



СФ

С О В Е Т
Ф Е Д Е Р А Ц И И
Федерального Собрания
Российской Федерации

Информационно-аналитическое управление
Аппарата Совета Федерации

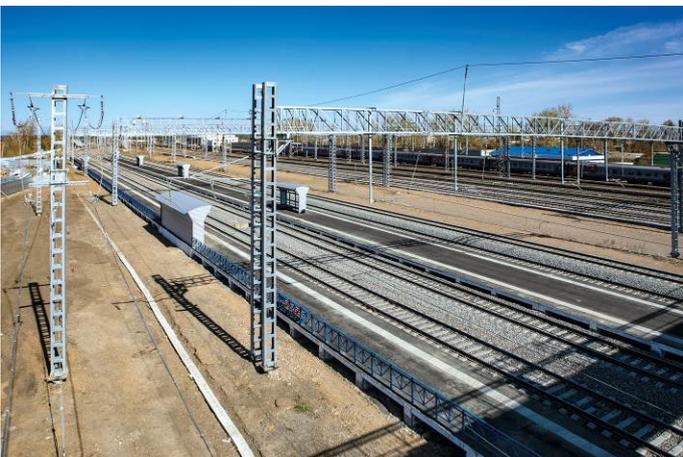
АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК № 18 (808)

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

(к Дням Иркутской области в Совете Федерации)

МОСКВА • 2022





СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК
№ 18 (808)

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

(к Дням Иркутской области в Совете Федерации)

ИЗДАНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Настоящий аналитический вестник приурочен к Дням Иркутской области в Совете Федерации, которые проходят 20–21 сентября 2022 года. Регулярное проведение Дней субъектов Российской Федерации стало одной из эффективных форм работы Совета Федерации по укреплению связей с регионами, совершенствованию федеративных отношений.

Тематика материалов вестника охватывает широкий спектр вопросов социально-экономического развития Иркутской области. Вестник открывает статья Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева «Преимущества и перспективы развития Иркутской области», в которой кратко описаны позитивные перемены в жизни региона. В статье председателя Законодательного Собрания Иркутской области А.В. Ведерникова «Миссия Законодательного Собрания Иркутской области – повышение уровня жизни людей, экономическое и социальное развитие региона» освещены основные направления деятельности регионального парламента.

В статьях аналитического вестника приведены усилия региональных властей по экономическому развитию Иркутской области, освещены вопросы реализации национальных проектов, развития инвестиционных проектов, обсуждены дискуссионные направления развития природоохранного законодательства, представлен опыт по обеспечению социальной поддержки граждан.

Материалы вестника могут представлять интерес для сенаторов Российской Федерации, депутатов Государственной Думы, руководителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научного и экспертного сообщества.

ОГЛАВЛЕНИЕ

И.И. Кобзев , Губернатор Иркутской области <i>Преимущества и перспективы развития Иркутской области</i>	5
А.В. Ведерников , председатель Законодательного Собрания Иркутской области <i>Миссия Законодательного Собрания Иркутской области – повышение уровня жизни людей, экономическое и социальное развитие региона</i>	17
К.Б. Зайцев , первый заместитель Губернатора Иркутской области – Председатель Правительства Иркутской области <i>Иркутская область: из дотационного региона в регион-«донор»</i>	21
С.Ф. Брилка , сенатор Российской Федерации, представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Иркутской области <i>Природоохранное законодательство как сдерживающий фактор развития всей Байкальской природной территории (на примере земель лесного фонда Иркутской области)</i>	25
А.В. Чернышев , сенатор Российской Федерации, представитель от исполнительного органа государственной власти Иркутской области <i>Национальные проекты как эффективные инструменты улучшения качества жизни людей</i>	29
Н.Г. Гершун , министр экономического развития и промышленности Иркутской области <i>Топ-10 инвестиционных проектов Иркутской области</i>	34
В.В. Перетолчин , председатель комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области <i>Законотворческая деятельность в сфере государственного строительства области и местного самоуправления в Приангарье</i>	39

И.А. Синцова, председатель комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области

Принятие социально значимых законов – первоочередная задача в правотворческой деятельности Законодательного Собрания Иркутской области..... 43

И.И. Кобзев,
Губернатор Иркутской области

ПРЕИМУЩЕСТВА И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Иркутская область – территория с богатым экономическим потенциалом. Выбирая этот регион для локализации бизнеса, инвесторы обращают внимание на выгодное географическое положение, крупнейшие в России запасы леса, полезных ископаемых и драгметаллов, самую дешевую в стране электроэнергию, мощные производства и научную инфраструктуру.



В конце прошлого года в Иркутской области была принята Стратегия социально-экономического развития на период до 2036 года. Документ в первую очередь направлен на развитие и накопление человеческого капитала, в центре Стратегии – человек.

Все, что мы делаем, – в интересах наших граждан. Усилия каждого уровня и ветви власти, бизнеса и общественности подчинены этой задаче. Мы определили четыре приоритета, на которые Правительство Иркутской области будет ориентироваться в дальнейшем: накопление и развитие человеческого капитала; создание комфортного пространства для жизни; сохранение уникальной экосистемы региона; экономический рост и эффективное управление.

Накопление и развитие человеческого капитала

В целом на территории Российской Федерации складывается неблагоприятная тенденция к снижению численности населения, обусловленная влиянием новой коронавирусной инфекции. Поэтому в настоящее время, в том числе и в ожидаемых результатах реализации Стратегии, основной целью является сохранение численности населения. Для ее достижения уже принимаются все возможные меры. Так, в 2022 году на территории области в установленные сроки и в полном объеме предоставляются все гарантированные меры социальной поддержки – ими пользуются 715 тысяч жителей (из них семьи с детьми – 212 тысяч), почти 306 тысяч детей.

Важным направлением остается повышение уровня жизни населения через механизм социального контракта. На реализацию

данного мероприятия в 2022 году предусмотрен 1 млрд рублей для заключения более 7,5 тыс. социальных контрактов. По состоянию на 30 августа 2022 года уже заключено 6,3 тыс. социальных контрактов (почти 86% от плана). Продолжаем работу по увеличению эффективности социальных контрактов.

Также на особом контроле находится вопрос обеспечения жильем детей-сирот. По состоянию на 1 августа 2022 года в списке детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем, значатся 14 903 человека, прирост к численности на начало года составляет 1,5% (215 человек).

В 2022 году планируется предоставить 1049 жилых помещений, из них 411 жилых помещений и 452 сертификата на приобретение жилья, а также 124 квартиры из возведенного жилья (Саянск, Забитуй (Аларский район), Тулун, Балаганск, Усть-Уда).

Стоит отметить стабильное увеличение общей численности обучающихся. В 886 школах Иркутской области на 1 сентября 2022 года обучаются 340 тысяч школьников, что на 2 тысячи больше по сравнению с прошлым годом. По состоянию на 1 сентября 2022 года доступность дошкольного образования составляет 99,8% для детей от трех до семи лет и 98,9% для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет.

Горячее питание организовано получают все учащиеся 1–4 классов, это почти 140 тысяч детей. Кроме этого, детям из многодетных и малоимущих семей, детям с ограниченными возможностями здоровья и детям-инвалидам старших классов сохраняются социальные гарантии в предоставлении бесплатного питания за счет областных средств.

В целях решения жилищных вопросов молодежи успешно реализуется программа «Молодым семьям – доступное жилье». В 2022 году планируем выдать 588 свидетельств, что на 56 больше, чем в 2021 году.

Кроме того, отмечено активное участие молодых людей из Иркутской области во всех конкурсах и акциях, в том числе в федеральных программах. Так, по инициативе молодежи ведется работа по предоставлению региональных грантов в форме субсидий на реализацию социально значимых проектов. В 2022 году конкурс на предоставление региональных грантов проведен в рамках форума «Байкал». Поддержано 35 проектов на 7 млн рублей.

В 2022 году впервые проведен конкурс на присуждение премий Губернатора Иркутской области в сфере молодежной политики. По наивысшим баллам определены 100 победителей. Размер премии составил 50 тыс. рублей.

С целью реализации творческого потенциала населения на территории региона проводится активная культурно-досуговая деятельность. По итогам первого полугодия 2022 года учреждения культуры области посетили более 13 млн раз, что составило 57% от годового плана.

На строительство, реконструкцию и капитальный ремонт муниципальных объектов культуры в 2022 году выделено 796 млн рублей. В 2022 году осуществляется строительство девяти муниципальных учреждений, реконструкция двух и капитальный ремонт 27 объектов. В том числе в рамках национального проекта «Культура» будет завершено строительство двух домов культуры, осуществлен капитальный ремонт в семи муниципальных детских школах искусств.

В этом году случился пожар в историческом здании ТЮЗа. В сентябре начнут проводить первоочередные противоаварийные работы на объекте. Проведено инструментальное обследование здания, вносятся коррективы в проектно-сметную документацию. До конца года должны получить заключение. Мы находимся в поиске решения вопроса о восстановлении объекта культурного наследия.

Ежегодно в Иркутской области растет доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом. В 2021 году таких жителей было 40,4% (875,2 тысячи человек). В 2022 году планируется рост этого показателя до 41,4%. В текущем году реализуются мероприятия по приобретению оборудования и созданию 25 плоскостных спортивных сооружений в сельской местности. Ведутся работы по строительству одного физкультурно-оздоровительного комплекса, одного крытого тренировочного катка с искусственным льдом, двух спортивно-оздоровительных комплексов.

В 2022 году мы достигли неплохих показателей уровня жизни. Был отмечен рост реальных располагаемых денежных доходов. По данным Росстата, номинальная заработная плата в январе – июне 2022 года увеличилась на 15,5% (61,2 тыс. рублей) по отношению к январю – июню 2021 года, это 2-е место среди регионов Сибирского федерального округа (далее – СФО) после Красноярского края. Результат по данному показателю превышает значение, запланированное Стратегией развития области по первому (консервативному) сценарию.

С января текущего года номинальная заработная плата увеличилась на 21,2% и в июне 2022 года составила 66,7 тыс. рублей. За январь – май 2022 года Иркутская область среди 10 регионов СФО занимает 2-е место по размеру среднемесячной заработной платы

работников (на первом месте Красноярский край), по Российской Федерации – 18-е место.

Не могу не отметить, что при росте заработной платы мы также наблюдаем снижение безработицы. По итогам первого полугодия 2022 года уровень общей безработицы по методологии Международной организации труда составил 5,3%, по итогам 2021 года – 6%.

В 2022 году в условиях внешнего санкционного давления Иркутская область реализует дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на региональном рынке труда. Организованы общественные работы для 2,4 тысячи безработных и ищущих работу граждан, временная занятость 1,2 тысячи работников, находящихся под риском увольнения.

Создание комфортного пространства для жизни

Понятно стремление каждого человека жить в комфортных условиях. На территории региона продолжается реализация федерального проекта «Формирование комфортной городской среды», в рамках которого в 2022 году выполняется благоустройство 188 территорий (92 двора и 96 общественных пространств). Более половины проектов уже завершено.

В городах Байкальске, Киренске, Тайшете, Усолье-Сибирском и Нижнеудинске в 2021 году были выполнены основные работы по благоустройству, к ноябрю 2022 года планируется завершить мероприятия, выполняемые частными инвесторами. Кроме того, в 2022 году реализуется пять новых проектов – победителей V Конкурса малых городов в городах Алзамае, Свирске, Усть-Куте, Усть-Илимске и Шелехове.

В августе текущего года еще пять проектов от Иркутской области стали победителями очередного VI Конкурса малых городов: это проекты в городах Бодайбо, Железногорске-Илимском, Тулуне, Черемхове и Усолье-Сибирском. Эти проекты будут реализованы в 2023 году.

Краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области на 2022 год предусматривает работы по капитальному ремонту в 1160 многоквартирных домах (завершены работы в 376 домах). Кроме того, в 2022 году стоит задача завершить обязательства по капитальному ремонту в 84 домах из краткосрочных планов на 2019 и 2021 годы. На 1 сентября 2022 года завершены работы в 65 многоквартирных домах (77%), по 19 домам (23%) работы выполнены, вопросы оплаты решаются в суде.

Из плана 2022 года выполнено 32,4% обязательств – завершены работы в 376 домах из 1160 домов. Выполненные работы по еще 58 многоквартирным домам находятся на стадии оформления документов (5% от плана). По 680 домам (58,62% от плана) работы еще ведутся.

