

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

С О В Е Т Ф Е Д Е Р А Ц И И

С Т Е Н О Г Р А М М А

**пятьсот девятнадцатого заседания
Совета Федерации**

2 марта 2022 года

Москва

Исх. № Ст-519 от 02.03.2022

*Зал заседаний Совета Федерации.
2 марта 2022 года. 10 часов 00 минут.*

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Доброе утро, уважаемые сенаторы! Прошу вас занять свои места и подготовиться к регистрации. Все, коллеги, успели? Прошу зарегистрироваться. Идет регистрация.

Результаты регистрации (10 час. 00 мин. 43 сек.)

Сенаторов РФ	170 чел.	100,0%
Присутствует	157 чел.	92,4%
Отсутствует	13 чел.	7,6%
Решение:	кворум есть	

Кворум имеется. Пятьсот девятнадцатое заседание Совета Федерации объявляется открытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Переходим к рассмотрению первого вопроса – о проекте повестки пятьсот девятнадцатого заседания Совета Федерации. Проект повестки у вас имеется. Предлагаю принять его за основу. Прошу, коллеги, голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 02 мин. 40 сек.)

За	157 чел.	92,4%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	12 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Кто-то один против проекта повестки проголосовал. Наверное, ошиблись.

Коллеги, есть ли замечания, предложения, дополнения к предложенному проекту повестки? Нет.

Предлагаю провести сегодняшнее заседание без перерыва. Не будет у вас возражений? Нет.

Предлагаю повестку дня пятьсот девятнадцатого заседания Совета Федерации (документ № 58) утвердить в целом. Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 03 мин. 16 сек.)

За	158 чел.	92,9%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	159 чел.	
Не голосовало	11 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Уважаемые коллеги, после завершения обсуждения основной повестки нам надо, не откладывая, рассмотреть целый ряд важных вопросов. Мы с вами и проведем "разминку", и обменяемся мнениями, и обсудим нашу программу на предстоящие две недели с учетом сегодняшних реалий.

Переходим к рассмотрению второго вопроса – о Федеральном законе "О ратификации протоколов о внесении изменений в российско-кубинские межправительственные кредитные соглашения". Сергей Иванович Кисляк докладывает.

В нашем заседании принимает участие Тимур Игоревич Максимов, официальный представитель правительства, заместитель министра финансов.

Пожалуйста, Сергей Иванович.

С.И. Кисляк, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете

Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Мордовия.

Уважаемые сенаторы! От имени Комитета по международным делам я хочу представить на ваше рассмотрение Федеральный закон "О ратификации протоколов о внесении изменений в российско-кубинские межправительственные кредитные соглашения".

Проблема, которую решает этот закон, вкратце сводится к следующему. С 2006 по 2019 год Российская Федерация предоставляла Республике Куба государственные экспортные кредиты на общую сумму 2,3 млрд долларов. Эти кредиты шли на финансирование важнейших проектов в областях энергетики, металлургии, транспортной инфраструктуры наших друзей, а также поставок важнейшей продукции для развития кубинской экономики. Все это содействовало и развитию прямых экономических отношений между нашей страной и Кубой.

Однако с 2020 года Куба прекратила производить выплаты по кредитам (понятно, что это вынужденная мера с их стороны) и обратилась с просьбой о принятии решения о пересмотре условий погашения задолженности.

В августе прошлого года в Гаване были подписаны четыре протокола о внесении изменений в российско-кубинские межправительственные кредитные соглашения. Протоколы предусматривают механизмы полного погашения возникшей задолженности, консолидацию этой задолженности вместе со всеми процентными начислениями. И этими же документами регулируется распределение погашения отсроченных платежей и капитализированных процентов, в том числе новый порядок и сроки осуществления этих платежей. В результате по четырем соглашениям, о которых идет речь, вся задолженность будет погашена к декабрю

2027 года (это последний срок), но по трем из них – до декабря 2024 года, то есть намного раньше.

Мы считаем, что эти протоколы важны и своевременны для оказания помощи дружественной Республике Куба, будут способствовать упрочению наших связей с этой важной страной, как и, впрочем, упрочению внешнеполитических позиций Российской Федерации в Латинской Америке. И все эти соглашения предусматривают полный возврат кредитов, которые мы предоставили.

Комитеты-соисполнители, то есть комитеты по бюджету и финансовым рынкам и по экономической политике, также поддерживают этот закон.

Просьба поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Иванович.

Коллеги, есть ли вопросы к докладчику, к заместителю министра финансов, замечания? Нет.

Ставлю на голосование Федеральный закон "О ратификации протоколов о внесении изменений в российско-кубинские межправительственные кредитные соглашения". Прошу голосовать за его одобрение. Идет голосование.

Сергей Иванович, благодарю Вас.

Тимур Игоревич, спасибо за участие в нашей работе.

Результаты голосования (10 час. 07 мин. 19 сек.)

За	158 чел.	92,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	12 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Третий вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 264 и 272 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" – докладывает Андрей Николаевич Епишин. Пожалуйста.

В нашем заседании принимает участие Олег Николаевич Рязанцев, заместитель министра промышленности и торговли, официальный представитель правительства.

Пожалуйста, Андрей Николаевич.

А.Н. Епишин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Тверской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Согласно закону затраты на проведение работ по разработке документов по стандартизации оборонной продукции будут учитываться при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций, как и для существующей национальной системы стандартизации.

Комитет предлагает одобрить рассматриваемый федеральный закон. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Николаевич.

Коллеги, вопросы? Замечания? Нет.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 264 и 272 части второй Налогового кодекса Российской Федерации". Прошу голосовать.

Олег Николаевич, благодарю Вас за участие.

Результаты голосования (10 час. 08 мин. 09 сек.)

За	154 чел.	90,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	154 чел.	
Не голосовало	16 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Четвертый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций" – докладывает Мухарбий Магомедович Ульбашев. Пожалуйста.

М.М. Ульбашев, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кабардино-Балкарской Республики.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Законом расширяется перечень активов, в которые некоммерческой организации можно инвестировать денежные средства, а также уточняется порядок расчета вознаграждений управляющих компаний, осуществляющих доверительное управление.

Комитет рекомендует закон к одобрению.

Председательствующий. Спасибо, Мухарбий Магомедович.

Коллеги, вопросы? Замечания? Нет.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций". Прошу голосовать.

Результаты голосования (10 час. 09 мин. 00 сек.)

За	159 чел.	93,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	159 чел.	
Не голосовало	11 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 14 и 14² Федерального закона "О национальной платежной системе" и статьи 1¹ и 4⁷ Федерального закона "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации".

Пожалуйста, Мухарбий Магомедович.

М.М. Ульбашев. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Закон будет способствовать снижению затрат малого бизнеса на инкассацию и повышению доступности финансовых услуг для них. Устанавливается возможность для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей зачислять наличную выручку на свои счета через банкоматы любых банков.

Комитетом закон рекомендуется к одобрению.

Председательствующий. Спасибо большое.

Коллеги, вопросы? Замечания? Нет.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 14 и 14² Федерального закона "О национальной платежной системе" и статьи 1¹ и 4⁷ Федерального закона "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации".

Как вы понимаете, все законы тщательно проработаны в комитетах, где-то – на совместных заседаниях комитетов.

Результаты голосования (10 час. 09 мин. 45 сек.)

За	158 чел.	92,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	12 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Шестой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 26 Федерального закона "О банках и банковской деятельности" и Федеральный закон "О противодействии коррупции".

Пожалуйста, Мухарбий Магомедович.

М.М. Ульбашев. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Законом устанавливается механизм обращения в доход Российской Федерации денежных средств, которые поступили на счета должностного лица, представляющего сведения о доходах и имуществе, в случае неподтверждения законности получения этих средств. Также устанавливается порядок проведения прокурорами соответствующих проверок.

Комитетом закон рекомендуется к одобрению.

Председательствующий. Спасибо большое.

Коллеги, в нашем заседании участвует Андрей Викторович Логинов, статс-секретарь – заместитель Министра юстиции Российской Федерации, официальный представитель правительства.

Вопросы к докладчику? Замечания? Вопросы к заместителю министра? Нет.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 26 Федерального закона "О банках и банковской деятельности" и Федеральный закон "О противодействии коррупции". Прошу голосовать.

Результаты голосования (10 час. 10 мин. 43 сек.)

За	159 чел.	93,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	159 чел.	
Не голосовало	11 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Седьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 2 Федерального закона "Об автономных учреждениях" – докладывает Ирина Валерьевна Рукавишникова.

Логинов Андрей Викторович продолжает с нами работать.

Пожалуйста.

И.В. Рукавишникова, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ростовской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон направлен на реализацию правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации и устанавливает для собственника имущества автономного учреждения субсидиарную ответственность по обязательствам автономного учреждения в случаях, предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации.

Федеральный закон предлагается к одобрению.

Председательствующий. Спасибо, Ирина Валерьевна.

Вопросы, коллеги? Замечания? Нет.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 2 Федерального закона "Об автономных учреждениях". Прошу голосовать.

Результаты голосования (10 час. 11 мин. 34 сек.)

За	157 чел.	92,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	157 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пожалуйста, Ирина Валерьевна, восьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

В нашем заседании принимает участие Дмитрий Матвеевич Ким, заместитель министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций, официальный представитель правительства.

Пожалуйста.

И.В. Рукавишникова. Уважаемые коллеги! Федеральный закон устанавливает административную ответственность за нарушение правил использования на территории Российской Федерации спутниковых сетей связи, находящихся под юрисдикцией иностранных государств.

Напомню, что российские операторы, использующие иностранные спутниковые системы, обязаны формировать российский сегмент, обеспечивать управление этим сегментом с территории Российской Федерации, а также пропускать весь трафик с территории Российской Федерации только через этот сегмент.

Профильный комитет и комитет-соисполнитель – Комитет по экономической политике – рекомендуют одобрить федеральный закон.

Прошу поддержать.

Председательствующий. Коллеги, замечания? Вопросы к докладчику, к заместителю министра? Нет.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях". Прошу голосовать.

Результаты голосования (10 час. 12 мин. 40 сек.)

За	157 чел.	92,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	157 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пожалуйста, Ирина Валерьевна, девятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

И.В. Рукавишникова. Уважаемые коллеги! Федеральный закон приостанавливает до 1 января 2024 года применение штрафных санкций в отношении сетевых организаций и гарантирующих поставщиков за невыполнение обязанности по установке, замене, допуску в эксплуатацию приборов учета электрической энергии.

Напомню, что с 1 января текущего года именно организации и поставщики должны устанавливать интеллектуальные приборы и системы учета электрической энергии, прошедшие сертификацию в части криптозащиты и информационной безопасности.

Учитывая, что вопросы, касающиеся установки приборов учета электрической энергии находятся на особом контроле в Совете Федерации, полагаем, что такое приостановление действия норм об административной ответственности позволит организациям в полном объеме исполнить возложенную на них обязанность в кратчайшие сроки.

Профильный комитет и комитет-соисполнитель рекомендуют закон к одобрению. Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо.

В нашем заседании принимает участие Анастасия Борисовна Бондаренко, статс-секретарь – заместитель министра энергетики.

И у нас ответственный за эту тему, я так понимаю, Андрей Владимирович Чернышёв хочет выступить.

Пожалуйста, Андрей Владимирович.

А.В. Чернышёв, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Иркутской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, Комитет Совета Федерации по социальной политике в рамках выполнения Вашего поручения по вопросу развития приборов и систем учета электрической энергии изучил проблему, по причине которой правительством был внесен проект данного федерального закона. Сетевыми организациями и гарантирующими поставщиками проведена на сегодняшний день значительная работа по установке приборов учета. Докладываю: с 1 июля 2020 года по 31 декабря 2021 года установлено либо поверено около 4,5 миллиона приборов учета.

Хочу особо подчеркнуть, что помимо эволюционной замены приборов учета по мере выхода их из строя, окончания срока эксплуатации и так далее ответственным организациям предстоит

установить и существенное количество накопившихся в предшествующий период времени до введения в действие закона № 522 приборов учета, которые потребители по состоянию на 1 июля 2020 года не установили либо не провели поверку. Поэтому в период за два года – с 1 января 2022 года по 31 декабря 2023 года – подлежит установке более 8,5 миллиона приборов учета, которые в последующем подключат к интеллектуальной системе учета.

Уважаемые коллеги! Хочу особо подчеркнуть и обратить ваше внимание на то, что в данном случае, при принятии этого закона, социальные права граждан, как рядовых потребителей электроэнергии, не пострадают, отсрочка возможности привлечения энергокомпаний к ответственности за нарушение сроков установки и учета не повлечет нарушения прав граждан и организаций, так как на сегодняшний день отсутствие у потребителя прибора учета не влечет применения к нему каких-либо повышающих штрафных коэффициентов при определении объема его энергопотребления.

Поэтому, уважаемые коллеги, предлагаю поддержать федеральный закон. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Владимирович.

Коллеги, вы помните, что именно по инициативе Совета Федерации по согласованию с Министерством энергетики с трудом, но тем не менее был принят закон, в соответствии с которым ответственность за поверку, установку счетчиков была возложена на компании – на поставщиков электроэнергии, тем самым с населения были сняты дополнительные расходы. Только за поверку счетчика цены были 4–5 тысяч – это вообще безобразие было полное. Закон мы приняли. К сожалению, компании не в полной мере выполнили возложенные на них обязательства. Это вынужденная мера.

Андрей Владимирович, это не снимает с Вас и с комитета ответственности в части дальнейшего контроля за тем, что происходит, чтобы решение, которое мы временно откладываем, не было каникулами, а чтобы в это время они работали, находили источники и выполнили все возложенные на них обязательства. Поэтому просьба держать вопрос на контроле, если будут какие-то сбои – информировать палату о тех мерах, которые необходимо принимать.

Включите микрофон Чернышёву.

А.В. Чернышёв. Валентина Ивановна, совершенно верно. Мы, как было поручено, готовим в марте отчет по мониторингу выполнения федерального закона № 522. И на сегодняшний день практически от всех сенаторов данные поступают к нам, мы их анализируем. И в письменном виде, и также устно готов буду доложить в марте.

Председательствующий. Да. И главное – чтобы никто не покусился на социальные права граждан и не попытался решать эту проблему за счет граждан. Вот это уже будет наказуемо.

Может быть, Анастасия Борисовна что-то добавит? Пожалуйста.

А.Б. Бондаренко, статс-секретарь – заместитель Министра энергетики Российской Федерации.

Спасибо большое, уважаемая Валентина Ивановна.

Мы в тесном сотрудничестве и с Андреем Владимировичем, и с комитетами отработали прохождение этого закона, причем, надо заметить, не только по самому закону о переносе ответственности, но и вообще о ходе работы: как идет работа, как идет установка в регионах. И в том числе поднимались вопросы по стоимости. Стоимость установки прибора учета для наших сетевых компаний,

гарантирующих поставщиков ограничена нормативами цены, установленными в соответствии с решениями антимонопольных органов. И, конечно, источником является тариф. Работа идет, изготовители – наши, российские заводы работают, потому что согласно постановлению № 719 производство счетчиков и компонентной базы к ним должно быть локализовано на территории Российской Федерации.

Председательствующий. Благодаря этому закону наши предприятия начали выпускать счетчики. Это дополнительные заказы, это дополнительные рабочие места. Но промышленность справляется с заказом?

А.Б. Бондаренко. Валентина Ивановна, работа идет, на данный момент промышленность справляется, но темпы надо будет наращивать.

Председательствующий. Ну, поактивнее, пожалуйста, работайте, потому что эта отсрочка – это крайняя отсрочка, больше мы не будем продлевать сроки, поэтому мобилизуйтесь и давайте активно исполняйте принятый закон.

У Людмилы Борисовны Нарусовой есть вопрос. Пожалуйста.

Л.Б. Нарусова, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Тыва.

Я поднимала этот вопрос вчера на заседании комитета, когда он обсуждался. Мы уже услышали правильные слова о том, что главное – чтобы граждане не пострадали, но хотелось бы, чтобы еще раз во всеуслышание прозвучало от кого-либо – от разработчиков закона либо от ведомства, – что установка приборов будет не за счет граждан. Вот скажите это, пожалуйста.

Председательствующий. Людмила Борисовна, это прописано в законе. Это смысл этого закона, который мы приняли, поэтому это даже не обсуждается. Просто продлили срок...

Л.Б. Нарусова. Тем не менее на практике это не всегда выполняется.

Председательствующий. Рукавишникова, пожалуйста.

И.В. Рукавишникова. Уважаемая Людмила Борисовна! Мы действительно вчера на заседании комитета этот вопрос обсуждали, и еще раз готова подтвердить, что с 1 июля 2020 года эта обязанность возложена на энергоресурсные компании, организации. С 2020 года это не входит в обязанность граждан.

Председательствующий. Спасибо.

Константин Константинович Долгов. Вопрос, пожалуйста.

К.К. Долгов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Мурманской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

У меня не столько вопрос, сколько маленький комментарий. Мы тесно взаимодействуем с коллегой Чернышёвым, с другими коллегами по этой теме в соответствии с Вашим поручением.

В порядке замечания: не только надо нарастить темпы выпуска нашей промышленностью счетчиков, но и мы договорились в том числе на совещаниях, которые наш комитет проводил, с производителями, Минпромторгом, Минэнерго о том, что надо ускорить работу в этом направлении, чтобы все базовые и ключевые компоненты и элементы в этих счетчиках были максимально отечественными. В нынешней ситуации лишним будет, наверное, говорить, что это очень важная задача. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, обсуждение завершено.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях". Прошу голосовать.

Результаты голосования (10 час. 21 мин. 19 сек.)

За	161 чел.	94,7%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	161 чел.	
Не голосовало	9 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Десятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях". Пожалуйста.

В нашем заседании участвует Сергей Анатольевич Пузыревский, статс-секретарь – заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы.

Ирина Валерьевна, пожалуйста.

И.В. Рукавишникова. Уважаемые коллеги! Федеральный закон направлен на стимулирование добровольной уплаты административных штрафов за заключение соглашений, нарушающих антимонопольное законодательство.

Законом предусматривается возможность уплаты половины суммы административного штрафа в случае привлечения к административной ответственности юридических лиц – субъектов малого и среднего предпринимательства в том случае, если уплата произведена не позднее 20 дней со дня вынесения соответствующего постановления.

Федеральный закон предлагается к одобрению.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, вопросы? Замечания? Это такая гуманная мера, я бы сказала, для дисциплинированных налогоплательщиков и штрафников. Нет вопросов?

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях". Прошу голосовать.

Наша антимонопольная служба приобретает человеческое лицо.

Результаты голосования (10 час. 22 мин. 26 сек.)

За	158 чел.	92,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	12 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Одиннадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 280 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" – докладывает Елена Борисовна Мизулина. Пожалуйста.

В нашем заседании принимает участие Ирина Анатольевна Яровая, заместитель Председателя Государственной Думы.

Ирина Анатольевна, приветствуем Вас. Всегда рады Вашему участию.

Пожалуйста, Елена Борисовна.

Е.Б. Мизулина, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному

строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Омской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! На ваше одобрение выносится Федеральный закон "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 280 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации". Закон принят Государственной Думой 16 февраля, проект закона был внесен депутатами Государственной Думы еще в 2018 году. Один из авторов здесь.

Закон содержит семь поправок. Шесть – в Уголовный кодекс, они направлены на усиление уголовной ответственности за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних. Одна поправка вносится в Уголовно-процессуальный кодекс, имеющая совершенно другую цель – усиление гарантий защиты процессуальных прав несовершеннолетних потерпевших и свидетелей.

Хотела бы в связи с этим обратить внимание сенаторов на те очень серьезные различия в правовой природе Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов, диктующие необходимость внесения изменений в Уголовно-процессуальный кодекс отдельным законом. Эту разницу очень точно подметил известный итальянский криминолог еще в конце XIX века, и она выражается в таких словах: "Уголовный кодекс – кодекс преступного населения. Уголовно-процессуальный кодекс – кодекс честных людей, еще не признанных виновными".

Поправки вносятся в следующие статьи Уголовного кодекса.

Устанавливается в статье 63 "Обстоятельства, отягчающие наказание" в качестве отягчающего обстоятельства совершение преступления в отношении детей близкими им лицами –

родителями или иными совместно проживающими с ними лицами, а также лицами, осуществляющими трудовую деятельность, связанную с детьми.

Статья 73. Перечень преступлений, за которые не может назначаться условное осуждение, дополняется предусмотренными статьей 242 – изготовление и оборот порнографии.

Статья 133 "Понуждение к совершению действий сексуального характера" дополняется новым составом тяжкого преступления – за понуждение несовершеннолетнего к действиям сексуального характера, если оно совершено при отягчающих обстоятельствах – организованными группами, группами по предварительному сговору, лицом, имевшим ранее судимость, и с помощью интернета.

Четвертая и пятая поправки конкретизируют уже имеющиеся нормы в статьях 242 и 242.1 Уголовного кодекса – это изготовление и распространение порнографии и детской порнографии, но конкретизация очень важная. После вступления в силу этого закона те, кто использует для изготовления и распространения порнографии интернет, иные информационно-телекоммуникационные сети, в том числе социальные сети, будут привлекаться к уголовной ответственности по этим статьям.

И шестая поправка в Уголовный кодекс – это дополнение новым составом статьи 316 – укрывательство, заранее не обещанное, тяжких преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних.

Поправка в Уголовно-процессуальный кодекс регламентирует участие психолога в допросе несовершеннолетнего потерпевшего и свидетеля и устанавливает максимальную продолжительность таких допросов в зависимости от возраста ребенка.

Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству предлагает одобрить этот очень важный закон.

Спасибо депутатам.

Председательствующий. Спасибо, Елена Борисовна (не уходите). Очень обстоятельный, содержательный доклад, профессиональный.

Есть вопросы.

Коллеги, можно задавать их Елене Борисовне и Ирине Анатольевне (я думаю, она не будет возражать), как автору проекта этого закона.

Светлана Петровна Горячева, пожалуйста.

