

## **Информация Администрации Смоленской области о проблемах и перспективах развития моногорода Дорогобужа Смоленской области**

Город Дорогобуж является административным центром Дорогобужского района Смоленской области.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 мая 2016 года № 891-р город Дорогобуж внесен в перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации в качестве моногорода первой категории.

Дорогобуж является не только моногородом, но и территорией опережающего социально-экономического развития.

В настоящее время можно выделить следующие проблемы развития моногорода Дорогобужа Смоленской области:

- высокая зависимость развития экономики города от ПАО «Дорогобуж»;
- критический износ объектов и сетей инженерной и коммунальной инфраструктуры (сетей водоснабжения, водоотведения, сетей теплоснабжения);
- высокая изношенность и низкий уровень модернизации объектов жилищно-коммунальной сферы;
- недостаточный объем капитального ремонта муниципального жилищного фонда;
- недостаточно развитая транспортная инфраструктура города, низкое качество дорог;
- высокая вероятность принятия безработицей застойного характера ввиду недостатка новых рабочих мест, что может усугубить социальные проблемы;
- снижение качества жизни населения моногорода.

Среди перспектив развития моногорода Дорогобужа Смоленской области можно выделить следующие:

- создание условий для развития малого и среднего бизнеса (увеличение налоговых льгот и ликвидация административных барьеров для новых компаний, беспроцентных кредитов, разработка региональных и муниципальных программ в целях поддержки и развития МСП);
- развитие природного потенциала, в целях привлечения потоков туристов (экотуризм, создание точек притяжения);
- улучшение имиджа города и повышения качества жизни (благоустройство, озеленение, обустройство мест массового посещения граждан, развитие культурной среды, осуществление сбора и хранения данных об объектах и организациях в поисково-информационных картографических системах);
- строительство инфраструктуры, в том числе и за счет средств федерального бюджета;
- развитие инфраструктуры и доступной безопасной городской среды для инвалидов и маломобильных групп населения;
- цифровизация экономики (внедрение систем цифровой автоматизации).

Предложения в области совершенствования законодательства в сфере развития моногородов Российской Федерации:

<b>Предложения/проблема</b>	<b>Ожидаемый эффект</b>
<p>Предусмотреть для резидентов ТОСЭР право применять пониженные тарифы страховых взносов после 3-х летнего периода существования ТОСЭР, создаваемых на территориях моногородов.</p> <p>Необходимо внести изменения в абзац 5 пункта 10.1 статьи 427 Налогового кодекса РФ.</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Содействие развитию моногородов;</li> <li>2. Увеличение количества резидентов ТОСЭР;</li> <li>3. Привлечение инвестиций;</li> <li>4. Создание новых рабочих мест;</li> <li>5. Создание равных условий для реализации инвестиционных проектов резидентами ТОСЭР;</li> <li>6. Дополнительные налоговые поступления в бюджетную систему РФ за счет открытия новых производств.</li> </ol>
<p>Предусмотреть для резидентов ТОСЭР пролонгацию сроком на два года с момента введения режима повышенной готовности на территории субъекта РФ выполнения требований к инвестиционным проектам в течение первого года после включения юридического лица в реестр: минимального объема капитальных вложений в размере 2,5 млн. рублей и минимального количества новых постоянных рабочих мест в размере 10 единиц, в связи со сложными социально-экономическими условиями, сложившимися в результате пандемии коронавируса.</p> <p>Необходимо внести изменения в подпункты «а» и «б» пункта 1 Требований к инвестиционным проектам, реализуемым резидентами ТОСЭР, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2015 года № 614.</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Содействие развитию моногородов;</li> <li>2. Сохранение количества резидентов ТОСЭР от закрытия;</li> <li>3. Привлечение инвестиций;</li> <li>4. Создание новых рабочих мест;</li> <li>5. Дополнительные налоговые поступления в бюджетную систему РФ за счет открытия новых производств.</li> </ol>
<p>Предусмотреть новый механизм предоставления МОНОГОРОДА.РФ субъектам Российской Федерации субсидий на возмещение части затрат инвесторов на строительство (реконструкцию) объектов</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Сокращение сроков строительства и (или) реконструкции инфраструктуры для инвестиционных проектов;</li> <li>2. Снижение рисков неэффективного использования бюджетных средств.</li> <li>3. Создание инфраструктуры</li> </ol>