Для создания комфортных условий жизни в сельской местности продолжается реализация подпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области». В области активно ведется строительство жилых помещений, предоставляемых гражданам по договору найма жилого помещения. В 2022 году идет строительство 10 домов.

Среди муниципальных образований Иркутской области наблюдается высокий уровень заинтересованности в участии в мероприятиях по благоустройству сельских территорий. В 2020–2021 годах были предоставлены субсидии на реализацию 165 проектов, в 2022 году реализуется уже 162 проекта.

Из года в год Иркутской областью наращиваются темпы участия в мероприятии «Современный облик сельских территорий». В 2022 году будут завершены капитальные ремонты школы (п. Игнино), дома культуры и детской юношеской спортивной школы (р. п. Куйтун). В 2022 году завершится строительство школы на 145 мест (с. Бажир, Заларинский район) и капитальный ремонт спорткомплекса (р. п. Залари).

Хочу отметить, что в рамках заявочной кампании, проводимой Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, мы подали документы на предоставление социальных выплат для 700 семей, строительство 108 домов по договорам найма, реализацию 330 проектов благоустройства. В рамках ведомственного проекта «Современный облик сельских территорий» на 2023–2025 годы от Иркутской области допущен к конкурсному отбору 21 проект комплексного развития сельских территорий.

Одна из важнейших проблем, которая, судя по соцсетям и платформам обратной связи, волнует жителей Иркутской области, – дороги. Мы набрали хорошие темпы в части ремонта и строительства дорог, но очевидно, что этого недостаточно.

Иркутская область входит в десятку субъектов Российской Федерации по наибольшей протяженности автомобильных дорог – более 30 тыс. километров (31 232,24 километра). В рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги» на территории Иркутской области в 2022 году ведутся работы

на 126 объектах, из них 67 – на автомобильных дорогах регионального значения; 59 – на автомобильных дорогах местного значения.

К 1 января 2023 года планируется ввести 102 объекта: 48 – на автодорогах региона, 54 – на местных.

В результате ввода объектов будет приведено в нормативное состояние 364 километра: 309 километров на автомобильных дорогах регионального значения, 55 километров на дорогах местного значения.

Общий объем финансирования этого направления в 2022 году – 11,8 млрд рублей, из них: 5,6 млрд рублей – областной бюджет; 5,3 млрд рублей – федеральный бюджет; 0,8 млрд рублей – местные бюджеты.

В 2022 году в рамках регионального проекта «Дорожная сеть» государственной программы Иркутской области «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» запланированы работы на сумму 11,8 млрд рублей. В результате их выполнения будет приведено в нормативное состояние 363,8 километра автомобильных дорог, из них 308,8 километра дорог регионального значения и 55 – местного. В рамках иных программ будет введено 77 километров местного значения.

Также немаловажным для населения региона и развития туристического кластера является и воздушное сообщение.

В настоящее время аэропортовая сеть гражданской авиации Иркутской области состоит из семи аэропортов (до 2018 года – восемь аэропортов), два из которых – Иркутск и Братск – являются международными аэропортами федерального значения, пять аэропортов местных воздушных линий (Мама, Усть-Кут, Киренск, Ербогачен, Бодайбо), а также из ряда самолетных и вертолетных посадочных площадок, через которые осуществляются пассажирские перевозки. С 2018 года аэропорт Нижнеудинска получил статус посадочной площадки (по решению оператора).

Посадочных площадок на территории Иркутской области, с которых до октября 2021 года осуществлялись регулярные пассажирские перевозки, – пять (г. Усть-Илимск, г. Железногорск-Илимский, г. Нижнеудинск, с. Казачинское, п. Хужир).

Кроме того, на территории Иркутской области находится 46 посадочных площадок гражданской авиации, в том числе 25 посадочных площадок для обеспечения органами власти соблюдения выполнения конституционных прав граждан по получению медицинской помощи и транспортной доступности.

Транспортное обслуживание населения воздушным транспортом на территории Иркутской области осуществляют АО «Авиакомпания «Ангара» и ООО «Сибирская легкая авиация» по субсидируемым

и несубсидируемым (Иркутск – Хужир, Иркутск – Бодайбо, Иркутск – Братск, Иркутск – Усть-Кут) маршрутам, а также АО «Авиакомпания «ИрАэро» по несубсидируемым маршрутам в Бодайбо и Усть-Кут.

Количество пассажиров, перевезенных воздушным транспортом по территории Иркутской области за 2021 год по субсидируемым маршрутам, составляет 54 755 человек. Количество пассажиров, перевезенных воздушным транспортом по территории Иркутской области за первое полугодие 2022 года по субсидируемым маршрутам, составляет 23 182 человека.

Правительством Иркутской области проводится комплекс мероприятий по получению в региональную собственность проектной документации проекта строительства аэропортового комплекса «Иркутск – Новый» и поиску потенциального инвестора.

Сохранение уникальной экосистемы региона

Иркутская область – один из самых красивых регионов России. Необходимо охранять и сохранять экосистему, сложившуюся вокруг уникального озера Байкал – такова позиция жителей региона и, конечно, Правительства Иркутской области.

В 2021 году реализованы мероприятия федеральных проектов «Сохранение озера Байкал» и «Чистая вода», а также областной программы «Чистая вода» на общую сумму более 4 млрд рублей, на 2022 год запланированы средства в размере более 5,5 млрд рублей. По состоянию на август 2022 года реализованы мероприятия на сумму более 2,3 млрд рублей.

За весь период реализации федерального проекта «Чистый воздух» за счет средств промышленных предприятий и бюджетов всех уровней удалось направить порядка 12 млрд рублей на мероприятия по снижению выбросов загрязняющих веществ в городе Братске. По итогам 2021 года совокупное снижение выбросов составило 12,6 тыс. тонн, что на 11% ниже базового 2017 года.

Проблема загрязнения атмосферного воздуха в городах Иркутской области по-прежнему остается актуальной. Продолжается работа по улучшению состояния атмосферного воздуха в других городах области, входящих в список с наибольшим уровнем загрязнения атмосферы в Российской Федерации (Ангарск, Зима, Иркутск, Свирск, Усолье-Сибирское, Черемхово, Шелехов). Благодаря плодотворной совместной работе федеральных и региональных органов власти, в июле 2022 года Правительством Российской Федерации расширен перечень городов – участников эксперимента по квотированию

выбросов, тем самым дополнительно семь городов Иркутской области включено в проект «Чистый воздух».

Участие в федеральном проекте «Чистый воздух» позволит скоординировать усилия всех хозяйствующих субъектов и органов государственной власти, направив на выполнение поставленной Президентом Российской Федерации задачи по кардинальному снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и улучшению качества жизни населения.

Озеро Байкал – ключевой туристический магнит, и только системное и грамотное развитие туризма может внести существенный вклад в экономику региона, повысить доступность и привлекательность озера для туристов и при этом сохранить экосистему Байкала.

В Национальном туристическом рейтинге – 2021 Иркутская область заняла 15-е место и вошла в золотую двадцатку регионов, наиболее привлекательных для отечественных и иностранных туристов. По оценочным данным, количество туристских прибытий в регион в 2021 году составило 1,24 миллиона человек, на 48,6% больше, чем в 2020 году.

В Топ-1000 локальных культурных и туристических брендов России входят семь достопримечательностей и исторических личностей региона: Купеческие кварталы в центре Иркутска и мост через Ангару (категория «Поселения»), Кругобайкальская железная дорога (категория «Культурные сооружения и комплексы»), Иркутская слобода (130-й квартал) (категория «Культурные сооружения и комплексы»), озеро Байкал (категория «Природные объекты и явления»), остров Ольхон и скала Шаманка (категория «Природные объекты и явления»), княгиня Екатерина Трубецкая (категория «Персоны»), Александр Колчак (категория «Персоны»).

Два водных маршрута Иркутской области в 2021 году стали победителями Всероссийской туристской премии «Маршрут года». Маршрут «Кругобайкальская железная дорога» вошел в Топ-5 лучших турмаршрутов по версии National Geographic Traveler.

Южное Прибайкалье признано лучшим туристическим брендом России по итогам Всероссийского конкурса туристских брендов «Диво России – золотой бренд».

Особым туристическим потенциалом обладает Слюдянский район. Именно там реализуется проект особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Ворота Байкала», где приоритетом определены организованный активный отдых на природе, экологический и водный туризм.

Правительство финансирует создание инженерной инфраструктуры, необходимой для реализации туристических проектов в особой зоне. На сегодняшний день завершено строительство сети ливневой канализации, ведутся работы по возведению сетей водоснабжения и водоотведения, улично-дорожной сети с наружным освещением (первый этап), внутриплощадочных сетей электроснабжения Предгорного района (первый этап). Общий объем бюджетных инвестиций, направленных по результатам 2021 года на создание концепции ОЭЗ, плана обустройства, проектную документацию и строительство обеспечивающей инфраструктуры, составляет 1 млрд рублей, из них 610,5 млн рублей из федерального бюджета. В 2022 году на строительство инфраструктуры предусмотрено финансирование в объеме 341,2 млн рублей из федерального бюджета и 272 млн рублей из областного бюджета.

На территории ОЭЗ зарегистрировано 16 резидентов с общим планируемым объемом инвестиций 16,9 млрд рублей, восемь из них – добавились в этом году. И интерес потенциальных инвесторов к этой территории продолжает расти.

Мы поддерживаем позицию Президента Российской Федерации и приложим все усилия, чтобы город Байкальск стал наглядной демонстрацией того, как за несколько лет от моногорода с комбинатом-загрязнителем можно дойти до центра экологии и туризма. Сегодня начаты работы по очистке и понижению уровня надшламмовых вод с карт накопителей полигонов «Солзанский» и «Бабхинский» в Байкальске.

Кроме этого, мы находимся на финишной прямой по согласованию с Правительством Российской Федерации программы социально-экономического развития Байкальского муниципального образования до 2040 года.

Экономический рост и эффективное управление

В текущих условиях внешнего санкционного давления главной задачей Правительства региона является бесперебойное функционирование предприятий и сохранение занятости.

На территории Иркутской области реализуется свыше 180 средних и крупных инвестиционных проектов стоимостью свыше 2 трлн рублей. Реализация этих проектов позволит создать 40 тыс. новых высокооплачиваемых рабочих мест и увеличить налоговые отчисления на 2 трлн рублей во все уровни бюджетной системы к 2036 году.

Среди реализуемых масштабных проектов следует выделить строительство газохимического комплекса в городе Усть-Куте, алюминиевого завода и анодной фабрики в Тайшетском районе,

создание картонного производства в городе Усть-Илимске, горно-обогатительных комбинатов на базе золоторудных месторождений в Бодайбинском районе, освоение угольных месторождений в Тулунском и Черемховском районах. В среднесрочной перспективе планируется начать реализацию проектов по освоению крупнейшего в России месторождения золота «Сухой Лог», созданию газохимического комплекса на базе Ковыктинского месторождения.

Диверсифицированный подход к структуре экономики позволяет обеспечить региону лидирующие позиции в Сибири по валовому региональному продукту, объему инвестиций, налоговой отдаче, уровню заработной платы и бюджетной обеспеченности.

Объем валового регионального продукта Иркутской области по итогам 2021 года оценивается в 1753,9 млрд рублей, реальный прирост 7,2%.

Несмотря на сложный год, в 2021 году региону удалось увеличить объем инвестиций в основной капитал на 21%, до 527,4 млрд рублей, и подняться по сравнению с предыдущим годом с 10-го на 9-е место среди субъектов России. По данному показателю среди регионов Сибирского федерального округа Иркутская область традиционно занимает 2-е место после Красноярского края.

Статистика Росстата за первое полугодие 2022 года показывает, что нам удастся не просто сохранять стабильность, но и обеспечивать развитие. Мы вышли на 1-е место среди субъектов Сибирского федерального округа по объему работ, выполненных в строительстве (на 7-е место по России). По темпу роста потребления электрической энергии на территории Иркутской области за семь месяцев 2022 года (+9,3%) регион занял 1-е место в Сибирском федеральном округе. При этом в 2021 году по данному показателю Иркутская область была на 4-м месте с приростом потребления в размере +5,9%. Регион вошел в число лидеров по темпам роста розничной торговли (103,7%, 3-е место в Сибирском федеральном округе и 7-е по Российской Федерации) и промышленного производства (106,8%, 3-е место в Сибири и 23-е среди субъектов Российской Федерации).