С.П. Горячева, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Приморского края.

Большое спасибо.

Уважаемая Елена Борисовна, что касается отбытия наказания педофилами, Вы вносили законопроект год-полтора назад, на который я писала очень отрицательное заключение (вместе с Беляковым, кстати, мы его писали), об особых условиях для отбытия наказания педофилами – только в тех колониях, где есть лечебные учреждения, и прочей ерунде. Скажите, пожалуйста, нет ли этого в этом законе? Спасибо.

Е.Б. Мизулина. Уважаемая Светлана Петровна, спасибо Вам за вопрос. Мы никакой законопроект не вносили, работала рабочая группа, которая подготовила комплекс поправок, касающихся системной профилактики и борьбы с этими видами преступлений. К

сожалению, с принятием даже нынешнего закона эта борьба не прекращается.

Я видела то Ваше заключение. Я не знаю, кто Вам его готовил, но я Вам скажу, что Вы очень глубоко ошиблись, потому что очень большая проблема сегодня в сфере борьбы с преступлениями против половой неприкосновенности несовершеннолетних (которая, кстати, охватывает не только эти преступления, сюда входят и преступления против нравственности несовершеннолетних, и так далее), самая большая проблема – в том, что есть (и это уже признано) группа лиц, обозначенная в Уголовном кодексе как лица с расстройством сексуального предпочтения (педофилы), то есть те, кто совершает такого рода преступления в отношении детей, и в первую очередь малолетних детей, и это связано с навязчивым влечением. Эта группа нуждается в контроле всю их сознательную жизнь. Это люди вменяемые, обращаю внимание, вменяемые. Они понимают, когда у них наступает это состояние, они могут себя контролировать, если знают, что их обнаружат.

Поэтому мы, рабочая группа Совета Федерации, которая работала по Вашему поручению, подготовила огромный комплекс поправок, где в том числе и те, которые... Мы начинали работать еще раньше Ирины Анатольевны по этому вопросу. И, когда ее законопроект был внесен, мы были очень рады, мы эти положения (но они были немножко в другой редакции) тоже учитывали.

Так вот, комплекс поправок направлен прежде всего на то, чтобы работать с этой категорией лиц и выявлять их. Там очень много системных поправок.

И еще раз хочу повторить: даже тогда, когда они отбывают наказание, важно, как они отбывают наказание. За ними постоянно

должен быть контроль, чтобы они все время чувствовали, что они не оставлены без внимания, то есть они в центре внимания.

Могу даже сказать, у нас такое, например, предложение в том числе — что даже когда первый раз выявляется преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, то в этом случае обязательно проведение специальной психиатрической экспертизы на предмет выявления вот этого комплекса, скажем так, расстройства сексуального предпочтения. Такие методики уже есть (в нашей группе с нами работали эксперты и специалисты в области психиатрии).

Председательствующий. Елена Борисовна...

Е.Б. Мизулина. Но еще раз обращаю ваше внимание: без этого нам не выявить эту группу, это обязательно должно быть в условиях стационарной экспертизы. Методики должны быть официально утверждены. Это не такая простая вещь. Поэтому еще нужно будет над этим работать, и, я надеюсь, Ирина Анатольевна тоже вместе с нами будет в этом участвовать.

Так что это немножко не то, Светлана Петровна. И в этом законе ничего подобного нет.

Председательствующий. Спасибо.

Геннадий Владимирович Ягубов, пожалуйста, Ваш вопрос.

Г.В. Ягубов, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ставропольского края.

Спасибо, Валентина Ивановна. С Вашего позволения, если можно, я хотел бы задать вопрос Ирине Анатольевне.

Председательствующий. Да.

Включите микрофон Ирине Анатольевне.

Пожалуйста, Ваш вопрос.

Г.В. Ягубов. Ирина Анатольевна, большое спасибо за то, что провели, конечно же, огромную работу. Озвученные данные судебной статистики о незначительном уровне рецидива позволяют по-новому взглянуть на эту проблему.

Но у меня вопрос такого плана: о каких, по Вашему мнению, дополнительных решениях в сфере противодействия таким преступлениям может идти речь? Спасибо.

И.А. Яровая, заместитель Председателя Государственной Думы.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги, добрый день! Действительно, прежде чем внести данную законодательную инициативу, мною был проведен глубокий анализ портрета преступника, потому что, чтобы предлагать адекватные меры противодействия, нужно понимать, кто совершает эти преступления.

Сегодня рецидив совершаемых преступлений – это только 1–3 процента. Мы с вами имеем трагичную ситуацию: у нас за последние три года пострадало 27 тысяч детей, из них более 60 процентов – это малолетние дети. И это преступления, которые совершаются лицами, которые ранее не попадали в поле зрения правоохранителей как преступники с сексуальным расстройством. Нередко эти преступления совершаются лицами из близкого круга. Именно поэтому мы предложили изменения в законодательство, устанавливающие квалифицированную ответственность за преступления, совершаемые лицами из близкого окружения.

Но очень важный вопрос прозвучал – а как дальше наша логика должна развиваться в пользу того, чтобы профилактировать эти преступления? Нередко дети находятся годы под воздействием

сексуального насилия. Ребенок замкнут, он, безусловно, не может раскрыться и сообщить эту чудовищную информацию.

Поэтому в настоящее время мы ведем работу, уважаемая Валентина Ивановна, и по поручению Председателя Государственной Думы у нас работает межфракционная рабочая группа, и я, как представитель "Единой России", координирую эту работу. Наша позиция следующая: необходимо, чтобы те лица, которые освобождаются из мест лишения свободы, независимо от того, за какие преступления они были судимы, если они начинают проживать в семьях, где у женщины имеются дети (а анализ уголовных дел показывает именно это — что лица освобожденные, не судимые за сексуальные преступления, сожительствуя в семье, начинают совершать преступления в отношении малолетних детей этой женщины)...

Поэтому мы будем предлагать дополнительные мероприятия в части обязанности органов опеки и попечительства, системы административного надзора, чтобы по таким жизненным ситуациям система контроля за семьями, куда приходят эти освобожденные субъекты, была особенной. Кроме того, мы будем предлагать большой комплекс мер административного надзора еще с точки зрения чего? Чтобы в отношении тех, кто освобождается из мест лишения свободы и был судим за сексуальные преступления, проводилась экспертиза. Ранее нам удалось добиться пожизненного административного надзора для педофилов, но его нужно устанавливать для всех лиц с психическими расстройствами.

Председательствующий. Спасибо, Ирина Анатольевна.

Ольга Николаевна Хохлова, пожалуйста, Ваш вопрос.

О.Н. Хохлова, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от

законодательного (представительного) органа государственной власти Владимирской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Мой вопрос тоже к Ирине Анатольевне. Я сначала хочу поблагодарить Ирину Анатольевну за глубоко проработанную законодательную инициативу. Частично Ирина Анатольевна уже ответила на мой вопрос, но все-таки я хочу уточнить (очень коротко).

Ирина Анатольевна, есть ли у Вас информация, какое количество педофилов на сегодняшний день находится под административным надзором?

И.А. Яровая. Да, спасибо большое.

В настоящее время под административным надзором находится 7 тысяч лиц, которые привлекались к уголовной ответственности за преступления сексуальной направленности против детей. Но только 31 лицо признано педофилом. То есть это те лица, в отношении которых медицинская экспертиза подтвердила статус такого заболевания, если его можно так называть (но его квалифицируют именно так психиатры). То есть мы понимаем, что удельное число – ничтожно. Следовательно, у нас с вами более 6 тысяч субъектов не попадают в сферу пожизненного надзора.

Не скрою, когда в предыдущий раз мною реализовывалась поправка о том, чтобы установить пожизненный надзор для педофилов, была страшная дискуссия, потому что, знаете, все теоретики права начинают рассуждать о правах педофилов, а не о правах ребенка. И я вам честно признаюсь, что каждое решение, связанное с тем, чтобы дать дополнительную защиту ребенку, не так просто реализуется.

И, конечно, я считаю, что эту логику теоретических споров в пользу преступника нужно ломать на корню. Все, что связано с

преступлениями в отношении детей, – это особая категория преступлений и особая зона ответственности. И здесь не должно быть ни сроков давности, никаких форм снисхождения к преступникам. Задумайтесь: 5 тысяч детей – это дети малолетние, это дети в возрасте до пяти лет, 231 ребенок (в 2020 году) – это дети до года! О каком снисхождении к этим лицам может идти речь, о каком общем подходе уголовного права?! Только пожизненно, только без сроков давности, чтобы каждый из них знал, что ответственность будет неотвратимой.

Председательствующий. Спасибо большое.

Коллеги, вопросы исчерпаны.

Да, пожалуйста, Елена Борисовна.

Е.Б. Мизулина. Спасибо, Валентина Ивановна.

Спасибо, Ирина Анатольевна, что Вы подхватили то, чем я занималась в свое время в Государственной Думе, и очень успешно, кстати, в этом направлении меняете законодательство. Но еще раз хочу обратить внимание (и Ваше тоже) на то, что весь комплекс поправок, в том числе и внесенные в Уголовный кодекс поправки, исключающие возможность условно-досрочного освобождения и повышающие возрастную планку с 14 лет как минимум до 16 лет (потому что у нас особые способы защиты сегодня в отношении детей, не достигших 14 лет, а 14- и 15-летние дети у нас не защищены), – это комплексный вопрос. Их надо вносить в статью 63 не просто как отягчающие обстоятельства, как мы делаем сейчас, а обязательно в качестве квалифицирующих составов, влекущих более тяжкое наказание, – за совершение близкими лицами, в зависимости от того, какое это лицо. Обязательно как квалифицирующие составы.

Вот Вы хорошо сказали по количеству педофилов...

Председательствующий. Елена Борисовна...

Е.Б. Мизулина. Да. В общем, в Совете Федерации, в нашем комитете по конституционному законодательству, весь комплекс предложений, в том числе связанных с административным надзором, все это есть. И в том числе даже в части генетической и геномной экспертиз, необходимости включения в соответствующий реестр тех, кто совершает такие педофильские преступления. Спасибо большое. Тема действительно очень важная.

Председательствующий. Благодарю Вас.

Ирина Анатольевна Яровая, заместитель Председателя Государственной Думы, пожалуйста, я хочу предоставить Вам трибуну. Может быть, Вы что-то хотите добавить?

И, пользуясь этой возможностью, коллеги, хочу сказать, что то, как билась Ирина Анатольевна все эти годы за принятие этого закона... И мы поддерживали, и мы включались максимально. И сопротивление было, и недопонимание, и, как Ирина Анатольевна мягко сказала, теоретические, научные споры – в итоге все-таки удалось этот закон подготовить. Сегодня, я уверена, мы его одобрим.

Но на этом работа не завершается. Я бы просила, Елена Борисовна, Вас вместе с межфракционной группой Государственной Думы продолжить эту работу с учетом тех наработок, которые сделала наша рабочая группа.

Ирина Анатольевна, еще и как член совета при Президенте Российской Федерации по семье и детям, активно всегда эту тему поднимала на всех уровнях.

Ирина Анатольевна, спасибо. Пожалуйста, Вам слово.

И.А. Яровая. Спасибо большое.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Действительно, мы рассматриваем не проходной вопрос. Это та

проблема, которая должна быть в поле нашего зрения. И хочу подчеркнуть, что в дальнейшем наши усилия должны быть максимально сосредоточены именно на упреждении.

В соответствии с анализом, который мною проведен сегодня по тому даже, как собираются статистические данные по данным преступлениям (а эту работу проводят МВД и прокуратура), мы видим, что сегодня недостаточна персонификация и недостаточно информации, которая бы позволяла разрабатывать комплекс мероприятий профилактического характера. Система профилактики преступлений в отношении детей, к сожалению, увы, отсутствует. У нас есть классическая система профилактики преступлений самих несовершеннолетних, но нам нужно разрабатывать меры защиты детей от преступлений.

Я уже назвала вам цифры, которые, конечно, имеют тенденцию, к сожалению, к постоянному росту. Мы с вами имеем ситуацию, когда эти преступления, что самое страшное, совершаются лицами, которым ребенок максимально доверяет, от которых он зависим, с кем он живет в семье. То есть ребенок фактически ежедневно живет с лицом, которое осуществляет насилие. Поэтому мы будем предлагать дополнительные мероприятия, связанные с процедурами диспансеризации детей. Потому что очень часто ребенок даже сообщить не может, так как он не до конца понимает, что с ним происходит и что с ним делает это взрослое чудовище. Поэтому выявить на ранней стадии эти преступления могут позволить только педиатры, только психологи. И нам очень важно сосредоточиться на этом. Наша самая большая задача — не дать совершить это преступление. Поэтому административный надзор — да, но это уже преступление совершенное и показатель рецидива, как я уже сказала, небольшой.

Нам нужно обратить самое серьезное внимание на реакцию общества. Анализ показывает: очень многих преступлений можно было бы избежать, если бы были элементарные неравнодушие и внимание к ребенку, который находится на улице, живет по соседству в подъезде, которого мы видим в школе, на детской площадке и так далее. Потому что именно внимание каждого из нас – это и есть самый надежный барьер и препятствие к совершению преступлений.

Валентина Ивановна, конечно, мы и межфракционная рабочая группа продолжим эту работу.

Кстати, коллеги, хочу сказать, что у нас абсолютно общее понимание этих вопросов. Не скрою, что в этот раз не удалось достичь целей и установить снятие сроков давности для преступлений сексуального характера против детей, потому что теоретические дискуссии продолжаются, как они ранее были, по пожизненному сроку, но это не лишает нас оптимизма в пользу того, что комплекс мер защиты детей будет максимальным, и мы обязательно эту задачу решим. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо еще раз, Ирина Анатольевна. Давайте вместе, одной командой дальше работать и доведем до совершенства законодательство в этой сфере.

Светлана Петровна Горячева, пожалуйста, Вам слово.

С.П. Горячева. Спасибо большое.

Наверное, меня трудно заподозрить в том, что я покровительствую педофилам, потому что то, что было в той рабочей группе, которую я когда-то возглавляла в Государственной Думе, когда мы поднимали (Елена Борисовна, а Вы почему-то об этом не помните) порог половой неприкосновенности с 14 до

16 лет... Это как раз была та самая рабочая группа, которой я тогда руководила.

Теперь по сути. Я понимаю, конечно, что два юриста – три мнения, но, когда я получила проект закона, официально внесенный или наработанный в рабочей группе, о котором я говорила, где под шумок вместе с Беляковым, который тут старался протащить вот эту идею – что педофилы больные, несчастные – давайте-ка заменим реальное лишение свободы на лечение или химическую кастрацию (он тут все носился с этой идеей)... Потом, когда я этот законопроект, который рабочая группа наработала, стала читать, я схватилась за голову. Конечно, там и усиление ответственности, ясно, и еще что-то. Но, оказалось, там были вещи, которые о чем говорили? О том, что если педофил попадает в места лишения свободы, то в такие места лишения свободы, где обязательно его будут лечить. И получается, что в этой ситуации он не отбывать наказание должен был там, в этих местах лишения свободы, а почему-то лечиться.

Это была как раз та самая идея Белякова, Елена Борисовна, и Ваша, которую вы закладывали тогда в эти нормы. Ответ на ваши посылы я написала сама (мне никто не пишет ничего, я пишу сама на такие вещи ответы).

И я очень благодарна комитету по конституционному законодательству за то, что они прислушались к тому, о чем я говорила в этом ответе, и по крайней мере этот законопроект, очень сомнительного свойства, пока так и остался вот такой инициативой.

Я знаю Ирину Анатольевну Яровую, я ее очень уважаю, она очень грамотный юрист, я верю ей, она не сделает ничего такого, что может навредить, в том числе и этим бедным детям, которые подверглись насилию.

Елена Борисовна, Вам я верю, конечно, меньше, извините, это правда. Я помню, как в Государственной Думе, когда Вы возглавляли комитет, мы вместе с Еленой Афанасьевой кричали во все горло, что нельзя продавать детей за рубеж, вывозить и продавать, а Вы в это время придерживались другой точки зрения. Но меняете Вы... совершенствуетесь в этих вопросах – это Ваша проблема.

Но я очень прошу Вас, Ирина Анатольевна, обратить внимание на эти вещи, чтобы не получилось так, что там под шумок протаскиваются нормы (потом вдруг мы их увидим), согласно которым это больные люди и мы не должны их заставлять отбывать наказание, а просто они должны лечиться.

Это то, что я хотела сказать. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Светлана Петровна.

Таймураз Дзамбекович Мамсуров, пожалуйста, Вам слово.

Т.Д. Мамсуров, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Северная Осетия – Алания.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! У меня короткое пожелание – при окончательной редакции текста закона все-таки постараться (мы слышали с трибуны всё) не украшать его такими изящными терминами, как "лица с расстройством сексуального предпочтения" и так далее, а нарисовать их портрет такими же мерзкими словами (найти их в нашем богатом русском языке), кем они, по сути, и являются. Хотя есть древнее правило (мы его редко придерживаемся), которое звучит так: усложнять легко, упрощать сложно. Но, я думаю, надо постараться и сделать текст таким, чтобы, читая его на русском языке, было понятно, о ком идет речь и почему мы так к этому относимся.

Председательствующий. Спасибо.

Елена Борисовна Мизулина – по ведению. Пожалуйста.

Е.Б. Мизулина. Уважаемая Валентина Ивановна, благодарю. Вы понимаете, что я не могу не ответить на то, что сказала Светлана Петровна.

Во-первых, относительно законопроекта, который находится в комитете. Никакой замены реального наказания химической кастрацией этот законопроект не предусматривал. Просто надо внимательно читать.

Председательствующий. Спасибо.

Е.Б. Мизулина. И еще раз подтверждаю, что это системный, очень серьезный законопроект, и так считают все эксперты, которые с нами работали. Конечно, сейчас он немного устарел.

И второе. Я не хочу вдаваться в полемику относительно того, кто и что делал в Государственной Думе. Моя позиция всегда была понятной, она была всегда правовой. И мне жаль, что Вы до сих пор обижены из-за того, что это я стала председателем комитета в Государственной Думе V и VI созывов, а не Вы. *(Оживление в зале.)*

Председательствующий. Елена Борисовна, все, завершили. Это уже неприлично. Соберитесь, попейте чайку и всё обсудите.

Ирина Анатольевна, пожалуйста, Вам слово.

И.А. Яровая. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вы знаете, поскольку я имею не только теоретический багаж знаний, но и практический опыт, я вам могу сказать, что ни один человек, кому приходилось выезжать на места происшествий, где преступления совершались в отношении детей, никогда в жизни это больше не забудет. Никогда! Это невозможно забыть. Это особая категория преступлений, поэтому никакого снисхождения быть не

может. Это та категория преступлений, которая требует нашей общей очень жесткой и принципиальной позиции. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Ирина Анатольевна.

Состоялось очень содержательное и острое обсуждение. Это все, коллеги, говорит о том, что у всех нас это вызывает абсолютное неприятие, тревогу, и о том, что государство до сих пор так и не способно принимать эффективные меры. Я надеюсь, с принятием этого закона все встанет на свои места, и мы дальше будем детализировать законодательство, чтобы была абсолютная защита детей, чтобы преступники, это зверье, которое это делает, получали достойное наказание.

Спасибо всем, кто готовил закон. Спасибо за обсуждение.

Коллеги, прошу голосовать за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 280 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 47 мин. 22 сек.)

За	159 чел.	93,5%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	160 чел.	
Не голосовало	10 чел.	

Решение: принято

Решение принято.

Еще раз, Ирина Анатольевна, спасибо Вам за участие.

Двенадцатый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" — докладывает Ленар Ринатович Сафин.

В нашем заседании участвует Дмитрий Станиславович Зверев, статс-секретарь – заместитель министра транспорта, официальный представитель правительства.

Пожалуйста, Ленар Ринатович.

Л.Р. Сафин, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Татарстан.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон создает правовые основы для внедрения информационной системы контроля за формированием и использованием средств дорожных фондов всех уровней. По сути, создается цифровая модель всех автодорог общего пользования Российской Федерации. Это позволит пользователям получать широкую информацию, но главное – актуальную информацию о дорогах.

Новая система приходит на смену единого госреестра автодорог, который с 2023 года упраздняется.

Федеральным законом затрагиваются и грузовые автомобильные перевозки, расширяется перечень документов, которые могут оформляться в электронном виде, – договор фрахтования, путевой лист, заказ, заявка.

Принятие федерального закона позволит повысить эффективность контроля за расходованием средств, повысит прозрачность транспортных операций.

Предлагается одобрить федеральный закон.

Председательствующий. Благодарю Вас, Ленар Ринатович.

Коллеги, вопросы? Замечания? Вопросы к представителю правительства? Нет.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Прошу голосовать.

Результаты голосования (10 час. 48 мин. 49 сек.)

За	155 чел.	91,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	155 чел.	
Не голосовало	15 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тринадцатый вопрос – о Федеральном законе "О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации" – докладывает Юрий Викторович Фёдоров.

Торосов Илья Эдуардович, заместитель министра экономического развития, официальный представитель правительства, в зале.

Пожалуйста, Вам слово, Юрий Викторович.

Ю.В. Фёдоров, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Удмуртской Республики.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Федеральным законом предлагается проведение с 1 сентября 2022 года по 31 декабря 2028 года эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов и достижению углеродной нейтральности на территории Сахалинской области.

Предлагается поддержать федеральный закон.

Председательствующий. Вопросы есть? Нет.

Есть желающий выступить. Григорий Борисович Карасин, пожалуйста.

Г.Б. Карасин, председатель Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Сахалинской области.

Спасибо.

Уважаемые Валентина Ивановна, коллеги! Я хотел бы подчеркнуть чрезвычайную важность этого закона в контексте поставленной президентом задачи достичь углеродной нейтральности к 2060 году.

Сахалинская область – пилотный регион. Достижение этой цели планируется уже к 2028 году. Много делается – работает проектный офис, там обсуждались положения проекта этого федерального закона, создана инфраструктура, предусмотрены мероприятия, соответствующие затраты учтены и касаются газификации, модернизации коммунального хозяйства, энергосбережения. Главное – что принята климатическая программа. Она носит практический характер, и это главный стратегический документ региона.

