 года профинансирован проект ООО "Техкомплект" в рамках совместных программ с федеральным Фондом развития промышленности на общую сумму 23,6 млн рублей (при общей стоимости проекта в 42,4 млн рублей).

В настоящее время региональным фондом ведется работа по трем заявкам на общую сумму 216 млн рублей. Кроме того, региональный фонд готовит к запуску новую совместную с федеральным Фондом промышленности программу "Повышение производительности труда", к которой выражают значительный интерес предприятия – участники национального проекта "Производительность труда и поддержка занятости". Докапитализация регионального фонда развития промышленности Саратовской области на 270 млн рублей в 2021–2023 годах (2021 год – 70 млн рублей, 2022 год – 100 млн рублей, 2023 год – 100 млн рублей) позволит промышленным предприятиям области привлечь займы на реализацию инвестиционных проектов с объемом финансирования 400 млн рублей.

Минпромторгом России разработан механизм единой федеральной субсидии на софинансирование расходов регионов на реализацию региональных программ развития промышленности в рамках работы по внесению изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов по возмещению части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 марта 2016 года № 194 (далее – проект постановления).

В настоящее время проект постановления включает следующие основные направления расходования средств регионами: докапитализация региональных фондов развития промышленности, субсидирование процентных ставок по кредитам (до 150 млн рублей), компенсация затрат на создание и развитие региональной промышленной инфраструктуры, технологическое присоединение.

Докапитализация фондов развития промышленности простимулирует появление новых высокотехнологичных производств, а субсидирование новых кредитов под создание таких производств объединит федеральную поддержку с региональной – комплексные инвестиционные проекты свыше 150 млн рублей поддерживаются через постановление Правительства Российской Федерации от 3 января 2014 года № 3, проекты регионального уровня до 150 млн рублей – посредством нового проекта постановления.

Проект постановления будет внесен на рассмотрение в Правительство Российской Федерации в третьем квартале 2020 года.

Вопросы заместителя председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности В.В. Наговицына.

1. Перечнем поручений Президента Российской Федерации от 14 января 2020 года № Пр-36 по итогам совещания с членами Правительства Российской Федерации, состоявшегося 11 декабря 2019 года, пунктом 5 поручено:

"Рассмотреть вопрос о проектировании и запуске серийного производства самолета "Байкал" на основе прототипа ТВС-2ДТС, а также его сертификации с учетом реализации проекта по созданию легкого многоцелевого самолета, обратив особое внимание на объемы и источники финансирования соответствующих работ, а также его финансово-экономические и летно-технические параметры".

В связи с этим Правительство Республики Бурятия предлагает следующие вопросы по данному поручению:

а) Какие меры принимаются Минпромторгом России по реализации данного поручения?

б) Будет ли финансироваться проект за счет средств федерального бюджета, например, целевая субсидия на завершение НИОКР проекта самолета "Байкал" в рамках технической концепции проекта ТВС-2ДТС (однодвигательный самолет нормальной аэродинамической схемы с крылом замкнутого контура бипланного типа)?

в) Принимая во внимание, что Китай ведет активную работу по аналогичному проекту Y-5, когда предполагается запустить в серийное производство самолет "Байкал"?

г) Предполагается ли замена американского двигателя Honeywell TPE331 на двигатель омского производства ТВД-20, предложенного на стадии аванпроекта?

В соответствии с Перечнем поручений Президента Российской Федерации от 14 января 2020 года № Пр-36 по итогам совещания с членами Правительства Российской Федерации, состоявшегося 11 декабря 2019 года, Минпромторгу России было поручено рассмотреть вопрос о проектировании, сертификации и запуске серийного производства самолета на основе прототипа ТВС-2ДТС, с учетом реализации проекта по созданию легкого многоцелевого самолета. Вопрос проработан.

В настоящее время Минпромторгом России реализуется проект создания и освоения серийного производства легкого многоцелевого самолета "Байкал" с одним турбовинтовым двигателем пассажировместимостью до девяти человек (в рамках действующих норм летной годности АП-23) для эксплуатации в широком диапазоне климатогеографических условий и обеспечения транспортной доступности отдаленных регионов.

При разработке технического задания учтены требования потенциальных эксплуатантов из числа региональных авиакомпаний к летно-техническим, эксплуатационным и экономическим характеристикам самолета.

Стоимость поставки не должна превысить 120 млн рублей, стоимость эксплуатации – не более 30 тыс. рублей на летный час (без учета стоимости владения). Расчетная практическая дальность полета с максимальной коммерческой нагрузкой 2000 кг и аэронавигационным запасом топлива на 45 минут полета должна составлять не менее 1500 км.

С учетом ожидаемых жестких условий эксплуатации предъявлены требования по обеспечению устойчивости к воздействию внешних факторов, ремонтопригодности в полевых условиях и возможности безангарного хранения.

Проведенная в декабре 2019 года макетная комиссия Росавиации не выявила существенных замечаний, препятствующих проведению сертификации типа. Ее рекомендации учтены при разработке рабочей конструкторской документации (РКД).

Получение сертификата типа на самолет запланировано на конец 2022 года. Сертификация модификации самолета с российской силовой установкой на базе двигателя ВК-800СМ планируется в 2023 году.

По состоянию на сегодняшний день уже выполнена разработка эскизно-технического проекта и завершается разработка РКД. До конца 2020 года будет изготовлен первый опытный образец для проведения статических испытаний.

Серийное производство начнется в 2023 году. В качестве серийного завода-изготовителя рассматривается АО "Улан-Удэнский авиационный завод".

В то же время имеющийся научно-технический задел ранее проведенных в рамках государственной программы Российской Федерации "Развитие авиационной промышленности Российской Федерации" (далее – госпрограмма) НИОКР предполагается использовать для проектирования более тяжелого многоцелевого однодвигательного самолета с увеличенной грузоподъемностью и дальностью полета, максимальным взлетным весом до 7400 кгс и пассажировместимостью до 14 человек, на основе классической аэродинамической схемы с крылом замкнутого контура бипланного типа и конструкции планера с преимущественным использованием композиционных материалов.

Расчетная стоимость работ по созданию самолета на базе прототипа (демонстратора) ТВС-2ДТС оценивается в сумме 4,5 млрд рублей со сроком выполнения около трех лет.

Данный проект также рассматривается Минпромторгом России в числе перспективных. Однако риски, связанные с отсутствием в Российской Федерации опыта сертификации цельнокомпозитных самолетов такого класса, могут существенно повлиять на сроки завершения проекта и начала серийного выпуска.

В этой связи рассматривается возможность реализации этого проекта за счет внебюджетных средств. В случае успешной реализации проекта и получения сертификата типа часть затрат на проведение сертификационных работ может быть компенсирована в рамках существующих механизмов государственной поддержки, предусмотренных госпрограммой.

С учетом совокупности летно-технических, эксплуатационных и экономических характеристик сертификация и начало серийного производства двух типов легких многоцелевых самолетов позволят обеспечить замену парка самолетов типа Ан-2 и иностранных аналогов и, в свою очередь, создать необходимые условия для решения задачи по обеспечению организации воздушного сообщения на территории труднодоступных регионов, а также выполнению широкого спектра авиационных работ.

Что касается ремоторизации демонстратора ТВС-2ДТ, то действительно, прорабатывался вариант установки вместо американского Honeywell TPE-331-12UAN отечественного турбовинтового двигателя

серии ТВД-20. Напомню, что базовый двигатель ТВД-20-01 в классе взлетной мощности ~1100 л.с. разработан Омским моторостроительным конструкторским бюро в 1978 году для установки на самолеты Ан-3 и Ан-38.

В 1999 году на "ОМО им. П.И. Баранова" завершились заводские сертификационные испытания двигателя ТВД-20-01Б, с 2000 года начато его серийное производство. Всего изготовлено 30 двигателей для самолета Ан-3Т. Изготовление прекращено из-за отсутствия потребителей.

По своим основным показателям двигатели серии ТВД-20 уступают современным аналогам. По мнению экспертного сообщества и главного конструктора АО "ОДК", возобновление его серийного производства и применения на самолетах местных воздушных линий нецелесообразно.

2. В 2016 году в Республике Бурятия создан Кластер высокотехнологичного машиностроения и приборостроения (далее – кластер). В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2016 года № 41 к организации кластера при реализации совместного инвестиционного проекта "Освоение элементов топливной системы для гражданского авиастроения" (инициатор проекта – ООО "Предприятие "Аэротех" и АО "Улан-Удэнский авиационный завод") привлекли субсидии из федерального бюджета (в 2017–2019 годы субсидия составила 81 784 190,0 рублей). Это позволило привлечь в экономику республики более 170 млн рублей частных инвестиций и создать 55 новых высокопроизводительных рабочих мест.

В 2018 году организации, входящие в кластер – АО "Улан-Удэнский авиационный завод" и ЗАО "Улан-Удэнский лопастной завод", подали заявку в Минпромторг России по реализации совместного проекта "Легкий многоцелевой вертолет ВРТ-500". В сентябре 2018 года принято решение о включении данного совместного проекта в реестр совместных проектов участников промышленных кластеров, прошедших конкурсный отбор (приказ Минпромторга России от 21 сентября 2018 года № 3754). Заявленная сумма поддержки 520 млн рублей.

В соответствии с подпунктом 2.3.3 пункта 2.3 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 31 января 2019 года № ДК-П9-18пр постановление Правительства Российской Федерации от 28 января 2016 года № 41 сохраняет действие до выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями по состоянию на 31 декабря 2018 года.

Соглашение о реализации совместного проекта между Минпромторгом России и инициаторами совместного проекта не заключено в связи с отсутствием лимитов бюджетных обязательств.

В связи с этим Правительство Республики Бурятия предлагает следующий вопрос. Предполагается ли в перспективе возобновление финансирования механизма поддержки промышленных кластеров, реализующих совместные проекты в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 28 января 2016 года № 41 "Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий участникам промышленных кластеров на возмещение части затрат при реализации совместных проектов по производству промышленной продукции кластера в целях импортозамещения"?

В период 2015–2019 годов были созданы 49 промышленных кластеров в 36 регионах страны с размещением на их базе более 1 тысячи промышленных предприятий. Указанные кластеры прошли проверку на соответствие требованиям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2015 года № 779, и включены в реестр промышленных кластеров и специализированных организаций, соответствующих требованиям к промышленному кластеру и специализированной организации, ведение которого осуществляет Минпромторг России.

Частью участников указанных промышленных кластеров были поданы заявки на участие в конкурсном отборе совместных проектов участников промышленных кластеров (далее – отбор), в результате 23 кластерных проекта отобраны конкурсной комиссией по отбору с совокупным объемом частных инвестиций свыше 24 млрд рублей. В настоящее время Минпромторгом России в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 28 января 2016 года № 41 (далее – постановление № 41) предоставлена субсидия 12 кластерным проектам в размере 2,8 млрд рублей.

Достигнутые результаты показали эффективность данной меры государственной поддержки. Так, на 1 рубль бюджетного финансирования произведено более 5 рублей конкурентоспособной промышленной продукции, прирост производственной кооперации между участниками промышленного кластера составил более 2,4 рубля, экспорт увеличился на 2,8 рубля, налоговые поступления в федеральный бюджет увеличились на 2,2 рубля, были созданы или модернизированы свыше 4 тысяч высокопроизводительных рабочих мест.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 2.3.3 протокола совещания в Правительстве Российской Федерации от 14 августа 2019 года № ДК-П9-138пр принято решение о сохранении постановления № 41 до выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий, заключенными по состоянию на 31 декабря 2018 года в целях предоставления государственной поддержки кластерным проектам, отобранным в 2016–2018 годах, исключив проведение новых конкурсных отборов и заключение по их результатам соглашений о предоставлении субсидий, с последующим признанием указанного акта Правительства Российской Федерации утратившим силу.

Вопрос возможности возобновления государственной поддержки промышленных кластеров в настоящее время прорабатывается Минпромторгом России в рамках работы по бюджетному планированию на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в соответствии с решением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Ю.И. Борисова от 19 мая 2020 года (№ П9-28233).

Вопрос первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по международным делам С.И. Кисляка.

О реализации механизма софинансирования из федерального бюджета расходов субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ развития промышленности в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 15 марта 2016 года № 194.

Государственная программа "Повышение конкурентоспособности промышленности Республики Мордовия" утверждена постановлением Правительства Республики Мордовия от 15 апреля 2016 года № 209. Программа разработана с учетом Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов по возмещению части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 марта 2016 года № 194, с целью участия в конкурсе Минпромторга России по распределению указанных субсидий.

Государственная программа "Повышение конкурентоспособности промышленности Республики Мордовия" включает подпрограмму "Создание и развитие производства новой высокотехнологичной и конкурентоспособной продукции", в рамках которой предусмотрены меры поддержки, направленные на:

- повышение производительности труда и развитие кадрового потенциала;

- оказание содействия в развитии научно-технической и инновационной деятельности на территории Республики Мордовия;

- модернизацию и развитие организаций промышленности.

По итогам конкурсных отборов по предоставлению субсидий, проведенных в 2016–2017 годах, заключено 25 соглашений с организациями промышленности на общую сумму 103 137,3 тыс. рублей, в том числе:

- пять соглашений о компенсации расходов на оплату патентных, государственных и иных пошлин на общую сумму 426,1 тыс. рублей;

- восемь соглашений с организациями, реализующими научно-технические и инновационные проекты на общую сумму 17 767,3 тыс. рублей;

- 12 соглашений с организациями, реализующими инвестиционные проекты по модернизации и развитию на общую сумму 84 943,9 тыс. рублей.

В результате реализации поддержанных проектов по модернизации и развитию за 2016–2018 годы достигнуты следующие результаты:

- общий объем инвестиций составил – 2 878,5 млн рублей;

- дополнительно уплачено налогов во все уровни бюджетной системы Российской Федерации – 1 804,01 млн рублей;

- создано 477 высокопроизводительных рабочих мест;

- прирост объемов производства по итогам 2018 года к 2015 году составил – 79,9 %;

Учитывая эффективность вышеуказанных мер государственной поддержки просим продолжить реализацию механизма субсидирования из федерального бюджета расходов субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 15 марта 2016 года № 194.

Минпромторгом России разработан механизм единой федеральной субсидии на софинансирование расходов регионов на реализацию региональных программ развития промышленности в рамках работы по внесению изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов по возмещению части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 марта 2016 года № 194 (далее – проект постановления).

В рамках обязательного согласования проекта постановления с федеральными органами исполнительной власти Минфин России представил замечания в том числе по обозначенным направлениям софинансирования расходов промышленных предприятий.

В настоящее время проект постановления включает следующие основные направления расходования средств регионами: докапитализация региональных фондов развития промышленности, субсидирование процентных ставок по кредитам (до 150 млн рублей), компенсация затрат на создание и развитие региональной промышленной инфраструктуры, технологическое присоединение.

Вместе с тем Минпромторг России продолжит взаимодействие с Минфином России по сохранению наиболее широкого спектра направлений софинансирования расходов промышленных предприятий,

способствующих восстановлению и ускоренному развитию промышленного потенциала субъектов Российской Федерации

Проект постановления будет внесен на рассмотрение в Правительство Российской Федерации в третьем квартале 2020 года.

Вопросы члена Совета Федерации О.В. Цепкина.

1. Увеличение финансирования деятельности федерального Фонда развития промышленности в рамках федерального бюджета и докапитализация региональных фондов федеральными денежными средствами на поддержку проектов по совместным программам.

Докапитализация федерального Фонда развития промышленности и повышение значения лимита на одного заемщика для увеличения возможностей кредитования предприятий по программам:

- "Проекты развития" – увеличение лимита с 500 млн до 1 млрд рублей и снижение на 2 % базовой ставки по займу (базовая ставка 5 %);

- "Комплектующие изделия" –- увеличение лимита с 500 млн до 1 млрд рублей и сохранение ставки 1 % на весь период займа (базовая ставка первые три года – 1 %, последующие два года – 5 %);

- "Производительность труда" – увеличение лимита с 300 до 500 млн рублей (базовая ставка – 1 %).

По экспертной оценке, увеличенным лимитом смогут воспользоваться три крупных промышленных предприятия Челябинской области, что позволит привлечь не менее 4 млрд рублей инвестиций в экономику региона (софинансирование проекта осуществляется ФРП РФ – 80 % и самим предприятием – 20 %)

Кроме того, предлагаем рассмотреть возможность изменения порядка финансирования проектов, претендующих на совместную поддержку федерального и регионального фондов развития промышленности (сумма займа – до 100 млн рублей). Перейти от системы совместного принятия решения о финансировании (сначала на уровне региона, а после – на уровне федерального фонда) к принятию решения на уровне региона. Для этого необходима прямая докапитализация региональных фондов федеральными денежными средствами на поддержку проектов по совместным программам (на условиях софинансирования: 30 % – региональный бюджет; 70 % – федеральный бюджет). Это позволит исключить поездки представителей предприятий в Москву для защиты своих проектов в период неблагоприятных эпидемиологических условий.

Предложение. Рассмотреть возможность докапитализации федерального Фонда развития промышленности и поднятие лимита на одного заемщика на федеральном уровне в целях увеличения возможностей кредитования предприятий.

В фокусе внимания Фонда развития промышленности (далее – фонд) находится частный производственный бизнес среднего масштаба. У крупных игроков есть и другие источники финансирования помимо фонда.

При запуске программы фонд руководствуется потребностями бизнеса. Так, при запуске программы "Производительность труда" были опрошены свыше 100 предприятий – участников национального проекта "Производительность труда и поддержка занятости" с целью выяснения необходимого объема финансирования и сроков программы. По итогам опроса потребность в финансировании по данному направлению составила в среднем 270 млн рублей.

Кредиты фонда позволяют среднему бизнесу расширять и масштабировать эффективно работающие бизнесы, в том числе для экспансии на зарубежные рынки. За счет среднего чека в 236 млн рублей фонд осуществил поддержку сотен таких компаний. Фондом профинансировано проектов на общую сумму займов почти 150 млрд рублей, что в перспективе пяти лет даст более 25 тысяч рабочих мест и 200 млрд рублей налогов. Задача увеличить сумму займа и раздать весь объем фонда крупному бизнесу не стоит.

Не запрещено комбинировать разные займы. По программе "Конверсия" можно взять до 750 млн рублей, вместе с этим еще 500 млн рублей можно взять по программе "Лизинговые проекты". С этого года за счет займа фонда под 1 % можно оплатить почти половину стоимости оборудования, приобретаемого в лизинг. Это позволяет получить 1,2 млрд рублей, при этом средневзвешенная стоимость средств фонда – всего 1,65 % годовых.

По программе "Проекты развития" базовая ставка составляет 5 %, но может быть снижена при соблюдении следующих условий:

- до 3 % – в случае предоставления банковской гарантии на весь срок займа;
- до 3 % – при закупке отечественного оборудования на сумму более 50 % от суммы займа;
- до 1 % – при условии экспорта новой продукции на сумму более 50 % от суммы займа в год.

Средний размер займа по программе "Проекты развития" составляет 255 млн рублей.

По программе "Комплектующие изделия" базовая ставка составляет 1 % первые три года и 5 % в последующие, поскольку предприятие выходит на серийное производство в процессе реализации проекта и может получать дополнительную прибыть за счет реализации продукции. Средняя сумма займа по указанной программе составляет 273 млн рублей.

По программе "Повышение производительности труда" средний размер займа составляет 227 млн рублей.

Статистические данные подтверждают обоснованность установленных условий и востребованность программ в текущем виде. Учитывая спрос, увеличивать максимальные размеры предоставляемых займов видится нецелесообразным.

Опыт работы по совместным с региональными фондами развития промышленности (далее – РФРП) сделкам показывает, что уровень проработки проекта на уровне субъекта Российской Федерации на данный момент ниже, чем на федеральном. По статистике фонд принимает 60 % экспертиз РФРП, а еще 40 % требует доработки. Передать напрямую федеральные деньги РФРП, уполномочить их выдавать напрямую федеральные средства без контроля качества со стороны федеральной структуры представляется опрометчивым.

В условиях сложной эпидемиологической обстановки заседания экспертного совета проводятся с применением технологий ВКС и не требуют личного присутствия заявителя.

Кроме того, в настоящее время Минпромторг России проводит работу по внесению изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов по возмещению части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 марта 2016 года № 194 (далее – проект постановления) в части софинансирования расходов регионов на реализацию региональных программ развития промышленности на цели стимулирования производства и реализации конкурентоспособной промышленной продукции, в том числе по направлениям расходования средств в части докапитализации региональных фондов развития промышленности, субсидирования процентных ставок по кредитам (до 150 млн рублей), компенсации затрат на создание и развитие региональной промышленной инфраструктуры, технологическое присоединение.

Проект постановления будет внесен на рассмотрение в Правительство Российской Федерации в третьем квартале 2020 года.

2. Расширение перечня расходов льготного кредитования системообразующих предприятий на пополнение оборотных средств, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2020 года № 582 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году системообразующим организациям на пополнение оборотных средств".

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2020 года № 582 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году системообразующим организациям на пополнение оборотных средств" определены получатели меры поддержки – системообразующие организации и их дочерние общества, а также перечень расходов льготного кредита (далее – перечень). Указанный перечень не включает расходы, направленные на погашение кредиторской задолженности перед организациями, являющимися поставщиками сырья, комплектующих и оборудования.

В то же время в условиях сложившейся эпидемиологической ситуации острую потребность в мерах поддержки испытывают организации – производители сырья, комплектующих и оборудования, входящие в кооперационные цепочки с системообразующими организациями.

Включение в вышеуказанный перечень расходов в целях погашения ранее возникшей кредиторской задолженности перед поставщиками позволит не только поддержать системообразующие предприятия, а также поддержать все предприятия, входящие в кооперационные цепочки.

Предложение. Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2020 года № 582 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году системообразующим организациям на пополнение оборотных средств" в части включения в перечень расходов системообразующих организаций и их дочерних обществ возможности погашения кредиторской задолженности перед поставщиками, возникшей в связи с ограничительными мерами или иными последствиями COVID-19.

С самого начала разработки проекта постановления Правительства Российской Федерации, регламентирующего предоставление льготных кредитов системообразующим организациям в соответствии с поручением Президента Российской Федерации, Минпромторг России настаивал на необходимости отражения в данном акте положений, позволяющих поддерживать предприятия, входящие в кооперационные цепочки с системообразующими.

Первым таким шагом стало внесение изменений, предполагающих предоставление указанных кредитов не только системообразующим организациям, но и их дочерним обществам (в том числе входящим в холдинг системообразующих организаций). Данные предприятия являются важными элементами производственных и кооперационных цепочек, выполняющими конкретные функции – производство и сбыт продукции, торговую деятельность, научно-исследовательские работы и др. Указанные изменения

постановления Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2020 года № 582 утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2020 года № 712.

Решение о расширении перечня расходов, которые могут быть покрыты льготным кредитом, принимаются Правительственной комиссией по повышению устойчивости развития российской экономики. Так, в мае текущего года данный перечень был дополнен расходами на оплату налогов, сборов и иных платежей в бюджетную систему Российской Федерации (дополнено постановлением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2020 года № 712).

В целях сохранения кооперационных цепочек Минпромторг России поддерживает предложение о расширении перечня расходов, предусмотрев возможность погашения кредиторской задолженности перед поставщиками, возникшей в связи с ограничительными мерами или иными последствиями новой коронавирусной инфекции, и в случае одобрения предложения Минфином России и Минэкономразвития России готов вынести на рассмотрение указанной правительственной комиссии.

3. Предоставление исполнителю по государственному оборонному заказу права осуществлять закрытие отдельного счета и перевод остатков денежных средств с отдельных счетов на расчетный счет предприятия при условии выполнения им контракта.

Основной проблемой, с которой сталкиваются предприятия оборонно-промышленного комплекса в роли исполнителя при реализации государственного оборонного заказа, является длительная невозможность использования остатков денежных средств, находящихся на отдельных счетах, по уже исполненным контрактам.

Все исполнители (участники кооперации) вынуждены ждать разрешения на закрытие отдельных счетов и перевода оставшихся средств на обычный расчетный счет предприятия до периода полного исполнения головным исполнителем государственного контракта перед государственным заказчиком, включая случаи, когда головной исполнитель срывает сроки выполнения государственного контракта. Эта проблема особенно актуальна для долгосрочных государственных контрактов (на три–пять лет), заключенных между головным исполнителем и государственным заказчиком.

После выполнения исполнителем своих обязательств по краткосрочному (годовому) договору с заказчиком он не всегда может использовать (в рамках разрешенных операций) денежные средства, оставшиеся на отдельном счете. Например, значительные суммы остаются неиспользованными в ситуации, когда заказчиком нарушены сроки по расчетам с исполнителем (в том числе по авансированию) либо условиями контракта предусмотрена оплата после периода поставки продукции. В этом случае контракт выполняется с привлечением собственных средств исполнителя, а поступившие денежные средства (после периода изготовления продукции) остаются на отдельном счете. Для закрытия счета требуется предоставление информации государственными заказчиками в уполномоченные банки об исполнении долгосрочного государственного контракта в целом. До проведения вышеуказанной процедуры у исполнителей (участников кооперации) отсутствует возможность закрытия отдельных счетов и перевода оставшихся денежных средств на расчетный счет.

В целях предоставления организациям ОПК – исполнителям ГОЗ дополнительной возможности использования средств, поступающих за поставленную продукцию, в рамках Плана-графика мероприятий по совершенствованию в 2019 году законодательства Российской Федерации в сфере ГОЗ, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Ю.И. Борисовым от 19 декабря 2018 года № 10564п-П7, а также поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Ю.И. Борисова от 19 марта 2020 года № ЮБ-П7-2135 прорабатывался вопрос закрытия отдельного счета исполнителем после полного исполнения контракта до полного исполнения государственного контракта головным исполнителем и обеспечения возможности получения окончательных расчетов на расчетные счета организаций ОПК.

ФАС России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработан законопроект по внесению изменений в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе". Указанный проект предусматривает возможность закрытия отдельного счета исполнителя до полного исполнения государственного контракта головным исполнителем после получения уполномоченным банком от государственного заказчика уведомления о полном исполнении контракта, направляемого при получении отчета о полном исполнении контракта, представляемого государственному заказчику по результатам ведения раздельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности по такому контракту при условии подтверждения факта поставки исполнителем продукции, предусмотренной таким контрактом, военным представительством государственного заказчика в порядке, определяемом государственным заказчиком.

В настоящее время проект федерального закона по результатам рассмотрения в Государственно-правовом управлении Президента Российской Федерации дорабатывается и после согласования с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти будет внесен в Правительство Российской Федерации установленным порядком.

Дополнительные вопросы.

1. Получение предприятиями ОТТС (одобрений типа транспортного средства).

Существенные ограничения:

а) сроки документа и цена услуги – у производителей нет возможности продлить срок ранее выданных ОТТС при отсутствии изменений в конструкциях, модификациях ТС. Решение о необходимости оформления протокола идентификации и результатов испытаний, при продлении срока действия ОТТС, принимает орган по сертификации. При отсутствии изменений неизбежно взыскивается аналогичная цена, как и при первоначальном получении ОТТС, что влечет взыскание завышенной стоимости за повторное изучение одних и тех же параметров;

б) ограничение партийности – технический регламент в том числе предусматривает выдачу ОТТС на партию: предельный объем малой партии в зависимости от типа категории составляет от 50 и до 150 штук техники. Для предприятия, осуществляющего ежегодный выпуск более 800 единиц техники, это недостаточная партийность. С учетом того, что ОТТС выдается исключительно на партию товара, то продление ОТТС на тождественный тип ТС снова выдается на указанное количество исключительно после заключения договора с органом по сертификации, который ранее проводил сертификацию. Новый орган будет обязан провести испытания, и может не согласиться с ранее проведенными испытаниями, в то время как ранее выдававший орган вправе выдать ОТТС лишь по документарной проверке. Таким образом, производитель вынужденно оказывается в зоне зависимости, искусственно созданной коммерческими сертификационными центрами.

в) максимально установленные сроки действия ОТТС – составляют три года и требуют пересмотра. Важно отметить, что постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 года № 1 "О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы" установлены сроки службы на товары, в том числе на прицепы и полуприцепы – свыше семи лет до 10 лет включительно. Закон о защите прав потребителя, Гражданский кодекс Российской Федерации, Женевское Соглашение 1958 года, аналогично предполагают более длительный период срока выпуска неизменного типа транспортного средства;

г) отсутствие технологической базы – в настоящее время на территории Российской Федерации определен только один центр, уполномоченный проводить испытания, – Центр испытаний ФГУП "НАМИ" (Дмитровский район Московской области). Срок становления в очередность на проведение испытаний составляет от одного года до двух лет. Центр самостоятельно формирует монопольные цены под влиянием спроса. Производители помимо оплаты услуг полигона несут дополнительные расходы на транспортировку техники в Московскую область и обратно. Необходимо проработать вопрос снижения стоимости услуг данного центра, взяв на контроль ценообразование на государственном уровне. Также необходима проработка вопроса увеличения пропускной способности, для того чтобы предприятия могли планово проходить проверку по адекватным экономически целесообразным ценам.

В Российской Федерации, как в государстве – члене Евразийского экономического союза, проведение оценки соответствия колесных транспортных средств регулируется Техническим регламентом Таможенного союза "О безопасности колесных транспортных средств" (ТР ТС 018/2011). Данный технический регламент базируется на международных соглашениях, участницами которых являются государства – члены ЕАЭС, в первую очередь Договоре о ЕАЭС, также Женевском Соглашении 1958 года, Глобальном Соглашении 1998 года. Кроме того, при его подготовке было уделено значительное внимание вопросам гармонизации его положений с мировыми подходами в области оценки соответствия.

Технический регламент Таможенного союза "О безопасности колесных транспортных средств" предписывает проведение оценки соответствия колесных транспортных средств по процедуре одобрения типа с оформлением документа "Одобрение типа транспортного средства". Основной процедурой оформления данного документа является процедура одобрения типа на серийную продукцию, в рамках которой оценка соответствия проводится аккредитованными испытательными лабораториями. По ее результатам оформляется "одобрение типа транспортного средства" со сроком действия до трех лет на серийную продукцию без ограничения количества транспортных средств, выпущенных в период действия такого ОТТС.

При этом максимальный срок действия – до трех лет был выбран исходя из анализа среднего срока нахождения продукции автомобилестроения в производстве до ее модифицирования. Кроме того, данный срок действия ОТТС учитывает эволюцию требований безопасности, предъявляемых к продукции автомобилестроения, и призван обеспечить плавное доведение находящейся в производстве продукции под более совершенные требования безопасности. Данный аспект особенно важен в свете отставания ЕАЭС от ведущих стран, в частности Европейского союза, по установлению уровня требований безопасности.

В качестве альтернативы вышеописанной процедуре ОТТС может быть оформлено на партию транспортных средств (от 50 единиц – для автобусов до 150 единиц – для легковых автомобилей и мотоциклов). Объем малой партии гармонизирован с законодательством, применяемым в Европейском союзе. Данная процедура ориентирована на небольшие предприятия, производящие автомобильную

технику, а также при выводе новых типов транспортных средств на рынок. Указанная процедура базируется на декларировании соответствия по отдельным показателям безопасности на основании результатов испытаний, проведенных на лабораторной базе самого изготовителя, в том числе в рамках постановки продукции на производство.

Вместе с тем, если изготовитель продукции запланировал ее модифицирование в период действия ОТТС, он может внести в действующее ОТТС соответствующие изменения в рамках процедуры его распространения. В случае если в течение трехлетнего периода действия ОТТС продукция не подвигалась модифицированию, то заканчивающееся ОТТС может быть продлено по специальной процедуре на следующие три года.

В соответствии с Техническим регламентом Таможенного союза "О безопасности колесных транспортных средств" процедуры распространения и продления проводит тот же орган по сертификации, который выдал первоначальный документ. Данное положение технического регламента продиктовано ответственностью органа по сертификации за результаты первоначальной оценки соответствия, проведение инспекционных контролей за продукцией в период ее производства, что призвано обеспечить безопасность продукции при ее выпуске в обращение.

По положениям Договора о ЕАЭС рынок услуг в области оценки соответствия является конкурентным, в связи с чем в соответствии с реестром аккредитованных лиц в Российской Федерации аккредитовано более 40 испытательных лабораторий, осуществляющих свою деятельность по Техническому регламенту Таможенного союза "О безопасности колесных транспортных средств".

Действительно, самым крупным испытательным центром из них в России является Центр испытаний ФГУП "НАМИ", находящийся в г. Дмитров. При этом необходимо отметить, что среднее время на проведение оценки соответствия, включая проведение сертификационных испытаний, составляет от трех до девяти месяцев при отсутствии отрицательных результатов испытаний и своевременном предоставлении требуемой технической документации. В данных сроках также учитываются природно-климатические особенности России, которые могут препятствовать проведению испытаний, особенно в зимний период.

2. Просим увеличить срок действия актов экспертизы о соответствии производимой промышленной продукции требованиям, предъявляемым в целях ее отнесения к продукции, произведенной на территории Российской Федерации, для включения ее в перечень (постановление Правительства Российской Федерации № 719) с дальнейшей возможностью участия в программе льготного лизинга, также данный акт используется для формирования выписки о товаре в реестре промышленной продукции (пункт 7 постановления Правительства Российской Федерации № 616) в целях участия в закупочных процедурах в рамках федерального закона № 44-ФЗ.

В настоящее время срок действия акта составляет один календарный год. Включение в перечень продукции зачастую занимает у производителей от четырех до шести месяцев, каждая процедура платная (в среднем по 60 тыс. рублей за один акт + трудозатраты отвлеченного на данную процедуру сотрудника).

Просим установить срок действия акта три календарных года.

Минпромторгом России ведется работа по совершенствованию постановления Правительства Российской Федерации № 719, в том числе предусматривается максимальный перевод процесса рассмотрения и выдачи актов экспертизы Торгово-промышленной палаты Российской Федерации и заключений Минпромторга России на платформу Государственной информационной системы промышленности, что позволит унифицировать представляемые документы, а также сократить сроки выдачи заключений и увеличить срок действия заключений (до трех лет максимум).

Подготовленный проект постановления о внесении соответствующих изменений будет размещен в соответствии с законодательством Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на сайте regulation.gov.ru в третьем квартале 2020 года.

Вопросы Челябинской областной ассоциации работодателей "Союз промышленников и предпринимателей".

1. Разработка комплексной программы стимулирования внутреннего спроса на продукцию российских производителей, отражающей промышленный потенциал региона. Мероприятия программы должны носить адресный характер и быть доступны.

Большинство мер поддержки, оказываемых Минпромторгом России, так или иначе направлены на стимулирование спроса на продукцию промышленных предприятий.

Правительством Российской Федерации подготовлен проект общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике (далее – проект общенационального плана), который 2 июня 2020 года одобрен Президентом Российской Федерации.

Минпромторгом России проведена масштабная работа по разработке конкретных предложений для включения в проект общенационального плана: подготовлены общесистемные и отраслевые предложения, которые направлены на увеличение спроса на российскую промышленную продукцию.

Проектом общенационального плана предусмотрены мероприятия по поддержке и развитию радиоэлектронной промышленности, автомобильной промышленности, авиастроения, сельскохозяйственного машиностроения, легкой промышленности, социально значимых товаров, поддержке производства народных художественных промыслов, детских товаров, спортивных товаров, музыкальных инструментов и звукового оборудования.

Помимо отраслевых мероприятий проектом общенационального плана предусмотрены как регуляторные, так и финансовые мероприятия по поддержке развития импортозамещения – докапитализация Фонда развития промышленности, поддержка комплексных, в том числе импортозамещающих инвестиционных проектов, субсидирование высокотехнологичных комплексных импортозамещающих проектов. Также предусмотрено дополнительное финансирование на поддержку пилотных партий средств производства.

Также проектом общенационального плана предусмотрены мероприятия по поддержке несырьевого неэнергетического экспорта в условиях его спада ввиду распространения коронавирусной инфекции. Так, проектом общенационального плана предусмотрено важное мероприятие по дополнительному финансированию программы субсидирования организациям промышленности гражданского назначения части затрат на транспортировку продукции с учетом ситуации на мировых рынках, а также запуск новой краткосрочной (на 2020 год) программы в связи со снижением деловой и потребительской активности на фоне распространения новой коронавирусной инфекции.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации реализация плана начнется в июле 2020 года.

Также важным блоком поддержки спроса на российскую продукцию являются проекты федеральных законов "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", направленные на поддержку российских товаропроизводителей. В рамках реализации данных федеральных законов будет утвержден перечень продукции, в отношении которой будет применяться требование об обязательной закупке доли у отечественных производителей.

Размер квоты будет дифференцирован с учетом компетенций и возможностей российских производителей, что позволит точечно обеспечить поддержку российским производителям, в том числе в рамках диверсификации оборонно-промышленного комплекса, и при этом не допустить срывов закупочных процедур, что наиболее критично для заказчиков, осуществляющих закупки для нужд обороны страны и безопасности государства, а также минимизировать механизм квотирования к формальному выполнению за счет работ и услуг. Ее размер будет определен по итогам всестороннего обсуждения, а также с учетом особенностей товара и конкретной закупки, но в любом случае не менее 50 %.

Законопроекты утверждены на заседании Правительства Российской Федерации 4 июня 2020 года и внесены на рассмотрение в Государственную Думу 9 июня 2020 года.

По мере развития ситуации вокруг распространения новой коронавирусной инфекции Минпромторгом России совместно с иными федеральными органами исполнительной власти при необходимости будут разрабатываться новые меры государственной поддержки.

2. Разработка комплексной программы поддержки предприятий машиностроительного комплекса, а также возобновление действия государственных программ по постановлению Правительства Российской Федерации от 3 мая 2017 года № 518 "О предоставлении субсидий из федерального бюджета на возмещение потерь в доходах российских лизинговых организаций при предоставлении лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга", от 17 февраля 2018 года № 163 "Льготное кредитование на приобретение специализированной техники".

В текущем году Минпромторгом России реализуется комплекс следующих мер государственной поддержки, направленных на стимулирование спроса на машиностроительную продукцию отраслей сельскохозяйственного, пищевого и строительно-дорожного машиностроения:

1) программа субсидирования скидок на российскую технику для сельского хозяйства.

Механизм – предоставление субсидий производителям сельскохозяйственной техники при условии ее продажи покупателям со скидкой в размере 10 % или 15 % в зависимости от региона поставки в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1432;

2) возобновленная программа субсидирования скидок на российское оборудование для пищевой и перерабатывающей промышленности (ранее программа действовала в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 10 мая 2017 года № 547).

Механизм – предоставление субсидий производителям оборудования для пищевых и перерабатывающих производств при условии его продажи покупателям со скидкой в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 4 июня 2020 года № 823;

3) возобновленная программа льготного лизинга на российские сельскохозяйственные машины, пищевое оборудование и строительно-дорожную технику (ранее программа действовала в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 3 мая 2017 года № 518).

Механизм – предоставление субсидий российским лизинговым организациям при условии предоставлении скидки в размере 10 % (15 %) при уплате авансового платежа по договорам лизинга указанных машин, оборудования и техники в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 3 июня 2020 года № 811;

4) возобновленная программа льготного кредитования российской специализированной техники.

Механизм – возмещение кредитным организациям выпадающих доходов в размере 10 % от стоимости техники при условии предоставления скидки в не меньшем размере заемщику при уплате им первоначального взноса по кредиту в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2018 года № 163.

С 2020 года программа льготного кредитования распространяется на широкий перечень специализированной техники, в том числе на продукцию автомобильной промышленности, продукцию отраслей пищевого, строительно-дорожного, тяжелого, энергетического машиностроения, станкостроения, оборудование для индустрий детских товаров, музыкальных инструментов, реабилитационной и спортивной, оборудование для легкой промышленности.

3. Перенос сроков реализации обязательной маркировки продукции легкой промышленности или полное возмещение затрат на реализацию маркировки продукции предприятий легкой промышленности.

Требования об обязательной маркировке отдельных товаров легкой промышленности средствами идентификации вступают в силу с 1 января 2021 года (постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 года № 1956 "Об утверждении Правил маркировки товаров легкой промышленности средствами идентификации и особенностях внедрения государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в отношении товаров легкой промышленности" (далее – постановление № 956).

Вопрос переноса сроков введения обязательной маркировки средствами идентификации отдельных товаров, в том числе товаров легкой промышленности, неоднократно обсуждался на совещаниях на площадке Аппарата Правительства Российской Федерации в марте, апреле и мае 2020 года. По результатам обсуждений отмечено консолидированное мнение участников указанных совещаний о нецелесообразности переноса сроков, установленных постановлением № 1956.

Перенос сроков введения маркировки товаров несет риски девальвации уже проведенной работы по внедрению маркировки и защиты потребителей от незаконной продукции, а также инвестиций добросовестных участников оборота в своевременную подготовку к введению таких требований и настройку собственных учетных систем, технологических и бизнес-процессов.

В период с 27 июня по 30 ноября 2019 года проводился добровольный эксперимент по маркировке товаров легкой промышленности, с начала которого участникам оборота товаров была доступна регистрация в информационной системе маркировки (постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 790 "О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по маркировке средствами идентификации отдельных позиций продукции легкой промышленности").

Правила маркировки и сроки наступления запрета на оборот товаров легкой промышленности без нанесения на них средств идентификации регулярно обсуждались с представителями бизнес-сообщества в рамках проектно-экспертных и рабочих групп, проводимых на площадках Минпромторга России и оператора информационной системы маркировки.

С учетом проведенного добровольного эксперимента участникам оборота товаров легкой промышленности предоставлена возможность поэтапно готовиться к вступлению в силу указанных требований в течение полутора лет.

С 1 июля 2020 года вступил в силу запрет на оборот немаркированных средствами идентификации обувных товаров (постановление Правительства Российской Федерации от 5 июля 2019 года № 860 "Об утверждении Правил маркировки обувных товаров средствами идентификации и особенностях внедрения государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в отношении обувных товаров"). В связи с тем, что многие участники оборота осуществляют свою деятельность в сфере торговли как обувной продукцией, так и товарами легкой промышленности, часть участников рынка на 1 января 2021 года уже будут оснащены необходимыми программно-аппаратными средствами и подготовлены к введению требований об обязательной маркировке товаров легкой промышленности.

Возможность возмещения затрат производителям товаров легкой промышленности на внедрение системы маркировки на производственных линиях Правительством Российской Федерации в настоящее время не рассматривается.

Учитывая, что система маркировки вводится с целью сокращения нелегального оборота продукции, у добросовестных участников оборота будет возможность компенсировать затраты за счет увеличения собственной доли на рынке, а также оптимизации бизнес-процессов и сокращения расходов за счет введения электронного документооборота.

Вопросы первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности А.В. Ракитина.

Вопросы министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия.

1. В период с 25 мая 2020 года по 5 июня 2020 года Министерством промышленности и торговли проведен прием заявок по отбору современных технологий для заключения специального инвестиционного контракта (СПИК). Когда планируется утверждение перечня современных технологий?

Проведенный с 25 мая по 5 июня 2020 года на платформе ГИСП прием заявлений о включении современной технологии в перечень (далее – заявление) является начальным этапом процедуры формирования соответствующего проекта распоряжения, по результатам которого подано порядка 1450 заявлений, в том числе 20 заявлений сферы ведения Минэнерго России, 10 заявлений сферы ведения Минсельхоза России, более 1420 заявлений сферы ведения Минпромторга России.

В части заявлений сферы ведения Минпромторга России наибольшее количество заявлений составляют заявления, относящиеся к фармацевтической и медицинской промышленности (около 300), автомобильной промышленности и железнодорожного машиностроения (более 200), химической промышленности (более 200), металлургической, станкоинструментальной промышленности, а также к легкой промышленности и лесопромышленному комплексу (более 100 по каждой отрасли).

В настоящее время осуществляется рассмотрение поданных в установленном порядке заявлений экспертными организациями (перечень таких российских научных организаций и организаций инфраструктуры поддержки промышленности утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 года № 994-р) и подготовка экспертных заключений для оценки возможности производства на основе предлагаемых современных технологий конкурентоспособной на мировом уровне промышленной продукции. Именно с учетом указанных экспертных заключений Минпромторгом России будет принято решение либо о включении соответствующего вида современной технологии в перечень современных технологий, либо о несоответствии современной технологии требованиям к современной технологии. На основании принятых положительных решений будет подготовлен проект перечня современных технологий и в обязательном порядке проведено его публичное (общественное) обсуждение.

Соответственно, завершение процедуры формирования перечня современных технологий с учетом необходимости прохождения всех этапов в порядке и в сроки, установленные Правилами формирования и актуализации перечня видов технологий (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2020 года № 319), а также согласование его в установленном порядке с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти (Минсельхоз России, Минэнерго России, Минэкономразвития России, ФАС России, Минфин России, Минобрнауки России) запланировано на конец третьего квартала 2020 года.

2. В Республике Карелия реализуется проект по созданию Центра компетенции литья на базе ООО "Литейный завод "Петрозаводскмаш" (г. Петрозаводск). Предполагаемый объем инвестиций на первом этапе составит порядка 700 млн рублей. По результатам проекта Литейный завод может стать центральным российским предприятием по производству литых чугунных компонентов дизельных двигателей, а именно блок-картера, крышки и втулки цилиндров, а также прочих чугунных компонентов дизельных двигателей большой мощности, применяемых в дизель-генераторных установках по контрактам с РЖД (для локомотивной тяги), ГК "Росатом" (в качестве резервных источников питания АЭС), судостроительными предприятиями (в виде основных и вспомогательных силовых установок судов), Министерством обороны Российской Федерации и промышленными предприятиями России (в виде резервных источников питания).

Возможно ли оказание финансовой поддержки предприятию за счет средств федерального бюджета?

Минпромторг России поддерживает инициативу создания в Республике Карелия Центра компетенций по производству мелкогабаритных отливок на базе ООО "Литейный завод "Петрозаводскмаш" как предприятия с уникальными компетенциями в производстве крупнотоннажных отливок из высокопрочного чугуна и чугунных отливок весом более 100 тонн, и готов оказать содействие в рамках действующих механизмов государственной поддержки. При этом важно отметить, что данный вопрос целесообразно рассматривать с учетом имеющихся в настоящее время общеотраслевых трендов в литейном сегменте экономики и экономической эффективности предлагаемого решения.

Также Минпромторгом России при разработке изменений в нормативные правовые акты по вопросам стимулирования использования возобновляемых источников энергии после 2025 года частично были учтены предложения ООО "Литейный завод "Петрозаводскмаш", а именно:

- при расчете вклада в степень локализации ступицы ветроэнергетической установки в сборе: литье ступицы – 4 балла;

- при расчете вклада в степень локализации гондолы ветроэнергетической установки в сборе: литье главной рамы гондолы – 4 балла; литье главного вала – 2 балла; литье корпуса подшипника главного вала – 1 балл.

В настоящий момент указанные предложения направлены на согласование в федеральные органы исполнительной власти. По результатам согласования указанные предложения будут направлены в Правительство Российской Федерации. Предполагаемая дата принятия изменений (ориентировочно) – август 2020 года.

Следует также отметить, что в настоящее время на базе ООО "Литейный завод "Петрозаводскмаш" создается центр компетенций чугунного литья, в который компания "Трансмашходинг" при поддержке Правительства Республики Карелия инвестирует более 1 млрд рублей. Проводится освоение и увеличение объемов производства литых чугунных компонентов дизельных двигателей.

Кроме того, предприятие обладает мощным потенциалом в части производства тел вращения/роллов для целлюлозно-бумажной промышленности, компонентов для ветроэнергетики, станкостроения, а также компонентов для горно-шахтного оборудования.

В 2019 году компания произвела 3,9 тыс. тонн чугунного литья, при этом потенциал производственных мощностей оценивается в размере до 60 тыс. тонн.

В настоящее время компания ООО "Литейный завод "Петрозаводскмаш" имеет возможность получения финансовой поддержки в рамках действующих программ льготного финансирования в рамках Фонда развития промышленности (программы "Проекты развития" и "Комплектующие изделия" с максимальным объемом суммы займа в 500 млн рублей). Целевые займы фонда, предоставляемые на реализацию новых промышленных проектов по ставке 1 %, 3 % и 5 % годовых сроком до семи лет в объеме от 5 до 750 млн рублей, стимулируют приток прямых инвестиций в реальный сектор экономики.

3. Планируется ли проведение в 2020 году квалифицированного отбора в целях формирования единого перечня производителей, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 года № 191?

Министерством подготовлены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 года № 191, предусматривающие возможность объявления новых квалификационных отборов Минпромторгом России. Предлагается предоставить возможность подачи заявлений о заключении соглашений о реализации корпоративных программ повышения конкурентоспособности в Государственной информационной системе промышленности в течение года. В автоматическом режиме заявления будут поступать в уполномоченные органы субъектов Российской Федерации, а после их одобрения – в министерство. Решение об одобрении заявления принимается комиссией министерства. Заседания будут проводиться ежеквартально в течение действия национального проекта до момента исчерпания лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на реализацию указанного механизма. В этом году заседание комиссии запланировано на август.

4. Планируется ли ужесточение требований к качественным характеристикам нерудных материалов (щебня), используемых при строительстве объектов?

Реализация федеральных и национальных проектов в России потребует дополнительного объема строительных нерудных материалов.

В настоящее время из-за ценовых преимуществ менее качественных нерудных материалов участились случаи поставок щебня с параметрами значительно ниже показателей, установленных нормативными документами и заявленных в сертификатах соответствия, растет доля гравийного щебня, в связи с этим падает спрос на объемы поставок высокопрочного щебня из гранита и габбро.

Вновь остро встает проблема замещения карельского щебня продукцией из Украины и Республики Беларусь. Несмотря на существенное (до 60 % к уровню 2014 года) снижение импорта щебня в Россию в 2017–2019 годах, с 2020 года вновь увеличились поставки импортного щебня на территорию Российской Федерации.

Растет потребление щебня из известняков и гравия в непосредственной близости от Москвы с прочностью материала не выше марки 800–1000. Об этой проблеме говорили производители щебня в Москве на VI конференции "Рынок щебня России 2019" 10 июня 2019 года и на V ежегодной международной научно-практической конференции "Российский рынок нерудных строительных материалов" 5 марта 2020 года.

Карельский щебень характеризуется наиболее высокими марками по прочности, истираемости, морозостойкости, может без ограничений использоваться для строительства автомобильных дорог, аэродромов, в качестве крупного заполнителя для бетона. Он полностью соответствует межгосударственному стандарту 2014 года.

Применение предприятиями дорожной и строительной отраслей карельской щебеночной продукции марки 1200–1400 по прочности обеспечивает значительное повышение срока службы и транспортно-эксплуатационных характеристик конструктивных элементов автомобильных дорог, дорожных покрытий, увеличение гарантийных и межремонтных сроков, замедление образования дефектов и износа объектов и, соответственно, существенно снизит расходы на содержание дорог из бюджета.

Считаем необходимым не допустить внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2018 года № 1716-83 в части снятия или смягчения ограничений в

отношении щебеночной продукции украинского производства, по недопущению увеличения импорта нерудной продукции из Украины и Республики Беларусь.

Минпромторгом России не планируются и не поддерживаются какие-либо послабления утвержденных ограничительных мер. Минпромторг России не поддерживает такое послабление, о чем сообщалось письмом от 17 июня 2020 года № ЕВ-42009/17 в ответ на обращение главы Республики Карелия по данному вопросу.

Также необходимо уточнение касательно роста импорта щебня в Россию в 2020 году. По итогам пяти месяцев текущего года импорт с Украины и из Беларуси упал на 380 тыс. м³ (-17 %) по отношению к аналогичному периоду 2019 года, что наряду с ростом спроса и оказало положительный эффект по увеличению производства щебня в России. Сокращение ввоза из Беларуси произошло за счет прекращения реэкспорта украинского щебня. Сейчас отгрузки в Россию из Республики Беларусь осуществляются только с белорусских карьеров.

Упомянутым постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2018 года № 1716-83 "О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 22 октября 2018 года № 592" введен запрет на ввоз гравия и щебня с территории Украины, за исключением продукции, соответствующей повышенным характеристикам межгосударственного стандарта (ГОСТ 8267-93). Указанные исключения были приняты Правительством Российской Федерации в целях недопущения острого дефицита и роста цен на рынке нерудных материалов твердых пород. Такой щебень используется преимущественно в дорожном строительстве, и его отечественные месторождения значительно удалены от центров потребления.

Следует также отметить положительное влияние введенных мер на горнопромышленный комплекс Карелии. Фактически нам совместно с правительством региона удалось переломить кризисную ситуацию. По итогам прошлого года объем производства нерудных материалов в Карелии вырос на 3 % по сравнению с 2018 годом (и составил 17,9 млн м³). В 2019 году объем производства карельского щебня был восстановлен до докризисного уровня (в 2013 году – 18,4 млн м^3). В настоящее время в регионе его производят 33 предприятия.

Положительная динамика отмечается во всей нерудной отрасли в России. В целом по стране за пять месяцев 2020 года производство увеличилось на 1 425 тыс. м³ (+1,8 %) к аналогичному периоду 2019 года. На 5 % выросло производство в Воронежской области – основном регионе – поставщике щебня твердых пород в центральные регионы России.

5. Планируется ли внесение изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2011 года № 272 "Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортном" в части увеличения разрешенной полной массы автопоезда, перевозящего лесные грузы, до 55 тонн при сохранении нагрузки на ось до 10 тонн?

В настоящий момент в России ограничение на перевозку леса автотранспортом составляет 44 тонны, что увеличивает затраты на вывозку и необходимые инвестиции в технику по сравнению с другими странами. В сходной климатической зоне (Финляндия, Швеция) допустимая масса транспортного средства составляет более 70 тонн. В этих странах сначала расчетным путем, а потом на практике подтвердили, что за счет сокращения количества рейсов нагрузка на дорожное полотно не растет, а падает.

Вступившим в силу федеральным законом от 13 июля 2015 года № 248-ФЗ установлен запрет на движение тяжеловесного транспортного средства с делимым грузом (ранее субъект выдавал такие разрешения при перевозке делимого груза и превышении установленных лимитов по общей массе транспортного средства).

Допустимая нагрузка на ось транспортного средства в настоящее время составляет на региональных дорогах 6–10 тонн, на федеральных – 11,5 тонн. Несмотря на выполнение этого условия, грузоперевозчики вынуждены недогружать автопоезд на 20–30 % в связи с ограничениями по общей массе автопоезда в 44 тонны.

Начиная с 2018 года Минпромторгом России проводилась работа по увеличению общей массы автопоездов до 55 тонн без изменений предельной нагрузки на ось.

Минпромторгом России был подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Правила перевозок грузов автомобильным транспортом, касающиеся разрешения перевозки необработанных лесоматериалов зимой (с ноября по апрель) и летом (с июня по сентябрь) каждого года с предельно допустимой массой шестиосного и более автопоезда, увеличенной до 55 тонн.

Минтранс России не согласовал указанный проект постановления Правительства Российской Федерации, заявив, что увеличение допустимой массы для лесоперевозчиков может нанести ущерб мостам, эстакадам, путепроводам, а также повлечет за собой требование перевозчиков других отраслей по изменению законодательства.

Вместе с тем по инициативе Минтранса России постановлением Правительства Российской Федерации от 26 марта 2020 года № 341 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" предусмотрена возможность увеличения владельцем автомобильной дороги установленных ограничений по допустимой массе и осевым нагрузкам транспортного средства при условии превышения массы транспортного средства и нагрузки на ось значений, предусмотренных Правилами перевозки грузов,

а также соответствия этим значениям транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильной дороги. Также владельцем автомобильной дороги должны быть установлены соответствующие дорожные знаки, и на его официальном сайте в сети Интернет должна быть размещена соответствующая информация.

Данная мера не решает проблему окончательно, так как в части федеральных дорог владельцем являются территориальные подразделения Росавтодора, не заинтересованные в увеличении общей массы автопоезда. По их мнению, это влияет на ухудшение состояния дорожного полотна. В связи с чем считаем необходимым Минтрансу России совместно с субъектами Российской Федерации проработать вопрос влияния на дорожное полотно увеличения общей массы автопоезда и компенсации перевозчиками возможного ухудшения состояния дорог.

6. Планируется ли внесение изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2018 года № 190 "О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее – постановление № 190) в части снижения минимального объема капитальных вложений для регионов, где в аренду передано более 70 % лесных участков от общего размера расчетной лесосеки, то есть:

– при модернизации объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры минимальный объем капитальных вложений – не менее 500 млн рублей;

– при создании объектов лесной инфраструктуры и лесоперерабатывающей инфраструктуры минимальный объем капитальных вложений – не менее 750 млн рублей.

На территории Республики Карелия реализуется шесть приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов. Однако привлечение дополнительных инвестиций под реализацию таких проектов практически сводится к нулю в связи с отсутствием достаточного объема свободного лесного фонда, способного обеспечить сырьем новые крупные проекты с объемом инвестиций 2–3 млрд рублей.

Расчетная лесосека по Республике Карелия составляет 11,5 млн куб. м, из которых арендаторам лесных участков для заготовки древесины предоставлено 8,8 млн. куб. м, то есть 76,5 %. Передано в пользование лесных участков на площади 9,5 млн га или 65,5 % от общей площади земель лесного фонда.

Основная проблема лесов в Карелии – низкий процент приспевающих насаждений – 7,6 %. Это является следствием переруба допустимого годового изъятия древесины в 50–60-е годы. Свободными от аренды остаются лесные участки на севере региона, которые являются низкоэффективными, разрозненными и достаточно удаленными от центров переработки древесины.

В целях привлечения дополнительных инвестиций при реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов (на территории таких регионов, как Республика Карелия, где существует дефицит свободных от аренды лесных участков) необходимо снизить минимальный объем капитальных вложений с 2 млрд рублей (на модернизацию) и 3 млрд рублей (на строительство новых мощностей) до объема, предусмотренного редакцией постановления № 190, действовавшей до 1 июля 2019 года.

Механизм приоритетных проектов – это не обязанность государства обеспечивать все инвестиционные проекты льготным предоставлением лесных участков. Цель реализации постановления Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2018 года № 190 – стимулирование создания и модернизации крупных предприятий лесопромышленного комплекса по глубокой переработке древесины.

В настоящее время в перечне приоритетных находится 155 инвестиционных проектов с общим объемом заявленных инвестиций 642,5 млрд рублей (фактически инвестировано 454,4 млрд рублей), размером расчетной лесосеки 90 млн м^3. 80 инвестиционных проектов успешно завершено. По 26 инвестиционным проектам прорабатывается вопрос их завершения. При этом с 2008 года исключено из перечня 78 инвестиционных проектов. Основная причина исключения – недобросовестное исполнение инвесторами взятых обязательств по реализации проектов. Как правило, это были проекты с минимальным возможным объемом инвестиций (от 300 до 500 млн рублей).

Для того чтобы ограничить доступ недобросовестных арендаторов к лесному ресурсу и при этом обеспечить сырьем масштабные инвестиционные проекты, направленные на глубокую переработку древесины и выпуск продукции, востребованной как на внутреннем, так и на внешнем рынках, в прошлом году мы подняли минимальный порог объема инвестиций до 2 млрд рублей (на модернизацию) и до 3 млрд рублей (на строительство новых мощностей).

Что касается Республики Карелия, то мы знаем, что в республике сконцентрировано большое количество деревообрабатывающих предприятий и реализуется пять приоритетных проектов, направленных на создание и модернизацию мощностей по переработке до 1,5 млн м^3 древесины. При этом наблюдается необеспеченность реализуемых проектов сырьем в полном объеме (заключено договоров аренды на 0,7 млн м^3).

Также мы знаем, что в лесных участках, расположенных в северных районах республики, заинтересован крупный потребитель древесины Сегежский ЦБК, входящий в ГК "Сегежа".

Поэтому вопрос предоставления в аренду разрозненных лесных участков целесообразнее решать на региональном уровне, в частности, путем выставления на торги по заключению договоров на аренду лесных участков. Крайне важно в первую очередь обеспечивать системообразующие предприятия отрасли, чтобы не создавать рисков их простоя в связи с необеспеченностью сырьем.

7. Планируется ли внесение изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2020 года № 721 "О случае, при котором временное периодическое таможенное декларирование товаров не применяется" (далее – постановление № 721) в части не применения временного периодического таможенного декларирования товаров только к круглым хвойным лесоматериалам (балансы и пиловочник), а также ценным породам древесины.

Правительством Российской Федерации 21 мая 2020 года принято постановление № 721, которое затрагивает группу товаров, классифицируемых по коду 44 ТН ВЭД Евразийского экономического союза – это все виды круглых лесоматериалов и изделия их переработки, а это пиломатериалы, плиты ДСП и OSB, щепа, топливные гранулы и т.д.

Принятое постановление негативно скажется на финансово-хозяйственной деятельности добросовестных производителей, экспортирующих переработанную древесину. Необходимо отметить, что более 90 % производимых на территории Республики Карелия пиломатериалов и топливных гранул поставляется на экспорт.

Основные последствия отмены процедуры временного периодического таможенного декларирования:

- увеличение в несколько раз общего количества оформленных деклараций;

- возникновение дополнительных рисков, связанных со сроками обработки деклараций;

- невозможность декларирования некоторых видов продукции без погрузки в транспортное средство;

- необходимость присутствия представителя предприятия в порту или на терминале при декларировании товаров (в большинстве случаев это другой субъект Российской Федерации);

- зависимость режима работы предприятия от режима выпускающей таможни, что влечет за собой сбой в ритмичности работы предприятия;

- отсутствие спроса на лиственную древесину на внутреннем рынке приведет к убыткам для лесозаготовительных предприятий и потерям бюджета, создаст опасность снижения объемов заготовки березовых сортиментов, что в перспективе может привести к ухудшению породного состава лесосечного фонда и снижению его общей товарной стоимости.

Данные последствия негативно скажутся на экономике лесопромышленного комплекса как Республики Карелия, так и России в целом.

В целях борьбы с незаконной заготовкой и оборотом древесины разработано постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2020 года № 721 (далее – постановление № 721), предусматривающее неприменение временного периодического таможенного декларирования в отношении экспортируемой древесины с таможенной территории Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), классифицируемой в группе 44 ТН ВЭД ЕАЭС (это все виды круглых лесоматериалов, пиломатериалы, плиты ДСП и OSB, щепа, топливные гранулы и т.д.).

Постановление № 721 вступило в силу с 25 июня 2020 года.

Данная мера обусловлена тем, что во временной периодической таможенной декларации на товары допускается заявление сведений исходя из намерений о вывозе ориентировочного количества товаров, условной таможенной стоимости (оценки), определяемой в соответствии с планируемым к перемещению через таможенную границу ЕАЭС, что предоставляет возможность недобросовестным экспортерам осуществлять бесконтрольный экспорт отдельных категорий товаров, в том числе лесоматериалов. При этом, исходя из свойств лесоматериалов, декларанты всегда обладают полной информацией о количестве вывозимых лесоматериалов и их таможенной стоимости.

Вместе с тем для таможенных органов является затруднительным определить точное количество вывезенного товара, заявленного во временной периодической декларации, убывающего отдельными товарными партиями в разное время, без проведения фактического контроля.

При выявлении фактов недостоверного декларирования при декларировании товаров с использованием временной периодической декларации у декларанта есть возможность скорректировать объем вывоза по временной периодической декларации последующими товарными партиями, что позволяет ему избежать привлечения к административной (уголовной) ответственности.

В отношении экспортируемой продукции лесопромышленного комплекса с таможенной территории ЕАЭС может использоваться электронное декларирование, неполное таможенное декларирование, периодическое таможенное декларирование.

Вопросы члена Совета Федерации Е.Б. Алтабаевой.

1. В условиях пандемии в мае 2020 года Союзом машиностроителей России с Минпромторгом России обсуждался вопрос о возможности применения на отечественном рынке заградительных пошлин на ввоз

судового оборудования и комплектующих. Принят ли соответствующий нормативный акт по данному вопросу, если нет, то, когда панируется его принятие?

В настоящее время Минпромторгом России ведется проработка вопроса о мерах по поэтапному увеличению таможенных пошлин на импорт судового комплектующего оборудования. Необходимость решения данного вопроса обусловлена одним из элементов реализации Плана мероприятий по импортозамещению в судостроительной отрасли Российской Федерации.