Результативность проводимой в регионе инвестиционной и бюджетной политики подтверждается оценками федеральных органов власти. В 2022 году рейтинговое агентство «Эксперт РА» подтвердило кредитный рейтинг Иркутской области на уровне ruAA+ (высокий уровень кредитоспособности/финансовой надежности).

В 2021 году Иркутская область отнесена Минфином России к субъектам Российской Федерации с высоким уровнем долговой устойчивости. Долговая нагрузка региона является одной из самых

низких среди субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 августа 2022 года (12-е место) и среди субъектов Сибирского Федерального округа (2-е место).

В рамках антисанкционной работы в соответствии с поручением Президента Российской Федерации Правительством Иркутской области ускорены темпы доведения средств государственной поддержки до сельхозтоваропроизводителей. По состоянию на 1 сентября 2022 года сельхозтоваропроизводителям перечислено 2,96 млрд рублей субсидий, что в 1,4 раза больше аналогичного периода 2021 года. В июне текущего года в рамках уточнения областного бюджета плановый годовой объем финансирования сельхозтоваропроизводителей увеличен на 615,4 млн рублей за счет средств регионального бюджета.

Правительством Иркутской области увеличен размер субсидий для возмещения части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий. Расширены направления поддержки по субсидированию приобретения техники и оборудования для сельского хозяйства.

Предприятия АПК региона активно ищут замену импортному сырью, материалам, комплектующим, прорабатывают альтернативные каналы поставок. При участии Правительства области ряд предприятий в добровольном порядке проводит акции по фиксации отпускных цен, а также розничных цен в собственных магазинах на некоторые социально значимые продукты питания.

В целом данные статистики за семь месяцев 2022 года говорят, что ситуация в сфере сельхозпроизводства остается стабильной.

Важное направление работы для Правительства региона – поддержка малого бизнеса. В Иркутской области зарегистрировано 82,6 тыс. субъектов малого и среднего предпринимательства, на которых трудятся более 200 тысяч жителей Приангарья. Количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», составляет более 60 тысяч человек.

Иркутская область по числу субъектов МСП занимает 17-е место среди регионов России и 3-е место среди регионов Сибирского Федерального округа.

Для достижения этих результатов мы приняли действительно большой пакет мер, например: мы заморозили кредитную ставку Фонда микрокредитования на уровне 5,5% до конца текущего года; докапитализировали Фонд микрокредитования Иркутской области на 125 млн рублей и увеличили размер займа до 10 млн рублей; докапитализировали Фонд развития промышленности Иркутской

области; снизили требования к масштабным инвестиционным проектам при выделении земельных участков.

С 2017 года в Иркутской области предоставляются субсидии на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий. За пять лет действия этой меры было выдано 465 млн рублей 37 промышленным предприятиям (в среднем 12,5 млн рублей на предприятие). По результатам предоставления субсидий было создано 1273 новых рабочих места.

В настоящее время Фонд развития промышленности Иркутской области занимает 2-е место по динамике показателей деятельности региональных фондов развития промышленности по поддержке промышленности и 6-е место по результатам общероссийского рейтинга результативности работы региональных фондов.

Фонд микрокредитования региона за первое полугодие 2022 года выдал 150 микрозаймов на сумму 403 млн рублей, в том числе тем предпринимателям, которые понесли потери из-за пандемии.

На территории Иркутской области работают четыре территории опережающего развития, в которых действуют привлекательные для малого и среднего бизнеса налоговые режимы. По состоянию на 1 июля 2022 года на этих территориях в федеральный реестр резидентов ТОСЭР включены 25 юридических лиц. Резидентами ТОСЭР в текущем году создано 73 новых рабочих места, привлечено почти 192,8 млн рублей инвестиций.

Много уже сделано, но мы не останавливаемся на достигнутом и дальше будем делать все для развития Иркутской области и эффективной реализации ее потенциала.

А.В. Ведерников,
*председатель Законодательного
Собрания Иркутской области*

МИССИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ – ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ЖИЗНИ ЛЮДЕЙ, ЭКОНОМИЧЕСКОЕ И СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА

Законодательное Собрание Иркутской области почти 30 лет играет важную роль в жизни региона. Депутаты нескольких созывов рассмотрели и приняли более 3 тыс. законопроектов, обеспечивающих правовое регулирование основных сфер жизнедеятельности региона. За этой цифрой стоит огромный труд – парламентская деятельность в округах, заседания комитетов, комиссий, проведение сессий, депутатских слушаний, «круглых столов» с дискуссиями и обсуждениями по самым острым вопросам региональной повестки. Сегодня в



Законодательном Собрании по-прежнему идет эта системная работа, позволяющая планомерно решать актуальные вопросы и закладывать основы для будущего развития. При этом неизменным остается одно – решения, которые принимает депутатский корпус, направлены на повышение уровня жизни людей, экономическое и социальное развитие региона. В этом и есть миссия Законодательного Собрания Иркутской области.

Из истории парламентаризма Иркутской области

20 апреля 1994 года состоялась первая сессия нового представительного органа власти Иркутской области, которая дала старт для формирования собственной нормативно-правовой базы, необходимой для жизнеобеспечения Приангарья, в том числе и фундаментальных законов, рассчитанных на многолетнюю перспективу. В 1995 году таким законом стал Устав Иркутской области. Главный документ закрепил основы государственного строительства в области, провозгласил и обеспечил принцип разделения властей, четко обозначил задачи и полномочия органов власти.

Второй и третий созывы продолжили работу над формированием нормативно-правовой базы. В этот период были приняты два важных областных закона: «О выборах Губернатора Иркутской области» и «О местном самоуправлении в Иркутской области».

Известный исторический факт: Иркутская область первая в России всенародно выбрала губернатора, и первая избрала органы местного самоуправления.

Четвертый созыв, действовавший с 2004 по 2008 годы, впервые избирался и формировался по новым принципам. В него вошли представители трех политических партий. Вторую половину Законодательного Собрания составили депутаты, получившие мандаты непосредственно от избирателей. Именно на плечи этого созыва легло объединение Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского округа, в результате которого 1 января 2008 года был образован новый субъект Российской Федерации. В октябре 2008 года начал работу первый созыв Законодательного Собрания объединенной Иркутской области. И снова главная задача – формирование законодательной базы нового региона. 15 апреля 2009 года был принят новый Устав.

Первый созыв проделал огромную работу – принято более 500 законов, решен основной массив вопросов интеграции правовых, политических, экономических систем двух ранее самостоятельных субъектов. На этот же состав пришлись кульминация и последствия мирового финансового кризиса, включая проблемы с БЦБК и Байкальском, развернулись масштабные реформы бюджетных учреждений и системы оплаты труда работников бюджетной сферы, повышение эффективности бюджетных расходов и внедрение принципов бюджетирования по результату, реформа жилищно-коммунальной сферы и формирование региональной системы капремонта жилых домов.

Второй созыв, приняв эстафетную палочку от своих предшественников, продолжил работать над законодательством. Был разработан и утвержден целый ряд законов в сфере социальной политики, образования, бюджетного и налогового законодательства. Активно функционировал Совет Законодательного Собрания Иркутской области по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований региона, проводились выездные семинары, тематические стажировки, видеоконференции, «парламентская школа» для депутатов муниципальных дум, избранных впервые, «муниципальный час» в рамках заседаний сессий.

В 2018 году состоялись выборы третьего созыва областного парламента. И сегодня, следуя опыту и лучшим традициям

регионального парламентаризма, деятельность депутатов направлена на решение социальных и экологических вопросов, развитие экономики и инфраструктуры муниципальных образований, повышение качества жизни жителей области.

Акценты в работе Законодательного Собрания Иркутской области

Акценты в парламентской деятельности сегодня начинают меняться. Если ранее депутатам необходимо было разрабатывать и принимать базовые нормативные акты практически по всем отраслям правового регулирования, то теперь, когда сформирована полноценная нормативная система, законотворческая деятельность становится все более детализирующей и поправочной. Это значит, что у нас появляется больше возможностей для того, чтобы сосредоточиться на выполнении другой важной парламентской функции – контрольной. Мы стремимся не только чаще и жестче спрашивать, а прежде всего вычленять главное, ставить конкретные задачи, выполнения которых настойчиво и последовательно добиваться. Чем требовательнее мы будем, тем более качественные решения будет принимать исполнительная власть.

Если проанализировать структуру депутатских инициатив, в их числе отчетливо выделяются решения социальной направленности. Депутаты регионального парламента всегда стремятся работать для людей. Иначе просто быть не может! Специфика работы депутатов, их помощников и аппарата заключается в том, что она немыслима без обратной связи с избирателями.

В ходе многочисленных рабочих командировок по области и посещения школ мы пришли к выводу, что необходимо принять единый комплексный закон «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области».

Заботясь о детях, мы неоднократно расширяли льготные категории школьников, чтобы как можно больше учеников смогли получить бесплатное питание. Логично встал вопрос о необходимости объединить все эти меры поддержки в единый правовой документ. Мы постарались прописать максимум льгот. В частности, в нем предусмотрено обеспечение бесплатным питанием школьников из многодетных и малоимущих семей, детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья, а также обеспечение бесплатным питанием и питьевым молоком учеников начальных классов. Есть компенсация расходов на питание тем родителям, чьи дети по состоянию здоровья обучаются на дому, в том числе родителям детей, которым требуется специализированное питание. Также по инициативе депутатов

бесплатным питанием теперь обеспечиваются ученики негосударственных школ. С 1 сентября 2021 года единый закон вступил в силу. Депутаты получили положительные отзывы от родителей, школ, муниципалитетов на этот закон.

Мы оперативно разработали и приняли областной закон об инициативном бюджетировании. На федеральном уровне соответствующий закон был принят в 2020 году, и нам необходимо было создать на региональном уровне механизм, синхронизированный с федеральным регулированием. Закон позволит вовлекать граждан в решение вопросов местного значения, давать им возможность решать, на что в первую очередь будут направлены средства бюджета.

С 2023 года начнет действовать закон «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций в Иркутской области». С инициативой о введении такого налогового вычета в Законодательное Собрание обратились представители Общественной палаты Иркутской области. Мы понимали недостаточность финансирования учреждений социокультурной сферы, меньше всего средств достается нашему селу, а это музеи, библиотеки, дома культуры. Поэтому, воспользовавшись нормами федерального законодательства, мы проработали это предложение. Инвестиционный налоговый вычет – это один из инструментов, который позволит стимулировать социально ответственные предприятия на поддержку таких учреждений, особенно в сельской местности.

Деятельность Законодательного Собрания настолько эффективна, насколько эффективно выстроен диалог между обществом и властью. Мы стремимся быть максимально близкими к жителям области, активно использовать механизмы обратной связи, как можно чаще встречаться с избирателями, развивать свои площадки в социальных сетях, активизировать работу своих помощников, организовывать публичные обсуждения резонансных законодательных инициатив, то есть всячески привлекать активных граждан в процесс непосредственного принятия решений. Это помогает вместе принимать грамотные и взвешенные решения, направленные на развитие Иркутской области и улучшение социального положения людей на всех территориях Приангарья.