С учетом значимости проводимых работ предлагаю поддержать федеральный закон об этом эксперименте. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Григорий Борисович.

Вопросов и выступающих нет.

Идет голосование за одобрение Федерального закона "О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации".

Коллеги, прошу голосовать.

Результаты голосования (10 час. 50 мин. 42 сек.)

За	158 чел.	92,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	12 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Четырнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" – докладывает Мохмад Исаевич Ахмадов.

В нашем заседании участвует Андрей Михайлович Фёдоров, статс-секретарь – заместитель министра спорта.

М.И. Ахмадов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Чеченской Республики.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект федерального закона внесен Правительством Российской Федерации в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 года № 2221-р "Об утверждении плана по реализации мер, необходимых для обеспечения готовности Российской Федерации к выполнению обязательств государства – участника Конвенции Совета Европы против манипулирования спортивными соревнованиями".

Вносимые федеральным законом изменения направлены на уточнение законодательного регулирования в части противодействия противоправному влиянию на результаты официальных спортивных соревнований.

Федеральный закон закрепляет ряд терминов, таких как "конфликт интересов в сфере физической культуры и спорта", "противоправное влияние на результат официального спортивного соревнования" и "инсайдерская информация в сфере физической культуры и спорта", дополняет перечень действий, признаваемых противоправным влиянием на результат официального спортивного соревнования, а именно использование, распространение и предоставление полученной физическим лицом инсайдерской информации в сфере физической культуры и спорта, непринятие мер по предотвращению конфликта интересов в сфере физической культуры и спорта, которое привело к достижению заранее определенных результатов официального спортивного соревнования.

Также федеральный закон наделяет общероссийские спортивные федерации и профессиональные спортивные лиги полномочием по установлению перечней инсайдерской информации в отношении развиваемого ею вида спорта или проводимых официальных спортивных соревнований.

Уважаемые коллеги, прошу вас поддержать данный закон.

Председательствующий. Благодарю Вас, Мохмад Исаевич.

Коллеги, есть ли вопросы к докладчику, к заместителю министра? Есть вопросы.

Михаил Владимирович Белоусов, пожалуйста.

М.В. Белоусов, член Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Тамбовской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Наверное, впервые вводится понятие инсайдерской информации в отношении спорта, поэтому хотелось бы получить от представителя Министерства спорта комментарии.

Первое. Есть ли такие примеры, которые можно было бы привести? Какая ответственность установлена за использование, распространение и предоставление полученной физическим лицом инсайдерской информации в сфере физической культуры и спорта, принятие мер по предотвращению конфликта интересов в сфере физической культуры и спорта? Есть ли эта ответственность? Или как у нас было с табакокурением: приняли закон, а через год ответственность ввели?

И вторая часть вопроса. Возможно ли привлечение к ответственности за такие правонарушения по статье 13.14 КоАП, которая предусматривает ответственность за разглашение...
(Микрофон отключен.)

Председательствующий. Продлите время.

Завершайте, пожалуйста, Михаил Владимирович.

М.В. Белоусов. ...за разглашение информации, доступ к которой ограничен федеральным законом, лицом, получившим доступ к такой информации в связи с исполнением служебных или профессиональных обязанностей? Нет ли здесь дублирования?

Председательствующий. Пожалуйста, Андрей Михайлович Фёдоров.

А.М. Фёдоров, статс-секретарь — заместитель Министра спорта Российской Федерации.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

По первой части вопроса.

Если брать мировую практику, то такая практика есть в ряде государств. Это, в частности, государства, которые уже

ратифицировали конвенцию, – Греция, Италия, Норвегия, Португалия, Молдова, Швейцария. Соответственно, там применяется такой вид ответственности в рамках существующей европейской конвенции.

В части второго вопроса – касает ли установления ответственности за совершение соответствующих противоправных деяний – в марте в правительство будет внесен проект федерального закона о внесении изменений в Кодекс об административных правонарушениях, который это будет закреплять. Всё в рамках утвержденного правительством плана мероприятий по подготовке Российской Федерации к выполнению обязательств по конвенции. Предполагается, что законопроект о внесении изменений в Кодекс об административных правонарушениях будет принят в кратчайшие сроки и, соответственно, будет синхронизирован со вступлением...

Председательствующий. Спасибо.

Михаил Владимирович, Вы удовлетворены ответом? Я – нет.

М.В. Белоусов. Честно говоря, не об этом я задавал вопрос.

Председательствующий. Ну да.

М.В. Белоусов. Ни примеров я не услышал, ни о том, есть ли ответственность или нет.

Председательствующий. Что имеем, то имеем.

Владимир Михайлович Джабаров, пожалуйста.

В.М. Джабаров, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Еврейской автономной области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

У меня вопрос к уважаемому Андрею Михайловичу.

Пользуясь Вашим присутствием, хотел бы спросить... Мы знаем, что сейчас идет серия абсолютно противоправных заявлений различных международных организаций в отношении отстранения российских спортсменов, команд от международных соревнований. Вопрос в чем? Планирует ли Министерство спорта обратиться в арбитражный суд по поводу этих неправомерных решений? Спасибо.

А.М. Фёдоров. Да, действительно, за последние дни прошел ряд демонстративных политических решений, которые приняты международными спортивными федерациями при абсолютно противоправных рекомендациях МОК. Министерством за последние несколько дней уже организована тесная работа с нашим олимпийским комитетом, Олимпийским комитетом России, и во взаимодействии с ключевыми спортивными федерациями в том числе в целях подготовки плана по оспариванию противоправных решений, которые принимают международные спортивные федерации в отношении наших спортсменов, наших команд. В частности, по состоянию на вчерашний день, были отменены 32 спортивных соревнования, в которых должны были участвовать наши спортсмены и наши команды, по абсолютно надуманным, как известно, основаниям.

Сейчас предполагается подготовка юридической позиции в CAS (Спортивный арбитражный суд) для защиты интересов наших команд и спортсменов.

Прорабатываются все контракты, которые заключались нашими национальными спортивными федерациями с международными спортивными федерациями, для того чтобы определить возможность и перспективы истребования необходимых денежных средств, которые вносились в качестве взносов, а также возмещения материального ущерба. Эта работа сейчас идет, и в

ближайшее время в правительство будут переданы соответствующие предложения.

Председательствующий. Спасибо.

Людмила Борисовна Нарусова, пожалуйста.

Л.Б. Нарусова. У меня вопрос такой (может быть, я не вполне поняла): нормы закона направлены на лиц, которые находятся исключительно в юрисдикции Российской Федерации, или могут находиться за рубежом?

А.М. Фёдоров. Имеются в виду нормы, направленные исключительно на лиц, которые являются резидентами Российской Федерации, находятся в Российской Федерации и состоят в трудовых отношениях со спортивными организациями, с организациями, которые участвуют в проведении тех или иных спортивных соревнований, в трудовых отношениях с профессиональными лигами и с профессиональными командами. То есть это на Российскую Федерацию...

Председательствующий. Спасибо.

Вопросы исчерпаны.

Мохмад Исаевич, больше добавить ничего не хотите? Спасибо.

Коллеги, идет голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации". Прошу голосовать.

Результаты голосования (10 час. 59 мин. 00 сек.)

За	154 чел.	90,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	154 чел.	
Не голосовало	16 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятнадцатый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О ходе реализации национального проекта "Экология" – докладывает Алексей Петрович Майоров. Пожалуйста.

А.П. Майоров, председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Калмыкия.

Валентина Ивановна, разрешите с места?

Председательствующий. Да, пожалуйста.

А.П. Майоров. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект постановления нашей палаты "О ходе реализации национального проекта "Экология", принятый за основу на пятьсот семнадцатом заседании Совета Федерации по итогам выступления на "правительственном часе" министра природных ресурсов и экологии Козлова Александра Александровича, был доработан с учетом замечаний и предложений, которые поступили к нам в соответствии с протокольным поручением Совета Федерации от комитетов и сенаторов Российской Федерации. Все замечания и предложения были обобщены, выверены в ходе согласования с Правовым управлением, с представителями правительства. Доработанный проект постановления был рассмотрен вчера на заседании комитета, и единогласно комитет рекомендовал Совету Федерации принять постановление в целом.

Просим поддержать.

Председательствующий. Спасибо.

Есть вопрос. Николай Иванович Рыжков, пожалуйста.

Н.И. Рыжков, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному

самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Белгородской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Что касается постановления, оно правильное, оно отталкивается от тех девяти решений, которые были приняты раньше. Но за это время произошли большие изменения в мире. Состоялась международная конференция в Глазго, на которой выступил наш президент. Он взял на себя (ну, от имени страны, конечно) определенные обязательства в части экологии и так далее. Я понимаю, что, по-видимому, решение, которое в Глазго было принято, требует особого документа в нашей стране.

У меня вопрос такой: может быть, все-таки, Алексей Петрович, в нашем постановлении отметить, что есть такое решение, принятое в Глазго, и что требуется дополнительная проработка? *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время.

Все, Николай Иванович, завершили? Спасибо большое.

Алексей Петрович, может быть, Вы хотели прокомментировать что-то? Пожалуйста.

Майорову включите микрофон.

Пожалуйста.

А.П. Майоров. Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Николай Иванович, полностью с Вами согласны. Но давайте сделаем так: мы сегодняшнее постановление в целом примем, а, учитывая актуальность той темы, которую Вы обозначили, по этому вопросу подготовим и примем отдельное постановление.

Председательствующий. Николай Иванович, не возражаете? Согласились.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О ходе реализации национального проекта "Экология" (документ № 57)? Коллеги, голосуем. Идет голосование.

Результаты голосования (11 час. 01 мин. 54 сек.)

За	157 чел.	92,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	157 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Шестнадцатый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О внесении изменения в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 26 сентября 2018 года № 404-СФ "О создании Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации" – докладывает тоже, наверное, с места Вячеслав Степанович Тимченко. Пожалуйста.

В.С. Тимченко, председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кировской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитетом предлагается актуализировать состав Временной комиссии по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации.

Соответствующий проект постановления у вас имеется. Просим поддержать.

Председательствующий. Коллеги, есть ли вопросы, замечания к предложенному проекту постановления? Нет.

Прошу голосовать за принятие постановления Совета Федерации "О внесении изменения в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 26 сентября 2018 года № 404-СФ "О создании Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации" (документ № 44) в целом. Идет голосование.

Результаты голосования (11 час. 02 мин. 35 сек.)

За	156 чел.	91,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	156 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Уважаемые сенаторы Российской Федерации! Подошло время "правительственного часа". Мы переходим к рассмотрению вопроса "Об актуальных вопросах государственной жилищной политики".

Предлагается традиционный порядок проведения "правительственного часа": выступление министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Ирека Энваровича Файзуллина — до 20 минут, далее — ответы на вопросы, выступление аудитора Счетной палаты Натальи Александровны Труновой (до пяти минут), выступления сенаторов, принятие проекта постановления. Нет у вас возражений? Нет.

Коллеги, это вопрос, который, конечно же, интересует все регионы. Я хочу сказать, что вопрос очень тщательно готовился. В первую очередь хочу поблагодарить министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Ирека Энваровича Файзуллина. Он подготовил очень качественные (я их вчера внимательно посмотрела) документы о работе министерства, об итогах работы министерства на этом направлении, а главное — что эти документы были вручены каждому сенатору и у вас была возможность с ними внимательно ознакомиться. Это первое.

Второе. Сенаторы направили более 120 вопросов министру. На все эти вопросы получены ответы. Поэтому до начала "правительственного часа" уже прошел такой хороший, качественный диалог с министерством. Мы сейчас его продолжим уже в очном режиме.

Сегодня на нашем заседании присутствуют: Иванова Светлана Владимировна, статс-секретарь — заместитель министра; Сташишин Никита Евгеньевич, заместитель министра; Гордеев Юрий Сергеевич, заместитель министра; Ерьско Алексей Васильевич, заместитель министра; Трунова Наталья Александровна, аудитор Счетной палаты; Цицин Константин Георгиевич, генеральный директор — председатель правления государственной корпорации — Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства; Денис Сергеевич Филиппов, заместитель генерального директора акционерного общества "ДОМ.РФ"; Константин Петрович Тимофеев, генеральный директор публично-правовой компании "Фонд защиты прав граждан — участников долевого строительства".

Так что очень представительный состав. У вас будет возможность задать вопросы либо министру, либо его команде, которая сегодня принимает участие в нашей работе.

Коллеги, слово предоставляется Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Иреку Энваровичу Файзуллину.

Прошу Вас, уважаемый Ирек Энварович, Вам слово.

И.Э. Файзуллин. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Действительно, обсуждаемый вопрос всегда был актуальным, и особенно, наверное, актуальны вопросы развития строительного комплекса, жилищно-коммунального хозяйства в сегодняшний период. Перед нами стоят поставленные президентом задачи – это улучшение жилищных условий не менее 5 миллионов семей, ввод жилья до 120 млн кв. метров в год, повышение качества городской среды в 1,5 раза.

Строитель – самая созидательная профессия. И сейчас, как никогда прежде, мы понимаем, что на всех нас лежит большая ответственность. Стройка во все времена была локомотивом развития экономики. И мы уверены, что, несмотря на текущие трудности, мы справимся и добьемся поставленных целей и выполнения задачи по созданию комфортных и безопасных условий для жизни наших граждан.

Несмотря на серьезные вызовы, в 2021 году совместными усилиями нам удалось добиться хороших результатов. Благодаря поддержке президента, правительства, а также штабной работе с регионами в прошлом году мы ввели рекордный объем жилья – 92,6 млн кв. метров. И это самый большой показатель за всю историю нашей страны, Российской Федерации. В целом улучшили жилищные условия более 4 миллионов семей, или 10 миллионов человек из расчета коэффициента семейности. По оперативным данным, мы на 1 марта имеем объем ввода 14,7 млн кв. метров (это 32 процента к вводу в 2021 году).

Кроме того, в 2021 году был сформирован хороший задел для дальнейшего обеспечения жилищного строительства. На конец прошлого года градостроительный потенциал составил 390 млн кв. метров. И в связи с текущей внешнеполитической ситуацией мы сейчас анализируем риски и готовим предложения по поддержке отрасли в условиях ограничений.

Но, несмотря ни на что, наша задача сегодня – не снижать темпы в 2022 и 2023 годах. Для этого нам необходимо и дальше наращивать градостроительный потенциал территорий. Решать данную задачу будем за счет синхронизации планов жилищного строительства с планами по развитию инфраструктуры, вовлечения в оборот неэффективно используемых территорий, в том числе с применением механизмов комплексного развития территорий (КРТ).

Отдельно остановлюсь на вопросах комплексного развития территорий. В конце 2020 года вместе с вами мы приняли федеральный закон, и на сегодня все регионы выпустили свои нормативные акты и уже приняли решения по 661 территории общей площадью более 24,6 тыс. гектаров. На данных территориях мы видим возможность построить порядка 150 млн кв. метров недвижимости, включая примерно 116 млн кв. метров жилья.

Отдельно отработываем подходы по кластеризации региональных рынков жилья. Для получения наибольшего эффекта предполагается определить семь основных региональных кластеров, по совокупности показателей характеризующих динамику спроса и предложения, а также последующее адресное применение системных мер поддержки жилищного строительства.

Вместе с тем помимо наращивания объемов ввода жилья наша задача – обеспечить возможность покупки гражданами жилья за счет доступных ипотечных кредитов. Всего за 2021 год выдано почти

2 миллиона кредитов на сумму 5,7 трлн рублей. И на 1 февраля уже выдано 95 тысяч кредитов на сумму 327 млрд рублей. Весомый вклад в этот объем внесли действующие программы поддержки – семейная, сельская, дальневосточная, льготная ипотеки, а также ключевая ставка 4,25 процента. Сегодня ключевая ставка уже 20 процентов, такая динамика, конечно, отрицательно сказывается на стоимости проектного финансирования и рынке ипотечного кредитования. Данная ситуация требует принятия неотложных мер для сохранения положительной динамики развития жилищного строительства, и здесь нам важна и ваша поддержка, и поддержка Центрального банка России. Для сохранения доступности жилья для граждан необходимо сформировать "ипотечное меню", которое включит в себя все имеющиеся программы и повысит их адресность.

Также важная задача – это расселение аварийного жилья. Текущие планы мы выполняем досрочно. Нарастающим итогом с 2019 года переселено 325 тысяч человек из более 5 млн кв. метров аварийного жилья. Благодаря поддержке председателя правительства в 2020–2021 годах на опережающую реализацию программы предоставили около 180 млрд рублей, то есть мы сдвинули сроки влево. Все эти вопросы у нас были согласованы с президентом, получена необходимая поддержка. И сегодня 10 регионов у нас уже завершили ту программу, которая исполнялась, – это Сахалинская, Магаданская, Саратовская, Иркутская области, города Санкт-Петербург и Севастополь, Карачаево-Черкесская и Чеченская республики, а также Ямало-Ненецкий и Ханты-Мансийский автономные округа. В рамках исполнения поручения президента, данного по итогам XX съезда партии "Единая Россия", в бюджете уже предусмотрено 45 млрд рублей для запуска в текущем году новой

программы расселения аварийного жилья, и средства будут направлены в первую очередь в вышеуказанные регионы.

Актуальным сегодня остается решение проблемы обманутых дольщиков. На конец 2021 года в реестр включены 2,5 тысячи проблемных объектов, и это 129 тысяч человек, права которых нарушены. В прошлом году получили жилье либо компенсацию почти 17 тысяч человек, по 31 тысяче человек приняты решения, которые будут реализованы в ближайшие два года. На эти цели в федеральном бюджете заложено 53 млрд рублей. Поставленная задача — к 2024 году восстановить права всех обманутых дольщиков. Вместе с тем часть обязательств у нас взята регионами, и наша задача — обеспечить совместное выполнение их в полном объеме.

Здесь просил бы, уважаемые сенаторы, подключиться к мониторингу реализации региональных "дорожных карт" и вместе с нами осуществлять необходимую поддержку, особенно в этот период, чтобы эта программа была выполнена.

Остановлюсь на обеспечении жильем отдельных категорий граждан.

Уважаемые коллеги! На начало текущего года на учете стоит около 755 тысяч семей по 20 категориям, работа по которым осуществляется министерством строительства. За прошлый год были обеспечены 24 тысячи семей по 18 категориям. Отмечу также, что с 1 января 2022 года добавлены две новые категории граждан, которые сейчас ведет министерство строительства, и ведет, — это дети-сироты и переселенцы из районов Крайнего Севера, проживающие в городе Норильске.

В целом для решения программных задач по этим категориям граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, видим два ключевых направления — это существенное увеличение

финансирования на эти задачи, а также формирование единого цифрового реестра таких граждан, который позволит обеспечить необходимую прозрачность очереди и адресность предоставляемой поддержки. Соответствующая работа министерством ведется, и мы здесь вместе с Росреестром формируем единый реестр нуждающихся по всем категориям. Там, где приняты обязательства, и муниципальные образования, и регионы формируют очереди тоже на едином ресурсе, для того чтобы понимать, какой же объем средств нам необходим для решения этой задачи.

Серьезным вызовом для отрасли стал рост цен на строительные ресурсы. При поддержке президента правительством приняты необходимые меры для решения этого вопроса, создан механизм компенсации роста стоимости строительных ресурсов, и в ближайшие три года на эти цели будет направлено 126 млрд рублей. Практически с каждым регионом, с каждым органом исполнительной власти мы отработали и провели те процедуры, которые в соответствии с приказами Минстроя России № 421, № 841 и постановлением № 1315 регулируют этот вопрос.

Вопрос управления стоимостью на всех этапах строительного цикла крайне важен, а сегодня перед нами еще более остро стоит эта задача. Поэтому сегодня мы формируем систему контроля за ценами на строительные ресурсы и оперативного реагирования на их изменение, повышаем достоверность определения сметной стоимости и прозрачность взаимоотношений между заказчиками и подрядчиками.

Также идет работа по созданию единой цифровой платформы ценообразования в строительстве на базе ФГИС ЦС, интегрированной с другими информационными системами, электронными торговыми площадками. Создается система анализа

изменений в системе ценообразования в строительной отрасли, а также ведется учет в стоимости строительства реальной заработной платы строителей с учетом отраслевой специфики и рыночной конъюнктуры.

Один из вызовов — это новый взгляд на управление финансами в стройке. Председателем правительства 23 декабря прошлого года было принято решение о переводе федеральной адресной инвестиционной программы (ФАИП) в статус комплексной программы строительства и определении Минстроя ответственным за ее формирование и ведение. Данное решение принято для совершенствования управления капитальными вложениями, оптимизации их жизненного цикла и принятия решений от реализации до ввода в эксплуатацию этих объектов. Полномочиями органа управления новой комплексной программой наделяется Правительственная комиссия по региональному развитию (штаб стройки).

Минстрой уже приступил к работе над формированием гибкой и эффективной системы управления капвложениями. Сегодня со всеми органами исполнительной власти готовятся те правила, по которым мы будем работать, и готовится пятилетняя программа.

Особое внимание в рамках новой программы будет уделено работе с объектами незавершенного строительства (как вы знаете, на это предусмотрено более 5 трлн рублей). Здесь мы разделили их на три группы — объекты, которые мы будем достраивать, объекты, которые будут реализовываться, и те объекты, которые требуют каких-то нормативных изменений. Здесь мы тоже уже значительно продвинулись, чтобы объект, построенный по ранее принятым нормативным требованиям, можно было ввести, поставить на учет и эксплуатировать.

И здесь, конечно, осуществляются масштабные изменения законодательства. Прошу оказать и содействие, и поддержку, и аналогичную работу нужно проводить в представляемых вами регионах.

В целом хочется сказать большое спасибо за взаимодействие. Нами была проделана большая совместная работа в части нормативно-правового регулирования: принято 27 федеральных законов, 246 актов правительства, 62 ведомственных приказа, 35 сводов правил, 59 ГОСТов и разработано более 106 научных обоснований тех технических решений, которые вошли в своды правил и ГОСТы.