<b>Предложения/проблема</b>	<b>Ожидаемый эффект</b>
<p>инженерной, транспортной, коммунальной инфраструктуры для реализации инвестиционных проектов в моногородах.</p> <p>Необходимо внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 11.11.2014 № 1186 «О предоставлении из федерального бюджета субсидии некоммерческой организации «Фонд развития моногородов».</p>	<p>индивидуально для каждого инвестиционного проекта с учетом его мощностей.</p> <p>4. Повышение заинтересованности инвесторов в реализации инвестиционных проектов.</p> <p>5. Дополнительные налоговые поступления в бюджетную систему РФ.</p>
<p>Предусмотреть МОНОГОРОДА.РФ возможность возмещения затрат субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (моногородов) на разработку проектно-сметной документации на строительство и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры в случае принятия положительного решения о софинансировании расходов на строительство и (или) реконструкцию указанных объектов.</p> <p>Необходимо внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 11.11.2014 № 1186 «О предоставлении из федерального бюджета субсидии некоммерческой организации «Фонд развития моногородов».</p>	<p>Снижение бюджетных расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (моногородов).</p>
<p>Предусмотреть в ТОСЭР, созданных на территориях моногородов, применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны.</p> <p>Необходимо внести изменения в пункт 2 статьи 34 Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»).</p>	<p>1. Содействие развитию моногородов;</p> <p>2. Увеличение количества резидентов ТОСЭР;</p> <p>3. Привлечение инвестиций;</p> <p>4. Создание новых рабочих мест;</p> <p>5. Повышение привлекательности ТОСЭР, находящихся в приграничных регионах;</p> <p>6. Дополнительные налоговые поступления в бюджетную систему РФ.</p>
<p>Расширить виды обеспечения</p>	<p>1. Упрощение процедуры предоставления</p>

<b>Предложения/проблема</b>	<b>Ожидаемый эффект</b>
<p>для предоставления займов под 0% годовых <b>МОНОГОРОДА.РФ</b>, дополнив их следующими видами обеспечения: активы, принадлежащие инициатору проекта или третьим лицам, поручительство третьих лиц, поручительство холдинговой (материнской) компании, приобретаемое за счет займа имущество и иные виды залогов. В настоящее время в качестве единственной формы обеспечения принимается безотзывная банковская гарантия.</p> <p>Необходимо внести изменения в Положение о содействии в подготовке и (или) участии некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» в финансировании инвестиционных проектов в монопрофильных муниципальных образованиях Российской Федерации (моногородах), утвержденное протоколом заседания наблюдательного совета некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» от 15.07.2020 № 68.</p>	<p>займа.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>2. Увеличение количества получателей займов в моногородах;</li> <li>3. Привлечение инвестиций;</li> <li>4. Создание новых рабочих мест;</li> <li>5. Дополнительные налоговые поступления в бюджетную систему РФ.</li> </ol>

## **Информация о проблемах и перспективах развития исторического поселения города Смоленска**

Город Смоленск с его древней историей обладает богатым потенциалом в культурном наследии России. Многие памятники являются уникальными, например, Успенский кафедральный собор, Крепостная стена и др.

На территории города Смоленска находится 441 объект культурного наследия (федерального значения - 76, регионального значения - 318, выявленных - 47), в том числе 157 объектов муниципальной собственности.

Приказом Министерства культуры Российской Федерации от 29.07.2010 № 418, Минрегиона Российской Федерации № 339 «Об утверждении перечня исторических поселений» город Смоленск отнесен к историческим поселениям федерального значения.