К.Б. Зайцев,
 первый заместитель
 Губернатора Иркутской области –
 Председатель Правительства Иркутской области

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ: ИЗ ДОТАЦИОННОГО РЕГИОНА В РЕГИОН-«ДОНОР»

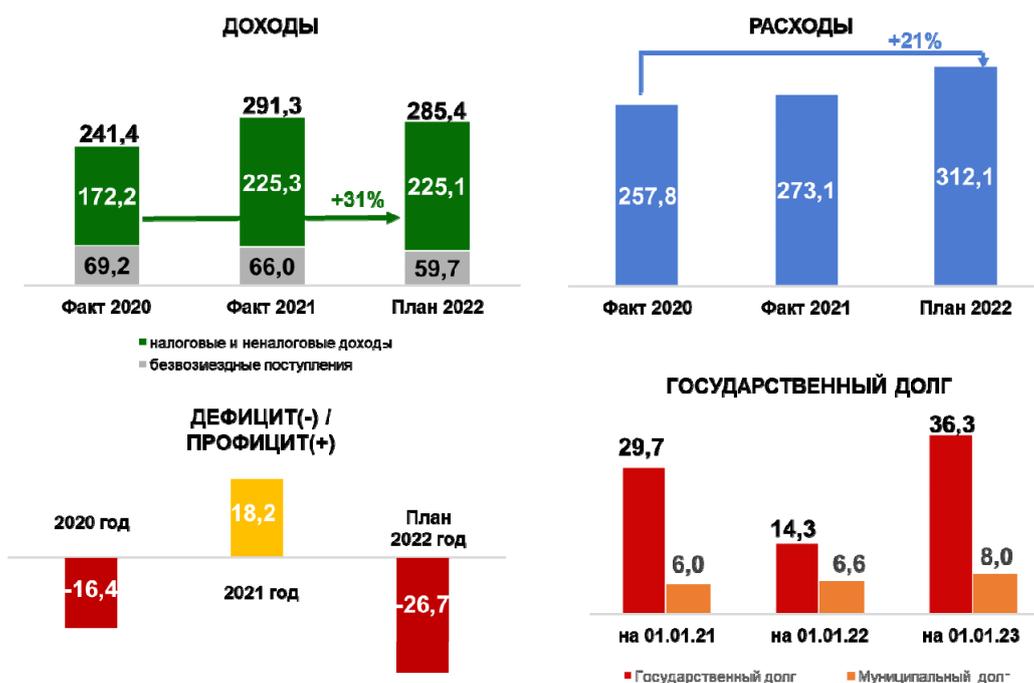
С 2022 года Иркутская область стала регионом-«донором», не выравнивается в рамках межбюджетных отношений, не получает дотацию из федерального бюджета.

Этот результат достигнут за счет мер поддержки реального сектора экономики (включая предоставление налоговых преференций), принятых на региональном уровне.

Собственные доходы консолидированного бюджета за три последних года увеличились почти на треть (рисунок 1). Это позволило обеспечить планирование расходов на выполнение установленных полномочий региона в необходимом объеме, а также увеличить объем инвестиций в социальную и инженерную инфраструктуру.



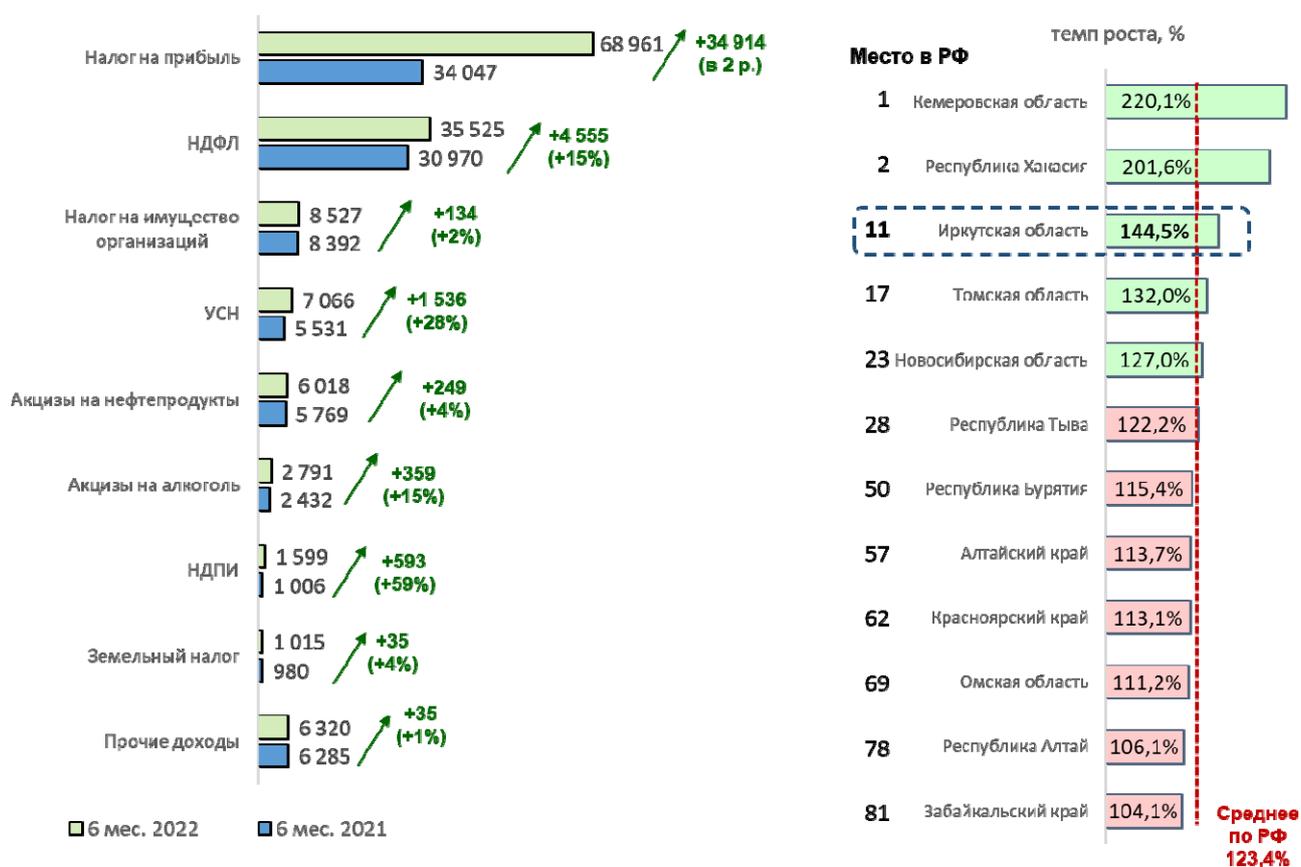
Рисунок 1. Основные параметры консолидированного бюджета Иркутской области, млрд рублей



За первое полугодие текущего года в консолидированную казну региона поступило 137,8 млрд рублей собственных доходов (+44,5% к аналогичному периоду 2021 года).

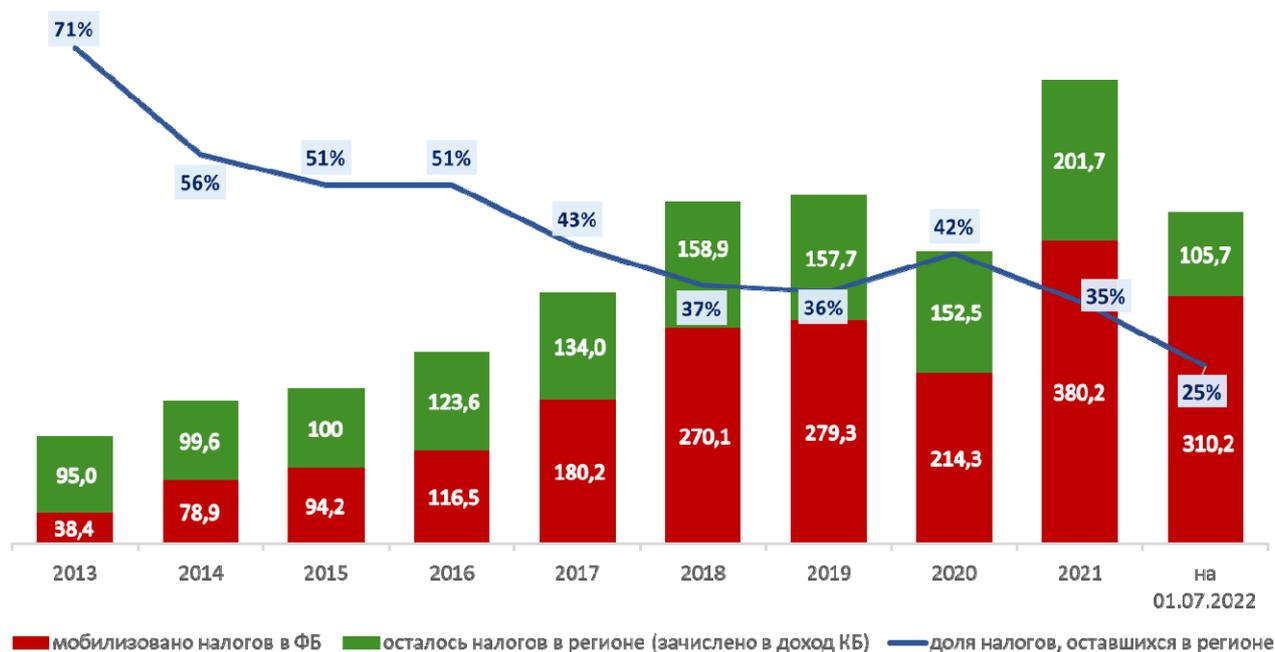
По темпу роста собственных доходов регион занял 11-е место среди всех субъектов Российской Федерации. Это на 21,1 процентный пункт выше средней по стране динамики (рисунок 2).

Рисунок 2. Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Иркутской области за первое полугодие 2022 года, млн рублей



При этом наблюдается тенденция к снижению доли поступлений в консолидированный бюджет региона налогов, мобилизованных на территории Иркутской области. Так, по итогам 2020 года пропорция составляла 42% (регион) на 58% (Российская Федерация), в 2021 году уже 35% и 65% соответственно, а по итогам первого полугодия 2022 года лишь четвертая часть мобилизованных с территории региона налогов осталась в регионе (рисунок 3).

Рисунок 3. Распределение налогов между федеральным центром и регионом, млрд рублей

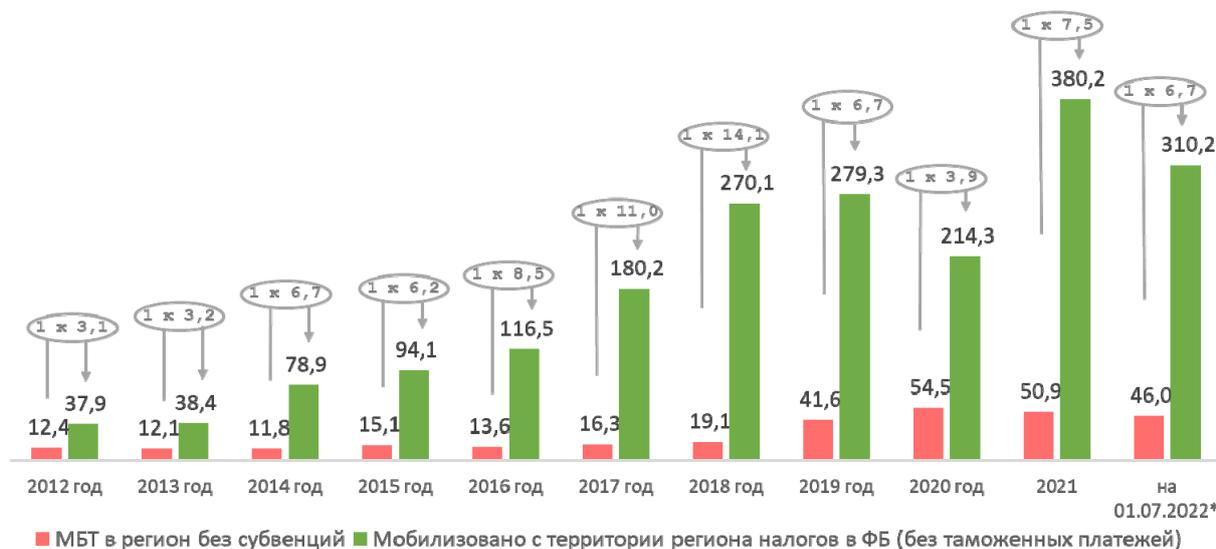


Таким образом Иркутская область ежегодно увеличивает налоговую отдачу региональной экономики для федерального бюджета.

По итогам 2021 года на 1 рубль полученных из федерального центра межбюджетных трансфертов (без учета средств на исполнение федеральных полномочий) в федеральный бюджет мобилизовано 7,5 рубля налогов (без учета таможенных платежей), что является 17-м по величине показателем в Российской Федерации. По состоянию на 1 июля 2022 года данный показатель равен 6,7 рублей (рисунок 4).

Более того, величина мобилизованных в федеральный бюджет с территории области налогов только за первое полугодие текущего года в 6,3 раза превышает сумму межбюджетных трансфертов.