Благодаря совместной работе нам удалось сократить количество обязательных процедур с более чем 10 тысяч до 3 тысяч, и мы эту работу продолжаем. Количество административных процедур в строительстве сократилось с 1 января с 96 до 32. Вообще говоря, коллеги, это очень серьезные изменения, которые сегодня мы с вами совместно должны отрабатывать с регионами. Многие вещи просто уже нет необходимости делать в соответствии с законом. Эти 32 процедуры и 989 действий, которые нужно совершить, чтобы построить объект капитального строительства, — и этого сегодня, считаем, слишком много, и мы ставим перед собой задачу сократить этот перечень не менее чем в два раза. Мы продолжаем заниматься упрощением процедур технического присоединения к инженерным сетям и объединением экспертиз в строительстве по принципу "одного окна".

Важное направление нашей работы — это цифровизация. Мы ставим перед собой задачи сформировать цифровой контур отрасли и создать вертикаль сопровождения инвестиционно-строительного цикла. Эти задачи прописаны у нас до 2024 года.

Мы обеспечиваем перевод всех услуг в электронный вид и широкое распространение технологий информационного моделирования. Соответствующие постановления у нас приняты. В рамках постановления № 1431 2022 год – это первый этап перехода, когда мы полностью переходим на цифровую платформу в части проектирования и экспертизы проектов. В настоящее время Минстрой ведет активную работу с субъектами по безусловному исполнению и постановления правительства № 331 в этой части.

В целом полноценное развитие жилищного строительства невозможно без наведения порядка и изменений в жилищно-коммунальном хозяйстве. Нужно повысить надежность и качество коммунальных услуг, эффективность управляющих организаций, а также увеличить темпы замены коммунальной инфраструктуры. При этом остро стоит вопрос по снижению углеродного следа.

Нам предстоит работа над совершенствованием региональной тарифной политики, и в минувшем году были сформулированы и сформированы условия для обеспечения долгосрочного регулирования. Важно сохранить, особенно сегодня, доступность коммунальных услуг для потребителей, в первую очередь для социально незащищенных граждан. Для этого мы подготовили комплекс мер, направленных на повышение адресности оказываемой поддержки.

Планируется также совершенствование в сфере капитального ремонта многоквартирных домов. В 2021 году было отремонтировано более 54 тысяч многоквартирных домов общей площадью 194 миллиона, в которых проживает более 7 миллионов человек.

Восстанавливается сегодня (и соответствующая нормативная база нами подготовлена) система технического учета жилищного фонда на основе данных и управляющих организаций, и

региональных операторов. Вся поступающая информация будет систематизироваться и обобщаться в электронных паспортах многоквартирных домов. С учетом полученных данных будет приниматься решение о необходимости проведения капитального ремонта на основе технических обследований и единой методики. Важно продлить жизненный цикл объекта и не допускать его высокого износа и аварийного состояния.

Надлежащее текущее содержание многоквартирных домов, а также оказание качественных услуг — это ключевые задачи по управлению жилищным фондом. Для повышения эффективности управления многоквартирными домами мы предполагаем внедрение гарантирующей управляющей организации, и соответствующие поправки в законодательство сегодня отрабатываются и находятся на межведомственном согласовании.

В целом в сфере регулирования ЖКХ предстоит большая совместная работа, и мы здесь готовим большой объем корректировок нормативной базы. Рассчитываем, уважаемые коллеги, на поддержку Совета Федерации.

Вместе с тем для повышения надежности и качества коммунальных услуг необходимо увеличить темпы замены изношенной инфраструктуры (как минимум 5 процентов в год), уменьшить потери ресурсов и сократить количество аварий. Для выполнения данной задачи в рамках инфраструктурных бюджетных кредитов выделено 147 миллиардов на реализацию мероприятий по строительству 352 объектов инженерной инфраструктуры.

А в целом, как вы знаете, идет работа по реализации проекта "Инфраструктурное меню", где инвестиционные бюджетные кредиты в сумме 500 миллиардов уже отработаны с 83 субъектами Российской Федерации, и средства будут направлены на реализацию порядка

270 проектов. Их реализация позволит построить 651 объект инфраструктуры и запустить порядка 1,5 тысячи единиц городского транспорта: здесь и троллейбусы, и автобусы, а по некоторым территориям и метрополитен. Со всеми регионами заключены соглашения. И главная задача в ближайшие два года – обеспечить физическое освоение данных средств и пустить их в работу. Важно достичь результатов и уже после этого принимать решение о продлении этого проекта.

Мы запускаем механизм модернизации объектов жилищно-коммунального хозяйства с привлечением средств ФНБ. Уже рассмотрено 25 предварительных заявок на реализацию проектов в 13 регионах. Общая стоимость проектов, которые уже прошли рассмотрение в Минстрое, – 46,6 млрд рублей, предполагаемый объем займов – 39 миллиардов.

Понятно, что в полном объеме 150 миллиардов на жилищно-коммунальное хозяйство недостаточно, потому что только от регионов за два месяца работы поступило проектов на сумму 602 млрд рублей, но это первый шаг, с которого мы можем начать масштабную модернизацию. И здесь необходимо использовать этот инструмент максимально в отношении готовых к реализации объектов. И те проекты, которые сегодня есть, отрабатываются с органами Главгосэкспертизы, регионами и региональными экспертизами.

Продолжается реализация и других федеральных проектов – прежде всего проекта "Чистая вода". В 2021 году завершено строительство 259 объектов. Здесь мы обеспечили качественной питьевой водой 848 тысяч человек, в том числе городского населения – 568 тысяч.

"Оздоровление Волги". В прошлом году завершены строительство и реконструкция 18 объектов в 17 населенных пунктах. Снижение объема отводимых в реку Волгу загрязненных сточных вод позволило улучшить качество жизни более 3,5 миллиона человек. Вообще, это очень серьезная и актуальная программа, которая требует и получает дополнительную поддержку.

Еще одно направление – это реализация проекта по комфортной городской среде. В 2021 году благоустроено 13,5 тысячи территорий. Здесь и дворовые, и общественные территории. И это отразилось на жизненных условиях 115 миллионов человек. И мы продолжаем эту работу. И здесь, как вы знаете, у нас и конкурс малых городов.

Конечно, эти программы требуют и дальнейшей поддержки. Мы внимательно относимся к мнению горожан по вопросам благоустройства. Только в прошедшем году в голосовании приняло участие 10 миллионов человек. Мы продолжаем голосование и в этом году.

Комфортная городская среда – это не только благоустроенные парки и дворы, это качественные жилищно-коммунальные услуги, энергоэффективные дома и сбалансированная городская инфраструктура.

Благодаря лично Вашей поддержке, Валентина Ивановна, поддержке сенаторов многое удалось сделать для жизни наших граждан. Безусловно, сегодня мы во многом зависим от макроэкономической ситуации. Но любой кризис – это новые возможности. И, уважаемые коллеги, мы считаем, что уверенно преодолеем те трудности, которые могут возникать. Возможно, даже в рамках ответов на те вопросы, которые придут от вас после сегодняшнего "правительственного часа", я расскажу о том, как мы

работаем по антикризисной программе, какие действия осуществили, и о работе с другими федеральными органами исполнительной власти.

Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо. Благодарю Вас, Ирек Энварович. Хочу поблагодарить Вас за четкий, внятный и профессиональный доклад и понимание того, что предстоит сделать.

Переходим к вопросам. Коллег, желающих задать вопросы и выступить, прошу записаться. Все желающие задать вопросы и выступить записываются. Спасибо.

Анна Ивановна Отке начинает вопросы. Пожалуйста.

А.И. Отке, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Чукотского автономного округа.

Уважаемый Ирек Энварович! В своем докладе Вы вкратце затронули тему обеспечения жильем детей-сирот, тем не менее очевидно, что для всех без исключения субъектов Российской Федерации остается острой проблемой решение жилищного вопроса детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа. И какие, по Вашему мнению, необходимо принять дополнительные меры для снятия социальной напряженности в обществе и исполнения социальных обязательств перед лицами из числа детей-сирот? Спасибо.

И.Э. Файзуллин. Министерство приступило к этой работе с 1 января 2022 года. И, конечно, почти 298 тысяч человек у нас сегодня в той очереди, которая была сформирована в регионах. Объем финансирования, который у нас сегодня есть, составляет 30 миллиардов на трехлетку. И мы здесь обеспечиваем где-то около

15 тысяч человек, что, конечно, недостаточно для решения этой проблемы. И мы предполагаем организовать работу в данном направлении комплексно.

Первое. Конечно, необходимо внести в законодательство изменения в части определения нуждаемости в жилье и установления очередности. Я уже сказал, что в рамках реализации единого реестра учета нуждающихся в стране мы с регионами сейчас ведем работу по уточнению всех этих очередей. На законодательном уровне предполагаем предоставлять детям-сиротам в одном многоквартирном доме до 50 процентов от общего количества квартир в этом многоквартирном доме.

Ну и в целом сейчас и другой вариант мы отработываем — это работа по государственным жилищным сертификатам. Эта проблема в этом случае уже снимется. То есть регион, муниципальные образования, органы опеки, которые ведут в регионах эту работу, смогут внести фактически этот сертификат, отработать на любой территории.

Поэтому вот такие изменения. И здесь мы тоже просим поддержки в части обеспечения жильем детей-сирот.

Ну и, конечно, это вопрос дополнительного финансирования. Это самая актуальная задача. Строительный комплекс справится с необходимостью построить это жилье в том объеме, который необходим. Поэтому я думаю, что мы эту задачу выполним.

Председательствующий. Спасибо.

Андрей Николаевич Епишин, пожалуйста.

А.Н. Епишин. Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Ирек Энварович! На данный момент существует противоречие между Федеральной налоговой службой и плательщиками НДС относительно добычи щебня. Применяемый

на практике горнодобывающими организациями в течение 20 лет порядок начисления НДСИ подразумевает, что первой продукцией для расчета НДСИ является камень строительный, то есть горная масса. В настоящее время некоторые налоговые органы в субъектах Российской Федерации считают, что первой продукцией горной добычи является не строительный камень, а щебень. И понятно, что в случае переквалификации налоговая нагрузка по НДСИ возрастает в четыре – восемь раз, а эта нагрузка, соответственно, влияет на стоимость жилья, на дорожное строительство и так далее.

Каково Ваше мнение по данному вопросу и какие меры вы планируете принять по устранению этой коллизии? Спасибо.

И.Э. Файзуллин. Спасибо за вопрос. Вопрос понятен.

Действительно, текущая ситуация сложилась именно таким образом, как Вы говорите. И министерство считает, что в данном вопросе мы должны совершенствовать налоговое законодательство и внести в него изменения в этой части, потому что действительно всегда был у нас налог на строительный камень и оттуда формировалась ценовая процедура.

Поэтому министерство это поддерживает. Соответствующие предложения мы внесли, отработываем с Федеральной налоговой службой и Министерством финансов. И здесь, наверное, в части тех действий, которые мы осуществляем, мы просим в том числе и поддержки сенаторов и Государственной Думы.

Это нелогично. Можно, вообще говоря, эту схему перенести и на другие отрасли – допустим, с магазинов брать налог на золотые изделия, а не с добытчиков золота, допустим, или на другие направления и вопросы. Поддерживаем, уважаемые коллеги, и работаем.

Председательствующий. Да. Ирек Энварович, ну, щебень – это такой важный стройматериал для наших строительных компаний. Ну что же мы будем ухудшать ситуацию и создавать условия для того, чтобы еще и цена на щебень выросла – наш, отечественный материал, который мы не экспортируем? Вот сейчас не надо бы никаких изменений, ухудшающих ситуацию. Кто-то хочет получить больше денег в бюджет – это понятно, но не такой ценой. Мне кажется, эта инициатива несвоевременная, надо ее остановить и создавать для строительных компаний благоприятные условия, контролируя стоимость строительных материалов, включая щебень, чтобы у нас ничего не выросло в цене, потому что жилье станет недоступным для наших граждан. И я так понимаю, что здесь...

И.Э. Файзуллин. Да, Валентина Ивановна, здесь мы именно в рамках антикризисного проекта попросили Министерство финансов приостановить эти действия и отрегулировать более, наверное, конструктивно этот вопрос. И вчера мы с Денисом Валентиновичем Мантуровым провели встречу, с представителями отраслей мы три встречи провели, с руководителями промышленных предприятий и организаций, добывающих строительные ресурсы, проводим, где рассматриваем те проблемы, которые существуют в расширении производства, проблемы, которые есть по логистике, и какие-то вопросы в наш адрес в части в том числе и налогов. И здесь мы получили полную поддержку Минпромторга, как регулятора в области промышленности строительных материалов, и создана совместная рабочая группа.

И здесь, вообще, Валентина Ивановна, мы сейчас по многим направлениям формируем не только такие комиссии, как те, которые есть у наших институтов развития, но и временные комиссии для решения конкретных задач. Здесь мы, конечно, с

вашим профильным комитетом работаем. И нам нужна вот эта постоянная обратная связь от регионов, для которой мы открыты, что же в конкретном регионе происходит в этой части.

Мы переходим сегодня в рамках промышленности строительных материалов, и не только строительных материалов, на рублевые схемы. Вчера Денис Валентинович соответствующее поручение своим службам дал – что формулы даже по закупкам ресурсов не должны быть ориентированы на доллар или евро. Мы должны по всем ресурсам перейти на рублевые формулы закупок. Поэтому вот такая работа тоже у нас в рамках рабочей группы организована.

И я приглашаю, наверное, официально и сенаторов, для того чтобы и в этой рабочей группе представители Совета Федерации были. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Ирек Энварович.

Коллеги, в условиях беспрецедентных санкций против России сейчас самое главное – всем включить мозги, проанализировать все, что мешает работать бизнесу, частной инициативе, предпринимателям, малому и среднему бизнесу, включить все наши возможности и потенциал страны и ничем не навредить, чтобы не было паники, а шла спокойная мыслительная работа в части того, как противодействовать этому санкционному давлению, какие дополнительные ресурсы и возможности включить и не давать пользоваться этой ситуацией некоторым недобросовестным предпринимателям, для которых по-прежнему во главе угла только прибыль. Сегодня весь бизнес должен стать национальным и помогать укреплять и дальше развивать экономику. Нужно не допустить роста цен ни на жизненно важные продукты питания, ни на лекарства и, конечно же, в том числе на строительные материалы.

И я рада, что, Ирек Энварович, Вы разделяете и нашу позицию.

Прошу Андрея Николаевича Епишина, комитет держать этот вопрос на контроле и не допустить принятия решений, которые могут привести к резкому удорожанию щебня и тем самым в целом строительства. Вот в таком ключе давайте действовать, тем более у министра есть абсолютное понимание и согласие с тем, что это надо держать под контролем. Спасибо.

Людмила Заумовна Талабаева.

Л.З. Талабаева, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Приморского края.

Уважаемый Ирек Энварович! Я представляю Приморский край. Вы же, наверное, слышали о том, что 25 дальневосточных городов будут подвергаться реновации. Вы знаете и, наверное, слышали о том, что планируется строительство города-спутника. Мне очень важно Ваше мнение, как министра, который будет заниматься этим строительством. Скажите, пожалуйста, прорабатывался ли этот вопрос, по реновации? Есть ли какие-то определенные сроки и, самое главное, кто будет финансировать эти большие федеральные проекты? Спасибо.

И.Э. Файзуллин. Да, этот процесс прорабатывается совместно с министерством по развитию Дальнего Востока, и те предложения, которые подготовили регионы в рамках формирования новых мастер-планов, и этого населенного пункта, как города-спутника. Но, Вы знаете, сегодня это происходит, вообще говоря, по всей стране. То есть мы сегодня видим развитие территорий не только по КРТ, но и пригородных территорий крупных городов, которые фактически

формируют такие города-спутники. Сегодня тот набор инфраструктурных механизмов, которые применяются, — это инфраструктурные бюджетные кредиты, средства ФНБ, направляемые на модернизацию, инфраструктурные облигации ДОМ.РФ.

В части того, о чем Вы говорите... Сегодня у нас активно работают институты развития Дальнего Востока. В рамках рабочей группы у вице-премьера Трутнева и полпреда обсуждалось очень много вопросов, поэтому без нашего участия, естественно, это невозможно. Надо построить инфраструктуру — и бизнес придет в строительство жилья.

И, конечно, как Вы понимаете, в рамках антикризисных мер мы не можем не поддержать льготную ипотеку. Оставить без спроса наши регионы — это значит сегодня вообще остановить весь строительный процесс.

Поэтому есть абсолютное понимание, и предварительное решение — что все программы, которые реализуются у нас органами исполнительной власти (не только Минстроем), продолжаются. Мы формируем пятилетнюю программу в тех объемах финансирования, которые предполагались и ранее. Поэтому я думаю, что та территория, которая предложена, очень современная, красивый проект. Детали можно обсуждать с ДОМ.РФ, они участвуют в этом проекте. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, просьба: краткий вопрос и, по возможности, краткий ответ (очень много желающих).

Дина Ивановна Оюн.

Д.И. Оюн, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от

законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Тыва.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Ирек Энварович! В Республике Тыва Вам благодарны за принятое Минстроем решение по новой методике расчета стоимости 1 кв. метра с 1 января 2022 года, которая объективна и которая позволяет избежать серьезных финансовых разрывов между реальными и расчетными затратами.

А вопрос мой касается социального жилья. Порядка 10 (а может быть, и больше) регионов не строят социальное жилье, в силу того что это регионы с низкой бюджетной обеспеченностью. Я понимаю, что это региональное полномочие, но, может быть, у Минстроя, как у штабного ведомства, есть видение разрешения этой проблемы? Поделитесь, пожалуйста.

И.Э. Файзуллин. Да, Вы знаете, что у нас есть поддержка низкомаржинальных проектов, она была предусмотрена бюджетом в ковидный период. И Тыва входит в те регионы, которым необходима поддержка в этой части. Поэтому мы в рамках... У нас сейчас 1,5 миллиарда на компенсации по таким проектам. По Тыве сейчас отрабатываются предложения.

Ну и, конечно, в рамках ликвидации аварийного жилья там работа будет продолжаться. Как Вы знаете, мы идем (некоторые регионы идут) с некоторым отставанием.

Сегодня комплексные меры приняты Фондом содействия реформированию ЖКХ, для того чтобы активизировать в том числе в Тыве эти процессы. Поэтому, я думаю, что мы жилье социальной направленности там тоже будем строить.

Председательствующий. Спасибо.

Вячеслав Степанович Тимченко.

В.С. Тимченко. Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Ирек Энварович, спасибо большое за Ваш очень содержательный и системный доклад. Отдельные слова большой благодарности за тот материал, который Вы представили всем сенаторам. Это не только отчет о работе, это и планы на будущее. Мы теперь более четко представляем, что нам предстоит сделать в сфере строительства в масштабах всей страны и в разрезе каждого региона.

У меня вопрос более предметный. Вы знаете, проблемы использования бытового газа и случаи аварий (мы читаем о взрывах в домах, квартирах) как бы выходят сегодня на передовую позицию. Планирует ли министерство в связи с этим внесение изменений в действующее законодательство или, может быть, в постановление правительства от 14 мая 2013 года № 410 "О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования" и в какие сроки, если планирует? Спасибо большое.

И.Э. Файзуллин. Коллеги, могу коротко, могу длинно ответить. Работа очень активно ведется министерством. Это действительно серьезная проблема. Мы сегодня в рамках совместной работы с "Газпромом" и регионами уже внесли предложения, точнее — проекты нормативных актов по корректировке законодательства. Внутридомовое газовое оборудование должно быть под контролем. Организации должны быть только квалифицированными. И, как вы знаете, невозможно работать также и без дымоходов.

Есть разные подходы в этой части. Можно и технически газоанализаторами каждую квартиру обеспечить. В новом жилье мы это делаем (как вы знаете, газоанализаторы обязательны), а вот в

части того, которое сегодня есть (и у нас его достаточно много), – в этом направлении нужно отработать. Поэтому самое главное – четкая организация, чтобы не было неквалифицированных организаций по этому направлению. Здесь активно нас поддерживает "Газпром", и часть регионов уже возвращается к тем схемам работы, которые были в советское время в этом направлении.

Что касается законодательства, мы предполагаем в весеннюю сессию... А уже изменения приняты – уже три раза должны дымоходы проверять. Вообще, качество вентиляции очень сильно влияет, исходя из тех аварий, которые у нас произошли. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо большое.

Татьяна Анатольевна Сахарова, пожалуйста.

Т.А. Сахарова, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Мурманской области.

Спасибо большое, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Ирек Энварович! В Мурманской области индивидуальное жилищное строительство сегодня вызывает большой интерес как у жителей области, так и у тех, кто сегодня хотел бы и готов был бы приехать...

Председательствующий. Панель зажигается у сенатора, который задает вопрос.

И.Э. Файзуллин. Я вижу – вот внизу.

Т.А. Сахарова. ...хотел бы и готов был бы приехать на север. Правительством Мурманской области подбираются различные инструменты и разные меры для развития этого направления.

У меня вопрос: рассматривается ли включение в состав национального проекта "Жилье и городская среда" нового

федерального проекта, в рамках которого будут предусмотрены мероприятия по выделению из федерального бюджета субъектам Российской Федерации денежных средств на строительство объектов коммунальной, социальной и дорожной инфраструктуры на территориях развития индивидуального жилищного строительства? И рассматривается ли возможность... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время.

Коллеги, старайтесь укладываться в минуту по регламенту.

Т.А. Сахарова. ...рассматривается ли возможность расширения комплекса мер, направленных на повышение ликвидности индивидуального жилья, например за счет применения механизма типового строительства индивидуальных жилых домов? Для севера очень важно, чтобы люди приезжали. Спасибо.

И.Э. Файзуллин. Спасибо за вопрос.