По информации, полученной от иностранных производителей СКО, локализации их производства в Российской Федерации препятствуют высокие ввозные таможенные пошлины на комплектующие изделия для изготовления СКО (от 5 до 10 %) и низкие ввозные таможенные пошлины на готовое СКО (от 0 до 5 %). Указанные размеры ставок ввозных таможенных пошлин не способствуют развитию локализации иностранных предприятий на территории Российской Федерации и делают ее экономически не выгодной. Таким образом, локализованное СКО может оказаться неконкурентоспособным на российском рынке.

В настоящее время проводится комплексный анализ размеров ставок ввозных таможенных пошлин по полной номенклатуре СКО и компонентов для их изготовления. По результатам проведенного анализа будет проведен опрос профильных предприятий отрасли в части предлагаемых изменений и соответствующее заполнения форм для предоставления в подкомиссию по таможенно-тарифному и нетарифному регулированию, защитным мерам во внешней торговле Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции.

Ожидаемый срок выполнения данной работы – сентябрь 2020 года.

2. Планируется ли разработка государственной программы по развитию и поддержке плавкраностроения, в том числе плавкранов усиленного ледового класса для налаживания серийного выпуска морских плавучих кранов большой и малой грузоподъемности, с возможностью ее реализации в том числе на мощностях филиала "Севастопольский морской завод" АО "Центр Судоремонта "Звездочка"?

Вопрос развития и поддержки плавкраностроения является актуальным.

В целях обеспечения загрузки отечественных судостроительных предприятий, в том числе Республики Крым и г. Севастополя, Минпромторг России обратился с соответствующим запросом в Минтранс России о предоставлении потребности в плавкранах. Однако, по информации Минтранса России, в рамках реализации комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 года № 2101-р в рамках федеральных проектов "Морские порты России", "Северный морской путь" и "Внутренние водные пути" строительство плавучих кранов не планируется.

В то же время в рамках государственной программы Российской Федерации "Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений" в 2019 году завершена ОКР "Плавучие краны 400 и 700 тонн", головной исполнитель – АО "ЦКБ "Коралл". По итогам ОКР разработана техническая документация, получены положительные заключения органов надзора, разработана техническая документация (конструкторская и технологическая) для постройки плавкранов грузоподъемностью 400 тонн и 700 тонн проектов ПК 400 и ПК 700.

Цель разработки проектов современных плавучих кранов – исключить необходимость их закупки за рубежом. По разработанной технической документации в настоящее время на "Севастопольском морском заводе" строятся плавкраны грузоподъемностью 400 тонн и 700 тонн с применением российских материалов и оборудования, что способствует выполнению программы импортозамещения.

Кроме того, Минпромторг России прорабатывает с компаниями нефтегазового сектора их потребности и инвестиционные планы по подобной технике.

Таким образом, разработка отдельной государственной программы по развитию и поддержке плавкраностроения нецелесообразна.

3. По итогам заседания Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации от 19 февраля 2020 года были даны поручения по активизации морской научно-исследовательской деятельности, обновления флота научно-исследовательских судов и создания его единого оператора. С учетом этого рассматривается ли программа строительства научно-исследовательского флота с участием предприятий города Севастополя?

Морские научные исследования – весьма важная область деятельности государства, поскольку помимо расширения знаний, познания явлений и процессов, происходящих в морской среде, и выявления связей между ними, они формируют базу для эффективного использования Мирового океана в интересах судоходства, разведки, разработки и сохранения природных ресурсов, рыболовства, а также являются важным элементом обеспечения безопасности Российской Федерации, защиты ее политических и экономических интересов.

Вместе с тем Минобрнауки России в рамках реализации задач, предусмотренных национальным проектом "Наука", запланировано строительство с использованием современных технологий двух новых многофункциональных научно-исследовательских судов (МНИС), отвечающих современным международным и внутрироссийским требованиям.

Кроме того, Росрыболовство планирует строительство среднетоннажных и крупнотоннажных научно-исследовательских судов. В настоящее время в Российской Федерации существует несколько судостроительных предприятий, способных осуществить строительство судов данного типа. Однако, по оценке ЦТСС, для возможности строительства таких технически сложных судов в г. Севастополе необходимы значительные капвложения для создания судостроительных мощностей, так как основным видом деятельности предприятий г. Севастополя является судоремонт.

4. Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 года № 1917 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на строительство судов рыбопромыслового флота" установлена предельная стоимость строительства промысловых судов для территорий Дальнего Востока и Республики Крым в одних суммах, а для территорий остальных регионов Российской Федерации – в других суммах (на 50–150 млн рублей ниже). Город Севастополь, исходя из формулировок документа, отнесен к остальным субъектам Федерации и тем самым поставлен в неравное положение при работе фактически на одном и том же рынке заказов промысловых судов. Когда будут внесены изменения в указанный документ для установления одинаковых условий для Республики Крым и города Севастополя?

Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 года № 1917 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на строительство судов рыбопромыслового флота" в части включения г. Севастополя в число территорий, для которых принимается повышенная предельная стоимость судов относительно верфей других регионов при предоставлении субсидий, планируется в четвертом квартале 2020 года.

Данный вопрос включен в проект плана мероприятий по реализации Стратегии развития судостроительной промышленности на период до 2035 года.

5. 18 марта 2020 года по итогам встречи с представителями общественности Республики Крым и города Севастополя Президентом Российской Федерации дано поручение Правительству Российской Федерации совместно с правительством города Севастополя представить меры по развитию рыбопромыслового флота на верфях региона. Когда Минпромторг России приступит к исполнению этого поручения? Какова позиция Минпромторга России по вопросу строительства рыбопромыслового флота на производственных мощностях филиала "Севастопольский морской завод" АО "Центр Судоремонта "Звездочка"?

С учетом имеющейся производственно-технологической базы, а также кадрового потенциала строительство рыбопромысловых судов обширной номенклатуры для заказчиков из различных регионов России уже сейчас могут осуществлять не менее трех судостроительных предприятий Республики Крым и г. Севастополя – ООО "ССЗ "Залив", АО "СЗ "Море", "Севморзавод" филиал АО "ЦС "Звездочка". Все перечисленные предприятия успешно справляются с реализацией портфелей заказов на создание высокотехнологичной продукции как гражданского, так и военного назначения.

На всех предприятиях реализуется программа техперевооружения и модернизации производственных мощностей, в том числе с привлечением бюджетных ассигнований в рамках государственной программы Российской Федерации "Развитие оборонно-промышленного комплекса" (901,4 млн рублей в 2020 году на реконструкцию производственных мощностей "Севморзавод" филиал АО "ЦС "Звездочка").

В части непосредственной поддержки предприятий Республики Крым постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 года № 1917 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на строительство судов рыбопромыслового флота" предусмотрено субсидирование строительства мало- и среднетоннажных судов рыбопромыслового флота. Данная мера господдержки предусматривает особые условия при строительстве мало- и среднетоннажных судов рыбопромыслового флота на территории Дальнего Востока и Республики Крым (в части повышенной предельной стоимости строительства судна).

Для осуществления строительства десяти рыбопромысловых траулеров на АО "СЗ "Море" по контракту с "Черноморской рыбодобывающей компанией" Минпромторгом России поддержан ОКР на разработку проектной документации.

Исходя из опыта и технической оснащенности филиала "Севастопольский морской завод" АО "Центр Судоремонта "Звездочка", целесообразно рассматривать основную производственную загрузку в сфере гражданских заказов по судоремонту и строительству малых рыболовных судов.

6. В текущем году имеется практика выделения Минпромторгом России средств для обеспечения работы региональных фондов развития промышленности субъектов Российской Федерации с низким уровнем социально-экономического развития.

Город Севастополь и Республика Крым не отнесены к таким регионам. В то же время в этих регионах в связи с введением санкций отсутствуют крупные системные банки, и региональные фонды развития промышленности – это не просто альтернативный вариант привлечения заемных средств в промышленность, а зачастую – единственный.

Исходя из этого, существует ли возможность предусмотреть межбюджетный трансфер на капитализацию региональных фондов развития промышленности города Севастополя и Республики Крым?

По обращению Правительства Республики Крым на заседании Наблюдательного совета Фонда развития промышленности 23 декабря 2019 года было принято решение о снижении доли софинансирования со стороны региональных фондов развития промышленности (далее – РФРП) по программам совместных займов с 30 % до 10 %, а также о снижении нижней планки займа по программам совместного финансирования с 20 до 10 млн рублей для Республики Крым и г. Севастополя (а также для 10 субъектов Российской Федерации с низкими социально-экономическими показателями).

Указанное решение способствовало выделению дополнительных средств из бюджета Республики Крым в размере 200 млн рублей для докапитализации фонда развития промышленности Республики Крым на антикризисные мероприятия по поддержке промышленных предприятий региона.

Кроме того, в настоящее время Минпромторгом России ведется разработка нового комплексного механизма поддержки региональных программ развития промышленности на базе постановления Правительства Российской Федерации от 15 марта 2016 года № 194. В указанный механизм в качестве одного из направлений поддержки включена докапитализация РФРП субъектов Российской Федерации (с учетом приоритетного финансирования геостратегических территорий).

Докапитализация фондов развития промышленности простимулирует появление новых высокотехнологичных производств, а субсидирование новых кредитов под создание таких производств объединит федеральную поддержку с региональной: комплексные инвестиционные проекты свыше 150 млн рублей поддерживаются через постановление Правительства Российской Федерации от 3 января 2014 года № 3, проекты регионального уровня до 150 млн рублей – посредством механизма, предусмотренного новым упомянутым проектом постановления Правительства Российской Федерации.

Указанный проект постановления Правительства Российской Федерации будет внесен на рассмотрение в Правительство Российской Федерации в третьем квартале 2020 года.

Вопрос первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике Ю.В. Федорова.

Вопрос министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики.

В Удмуртской Республике доля промышленности в валовом региональном продукте – 47 %. На территории Удмуртской Республики функционирует чуть менее 4 тысяч промышленных предприятий. В промышленности занято более 140 тысяч человек – это 30 % занятых в экономике республики. Существенную долю в объеме отгруженных товаров промышленными предприятиями занимают обрабатывающие производства – более 56 % по итогам 2019 года.

В условиях сложной эпидемиологической ситуации в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции и последующим преодолением последствий вынужденных простоев производственных предприятий Правительством Удмуртской Республики утвержден перечень первоочередных мер, направленных на стабилизацию социально-экономического состояния и вывод промышленных предприятий из кризиса.

В числе первоочередных мер предусмотрены финансовые меры государственной поддержки: докапитализация микрокредитной организации Удмуртский фонд развития предпринимательства для предоставления льготных займов промышленным предприятиям, в том числе на пополнение оборотных средств, и субсидирование части процентной ставки по кредитам коммерческих банков, привлеченных предприятиями промышленности для реализации инвестиционных проектов.

С целью стимулирования инвестиционной активности в промышленном секторе на региональном уровне планируется субсидировать часть затрат на проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ.

Вышеперечисленные мероприятия предусмотрены в государственной программе Удмуртской Республики "Развитие промышленности и потребительского рынка". Ежегодная потребность финансирования указанных мероприятий оценивается в размере более 500 млн рублей. В текущем году из бюджета Удмуртской Республики выделено 300 млн рублей для предоставления промышленным предприятиям льготных займов от 5 до 50 млн рублей на срок до пяти лет по ставке до 5 % годовых.

Реализация программных мероприятий позволит сохранить производственный промышленный потенциал, сохранить более 50 тысяч рабочих мест, обеспечить в дальнейшем рост промышленного производства за счет внедрения новых технологий и создания новых конкурентоспособных видов продукции.

В условиях дефицита регионального бюджета с учетом значительных долговых обязательств Удмуртской Республики финансирование программных мероприятий в достаточном объеме без участия Российской Федерации не представляется возможным.

В этой связи предлагаем на федеральном уровне принять решение о софинансировании в размере не менее 50 % за счет средств федерального бюджета государственных программ субъектов Российской Федерации в сфере промышленности в ближайшие пять лет.

Минпромторгом России разработан механизм единой федеральной субсидии на софинансирование расходов регионов на реализацию региональных программ развития промышленности в рамках работы по внесению изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов по возмещению части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 марта 2016 года № 194 (далее – проект постановления).

В настоящее время проект постановления включает следующие основные направления расходования средств регионами: докапитализация региональных фондов развития промышленности, субсидирование процентных ставок по кредитам (до 150 млн рублей), компенсация затрат на создание и развитие региональной промышленной инфраструктуры, технологическое присоединение.

Докапитализация фондов развития промышленности простимулирует появление новых высокотехнологичных производств, а субсидирование новых кредитов под создание таких производств объединит федеральную поддержку с региональной – комплексные инвестиционные проекты свыше 150 млн рублей поддерживаются через постановление Правительства Российской Федерации от 3 января 2014 года № 3, проекты регионального уровня до 150 млн рублей – посредством нового проекта постановления.

Указанный проект постановления Правительства Российской Федерации будет внесен в Правительство Российской Федерации в третьем квартале 2020 года.

Вопросы заместителя председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А.Д. Башкина.

1. Планируется ли провести докапитализацию региональных фондов развития промышленности из средств федерального бюджета с целью софинансирования расходов на предоставление льготных займов промышленным предприятиям по приоритетным отраслям промышленности?

В настоящее время Минпромторгом России ведется разработка нового комплексного механизма поддержки региональных программ развития промышленности на базе постановления Правительства Российской Федерации от 15 марта 2016 года № 194. В указанный механизм в качестве одного из направлений поддержки включена докапитализация региональных фондов развития промышленности субъектов Российской Федерации (с учетом приоритетного финансирования геостратегических территорий).

Докапитализация фондов развития промышленности простимулирует появление новых высокотехнологичных производств, а субсидирование новых кредитов под создание таких производств объединит федеральную поддержку с региональной – комплексные инвестиционные проекты свыше 150 млн рублей поддерживаются через постановление Правительства Российской Федерации от 3 января 2014 года № 3, проекты регионального уровня до 150 млн рублей – посредством нового проекта постановления Правительства Российской Федерации.

Указанный проект постановления Правительства Российской Федерации будет внесен в Правительство Российской Федерации в третьем квартале 2020 года.

2. Будет ли возобновлено финансирование из средств федерального бюджета в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 28 января 2016 года № 41 "Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий участникам промышленных кластеров на возмещение части затрат при реализации совместных проектов по производству промышленной продукции кластера в целях импортозамещения" для возмещения части затрат судостроительных предприятий на приобретение технологической оснастки, строительство и реконструкцию производственных зданий, строений и сооружений, оплату услуг по разработке конструкторской документации на промышленную продукцию и комплектующие.

В период 2015–2019 годов были созданы 49 промышленных кластеров в 36 регионах страны с размещением на их базе более 1 тысячи промышленных предприятий. Указанные кластеры прошли проверку на соответствие требованиям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2015 года № 779, и включены в реестр промышленных кластеров и специализированных организаций, соответствующих требованиям к промышленному кластеру и специализированной организации, ведение которого осуществляет Минпромторг России.

Частью участников указанных промышленных кластеров были поданы заявки на участие в конкурсном отборе совместных проектов участников промышленных кластеров (далее – отбор), в результате 23 кластерных проекта отобраны конкурсной комиссией по отбору с совокупным объемом частных инвестиций свыше 24 млрд рублей. В настоящее время Минпромторгом России в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 28 января 2016 года (далее – постановление № 41) предоставлена субсидия 12 кластерным проектам в размере 2,8 млрд рублей.

Достигнутые результаты показали эффективность данной меры государственной поддержки. Так, на 1 рубль бюджетного финансирования произведено более 5 рублей конкурентоспособной промышленной продукции, прирост производственной кооперации между участниками промышленного кластера составил

более 2,4 рубля, экспорт увеличился на 2,8 рубля, налоговые поступления в федеральный бюджет увеличились на 2,2 рубля, были созданы или модернизированы свыше 4 тысяч высокопроизводительных рабочих мест.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 2.3.3 протокола совещания в Правительстве Российской Федерации от 14 января 2019 года № ДК-П9-138пр принято решение о сохранении постановления № 41 до выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий, заключенными по состоянию на 31 декабря 2018 года, в целях предоставления государственной поддержки кластерным проектам, отобранным в 2016–2018 годах, исключив проведение новых конкурсных отборов и заключение по их результатам соглашений о предоставлении субсидий, с последующим признанием указанного акта Правительства Российской Федерации утратившим силу.

Вопрос возможности возобновления государственной поддержки промышленных кластеров в настоящее время прорабатывается Минпромторгом России в рамках работы по бюджетному планированию на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в соответствии с решением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Ю.И. Борисова от 19 мая 2020 года (№ П9-28233).

3. Планируется ли возобновление финансирования расходов субъектов Российской Федерации в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 15 марта 2016 года № 194 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов по возмещению части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий".

Минпромторгом России разработан механизм единой федеральной субсидии на софинансирование расходов регионов на реализацию региональных программ развития промышленности в рамках работы по внесению изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов по возмещению части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 марта 2016 года № 194 (далее – проект постановления).

В рамках обязательного согласования проекта постановления с федеральными органами исполнительной власти Минфин России представил замечания, в том числе по обозначенным направлениям софинансирования расходов промышленных предприятий.

В настоящее время проект постановления включает следующие основные направления расходования средств регионами: докапитализация региональных фондов развития промышленности, субсидирование процентных ставок по кредитам (до 150 млн рублей), компенсация затрат на создание и развитие региональной промышленной инфраструктуры, технологическое присоединение.

Вместе с тем Минпромторг России продолжит взаимодействие с Минфином России по сохранению наиболее широкого спектра направлений софинансирования расходов промышленных предприятий, способствующих восстановлению и ускоренному развитию промышленного потенциала субъектов Российской Федерации.

Проект постановления будет внесен на рассмотрение в Правительство Российской Федерации в третьем квартале 2020 года.

Вопросы члена Совета Федерации С.Ф. Брилки.

Вопрос Законодательного Собрания Иркутской области.

Федеральным законом от 25 декабря 2018 года № 488-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" и статьи 4.4 и 4.5 Федерального закона "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации" (далее – федеральный закон № 488-ФЗ), вступившим в силу 1 января 2019 года, внесены изменения в Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (далее – федеральный закон № 385-ФЗ), предусматривающие создание государственной информационной системы мониторинга в целях автоматизации процессов сбора и обработки информации об обороте товаров, подлежащих обязательной маркировке, и обеспечения их прослеживаемости.

Так, федеральным законом № 488-ФЗ введены правила о возложении дополнительной обязанности хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, и хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки отдельных товаров, осуществлять обязательную цифровую маркировку товаров, также установлена ответственность за неисполнение данной обязанности.

Правительство Российской Федерации наделено полномочиями по утверждению перечня отдельных товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, или критериев определения таких товаров, перечня групп хозяйствующих субъектов, осуществляющих маркировку отдельных товаров средствами идентификации по видам деятельности, правил маркировки товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, а также особенностей маркировки отдельных товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, и внедрению государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих

обязательной маркировке средствами идентификации, в отношении указанных товаров, включая сроки внедрения такой информационной системы и порядка реализации указанных товаров, произведенных до ввода обязательной маркировки средствами идентификации и не маркированных средствами идентификации (пункт 3.1 части 1 статьи 5 федерального закона № 381-ФЗ).

Как Правительство Российской Федерации планирует проведение данной реформы в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), принимая во внимание значительно возросшую нагрузку на бизнес?

В соответствии с Концепцией создания и функционирования в Российской Федерации системы маркировки товаров средствами идентификации и прослеживаемости движения товаров (распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2018 года № 2963-р) предложения о расширении перечня маркируемой продукции формируются:

- по инициативе представителей бизнес-сообщества;
- на основании позиций заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, ответственных за государственную политику в сфере оборота отдельных товаров или осуществляющих контрольно-надзорную деятельность;
- в соответствии с Методикой определения отдельных товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, разработанной инициативно Минпромторгом России и внесенной в Правительство Российской Федерации (проект распоряжения Правительства Российской Федерации был предварительно направлен на согласование в 16 ведомств, не согласован только Минсельхозом России).

В соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации мониторинг готовности участников рынка к вступлению в силу требований об обязательной маркировке товаров проводится как на федеральном, так и на уровне субъектов Российской Федерации, в которых были созданы соответствующие оперативные штабы по контролю ситуации в данной сфере (штабы созданы уже в 68 субъектах Российской Федерации).

На еженедельной основе Минпромторг России проводит селекторные совещания с заместителями глав субъектов и представителями заинтересованных ведомств, в рамках которых обсуждаются статус готовности предпринимательского сообщества и возникающие у бизнеса вопросы.

Дополнительно на постоянной основе в субъекты Российской Федерации направляется информация о зарегистрировавшихся в информационной системе маркировки участниках рынка (с указанием идентификационных данных и вида хозяйственной деятельности) для проведения адресной работы по обеспечению их готовности к безусловному исполнению требований законодательства в сфере маркировки.

Ежемесячно в адрес регионов направляется план обучающих и разъяснительных дистанционных мероприятий, проводимых оператором системы маркировки ООО "Оператор-ЦРПТ" (далее – оператор) совместно с партнерами и поставщиками программно-аппаратных средств и решений для бизнеса. Общее количество обучающих мероприятий и семинаров в июне 2020 года – 27, на июль 2020 года запланировано проведение еще 34 мероприятий.

25 июня 2020 года состоялась первая всероссийская "прямая линия" по маркировке товаров. Мероприятие по теме маркировки впервые проходило в онлайн-режиме и охватило все субъекты Российской Федерации. К мероприятию присоединились более 12,7 тысячи слушателей. Вопросы задавались как в прямом эфире, так и присылались заранее. Общая длительность "прямой линии" составила 5,5 часа.

В целях оказания поддержки субъектам Российской Федерации в оперативном решении возникающих трудностей и технических вопросов предусмотрены следующие каналы связи сотрудников уполномоченных ведомств с оператором:

- электронная почта;
- выделенная телефонная линия, звонки на которую поступают ведущим сотрудникам службы круглосуточной технической поддержки оператора;
- чат в WhatsApp.

Подробная информация о проводимых мероприятиях и необходимые справочные и методические материалы для участников оборота товаров также размещены на официальном сайте информационной системы маркировки.

Вопросы министерства экономического развития Иркутской области.

1. Какие промышленные проекты целесообразно поддержать через механизм специального инвестиционного контракта (СПИК 2.0), а какие через Федеральный закон от 1 апреля 2020 года № 69-ФЗ "О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации" (соглашение о защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации)?

Если говорить о поддержке промышленных проектов через различные механизмы, то здесь в первую очередь необходимо смотреть на цели (предмет) проекта и, конечно, на то, требованиям какого механизма он отвечает.

И если основной задачей СЗПК является привлечение инвестиций в различные сферы экономики для новых крупных, в том числе инфраструктурных проектов (для промышленности это от 1,5 млрд

капиталовложений, под которыми понимаются фактически собственные инвестиции) с масштабированием льготных стабилизационных условий в случае большего объема инвестиций, то основной задачей СПИК является создание и трансфер технологий в промышленность для создания конкурентоспособного на мировом уровне промышленного продукта без установления требований по лимиту инвестиций для реализации проекта.

Помимо указанного, по СПИК государство берет на себя обязательства по предоставлению мер стимулирования и стабилизации условий. Так, например, для участников СПИК действует льгота по налогу на прибыль (возможность обнуления ставки налога на прибыль). Задачей же СЗПК является стабилизация условий. Специальные меры стимулирования для участников СЗПК не входят в число обязательств государства, однако запрета на возможность установления таких мер в будущем тоже нет.

Соответственно, при выборе метода поддержки инвестиционного проекта целесообразно применять индивидуальный подход к каждому проекту и исходить из того, что заложенные в СЗПК механизмы направлены в первую очередь на привлечение инвестиций в Россию и не устанавливают какие-либо требования к инвестиционному проекту и его результатам, а особенностью СПИК нового формата является смещении вектора от преимущественно инвестиционных задач в сторону развития новых критически важных компетенций.

Целью СПИК является разработка или внедрение современных технологий в производство промышленной продукции для обеспечения технологического суверенитета российской промышленности и повышение конкурентоспособности нашей продукции не только на внутреннем рынке, но и на мировом.

2. В рамках национального проекта "Промышленный экспорт" в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 года № 191 отбор предприятий для оказания государственной поддержки (далее – отбор) осуществляется только один год – в 2019 году. При этом не успевшие подать документы предприятия (из-за длительности получения сертификата СТ-1) и вновь создаваемые предприятия не смогут принять участие в отборе. В связи с чем необходимо систематизировать отбор, сделав его ежегодным до 2023 года с учетом срока реализации национального проекта "Промышленный экспорт" до 2024 года.

Министерством подготовлены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 года № 191, предусматривающие возможность объявления новых квалификационных отборов Минпромторгом России. Предлагается предоставить возможность подачи заявлений о заключении соглашений о реализации корпоративных программ повышения конкурентоспособности в течение года. Отбор будет проводится в Государственной информационной системе промышленности. В автоматическом режиме заявления будут поступать в уполномоченные органы субъектов Российской Федерации, а после их одобрения – в министерство. Решение об одобрении заявления принимается комиссией министерства. Заседания будут проводится ежеквартально. В этом году заседание запланировано на август.

3. Рассмотреть возможность снижения нижнего предела предоставления суммы займа с 50 млн рублей до 20 млн рублей по программе ФГАУ "Российский фонд технологического развития" "Производительность труда".

Минпромторг России заинтересован в повышении производительности труда в том числе на небольших предприятиях. Мы понимаем, что для этого требуются меньшие суммы, чем те, которые предусматривает программа федерального Фонда развития промышленности (далее – фонд). Именно поэтому решением Наблюдательного совета Фонда от 17 апреля 2020 г. действие программы "Повышение производительности труда" распространено на региональные фонды развития промышленности (далее – РФРП).

В РФРП по этой программе минимальная сумма займа начинается как раз с 20 млн рублей, что позволяет финансировать небольшие, но важные для субъектов Российской Федерации проекты. При этом регионы используют "федеральное плечо" – 70 % суммы предоставляет федеральный фонд, региональный – 30 %.

4. Будет ли продолжена поддержка экспортоориентированных предприятий, осуществляющих поставку высокотехнологичной продукции на экспорт, в части компенсации затрат на транспортировку продукции.

Такая поддержка продолжается, и ее прекращение не планируется. Более того, подготовлены предложения по новому краткосрочному антикризисному механизму на 2020 год – компенсации транспортных расходов. На текущий момент объем финансирования субсидии составляет 13 млрд рублей, а также по 10 млрд рублей на 2021–2022 годы, а субсидии в рамках антикризисных мер – 10 млрд рублей. Соответствующие предложения направлены в проект общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения.

Внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2017 года № 496. Теперь субсидия будет предоставляться ежеквартально (ранее она предоставлялась раз в год).

На 2020 год АО "Российский экспортный центр" было одобрено 341 заявление на получение субсидии.

В прошедшем году было заключено 509 соглашений о предоставлении субсидии на сумму 17,7 млрд рублей. Общий объем произведенной и поставленной в рамках данной меры поддержки продукции составил 316,5 млрд рублей, что более чем в 17 раз превышает объем предоставленной субсидии.

Новый отбор для заключения соглашений о предоставлении субсидий в 2020 году начнется с 1 августа 2020 года.

Вопросы Ассоциации Иркутского регионального объединения работодателей "Партнерство Товаропроизводителей и Предпринимателей".

Предложения ООО "Иркутская нефтяная компания".

Осуществление эффективной производственной деятельности независимым нефтяным компаниям, не имеющим перерабатывающих мощностей, в текущих условиях без дополнительных мер государственной поддержки практически невозможно.

Для обеспечения финансово-экономической устойчивости независимых нефтяных организаций, учитывая двухлетний период действия соглашения ОПЕК+, считаем необходимым обеспечить отсутствие ухудшения налоговых условий, а также рассмотреть следующие варианты мер государственной поддержки.

1. Продление на два года срока действия нулевого коэффициента Ккан, используемого при расчете ставки НДПИ на нефть, для новых регионов нефтедобычи.

2. Продление на два года применения коэффициента, характеризующего период времени, прошедший с даты начала промышленной добычи нефти на участке недр 1 группы по НДД, равного 0,4 для участков недр, если степень выработанности в период с 2020 по 2022 год превысила 1 %, но не превысила 5 %.

3. Перенос срока начала действия повышающего коэффициента за сверхнормативные выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании ПНГ, равного 100 (постановление Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2012 года № 1148), на 1 января 2023 года.

4. Корректировка порядка ценообразования на газ (ПГ и ПНГ) при формировании расчетной выручки по НДД для организаций, у которых отсутствует реализация газа и месторождения расположены в новых регионах добычи, для которых не установлены "поясные" цены, путем установления цены, принимаемой равной минимальному значению из предельных минимальных уровней "поясных" цен на газ.

5. Продление по 1 января 2023 года сроков выполнения работ по лесовосстановлению лицами, использующими леса в соответствии со статьями 43–45 Лесного кодекса Российской Федерации, которые истекают в 2020–2022 годах соответственно.

Представленные вопросы в целом относятся к сфере ведения Минэнерго России и Минприроды России.

В отношении вопроса 3 о переносе срока начала действия повышающего коэффициента за сверхнормативные выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух сообщаем. В случае если предприятие относится к I или II категории объектов, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2015 года № 1029), предприятие может получить комплексное экологическое разрешение, что даст значительную экономию средств и снижение финансовых рисков за счет "нулевых" коэффициентов при расчете платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Кроме того, при реализации проектов, направленных на модернизацию производства и внедрение наилучших доступных технологий, организации могут претендовать на получение поддержки в виде субсидий (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2019 года № 541 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на выплату купонного дохода по облигациям, выпущенным в рамках реализации инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий").

Также при внедрении наилучших доступных технологий организации вправе применять к основной норме амортизации специальный коэффициент в отношении технологического оборудования, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2017 года № 1299-р.

Предложения ООО "Газпромдобыча Иркутск".

Промышленность является важнейшей отраслью народного хозяйства, в которой создается основная часть национального дохода и ВВП. От развития отраслей промышленности зависит формирование устойчивой экономики, социальная стабильность и геополитическое положение страны в целом.

Несомненно, сегодня в стране наблюдается экономический спад, вызванный пандемией коронавируса COVID-19, в результате которого пострадали ведущие отрасли промышленности, особенно это касается авиаперевозчиков, строителей, машиностроителей, работников общепита и туриндустрии.

Выход из кризиса, преодоление экономической стагнации невозможны без реализации комплекса мер по поддержке отраслей промышленности, призванных обеспечить благосостояние страны.

Основной целью такой поддержки должно стать создание в стране конкурентоспособной, устойчивой, структурно сбалансированной, адаптивной, интегрированной в мировые процессы, инновационной промышленности.

Для решения поставленных задач считаем необходимым.

1. Повышение осведомленности промышленных предприятий о мерах господдержки и способах ее получения. Создание "единого окна" мер господдержки, которое позволит получить всю необходимую информацию о предоставляемых государством и институтами развития мерах и способах получения господдержки. В рамках создания "единого окна" обеспечить экспертное консультирование предприятий по подготовке необходимых документов для получения поддержки в зависимости от региона нахождения организации.

2. Реализацию налоговых мер: снижение налоговой нагрузки на бизнес и ставки рефинансирования, что приведет к большей доступности кредитов для развития бизнеса.

1. Министерство разделяет инициативу создания "единого окна" мер поддержки в целях максимально широкого информирования потенциальных получателей государственной поддержки. Вместе с тем в рамках периметра организаций промышленности такой функционал уже реализован в Государственной информационной системе промышленности. Для удобства промышленных предприятий функционирует навигатор мер поддержки, который размещен на сайте Государственной информационной системы промышленности https://gisp.gov.ru.

2. Министерство традиционно поддерживает предложения о снижении налоговой и кредитной нагрузки на промышленные предприятия, однако промышленность как неотъемлемая часть российской экономики находится в единых условиях денежно-кредитной и фискальной политики, проводимой Центральным банком Российской Федерации и Минфином России. Однако Минпромторг России целенаправленно разрабатывает и реализует механизмы поддержки, в рамках которых снижаются указанные нагрузки на предприятия.

С 2015 года министерством запущен механизм специального инвестиционного контракта (далее – СПИК). В соответствии с соглашением инвестор обязуется создать или модернизировать производство. Государство, в свою очередь, гарантирует применение мер поддержки, предусмотренных в законодательстве на момент заключения контракта.

Срок контракта исчисляется как срок выхода на операционную прибыль плюс пять лет, но не более 10 лет. Условия контракта в каждом случае уникальны, в первую очередь за счет запрашиваемых инвестором мер поддержки.

Так, инвестору может быть предоставлено освобождение от уплаты регионального налога или освобождение от уплаты НДС импортируемого оборудования для производства. Главное, чтобы мера была предусмотрена в законодательстве в момент заключения СПИК.

Важно отметить, что Банк России в июне текущего года снизил ключевую ставку с 5,5 % сразу до 4,5 %, что станет фактором увеличения доступности кредитных средств для промышленных предприятий. Тем не менее министерством реализуются меры поддержки по субсидированию выплат по процентам за привлеченные кредиты. Так, в частности, функционирует механизм возмещения части затрат предприятий путем субсидирования части затрат на уплату процентов по кредитам в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 3 января 2014 года № 3 (на текущий момент в рамках данного механизма поддержано 168 проектов, по которым ожидается порядка 293 млрд рублей инвестиций).

Кроме того, в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 года № 191 предприятия, заключившие соглашения о реализации корпоративных программ повышения конкурентоспособности, вправе получить кредит по сниженной ставке (до 4,5 %), а также преференции в получении субсидий, компенсирующих затраты на транспортировку продукции, сертификацию и патентование на внешних рынках.

Вместе с тем одной из самых востребованных мер поддержки являются льготные займы Фонда развития промышленности, которые предоставляются промышленным предприятиям под 1 %, 3 % или 5 %.

2. Минпромторгом России целенаправленно оказываются государственные меры поддержки, большинство из которых направлены на стимулирование спроса промышленных предприятий.

Правительством Российской Федерации подготовлен проект общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике (далее – проект общенационального плана), который 2 июня 2020 года одобрен Президентом Российской Федерации.

Минпромторгом России проведена масштабная работа по разработке конкретных предложений для включения в проект общенационального плана: подготовлены общесистемные и отраслевые предложения, которые направлены на увеличение спроса на российскую промышленную продукцию.

Проектом общенационального плана предусмотрены мероприятия по поддержке и развитию радиоэлектронной промышленности, автомобильной промышленности, авиастроения, сельскохозяйственного машиностроения, легкой промышленности, социально значимых товаров, поддержке производства народных художественных промыслов, детских товаров, спортивных товаров, музыкальных инструментов и звукового оборудования.

Помимо отраслевых мероприятий проектом общенационального плана предусмотрены как регуляторные, так и финансовые мероприятия по поддержке развития импортозамещения – докапитализация Фонда развития промышленности, поддержка комплексных, в том числе импортозамещающих инвестиционных проектов, субсидирование высокотехнологичных комплексных импортозамещающих проектов. Также предусмотрено дополнительное финансирование на поддержку пилотных партий средств производства.

Также проектом общенационального плана предусмотрены мероприятия по поддержке несырьевого неэнергетического экспорта в условиях его спада ввиду распространения коронавирусной инфекции. Так, проектом общенационального плана предусмотрено важное мероприятие по дополнительному финансированию программы субсидирования организациям промышленности гражданского назначения части затрат на транспортировку продукции с учетом ситуации на мировых рынках, а также запуск новой краткосрочной (на 2020 год) программы в связи со снижением деловой и потребительской активности на фоне распространения новой коронавирусной инфекции.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации реализация плана начнется в июле 2020 года.

Также важным блоком поддержки спроса на российскую продукцию являются проекты федеральных законов "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", направленные на поддержку российских товаропроизводителей.

В рамках реализации данных федеральных законов будет утвержден перечень продукции, в отношении которой будет применяться требование об обязательной закупке доли у отечественных производителей.

Размер квоты будет дифференцирован с учетом компетенций и возможностей российских производителей, что позволит точечно обеспечить поддержку российским производителям, в том числе в рамках диверсификации оборонно-промышленного комплекса, и при этом не допустить срывов закупочных процедур, что наиболее критично для заказчиков, осуществляющих закупки для нужд обороны страны и безопасности государства, а также минимизировать механизм квотирования к формальному выполнению за счет работ и услуг. Ее размер будет определен по итогам всестороннего обсуждения, а также с учетом особенностей товара и конкретной закупки, но в любом случае не менее 50 %.

Законопроекты утверждены на заседании Правительства Российской Федерации 4 июня 2020 года и внесены на рассмотрение в Государственную Думу 9 июня 2020 года.

По мере развития ситуации вокруг распространения новой коронавирусной инфекции Минпромторгом России совместно с иными федеральными органами исполнительной власти при необходимости будут разрабатываться новые меры государственной поддержки.

3. Создание инновационной инфраструктуры для развития традиционных и новых отраслей промышленности, которая является связующим звеном между научно-технической сферой и производством, разработкой, изготовлением наукоемкой продукции и ее поставкой на рынок. В том числе на основе анализа регионального потенциала, создания инновационно-территориальных кластеров, объединяющих в себе вузы, научно-исследовательские институты, крупные промышленные предприятия, субъекты малого и среднего предпринимательства для возникновения замкнутого цикла производства конкурентоспособной продукции с высокой добавленной стоимостью.

Стратегией научно-технологического развития Российской Федерации определены приоритетные направления и меры реализации государственной политики в области развития науки и технологий. Такие направления охватывают как традиционные, так и новые направления развития. Мероприятия плана реализации указанной стратегии интегрированы в национальный проект "Наука" и государственную программу "Научно-технологическое развитие Российской Федерации".

Одним из основных механизмов реализации указанных приоритетов, в котором принимает участие Минпромторг России, является механизм государственной поддержки комплексных научно-технических программ полного инновационного цикла и комплексных научно-технических проектов полного инновационного цикла (далее – КНТП). Правила разработки, утверждения, реализации, корректировки и завершения КНТП утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2019 года № 162.

КНТП (как программы, так и проекты, обеспечивающие их реализацию) направлены на создание прорывных отечественных технологий и получение результатов, обеспечивающих повышение конкурентоспособности российской экономики. Реализация программ и проектов предполагает выстраивание цепочки развития отдельных направлений от стадии фундаментальной науки до реализации готовой инновационной продукции.

Также одним из инструментов создания инновационной инфраструктуры являются Федеральные научно-технические программы, утверждаемые Правительством Российской Федерации. Такие программы, в частности, реализуются по направлению развития сельского хозяйства, геномных, а также синхротронных и нейтронных исследований.

Немаловажную роль в формировании связки между научно-технической сферой и производством играют инжиниринговые центры. Так, Минпромторг России совместно с Минобрнауки России реализует программу создания и развития инжиниринговых центров на базе образовательных организаций высшего образования.

Государственная поддержка проектов развития инжиниринговых центров осуществляется путем предоставления из федерального бюджета субсидий образовательным организациям высшего образования, отобранным по результатам конкурсного отбора, для возмещения затрат, связанных с реализацией проектов.

Всего за период 2013–2018 годов Минобрнауки России совместно с Минпромторгом России поддержано создание и развитие 72 инжиниринговых центров на базе образовательных организаций высшего образования, деятельность которых осуществляется в приоритетных для Российской Федерации отраслях экономики. Совокупный объем государственной поддержки за 2013–2018 годы составляет около 6 млрд рублей. В соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2019 года № 380-ФЗ "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" на реализацию программы за период 2020–2022 годов планируется выделить свыше 2,300 млрд рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" на реализацию программы за период 2019–2021 годов планируется выделить свыше 2,254 млрд рублей (на создание поддержанных инжиниринговых центров).

Сформирована широкая сеть инжиниринговых центров, которые позволят обеспечить российскую промышленность новыми технологиями и компетенциями. Инструмент государственной поддержки имеет широкий региональный охват: в настоящий момент инжиниринговые центры созданы в 39 субъектах Российской Федерации и во всех федеральных округах.

Создание инжиниринговых центров позволило увеличить эффективность осуществления вузами научной и образовательной деятельности, расширить спектр фундаментальных и прикладных исследований, сформировать высокоэффективную систему подготовки квалифицированных кадров в области инжиниринга, а также обеспечить коммерциализацию и вывод на рынок результаты исследований и разработок.

Реализация проектов в целом может быть признана успешной. В ходе реализации программы в 2013–2018 годах:

- общая выручка инжиниринговых центров превысила 16,4 млрд рублей, в том числе оказано инжиниринговых услуг организациям реального сектора на сумму свыше 11 млрд рублей;
- ежегодно заказчиками инжиниринговых услуг становятся от 1,5 до 2 тысяч компаний реального сектора;
- создано свыше 1800 рабочих мест, в том числе около 1300 – для специалистов инженерно-технического профиля (более 70 % от всей штатной численности);
- общая площадь помещений инжиниринговых центров превысила 64,2 тыс. кв. м, в том числе площадь, передаваемая вузами – свыше 41,7 тыс. кв. м;
- создано 54 юридических лица с участием индустриальных партнеров.

Минобрнауки России на 2021 год планируется запуск пилотной программы предоставления грантов в форме субсидии из федерального бюджета на реализацию проектов по созданию и/или развитию инжиниринговых центров на базе образовательных организаций высшего образования и научных организаций без привязки к ведомственной принадлежности, что позволит создать инжиниринговые центры по отраслевым направлениям, способные принять непосредственное участие в развитии отраслей промышленности, а также сформировать условия для эффективной кооперации в рамках крупных экосистемных проектов (утверждение соответствующего постановления Правительства Российской Федерации планируется в середине 2020 года).

4. Разработать и реализовать меры по стимулированию внутреннего спроса. В том числе создать условия для закупок продукции отечественных предприятий при реализации крупных инфраструктурных проектов.

В рамках статьи 14 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 16 августа 2019 года № ДК-П9-703 Минпромторгом России проведена работа по актуализации и оптимизации запретительных и ограничительных актов Правительства Российской Федерации, в которые включена в том числе продукция, необходимая для реализации национальных проектов (в настоящее время действует восемь таких актов, шесть из них разработаны Минпромторгом России, в частности, постановления Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 года № 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства" и от 30 апреля 2020 года № 617 "Об ограничениях допуска

отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд").

Кроме того, Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении приняты проекты федеральных законов № 969960-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и № 970027-7 "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", которыми предусматривается наделение Правительства Российской Федерации правом утверждения минимальной доли закупок товаров, происходящих с территории государств – членов Евразийского экономического союза, работ, услуг, для выполнения (оказания) которых поставляется товар, происходящий с территории государств – членов Евразийского экономического союза, от совокупного годового объема закупок соответствующего товара, а также правом утверждения порядка выполнения государственными и муниципальными заказчиками минимальной доли закупок, особенностей определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги.

5. Регионам проводить работу по привлечению средств федерального бюджета (участие в федеральных целевых программах) и внебюджетных источников в рамках взаимодействия с финансовыми институтами развития: Фондом развития моногородов Российской Федерации, Фондом развития промышленности Российской Федерации, Фондом развития Дальнего Востока и Байкальского региона, Корпорацией МСП и др.

Минпромторг России на постоянной основе осуществляет взаимодействие с субъектами Российской Федерации по направлению своей деятельности. Так, в период 2014–2016 годов с целью эффективной реализации региональной промышленной политики со всеми регионами России были заключены соглашения о взаимодействии в сфере промышленной политики и политики в области торговой деятельности, которые предполагают различные форматы взаимодействия Минпромторга России с субъектами Российской Федерации.

Кроме того, одним из эффективных форматов содействия Минпромторга России в реализации мер по стимулированию промышленной и торговой деятельности в регионах является проведение стажировок по программе "Федеральная практика", а также выездных стажировок в федеральные округа для руководителей органов исполнительной власти в сфере промышленности, муниципальных образований и промышленных предприятий в субъектах Российской Федерации (далее – стажировки).

В рамках проводимых стажировок организуется проведение сессий с отраслевыми департаментами Минпромторга России и информирование обо всех действующих мерах государственной поддержки, а также проводятся "круглые столы" с обсуждением лучших практик регионального развития и тематические сессии с представителями федеральных органов исполнительной власти, промышленных предприятий и организаций. На данные мероприятия также приглашаются представители Фонда развития моногородов Российской Федерации, Фонда развития промышленности Российской Федерации, Корпорации по развитию малого и среднего предпринимательства и других институтов развития для презентации существующих мер поддержки и обсуждения актуальных вопросов.

Также представители Минпромторга России состоят в межведомственных рабочих группах, наблюдательных советах и совещательных органах различных институтов развития, в том числе Фонда развития промышленности, Фонда развития моногородов, Ассоциации кластеров и технопарков России, Ассоциации индустриальных парков и иных институтов развития.

Вместе с тем для финансирования региональных проектов и увеличения инвестиционной активности в субъектах Российской Федерации создана сеть региональных фондов развития промышленности (далее – РФРП). В настоящее время создано 62 РФРП, 58 из которых заключили соглашения о взаимодействии с Фондом развития промышленности (далее – фонд).

Для большинства субъектов Российской Федерации соглашение с федеральным фондом позволяет РФРП осуществлять совместное финансирование проектов под 1 %, 3 % и 5 % годовых в соотношении 70 % (федеральные средства) на 30 % (средства регионов), а для субъектов с низким уровнем социально-экономического развития и геостратегических территорий (Республика Крым, г. Севастополь) с конца 2019 года – в соотношении 90 % (федеральные средства) на 10 % (средства регионов).

6. В целях привлечения инвестиций и комплексного развития регионов с участием крупных промышленных предприятий, субъектов малого и среднего предпринимательства, научно-исследовательских институтов создать карту инвестиционных площадок регионов с полной информацией об имеющихся инженерных коммуникациях и объектах инфраструктуры для размещения новых производств, обеспечивающую сбалансированную индустриальную застройку региона. Данная карта должна быть согласована с развитием транспортной, инженерной и социальной инфраструктур, с учетом имеющегося инновационного потенциала и перспектив развития трудовых ресурсов.

Инвестиционными площадками субъектов Российской Федерации для привлечения инвестиций с участием крупных промышленных предприятий, субъектов малого и среднего предпринимательства, научно-исследовательских институтов являются индустриальные парки и промышленные технопарки.

В целях организации мониторинга таких форм развития региональной промышленной инфраструктуры, а также демонстрации подготовленных площадок инвесторам при принятии решения об открытии новых производств, по заказу Минпромторга России в 2015 году была разработана Геоинформационная система индустриальных парков, технопарков и промышленных кластеров России (далее – ГИСИП), являющаяся частью Государственной информационной системы промышленности.

На данный момент в системе размещена информация о 244 индустриальных парках, 68 технопарках и 76 промышленных кластерах Российской Федерации, включая подробное описание свободных площадей для размещения новых производств, стоимости приобретения или аренды земельных участков и производственных помещений, возможностей коммунальной и транспортной инфраструктуры, услуг управляющих компаний парков, количества и профиля деятельности уже действующих предприятий на территории парков.

Через ГИСИП также ведутся федеральные реестры индустриальных парков, промышленных технопарков и кластеров, успешно прошедших проверку на соответствие требованиям Правительства Российской Федерации к данным объектам (постановление Правительства Российской Федерации от 4 августа 2015 года № 794, постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 года № 1863, постановление Правительства Российской Федерации от 31 июля 2015 года № 779).

По итогам первого полугодия 2020 года в целях развития ГИСИП реализуются следующие работы: отображение подробных схем парков с точками подключения к коммунальной и транспортной инфраструктуре с указанием примерной стоимости, добавление функционала "подбор площадки" для инвесторов, сравнение и подбор площадок для локализации новых производств по заданным параметрам.

На второе полугодие 2020 года в целях реализации поручения Президента Российской Федерации от 4 ноября 2019 года № Пр-2245 о реализации комплекса мероприятий по упорядочению мер государственной поддержки создания и развития индустриальных парков и технопарков на базе ГИСИП совместно с Росстатом ведется разработка инструментария статистического учета для повышения полноты и достоверности информации о развитии региональной промышленной инфраструктуры в Российской Федерации.

Предложение АО "АЭХК".

Предлагаем рассмотреть возможность субсидирования Правительством Российской Федерации процентной ставки по кредитам, направленным на финансирование новых импортозамещающих промышленных производств (таким образом, чтобы реальная ставка по кредиту составляла не более 2 %).

Необходимо отметить, что министерством осознается важность стимулирования импортозамещающих промышленных предприятий. Уже сейчас реализуется ряд механизмов, направленных на их поддержку.

Прежде всего, следует отметить такой популярный механизм, как льготные займы Фонда развития промышленности (далее – фонд). Целевые займы фонда, предоставляемые на реализацию новых промышленных проектов по ставке 1 %, 3 % и 5 % годовых сроком до семи лет в объеме от 5 до 750 млн рублей, стимулируют приток прямых инвестиций в реальный сектор экономики.

В рамках работы фонда проработан широкий ряд направлений предоставления займов – от стимулирования проектов, направленных на модернизацию или организацию производства комплектующих изделий, повышающих уровень локализации конечной российской продукции, до проектов предприятий оборонно-промышленного комплекса, производящих высокотехнологичную продукцию гражданского или двойного назначения.

По состоянию на текущую дату фондом одобрено 882 проекта на сумму более 193 млрд рублей. Объем планируемых инвестиций в реальный сектор экономики помимо средств фонда составляет более 177 млрд рублей. Благодаря реализации финансируемых фондом проектов создано более 25,5 тысячи высокопроизводительных рабочих мест.

Также функционирует механизм возмещения части затрат предприятий путем субсидирования части затрат на уплату процентов по кредитам в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 3 января 2014 года № 3. На текущий момент в рамках данного механизма поддержано 168 проектов, по которым ожидается порядка 293 млрд рублей инвестиций.

Предложения Союза "Торгово-промышленная палата Восточной Сибири".

1. Поддержать обращения отраслевых объединений и обратиться в Минэкономразвития России с предложением о расширении перечня отраслей, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции.

В утвержденном списке отсутствуют отрасли машиностроения, в частности станкостроение, которое обеспечивает технологическую безопасность страны. В результате предприятия не могут воспользоваться такими мерами поддержки, как кредитование малого и среднего бизнеса под 0 % для выплат зарплат, пополнение оборотных средств на льготных условиях, отсрочка и реструктуризация платежей в бюджет и внебюджетные фонды.

К пострадавшим отраслям необходимо отнести текстильную и легкую промышленность (ОКВЭД 2 – 13, 14, 15). Предприятия текстильной и легкой промышленности, работающие как на розничного покупателя, так и в сегменте b2b, столкнулись с резким снижением продаж, что вызвано падением покупательского спроса, снижением доходов населения, а также временной приостановкой работы целого ряда отраслей, использующих продукцию текстильной и легкой промышленности.

3 июня 2020 года состоялось совещание по вопросам развития легкой промышленности под председательством Президента Российской Федерации, на котором рассматривался ряд вопросов, включая субсидиарные меры поддержки отрасли (на оборотные средства, на лизинг оборудования, на поддержку программы развития льняного комплекса), а также общесистемные механизмы – настройка системы налогообложения отрасли, создание объектов инфраструктуры и промышленных площадок для производства продукции легкой промышленности, развитие дистанционных способов продажи товаров отрасли, использование системы государственного материального резерва, установление приоритета отечественной продукции легкой промышленности при осуществлении закупок и прочие.

Отвечая на вопрос в части субсидиарных мер поддержки, результатом совещания являются следующие решения:

- предусмотреть для организаций легкой промышленности программу субсидирования части затрат на обслуживание кредитов, направленных на пополнение оборотных средств, в размере не менее 1 млрд рублей ежегодно;
- предусмотреть предоставление субсидий на возмещение потерь в доходах российских лизинговых организаций при предоставлении лизингополучателю единовременной скидки в размере 50 % цены приобретения оборудования для предприятий легкой промышленности при уплате авансового платежа;
- обеспечить актуализацию показателей эффективности предоставления субсидий из федерального бюджета предприятиям легкой промышленности на возмещение части затрат на обслуживание кредитов, направленных на пополнение оборотных средств.

В 2020 году в соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2019 года № 380-ФЗ "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" предусмотрены бюджетные ассигнования на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2013–2019 годах, на реализацию новых инвестиционных проектов по техническому перевооружению в объеме 70 млн рублей.

Что касается включения отдельных отраслей в перечень наиболее пострадавших в период пандемии, здесь стоит отметить следующее. Действительно, сложившаяся ситуация, связанная с распространением новой коронавирусной инфекции, практически остановила производство и розничные продажи одежды и обуви.

Ключевым показателем для включения отдельных отраслей в перечень наиболее пострадавших в период пандемии является существенное снижение выручки предприятий.

В отрасли производства станкоинструментальной продукции существенного снижения выручки предприятий в период пандемии не выявлено, в связи с чем внесение предложения о включении отрасли в перечень наиболее пострадавших отраслей являлось необоснованным.

Вынужденные простои производства и торговли с обязательной выплатой заработной платы работникам, налогов, кредитов, аренды и других платежей практически привели к полному финансовому истощению производственных и торговых предприятий отрасли легкой промышленности. Особенно в сложном положении оказалась кожевенно-обувная отрасль (падение индексов производства за январь – май 2020 года составило 16,7 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года).

Минпромторг России направил в Правительство Российской Федерации предложение о целесообразности включения кожевенно-обувной отрасли (ОКВЭД 2-15) в перечень наиболее пострадавших отраслей, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 434.

2. Обратиться в Минэкономразвития России с предложением о корректировке критериев численности сотрудников предприятий, которые смогут рассчитывать на государственную поддержку.

Большое количество промышленных предприятий страны, выпускающих трудоемкую и технически сложную продукцию, имеют высокую численность персонала (более 300 человек). Хотя по показателю выручки (менее 2 млрд рублей) их следовало бы отнести к категории малого и среднего бизнеса. Установленный критерий численности (менее 250 человек) не позволяет отнести нуждающиеся в поддержке предприятия к данной категории. В связи с чем целый ряд промышленных предприятий не сможет воспользоваться мерами государственной поддержки.

В настоящий момент с целью предоставления мер государственной поддержки сформирован перечень системообразующих организаций российской экономики (далее – перечень), в который включено 1335 компаний. За Минпромторгом России в указанном перечне закреплено 568 организаций в 27 отраслях.

Перечень сформирован в соответствии с решениями заседания Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики (далее – правительственная комиссия), на котором рассматривались организации, соответствующие отраслевым количественным критериям,

установленным протоколом заседания правительственной комиссии от 17 апреля 2020 года № 7кв (далее – протокол).

Отраслевой количественный критерий численности менее 250 человек установлен для следующих отраслей промышленности: машиностроение для пищевой и перерабатывающей промышленности; станкостроение; нефтегазовое машиностроение; энергетическое машиностроение, электротехническая и кабельная промышленность; тяжелое машиностроение; легкая промышленность; фармацевтическая промышленность; медицинская промышленность; промышленность социально значимых товаров, производство товаров первой необходимости; промышленность обычных вооружений; промышленность боеприпасов и спецхимии; производство изделий народных художественных промыслов и мебельная промышленность. В указанных отраслях включены ключевые предприятия, которым была оказана необходимая государственная поддержка.

В соответствии с протоколом установлены дополнительные критерии включения предприятий в перечень. В него включаются организации, являющиеся градообразующими предприятиями, выполняющие гособоронзаказ, осуществляющие разработку и внедрение критических технологий, а также обеспечивающие информационную безопасность.

Также планируем переформатировать работу Фонда развития промышленности, направив средства, которые будут возвращаться участниками программы "Противодействие эпидемическим заболеваниям", для финансирования временной, антикризисной программы Фонда развития промышленности. По ней планируем выдавать займы под 1 % на пополнение оборотных средств предприятиям, оказавшимся вне периметра комплексной поддержки (отрасли, не вошедшие в перечень пострадавших, компании вне перечня системообразующих организаций). Чтобы избежать спекуляций, деньги будем предоставлять под банковские гарантии. Таким образом эффективная ставка составит порядка 3 %, что существенно ниже рынка.

Кроме того, и все остальные меры поддержки в периметре Минпромторга России не включают в себя критерии по численности сотрудников и выручке и доступны для компаний любого размера.

3. Предпринять меры поддержки и сохранения спроса на российскую продукцию.

Рассмотреть возможность осуществления государственных закупок продукции машиностроительного комплекса, а также закупок в рамках национальных проектов, запланированных на 2021 год, до конца 2020 года.

При реализации инфраструктурных проектов, а также закупок продукции машиностроительного комплекса компаниями с государственным участием предусматривать закупку продукции иностранного производства только при отсутствии аналогов такой продукции, производимых в Российской Федерации.

Ввести ограничения на допуск отдельных видов товаров, происходящих из иностранных государств, если аналогичные товары производятся в России, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и распространить его действие на организации с долей государственного участия более 50 %, осуществляющие закупки в рамках Федерального закона № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Предоставить для российских предприятий, продукция которых подлежит обязательной сертификации, возможность использовать сертификаты, полученные до введения особого положения, и продлить их действие до конца 2020 года. Деятельность отдельных российских предприятий связана с необходимостью сертификации производимой продукции. При этом сертификация продукции достаточно затратный и долгий процесс, который в настоящее время осложнен сложившейся ситуацией с введением ограничений. Отсутствие спроса на продукцию и соответствующие финансовые потери компаний не позволяют отвлекать дополнительные финансовые средства на продление сертификатов.

Комментарий: постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 440 "О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году" не распространяется на эту сферу.

В рамках статьи 14 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 16 августа 2019 года № ДК-П9-703 Минпромторгом России проведена работа по актуализации и оптимизации запретительных и ограничительных актов Правительства Российской Федерации, в которые включена в том числе продукция, необходимая для реализации национальных проектов (в настоящее время действует восемь таких актов, шесть из них разработаны Минпромторгом России, в частности, постановления Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 года № 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства" и от 30 апреля 2020 года № 617 "Об ограничениях допуска

отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд").

Тем самым мы распространили действие запретов и ограничений на всю номенклатуру, необходимую для реализации нацпроектов (422 ОКПД2; из них ограничения действуют в отношении 295 ОКПД2, запреты – по 127 ОКПД2), что также позволит нарастить объемы закупок у предприятий ОПК.

Необходимо отметить, что ключевой новацией стало распространение запрета на оборудование при закупках работ и услуг, это важный момент, так как 80 % закупок в рамках нацпроектов приходится на комплексные закупки.

Кроме того, Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении приняты проекты федеральных законов № 969960-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и № 970027-7 "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", которыми предусматривается наделение Правительства Российской Федерации правом утверждения минимальной доли закупок товаров, происходящих с территории государств – членов Евразийского экономического союза, работ, услуг, для выполнения (оказания) которых поставляется товар, происходящий с территории государств – членов Евразийского экономического союза, от совокупного годового объема закупок соответствующего товара, а также правом утверждения порядка выполнения государственными и муниципальными заказчиками минимальной доли закупок, особенностей определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги.

Данный механизм позволит стимулировать заказчиков на стадии формирования проектов и закупочной деятельности приобретать российский товар. Таким образом квотирование будет дополнять и работать в связке с системой запретов и ограничений, которые работают уже на стадии закупки.

Законодательство будет дополнено требованием к заказчикам приобретать у российских поставщиков не менее половины продукции от годового объема закупок по утвержденному Правительством Российской Федерации перечню товаров.

В соответствии с решениями Президента Российской Федерации (от 4 мая 2020 года № Пр-742) по итогам совещания по вопросам развития автомобильной промышленности 24 апреля 2020 года реализуется комплекс мероприятий, направленных на поддержку отечественных производителей автомобильной продукции.

В частности, Правительством Российской Федерации принято решение о проведении МВД России, Минобороны России, МЧС России, Росгвардией, ФТС России, ФСИН России, ФССП России, а также их подведомственными государственными казенными и бюджетными учреждениями до 31 июля 2020 года опережающих закупок автомобильной техники, запланированной к приобретению за счет средств федерального бюджета, выделенных на 2020–2020 годы. В свою очередь, Минпромторгом России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект распоряжения Правительства Российской Федерации, предусматривающий особенности реализации опережающих закупок автомобильной техники (поставка автомобильной техники осуществляется поставщиком не позднее 25 декабря 2020 года, а оплата осуществляется в 2020, 2021 и 2022 годах соответственно).

Кроме того, совместно с государственными корпорациями, государственными компаниями и хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации в совокупности превышает 50 % (ПАО "Россети", ОАО "РЖД", ПАО "Ростелеком", АО "Почта России", ПАО "Газпром") проработан вопрос обеспечения в мае – июле 2020 года закупок необходимой для производственной деятельности автомобильной техники, запланированных на 2020–2022 годы.

В целях реализации указанных закупок Минпромторгом России совместно с заинтересованными федеральными органами государственной власти подготовлен проект директив представителям интересов Российской Федерации для участия в заседаниях советов директоров (наблюдательных советов) всех акционерных обществ с государственным участием, предусматривающий проведение опережающих закупок транспортных средств.

Дополнительно отмечаем, что Правительством Российской Федерации принято распоряжение от 22 мая 2020 года № 1374-р о выделении Минпромторгу России из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований в 2020 году 4,5 млрд рублей на предоставление субсидий кредитным организациям по льготным кредитам на опережающие закупки автомобильной техники в том числе федеральными органами исполнительной власти и государственными компаниями.

Что касается предоставления возможности использования сертификатов, полученных до введения особого положения, и продления их действия до конца 2020 года для российских предприятий, продукция которых подлежит обязательной сертификации, информируем, что данный вопрос регулируется наднациональным законодательством: Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также отдельными нормативными правовыми актами и техническими регламентами союза.

В период действия режима ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, Минпромторг России провел ряд мероприятий по минимизации негативных

последствий для отечественных предприятий – изготовителей продукции в части действия сертификатов соответствия.

В целях недопущения разрыва товаропроводящих цепочек, с одновременным сохранением контроля за качеством и безопасностью выпускаемой в обращение продукции, Минпромторгом России совместно с Минэкономразвития России разработаны рекомендации, направленные на упрощение процедуры переоформления сертификатов соответствия на серийно производимую продукцию, срок действия которых истек. В частности, рекомендации предусматривают возможность использования результатов ранее проведенного анализа состояния производства и проведение дистанционного анализа состояния производства с документарной оценкой системы менеджмента качества изготовителя.

Дистанционная оценка проводится без выезда на место осуществления деятельности изготовителя с применением электронных средств связи, что, в свою очередь, позволяет снизить стоимость работ по сертификации.

4. Инициировать принятие в рамках ЕАЭС решений, направленных на приоритетную закупку продукции машиностроительного комплекса производства партнеров по ЕАЭС вместо импортной, при отсутствии отечественных аналогов, при реализации закупок для государственных нужд, а также закупок, которые реализуются компаниями, получающими государственное финансирование.

Согласно статье 30 Приложения № 25 "Протокол о порядке регулирования закупок" к Договору о ЕАЭС государство – член ЕАЭС для целей закупок обязуется предоставить режим не менее благоприятный, чем предоставляемый товарам, работам и услугам, происходящим с территории своего государства. В Российской Федерации предъявляется требование о наличии заключения по постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 года № 719 (далее – постановление № 719), соответственно, аналогичное требование предъявляется и для товаров, происходящих с территории государств-членов ЕАЭС.

В настоящее время в рамках евразийского законодательства не предусмотрен порядок подтверждения страны происхождения товара для целей государственных закупок.

В соответствии со статьей 1 Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года (далее – правила) правила используются в целях применения мер тарифного и нетарифного регулирования. Одновременно в соответствии с пунктом 6.1. подпункта 6 раздела 6 правил в целях предоставления режима свободной торговли для подтверждения страны происхождения товара сертификаты формы СТ-1 предоставляются в таможенные органы.

В свою очередь, в рамках постановления № 719 при выдаче заключения проверяется производственная возможность юридического лица (индивидуального предпринимателя) производить заявляемый товар (наличие конструкторской документации, штатная численность техперсонала, выполнение заявленных технологических операций, процент иностранных комплектующих и прочее), в большинстве случаев, если это высокотехнологичное оборудование, экспертами Торгово-промышленной палаты Российской Федерации осуществляется выезд на площадку организации.