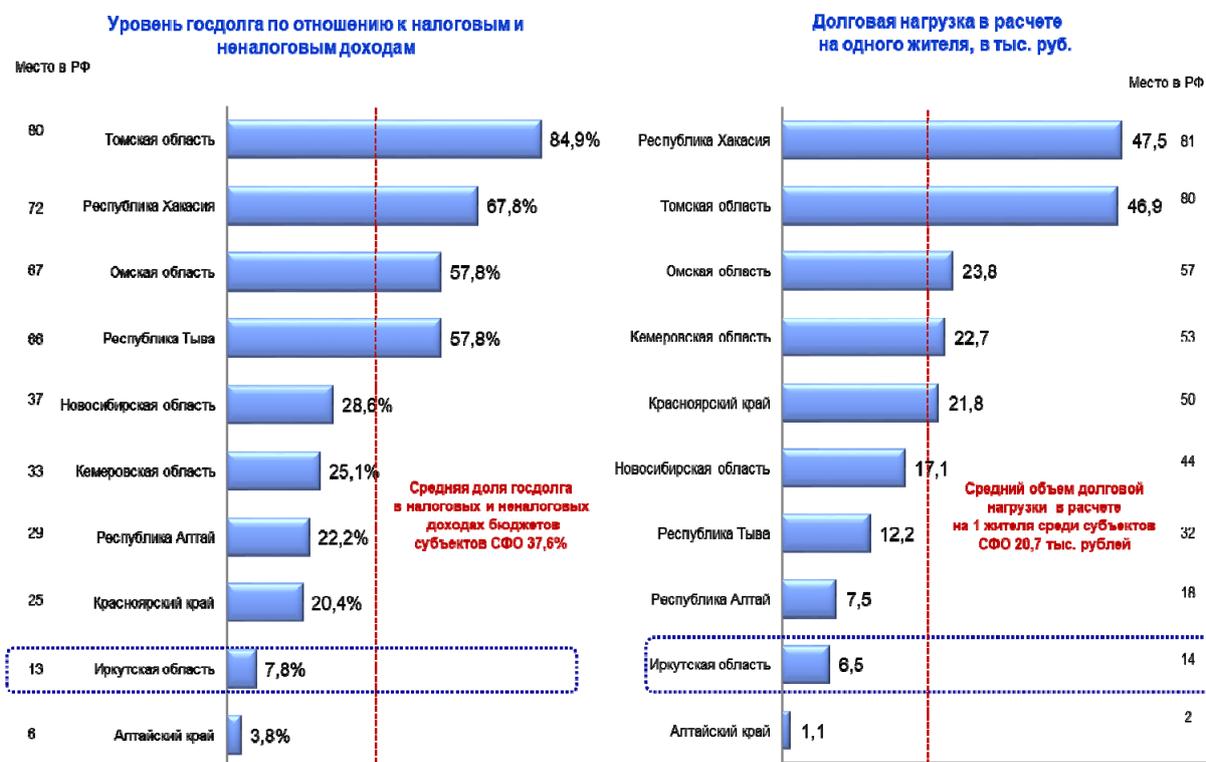
Рисунок 4. Поступления налогов в федеральный бюджет с территории Иркутской области, млн рублей



* сумма МБТ (без субвенций) указана согласно ожидаемому исполнению 2022 года

Уровень государственного долга Иркутской области остается одним из самых низких по стране. За первое полугодие регион находится на 13-е месте среди субъектов Российской Федерации (наивысший рейтинг имеют регионы с минимальным значением долговой нагрузки) (рисунок 5).

Рисунок 5. Уровень государственного долга Иркутской области по состоянию на 1 июля 2022 года



С.Ф. Брилка,
*сенатор Российской Федерации,
представитель от законодательного
(представительного) органа
государственной власти Иркутской области*

ПРИРОДООХРАННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО КАК СДЕРЖИВАЮЩИЙ ФАКТОР РАЗВИТИЯ ВСЕЙ БАЙКАЛЬСКОЙ ПРИРОДНОЙ ТЕРРИТОРИИ (НА ПРИМЕРЕ ЗЕМЕЛЬ ЛЕСНОГО ФОНДА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ)

Иркутская область входит в первую десятку регионов, лидирующих по приему туристов в России. Это обусловлено наличием на территории региона уникальных природно-рекреационных ресурсов. Жемчужина Приангарья – уникальное глубоководное пресное озеро Байкал.

В соответствии с экологическим зонированием на Байкальской природной территории (далее – БПТ) выделяются следующие экологические зоны:

центральная экологическая зона (далее – ЦЭЗ) – территория, которая включает в себя озеро Байкал с островами, водоохранную зону, а также особо охраняемые природные территории, прилегающие к озеру;

буферная экологическая зона – территория за пределами ЦЭЗ, включающая в себя водосборную площадь озера в пределах Российской Федерации;

экологическая зона атмосферного влияния – территория вне водосборной площади озера в пределах Российской Федерации шириной до 200 километров на запад и северо-запад от Байкала, на которой расположены хозяйственные объекты, оказывающие негативное воздействие на уникальную экологическую систему сибирского моря.

Границы ЦЭЗ БПТ утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2006 года № 1641-р и внесены в Единый государственный реестр недвижимости. Границы водоохранной и рыбоохранной зон озера Байкал утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2015 года № 368-р.



По состоянию на 1 января 2022 года площадь БПТ, относящейся к лесному фонду, составляет 9549,8 тыс. гектаров. В соответствии с данными государственного лесного реестра защитными лесами на БПТ занято 3618,9 тыс. гектаров (в границах ЦЭЗ БПТ все леса относятся к защитным), эксплуатационными лесами – 5875,5 тыс. гектаров, резервными лесами – 55,4 тыс. гектаров.

Федеральным законом от 1 мая 1999 года № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» (далее – Закон) на БПТ установлен особый режим хозяйственной и иной деятельности. Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 2399 утвержден Перечень видов деятельности, запрещенных в ЦЭЗ БПТ (далее – Перечень).

Применительно к лесопользованию в границах ЦЭЗ БПТ в Иркутской области возникают острые проблемы, решение которых невозможно без внесения изменений в федеральное законодательство.

Во-первых, в действующей редакции Закона запрещается перевод земель лесного фонда, занятых защитными лесами, в земли других категорий, за исключением перевода таких земель лесного фонда в земли особо охраняемых территорий и объектов при создании особо охраняемых природных территорий (пункт 2 части 1 статьи 11).

К примеру, Шара-Тоготское муниципальное образование (Ольхонский район, н.п. Шида, Куркут, Шара-Тогот) фактически расположено на землях лесного фонда площадью 18 гектаров, где имеется 300 строений и проживает 570 граждан. Однако официально пользоваться этими землями муниципалитету запрещено.

Во-вторых, согласно Закону и Перечню запрещается проведение сплошных рубок лесов, исключая строительство и реконструкцию объектов инфраструктуры, необходимых для увеличения пропускной способности Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей.

Между тем Перечнем разрешено размещение селезащитных и иных гидротехнических сооружений, предназначенных для защиты от наводнений, разрушения берегов и дна, ограждающих хранилища жидких отходов и (или) предназначенных для предотвращения негативного воздействия вод и жидких отходов. В ЦЭЗ БПТ разрешается и строительство объектов транспортной инфраструктуры в случае строительства автомобильных дорог, необходимых для функционирования объектов жилого и коммунально-бытового назначения, туристско-рекреационных особых экономических зон. При строительстве таких объектов, учитывая лесистость региона, возникает необходимость проведения сплошных рубок.

Кроме того, в последние годы на территории Слюдянского района значительно ухудшилось состояние кедровых лесов. Отмечено резкое усыхание кедра вследствие поражения бактериальной водяной (заболевание, эффективные меры борьбы с которым до настоящего времени отсутствуют). Болеет более 10 тыс. гектаров кедровников. Устранить источник заражения в ряде случаев возможно исключительно проведением сплошных рубок пораженных участков леса.

В-третьих, Перечнем запрещается добыча полезных ископаемых на озере Байкал, в его водоохранной зоне, руслах нерестовых рек и их водоохранных зонах, кроме добычи подземных вод для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, минеральных и термальных вод.

В связи с этим возникает проблема в отношении действующих лицензий на недропользование, преимущественно расположенных в водоохранной зоне озера Байкал. Перечень разрешает разведку и разработку месторождений, затронутых эксплуатационными работами.

Решение вышеуказанных проблем возможно путем внесения изменений в федеральное законодательство.

В Государственной Думе создана межфракционная группа «Байкал», занимающаяся проблемными вопросами организации БПТ в целом и ЦЭЗ, внесен на обсуждение законопроект № 161119-8 «О внесении изменений в статьи 11 и 25¹ Федерального закона «Об охране озера Байкал».

Законопроект допускает проведение в ЦЭЗ БПТ сплошных рубок лесных насаждений на территории Слюдянского района с целью осуществления санитарно-оздоровительных мероприятий, а также для строительства, реконструкции и эксплуатации сооружений инженерной защиты территорий и объектов, предназначенных для предотвращения негативного воздействия вод. Предусматривается возможность перевода земель лесного фонда в земли иных категорий для организации мест погребения, а также в земли населенных пунктов в пределах фактически занятой ими территории.

В случае внесения изменений в Закон в редакции, предложенной законопроектом, в границы населенных пунктов возможно будет включение только земельных участков с возникшими или зарегистрированными правами граждан и юридических лиц, на которых есть объекты недвижимого имущества.

При этом, в случае включения только таких территорий, практически невозможен учет недопустимости изломанности границ населенного пункта, обеспечения включения в границы населенного пункта объектов социального и коммунально-бытового назначения,

обслуживающих его население, что предусмотрено пунктом 26 статьи 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в частности, неоформленные автомобильные дороги, чересполосные участки и другие).

В предложенной редакции законопроект не учитывает и возможность расширения населенных пунктов за счет земель лесного фонда, при условии отсутствия иных альтернативных вариантов земель.

Законопроект также не предусматривает возможности создания противопожарных разрывов вокруг населенных пунктов (в защитных лесах на землях лесного фонда создание таких разрывов запрещено), что не позволит органам местного самоуправления осуществлять свои полномочия по обеспечению пожарной безопасности.

В рамках проработки проблемных вопросов, связанных с ограничениями действующего законодательства Российской Федерации по использованию земель лесного фонда с установлением запрета на проведение сплошных рубок лесных насаждений и освоения лесов в ЦЭЗ БПТ, в том числе в особой экономической зоне туристско-рекреационного типа «Ворота Байкала», Правительством Иркутской области также разработан законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране озера Байкал» и Лесной кодекс Российской Федерации», которым предусмотрено:

установление возможности перевода земель лесного фонда, занятых защитными лесами, в земли других категорий в случае изменения границ особой экономической зоны (далее – ОЭЗ) туристско-рекреационного типа и границ населенных пунктов;

установление возможности строительства, реконструкции и эксплуатации объектов инфраструктуры ОЭЗ, транспортной инфраструктуры с возможностью проведения сплошных рубок лесных насаждений.

Работа организована и находится под личным контролем Президента Российской Федерации, высших должностных лиц регионов, расположенных в границах БПТ.

А.В. Чернышев,
*сенатор Российской Федерации,
представитель от исполнительного органа
государственной власти Иркутской области*

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ КАК ЭФФЕКТИВНЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ УЛУЧШЕНИЯ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ ЛЮДЕЙ

Иркутская область активно участвует в национальных проектах с 2019 года, что позволяет улучшить качество жизни населения. Все мероприятия, реализуемые с привлечением средств федерального бюджета, находятся на личном контроле Губернатора Игоря Ивановича Кобзева.

Достижение всех задач и результатов, определенных майскими указами Президента Российской Федерации и национальными проектами, – одна из основных целей управленческой команды региона. В 2022 году из федерального бюджета на мероприятия госпрограмм и нацпроектов выделено почти 60 млрд рублей, 229 объектов планируется к реализации. В числе приоритетов деятельности Правительства Иркутской области – социальная сфера.

Почти треть населения региона – 715 тысяч человек – охвачены различными мерами соцподдержки по национальному проекту «Демография». В целях оказания содействия семьям с детьми, а также стимулирования роста рождаемости в Иркутской области реализуется ряд мер, в том числе для многодетных и малоимущих семей. Сегодня в регионе различные пособия получают 212 тысяч семей, в которых воспитываются почти 306 тысяч детей. В рамках федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» реализуется аналогичный региональный проект. В случае рождения или усыновления третьего и последующего ребенка до достижения трех лет предусмотрена выплата, которую только в этом году получили 17 тысяч семей. Кроме того, 2885 многодетных семей получили сертификаты на областной материнский капитал. Также в Иркутской области при рождении ребенка установлена единовременная выплата. В текущем году ее получили более чем 6 тысяч семей.