Татьяна Анатольевна, действительно, в этом направлении работа активно ведется и часть нормативных изменений уже произошла: мы с вами приравнивали строительство индивидуального жилья к строительству многоквартирных домов и дали механизм счетов эскроу. И сегодня, конечно, это активизирует эту программу в любом случае. Сегодня задача нашего института развития, ДОМ.РФ, – в очень оперативные сроки, особенно с учетом нынешней ситуации, развернуть программу на все регионы. У нас актуальность индивидуального жилищного строительства обозначена практически всеми территориями нашей страны, и поэтому развитие будет осуществляться системно. У нас в рамках инфраструктурных бюджетных кредитов есть заявки регионов в части поддержки инфраструктуры.

В целом в составе нацпроекта "Жилье и городская среда" индивидуальное жилищное строительство у нас отражено, поэтому в

перечне 42 инициатив, которые правительство отработывает, ИЖС у нас есть. Поэтому мы понимаем, что это совершенно новая точка роста. Мы должны дорегулировать нормативку в этой части, и здесь, конечно, сегодня задача наших банков и в первую очередь ДОМ.РФ – поддержать это направление работы. И сейчас в штабном режиме мы практически раз в неделю (каждый четверг в 9 часов) на заседаниях штаба у Марата Шакирзяновича Хуснуллина с губернаторами эти вопросы отработываем.

Мы сегодня в рамках "светофора" видим всю реализацию градостроительного потенциала на территориях. Вот мы имеем 143 миллиона разрешений на строительство многоквартирных домов. И, естественно, сегодня мы фиксируем, сколько территорий у нас готово к развитию в части индивидуального жилищного строительства, по каждой территории, по каждому региону. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Владимир Казимирович Кравченко, пожалуйста.

В.К. Кравченко, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Томской области.

Уважаемый Ирек Энварович! Вопрос по расселению аварийного жилья. Дело в том, что действующий в настоящее время механизм предусматривает исключительно предоставление гражданам жилых помещений из публичной собственности. Субъекты вынуждены приобретать жилые помещения с применением процедур закона № 44, при этом такие помещения не всегда отвечают интересам граждан. Есть предложение (хотелось бы услышать Ваше мнение) перейти на предоставление целевых сертификатов. Спасибо.

И.Э. Файзуллин. Да, и такие сценарии мы сегодня отработываем. Коллеги, вы знаете, мы с вами вместе находимся в рамках подготовки новой программы. У нас 10 регионов, как я сказал, уже завершили старую программу, у нас финансовые средства есть, и нам нужно принять окончательное решение с учетом тех развилки, которые есть. У нас, как вы знаете, на текущий период уже есть 15,6 млн кв. метров аварийного жилья, по которому требуется решение, и примерно 2 миллиона прирастает ежегодно. Поэтому в рамках предлагаемой программы и в рамках антикризисных мер мы предполагаем решение этого вопроса.

Я думаю, что здесь окончательное решение на следующей неделе на уровне правительства будет принято и озвучено, а дальше мы с вами совместно отработаем по тому законопроекту, который есть. У нас из 15,6 млн кв. метров сегодня 33,2 процента – это жилье в соцнайме, и остальное – в собственности. То есть по-разному нужно отработать те механизмы, которые есть, с учетом именно региональных особенностей нашей страны. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, время неумолимо бежит. Надо еще предоставить возможность выступить, поэтому я предлагаю дать возможность задать вопрос Сергею Павловичу Цекову и вопросы прекратить. Кто не успел задать вопросы – в письменном виде через комитет мы их направим министру, и, я надеюсь, Ирек Энварович ответит лично каждому сенатору. Нет возражений, коллеги?

И.Э. Файзуллин. Возражений нет. Мы отработаем.

Председательствующий. Спасибо.

Сергей Павлович Цеков, пожалуйста. Вам слово.

С.П. Цеков, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от

законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Крым.

Спасибо.

Уважаемый Ирек Энварович! У меня не столько вопрос, сколько просьба. Есть сельское поселение Приозерное (Ленинский район Республики Крым), в этом селе более 20 семей живут в сложнейших условиях, нуждаются в переселении из аварийного жилья. Кроме всего прочего, в прошлом году это сельское поселение попало в зону наводнения и сегодня находится в зоне подтопления. Поэтому прошу обратить внимание на эту проблему. Спасибо.

И.Э. Файзуллин. Хорошо. Принято. Отработаем.

Председательствующий. Да, И, Ирек Энварович, Крым – это особая история, поэтому, пожалуйста, отреагируйте на тревогу сенатора.

Ирек Энварович, еще раз Вас искренне благодарю. Присаживайтесь, пожалуйста.

Мы сейчас предоставим возможность желающим выступить.

Спасибо большое за содержательные ответы на вопросы и в целом за итоги работы.

Наталья Александровна Трунова, аудитор Счетной палаты Российской Федерации, пожалуйста, Вам слово.

Н.А. Трунова. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации, уважаемый Ирек Энварович! Хочу отметить успешную работу Минстроя, результатом которой является достижение практически всех показателей, установленных паспортом национального проекта "Жилье и городская среда".

Вместе с тем остановлюсь на ряде проблемных вопросов.

Во-первых, это снижение доступности жилья. Основные причины – рост стоимости строительства и увеличение объемов

продажи жилья из-за реализации в 2020 и 2021 годах ипотечных программ с господдержкой, а также удорожание строительных материалов. Так, по данным Росстата, в среднем по стране в 2020 году цена 1 кв. метра выросла на 12 процентов, в 2021 году – на 26 процентов, или почти до 99 тыс. рублей за 1 кв. метр. Но наблюдается существенная дифференциация в росте стоимости жилья по отдельным регионам. В части регионов стоимость жилья выросла более чем на 40 процентов – в Ленинградской области, Республике Адыгея, Краснодарском, Камчатском краях, Ямало-Ненецком автономном округе.

В современных условиях (здесь мы полностью поддерживаем Минстрой) необходимо рассмотреть вопрос о сохранении льготной ипотеки, но с учетом специфики региональных и даже местных особенностей.

Во-вторых, обеспечение жильем отдельных категорий граждан. Сейчас отсутствует единый порядок обеспечения жильем граждан льготных категорий. Только на федеральном уровне 140 таких категорий. Особое внимание необходимо уделить социально незащищенным категориям – это дети-сироты, инвалиды, многодетные семьи, что неоднократно подчеркивала Счетная палата.

Еще одной проблемой являются восстановление прав обманутых дольщиков, переселение граждан из непригодного жилья в зоне БАМа, Восточной Сибири и на Дальнем Востоке. Поддерживаем создание единого реестра граждан, а также проведение систематизации и унификации действующих правовых актов по вопросам улучшения жилищных условий граждан.

В-третьих, необходима оценка последствий принимаемых мер господдержки в отношении различных регионов. Так, введение льготной ипотеки, с одной стороны, оказало положительный эффект

на стабилизацию рынка жилищного строительства, но усилило территориальные диспропорции. По данным Сбербанка, в восьми регионах почти 100 процентов льготных ипотечных кредитов было использовано на покупку жилья в других, более социально и экономически привлекательных субъектах Российской Федерации.

В-четвертых – качество строящегося жилья. Сейчас основной объем строящегося жилья приходится на экономкласс – с невысокими потребительскими свойствами, с низкой энергоэффективностью. По данным ДОМ.РФ, энергоэффективное строительство осуществляется только в отношении 23 процентов строящихся домов.

В-пятых, несмотря на реализацию программ стимулирования жилищного строительства, на территориях комплексной застройки наблюдается дефицит социальной инфраструктуры.

Проверка Счетной палатой в Свердловской и Воронежской областях показала, что сохраняется превышение темпов ввода жилья над темпами ввода объектов инфраструктуры. Так, в этих регионах в 2018–2021 годах были введены в эксплуатацию семь школ, восемь детских садов. Вместе с тем сохраняется очередь в детские сады, в двухсменном режиме работает ряд новых школ. Прогнозируется дальнейшее увеличение нагрузки на новые социальные учреждения.

С учетом острой нехватки на застраиваемых территориях поликлиник, школ, детских садов, а также недостаточности средств региональных и местных бюджетов необходимо вернуться к вопросу о целесообразности исключения с 2022 года из программы "Стимул" строительства социальных объектов.

И последнее. Несмотря на невыполнение рядом регионов установленных показателей, программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в целом реализуется успешно. Вместе

с тем в эту программу до 2024 года включено меньше половины (44 процента) граждан и только 34 процента жилья, нуждающегося в расселении. При этом ежегодно признается аварийным порядка 2,3 млн кв. метров жилья, а расселяется в среднем только около 1,5 млн кв. метров "аварийки". Это создает риски недостижения поставленной задачи по опережающему расселению аварийного жилищного фонда к 2030 году.

Завершая свое выступление, полагаю целесообразным предложить министерству учесть указанные проблемы при дальнейшей реализации государственной жилищной политики. Благодарю за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Наталья Александровна.

Я думаю, министр и руководители министерства Вас услышат, сделают выводы.

Коллеги, переходим к выступлениям.

Евгений Степанович Савченко, пожалуйста, Вам слово.

Е.С. Савченко, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Белгородской области.

Благодарю Вас, уважаемая Валентина Ивановна.

Ирек Энварович! Мы оцениваем успехи жилищного строительства, жилья, в метрах квадратных. Считаю, что это неправильно, так как мы затушевываем колоссальные проблемы в миграционной, расселенческой и особенно в демографической политике нашей страны.

О чем идет речь? За последние годы квартир в многоэтажных домах вводится в четыре раза больше, чем индивидуальных домов, а люди (80 процентов граждан, как показывают все опросы) как раз

хотят, наоборот, жить в собственном доме, заводить семью, рожать детей. А мы строим, увы, "человейники", где вообще человек как биологический вид, да еще закредитованный, не способен ни к какому размножению.

Жилищно-строительный комплекс (давайте признаемся в этом прямо) сегодня сориентирован на защиту интересов (и подчинен интересам) застройщиков, банкиров и инвесторов-спекулянтов. Это, мягко говоря, не по-государственному.

Предложение: изменить целевые показатели строительного комплекса в сфере жилищного строительства, забыть про метры квадратные, считать два показателя – ввод усадебных домов и ввод квартир в многоэтажных домах. В стране, я считаю, должно ежегодно вводиться не менее 700 тысяч усадебных домов при средней площади 150 кв. метров (это как раз 100–110 млн кв. метров) и не более (повторяю: не более) 100 тысяч квартир в многоэтажных домах – это еще плюс 10 млн кв. метров, итого где-то 120 млн кв. метров. И все меры государственной поддержки необходимо направить на индивидуальное строительство.

Прошу мое предложение поддержать, внести в итоговый документ сегодняшнего заседания. Потому что государственная жилищная политика должна учитывать интересы и чаяния народа, а не иных выгодоприобретателей. Благодарю вас.

Председательствующий. Спасибо, Евгений Степанович.

Галина Николаевна Карелова, пожалуйста.

Г.Н. Карелова, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Воронежской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Позвольте еще раз поблагодарить Ирека Энваровича за доклад,

который мы сегодня заслушали, ответы на вопросы. Надо сказать, что и вчера на заседании профильного комитета была большая дискуссия и тоже большое количество сенаторов могли получить ответы.

Но, самое главное, я хотела бы поблагодарить, Ирек Энварович, Вас за конструктивное сотрудничество между министерством, профильным комитетом и Советом по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального хозяйства. Вместе многое удалось, целый ряд вопросов, которые были сформулированы, представлены сенаторами от разных регионов, был учтен. В частности, многое удалось сделать по разработке мер в части решения проблем обманутых дольщиков, в части урегулирования вопросов завершения строительства объектов застройщиков-банкротов, а также выплаты компенсаций обманутым дольщикам за счет средств публично-правовой компании "Фонд развития территорий". Конечно, в этом направлении работу надо продолжать. Но Вы сказали, какое большое количество семей смогли решить свои проблемы. Совместно нам также удалось продвинуть программы ипотечного жилищного кредитования, в том числе введение льготных программ. В этом отношении потребуется сейчас большая перестройка. Мы готовы вместе принимать участие, работать, сколько бы времени, так скажем, для совместных дискуссий, обсуждений ни понадобилось.

Ну и я хотела бы поблагодарить (сегодня это не прозвучало, Валентина Ивановна) за выполнение Вашего поручения по решению вопроса о финансировании Федерального детского реабилитационного центра в городе Евпатории. Проблема много лет и очень тяжело решалась. И благодаря тому, что уже в бюджете есть строчка, есть четкое понимание, каким образом будет решаться эта

проблема, мы рассчитываем, Ирек Энварович, что в этом году (по крайней мере Ваши коллеги назвали срок: конец апреля – начало мая) будет закладка, так скажем, первой панели, или первого камня. Надеемся, что несмотря ни на что, особенно в этой ситуации, эта работа будет продолжена.

Проблем много. И я понимаю, что, какие бы вопросы ни задавались – по детям-сиротам, детям-инвалидам, решению их жилищной проблемы, – конечно, в целом остается сложной именно ситуация с жилищным обеспечением отдельных категорий граждан. И в этом отношении Вы сказали, что необходимо создавать единый цифровой реестр. Мне кажется, эту работу просто надо ускорять. У нас очень много очередей на уровнях федеральном, субъектовом, муниципальном. Мы должны в целом понимать объем обязательств и, естественно, пути их выполнения.

Поэтому мы тоже готовы совместно работать в этой части. Нужны нестандартные меры, мы это осознаем. Ну а самое главное – при принятии нового федерального бюджета нам надо к этому подготовиться и более активно работать, чтобы соответствующие строчки в федеральном бюджете были.

Еще раз благодарю, Ирек Энварович, Вас, всех сенаторов, кто выстроил совместную работу с министерством. И благодарю за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Галина Николаевна.

Алексей Петрович Майоров, пожалуйста.

А.П. Майоров. Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Ирек Энварович, Вы в своем докладе упоминали уже о проблеме качества питьевой воды. И вот для Республики Калмыкия как раз одной из главных проблем социально-экономического развития является недоступность для граждан

качественной питьевой воды. У нас на сегодняшний день только 7,5 процента жителей обеспечены ею. Сейчас в регионе, в 32 населенных пунктах, в том числе благодаря вашему министерству (и за это вам большое спасибо) реализуются проекты по реконструкции систем водоснабжения. Однако, для того чтобы полностью решить эту проблему (это мнение и ученых, и экономистов), необходимо восстановление существовавшей ранее системы водоснабжения из реки Волги.

Я знаю, что глава республики Бату Сергеевич Хасиков с Вами эту проблему обсуждал. Просил бы Вас в ближайшее время принять все-таки окончательное решение по этому вопросу (или найти какие-то альтернативные пути его решения) – обеспечения жителей водой. Мы готовы к этой работе тоже присоединиться. Если нужно будет какое-то совещание, тоже примем участие. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Александр Валерьевич Никитин, пожалуйста.

А.В. Никитин, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Тамбовской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Ирек Энварович, я начну прежде всего со слов благодарности как в Ваш личный адрес, как министра строительства, так и в адрес Ваших коллег по министерству, по фонду содействия. Не сочтите эти слова протокольными, поскольку прошлый год в связи с теми вызовами, с которыми столкнулась строительная отрасль, был, ну, уникальным. Только один рост цен, о котором сегодня уже говорилось неоднократно, привел действительно к

серьезным проблемам. И тем не менее я считаю, что министерство смогло в значительной степени самортизировать эти проблемы.

Но вместе с тем все-таки есть два предложения, которые хотелось бы, чтобы в своей работе вы учли.

Первое предложение касается планов по вводу жилья. Вы озвучили в своем выступлении, что министерство не собирается их изменять, сокращать. Поэтому те показатели ввода жилья, которые вы доводите до регионов, большая просьба (я ее неоднократно озвучивал в рамках различных совещаний, в том числе селекторных) все-таки доводить с учетом реальной обеспеченности регионов жильем на душу населения. Размах вариаций очень серьезный: есть регионы-лидеры, есть отстающие регионы. И тем не менее все-таки в этом году с учетом новых вызовов, глобальных уже, глобального порядка, конечно, принцип "нагружаем того, кто везет" может не сработать. Поэтому первое предложение (я хочу, чтобы оно нашло отражение в результирующей части) — это все-таки учет обеспеченности жильем.

И второе предложение. Очень много было сделано в прошлом году в части совершенствования методики определения стоимости квадратного метра, которая используется не только при расселении из аварийного жилья, при обеспечении детей-сирот, но в первую очередь при определении того объема финансирования, который доводится до регионов. Но, увы, ни в прошлом году... а с учетом этого года, с учетом прогнозируемой стоимости ипотеки, конечно, таких цен на квадратный метр жилья в регионах нет. И это актуально для тех регионов, у которых низкая бюджетная обеспеченность. Выполнение всех программ и планов, естественно, повлечет дополнительную нагрузку на региональные бюджеты.

Все пропорции по софинансированию соответствующих программ и проектов не соблюдаются. Еще раз говорю: это очень серьезное, тяжелое финансовое бремя для региональных бюджетных систем. Поскольку не обсуждается сокращение планов (еще раз говорю: задачи президента должны быть неукоснительно выполнены), все-таки просьба тогда либо пропорции менять, либо финансирование увеличивать. Это тоже очень важная часть для большого количества регионов. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Александр Валерьевич, за конкретные предложения.

Денис Владимирович Гусев, пожалуйста.

Д.В. Гусев, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ненецкого автономного округа.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Ирек Энварович, благодарю Вас за то, что в результате Вашего рабочего визита в Ненецкий автономный округ удалось решить ряд вопросов жилищного строительства и особенно внести изменения в правила распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов и муниципальных программ, и за принятие решения об увеличении ежегодного объема субсидий для малочисленных регионов России до 100 миллионов. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Иван Николаевич Абрамов, пожалуйста.

И.Н. Абрамов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Амурской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Ирек Энварович! Мы в процессе реализации постановления Совета Федерации по Дням Амурской области столкнулись с конкретной проблемой. Вот у нас станция переливания крови (объект небольшой, но очень нужный) – решили применить механизм строительства под ключ. Федеральный законодатель дал такую возможность, но, к сожалению, в госпрограммах, в правилах, отраслевые министерства такой механизм не прописали. То есть мы считаем, что это сегодня наиболее эффективный способ, который экономит и сроки, и средства, тем более в тех условиях, которые сегодня мы имеем, когда цены меняются практически каждый месяц.

Поэтому я бы хотел, чтобы мы в наш проект постановления внесли такое дополнение: поручить всем федеральным органам исполнительной власти привести в соответствие с действующим законодательством правила предоставления субсидий субъектам Российской Федерации, соответственно, предусмотрев такой механизм, как строительство под ключ. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Ольга Федоровна Ковитиди, пожалуйста.

О.Ф. Ковитиди, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Крым.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Стройка приносит России примерно 17 процентов ВВП. Ирек Энварович, Вы знаете о том, что сегодня проблема удорожания строительства стоит достаточно остро и рост цен на строительные материалы уже состоялся, а сейчас, по-видимому, цены повысятся еще больше. И все это представляет реальную угрозу не только в части сокращения строительной отрасли как таковой. Я говорю сейчас не только о частном бизнесе, я говорю сейчас и о сокращении объемов государственных программ в сфере государственного строительства. Это все недостроенные дороги, это сегодня недостроенные социальные объекты, это разорившиеся подрядчики. И людей-то очень много задействовано в отрасли. По моему, 8,5 миллиона человек задействовано только в строительной отрасли и 5 миллионов — в сопредельных отраслях, которые связаны с производством строительных материалов. Вот сейчас, Вы знаете, ситуация достаточно непростая.

Я позволю себе процитировать Валентину Ивановну, которая сказала сегодня: "Пора уже включать мозги". И в этой ситуации сегодня ваше направление является стратегическим.

Поэтому я предлагаю вам (если нужно, Совет Федерации всегда готов встать рядом) разработать программу, которая была бы, может быть, не антикризисной, но той программой, которая бы соответствовала тем вызовам и угрозам, которые существуют сегодня, с учетом вашего направления и вашей специализации. Благодарю Вас.

Председательствующий. Спасибо.

Андрей Владимирович Яцкин, пожалуйста.

А.В. Яцкин, первый заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ростовской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Я хотел бы поблагодарить министра и министерство за вовлеченность в реализацию "дорожной карты" по оздоровлению Дона. Почему я об этом говорю? Потому что одними из знаковых мероприятий этой "дорожной карты" являются инвентаризация и модернизация очистных комплексов по всему бассейну реки Дон. Этим министерство занимается и в 2022 году.

Ирек Энварович, я хотел бы Вас попросить поддержать идею, чтобы по итогам инвентаризации 2022 года были определены "пилоты" в части реализации мероприятий по модернизации этих очистных комплексов, и желательно с учетом использования оборудования российской промышленности, заместив иностранные аналоги. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Елена Борисовна Шумилова, пожалуйста.

Е.Б. Шумилова, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Коми.

Хотелось бы обратить внимание на одну из программ, которая целевым образом реализуется вашим министерством, Ирек Энварович. Я говорю о гражданах, уезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним территорий.

На сегодняшний день в списках 176 тысяч семей, которые проживают в Арктике, районах Крайнего Севера и на территориях, приравненных к ним. Из них 125 тысяч семей – это пенсионеры, порядка 15 тысяч – это инвалиды I и II групп и инвалиды с детства. У нас, в Республике Коми, числится 16 тысяч таких семей. Так вот,

при нынешнем финансировании срок ожидания переселения крайним, сегодняшним очередником составляет 130 лет.

Для того чтобы сделать Арктику привлекательной и действительно сделать так, чтобы молодежь приехала туда и осталась работать, я думаю, необходимо усилить работу по направлению переселения людей, которые отдали уже и молодость, и силы для освоения северных территорий. Спасибо большое.

Председательствующий. Спасибо.

Александр Владимирович Двойных, пожалуйста.

А.В. Двойных, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Московской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Ирек Энварович! В 2021 году наш президент принял важное решение о выделении 150 млрд рублей из Фонда национального благосостояния фонду ЖКХ, для того чтобы была модернизирована система коммунальной инфраструктуры. В феврале правительство утвердило порядок предоставления этих средств. Сейчас субъекты очень ждут начала реализации этой программы.