Минпромторгом России в целях исключения пробела в нормативном правовом регулировании Договора о ЕАЭС с 2016 года в инициативном порядке на площадку ЕЭК выносится вопрос о разработке механизма определения страны происхождения товаров, работ, услуг, произведенных на территории государств – членов ЕАЭС, для целей государственных и муниципальных закупок.

Между тем в ЕЭК регулярно поступали письма Минпромторга России с необходимостью рассмотрения данного вопроса и внесение изменений в Договор о ЕАЭС (письма от 15 октября 2018 года № 66605/12, от 7 ноября 2018 года № БА-72155/12, от 3 декабря 2018 года № ОВ-78790/12, от 21 января 2019 года № ГА-2527/12, от 5 ноября 2019 года № ЕВ-78106/27, от 28 января 2020 года № ЕВ-4831/27).

Принятие постановлений Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 года № 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства" позволило инициировать более продуктивные консультации с Комиссией и членами ЕАЭС по принятию евразийских критериев подтверждения локальности продукции (при этом в качестве модели предлагается российской постановление № 719).

5. Предусмотреть механизм экспортного лизинга с государственной поддержкой для продукции предприятий машиностроительного комплекса (аналогичный механизму, реализуемому через российские банковские и лизинговые организации Правительством Республики Беларусь в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 февраля 2019 года № 122).

Минпромторгом России данный вопрос проработан с отраслевым сообществом, банками, а также лизинговыми компаниями. Такая поддержка уже сейчас может быть получена в рамках постановления Правительства от 23 февраля 2019 года № 191. Поддержка существенная – это 4,5 % для продукции, в

отношении которой уже заключено соглашение о реализации корпоративных программ повышения конкурентоспособности (далее – КППК).

Механизм простой – иностранная организация (лизингодатель) вправе получить финансирование по пониженным ставкам на приобретение продукции, производитель которой заключил соглашение о реализации КППК.

6. Увеличить размер субсидии на транспортировку продукции в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2017 года № 496 до 25 % в целях скорейшей активизации экспортных поставок.

Субсидия на транспортировку продукции является эффективным и востребованным механизмом поддержки поставки продукции.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2017 года № 496 предусмотрена компенсация затрат на транспортировку продукции не более 11 % от стоимости продукции (13 % в случае российского перевозчика) и не более 500 млн рублей одной организации. Такие ограничения позволяют получить поддержку большому количеству организаций. Увеличение ограничения с 11 % до 25 % существенно сократит количество организаций – получателей субсидии.

Одновременно в 2019 году и в первом полугодии 2020 года был модернизирован механизм государственной поддержки по снижению затрат на транспортировку продукции.

В прошедшем году было заключено 509 соглашений о предоставлении субсидии на сумму 17,7 млрд рублей. Общий объем поддержанного экспорта составил 316,5 млрд рублей, что более чем в 17 раз превышает объем предоставленной субсидии.

В рамках квалификационного отбора для получения субсидии в 2020 году АО "Российский экспортный центр" было одобрено около 350 заявок на общую сумму свыше 30 млрд рублей. Планируемый объем экспорта по указанным заявкам составляет более 700 млрд рублей.

Предусмотреть меры поддержки отдельных отраслей промышленности.

Фармацевтическая промышленность.

1. Регистрация и производство дезинфицирующих средств, медицинских изделий и косметических средств с антисептическим действием:

- разрешить предприятиям, имеющим лицензию на производство лекарственных средств, производить спиртосодержащую непищевую продукцию (дезинфицирующие средства, медицинские изделия, косметические средства с антисептическим действием) без лицензии на производство, хранение и поставку спиртосодержащей непищевой продукции;

- разрешить предприятиям, имеющим лицензию на производство лекарственных средств, производить спиртосодержащую непищевую продукцию в чистых помещениях, включенных в лицензию на осуществление деятельности по производству лекарственных средств, с соблюдением правил, установленных решениями Евразийской экономической комиссии.

Отнести спиртосодержащие дезинфицирующие средства, зарегистрированные в установленном законом порядке, к безакцизной продукции.

В этом вопросе необходима координация действия совместно с Минфином России и Росалкогольрегулированием. Вместе с тем сегодня на рынке присутствуют примеры дезсредств в виде 70-процентных растворов этилового спирта с добавлением глицерина, зарегистрированные в качестве лекарственных средств, а также в виде гелевых форм индивидуальных дезсредств на основе спирта.

Правила лицензирования производства лекарственных средств предполагают, что в помещениях и на оборудовании, предназначенных для производства лекарственных средств, не допускается производство продукции, не являющейся лекарственными средствами.

Действие Федерального закона от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств" не распространяется на деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в отношении производства спиртосодержащей непищевой продукции (дезинфицирующие средства, медицинские изделия, косметические средства с антисептическим действием).

Отношения, связанные с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, и отношения, связанные с потреблением (распитием) алкогольной продукции регулируются Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции", в соответствии с которым производство, хранение и поставка спиртосодержащей непищевой продукции являются лицензируемым видом деятельности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 декабря 1999 года № 1344 "Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по производству, хранению и поставке спиртосодержащей непищевой продукции" установлено, что Росалкогольрегулирование выдает лицензии на осуществление деятельности по производству, хранению и поставке спиртосодержащей непищевой продукции.

2. Использование в производственных целях спиртосодержащего лекарственного препарата – "Спирт этиловый (этанол), концентрат для приготовления раствора для наружного применения и приготовления лекарственных форм 95 %":

Предоставить возможность временно, в срок до 29 декабря 2020 года, производителям, осуществлявшим производство лекарственных средств с использованием спиртосодержащих лекарственных препаратов, использовать спиртосодержащие лекарственные препараты, осуществляя их учет согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2019 года. № 472 "О порядке учета и декларирования объема производства, оборота и (или) использования фармацевтической субстанции спирта этилового (этанола), а также производства, изготовления и (или) оборота (за исключением розничной продажи) спиртосодержащих лекарственных препаратов и (или) спиртосодержащих медицинских изделий и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 19 июня 2006 года № 380".

Сегодня такая необходимость постепенно сходит на нет ввиду выравнивания ситуации с пандемией. Спрос на антисептики вполне удовлетворяется за счет текущих объемов производства, в том числе на основе изопропилового спирта.

В соответствии с положениями Федерального закона от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств" установлено, что при производстве лекарственных средств используются фармацевтические субстанции, имеющие соответствующую запись в реестре лекарственных средств.

Кроме того, в соответствии с Фармакопейными статьями Государственной фармакопеи XIV издания (ФС.2.1.0036.16 "Спирт этиловый 95 %, 96 %" и ФС.2.1.0036.15 "Спирт этиловый 90 %, 70 %, 40 %"), лекарственное средство "Спирт этиловый 95 %" не может являться лекарственным препаратом, находящимся в свободной продаже, а является фармацевтической субстанцией и может поставляться только производителям лекарств с соответствующей лицензией.

Отмечается, что зарегистрированный лекарственный препарат "Спирт этиловый (этанол), концентрат для приготовления раствора для наружного применения и приготовления лекарственных форм 95 %" не может применяться для производства других лекарственных препаратов, так как не является фармацевтической субстанцией.

3. Система мониторинга движения лекарственных препаратов (МДЛП):

1) Ввести систему мониторинга движения лекарственных препаратов (МДЛП) в промышленную эксплуатацию не ранее 1 января 2021 года с учетом готовности всей необходимой инфраструктуры и внести необходимые изменения в законодательство Российской Федерации.

На заседании Межфракционной рабочей группы Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации по совершенствованию законодательства в сфере лекарственного обеспечения граждан и обращения лекарственных средств (далее – Межфракционная рабочая группа), которое состоялось 3 июня 2020 года, обсуждался вопрос разработки гибкого подхода к введению системы МДЛП без переноса сроков, установленных статьей 67 Федерального закона от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств" (далее – федеральный закон № 61-ФЗ).

В целях реализации данного подхода депутатами Государственной Думы подготовлены поправки в часть 7(1) статьи 67 федерального закона № 61-ФЗ в части возможности ввоза и ввода в гражданский оборот немаркированных лекарственных препаратов, произведенных до 1 октября 2020 года, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. В настоящее время соответствующий законопроект рассматривается в третьем чтении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

В целях реализации указанных поправок Минздравом России совместно с Минпромторгом России, Росздравнадзором, ФТС России, а также ООО "Оператор-ЦРПТ" завершается работа по подготовке проекта указанного порядка для внесения его в Правительство Российской Федерации.

Указанный вопрос также обсуждался на заседаниях рабочей группы под председательством заместителя Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации А.К. Уварова, по итогам которых решение о необходимости переноса сроков вступления в силу названных требований принято не было.

2) Не применять меры воздействия, предусмотренные действующим законодательством к предприятиям, которые не начнут маркировать свою продукцию с 1 июля 2020 года в рамках внедрения системы мониторинга движения лекарственных препаратов (МДЛП).

Также Межфракционной рабочей группой рекомендовано Росздравнадзору не применять до 1 октября 2020 года административные санкции к предприятиям и организациям, которые вследствие объективных причин не смогли в установленные сроки осуществлять работу в МДЛП.

Следует отметить, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2020 года № 686 "О внесении изменений в Положение о лицензировании производства лекарственных средств" с 1 июля 2020 года нанесение средств идентификации на упаковку лекарственного препарата стало одним из лицензионных требований, предъявляемых к лицензиату при осуществлении деятельности по производству лекарственных средств.

Несоблюдение указанных лицензионных требований влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации, в соответствии с которым привлечение лицензиата к административной ответственности осуществляется в судебном порядке.

Отсрочка вступления в силу уголовной ответственности на полгода с даты опубликования уже предусмотрена в проекте федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в части установления ответственности за нарушение требований о маркировке товаров средствами идентификации", разработанного Минпромторгом России.

В целях поддержки субъектов предпринимательства в условиях распространения коронавируса Минпромторг России обратился в Правительство Российской Федерации с просьбой ввести начиная с 1 июля полугодовой мораторий на проведение проверочных мероприятий в отношении участников оборота товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации.

Правительством Российской Федерации совместно с контрольно-надзорными органами было принято решение о достаточности положений, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 438 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей".

Указанное постановление устанавливает особенности и исчерпывающий перечень оснований проведения проверок организаций контрольно-надзорными органами, в том числе в отношении соблюдения требований об обязательной маркировке средствами идентификации. Нормы постановления носят временный характер – до 1 января 2021 года.

3) Для мотивации предприятий, которые подготовились к маркировке и начнут работать с 1 июля 2020 года в рамках системы мониторинга движения лекарственных препаратов (МДЛП), ввести стимулирующие мероприятия.

Требования по обязательной маркировке лекарственных препаратов средствами идентификации являются обязательными в соответствии с Федеральным законом от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств", а также с 1 июля 2020 года стали обязательными лицензионными требованиями как при производстве лекарственных средств, так и при осуществлении фармацевтической деятельности.

Обязательная маркировка лекарственных препаратов в том числе будет препятствовать повторному вбросу лекарственных препаратов, выведенных из оборота, поможет отследить нецелевое использование лекарственных препаратов, а также предоставит неограниченному кругу потребителей возможность проверки легальности зарегистрированных лекарственных препаратов, находящихся в гражданском обороте.

Своевременное введение производителями лекарственных средств обязательной маркировки будет способствовать защите их препаратов от фальсификации и позволит обеспечить поставку потребителям качественных, эффективных и безопасных лекарственных препаратов от производителя до потребителя. С помощью персонального мобильного устройства граждане смогут лично проверить легальность приобретаемого (получаемого) лекарственного препарата, что, в свою очередь, повысит доверие к производителю, который нанес средства идентификации на упаковку лекарственного препарата, и будет способствовать повышению его конкурентоспособности.

По словам представителя одной из фармацевтических компаний, которая уже наносит средства идентификации, за 2019 год маркировка позволила выявить более 30 аукционов, в рамках которых поставлены лекарственные препараты, имеющие признаки нахождения в незаконном обороте на сумму 95 млн рублей.

4) Учитывая, что лекарственные препараты являются социально значимой продукцией, а также сложную экономическую и эпидемиологическую ситуацию в стране, бесплатно предоставлять коды маркировки для всех лекарственных препаратов до 1 января 2021 года.

5) Учитывая, что лекарственные препараты являются социально значимой продукцией, пересмотреть размер платы за оказание услуг по предоставлению кодов маркировки в сторону снижения и не обобщать их с товарами потребительского спроса (меховыми шубами, табачными изделиями и т.п.).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2018 года № 791-р определены базовые принципы функционирования единой системы маркировки товаров, где одним из основных требований является генерация кода маркировки с использованием российских криптографических технологий, а также централизованное формирование кода маркировки оператором системы маркировки и единоразовое взимание платы за единицу кода маркировки при его генерации.

Размер платы за оказание услуг по предоставлению кодов маркировки установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2019 года № 577 "Об утверждении размера платы за оказание услуг по предоставлению кодов маркировки, необходимых для формирования средств идентификации и обеспечения мониторинга движения товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, а также о порядке ее взимания" и составляет 50 копеек за 1 код маркировки

без учета налога на добавленную стоимость. Плата за предоставление кодов маркировки для лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее – ЖНВЛП) с ценой ниже 20 рублей, не взимается.

Установленные в настоящее время размер платы за предоставление кода маркировки и льготы по безвозмездному предоставлению кодов маркировки для лекарственных препаратов, входящих в перечень ЖНВЛП с ценой ниже 20 рублей, являются основой расчетов финансовой модели проекта маркировки и учтены в существенных условиях Соглашения о государственно-частном партнерстве (утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2019 года № 899-р (далее – распоряжение № 899-р). Соглашение о государственно-частном партнерстве было заключено 7 июня 2019 года (публичный партнер от лица Российской Федерации – Минпромторг России, частный партнер – ООО "Оператор-ЦРПТ").

В рамках подготовки проекта Соглашения о государственно-частном партнерстве Минэкономразвития России была проведена оценка и дано заключение об эффективности проекта государственно-частного партнерства и его сравнительном преимуществе.

Также Соглашением о государственно-частном партнерстве и распоряжением № 899-р установлен перечень особых обстоятельств, наступление которых приводит к ответственности публичного партнера. Одно из особых обстоятельств – "установление публичным партнером размера платы за оказание услуг по предоставлению кодов маркировки, необходимых для формирования средств идентификации и обеспечения мониторинга движения товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, меньшего чем прогнозный размер платы за услуги, а также установление публичным партнером льгот, в том числе льгот по оплате услуг, больших чем прогнозный размер льгот, определенных в финансовой модели".

Складывается цена за код маркировки из затрат частного партнера по проекту, в том числе на оснащение участников оборота товаров регистраторами эмиссии и регистраторами выбытия (бесплатные для медицинских организаций), затрат на создание и эксплуатацию единой системы и нормы прибыли.

4. Не ограничивать свободу передвижения транспорта с сырьем, материалами, оборудованием для фармпроизводства, а также с готовой продукцией – лекарственными препаратами. Не ограничивать грузовое авиасообщение, в том числе с зарубежными странами, при поставках товаров фармацевтического и медицинского назначения.

На протяжении всего периода мы не видели проблем с движением сырья на территории Российской Федерации, которые были бы связаны с введением ограничительных режимов на таможенной территории в России. В основном задержки возникали в самих субъектах Российской Федерации, а также за пределами России, когда сырье просто не выпускали в сторону Российской Федерации. В отношении экспорта продукции сегодня нами предусмотрена возможность выдачи подтверждения по целевому экспорту продукции, в отношении которой введены временные ограничения.

Лесопромышленный комплекс и мебельная промышленность.

В лесном комплексе работают 6530 обществ, предприятий лесного бизнеса, малых лесных предприятий, индивидуальных предпринимателей. Численность работающих в лесном хозяйстве – лесных питомниках, на посадке леса, обеспечивающие охрану, защиту от болезней и вредителей, а также тушение лесных пожаров составляет 75 тысяч человек.

Лесной бизнес, особенно малый и средний, особенно в условиях пандемии, находится в тяжелых условиях и остро нуждается в оперативной поддержке: отсрочки платежей по договорам аренды лесных участков и договорам купли-продажи лесных насаждений.

Арендодателями по договорам аренды лесных участков являются региональные органы лесного хозяйства. При этом действующее законодательство не предусматривает возможность предоставления отсрочки в связи с тем, что отрасль не включена в перечень наиболее пострадавших отраслей экономики.

Необходимо установить возможность предоставления отсрочки уплаты арендных платежей в размере, превышающем минимальный размер арендной платы.

Полномочиями по решению данного вопроса обладают Минприроды России и Рослесхоз.

Автомобилестроение.

Освободить от уплаты утилизационного сбора большегрузные транспортные средства экологического класса 6 (аналогично решению, принятому в Республике Беларусь).

Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 21 июня 2019 года № 66 в техническом регламенте Таможенного союза "О безопасности колесных транспортных средств" (ТР ТС 018/2011) установлено описание автомобилей экологического класса 6. Указанное решение вступило в силу 21 декабря 2019 года, при этом оно не устанавливает требований по сроку перехода на автомобили класса ЕВРО-6.

В четвертом квартале 2020 года ООО "ДАЙМЛЕР КАМАЗ РУС" начнет производство седельных тягачей экологического класса 6 при наличии спроса на данный вид продукции.

Освобождение грузовой техники экологического класса 6 от уплаты утилизационного сбора окажет негативное влияние на перспективы локализации производства указанной техники в Российской

Федерации, а также будет способствовать увеличению прибыли иностранных автопроизводителей при импорте в Российскую Федерацию указанной техники.

Таким образом, отмену утилизационного сбора для седельных тягачей, соответствующих требованиям экологического класса ЕВРО-6, полагаем нецелесообразной.

Текстильная и легкая промышленность.

1. Для решения проблемы дефицита оборотных средств возобновить субсидирование кредитов предприятиям легкой промышленности на пополнение оборотных средств. На эти цели предусмотреть в федеральном бюджете на 2020 год не менее 1 млрд рублей.

В условиях пандемии коронавируса, падения мировых цен на нефть до критического уровня и, как следствие, девальвации национальной валюты, а также с введением в Российской Федерации режима повышенной готовности и ограничительных мер, не только увеличение объемов реализации продукции, но и сохранение ее на прежнем уровне у подавляющего большинства компаний становится недостижимой задачей. В связи с этим при разработке антикризисных мер поддержки на 2020 год в качестве показателя результативности предусмотреть не показатель роста реализации выпускаемой продукции, а ограничение по максимально допустимому снижению реализации выпускаемой продукции. Подобное ограничение действовало в рамках антикризисного постановления Правительства Российской Федерации № 214 от 12 марта 2015 года (вплоть до редакции от 28 апреля 2017 года), предусматривающего в качестве целевого показателя производство продукции в объеме не менее чем 70 % объема произведенной и реализованной организацией продукции за предшествующий год.

2. Возобновление субсидирования кредитов на модернизацию и техническое перевооружение производств. Многие предприятия отрасли в 2017–2019 годах начали реализацию инвестиционных проектов за счет заемных средств. В условиях сегодняшнего кризиса окупаемость данных проектов сильно замедлилась.

3. Сохранить льготное финансирование лизинговых программ в целях продолжения начатых на предприятиях программ технического перевооружения отрасли.

3 июня 2020 года состоялось совещание по вопросам развития легкой промышленности под председательством Президента Российской Федерации, на котором рассматривался ряд вопросов, включая субсидиарные меры поддержки отрасли (на оборотные средства, на лизинг оборудования, на поддержку программы развития льняного комплекса), а также общесистемные механизмы – настройка системы налогообложения отрасли, создание объектов инфраструктуры и промышленных площадок для производства продукции легкой промышленности, развитие дистанционных способов продажи товаров отрасли, использование системы государственного материального резерва, установление приоритета отечественной продукции легкой промышленности при осуществлении закупок и прочие.

Отвечая на вопрос в части субсидиарных мер поддержки, результатом совещания являются следующие решения:

- предусмотреть для организаций легкой промышленности программу субсидирования части затрат на обслуживание кредитов, направленных на пополнение оборотных средств, в размере не менее 1 млрд рублей ежегодно;

- предусмотреть предоставление субсидий на возмещение потерь в доходах российских лизинговых организаций при предоставлении лизингополучателю единовременной скидки в размере 50 % цены приобретения оборудования для предприятий легкой промышленности при уплате авансового платежа;

- обеспечить актуализацию показателей эффективности предоставления субсидий из федерального бюджета предприятиям легкой промышленности на возмещение части затрат на обслуживание кредитов, направленных на пополнение оборотных средств.

Одновременно в 2020 году в соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2019 года № 380-ФЗ "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" предусмотрены бюджетные ассигнования на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2013–2019 годах, на реализацию новых инвестиционных проектов по техническому перевооружению – в объеме 70 млн рублей.

Что касается включения отдельных отраслей в перечень наиболее пострадавших в период пандемии, здесь стоит отметить следующее. Действительно, сложившаяся ситуация, связанная с распространением новой коронавирусной инфекции, практически остановила производство и розничные продажи одежды и обуви. Ключевым показателем для включения отдельных отраслей в перечень наиболее пострадавших в период пандемии является существенное снижение выручки предприятий.

В отрасли производства станкоинструментальной продукции существенного снижения выручки предприятий в период пандемии не выявлено, в связи с чем внесение предложения о включении отрасли в перечень наиболее пострадавших отраслей являлось необоснованным.

Вынужденные простои производства и торговли с обязательной выплатой заработной платы работникам, налогов, кредитов, аренды и других платежей практически привели к полному финансовому истощению производственных и торговых предприятий отрасли легкой промышленности. Особенно в сложном положении оказалась кожевенно-обувная отрасль (падение индексов производства за январь – май 2020 года составило 16,7 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года).

Минпромторг России направил в Правительство Российской Федерации предложение о целесообразности включения кожевенно-обувной отрасли (ОКВЭД 2-15) в перечень наиболее пострадавших отраслей, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 434.

4. У многих предприятий имеются овердрафты, лимит которых напрямую зависит от поступающей выручки на расчетные счета. В условиях нерабочих дней и спада спроса выручка многих предприятий резко сократилась и банки в ближайшее время начнут снижать лимиты по овердрафтам. Это прямой путь к закрытию кредитных лимитов и банкротству предприятий. Необходимо переводить данные лимиты в ВКЛ (возобновляемая кредитная линия), но банки рассматривают такие переводы только для предприятий из пострадавших отраслей утвержденного перечня.

В этой связи предлагается установить мораторий на снижение лимитов по овердрафтам на полгода либо разрешить перевод лимитов по овердрафтам в кредитные лимиты (ВКЛ, РГКЛ).

5. Согласно указам Президента Российской Федерации нерабочие дни объявлены с сохранением заработной платы. В условиях резкого падения спроса это существенно увеличивает финансовую нагрузку на предприятия. Считаем целесообразным рассмотреть возможность не начислять страховые взносы на фонд оплаты труда за нерабочие дни либо снизить ставки страховых взносов с целью сохранения трудовых коллективов.

В целях поддержки организаций и индивидуальных предпринимателей, занятых в тех сферах деятельности, которые наиболее серьезно пострадали в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 409 "О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики" (далее – постановление № 409) организациям и индивидуальным предпринимателям, включенным в реестр МСП по состоянию на 1 марта 2020 года, продлеваются сроки уплаты страховых взносов:

- исчисленных с выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц за март – май 2020 года, – на шесть месяцев;

- исчисленных с выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц за июнь – июль 2020 года, а также исчисленных индивидуальным предпринимателем за 2019 год с суммы дохода, превышающей 300 тыс. рублей, – на четыре месяца.

Кроме того, продлеваются сроки уплаты страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний:

- начисленных с выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц за период март – май 2020 года, – на шесть месяцев;

- начисленных с выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц за период июнь – июль 2020 года, – на четыре месяца.

Уплата сумм налогов (авансовых платежей), страховых взносов, предусмотренных постановлением № 409, производится равными частями в размере 1/12 указанной суммы ежемесячно, не позднее последнего числа начиная с месяца, следующего за месяцем, в котором наступает срок уплаты соответствующих налогов (авансовых платежей), страховых взносов, продленный на основании соответствующего подпункта пункта 1 постановления № 409.

Интенсивными темпами Правительством Российской Федерации проводится работа по определению и дополнению перечня системообразующих организаций, то есть тех, которые играют исключительно важную роль для нашей экономики.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 10 мая 2020 года № 651 "О мерах поддержки системообразующих организаций" организации, включенные в отраслевые перечни системообразующих организаций российской экономики, одобряемые решением Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики, смогут претендовать на получение одной или нескольких мер поддержки, среди которых отсрочка или рассрочка по уплате налогов, авансовых платежей по ним и страховых взносов.

На сегодняшний день перечень системообразующих организаций в сфере ведения Минпромторга России включает в себя 568 организаций по 27 отраслям промышленности. Список будет дополняться новыми предприятиями, которые будут соответствовать установленным критериям.

6. Распространение COVID-19 и принятые государственные ограничительные меры могут рассматриваться как обстоятельства непреодолимой силы и, исходя из подпункта 2 пункта 2 статьи 59 ТК ЕАЭС, являться основанием для отсрочки/рассрочки по уплате таможенных платежей. В этой связи необходимо поднять вопрос об определении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного подтвердить ущерб, причиненный обстоятельством непреодолимой силы и порядок выдачи такого подтверждения для целей получения отсрочки уплаты таможенных пошлин.

Этот вопрос часто поднимается и давно законодательно урегулирован. Есть разъяснения Верховного Суда Российской Федерации от 21 апреля 2020 года касательно того, что распространение новой коронавирусной инфекции не является основанием для автоматического прекращения обязательств по договорам или обязательств по выплате обязательных платежей. Должна быть подтверждена

невозможность исполнения обязательств в связи с наступлением форс-мажора. Такой документ (сертификат) выдается Торгово-промышленной палатой Российской Федерации.

7. Оплата больничных листов на период самоизоляции для граждан 65 лет и старше осуществляется за счет средств Фонда социального страхования путем прямых выплат работнику. Предлагается предусмотреть аналогичный механизм оплаты больничных листов находящимся на самоизоляции гражданам, имеющим хронические заболевания.

Минпромторг России, безусловно, поддерживает предложение по поддержке населения в период распространения новой коронавирусной инфекции в том числе путем оплаты больничных листов находящимся на самоизоляции гражданам, имеющим хронические заболевания. Реализация данной меры позволит повысить покупательскую способность населения, вследствие чего вырастет спрос на промышленную продукцию, на что и направлена деятельность Минпромторга России.

Тем не менее вопрос по внесению изменений в правила оплаты больничных листов находится в компетенции Минздрава России.

8. Стимулирование спроса через увеличение инвестиционных программ государственных компаний, а также компаний с государственным участием, в том числе субъектов естественных монополий.

Документами стратегического планирования компаний с государственным участием являются стратегия развития госкомпании и долгосрочная программа развития (далее – ДПР) госкомпании.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (далее – указ № 204) и поручения Правительства Российской Федерации от 21 июля 2018 года № ДМ-П13-4513 по ускорению темпов роста инвестиций в основной капитал и повышению до 25 % их доли в валовом внутреннем продукте выпущены директивы Правительства Российской Федерации от 17 января 2019 года № 276п-П13, в соответствии с которыми госкомпаниям надлежит осуществить проведение анализа и корректировки ДПР в целях приведения ДПР в соответствие с целями, предусмотренными указом № 204.

С целью обеспечения закупки российской продукции, используемой для реализации национальных проектов и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, Правительством Российской Федерации изданы директивы Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2019 года № 9984п-П13. В соответствии с указанными директивами необходимо обеспечить внесение во внутренние документы, регламентирующие закупочную деятельность госкомпании, изменений, предусматривающих установление приоритета российской продукции (указанной в приказе Минфина России от 4 июня 2018 года № 126н) в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 года № 925.

Кроме того, в целях формирования реестра крупных инвестиционных проектов изданы директивы Правительства Российской Федерации, в соответствии с которыми госкомпаниям в случае наличия проектов, по которым общая сумма первоначальных капитальных вложений на инвестиционной фазе проекта превышает 10 млрд рублей, надлежит обеспечить представление сведений в Минэкономразвития России и Росимущество о таких проектах (в соответствии с методическими рекомендациями).

Указанные меры направлены на стимулирование спроса и увеличение объемов закупок российского производства.

9. Рассмотреть возможность в целях увеличения продаж товаров легкой промышленности и снижения затрат бизнеса перенести введение обязательной маркировки обуви (с 1 июля 2020 года) и товаров легкой промышленности (с 1 января 2021 года) на более поздние сроки (не ранее 1 января 2022 года).

Вопрос переноса сроков введения обязательной маркировки отдельных групп товаров средствами идентификации обсуждался на совещаниях у заместителя Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации А.К. Уварова в марте, апреле и мае 2020 года. В ходе указанных совещаний отмечено консолидированное мнение участников совещаний о нецелесообразности переноса сроков обязательной маркировки средствами идентификации, в том числе обувных товаров и отдельных товаров легкой промышленности.

В период с 1 июня 2018 года по 30 июня 2019 года на территории Российской Федерации проводился добровольный эксперимент по маркировке обувных товаров (постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 2018 года № 620), а с 1 июля 2020 года вступил в силу запрет на оборот немаркированной обуви (постановление Правительства Российской Федерации от 5 июля 2019 года № 860).

Также в период с 27 июня по 30 ноября 2019 года проводился добровольный эксперимент по маркировке товаров легкой промышленности (постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 790), и требования об обязательной маркировке отдельных товаров легкой промышленности вступают в силу с 1 января 2021 года (постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 года № 1956).

С учетом сроков проведения экспериментов и даты вступления в силу требований об обязательной маркировке участникам оборота указанных товаров была предоставлена возможность планомерно готовиться к введению обязательной маркировки в течение продолжительного периода времени:

2 года – для обувных товаров;

1,5 года – для товаров легкой промышленности.

Сроки и этапность вступления в силу требований об обязательной маркировке товаров средствами идентификации, установленные постановлениями Правительства Российской Федерации, утверждающими Правила маркировки отдельных товаров средствами идентификации, неоднократно обсуждались с бизнес-сообществом в рамках заседаний проектно-экспертных и рабочих групп, проводимых на площадке Минпромторга России и оператора государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, ООО "Оператор-ЦРПТ".

Более того, необходимо отметить, что перенос сроков вступления в силу требований об обязательной маркировке влечет девальвацию инвестиций добросовестных участников оборота в своевременную подготовку к введению таких требований и настройку собственных учетных систем, а также адаптацию технических и бизнес-процессов, а также несет риски обнуления уже проведенной работы по формированию механизма обеспечения прозрачности и легальности рынков и защиты потребителей от незаконной продукции.

В связи с тем, что многие участники оборота осуществляют свою деятельность в сфере торговли как обувной продукцией, требования о маркировке которой вступили в силу 1 июля 2020 года, так и товарами легкой промышленности, часть участников рынка на 1 января 2021 года уже будут оснащены необходимыми программно-аппаратными средствами и полностью подготовлены к введению требований об обязательной маркировке товаров легкой промышленности.

10. В ускоренном порядке принимать решения об обнулении пошлин на сырье и материалы для легкой промышленности, не производимые в России (пример: метаарамидные волокна, решение вопроса идет уже полтора года).

Минпромторг России последовательно выступает за обнуление ставок ввозных таможенных пошлин в отношении сырья и материалов, не производимых на территории Российской Федерации, в целях стимулирования производства готовой продукции.

Вместе с этим вопросы корректировки ставок ввозных таможенных пошлин рассматриваются в рамках Правительственной подкомиссии по таможенно-тарифному регулированию с учетом позиций заинтересованных федеральных органов исполнительной власти в рамках их компетенции. В этой связи процесс анализа и принятия решения по таким вопросам занимает определенное время.

Кроме того, даже в случае принятия положительного решения в части изменения ставок ввозных таможенных пошлин на уровне Правительства Российской Федерации окончательное решение принимается на площадке Евразийской экономической комиссии с учетом позиций государств – членов ЕАЭС.

Касательно вопроса обнуления пошлин на метаарамидные волокна, стоит отметить, что Минпромторг России поддерживает предложение ГК "ЭНЕРГОКОНТРАКТ". Однако длительность рассмотрения данного вопроса связана с необходимостью выделения отдельных кодов в Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности ЕАЭС (ТН ВЭД ЕАЭС), так как в настоящее время все виды мета- и параамидных волокон ввозятся на территорию ЕАЭС по общему коду 5503 11 000 0 ТН ВЭД ЕАЭС. Обнуление ввозной таможенной пошлины без проведения детализации кода ТН ВЭД ЕАЭС может негативно отразиться на производителях других видов продукции, также классифицируемой указанным кодом ТН ВЭД ЕАЭС.

Предложение ГК "ЭНЕРГОКОНТРАКТ" рассматривалось в прошлом году в рамках рабочей группы подкомиссии, где ФТС России информировала, что для выделения отдельного кода из кода 5503 11 000 0 ТН ВЭД ЕАЭС ГК "ЭНЕРГОКОНТРАКТ" необходимо представить данные, подтверждающие отличительные особенности различных арамидных волокон, на основании которых ведомство сможет подготовить проект детализации и разделить метаарамидные и параамидные волокна.

Материалы ГК "ЭНЕРГОКОНТРАКТ" по данному вопросу с результатами лабораторных исследований были направлены в Минэкономразвития России, а также в ФТС России только в начале июня 2020 года.

После получения ответа ФТС России о возможности или невозможности детализации кода ТН ВЭД ЕАЭС вопрос будет повторно рассмотрен на заседании рабочей группы подкомиссии с участием всех заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, в том числе Минпромторга России.

11. Рассмотреть вопрос по выделению грантов для научных исследований (НИИ совместно с бизнесом и вузами) по разработке инновационных текстильных материалов для защиты от вирусов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2019 года № 1649 утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов.

Посредством данного механизма может быть реализована поддержка в том числе проектов по разработке инновационных текстильных материалов для защиты от вирусов.

В настоящее время инициировано внесение изменений в указанное постановление Правительства Российской Федерации в целях упрощения процедуры проведения конкурсных отборов. Проведение соответствующих конкурсных процедур запланировано на третий квартал 2020 года.

12. В интересах экономической безопасности государства и удовлетворения потребительского спроса качественными товарами отечественного производства обязать торговые сети обеспечить присутствие на полках не менее 40 % товаров легкой промышленности (в первую очередь одежды, обуви, постельного белья, подушек, одеял и другой продукции) отечественного производства. Совместно с Минпромторгом России и Ассоциацией компаний розничной торговли (АКОРТ) разработать программу по обеспечению локализации, импорта и поставки в торговые сети отечественной продукции.

Сегодня и без государственного вмешательства на правовом уровне крупные в том числе международные торговые сети и бренды развивают сотрудничество с российскими производителями легкой промышленности. В сотрудничестве с Минпромторгом России известные мировые ритейлеры находят для себя с каждым годом новые производственные площадки, а в некоторых случаях и принимают решение с нулевой позиции начать локализацию производства собственной продукции на территории Российской Федерации. Например, так делает один из крупнейших международных торговых операторов Inditex (бренды ZARA, Bershka, Stradivarius, Massimo Dutti и др.). В настоящий момент компания законтрактовала 20 российских фабрик, которые отшивают продукцию для магазинов сетей этих брендов по всему миру (рубашки, костюмы, брюки, сумки, одеяла, полотенца, носки и др.). За 2019 год реализован 1 млн единиц товаров. Лишь меньшая их часть продана в России – они продаются по всему миру.

Другой пример – шведская ИКЕА, очень популярный у российских покупателей магазин. Сейчас доля российских товаров в ИКЕА (текстиль и мебель) достигла 50 %, и она растет. Начиналось 20 лет назад с 0 %, пять лет назад было 40 %. Теперь многие российские производители научились работать по мировым стандартам и технологиям, и количество таких производителей растет. Примерно 25 % закупаемой российской продукции ИКЕА реализует в своих магазинах в других странах, то есть развивается экспорт.

Кроме того, в рамках реализации программы импортозамещения, например, ООО "Протекс" (Ивановская область) организован серийный выпуск трикотажного полотна, ранее не производимого в России, с его последующей отделкой и изготовлением текстильной продукции (покрывал, пледов, одеял, подкладочных материалов, спортивной одежды, детских вещей, а также при производстве обивки для мебели, игрушек). Компания планирует занять около 6,5 % российского рынка и наладить экспорт до 15–17 % произведенной предприятием текстильной продукции, сопоставимой по качеству и потребительским свойствам с зарубежными аналогами.

И в создании высокотехнологичной спортивной экипировки и товаров для активного отдыха по применяемым технологиям и качеству производства российские компании конкурируют с ведущим мировыми аналогами (компания "БАСК" – утепленная одежда и туристическое снаряжение, SIVERA – утепленные пуховики, спальные мешки, термобелье, компания "Red Fox" – спортивная утепленная одежда и снаряжение). Выпускаемая продукция реализуется не только на отечественном рынке, но и постепенно наращивается экспортный потенциал.

Торговая марка Red Fox, чьи изделия отвечают самым высоким требованиям надежности и комфорта, давно оценена ведущими российскими и иностранными компаниями, профессиональными спортсменами и любителями активного отдыха.

В зависимости от сезона 25–30 % продукции Decathlon в российских магазинах производится на территории Российской Федерации, и есть цель довести этот уровень до 45–50 % в течение 2020 года. "Спортмастер" – около 40 % спортинвентаря и 13 % одежды.

Постепенно, по мере взросления наших производителей, крупные сети наращивают сотрудничество с ними. Как уже было сказано, это в том числе обеспечивает нашим производителям выход не только на российский, но и на международный рынок, что является огромным плюсом.

Такая же ситуация и с другими торговыми сетями, в том числе продуктовыми сетями – членами АКОРТ: постепенно они стараются увеличивать ассортимент и представленность российских товаров легпрома.

Согласно пункта 4 статьи 3 Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ 1947) (ВТО) товарам, ввозимым с территории договаривающейся стороны на территорию другой договаривающейся стороны, предоставляется режим не менее благоприятный, чем тот, который предоставлен аналогичным товарам отечественного происхождения в отношении всех законов, правил и требований, затрагивающих внутреннюю продажу, предложения к продаже, покупку, транспортировку, распределение или использование.

Сама по себе фиксация доли на полке создает несвойственные рыночной торговле барьеры и увеличивает издержки обращения.

Из этого следует, что государственное квотирование объемов товаров может повлечь соответствующее искажение комфортной потребительской среды, в том числе сокращение ассортимента товаров легкой промышленности в данном случае.

В свою очередь, естественные рыночные механизмы торговли позволяют формировать здоровую конкурентную среду, что способствует насыщению полочного пространства торговых организаций качественными потребительскими товарами, их свободной покупке и продаже.

Таким образом, по мнению Минпромторга России, безусловным механизмом обеспечения удовлетворения потребительского спроса на те или иные товары является стимулирование конкурентных

отношений на товарном рынке, формирование многоформатной инфраструктуры торговли, которая позволяет сбывать товар всем производителям.

При этом излишнее вмешательство в базовые условия осуществления предпринимательской деятельности, в том числе регулирование доли полочного пространства, контрпродуктивно для торговой отрасли, особенно в период осложнения ситуации на товарном рынке в связи с последствиями распространения новой коронавирусной инфекции.

13. В целях сохранения жизни и здоровья работников и обеспечения непрерывного производственного процесса сформировать на предприятиях необходимые запасы противоэпидемиологических средств индивидуальной защиты исходя из численности персонала с последующей компенсацией 50 % расходов на их закупку из средств федерального бюджета.

14. Расширение за счет продукции текстильной и легкой промышленности (марли хлопчатобумажной, материалов нетканых, противоэпидемических средств индивидуальной защиты (медицинских масок, одноразовой защитной одежды и др.) перечня товаров, помещаемых на хранение в государственном резерве, в целях стабилизации экономики и защиты жизни и здоровья населения при временных нарушениях снабжения в случае возникновения эпидемий.

По итогам совещания под председательством Президента Российской Федерации, состоявшегося 3 июня 2020 года, по вопросам развития легкой промышленности в настоящее время Минпромторгом России прорабатываются изменения подходов к формированию и механизмам работы системы государственного материального резерва. В частности, уточняется номенклатура материальных ценностей государственного резерва в том числе за счет расширения продукции текстильной и легкой, а также химической промышленности.

В сложный для страны период пандемии в марте – апреле текущего года именно отечественные легпром и химпром приняли на себя основную нагрузку обеспечения медицинских учреждений и населения средствами индивидуальной защиты – масками, очками и защитными экранами, антисептическими и дезинфицирующими средствами, медицинскими перчатками и респираторами, защитными костюмами, комбинезонами, медицинскими халатами, бахилами, шапочками и защитными комплектами, включающими в себя всю вышеуказанную номенклатуру.

Швейные предприятия и предприятия химической промышленности показали готовность к оперативному и эффективному перепрофилированию производства с традиционных изделий на нужды государства и населения в период эпидемиологического вызова. Вместе с тем указанный опыт показал необходимость в обеспечении стабильной сырьевой базы для производства медицинской одежды, которая в первую очередь основана на использовании нетканых материалов, обладающих требуемыми барьерными свойствами, как, например, спанбонд (смс-материал).

Потребность в марле медицинской также резко выросла в марте – апреле, поскольку именно марлевые медицинские маски стали пионерами в новом направлении работы российских швейников. Основной производитель марли в России ООО "ТДЛ Текстиль" увеличил в апреле – мае объем мощностей с 400–500 до 700 тыс. метров в сутки, что в целом позволило снизить остроту потребности в марле, в том числе с учетом массового перехода к маю швейных производств на производство масок гигиенических из иных тканей в соответствии с типовыми техническими требованиями, утвержденными в апреле Росстандартом по поручению Минпромторга России. В связи с чем в настоящее время потребности в закладке марли в резерв не имеется.

При этом в части, касающейся сырья для медицинской одежды, смс-материала, анализ объемов и динамики развертывания мощностей по производству защитных костюмов и иной номенклатуры медицинских швейных изделий показывает необходимость в обеспечении государством должных резервных объемов смс-материала для запуска производств медицинской одежды при возникновении чрезвычайных и иных особых обстоятельств.

В связи с чем соответствующие предложения Минпромторгом России сформированы и направлены в Росрезерв. По расчетам Минпромторга России, запасов сырья должно быть достаточно на 1–1,5-месячный период запуска и наращивания новых производств при возникновении в них потребности. Также Минпромторгом России предложно расширение государственных запасов за счет готовой продукции текстильной и легкой промышленности – противоэпидемиологических средств индивидуальной защиты (медицинских масок, одноразовой защитной одежды и др.) в целях стабилизации экономики и защиты жизни и здоровья населения при временных нарушениях снабжения в случае возникновения эпидемий. Необходимо отметить, что формирование запасов требует значительных бюджетных расходов, в связи с чем подход к формированию номенклатуры и объемов резерва должны исходить из принципов рациональности и достаточности тех или иных товаров и продукции, возможности их использования при выпуске из резерва в том числе для целей регулирующего воздействия на рынок при возникновении дефицита либо роста цен, что является одной из основных задач госрезерва.

Поддержка внешнеэкономической деятельности.

1. Временное освобождение от весового контроля всех видов транспортных средств (автомобильный, железнодорожный, морской и др.), ввозящих на территорию Российской Федерации продовольственные и непродовольственные товары первой необходимости.

Весовой контроль автотранспортных средств, осуществляющих перевозки грузов по автодорогам Российской Федерации, относится к ведению Минтранса России и Ространснадзора и регламентирован Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Ространснадзор осуществляет в установленном порядке весовой и габаритный контроль транспортных средств в соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 года № 398.

Дополнительно сообщаем, что в соответствии с пунктом 1.14 Плана первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации М.В. Мишустиным 17 марта 2020 года, транспортные средства, перевозящие продовольственные и непродовольственные товары первой необходимости в прицепах и полуприцепах платформенного типа с тентированным верхом, были временно (на один месяц с последующим продлением до 25 мая 2020 года) освобождены от весового контроля. Ответственным исполнителем за реализацию данного пункта является Минтранс России.

2. Предоставление экспортерам несырьевых товаров компенсации затрат (по заявке) на хранение произведенной продукции, предназначенной для экспорта, с целью поддержки производства и использования мощностей в период временного приостановления экспорта.

В рамках антикризисных мер Минпромторгом России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации "О государственной поддержке российских организаций промышленности гражданского назначения в целях компенсации затрат на транспортировку продукции в связи со снижением деловой и потребительской активности на фоне распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)", предусматривающий дополнительный перечень затрат организаций, в том числе связанных с хранением продукции на складах третьих лиц (не более двух месяцев в период с 1 февраля по 30 апреля 2020 года), и выделения на реализацию постановления отдельных лимитов бюджетных средств.

Получателями субсидии могут быть организации, в том числе не включенные в реестр получателей субсидии по итогам квалификационного отбора 2019 года.

Данная мера поддержки включена в проект общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения.

3. Упрощение регистрации экспортных продуктов в системе Россельхознадзора "ЦЕРБЕР", а также выдачи разрешений на экспорт для предприятий, ранее проходивших проверки по аналогичным продуктам (к примеру, в 2019 году).

Вопросы либерализации административных и технических процедур организации экспортных поставок системно решаются в рамках национального проекта "Международная кооперация и экспорт" и поддерживаются Минпромторгом России.

Вопрос упрощения регистрации экспортных продуктов в системе "ЦЕРБЕР" касается программного обеспечения, разработанного Россельхознадзором и связанного с государственной регистрацией поднадзорных ветеринарных объектов (например, предприятий, осуществляющих производство мясных субпродуктов).

В этой связи данный вопрос находится в компетенции Россельхознадзора.

4. Установление нулевой ставки ввозной таможенной пошлины на сырьевые товары, необходимые для производства несырьевых экспортных товаров.

Минпромторг России последовательно выступает за обнуление ставок ввозных таможенных пошлин в отношении сырья и материалов, не производимых на территории Российской Федерации, в целях стимулирования производства готовой продукции.

Вместе с этим вопросы корректировки ставок ввозных таможенных пошлин рассматриваются в рамках Правительственной подкомиссии по таможенно-тарифному регулированию. В случае заинтересованности в корректировке ставок ввозных таможенных пошлин предприятиям необходимо направить обращение в указанную подкомиссию, за проведение которой отвечает Минэкономразвития России, по установленной форме с соответствующим обоснованием. Такие обращения всесторонне рассматриваются всеми заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в рамках компетенции.

При этом стоит отметить, что установление ставок ввозных таможенных пошлин вынесено на наднациональный уровень, и окончательное решение о корректировке ставок ввозных таможенных пошлин принимается Евразийской экономической комиссией с учетом позиций государств – членов ЕАЭС. Эта процедура обычно занимает определенное время.

При этом согласно Таможенному кодексу Евразийского экономического союза у производителей есть возможность применения таможенной процедуры переработки на таможенной территории, в соответствии с которой в отношении импортных товаров совершаются операции по переработке в целях получения продуктов их переработки, предназначенных для последующего вывоза с таможенной территории ЕАЭС, без уплаты в отношении таких иностранных товаров ввозных таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин.

5. Отмена прикреплений к определенным таможенным органам в рамках технологии удаленного выпуска.

Прикрепление определенной номенклатуры продукции к конкретным таможенным постам сделано ФТС России для целей ускорения и упрощения проведения операций по декларированию и выпуску товаров. Созданы специализированные таможенные органы, компетенция которых ограничивается отдельными правомочиями для совершения таможенных операций в отношении определенных видов товаров. Это позволяет оптимизировать их работу.

В этой связи вопрос относится к компетенции ФТС России, так как возможность таможенного поста осуществить удаленных выпуск товаров определяется в зависимости от сил и средств таможенных органов.

6. Обеспечение возможности декларирования товаров, прибывающих автотранспортом, в таможенных органах, расположенных в воздушных пунктах пропуска.

В зависимости от пропускной способности и места расположения происходит разделение таможенных органов на воздушные, автомобильные, морские (речные) и железнодорожные. Все эти таможенные органы оформляют разную номенклатуру товаров, которая отличается друг от друга способом ее перевозки и затратами на логистику.

Учитывая, что в воздушных или автотранспортных пунктах пропуска и выпускающих таможнях декларируется разная категория товаров, данный вопрос относится к компетенции ФТС России и Минфина России.

7. Введение механизма временного неприменения (сроком на шесть месяцев) штрафных санкций за невозврат в установленные сроки валютной выручки для компаний, не привлекавшихся ранее к ответственности за нарушения валютного законодательства.

Минфином России подготовлен проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О валютном регулировании и валютном контроле", который предусматривает поэтапную отмену требований по репатриации экспортной выручки в иностранной валюте для организаций, осуществляющих несырьевой неэнергетический экспорт, по операциям между резидентами и нерезидентами и отмену обязанности резидентов обеспечить получение на свои счета, открытые в уполномоченных банках, и (или) на счета, открытые в банках за пределами Российской Федерации, по внешнеторговым контрактам, валюты Российской Федерации в доле, определяемой Правительством Российской Федерации.

Кроме того, 7 апреля 2020 года принят федеральный закон № 118-ФЗ, согласно которому с 1 января 2021 года российским компаниям – экспортерам услуг будет представлено право не зачислять на свои банковские счета в уполномоченных банках иностранную валюту или валюту Российской Федерации, если ими будет проведен зачет встречных требований по обязательствам, установленным экспортными контрактами.

Перечень услуг, в отношении которых будет возможно осуществлять зачет встречных требований, должен быть утвержден Правительством Российской Федерации по согласованию с Банком России.

Указанная работа проводиться в рамках реализации национального проекта "Международная кооперация и экспорт".

8. Введение рассрочки уплаты таможенных платежей сроком на три месяца для участников внешнеэкономической деятельности.

Возможность рассрочки уплаты таможенных платежей предусмотрена Таможенным кодексом ЕАЭС (в части таможенных пошлин) и Налоговым кодексом Российской Федерации (в части налогов). Данный механизм активно используется участниками ВЭД, особенно в текущей экономической ситуации, поскольку это позволяет российским организациям высвобождать дополнительные оборотные средства и направлять их на цели развития производства.

В то же время вопросы установления сроков предоставления отсрочки и рассрочки уплаты таможенных платежей находятся в компетенции ФТС России и Минфина России.

9. Установление фиксированного курса рубля по состоянию на 1 января 2020 года для расчета и уплаты таможенных пошлин и НДС.

В соответствии с Таможенным кодексом ЕАЭС в случае если для исчисления ввозных таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин требуется произвести пересчет иностранной валюты в валюту государства – члена ЕАЭС, такой пересчет производится по курсу валют, действующему на день, являющийся сроком уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин.

Аналогичное правило применяется и для вывозных таможенных пошлин (Федеральный закон от 3 августа 2018 года № 289-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации").

В этой связи установление фиксированного курса рубля для расчета и уплаты таможенных пошлин и НДС будет являться нарушением действующего законодательства.

Кроме того, учитывая колебания курсов валют в течение календарного года, такое предложение может привести к существенным потерям бюджета в случае, если зафиксированный на 1 января 2020 года курс рубля будет ниже, чем курс на дату фактического декларирования товаров.

Поддержка машиностроения и обрабатывающей промышленности.

Меры по снижению финансовой нагрузки на предприятия.

1. Рассмотреть возможность снижения страховых взносов с 30 % до 15 % для предприятий, не являющихся по одному из показателей (выручка или численность работников) малыми и средними предприятиями, и крупных предприятий, годовой объем выручки которых не превышает 150 млрд рублей.

Непосредственно данное предложение в рамках разработки антикризисных мер не было поддержано на площадке Правительства Российской Федерации. Но в случае если предприятие включено в перечень системообразующих, то можно воспользоваться постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2020 года № 651 "О мерах поддержки системообразующих организаций", в соответствии с которым системообразующие организации российской экономики смогут получить меру поддержку в форме отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, авансовых платежей по налогам в соответствии с Правилами предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, авансовых платежей по налогам и страховых взносов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 409 "О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики" (далее – постановление № 409).

Так, в соответствии с постановлением № 409 продлеваются сроки уплаты страховых взносов:

- исчисленных с выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц за март – май 2020 года, – на шесть месяцев;

- исчисленных с выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц за июнь – июль 2020 года, а также исчисленных индивидуальным предпринимателем за 2019 год с суммы дохода, превышающей 300 тыс. рублей, – на четыре месяца.

Кроме того, продлеваются сроки уплаты страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний:

начисленных с выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц за период март – май 2020 года, – на шесть месяцев;

- начисленных с выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц за период июнь – июль 2020 года, – на четыре месяца.

Уплата сумм налогов (авансовых платежей), страховых взносов, предусмотренных постановлением № 409, производится равными частями в размере 1/12 указанной суммы ежемесячно, не позднее последнего числа начиная с месяца, следующего за месяцем, в котором наступает срок уплаты соответствующих налогов (авансовых платежей), страховых взносов, продленный на основании соответствующего подпункта пункта 1 постановления № 409.

На сегодняшний день перечень системообразующих организаций в сфере ведения Минпромторга России включает в себя 568 организаций по 27 отраслям промышленности. Список будет дополняться новыми предприятиями, которые будут соответствовать установленным критериям.

2. Подготовить предложения по субсидированию расходов предприятий машиностроения на выплату 2/3 заработной платы, включая НДФЛ и страховые взносы, в размере за нерабочие дни, установленные указом Президента России № 206, и предусмотреть для предприятий возможность предоставлять работникам оплачиваемые отпуска в указанные нерабочие дни.

В настоящее время указанный период нерабочих дней закончен.

Вместе с тем аналогичная мера поддержки была предусмотрена в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2020 года № 576 "Об утверждении Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, ведущим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции".

3. Пересмотреть обязательства предприятий по достижению плановых показателей результативности (ключевых событий) в рамках заключенных соглашений о предоставлении субсидий в связи с последствиями новой коронавирусной инфекции.

В рамках проекта разрабатываемого Правительством Российской Федерации общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения, предусмотрено мероприятие по продлению сроков реализации проектов по соглашениям о предоставлении субсидий из федерального бюджета на один год, а также неприменение штрафных санкций по таким соглашениям до конца 2020 года.

4. Рассмотреть возможность реструктуризации налоговой задолженности, задолженности по уплате ЖКХ, а также арендных платежей в отношении государственных зданий и сооружений в случае падения продаж на протяжении более трех месяцев подряд для предприятий машиностроительного комплекса, входящих в перечень системообразующих организаций российской экономики по решению Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики.

Использование предлагаемого механизма ставит под угрозу деятельность организаций, осуществляющих предоставление услуг ЖКХ. В этой связи в рамках ключевого инструмента поддержки системообразующих организаций – льготных кредитов на пополнение оборотных средств в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2020 года № 582 "Об утверждении

правил предоставления субсидий из федерального бюджета Российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году системообразующим организациям и их дочерним обществам на пополнение оборотных средств" – предусмотрена возможность получения таких кредитов на оплату услуг по содержанию имущества, в том числе расходов на коммунальные услуги.

Также в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 10 мая 2020 года № 651 "О мерах поддержки системообразующих организаций" организации, включенные в отраслевые перечни системообразующих организаций российской экономики, одобряемые решением Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики, могут претендовать на получение ряда мер поддержки, таких как предоставление безвозмездной субсидии для финансового обеспечения затрат предприятия в связи с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг в порядке, установленном правилами предоставления субсидий системообразующим организациям в 2020 году на обеспечение таких затрат, утверждаемыми Правительством Российской Федерации; отсрочка или рассрочка по уплате налогов, авансовых платежей по ним и страховых взносов.

5. Рассмотреть возможность снижения Банком России ключевой ставки или предоставления субсидий из федерального бюджета на возмещение организациям части затрат на уплату процентов по ранее привлеченным кредитам и лизингу на реализацию инвестиционных проектов в машиностроительном комплексе.

Банк России в июне текущего года снизил ключевую ставку с 5,5 % сразу до 4,5 %, что станет фактором увеличения доступности кредитных средств для промышленных предприятий. Тем не менее министерством реализуются меры поддержки по субсидированию выплат по процентам за привлеченные кредиты.

Так, в частности, функционирует механизм возмещения части затрат предприятий путем субсидирования части затрат на уплату процентов по кредитам в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 3 января 2014 года № 3 (на текущий момент в рамках данного механизма поддержано 168 проектов, по которым ожидается порядка 293 млрд рублей инвестиций).

Кроме того, в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 года № 191 предприятия, заключившие соглашения о реализации корпоративных программ повышения конкурентоспособности, вправе получить кредит по сниженной ставке (до 4,5 %), а также преференции в получении субсидий, компенсирующих затраты на транспортировку продукции, сертификацию и патентование на внешних рынках.

Вместе с тем одной из самых востребованных мер поддержки являются льготные займы Фонда развития промышленности, которые предоставляются промышленным предприятиям под 1 %, 3 % или 5 %.

6. Подготовить рекомендацию лизинговым и кредитным организациям о предоставлении каникул по уплате лизинговых и кредитных платежей в отношении предприятий машиностроительного комплекса, входящих в перечень системообразующих организаций российской экономики.

Минпромторг России поддерживает предложение в части предоставления системообразующим организациям каникул по уплате лизинговых и кредитных платежей, однако данное предложение может быть принято только Правительственной комиссией по повышению устойчивости развития российской экономики.

Меры по обеспечению бесперебойных поставок компонентов и сырья, используемых в производстве промышленной продукции в России.

1. В отношении компонентов, аналоги которых производятся на территории России, но не соответствуют в полном объеме требованиям потребителей по техническим характеристикам, предусмотреть специальную программу Фонда развития промышленности в целях финансирования проектов по модернизации производств указанных компонентов под 1 % годовых на весь период реализации проекта.

Повышение уровня локализации конечной российской продукции – одно из приоритетных направлений промышленной политики. Следует отметить, что в Фонде развития промышленности действует отдельная специализированная программа финансирования "Комплектующие изделия". Заем по ней выдается под 1 % годовых (на первые три года, далее ставка составляет 5 %) как на создание нового, так и на модернизацию действующего производства деталей, узлов, компонентов. При этом действует отсрочка по выплате основного долга. В первые три года компания платит только проценты по займу (1 % годовых).

2. В отношении компонентов, аналоги которых производятся на территории России, но превышают по цене импортные аналоги более чем на 15 % в связи с проблемой низкосерийности, совместно с заинтересованными производителями и потребителями продукции проработать возможные механизмы поддержки спроса на российские компоненты на рынке России и третьих стран.

В качестве поддержки спроса в том числе таких товаров предлагается использовать механизм квотирования.

Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении приняты проекты федеральных законов № 969960-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и № 970027-7 "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц", которыми предусматривается наделение Правительства Российской Федерации правом утверждения минимальной доли закупок товаров, происходящих с территории государств – членов Евразийского экономического союза, работ, услуг, для выполнения (оказания) которых поставляется товар, происходящий с территории государств – членов Евразийского экономического союза, от совокупного годового объема закупок соответствующего товара, а также правом утверждения порядка выполнения государственными и муниципальными заказчиками минимальной доли закупок, особенностей определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги.

3. В отношении компонентов, аналоги которых не производятся в России, но производятся на территории ЕАЭС, необходимо внедрение механизма поддержки проектов, предполагающих закупку указанных компонентов в других странах ЕАЭС, в том числе в форме льготного финансирования таких проектов ЕАБР и другими международными и двусторонними фондами с участием бюджетов стран ЕАЭС, на следующих условиях: финансирование под 1 % годовых на весь период реализации проекта при предоставлении двусторонних государственных гарантий, выданных заинтересованными в поставках странами ЕАЭС.

Поддержка кооперационных цепочек в рамках ЕАЭС может принести только самые положительные результаты. Мы отмечаем, что у Евразийского банка Развития машиностроение значится как приоритетное направление для поддержки. Разработанным Минпромторгом России проектом изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 года № 191 уже предусмотрено включение в перечень получателей субсидии помимо кредитных организаций, международных финансовых институтов (4,5 % и 3 % соответственно).

Кроме того, входящие в группу "РЭЦ" АО "Росэксимбанк" и Агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций "ЭКСАР" открывают для бизнеса доступ к заемным финансовым ресурсам на льготных условиях. Мы постоянно работаем над совершенствованием инструментов поддержки наших экспортеров прежде всего в рамках мероприятий национального проекта "Международная кооперация и экспорт".

4. Предусмотреть механизм субсидирования российских производителей компонентов в целях предоставления увеличенных гарантийных сроков по выпускаемой продукции.

Сформировать перечень критически значимой импортной продукции машиностроительного комплекса, приобретаемой для инфраструктурных нужд (строительно-дорожная, портовая техника, техника для аэропортов и пр.) и не производимой в Российской Федерации, приобретение которой осложнено в связи с резким падением курса рубля.

С момента утверждения в 2015 году отраслевых планов и для целей обеспечения их реализации проделана большая работа по оптимизации и перенастройке действующих инструментов поддержки. В рамках государственных программ создана взаимоувязанная система целей, задач, мероприятий поддержки импортозамещения, опирающаяся на механизмы государственной поддержки. Из числа традиционных инструментов промышленной политики пакет мер поддержки включает субсидирование НИОКР, капитальных вложений, части затрат на техническое перевооружение и модернизацию основных фондов, стимулирование спроса на готовую продукцию (поддержка в рамках государственных и муниципальных закупок, субсидирование по кредитам на приобретение некоторой машиностроительной продукции (автомобили, авиатехника, продукция судостроения), а также создание инфраструктуры для реализации комплексных инвестиционных проектов (в том числе промышленных кластеров).

В связи с завершением в 2020 году планов импортозамещения и утверждением Сводной стратегии развития обрабатывающей промышленности Российской Федерации до 2024 года и на период до 2035 года (далее – стратегия), которая синхронизирована с национальными проектами и определяет ключевые задачи для каждой отрасли, Минпромторгом России организована масштабная работа по актуализации планов импортозамещения и продлению их на период до 2024 года.

Текущая ситуация с ограничениями поставок сырья, узлов и комплектующих изделий для производства готовой импортозамещающей продукции, связанная в том числе с распространением новой коронавирусной инфекции, привела к необходимости пересмотра подхода к их формированию, в связи с чем структура новых планов импортозамещения будет включать в себя три основных блока: конечная продукция; сырье, материалы и комплектующие; оборудование (средства производства). Реализация планов импортозамещения в таком формате позволит создать базу для разработки качественной системы межотраслевых балансов.

В настоящий момент Минпромторгом России проводится анализ использования сырья, материалов, комплектующих и оборудования (средств производства) (далее – СМК и СП), производимого за пределами территории Российской Федерации и необходимого для создания конечной продукции, критичной с точки зрения импортозамещения.

После определения критичных СМК и СП указанные позиции будут интегрированы в новые планы импортозамещения. При этом разработка планов ведется с учетом приоритетной поддержки производства

продукции, необходимой для реализации национальных проектов и во взаимоувязке с актуализируемыми отраслевыми стратегиями Минпромторга России.

Работу по новым планам импортозамещения Минпромторг России планирует завершить к октябрю 2020 года.

В этих целях предусмотреть специальную программу Фонда развития промышленности для финансирования таких инвестиционных проектов по утвержденному Правительством Российской Федерации перечню продукции под 1 % годовых на весь период реализации проекта.

Осуществить докапитализацию Фонда развития промышленности в целях финансирования программ по запуску или модернизации производств критически значимой импортной продукции и компонентов, обозначенных в пунктах 2.1 и 2.2 предложений.

Все программы льготных займов Фонда развития промышленности (далее – фонд) направлены на поддержку инвестиционных проектов в целях перевооружения и модернизацию российских промышленных предприятий, а также внедрение перспективных технологий (НДТ) и поддержку экспорта.

В фонде действует программа "Приоритетные проекты", которая направлена на производство критически важной промышленной продукции. Возможная сумма займа по указанной программе составляет от 500 млн рублей до 2 млрд рублей на срок до семи лет, под 1 % годовых в случае предоставления банковской гарантии в качестве обеспечения и 5 % – при других видах обеспечения.

Сформировать комплекс мер, ограничивающих рост цен на металл на внутреннем рынке Российской Федерации.