В целях увеличения продолжительности и повышения качества жизни граждан пожилого возраста и инвалидов, внедрения системы



долговременного ухода в соответствии с федеральным проектом «Старшее поколение» в Иркутской области ведется работа по развитию стационарозамещающих форм и технологий. Среди наиболее востребованных – предоставление социальных услуг на дому. В 2022 году ими уже воспользовались 12,8 тысячи человек. Для повышения доступности социальных услуг жителям сельских территорий продолжают свою работу мобильные службы (всего организовано 42 мобильные бригады). Для граждан пожилого возраста и инвалидов на базе комплексных центров ведется работа 112 клубов различной направленности. Это позволяет каждому гражданину выбрать занятие по душе. Отмечу, все меры социальной поддержки в Иркутской области востребованы и эффективны.

В числе приоритетных задач нацпроекта «Демография» – создание необходимой образовательной инфраструктуры. С начала его реализации в Иркутской области построено 24 объекта дошкольного образования на 3334 места, в настоящее время продолжается строительство еще 8 учреждений на 1585 мест. Благодаря этому доступность дошкольного образования для детей от трех до семи лет составляет 99,8%.

В регионе проделана большая работа по повышению качества образования. Не менее важное направление – создание новых школьных мест и устранение второй смены в рамках национального проекта «Образование». С 2019 года по 1 сентября 2022 года в Иркутской области построено 5 школ, введено 4,4 тыс. мест.

В этом году завершается строительство школы в Нижнеудинске на 520 мест, а также начато возведение сразу трех новых зданий начальных школ в областном центре на общую вместимость 1,2 тысячи обучающихся. Появятся школы в Тулуне и деревне Евдокимове Тулунского района на 378 и 128 мест соответственно. Стартовала реализация новой федеральной 5-летней программы капитального ремонта школ. В этом году идет ремонт 38 зданий общеобразовательных учреждений на общую сумму более 1,4 млрд рублей. В сельских школах капитально отремонтировано 83 спортивных зала. В области создаются равные возможности для учащихся городских и сельских школ: в школах, расположенных в сельской местности, создано 393 центра образования «Точка роста». До конца 2024 года планируется создать еще более 100 таких центров.

Для поддержки талантливых детей и молодежи организованы инновационные образовательные площадки: технопарк «Кванториум-Сибирь», мобильный технопарк «Кванториум-Спутник», школьный технопарк «Кванториум» в городе Черемхове, региональный центр

поддержки и развития способностей у детей и молодежи «Персей», центр цифрового образования детей «IT-куб» в Братске. Планируется открыть еще два школьных технопарка «Кванториум» и два центра «IT-куб». В 379 образовательных организаций поставлено новое компьютерное оборудование. Еще более 100 школ получают компьютеры до 2024 года.

Для популяризации здорового образа жизни и развития спорта в Иркутской области с 2019 года в рамках федерального проекта «Спорт – норма жизни» завершено строительство 8 объектов спорта, в 2022 году осуществляется строительство еще четырех. Для лиц, желающих сдать нормативы Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», действует 56 центров тестирования, из них 22 оборудовано малыми спортивными площадками.

С целью развития школьного спорта действует межотраслевая программа развития. Численность школьников, занимающихся спортивными занятиями во внеурочное время, составляет 145 тысяч человек, или 46% от общей численности обучающихся. Для граждан старшего поколения действует государственная региональная программа «Активное долголетие», рассчитанная до 2024 года. Численность ее участников в возрасте от 55 до 79 лет составляет 72,1 тысячи человек, от 80 лет и старше – около 2 тысяч.

В рамках национального проекта «Здравоохранение», а также государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» с 2019 года по 2022 год поэтапно обновляются медицинские учреждения. Больницы и поликлиники оснащаются современной техникой и оборудованием. Так, завершен капитальный ремонт 41 объекта здравоохранения, смонтировано 110 быстровозводимых модульных конструкций (108 фельдшерско-акушерских пунктов и 2 врачебные амбулатории). На базе действующих медорганизаций создано 11 центров амбулаторной онкологической помощи, приобретено 18 передвижных мобильных комплексов (15 фельдшерско-акушерских пунктов, один маммограф, один флюорограф, один флюорограф-маммограф).

В Иркутске завершено строительство детской поликлиники и женской консультации. В 2022 году в регионе приобретается транспорт для медиков, ремонтируется 28 объектов здравоохранения, ведется реконструкция врачебной амбулатории, идет строительство 3 поликлиник, 2 участковых больниц, производится поставка и монтаж 27 фельдшерско-акушерских пунктов и 9 врачебных амбулаторий. В числе важнейших направлений – создание условий для эффективной борьбы с онкологическими и сердечно-сосудистыми заболеваниями.

Для этого в регионе переоснащают медицинские организации, закупают необходимые лекарства.

В рамках национального проекта «Культура» в Иркутской области в последние годы реализуются масштабные проекты по модернизации учреждений культуры, преимущественно муниципальных. Только в 2019–2021 годах построено 6 домов культуры, отремонтированы 3 муниципальных детские школы искусств и дома культуры. В 2022 году будет построено еще 2 дома культуры, осуществлен капремонт 7 детских школ искусств. Также создано 15 модельных муниципальных библиотек, открыто 9 виртуальных концертных залов, оснащено музыкальными инструментами и оборудованием 13 образовательных учреждений, приобретено 2 автоклуба для муниципальных культурно-досуговых учреждений, открыто 7 кинозалов. В текущем году будут открыты двери 2 модельных муниципальных библиотек, оснащены 2 муниципальных музея, в 13 муниципальных школ искусств поступят новые музыкальные инструменты и оборудование, будут открыты 5 виртуальных концертных залов. За три года за счет средств регионального бюджета осуществлены строительство, реконструкция и капитальный ремонт более 40 культурно-досуговых учреждений.

В целом в 2022 году за счет средств федерального, областного и муниципальных бюджетов осуществляются строительство, реконструкция и капитальный ремонт 37 объектов культуры.

Благодаря федеральному проекту «Культура малой Родины», региональным координатором которого я являюсь, только за 2021 год областными театрами было поставлено 10 премьерных спектаклей. Шесть профессиональных государственных и муниципальных театров приобрели одежду и механику сцены, звуковое и световое оборудование.

Ежегодно 60 одаренных детей и молодых людей получают на конкурсной основе губернаторские стипендии по 50 тыс. рублей, творческие работники награждаются премией Губернатора Иркутской области за достижения в области культуры и искусства (размер коллективной премии – 300 тыс. рублей, индивидуальной – 200 тыс. рублей). Ежегодно социально ориентированные некоммерческие организации и творческие работники получают гранты на реализацию своих социокультурных проектов.

Иркутская область активно включилась в реализацию нового национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства», на исполнение которого в 2022 году предусмотрено 640,6 млн рублей. В рамках взаимодействия с АО «Корпорация Туризм.РФ» ведется активная работа в сфере развития туристской инфраструктуры,

определены приоритетные направления развития туризма и перспективные туристские территории региона для реализации комплексных инвестпроектов.

Регион активно вовлечен и в приоритетный национальный проект «Безопасные качественные дороги». С 2019 года по 2021 год выполнялись работы более чем на 300 объектах дорожного хозяйства. Приведено в нормативное состояние 865,2 километра автомобильных дорог. Всего на дорожные работы было направлено 27 млрд рублей. В этом году выделено 11,8 млрд рублей.

В рамках национального проекта «Жилье и городская среда» с 2019 года осуществлялось строительство 6 объектов водоснабжения, в 2022 году строится еще 10 на общую сумму 2,9 млрд рублей. Уже реализованы более 860 проектов по благоустройству. В текущем году планируется привести в порядок еще 96 общественных территорий.

Большое значение для Иркутской области имеет реализация государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий». Она позволяет улучшить социальную, инженерную и дорожную инфраструктуры, благоустроить общественные территории, обеспечить жильем специалистов агропромышленного комплекса и социальной сферы.

За период 2020–2021 годов в регионе завершено строительство 4 учреждений культуры, 4 монофункциональных спортивных площадок, введено в эксплуатацию почти 40 километров водопроводящих сетей, проведен капитальный ремонт 5 школ, 3 домов культуры, 4 детских садов, приобретено 7 автобусов и 1 медицинский многофункциональный центр (передвижной флюорограф). В текущем году строится и ремонтируется 9 объектов культуры, образования и спорта. Сумма поддержки на улучшение жилищных условий граждан сельских территорий за 2020–2022 годы составила 243,7 млн рублей, в том числе из федерального бюджета привлечено 152,4 млн рублей.

За несколько лет реализации нацпроектов в Приангарье удалось сделать многое. Благодаря поддержке из федерального бюджета появилась возможность воплощения в жизнь крупных социально значимых проектов в сферах образования и здравоохранения, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и туризма. Безусловно, это позитивно сказывается на инвестиционной привлекательности территории и желании людей жить здесь.

Н.Г. Гершун,
*министр экономического развития
и промышленности Иркутской области*

ТОП-10 ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Иркутская область входит в топ-10 регионов Российской Федерации по объему инвестиций в основной капитал по итогам 2021 года (527,4 млрд рублей) и занимает по этому показателю 2-е место среди субъектов Сибирского федерального округа. Конкурентными преимуществами региона являются дешевая электроэнергия и мощный промышленный комплекс.



В Иркутской области реализуется более 180 средних и крупных инвестиционных проектов с объемом инвестиций свыше 2 трлн рублей. Это позволит к 2036 году создать 40 тыс. новых высокооплачиваемых рабочих мест и увеличить на 2 трлн рублей налоговые отчисления во все уровни бюджетной системы.

Наибольший удельный вес инвестиционных вложений приходится на добычу полезных ископаемых. Среди масштабных проектов – строительство газохимического комплекса в городе Усть-Куте, алюминиевых заводов в Тайшетском районе, создание картонного производства в городе Усть-Илимске, горно-обогатительных комбинатов на базе золоторудных месторождений в Бодайбинском и Нижнеудинском районах, фармацевтического комплекса по выпуску субстанций и готовых лекарственных средств в Усольском районе, развитие туризма в Южном Прибайкалье. В среднесрочной перспективе планируется начать реализацию проектов по освоению крупнейшего в России месторождения золота «Сухой Лог» и создание газохимического комплекса на базе Ковыктинского месторождения.

Создание газохимического комплекса на севере Иркутской области

ООО «Иркутская нефтяная компания» реализует проект по повышению уровня технологического передела свободного природного газа. Пуск газохимического комплекса в городе Усть-Куте позволит создать более 1,5 тыс. новых рабочих мест, привлечь в бюджет Иркутской области более 150 млрд рублей, увеличить ВРП

Иркутской области на 3%, а несырьевой экспорт – на 0,7 млрд долларов ежегодно. Проект по строительству завода полимеров – это третий по масштабности проект в России по переработке этана и производству продукции с высокой добавленной стоимостью. Плановый выпуск продукции после выхода на проектную мощность составит 650 тыс. тонн полиэтилена низкой (высокой) плотности в год. Проект привлечет в Усть-Кут молодежь и высококвалифицированные кадры.

Компания активно участвует в поддержке социальной сферы, культуры, образовательных и экологических программ Приангарья. С прицелом на будущее компания запланировала строительство современного микрорайона на 3 тысячи жителей со всей необходимой инфраструктурой.

Разработка и освоение золоторудного месторождения «Сухой Лог»

Запасы Сухого Лога, крупнейшего в России и одного из крупнейших в мире золоторудных месторождений, составляют порядка 40 млн унций золота. На месторождении будут ежегодно перерабатывать 33,2 млн тонн руды, производя 63 тонны золота в год. Предполагаемое начало добычи – 2027 год.

Реализация проекта позволит укрепить лидирующие позиции России на мировом рынке золотодобычи и увеличить объем добычи золота в Иркутской области в 2–4 раза.

Строительство Тайшетского алюминиевого завода и Тайшетской анодной фабрики

Наличие достаточного количества доступной электроэнергии позволяет развивать в Иркутской области производство первичного алюминия и сплавов.