Однако заемные деньги мы можем эффективно предоставить фактически только на модернизацию систем теплогенерации и теплоснабжения, потому что там есть экономия и возможность сформировать рабочую финансовую модель. По очистным сооружениям такую финансовую модель создать намного сложнее, а, когда утверждалась программа, как раз целый ряд очистных сооружений на Юге России, на курортных территориях должен был в нее попасть. Поэтому просим рассмотреть возможность создания такого пула невозвратных денег, так как никакой рост тарифов не

покрывает разрывов в финансовой модели именно по очистным сооружениям. Но при этом считаем данную программу крайне важной. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

У нас еще один сенатор, очень задумчивый (час с лишним сидел думал – выступить, не выступить), решил записаться. Дмитрий Геннадьевич Кузьмин.

Ну, раз Вы крайний, не могу не дать Вам слово, но, вообще, пораньше кнопку нажимайте. Пожалуйста.

Д.Г. Кузьмин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кемеровской области – Кузбасса.

Большое спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Ирек Энварович! Удовлетворенность услугами в сфере ЖКХ во многом зависит от работы управляющих компаний, и почти 65 процентов многоквартирных домов в нашей стране обслуживается непосредственно этими организациями. И здесь очень важный вопрос, потому как комфорт и безопасность наших граждан зависят прежде всего от уровня профессионализма, компетенций работников этих организаций. К большому сожалению, очень многие кадры сегодня не имеют профессионального образования в этой сфере, и, по той статистике, которая сегодня есть, лишь каждый пятый работник сферы ЖКХ имеет профильное образование.

В нашей стране сегодня существует порядка 1,5 тысячи профессиональных стандартов, и часть из них сегодня носит обязательный характер – допустим, относительно медиков, педагогов,

адвокатов. В последнее время Минстрой активно работает по этому направлению в строительной отрасли, и в Градостроительный кодекс сегодня как раз внесены изменения о применении части стандартов в обязательном порядке.

В этой связи хотел бы выразить мнение, что в сфере жилищно-коммунального хозяйства, учитывая, что дома — это сложные инженерные сооружения, тоже необходимо внести часть профессий по управлению многоквартирным домом, прежде всего для руководителей управляющих компаний и для непосредственно сотрудников, кто его обслуживает, в качестве обязательных. Очень надеюсь, что министерство поддержит эту позицию и примет соответствующее решение по внесению изменений в Жилищный кодекс и другие нормативные документы. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, очень заинтересованное обсуждение состоялось.

Я прошу Андрея Анатольевича Шевченко все конструктивные предложения, которые прозвучали, обязательно учесть при доработке проекта постановления.

К коллеге Савченко и другим коллегам просьба письменно сформулировать свои предложения, чтобы они попали в наш итоговый документ. Это первое.

Поскольку мы не все вопросы обсудили и не всем дали возможность задать вопросы, я предлагаю еще раз встретиться с министром в рамках нашего формата открытого диалога (найти время, пригласить Ирека Энваровича), чтобы все желающие, у кого есть вопросы, могли их задать, обсудить и попросить решить. Не возражаете, коллеги? Тогда мы в график нашей работы это внесем. Есть вопросы, которые не очень интересны с точки зрения актуальности и остроты, а вот сфера, которой занимается Ирек

Энварович, всех сенаторов волнует, всех губернаторов волнует, поэтому мы с удовольствием это сделаем.

Коллеги, я думаю, вы согласитесь: главное — что, когда работают профессионалы, занимаются делом профессионалы, дело идет в правильном, нужном направлении. Я имею в виду и Марата Шакирзяновича Хуснуллина, и нашего уважаемого министра. Это люди, которые прошли региональную школу, которые "посидели в окопах", которые занимались предметно, конкретно строительством. Им даже говорить начинаешь — с полуслова понимают. И за это время действительно произошла революция в строительной сфере. Очень много ненужных, неправильных документов, сдерживающих развитие отрасли, и в законодательстве, и в нормативной базе просто отменено, исключено, и убраны лишние бюрократические препоны. Много раз президент об этом говорил, давал поручения, но все как-то руки, что называется, не доходили. Вот здесь руки у профессионалов дошли.

Но мы еще не до конца прошли этот путь. И хочу Вас, Ирек Энварович, заверить, что Совет Федерации с пониманием к этому относится, поддерживает, и мы готовы вместе с вами заниматься этой правильной работой — "гильотиной". Естественно, нельзя с водой выплеснуть и ребенка, потому что вопросы безопасности, надежности в строительстве — это самые главные вопросы, но надо зачистить, дать свободу бизнесу, дать возможность прекратить ходить по кабинетам, исключить избыточные согласования, коррупцию и все остальное, раскрепостить строительный бизнес. Готовы вместе с Вами это продолжать.

Я, не противопоставляя, поддержала бы коллегу Савченко (как тоже человека, который "в глубоких окопах посидел" и знает все на

кончиках пальцев): надо больше уделять внимания индивидуальному жилищному строительству.

Коллеги, лес у нас есть, дерево у нас есть, строительные материалы есть — надо поддержать людей, тех, кто может себе это позволить, и создать условия для расширения индивидуального жилищного строительства. Надо пересмотреть философию, надо посмотреть меры поддержки, нужны какие-то специальные программы. Когда вы отчитываетесь о количестве введенных метров, вы отчитываетесь... Они не только отчитываются за многоквартирные дома, но с удовольствием туда записывают и индивидуальное жилищное строительство. Надо всем обратить на это внимание, и губернаторам в регионах, и дать максимальную возможность дальше развиваться.

Коллеги, пока мы реально не сделаем доступным жилье в стране, доступным с точки зрения возможностей нашего населения, люди все равно будут недовольны. И это сильно влияет на демографию. Вот кто-то может вложить 10 процентов, а в остальном должно поддержать государство. Ну и так далее. Поэтому нужны механизмы льготной ипотеки, поддержки, программы разные — для молодежи, для многодетных семей...

Что касается многодетных семей, многодетной семье вот просто сразу, без разговоров, тут же должна выделяться бесплатно квартира. Это никакой не патернализм, и я это говорю не как лозунг. В Санкт-Петербурге любая многодетная семья (с тремя детьми и больше) вставала в очередь и в течение года получала квартиру. Это было железное правило, железный приоритет. Да, разные возможности, но тем не менее это нужно сделать правилом.

Если говорить о социальной очереди, не надо спекуляций — 320 лет, 120 лет, вот этих спекуляций не надо. Надо соотноситься с

временем, в котором мы живем. Не можете сразу дать квартиры инвалидам, социально незащищенным людям, ветеранам и другим категориям — дайте им жилье по социальному найму, но люди не должны в наше время жить в тяжелых условиях. Давайте развивать социальный наем, строить побольше жилья, которое можно снять по доступной цене для молодой семьи, для социально необеспеченной семьи и так далее.

Поэтому вот этот социальный аспект (Ирек Энварович, Вы профессионал) все время должен быть в голове — что мы для людей это делаем и думаем о людях.

Еще буквально коротко, чтобы не задерживать внимание, остановлюсь на теме жилья для строителей БАМа. Скоро мы будем отмечать юбилей. Совет Федерации держит этот вопрос на контроле. Да, процесс пошел, но он пошел не так активно, как нужно. До сих пор люди, которые создали важнейшую для страны, для экономики железнодорожную магистраль, живут, мягко скажу, в неблагоприятных условиях. Это долг государства, его надо отдать, и не откладывая, чтобы уже внуки воспользовались этим правом.

Прошу Вас быть нашим союзником. Мы будем несмотря ни на что добиваться выделения больших средств. Но там надо посмотреть и на механизмы, на условия. Вот мы всё говорим: "Деньги, деньги"... Надо опять-таки включить мозги и посмотреть, где — субсидии с выездом, где — сертификаты, где нужно удешевить, где... В общем, надо не формально подходить. Но надо обеспечить жильем всех строителей БАМа, кто стоит в очереди.

И, конечно же, детская здравница в Евпатории. Коллеги, напомню, совет министров (Гражданская война только закончилась, не помню, был 1924 или 1926 год) принял решение о создании детской здравницы в городе Евпатории. Мы ее, к сожалению, во

многим потеряли. Мы должны создать условия для лечения детей, для реабилитации детей. И пусть это для Вас будет таким душевным проектом (у Вас много задач, сложных, трудных), для нас с вами, для Совета Федерации, душевным проектом – чтобы мы все-таки реализовали, построили (мы тоже должны что-то оставить) для детей хорошую, современную здравницу и Евпаторию с ее уникальными климатическими условиями отдали детям – не толстосумам, а детям. Пожалуйста, давайте вместе это сделаем. *(Аплодисменты.)*

Вам спасибо за работу. Спасибо Вашей команде. Команда должна чувствовать и понимать, что парламентский контроль будет строгим и серьезным, но и поддержка с нашей стороны любых нужных, правильных инициатив будет молниеносной. Мы готовы хоть каждый день собираться на пленарные заседания, чтобы принимать правильные законы, нужные для развития строительной отрасли.

И, знаете, хочу сказать спасибо нашим строителям, нашим строительным компаниям. Несмотря на COVID, несмотря на тяжелейшие условия, и климатические, и другие, они справились с поставленной задачей, построили жилья даже больше, чем в доковидный период. Вот строителям, прорабам, монтажникам, всем работягам низкий поклон и спасибо за то, что они трудятся во благо людей и для развития нашей страны. Спасибо большое.

Андрей Анатольевич Шевченко.

А.А. Шевченко, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Оренбургской области.

Уважаемая Валентина Ивановна! Наш комитет совместно с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации подготовил проект постановления Совета Федерации "Об актуальных вопросах государственной жилищной политики". Предлагается сегодня принять его за основу и с учетом всех высказанных замечаний подготовить к принятию уже в целом на пленарном заседании 16 марта 2022 года. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, пожалуйста, поучаствуйте все, кто заинтересован, в доработке проекта постановления.

А сейчас предлагаю принять проект постановления Совета Федерации "Об актуальных вопросах государственной жилищной политики" за основу. Кто за это предложение? Прошу голосовать.

Результаты голосования (12 час. 23 мин. 31 сек.)

За	160 чел.	94,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	160 чел.	
Не голосовало	10 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято единогласно.

Еще раз, Ирек Энварович, спасибо Вам. Спасибо участникам нашего заседания. Работа продолжается. Спасибо.

И прошу комитет, коллегу Шевченко подготовить диалог с министром, определиться с датой.

Семнадцатый вопрос – отчет Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству о работе за 2021 год.

Андрей Александрович Клишас, пожалуйста, Вам слово.

А.А. Клишас, председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Красноярского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы Российской Федерации! Полный текст отчета размещен на сайте, на соответствующей странице. Я на нескольких моментах остановлюсь.

Конечно же, во многом 2021 год в работе комитета был посвящен совершенствованию и приведению законодательства в соответствие с обновленной Конституцией. Комитет принял участие в подготовке и рассмотрении Советом Федерации 217 законов (это примерно 42 процента от рассмотренных Советом Федерации в 2021 году).

Также был подготовлен и принят большой, системный Федеральный закон "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", и следом в развитие конституционных положений был внесен проект федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти".

На протяжении всего года комитетом в рамках Совета законодателей осуществляется мониторинг приведения регионального законодательства в соответствие с обновленной Конституцией. Это, конечно, очень большой объем работы. Я Андрея Владимировича Яцкина благодарю. Совместно с Советом законодателей и с органами Совета законодателей мы ведем эту работу, и надеюсь, что она тоже будет завершена в ближайшее время.

Мы провели большое количество разного рода мероприятий, полностью выполнили тот план, который был утвержден для нас Советом палаты.

Отмечу только, что еще очень важная история прошедшего года — это, конечно же, принятие специального законодательства о функционировании федеральной территории "Сириус", что тоже заняло достаточно много времени и сил и потребовало очень нестандартных подходов в работе с Правительством Российской Федерации. И я правительству тоже выражаю признательность за работу над целым рядом законопроектов, в частности, по федеральной территории "Сириус".

Существенно активизировалась законотворческая деятельность членов комитета. За прошедший год членами комитета внесено в Государственную Думу 19 законодательных инициатив. И, коллеги, мы подготовили более 300 поправок, причем хочу обратить внимание, что не просто подготовили более 300 поправок, а 96 процентов (мы посчитали в процентах) наших предложений, которые были направлены в виде поправок, было в последующем принято Государственной Думой, поддержано.

Уважаемые коллеги! Мы в международных форматах совместно с коллегами из других комитетов работали. Это и работа в ОДКБ, в Межпарламентской Ассамблее СНГ и в других форматах — в рамках сотрудничества с парламентариями стран Латинской Америки, групп дружбы, совместной нашей работы с парламентариями Белоруссии, Таджикистана и так далее.

Уважаемые коллеги! Мы очень признательны другим комитетам, потому что многие наши вопросы, в частности те, которые касаются новых конституционных полномочий Совета Федерации, мы решаем в сотрудничестве с другими нашими комитетами, в частности, с Комитетом по обороне и безопасности, с комитетом по Регламенту, с комитетом по региональной политике.

И выражаем признательность нашим коллегам-сенаторам за активную совместную работу по данным направлениям.

Андрей Анатольевич, я думаю, что у нас хорошо выстроено взаимодействие с курирующим первым заместителем Председателя Совета Федерации. Мы благодарны всем заместителям Председателя Совета Федерации за то, что они готовы вникать содержательно в вопросы нашей повестки, и, конечно же, Валентине Ивановне Матвиенко, потому что многие вопросы, в частности, политические вопросы, вопросы организации публичной власти, конечно же, требуют консультаций и на уровне Председателя Совета Федерации перед выработкой и принятием каких-то решений.

Уважаемые коллеги, не буду отнимать у вас много времени. Посмотрите, пожалуйста, — доклад достаточно подробный. Мы его структурировали исходя и из того, что у нас, в комитете, появились подкомитеты, и по предложениям наших коллег-сенаторов мы также отдельно выделили работу этих подкомитетов в нашей работе. Большое спасибо.

Председательствует

первый заместитель Председателя Совета Федерации

А.В. ЯЦКИН

Председательствующий. Спасибо, Андрей Александрович.

Коллеги, будут ли вопросы к Андрею Александровичу, желающие выступить? Нет.

Андрей Александрович, я Вас тоже хотел бы поблагодарить за качественную организацию работы по обсуждению кандидатур на должности прокуроров. Это новая функция Совета Федерации, она

прописана и в Регламенте Совета Федерации, эта работа действительно очень здорово организована вашим комитетом.

Коллеги, есть предложение принять информацию комитета к сведению. Возражений нет. Тогда прошу принять информацию к сведению. Прошу голосовать. *(Оживление в зале.)* Поскольку это у нас отчет комитета, просто принимаем к сведению. Прошу прощения.

Коллеги, Андрей Александрович у нас продолжает оставаться на трибуне. Информация полномочного представителя Совета Федерации в Генеральной прокуратуре Российской Федерации, полномочного представителя Совета Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации о работе за 2021 год.

Андрей Александрович, пожалуйста.

А.А. Клишас. Уважаемые коллеги! Наверное, я остановлюсь на двух моментах в работе, которые касаются Генеральной прокуратуры.

Первое. Конечно же, мы наладили очень тесное взаимодействие с Генеральной прокуратурой в части подготовки новых законодательных предложений. И хочу отметить, что и раньше эта работа, в общем, очень хорошо была поставлена. Но сейчас в Генеральной прокуратуре практически по всем вопросам идут нам навстречу. Бывает, что мы не соглашаемся (вы были свидетелями ряда дискуссий в этом зале, в частности, по вопросам поправок в Уголовный кодекс), но с прокуратурой мы очень-очень плотно работаем в части именно предварительной проработки отраслевых норм, которые мы предлагаем в Уголовный кодекс, в процессуальное, в административное законодательство и так далее. То есть эта работа у нас ведется на постоянной основе.

Важная часть нашей работы — это все, что касается исполнения постановления Совета Федерации по итогам

выступления (ежегодного выступления) генерального прокурора в Совете Федерации о состоянии законности в Российской Федерации. В этой части мы тоже в течение всего года совместно с Генеральной прокуратурой отработываем пункт за пунктом постановление Совета Федерации, и потом мы докладываем на заседании Совета палаты по каждому пункту этого постановления.

В этом году генеральный прокурор придет к нам со своим докладом в конце апреля (это зависит, конечно, еще и от нашего с вами графика, но пока предварительно согласовано на конец апреля). Поэтому, уважаемые коллеги, если какие-то вопросы беспокоят регионы в части законности, чего-то, что касается регионального законодательства, попытки, скажем так, притереть новые нормы федерального законодательства и регионального после принятия конституционных изменений, то, пожалуйста, давайте, эту работу мы с вами можем начинать уже сегодня.

Еще один блок вопросов (Андрей Владимирович упомянул об этом) — это вопросы, связанные с проведением консультаций по кандидатурам региональных и приравненных к ним прокуроров. Хочу сказать, что абсолютно все комитеты и все сенаторы — представители регионов, куда направляются после нашего обсуждения соответствующие кандидаты на работу, для несения службы, очень активно принимают в этом участие. Мы действительно очень благодарны, потому что обязательно приходят коллеги и оттуда, откуда переводят прокурорского работника, и представители региона, куда предполагается его направить к месту несения службы, — всегда очень содержательное обсуждение. И мы это всячески приветствуем с нашими коллегами, с Комитетом по обороне и безопасности в первую очередь, с которым мы осуществляем совместно работу по данному вопросу.

Также я хочу еще напомнить вам, что в Генеральной прокуратуре есть специальная комиссия, кадровая (она функционирует при генеральном прокуроре), которая ведет предварительное обсуждение этих кандидатур. Поэтому я готов тоже выслушать вас в части всего, что этого касается. Вы, безусловно, знаете кандидатов, которых предварительно направляют, в регионах это хорошо известно, достаточно публичный, открытый процесс идет. Кстати, обсуждение в Генеральной прокуратуре тоже бывает достаточно непростым для многих кандидатов, но мне кажется, что это очень полезно. Когда люди приходят к нам, они уже понимают, с чем они могут столкнуться, с какими вопросами, и приходят, конечно же, более подготовленными. Потому что там, в кадровой комиссии, может быть, вопросы более специальные, более узкие, тем не менее порой они в очень острой форме ставятся перед кандидатами. Мне кажется, что это правильно и полезно.

Поэтому я по Генеральной прокуратуре на этом завершу, если позволите, Андрей Владимирович, и перейду тогда к теме работы с Конституционным Судом.

Коллеги, особенность прошлого года, наверное, состояла в том, что впервые за много лет Конституционный Суд подавляющее большинство дел рассмотрел в рамках письменного производства. Это, конечно же, с одной стороны, может быть, и проще (потому что нет открытого судебного процесса, нет состязательной дискуссии, как это всегда происходит, всего несколько заседаний было публичных), но это налагает, конечно же, на нас повышенную ответственность, потому что позиции в письменном виде – это, по сути дела, все, что в данной ситуации мы можем в Конституционный Суд представить. Мы очень внимательно отрабатываем каждую из этих позиций, при необходимости мы

консультируемся с профильными комитетами, особенно если это касается вопросов социальных, трудовых прав, каких-то экономических вопросов. Поэтому вот так была построена эта работа.

Я отдельно хочу сказать, что очень благодарен Ирине Валерьевне Рукавишниковой, которая несколько раз, в силу того что заседания Пленума Конституционного Суда идут во вторник и четверг... Вот несколько раз была такая ситуация, когда я вынужден был работать здесь с вами на заседаниях комитетов по вторникам, а Ирина Валерьевна представляла позицию Совета Федерации в Конституционном Суде, и делала это абсолютно блестяще. Я ответственно об этом говорю, потому что знаю и по отзывам коллег из Конституционного Суда, включая Председателя Конституционного Суда, что всегда Совет Федерации обеспечивает самый высокий уровень представительства в заседаниях.

Мы, конечно же, следим за исполнением решений Конституционного Суда. Здесь все, надо сказать, неплохо. Вы видите, мы с вами практически каждое пленарное заседание рассматриваем законы, которые принимаются во исполнение решений Конституционного Суда. Поэтому я считаю, что в целом функционирование Конституционного Суда с учетом новых полномочий и наша работа с Конституционным Судом поставлены и идут на должном уровне.

У нас судей сейчас, уважаемые коллеги, уже 11, то есть, после того как вышли в отставку по возрасту, их стало 11. И уже Пленум Конституционного Суда проинформировал нас, направив соответствующее представление Валентине Ивановне, что один из судей также сложит полномочия по возрасту уже в марте – их будет 10. Возможно, мы с вами будем обсуждать в ходе весенней сессии

кандидатуру нового судьи Конституционного Суда, если президент решит воспользоваться этим своим полномочием.

Я вам напомню, что Конституционный Суд уполномочен принимать решения до тех пор, пока назначено не менее восьми судей, две трети (в данной ситуации это восемь человек).

Председательствующий. Спасибо, Андрей Александрович.

Не вижу вопросов к докладчику и желающих выступить.

Коллеги, предлагаю информацию нашего представителя в Генеральной прокуратуре и в Конституционном Суде принять к сведению.

Спасибо, Андрей Александрович.

Людмила Борисовна, пожалуйста, Ваш вопрос (в последний момент возник).

Л.Б. Нарусова. Андрей Александрович, Вы только что в докладе о Конституционном Суде сказали (цитирую): "Мы внимательно следим за исполнением решений Конституционного Суда". Совершенно замечательный посыл. Но Вы прекрасно знаете, что есть решение Конституционного Суда о недопустимости смертной казни в Российской Федерации, и при этом сам Председатель Конституционного Суда Валерий Зорькин недавно заявил, что он за ее применение. Вот это что – конфликт интересов, особое мнение? Дайте, пожалуйста, оценку.

Председательствующий. Пожалуйста, Андрей Александрович.

А.А. Клишас. Людмила Борисовна, Валерий Дмитриевич Зорькин никогда не заявлял, что он за применение смертной казни.