В Российской Федерации существует высококонкурентный рынок металлопроката, спрос на котором удовлетворяется большим количеством отечественных поставщиков. Отсутствие разницы в ценах внутреннего рынка и на зарубежных рынках доказывается малыми объемами импорта, который осуществляется в основном для удовлетворения потребности в некоторых марках стали, выпускаемых в Российской Федерации в недостаточных количествах. Цена на металлопрокат в значительной степени зависит от стоимости закупаемого сырья (лом, ферросплавы), тарифов на услуги естественных монополий (железнодорожная транспортировка, электроэнергия, природный газ), мировых котировок на металл.

Российский рынок металлопродукции на фоне других стран является одним из самых открытых – на таможенной территории ЕАЭС действуют только антидемпинговые пошлины на отдельные виды металлопродукции из Китая и Украины, по всем позициям проката черных металлов в ЕАЭС установлены минимальные ставки ввозных таможенных пошлин (0–5 %).

Таким образом, у российского потребителя сохраняется право выбора поставщика – отечественного или зарубежного, несмотря на то, что производственные мощности российских производителей черных металлов в два раза превышают потребление внутреннего рынка.

В настоящее время в условиях наблюдаемых кризисных явлений в мировой экономике наблюдается определенное снижение металлопотребления, что приводит к соответствующему падению цен на отпускаемый металлопрокат.

Так, по данным ИИС "Металлоснабжение и сбыт", российские цены на арматуру А3 А500с 10мм по состоянию на июнь 2020 года ниже цен аналогичного периода прошлого года на 18 %, на горячекатаный лист 4х1500х6000мм – на 7 %, холоднокатаный лист 0,8–1х1250х2500мм – на 8,7 %.

В рамках возможных мер поддержки металлургического сектора Минпромторгом России совместно с профильными организациями в настоящее время проводится анализ баланса заготовки и потребления лома и отходов черных металлов в условиях наблюдаемого снижения ломосбора. В случае выявления дефицита сырья Минпромторгом России будут подготовлены предложения по введению ограничения на экспорт лома черных металлов в третьи страны с целью перенаправления продукции на внутренней рынок и недопущения значительного роста цен.

В целях предупреждения необоснованного повышения цен на металлургическую продукцию, а также в целях недопущения сокращения хозяйствующих субъектов, потребляющих металлургическую продукцию в производственных целях, ФАС России осуществляет проверку информации по поступившим обращениям о росте цен на черные и цветные металлы, а также проводит анализ данных мониторинга цен на отдельные виды металлургической продукции.

В случае выявления признаков нарушения законодательства ФАС России будут приниматься меры антимонопольного контроля. Кроме того, ФАС России и Минпромторгом России в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации на еженедельной основе проводится мониторинг цен на продукцию для стройиндустрии, в том числе металлопродукцию строительного сортамента (протокол заседания президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию Российской Федерации от 26 марта 2020 года № 1).

В рамках политики взаимопомощи России и Италии в вопросах, связанных с ограничением негативных последствий распространения новой коронавирусной инфекции, просить итальянскую сторону о содействии в приоритетном исполнении итальянскими компаниями контрактов по поставкам в Российскую Федерацию критически значимого промышленного оборудования и компонентов при восстановлении в Италии режима штатной производственной деятельности.

Вопросы торгово-экономического взаимодействия мы регулярно обсуждаем на заседаниях Российско-Итальянского Совета по экономическому, промышленному и валютно-финансовому сотрудничеству, сопредседателем которого является Министр промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантуров. В этом качестве, при возникновении проблем с поставками от итальянских партнеров, возможно личное обращение к визави – сопредседателю совета с итальянской стороны – Министру иностранных дел и международного сотрудничества Италии Луиджди Ди Майо.

Важно упомянуть также успешный опыт работы наших торговых представительств в решении проблемных вопросов поставок продукции для отечественных предприятий. В сложных условиях пандемии российские торгпредства в разных регионах мира смогли наладить импорт необходимых материалов и сырья, чтобы мы смогли раскачать отечественную промышленность и кратно увеличить производство медицинских товаров и оборудования.

Минпромторг России оказывает и готов в дальнейшем оказывать помощь российским предприятиям при возникновении проблем с иностранными контрагентами в Италии и любой другой стране.

Станкостроение.

Российские производители станкоинструментальной продукции работают на отечественном рынке в жестких конкурентных условиях. Им приходится вести постоянную борьбу за собственный рынок с ведущими мировыми производителями, обладающими огромным опытом, мощной производственной базой и значительными финансовыми ресурсами для оборотных средств и проведения НИОКР.

Сегодня внутренний рынок потребления металлообрабатывающего оборудования (МОО) и инструмента составляет от 90 до 100 млрд рублей (около 1,5 млрд долларов). На 18–22 % он обеспечивается за счет поставок отечественных предприятий. Хотя сегодня, в настоящих условиях, с учетом позитивных изменений в создании и освоении новых изделий отечественные предприятия могли бы без существенных дополнительных ресурсов поставлять до 35–37 % металлообрабатывающего оборудования (МОО) и до 40–45 % отечественного инструмента российским потребителям.

Для этого нужны следующие экстренные решения на 2020 год.

1. В рамках работы оперативного штаба Правительства Российской Федерации целесообразно создать рабочую группу по разработке и принятию комплекса мер по обеспечению устойчивой работы станкоинструментальной отрасли.

Объем внутреннего потребления продукции станкоинструментальной отрасли в 2019 году составил около 132,4 млрд рублей. В 2019 году объем импорта составил порядка 1,13 млрд долларов США (снижение на 15 % по сравнению с 2015 годом). Импорт продукции станкостроения за первый квартал 2020 года сократился на 11 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года и составил 225,9 млн долларов США.

По отдельным сегментам российский инструмент и оборудование на сегодняшний день уже обеспечивают порядка 40–45 % внутреннего спроса.

Сегодня поддержка отечественных предприятий на рынке станкоинструментальной отрасли осуществляется рядом мер государственных финансовых поддержек развития производства на всех этапах жизненного цикла продукции:

- субсидирование части затрат на проведение НИОКР (постановление Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2019 года № 1649);
- субсидии из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на производство и реализацию пилотных партий средств производства потребителям (постановление Правительства Российской Федерации от 25 мая 2017 года № 634);
- льготный заем Фонда развития промышленности по ставке от 1 % годовых сроком до семи лет в объеме от 50–500 млн рублей для реализации проектов в отрасли;
- поддержка организаций, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности (постановление Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 года № 191);

С начала 2017 года по настоящее время финансовая государственная поддержка станкоинструментальной отрасли по вышеуказанным мерам составила более 3,5 млрд рублей (порядка 2,4 миллиарда из них за счет средств Фонда развития промышленности) на реализацию 61 проекта.

В части поддержки спроса на российское оборудование необходимо отметить механизм установления запрета на допуск товаров для целей осуществления государственных закупок для нужд обороны страны и безопасности государства, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 года № 616, а также планируемые механизмы по установлению минимальной доли закупаемой отечественной продукции в рамках федеральных законов № 44-ФЗ и № 223-ФЗ, которые существенно увеличат спрос на российскую станкоинструментальную продукцию.

Также необходимо отметить, планируемый к запуску в третьем квартале 2020 года механизм обязательного авансирования в размере не менее 80 % при закупках станкоинструментальной продукции для государственных и муниципальных нужд, а также нужд обороны страны и безопасности государства (проект постановления Правительства Российской Федерации "Об авансировании договоров (государственных контрактов) о поставке промышленных товаров для государственных и муниципальных

нужд, а также нужд обороны страны и безопасности государства" направлен в Минюст России для проведения правовой и антикоррупционной экспертизы).

Кроме того, в целях дальнейшего долгосрочного развития станкоинструментальной отрасли Минпромторгом России разработан и 29 июня 2020 года направлен на согласование в федеральные органы исполнительной власти проект стратегии развития станкоинструментальной промышленности на период до 2035 года и план мероприятий по ее реализации.

Указанный план в том числе включает в себя мероприятия по стимулированию инвестиций в НИОКР, роста производства и поддержки спроса на российскую станкоинструментальную продукцию в том числе на мировых рынках.

2. Меры по стимулированию приобретения отечественного МОО предприятиями ОПК, топливно-энергетического комплекса, транспортного машиностроения и другими отраслями.

2.1. При заключении госконтрактов на поставку отечественного МОО для вышеуказанных предприятий, с использованием ими бюджетного финансирования, обеспечить их авансирование от 60 % до 80 %;

Минпромторгом России разработан и направлен на согласование в федеральные органы исполнительной власти проект нормативного правового акта "Об авансировании договоров (государственных контрактов) о поставке промышленных товаров для государственных и муниципальных нужд, а также нужд обороны страны и безопасности государства", которым предусмотрено авансирование в размере не менее 80 % суммы договора (государственного контракта) исключительно на поставку станкоинструментальной продукции. Реализация соответствующего постановления Правительства Российской Федерации запланирована на третий квартал 2020 года.

2.2. Повысить эффективность применения постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 года № 925. Для этого ввести требование подтверждения производства продукции в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2015 года № 719 и повысить ценовой приоритет для станкоинструментальной продукции 25 %, аналогично ставкам радиоэлектронной промышленности. Субсидировать затраты на закупку современного отечественного оборудования.

Действительно, эффективность реализации постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 года № 925 (далее – постановление № 925) остается на низком уровне, в связи с чем на рассмотрении в Государственной Думе находится проект изменений в Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в части установления минимальной доли закупаемой российской продукции. Так называемый механизм квотирования будет более эффективен для продвижения станкоинструментальной продукции, чем механизм, предусмотренный постановлением № 925.

Вместе с тем Минпромторгом России разработан и вносится проект директив представителям интересов Российской Федерации для участия в заседаниях советов директоров (наблюдательных советов) акционерных обществ с государственным участием, которым предусмотрено преимущественное использование станкоинструментальной продукции, включенной в реестр российской промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, что обеспечит дополнительный сбыт производителям как российского оборудования, так и российских комплектующих изделий.

В части предложенной субсидиарной меры дополнительной поддержки производителей станкоинструментальной продукции планируется адаптировать механизм субсидирования производителей станкоинструментальной продукции для предоставления скидки потребителям по аналогии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1432 в сельхозмашиностроении. В настоящее время разработан проект постановления Правительства Российской Федерации, который планируется к внесению в Правительство Российской Федерации в установленном порядке.

2.3. Отменить существующую практику постоплаты за произведенную и поставленную продукцию предприятиями после ее получения заказчиком. Окончательный расчет может быть в размере 10 % после запуска оборудования у потребителя.

Минпромторгом России разработан и направлен на согласование в федеральные органы исполнительной власти проект нормативного правового акта "Об авансировании договоров (государственных контрактов) о поставке промышленных товаров для государственных и муниципальных нужд, а также нужд обороны страны и безопасности государства", которым предусмотрено авансирование в размере не менее 80 % суммы договора (государственного контракта) исключительно на поставку станкоинструментальной продукции.

Реализация соответствующего нормативного правового акта приведет к отмене практики постоплаты за реализованную предприятиями продукцию.

2.4. Шире внедрять практику гибких заградительных таможенных пошлин (по конкретным кодам ТЭН ВЭД).

Таможенные пошлины на станкоинструментальную продукцию установлены на максимальном уровне, допустимом протоколом о присоединении Российской Федерации к соглашению ВТО.

2.5. Установить до конца 2020 года порядок реализации постановления Правительства Российской Федерации от 7 марта 2019 года № 239 (далее – постановление № 239), по аналогии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2017 года № 9 для увеличения количества заказов отечественным предприятиям со стороны предприятий ОПК и определения перспективных направлений создания и освоения новых станков и прессов под их потребности в ближайшее время. Ассоциация предлагает внести в пункт 10 постановления № 239 подробный алгоритм подачи и рассмотрения заявок и выдачи решений. Данные предложения подготовлены и могут быть представлены для рассмотрения.

В настоящий момент постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 2019 года № 239 "Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров станкоинструментальной промышленности, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства" признано утратившим силу.

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 года № 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства" предполагает аналогичный механизм в части запретов и аналогичный механизм согласования закупки иностранного оборудования.

Инструментарий признания товара произведенным на территории Российской Федерации утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 года № 719.

В рамках реализации постановления № 239 в Минпромторг России поступило более 2400 заявлений на закупку импортной станкоинструментальной продукции. На порядка 35 % принятых к рассмотрению заявлений о выдаче заключения об отсутствии на территории России производства металлорежущих станков были выявлены аналоги российского производства.

2.6. Предусмотреть участие станкоинструментального сообщества в проведении аудита технологической части проектов перевооружения предприятий ОПК, "Росатома", "Роскосмоса" с целью увеличения включения в технические задания и проекты технического перевооружения отечественного МОО.

Участие станкоинструментального сообщества в проведении аудита технологической части проектов перевооружения предприятий видится затруднительным в связи с высокой вероятностью возникновения конфликта интересов.

Вместе с тем увеличение присутствия российского металлообрабатывающего оборудования на предприятиях стратегических отраслей промышленности обеспечивается реализацией механизма установления запрета на допуск товаров для целей осуществления государственных закупок для нужд обороны страны и безопасности государства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 года № 616.

При возникновении разногласий о необходимости закупки зарубежного оборудования в рамках реализации данного постановления предусмотрено участие экспертного совета.

3. Ускорить реализацию постановлений Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2019 года № 1649 и от 23 февраля 2019 года № 191. Утвердить методику формирования тематик НИОКР.

В соответствии с решениями, принятыми на совещании в Правительстве Российской Федерации (пункты 3 и 4 протокола совещания Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2019 года № ДК-П9-235пр и пункты 1 и 2 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Ю.И. Борисова от 28 января 2020 года № ЮБ-П9-5пр) в Правила предоставления субсидий, регламентируемые постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2019 года № 1649, вносятся изменения. Указанные изменения направлены на облегчение доступа российских организаций к указанной мере поддержки и предполагают:

- финансовое обеспечение расходов на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (ранее – компенсация части затрат);
- уточнение требований к обеспеченности организаций основными фондами (при отсутствии такой обеспеченности предоставляется поручительство или независимая гарантия на сумму запрашиваемой субсидии);
- двукратное снижение максимального размера штрафных санкций за недостижение показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии;
- открепление перечня современных технологий в интересах указанных правил от перечня видов технологий, признаваемых современными технологиями, в целях заключения специальных инвестиционных контрактов, так как рассматриваемыми правилами уже установлен приоритет предоставления субсидий для технологий, в рамках которых предусматривается серийное производство промышленной продукции, использование которой необходимо для реализации национальных проектов, а целью субсидии является

стимулирование разработки инновационной продукции, а не оптимизация капитальных и оперативных расходов для производства уже разработанной продукции с использованием существующих производственных технологий.

После утверждения Правительством Российской Федерации указанных изменений Минпромторгом России будет утверждена методика определения перечня современных технологий и проведен соответствующий сбор предложений.

Проведение конкурсных процедур в 2020 году планируется завершить до 1 октября.

В части постановления Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 года № 191 необходимо отметить, что механизм, регламентированный данным постановлением Правительства Российской Федерации, уже реализуется.

В настоящее время подписано 344 соглашения с объемом запрашиваемого финансирования более 1,5 трлн рублей. Министерством субсидируется 20 соглашений о предоставлении субсидии по 4,5 % и 3 % от ставки кредита. Общий размер заемных средств составляет 82,6 млрд рублей до 2024 года.

4. С целью решения проблем пополнения оборотных средств для предприятий отрасли установить со стороны Банка России проценты по привлекаемым кредитам на уровне 4 % годовых.

Необходимы также разработка и принятие плана мероприятий по существенному улучшению состояния отрасли, принятие стратегических мероприятий на ближайшие пять лет по выходу отрасли на новые возможности.

Станкоинструментальная отрасль как отрасль, обеспечивающая технологическую безопасность страны, требует повышенного внимания со стороны государства и принятия комплекса мер, создающих условия для ее более динамичного развития. Такие меры государственной поддержки принимаются практически во всех странах, где есть развитое станкостроение. Предлагаем в течение второго квартала разработать и утвердить комплекс мер по развитию отрасли на ближайшую перспективу до 2025 и 2030 годов. По нашему мнению, в него должны быть включены следующие мероприятия.

1. Разработать и принять стратегию развития станкоинструментальной отрасли на период до 2025 года с участием станкоинструментального сообщества.

Министерством промышленности и торговли Российской Федерации разработан и 29 июня 2020 года направлен на согласование в федеральные органы исполнительной власти проект стратегии развития станкоинструментальной промышленности на период до 2035 года, являющийся отраслевым документом стратегического планирования Российской Федерации в станкоинструментальной промышленности, определяющим приоритеты, цели и задачи государственного управления и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, способы их эффективного достижения и решения в отрасли. С проектом стратегии можно ознакомиться на официальном сайте Минпромторга России.

2. Для создания равных условий в конкурентной борьбе отечественным производителям МОО и инструмента необходимо разработать и принять ряд постановлений Правительства Российской Федерации по установлению мер поддержки, по аналогии с действующими в странах Европы, США, Китая и др.

3. Провести анализ действующих постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации по существующим мерам господдержки с целью их доработки для повышения эффективности для станкоинструментальной отрасли.

Министерством промышленности и торговли Российской Федерации также разработан План мероприятий по реализации Стратегии станкоинструментальной промышленности на 2020–2035 годы. Указанный план в том числе включает в себя мероприятия по стимулированию инвестиций в НИОКР, роста производства и спроса на российскую станкоинструментальную продукцию, в том числе на мировых рынках, и другие предложенные меры.

Так, при разработке указанной стратегии были учтены мировые практики обеспечения государственной поддержки и запланирована разработка новых и модернизация действующих механизмов стимулирования отрасли с обеспечением приоритизации отрасли станкоинструментальной промышленности.

4. Принять комплекс мер по выстраиванию системы научного обеспечения деятельности предприятий отрасли.

На сегодняшний день научно-технологический потенциал станкоинструментальной отрасли поддерживается основными профильными научными центрами и вузами России, такими как АО "ВНИИИНСТРУМЕНТ" (г. Москва), ПАО "ЭНИМС" (г. Москва), МГТУ "СТАНКИН" (г. Москва), МГТУ им. Н.Э. Баумана (г. Москва), Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого (г. Санкт-Петербург), Кубанский государственный технологический университет (г. Краснодар), Южно-Уральский государственный университет (г. Челябинск).

В рамках реализации мероприятий государственной программы предусмотрено участие некоторых из вышеупомянутых научных организаций в части выполнения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере обрабатывающей промышленности. Промышленные предприятия на постоянной основе привлекают к осуществляемой производственной деятельности научный и кадровый потенциал вузов и научных центров.

Кроме того, на базе ГИЦ МГТУ "СТАНКИН" создан технологический полигон, представляющий собой мини-модель современного машиностроительного производства с большим количеством технологических переделов, площадью более 8 тыс. $м^2$, оснащенный современным технологическим и лабораторным оборудованием. На базе ГИЦ создан новый инжиниринговый центр "Цифровые технологии машиностроения".

Основными направлениями деятельности ГИЦ являются использование технологических переделов с целью подготовки решений для проектов технологического перевооружения, а также разработки для последующего применения в российском машиностроении конкурентоспособных отечественных средств производства и подготовки высококвалифицированных специалистов и научно-педагогических кадров.

В части дополнительного научного обеспечения деятельности предприятий следует отметить, что Минпромторгом России инициировано проведение совещания в Правительстве Российской Федерации с участием Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, в рамках которого планируется принятие решений по развитию научного и кадрового обеспечения предприятий станкоинструментальной промышленности.

5. С целью более эффективного продвижения продукции предприятий отрасли, повышения ее экспортного потенциала выработать действенные меры участия предприятий в зарубежных и внутренних выставках с использованием механизмов поддержки РЭЦ.

Механизмы АО "РЭЦ" эффективны и в настоящее время, что подтверждается постоянным присутствием российских производителей на многих международных выставках, но при необходимости Минпромторг России готов провести их донастройку для более эффективной работы.

Так, на выставке "EMO HANNOVER 2019" (Германия) приняли участие семь российских производителей станкоинструментальной продукции, на выставке "Z/INTEC" (Германия) – пять производителей, "Formnext 2019" (Германия) – восемь производителей, "IMTS 2018" (США) – один производитель.

Но в связи со сложившейся неблагоприятной эпидемиологической обстановкой зарубежные и внутренние выставочные мероприятия отменены, вследствие чего Минпромторгом России приняты решения по перераспределению бюджетных средств, запланированных на поддержку участия в отраслевых выставках, в сторону иных действующих мер поддержки.

Вместе с тем вопросы продвижения продукции предприятий отрасли на экспорт и развития станкоинструментальной промышленности в целом также обсуждались в рамках выездного совещания в г. Краснодаре, где в том числе было принято решение АО "РЭЦ" совместно с отраслевыми организациями проработать вопросы участия производителей в конгрессно-выставочных мероприятиях, посвященных машиностроительной тематике.

6. Разработать и утвердить программу освоения производства наиболее важных комплектующих изделий.

Приоритетные номенклатурные позиции комплектующих изделий включены в действующие и оптимизируемые планы импортозамещения.

Освоение и организация производства основных видов комплектующих изделий обеспечивается реализацией механизма субсидирования из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на проведение НИОКР, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2019 года № 1649.

Кроме того, созданы необходимые условия по привлечению и поддержке инвесторов, реализующих проекты по созданию производства на территории Российской Федерации современной высокотехнологичной станкоинструментальной продукции на условиях поэтапной глубокой локализации производства в среднесрочной перспективе.

Также поддержка освоения производства наиболее важных комплектующих изделий может быть осуществлена с использованием нового механизма по трансферу технологий, реализуемого АНО "Агентство по технологическому развитию".

Вопросы заместителя председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности С.В. Мамедова.

Вопросы министерства промышленности и торговли Самарской области.

Автомобильная промышленность. Проблема: снижение объемов производства на предприятиях автомобилестроительной отрасли в связи со спадом продаж новых автомобилей.

Автомобильная промышленность является одной из высокотехнологичных отраслей, определяющих уровень технического, технологического и инновационного развития, и одновременно выступает индикатором развития экономики и промышленности страны. Одно рабочее место на автозаводе создает дополнительную занятость до 10 человек на производствах автокомпонентов и в смежных отраслях.

На фоне падения курса рубля и снижения покупательской способности населения рынок продаж новых автомобилей в 2020 году существенно сократился. Ситуацию усугубляет и распространение новой коронавирусной инфекции, а также введенные в этой связи ограничения.

С учетом сложившихся факторов в 2020 году прогнозируется снижение продаж новых автомобилей, которое может составить от 25 % (оптимистичный сценарий) до 50 % (пессимистичный сценарий) относительно уровня 2019 года. Данные прогнозы подтверждаются ключевыми производителями автомобилей и поставщиками автокомпонентов, которые отмечают возможность сокращения рынка и товарооборота в 2020 году на 32 %. Снижение объемов производства вынуждает предприятия вводить режим простоя для части персонала.

Общее количество предприятий автопрома и смежных отраслей, располагающихся на территории 55 субъектов Российской Федерации, составляет более 1050. На территории Самарской области сосредоточено около четверти всего российского автопрома. В регионе осуществляют свою деятельность крупнейшие производители автомобилей – АО "АВТОВАЗ" и АО "Лада Запад Тольятти", а также более 200 предприятий-смежников. Общая численность персонала, занятого в сфере автомобильной промышленности, составляет более 64 тысяч человек.

В этой связи особую актуальность приобретают механизмы поддержки занятости, позволяющие предприятиям автокомпонентной отрасли и смежных отраслей максимально сохранить численность работников до момента выхода из сложившейся ситуации.

Предложения:

1) включение в Перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 434, вид экономической деятельности по производству автомобилей и автокомпонентов;

Правительственной комиссией по повышению устойчивости развития российской экономики (протокол от 10 апреля 2020 года № 7кв) определены критерии и порядок включения организаций в перечень системообразующих организаций российской экономики. Главными критериями включения организаций в данный перечень являются отраслевые показатели – высокий объем производимой продукции, а также высокая численность персонала данных организации.

Именно для организаций, включенных в федеральный перечень системообразующих организаций, и предусмотрены федеральные меры поддержки системообразующих организаций, такие как предоставление льготных кредитов в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2020 года № 582, а также иные меры поддержки, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2020 года № 651.

Иные организации, не вошедшие в федеральный перечень системообразующих организаций, имеют отраслевые показатели ниже необходимых для включения в указанный перечень. При этом количество таких организаций существенно выше количества организаций, включенных в федеральный перечень системообразующих организаций.

В этой связи видится целесообразным для более мелких предприятий, не проходящих по критериям для включения в федеральный перечень системообразующих организаций, предоставление мер поддержки на уровне субъектов Российской Федерации, формирующих региональные перечни системообразующих организаций.

2) внесение изменений в критерии и порядок включения организаций в перечень системообразующих организаций российской экономики, утвержденные протоколом заседания Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики от 10 апреля 2020 года № 7кв в части значения отраслевых показателей (ОКВЭД 29.3, 29.31 и 29.32), а именно установка следующих минимальных значений отраслевых показателей: выручка – 2 000 млн рублей, численность персонала – 250 человек;

Проанализировав различные запросы от представителей высших региональных органов власти и представителей отрасли, Минпромторгом России подготовлено и направлено соответствующее предложение в Минэкономразвития России как орган, наделенный полномочиями представлять предложения в Правительственную комиссию по повышению устойчивости развития российской экономики (далее – правительственная комиссия) касательно вопросов включения в перечень отраслей промышленности.

Данная инициатива не была поддержана правительственной комиссией.

3) распространение механизма поддержки, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2020 года № 696 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возобновление деятельности", на предприятия по производству автотранспортных средств и их компонентов;

Министерство безусловно поддерживает предложение по распространению механизма поддержки, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2020 года № 696 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году

юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возобновление деятельности", на предприятия по производству автотранспортных средств и их компонентов.

Однако конечное решение по расширению перечня оказываемых отраслей может быть принято только Правительственной комиссией по повышению устойчивости развития российской экономики по итогам его финансово-экономического анализа Минфином России и Минэкономразвития России.

4) предоставление АО "Корпорация МСП" и Государственной корпорацией развития "ВЭБ.РФ" в безусловном порядке гарантий по кредитам, предоставляемым банками производителям автомобильных компонентов, при условии сохранения последними численности сотрудников на уровне не менее 90 %. Размер гарантии предлагается установить на уровне 50–70 % от обязательства кредитного характера;

В условиях распространения новой коронавирусной инфекции автомобильные рынки большинства стран сокращаются. Так, по итогам марта 2020 года падение в Италии достигло 86 %, порядка 70–75 % – во Франции и Испании. Россия не стала исключением. Очевидно, что в нынешних условиях приобретение автомобиля для граждан нашей страны, а также для бизнеса не является приоритетом.

При этом запуск салонов дилеров в июне 2020 года позволил автозаводам постепенно нарастить производство, что в совокупности поддерживает занятость большого количества сотрудников всей цепочки создания стоимости российского автопрома – от поставщиков компонентов до автодилеров.

По итогам совещания по развитию автомобильной промышленности у Президента Российской Федерации были приняты решения, которые с учетом уже имеющихся средств в бюджете позволят поддержать производство и продажу более 200 тыс. единиц высоколокализованной легковой и коммерческой техники.

В июне 2020 года начала действовать обновленная программа льготного автокредитования, ее объем увеличен до 17,5 млрд рублей. Мы рассчитываем на сохранение спроса по льготному финансовому лизингу, на который в дополнение к предусмотренным 2 млрд рублей выделено еще 6 млрд рублей.

Также в этом году за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации Минпромторг России закупит более 2500 автомобилей скорой медицинской помощи стоимостью 10,2 млрд рублей для нужд субъектов Российской Федерации.

Еще одна важна составляющая – федеральные органы исполнительной власти и госкомпании сместят на этот год закупки автотранспорта, запланированные на 2021–2022 годы. Всего будет закуплено 33 тыс. автомобилей на общую сумму не менее 70 млрд рублей. Среди ведомств и госкомпаний – МЧС России, МВД России, Росгвардия, "Почта России" и другие.

В июле 2020 года запущена совершенно новая программа по поставке автомобилей в операционный лизинг, без приобретения в собственность. На нее выделено 2,5 млрд рублей, эти средства пойдут лизинговым компания и позволят закупать автотранспорт со скидкой, а ее размер зависит от типа транспорта и составляет от 10 до 25 %. Планируется поставить 14 тыс. автомобилей различных категорий.

Рассчитываем, что эти меры максимально сдемпфируют отрасль.

5) разработка и внедрение в Фонде развития промышленности дополнительного стандарта, предусматривающего совместное финансирование с региональными фондами развития промышленности, на следующих условиях:

- получатели: производители автомобильных компонентов, включенные в производственные цепочки с автомобилестроительными предприятиями;

- цели займа: пополнение оборотных средств;

- ковенант: сохранение численности сотрудников на уровне не менее 90 %;

- срок кредитования: два года;

- отсрочка по оплате основного долга: 12 месяцев;

- ставка: не более 3 % годовых;

- обеспечение: АО "Корпорация МСП" и Государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ" в размере 70 % от суммы займа и процентов;

- введение упрощенного порядка проведения экспертиз Фондом развития промышленности заявок на финансирование, предусматривающих совместное участие с региональными фондами развития промышленности;

Задача Фонда развития промышленности (далее – фонд) – обеспечить промышленным предприятиям доступ к длинным и недорогим инвестиционным средствам на модернизацию и создание новых производств.

В фонде действует специальная программа финансирования "Комплектующие изделия". Средневзвешенная ставка по ней составляет 2,1 %. Производители автокомпонентов, как и производители компонентов из других отраслей промышленности, ей активно пользуются. На текущий момент по указанной программе выдано более 80 займов на сумму почти 17 млрд рублей. Отсрочка по основному долгу составляет не один год, как предлагается, а в три раза больше. Программа действует как на федеральном уровне, так и на уровне региональных фондов развития промышленности (далее – РФРП).

Что касается введения упрощенного порядка проведения экспертиз фондом, необходимо заметить, что порядок рассмотрения заявок в фонде прозрачный и понятный для предприятий. На первом этапе

экспертизы проводит РФРП. После одобрения на региональном уровне заявка поступает на рассмотрение в федеральный фонд. Если проработка хорошая, то фонд не проводит какие-либо дополнительные экспертизы и сразу выносит проект на экспертный совет. Если региональная экспертиза представляется некачественной, фонд вправе провести собственную.

Мы масштабируем практику работы федерального фонда в субъекты Российской Федерации. Трудности с экспертизами возникают, как правило, там, где РФРП только начинает свою работу и, соответственно, нарабатывает опыт. Фонд регулярно проводит семинары для сотрудников РФРП, в то же время выступая гарантией качества региональных экспертиз.

По итогам 2019 года средняя доля экспертиз, принятых федеральным фондом, составила 60 %. Среднее время рассмотрения совместного проекта на стороне РФРП составляет 139 дней (в том числе около 74 дня занимал сбор необходимых документов для проведения экспертизы), на стороне фонда – 37 дней.

Предложения химических предприятий Самарской области.

1. Введение временного моратория индексации тарифов на природный газ в 2020 году, предусмотренного "Основными положениями формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке, платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации", утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 года № 1021, а также Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 331.

Минпромторг России поддерживает предложение по вопросу отмены индексации тарифа на природный газ в 2020 году и письмом от 26 июня 2020 года № ИМ-44224/13 направил соответствующую позицию в ФАС России.

Производство минеральных удобрений, аммиака и метанола является экспортноориентированной и высококонкурентной отраслью на мировом рынке. Основным видом сырья для производства азотных минеральных удобрений, аммиака и метанола является природный газ, который составляет основную долю в структуре себестоимости продукции.

С начала 2019 года на мировых рынках наблюдается ускоренное снижение цен на природный газ, на внутреннем рынке снижения цен не происходит. Цены на природный газ на внешних рынках зависят от котировок, при этом цена на газ для российских производителей фиксированная и не снижается в зависимости от мировых котировок. Более того, тарифы на газ подлежат ежегодной индексации, что ведет к ежегодному увеличению цены на газ на внутреннем рынке.

Ежегодное увеличение цены на газ для предприятий отрасли, особенно в текущей экономической ситуации, влияет на снижение конкурентоспособности российских производителей азотных удобрений, аммиака и метанола на внешнем рынке, что приводит к сокращению объемов производства на российских предприятиях.

2. Изменение для системообразующих предприятий критерия о снижении выручки по итогам второго квартала 2020 года по сравнению с соответствующим кварталом 2019 года более чем на 30 % в целях получения льготного кредитования на пополнение оборотных средств, с 30 % до 10–15 %. (постановление Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2020 года № 582 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими расходов по кредитам, выданным в 2020 году системообразующим организациям на пополнение оборотных средств").

По итогам предварительной проработки данного вопроса Правительством Российской Федерации было принято решение о снижении для системообразующих компаний критерия по падению выручки до 20 %.

3. Увеличение объемов финансирования в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2017 года № 496 "О предоставлении субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на транспортировку продукции".

Субсидия на транспортировку продукции является эффективным и востребованным механизмом поддержки экспортных поставок продукции.

На текущий момент объем финансирования субсидии составляет 13 млрд рублей, а субсидии в рамках антикризисных мер – 10 млрд рублей. Соответствующие предложения направлены в проект общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения.

Внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2017 года № 496 (далее – постановление № 496). Теперь субсидия будет предоставляться ежеквартально (ранее она предоставлялась раз в год).

Вопрос докапитализации постановления № 496 в настоящее время прорабатывается в Правительстве Российской Федерации.

Вместе с тем в мае текущего года вышли изменения в действующие правила (постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2020 года № 780) которые ограничивают размер субсидии,

выдаваемой одной организации в текущем году. Этот предел составляет 500 млн рублей для всех отраслей, за исключением автомобилестроительной отрасли.

В 2019 году организациям химической промышленности было выделено субсидий на транспортировку продукции в объеме 1071,6 млн рублей (42 организации).

В настоящее время сложные формы минеральных удобрений включены в перечень продукции, которой будет доступна логистическая субсидия. Приказ проходит соответствующие согласительные процедуры.

4. Снятие на постоянной основе ограничений по перевалке аммиака безводного сжиженного в портах стран Прибалтики (Вентспилс (Латвия) и Силламяэ (Эстония) до окончания реализации 3-го этапа общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения.

Сегодня нет никаких ограничений на перевалку аммиака через порты Прибалтики или другие порты сопредельных государств, так как в России отсутствуют портовые мощности сегодня не приспособлены для перевалки опасных жидких и сухих химических грузов (к которым относится и аммиак).

В соответствии с "дорожной картой", которая утверждена Д.А. Медведевым в 2017 году, проводится работа по подготовке нормативной документации, которая в дальнейшем позволит осуществлять такую перевалку России.

Вопросы члена Совета Федерации Н.В. Косихиной.

1. В целях развития отечественных проектов энергетического газотурбинного машиностроения и масштабирования трансфера технологий от ведущих мировых производителей с полной локализацией на территории Российской Федерации предлагается поддержать заявку ПАО "Интер РАО ЕЭС" и ГК "Ростех" по включению критически важных технологий для последующего заключения специальных инвестиционных контрактов по следующим направлениям:

- создание полного цикла производства и сервиса промышленных газовых турбин большой мощности и газотурбинных установок на их основе;

- создание производства отливок для изготовления охлаждаемых рабочих и сопловых лопаток газовых турбин мощностью свыше 35 МВт;

- разработка и выполнение отечественного ПТК САУ ГТУ.

В настоящее время критерии отнесения газовой турбины к инновационным образцам энергетического оборудования устанавливаются распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2019 года № 817-р (далее – распоряжение № 817-р). Действующей редакцией распоряжения № 817-р установлены ограничения диапазона мощностей газовых турбин, при этом номинальная мощность наиболее современных версий газовых турбин средней и большой мощности превышает установленные ограничения и составляет 87 МВт и 210 МВт соответственно в зависимости от модели. В целях актуализации нормативов распоряжения № 817-р предлагается рассмотреть и поддержать пакет изменений, предложенных ПАО "Интер РАО ЕЭС".

В рамках развития энергетического машиностроения в Ярославской области запланирована реализация инвестиционных проектов по производству инновационных газовых турбин на площадке ООО "Русские газовые турбины" и созданию тестового стенда для опытно-промышленной эксплуатации газотурбинного оборудования с применением механизма возврата произведенных инвестиций. В целях оказания содействия развитию инновационных производств в отрасли энергетического машиностроения предлагается поддержать указанные проекты и рассмотреть возможность принятия решения о создании тестового стенда на мощностях предприятий г. Рыбинска, что обусловлено:

- наличием на обозначенной территории двух крупных производителей газотурбинного оборудования: ПАО "ОДК – Сатурн" и ООО "Русские газовые турбины";

- обеспеченностью г. Рыбинска квалифицированными кадрами для опытно-промышленной эксплуатации объекта.

1. Минпромторгом России формируется Перечень видов технологий, признаваемых современными технологиями в целях заключения специальных инвестиционных контрактов. Предприятиями энергетического машиностроения подан ряд предложений в указанный перечень (56 технологий), в том числе в части развития технологий газовых турбин (семь технологий).

В настоящее время все предлагаемые направления проходят этап рассмотрения экспертными организациями, после чего технологии, получившие положительные заключения, будут выноситься на решение Правительства Российской Федерации.

Минпромторг России считает преждевременным давать оценку по какой-либо технологии до завершения процедуры экспертизы представленных документов.

Дополнительно можно отметить, что в Российской Федерации при поддержке Минпромторга России уже реализуются проекты по созданию серийного производства газовых турбин следующих мощностных рядов: 40–80 МВт, 100–130 МВт и 150–190 МВт. Так, на производственной площадке ПАО "ОДК-Сатурн" (входит в структуру Государственной корпорации "Ростех") создается газовая ГТД-110М (сумма субсидии на НИОКР –

570 млн рублей, 2014 год), а на ПАО "Силовые машины" ведутся работы по созданию ГТЭ-65 и ГТЭ-170 (сумма субсидии – 4,8 млрд рублей, 2019–2022 годы).

2. В части отнесения газовых турбин к инновационным в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2019 года № 817-р можно отметить, что данный перечень формировался на основе реализуемых в Российской Федерации проектов по созданию серийного производства газовых турбин средней и большой мощности с вышеуказанным мощностным рядом.

Минпромторг России выражает готовность рассмотреть вопрос расширения мощностного ряда газовых турбин в целях их отнесения к инновационным после реализации в России проекта ООО "Русские газовые турбины" по созданию новых газовых турбин мощностью 210 МВт с высокой степенью локализации, соответствующей критериям постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 года № 719.

Отметим, что в настоящее время выпускаемые на площадке ООО "Русские газовые турбины" (совместное предприятие General Electric и ПАО "Интер РАО") газовые турбины не достигают заданного уровня локализации.

3. Что касается предложения ООО "Русские газовые турбины" по созданию тестового стенда для опытно-промышленной эксплуатации газотурбинного оборудования в г. Рыбинск (Ярославская область), данный вопрос неоднократно обсуждался как на площадках Минэнерго России и Минпромторга России, так и на площадке Правительства Российской Федерации.

Доведение опытных образцов газовых турбин до стадии повышенного производства может потребовать их длительной работы в электрической сети. Места размещения в Единой энергетической системе России образцов газовых турбин (испытательные стенды) целесообразно выбирать с учетом возможности включения нового генерирующего оборудования с минимальными капитальными затратами на сооружение необходимой сетевой и технологической инфраструктуры и исключения рисков негативных последствий для потребителей электрической энергии (мощности) в случае отключения испытываемого образца.

Так, по поручению Правительства Российской Федерации Минэнерго России уже разработана и опубликована на официальном сайте в сети Интернет информация, содержащая критерии оценки возможности использования площадок в качестве испытательных стендов, перечень информации, необходимой для оценки возможности использования площадок в качестве испытательных стендов, а также открытый перечень существующих электростанций оптового рынка (более 50 объектов), в отношении которых может быть осуществлена оценка возможности использования площадок в качестве испытательных стендов.

Кроме того, разработанная на производственной площадке ПАО "ОДК-Сатурн" первая российская газовая турбина ГТД-110М с июля 2019 года проходит опытно-промышленную эксплуатацию на Ивановских ПГУ (работа в режиме промышленной эксплуатации в условиях конкурентного рынка электроэнергии и мощности).

На текущий момент суммарная наработка ГТД-110М составляет более 4 700 эквивалентных часов (в том числе в составе Стенда – 900 эквивалентных часов).

Учитывая изложенное, Минпромторг России предлагает ООО "Русские газовые турбины" предварительно ознакомиться с предлагаемым Минэнерго России перечнем генерирующих объектов, в который в том числе вошли объекты Ярославской области (ярославские ТЭЦ-2 и ТЭЦ-3), после чего вынести этот вопрос на совместное рассмотрение с Минэнерго России.

2. В целях повышения экологических стандартов в промышленности и оказания содействия развитию отрасли экологического машиностроения в Российской Федерации предлагается рассмотреть возможность поддержания на федеральном уровне следующих инициатив:

- применение практики установления приоритета для российских предприятий отрасли экологического машиностроения при участии в закупках экологического оборудования в рамках федеральных законов № 223-ФЗ и № 44-ФЗ, включая масштабирование правила "третий лишний" и введение понижающего коэффициента в размере 15–30 % при оценке стоимости контракта на поставку товаров (работ, услуг), имеющих подтверждение российского происхождения. Предлагаемые меры должны выступить дополнительным стимулом локализации производственных мощностей иностранных компаний на территории Российской Федерации, а также обеспечить российских производителей необходимым объемом оборотных средств для развития инновационных технологий, проведения прикладных и фундаментальных научных исследований;

- оказание дополнительной государственной поддержки российским организациям, осуществляющим научные исследования, опытно-конструкторские и инжиниринговые работы в сфере экологического машиностроения с применением механизмов федерального субсидирования и софинансирования;

- реализация на территории Ярославской области (пос. Семибратово Ростовского района) пилотного проекта по созданию индустриального парка экологического машиностроения в области борьбы с загрязняющими веществами, выбрасываемыми в атмосферу промышленными предприятиями (твердыми частицами, оксидами серы SO_x, оксидами азота NO_x, оксидами углерода, тяжелыми металлами) на базе института НИИОГАЗ, АО "Кондор-Эко" и ПАО "НПО Финго" с привлечением федерального софинансирования в рамках национального проекта "Экология" и (или) программ развития

экологического машиностроения в ведении Министерства промышленности и торговли Российской Федерации;

- оказание системной поддержки развития и реализации экспортного потенциала российских предприятий – производителей оборудования для очистки промышленных газов, в том числе за счет включения в план работы межправительственных комиссий по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству вопросов взаимодействия в сфере технического аудита и модернизации систем пылегазоочистки на объектах, построенных отечественными предприятиями на территории Вьетнама, Индии, Монголии, Кубы и союзных государств в советский период. Возведение значительной части объектов в указанных странах было произведено с использованием технологий и оборудования института НИИОГАЗ, техническая документация по реализованным проектам сохранена до настоящего времени. В целях повышения экологической безопасности промышленных предприятий стран ЕАЭС и развития межгосударственной научно-производственной кооперации по обозначенной тематике предлагается вынести вопрос о внедрении современных технологий очистки выбросов углекислого газа на рассмотрение уполномоченных органов ЕАЭС и представить соответствующие проекты на площадках Евразийской технологической платформы (ЕТП) "Технологии экологического развития".

Минпромторг России проводит работу по реализации мероприятий федерального проекта "Внедрение наилучших доступных технологий" национального проекта "Экология", в рамках которого поставлены задачи по формированию и развитию отрасли экологического машиностроения, а также стимулированию производства и внедрения отечественного экологического оборудования.

С целью реализации вышеуказанных мероприятий Минпромторгом России в 2019 году проведена следующая работа.

При Научно-техническом совете Минпромторга России по развитию отрасли тяжелого машиностроения утвержден состав экспертной группы "Экологическое машиностроение".

Также Минпромторгом России сформирован план мероприятий по импортозамещению в отрасли экологического машиностроения до 2024 года, включающий оборудование для очистки выбросов вредных веществ в атмосферный воздух (предусмотрено оборудование института НИИОГАЗ – электрофильтры, рукавные фильтры), оборудование для очистки сточных вод, оборудование для сортировки, измельчения и хранения отходов.

Минпромторг России рекомендует ознакомиться с указанным планом мероприятий, а также готов рассмотреть предложения по корректировке и дополнению плана мероприятий в случае их поступления.

В части предоставления приоритета российским предприятиям отрасли экологического машиностроения при участии в закупках оборудования действует постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 года № 617, предусматривающее ограничение допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд по правилу "третий лишний".

Необходимо отметить, что в данное постановление Правительства Российской Федерации уже включено оборудование и установки для фильтрования или очистки газов (предусмотрено оборудование института НИИОГАЗ – электрофильтры, рукавные фильтры), а также оборудование и установки для фильтрования или очистки жидкостей.

Также в настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации находится проект изменений в Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в части установления минимальной доли закупаемой российской продукции. Так называемый механизм квотирования будет более эффективен, чем механизм предоставления приоритета товарам российского происхождения в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 года № 925 для продвижения российской продукции.

Вместе с тем, Минпромторгом России организована работа по разработке критериев подтверждения производства экологического оборудования на территории Российской Федерации в целях внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 года № 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации".

Касательно научных исследований в сфере экологического машиностроения, в том числе в сфере очистки промышленных газов (институт НИИОГАЗ), сейчас рассматривается вопрос возможности разработки отдельной программы поддержки проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по разработке оборудования экологического машиностроения, соответствующего требованиям справочников по наилучшим доступным технологиям.

Вместе с тем в части оказания государственной поддержки проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ разработан механизм в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2019 года № 1649 (единая субсидия на НИОКР) с целью предоставления субсидий, направленных на стимулирование инновационной деятельности организаций, основанной на

проведении НИОКР по современным технологиям, непосредственно связанным с последующим созданием и адаптацией под требования отдельных рынков, производством и реализацией конкурентоспособной промышленной продукции в рамках реализации инновационных проектов.

В целях оказания системной поддержки развития и реализации экспортного потенциала действует механизм льготного кредитования предприятий, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности по таким направлениям, как инвестиционные кредиты на создание экспортно ориентированного производства в России и (или) за рубежом, постэкспортное финансирование и международный факторинг, аккредитивы, кредиты иностранным покупателям и банкам иностранных покупателей.

Механизм включает оборудование и устройства для фильтрования или очистки жидкостей или газов (институт НИИОГАЗ). Также данное оборудование предусматривается в рамках государственной поддержки российских организаций промышленности гражданского назначения в целях снижения затрат на транспортировку продукции.

Что касается создания индустриального парка экологического машиностроения на территории Ярославской области (пос. Семибратово Ростовского района), Минпромторг России готов поддержать данную инициативу в рамках действующих механизмов государственной поддержки, а также рассматривать предложения по их изменению и оказывать всестороннее содействие, в том числе с привлечением заинтересованных сторон и отраслевых экспертов, при реализации проектов, направленных на развитие производства природоохранного оборудования на территории Российской Федерации.

В целях реализации данной инициативы представляется целесообразным рекомендовать индустриальному парку экологического машиностроения на территории Ярославской области войти в федеральный реестр индустриальных парков в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 августа 2015 года № 794 для получения региональных налоговых льгот (снижение ставки по региональным налогам: налог на имущество, транспортный налог, налог на землю) и иных преференций (предоставление земельных участков целевым образом, снижение ставки арендной платы, административная поддержка проекта).

Помимо вхождения в федеральный реестр проект может быть поддержан в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 30 октября 2014 года № 1119 (далее – постановление № 1119).

Постановление № 1119 предусматривает механизм компенсации затрат субъектов Российской Федерации, привлеченных на строительство индустриальных парков и промышленных технопарков за счет налоговых отчислений резидентов данных объектов в федеральный бюджет.

Вместе с тем в рамках постановления № 1119 могут быть поддержаны также частные проекты по следующему алгоритму:

1. Частный инвестор осуществляет строительство индустриального парка и обеспечивает привлечение резидентов.

2. Субъект Российской Федерации выпускает нормативный правовой акт о реализации данного проекта в регионе, а также о предоставлении государственной поддержки и начинает возмещать часть затрат частного инвестора по созданию парка (либо начинает строить часть внешней инфраструктуры для парка: подъездные дороги, электроподстанцию, внешние линейные объекты).

3. Субъект Российской Федерации подает заявку в Минпромторг России на получение компенсации затрат по поддержке частного индустриального парка в рамках постановления № 1119 за счет возврата налоговых и таможенных платежей резидентов индустриального парка в федеральный бюджет.

С 1 июля 2020 года вступили в силу поправки в механизм постановления № 1119. Нововведения существенно расширили возможности использования данного механизма регионами для создания новых или модернизации существующих производственных площадок, в частности:

- увеличен с 12 до 20 кварталов предельный с рок возмещения субъекту Российской Федерации затрат, понесенных в связи с созданием промышленной инфраструктуры парков;
- увеличен с 50 до 100 % размер уплаченного НДС резидентами парка, который учитывается при расчете размера иного межбюджетного трансферта субъекту Российской Федерации;
- предоставлена возможность субъектам Российской Федерации самостоятельно выбрать трехлетний период, за который предоставляется компенсация затрат на создание инфраструктуры парков.

3. Оказание поддержки ведущему машиностроительному предприятию Ярославской области ПАО "ОДК-Сатурн" (г. Рыбинск, входит в состав Государственной корпорации "Ростех") в реализации стратегического проекта по освоению серийного производства первой отечественной газовой турбины большой мощности ГТД-ПОМ в целях дальнейшего применения на крупных объектах электрогенерации. Проект направлен на обеспечение энергетической безопасности государства и независимости отечественной электроэнергетики от поставок зарубежного оборудования. Турбины нового поколения прошли успешное испытание на электростанции "Ивановские ПГУ", получены необходимые сертификация и технические заключения, в настоящее время пилотные образцы используются в режиме подконтрольной промышленной эксплуатации.

В целях оказания содействия в реализации проекта предлагается рассмотреть возможность проработки вопроса о субсидировании проекта в размере 10 млрд рублей в рамках государственной

программы "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности" за счет имущественного взноса Российской Федерации в активы ГК "Ростех", а также определения перечня объектов электрогенерации для применения газовой турбины ГТД-ПОМ. Целевое назначение средств федеральной субсидии – техническая модернизация производственных мощностей предприятий-подрядчиков, локализация к 2025 году полного цикла производства с проектной мощностью до четырех турбин в год и повышение экспортного потенциала готовой продукции с целью продвижения на внешних отраслевых рынках.

Минпромторг России считает актуальным направление по развитию газотурбинных технологий средней и большой мощности в Российской Федерации, в том числе газовых турбин мощностью 100–130 МВт. В связи с чем поддерживаем планы по расширению производственных возможностей ПАО "ОДК-Сатурн" (входит в состав Государственной корпорации "Ростех") до мощностей выпуска продукции не менее четырех единиц в год.

По оценке Государственной корпорации "Ростех", потребное финансирование указанного проекта (без учета затрат на НИОКР по импортозамещению покупных заготовок и комплектующих) составляет 10,1 млрд рублей (в условиях 2020 года с НДС). При этом предлагается предусмотреть на всю эту сумму субсидирование в рамках государственной программы Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности" в виде имущественного взноса Российской Федерацией в Государственную корпорацию "Ростех".

Однако в настоящее время Федеральным законом от 2 декабря 2019 года № 380-ФЗ "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" в Минпромторге России не предусмотрено финансирование расходов по данному проекту в виде имущественного взноса Российской Федерацией в Государственную корпорацию "Ростех".

В настоящее время мы совместно с Государственной корпорацией "Ростех" прорабатываем различные варианты решения данного вопроса, в том числе с учетом существующих мер государственной поддержки.

В соответствии с действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации Минпромторг России может предложить рассмотреть возможность воспользоваться следующими мерами господдержки.

1. Льготное заемное софинансирование Фондом развития промышленности проектов, реализуемых в приоритетных направлениях российской промышленности и направленных на импортозамещение, а также на локализацию и создание серийного производства конкурентоспособной на внешних рынках высокотехнологичной критически важной промышленной продукции (сумма займа 500–2000 млн рублей, общий бюджет проекта от 625 млн рублей, срок займа ≤ семь лет)

2. Субсидии из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на производство и реализацию пилотных партий средств производства потребителям (постановление Правительства Российской Федерации от 25 мая 2017 года № 634) (сумма субсидии до 300 млн рублей).

3. Меры поддержки в рамках реализации механизма заключения специальных инвестиционных контрактов (СПИК 2.0).

Кроме того, возможна разработка новой меры поддержки в виде индивидуальной субсидии из федерального бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на развитие серийного производства газовых турбин большой мощности. В данном случае может быть рассмотрен вопрос перераспределения бюджета между государственными программами Российской Федерации "Развитие авиационной промышленности" и "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности".

Также можно отметить, что условия для реализации и поддержки проекта ГТД-110М в отечественной электроэнергетике обеспечены действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Так, проекты модернизации генерирующих объектов тепловых электростанций с использованием ГТД-110М могут быть отобраны в очередном периоде в рамках централизованного отбора проектов с датами начала исполнения обязательств по поставке мощности в 2026 году, в первой ценовой зоне предельный объем составит до 3,2 ГВт, во второй ценовой зоне – до 0,8 ГВт.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2020 года № 948 предусмотрен дополнительный отбор проектов модернизации генерирующих объектов тепловых электростанций с применением экспериментальных газовых турбин общей мощностью до 2 ГВт.

Предполагается, что в рамках указанных мероприятий будут отобраны проекты модернизации генерирующих объектов с использованием в том числе ГТД-110М.

Вопросы членов Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

1. С 2001 года авиапромом реализуется сначала федеральная целевая программа, затем государственная программа развития гражданской авиационной техники. Сотни миллиардов рублей было потрачено на разработку новых пассажирских самолетов. Однако ни один тип пассажирских самолетов сегодня не выпускается серийными партиями и без убытков. В чем Вы видите причины?

В феврале 2020 года выведен из цеха завода в Комсомольске-на-Амуре юбилейный двухсотый Сухой Суперджет. Для сравнения, его одноклассник Як-42 за все время своего выпуска с 1977 года был произведен в количестве чуть более 180 штук.

На сегодняшний день на территории Российской Федерации в коммерческой эксплуатации находится 108 единиц SSJ-100.

В части убытков необходимо отметить, что, к сожалению, в отечественной практике авиастроения послепродажное обслуживание всегда было "слабым звеном", что и приводит к такому экономическому эффекту реализации проекта.

Минпромторг России в рамках реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации "Развитие авиационной промышленности" выделил приоритетные направления механизмов государственной поддержки, направленных на компенсацию следующих типов затрат: создание эксплуатантом собственного склада запасных частей для ВС, обеспечение средств наземного обслуживания ВС, обучение экипажей и техников ВС, создание сети складов запасных частей производителем ВС.

Так, Минпромторгом России запущен механизм государственной поддержки российским компаниям на компенсацию части затрат на реализацию проектов по созданию сети авиационных сервисных центров, оказывающих поддержку по системе 24/365 на глобальном уровне, а также поставщикам и изготовителям воздушных судов на возмещение части затрат на формирование первоначального склада запасных частей покупателей воздушных судов, обеспечение средствами наземного обслуживания, переподготовку авиационного персонала для воздушных судов нового типа, поставленных в 2013–2022 годы (постановление Правительства Российской Федерации от 19 марта 2018 года № 301).

Общий объем бюджетных средств, направленный на реализацию указанного механизма, в 2019 году составил 1,7 млрд рублей. В бюджете 2020–2022 годы на реализацию указанного механизма запланировано выделение 22,1 млрд рублей, в том числе на 2020 год – 10,996 млрд рублей; на 2021 год – 5,53 млрд рублей; на 2022 год – 5,53 млрд рублей.

Дополнительно в 2018-2019 годах во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 18 января 2018 года № ДМ-П7-200р из резервного фонда Правительства Российской Федерации направлено 4 млрд рублей на финансовое обеспечение затрат, связанных с формированием оборотного склада запасных частей воздушных судов нового типа, а также с обеспечением внедрения сервисных бюллетеней на воздушных судах нового типа.

В ходе совещания у Президента Российской Федерации, состоявшегося 13 мая 2020 года, обсуждался вопрос тяжелого положения авиакомпаний и производителей авиационной техники в текущих социально-экономических условиях.

Было принято решение в целях недопущения остановки производства поддержать крупнейшего (единственного) производителя гражданских самолетов путем предоставления государственных гарантий для поставки на рынок 59 единиц самолетов указанного типа.

В настоящее время федеральные Министерства готовят необходимый пакет документов в обеспечение реализации указанных решений. Отечественные авиакомпании "Аэрофлот", "Ред Вингз", "Азимут", "Аврора", "Якутия" и т.д., начнут получать новые самолеты во втором полугодии 2020 года. До конца года планируется поставить на рынок до 17 единиц Сухой Суперджет.

Также принято решение о выделении дополнительного бюджетного финансирования в 2020-2021 годы на компенсацию части затрат авиакомпании с целью снижению лизинговых платежей за новые воздушные суда, а также на выполнение работ по поддержанию их летной годности.

2. Все высокотехнологичные отрасли промышленности России: атомная, ракетно-космическая, железнодорожная управляется единым органом ("Росатом", "Роскосмос", ОАО "РЖД"). И в этих отраслях наблюдается устойчивое развитие. Почему авиапром не имеет единого органа управления?

В соответствии с положением о Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации именно министерство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области развития авиационной техники и экспериментальной авиации, а также функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере авиационной промышленности.

В настоящее время крупнейшие якорные предприятия авиационной промышленности объединены в подотрослевые корпорации (ПАО "ОАК", АО "Вертолеты России", ОА "ОДК", АО "Технодинамика", АО "КРЭТ"), которые в свою очередь объединены в рамках единого авиационного кластера Госкорпорации "Ростех".

Реализация такой структуры как раз и направлена на единое централизованное, наиболее эффективное управление и устойчивое развитие за счет скоординированного решения вопросов между корпорациями.

На предприятиях кластера трудятся около 263 тысяч человек. Средняя заработная плата на предприятиях превышает уровень заработной платы в регионе присутствия, а также имеет тенденцию к росту. Стратегия авиакластера предусматривает совокупный рост выручки корпораций в среднем на 11,9 % в год. К 2025 году выручка кластера должна превысить 1,5 трлн рублей.

Предприятия кластера стремительно наращивают объемы послепродажного обслуживания техники как в России, так и за рубежом.

Учитывая изложенное, централизованное управление в авиационной промышленности позволяет сохранить ключевые компетенции, ценные кадры, в должной мере обеспечить безопасность государства, а также развивать гражданскую авиацию и науку.

3. Целями государственного регулирование развития авиации, определенными в Федеральном законе от 8 января 1998 года № 10-ФЗ "О государственном регулировании развития авиации", являются создание системы экономического и правового регулирования развития авиации и авиационной деятельности, государственная поддержка и защита отечественных разработчиков, производителей и собственников авиационной техники.

Обеспечивает ли действующая государственная программа "Развитие авиационной промышленности на 2013–2025 годы" цели России по государственному регулированию развития авиации в части поддержки и защиты отечественных разработчиков и производителей авиационной техники?

Следует отметить, что статьей 2 указанного федерального закона цели государственного регулирования развития авиации применительно к сфере деятельности Минпромторга России описываются более конкретно:

- содействие экономическому развитию Российской Федерации;
- развитие и расширение международного сотрудничества Российской Федерации в интересах дальнейшей интеграции Российской Федерации в систему мировых хозяйственных связей;
- поддержка и развитие научно-технического потенциала авиации;
- совершенствование и модернизация авиационной техники и обеспечение ее конкурентоспособности;
- создание рынка авиационных работ и услуг;
- создание системы лизинга российской гражданской авиационной техники как основы обновления парка летательных аппаратов, создание выгодных экономических условий российским и иностранным юридическим лицам, для вложения средств в приобретение указанной авиационной техники;
- создание новых рабочих мест.

Все меры государственной поддержки, реализуемые в рамках государственной программы Российской Федерации "Развитие авиационной промышленности" (далее – госпрограмма), направлены на достижение именно этих целей.

Предприятиями авиационной отрасли при поддержке Минпромторга России в настоящее время реализуются следующие проекты по производству воздушных судов.

1. Региональный самолет Sukhoi Superjet 100.
2. Прорывной проект госпрограммы – ближне-среднемагистральный самолет МС-21.
3. Совместный российско-китайский проект по разработке широкофюзеляжного дальнемагистрального самолета (ШФДМС).
4. Во исполнение поручения Президента Российской Федерации в рамках госпрограммы с 2016 года ведется реализация проектов по модернизации широкофюзеляжного самолета Ил-96, доработке турбовинтового самолета для местных авиалиний Ил-114, и двигателей к ним ПД-35 и ТВ7-117.
5. На финальной стадии находятся проекты вертолетостроения Ка-62 и Ми-38. Ведется модернизация вертолета "Ансат".
6. Создается семейство двигателей ПД-14 для пассажирского ближне-среднемагистрального самолета МС-21.
7. Проводятся работы по локализации на территории Российской Федерации производства воздушных судов для местных перевозок вместимостью до 19 кресел Л-410.
8. Реализуется проект создания перспективного легкого многоцелевого самолета в целях осуществления социально значимых грузовых и пассажирских перевозок в регионах с низкой транспортной доступностью.
9. Ведутся работы по созданию и производству современного авиационного бортового электронного оборудования и агрегатов.
10. Реализуются полномасштабные научно-исследовательские работы по обеспечению научно-технического задела для создания перспективной авиационной техники, разработке импортозамещающих отечественных агрегатов и бортового радиоэлектронного оборудования для отечественных летательных аппаратов, новых материалов и технологий.

По линии Минпромторга России реализуются следующие меры государственной поддержки, направленные на увеличение продаж отечественной авиационной техники:

- постановление Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 года № 1073, регламентирующее субсидии лизинговым компаниям на компенсацию процентов по кредитам, привлекаемым на приобретение самолетов. Субсидия предоставляется ежеквартально в объеме 90 % от суммы уплаченных процентов. Мера реализуется с 2012 года. Получателями указанной меры являются ПАО "ВЭБ-лизинг", ПАО "Сбербанк Лизинг", ОАО "ИФК", ПАО "ГТЛК";
- постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2017 года № 1675, регламентирующее субсидии лизинговым компаниям на компенсацию процентов по кредитам, привлекаемым на приобретение самолетов. Субсидия предоставляется ежеквартально в объеме 90 % от

суммы уплаченных процентов. Мера реализуется с 2018 года. Потенциальными получателями указанной меры являются ПАО "ВЭБ-лизинг", ПАО "Сбербанк Лизинг", ПАО "ГТЛК";

- постановление Правительства Российской Федерации от 19 марта 2018 года № 301, направленное на создание первичного склада запасных частей покупателей воздушных судов, обеспечение средствами наземного обслуживания и переподготовку авиационного персонала для воздушных судов нового типа, а также на оказание государственной поддержки производителям для организации сети сервисных центров по ремонту авиационной техники путем компенсации процентов по целевым кредитам организаций авиационной отрасли. Механизм предусматривает компенсацию 90 % затрат производителя, понесенных для приобретения склада запасных частей и СНО, или 1,73 млн долларов на один SSJ-100 и 1,8 млн долларов на один МС-21, а также компенсацию 90 % затрат на переподготовку авиационного персонала 384 тыс. долларов на 1 SSJ-100 и 394 тыс. долларов на 1 МС-21.

Одновременно с этим в рамках указанного нормативного правового акта осуществляется поддержка предприятий вертолетостроения. В частности, в программу субсидирования включены "Ансат" и Ми-8.

Также указанная мера распространена на поддержку экспорта.

Потенциальными получателями являются АО "Гражданские самолеты Сухого", ПАО "Корпорация "Иркут", ПАО "Казанский вертолетный завод", АО "Улан-Удэнский авиационный завод".

4. Как Вы объясните, что с 2016 года в России не утверждена предусмотренная Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" стратегия развития авиационной промышленности России до 2030 года?