В конце 2021 года в режиме комплексного опробования Объединенной компанией «РУСАЛ» запущена первая очередь Тайшетского алюминиевого завода. Новый завод мощностью 431,5 тыс. тонн алюминия и сплавов на его основе оборудован современными системами сухой очистки газов. На площадке завода запущена анодная фабрика производительностью 870 тыс. тонн обожженных анодов и 630 тыс. тонн прокаленного кокса в год.

Правительством Иркутской области совместно с компанией «РУСАЛ» разработан план мероприятий по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов инфраструктуры, необходимых для реализации инвестиционных проектов в Тайшетском районе.

Экологическая модернизация Братского и Иркутского алюминиевых заводов

Целью реализации проектов являются повышение энергоэффективности и снижение себестоимости производства первичного алюминия с обеспечением существенного снижения воздействия на окружающую среду при сохранении объема производства.

Модернизация производства АО «Группа «Илим» в Иркутской области

АО «Группа «Илим» осуществляет строительство картонного комбината в Усть-Илимске. Начало опытной эксплуатации комбината запланировано во втором полугодии 2022 года.

За счет реализации ряда цифровых проектов рабочие процессы на предприятии будут максимально автоматизированы. На целлюлозно-картонном комбинате в том числе будут применены эксклюзивные цифровые решения, направленные на повышение эффективности управления производством и оптимизацию процессов – цифровой двойник процесса, цифровой двойник актива и централизованный пульт управления комбинатом.

Инвестиционная программа развития производственно-технической базы Иркутского авиационного завода – филиала ПАО «Корпорация «Иркут»

Флагман машиностроительного комплекса региона – Иркутский авиационный завод – филиал ПАО «Корпорация «Иркут» реализует инвестиционную программу по развитию производственно-технической базы. В настоящий момент основными направлениями в деятельности Иркутского авиационного завода (далее – ИАЗ) – филиала ПАО «Корпорация «Иркут» являются:

серийное производство и поставка авиационной техники заказчикам;

развитие программы капитального ремонта авиационной техники;

производство авиационной техники с импортозамещенным и модернизированным бортовым оборудованием;

изготовление летных самолетов, проведение летных испытаний и постановка на серийное производство пассажирского самолета МС-21;

обеспечение интегрированной логистической поддержки изделий авиационной техники, в том числе поставка запасных частей для их модернизации и капитального ремонта.

Современный модельный ряд продукции ИАЗ включает пассажирский самолет МС-21, самолет первоначального обучения Як-152 и различные модификации самолетов Су-30 и Як-130. Кроме этого, завод осуществляет комплекс работ по послепродажной поддержке, гарантийному и послегарантийному обслуживанию произведенной авиационной техники.

Строительство горно-обогатительного комбината на месторождении «Светловский»

Проект ведется на базе лицензионной площади «Светловское рудное поле», расположенной в 2 километрах от поселка Светлый Бодайбинского района Иркутской области.

Запасы Светловского составляют 0,65 млн унций золота (среднее содержание в руде – 1,1 г/т), ежегодное производство золота – более 3 тонн в год. Предполагаемое начало добычи – 2025 год, а ежегодная переработка – 3,5 млн тонн руды.

Развитие Байкальского муниципального образования и прилегающих территорий

Развитие особой экономической зоны туристско-рекреационного типа планируется на территории Байкальского муниципального образования и муниципального образования Слюдянский район Иркутской области.

Целью функционирования особой экономической зоны является развитие на территории Иркутской области современного конкурентоспособного туристского комплекса, отвечающего международным стандартам и ориентированного на организованный активный отдых на природе, экологический и водный туризм. В стратегическом мастер-плане Байкальска отражены оптимальные варианты экологически ориентированного, социально-экономического и пространственного развития территории Байкальского муниципального образования, включая редевелопмент территории ОАО «БЦПК», и видов использования территории с учетом допустимых антропогенных нагрузок. В составе мастер-плана планируется определить механизмы реализации проектов и мероприятий, источники финансирования и соответствующие социально-экономические эффекты.

Проект строительства Иркутского межвузовского кампуса мирового уровня

Создание Иркутского межвузовского кампуса мирового уровня, интегрированного в городскую среду, позволит создать единое пространство для коллаборации науки, образования и бизнеса,

обеспечит развитие международного студенческого туризма в регионе. Реализация проекта предполагается в рамках федерального проекта «Развитие инфраструктуры для научных исследований и подготовки кадров» национального проекта «Наука и университеты».

Межрегиональный научно-образовательный центр мирового уровня «Байкал»

Создан с целью трансформации Иркутской области и Республики Бурятия в мировых лидеров в области развития наукоемких, экологически ориентированных, «зеленых» технологий. Технологические проекты центра сформированы для решения актуальных проблем бизнеса и власти с применением «зеленых» технологий и экологической безопасности. Ликвидация накопленных отходов наиболее актуальна для обоих регионов: отходов лесозаготовки и лесопиления, производства алюминия и кремния и иной добывающей промышленности.

Другое направление деятельности центра продиктовано современными вызовами по здоровью и сбережению населения в условиях усиления эпидемиологических угроз. Наличие научного задела и опыта в области биологии, химии, фармакологии и медицины позволяет разработать и произвести новые лекарственные средства, субстанции, в том числе с использованием потенциала байкальских эндемиков, дикорастущих трав, лекарственных форм традиционной тибетской медицины.

Дополнительно: проект единой набережной в городе Иркутске

Проект создания единой набережной в городе Иркутске реализуется компанией «En+ group». В рамках проекта несколько инвестиционных проектов:

Японский квартал – проект архитектурного бюро мирового уровня;

Kengo Kuma&Associates – многофункциональный комплекс;

Курбатовские бани – восстановление утраченного объекта культурного наследия, приспособленного для использования в качестве 5*бутик-отеля;

Дом приемов – резиденция для приема первых лиц на международном уровне;

Деловой центр En+.

В целях эффективного функционирования данных объектов необходимо проведение работ по берегоукреплению и благоустройству набережной реки Ангары.

В.В. Перетолчин,
*председатель комитета
по законодательству о государственном
строительстве области и местном самоуправлении
Законодательного Собрания Иркутской области*

ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА ОБЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ПРИАНГАРЬЕ

Оказание юридической помощи гражданам является важным направлением деятельности органов государственной власти Иркутской области.

Следует отметить, что Иркутская область занимает 2-е место среди субъектов Сибирского федерального округа по количеству установленных дополнительных гарантий реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи.

Так, Законом Иркутской области от 6 ноября 2012 года №105-ОЗ «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 105-ОЗ) введено 11 дополнительных категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, в дополнение к 11 категориям, определенным Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ).

Таким образом, в Иркутской области, помимо категорий граждан, установленных федеральным законодательством, право на оказание бесплатной юридической помощи имеют инвалиды III группы, бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, вдовы военнослужащих, погибших в период войны с Финляндией, Великой Отечественной войны, войны с Японией, вдовы умерших инвалидов Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий, члены семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий, граждане, имеющие трех и более детей (в том числе усыновленных) в возрасте до 18 лет и другие. Всего в регионе бесплатная юридическая помощь оказывается 22 категориям граждан.



Законом Иркутской области № 105-ОЗ также определены 3 дополнительных основания оказания бесплатной юридической помощи, к 18 основаниям, предусмотренным Федеральным законом № 324-ФЗ, а именно:

- 1) установление фактов, имеющих юридическое значение;
- 2) возмещение вреда, причиненного жизни, здоровью и имуществу граждан;
- 3) определение порядка осуществления родительских прав и защита родительских прав в судебном порядке, определение места жительства детей, лишение родительских прав.

О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения

Частью 3 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлен перечень вопросов местного значения сельского поселения, в том числе установлено право субъекта Российской Федерации закреплять за сельскими поселениями другие вопросы из числа вопросов местного значения городских поселений, предусмотренных частью 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ.

Законодательным Собранием Иркутской области и Правительством Иркутской области была проведена масштабная работа по принятию Закона Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения», в котором применен дифференцированный подход, для каждого муниципального района составлен свой перечень передаваемых полномочий.

Здесь можно увидеть не просто издание законодательного акта с использованием формального учета мнений муниципалитетов. Это серьезная попытка сформировать перечень вопросов компетенции сельских поселений в интересах населения с учетом территориальных особенностей и реальных возможностей муниципальных образований.

В журнале «Государственная власть и местное самоуправление» (2020 год, № 3) опубликована статья под названием «Формирование перечней вопросов местного значения сельских поселений: анализ законодательных норм и правоприменительная практика», в которой отмечен положительный пример Иркутской области как единственного региона, в котором дифференцированно определен перечень сельских

поселений, за которыми закреплены дополнительные вопросы местного значения.

Необходимо отметить, что после принятия Закона Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» представители муниципальных районов и сельских поселений неоднократно выступали с инициативой перераспределения отдельных вопросов местного значения в целях оптимизации решения вопросов местного значения в муниципальных образованиях Иркутской области. Законодательное Собрание Иркутской области и Правительство Иркутской области поддерживают живой диалог с представителями органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области и при решении указанного вопроса придерживаются изначально занятой позиции – ничего не навязывать поселениям. Таким образом, на данный момент действует 14-я редакция Закона Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения», в котором закреплены только те вопросы местного значения, которые включили муниципальные образования Иркутской области и которые они смогут выполнять.

Системная работа по изменению муниципального устройства Иркутской области

Законодательным Собранием Иркутской области совместно с Правительством Иркутской области и представителями органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области систематично ведется работы по изменению муниципального устройства Иркутской области.

Преобразование муниципальных образований осуществляется путем их объединения и изменения статусов городских поселений в связи с наделением их статусом сельского поселения. Данная тенденция связана с большой площадью территории Иркутской области и отдаленностью северных территорий, что объясняет отрицательную миграцию в указанных территориях.

Также данная работа направлена на реализацию тренда на укрупнение муниципальных образований, заданного реформой местного самоуправления в Российской Федерации.

Так, в период с 2018 года по первое полугодие 2022 года законами Иркутской области преобразованы отдельные муниципальные

образования семи муниципальных районов Иркутской области. В частности, в четырех муниципальных районах Иркутской области муниципальные образования были преобразованы путем их объединения с созданием вновь образованных муниципальных образований.

Данная работа продолжается. В настоящее время в Законодательное Собрание Иркутской области внесены проекты законов о преобразовании муниципальных образований в двух муниципальных районах Иркутской области.

И.А. Синцова,
*председатель комитета
по социально-культурному законодательству
Законодательного Собрания Иркутской области*

ПРИНЯТИЕ СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ ЗАКОНОВ – ПЕРВООЧЕРЕДНАЯ ЗАДАЧА В ПРАВОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Принятие законов, направленных на обеспечение социальной защиты населения, особо нуждающегося в поддержке, остается первоочередной задачей в правотворческой деятельности Законодательного Собрания Иркутской области. В частности, важнейшим направлением социальной политики является оказание помощи детям, оставшимся без попечения родителей.

Комплекс мер, реализуемых органами государственной власти по защите прав детей-сирот, закреплен Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 107-ОЗ «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области».

На протяжении последних лет отмечается сохранение положительной динамики по снижению количества детей-сирот. По данным первого полугодия 2022 года общая численность указанной категории детей составила 13 730 человек, 2,4% от общей численности детского населения региона (на конец аналогичного периода 2021 года – 14 599 человек, или 2,5% от числа детского населения).

Особое внимание уделяется вопросу обеспечения жильем детей-сирот.

В настоящее время детям-сиротам предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области от 28 декабря 2012 года № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области».



Для улучшения ситуации по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями Законодательным Собранием Иркутской области принят Закон Иркутской области от 21 декабря 2021 года № 135-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения».

Указанный закон устанавливает на территории Иркутской области дополнительную меру социальной поддержки лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения. Благодаря этой поддержке граждане смогут суммировать социальную выплату с личными сбережениями, заемными средствами или иными мерами государственной поддержки, в том числе со средствами материнского капитала, и приобрести в собственность жилье.

На начало 2022 года объем средств, предусмотренных в областном бюджете на предоставление социальной выплаты, составил 871,7 млн рублей с планируемым числом получателей – 326 человек. По состоянию на 1 июля 2022 года выплата произведена 321 человеку.

Кроме этого, учитывая востребованность социальной выплаты, в июне текущего года в областном бюджете дополнительно предусмотрено 367,4 млн рублей для предоставления данной меры 124 гражданам.