Статус исторического поселения федерального значения накладывает значительные ограничения на реализуемую в городе градостроительную, хозяйственную и иную деятельность, которая должна осуществляться при условии обеспечения сохранности объектов культурного наследия и всех исторически ценных градоформирующих объектов поселения.

В настоящее время в области сохранения, охраны, использования и популяризации объектов культурного наследия города Смоленска выделяются следующие основные проблемы:

- разрушение объектов культурного наследия в результате хозяйственной деятельности, а также воздействия природных факторов. Многие объекты требуют проведения ремонтно-реставрационных работ.

На сегодняшний день согласно актам осмотра состояния муниципальных объектов культурного наследия, более 50 требуют проведения ремонтных работ, 16 полностью или частично находятся в неудовлетворительном состоянии, из них 6 признаны аварийными или непригодными для проживания;

- недостаточное финансирование работ по сохранению объектов культурного наследия;

В 2019 году проведен аукцион на разработку проектно-сметной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения «Городская усадьба. Главный дом, кон. XIX в.». Цена контракта составила 2,1 млн. руб, однако на проведение ремонтно-реставрационных работ данного объекта культурного наследия регионального значения, находящегося в неудовлетворительном состоянии, потребуется более 40 млн. рублей. Решить на сегодняшний день проблему сохранения объектов культурного наследия только за счет средств городского бюджета не представляется возможным, поэтому необходимо увеличивать объем финансирования мероприятий по сохранению объектов за счет дополнительных источников финансирования;

- ограничения по выполнению определенных видов строительных и хозяйственных работ при благоустройстве общественных территорий, расположенных в границах культурного наследия;

- бесхозьяность объектов культурного наследия.

Поскольку статус исторического поселения не обеспечивает каких-либо льгот, преференций и не представляет возможности дополнительного финансирования предлагаем:

- законодательно закрепить в рамках отдельного федерального проекта или государственной программы механизмы поддержки и развития исторических поселений, позволяющие получать экономические и социальные преференции, налоговые льготы и другие меры поддержки;

- рассмотреть вопрос о внесении изменений в Правила предоставления средств государственной поддержки из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для поощрения муниципальных образований – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 07.03.2018 №237. Исторические поселения, являющиеся административными центрами субъектов Российской Федерации, не могут принимать участие в данном конкурсе. Таким образом, город Смоленск не имеет возможности получить указанную поддержку. Предлагаем исключить вышеуказанные ограничения;

- предусмотреть целевые субсидии из федерального бюджета на софинансирование работ по капитальному ремонту многоквартирных домов – памятников в размере удорожания стоимости таких работ по сравнению со средним значением по муниципальному образованию, так как стоимость ремонта таких домов существенно выше, чем домов других категорий.

В части перспектив развития города Смоленска можно выделить следующие:

- благоустройство объектов туристского показа и обустройство инфраструктуры наиболее посещаемых территорий муниципального образования;
- обеспечение доступной среды для маломобильных групп населения;
- формирование и продвижение туристского бренда города;
- развитие качественной индустрии гостеприимства, ориентированной на прием туристов и предоставление качественных услуг.

В рамках подпрограммы «Сохранение, охрана и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории города Смоленска» муниципальной программы «Развитие культуры в городе Смоленске» на 2018-2022 годы, утвержденной постановлением Администрации города Смоленска от 11.10.2017 №2802-адм будут реализовываться следующие мероприятия:

- выявление и принятие в муниципальную собственность бесхозьяных объектов культурного наследия, расположенных на территории города Смоленска;
- разработка проектной документации на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия;
- проведение ремонтно-реставрационных работ по сохранению объектов культурного наследия, являющихся муниципальной собственностью;
- создание новых информационных ресурсов и услуг для населения в целях расширения свободного доступа к объектам культурного наследия;

- установка информационных надписей и обозначений на объектах культурного наследия, являющихся муниципальной собственностью;

- сохранение, развитие и популяризация культурного потенциала города Смоленска.

Повышение роли объектов культурного наследия, сохранение исторической среды города Смоленска, создание условий для развития культурно-познавательного туризма будет способствовать социально-экономическому развитию исторического поселения.