Проект стратегии развития авиационной промышленности России до 2030 года (далее – стратегия) был подготовлен Минпромторгом России еще до завершения процедуры интеграции ПАО "ОАК" в Госкорпорацию "Ростех".

В рамках поручения Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2019 года № ДМ-П7-74пр стратегия должна быть скорректирована на основании актуализированной программы развития ПАО "ОАК" и после соответствующих согласительных процедур с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти внесена в Правительство Российской Федерации.

В настоящее время проект стратегии, согласованный с Министерством транспорта Российской Федерации, Министерством экономического развития Российской Федерации, Министерством обороны Российской Федерации и доработанный с учетом замечаний Министерства финансов Российской Федерации, проходит финальную стадию корректировки.

Это вызвано необходимостью анализа и учета потенциальных последствий сложившейся макроэкономической ситуации, связанных с пандемией коронавирусной инфекции, учетом мероприятий, одобренных правительственной комиссией в составе программы финансового оздоровления ПАО "ОАК" (12 мая 2020 года) и результатов совещания с Президентом Российской Федерации по вопросам развития авиастроения и авиации (13 мая 2020 года).

Сейчас, когда проведено объединение предприятий авиационного кластера и актуализирован проект стратегии с учетом основных направлений развития Госкорпорации "Ростех", а также по итогам утверждения программы финансового оздоровления ПАО "ОАК", стратегия будет внесена Минпромторгом России в Правительство Российской Федерации в установленном порядке до конца четвертого квартала 2020 года.

5. Принятые Правительством Российской Федерации решения об увеличении объемов авансирования контрактов государственных заказчиков и изменение сроков выполнения государственной программы вооружения окажут положительное влияние на производителей авиационных комплектующих в сложном экономическом периоде.

В то же время отсутствие информации о сроках и возможностях заказчиков (ПАО "ОАК", АО "Вертолеты России", АО "ОДК") по реализации принятых Правительством Российской Федерации вышеназванных решений вызывает обеспокоенность у руководителей предприятий.

Так, по мнению руководителей предприятий, входящих в Ассоциацию производителей авиационных систем и агрегатов, предлагаемые вышеназванные меры Правительства Российской Федерации будут наиболее эффективны, если они будут реализованы заказчиками не позднее 1 сентября 2020 года. Более поздние сроки выполнения поручений Правительства Российской Федерации, направленные на загрузку промышленных предприятий, и существующие тенденции увеличения их кредиторской задолженности существенно обострят проблему нехватки оборотных средств, необходимых для обеспечения производства. И, как следствие, возникнет необходимость изменять режим работы на производстве.

Можно ли ожидать до конца 2020 года оформления Министерством обороны Российской Федерации дополнительных соглашений к контрактам на поставку комплектующих изделий по измененным графикам выполнения государственной программы вооружения? И чем, на Ваш взгляд, будут загружены предприятия авиационной промышленности после досрочного выполнения заказов Министерства обороны Российской Федерации?

Планирует ли Минпромторг России внести предложения Министерству обороны Российской Федерации по изменению системы оплаты работ предприятиям – поставщикам авиационных

комплектующих, исключающие накопление значительной дебиторской задолженности перед ними финальными производителями авиационной техники?

Планом первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивости оборонно-промышленного комплекса в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (от 22 апреля 2020 года № 3412п-П7кв) предусмотрено принятие решений государственными заказчиками об увеличении до 80 % авансирования государственных контрактов по государственному оборонному заказу в пределах лимитов 2020 года в отношении отдельных государственных контрактов, определенных государственными заказчиками, исходя из наличия обоснованной потребности и производственно-технологических возможностей головных исполнителей государственного оборонного заказа, и 100 % авансирования для закупок электронно-компонентной базы по государственным контрактам в рамках государственного оборонного заказа.

В результате, учитывая наличие требования в государственных контрактах Минобороны России о перечислении финансовых средств на авансирование работ в течение 10 банковских дней с даты поступления средств от заказчика (Минобороны России) соисполнителям, заключившим договоры с головным исполнителем, предприятия – головные исполнители государственного оборонного заказа будут обеспечены средствами для обеспечения финансирования опережающих поставок авиационной техники на всю глубину кооперации, включая поставщиков авиационных систем и агрегатов.

Что касается загруженности предприятий авиационной промышленности после досрочного выполнения заказов Минобороны России, то в настоящее время в авиационной отрасли так же, как и в других отраслях идут процессы диверсификации. Задачи, поставленные Президентом Российской Федерации по объемам выпуска гражданской продукции на предприятиях авиационной промышленности, выполняются. Уже сегодня процент выпуска гражданской продукции составляет 31,3 %. К 2025 году эта цифра будет только расти за счет начала серийного выпуска среднемагистральных самолетов МС-21, региональных – "Байкал", Л-410 и Л-610.

В соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации от 23 сентября 2016 года № Пр-1845, от 5 декабря 2016 года № Пр-2346, от 17 февраля 2018 года № Пр-288 поручено достичь следующего уровня выпуска гражданской продукции на предприятиях ОПК:

- к 2020 году – не менее чем до 17 %;
- к 2025 году – не менее чем до 30 %;
- к 2030 году – не менее чем до 50 %.

6. В связи с вступлением 1 июня 2020 года в законную силу постановления Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 года № 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства" (далее – постановление № 616), предприятия легкой промышленности Красноярского края не имеют возможности участвовать в закупочной деятельности в соответствие с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" из-за отсутствия документа о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации.

Для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным постановлением № 616, участник закупки представляет заказчику в составе заявки на участие в закупке выписку из реестра российской промышленной продукции или из реестра евразийской промышленной продукции, с указанием записей номеров соответствующих реестров.

На сегодняшний день для участия в закупочной деятельности Минпромторгом России установлен порядок, предполагающий в составе заявки предъявление акта экспертизы Торгово-промышленной палаты Российской Федерации (далее – ТПП РФ) о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации.

Исходя из практики, в условиях самоизоляции срок получения данного документа составляет два месяца. При этом проведение экспертизы документов в Красноярском крае занимает около двух недель.

Возможно ли приостановление действия постановления Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 года № 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства"? Возможно ли также рассмотрение вопроса о сокращении сроков проведения экспертизы на подтверждение производства промышленной продукции на территории Российской Федерации до одного месяца?

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 года № 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров,

происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства" (далее – постановление № 616) разработано Минпромторгом России во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 16 августа 2019 года № ДК-П9-703 в целях актуализации и оптимизации запретительных и ограничительных актов Правительства Российской Федерации, и в него включена продукция критически важных отраслей промышленности, необходимая для реализации национальных проектов, а также в целях поддержки продукции, производимой в рамках диверсификации предприятиями ОПК .

Кроме того, продукция легкой промышленности ранее была включена в утратившие силу запретительные постановления Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 года № 791 "Об установлении запрета на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств, в целях осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд" (в отношении продукции для государственных и муниципальных нужд) и от 14 января 2017 года № 9 "Об установлении запрета на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности" (в отношении продукции, поставляемой по государственному оборонному заказу).

В этой связи в отношении продукции легкой промышленности запрет в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ действует с 2014 года, подтверждение страны происхождения также было по постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 года № 719, в связи с чем каких-то системных новшеств по легкой промышленности постановлением № 616 не введено. В связи с чем отлагательные условия по вступлению в силу постановления № 616 видятся нецелесообразными.

В связи с вступлением в силу постановления № 616 до торгово-промышленных палат субъектов Российской Федерации доведена информация об ускорении рассмотрения и выдачи актов экспертизы Торгово-промышленной палаты Российской Федерации и сертификатов СТ-1.

Дополнительно отмечаем, что в настоящее время ведется работа по совершенствованию постановления № 719, в том числе предусматривающее максимальный перевод процесса рассмотрения и выдачи актов экспертизы Торгово-промышленной палаты Российской Федерации и заключений Минпромторга России на платформу Государственной информационной системы промышленности, что позволит унифицировать представляемые документы, а также сократить сроки выдачи заключения.

При этом в случае если, по мнению заявителей, имеются злоупотребления, а также превышение должностных полномочий со стороны экспертов или иных представителей торгово-промышленных палат Российской Федерации при выдаче сертификатов СТ-1 или актов экспертизы, в адрес Минпромторга России могут быть представлены конкретные сведения, которые будут рассмотрены в установленном законом порядке.

Вопрос члена Совета Федерации В.В. Семёнова.

Возможно ли приостановление действия постановления Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 года № 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства", а также рассмотрение вопроса о сокращении сроков проведения экспертизы на подтверждение производства промышленной продукции на территории Российской Федерации до одного месяца?

В связи с вступлением с 1 июня 2020 года в законную силу постановления Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 года № 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства" (далее – постановление № 616) предприятия легкой промышленности Красноярского края не имеют возможности участвовать в закупочной деятельности в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" из-за отсутствия документа о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации.

Для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным постановлением № 616, участник закупки представляет заказчику в составе заявки на участие в закупке выписку из реестра российской промышленной продукции или из реестра евразийской промышленной продукции, с указанием записей номеров соответствующих реестров.

На сегодняшний день для участия в закупочной деятельности Минпромторгом России установлен порядок, предполагающий в составе заявки предъявление акта экспертизы Торгово-промышленной

палаты Российской Федерации (далее – ТПП РФ) о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации.

Исходя из практики, в условиях самоизоляции срок получения данного документа составляет два месяца. При этом проведение экспертизы документов в Красноярском крае занимает около двух недель.

С учетом того, что для получения заключения Минпромторга России о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации необходимо время, промышленные предприятия оказались не готовы к введению в действие постановления № 616 и не могут участвовать в закупочной деятельности.

Правительство Красноярского края направило соответствующее обращение от 15 июня 2020 года № 10-06421 в адрес Министра промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантурова.

Минпромторгом России в настоящее время прорабатывается вопрос об увеличении предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 года № 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации" срока действия заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации до трех лет.

Основным аргументом для продления срока действия заключения до трех лет является то, что процедура получения акта экспертизы Торгово-промышленной палаты Российской Федерации и сертификата СТ-1, учитывая выезд экспертов Торгово-промышленной палаты Российской Федерации на производственный объект, занимает в среднем два-три месяца, и в таком случае продление срока действия заключения существенно снизит административную нагрузку на промышленные предприятия по взаимодействию и передаче чувствительной информации в Торгово-промышленную палату Российской Федерации.

Вместе с тем в отдельных отраслях промышленности имеется целесообразным сохранить нынешний срок действия заключения (один год) ввиду необходимости регулярного, ежегодного подтверждения уровня локализаций.

С учетом объемов выпуска и количества моделей и модификаций продукции отследить использование компонентов, а также использование при их производстве соответствующих технологических операций за трехлетний период представляется крайне затруднительным процессом, кроме того в указанный период производитель может поменять поставщика компонентов без уведомления Торгово-промышленной палаты Российской Федерации и Минпромторга России и, соответственно, получать баллы за компоненты, которые не были использованы.

Также в соответствии со специальными инвестиционными контрактами, заключенными с производителями, в том числе с автопроизводителями, большинство инвесторов приняли обязательства по углублению локализации с шагом от одного до двух лет, то есть перед производителями и так стоит необходимость ежегодно подтверждать освоение технологических операций.

Таким образом, увеличение срока действия заключения до пяти лет Минпромторгом России не поддерживается.

Вопрос председателя Комитета Совета Федерации по международным делам К.И. Косачёва.

В изменившихся экономических условиях (валютные колебания, действие ограничений, связанных с предупреждением распространения новой коронавирусной инфекции) ряд организаций промышленности Республики Марий Эл отмечают следующие проблемы:

- удорожание импортных комплектующих (в том числе не имеющих отечественных аналогов) и, как следствие, конечной продукции из-за курсовых разниц валют;

- снижение спроса на продукцию в связи со снижением покупательской активности;

- нарушение производственной цепочки ввиду осуществления производственной деятельности поставщиков комплектующих 2 и 3 уровней не в полном объеме.

С ведущими организациями промышленности Республики Марий Эл (АО "Завод "Копир", АО "Марийский машиностроительный завод", ООО "Потенциал", АО "Марийский целлюлозно-бумажный комбинат") проработан вопрос возможности включения их в перечень системообразующих организаций российской экономики. Соответствующее обращение главы Республики Марий Эл А.А. Евстифеева было направлено в адрес Министра промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантурова для получения положительного заключения Минпромторга России и дальнейшего представления материалов в Правительственную комиссию по повышению устойчивости развития российской экономики для включения представленных компаний в перечень системообразующих организаций российской экономики. В настоящее время указанный вопрос находится на рассмотрении в Минпромторге России.

Просили бы Минпромторг России оказать содействие во включении четырех марийских предприятий в перечень системообразующих организаций российской экономики.

Минпромторгом России получено обращение главы Республики Марий Эл А.А. Евстифеева от 18 мая 2020 года № 01/30-И593, касающееся включения компаний в перечень системообразующих организаций российской экономики (далее – перечень).

В отношении АО "Завод "Копир" Минпромторг России сообщает о невозможности включения данного общества в перечень ввиду его несоответствия критериям и порядку включения организаций в перечень, утвержденным протоколом заседания Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики (далее – комиссия) от 10 апреля 2020 года № 7кв.

В части вопроса включения АО "Марийский целлюлозно-бумажный комбинат" и ООО "Потенциал" в перечень сообщаем, что в соответствии с пунктом 10 раздела IV протокола заседания комиссии от 26 мая 2020 года № 11кв принято решение о целесообразности рассмотрения на заседаниях комиссии предложений по включению предприятий в перечень исключительно по итогам рассмотрения финансово-экономического состояния каждой организации на совещаниях в Правительстве Российской Федерации с предварительным рассмотрением в отраслевых ведомствах и Минэкономразвития России.

В связи с чем Минпромторг России считает целесообразным принять решение о поддержке включения указанных обществ в перечень и направить соответствующие предложения в Минэкономразвития России по итогам анализа их финансово-экономического состояния.

В отношении АО "Марийский машиностроительный завод" сообщаем, что данная организация входит в интегрированную структуру АО "ВКО Концерн "Алмаз-Антей", которое включено в перечень, утвержденный протоколами заседаний комиссии от 17 апреля 2020 года № 8кв и от 24 апреля 2020 года № 9кв.

Вопрос члена Совета Федерации М.Н. Павловой.

Введение отсрочки привлечения к ответственности предприятий за нарушение правил маркировки товаров в целях снижения рисков негативных последствий перехода к новой вводимой системе обязательной маркировки продукции.

Вступление в силу с 1 июля 2020 года требований обязательной маркировки в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2019 года № 860 приведет к существенному росту расходов производителей обувной продукции, а также может повлечь дополнительные расходы, связанные с наступлением ответственности и штрафами за нарушение правил маркировки товаров.

В то же время в условиях распространения коронавирусной инфекции промышленные предприятия испытывают дополнительную финансовую нагрузку.

Одновременный рост финансовых затрат негативно скажется на финансово-производственной деятельности предприятий – производителей обуви, а также на развитии товаропроизводящих цепочек и сохранении рабочих мест.

Необходимо отметить, что, по информации руководителей промышленных предприятий, в ходе доработки информационной системы в целях устранения возможных ошибок происходят сбои в хозяйственной деятельности предприятий, вследствие чего не представляется возможным своевременное оприходование или отгрузка товаров. Передача данных в информационную систему о переходе права собственности на товар происходит со сбоями и задержками до двух недель, что вызывает прямые убытки участников оборота товаров, подлежащих обязательной идентификации.

Предложение: введение отсрочки привлечения к ответственности предприятий за нарушение правил маркировки товаров в случае доработки информационной системы.

В период с 1 июня 2018 года по 30 июня 2019 года на территории Российской Федерации проводился добровольный эксперимент по маркировке обувных товаров (постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 2018 года № 620), а с 1 июля 2020 года вступил в силу запрет на оборот немаркированной обуви (постановление Правительства Российской Федерации от 5 июля 2019 года № 860).

С учетом сроков проведения эксперимента и даты вступления в силу требований об обязательной маркировке участникам оборота обувных товаров была предоставлена возможность планомерно готовиться к введению обязательной маркировки в течение двух лет.

Сроки и этапность вступления в силу требований об обязательной маркировке обуви средствами идентификации, установленные постановлением Правительства Российской Федерации, утверждающим Правила маркировки, неоднократно обсуждались с бизнес-сообществом в рамках заседаний проектно-экспертных и рабочих групп, проводимых на площадке Минпромторга России и оператора информационной системы маркировки ООО "Оператор-ЦРПТ".

Учитывая, что система маркировки вводится с целью сокращения нелегального оборота продукции, у добросовестных участников оборота будет возможность компенсировать затраты за счет увеличения собственной доли на рынке, а также оптимизации бизнес-процессов и сокращения расходов за счет введения электронного документооборота.

Отсрочка вступления в силу уголовной ответственности на полгода с даты опубликования уже предусмотрена в разработанным Минпромторгом России проекте федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в части установления ответственности за нарушение требований о маркировке товаров средствами идентификации".

Действующая норма в Кодексе об административных правонарушениях – статья 15.12 – также будет применяться Роспотребнадзором в особом порядке.

Так, в целях поддержки субъектов предпринимательства в условиях распространения новой коронавирусной инфекции принято постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 438 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей". Данное постановление Правительства Российской Федерации устанавливает особенности и исчерпывающий перечень оснований проведения внеплановых проверок хозяйствующих субъектов контрольно-надзорными органами. Такие особенности в виде различных послаблений носят временный характер – до 1 января 2021 года.

Возможный рост затрат предприятий в первую очередь зависит от уровня технической оснащенности участника оборота и особенностей технических и бизнес-процессов. В целом для малого обувного производства стоимость оснащения в среднем составляет от 22 тыс. рублей (принтер для печати этикеток – 10 тыс. рублей, сканер – 3 тыс. рублей, аппликатор – 6 тыс. рублей, электронная цифровая подпись – 3 тыс. рублей).

В то же время, работая в системе маркировки, компании могут управлять своими данными, товарами, доводить объемы производства и поставок до совершенно выверенного уровня спроса, избавляться от ненужных процедур (снятие избыточных административных барьеров в связи с цифровизацией торговли) и неэффективных расходов, а также повысить прозрачность взаимодействия со своими контрагентами.

Дополнительно информационная система маркировки строится на уведомительном, а не разрешительном порядке передачи сведений. Поэтому даже в случае возникновения технических проблем у участника рынка, связанных с невозможностью передать данные в систему (например, непосредственно в момент отгрузки товара), товародвижение не останавливается, так как предусмотрена возможность направить данные после совершения сделки в установленный правилами маркировки временной период.

Вопросы члена Совета Федерации М.И. Ахмадова.

1. В Чеченской Республике находится действующее производство систем сохранения энергии на основе литий-ионных батарей, созданное в 2016 году компанией АО "Чеченнефтехимпром" при реализации инвестиционного проекта "Производство систем сохранения энергии (ESS) мощностью 30 МВт/ч в год".

Приказом Минпромторга России от 9 декабря 2015 года № 3986 указанный проект включен в Перечень комплексных инвестиционных проектов по приоритетным направлениям гражданской промышленности Российской Федерации, что подтверждает инновационность и высокую технологичность продукции по проекту.

В 2019 году при реорганизации АО "Чеченнефтехимпром" в форме выделения, создано акционерное общество "Вайн-ЛИА" с уставным капиталом 638,39 млн рублей, которому передан производственный комплекс по выпуску систем сохранения энергии.

В действующем производстве систем сохранения энергии АО "Вайн-ЛИА" используются современные литий-ионные технологии, а сборка литий-ионных батарей производится на автоматизированной технологической линии, приобретенной в компании Kokam Co., Ltd. (Республика Корея) и не имеющей аналогов на территории России.

В настоящее время АО "Вайн-ЛИА" испытывает трудности по реализации продукции – источников бесперебойного питания (ИБП), укомплектованных литий-ионными батареями.

Проблема со сбытом высокотехнологичной продукции АО "Вайн-ЛИА" связана с недостаточной информированностью потенциальных покупателей об уровне промышленного производства в Чеченской Республике и наличии высококвалифицированных инженерно-технических кадров, прошедших специальное обучение в АО "Завод Электропульт" (г. Санкт-Петербург) и на действующих предприятиях в Республике Корея и в Китае, а также о том, что для производства ИБП и СНЭ используется современное зарубежное оборудование от компаний с мировым именем.

В связи с тем, что на российском рынке ИБП в основном представлена продукция зарубежных производителей, то, как правило, осуществляются закупки у определенного зарубежного производителя, а продукция российских компаний, таких как АО "Вайн-ЛИА", начинающих выпуск ИБП и СНЭ, остается невостребованной.

В сложившейся ситуации Правительством Чеченской Республики в целях поддержки литий-ионного производства направлено письмо в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации с просьбой изучить продукцию АО "Вайн-ЛИА" и проработать вопрос обеспечения закупок продукции АО "Вайн-ЛИА" путем включения ее в существующие программы закупок предприятий.

Минпромторг России поддерживает производство систем сохранения энергии на основе литий-ионных батарей, созданное в 2016 году компанией АО "Чеченнефтехимпром" (в настоящий момент компания имеет название АО "Вайн-ЛИА").

Так, с 2016 года в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 3 января 2014 года № 3 Минпромторгом России были предоставлены субсидии ОАО "Чеченнефтехимпром" из федерального

бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам на общую сумму 70,639 млн рублей.

Кроме того, с 2019 года Министерством проводится работа с потенциальными участниками рынка, занимающимися строительством генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, по применению систем накопления энергии, изготавливаемых ПАО "Чеченнефтехимпром". В рамках данной работы Министерство направляло соответствующие обращения и проводило совещания с заинтересованными организациями.

Кроме этого, продукция компании была включена в разработанный Минпромторгом России каталог российских накопителей энергии для энергосетей и транспорта, иллюстрирующий срез текущего состояния российского рынка систем накопления электрической энергии, а также тенденции их развития.

Вопрос дополнительной поддержки поступил в июне 2020 года (исх. письмо № 02/533 от 4 июня 2020 года), и по нему ведется соответствующая работа. Однако продукция АО "Вайн-ЛИА" не имеет заключения Минпромторга России на соответствие критериям систем накопления, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 года № 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации". Данный факт осложняет переговоры с потенциальными потребителями, некоторые из которых являются компаниями с государственным участием.

При наличии заключения Минпромторга России компания АО "Вайн-ЛИА" сможет получить дополнительные преференции при государственных закупках, стоимостные преимущества у компаний с государственным участием, а также поддержку при выпуске пилотных партий и поставок на экспорт.

2. К крупным приоритетным инвестиционным проектам, реализуемым в республике, относится проект по созданию инновационного строительного технопарка "Казбек". Проект реализуется с использованием инновационных технологий и оборудования компании Wehrhahn (Германия).

В рамках данного проекта планируется запуск четырех заводов:

- по производству блоков и армированных плит из ячеистого бетона автоклавного твердения мощностью 294,4 тыс. куб. м в год;

- по производству фиброцементных изделий автоклавного и воздушного твердения мощностью 2804 тыс. кв. м в год;

- по производству сухих строительных смесей мощностью 74,1 тыс. тонн в год;

- по производству строительной извести мощностью 32,4 тыс. тонн в год.

В апреле текущего года по итогам заседания Межведомственной комиссии по включению инвестиционных проектов в перечень комплексных инвестиционных проектов по приоритетным направлениям гражданской промышленности НАО "ИСТ Казбек" прошел конкурсный отбор.

МВК принято решение о предоставлении для НАО "ИСТ Казбек" субсидии из федерального бюджета на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитной линии, полученной в государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ" на реализацию комплексного инвестиционного проекта по приоритетным направлениям гражданской промышленности "Создание инновационного строительного технопарка "Казбек" на территории Чеченской Республики ("ИСТ Казбек")" в рамках исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 3 января 2014 года № 3.

Обязательным условием получения субсидии на возмещение части затрат по уплате процентов по кредитам является своевременное погашение начисленных процентов и основного кредита. В результате мероприятий, принятых в целях противодействия распространения коронавирусной инфекции COVID-19, работа технопарка была приостановлена полностью. Пусконаладочные работы по заводам по производству газобетонных блоков и фиброцементных листов были прекращены еще ранее, так как сразу после объявления ВОЗ 11 марта 2020 года мировой пандемии коронавирусной инфекции были отозваны специалисты фирмы Wehrhahn (Германия). Только с 7 апреля 2020 года возобновил работу завод по производству сухих смесей и в конце мая – завод по производству извести в тестовом режиме и в одну смену.

Перенос даты ввода НАО "ИСТ Казбек" в эксплуатацию на более поздние сроки создает риски снижения поступления денежных средств, что негативно скажется на динамике погашения основного долга в соответствии с кредитными соглашениями, заключенными между государственной корпорацией развития "ВЭБ.РФ" и НАО "ИСТ Казбек", а также на выплате заработной платы работникам и обязательных отчислениях.

В сложившейся ситуации просим не допустить лишения НАО "ИСТ Казбек" возможности получения вышеуказанной субсидии.

Инвестиционный проект НАО "ИСТ Казбек" "Создание инновационного строительного технопарка "Казбек" (ИСТ "Казбек") на территории Чеченской Республики (проект 2)" (далее – проект) приказом Минпромторга России от 3 октября 2018 года № 3948 включен в перечень комплексных инвестиционных проектов по приоритетным направлениям гражданской промышленности.

С организацией заключено соглашение от 17 апреля 2019 года № 020-11-2019-301 о предоставлении субсидии из федерального бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на реализацию инвестиционного проекта.

24 апреля 2020 года состоялось заседание Межведомственной комиссии по включению комплексных инвестиционных проектов в перечень комплексных инвестиционных проектов по приоритетным направлениям гражданской промышленности (далее – МВК), на которое в том числе был вынесен проект НАО "ИСТ "Казбек".

По итогам голосования членов МВК (протокол от 24 апреля 2020 года № 14) принято решение поддержать внесение изменений в план-график реализации инвестиционного проекта, включающий ключевые события реализации инвестиционного проекта; внесение изменений в объем продукции накопленным итогом (в натуральном и стоимостном выражении) по годам и на конец реализации инвестиционного проекта; внесение изменений в производительность труда в организации в расчете на одного работника (в стоимостном выражении) по годам и на конец реализации инвестиционного проекта; внесение изменений в объем инвестиций по годам реализации инвестиционного проекта и общую стоимость инвестиционного проекта.

Таким образом, в текущий момент не видится проблем с получением компанией субсидии.

Вопрос заместителя председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре И.Н. Морозова.

Россия возвращается в Африку. В постановлении Правительства Российской Федерации определены страновые приоритеты и обозначены экономические секторы, в продвижении продукции которых заинтересована Россия. Без системы государственной поддержки, связанной с кредитными линиями, страхованием, госгарантиями, развиваться в Африке крайне затруднительно. Инструменты господдержки Российского экспортного центра и уполномоченных банков весьма ограничены и в условиях конкуренции со стороны Китая, ЕС и США явно недостаточны.

Планирует ли министерство развивать систему господдержки российских компаний, включая бартерные схемы, создание клирингового центра по расчетам в национальных валютах, в том числе с учетом концессий в качестве залога, в реализации потенциальных инфраструктурных проектов в Африке?

Будете ли Вы поддерживать практику развития российских индустриальных парков в ключевых странах африканского региона?

Африка действительно входит в число наших приоритетных экспортных направлений. Состоявшиеся в октябре 2020 года в г. Сочи саммит и форум "Россия – Африка" подтвердили наличие встречного интереса и значительного потенциала для перевода российско-африканских отношений на новый уровень. Задача по укреплению наших позиций в этом регионе требует системной работы, поскольку африканский рынок предъявляет высокие требования к экспортерам.

Именно поэтому считаем важным делать акцент на комплексные проекты кооперации, включающие как поставку готовой российской продукции, так и ее послепродажное обслуживание, подготовку специалистов, а также возможную передачу технологий и частичную локализацию. Одновременно данный подход позволяет странам Африки наращивать собственные компетенции в различных отраслях, развивая внутренний рынок.

Для успешного продвижения бизнес-инициатив требуется поддержка и сопровождение со стороны государства.

Следует отметить работу, ведущуюся на текущий момент в данном направлении.

Задачи по выявлению перспективных ниш, содействию компаниям в поиске партнеров возложены на торговые представительства Российской Федерации. На Африканском континенте их сейчас четыре (в Алжире, Египте, Марокко и ЮАР), но при этом они охватывают целые регионы. Так, Торговый представитель России в ЮАР аккредитован по совместительству в Намибии, Мозамбике и Зимбабве.

Торгпредства работают в тесной кооперации с Российским экспортным центром, который администрирует все нефинансовые и финансовые механизмы поддержки экспорта нашей продукции. Они позволяют существенно снижать стоимость российский техники и оборудования (транспортная субсидия).

Кроме того, входящие в группу РЭЦ АО "Росэксимбанк" и Агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций "ЭКСАР" открывают для бизнеса доступ к заемным финансовым ресурсам на льготных условиях. Мы постоянно работаем над совершенствованием инструментов поддержки наших экспортеров, прежде всего в рамках мероприятий национального проекта "Международная кооперация и экспорт".

Так, Правительством Российской Федерации принято постановление о расширении портфеля услуг финансовой поддержки Росэксимбанка, включающего теперь факторинг, аккредитивы и финансирование ранее понесенных затрат компаний при условии новых поставок продукции на экспорт (постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 2020 года № 795).

В 2018 году у нас появился дополнительный инструмент финансирования российско-африканских проектов. Это произошло благодаря вхождению нашей страны в состав акционеров Африканского экспортно-импортного банка. Мы нацелены на активное вовлечение Афрэксимбанка в повестку торгово-экономических отношений между Россией и Африкой.

В части федерального проекта "Промышленный экспорт" запущен механизм поддержки предприятий, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности (далее – КППК) (постановление Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 года № 191).

Целевой показатель в рамках данного механизма на 2019 год составляет 250 заключенных соглашений о реализации КППК. По итогам его реализации в настоящее время подписано 344 соглашения с объемом запрашиваемого финансирования более 1,5 трлн рублей.

Одновременно в 2019 и в первом полугодии 2020 года был модернизирован механизм государственной поддержки по снижению затрат на транспортировку продукции (постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2017 года № 496).

В 2019 году было заключено 509 соглашений о предоставлении субсидии на сумму 17,7 млрд рублей. Общий объем поддержанного экспорта составил 316,5 млрд рублей, что более чем в 17 раз превышает объем предоставленной субсидии.

Минпромторгом России также был сформирован пакет антикризисных мероприятий по поддержке экспортеров.

Так, в Правительство Российской Федерации внесены поправки в постановление Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 года № 191 в части предоставления в 2020 году субсидии на компенсацию процентных ставок по экспортным кредитам и части страховой премии, в размере до 3 % годовых, без заключения соглашений о реализации КППК при одновременной подготовке предложений по упрощению данного механизма.

В Правительство Российской Федерации внесен отдельный проект постановления по компенсации затрат на транспортировку в связи со снижением деловой активности на фоне пандемии. Им предусмотрен дополнительный перечень затрат, в который могут быть включены расходы организаций, возникшие при транспортировке продукции в связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой, в том числе связанные с хранением продукции на складах третьих лиц (не более двух месяцев в период с 1 февраля по 30 апреля 2020 года) либо невозможностью покупателем продукции исполнить обязательства по договору.

Кроме того, использование отдельных лимитов бюджетных средств может быть направлено на предоставление субсидий организациям, не включенным по итогам квалификационного отбора 2019 года в соответствующий реестр.

Предложения по дополнительному финансированию на эти цели в размере 10 млрд рублей были направлены в проект общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения. Таким образом, общий объем средств поддержки на транспортную субсидию будет увеличен до 23 млрд рублей.

Кроме того, в этом году запускается механизм компенсации части затрат на омологацию и сертификацию экспортной продукции (проект постановления Правительства Российской Федерации внесен в Правительство Российской Федерации письмом Минпромторга России от 29 мая 2020 года № МД-37320/03).

Жесткая конкуренция на африканском рынке с Китаем, европейскими странами требует создания новых современных механизмов поддержки для наших экспортеров. В качестве одного из таких механизмов рассматриваем Российскую промышленную зону, создаваемую в Экономической зоне Суэцкого канала. Объем государственных вложений составляет более 12 млрд рублей.

РПЗ в Египте должна стать своего рода трамплином, "окном" для выхода отечественных предприятий на Африканский континент. Дополнительный синергетический эффект мы сможем получить от улучшения условий доступа на рынки Африки благодаря заключению в ближайшие годы Соглашения о свободной торговле между Евразийским экономическим союзом и Египтом, а также формированию Африканской континентальной зоны свободной торговли с участием 54 государств региона.

Если мы увидим реальный позитивный эффект и востребованность этого механизма для наших экспортеров, то будем расширять практику создания промышленных зон и в других регионах, в частности в Южной Африке.

Возвращение в Африку – амбициозная задача. Чтобы оно было триумфальным, необходимы слаженные действия государственных ведомств и бизнес-сообщества.

Рассчитываем в этом контексте на тесное взаимодействие с созданным при Торгово-промышленной палате Российской Федерации Координационным комитетом по экономическому сотрудничеству со странами Африки, который совсем недавно Вы, Игорь Николаевич, возглавили.

Вопросы заместителя Председателя Совета Федерации А.А. Турчака.

1. Какова позиция Министерства промышленности и торговли Российской Федерации по вопросу о повышении ставки ввозной таможенной пошлины (вплоть до 20 %) на те виды телекоммуникационного оборудования, производство которых имеется на территории Российской Федерации, по результатам сравнительного анализа стоимости и экономических условий производства такого же оборудования за рубежом?

Проведение указанного сравнительного анализа и внесение предложений предусмотрено пунктом 18 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации

М.А. Акимова № МА-П10-86пр от 18 декабря 2018 года "О применении отечественного телекоммуникационного оборудования при реализации мероприятий национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации".

В настоящее время в отношении телекоммуникационного оборудования (далее – ТКО) действуют ставки ввозных таможенных пошлин в размере от 0 до 10 % от таможенной стоимости, что соответствует максимально возможному уровню в соответствии с тарифными обязательствами Российской Федерации в ВТО.

Одновременно, являясь членом ВТО, Российская Федерация наряду с другими странами – членами ВТО является участником Соглашения по информационным технологиям (далее – соглашение). В соответствии с соглашением его участники взяли на себя обязательства по обнулению ставок ввозных таможенных пошлин на отдельные виды продукции информационных технологий, в том числе ТКО. Таким образом, действующие меры таможенно-тарифного регулирования являются в целом одинаковыми для всех участников данного соглашения.

В связи с этим повышение ставок ввозных таможенных пошлин на ТКО будет являться нарушением обязательств Российской Федерации в ВТО и основанием для обращения заинтересованных государств – членов ВТО в Орган по разрешению споров ВТО.

Вместе с тем, учитывая невозможность применения мер таможенно-тарифного регулирования, полагаем, что мерами поддержки стимулирования использования российского ТКО могут являться:

- совершенствование регулирования закупок российского телекоммуникационного оборудования;
- установление ограничений на применение зарубежного оборудования при реализации крупных проектов в рамках национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" с учетом норм и правил ВТО.

2. Рассматривается ли Министерством промышленности и торговли Российской Федерации комплекс дополнительных мер налогового стимулирования организаций, осуществляющих разработку и производство российской радиоэлектронной продукции? Полагает ли министерство возможным поддержать следующие инициативы:

- включение указанных организаций в число плательщиков, для которых применяются пониженные тарифы страховых взносов в государственные внебюджетные фонды (на уровне 7,6 %);

- установление указанным организациям ставки по налогу на прибыль на уровне 3 %?

Правительством Российской Федерации в марте 2020 года принято решение о необходимости снижения страховых взносов для разработчиков электронной продукции, в том числе разработчиков микроэлектроники.

Учитывая последние решения, направленные на поддержку разработчиков программного обеспечения, планируем снизить размер отчислений для разработчиков электроники до аналогичного уровня в 7,6 %.

Сейчас Минпромторгом России совместно с Минфином России прорабатывается размер таких отчислений и порядок администрирования перечня "льготируемых" организаций.

3. Как Министерство промышленности и торговли Российской Федерации оценивает возможность увеличения предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 года № 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации" срока действия заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации до пяти лет?

По информации, представленной органами исполнительной власти Псковской области, данное предложение представляет актуальность для продукции длительного цикла производства. В качестве примера приведено производство опорных фарфоровых изоляторов для оборудования классов напряжения 330 кВ и выше.

Минпромтрогом России в настоящее время прорабатывается вопрос об увеличении предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 года № 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации" срока действия заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации до трех лет.

Основным аргументом для продления срока действия заключения до трех лет является то, что процедура получения акта экспертизы Торгово-промышленной палаты Российской Федерации и сертификата СТ-1, учитывая выезд экспертов Торгово-промышленной палаты Российской Федерации на производственный объект, занимает в среднем два-три месяца, и в таком случае продление срока действия заключения существенно снизит административную нагрузку на промышленные предприятия по взаимодействию и передаче чувствительной информации в Торгово-промышленную палату Российской Федерации.

Вместе с тем в отдельных отраслях промышленности имеется целесообразным сохранить нынешний срок действия заключения (один год) ввиду необходимости регулярного, ежегодного подтверждения уровня локализаций.

С учетом объемов выпуска и количества моделей и модификаций продукции отследить использование компонентов, а также использование при их производстве соответствующих технологических операций за трехлетний период представляется крайне затруднительным процессом.

Кроме того, в указанный период производитель может поменять поставщика компонентов без уведомления Торгово-промышленной палаты Российской Федерации и Минпромторга России и, соответственно, получать баллы за компоненты, которые не были использованы.

Также в соответствии со специальными инвестиционными контрактами, заключенными с производителями, в том числе с автопроизводителями, большинство инвесторов приняли обязательства по углублению локализации с шагом от одного до двух лет, таким образом перед производителями и так стоит необходимость ежегодно подтверждать освоение технологических операций.

Таким образом, увеличение срока действия заключения до пяти лет Минпромторгом России не поддерживается.

Вопросы члена Совета Федерации Д.А. Шатохина.

1. Возможно ли возобновить действие постановления Правительства Российской Федерации от 12 марта 2015 года № 214 (действовало до 2019 года), которое предоставит возможность получения субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в 2019–2020 годы, на пополнение оборотных средств и поддержание текущей производственной деятельности, что позитивно отразится на финансовых результатах деятельности предприятий?

2. Возможно ли возобновить действие постановления Правительства Российской Федерации от 18 января 2017 года № 30 либо разработать аналогичное постановление Правительства Российской Федерации, которое предоставит возможность получения субсидий на возмещение части затрат по процентам, уплаченным по инвестиционным кредитам, полученным в 2018–2019 годы на модернизацию и техническое перевооружение производства. В 2017–2019 годы финансирование инвестиционных проектов промышленными предприятиями Республики Коми осуществлялось за счет заемных средств коммерческих банков и за счет собственных средств. В условиях сегодняшнего кризиса окупаемость данных проектов сильно усложняется.

3. Предусматривается ли продолжить программы льготного финансирования по лизинговым договорам?

3 июня 2020 года состоялось совещание по вопросам развития легкой промышленности под председательством Президента Российской Федерации, на котором рассматривался ряд вопросов, включая субсидиарные меры поддержки отрасли (на оборотные средства, на лизинг оборудования, на поддержку программы развития льняного комплекса), а также общесистемные механизмы – настройка системы налогообложения отрасли, создание объектов инфраструктуры и промышленных площадок для производства продукции легкой промышленности, развитие дистанционных способов продажи товаров отрасли, использование системы государственного материального резерва, установление приоритета отечественной продукции легкой промышленности при осуществлении закупок и прочие.

Отвечая на вопрос в части субсидиарных мер поддержки, результатом совещания являются следующие решения:

- предусмотреть для организаций легкой промышленности программу субсидирования части затрат на обслуживание кредитов, направленных на пополнение оборотных средств, в размере не менее 1 млрд рублей ежегодно;
- предусмотреть предоставление субсидий на возмещение потерь в доходах российских лизинговых организаций при предоставлении лизингополучателю единовременной скидки в размере 50 % цены приобретения оборудования для предприятий легкой промышленности при уплате авансового платежа;
- обеспечить актуализацию показателей эффективности предоставления субсидий из федерального бюджета предприятиям легкой промышленности на возмещение части затрат на обслуживание кредитов, направленных на пополнение оборотных средств.

Одновременно в 2020 году в соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2019 года № 380-ФЗ "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" предусмотрены бюджетные ассигнования на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2013–2019 годы, на реализацию новых инвестиционных проектов по техническому перевооружению – в объеме 70 млн рублей.

4. Рассматривается ли поддержка отраслей промышленности для субъектов Российской Федерации северных территорий и приравненных к ним местностей? Так, в условиях кризиса и нестабильной ситуации существует острая необходимость обратить внимание на то что, районный коэффициент и северная надбавка являются государственными гарантиями, как и увеличенная продолжительность отпуска. Эти компенсации гарантированы государством, однако финансирование данных выплат не компенсируется из бюджета и полностью ложится на затраты предприятий, делая тем самым продукцию северных регионов менее конкурентоспособной по сравнению с другими регионами Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 перечня поручений Президента Российской Федерации от 27 марта 2019 года № Пр-528 Правительству Российской Федерации поручено обеспечить внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона, предусматривающего специальные меры государственной поддержки инвестиционной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации.

Ответственный исполнитель в Правительстве Российской Федерации – Минвостокразвития России.

Минвостокразвития России и Минфином России внесены в Правительство Российской Федерации законопроекты, в рамках проекта федерального закона "О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации" (далее – пакет законопроектов), предусматривающие следующие принципы государственной поддержки предпринимательской деятельности в Арктической зоне России:

- поддержка предоставляется только новым инвестиционным проектам (критерий – не более 25 % вложенных инвестиций от общей стоимости проекта) или новым видам экономической деятельности с объемом инвестиций более 10 млн рублей;
- поддержка предоставляется на всей территории Арктической зоны, а не в отдельных экономических зонах или территориях развития;
- для получения поддержки инвестор получает через управляющую компанию (Корпорацию развития Дальнего Востока) статус резидента;
- резиденты Арктической зоны получают налоговые льготы и неналоговые преференции.

Пакет законопроектов предусматривает следующие налоговые стимулы для инвесторов Арктической зоны.

1. Распространение режима налогообложения IV категории новых морских месторождений углеводородного сырья (пункт 6 статьи 338 Налогового кодекса Российской Федерации) на все новые морские месторождения в Арктике и на Дальнем Востоке (НДПИ при добыче нефти – 5 %, при добыче газа – 1 % в течение 15 лет).

По оценке Минэнерго России, преференция позволит запустить реализацию 5 новых шельфовых проектов с объемом инвестиций 1,77 трлн рублей.

2. Распространение режима налогообложения добычи газа в целях производства СПГ на Ямале и Гыдане (пункт 1 статьи 342 Налогового кодекса Российской Федерации) на производство СПГ и газохимии на всей территории Арктической зоны (НДПИ – 0 в течение 12 лет).

По оценке Минэнерго России, преференция позволит запустить реализацию три новых проекта с объемом инвестиций 2,9 трлн рублей.

Устанавливается право субъектов Российской Федерации снижать ставку региональной части налога на прибыль организаций для таких проектов.

3. Введение 5-ой категории месторождений в рамках налога на дополнительный доход (пункт 1 статьи 333.45 Налогового кодекса Российской Федерации) в отношении участков недр на севере Красноярского края, Республики Саха (Якутия), Чукотского автономного округа (НДПИ – 0 в течение первых 12 лет, начиная с 13-го года по 17-й год – поэтапный выход на полную ставку НДПИ, предусмотренную для налога на дополнительный доход (НДД)).

4. При исчислении НДПИ в отношении нефти, добытой в Ванкорской группе месторождений (статья 343.2 Налогового кодекса Российской Федерации), применение в период с 2020 по 2029 год налогового вычета в размере инвестиций на создание внешней инфраструктуры (дорожной, транспортной, энергетической), необходимой для разработки новых нефтяных месторождений на севере Таймырского полуострова, но не более разницы между совокупным НДПИ от Ванкорской группы месторождений, рассчитанной с применением цены нефти сорта "Юралс", и совокупным НДПИ от Ванкорской группы месторождений, исчисленным с применением базовой цены нефти, предусмотренной бюджетным законодательством.

По оценке Минэнерго России, преференции, указанные в пунктах 3 и 4, позволят запустить три новых крупных нефтяных месторождения с инвестициями порядка 10 трлн рублей.

5. Применение резидентами Арктической зоны Российской Федерации (за исключением сферы добычи полезных ископаемых) ставки налога на прибыль организаций 0 в течение 10 лет (при условии установления регионом пониженной ставки налога на прибыль организаций, зачисляемого в региональный бюджет).

Кроме того, пакет законопроектов предусматривает ряд неналоговых преференций для резидентов Арктической зоны, в том числе возможность получения земельных участков в упрощенном порядке, право установления на них свободной таможенной зоны, проведение проверок со стороны контрольно-надзорных органов только по согласованию с Минвостокразвития России и др.

По аналогии с режимом свободного порта Владивосток пакет законопроектов предусматривает особенности осуществления таможенного контроля в Арктической зоне Российской Федерации, которые заключаются в создании условий для круглосуточного таможенного оформления товаров в режиме "единого окна".

Письмами от 5 июня 2019 года № РО-37619/02 и от 28 июня 2019 гогда № ГК-43770/02 Минпромторг России согласовал данный пакет законопроектов, направленных на поддержку предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации.

На данный момент пакет законопроектов прошел второе чтение в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Кроме того, Минпромторгом России разработан механизм единой федеральной субсидии на софинансирование расходов регионов на реализацию региональных программ развития промышленности (с особыми преференциями для геостратегических территорий, включая Арактическую зону Российской Федерации) в рамках работы по внесению изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов по возмещению части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 марта 2016 года № 194 (далее – проект постановления).

В настоящее время проект постановления включает следующие основные направления расходования средств регионами: докапитализация региональных фондов развития промышленности, субсидирование процентных ставок по кредитам (до 150 млн рублей), компенсация затрат на создание и развитие региональной промышленной инфраструктуры, технологическое присоединение.

Докапитализация фондов развития промышленности простимулирует появление новых высокотехнологичных производств, а субсидирование новых кредитов под создание таких производств объединит федеральную поддержку с региональной – комплексные инвестиционные проекты свыше 150 млн рублей поддерживаются через постановление Правительства Российской Федерации от 3 января 2014 года № 3, проекты регионального уровня до 150 млн рублей – посредством нового проекта постановления.

Проект постановления будет внесен в Правительство Российской Федерации в третьем квартале 2020 года.

5. Согласно указам Президента Российской Федерации нерабочие дни объявлены с сохранением заработной платы. В условиях Крайнего Севера и приравненных к нему районов эта сумма увеличивается на сумму районного и северного коэффициента, более того на эту сумму еще начисляются страховые взносы. Прорабатывался ли вопрос, что в этих условиях в качестве мер поддержки целесообразно было бы предложить рассмотреть возможность не начислять страховые взносы на фонд оплаты труда за нерабочие дни и рассмотреть возможность компенсации или субсидирования затрат на оплату труда за нерабочие дни, рассмотреть возможность снижения ставки страховых взносов с целью сохранения трудовых коллективов?

6. Будет ли предоставлена отсрочка по уплате налогов и страховых взносов на шесть месяцев и дальнейшая рассрочка по уплате налогов, что позволит снизить платежную нагрузку на бизнес?

В целях поддержки организаций и индивидуальных предпринимателей, занятых в тех сферах деятельности, которые наиболее серьезно пострадали в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 409 "О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики" (далее – постановление № 409) организациям и индивидуальным предпринимателям, включенным в реестр МСП по состоянию на 1 марта 2020 года, продлеваются сроки уплаты страховых взносов:

- исчисленных с выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц за март – май 2020 года, – на шесть месяцев;
- исчисленных с выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц за июнь – июль 2020 года, а также исчисленных индивидуальным предпринимателем за 2019 год с суммы дохода, превышающей 300 тыс. рублей, – на четыре месяца.

Кроме того, продлеваются сроки уплаты страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний:

- начисленных с выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц за период март – май 2020 года, – на шесть месяцев;
- начисленных с выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц за период июнь – июль 2020 года, – на четыре месяца.

Уплата сумм налогов (авансовых платежей), страховых взносов, предусмотренных постановлением № 409, производится равными частями в размере 1/12 указанной суммы ежемесячно, не позднее последнего числа, начиная с месяца, следующего за месяцем, в котором наступает срок уплаты соответствующих налогов (авансовых платежей), страховых взносов, продленный на основании соответствующего подпункта пункта 1 постановления № 409.

7. Возможно ли рассмотреть отмену НДС с авансовых платежей и рассмотреть возможное снижение ставки НДС в условиях нехватки оборотных средств, в условиях снижения платежной дисциплины контрагентов?

В целях поддержки наиболее значимых промышленных предприятий, на которых трудится значительное число граждан и которые производят значительные объемы продукции (системообразующих

предприятий), Правительством Российской Федерации в настоящий момент уже разработан и реализуется широкий комплекс мер по их поддержке, а также их дочерних обществ.

Одним из ключевых инструментов является льготное кредитование на пополнение оборотных средств в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2020 года № 582 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году системообразующим организациям и их дочерним обществам на пополнение оборотных средств".

Также в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 10 мая 2020 года № 651 "О мерах поддержки системообразующих организаций" организации, включенные в отраслевые перечни системообразующих организаций российской экономики, одобряемые решением Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики, могут претендовать на получение ряда мер поддержки, таких как предоставление безвозмездной субсидии для финансового обеспечения затрат предприятия в связи с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг в порядке, установленном правилами предоставления субсидий системообразующим организациям в 2020 году на обеспечение таких затрат, утверждаемыми Правительством Российской Федерации; отсрочка или рассрочка по уплате налогов, авансовых платежей по ним и страховых взносов.

Министерство традиционно поддерживает предложения о снижении налоговой нагрузки на промышленные предприятия, в том числе в части понижении ставки НДС. Тем не менее, решение о его понижении может быть принято ответственным за реализацию фискальной политики федеральным органом исполнительной власти – Минфином России.

8. Будут ли пересмотрены мероприятия по введению единой системы маркировки отдельных видов товаров средствами идентификации? И какие мероприятия предусмотрены в целях недопущения сокращения количества хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере производства и торговли товаров, подлежащих маркировке, в том числе в труднодоступных, отдаленных и малочисленных сельских населенных пунктах северных территорий субъектов Российской Федерации?

В соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации мониторинг готовности участников рынка к вступлению в силу требований об обязательной маркировке товаров проводится как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации, в которых были созданы соответствующие оперативные штабы по контролю ситуации в данной сфере (штабы созданы уже в 68 субъектах).

На еженедельной основе Минпромторг России проводит селекторные совещания с заместителями глав субъектов и представителями заинтересованных ведомств, в рамках которых обсуждаются статус готовности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в регионах в сфере производства и торговли товарами, подлежащими маркировке.

Дополнительно на постоянной основе в субъекты Российской Федерации направляется информация о зарегистрировавшихся в информационной системе маркировки участниках рынка (с указанием идентификационных данных и вида хозяйственной деятельности) для проведения адресной работы по обеспечению их готовности к безусловному исполнению требований законодательства в сфере маркировки.

Ежемесячно в адрес регионов направляется план обучающих и разъяснительных дистанционных мероприятий, проводимых оператором системы маркировки ООО "Оператор-ЦРПТ" (далее – оператор) совместно с партнерами и поставщиками программно-аппаратных средств и решений для бизнеса. Общее количество обучающих мероприятий и семинаров в июне 2020 года – 27, на июль 2020 года запланировано проведение еще 34 мероприятий.

25 июня 2020 года состоялась первая всероссийская "прямая линия" по маркировке товаров. Мероприятие по теме маркировки впервые проходило в онлайн-режиме и охватило все субъекты Российской Федерации. К мероприятию присоединились более 12,7 тысячи слушателей. Вопросы задавались как в прямом эфире, так и присылались заранее. Общая длительность "прямой линий" составила 5,5 часа.

Наибольшую активность проявили непосредственно представители розничной торговли (магазины и аптеки), и основные вопросы предпринимателей касались подключения к системе малого бизнеса и медорганизаций, а также решений, упрощающих работу таких участников.

В целях оказания поддержки субъектам Российской Федерации в оперативном решении возникающих трудностей и технических вопросов предусмотрены следующие каналы связи сотрудников уполномоченных ведомств с оператором: электронная почта; выделенная телефонная линия, звонки на которую поступают ведущим сотрудникам службы круглосуточной технической поддержки оператора; чат в WhatsApp.

Подробная информация о проводимых мероприятиях и необходимые справочные и методические материалы для участников оборота товаров также размещены на официальном сайте информационной системы маркировки.

Одним из инструментов поддержки малого и среднего предпринимательства является работа с операторами и разработчиками систем электронного документооборота, а также поставщиками контрольно-

кассовой техники по снижению затрат участников оборота на переоснащение собственных технических средств и бизнес-процессов.

В результате бизнес-сообществу предложен широкий ассортимент доступных решений, позволяющих начать работу в электронном документообороте с маркированным товаром.

Ряд устройств, предлагаемых для розничной реализации маркируемых товаров, позволяет не только их продавать (функции онлайн-кассы), но и осуществлять приемку маркированной продукции от оптовика. Такие решения значительно упрощают работу сотрудников в торговых точках и позволяют оптимизировать бизнес-процессы участников рынка.

Необходимо отметить, что многие розничные магазины уже являются участниками и пользователями системы маркировки и в большинстве своем оснащены необходимым оборудованием (онлайн-кассы и сканеры), в связи с чем расширение перечня маркируемых товаров не потребует от них никакого дополнительного оснащения.

Кроме того, оператором разработан сервис ЭДО-Lite, который позволяет работать в информационной системе, упрощает обмен данными о поставках маркированного товара и предоставляется бизнесу бесплатно.

Система маркировки товаров в том числе строится на механизме фиксации выбытия маркированных товаров из оборота посредством контрольно-кассовой техники при розничной реализации продукции конечному потребителю.

В то же время данный механизм не создает дополнительной нагрузки на участников торговли, поскольку само требование об обязательном использовании касс было установлено ранее отдельным Федеральным законом (от 22 мая 2003 года № 54-ФЗ "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации"). Также правила маркировки товаров учитывают особенности оборота и реализации продукции в отдаленных и труднодоступных территориях с плохим покрытием интернета, предусматривая особый порядок передачи сведений в информационную систему маркировки.

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О ситуации в экономике
Оперативные данные

Нефть и курс

Цена на нефть марки Urals с середины июня закрепилась на уровне выше 40 долларов США за баррель. После снижения с 54,5 доллара за баррель в среднем за февраль до 29,0 долларов за баррель в среднем за март и 16,3 доллара в среднем за апрель (низшая точка – 11,7 доллара за баррель на 1 апреля) цена на нефть выросла до 30,4 доллара за баррель в среднем за май. В июне рост продолжился, на 26 июня цена нефти Urals достигла 43,0 доллара за баррель (+16,5 % с начала месяца). Средняя цена нефти Urals с начала июня составила 41,9 доллара за баррель. Поддержку ценам на нефть оказывает продление текущих условий сделки ОПЕК+ до конца июля по итогам заседания 6 июня и снятие карантинных ограничений в крупнейших странах – потребителях нефти. Вместе с тем рост запасов в США и сохраняющаяся неопределенность санитарно-эпидемиологической ситуации в мире сдерживают дальнейшее восстановление.

Российский рубль после активного укрепления в мае – начале июня стабилизировался в диапазоне 68,5–70,5 рубля за доллар США. После ослабления с 63,9 рубля за доллар в феврале до 73,2 и 75,2 рубля за доллар в среднем за март и апрель соответственно (пик – 77,0 рублей за доллар на 23 апреля) курс рубля снизился до 72,6 рубля в среднем за май. На 26 июня курс рубля составил 69,5 рубля за доллар США**.** В среднем за период с 1 по 26 июня курс российской валюты составил 69,2 рубля за доллар США**.** Укреплению рубля в мае – июне способствовало улучшение ситуации на глобальных рынках, снижение премий за риск (до уровней второй половины 2019 года), а также сезонный фактор (отсутствие спроса на иностранную валюту в преддверии сезона отпусков).

Инфляция

Инфляция за период с 16 по 22 июня 2020 года, по еженедельным данным Росстата, составила 0,10 %, с начала месяца 0,22 %, с начала года 2,63 %. По оценке Минэкономразвития России, инфляция за годовой период по состоянию на 22 июня составила 3,18 % г/г (на предыдущей неделе – 3,13 % г/г, в мае – 3,0 % г/г).

Рынок труда

Продолжается рост численности безработных, официально зарегистрированных в органах службы занятости населения. По данным портала "Работа в России", по состоянию на 24 июня численность официально зарегистрированных безработных составила 2,6 миллиона человек (2,1 миллиона человек на 1 июня, 1,2 миллиона человек на 1 мая, 720 тысяч человек на начало апреля).

В то же время среднедневной прирост численности официально зарегистрированных безработных по состоянию на 24 июня снизился по сравнению с маем (до 22,0 тысяч человек в день за период 1–24 июня, 31,5 тысячи человек в среднем за май).

Прирост числа безработных 24 июня к 1 апреля составил 1 906 тысяч человек.

При этом, по данным портала "Работа в России", за период 1 апреля – 24 июня чистый прирост числа уволенных работников (за вычетом принятых на работу) по состоянию на 24 июня составил 682 тысячи человек по сравнению с 1 апреля (по состоянию на 1 мая +271 тысяча человек к 1 апреля). Необходимо отметить, что данный показатель включает в том числе естественное движение: уход на пенсию и выход на первую работу.

Таким образом, рост численности зарегистрированных безработных происходит не только за счет фактического высвобождения рабочей силы, но и за счет более активной регистрации граждан**,** потерявших работу, в органах службы занятости.

Численность работников, которые работали неполное рабочее время, находились в простое и в отпусках без сохранения заработной платы, по состоянию на 24 июня, как и в мае, оставалась стабильной на уровне около 1,1–1,2 миллиона человек (по сравнению с уровнем около 100 тысяч на конец марта).

Ситуация в экономике в мае

Отмена режима нерабочих дней с 12 мая и постепенное открытие региональных экономик привело к уменьшению спада в ряде отраслей, которые продемонстрировали рекордное снижение в апреле. Тем не менее кардинального улучшения показателей в мае по сравнению с апрелем не произошло:

- промышленное производство: -9,6 % г/г (апрель -6,6 % г/г, первый квартал 2020 года +1,5 % г/г);
- сельское хозяйство: +3,2 % г/г (апрель +3,1 % г/г, первый квартал 2020 года +3,0 % г/г);
- строительство: -3,1 % г/г (апрель -2,3 % г/г, первый квартал 2020 года +1,1 % г/г);
- грузооборот транспорта: -9,5 % г/г (апрель -5,8 % г/г, первый квартал 2020 года -3,8 % г/г);
- торговля оптовая: -12,5 % г/г (апрель -12,9 %, первый квартал 2020 года +6,2 %)
- торговля розничная: -19,2 % г/г (апрель -23,2 %, первый квартал 2020 года +4,4 %)
- объем платных услуг населению: -39,5 % г/г (апрель -39,9 % г/г, первый квартал 2020 года -0,8 % г/г).

Падение ВВП в мае 2020 года, по оценке Минэкономразвития России, замедлилось до **-**10,9 % г/г (апрель -12,0 %, первый квартал 2020 года +1,6 % г/г).

Промышленное производство

Промышленное производство в мае 2020 года снизилось на -9,6 % г/г (-6,6 % г/г в апреле). Отраслевая структура соответствовала ожиданиям: улучшение ситуации в обрабатывающей промышленности, с одной стороны, и спад в добыче полезных ископаемых – с другой.

Падение выпуска обрабатывающей промышленности замедлилось до -7,2 % г/г (после -10,0 % г/г в апреле).

- Выпуск товаров первой необходимости продолжал устойчиво расти**:**

производство пищевых продуктов в мае выросло на 1,5 % г/г (3,7 % г/г месяцем ранее), рост выпуска фармацевтической продукции ускорился до 22,4 % г/г после 13,5 % г/г в апреле.

- Улучшение ситуации наблюдалось в отраслях обрабатывающей промышленности, ориентированных на инвестиционный спрос и производство потребительских товаров длительного пользования и другой продукции, не относящейся к товарам первой необходимости (непродовольственная розница). Так, выпуск легкой промышленности в мае был на 10,0 % ниже, чем в аналогичном месяце прошлого года (после снижения на -23,1 % г/г в апреле). Падение производства автотранспортных средств сократилось до -42,2 % г/г после -60,2 % г/г в апреле.

- Ожидаемо отрицательный вклад в динамику обрабатывающей промышленности в мае внесло сокращение выпуска нефтепродуктов (-4,1 % г/г после роста на 0,7 % г/г месяцем ранее).

В добыче полезных ископаемых в мае наблюдался глубокий спад – на -13,5 % г/г (после -3,2 % г/г в апреле).

- Добыча сырой нефти (включая газовый конденсат) сократилась на -14,5 % г/г после начала действия ограничений в рамках сделки ОПЕК+ с 1 мая.

- Сохранение слабого внешнего спроса обусловило снижение добычи естественного природного газа (-16,6 % г/г) и угля (-13,8 % г/г)**.**

- Снижение объемов производства в отраслях добывающей промышленности сопровождалось падением производственной активности в смежных отраслях: предоставлении услуг в области добычи полезных ископаемых (-9,8 % г/г), железнодорожных перевозках (по углю: -13,9 % г/г в мае, по нефтяным грузам -8,3 % г/г), грузообороте трубопроводного транспорта (-13,4 % г/г).

Строительный комплекс

- Снижение объема строительных работ в мае ускорилось (до -3,1 % г/г после -2,3 % г/г в апреле), но сохраняется на умеренном уровне относительно остальных базовых отраслей.

- Ввод в действие жилых домов в мае был на 24,4 % ниже, чем в аналогичном месяце прошлого года (в апреле – падение на 36,5 %).

Потребительский спрос

Потребительский спрос в мае оставался на низких уровнях, что связано с сохранением ограничений на деятельность непродовольственной торговли и сферы услуг в значительном числе регионов.

- Оборот розничной торговли продолжил сокращаться двузначными темпами: снижение в мае составило -19,2 % г/г после 23,2 % г/г месяцем ранее. Сокращение в большей степени проявилось в сегменте непродовольственных товаров (-29,2 % г/г в мае, -36,4 % г/г в апреле), снижение спроса на продовольственные товары было менее существенным (-8,6 % г/г в мае -9,2 % г/г месяцем ранее). Значительным оставалось снижение продаж легковых автомобилей – на -51,8 % г/г в мае (-72,4 % г/г в апреле).

- В условиях ограничений на деятельность организаций сферы услуг падение объема платных услуг населению сохранилось на уровне примерно -40 % (-39,5 % г/г в мае после -39,9 % в апреле), оборота общественного питания – более -50 % (-52,1 % г/г после -51,9 % г/г в апреле).

Рынок труда

Уровень безработицы в мае продемонстрировал умеренный рост – до 6,1 % от рабочей силы после 5,8 % в апреле (с исключением сезонности – 6,0 % и 5,7 % соответственно).

Как и ожидалось, в результате более активной регистрации в органах службы занятости наблюдается сближение общей численности безработных, рассчитанной по методологии МОТ, и численности официально зарегистрированных безработных. Если в апреле соотношение двух показателей составляло 19 % (4,3 миллиона человек по методологии МОТ, 0,8 миллиона человек, официально зарегистрированных в среднем за месяц), то в мае оно увеличилось до 36 % (4,5 миллиона человек по методологии МОТ, 1,6 миллиона человек официально зарегистрированных в среднем за месяц).