Та кампания в средствах массовой информации, которая имела место в конце декабря (Вы, по всей видимости, про это говорите, не было никакого специального заявления), была связана с тем, что Конституционный Суд разместил сборник статей, в том

числе председателя, который готовился к 30-летию Конституционного Суда. У меня он есть, я каждому могу этот сборник предложить для ознакомления. Там очень подробно изложена позиция Валерия Дмитриевича Зорькина по поводу смертной казни, по поводу того, что она абсолютно недопустима, причем, подчеркну, она недопустима в силу именно позиции Конституционного Суда. Конечно же, судья не может исключить ситуации, когда что-то в будущем изменится, — именно такая фраза есть в этой статье. Но сегодня есть как минимум два решения Конституционного Суда, которые говорят нам о том, что в Российской Федерации сложился специальный конституционно-правовой режим, который не допускает применения смертной казни. Этот мораторий носит бессрочный характер. Он не связан с нашим пребыванием в Совете Европы, потому что Россия — суверенное государство и Конституционный Суд сам определяет все вопросы, связанные с публичным правопорядком (а применение смертной казни, безусловно, к этому относится).

Поэтому, Людмила Борисовна, Вы либо просто невнимательно ознакомились с этой статьей, если с ней ознакомились, либо, может быть, невольно вводите нас в заблуждение, потому что Валерий Дмитриевич таких заявлений не делал.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Александрович, за профессиональный ответ.

Коллеги, обсуждение этого вопроса завершено. Информация принята к сведению.

Андрей Александрович, присаживайтесь.

Идем дальше. Отчет Комитета Совета Федерации по социальной политике о работе за 2021 год. Докладывает Инна Юрьевна Святенко.

Пожалуйста, Инна Юрьевна.

И.Ю. Святенко, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти города Москвы.

Уважаемые коллеги! В 2021 году работа комитета была направлена на развитие здравоохранения, предоставление новых трудовых гарантий гражданам в современных условиях, и особенно семьям с детьми, на повышение качества социальных услуг и их цифровизацию, на расширение круга получателей мер социальной поддержки и перевод ряда выплат в беззаявительный порядок, на развитие вопросов молодежной политики, туризма и спорта.

За отчетный период Комитет по социальной политике рассмотрел 125 федеральных законов, которые позволили сделать более доступными меры социальной поддержки для каждого гражданина страны. Велась работа над преодолением последствий пандемии в разных отраслях — начиная от поддержки человеческого капитала и заканчивая внедрением цифровизации и новых технологий.

Именно человек стоит во главе угла всех преобразований. Это касается и масштабирования программы социального контракта на все регионы страны, создания системы социального казначейства и, конечно, развития проактивного формата поддержки граждан.

Ключевой задачей прошлого года была глубинная трансформация социальной сферы. Например, благодаря модернизации портала "Работа в России" удалось предоставить гражданам доступ к базам вакансий по всей стране, право выбора работы при трудоустройстве вне зависимости от региона проживания, возможность пройти переобучение и многое другое.

В прошлом году были введены беспрецедентные меры поддержки семей с детьми – единовременные выплаты, ежемесячные пособия, а также был принят закон о защите социальных пособий граждан от списания финансовыми организациями.

Активное участие в инициировании социальных законопроектов принимала Палата молодых законодателей, и их законопроект о сохранении социальных доплат к пенсии детям-инвалидам и детям-сиротам при трудоустройстве в период летних каникул уже прошел первое чтение в Государственной Думе.

В 2021 году комитетом было получено 34 протокольных поручения, из которых 21 выполнено, а 13 – в высокой степени готовности.

В прошлом году остро стоял вопрос о лечении и вакцинации граждан от коронавирусной инфекции. Вместе с сенаторами мы провели мониторинг реализации "дорожной карты", которая позволила обеспечить субъекты бесперебойной поставкой вакцин и медицинского кислорода даже в самых отдаленных районах нашей страны.

При личном участии Валентины Ивановны Матвиенко комитетом была завершена работа по введению в эксплуатацию хирургического корпуса Тындинской больницы и выделению дополнительного финансирования из бюджета на строительство трех больниц.

В ходе исполнения протокольного поручения был проведен мониторинг состояния инфраструктуры детских отдыха и оздоровления. Огромная работа была проведена комитетом по подготовке предложений по восстановлению и строительству новых

объектов, а также был внесен законопроект, запрещающий перепрофилирование таких организаций.

Совместно с сенаторами – членами профильных комитетов Совета Федерации мы добились ежегодного финансирования программы "Дети Арктики", и уже в прошлом году по инициативе вице-спикера Совета Федерации Галины Николаевны Кареловой удалось отправить на отдых в лагерь "Артек" 150 детей из районов Крайнего Севера практически в ручном режиме.

В рамках исполнения постановлений Совета Федерации по "правительственным часам" были реализованы мероприятия по запуску комплексной модернизации инфекционной службы на период до 2026 года, а также по созданию системы противодействия инфекциям "Санитарный щит". Была утверждена Концепция развития детско-юношеского спорта в Российской Федерации до 2030 года.

Большой интерес вызвало выступление в рамках "времени эксперта" доктора медицинских наук Сергея Авдеева. Эксперт подробно рассказал о путях лечения новой коронавирусной инфекции, вакцинации и постковидном синдроме.

Не могу не отметить работу комитета на форумах. Конечно, ключевым событием прошлого года стал третий Евразийский женский форум, который проходил под руководством Валентины Ивановны Матвиенко. Члены комитета также принимали участие в четвертом Форуме социальных инноваций регионов, Невском международном экологическом конгрессе и в ряде выездных мероприятий.

За год в наш комитет поступило более 1 тысячи обращений от граждан и организаций.

В рамках региональной недели сенаторами – членами комитета... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Завершайте, Инна Юрьевна, пожалуйста.

И.Ю. Святенко. Да, спасибо.

...было проведено 135 приемов.

Не могу не отметить работу сенаторов по профильным темам на телеканале "Вместе-РФ", в программе "Сенат" и прочих.

Коллеги, наш комитет разместил отчет на сайте.

И хочу отметить, что мы также подготовили материал по условиям и порядку назначения и выплаты пенсии в 2022 году, так как этот вопрос имел наибольший интерес в прошлом году. Я уверена, что вам будет этот материал полезен для работы в регионах. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Инна Юрьевна.

Вопросов... Есть к Вам вопросы.

Николай Иванович Рыжков, пожалуйста.

Н.И. Рыжков. Спасибо.

Инна Юрьевна, Вы доложили о работе – пожелаем вам успехов, вы проводите большую работу. Это очень приятно.

У меня есть один вопрос и одно предложение.

Вот сегодня на "правительственном часе" очень мимоходом было сказано, что неблагополучны дела с жильем для детей-сирот. Сегодня назвали цифру 250 тысяч, называли 200 тысяч, но это не меняет положения дел. Уже много лет количество тех ребят, которые должны получить жилье, – от 200 тысяч до 250 тысяч. Мы много раз возвращались к этому вопросу, мы принимали грозные решения в этом зале, а на самом деле, смотрите, даже если из 250 тысяч только 50 тысяч получили – это пятая часть! И не зря пресса пишет, что

молодые люди, которые выходят в жизнь, богом обиженные...
(микрофон отключен) ...людьми обиженные...

Председательствующий. Добавьте время.

Николай Иванович...

Н.И. Рыжков. И они, по сути дела, получают жилье, когда им исполняется 40 лет.

На мой взгляд, надо принимать какие-то кардинальные решения. Я бы просил: может быть, продумаете как следует? Ну, настолько злободневная тема! До 40 процентов этих ребят, которые выходят в жизнь без квалификации, без жилья, без всего, попадает в тюрьму. А вы знаете, тюрьма – это не школа. Это школа в обратном смысле. Поэтому мы получаем потом от них зло.

Поэтому у меня какое предложение? Я считаю, что 10–15 лет, что мы занимаемся этим делом, не приносят никакой пользы. Все время говорят: денег нет, денег нет, для этих целей денег нет. Может быть, специально доложить правительству, доложить президенту, что положение вот такое? Может быть, принять решение на 10 лет, к примеру (вы подумайте сами, 10–15 лет), чтобы любой строитель, любой, кто строит жилье, многоэтажное, дворцы, индивидуальное жилье, отчислял, допустим, 5 процентов на эти цели? Я условно называю 5 процентов. Может быть, 3 процента, может, 6 процентов. Так было в советское время. Когда мы занимались жильем, мы обязательно отчисляли определенный процент на определенные цели. Так, может быть, сегодня назрел этот вопрос? Иначе, ну что же мы?.. Через 10–15 лет будут граждане, которые половину жизни просидели в тюрьме.

Председательствующий. Спасибо, Николай Иванович.

Инна Юрьевна, хотите что-то прокомментировать?

И.Ю. Святенко. Я очень коротко.

Спасибо, Николай Иванович.

Действительно, очень злободневная и актуальная тема, неоднократно обсуждалась в комитете. Также ставился этот вопрос и на встрече с главой правительства. И мы сейчас в плотном контакте (и об этом говорил как раз руководитель министерства строительства Файзуллин Ирек Энварович) именно по программе, которую, конечно, необходимо модернизировать. Именно поэтому Ирек Энварович говорил и о едином реестре, и о многих других рычагах воздействия, для того чтобы ситуация изменилась.

Мы планируем провести в марте большое совещание. И уже возник интерес не только у сенаторов — членов Комитета по социальной политике, но подключаются также и другие комитеты.

Николай Иванович, обязательно Вас пригласим, потому что нам действительно нужно выработать уже единую позицию для всех регионов, потому что ситуация до сих пор принципиально различается в ряде регионов. Спасибо.

Председательствующий. Инна Юрьевна, но Николай Иванович сформулировал конкретное предложение. Видимо, надо еще раз в правительство все-таки направить наши предложения, которые имеются, и я их видел. Давайте мы будем готовить такие предложения.

К Вам еще есть вопросы.

Людмила Борисовна Нарусова, пожалуйста.

Л.Б. Нарусова. Я очень коротко, потому что в продолжение темы, которую коллега Рыжков поднял.

Понимаете, получается замкнутый круг. Мы даем ничтожно малую долю жилья детям-сиротам (сколько?) — 15 процентов. Они годами ждут, они вырастают, обзаводятся семьями, у них появляются дети, и через 15 лет им уже не 20 кв. метров нужно, если

там двое или трое детей. Понимаете? Это гораздо сложнее обеспечить, если мы примем как факт вот эту очередь и это ничтожно малое количество процентов. Вот даже министр строительства об этом говорит как о нормальном явлении.

У меня просьба действительно, если у вас в конце апреля или марта планируется это совещание, поставить вопрос конкретно – в какие сроки эта проблема может быть решена и за счет какого финансирования. *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Добавьте время.

Л.Б. Нарусова. Потому что предложение Николая Ивановича, я думаю, надо распространить на все строительные компании, в том числе и на элитное жилье.

Председательствующий. Спасибо.

Инна Юрьевна, кратко.

И.Ю. Святенко. Да, кратко.

В рамках совещания мы рассмотрим все предложения, которые поступят от сенаторов. Спасибо.

Председательствующий. И еще вопрос. Эдуард Эргартович Россель, пожалуйста.

Включите микрофон Росселю.

Пожалуйста.

Э.Э. Россель, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Свердловской области.

Инна Юрьевна, я, во-первых, хочу поддержать Николая Ивановича Рыжкова в том, что он поднял эту проблему. Это очень серьезная проблема. И спасибо за то, что Вы так реагируете. Но тут

надо будет разработать и закон, наверное, и программу. Дети-сироты должны быть очень серьезно защищены.

А вопрос (или пожелание) у меня вот какой. Сейчас все государства тренируются в санкциях против России. И, в частности, уже сегодня проявляется отсутствие лекарств. У нас 4 миллиона диабетиков, из них половина – второго типа, половина – первого. Изобрели прекрасное лекарство, таблетки принимать не нужно, один укол (один раз в неделю) 0,25 грамма – и человек неделю живет нормально, а таблетки нужно два раза в день глотать. Исчезло все...
(Микрофон отключен.)

Председательствующий. Добавьте время.

Пожалуйста.

Э.Э. Россель. Исчезли эти препараты, исчезает Сиофор. Что мы будем делать в этой ситуации?

Председательствующий. Инна Юрьевна, краткий ответ. Я думаю, что это в рамках...

И.Ю. Святенко. Это, скорее всего, вопрос к Министерству здравоохранения. Но тем не менее мы, конечно же, как профильный комитет, держим на контроле, мониторим ситуацию в том числе и по лекарственным препаратам. Спасибо.

Председательствующий. Давайте мы сформулируем так: просто на заседаниях комитета в период весенней сессии, особенно сейчас, сформулировать и приоритизировать это в повестке вашей работы. Договорились?

Эдуард Эргартович, таким образом поступим. Спасибо.

Коллеги, обсудили отчет Комитета по социальной политике. Есть предложение принять его к сведению. Возражений нет?

Спасибо, Инна Юрьевна.

Следующий вопрос – отчет Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре о работе за 2021 год.

Лилия Салаватовна Гумерова, пожалуйста.

Л.С. Гумерова, председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Башкортостан.

Уважаемые коллеги! 2021 год, Год науки и технологий, был для нашего комитета особенным. Одним из ключевых мероприятий года стали парламентские слушания под руководством Валентины Ивановны Матвиенко по вопросам научного кадрового потенциала страны. Рекомендации слушаний носили стратегический характер и уже выполняются. Так, внесены долгожданные изменения в законодательство по закупкам на проведение научных исследований, которые позволяют изменить условия госконтракта. Уже принят в первом чтении законопроект, позволяющий регионам финансировать научные исследования и развитие инфраструктуры вузов и научных организаций. Внесен законопроект, который даст возможность субъектам законодательно зафиксировать статус научно-образовательных центров.

Отдельно отмечу выездное заседание в Курчатовском институте. Основной темой стали природоподобные технологии и необходимость разработки стратегического документа в этом направлении.

В рамках Евразийского женского форума ярко прозвучала тема женщин-ученых. Она получила развитие на конгрессе молодых ученых в "Сириусе" и будет продолжена в рамках международного года фундаментальных наук, объявленного ООН по инициативе ЮНЕСКО.

Результативной была деятельность Совета по вопросам интеллектуальной собственности при Председателе Совета Федерации. Отмечу принятие закона о присоединении России к Женевскому акту Лиссабонского соглашения. Принятие этого документа не было бы возможным без разработанного сенаторами закона о географических указаниях. Кстати, Валентина Ивановна задавала вопрос: почему не принимался закон в течение шести лет? Ровно из-за этого. А теперь есть закон о географических указаниях и мы смогли присоединиться к Женевскому акту. В рамках поручения Председателя Совета Федерации зарегистрировано 109 наименований мест происхождения товаров и географических указаний. На слайде вы видите регионы-лидеры.

Новой вехой в развитии института интеллектуальной собственности стало принятие разработанного сенаторами закона о патентных поверенных. Это позволит значительно повысить качество услуг. Кстати, озвучено предложение объявить день принятия данного закона днем патентного поверенного.

По поручению Валентины Ивановны совместно с правительством завершена работа по документальному закреплению стратегических целей, задач и приоритетов госполитики в сфере интеллектуальной собственности. Документ внесен в правительство и в ближайшее время будет подписан.

В 2021 году у комитета был полный блок "правительственных часов", а также открытый диалог с участием вице-премьера Татьяны Алексеевны Голиковой.

Коллеги, на контроле комитета были и остаются вопросы строительства и капитального ремонта школ. Мы уже продлили сроки подачи заявок и продолжаем работу в этом направлении.

В 2021 году состоялись два заседания Совета при Президенте Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей. Первое было посвящено дополнительному образованию. По его итогам вышел перечень поручений президента, в соответствии с которым разрабатывается концепция развития дополнительного образования до 2030 года, создается единая система выявления и сопровождения талантливой молодежи, актуализируется концепция информационной безопасности. Следующее заседание было посвящено поддержке отечественных производителей детских товаров. В соответствии с его решением предлагаются комплекс мер по предотвращению производства и распространения контрафактной продукции для детей, налоговые льготы и господдержка поставщикам сырья для производства детской продукции.

Как вы знаете, 2022 год указом президента объявлен Годом культурного наследия народов России. На VIII Парламентском форуме "Историко-культурное наследие России" поднимался вопрос о разработке проекта федерального закона о нематериальном культурном наследии. Хочу доложить, что мы завершаем работу над концепцией законопроекта, планируется внесение его в Государственную Думу в весеннюю сессию.

Уважаемые коллеги! Образование, наука, культура — фундамент национальной безопасности нашей страны. История доказала, что любые сложности и вызовы Россия всегда успешно преодолевала, опираясь на знания, прорывные технологии, смелость и единство многонационального народа нашей страны.

От имени комитета выражаю искреннюю благодарность Председателю Совета Федерации Валентине Ивановне Матвиенко, Константину Иосифовичу Косачёву, всем заместителям

Председателя Совета Федерации, Аппарату во главе с Геннадием Ивановичем Головым и всем коллегам-сенаторам за конструктивное сотрудничество.

Благодарю за внимание.

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Председательствующий. Спасибо, Лилия Салаватовна. Часто меня вспоминали, не надо все.

Коллеги, вопросы? Замечания? Может быть, кто-то хочет выступить? Нет.

Лилия Салаватовна, мы знаем, что огромная работа комитетом была проведена в прошлом году, объективно. Хочу поблагодарить Вас, членов комитета за реализацию актуальной повестки. Вот теми вопросами, которыми занимался комитет (и довел их до логического решения), к сожалению, никто другой в стране не занимался. Поэтому это наш большой вклад в развитие экономики, в развитие интеллектуальной собственности и многих других вопросов. Спасибо. И главное – что комитет работает инициативно и результативно. Вам за это спасибо.

Коллеги, продолжаем нашу работу. Жизнь продолжается, естественно.

Двадцать второй вопрос – отчет Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности о работе за 2021 год. Докладывает Вячеслав Степанович Тимченко. Пожалуйста.

В.С. Тимченко. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вашему вниманию представляется отчет о работе комитета за 2021 год.

Не буду подробно раскрывать все вопросы по предметам ведения, однако скажу, что одним из основных был вопрос о продолжении законодательного сопровождения "регуляторной гильотины" (я об этом докладывал в рамках отчета о работе временной комиссии). С учетом вступивших в силу конституционных положений в отчетном году совместно с комитетами Совета Федерации, прежде всего с Комитетом по конституционному законодательству и государственному строительству, были внесены изменения в Регламент нашей палаты.

Хочу напомнить, что к предметам ведения комитета относится взаимодействие с Центральной избирательной комиссией, и в 2021 году по нашему предложению Совет Федерации наделил полномочиями пять членов Центральной избирательной комиссии.

В минувшем году комитет совместно с Управлением делами Аппарата Совета Федерации продолжил проведение организационных мероприятий по профилактике коронавирусной инфекции, прохождению диспансеризации сенаторами, обеспечению повседневной деятельности Совета Федерации.

Уважаемые коллеги! В целом все 39 вопросов, отнесенные Регламентом Совета Федерации к предметам ведения нашего комитета, нашли отражение в подробном отчете комитета, размещенном на сайте в сети Интранет.

Хочу поблагодарить всех сенаторов за активное сотрудничество, прежде всего я хочу высказать слова благодарности, конечно, Валентина Ивановна, Вам (хоть Вы и не приветствуете это) за четкое руководство и нашему куратору – Вашему первому

заместителю Андрею Владимировичу Яцкину за совместную плодотворную работу, всему президиуму, всем комитетам, всем председателям. И отдельные слова благодарности, безусловно, полномочным представителям правительства и Президента Российской Федерации за эффективную совместную работу.

Спасибо за внимание. Если есть вопросы, готов ответить.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, все прочитали, я так понимаю, отчет (на сайте он опубликован). Вопросы? Замечания?

Может быть, работа Комитета по Регламенту и организации парламентской деятельности не так публично видна, но на самом деле комитет занимается очень важными вопросами — не только организации нашей работы, но и другими, контрольными функциями, иными, работает четко, без сбоев.

Вячеслав Степанович, спасибо Вам, членам комитета. Вы выполняете очень важную, нужную для парламента работу. Спасибо Вам большое.

Коллеги, принимаем информацию к сведению.

Двадцать третий вопрос — информация полномочного представителя Совета Федерации в Общественной палате Российской Федерации о работе за 2021 год.

Любовь Николаевна Глебова, полномочный представитель Совета Федерации в Общественной палате, пожалуйста, Вам слово.

Л.Н. Глебова, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Удмуртской Республики.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Главной задачей взаимодействия Совета Федерации и Общественной палаты являются необходимость формирования законодательного и нормативно-правового обеспечения, участие институтов гражданского общества в реализации государственной повестки дня.

Во время пандемии по инициативе Совета Федерации Правительством Российской Федерации была оказана дополнительная государственная поддержка социально ориентированным некоммерческим организациям. Фактически некоммерческий сектор по своей значимости был приравнен к предприятиям малого и среднего предпринимательства. Последовательная позиция Совета Федерации – в том, чтобы добиваться разработки в каждом субъекте Российской Федерации мер поддержки и создания благоприятной среды для развития некоммерческого сектора.

На законодательном уровне предусмотрено несколько форм поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций – финансовая, имущественная, информационная, консультативная. В последние два года рост только финансовой поддержки из средств федерального бюджета и региональных бюджетов составил более чем на 65 процентов.

Во взаимодействии с Общественной палатой мы продолжаем изучать региональный опыт оказания мер поддержки некоммерческому сектору, при этом, что важно, мы делаем акцент не только на финансовую помощь.

Особое внимание Совет Федерации уделяет участию в нулевых обсуждениях законопроектов, инициированных Общественной палатой. В частности, в рамках рассмотрения подготовленного Минэкономразвития законопроекта об общественных объединениях

было высказано предложение вести на постоянной основе под эгидой Совета при Председателе Совета Федерации Валентине Ивановне Матвиенко по взаимодействию с институтами гражданского общества мониторинг поддержки субъектами Российской Федерации этой деятельности. Подобная деятельность способствует закреплению в проектах законодательных и правовых актов реально работающих практик и тем самым формирует устойчивое развитие некоммерческого сектора.