Таким образом, планируется, что общее число получателей социальной выплаты до конца 2022 года составит 452 человека.

Также необходимо отметить, что Законодательным Собранием Иркутской области принят Закон Иркутской области от 29 апреля 2021 года № 35-ОЗ «О постинтернатном сопровождении в Иркутской области».

Данным Законом Иркутской области решена одна из наиболее актуальных задач в области государственной поддержки детей-сирот, а именно совершенствование системы социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот.

Так, предусмотрен механизм интеграции детей-сирот в общество посредством эффективного функционирования участников постинтернатного сопровождения: исполнительных органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления, государственных и негосударственных учреждений, общественных организаций.

Предметом правового регулирования Закона Иркутской области являются организация и осуществление постинтернатного сопровождения детей-сирот путем заключения с ними или с их законными представителями договора о постинтернатном сопровождении.

Основными задачами постинтернатного сопровождения являются: оказание содействия лицам, подлежащим постинтернатному сопровождению, в социальной адаптации, формировании и развитии навыков самостоятельной жизни;

оказание содействия лицам, подлежащим постинтернатному сопровождению, в получении ими дальнейшего образования, трудоустройстве, организации досуга, обеспечении физического, психического, нравственного и духовного развития;

оказание содействия лицам, подлежащим постинтернатному сопровождению, в защите и реализации их прав, в том числе права на жилище.

Вопросы образования и молодежной политики на депутатском контроле

Важным фактором развития Иркутской области, обеспечивающим реализацию его социальной, культурной и экономической политики, является образование. Улучшение качества образования – необходимое условие повышения конкурентоспособности региональной экономики. Закон Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» установил правовые, организационные и экономические особенности функционирования системы образования в Иркутской области, полномочия органов государственной власти Иркутской области в сфере образования, меры социальной поддержки обучающихся и педагогических работников образовательных организаций.

Сохранение и укрепление здоровья обучающихся в образовательных организациях Иркутской области является одной из ключевых тем социальной политики органов государственной власти Иркутской области.

В целях обеспечения сбалансированного питания обучающихся в образовательных организациях Иркутской области в 2021 году

депутатами Законодательного Собрания Иркутской области был принят Закон Иркутской области от 7 июня 2021 года № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области», устанавливающий комплексное регулирование общественных отношений в сфере питания школьников.

Согласно данному закону в Иркутской области бесплатным питанием обеспечиваются следующие категории обучающихся:

обучающиеся по образовательным программам начального общего образования, в том числе обучающиеся в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам начального общего образования;

дети из многодетных и малоимущих семей, обучающиеся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, муниципальных общеобразовательных организациях, частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам основного общего, среднего общего образования; дети из многодетных и малоимущих семей, обучающихся в федеральных государственных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области, а также обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, граничащего с Иркутской областью, по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам основного общего, среднего общего образования (выплачивается ежемесячная компенсация стоимости питания);

дети-инвалиды, обучающиеся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, муниципальных общеобразовательных организациях, а также в частных общеобразовательных организациях в Иркутской области по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам; дети-инвалиды, обучающиеся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, муниципальных общеобразовательных организациях, обучение которых в соответствии с законодательством об образовании организовано на дому, либо которым по медицинским показаниям назначено специализированное лечебное (диетическое) питание (выплачивается ежемесячная компенсация стоимости питания);

дети с ограниченными возможностями здоровья, обучающиеся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, обучение которых в соответствии с законодательством

об образовании организовано на дому (выплачивается ежемесячная компенсация стоимости питания);

обучающиеся, пребывающие на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области, посещающие муниципальные общеобразовательные организации;

обучающиеся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, в которых проводятся необходимые для таких обучающихся лечебные, реабилитационные и оздоровительные мероприятия; обучающиеся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, имеющих право реализации основных и дополнительных образовательных программ, не относящихся к типу таких общеобразовательных организаций, а также обучающиеся в имеющих интернат государственных общеобразовательных организациях Иркутской области с углубленным изучением отдельных учебных предметов;

обучающиеся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, реализующих образовательные программы основного общего и среднего общего образования, интегрированные с дополнительными общеразвивающими программами, имеющими целью подготовку несовершеннолетних обучающихся к военной или иной государственной службе, в том числе к государственной службе российского казачества.

Кроме того, Законом Иркутской области № 38-ОЗ установлено право для обучающихся по образовательным программам начального общего образования в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, в муниципальных общеобразовательных организациях, а также обучающихся в частных общеобразовательных организациях в Иркутской области по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам начального общего образования на обеспечение бесплатным питьевым молоком.

Также данный закон предусматривает для обучающихся, достигших возраста 18 лет, продолжающих обучение в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, муниципальных общеобразовательных организациях, а также в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, меры социальной поддержки до завершения обучения в указанных образовательных организациях.

Обучающиеся на время применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в период действия режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций обеспечиваются набором продуктов питания.

Кроме того, в Иркутской области реализуются механизмы по обеспечению педагогическими кадрами государственных образовательных организаций Иркутской области, а также муниципальных образовательных организаций, расположенных на территории Иркутской области.

Вопросам укомплектованности педагогическими кадрами областных государственных и муниципальных образовательных организаций органы государственной власти Иркутской области уделяют особое внимание, так как правильный подход к укомплектованности педагогическими кадрами влияет на качество предоставляемых образовательных услуг.

Аналогичная работа проводится и с обеспечением медицинскими кадрами медицинских организаций Иркутской области. Увеличение медицинских работников как основного ресурса в предоставлении медицинских услуг приводит в целом к повышению удовлетворенности населения медицинской помощью, повышению эффективности деятельности организаций здравоохранения.

Одной из мер по привлечению педагогических работников и медицинских работников для работы в областные государственные медицинские организации, государственные образовательные организации, муниципальные образовательные организации Иркутской области стали развитие института целевого обучения и предоставление ежемесячной денежной выплаты студентам, обучающимся в расположенных на территории Иркутской области государственных образовательных организациях высшего образования, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам высшего педагогического образования и высшего медицинского образования на основании договора о целевом обучении для последующего трудоустройства в государственные образовательные организации, муниципальные образовательные организации и медицинские организации Иркутской области.

Так, на территории Иркутской области действуют два закона Иркутской области, согласно которым право на получение ежемесячной денежной выплаты предоставляется:

студентам, обучающимся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам высшего педагогического образования – программам специалитета и бакалавриата в государственных образовательных организациях высшего образования на основании договора о целевом обучении для последующего трудоустройства в государственных образовательных организациях и муниципальных образовательных организациях Иркутской области (в соответствии с Законом Иркутской области № 94-ОЗ);

студентам, обучающимся в государственной образовательной организации на основании договора о целевом обучении для последующего трудоустройства в областные государственные медицинские организации (в соответствии с Законом Иркутской области № 61-ОЗ).

Размер ежемесячной денежной выплаты составляет 3450 рублей.

Кроме того, Законом Иркутской области № 61-ОЗ ежемесячная денежная выплата предусмотрена также для особо выдающихся студентов в размере 5750 рублей.

Реализация данных законов Иркутской области позволила установить тенденцию к уменьшению кадровой потребности государственных образовательных организаций и медицинских организаций.

В 2020 году Законодательным Собранием Иркутской области были внесены изменения в указанные законы Иркутской области в целях распространения меры социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты не только на студентов, обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования, но и на студентов, обучающихся в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области по образовательным программам среднего профессионального образования.

Данные изменения позволили повысить качество предоставляемых образовательных и медицинских услуг в Иркутской области.

Вопросы реализации основных направлений молодежной политики, предоставления государственной поддержки в Иркутской области регулирует Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 109-ОЗ «О молодежной политике в Иркутской области».

Иркутская область одна из немногих субъектов Российской Федерации, в котором комплексно урегулированы вопросы молодежной политики, в том числе определяющие меры и формы поддержки молодежи.

Изменения в данный закон, принятые Законодательным Собранием Иркутской области в середине 2021 года, позволили некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, в том числе многофункциональным молодежным центрам, осуществляющим в соответствии с уставом деятельность в сфере молодежной политики, получать гранты из областного бюджета в форме субсидий в порядке, установленном бюджетным законодательством.

Кроме того, включена возможность предоставления грантов талантливой молодежи на реализацию социальных проектов.

Также указанный закон дополнен нормами, регулирующими молодежную добровольческую (волонтерскую) деятельность в Иркутской области и экологическое образование молодежи.

Законодательство в социальной сфере совершенствуется

Социальная сфера – это самая чувствительная сфера деятельности, так как она затрагивает интересы абсолютно всех граждан. Именно социальная сфера определяет качество жизни людей, а значит, и состояние общества в целом.

Смысл совместных усилий органов законодательной и исполнительной власти всех уровней – это сбережение людей, умножение человеческого капитала как главного богатства России, улучшение качества жизни людей, прежде всего наиболее социально уязвимых групп населения.

В настоящее время на территории Иркутской области 100 категориям получателей предоставляется 101 мера социальной поддержки, в том числе за счет средств областного бюджета – 78 мер социальной поддержки.

Всего различными мерами социальной поддержки пользуются 715 тысяч человек.

Общий объем финансирования мер социальной поддержки на 2022 год составляет 39 707 645 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 21 770 975,2 тыс. рублей.

Среди наиболее важных социально значимых законодательных инициатив, реализованных на территории Иркутской области за последнее время, представляется необходимым отметить следующие.

В соответствии с частью 7 статьи 75 Конституции Российской Федерации с учетом поправок, вступивших в силу 4 июля 2020 года, в Российской Федерации в соответствии с федеральным законом гарантируются обязательное социальное страхование, адресная

социальная поддержка граждан и индексация социальных пособий и иных социальных выплат. Аналогичная гарантия закреплена частью 4 статьи 38 Устава Иркутской области с учетом поправок, принятых в феврале 2021 года.

В настоящее время федеральным законодательством не установлены ни периодичность индексации, ни порядок определения ее размера, ни перечень выплат, в отношении которых должна применяться индексация.

Вместе с тем в целях реализации гарантий, закрепленных Конституцией Российской Федерации и Уставом Иркутской области, соблюдения принципа социальной справедливости в ноябре 2021 года в Иркутской области принят закон, которым внесены изменения в 27 законов Иркутской области, включающих положения, регламентирующие вопросы предоставления гражданам более 40 различных социальных выплат, установленных в твердой денежной сумме.

Предусмотрено, что размеры соответствующих социальных выплат ежегодно индексируются в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период исходя из прогнозируемого уровня инфляции (потребительских цен) в Российской Федерации.

Социальные выплаты, законодательно установленные на территории Иркутской области, индексируются в таком порядке с 1 января 2022 года.

Не останавливаясь на достигнутом, Законодательное Собрание Иркутской области продолжило работу по совершенствованию норм, регулирующих вопросы в указанной сфере. Принято решение о поэтапном введении в Иркутской области механизма индексации размеров социальных выплат начиная с 1 апреля 2023 года на не менее чем индекс роста потребительских цен за предыдущий год, то есть на фактический уровень инфляции.

В первую очередь этот подход применен к размеру областного (материнского) семейного капитала.

Деятельность Законодательного Собрания Иркутской области в данном направлении будет продолжена.

Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Информационно-аналитическое управление
Аппарата Совета Федерации

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
(к Дням Иркутской области в Совете Федерации)

Аналитический вестник № 18 (808)

Под общей редакцией
заместителя Руководителя Аппарата Совета Федерации А.С. Краско

Ответственный редактор:
начальник Информационно-аналитического управления А.Е. Петров

Редакторская группа:
А.Н. Чеботарев, А.Б. Варенцова, А.С. Бурнаков, О.П. Мамонова,
Т.Н. Мочалов, М.Б. Моисеева, Н.А. Дмитриева

Компьютерная верстка и техническая редакция:
Т.С. Фатхлисламов

Оригинал-макет подготовлен
Издательским отделом Управления делами
Аппарата Совета Федерации

Электронная версия аналитического вестника
размещена в сети Интранет Совета Федерации
в разделе «Информационные материалы» и в сети Интернет
(www.council.gov.ru) в разделе «Издания и аналитические материалы».
При перепечатке и цитировании материалов
ссылка на настоящее издание обязательна

Подписано в печать 14.09.2022. Формат 60x84 1/8.
Усл. печ. л. 6,04. Тираж 28 экз. Заказ № и-66

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