Таблица 1. Основные статистические показатели

в % к соотв. периоду предыдущего года	Май 2020	Апрель 2020	1 кв. 2020	Март 2020	Февр. 2020	Январь 2020	2019
ВВП	**-10,9***	**-12,0***	**1,6**	**0,8***	**2,7***	**1,6***	**1,3**
Сельское хозяйство	**3,2**	**3,1**	**3,0**	**3,0**	**3,1**	**2,9**	**4,0**
Строительство	**-3,1**	**-2,3**	**1,1**	**0,1**	**2,3**	**1,0**	**0,6**
Розничная торговля	**-19,2**	**-23,2**	**4,4**	**5,7**	**4,7**	**2,7**	**1,9**
Грузооборот транспорта	**-9,5**	**-5,8**	**-3,8**	**-6,7**	**-0,4**	**-3,8**	**0,6**
Промышленное производство	**-9,6**	**-6,6**	**1,5**	**0,3**	**3,3**	**1,1**	**2,3**
Добыча полезных ископаемых	**-13,5**	**-3,2**	**0,0**	**-1,7**	**2,3**	**-0,4**	**2,5**
добыча угля	-11,2	-6,9	-7,5	-8,1	-5,4	-8,8	1,6
добыча сырой нефти и природного газа	-14,3	-1,1	0,3	-1,6	2,7	0,0	2,5
добыча металлических руд	-1,9	1,1	1,3	-1,3	3,0	2,4	3,7
добыча прочих полезных ископаемых	-21,4	-51,6	-7,4	-2,7	-6,3	-12,9	2,4
Обрабатывающие производства	**-7,2**	**-10,0**	**3,8**	**2,6**	**5,0**	**3,9**	**2,6**
пищевая промышленность	0,4	2,2	8,5	7,7	8,5	9,2	3,4
легкая промышленность	-10,0	-23,1	1,4	1,5	0,2	3,0	-1,6
деревообработка	-8,4	-7,1	4,9	2,7	6,8	5,6	1,5
производство кокса и нефтепродуктов	-4,1	0,7	4,8	7,0	5,2	2,3	2,2
химический комплекс	4,9	1,6	7,8	9,1	10,6	3,5	5,1
производство прочей неметаллической минеральной продукции	-9,4	-13,7	5,0	4,6	6,2	4,3	4,2
металлургия	-7,8	-12,8	2,2	3,9	1,9	0,7	2,4
машиностроение	-20,7	-34,3	-0,5	-10,7	9,4	5,2	5,1
прочие производства	-19,6	-28,3	1,5	-5,5	3,2	10,0	-11,4
Обеспечение электроэнергией, газом и паром	**-4,1**	**-1,9**	**-2,4**	**-2,2**	**-0,2**	**-4,7**	**0,0**
Водоснабжение, водоотведение, утилизация отходов	**-10,9**	**-11,4**	**-1,2**	**-3,1**	**-1,4**	**1,0**	**-5,2**

**Оценка Минэкономразвития России.*

Таблица 2. Показатели рынка труда

	Май 2020	Апрель 2020	1 кв. 2020	Март 2020	Февраль 2020	Январь 2020	2019
Реальная заработная плата							
в % к соотв. периоду предыдущего года		-2,0	6,2	5,9	5,7	6,5	4,8
в % к предыдущему периоду (SA)	-	-6,3	1,9	0,9	-0,1	0,3	-
Номинальная заработная плата							
в % к соотв. периоду предыдущего года	-	1,0	8,8	8,6	8,1	9,1	9,5
в % к предыдущему периоду (SA)	-	-5,6	2,3	1,1	0,4	0,3	-
Реальные располагаемые доходы							
в % к соотв. периоду предыдущего года	-	-	-0,2	-	-	-	1,0
в % к предыдущему периоду (SA)	-	-	0,3	-	-	-	-
Реальные денежные доходы							
в % к соотв. периоду предыдущего года	-	-	0,9	-	-	-	1,7
в % к предыдущему периоду (SA)	-	-	0,4	-	-	-	-
Численность рабочей силы*							
в % к соотв. периоду предыдущего года	-0,5	-0,5	-0,3	-0,2	-0,8	-0,1	-1,0
млн. чел. (SA)	74,9	74,9	75,3	75,3	75,2	75,4	-
Численность занятых*							
в % к соотв. периоду предыдущего года	-2,1	-1,6	-0,2	-0,1	-0,5	0,2	-0,8
млн. чел. (SA)	70,4	70,7	71,9	71,8	71,8	72,0	-
Численность безработных*							
в % к соотв. периоду предыдущего года	32,6	21,0	-4,1	-0,9	-6,3	-5,0	-5,3
млн. чел. (SA)	4,5	4,3	3,4	3,5	3,4	3,4	-
Уровень занятости*							
в % к населению в возрасте 15 лет и старше (SA)	58,3	58,4	59,4	59,4	59,4	59,5	-
Уровень безработицы**							
в % к рабочей силе /SA	6,1/6,0	5,8/5,7	4,6/4,5	4,7/4,6	4,6/4,5	4,7/4,5	4,6/-

** Данные за 2017 год представлены по возрастной группе "15–72 года", за 2018 год – по возрастной группе "15 лет и старше".*
*** Данные за 2017–2019 годы представлены по возрастной группе "15 лет и старше". Источник: Росстат, расчеты Минэкономразвития России.*

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Справочно-аналитические материалы по отдельным отраслям промышленности

Легкая промышленность

В первом квартале 2020 года рост производства относительно прошлого года наблюдался в большинстве крупнейших категорий одежды: спецодежды – на 20,7 % (до 183,6 млн шт.), трикотажной и вязаной верхней одежды – на 3,6 % (до 13,4 млн шт.), перчаток, рукавиц и митенок – на 27,8 % (до 45 млн пар). Среди текстильных изделий увеличение производства отмечалось в сегменте синтетических ниток (+41,9 %), нетканых материалов и изделий из них (+19,5 %), а также ковров и ковровых изделий (+27,5 %). В свою очередь, производство обуви сократилось на 10,5 % (до 25,1 млн пар), кожаной галантереи – на 43,7 % до 3,4 млн штук.

В апреле 2020 года в связи с необходимостью увеличения выпуска товаров для обеспечения нужд медицинских работников, привлеченных к борьбе с коронавирусной инфекцией, рост объемов производства среди крупнейших категорий товаров легкой промышленности наблюдался в сегменте спецодежды (+54,3 % к апрелю 2019 года), производстве синтетических швейных ниток (+14,4 %), а также нетканых материалов и изделий из них (+73,1 %). Наиболее значимо сократились объемы производства кожи и кожаных изделий, вязаных или трикотажных предметов одежды, ковров и ковровых изделий.

В ближайшие периоды ожидается ухудшение финансово-экономического состояния компаний легкой промышленности в связи с сокращением оборота предприятий из-за закрытия в конце марта производственных объектов и объектов розничной торговли для ограничения распространения COVID-19. Согласно данным Росстата, в апреле 2020 года оборот производителей одежды снизился на 18,5 % (у крупных и средних компаний – на 26,8 %, малых – на 9,3 %), кожи и кожаных изделий – на 53,9 % (у крупных и средних компаний – на 58,4 %, у малых – на 47 %). По прогнозу компании Fashion Consulting Group, после снятия ограничительных мер в Москве могут закрыться до 50 % магазинов одежды, обуви и аксессуаров.

При этом рост оборота наблюдался у производителей текстильных тканей на 24,2 % (у крупных и средних компаний – на 19,5 %, малых – на 40,3 %), что преимущественно связано с увеличением оборота производителей тканей из химических нитей, а также производителей ворсовых, махровых полотенечных тканей.

По данным ФТС России, в январе – марте 2020 года импорт товаров легкой промышленности снизился на 0,4 % в годовом выражении во многом за счет сокращения закупок обуви (-1,2 %, до 951,4 млн долларов) и одежды (-0,7 %, до 1 698,4 млн долларов). В частности, на фоне распространения новой коронавирусной инфекции импорт обуви из Китая снизился на 5,8 % (до 500,3 млн долларов), одежды – на 13,4 % (до 492,1 млн долларов). Закупки обуви и одежды из Италии сократились на 7,7 % (до 77,6 млн долларов) и 1,8 % (до 129,3 млн долларов) соответственно.

При этом наблюдался рост импорта продукции из Вьетнама и Индонезии (на 10,6 % и 20,1 % в годовом выражении), что может быть связано с переносом производственных мощностей из Китая в эти страны с целью обхода торговых ограничений США.

Экспорт товаров увеличился на 20,7 % благодаря росту поставок одежды, готовых текстильных изделий и обуви. Ключевыми импортерами российской продукции стали Республика Беларусь (+7,3 %, до 102,7 млн долларов) и Казахстан (+14,9 %, до 98 млн долларов).

По данным Росстата, в январе – феврале 2020 года прибыль производителей одежды увеличилась на 3,6 % в годовом выражении до 931,7 млн рублей во многом за счет улучшения финансовых результатов производителей спецодежды (+7,4 %, до 478,5 млн рублей), в том числе из-за роста объемов производства (+20,5 % в годовом выражении). Прибыль производителей текстильных изделий составила 574 млн рублей (-56 %). На фоне роста сальдированного финансового результата доля убыточных предприятий в сегментах производства одежды сократилась на 5,3 п.п. до 32,9 %, текстильных изделий – на 5,2 п.п. до 31,3 %. В сегменте производства кожи и кожаных изделий наблюдался убыток в размере 89 млн рублей (отрицательный финансовый результат был зафиксирован во всех крупнейших подотраслях), а доля убыточных предприятий увеличилась на 1,3 п.п. до 33,3 %.

Согласно данным Росстата, в 2019 году суммарная выручка компаний легкой промышленности (включает производство текстильных изделий, одежды, кожи и изделий из кожи) достигла 349,9 млрд рублей (+6,2 % к уровню 2018 года), что обусловлено ростом всех крупных категорий (производство текстильных изделий увеличилось на 7,4 %, одежды – на 5,6 %, производство кожи и изделий из кожи – на 3,2 %).

В 2020 году положительная динамика финансово-экономических показателей компаний легкой промышленности наблюдалась только в сегменте производства одежды. Так, в январе – феврале текущего года прибыль производителей одежды увеличилась на 3,6 % в годовом выражении до 931,7 млн рублей во многом за счет улучшения финансовых результатов производителей спецодежды (рост прибыли составил 7,4 %, до 478,5 млн рублей) и верхней одежды (+3,4 %, до 441,7 млн рублей). В сегменте производства текстильных изделий прибыль компаний сократилась на 56 %, до 574 млн рублей за счет ухудшения финансового состояния производителей ковров и нетканых текстильных материалов. В сегменте производства кожи и кожаных изделий в результате финансово-экономической деятельности получен

убыток в размере 89 млн рублей (отрицательный финансовый результат был зафиксирован во всех крупнейших подотраслях).

В то же время на фоне получения положительного финансового результата в сегментах производства одежды и текстильных изделий наблюдалось снижение доли убыточных компаний в общем количестве предприятий данных подотраслей (на 5,3 п.п., до 32,9 % и на 5,2 п.п., до 31,3 % соответственно в январе – феврале 2020 года). Однако в сегменте производства кожи и кожаных изделий доля компаний, получивших убыток по итогам первых двух месяцев текущего года, напротив, увеличилась на 1,3 п.п. (до 33,3 %).

Сумма убытка компаний легкой промышленности за период достигла 2,1 млрд рублей (668,8 млн рублей в январе – феврале 2019 года), в том числе в производстве текстильных изделий 1,3 млрд рублей, одежды – 343,1 млн рублей, кожи и кожаных изделий – 440,6 млн рублей. Финансовый результат прибыльных компаний легкой промышленности за период увеличился на 16,1 % (до 3,5 млрд рублей), в том числе в сегменте производства текстильных изделий на 17,7 % (до 1,9 млрд рублей), одежды – на 15,8 % (до 1,3 млрд долларов), кожи и кожаных изделий – на 8,9 %, до 350,8 млн рублей.

Основная часть текстильной промышленности сосредоточена в Центральном федеральном округе. В зависимости от сегмента на регионы центра приходится от 40 до 85 % всего объема производства. Практически отсутствуют текстильные производства на Дальнем Востоке. В сегменте производства тканей 75 % выпуска обеспечивают предприятия Центрального федерального округа, из них 90 % выпуска приходится на Ивановскую, Тамбовскую и Тульскую области. На текстильные предприятия Татарстана приходится еще 11 % выпуска. Во всех этих субъектах наблюдался рост производства в пределах 3–25 %.

Выпуск спецодежды также осуществляется почти полностью в центральном регионе (около 85 % общероссийского производства) за счет Ивановской, Тверской, Тульской, Владимирской, Липецкой и Московской областей. За пределами центральной части России к крупным поставщикам относятся предприятия Чувашии и Алтайского края.

В обувном сегменте производство сократилось за счет основных производителей центра (Московской, Тульской и Тверской областей) и юга (Краснодарского края) – на них приходится около 40 % всего выпуска обуви в России.

Чулочно-носочные изделия также на 60 % выпускаются в Центральном федеральном округе с крупнейшими центрами в Московской, Смоленской, Тульской и Воронежской областях. Также относительно высокий объем производства сосредоточен в Калининградской, Кировской, Новосибирской областях, Республиках Татарстан и Чувашия.

Таблица 1. Динамика производства отдельных видов продукции легкой промышленности

Категория	Единица изм.	Март 2020 г.	I квартал 2020 г.	Изменение к 2019 г.	
				Март	I квартал
1	2	3	4	5	6
Текстильные изделия					
Хлопчатобумажная пряжа	тыс. тонн	3,4	9,8	-19,1 %	-14,0 %
Хлопчатобумажные швейные нитки	млн усл. катушек	10,6	32,0	1,1 %	1,5 %
Синтетические швейные нитки	млн усл. катушек	8,8	24,1	39,0 %	41,9 %
Ткани из шерсти или волоса животных	млн кв. метров	0,6	1,9	-11,0 %	-13,2 %
Льняные ткани	млн погонных метров	2,0	6,0	-18,0 %	-9,5 %
Хлопчатобумажные ткани	млн погонных метров	74,6	211,2	1,2 %	5,2 %
Марля	млн погонных метров	46,6	134,2	-6,1 %	0,2 %
Трикотажные или вязаные полотна	тыс. тонн	2,0	5,8	-11,6 %	-10,2 %
Постельное белье	млн штук	5,8	16,0	2,1 %	3,2 %
Нетканые материалы и изделия из них	млн кв. метров	427,2	1 157,4	27,5 %	19,5 %
Ковры и ковровые изделия	млн кв. метров	2,2	5,8	19,1 %	5,0 %
Канаты, веревки, шпагат и сети	тыс. тонн	1,9	5,5	11,0 %	12,1 %
Одежда					
Спецодежда	млн штук	67,0	183,6	25,1 %	20,7 %
Вязаные или трикотажные детские аксессуары и одежда	млн рублей	235,5	744,1	8,1 %	3,5 %
Вязаная или трикотажная верхняя одежда	млн штук	4,6	13,4	-4,1 %	3,6 %
Вязаные или трикотажные перчатки, рукавицы	млн пар	19,6	45,0	54,0 %	27,8 %
Предметы одежды, аксессуары одежды и изделия из меха	млн рублей	191,0	591,9	71,0 %	76,4 %
Вязаные или трикотажные чулочно-носочные изделия	млн пар	18,4	47,4	4,1 %	0,1 %
Вязаное или трикотажное нательное белье	млн штук	3,3	9,5	-6,8 %	2,3 %
Кожа и изделия из кожи					
Обувь	млн пар	9,3	25,1	-12,5 %	-10,5 %
Чемоданы, дамские сумки и изделия из натур. кожи	млн штук	1,4	3,4	-33,3 %	-43,7 %
	млн рублей	307,4	880,3	-6,5 %	-8,2 %
Замша	млн кв. дециметров	27,3	69,6	14,4 %	20,3 %
Прочие изделия из натуральной кожи	млн рублей	24,8	72,9	-14,9 %	-2,2 %

1	2	3	4	5	6
Кожа из нецелых шкур КРС	млн кв. дециметров	42,5	116,1	24,6 %	17,9 %
Химические волокна					
Химические волокна, всего	тыс. тонн	16,0	42,9	-2,5 %	-4,2 %
Синтетические волокна	тыс. тонн	14,4	37,9	-4,5 %	-5,4 %
Искусственные волокна	тыс. тонн	1,7	4,9	18,9 %	6,3 %

Источник: Росстат

Риски развития отрасли

Высокая зависимость от импорта хлопка-сырца и хлопковых волокон. Во-первых, большая часть хлопкового сырья завозится в Россию из стран Средней Азии (Узбекистан, Туркменистан, Таджикистан), которые постепенно увеличивают собственные мощности по переработке хлопкового волокна и производства готовых текстильных изделий, что в среднесрочной перспективе может привести к росту цен на хлопок. Во-вторых, мировые цены на хлопок в среднесрочной перспективе могут быть подвержены высокой волатильности из-за начала очередного витка торговых "войн" США (крупнейшего экспортера хлопка в мире) и Китая (крупнейшего импортера), что создает сложности для прогнозирования ценообразования на готовую продукцию для прочих импортеров. Потребность в импортном волокне в России оценивается в размере 70 тыс. тонн в год. Собственное производство хлопка пока крайне незначительно из-за технологических особенностей его выращивания и первичной переработки.

Введение ГОСТа на школьную форму (предполагает ввести Минпромторг России), направленное на увеличение доли натуральных волокон в составе ткани для формы. Рынок производства одежды для школьников, кроме нескольких крупных предприятий (Брянский, Свердловский и Павлово-Посадский камвольные комбинаты), представлен в основном предприятиями малого бизнеса, что приведет к снижению их рентабельности и оттоку заказов со стороны бюджетных учреждений, так как закупать школьную форму такие учреждения смогут только у предприятий, продукция которых соответствует ГОСТу.

Станкоинструментальная промышленность

Проект стратегии развития станкоинструментальной промышленности до 2030 года, разработанный Минпромторгом России, предусматривал увеличение доли российской продукции на внутреннем рынке до 50 % к 2030 году, рост российского производства со средними темпами не менее 15 % в год и активную государственную поддержку на начальном этапе. Объем внутреннего производства станкостроения к 2020 году должен был достичь 24,4 млрд рублей, к 2030 году – 63,6 млрд рублей. Доля российского производства к 2020 году должна была достичь 29 %, к 2030 году – 50 %. В Сводной стратегии развития обрабатывающей промышленности Российской Федерации до 2024 года и на период до 2035 года[1] целевые показатели развития отрасли были скорректированы: к 2035 году объем отечественного производства ожидается на уровне более 79 млрд рублей, доля российской продукции на внутреннем рынке к 2035 году останется на уровне 45 %.

Согласно предварительной оценке Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации, в январе – апреле 2020 года внутренний рынок металлообрабатывающего оборудования в России составил 16,5 млрд рублей, а объем внутреннего производства – 4,3 млрд рублей. Таким образом, уровень импортозависимости по данному виду оборудования сохраняется на высоком уровне – доля импортного оборудования на внутреннем рынке по итогам января – апреля 2020 года составила 85 % (по оценке ассоциации "Станкоинструмент", не ниже 78 %).

По оценке Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации, доля российских производителей на рынке лазерных станков составила около 2,4 %, обрабатывающих центров – 21,4 %, токарных станков – 17,8 %, металлорежущих станков – 4,9 %, шлифовальных станков – 7,2 %, кузнечно-прессовых машин – около 20 %. Низкая доля на внутреннем рынке во многом объясняется более высокой ценой российского оборудования, в результате чего значительная доля производимой в России продукции поставляется на экспорт. Так, в январе – апреле 2020 года в стоимостном выражении было экспортировано 41,7 % произведенных лазерных станков, 49,6 % металлорежущих станков. Причем металлообрабатывающее оборудование поставляется не только в бывшие страны СССР, но также в другие страны, на которые приходится 53,9 % экспорта.

По данным ассоциации "Станкоинструмент", около 40 действующих предприятий исторически относятся к крупным организациям, еще 55 заводов относятся к средним и малым. Однако, согласно данным Росстата, основанным на формальном критерии размера выручки за отчетный период, на 1 марта 2020 года в Российской Федерации действовало 17 крупных и средних предприятий, производивших металлообрабатывающие станки, и шесть предприятий, производивших кузнечно-прессовое оборудование. К числу крупнейших компаний станкостроительной промышленности относится ОАО "Тяжмехпресс", производящее тяжелые механические прессы, и предприятие по выпуску кузнечно-прессового оборудования ОАО "Тяжпрессмаш".

Кроме предприятий, сохранившихся со времен советского периода, а также иностранных поставщиков,

[1] Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2020 года № 1512-р.

на российском рынке металлообрабатывающего оборудования действуют совместные предприятия, собирающие станки по лицензии международных концернов: совместное предприятие японской Takisawa и ОАО "Ковровский электромеханический завод", японской Okuma и ООО "Пумори-инжиниринг инвест", Ace Manufacturing systems и ООО "Урал-инструмент-Пумори" и другие. Большинство из них возникло после введения ограничений на поставку импортных станков для предприятий оборонной промышленности при наличии аналога какого-либо станка в России.

В тройку крупнейших компаний сектора входит ООО "Ульяновский станкостроительный завод" – на 100 % дочернее предприятие немецко-японского концерна DMG MORI, получившее статус российского производителя. Более высокие темпы роста характерны для предприятий, входящих в отраслевые холдинги – ОАО "САСТА" (занимающее существенную долю российского рынка токарных станков и входящее в группу АО "Балтийская промышленная компания"), АО "СТП "Пермский завод металлообрабатывающих центров" и ОАО "Ковровский электромеханический завод" (входят в ГК "Ростех").

Внутренний спрос на продукцию станкостроения преимущественно формируется в авиа- и судостроении, автомобилестроении, оборонной промышленности. По некоторым оценкам, в структуре потребления станков в России около 80 % объема приходится на предприятия военно-промышленного комплекса. Росту спроса на металлообрабатывающее оборудование способствует в том числе модернизация производственных мощностей в рамках госпрограмм "Развитие оборонно-промышленного комплекса", "Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений", "Развитие авиационной промышленности". По данным Росстата, в первом квартале 2020 года спрос на машины и оборудование в секторах, являющихся основными потребителями металлообрабатывающего оборудования, снижался, за исключением железнодорожного и сельхозмашиностроения.

Таблица 2. Динамика инвестиций в машины и оборудование по основным потребителям станков (млрд рублей)

Вид деятельности	I квартал 2019 г.	I квартал 2020 г.	Изменение, %
Производство готовых металлических изделий	11,5	7,5	-34,7 %
Производство электрического оборудования	3,5	3,5	-0,2 %
Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки, в том числе:	6,5	4,5	-30,5 %
Производство машин и оборудования общего назначения, в том числе:	4,3	2,2	-49,9 %
Энергомашиностроение	1,0	0,7	-33,1 %
Производство машин и оборудования для сельского и лесного хозяйства	0,2	0,3	62,0 %
Производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов	12,1	8,3	-31,6 %
Производство прочих транспортных средств и оборудования, в том числе:	15,0	13,1	-12,1 %
Производство железнодорожных локомотивов и подвижного состава	3,1	3,9	24,6 %

Источник: Росстат

Снижение деловой активности после введения противоэпидемических ограничений оказало негативное влияние на динамику производства станков. Производство сверлильных металлорежущих станков по итогам апреля 2020 года снизилось на 98,1 % в годовом выражении, шлифовальных станков – на 61 %, фрезерных станков – на 27,8 %, токарных станков – 26,8 %, кузнечно-прессовых машин – на 24,8 %. В марте – апреле 2020 года по большинству наименований оборудования наблюдалось значительное снижение экспортных поставок. Общий объем экспорта станков в январе – апреле 2020 года снизился на 25,7 % в годовом выражении до 10,9 млн долларов. Положительным фактом является рост продаж российскими производителями по итогам января – апреля 2020 года более сложного оборудования с ЧПУ и обрабатывающих центров (+24,4 %) взамен универсального обычного оборудования.

Импорт металлобрабатывающего оборудования в январе – апреле 2020 года снизился на 13,3 % до 295,1 млн долларов, особенно выраженным было снижение импорта в апреле (-34,7 %). Несмотря на введение ограничений на ввоз оборудования зарубежного производства[2], объем импорта станков остается значительным, при этом российским станкостроителям пока не удается увеличить свою долю на рынке, несмотря на предоставленные преференции. В 2018 году из 2125 заявок на приобретение импортного оборудования государственными предприятиями 82 % заявок были удовлетворены из-за отсутствия отечественного аналога.

За последние годы заметно изменилась география стран, из которых ввозится оборудование: если раньше основными поставщиками в Россию были европейские страны, то в январе – апреле 2020 года из Китая и Тайваня было ввезено 31,7 % импортного оборудования, из Германии – 13,3 %, что во многом связано с введением санкций. По оценкам экспертов, высокоценовой сегмент занят немецкими и японскими производителями, низкоценовой сегмент занят Китаем, Тайванем, предлагающими станки в 1,5–2 раза дешевле при аналогичной комплектации. По оценкам экспертов, даже несмотря на снижение курса рубля, в сегменте серийной универсальной продукции конкурентоспособность китайских производителей остается высокой. В структуре импорта в январе – апреле 2020 года на кузнечно-прессовое оборудование пришлось 24,9 %, на токарные станки – 20,6 %, на обрабатывающие центры – 18 %.

[2] Постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2020 года № 1224, постановление Правительства Российской Федерации от 14 января 2017 года № 9, постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 2019 года № 239.

В станкостроительной промышленности сохраняется значительное технологическое отставание от иностранных производителей по состоянию основных фондов – большая часть оборудования физически и морально устарела, а наиболее устаревшее оборудование непригодно к использованию и простаивает. По состоянию на начало 2019 года среднегодовая загрузка производственных мощностей организаций по выпуску металлорежущих станков и кузнечно-прессового оборудования составляла 26,5 % и 13,1 % соответственно. Учитывая небольшие размеры предприятий и низкий уровень консолидации в отрасли, возможности развития у отрасли ограничены. По данным Росстата, инвестиции крупных и средних предприятий по виду деятельности "Производство металлообрабатывающего оборудования" в первом квартале 2020 года снизились на 29,3 %.

Возможности финансирования инвестиций за счет собственных средств в секторе также ограничены: по итогам 2019 года получен убыток по виду деятельности "Производство металлообрабатывающих станков" в размере 41,0 млн рублей, по виду деятельности "Производство кузнечно-прессового оборудования" – 75,4 млн рублей. Стратегией развития станкостроения в качестве основного источника инвестиций предусмотрены средства Фонда развития промышленности (ФРП) – 48 % суммарного объема капиталовложений (оцениваемого на период 2017–2030 годов в размере 65,3 млрд рублей). Однако с 2018 года за счет средств ФРП был профинансирован только один проект стоимостью 28 млн рублей. Из числа станкостроительных предприятий, профинансированных ФРП в 2015–2017 годах на сумму 3,5 млрд рублей, часть предприятий впоследствии продемонстрировала снижение выручки.

Таблица 3. Динамика производства отдельных видов продукции станкостроения (шт.)

Категория	Апрель 2020 г.	Январь – апрель 2020 г.	Изменение к 2019 г.	
			Апрель	Январь – апрель
Станки для обработки металла путем удаления материала с помощью лазера	27	129	58,8 %	74,3 %
Обрабатывающие центры и агрегатные станки	17	104	-65,3 %	-16,8 %
Металлорежущие станки, в том числе:	192	1 036	-46,7 %	-13,7 %
токарные станки	52	261	-26,8 %	-4 %
фрезерные станки	13	55	-27,8 %	-29,2 %
Станки для снятия заусенцев	39	282	-61 %	-12,1 %
Продольно-строгальные станки	42	185	-16 %	-15,9 %
Гибочные машины для обработки металлов	142	635	-25,7 %	-14,8 %
Механические ножницы	28	93	64,7 %	34,8 %
Ковочные, штамповочные машины и молоты	149	510	-31 %	-12,4 %
Станки для обработки металлов и спеченных карбидов металла	8	17	в 2,6 р.	41,7 %

Источник: Росстат

Радиоэлектронная промышленность

По данным ФТС России, в январе – апреле 2020 года импорт радиоэлектронной продукции сократился в стоимостном выражении на 4,2 % (до 1,8 млрд долларов) преимущественно за счет снижения объемов физических поставок крупнейшей категории – сотовых телефонов и смартфонов (-17,3 %, до 12,2 млн шт., что также привело к снижению импорта в стоимостном выражении на 2,4 %, до 1,6 млрд рублей). В целом сокращение закупок телефонов для беспроводной связи частично объясняется эффектом базы января – апреля 2019 года, когда объемы импорта увеличились на 15,5 %, до 14,8 млн шт. Кроме того, негативная динамика импорта телефонов в начале 2020 года, по-видимому, связана с эпидемией коронавируса в Китае – закупки техники из этой страны в январе – апреле 2020 года сократились на 15 %, до 9,7 млн шт.

Второй крупнейшей категорией импорта радиоэлектронной продукции являются базовые станции для беспроводных сетей связи, объем закупок которых в январе – апреле 2020 года также сократился как в физическом (-13,2 %, до 80,5 тыс. шт.), так и в стоимостном выражении (-18 %, до 146,2 млн долларов). Основной вклад в снижение закупок внесло уменьшение объемов импорта из Китая (-33,5 %, до 50,5 тыс. шт.), в то время как закупки из прочих стран выросли на 77,7 %, до 30 тыс. шт. (в основном за счет Эстонии, поставки из которой выросли в 3,1 раза, до 11,1 тыс. шт.).

По данным Росстата, в первом квартале 2020 года розничные продажи компьютерной техники в специализированных магазинах увеличились на 22,4 %, до 62,1 млрд рублей. Повышенный спрос на персональные компьютеры во многом был связан с необходимостью обновления либо приобретения техники из-за массового перехода населения на удаленный режим работы. Согласно оценке компании GfK, в марте 2020 года продажи ноутбуков показывали двузначные темпы прироста относительно результатов предыдущих недель. Наиболее существенный рост объемов реализации техники наблюдался на 12-й неделе 2020 года (с 16 по 22 марта) – за этот период продажи выросли в 1,5 раза относительно прошлой недели и в 2,4 раза в годовом выражении. В ожидании перебоев поставок компьютерной техники, а также резкого сокращения объемов продаж в период действия ограничительных мер предприятия розничной торговли существенно увеличили запасы компьютерной техники (по данным Росстата, в январе – марте 2020 года увеличились на 70,3 %, достигнув 24,3 млрд рублей). В апреле рост рынка ноутбуков продолжился: по данным группы "М.Видео-Эльдорадо", объем продаж техники увеличился как в денежном (+68 %), так и в натуральном (+66 %) выражении относительно прошлого года.

Розничные продажи мобильных телефонов в первом квартале 2020 года выросли на 14,5 %, до

98,2 млрд рублей, вероятно, из-за опасений увеличения стоимости техники в результате резкого падения курса рубля. Согласно оценке компании GfK, в марте было продано на 13 % больше смартфонов, чем годом ранее. В апреле 2020 года в результате закрытия офлайн-магазинов продажи смартфонов сократились в натуральном выражении на 42 % (по сравнению с мартом 2020 года). При этом население также переключилось на потребление более дешевой техники: средняя цена смартфона в апреле составила 15,3 тыс. рублей (в марте – 17,8 тыс. рублей). Согласно оценкам экспертов компании "Infoline-аналитика", сокращение российского рынка смартфонов по итогам 2020 года может составить 25–40 %, что связано с падением реальных доходов населения, медленным снятием ограничений с розничных магазинов и закрытием убыточных салонов связи (до 30 % общего количества), в том числе сотовыми операторами.

Таблица 4. Динамика производства отдельных видов продукции электронной промышленности

Категория	Единица измерения	Апрель 2020 г.	Январь – апрель 2020 г.	Изменение к 2019 г.	
				Апрель	Январь – апрель
Электронные компоненты					
Диоды и транзисторы	тыс. руб.	1 439 447	7 354 923	-7 %	24,4 %
Схемы интегральные электронные	тыс. шт.	1 343	51 827	-98,4 %	-76,3 %
Платы печатные смонтированные	тыс. шт.	1 339	5 874	-24,9 %	-19,3 %
Платы звуковые, видеоплаты и прочие	тыс. шт.	6	41	-33 %	25,6 %
Блоки и части вычислительных машин	шт.	534	2 476	-93,8 %	-91,4 %
Навигационная и коммуникационная аппаратура					
Приборы навигационные, метеорологические, геофизические и прочие	тыс. руб.	3 175 196	12 398 113	8,4 %	15,1 %
Аппаратура коммуникационная, аппаратура радио- или телевизионная передающая	тыс. руб.	5 340 665	30 471 486	2,5 %	78,1 %
Аппаратура коммуникационная передающая с приемными устройствами	тыс. руб.	4 036 390	18 534 965	8,9 %	47,2 %
Аппаратура коммуникационная передающая без приемных устройств	тыс. руб.	144 449	345 071	в 2,8 р.	в 2,4 р.
Широковещательные радиоприемники					
Радиоприемники широковещательные	шт.	334	5 973	-83,1 %	-58,6 %
Телевизоры					
Приемники телевизионные	шт.	283 778	1 977 036	-37,7 %	-2,9 %
Цветные телевизоры с ЖК экраном, плазменной панелью	шт.	282 856	1 937 518	-37,9 %	-3,4 %
Компьютеры и прочие устройства					
Компьютеры, их части и принадлежности	тыс. руб.	2 262 492	8 935 544	16 %	50,6 %
Машины вычислительные электронные цифровые, содержащие в одном корпусе центральный процессор и устройство ввода и вывода	шт.	322	1 517	-36,6 %	-11 %
Машины вычислительные электронные цифровые, поставляемые в виде систем	шт.	2 984	13 666	-3,5 %	13,3 %
для автоматической обработки данных					
Машины вычислительные электронные цифровые прочие	шт.	28 812	86 315	в 4 р.	в 4,2 р.
Компьютеры портативные массой не более 10 кг	шт.	7 209	51 937	-75,3 %	-45,3 %
Аппараты телефонные для сотовых сетей связи	тыс. шт.	3	16	-39,3 %	22,7 %
Компьютеры и периферийное оборудование	тыс. руб.	2 626 682	9 910 182	22,3 %	47,9 %
Устройства автоматической обработки данных прочие	шт.	816	3 270	в 2,8 р.	в 3 р.

Источник: Росстат

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

К вопросу о мерах поддержки отраслей промышленности Российской Федерации в изменившихся экономических условиях

Государственная политика поддержки отраслей промышленности Российской Федерации в условиях пандемии коронавирусной инфекции, реализуемая Правительством Российской Федерации, оказала позитивное влияние на обеспечение деятельности предприятий малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), а также предприятий российской экономики, входящих в состав крупных компаний. Во многих регионах страны крупные предприятия воспользовались мерами поддержки, которые ранее были рассчитаны на малый и средний бизнес.[3]

Руководством компании "Трансмашхолдинг" (далее – ТМХ) высоко оценена позиция Правительства Российской Федерации, которое предприняло серьезные усилия для сохранения инвестиционных программ государственных компаний, создающих спрос на продукцию и услуги тысяч предприятий по всей стране. Особое значение для отрасли имеет поддержка Правительством Российской Федерации выпуска бессрочных облигаций ОАО "РЖД".[4]

Своевременным и успешным инструментом поддержки системообразующих организаций явилась также предусмотренная постановлением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2020 года № 582 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году системообразующим организациям и их дочерним обществам на пополнение оборотных средств" программа субсидирования банкам недополученных доходов по кредитам, выдаваемым на пополнение оборотных средств. В частности, заем в размере 1,5 млрд рублей под 1,8 % годовых по этой программе уже привлекло одно из крупнейших предприятий ТМХ – Брянский машиностроительный завод.[5]

Необходимо отметить, что пандемия коронавирусной инфекции внесла свои коррективы практически во все области и сферы коммерческой деятельности, включая грузоперевозки. В целях поддержки отрасли грузоперевозок был принят ряд мер, в числе которых отмена весового контроля для перевозки товаров первой необходимости и отмена весенних ограничений в ряде субъектов страны.

Пунктом 1.14 Плана первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, утвержденного Правительством Российской Федерации 17 марта 2020 года, установлено временное (на один месяц) освобождение от весового контроля транспортных средств, перевозящих продовольственные и непродовольственные товары первой необходимости в прицепах и полуприцепах платформенного типа с тентированным верхом. Позже Ространснадзор продлил отмену весового контроля до 25 мая. Мера касается перевозки товаров первой необходимости в прицепах, полуприцепах платформенного типа с тентированным верхом, а также в автофургонах, прицепах, полуприцепах рефрижераторного и изотермического типа, в том числе рефрижераторных, изотермических, мультитемпературных, отапливаемых и ледниках, а также малотоннажным транспортом.

Ряд коммерческих компаний в сфере транспортных услуг (по закупкам транспортных услуг компании FM Logistic, компания IML, компания "Точка-Точка") позитивно оценивают принятые меры, касающиеся отмены ограничений по перевозке в весенний период. Магистральные и внутрирегиональные трассы открыты для грузовых автомобилей, что позволяет выдерживать заявленные сроки доставки. Вместе с тем обращено внимание на ряд задач, которые необходимо решить для улучшения условий работы перевозчиков. Например, следует унифицировать разрешающие документы, чтобы их можно было использовать в разных регионах. Отдельное внимание стоит уделить развитию транспортной инфраструктуры. Особое внимание обращено на необходимость введения частичных преференций или послабления по части субсидий по транспортному налогу и горюче-смазочным материалам (ГСМ) для физических лиц, которые владеют автомобилями грузоподъемностью свыше 3 тонн. Национальный союз экспертов в сфере транспорта и логистики обратился к Правительству Российской Федерации с предложением о мерах поддержки автотранспортной отрасли в условиях пандемии коронавирусной инфекции, которые должны иметь срок действия не менее одного года и распространяться на все категории субъектов предпринимательской деятельности, включая самозанятых.[6]

Коронавирусная инфекция COVID-19 внесла коррективы также в дорожную отрасль, в которой дорожные работы на объектах не прекращаются и продолжаются в соответствии с разъяснениями Минтруда России. Многие строительные организации переведены на особый режим, который в случае

---

[3] "Крупные компании Калининградской области могут воспользоваться всеми мерами поддержки, предусмотренными для малого и среднего бизнеса, за исключением тех субсидий, которые предназначены для микробизнеса. В частности, предприятиям доступны кредитные ставки от 0,1 % и отсрочка налоговых платежей ", - пояснили ТАСС в пресс-службе регионального правительства - Интернет: Поддержка большого бизнеса. Как регионы помогают корпорациям в условиях пандемии, 26 мая 2020 года, ТАСС.

[4] Интернет: "В "Трансмашхолдинге" позитивно оценивают государственную политику поддержки промышленности в условиях пандемии.

[5] Там же.

[6] Интернет: Портал "ДорИнфо", 19 мая 2020 года, Грузоперевозчики в условиях пандемии.

необходимости подразумевает возможность проживания сотрудников, задействованных на производстве, в режиме изоляции на объекте и с увеличенной длительностью вахты. Принимаемые меры относятся к основному и вспомогательному персоналу и предусматривают ограничение внешних контактов, минимизацию контактов между сменами, снабжение материально-техническими и продовольственными ресурсами, а также медицинскими и иными средствами. Вместе с тем разъяснено, что организации, осуществляющие деятельность в сфере дорожного хозяйства, в том числе по строительству и эксплуатации дорог, мостов и тоннелей, относятся к непрерывно действующим организациям, поэтому дополнительные нерабочие дни на работников не распространяются.[7]

По информации пресс-службы Росавтодора, снижение темпов строительства и реконструкции объектов не наблюдается, все подрядчики исполняют свои контрактные обязательства. Производственные совещания проводятся дистанционно с использованием видео-конференц-связи. На всех строительных площадках созданы условия для борьбы с распространением коронавируса, проводятся ежедневные медосмотры перед сменами, в качестве дополнительных мер на дорожных объектах проводится ежедневная дополнительная санобработка транспортных средств, в которых перевозят рабочих.[8]

В свою очередь, многие корпорации сами взяли на себя часть ответственности в борьбе с пандемией и активно помогают регионам, где осуществляют деятельность. В частности, ПАО "Норникель" выделило на борьбу с пандемией 10,5 млрд рублей. Средства направлены на приобретение медицинского оборудования, медикаментов и средств индивидуальной защиты для учреждений здравоохранения, а также на поддержку работников предприятий компании и жителей регионов присутствия (Красноярский край, Забайкальский край, Мурманская область). Компания "Сибцатрацит" вложила около 50 млн рублей в возведение под Новосибирском мобильного госпиталя, оснащенного аппаратами ИВЛ и электрокардиографами. Аналогичный госпиталь строится в городе Мыски в Кузбассе[9].

Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 434 "Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции" был утвержден перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции. К таким отраслям Правительство России отнесло в том числе следующие виды деятельности: авиаперевозки, аэропортовая деятельность[10], автоперевозки, а также физкультурно-оздоровительная деятельность и спорт, гостиничный бизнес, общественное питание, деятельность по предоставлению бытовых услуг населению (ремонт, химчистка, услуги парикмахерских и салонов красоты) и другие.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 409 "О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики" (далее – постановление № 409) определены меры, которые оказываются наиболее пострадавшим от пандемии предприятиям и индивидуальным предпринимателям, занятым в указанных выше отраслях. В частности, установлено:

а) продлить организациям и индивидуальным предпринимателям, включенным по состоянию на 1 марта 2020 года в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, установленные законодательством о налогах и сборах сроки уплаты следующих налогов (авансовых платежей):

- налог на прибыль организаций, единый сельскохозяйственный налог, налог, уплачиваемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения за 2019 год, – на шесть месяцев;

- налог на доходы физических лиц за 2019 год, уплачиваемый индивидуальными предпринимателями в соответствии с пунктом 6 статьи 227 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ), – на три месяца;

- налоги (за исключением налога на добавленную стоимость, налога на профессиональный доход, налогов, уплачиваемых в качестве налогового агента) и авансовые платежи по налогам за март и первый квартал 2020 года – на шесть месяцев, за апрель – июнь, за второй квартал и первое полугодие 2020 года – на четыре месяца;

- налог, уплачиваемый в связи с применением патентной системы налогообложения, срок уплаты которого приходится на второй квартал 2020 года, – на четыре месяца;

- в случае если законами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований предусмотрена уплата авансовых платежей по транспортному налогу, налогу на имущество организаций и земельному налогу, установить, что указанные

[7] Интернет: Портал "ДорИнфо", 7 апреля 2020 года, Коронавирус не остановил дорожные работы

[8] Там же.

[9] Интернет: Поддержка большого бизнеса. Как регионы помогают корпорациям в условиях пандемии, 26 мая 2020 года, ТАСС.

[10] В регионах Дальнего Востока особое внимание уделяют поддержке местных авиакомпаний и предприятий, которые организуют перевозки граждан. Так, авиакомпании "Якутия" получила заем в размере 448,3 млн рублей из фонда стабилизации финансового положения и развития предприятий в Республике Саха (Якутия). Регион поможет авиакомпании в устранении кассового разрыва и ходатайствует перед Минтрансом России об отсрочке лизинговых платежей. В Бурятии организации, занимающиеся регулярными перевозками пассажиров и багажа, получат субсидии на возмещение части затрат, понесенных в апреле.

авансовые платежи за первый квартал 2020 года подлежат уплате не позднее 30 октября 2020 года, за второй квартал 2020 года – не позднее 30 декабря 2020 года;

б) продлить организациям и индивидуальным предпринимателям, указанным в подпункте "а", установленные НК РФ сроки уплаты страховых взносов:

- исчисленных с выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц за март – май 2020 года, – на шесть месяцев;

- исчисленных с выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц за июнь – июль 2020 года, а также исчисленных индивидуальным предпринимателем за 2019 год с суммы дохода, превышающей 300 тыс. рублей, – на четыре месяца;

в) продлить организациям и индивидуальным предпринимателям, указанным в подпункте "а", установленные Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" (далее – федеральный закон № 125-ФЗ) сроки уплаты страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний:

- начисленных с выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц за период март – май 2020 года, – на шесть месяцев;

- начисленных с выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц за период июнь – июль 2020 года, – на четыре месяца.

В постановлении № 409 установлено также, что меры поддержки, предусмотренные пунктом 1 названного постановления, также предоставляются организациям, включенным в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций, получающих меры поддержки с учетом введения ограничительных мер в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, который ведется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Пунктом 3 постановления № 409 продлевается:

- на три месяца установленный НК РФ срок представления налогоплательщиками, налоговыми агентами налоговых деклараций (за исключением налоговых деклараций по налогу на добавленную стоимость), налоговых расчетов о суммах выплаченных иностранным организациям доходов и удержанных налогов, расчетов сумм налога на доходы физических лиц, исчисленных и удержанных налоговыми агентами, расчетов по авансовым платежам, бухгалтерской (финансовой) отчетности, срок подачи которых приходится на март – май 2020 года;

- до 15 мая 2020 года – срок представления налоговых деклараций по налогу на добавленную стоимость, журналов учета полученных и выставленных счетов-фактур (в соответствии с пунктом 5^2 статьи 174 НК РФ) и расчетов по страховым взносам за первый квартал 2020 год.

Указанные положения не влекут продление сроков уплаты налогов (авансовых платежей по налогам) в том числе в случае, когда в соответствии с НК РФ срок уплаты налога (авансового платежа по налогу) установлен не позднее даты представления налоговой декларации (расчетов). Продление сроков уплаты налогов (авансовых платежей по налогам), страховых взносов, предусмотренное пунктом 1 названного постановления, не влечет продление сроков представления налоговых деклараций, расчетов:

- на 20 рабочих дней – установленный НК РФ срок представления налогоплательщиками, плательщиками страховых взносов, налоговыми агентами документов (информации), пояснений по требованию о представлении документов (информации) пояснений, обязанность по представлению которых предусмотрена законодательством о налогах и сборах, при получении таких требований с 1 марта до 30 июня 2020 года включительно;

- на 20 рабочих дней – установленный федеральным законом № 125-ФЗ срок представления страхователями документов (информации), пояснений и иных сведений по требованию о представлении документов (информации), пояснений, обязанность по представлению которых предусмотрена Федеральным законом, при получении таких требований с 1 марта до 30 июня 2020 года включительно;

- на 10 рабочих дней – установленный НК РФ срок представления налогоплательщиками, плательщиками страховых взносов, налоговыми агентами документов (информации), пояснений по требованию о представлении документов (информации), пояснений, направляемому в рамках камеральных налоговых проверок налоговых деклараций по налогу на добавленную стоимость, обязанность по представлению которых предусмотрена законодательством о налогах и сборах, при получении таких требований с 1 марта до 30 июня 2020 года включительно;

- и другие.

Постановлением № 409 (пункт 4) приостанавливается до 30 июня 2020 года включительно:

- вынесение решений о проведении выездных (повторных выездных) налоговых проверок, проверок полноты исчисления и уплаты налогов в связи с совершением сделок между взаимозависимыми лицами;

- проведение назначенных выездных (повторных выездных) налоговых проверок, проверок полноты исчисления и уплаты налогов в связи с совершением сделок между взаимозависимыми лицами;

- течение сроков, установленных НК РФ, в том числе сроков, предусмотренных статьями 100 и 101 НК РФ;

- течение сроков, предусмотренных статьей 101^4 НК РФ;

- инициирование налоговыми и таможенными органами проверок соблюдения валютного законодательства Российской Федерации;

- проведение налоговыми и таможенными органами проверок соблюдения валютного законодательства Российской Федерации, за исключением случаев, когда по проводимым проверкам соблюдения валютного законодательства Российской Федерации выявлены нарушения, срок давности привлечения к административной ответственности за которые истекает до 1 июня 2020 года. В указанных случаях проведение проверок соблюдения валютного законодательства Российской Федерации и осуществление административного производства могут продолжаться только в части таких нарушений;

- и другие.

Постановлением № 409 утверждены Правила предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, авансовых платежей по налогам и страховых взносов (далее – правила). Пунктом 1 указанных правил установлено, что порядок предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате налогов, авансовых платежей по налогу и страховых взносов распространяется на организации и индивидуальных предпринимателей (далее – заинтересованные лица), осуществляющих деятельность в сферах, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации. В частности, к заинтересованным лицам могут быть отнесены стратегические, системообразующие и градообразующие организации, пострадавшие в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции и не относящиеся к указанным сферам деятельности, а также организации или индивидуальные предприниматели, предоставившие отсрочку уплаты арендной платы по договорам аренды торговых объектов недвижимого имущества в соответствии с требованиями к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 439 "Об установлении требований к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества" (далее – требования), при соблюдении условий, установленных пунктом 13.1 правил, также организации и индивидуальные предприниматели, получающие доход преимущественно от деятельности в сфере туризма и гостиничного бизнеса, сведения о которых включены в единый перечень классифицированных гостиниц, горнолыжных трасс, пляжей, при соблюдении условий, установленных пунктом 13.2 правил.

Представляется необходимым отметить изменения, внесенные в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – федеральный закон № 44-ФЗ), которыми статья 112 дополнена новой частью 65. В указанной статье установлено, что в 2020 году по соглашению сторон допускается изменение срока исполнения контракта и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 федерального закона № 44-ФЗ), и (или) размера аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса), если при его исполнении в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, а также в иных случаях, установленных Правительством Российской Федерации, возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Предусмотренное изменение осуществляется при наличии в письменной форме обоснования такого изменения на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации (за исключением случая изменения размера аванса в соответствии с настоящей частью) при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно и после предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с федеральным законом № 44-ФЗ обеспечения исполнения контракта, если предусмотренное данной нормой изменение влечет возникновение новых обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя), не обеспеченных ранее предоставленным обеспечением исполнения контракта, и требование обеспечения исполнения контракта было установлено в соответствии со статьей 96 федерального закона № 44-ФЗ при определении поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом:

1) размер обеспечения может быть уменьшен в порядке и случаях, которые предусмотрены частями 7, 7^1, 7^2 и 7^3 статьи 96 федерального закона № 44-ФЗ;

2) возврат ранее предоставленной заказчику банковской гарантии заказчиком гаранту, предоставившему указанную банковскую гарантию, не осуществляется, взыскание по ней не производится (если обеспечение исполнения контракта осуществляется путем предоставления новой банковской гарантии);

3) если обеспечение исполнения контракта осуществляется путем внесения денежных средств:

а) в случае увеличения в соответствии с указанной выше нормой цены контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере, пропорциональном стоимости новых обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя);

б) в случае уменьшения в соответствии с данной нормой цены контракта заказчик возвращает поставщику (подрядчику, исполнителю) денежные средства, внесенные на счет, на котором в соответствии

с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, в размере, пропорциональном размеру такого уменьшения цены контракта;

в) в случае изменения срока исполнения контракта в соответствии с частью 27 статьи 34 федерального закона № 44-ФЗ определяется новый срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта.

Государственным или муниципальным заказчиком как получателем бюджетных средств предусмотренное указанной нормой изменение может быть осуществлено в пределах доведенных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации лимитов бюджетных обязательств на срок исполнения контракта.

Законодательной поддержкой в условиях пандемии коронавирусной инфекции являются и другие нормативно-правовые акты (список прилагается), направленные на обеспечение реализации мероприятий по борьбе с новой инфекцией, вызванной 2019-nCoV.

АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Информационно-аналитический материал на тему "О мерах поддержки отраслей промышленности Российской Федерации в изменившихся экономических условиях"

Поддержка реального сектора экономики в условиях пандемии коронавирусной инфекции

В ходе обращения к гражданам России 23 июня 2020 года Президент Российской Федерации отметил, что в период ограничений, введенных в связи с пандемией коронавирусной инфекции, на федеральном уровне принимались и принимаются меры общенационального характера, а субъекты Российской Федерации получили дополнительные полномочия, чтобы при координации Правительства России определять тактику действий исходя из ситуации на местах. При этом без перебоев функционировали системы энергетики, жилищно-коммунального хозяйства, транспорт, связь и сфера торговли, которая обеспечила граждан товарами первой необходимости.

Были приняты специальные, дополнительные решения по поддержке ключевых отраслей, таких как строительство, автопром, транспорт, легкая промышленность, сельское хозяйство, а также высокотехнологичных отраслей сферы IT и телекоммуникаций.

Стартовала программа льготного кредитования по ставке 2 % для пострадавших отраслей. При сохранении штатной численности компании на 1 апреля 2021 года долг по такому кредиту будет полностью списан. Уже рассмотрены и одобрены заявки на льготное кредитование 90 тыс. компаний, где работают около 2,4 миллиона сотрудников. В.В. Путин предложил расширить эту программу, выделить на ее реализацию еще дополнительно 100 млрд рублей, таким образом дополнительно поддержать предприятия, их работников на этапе выхода из режима ограничений и тем самым ускорить восстановление экономики и занятости[11].

Правительство Российской Федерации также скорректировало правила предоставления льготных кредитов на пополнение оборотных средств системообразующим предприятиям, что позволит расширить круг их получателей[12]. Организации смогут претендовать на получение одной или нескольких мер поддержки, среди которых: безвозмездная субсидия для финансового обеспечения (возмещения) затрат предприятия в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в порядке, установленном утверждаемыми Правительством Российской Федерации правилами предоставления субсидий системообразующим организациям в 2020 году на обеспечение (возмещение) таких затрат (части затрат); отсрочка или рассрочка по уплате налогов, авансовых платежей по ним и страховых взносов; государственные гарантии по кредитам и облигационным займам[13].

С 1 апреля 2020 года выдано 172 млрд рублей по программе льготного кредитования МСП по ставке 8,5 %[14]. Эти и другие меры поддержки отраслей в изменившихся экономических условиях вошли в проект общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения (далее – общенациональный план), подготовленный по поручению Президента России В.В Путина. Документ дорабатывается по результатам совещаний у главы государства, встреч с предпринимателями и экспертами.

Важно отметить, что проект широко обсуждался с законодателями, представителями бизнес-сообщества, общественных организаций, науки. В общенациональный план включены меры, которые должны обеспечить российской экономике выход на траекторию роста. Целью этих мер являются наращивание инвестиций и восстановление инвестиционной активности.

В проект документа вошли меры, предложенные Советом Федерации[15]. Они готовились в тесном контакте с регионами в рамках деятельности рабочей группы по подготовке предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации, направленных на обеспечение функционирования и дальнейшего развития экономики и социальной сферы в новых условиях[16].

В настоящее время наметились признаки улучшения ситуации. Начало снятия ограничительных мер сопровождалось замедлением спада в обрабатывающей промышленности и розничной торговле. По оценкам Минэкономразвития России[17], темпы снижения выпуска обрабатывающей промышленности в мае замедлилось до – 7,2 % г/г (после – 10 % г/г в апреле). Улучшилась ситуация в отраслях, ориентированных на инвестиционный спрос и производство потребительских товаров длительного пользования (автомобилестроение, легкая промышленность, производство строительных материалов и др.).

---

[11] Основная масса кредитов приходится на ПАО "Сбербанк", ПАО "ВТБ", ПАО "Промсвязьбанк", АО "Банк "МСП", РНКБ Банк (ПАО).

[12] Официальный сайт Минэкономразвития России, 19 мая 2020 года.

[13] Постановление Правительства Российской Федерации от 10 мая 2020 года № 651 "О мерах поддержки системообразующих организаций".

[14] Официальный сайт Минэкономразвития России, 15 июня 2020 года.

[15] Перечень мероприятий по совершенствованию законодательства Российской Федерации в связи с реализацией мер, направленных на обеспечение функционирования и дальнейшего развития экономики и социальной сферы в новых условиях (утв. 19 мая 2020 года). Выписка из протокола № 12/1-сп заседания Совета палаты Совета Федерации.

[16] Работа группы строилась на основе предложений, поступивших из регионов, их проработки в профильных комитетах и органах при Совете Федерации.

[17] Экономические обзоры "О динамике промышленного производства", июнь 2020 года.

Вместе с тем в целом промышленное производство в мае снизилось на 9,6 % г/г (-6,6 % г/г в апреле). Причем наиболее глубокий спад демонстрирует машиностроение (-20,7 % к соответствующему периоду прошлого года). Поэтому в процессе реализации общенационального плана стоит задача не просто восстановления экономики, а ее структурной перестройки, преодоления технологической отсталости в промышленности, зависимости от импорта, повышения производительности труда.

Диверсификация оборонно-промышленного комплекса

Диверсификация оборонно-промышленного комплекса (ОПК) проводится в целях выработки и реализации эффективных мер по использованию потенциала ОПК для выпуска высокотехнологичной продукции гражданского назначения, востребованной на внутреннем и внешнем рынках. Готовность ОПК к производству конкурентоспособной продукции будет увеличиваться за счет разработки новых изделий и комплектующих двойного и гражданского назначения в рамках импортозамещения, а также благодаря цифровизации основных производственных процессов.

В ежегодном Послании Федеральному Собранию Российской Федерации в декабре 2016 года Президент России В.В. Путин поставил задачу довести к 2025 году долю гражданской продукции до 30 % общего объема производства ОПК, а к 2030-му – до 50 %. В настоящее время доля такой продукции составляет около 20 %. Выполнение этой целевой установки отражает необходимость решения более системной задачи – повышения степени интеграции ОПК в народное хозяйство.

На предприятиях ОПК занято около 2 миллионов человек, или 3 % от общего числа работающих[18]. Предвидя возможные последствия сокращения государственного оборонного заказа, руководство страны заранее поставило задачу диверсификации деятельности ОПК. Выпуск гражданской продукции должен обеспечить полную загрузку предприятий ОПК и их финансовую устойчивость. Целью государственной политики диверсификации ОПК должно стать не перепрофилирование промышленности, а повышение ее устойчивости за счет модернизации технологий основного оборонного производства при сохранении кадрового потенциала и передового уровня научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР)[19].

Основными задачами диверсификации ОПК являются: стимулирование выпуска высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения организациями ОПК; обеспечение реализации наукоемких инвестиционных проектов в гражданских отраслях промышленности; обеспечение двустороннего трансфера технологий между ОПК и гражданским сектором; обеспечение модернизации производства гражданской продукции предприятиями ОПК.

Основными направлениями диверсификации оборонных производств являются: внедрение механизма стимулирования спроса на новые образцы продукции через предоставление скидок покупателю; формирование консолидированного заказа, прежде всего по таким отраслям, как медицина, станкостроение, энергетика; создание единой информационной системы возможностей оборонных предприятий по выпуску продукции гражданского назначения; ужесточение требований к отнесению продукции к отечественной категории; переход к централизованному заказу на гражданские изделия на среднесрочную и долгосрочную перспективу и формирование информационно-аналитической системы по закупкам гражданской продукции.

Основными проблемами расширения производства высокотехнологичной гражданской продукции предприятиями ОПК являются: отсутствие долгосрочного планового документа, предусматривающего осуществление скоординированных по целям, ресурсам и срокам мероприятий по диверсификации предприятий ОПК; недостаточность маркетинговых исследований по вопросам производства и сбыта гражданской продукции предприятиями ОПК; наличие в технических заданиях на размещение государственного заказа заведомо невыполнимых для отечественного производителя условий, являющихся основанием для проведения конкурса между иностранными поставщиками; неконкурентоспособность цены конечного продукта в том числе из-за невозможности разделения накладных расходов между гражданской и военной продукцией, производимой предприятиями ОПК; проблемы послепродажного обслуживания высокотехнологичной продукции, отсутствие сервисной сети как внутри страны, так и за рубежом.

В декабре 2019 года Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко в ходе заседания Совета по вопросам интеллектуальной собственности при Совете Федерации[20] предложила разработать законопроект, создающий условия для диверсификации продукции российских оборонных предприятий. По мнению В.И. Матвиенко, медлить в этом вопросе больше нельзя, "во многом процесс перехода "оборонки" на гражданские рельсы затрудняется несовершенством действующего законодательства".

12 мая 2020 года в Государственную Думу были внесены поправки к Федеральному закону "О промышленной политике в Российской Федерации" (законопроект № 954775-7)[21]. Законопроект вводит в законодательство понятие "диверсификация производства организаций ОПК"[22]. Предусматривается, что Правительство Российской Федерации будет ежегодно утверждать план объема и список гражданской

[18] Официальный сайт Правительства Российской Федерации, 11 апреля 2018 года.
[19] Материалы "круглого стола" в рамках форума "Сочи - 2017" "Диверсификация оборонно-промышленного комплекса и региональное развитие – стратегия перемен", 27 февраля 2017 года.
[20] 12 декабря 2019 года.
[21] Подготовлен членами Совета Федерации А.Г. Дмитриенко, К.К. Долговым, депутатом Государственной Думы В.В. Гутеневым.
[22] Законопроект определяет этот термин как разработку и производство организациями оборонно-промышленного комплекса высокотехнологичной продукции, не связанной с обеспечением обороны страны и безопасности государства.

продукции, которую станут выпускать предприятия ОПК в рамках программы диверсификации. Нововведения также предполагают помощь предприятиям ОПК по взаимодействию с банками для получения заемных средств, а также субсидий на финансирование научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, необходимых для выпуска высокотехнологичной продукции. Средства на субсидирование предлагается предоставлять из федерального бюджета.

Эксперты о диверсификации

Госпрограмму по диверсификации предприятий ОПК логично принимать вместе с новой программой вооружений в 2023 году. Об этом заявил Заместитель Председателя Правительства России Ю.И. Борисов[23]. По мнению Ю.И. Борисова, "необходимо проанализировать реальные возможности предприятий ОПК по выпуску гражданской продукции, их производственные возможности, оценить их конкурентные преимущества или недостатки, разработать меры поддержки". "Решать задачу нужно комплексно – совершенствовать законодательство, разворачивать меры финансовой поддержки, а также обеспечивать более тесное взаимодействие потенциальных заказчиков и исполнителей".

По мнению эксперта рабочей группы по развитию конкуренции в сфере гособоронзаказа Федеральной антимонопольной службы Д.А. Журенкова, "стратегическая цель диверсификации – сохранить финансовую стабильность оборонной промышленности в период, когда пик расходов на перевооружение армии и флота будет пройден и объективно снизятся масштабы гособоронзаказа. Одновременно с федеральными мерами господдержки необходима и проработка вопросов стимулирования диверсификации на уровне бизнес-процессов самих организаций ОПК"[24].

По мнению экономического аналитика Центра политического анализа Э.В. Семенова, "экономическая необходимость диверсификации очевидна. Она связана не только с тем, чтобы в условиях сокращения гособоронзаказа обеспечить устойчивую работу предприятий ОПК и полную занятость сотрудников. Необходимо также поднять на более высокий уровень развития экономику России, вывести на мировые рынки практически пока не представленную там продукцию российского сектора промышленной гражданской продукции"[25].

По мнению М.В. Ремизова, президента Института национальной стратегии, председателя президиума Экспертного совета при коллегии Военно-промышленной комиссии Российской Федерации, "если мы действительно хотим по примеру США и Китая выстроить многопрофильную промышленность с ядром в виде военной индустрии, то диверсификация ОПК не может быть делом только самих "оборонщиков". Это общенациональное дело – как по значимости, так и по требуемому масштабу операций. Механизмы такой индустриализации "двойного назначения" только предстоит создать"[26].

Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности отмечает, что решение поставленной Президентом России задачи по увеличению доли гражданской продукции в общем объеме производства предприятий ОПК и доведении ее к 2025 году до 30 % и до 50 % к 2030 году затруднительно в рамках одного предприятия, группы предприятий, отрасли и даже региона. Эту задачу надо решать не только в рамках предприятий ОПК, а общими усилиями всего "экономического блока" Правительства Российской Федерации.

Ситуация в легкой промышленности

Легкая промышленность играет важную роль в экономике страны. От стабильной работы текстильных, швейных, обувных предприятий и фабрик во многом зависит насыщение нашего внутреннего рынка качественной и доступной продукцией. В легкой промышленности России занято около 300 тысяч человек.

По итогам 2019 года отрасль демонстрировала развитие. Так, экспорт продукции легкой промышленности увеличился на 6 %. При этом в структуре экспорта выросла доля продукции высоких переделов и высокотехнологичного технического текстиля. Количество налоговых поступлений увеличились на 17 % по сравнению с 2018 годом, а инвестиционная активность – на 6,5 %[27].

В связи с распространением новой коронавирусной инфекции спрос на продукцию легкой промышленности резко упал. Сказалось временное закрытие магазинов непродовольственных товаров, другие вынужденные ограничения, общая непростая ситуация с экономикой и доходами граждан. Падение продаж негативно отразилось на финансовом положении предприятий, также повысился риск сокращения рабочих мест.