Еще одной важной темой прошедшего года стала практика включения в общественное наблюдение за выборами представителей институтов гражданского общества. Согласно федеральному законодательству право направлять таких общественных наблюдателей на выборы получили Общественная палата Российской Федерации и общественные палаты регионов.

В прошедшем году были организованы обучение и участие свыше 250 тысяч человек из всех регионов нашей страны. Опыт общественного наблюдения в 2021 году был рассмотрен в Совете Федерации на отдельном заседании Совета по взаимодействию с институтами гражданского общества под председательством Валентины Ивановны Матвиенко.

Из-за продолжающейся пандемии новой коронавирусной инфекции большинство мероприятий с участием представителей Общественной палаты было организовано в формате ВКС. И точно так же, в гибридном формате, проводились региональные этапы Форума активных граждан "Сообщество", в которых традиционно принимают участие наши сенаторы. Итоговый форум "Сообщество" состоялся в Москве, и, безусловно, ключевой темой пленарного заседания стало рассмотрение опыта реализации активными

гражданами тех инициатив, которые нацелены на достижение выполнения регионами национальных проектов.

Кроме того, в рамках финала этого форума был представлен рейтинг "Регион-НКО", который был составлен совместно с Общественной палатой. Исследование оценивает деятельность НКО в регионах и позволяет делать выводы о месте некоммерческого сектора в государственной политике. В числе лидеров – Москва, Вологодская область, Татарстан, Ханты-Мансийский автономный округ, Челябинская, Тюменская и Тульская области, Санкт-Петербург, Самарская область и Красноярский край.

В 2021 году получил поддержку, безусловно, ряд вопросов, которые инициировала Общественная палата, – и добровольчество, и рост доверия к некоммерческому сектору, и перспективы развития гражданского общества в цифровую эпоху, и много других направлений. Подробная информация по этим темам изложена в том отчете, который мы опубликовали на нашем сайте.

Председательствующий. Спасибо большое, Любовь Николаевна.

Направление очень важное, чувствительное. Любовь Николаевна имеет большой опыт работы в этой сфере. Я знаю и отзывы Общественной палаты, они удовлетворены взаимодействием с верхней палатой, коллеги.

Может быть, есть вопросы, желающие выступить? Нет.

Любовь Николаевна, Вам спасибо, всем членам вашей комиссии, которой Вы занимаетесь. Успехов! Сейчас крайне важно активно взаимодействовать и с Общественной палатой, и с другими некоммерческими организациями, институтами гражданского общества для диалога, для взаимного понимания. Прошу Вас активно продолжать эту работу.

Предлагается информацию принять к сведению. Нет возражений? Принимается.

Двадцать четвертый вопрос – информация полномочного представителя Совета Федерации по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации о работе за 2021 год. Сергей Фатеевич Брилка, полномочный представитель Совета Федерации по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

Сергей Фатеевич, пожалуйста, Вам слово.

С.Ф. Брилка, член Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Иркутской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Прежде всего, хочу высказать слова благодарности за оказанное доверие и назначение меня Советом Федерации полномочным представителем по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации. На этом посту я продолжил работу нашей коллеги Екатерины Борисовны Алтабаевой. И хотел бы тоже выразить ей благодарность за проделанную работу и продолжающееся взаимодействие.

Остановлюсь лишь на ключевых направлениях работы Совета Федерации в законотворческих вопросах защиты прав и свобод человека.

Так, в целях освобождения уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации от уплаты государственной пошлины при обращении с административным исковым заявлением в защиту прав и свобод человека и гражданина

в Верховный Суд Российской Федерации, суды общей юрисдикции, к мировым судьям был принят федеральный закон № 7-ФЗ.

Федеральным законом № 18-ФЗ уточнен порядок установления повышенной фиксированной выплаты к страховой пенсии родителей недееспособных инвалидов с детства.

Отдельным законом установлена возможность предоставления работникам, имеющим трех и более детей в возрасте до 18 лет, ежегодного оплачиваемого отпуска в удобное для них время до момента достижения младшим из детей возраста 14 лет.

Федеральным законом № 374-ФЗ установлены дополнительные гарантии в отношении безработных детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Указанные лица при условии, что они ранее были временно трудоустроены в свободное от учебы время, а также проходили производственную практику, предусмотренную образовательными программами, признаются впервые ищущими работу (ранее не работавшими). Это позволит создать равные условия получения пособия в повышенном размере для всех детей-сирот, а также повысит уровень доступности социальной поддержки указанных категорий граждан.

В соответствии с федеральными законами № 373 и № 372 были внесены изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации в части предоставления дополнительного отпуска лицам, ухаживающим за родственниками, являющимися инвалидами I группы, а также в части расширения трудовых гарантий работников, имеющих несовершеннолетних детей, при направлении их в командировку и привлечении к сверхурочной работе и в ночное время. Соответствующие законопроекты были внесены в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации Галиной

Николаевной Кареловой, Инной Юрьевной Святенко и Мохмадом Исаевичем Ахмадовым.

На постоянном контроле в Совете Федерации находится вопрос совершенствования законодательства в целях соблюдения прав инвалидов. В частности, в 2021 году были одобрены комплексные изменения в закон Российской Федерации о занятости населения и статью 21 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" в части уточнения порядка и условий признания граждан безработными, порядка оказания государственных услуг в сфере содействия занятости населения, оптимизации отдельных полномочий федеральных органов государственной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере занятости населения, а также осуществления полномочий органов местного самоуправления. Данным законом упрощены административные процедуры при взаимодействии органов службы занятости и безработных граждан в рамках межрегионального, а также межведомственного взаимодействия с учетом внедрения новых информационных технологий, а также за счет трансформации деятельности органов службы занятости как на федеральном, так и на региональном уровнях. Соответствующий законопроект был внесен в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации Валентиной Ивановной Матвиенко, Андреем Анатольевичем Турчаком, Андреем Александровичем Клишасом и Инной Юрьевной Святенко совместно с депутатами Государственной Думы.

Также принят федеральный закон № 10-ФЗ, которым в числе прочего были внесены изменения в закон об образовании в Российской Федерации. Его положениями закреплено бессрочное действие особого права детей-инвалидов, инвалидов I и II групп,

инвалидов с детства, инвалидов вследствие военной травмы или заболевания, полученного в период прохождения военной службы, на прием на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Совет Федерации совместно с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации ведет работу по подготовке изменений в Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 года № 1-ФКЗ "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации". Цель планируемых изменений – приведение положений закона в соответствие с изменившимися политико-правовыми реалиями и потребностями общества в обеспечении эффективной защиты прав и свобод человека и гражданина, более полное отражение в нем требований международных документов, касающихся статуса омбудсмана в обществе.

В Совете Федерации в 2021 году создана рабочая группа Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности по совершенствованию правового регулирования деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

На сегодняшний день проведена большая работа Аппаратом Совета Федерации и уполномоченным по правам человека по выработке единых подходов. В 2022 году данная работа... *(Микрофон отключен.)*

Полминуты.

Председательствующий. Включите микрофон.

Сергей Фатеевич, завершайте.

С.Ф. Брилка. ...в 2022 году данная работа будет продолжена. Взаимодействие по различным мероприятиям проходит в тесном сотрудничестве с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

Подробная информация о данной работе размещена на сайте Совета Федерации.

В заключение хотел бы выразить благодарность комитету по конституционному законодательству, Комитету по социальной политике и комитету Совета Федерации по Регламенту, аппаратам этих комитетов за эффективную совместную работу.

Доклад окончен. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Фатеевич.

Я знаю, что мы в тесном контакте работаем с уполномоченным. Просьба еще и информационно усилить нашу совместную работу, чтобы и граждане видели, чем мы занимаемся. Спасибо Вам.

Коллеги, есть ли вопросы, замечания, может быть, желающие выступить? Нет. Принимаем информацию к сведению, желаем дальнейших успехов в Вашей работе.

Коллеги, информация полномочного представителя Совета Федерации по взаимодействию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка о работе за 2021 год.

Ольга Николаевна Хохлова, Вам слово. Пожалуйста.

О.Н. Хохлова. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я также хочу еще раз поблагодарить вас за оказанное мне доверие, ведь дети – это самое ценное, что есть у любой нации, это будущее нашей страны. И от того, как мы сегодня будем относиться к детским проблемам, зависит и день завтрашний.

Я приступила к исполнению своих полномочий в конце ноября 2021 года. Рада, что познакомилась и успела поработать здесь, в стенах Совета Федерации, с моей предшественницей Марией Алексеевной Львовой-Беловой, которая стала детским омбудсменом. В течение 2021 года она в полном объеме осуществляла свои полномочия, активно участвовала в законотворческой деятельности по формированию правовой базы в целях защиты прав и интересов несовершеннолетних, осуществляла мониторинг основных показателей положения детей в стране, принимала участие в проектах, затрагивающих интересы семьи и детства. Мария Алексеевна заложила хорошую основу для преемственности этой работы, и мне было несложно включиться в нее.

За этот короткий период удалось в формате "круглых столов" рассмотреть довольно острые вопросы. В первую очередь была рассмотрена проблема информационной безопасности детей и подростков с участием всех заинтересованных ведомств. Предметом обсуждения стали меры защиты детей и подростков от психически опасного контента, продвижение экстремистских идеологий, противодействие буллингу. К сожалению, эти темы стали очень актуальными.

На другой площадке был рассмотрен не менее важный вопрос – реабилитации родителей, имеющих проблемы с алкоголем, и профилактики расстройств, связанных с его избыточным употреблением. Ранее в формате "круглого стола" обсуждались вопросы взыскания алиментов в пользу несовершеннолетних. Мы продолжим работу по этим вопросам до получения положительных результатов. На самом деле это действительно очень важно.

В январе текущего года прошел XVIII Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской

Федерации. По итогам мы организовали рабочую встречу с Марией Алексеевной, обсудили направления совместной работы по разным вопросам. Один из вопросов уже поднимался сегодня здесь – обеспечение жильем детей-сирот. Я действительно являюсь представителем во многих комиссиях по этому вопросу, и в совете при Минстрое, и в Государственной Думе. И здесь, в Совете Федерации, ведется очень большая работа по этой проблематике – это и расширение мер поддержки многодетных семей, это и будущее системы опеки и попечительства, и контроль за качеством горячего питания в образовательных учреждениях, и проблема отцов-одиночек.

На региональной неделе (она была совсем недавно) вместе с региональным уполномоченным я встречалась в городе Владимире с одинокими отцами. И это отнюдь не частная история. В нашей стране из 5 миллионов родителей-одиночек 650 тысяч одиноких отцов, в том числе многодетных. И, хотя мужчины не привыкли жаловаться, проблемы у них все-таки есть, и мы обязательно подключимся к их решению.

Прошу и вас, уважаемые коллеги, изучить этот вопрос в своих регионах, собрать предложения, а я готова, со своей стороны, у нас в комитете обобщить их и выработать наши совместные предложения, по которым мы будем вести работу.

Приоритетными остаются и другие вопросы, касающиеся детства, – расширения мер поддержки многодетных семей, организации оздоровительного отдыха детей и многие другие.

Хочу сказать, что в течение 2021 года сделано немало. Подробный отчет вы сможете посмотреть на сайте Совета Федерации. За каждой цифрой, за каждым мероприятием и за

каждой строкой в нем стоят конкретные люди со своими конкретными проблемами, которые мы можем решить только вместе.

Уважаемые сенаторы! Вижу, как трепетно вы относитесь к теме семьи и детства. Спасибо вам большое за то, что всегда рядом и готовы протянуть руку помощи.

И отдельно я хочу поблагодарить Инну Юрьевну Святенко и Галину Николаевну Карелову за сотрудничество, поддержку и, можно даже сказать, наставничество в этих вопросах.

Защищать права детей, обеспечивать их будущее – это наш долг, и законотворческий, и человеческий. И, я уверена, мы исполним свой долг достойно. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо за работу, это направление тоже очень важное. Спасибо Вам, Ольга Николаевна, за Вашу неравнодушную позицию. Успехов!

Коллеги, принимаем информацию к сведению. Нет возражений? Принимается.

Двадцать шестой вопрос – информация полномочного представителя Совета Федерации в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации о работе за 2021 год. Дмитрий Юрьевич Горицкий, полномочный представитель Совета Федерации в Центральной избирательной комиссии.

Дмитрий Юрьевич, пожалуйста, Вам слово.

Д.Ю. Горицкий, член Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Тюменской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Полный текст отчета размещен на электронных ресурсах Совета Федерации.

Хотелось бы отметить, что взаимодействие Совета Федерации с Центральной избирательной комиссией осуществляется по целому ряду направлений и согласно Регламенту Совета Федерации находится в ведении Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности.

2021 год был очень важным с точки зрения проведения избирательных кампаний. Осенью состоялось главное общественно-политическое событие в жизни страны – выборы депутатов Государственной Думы восьмого созыва. Также в 47 регионах состоялись выборы в высшие органы государственной власти, в том числе было избрано 12 высших должностных лиц регионов, а также в 39 субъектах обновлены региональные парламенты.

Состоявшаяся избирательная кампания прошла успешно, без нарушений действующего законодательства и чрезвычайных нарушений. Она показала эффективную работу Центральной избирательной комиссии, высокий профессионализм ее членов, заслуженный авторитет на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Наше взаимодействие базировалось на взаимопонимании, поддержке и обмене информацией.

В последнее время для обеспечения реализации активного избирательного права при проведении избирательных кампаний применяются современные избирательные технологии, которые пользуются популярностью у граждан Российской Федерации. Внедрение в данный процесс современных интернет-технологий повысило интерес избирателей к проведению выборов и в целом повысило доверие среди наших избирателей к данному виду голосования.

Процесс совершенствования избирательного законодательства идет постоянно. Есть ряд вопросов, которые требуют обсуждения и в дальнейшем принятия либо ведомственных, либо законодательных решений. Именно в данном направлении и будет продолжена работа полномочного представителя Совета Федерации в Центральной избирательной комиссии.

В заключение хочу высказать слова благодарности Комитету Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Управлению организационного обеспечения Аппарата Совета Федерации, нашему Аналитическому управлению и Аппарату Центральной избирательной комиссии за качественную и профессиональную работу. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо большое, Дмитрий Юрьевич. Продолжайте, чтобы у нас избирательный процесс и избирательное законодательство были самыми совершенными в мире. Спасибо за работу. Принимаем информацию к сведению.

Двадцать седьмой вопрос – информация полномочного представителя Совета Федерации в государственных органах по вопросам развития Дальнего Востока, Восточной Сибири и Арктики о работе за 2021 год. Анатолий Иванович Широков, полномочный представитель в государственных органах по развитию Дальнего Востока, Восточной Сибири и Арктики.

Пожалуйста, Анатолий Иванович.

А.И. Широков, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Магаданской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Полный текст моего отчета размещен на ресурсах Совета Федерации, поэтому здесь я хотел бы остановиться лишь на важнейших его аспектах.

В отчетный период работа полномочного представителя осуществлялась в рамках установленного Регламента. Одновременно с этим активно осуществлялась деятельность в качестве заместителя председателя Совета по вопросам развития Дальнего Востока, Арктики и Антарктики при Совете Федерации и в качестве руководителя рабочей группы совета по вопросам энергетики, инфраструктуры и экологии.

Помимо названного, полномочный представитель принял активное участие во взаимодействии с федеральными и региональными органами власти Дальнего Востока и Арктической зоны в реализации следующих проектов. По непосредственной инициативе полномочного представителя и при его активном участии в 2021 году была закончена работа, начало которой было положено еще в 2018 году в совете по развитию Дальнего Востока при Совете Федерации. Речь идет о программе поддержки вузов Дальнего Востока, ведь именно вузы играют одну из самых заметных ролей в деле закрепления молодежи в макрорегионе.

В процессе ее создания удалось объединить усилия Минобрнауки, Минвостокразвития, Корпорации развития Дальнего Востока и Арктики, Совета ректоров Дальневосточного федерального округа. Проект программы "Приоритет 2030. Дальний Восток" (так она называется) в марте текущего года будет внесен в правительство. Она позволит сконцентрировать ресурсы для повышения научно-образовательного потенциала вузов макрорегиона и более эффективного их участия в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации.

Важно, что именно с площадки Совета Федерации началось межведомственное взаимодействие в создании этого проекта. Объединенные ресурсы Минобрнауки и Минвостокразвития (в целом это 7,8 млрд рублей) будут выделены на следующие три года дальневосточным вузам – победителям конкурса программ стратегического развития.

Хотел бы адресовать слова благодарности руководству названных министерств и ректорскому корпусу Дальнего Востока за плодотворное сотрудничество.

Другим важным направлением деятельности полномочного представителя стала системная работа с экспертами и представителями бизнес-сообщества над стратегией развития северного оленеводства в Российской Федерации до 2030 года. Очевидно, что высокомаржинальные и углеводородные проекты не могут исчерпывать реальный экономический потенциал российского Севера. Этот макрорегион обладает значительными возобновляемыми биологическими ресурсами, продукция оленеводства в их числе. Но в своем современном состоянии северное оленеводство, к сожалению, пока не обеспечивает того экономического эффекта, на который оно способно, в подавляющем случае являясь потребителем государственных и муниципальных субсидий. Основная цель нашего проекта – формирование именно полноценной отрасли северного оленеводства, создающей технологические цепочки российской экономики и формирующей новую стоимость на каждом из этих отрезков.

По нашим осторожным расчетам, реализация мероприятий стратегии позволит увеличить товарный выход северного оленеводства с сегодняшних 2,7 млрд рублей в год до более чем 10 млрд рублей в год к 2030 году и сформировать северное

оленоводство как самостоятельную отрасль российского животноводства. Более того, в рамках наших предложений и работы с властями нескольких арктических субъектов мы начали подготовку по реализации разработанной нами программы организации школьного питания на основе эндемичных продуктов и созданию региональных брендов продукции переработки в отрасли северного оленеводства.

Вновь хочу обратиться со словами благодарности к руководству Минвостокразвития за поддержку.

И, наконец, по поручению Валентины Ивановны Матвиенко и в тесном взаимодействии с Комитетом Совета Федерации по экономической политике и его руководителем Андреем Викторовичем Кутеповым начато и эффективно продолжается взаимодействие с Минэнерго России по решению задачи снижения стоимости моторного топлива при его поставках в Камчатский край, Магаданскую область и Чукотский автономный округ. В настоящий момент подготовлен целый ряд проектов по разработке механизма решения этой задачи, они обсуждаются. Достигнутый уровень взаимодействия и взаимопонимания с Минэнерго на этом треке позволяет думать о том, что механизм будет разработан.

В заключение я хотел бы поблагодарить за постоянную поддержку в решении вопросов развития Дальнего Востока и Арктики Председателя Совета Федерации Валентину Ивановну Матвиенко, вице-спикера нашей палаты, председателя Совета по вопросам развития Дальнего Востока, Арктики и Антарктики при Совете Федерации Галину Николаевну Карелову, Андрея Анатольевича Шевченко, председателя комитета, и членов комитета, в котором я имею честь работать. Благодарю вас.

Председательствующий. Спасибо, Анатолий Иванович.

У нас сенаторы с Дальнего Востока, из Восточной Сибири, Арктики, наверное, самые активные, бьющиеся за свой регион по-настоящему. И, поскольку это перспективный проект, стратегический проект ускоренного развития этих регионов, прошу и дальше быть в такой же боевой форме.

Вам, Анатолий Иванович, спасибо, Вы всегда инициативно поднимаете волнующие людей вопросы.

Спасибо за работу. Принимаем информацию к сведению.

Коллеги, двадцать восьмой вопрос – о приглашении на "правительственный час". Предлагается заслушать 16 марта на заседании Совета Федерации в рамках "правительственного часа" вопрос "О реализации транспортной стратегии" и пригласить выступить по данному вопросу Министра транспорта Российской Федерации Виталия Геннадьевича Савельева. Такое решение внес Комитет по экономической политике.

Нет у вас возражений, вопросов? Кто за это предложение? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 27 мин. 08 сек.)

За	157 чел.	92,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	157 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Спасибо.

Коллеги, как всегда, хочу от всех нас поздравить наших сенаторов с днями рождения.

16 февраля родился Виктор Феодосьевич Новожилов.

Поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

22 февраля (юбилейная дата) – Арсен Баширович Каноков.

Поздравляем Вас сердечно. *(Аплодисменты.)*

24 февраля – Андрей Александрович Базилевский.

Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

27 февраля – Татьяна Анатольевна Гигель. Поздравляем.
(Аплодисменты.)

28 февраля – Владимир Игоревич Кожин. Поздравляем.
(Аплодисменты.)

2 марта, сегодня, – Вячеслав Владимирович Наговицын. Даже в свой день рождения на боевом посту.

Поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

17 февраля был день рождения у Геннадия Ивановича Голова, Руководителя Аппарата Совета Федерации. *(Аплодисменты.)*

А сейчас в связи с юбилейной датой я хотела бы вручить Благодарность Канокову Арсену Башировичу, члену Комитета Совета Федерации по международным делам.

Председательствует

первый заместитель Председателя Совета Федерации

А.В. ЯЦКИН

Председательствующий. Объявляется благодарность Канокову Арсену Башировичу за многолетний добросовестный труд, большой вклад в развитие парламентаризма в Российской Федерации и совершенствование федерального законодательства.

(Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Председательствующий. Коллеги, мы повестку отработали. Как условились, сейчас будем в рабочем режиме обсуждать нашу работу в предстоящие две недели.

Сегодняшняя повестка исчерпана. Пятьсот девятнадцатое заседание Совета Федерации объявляется закрытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Приложение к стенограмме

Поступили заявления:

Е.Б. Алтабаевой, заместителя председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти города Севастополя; **П.Н. Тултаева**, члена Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Мордовия, с просьбой учесть их голос "за" при голосовании по всем вопросам повестки.