3 июня этого года состоялось совещание у Президента Российской Федерации В.В. Путина, посвященное ситуации в легкой промышленности. В ходе совещания, говоря о мерах поддержки легкой промышленности, губернатор Ивановской области С.С. Воскресенский подчеркнул: речь должна идти не только об антикризисных мерах, но и системных мерах, настроенных на устойчивое развитие отрасли в будущем. С.С. Воскресенский предложил две таких меры. Первая – субсидирование процентной ставки на

[23] Интервью медиахолдингу "РБК" 30 ноября 2018 года.
[24] Новости ВПК. "Развитие ОПК: Задачи диверсификации в 2019 году".
[25] Доклад о принципах проведения диверсификации отечественного ОПК, 2019 года.
[26] Статья "Диверсификация ОПК: миссия выполнима", М.В. Ремизов, журнал об инновациях в России "Стимул", 27 июня 2018 года.
[27] По данным Министерства промышленности и торговли Российской Федерации.

пополнение оборотных средств предприятий в размере ключевой ставки Банка России. "Такая мера действовала в России до 2020 года. Мы просим ее вернуть, объем необходимых средств Минпромторг России оценивает примерно в 1 млрд рублей в год". Вторая мера – снижение страховых взносов в отрасли. По словам губернатора, сейчас предприятия региона при выходе на экспорт вынуждены конкурировать со странами, где такие виды поддержки имеются.

На совещании также обсуждались другие меры поддержки легкой промышленности. В их числе – новые программы Фонда развития промышленности, поддержка предприятий, занимающихся пошивом школьной формы, создание резерва средств индивидуальной защиты, квоты на допуск российских товаров легкой промышленности к закупкам госкорпораций и госкомпаний.

По итогам совещания Президентом России были даны следующие поручения:

- обеспечить субсидирование скидок по оборудованию, которое передается в лизинг предприятиям легкой промышленности. Такая скидка должна предоставляться начиная с текущего года и составлять 50 % от стоимости оборудования;
- Правительству Российской Федерации увеличить субсидии на обслуживание кредитов легкой промышленности – до 1 млрд рублей ежегодно. Таким образом будет поддержана ритмичность работы предприятий, появится дополнительный ресурс для пополнения оборотных средств, для того чтобы соблюдались обязательства компаний перед персоналом и поставщиками;
- Минпромторгу России совместно с Минфином России вместе с бизнесом актуализировать критерии результативности субсидий на обслуживание кредитов, учесть текущие и прогнозируемые рыночные условия работы, сделав такие субсидии более доступными для бизнеса;
- Правительству Российской Федерации подготовить решение об установлении приоритета российской продукции легкой промышленности при осуществлении государственных закупок, закупок государственными корпорациями и компаниями с государственным участием;
- подготовить комплекс мер по созданию режима максимального благоприятствования для тех предприятий легкой промышленности, которые работают в белую, прозрачно и добросовестно.

Особое место на совещании было отведено льняной отрасли. Президент России отметил, что ее развитие дает прежде всего новые возможности для развития импортозамещения, для укрепления позиций российских производителей на нашем внутреннем и внешнем рынках.

Президент России дал поручение обеспечить выполнение Комплексной программы поддержки производства изделий из льна на период до 2025 года и в ходе ее реализации предусмотреть увеличение финансирования по этому направлению. "Наша задача – сформировать конкурентоспособную, экологичную, современную льняную отрасль" – отметил В.В. Путин.

Следует отметить, что развитие льноводства постоянно находится в поле зрения Совета Федерации. Принято Постановление Совета Федерации от 11 декабря 2019 года № 556-СФ "Об Обращении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к Правительству Российской Федерации по вопросу о развитии Нечерноземья и возрождении льноводства в Российской Федерации", которое подготовлено с учетом обсуждения вопроса на парламентских слушаниях[28].

В нем, в частности, отмечалось, что развитию льноводства и глубокой переработки льна в нашей стране препятствуют нехватка устойчивых рынков сбыта продукции и практически полное отсутствие современных высокотехнологичных перерабатывающих мощностей, специализированных средств механизации. Отсутствие необходимой техники привело к тому, что в ряде субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Нечерноземной зоны Российской Федерации, сельскохозяйственные товаропроизводители либо полностью отказались от производства и переработки льна, либо сократили их до минимума. Серьезными проблемами также являются дефицит квалифицированных кадров и кризис в сфере подготовки специалистов для предприятий льняного комплекса. В обращении отмечается, что в настоящее время ежегодная потребность внутреннего рынка оценивается экспертами в 450 тыс. тонн льняного волокна, однако валовый сбор льносырья не превышает 40 тыс. тонн.

В обращении Совета Федерации к Правительству Российской Федерации содержится предложение разработать и реализовать комплекс мер, направленных на обеспечение развития Нечерноземной зоны Российской Федерации и возрождение льноводства в Российской Федерации, в том числе рассмотреть возможность:

- включения в перечень перспективных экономических специализаций субъектов Российской Федерации, прилагаемый к Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, льноводства для субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Нечерноземной зоны Российской Федерации;
- создания всероссийского центра подготовки и повышения квалификации кадров для предприятий льняного комплекса Российской Федерации;
- проведения анализа эффективности мер государственной поддержки льняного комплекса Российской Федерации в решении задач стимулирования производства, переработки льна и реализации готовой

[28] Парламентские слушания "Проблемы развития Нечерноземья и возрождение льноводства в Российской Федерации", 28 ноября 2019 года

продукции на внутреннем и внешнем рынках с подготовкой предложений по совершенствованию указанных мер.

Ситуация в отечественном станкостроении

Станкостроение[29] играет ведущую роль в сфере производства средств производства. Будучи сравнительно небольшой отраслью, в которой в большинстве развитых стран создается менее 1 % ВВП[30], станкостроение в значительной степени определяет перспективы развития и технологический уровень экономики страны в целом.

Сегодня российское станкостроение обеспечивает лишь около 30 % потребностей внутреннего рынка. Бóльшую часть спроса в ценовой категории до 3 млн рублей за единицу оборудования удовлетворяется поставщиками из Юго-Восточной Азии, а более 9 млн рублей за единицу оборудования – поставщиками из Европы и Японии[31].

Станки и обрабатывающие центры[32] отечественных производителей неконкурентоспособны не только по цене, но и по точности и долговечности. Существующее технологическое отставание станкостроительных предприятий приводит к недозагруженности их мощностей (используется менее 50 % доступных мощностей), к высокой себестоимости производимой продукции вследствие изношенности оборудования и низкой производительности труда и к отсутствию перспективы развития с использованием внутренних ресурсов.

Отечественное производство развивается в основном в области низкотехнологичного оборудования, что связано с целым рядом причин, в первую очередь с утратой предприятиями научно-технологического задела, а также с нехваткой кадров инженерных и рабочих специальностей. Также в стране в недостаточных количествах производятся высокотехнологичные комплектующие, в том числе подшипники, направляющие, шарико-винтовые пары и прочие.

Основным потребителем станочной продукции является оборонно-промышленный комплекс, осуществляющий более 80 % закупок. Второе место по объему закупок занимают госкорпорации. Снижение объема потребления станочной продукции этими потребителями эксперты объясняют тем, что они ограничены в выборе поставщиков оборудования нормативными документами[33].

Станкостроение относится к системообразующим и стратегически важным отраслям промышленности, получающим бюджетное финансирование в рамках государственной программы Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"[34].

Кроме того, к федеральным мерам поддержки можно отнести программу предоставления субсидий на возмещение части затрат на НИОКР в рамках реализации комплексных инвестиционных проектов по приоритетным направлениям гражданской промышленности, предполагающие предоставление субсидий на компенсацию части затрат на НИОКР при реализации комплексного проекта по организации серийных производств станкостроительной продукции.

Важную роль в реализации мероприятий по модернизации российской промышленности играет Фонд развития промышленности (далее – ФРП). Ключевой задачей ФРП является предоставление льготных займов предприятиям промышленности, в том числе на реализацию проектов в области станкостроения[35].

При этом доступность такой меры ограничивается следующими обстоятельствами: процедура сбора необходимых документов и принятия решения занимает более шести месяцев. При этом производитель вынужден принимать на себя существенные долговременные обязательства по программе производства, а также по штрафным санкциям в случае ее невыполнения.

В рамках института специальных инвестиционных контрактов с 2015 года по 2018 год заключены 45 договоров на общую сумму более 807 млрд рублей, из них только четыре в станкостроении[36].

По мнению экспертов, для изменения ситуации требуются более значительные инвестиции как в новые технологии, так и в развитие устаревшей производственной базы станкостроения, не обновлявшейся последние несколько десятилетий[37]. Основными направлениями развития отечественного станкостроения являются[38]:

---

[29] Станкостроение – базовая отрасль машиностроения, занимающаяся производством широчайшего спектра машин для обработки различных материалов (станков), а именно: металло- и деревообрабатывающих станков, автоматических и полуавтоматических линий, комплексно-автоматических машиностроительных линий, станков с ЧПУ, кузнечно-прессового, литейного и другого оборудования.

[30] Конкурентоспособность станкостроения России / А.А. Грибков, Д.В. Захарченко, А.А. Корниенко // Вопросы экономики, 2013 года.

[31] По данным материалов к докладу к Государственному совету Российской Федерации по направлению "Промышленность".

[32] Это части промышленного оборудования, которые работают с твердыми материалами, такими как металлы и пластмассы.

[33] В частности, постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 года № 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации".

[34] Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 328 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности".

[35] По программе кредитования "Станкостроение" займы представляются в объеме от 50 до 500 млн рублей с процентной ставкой от 1 % до 5 %.

[36] Deloitte, "Налоговые льготы и иные формы государственной поддержки", выпуск 7, октябрь 2019 года.

[37] По данным материалов к докладу к Государственному совету Российской Федерации по направлению "Промышленность".

[38] По материалам заседания Комиссии Российского союза промышленников и предпринимателей по оборонно-промышленному комплексу, состоявшемуся в рамках XI Петербургского Международного инновационного форума.

- создание спроса на отечественное оборудование в обрабатывающем секторе;
- создание государственных механизмов поддержки технического перевооружения предприятий, в том числе для частного сектора экономики;
- государственная поддержка инноваций, имеющих коммерческий потенциал;
- создание эффективных кооперационных цепочек, в том числе за счет информационных ресурсов государственной информационной системы промышленности, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Минпромторга России;
- активизация работы по развитию кадрового потенциала в отрасли станкостроения (подготовка конструкторов, технологов, операторов, сотрудников рабочих специальностей);
- оказание содействия в реализации экспортного потенциала отечественного станкостроения;
- расширение кредитования проектов в сфере отечественного станкостроения по линии ФРП.

О реализации национального проекта "Национальная программа "Цифровая экономика Российской Федерации". Цифровая промышленность

Президент Российской Федерации В.В. Путин в Послании Федеральному Собранию 15 января 2020 года отметил, что скорость технологических изменений в мире многократно возрастает и нам необходимо создавать собственные технологии и стандарты по тем направлениям, которые определяют будущее. Главой государства поставлена задача ускорения цифровой трансформации реального сектора экономики[39].

Основным документом, определяющим направления развития цифровых технологий для повышения конкурентоспособности отечественной экономики, является национальный проект "Национальная программа "Цифровая экономика Российской Федерации"[40] (далее – нацпроект). В рамках реализации мероприятий нацпроекта решаются в том числе проблемы создания благоприятных базисных условий для цифровизации промышленности[41].

По нацпроекту действует особый порядок управления, отличный от других национальных проектов[42]. В управлении вместе с органами власти участвует деловое сообщество. Механизм этого участия обеспечивается за счет деятельности рабочих групп, формируемых АНО "Цифровая экономика". Так, Минпромторгом России совместно с АНО "Цифровая экономика" создана рабочая группа по направлению "Цифровая промышленность". Данная группа занимается в том числе анализом потребностей промышленности в области цифровизации, мониторингом хода реализации нацпроекта "Цифровая экономика" в сфере промышленности.

Вместе с тем, несмотря на принятые меры, автоматизация и цифровизация отечественной промышленности находятся на низком уровне. Например, по использованию программного обеспечения для научных исследований все потенциально наукоемкие отрасли демонстрируют скромные показатели – меньше 20 %. Более 60 % технологических направлений радиоэлектронной промышленности (где спрос на цифровые решения особенно велик) полностью зависят от импорта[43]. В связи с этим, по мнению экспертов, в программных документах следует конкретно указать, что для полномасштабного осуществления цифровой революции в России необходима комплексная цифровая трансформация отечественной промышленности. В рамках нацпроекта требуются выделение промышленного аспекта цифровизации в отдельный смысловой блок, а также детализация и конкретизация мероприятий по цифровой трансформации регионального сектора в рамках этого блока[44].

Следует также отметить, что исполнение расходов на реализацию мероприятий нацпроекта находится на низком уровне. Так, по итогам 2019 года освоение средств федерального бюджета на реализацию мероприятий, предусмотренных нацпроектом, составило 73,3 % от запланированного на прошлый год объема (100,7 млрд рублей). Это самое низкое кассовое исполнение расходов по национальным проектам[45]. В истекшем периоде 2020 года расходы по нацпроекту продолжают исполняться на низком уровне, что может негативно отразиться в сроках реализации его отдельных мероприятий (см. рисунок 1). В связи с этим существуют риски недостижения плановых показателей в намеченные сроки.

[39] Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 15 января 2020 года.

[40] Утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 4 июня 2019 года № 7.

[41] Например, в рамках федерального проекта "Нормативное регулирование цифровой среды", входящего в состав нацпроекта "Цифровая экономика", решается задача совершенствования законодательства в целях формирования необходимых условий для широкого внедрения цифровых технологий, в том числе в промышленное производство.

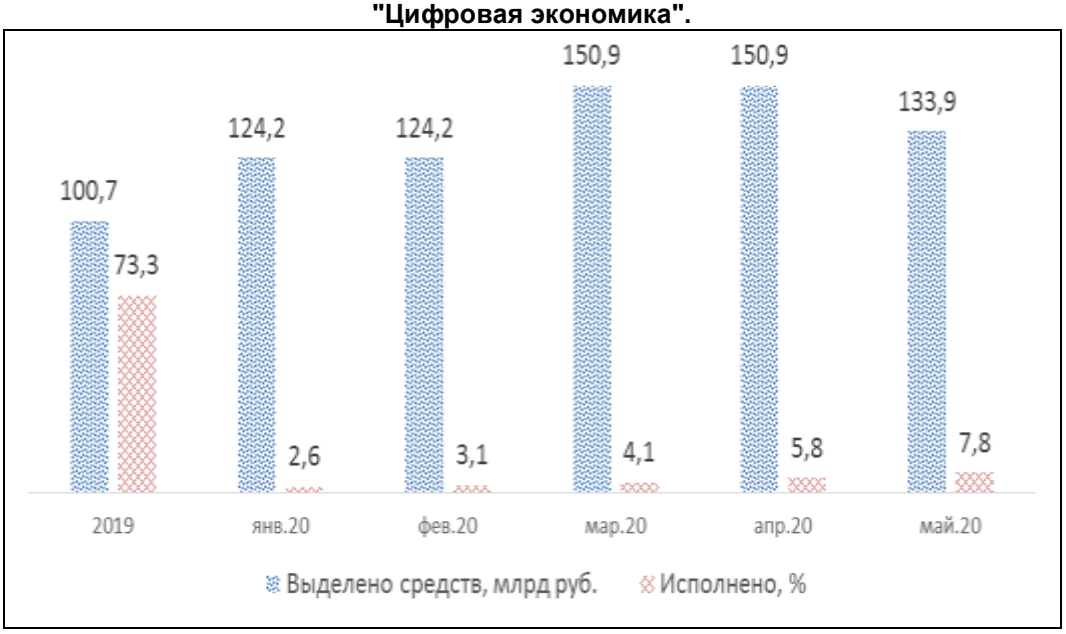
[42] Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 марта 2019 года № 234 "О системе управления реализацией национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации".

[43] А.И. Иванченко//Цифровая трансформация российской промышленности: роль государственной политики // Вестник Забайкальского государственного университета, т. 25, № 10, 2019.

[44] А.И. Иванченко // Цифровая трансформация российской промышленности: роль государственной политики//Вестник Забайкальского государственного университета, т. 25, № 10, 2019.

[45] За исключением национального проекта "Экология" (исполнение расходов составило 66,3 % от запланированных средств – 55,6 млрд рублей). По данным Счетной палаты Российской Федерации.

Рисунок 1. Исполнение федерального бюджета по расходам по национальному проекту "Цифровая экономика".



По данным Счетной палаты Российской Федерации.

В целях ускорения процесса цифровизации промышленности принято постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2019 года № 529 "Об утверждении Правил предоставления субсидий российским организациям на возмещение части затрат на разработку цифровых платформ и программных продуктов в целях создания и (или) развития производства высокотехнологичной продукции", которое определяет условия предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям, осуществляющим реализацию проектов, предусматривающих разработку и внедрение в производство платформенных решений.

Минпромторгом России разработан ведомственный проект "Цифровая промышленность (Промышленность 4.0)". Предусмотренные в нем меры направлены: на создание регуляторной среды цифровой трансформации промышленности, на разработку, интеграцию и развитие платформ государственной информационной системы промышленности; на цифровую трансформацию обрабатывающих отраслей промышленности.

Фондом развития промышленности предоставляются займы на реализацию проектов, направленных на внедрение передовых технологий, создание новых продуктов или организацию импортозамещающих производств. Заемные средства предоставляются на проекты, направленные на внедрение цифровых и технологических решений, призванных оптимизировать производственные процессы на предприятиях. Объем предоставляемого займа составляет от 20 млн рублей до 500 млн рублей на срок не более пяти лет с процентной ставкой 1 % – с отечественным программным обеспечением или системным интегратором или 5 % – в остальных случаях[46].

Процесс цифровой трансформации промышленности сталкивается с рядом препятствий и ограничений[47].

Основным фактором, сдерживающим процесс цифровизации обрабатывающих производств, является отсутствие необходимых средств. Затраты 55 % промышленных предприятий России на цифровизацию и развитие IT-инфраструктуры не превышают 1 % от их бюджета, только у 6 % предприятий затраты составляют более 5 % бюджета[48].

Другим фактором, сдерживающим развитие цифровизации промышленности, является недостаточная готовность (адаптивность) к внедрению инноваций, что косвенно связано с отсутствием цифровой стратегии почти у 40 % предприятий.

Негативное влияние на развитие цифрового сектора российской промышленности также связано с неопределенностью в существующих правилах регулирования цифровых стратегий, с низкой окупаемостью инвестиций в разработку и внедрение цифровых технологий и недостаточным уровнем цифровой грамотности специалистов.

[46] Официальный сайт Фонда развития промышленности.

[47] По данным информационно-аналитического материала Центра конъюнктурных исследований Института статистических исследований и экономики знаний НИУ "Высшая школа экономики" на тему "Цифровая активность предприятий обрабатывающей промышленности в 2019 году". Исследование базируется на результатах пилотного опроса руководителей 1150 крупных и средних предприятий обрабатывающей промышленности, проведенного в 2019 году.

[48] В.А. Алешин, А.Ю. Никитаева // Финансовые аспекты цифровой трансформации промышленности // Вестник Академии знаний № 35 (6), 2019.

В целях совершенствования государственной политики в сфере развития цифровой промышленности в экспертных кругах обсуждаются следующие меры:

1) в рамках государственной поддержки отечественных предприятий, внедряющих или производящих цифровые продукты и технологии:

- установить специальные налоговые режимы (например, освобождение от уплаты налога на прибыль части средств, направляемых на инвестиции в цифровые технологии и продукты)[49]. Значимым шагом в этом направлении станет реализация подготовленного по поручению Президента Российской Федерации плана по налоговому маневру, направленному на стимулирование развития отрасли информационных технологий[50]. Предполагается почти в два раза снизить страховые взносы и существенно сократить ставку налога на прибыль для компаний, занимающихся разработкой и продажей программного обеспечения[51];
- предусмотреть особые условия получения кредитов компаниями, внедряющими цифровые решения и продукты, прежде всего в банках с государственным участием и в институтах развития[52];
- рассмотреть возможность ускоренной амортизации зарубежных цифровых продуктов при их замене на российские аналоги[53].

2) в рамках совершенствования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

- ускорить принятие законопроектов, которыми вносятся изменения в законодательство о закупках в части квотирования закупок отечественной продукции высокотехнологичных отраслей[54];
- четко определить требования к качественным характеристикам приобретаемой продукции, повысить компетентность органов, осуществляющих закупки, и обеспечить транспарентность сделок[55].

3) в рамках осуществления образовательной деятельности предусмотреть реализацию доступных программ подготовки и переподготовки на базе государственных вузов специалистов по цифровой экономике для широкого круга промышленных предприятий[56].

Медицинское оборудование

В марте текущего года на поддержку медицинской и фармацевтической промышленности было выделено более 23 млрд рублей. В первую очередь средства были направлены на осуществление государственных закупок медицинского оборудования и техники, необходимых для профилактики и борьбы с распространением новой коронавирусной инфекции:

– из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделено 7,5 млрд рублей на закупку аппаратов искусственной вентиляции легких и экстракорпоральной мембранной оксигенации[57];

– из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделено 10 млрд рублей на производство и закупку оборудования и продукции для диагностики, выявления, профилактики и лечения эпидемических заболеваний, средств индивидуальной защиты, лекарственных средств и медицинских изделий[58];

---

[49] А.И. Иванченко//Цифровая трансформация российской промышленности: роль государственной политики // Вестник Забайкальского государственного университета, т. 25, № 10, 2019.

[49] Официальный сайт Совета Федерации, 26 сентября 2019 года.

[50] Совещание по вопросам развития информационно-коммуникационных технологий и связи. // Kremlin.ru, События, 10 июня 2020 года.

[51] Предполагается для компаний, 90 % доходов которых приходится на продажу программного обеспечения и услуг по его разработке, внедрению и поддержке, страховые взносы будут снижены с 14 до 7,5 %, а ставка налога на прибыль с 20 до 3 %. IT-отрасль получит бессрочный налоговый стимул. Ведомости, 22 июня 2020 года.

[52] А.И. Иванченко//Цифровая трансформация российской промышленности: роль государственной политики // Вестник Забайкальского государственного университета, т. 25, № 10, 2019.

[53] Из выступления Председателя Комитета Совета Федерации А.В. Кутепова на заседании Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации на тему "Цифровая промышленность" // Официальный сайт Совета Федерации, 26 сентября 2019 года.

[54] Проект федерального закона № 970027-7 "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в части определения минимальной доли закупок для заказчиков – юридических лиц), проекта федерального закона № 969960-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (в части определения минимальной доли закупок для государственных и муниципальных заказчиков). Законопроекты рассмотрены Советом Государственной Думы 9 июня 2020 года.
На встрече Первого заместителя председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова с депутатами Государственной Думы и членами Совета Федерации первый вице-премьер обратился с просьбой к представителям парламента рассмотреть до конца весенней сессии несколько блоков ключевых законопроектов. Среди таковых он выделил в первую очередь корректировку законодательства о госзакупках в части квотирования закупок отечественной продукции высокотехнологичных отраслей. // Официальный сайт Правительства России, 16 июня 2020 года.

[55] А.И. Иванченко//Цифровая трансформация российской промышленности: роль государственной политики // Вестник Забайкальского государственного университета, т. 25, № 10, 2019.

[56] А.И. Иванченко//Цифровая трансформация российской промышленности: роль государственной политики // Вестник Забайкальского государственного университета, т. 25, № 10, 2019.

[56] Официальный сайт Совета Федерации, 26 сентября 2019 года.

[57] Постановление Правительства Российской Федерации от 21 марта 2020 года № 323, распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 марта 2020 года № 705-р.

[58] Постановление Правительства Российской Федерации от 21 марта 2020 года № 322, распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 марта 2020 года № 704-р, № 706-р.

– из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделено 5 млрд рублей на закупку теплотелевизионных регистраторов, бесконтактных термометров и установок обеззараживания воздуха[59].

Также Правительством Российской Федерации выделены Минпромторгу России из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетные ассигнования на предоставление субсидий федеральному государственному автономному учреждению "Российский фонд технологического развития" в размере 15 млрд рублей[60]. Такие меры были приняты в целях стимулирования деятельности в сфере промышленности и (или) внедрения наилучших доступных технологий, импортозамещения, повышения экспортного потенциала, повышения производительности труда, повышения уровня автоматизации и цифровизации промышленных предприятий, а также оперативного решения критически важных и приоритетных задач по созданию, расширению или модернизации промышленных производств, их обеспечению оборотными средствами и увеличению объемов выпуска продукции. Кроме того, на заседании Правительства Российской Федерации 11 июня 2020 года было принято решение о дополнительном выделении еще 15 млрд рублей федеральному государственному автономному учреждению "Российский фонд технологического развития"[61].

Следует отметить, что в конце марта Фонд развития промышленности (ФРП) запустил новую программу "Противодействие эпидемическим заболеваниям" (далее – программа). Программа нацелена на финансирование предприятий, выпускающих оборудование и продукцию для выявления, профилактики и лечения эпидемических заболеваний, а также производящих средства индивидуальной защиты, лекарственные препараты и медицинские изделия. Размер займа по программе может составлять от 50 до 500 млн рублей под 1 % годовых сроком до двух лет[62]. В первый год заемщик освобождается от уплаты основного долга. ФРП рассматривает проекты в ускоренном режиме и по упрощенной форме. От финансово устойчивых компаний не требуется предоставление твердых залогов. Это позволяет в разы сократить время на подготовку документов и оперативно профинансировать производство продукции[63].

Вслед за федеральным ФРП в 19 субъектах Российской Федерации[64] запустили собственные программы по финансированию проектов, направленных на противодействие эпидемическим заболеваниям. Условия региональных программ финансирования в части сроков выдачи займов и по процентной ставке в целом соответствуют федеральной программе ФРП, но при этом они направлены на реализацию проектов с общими бюджетами в несколько раз ниже федерального уровня финансирования. Размер займов в рамках региональных программ в большинстве случаев варьируется в пределах нескольких десятков миллионов рублей[65].

Кроме того, Банком России были смягчены требования к банкам, чтобы дать дополнительные возможности по кредитованию отрасли производства лекарственных средств и медицинского оборудования. К таким займам в период с 1 марта по 30 сентября не будут применяться надбавки к коэффициентам риска[66].

10 апреля в рамках Научно-технического совета по медицинской технике (г. Екатеринбург) было подписано соглашение о формировании в Российской Федерации Консорциума разработчиков и производителей медицинской техники. Основополагающей целью создания консорциума является разработка и производство линейки отечественного медицинского оборудования по всем ключевым направлениям: аналитическому, диагностическому и терапевтическому. В консорциум разработчиков и производителей вошли такие флагманы отрасли, как концерн "КРЭТ", холдинг "Швабе", концерн ВКО "Алмаз-Антей", концерн "Моринформсистема-Агат", корпорация "Тактическое ракетное вооружение". При этом консорциум не является закрытой структурой и открыт для участия всех желающих производителей медицинской техники. Министр промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантуров отметил, что "мы должны создать собственный рынок медицинского оборудования, чтобы ни от кого не зависеть. В первую очередь мы, разумеется, обеспечим потребности наших регионов и удовлетворим внутренний спрос. Затем можно всерьез задуматься и об освоении экспортных рынков. Даже на сегодняшний день наша медицинская продукция широко востребована в других странах. Например, по аппаратам ИВЛ на данный момент у нас более 30 заявок от других стран на поставку"[67].

Сегодня в России насчитывается свыше 400 производителей медицинских изделий, однако, сложную технику выпускают не более 100 компаний. В частности, аппараты ИВЛ производят на четырех предприятиях, три из которых расположены на территории Свердловской области ("Уральский

[59] Постановление Правительства Российской Федерации от 21 марта 2020 года № 324, распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 марта 2020 года № 707-р, № 708-р.
[60] Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 года № 1202-р.
[61] Официальный сайт Правительства Российской Федерации, 12 июня 2020 года.
[62] По данным на 20 апреля, по линии ФРП всего одобрено около 50 займов на общую сумму 14,5 млрд рублей. 30 проектов уже получили финансирование на сумму свыше 10 млрд рублей.
[63] Официальный сайт Минпромторга России, 20 апреля 2020 года.
[64] В Астраханской, Волгоградской, Тверской, Оренбургской, Кемеровской, Курской, Липецкой, Нижегородской, Ростовской, Самарской, Рязанской, Ульяновской и Челябинской областях, а также в РФРП Краснодарского края, Югры, Башкортостана, Дагестана, Удмуртии и Мордовии.
[65] Сайт Фонда развития промышленности, 20 апреля 2020 года.
[66] Парламентская газета, 17 марта 2020 года.
[67] Официальный сайт Минпромторга России, 10 апреля 2020 года.

приборостроительный завод" (входит в концерн "КРЭТ"[68]), "Уральский оптико-механический завод" и "Тритон-ЭлектроникС")[69].

К обеспечению медицинских учреждений медтехникой также подключились и производители схожего оборудования, в том числе ПАО "Красногвардеец" (г. Санкт-Петербург). Это предприятие выпускает аппарат для ингаляционного наркоза "Орфей", который способен, в том числе работать в режиме длительной вентиляции легких.

Холдинг "Швабе" Госкорпорации "Ростех" поставил уже более 600 инфузионных насосов в медучреждения России для оснащения реанимаций и палат интенсивной терапии[70]. Техника обеспечивает точную дозировку и постоянную скорость введения жидких лекарственных препаратов. Отличительной особенностью оборудования является возможность интеграции в единую систему. При этом каждое устройство программируется индивидуально, в зависимости от назначенного пациенту курса лечения.

На Новосибирском приборостроительном заводе холдинга "Швабе" организовано производство "умных" капельниц[71].

Крупноузловая сборка и проблемы импортозамещения

Крупноузловая сборка представляет собой совокупность различных инженерно-технических операций, позволяющих собрать из составных элементов технологическое, промышленное и другое оборудование, транспортные средства, различные конструкции. В российском производственном секторе данная технология в большинстве случаев выполняется на базе импортных комплектующих[72]. В первую очередь это обусловлено тем, что многие импортные комплектующие не имеют отечественных аналогов или отличаются более выгодной стоимостью в сравнении с российскими.

В нынешних условиях помимо проблемы падения спроса на мировом рынке и рисков перебоев в поставках производственных компонентов российская промышленность продолжает испытывать зависимость от импорта. Для решения данной проблемы важно сфокусировать возможности отечественных промышленных предприятий на изготовлении базовых компонентов, унифицированных с крупными сегментами, а также производство полного жизненного цикла (разработка – технологическая подготовка – производство – обеспечение жизненного цикла). Данные задачи могут быть реализованы с помощью государственной поддержки производителей и создания подобных производств на базе компаний с государственным участием или на условиях государственно-частного партнерства.

Кроме того, целесообразно создание отраслевых центров технологической компетенции для их сотрудничества с ведущими мировыми компаниями, а также консолидации производства компонентов.

В период с 2014 по 2020 год Правительством России реализована программа по обеспечению импортозамещения промышленности Российской Федерации[73]. В настоящее время Министерство промышленности и торговли Российской Федерации считает целесообразным оперативно обновить планы по импортозамещению в России, поставив новые целевые показатели на период до 2024–2025 годов и предусмотрев все меры поддержки – как административные, законодательные, так и финансовые. Министр промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантуров отметил, что ключевым принципом при импортозамещении должна стать конкурентоспособность продукции на зарубежных рынках[74]. Особое значение здесь имеет реализация национального проекта "Международная кооперация и экспорт" (далее – нацпроект)[75], которая планируется к завершению в конце 2024 года. Цели и задачи нацпроекта должны быть взаимоувязаны с планами новой программы импортозамещения в России.

Кроме того, в период пандемии Президент Российской Федерации В.В. Путин поручил при разработке мер поддержки экономики уделить особое внимание стимулированию импортозамещения в промышленности[76].

В изменившихся экономических условиях представляется целесообразным ускорить принятие новой программы импортозамещения, предусмотрев в ней подпрограмму развития производства полного жизненного цикла.

---

[68] В соответствии с договором от 15 апреля 2020 года, заключенным с Минпромторгом России, концерн "КРЭТ" должен произвести и поставить более 6,7 тыс. единиц аппаратов ИВЛ для нужд медицинских учреждений на сумму 7,5 млрд рублей. Отмечается, что объем отгрузки увеличится на 18 %, а отпускная цена на поставляемую государству технику будет снижена до 1,11 млн рублей за единицу.

[69] Сайт информационного агентства "Tagilcity.ru", 16 мая 2020 года.

[70] В частности, партия инфузионных насосов поставлена в Московский клинический центр инфекционных болезней "Вороновское", построенный специально для лечения пациентов с COVID-19. Оборудование также направлено в несколько больниц Тверской, Ивановской и Рязанской областей.

[71] Сайт Госкорпорации "Ростех", 5 июня 2020 года.

[72] Так, например, на калужском заводе "PCMA Rus" 39 % комплектующих производят японские предприятия, 33 % – европейские предприятия, 22 % – американские предприятия, и только 6 % – отечественного производства. Комсомольская правда 10 июля 2015 года.

[73] Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 328 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности".

[74] Информационное агентство ТАСС, 1 июня 2020 года.

[75] Паспорт нацпроекта утвержден на заседании Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, 24 декабря 2018 года.

[76] Информационное агентство ТАСС, 24 апреля 2020 года.

Экспортный потенциал промышленности: реализация национального проекта

На укрепление экспортного потенциала российских производителей, а также расширение их доступа на мировые рынки направлен национальный проект "Международная кооперация и экспорт" (далее – нацпроект).

Его реализация запланирована на период с 1 октября 2018 года по 31 декабря 2024 года. Паспорт нацпроекта[77] описывает ключевые цели и пяти федеральных проектов, которые входят в нацпроект.

О ходе и состоянии реализации нацпроекта можно судить по данным Счетной палаты Российской Федерации, которые показывают, что большая часть целей нацпроекта, намеченных на 2019 год, не была достигнута. Так, объем несырьевого неэнергетического экспорта отставал от целевых значений нацпроекта приблизительно на 6 млрд долларов США (154,4 млрд долларов США вместо заявленных 160 млрд долларов США), объем экспорта конкурентоспособной промышленной продукции отставал на 7 млрд долларов США (128,9 млрд долларов США вместо 136 млрд долларов США); объем товарооборота между Россией и государствами – членами ЕАЭС был меньше на 0,7 млрд долларов США (58,2 млрд долларов США вместо 58,9 млрд долларов США)[78]. Вместе с тем в физическом объеме рост экспорта по отраслям (например, по машиностроению, легкой промышленности, фармацевтике) наблюдался в диапазоне от 2 до 5 %[79].

На 1 июня 2020 года самые низкие показатели исполнения расходов были продемонстрированы по четырем нацпроектам, среди которых "Международная кооперация и экспорт" –12,3 %[80].

В условиях распространения коронавирусной инфекции, замедления темпов экономического роста и мировой торговли эксперты неоднократно обращали внимание на возможность пересмотра показателей нацпроектов. Председатель Счетной палаты Российской Федерации А.Л. Кудрин призвал перенести сроки выполнения нацпроектов, направив финансовые средства прежде всего на реализацию антикризисного плана по поддержке экономики и граждан[81].

По данным главного оператора нацпроекта – Российского экспортного центра (далее – РЭЦ), объем российского несырьевого неэнергетического экспорта в январе 2020 года составил 9,7 млрд долларов США (на 0,4 % меньше, чем в январе 2019 года), а поставки промышленной продукции сократились на 2,6 %. Наибольшее снижение экспорта произошло в химической промышленности и машиностроении. Одновременно увеличился экспорт продукции легкой промышленности, фармацевтики и парфюмерии, – в этих отраслях рост составил более 20 %[82].

Отдельным темой является экспортный потенциал промышленности субъектов Российской Федерации. Так, по состоянию на конец 2019 года в 15 регионах России был введен Региональный экспортный стандарт 2.0, который предлагает комплекс мер для активизации экспортной деятельности. Региональный экспортный стандарт 2.0, разработанный в рамках РЭЦ, позволяет сформировать эффективную инфраструктуру поддержки экспорта. Изначально запуск стандарта планировался в пилотном режиме в 11 регионах (Смоленской области, Ленинградской области, Нижегородской области, Пермском крае, Республике Башкортостан, Республике Татарстан, Новосибирской области, Приморском крае, Ростовской области, Свердловской области и Ставропольском крае), а еще пять субъектов ввели стандарт в инициативном порядке (Рязанская область, Хабаровский край, Курганская область, Камчатский край, Тверская область). К концу 2020 года планируется, что стандарт будет действовать уже в 40 регионах страны[83].

Среди инициатив, направленных на укрепление экспортного промышленного потенциала на региональном уровне, выделим формирование коалиционных стратегий экспортного развития, которые предполагают диверсификацию производства на региональном уровне. Подобное предложение было научно обосновано в рамках Института экономической политики им. Е.Т. Гайдара[84].

Важным механизмом реализации нацпроекта являются корпоративные программы повышения конкурентоспособности (КППК). КППК представляет собой программу работы, направленную на повышение конкурентоспособности организации, увеличение объемов производства и реализации продукции. Организациям, реализующим КППК, предоставляется доступ к механизмам льготного кредитования – размер субсидирования процентной ставки составляет 4,5 % годовых. К участникам КППК выдвигается ряд

[77] Паспорт утвержден на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, 24 декабря 2018 года.
[78] По данным официального сайта Счетной палаты Российской Федерации на 22 мая 2020 года.
[79] Данные приводятся из выступления Министра финансов Российской Федерации А.Г. Силуанова на заседании Совета по стратегическому развитию и нацпроектам, 25 декабря 2019 года.
[80] По данным официального сайта Счетной палаты Российской Федерации на 9 июня 2020 года.
[81] По материалам "ФедералПресс" от 24 марта 2020 года.
[82] Пресс-релиз РЭЦ от 26 марта 2020 года.
[83] По данным официального сайта РЭЦ, 24 декабря 2019 года.
[84] Статья "Оценка экспортного потенциала и перспектив диверсификации экономики для формулирования стратегий индустриального развития российских регионов" //Научный вестник Института экономической политики им. Е.Т. Гайдара № 2, 2018 год.

требований и условий[85]

Заключение соглашения о поддержке КППК с Минпромторгом России происходит посредством конкурсного отбора. В 2019 году было заключено больше КППК, чем планировалось (355 соглашений вместо 250). Цифра превысила и целевой показатель 2024 года (320 соглашений), что демонстрирует высокую заинтересованность и результативность данного механизма.

Среди ключевых тенденций, которые влияют на снижение экспортного потенциала российской промышленности, следует выделить краткосрочные и долгосрочные. Так, предполагается, что тенденция по отмене и переносу международных выставок и бизнес-миссий из-за коронавируса будет носить краткосрочный характер.

Среди долгосрочных негативных мировых тенденций наиболее заметными являются усиление протекционизма, ведение торговых войн и введение международных санкций. В этих условиях актуальной задачей становится обеспечение недискриминационного доступа российских компаний на перспективные рынки развивающихся стран. Решение видится в максимальном использовании возможностей Постоянного представительства России при ВТО в ходе рассмотрения спорных вопросов на площадке Органа по разрешению споров ВТО и участия в международных усилиях, направленных на формирование более справедливой международной торговой системы.

Среди основных проблем[86], с которыми сталкиваются экспортеры, следует выделить:

1. Низкий уровень вовлечения России в глобальные цепочки добавленной стоимости, которые выступают основным элементом мировой торговли в настоящее время. По данным ОЭСР, участие России в глобальных цепочках в 1,5–2 раза уступает средним показателям по странам ОЭСР.

2. Недостаточное количество торговых представительств за рубежом. Важно прилагать усилия к оптимизации географической структуры российских торговых представительств с учетом смещения центра мировой экономической активности в Азиатско-Тихоокеанский регион и постепенного продвижения инициативы создания большого евразийского партнерства, предусматривающей налаживание двусторонней и многосторонней кооперации государств – участников ЕАЭС, ШОС и АСЕАН.

3. Рост финансовых проблем. Так, у компаний отсутствует возможность оперативно перекредитоваться, получить кредит с низкими ставками для пополнения оборотных ресурсов, в упрощенном формате оформить страхование рисков по экспортным кредитам[87]. Для решения проблем экспортеров в рамках РЭЦ создан оперативный штаб по поддержке экспортеров,[88] который формирует предложения в антикризисную программу Правительства Российской Федерации. К примеру, в настоящее время в Правительство Российской Федерации направлены предложения в части использования транспортной субсидии.

О функционировании торговых представительств России

По данным официального сайта Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, торговые представительства России работают в 57 странах мира. Торгпредства обладают широким спектром механизмов поддержки экспорта: информационно-аналитическая и организационная поддержка, внедрение проектного подхода, организация деловых визитов, содействие в выявлении и устранении барьеров, консультирование компаний в ходе поиска иностранных партнеров[89].

Однако в 2020 году[90] практическая деятельность торгпредств в основном сводится к организации деловых миссий экспортеров[91], проведению многосторонних встреч по продвижению продукции[92], проведению узких рыночных исследований[93].

Важно отметить, что само понятие торгового представительства весьма консервативно, а его структура и место в системе государственных органов архаичны. Торгпредства были созданы в СССР в 1923 году на фоне политического запроса на государственную монополию внешней торговли[94]. Исторически в условиях зарождавшихся капиталистических отношений международную торговлю вели публичные компании, например, Голландская Вест-Индская компания (XVII–XVIII века), Британская Ост-Индская компания (XVII–

[85] Например, это может быть производитель федерального значения, включенный в перечень системообразующих предприятий; производитель регионального значения, зарегистрированный на территории субъекта Российской Федерации и не включенный в перечень системообразующих предприятий; компания, не являющаяся иностранным юридическим лицом; компания, которая имеет заключение о подтверждении производства продукции на территории Российской Федерации, и прочее.

[86] Использованы материалы, предоставленные аппаратом Комитета Совета Федерации по международным делам.

[87] Официальный сайт РЭЦ, 26 мая 2020 года.

[88] Официальный сайт по противодействию пандемии "Стопкоронавирус.РФ", 27 мая 2020 года.

[89] Турланов Д.А. "Торговые представительства за рубежом: российский и иностранный опыт" // Московский журнал международного права. № 2. 2016.

[90] По результатам контент-анализа раздела "Новости" официального сайта Минпромторга России.

[91] 22 апреля 2020 года торгпредством России в Норвегии была организована бизнес-миссия (в формате видеоконференции) на тему: "Экспорт-2020 и коронавирус".

[92] Например, 4 июня 2020 года в торгпредстве России во Франции прошла онлайн-встреча торгово-экономических советников СНГ.

[93] Например, в апреле торгпредство России в Словакии провело исследование влияния пандемии на предпринимательскую среду в стране.

[94] Введена декретом Совета Народных Комиссаров от 22 апреля 1918 года "О национализации внешней торговли".

XIX века), Российская в Константинополе торгующая компания (XVIII век). Кроме того, торговые интересы государства могли представлять консулы в составе дипломатической миссии в иностранных государствах[95].

В современной России начиная с 90-х годов неоднократно предпринимались попытки реформ торгпредств. Самая недавняя из них связана с их передачей в ведение Министерства промышленности и торговли России[96]. Идея реформы, начатой министерством, заключается в модернизации системы управления торгпредствами, кадровых изменениях, создании единой структуры продвижения экспорта, повышении взаимодействия со СМИ и информационными агентствами. По завершении реформы[97] планируется составить рейтинг эффективности российских торгпредств[98].

Реформа торгпредств указана в качестве задачи и в национальном проекте "Международная кооперация и экспорт", который предусматривает формирование единой системы поддержки экспорта за рубежом и в субъектах Российской Федерации[99]. На этом направлении важную роль призвано сыграть объединение нефинансовой и финансовой составляющих поддержки бизнеса. Нефинансовая часть представлена торгпредствами, а финансовая – Российским экспортным центром и его филиалами в регионах. Объединение этих двух структур в одну позволяет создать единую систему продвижения экспорта – экспортное бюро или группу поддержки экспорта. К работе над созданием экспортных бюро была также привлечена государственная корпорация развития ВЭБ.РФ, среди проектов которой 4,9 % посвящено поддержке экспорта.

В 2019 году бывший тогда генеральным директором Российского экспортного центра А.А. Слепнев отметил, что экспортное бюро призвано обеспечить единый стандарт качества предоставления продуктов и услуг российскому бизнесу, оперативный доступ региональных экспортеров на внешние рынки, обеспечить связь между иностранными компаниями и российскими поставщиками[100]. В 2019 году группы поддержки экспорта были открыты в Узбекистане, Индии, Вьетнаме, Китае[101]. Таким образом, в этих странах, как, например, в Узбекистане, создалась ситуация, когда торгпредство России работает одновременно с бюро Российского экспортного центра, в котором создана отдельная группа поддержки экспорта, в состав которой входят два-три человека из торгпредства.

По мнению экспертов, при реформировании торгпредств особое внимание должно быть уделено поддержке экспорта продукции субъектов малого и среднего предпринимательства, развитию торговых связей иностранных партнеров с российскими регионами, привлечению прямых иностранных инвестиций и технологий[102]. Отмечается важность кадровых реформ в торгпредствах. Важно усилить представительства людьми, знающими проблемы бизнеса, имеющими опыт работы с иностранными партнерами[103]. Кроме того, торгпредства должны быть нацелены на расширение географии российского экспорта[104].

Сегодня российские торгпредства не являются единственными участниками экспортного взаимодействия с зарубежными странами. Помимо зарубежных офисов Российского экспортного центра и представительств ВЭБ.РФ функционируют зарубежные представительства Торгово-промышленной палаты Российской Федерации. Многие российские компании имеют дочерние структуры, отвечающие отдельно за экспорт продукции и отдельно за реализацию зарубежных проектов, финансовая и коммуникационная поддержка высокотехнологичным экспортным продуктам оказывается в рамках программы "Экспорт" Национальной технологической инициативы.

Зарубежный опыт показывает, что при сохранении торгово-экономических служб, представленных подразделениями посольств в иностранных государствах и постоянными миссиями при международных экономических организациях, для продвижения и защиты бизнес-интересов важно использовать механизмы некоммерческих структур и применять новые технологии.

Так, в США работает электронный портал поддержки экспорта. В структуре Департамента торговли США действует международная коммерческая служба, офисы которой – более 100 в США и более 70 за рубежом – предоставляют услуги экспортерам. Сельскохозяйственную продукцию на мировой рынок продвигает Международная сельскохозяйственная служба, имеющая иностранные офисы при посольствах в ряде иностранных государств, и подотчетная Департаменту сельского хозяйства США. Негосударственной структурой является Американская торговая палата в России, работающая с 1994 года на территории нашей страны и представляющая интересы более 500 коммерческих структур.

---

[95] Например, в Консульском уставе 1820 года были определены обязанности российских консулов, в том числе и в торгово-экономических областях.

[96] Указ Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 года № 215 "О структуре федеральных органов исполнительной власти".

[97] О сроках завершения реформы не было уточнено в интервью.

[98] Интервью заместителя Министра промышленности и торговли А.В. Груздева газете "Коммерсант" № 210 от 15 ноября 2019 года.

[99] Задача № 5 федерального проекта "Системные меры развития международной кооперации и экспорта" предусматривает модернизацию торговых представительств.

[100] Из интервью, размещенного на сайте "Будущее России. Национальные проекты".

[101] Также в первую пилотную группу по апробированию механизма экспортных бюро вошли Сингапур, Германия и Турция, но о факте открытия в СМИ информации нет. Во вторую пилотную группу вошли Казахстан, Азербайджан и Италия.

[102] Турланов Д.А. "Торговые представительства за рубежом: российский и иностранный опыт" // Московский журнал международного права. № 2. 2016.

[103] Согласно опросу экспертов, проведенному ТАСС, май 2018 года.

[104] Мнение президента Торгово-промышленной палаты Российской Федерации С.Н. Катырина.

Во Франции важным инструментом экспортной поддержки являются агентство по международному развитию и пресс-служба UBIFRANCE, имеющее представительства в странах мира при посольствах Франции. Кроме того, развивается сеть французских торгово-промышленных палат, покрывающая более 80 стран мира. Например, Франко-Российская торгово-промышленная палата насчитывает порядка 400 компаний и финансируется ими; с 2020 года в рамках палаты функционирует Комитет по региональному сотрудничеству, позволяющий французским компаниям налаживать связи с российскими регионами.

В Германии продвижение интересов немецкого бизнеса осуществляет Агентство по торговле инвестициями, поддерживаемое в качестве экономического агентства по развитию Федеральным министерством экономики и энергетики, а также германские внешнеторговые палаты – порядка 120 офисов в 80 странах.

Лидер мирового экспорта – Китай – обладает разветвленной сетью институтов поддержки экспорта. Ближе всего к российскому пониманию торгпредства являются отделы по торгово-экономическим вопросам, действующие в посольствах КНР в зарубежных странах. Среди государственных органов по регулированию внешнеэкономической деятельности следует выделить Китайский комитет содействия развитию международной торговли (Торгово-промышленную палату Китая), канцелярии советников по торгово-экономическим вопросам, работающие совместно с соответствующими отделами посольств КНР в странах мира, а также Министерство коммерции КНР, в сферу ответственности которого входит политика в области импортно-экспортных операций.

В то же время важно отметить, что в современных условиях цифрового общества большую роль в усилении экспортного потенциала играют прямые связи продавца и покупателя, лишенные дополнительных издержек. Электронные торговые площадки позволяют увеличить продажи без участия посредников. Высокую эффективность демонстрируют: китайский Alibaba, объем продаж которого в 2020 финансовом году[105] достиг 1 трлн долларов США[106], американская eBay, на которой за 2019 год было продано товаров на сумму свыше 90 млрд долларов США[107]. В апреле 2020 года стало известно, что eBay совместно с банком "Открытие" и Российским экспортным центром запускает программу поддержки предпринимателей[108].

Для эффективной реализации российского экспортного потенциала важно развивать инновационные механизмы электронной торговли, поддерживать выход продукции малых и средних российских региональных предприятий на мировые электронные площадки. Для продвижения торговых интересов России на мировом рынке целесообразно шире использовать возможности некоммерческих структур, в том числе зарубежных представительств Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, создавать двусторонние торгово-промышленные палаты, включающие комитеты по межрегиональному сотрудничеству.

О Федеральном законе "О промышленной политике в Российской Федерации"

От того, насколько успешно работает промышленность, насколько сильны конкурентные позиции отечественных предприятий, напрямую зависит эффективность в целом российской экономики, а значит, и уровень жизни наших граждан, социальная стабильность в обществе, позиции России на мировой арене.

Поэтому так важны для страны проведение четкой, выверенной промышленной политики и, соответственно, развитие законодательства в этой сфере. Для бизнеса очень важно иметь ясное понимание позиции государства в вопросах промышленной политики. Без этого трудно ожидать роста инвестиционной активности и инновационной деятельности.

Именно в этих целях Совет Федерации в свое время продвигал принятие базового закона о промышленной политике. Принятый в 2014 году Федеральный закон "О промышленной политике в Российской Федерации" (далее – закон)[109] позволил задать пути и инструменты развития промышленного производства в нашей стране, а также настроить в регионах свою законодательную базу на реализацию федерального закона.

Системной предпосылкой для развития всей промышленности является внедрение в жизнь положений закона, направленных в целом на обеспечение благоприятного инвестиционного климата и создание условий для его развития. На основе положений закона были созданы и работают многие институты развития. Благодаря закону сегодня существует достаточно широкий набор инструментов и механизмов, которые могут служить стимулами для инвестиций и технологической модернизации производства.

Ключевым элементом инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности стал Фонд развития промышленности (далее – фонд). Без его участия в современных условиях невозможно представить процесс управления промышленной политикой в целом, развитие наилучших доступных технологий, внедрение полномасштабных механизмов импортозамещения, повышения производительности

[105] Завершился в марте 2020 года.
[106] По данным нескольких информационных агентств, май 2020 года.
[107] По материалам годового отчета компании "eBay Annual Report 2019".
[108] Журнал "Forbes", от 16 апреля 2020 года.
[109] Федеральный закон от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации".

труда, развитие экспортного потенциала и другие направления его деятельности. Созданный как ответ на макроэкономические вызовы, фонд за шесть лет работы стал ведущим институтом поддержки промышленности и сегодня вносит вклад в реализацию нацпроектов.

В рамках деятельности фонда Минпромторгу России удалось в короткое время практически выстроить общенациональную систему экспертизы и отбора высокотехнологичных проектов. И что особенно важно – решения о финансировании проектов, контроль за деятельностью фонда осуществляется коллегиальными органами, состоящими в основном из представителей бизнес-сообщества, банков, науки[110].

Займы выдаются компаниям под 1–5 % годовых на пять – семь лет в зависимости от реализуемой программы. Займы выдаются после тщательной экспертизы на предмет соответствия проекта установленным критериям.

В последнее время наладилось активное взаимодействие фонда с региональными фондами развития промышленности, которые образованы уже в 57 субъектах Российской Федерации.

Одним из актуальных инструментов новой промышленной политики, предусмотренных законом, стал механизм специальных инвестиционных контрактов (далее – СПИК), который задает заранее понятные правила игры для инвесторов и стабилизирует действующие условия ведения бизнеса, устраняет институциональные разрывы и призван переломить инвестиционную паузу в реальном секторе. В рамках специнвестконтрактов за инвесторами (как российскими, так и зарубежными) закрепляется обязательство повышать технологический уровень и наращивать локализацию в нашей стране, взамен предоставляются долгосрочные гарантии и преференции на федеральном и региональном уровнях.

СПИК позволяет обеспечить баланс интересов бизнеса и государства. Это мостик между интересами федерации, регионов и бизнеса.

При этом как на федеральном, так и региональном уровнях система СПИК уже показала свою востребованность: с 2015 года по 2018 год было заключено 45 СПИК с общим объемом инвестиций 807,8 млрд рублей[111]. В рамках реализации этих проектов должно быть создано более 20 тысяч новых высокопроизводительных рабочих мест. Более трети субъектов Российской Федерации предусмотрели возможность заключения специальных инвестиционных контрактов на региональном уровне.

При этом законодательство постоянно развивается, появляются новые инструменты, соответствующие современным задачам развития промышленности. Летом 2019 года закон был дополнен новым механизмом специального инвестиционного контракта (СПИК-2), который предоставляет бизнесу еще бóльшие преференции при условии внедрения в производство уникальных технологий и продуктов[112]. Новые контракты теперь заключаются только в рамках механизма СПИК-2. Важно то, что теперь в заключении СПИК-2 должны участвовать все уровни власти. При этом из закона исключается требование по минимальному объему инвестиций для возможности претендовать на заключение СПИК. Предельные сроки действия контрактов устанавливаются: до 20 лет – для проектов с объемом инвестиций свыше 50 млрд рублей и до 15 лет – для проектов до 50 млрд рублей.

Создание новых производств и повышение технологического уровня реального сектора экономики невозможно без современной промышленной инфраструктуры. В рамках территориального промышленного развития законом предусматривается создание индустриальных парков, промышленных технопарков и промышленных кластеров. Их создание способствует росту инвестиционной привлекательности проектов по освоению высокотехнологичной продукции, так как позволяет предприятиям снизить издержки на исследования и разработки, а также на размещение производственных мощностей. В настоящее время индустриальные парки и промышленные технопарки представлены в 54 регионах. Промышленные технопарки осваивают производство новых видов продукции, ориентированной на импортозамещение и наращивание экспортного потенциала. Сегодня действует 63[113] промышленных технопарка, в которых расположены сотни компаний, работающих в высокотехнологичных секторах промышленности.

Важным элементом промышленной политики стало также создание Минпромторгом России совместно с Минобрнауки России инжиниринговых центров на базе образовательных организаций высшего образования.

Первые итоги по внедрению и реализации ключевых мер и механизмов, предусмотренных законом и связанными с ним нормативно-правовыми актами, свидетельствуют в целом о создании единой системы новой промышленной политики и об эффективности принятых в такое непростое время управленческих и законодательных решений.

---

[110] Наблюдательный совет фонда, в состав которого помимо чиновников входят представители общественных организаций бизнеса, крупных госкорпораций, науки принимает стратегические решения по развитию фонда, осуществляет контроль за его деятельностью, участвует в экспертизе крупных проектов. Экспертный совет фонда, в составе которого в основном представители профессиональных и деловых объединений, принимает финальное решение о финансировании, доработке или отклонении проекта.

[111] Российская газета, спецвыпуск № 29(8083), 11 февраля 2020 года.

[112] Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон от 2 августа 2019 года № 290-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации" в части регулирования специальных инвестиционных контрактов". Каждый СПИК подписывается с единственным инвестором, выигравшим конкурс на разработку технологии, которая еще не представлена в России. Общий объем госсубсидий не может превышать 50 % от вложений инвестора.

[113] Ежегодный обзор "Технопарки России – 2019. Ассоциация кластеров и технопарков России".

О деятельности Фонда развития промышленности

За время работы Фондом развития промышленности (далее – фонд, ФРП)[114] профинансировано 662 проекта в 70 регионах на сумму 147,3 млрд рублей[115]. Планируется создание более 25,5 тысячи рабочих мест, объем будущих налоговых поступлений прогнозируется в размере 198 млрд рублей[116].

За все время деятельности фонда финансирование получили проекты, направленные на импортозамещение в области машиностроения (на общую сумму 38,36 млрд рублей), металлургии (12,55 млрд рублей), химической (12,89 млрд рублей), лесной (7,97 млрд рублей) и легкой (3,47 млрд рублей) промышленности, медицины и фармацевтики (9,38 млрд рублей), электроники (5,14 млрд рублей) и электрического оборудования (7,79 млрд рублей), строительных (2,85 млрд рублей) и инновационных (1,06 млрд рублей) материалов[117].

Наглядна положительная динамика показателей финансирования фондом проектов. Так, в 2019 году ФРП профинансировано 189 проектов на общую сумму 34,5 млрд рублей, что на 35 % больше количественных показателей 2018 года и на 25 % больше в денежном выражении[118].

В настоящее время фондом осуществляется софинансирование по 11 программам: "Проекты развития", "Лизинг", "Станкостроение", "Конверсия" и "Комплектующие изделия", "Маркировка лекарств", "Цифровизация промышленности", "Производительность труда", "Приоритетные проекты", "Совместные займы" и "Противоэпидемические проекты[119]". Заемные средства предоставляются в объеме от 5 до 750 млн рублей по ставкам 1 %, 3 % и 5 % годовых со сроком до семи лет.

Региональными ФРП утверждаются свои программы по стимулированию промышленного роста. К примеру, фондом развития промышленности Челябинской области утверждена программа льготного заемного финансирования "Повышение производительности труда", которая позволяет предприятиям получить от 5 млн рублей до 50 млн рублей под 1 % на первые три года при наличии банковской гарантии, под 5 % – при других видах обеспечения.[120]

В то же время, несмотря на успехи в работе фонда, как значимого игрока на рынке инвестиционного кредитования реального сектора, необходимо отметить, что в масштабах страны общая сумма финансирования им проектов невелика. Например, в сравнении с общим объемом инвестиций в основной капитал в части кредитов, осуществленных банковским сектором в 2019 году, объем профинансированных проектов ФРП составил 2,8 %[121].

Поэтому, несмотря на имеющиеся успехи, нельзя утверждать, что потенциал ФРП исчерпан. Как отметил Президент Российской Федерации В.В. Путин, необходимо наращивать возможности стимулирования промышленного роста и на региональном уровне[122].

Для того чтобы выявить сдерживающие факторы промышленного роста в регионах, необходимо проанализировать проблемы, возникающие на пути реализации инвестиционных проектов в регионах при поддержке фонда[123].

Это прежде всего касается финансовых барьеров для участия в программах фонда. Так, отдельные субъекты Российской Федерации отмечают, что структура объема промышленного производства обрабатывающих отраслей состоит в большей части из производства пищевых продуктов. В то же время производство пищевой продукции не входит в перечень отраслевых направлений, в рамках которых возможно получение финансовой поддержки фонда. Также регионами отмечается, что ряд других

---

[114] Фонд предлагает льготные условия софинансирования проектов, направленных на разработку новой высокотехнологичной продукции, импортозамещение, экспорт, лизинг производственного оборудования, реализацию станкостроительных проектов, цифровизацию действующих производств, производство предприятиями ОПК высокотехнологичной продукции гражданского и/или двойного назначения, производство комплектующих, маркировку лекарств и повышение производительности труда // Официальный сайт ФРП.

[115] Официальный сайт ФРП, дата обращения 29 июня 2020 года.

[116] Официальный сайт ФРП, дата обращения 23 июня 2020 года.

[117] Официальный сайт ФРП, дата обращения 23 июня 2020 года.

[118] На 23 декабря 2019 года общий портфель ФРП составлял 559 профинансированных проекта на общую сумму 119 млрд рублей. Годовой отчет Фонда развития промышленности за 2019 год. // Официальный сайт ФРП.

[119] Важным событием в первом квартале 2020 года стал запуск новой программы ФРП "Противодействие эпидемическим заболеваниям", которая нацелена на финансирование предприятий, выпускающих оборудование и продукцию для выявления, профилактики и лечения эпидемических заболеваний, а также производящих средства индивидуальной защиты, лекарственные препараты и медицинские изделия. Для финансирования проектов по новой программе Правительство Российской Федерации выделило ФРП 10 млрд рублей. Размер займа по новой программе может составлять от 50 до 500 млн рублей под 1 % годовых сроком до двух лет. Вслед за ФРП в 19 субъектах Российской Федерации запустили собственные аналогичные программы // Официальный сайт ФРП.

[120] Официальный сайт правительства Челябинской области, 17 июня 2020 года.

[121] Инвестиции в основной капитал в Российской Федерации в 2019 году (по источникам финансирования) – всего за счет всех источников финансирования составили 14,25 трлн рублей, из них кредиты банков составляют 1,24 трлн рублей // Официальный сайт Росстата, дата обращения 25 июня 2020 года.

[122] Материалы заседания президиума Госсовета по вопросу развития промышленного потенциала регионов под председательством Президента Российской Федерации В.В. Путина в Ростове-на-Дону, посвященного перспективам развития промышленного потенциала регионов России, 1 февраля 2018 года. // Официальный сайт Президента Российской Федерации.

[123] Письмо Комитета Совета Федерации по экономической политике от 3 марта 2020 года № 3.6-14/536, письмо Комитета Совета Федерации по экономической политике от 4 марта 2020 года. № 3.6-14/606, направленные в рамках подготовки проведения совещания 17 марта 2020 года. по совершенствованию деятельности Фонда развития промышленности, содержащие соответствующие предложения регионов.

отраслевых направлений также лишен возможности использования финансовых инструментов поддержки Фонда (рыбопромышленный, агропромышленный комплексы, судоремонтная отрасль).

Обращается внимание на то, что самыми долгими по сроку рассмотрения являются заявки по совместным программам финансирования (в среднем шесть – восемь месяцев с учетом подготовки заявителем документов по проекту[124]).

Кроме того, введение фондом дополнительного требования по подаче не менее одной заявки на регистрацию результатов интеллектуальной деятельности (РИД) в ходе реализации проекта по программам "Проекты развития" и "Комплектующие изделия" ограничивает количество потенциальных заявителей на совместные займы ввиду отсутствия необходимости регистрации РИД при реализации проектов стоимостью от 20 до 100 млн рублей.

В части мер по совершенствованию деятельности фонда среди прочего регионами предлагается[125]:

- расширить коды ОКВЭД субъектов, осуществляющих деятельность в сфере промышленности, получающих поддержку ФРП;
- для регионов с низким уровнем социально-экономического развития снизить долю обязательного софинансирования проектов для заемщиков с 50 % до 30 %;
- установить срок рассмотрения заявки в ФРП не более трех месяцев от этапа подачи заявки до внесения решение о предоставлении займа экспертным советом;
- увеличить срок займа по программам "Проекты развития" и "Комплектующие изделия" до семи лет;
- внести дополнения в программу "Конверсия", предусматривающие инструмент предоставления субсидий на определение объемов рынка сбыта продукции гражданского назначения;
- разработать методические рекомендации для коммерческих банков, предусматривающие порядок и сроки предоставления гарантий на проекты, реализация которых планируется с привлечением средств фонда;
- по всем программам льготного займа включить в стандарты перечни специализированных организаций, рекомендованных для проведения экспертизы соответствия проектов критериям для отбора.

Современные финансовые инструменты развития промышленности

В вопросах развития промышленности серьезным потенциалом обладают современные финансовые инструменты. Одним из таких инструментов является проектное финансирование.

Проектное финансирование представляет собой механизм привлечения и использования финансовых ресурсов для реализации крупных проектов (в основном инфраструктурных) в условиях высокого риска. Проектное финансирование появилось в США в 70-е годы XX века и зарекомендовало себя как действенный инструмент поддержки и развития реального сектора экономики. В общем виде проектное финансирование можно определить как форму синдицированного финансирования[126] инвестиционных проектов, предназначенную для долгосрочных инфраструктурных и промышленных проектов часто при поддержке государства.[127]

Особенности проектного финансирования состоят в том, что инициаторы проекта, как правило, занимают деньги под залог активов, которые будут созданы в будущем, причем долг отражается на балансе специальной проектной компании, созданной для реализации проекта. Зачастую проектное финансирование предполагает широкий состав участников и сложные схемы привлечения средств через сочетания различных инструментов, собственных средств инициаторов проекта, банковских кредитов (в том числе синдицированных), облигационных займов и акционерного финансирования[128].

Законодательную основу развитию проектного финансирования в стране заложил Федеральный закон от 31 декабря 2017 года № 486-ФЗ "О синдицированном кредите (займе) и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Члены Совета Федерации и представители профильных комитетов палаты активно участвовали в обсуждении закона на всех этапах[129].

[124] Они проходят два этапа рассмотрения: региональным фондом, затем ФРП. Несмотря на то что ФРП принимает часть экспертиз регионального фонда, финансовая экспертиза фактически всегда проводится повторно. При этом установлен срок комплексной экспертизы ФРП – 45 дней – по совместным займам. Как правило, за это время наступает срок сдачи очередной квартальной отчетности и заявителя просят обновить отчетность, а также внести изменения в финансовую модель проекта. Вслед за этим приходится вносить изменения во все документы проекта, что требует времени.

[125] Письмо Комитета Совета Федерации по экономической политике от 3 марта 2020 года № 3.6-14/536, письмо Комитета Совета Федерации по экономической политике от 4 марта 2020 года № 3.6-14/606, направленные в рамках подготовки проведения совещания 17 марта 2020 года по совершенствованию деятельности Фонда развития промышленности, содержащие соответствующие предложения регионов.

[126] Синдицированным является кредит, предоставляемый заемщику двумя и более банками на основе единого кредитного соглашения. // Fight A. Syndicated Lending. Oxford, 2004. P. 1.

[127] А.В. Чернов. Проектное финансирование в России: состояние, зарубежный опыт, ГЧП. // Финансы и кредит. 2020, т. 26, вып. 3, с. 630–643.

[128] А.В. Чернов. Проектное финансирование в России: состояние, зарубежный опыт, ГЧП. // Финансы и кредит. 2020, т. 26, вып. 3, с. 630–643.

[129] Стенограмма четыреста двадцать шестого заседания Совета Федерации, 26 декабря 2017 года.

В начале 2018 года была запущена программа "Фабрика проектного финансирования" (далее – фабрика, СОПФ[130]). Она явилась новым этапом в развитии данного вида финансирования[131] в совокупности с государственной поддержкой в России[132].

Механизм фабрики направлен на стимулирование инвестиционной активности компаний и кредитных организаций путем предоставления денежных средств заемщикам на основании договоров синдицированного кредита (займа) на срок до 20 лет для финансирования инвестиционных проектов, реализуемых на основе проектного финансирования, стоимостью от 3 млрд рублей в приоритетных отраслях промышленности, в том числе несырьевого экспорта, инноваций, промышленности высоких переделов, инфраструктуры и перевода ОПК на гражданскую продукцию. При этом 20 % от полной стоимости проекта – собственные средства инициатора проекта.

Очень важно минимизировать риски коммерческих банков в проектном финансировании, что возможно, например, посредством участия в его организации институтов развития (специальных юридических лиц, созданных для поддержки экономики). Институты развития могут принять на себя часть рисков проекта посредством гарантийной поддержки. Так, оператором фабрики, координирующим ее работу, выступает крупнейший российский институт развития – ВЭБ.РФ.

На сегодняшний день по привлекаемым облигационным займам СОПФ получена государственная гарантия Российской Федерации в объеме 294 млрд рублей[133]. Внедрена единая информационная система для обмена данными и контроля реализации проектов фабрики. В рамках запуска начального этапа принято решение о финансировании трех инвестиционных проектов, общая стоимость которых составляет более 212 млрд рублей[134].

В декабре 2019 года СОПФ разместила выпуск облигаций первой серии, исполнение обязательств по которым обеспечивается залогом денежных требований и государственной гарантией Российской Федерации, общим номинальным объемом 10 млрд рублей со сроком обращения семь лет.[135]

Одним из первых проектов фабрики является Находкинский завод минеральных удобрений. В начале текущего года ВЭБ.РФ, Банк ВТБ (ПАО) и Фонд развития Дальнего Востока и Арктики (ВЭБ.РФ) открыли финансирование инвестиционного проекта строительства указанного завода. Финансирование проекта осуществляется синдикатом ВЭБ.РФ – Банк ВТБ (ПАО) на принципах фабрики проектного финансирования[136]. Еще одним масштабным примером участия СОПФ является строительство высокотехнологичного угольного терминала, который реализуется в морском порту в Хабаровском крае. Строительство перегрузочного комплекса в порту Ванино профинансируют совместно ВЭБ.РФ и ВТБ[137].

Таким образом, финансирование в рамках фабрики осуществляется с применением мер государственной поддержки[138]. Однако участие банков в кредитовании проектов может достигать 80–90 %[139]. Так как основным источником погашения кредита являются средства специально созданной проектной компании, то есть средства самого проекта, это значительно повышает риски инвесторов и кредиторов.

До настоящего времени существуют объективные и регуляторные факторы, сдерживающие распространение проектного финансирования в России.

---

[130] Общество с ограниченной ответственностью "Специализированное общество проектного финансирования "Фабрика проектного финансирования" создано в 2018 году. Деятельность общества регулируется в том числе Федеральным законом от 31 декабря 2017 года № 486-ФЗ "О синдицированном кредите (займе)", постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2018 года № 158 "О программе "Фабрика проектного финансирования" и другими.

[131] В нормативных документах Российской Федерации дается следующее определение проектному финансированию: это вид долгосрочного (на срок не менее трех лет) финансирования инвестиционного проекта в форме предоставления кредита (займа), при котором источником погашения задолженности являются доходы от использования или реализации имущества, созданного и (или) приобретенного при реализации инвестиционного проекта. // Постановление Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2018 года № 158 "О программе "Фабрика проектного финансирования".

[132] Программой устанавливаются: критерии и порядок отбора таких инвестиционных проектов для участия в программе; критерии и порядок отбора российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в программе; порядок предоставления государственных гарантий Российской Федерации по кредитам, выданным в целях реализации инвестиционных проектов, отобранных для участия в программе. Источник финансирования программы – кредитные средства Банка России, который предоставляет средства отобранным для участия в программе уполномоченным банкам для рефинансирования кредитов на реализацию инвестиционных проектов.

[133] Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 7 августа 2018 года № 1647-р СОПФ в 2018 году заключило с Российской Федерацией в лице Министерства финансов Российской Федерации Договор о предоставлении государственной гарантии Российской Федерации по облигациям с залоговым обеспечением СОПФ, подлежащим размещению в рамках программы облигаций. В 2019 году Банком России зарегистрирована программа облигаций СОПФ общим номинальным объемом 294 млрд рублей // Годовой отчет Общества с ограниченной ответственностью "Специализированное общество проектного финансирования Фабрика проектного финансирования" за 2019 год. Размещен на официальном сайте СОФП. Сайт Минэкономразвития России.

[134] Сайт Минэкономразвития России.

[135] Годовой отчет общества с ограниченной ответственностью "Специализированное общество проектного финансирования "Фабрика проектного финансирования" за 2019 год. Размещен на официальном сайте СОФП.

[136] Синдикат кредиторов приступил к финансированию проекта строительства НЗМУ // Новость от 29 января 2020 года. Официальный сайт АО "Находкинский завод минеральных удобрений".

[137] Сайт Минэкономразвития России. Новость от 7 ноября 2019 года.

[138] В данном случае к мерам государственной поддержки относятся: федеральные бюджетные субсидии на компенсацию затрат по предоставленным кредитам и займам; гарантии Российской Федерации как государства по долговым обязательствам (облигациям), находящимся во владении специализированного общества проектного финансирования.

[139] Банковское регулирование операций проектного финансирования. А.С. Танасова, М.П. Цховребов, // Банковское право, 2019, № 5.

Во-первых, рассмотрение банками заявок на проектное финансирование предполагает комплексный анализ проекта, от технико-экономических до экологических экспертиз. Это требует привлечения профильных специалистов и значительно повышает административно-управленческие расходы. У большинства банков необходимые компетенции для анализа рынка и оценки экономики проектов отсутствуют, что серьезно ограничивает количество банков – участников рынка проектного финансирования.

Во-вторых, Банк России, хоть и проводит последнее время политику смягчения регулирования и стимулирования кредитных организаций к более активному кредитованию производственных предприятий, в том числе посредством проектного финансирования[140], но работу эту еще не завершил. Так, в течение 2018 года был установлен особый порядок формирования резервов по кредитам и займам, предоставленным в рамках механизма проектного финансирования с участием ВЭБ.РФ[141]. В 2019 году особый порядок формирования резервов по кредитам и займам, предоставленным в рамках реализации механизма проектного финансирования с участием ВЭБ.РФ, был распространен на все кредиты банков, предоставленные на цели проектного финансирования[142].

Сегодня, по словам председателя Банка России, проектное финансирование недостаточно развито и нуждается в распространении специального регулирования и на субъекты малого и среднего предпринимательства и, возможно, на другие кластеры[143].

Эксперты выделяют ряд мер, которые необходимы для активного развития проектного финансирования в России, – совершенствование инструментария монетарной политики (снижение процентных ставок), стимуляция внутреннего спроса, улучшение инвестиционного климата, совершенствование кадровой политики[144].

Исследователи отмечают, что на региональном уровне очень важно усовершенствовать механизм проектного финансирования инвестиций. К числу перспективных механизмов финансирования региональных инвестиционных проектов с участием государства эксперты относят среди прочих механизм отложенных (возрастающих) налоговых платежей[145] (Tax Increment Financing, TIF), то есть финансирование в счет планируемого увеличения налогов. В рамках этого механизма региональные или муниципальные власти возвращают инвесторам средства, вложенные в реализацию проекта, за счет бюджетных поступлений, полученных от роста налогов в регионе (в основном, налога на недвижимость). За рубежом подобный механизм используется, например, для комплексного развития территорий, общественной инфраструктуры и для строительства дорог[146].

По мнению экспертов, механизм TIF может использоваться в российской практике уже сегодня в определенном адаптированном виде, учитывая несовершенство рыночных инструментов финансирования проектов и состояние финансового рынка, а также ограничение бюджетного законодательства. По мере совершенствования финансовых инструментов должны будут возникнуть дополнительные возможности по использованию механизма отложенных налоговых платежей.[147]

Необходимо отметить, что в рамках мероприятий по доработке общенационального плана по восстановлению экономики тема TIF-финансирования обсуждалась на встрече Первого заместителя Председателя Правительства А.Р. Белоусова с представителями Общероссийской общественной организации "Деловая Россия"[148]. По их мнению, эта мера будет эффективна на всей территории России и

---

[140] Из выступления председателя Банка России Э.С. Набиуллиной на встрече с Президентом России 4 марта 2019 года //Сайт Президента России.

[141] С 2018 года Банк России отменил применение общепринятых правил оценки кредитного риска в отношении кредитов (займов), предоставленных в рамках реализации механизма проектного финансирования, а также отменил требование о повышенных резервных отчислениях в отношении ссуд, предоставленных в рамках реализации механизма проектного финансирования и направленных на реализацию инвестиционных проектов. Указание Банка России от 26 июля 2018 года №4874-У "О внесении изменений в положение Банка России от 28 июня 2017 года № 590-П "О порядке формирования кредитными организациями резервов на возможные потери по ссудам, ссудной и приравненной к ней задолженности".

В целях учета специфики проектного финансирования Банк России установил особенный порядок оценки кредитного риска и формирования резервов по таким кредитам. Однако данный порядок действует только в отношении кредитов, предоставленных в рамках реализации механизма проектного финансирования с участием Внешэкономбанка. Указание Банка России от 26 июля 2018 года № 4874-У "О внесении изменений в Положение Банка России от 28 июня 2017 года № 590-П "О порядке формирования кредитными организациями резервов на возможные потери по ссудам, ссудной и приравненной к ней задолженности", Положение Банка России от 6 августа 2015 года № 483-П "О порядке расчета величины кредитного риска на основе внутренних рейтингов". Годовой отчет Банка России за 2018 год // Сайт Банка России.

[142] Указание Банка России от 16 октября 2019 года № 5288-У "О внесении изменений в Положение Банка России от 28 июня 2017 года № 590-П "О порядке формирования кредитными организациями резервов на возможные потери по ссудам, ссудной и приравненной к ней задолженности". Годовой отчет Банка России за 2019 год //Сайт Банка России.

[143] Заявление председателя Банка России Э.С. Набиуллиной по итогам заседания совета директоров 7 февраля 2020 года //Сайт Банка России.

[144] А.В. Чернов. Проектное финансирование в России: состояние, зарубежный опыт, ГЧП. // Финансы и кредит. 2020, т. 26, вып. 3, с. 630–643.

[145] М.Х.Х. Аль-Шаили. Развитие механизма проектного финансирования на региональном уровне. // Финансы и кредит. 2019, т. 25, вып.11, с. 2485–2492.

[146] Например, США, Канада, Великобритания, Индия.

[147] Механизм отложенных налоговых платежей как способ финансирования инфраструктурных проектов: зарубежный опыт/ Под ред. Дмитриева В.А., Баженова А.В. Монография. – М.: Научно-исследовательский финансовый институт, 2016. – 223 с.

[148] Сайт Правительства России 11 июня 2020 года.

для всех инвестиций и может охватить проекты на сумму свыше 500 млрд рублей[149].

По словам А.Р. Белоусова, Правительство России рассмотрит возможность внедрения TIF-компенсации инвесторам затрат на строительство предприятий в счет будущих налогов[150].

О государственном регулировании торговой деятельности в Российской Федерации

Торговая деятельность (торговля) – вид предпринимательской деятельности, связанный с приобретением и продажей товаров. Эта деятельность законодательно не регулировалась государством до принятия в 2009 году Федерального закона № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации".

В соответствии с законом регулирование осуществляется в целях:

- обеспечения единства экономического пространства в стране путем установления единых требований к организации и осуществлению торговли;
- развития торговой деятельности в целях удовлетворения потребностей отраслей экономики и населения в товарах, обеспечения их доступности, формирования конкурентной среды и поддержки отечественных производителей;
- обеспечения прав и законных интересов субъектов, осуществляющих торговую деятельность.

Внешнеторговая деятельность регулируется Федеральным законом от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности".

Также отношения в торговой сфере регулируются Законом Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 "О защите прав потребителей".

После распада СССР вопросы торговой деятельности в РСФСР, а затем в Российской Федерации были последовательно отнесены к компетенции следующих федеральных органов исполнительной власти[151]: Министерства внешнеэкономических связей, Министерства торговли, Министерства экономического развития и торговли, Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (далее – Минпромторг России, министерство).

В соответствии с утвержденным Правительством России положением[152] Минпромторг России осуществляет функции по нормативно-правовому регулированию и выработке государственной политики в сфере внутренней и внешней торговли, в том числе электронной с использованием сети Интернет, а также услуг общественного питания и бытового обслуживания. На министерство также возложены полномочия по поддержке экспорта, по организации работы торговых представительств России за рубежом и обеспечению обязательств, вытекающих из членства страны в ВТО и из ее участия в интеграционных объединениях, в том числе в Евразийском экономическом союзе.

Таким образом, согласно положению о министерстве на него возложены функции по выработке и реализации государственной политики в торговой сфере и в сфере услуг. Государственное регулирование осуществляют и другие федеральные органы исполнительной власти, среди которых: МВД России (в части оборота наркотических веществ и наркосодержащих препаратов), Федеральная таможенная служба (в части таможенно-тарифного регулирования), Федеральная антимонопольная служба (в части антимонопольного регулирования и оборота лекарственных средств), Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка (в части регулирования торговли спиртосодержащей продукцией), Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (в части регулирования оборота оружия).

Следует отметить, что исполнение Минпромторгом России функций в сфере торговли сопряжено с рядом проблем объективного характера.

---

[149] Информагентство ТАСС, 11 июня 2020 года.

[150] Там же.

[151] Министерство внешних экономических связей РСФСР – Российской Федерации (образовано 14 июля 1990 года, упразднено 11 ноября 1991 года и вновь восстановлено 22 февраля 1992 года, реорганизовано в Министерство внешнеэкономических связей и торговли Российской Федерации 26 марта 1997 года).

Министерство внешних экономических связей и торговли Российской Федерации (образовано 26 марта 1997 года в результате реорганизации Министерства внешнеэкономических связей Российской Федерации, упразднено Указом Президента Российской Федерации от 30 апреля 1998 года № 483 "О структуре федеральных органов исполнительной власти").

Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (образовано Указом Президента Российской Федерации от 30 апреля 1998 года № 483 "О структуре федеральных органов исполнительной власти", упразднено Указом Президента Российской Федерации от 22 сентября 1998 года № 1142 "О структуре федеральных органов исполнительной власти").

Министерство торговли Российской Федерации (образовано Указом Президента Российской Федерации от 22 сентября 1998 года № 1142 "О структуре федеральных органов исполнительной власти", упразднено Указом Президента Российской Федерации от 17 мая 2000 года № 867 "О структуре федеральных органов исполнительной власти").

Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации (образовано Указом Президента Российской Федерации от 17 мая .2000 года № 867 на базе Министерства экономики Российской Федерации и Министерства торговли Российской Федерации. 12 мая ода преобразовано в Министерство экономического развития Российской Федерации. В результате преобразования вопросы торговли были переданы в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации).

Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (образовано Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 года № 724 на базе Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации и Министерства торговли Российской Федерации).

[152] Постановление Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 года № 438 "О Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации".

1. Объединение в рамках одного ведомства функций государственного регулирования и контроля в отраслях промышленности, производящих товары, и сферы торговли, осуществляющей реализацию этих товаров, может вести к внутриведомственному конфликту интересов в целом и к ущемлению интересов отдельных игроков или групп игроков на рынке. Это связано в том числе с тем, что противостоящие друг другу на рынке и конкурирующие за доходы промышленность и торговля имеют часто противоположные интересы.

2. Минпромторг России является отраслевым министерством, и решение им функциональных системных межотраслевых задач регулирования торговой деятельности выходит далеко за рамки отраслевых интересов и полномочий. Также отраслевому министерству порой сложно находить взаимопонимание и получать согласования в отстаивающих свои ведомственные интересы других отраслевых министерствах и ведомствах, ответственных за реализацию государственной политики в отраслях, производящих реализуемые на рынке товары и услуги (например, в Минсельхозе России, Министерстве цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Ростуризме и других).

3. Для качественного исполнения функций государственного регулирования торговой деятельности на различных рынках с их специфическими проблемами необходимы квалифицированные специалисты, привлечь которых отраслевому министерству может быть сложно.

Торговая деятельность в условиях рынка является ключевым элементом всей рыночной системы. От ее состояния и перспектив развития в значительной степени зависит развитие экономики страны в целом. Соответственно, государственную политику в данной сфере целесообразно рассматривать как важнейшую и неотъемлемую часть государственной экономической политики государства.

Во многих странах функции государственного управления в сфере торговли возложены на профильные органы государственного управления. Так, например, в Китайской Народной Республике политикой развития внутренней и внешней торговли, регулированием экспорта и импорта, заключением торговых соглашений занимается отдельное министерство – Министерство коммерции КНР (ранее – Министерство внешней торговли и экономического сотрудничества). В Соединенных Штатах Америки развитием торговой деятельности, обеспечением справедливой и взаимной торговли и ее поддержкой занимается профильное министерство – Министерство торговли США. В Республике Казахстан функции развития и продвижения экспорта несырьевых товаров и услуг, развития и регулирования внутренней торговли возложены на Министерство торговли и интеграции Республики Казахстан. В Объединенных Арабских Эмиратах развитием торговли и продвижением товаров на внешние рынки занято Министерство внешней торговли ОАЭ, в Турецкой Республике – Министерство таможни и торговли Турецкой Республики.

ДОКУМЕНТЫ, ПРИНЯТЫЕ НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об изменениях составов комитетов Совета Федерации

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Ввести в состав Комитета Совета Федерации по социальной политике сенатора Российской Федерации Петину Ирину Александровну.
2. Ввести в состав Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности сенатора Российской Федерации Березкина Сергея Владимировича.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
8 июля 2020 года
№ 249-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О назначении Баринова Эмиля Эдуардовича членом Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителем общественности

В соответствии с пунктом 2 статьи 11 Федерального закона "Об органах судейского сообщества в Российской Федерации" Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Назначить по результатам тайного голосования Баринова Эмиля Эдуардовича членом Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителем общественности.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
8 июля 2020 года
№ 250-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации" и статьи 24 и 51 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 7 июля 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации" и статьи 24 и 51 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона "О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации" и статьи 24 и 51 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
8 июля 2020 года
№ 251-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе военнослужащих"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 7 июля 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе военнослужащих", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе военнослужащих".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
8 июля 2020 года
№ 252-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О ратификации Договора о дружественных отношениях и всеобъемлющем стратегическом партнерстве между Российской Федерацией и Монголией"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 23 июня 2020 года Федеральный закон "О ратификации Договора о дружественных отношениях и всеобъемлющем стратегическом партнерстве между Российской Федерацией и Монголией" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О ратификации Договора о дружественных отношениях и всеобъемлющем стратегическом партнерстве между Российской Федерацией и Монголией".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
8 июля 2020 года
№ 253-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сербии о передаче Петербургского листа Мирославова Евангелия Республике Сербии и картин Николая Константиновича Рериха Российской Федерации"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 23 июня 2020 года Федеральный закон "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сербии о передаче Петербургского листа Мирославова Евангелия

Республике Сербии и картин Николая Константиновича Рериха Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сербии о передаче Петербургского листа Мирославова Евангелия Республике Сербии и картин Николая Константиновича Рериха Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
8 июля 2020 года
№ 254-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 7 июля 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
8 июля 2020 года
№ 255-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" в целях совершенствования обязательного контроля"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 7 июля 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" в целях совершенствования обязательного контроля" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" в целях совершенствования обязательного контроля".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
8 июля 2020 года
№ 256-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 7 июля 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
8 июля 2020 года
№ 257-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 333^{33} части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части установления размера государственной пошлины за внесение сведений о юридическом лице в государственный реестр ломбардов"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 7 июля 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 333^{33} части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части установления размера государственной пошлины за внесение сведений о юридическом лице в государственный реестр ломбардов" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 333^{33} части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части установления размера государственной пошлины за внесение сведений о юридическом лице в государственный реестр ломбардов".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
8 июля 2020 года
№ 258-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 7 июля 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
8 июля 2020 года
№ 259-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 7 июля 2020 года Федеральный закон "О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
8 июля 2020 года
№ 260-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 7 июля 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
8 июля 2020 года
№ 261-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 7 июля 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
8 июля 2020 года
№ 262-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части предоставления гарантий работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 7 июля 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части предоставления гарантий работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части предоставления гарантий работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
8 июля 2020 года
№ 263-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 21 Федерального закона "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 7 июля 2020 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 21 Федерального закона "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 21 Федерального закона "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
8 июля 2020 года
№ 264-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 7 июля 2020 года Федеральный закон "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
8 июля 2020 года
№ 265-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 7 июля 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
8 июля 2020 года
№ 266-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 7 июля 2020 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
8 июля 2020 года
№ 267-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 7 июля 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
8 июля 2020 года
№ 268-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 7 июля 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
8 июля 2020 года
№ 269-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации" и Федеральный закон "О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 23 июня 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации" и Федеральный закон "О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации" и Федеральный закон "О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
8 июля 2020 года
№ 270-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 5 и 5^1 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 23 июня 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 5 и 5^1 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 5 и 5^1 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
8 июля 2020 года
№ 271-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 46 Федерального закона "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 7 июля 2020 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 46 Федерального закона "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 46 Федерального закона "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
8 июля 2020 года
№ 272-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об исполнении федеральных проектов в сферах жилья, развития городской среды и сокращения аварийного жилищного фонда

Заслушав информацию Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации об исполнении федеральных проектов в сферах жилья, развития городской среды и сокращения аварийного жилищного фонда, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" с 2018 года реализуется национальный проект "Жилье и городская среда", паспорт которого утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 года№ 16). Этот национальный проект включает в себя федеральные проекты "Ипотека", "Жилье", "Формирование комфортной городской среды", "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда".

Реализация мероприятий, предусмотренных указанными федеральными проектами, направлена на создание комфортных условий для проживания граждан на территории Российской Федерации.

По итогам 2019 года отмечается достижение почти всех плановых значений основных показателей федеральных проектов "Жилье", "Формирование комфортной городской среды", "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда" (далее – федеральные проекты в сфере жилья и городской среды).

Исключение составляет показатель объема жилищного строительства, значение которого не было достигнуто в 2019 году в связи с продолжающейся адаптацией застройщиков к новой модели проектного финансирования с использованием счетов эскроу.

В первом полугодии 2020 года в связи с реализацией мер по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции в строительной отрасли произошел спад. В сегменте жилищного строительства проявились такие негативные тенденции, как замедление темпов строительства, сокращение количества

полученных разрешений на строительство во всех субъектах Российской Федерации, сокращение платежеспособного спроса населения на жилье.

В новых условиях Правительством Российской Федерации были приняты решения, направленные на поддержку строительной отрасли и стимулирование спроса и предложения на рынке жилищного строительства, в том числе по предоставлению субсидий из федерального бюджета кредитным организациям на возмещение недополученных доходов по кредитам, выданным в целях реализации проектов жилищного строительства, субсидированию процентной ставки по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, утверждению перечня системообразующих организаций российской экономики в сфере строительства и ЖКХ.

Для усиления эффекта от реализации принятых решений и обеспечения достижения целей федеральных проектов в сфере жилья и городской среды целесообразно принять ряд дополнительных мер.

В частности, в настоящее время остается нерешенной проблема отсутствия в субъектах Российской Федерации резервных территорий, предназначенных для жилищного строительства и обеспеченных объектами коммунальной, социальной, транспортной, инженерной инфраструктур. В связи с этим на застройщиков ложится дополнительная финансовая нагрузка по их созданию, что приводит к повышению стоимости жилья. Представляется необходимым увеличить объем бюджетных ассигнований, выделяемых из федерального бюджета на создание объектов коммунальной, социальной, транспортной, инженерной инфраструктур при реализации в субъектах Российской Федерации программ развития жилищного строительства.

В качестве меры, способной положительно сказаться на достижении целей федеральных проектов в сфере жилья и городской среды, также можно рассматривать закрепление в Жилищном кодексе Российской Федерации особого правового статуса апартаментов, рынок которых получил значительное развитие в последние годы. Решение этой задачи необходимо для обеспечения комфортных условий проживания граждан в таких помещениях.

Отдельное внимание следует уделить проблеме, связанной с накоплением в субъектах Российской Федерации большого количества не предназначенных для проживания строений, созданных в периоды промышленного освоения Сибири, Дальнего Востока, строительства Байкало-Амурской магистрали (вагончики, балки, сборно-щитовые домики). Для решения указанной проблемы целесообразно задействовать государственную корпорацию – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, зарекомендовавшую себя как эффективный инструмент улучшения жилищных условий граждан при реализации федерального проекта "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда".

Учитывая изложенное, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Принять к сведению информацию Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации об исполнении федеральных проектов в сферах жилья, развития городской среды и сокращения аварийного жилищного фонда.

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) ускорить разработку и утверждение стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года;

2) включить в программу действий по развитию жилищного строительства и ипотечного жилищного кредитования меры, направленные на повышение доступности и качества жилья для граждан Российской Федерации за счет развития индивидуального жилищного строительства;

3) обеспечить внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в 2020 году:

проекта федерального закона, предусматривающего упрощение процедуры предоставления технических условий подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, необходимых для осуществления архитектурно-строительного проектирования;

проекта федерального закона, предусматривающего внесение изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части определения правового статуса рабочей документации на объект капитального строительства;

4) рассмотреть при формировании проекта федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов вопросы:

о выделении дополнительных бюджетных ассигнований на строительство объектов коммунальной, социальной, транспортной, инженерной инфраструктур в целях увеличения поддержки программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации при реализации федерального проекта "Жилье";

о выделении дополнительных бюджетных ассигнований на комплексное благоустройство исторических центров крупных городов;

5) обеспечить принятие постановлений, предусмотрев:

утверждение единых стандартов предоставления государственных и муниципальных услуг по выдаче разрешения (внесению изменений в разрешение) на строительство и выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию;

распространение на заинтересованные субъекты Российской Федерации, входящие в состав Дальневосточного федерального округа (Республика Саха (Якутия), Камчатский край, Хабаровский край, Приморский край, Амурская область), а также на Республику Татарстан особенностей оказания услуг по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в электронной форме, предусмотренных в настоящее время для Московской области, городов Москвы и Санкт-Петербурга постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2017 года № 955;

внесение изменений в государственную программу Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710, предусматривающих распределение субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие жилищного строительства на три года (на период до 2024 года включительно);

утверждение технологических показателей наилучших доступных технологий в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов в соответствии с Федеральным законом "О внесении изменений в Федеральный закон "О водоснабжении и водоотведении" и отдельные законодательные акты Российской Федерации";

утверждение порядка возмещения вреда, причиненного водному объекту при сбросе загрязняющих веществ в водные объекты и централизованные системы водоотведения поселений или городских округов организациями, осуществляющими водоотведение, и их абонентами, в соответствии с пунктом 3 статьи 78^1 Федерального закона "Об охране окружающей среды";

6) рассмотреть вопросы:

о разработке комплекса мер, направленных на внедрение передовых технологий в крупнопанельное домостроение в целях улучшения архитектурного облика городов, повышения качества и увеличения объемов возводимого жилья, сокращения сроков и цены строительства;

о включении в проект общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике, мер по опережающей реализации (в 2021–2022 годах) федерального проекта "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда", предусмотрев увеличение финансирования федерального проекта в 2021–2022 годах за счет уменьшения его финансирования в 2023–2024 годах;

о внесении изменений в методику формирования индекса качества городской среды, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2019 года № 510-р, исключающих из перечня индикаторов состояния городов, на основании которых формируется индекс качества городской среды, индикаторы количества, концентрации и доли объектов культурного наследия в отношении городов, на территориях которых отсутствуют объекты культурного наследия;

о наделении государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства полномочиями по оказанию субъектам Российской Федерации и (или) муниципальным образованиям финансовой поддержки за счет своих средств с возможностью их докапитализации на реализацию следующих мероприятий: переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока; переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали, признанных непригодными для проживания, и (или) из жилых домов (помещений), признанных аварийными и не подлежащими реконструкции;

7) проработать вопрос о возмещении кредитным и иным организациям недополученных доходов по кредитам, выданным застройщикам в рамках проектного финансирования по проектам с рентабельностью менее 15 процентов, и выделении при необходимости дополнительных бюджетных ассигнований на указанные цели в 2020–2021 годах;

8) проанализировать эффективность принятых на федеральном уровне и реализованных единым институтом развития в жилищной сфере и его организациями в период с 2016 по 2019 год включительно мер, направленных на поддержку жилищного строительства и восстановление прав граждан – участников долевого строительства, и представить соответствующую информацию в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации для возможной разработки предложений по совершенствованию механизма защиты прав граждан – участников долевого строительства с учетом целесообразности усиления роли органов государственной власти субъектов Российской Федерации и повышения их ответственности за принятые решения в обозначенной сфере;

9) представить в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации информацию о ходе разработки новой методики определения норматива стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации.

3. Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации:

1) проработать вопросы:

о возможности закрепления в проекте федерального закона, предусматривающего введение типового проектирования в Российской Федерации, подготовка которого предусмотрена планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2020 год, нормы о предоставлении типовых проектных решений, применяемых при разработке проектной документации объектов капитального строительства, застройщикам, созданным без государственного или муниципального участия;

о возможности возложения на ресурсоснабжающие организации обязанностей по приобретению, установке, поверке и замене приборов учета коммунальных ресурсов (газа, холодной воды, горячей воды, тепловой энергии, теплоносителя в виде горячей воды в открытых системах теплоснабжения);

2) рассмотреть вопросы о подготовке предложений:

по сокращению исчерпывающего перечня процедур в сфере жилищного строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 года № 403, в целях снижения административных барьеров при осуществлении градостроительной деятельности;

по предоставлению субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на строительство объектов социальной инфраструктуры (дошкольных учреждений, образовательных учреждений и учреждений здравоохранения), объектов инженерной инфраструктуры в рамках реализации проектов по развитию территорий, предусматривающих строительство объектов индивидуального жилищного строительства, в целях стимулирования поддержки программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации при реализации федерального проекта "Жилье";

3) разработать единые стандарты предоставления государственных и муниципальных услуг, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, в части наиболее востребованных государственных и муниципальных услуг в жилищном строительстве и предусмотреть возможность предоставления таких услуг в электронной форме;

4) рассмотреть при формировании программы действий по развитию жилищного строительства и ипотечного жилищного кредитования возможность разработки проектной документации повторного использования для строительства объектов индивидуального жилищного строительства с использованием различных материалов, уделив особое внимание проектам деревянного домостроения;

5) рассмотреть при подготовке предложений в проект общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике, вопрос о разработке проекта федерального закона, направленного на создание экономических стимулов для привлечения частных инвестиций в реновацию ветхого жилищного фонда в субъектах Российской Федерации и предусматривающего в том числе необходимость получения согласия не менее чем двух третей собственников помещений в многоквартирном доме для включения его в программу реновации жилищного фонда субъекта Российской Федерации.

4. Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации и Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера разработать проект федерального закона, направленного на сокращение количества и сроков процедур, необходимых для осуществления строительства объектов капитального строительства.

5. Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации совместно с Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера продолжить работу по подготовке проекта федерального закона, направленного на закрепление особого правового статуса апартаментов.

6. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

1) проработать вопрос о возможности строительства жилищного фонда социального использования для последующего предоставления жилых помещений из такого фонда по договорам найма жилого помещения жилищного фонда социального использования гражданам, переселяемым из аварийного жилищного фонда;

2) провести совместно с Федеральным агентством по управлению государственным имуществом инвентаризацию земельных участков, находящихся в федеральной собственности, с целью определения земельных участков, которые могут быть предоставлены застройщикам для строительства жилья в соответствии с Федеральным законом "О содействии развитию жилищного строительства";

3) направить в соответствии со статьей 11 Федерального закона "О содействии развитию жилищного строительства" в единый институт развития в жилищной сфере перечень расположенных на территории субъекта Российской Федерации земельных участков, находящихся в федеральной собственности, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, с целью подготовки единым институтом развития в жилищной сфере предложений об использовании таких земельных участков для строительства жилья, в том числе жилищно-строительными кооперативами;

4) провести анализ нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в сфере градостроительной деятельности с целью возможного сокращения количества и сроков процедур,

необходимых для осуществления строительства объектов капитального строительства, представив результаты анализа в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера до конца 2020 года;

5) сформировать региональные программы развития индивидуального жилищного строительства, содержащие мероприятия по формированию зон застройки индивидуальными жилыми домами;

6) обеспечить возможность дистанционного участия граждан в решении вопросов развития городской среды.

7. Поручить Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера проработать вопрос о целесообразности внесения изменений в законодательные акты Российской Федерации в части предоставления единому институту развития в жилищной сфере доступа к реестру федерального имущества и Единому государственному реестру недвижимости в целях повышения эффективности реализации Федерального закона "О содействии развитию жилищного строительства" и увеличения количества вовлеченных в оборот неэффективно используемых земельных участков, находящихся в федеральной собственности.

8. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в ноябре 2020 года о ходе реализации предложений, содержащихся в настоящем постановлении.

9. Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера проинформировать палату в декабре 2020 года о реализации настоящего постановления.

10. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

11. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
8 июля 2020 года
№ 273-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Обсудив вопросы, связанные с формированием концепции федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Разработка проектировок федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период будет осуществляться в неблагоприятных условиях вследствие усиления волатильности цен на нефть и распространения новой коронавирусной инфекции по всему миру.

Учитывая высокую неопределенность в оценке последствий кризиса и изменения внешней конъюнктуры, основной задачей бюджетной политики на ближайшее время (на очередной финансовый год) должно стать обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Разработка и реализация Правительством Российской Федерации мер по социальной поддержке населения, семей с детьми, а также по поддержке отраслей экономики уже потребовали использования значительных средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Были приняты также меры налоговой поддержки субъектов предпринимательской деятельности, предусматривающие освобождение от исполнения обязанности по уплате налогов, сборов и страховых взносов во втором квартале 2020 года организаций и индивидуальных предпринимателей, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства и осуществляющих деятельность в отраслях российской экономики, наиболее пострадавших в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, снижение с 30 до 15 процентов тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды для плательщиков, признаваемых субъектами малого и среднего предпринимательства и выполняющих условия применения пониженного тарифа, предоставление налоговых льгот в отношении лиц и организаций, участвующих в борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции. Указанные меры в сочетании с сокращением налоговой базы по всем основным федеральным и региональным

налогам уже в краткосрочной перспективе также приведут к значительному сокращению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В связи с этим для реализации ключевых задач социально-экономического развития страны в условиях ограниченности бюджетных ресурсов потребуются определение имеющихся резервов бюджетных средств посредством детального анализа расходов федерального бюджета и осуществление мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, направленных на совершенствование процедур планирования и исполнения федерального бюджета.

Реализация национальных (федеральных) проектов (программ) и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 года № 2101-р, остается приоритетным направлением расходов федерального бюджета, а также консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации. При этом принимаемые меры по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции могут привести к необходимости корректировки показателей ряда национальных (федеральных) проектов (программ), которая не должна создавать риск недостижения национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

Правительством Российской Федерации в 2020 году уже предпринимаются меры по обеспечению устойчивости консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, в результате осуществления которых высвобождаемые средства будут направляться на устранение последствий распространения новой коронавирусной инфекции, а также на компенсацию снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации.

В то же время есть риск, что неблагоприятные тенденции в социально-экономической сфере будут оказывать негативное воздействие на устойчивость консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и в 2021 году. В связи с этим важно осуществлять мониторинг ситуации в субъектах Российской Федерации и в случае необходимости продлить на 2021 год снятие ограничений, связанных с предельно допустимым размером дефицита бюджетов субъектов Российской Федерации и объемом государственного долга субъектов Российской Федерации, привлечением субъектами Российской Федерации коммерческих кредитов, предусмотреть возможность смягчения ответственности за неисполнение обязательств по соглашениям, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации, а также по соглашениям, заключаемым в рамках реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам.

С учетом изложенного Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации при формировании проекта федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов:

обеспечить планирование бюджетных ассигнований на решение первоочередных задач по восстановлению роста экономики и доходов населения с учетом необходимости выполнения принятых расходных обязательств;

обеспечить стабильность финансирования государственных программ поддержки отраслей промышленности, направленных на стимулирование производственной деятельности организаций и повышение спроса на отечественную продукцию;

рассмотреть вопрос о совершенствовании Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, утвержденного приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 января 2014 года № 14-ст, предусмотрев оперативное внесение в него изменений, в том числе по предложениям субъектов предпринимательской деятельности, в целях его согласования с законодательством Российской Федерации и практикой экономической деятельности;

проанализировать результаты применения в тестовом режиме налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья в нефтяной отрасли с точки зрения достижения целей его введения и в случае необходимости подготовить предложения по корректировке базовой структуры этого налога;

рассмотреть вопрос о включении движимого имущества в перечень объектов налогообложения по налогу на имущество организаций, определив состав такого движимого имущества и предусмотрев освобождение от обложения указанным налогом объектов движимого имущества, поставленных на учет в качестве основных средств не ранее 1 января 2019 года;

рассмотреть вопрос о перераспределении доходов от акцизов на табачную продукцию между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации, предусмотрев норматив зачисления указанных доходов не только в федеральный бюджет, но и в бюджеты субъектов Российской Федерации, а также определив порядок зачисления таких доходов по данным о розничной продаже указанной продукции, отраженным в информационной системе мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации;

рассмотреть вопрос об увеличении нормативов зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации поступлений государственной пошлины (подлежащей зачислению по месту государственной регистрации, совершения юридически значимых действий или выдачи документов) за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий в случае подачи заявления и (или) документов, необходимых для их совершения, в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, а также в случае подачи заявления и (или) документов, необходимых для их совершения, в электронной форме и выдачи документов через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг;

рассмотреть вопрос о зачислении в бюджеты субъектов Российской Федерации поступлений государственной пошлины за действия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в компетенцию которых входит организация деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния, по проставлению апостиля на официальных документах, выданных компетентными органами в подтверждение фактов государственной регистрации актов гражданского состояния или их отсутствия;

рассмотреть вопрос об увеличении нормативов зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации поступлений платы за предоставление федеральными государственными органами, федеральными казенными учреждениями сведений, документов, содержащихся в государственных реестрах (регистрах), ведение которых осуществляется этими государственными органами, учреждениями, в случае, когда предоставление таких сведений, документов осуществляется через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, а также в случае подачи заявления о предоставлении сведений, документов, содержащихся в государственных реестрах (регистрах), в электронной форме и выдачи указанных документов через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг;

рассмотреть вопрос о продлении после 1 января 2021 года срока действия норм Налогового кодекса Российской Федерации, предоставляющих право субъектам Российской Федерации устанавливать законами субъектов Российской Федерации налоговую ставку в размере 0 процентов в целях применения упрощенной системы налогообложения, патентной системы налогообложения для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу указанных законов и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению;

рассмотреть вопрос об установлении порядка распределения доходов от акцизов на средние дистилляты, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, исходя из дифференцированных в разрезе субъектов Российской Федерации нормативов, определенных пропорционально объемам реализации подакцизной продукции;

рассмотреть вопрос об усилении ответственности работодателей за выплату "серой" заработной платы наемным работникам и за уклонение от уплаты страховых взносов, подлежащих уплате организацией, и неисполнение обязанностей налогового агента;

рассмотреть вопрос о внесении в Бюджетный кодекс Российской Федерации изменения, предусматривающего включение в перечень документов и материалов, которые вносятся одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, проекта федеральной адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год и на плановый период, содержащей перечень объектов, финансируемых за счет средств федерального бюджета в очередном финансовом году и в плановом периоде, с указанием данных о наличии необходимой в соответствии с законодательством Российской Федерации для осуществления работ документации или о сроках ее разработки (утверждения);

ускорить согласование и принятие плана мероприятий ("дорожной карты"), направленного на снижение объемов и количества объектов незавершенного строительства;

обеспечить финансирование утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 года № 696 государственной программы Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий", в том числе ее подпрограмм "Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения" и "Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях", в объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных в первоначальной редакции указанного постановления Правительства Российской Федерации;

рассмотреть вопрос о субсидировании части затрат рыбохозяйственных организаций на строительство судов на судостроительных верфях, расположенных на территории Дальневосточного федерального округа, в рамках выполнения заключенного договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях;

ускорить заключение государственных контрактов (договоров подряда) на строительство атомных ледоколов нового поколения;

завершить формирование опорной сети автомобильных дорог Российской Федерации, включая определение отдельных участков региональных дорог, передаваемых в федеральную собственность, а

также установить объемы и источники финансирования приведения опорной сети автомобильных дорог Российской Федерации в нормативное состояние;

увеличить объем субсидий, предоставляемых из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование маршрутной сети, а также субсидий на возмещение недополученных организациями воздушного транспорта доходов от осуществления воздушных перевозок населения по специальному тарифу воздушными судами в салонах экономического класса регулярными рейсами;

рассмотреть вопрос об увеличении бюджетных ассигнований на выполнение работ, оказание услуг по лесоустройству;

рассмотреть возможность выделения бюджетных ассигнований Министерству юстиции Российской Федерации на создание единого государственного портала правового просвещения и бесплатной юридической помощи;

предусмотреть бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение доработки и внедрения отечественных цифровых платформ и сервисов, позволяющих применять электронное обучение, дистанционные образовательные технологии для общеобразовательных организаций, образовательных организаций среднего профессионального образования и образовательных организаций высшего образования;

рассмотреть возможность увеличения бюджетных ассигнований на техническое оснащение общеобразовательных организаций оборудованием, необходимым для реализации образовательных программ с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий;

обеспечить в полном объеме финансирование мероприятий по комплексному развитию города-курорта Кисловодска до 2030 года согласно перечню, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 года № 2899-р;

предусмотреть в соответствии с пунктом 3 перечня поручений, утвержденного Президентом Российской Федерации от 17 февраля 2017 года № Пр-285, бюджетные ассигнования на финансирование мероприятий по созданию и развитию санаторно-курортных организаций в городе Евпатории, обеспечивающих отдых и оздоровление детей, включая создание детского реабилитационного центра мирового уровня, а также на разработку проектно-сметной документации объекта "Создание и развитие санаторно-курортных организаций в городе Евпатории, Республика Крым";

рассмотреть в рамках мер государственной поддержки многодетных семей, предусматривающих полное или частичное погашение обязательств по ипотечному жилищному кредиту (займу) гражданина в размере его задолженности, но не более 450 тыс. рублей, возможность использования указанных средств на погашение обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам), выдаваемым на индивидуальное жилищное строительство, на оплату страховой премии, неотделимых улучшений (ремонт) жилого помещения, а также распространения указанной меры государственной поддержки на семьи, имеющие детей-инвалидов;

проработать вопрос о создании межрегиональных гарантийных фондов (институтов развития), финансируемых в том числе за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, с целью развития системы государственных гарантий, предоставляемых в обеспечение обязательств по кредитам (займам), привлекаемым юридическими лицами, осуществляющими деятельность на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации;

провести мониторинг реализации федеральных проектов в субъектах Российской Федерации для определения федеральных проектов, результаты (показатели) которых по объективным причинам не могут быть достигнуты, осуществить по его итогам корректировку их результатов (показателей) и объемов финансирования с целью учета этих изменений в проекте федерального закона о федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, а также в соглашениях, заключаемых с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов;

завершить работу по передаче на федеральный уровень полномочий по организации обеспечения граждан лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2012 года № 403 "О порядке ведения Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, и его регионального сегмента";

рассмотреть вопрос о передаче в федеральную собственность взлетно-посадочных полос аэропортов и (или) аэродромов гражданской авиации, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, предусмотрев необходимые средства в федеральном бюджете на их ремонт и реконструкцию;

рассмотреть возможность передачи на федеральный уровень полномочий по уплате страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в отношении детей и лиц, достигших пенсионного возраста;

рассмотреть вопрос о софинансировании из федерального бюджета мероприятий по организации бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, расположенных в сельской местности и труднодоступных районах, а также по закупке школьных автобусов и их содержанию в надлежащем состоянии;

рассмотреть вопрос о выделении в рамках модернизации первичного звена здравоохранения Российской Федерации бюджетных ассигнований на обновление материальной базы всех фельдшерско-акушерских пунктов, закупку служебного автотранспорта для работающих в них фельдшеров, а также транспорта для доставки больных, проживающих на территориях с низкой плотностью населения, в государственные и муниципальные учреждения здравоохранения;

стимулировать применение субъектами Российской Федерации инвестиционного налогового вычета на своих территориях, в том числе обеспечив признание указанного вычета эффективной налоговой льготой;

предусматривать ежегодно начиная с 2021 года бюджетные ассигнования на частичную компенсацию выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации от применения инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций;

предусмотреть на 2021 год приостановление действия или смягчение условий реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам в части ограничения уровня процентных ставок по привлекаемым субъектами Российской Федерации кредитам кредитных организаций, предусмотренных Правилами проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1531, а также смягчение требований, предъявляемых к кредитному рейтингу субъекта Российской Федерации (муниципального образования), осуществляющего государственные (муниципальные) заимствования;

утвердить правила определения новых инвестиционных проектов в целях направления средств бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, на осуществление субъектом Российской Федерации бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры, установив четкие критерии отбора новых инвестиционных проектов после их предварительного рассмотрения Комиссией Федерального Собрания Российской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде;

предусмотреть возможность направления средств бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, не только на объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов, но и на иные объекты капитального строительства в рамках реализации национальных проектов (программ);

предоставить для субъектов Российской Федерации, которые не в полном объеме направили на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов средства, высвобождаемые в результате снижения объема погашения их задолженности перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, возможность перенесения соответствующего обязательства на следующий финансовый год либо частичного возврата задолженности в федеральный бюджет в соответствии с графиками погашения задолженности, предусмотренными до продления программы реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам до 2029 года;

соблюдать применение предельного уровня софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, определенного в соответствии с Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999;

продолжить работу по совершенствованию подходов к определению расчетного объема расходных обязательств субъекта Российской Федерации и муниципальных образований (модельного бюджета), повысив уровень детализации учета их полномочий;

предусмотреть механизм компенсации за счет средств федерального бюджета выпадающих доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с установлением на федеральном уровне льгот по региональным и местным налогам;

предусмотреть бюджетные ассигнования на предоставление дотаций (грантов) бюджетам субъектов Российской Федерации за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

рассмотреть возможность оказания дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета бюджетам закрытых административно-территориальных образований на компенсацию дополнительных

расходов, связанных с развитием и поддержкой социальной и инженерной инфраструктур закрытых административно-территориальных образований;

рассмотреть вопрос об увеличении бюджетных ассигнований на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на восстановление и экологическую реабилитацию водных объектов, включая расчистку русел рек;

предусмотреть в полном объеме бюджетные ассигнования в рамках национального проекта "Образование" на предоставление субсидий бюджетам отдельных субъектов Российской Федерации на создание дополнительных мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором;

рассмотреть возможность предоставления бюджетам субъектов Российской Федерации субсидии на финансовое обеспечение мероприятий по капитальному ремонту школьных зданий, находящихся в ветхом и (или) аварийном состоянии, без создания новых мест;

продолжить работу по совершенствованию методик распределения общего объема субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, в части повышения учета региональных особенностей для финансового обеспечения всех необходимых затрат субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации;

рассмотреть вопрос об оказании бюджетам субъектов Российской Федерации финансовой поддержки в размере, достаточном для полной компенсации дополнительных расходов региональных и местных бюджетов, возникающих в связи с реализацией Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2017 года № 38-П "По делу о проверке конституционности положений статьи 129, частей первой и третьей статьи 133, частей первой, второй, третьей, четвертой и одиннадцатой статьи 133^1 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан В.С. Григорьевой, О.Л. Дейдей, Н.А. Капуриной и И.Я. Кураш" (о невключении в состав минимального размера оплаты труда районных коэффициентов и процентных надбавок, начисляемых в связи с работой в местностях с особыми климатическими условиями, в том числе в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях), а также в связи с необходимостью доведения с 1 мая 2018 года минимального размера оплаты труда до величины прожиточного минимума трудоспособного населения;

предусмотреть увеличение объема бюджетных ассигнований на осуществление социальных выплат для приобретения жилья гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в рамках реализации государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710;

ускорить внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона, направленного на расширение форм и механизмов обеспечения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа благоустроенными жилыми помещениями;

рассмотреть возможность предоставления финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с отдыхом и оздоровлением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и детей из многодетных семей;

предусмотреть выделение дополнительных бюджетных ассигнований на софинансирование строительства (реконструкции) объектов медицинских организаций (включая объекты инфраструктуры детского здравоохранения) субъектов Российской Федерации, в том числе оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими и инфекционными заболеваниями;

продолжить практику заключения соглашений о предоставлении из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, до начала очередного финансового года;

сохранить распределение максимального количества межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации, утверждаемое федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

проработать вопрос о целесообразности сохранения существующей формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение расходов, связанных с материальным обеспечением деятельности сенаторов Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации.

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при участии публичного акционерного общества "Газпром" и других заинтересованных организаций обеспечить формирование источников финансирования мероприятий по подключению к газораспределительным сетям без привлечения средств граждан для поэтапного завершения газификации к 2024 году и 2030 году с установлением соответствующих целевых показателей на основе актуализации и утверждения региональных программ.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
8 июля 2020 года
№ 274-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О докладе Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению за 2019 год

Заслушав доклад Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению за 2019 год, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Принять к сведению доклад Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению за 2019 год.

2. Комитетам Совета Федерации проанализировать доклад в целях подготовки предложений по внесению соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации.

3. Комитету Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности совместно с Генеральной прокуратурой Российской Федерации принять меры по выполнению рекомендаций Группы государств против коррупции (ГРЕКО), направленных на установление правил взаимодействия парламентариев с третьими лицами (лоббистами), а также на предотвращение конфликта интересов при трудоустройстве парламентариев после окончания срока их полномочий.

4. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) продолжить во взаимодействии с Генеральной прокуратурой Российской Федерации и палатами Федерального Собрания Российской Федерации работу над проектом федерального закона № 850621-7 "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации";

2) обеспечить реализацию программ импортозамещения, обратив особое внимание на их реализацию в отрасли станкостроения.

5. Рекомендовать Генеральной прокуратуре Российской Федерации:

1) уделять при реализации мер по преодолению последствий распространения новой коронавирусной инфекции особое внимание:

соблюдению законности при назначении и выплате пенсий, пособий, компенсаций и денежных выплат, в том числе страховых и денежных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским и иным работникам, включая работников социальных учреждений, прочих специальных федеральных выплат, направленных на поддержку граждан Российской Федерации;

соблюдению законодательства при принятии органами государственной власти субъектов Российской Федерации мер по восстановлению деятельности предприятий базовых отраслей экономики (строительство, промышленность, сельское хозяйство, связь, энергетика, добыча полезных ископаемых);

соблюдению прав предпринимателей, в том числе при оказании им государственной поддержки, а также соблюдению моратория на проведение контрольных закупок, плановых и внеплановых проверок контрольно-надзорными органами;

соблюдению законности при выполнении специальной кредитной программы поддержки занятости для предприятий, осуществляющих деятельность в наиболее пострадавших отраслях экономики, и при принятии решений об отказе в оказании такой финансовой помощи;

мониторингу состояния законности при реализации мер государственной поддержки транспортной отрасли, обеспечению координации работы контролирующих и правоохранительных

органов при возвращении российских граждан из-за рубежа в целях надлежащего выполнения противоэпидемических мероприятий, в том числе безопасной перевозки граждан к местам изоляции в домашних условиях и в условиях обсерватора;

2) не допускать ослабления надзора:

за исполнением законодательства при реализации национальных проектов (программ) и целевым использованием бюджетных средств;

за исполнением законодательства о противодействии коррупции, определив приоритетными направлениями контроль за соответствием расходов государственных и муниципальных служащих их доходам, работу по привлечению виновных лиц к ответственности за совершение коррупционных правонарушений и возмещению причиненного ущерба;

за исполнением законодательства при использовании средств, выделенных на национальную оборону;

3) уделять особое внимание проверке законности использования бюджетных средств, выделенных на профилактику и устранение последствий распространения новой коронавирусной инфекции, и при необходимости принимать меры прокурорского реагирования;

4) усилить надзор за исполнением федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, медицинскими организациями законодательства об охране здоровья граждан, включая вопросы обеспечения доступности, своевременности оказания и качества медицинской помощи;

5) обратить особое внимание на соблюдение прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних в сферах образования, охраны здоровья, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, исполнение законодательства о социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, реализацию социальных гарантий, установленных для семей, имеющих детей;

6) продолжить мониторинг соблюдения прав и законных интересов предпринимателей в ходе уголовного судопроизводства для минимизации рисков необоснованного вмешательства правоохранительных органов в их хозяйственную деятельность;

7) продолжить осуществление системного надзора за исполнением законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования, принять дополнительные меры по усилению надзора за исполнением законодательства при формировании системы обращения с отходами производства и потребления, своевременностью ликвидации накопленного вследствие несанкционированного размещения отходов вреда и последствий его причинения окружающей среде при размещении бесхозяйных отходов;

8) обеспечить системный надзор за исполнением законодательства при осуществлении добычи, производства, транспортировки и реализации упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду;

9) продолжить во взаимодействии с Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций работу по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим недостоверную общественно значимую информацию в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" под видом достоверных сообщений, обеспечить объективную оценку размещаемых материалов, не допускать принятия ограничительных мер в отношении информационных ресурсов, содержащих информацию, не создающую угрозу наступления неблагоприятных последствий, и при отсутствии официального подтверждения ее недостоверности;

10) принять во взаимодействии с заинтересованными органами дополнительные меры по предупреждению антиконституционных и экстремистских проявлений, возникновения очагов социальной, межнациональной и межконфессиональной напряженности, недопущению активизации деятельности радикальных общественных объединений и группировок в целях реализации Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной Президентом Российской Федерации 28 ноября 2014 года № Пр-2753;

11) продолжить реализацию мер, направленных на соблюдение органами государственной власти и органами местного самоуправления законодательства в области увековечения памяти погибших при защите Отечества, обратив особое внимание на целевое и эффективное использование бюджетных средств, исполнение мероприятий, предусмотренных федеральной целевой программой "Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019–2024 годы", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2019 года № 1036;

12) уделять особое внимание розыску, выявлению, аресту, конфискации и возврату имущества, полученного преступным путем, в том числе активнее используя международное сотрудничество, при осуществлении надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного расследования.

6. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

1) взять на особый контроль вопросы полноты и своевременности осуществления социальной поддержки отдельных категорий граждан, субъектов предпринимательства, выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским и иным работникам, а также работникам социальных учреждений в связи с распространением новой коронавирусной инфекции;

2) проанализировать ситуацию с обеспечением жилищных прав собственников квартир в аварийных многоквартирных домах, не включенных в региональные программы переселения, рассмотреть вопрос установления дополнительных финансовых и иных мер поддержки граждан, у которых жилое помещение, признанное непригодным для проживания, является единственным.

7. Комитету Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству проинформировать палату в период весенней сессии 2021 года о реализации настоящего постановления.

8. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству.

9. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
8 июля 2020 года
№ 275-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об утверждении состава Комиссии Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

В соответствии с пунктом 5 Положения о Комиссии Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, утвержденного постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 28 марта 2012 года № 63-СФ "О реализации отдельных положений Федерального закона "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" и Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации", Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Утвердить состав Комиссии Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, согласно приложению.

2. Признать утратившим силу постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 29 мая 2019 года № 187-СФ "Об утверждении состава Комиссии Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации".

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
8 июля 2020 года
№ 276-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О создании Временной комиссии Совета Федерации по сохранению и развитию народных художественных промыслов в Российской Федерации

В целях сохранения и развития народных художественных промыслов в Российской Федерации, в соответствии со статьей 26^1 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Создать Временную комиссию Совета Федерациипо сохранению и развитию народных художественных промыслов в Российской Федерации (далее – Временная комиссия).

2. Включить в состав Временной комиссии следующих сенаторов Российской Федерации: Карелову Галину Николаевну (председатель Временной комиссии), Абрамова Виктора Семеновича, Авдееву Елену Осиповну, Вайнберга Александра Владеленовича, Васильева Валерия Николаевича, Гумерову Лилию Салаватовну, Епишина Андрея Николаевича, Зленко Елену Геннадьевну, Карлина Александра Богдановича, Косихину Наталию Владимировну, Митина Сергея Герасимовича, Пронюшкина Александра Юрьевича, Семисотова Николая Петровича, Федорова Юрия Викторовича, Шевченко Андрея Анатольевича.

3. Считать основными задачами Временной комиссии:

а) подготовку предложений по совершенствованию правового регулирования сохранения и развития народных художественных промыслов в Российской Федерации;

б) взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам разработки и принятия нормативных правовых актов в целях сохранения и развития народных художественных промыслов в Российской Федерации, создания инфраструктуры рынка сбыта изделий народных художественных промыслов в Российской Федерации и за ее пределами, развития системы подготовки кадров для отрасли народных художественных промыслов с учетом традиций народов Российской Федерации;

в) осуществление парламентского контроля за исполнением законодательства Российской Федерации в области народных художественных промыслов в Российской Федерации;

г) привлечение художественно-экспертного сообщества к подготовке предложений по совершенствованию правового регулирования сохранения и развития народных художественных промыслов в Российской Федерации.

4. Определить срок действия Временной комиссии три года.

5. Поручить обеспечение деятельности Временной комиссии аппаратам Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре и Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
8 июля 2020 года
№ 277-СФ

ИМЕННОЙ УКАЗАТЕЛЬ ВЫСТУПИВШИХ НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Члены Совета Федерации:

Абрамов И.Н. 51
Акимов А.К. 45
Артамонов А.Д. 21
Бабаков А.М. 40
Бондарев В.Н. 35–36
Воробьёв Ю.Л. 22
Глебова Л.Н. 17–18, 48
Горячева С.П. 32
Гумерова Л.С. 15–16
Долгов К.К. 33, 43–44, 46–47
Епишин А.Н. 43, 46, 49
Жамсуев Б.Б. 39
Журавлёв Н.А. 31, 41
Исаков Э.В. 29
Калашников С.В. 13–14, 19
Карелова Г.Н. 54
Клинцевич Ф.А. 20
Клишас А.А. 12–15, 38–39
Ковитиди О.Ф. 20
Козлов М.В. 20–21
Кравченко В.К. 16–17, 26
Кусайко Т.А. 50
Кутепов А.В. 36, 38
Леонов С.Д. 16
Лисовский С.Ф. 44–46
Лукин С.Н. 18
Майоров А.П. 53
Мамсуров Т.Д. 16
Матвиенко В.И. 11–39, 44–55
Мельниченко О.В. 21, 24–25, 40–41
Михайлов А.Н. 52
Нарусова Л.Б. 44–45, 53
Орденов Г.И. 51–52
Павлова М.Н. 18–19
Перминова Е.А. 25
Полетаев В.В. 50–51
Рукавишникова И.В. 19
Рязанский В.В. 48
Салпагаров А.А. 30
Святенко И.Ю. 47
Синицын А.В. 28
Тимченко В.С. 12
Ульбашев М.М. 27–28, 41–43
Фёдоров Н.В. 12, 14, 39–44, 46, 54–55
Фёдоров Ю.В. 32
Шатохин Д.А. 49–50

Приглашенные:

Баринов Э.Э. – кандидат для назначения членом Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителем общественности 13–14
Гузнов А.Г. – директор Юридического департамента Центрального банка Российской Федерации 42
Крутиков А.В. – заместитель Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики 44–45
Лавров А.М. – заместитель Министра финансов Российской Федерации 48–49
Мантуров Д.В. – Министр промышленности и торговли Российской Федерации 22–34, 38
Перчян А.В. – аудитор Счетной палаты Российской Федерации 34–35
Румянцев К.Н. – заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации 52
Сазанов А.В. – статс-секретарь – заместитель Министра финансов Российской Федерации 47

СОДЕРЖАНИЕ

	Дневник заседания Совета Федерации	1
	Стенограмма заседания Совета Федерации	11
	Материалы к "правительственному часу"	56
	Документы, принятые на заседании Совета Федерации	206
	Именной указатель выступивших на заседании Совета Федерации	229

Ответственные за выпуск: В.В. Попов, С.П. Кашпировская, И.В. Колмогоров, М.И. Чугай

Издание подготовлено Управлением информационных технологий
и документооборота Аппарата Совета Федерации
103426, Москва, ул. Б. Дмитровка, 26, Совет Федерации
Телефоны: 8-495-692-45-42, 8-495-692-76-27
Подписано в печать 14.07.2020 г.

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации

Заказ № и-40
Тираж 75 экз.