

**ПРОГРАММА**

**заседания Совета по межнациональным отношениям и взаимодействию  
с религиозными объединениями при Совете Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации на тему**

**"О ходе реализации Стратегии государственной национальной политики  
Российской Федерации на период до 2025 года"**

23 июня 2022 года  
15.00

Совет Федерации  
ул. Большая Дмитровка,  
д. 26, зал 700

*Установление видео-конференц-связи с участниками*

*Вступительное слово*

**КОСАЧЕВ Константин Иосифович**

заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации, председатель Совета

*Выступления*

**БАРИНОВ Игорь Вячеславович**

руководитель Федерального агентства по делам национальностей

**СЕМИГИН Геннадий Юрьевич**

председатель Комитета Государственной Думы по делам национальностей

**ТРУНОВА Наталья Александровна**

аудитор Счетной палаты Российской Федерации

**БУГАЕВ Александр Вячеславович**

первый заместитель Министра просвещения Российской Федерации

**ЯРИЛОВА Ольга Сергеевна**

заместитель Министра культуры Российской Федерации

**ГУРОВ Григорий Александрович**

заместитель Министра науки и высшего образования Российской Федерации

**ЯГОВ Олег Васильевич**

первый заместитель Председателя Правительства Пензенской области

**ДЖАФАРОВ Рамазан Джафарович**

заместитель Председателя Правительства Республики Дагестан

**ТИШКОВ Валерий Александрович**

заместитель председателя президиума Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям, научный руководитель Института этнологии и антропологии имени Н.Н. Миклухо-Маклая Российской академии наук, академик Российской академии наук

**ЛЕГОЙДА Владимир Романович**

председатель Синодального отдела Русской православной церкви по взаимоотношениям Церкви с обществом и средствами массовой информации, заместитель председателя Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений

**ЯМБУРГ Евгений Александрович**

академик Российской академии образования, доктор педагогических наук, профессор, директор Центра образования №109 (Москва)

**ЧЕРНЫХ Александр Васильевич**

член-корреспондент Российской академии наук, профессор Российской академии наук

**ШТЕРНФЕЛЬД Владимир Давидович**

член Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям, президент Федеральной еврейской национально-культурной автономии

*Обмен мнениями, обсуждение*

*Подведение итогов*

**КОСАЧЕВ Константин Иосифович**

заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, председатель Совета

## **РЕШЕНИЕ**

### **Совета по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации**

#### **О ходе реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года**

город Москва

23 июня 2022 года

Всесторонне обсудив тему "О ходе реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года", Совет по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) отмечает следующее.

Необходимыми условиями обеспечения устойчивого социально-экономического развития и национальной безопасности Российской Федерации являются укрепление единства многонационального народа Российской Федерации, общероссийской гражданской идентичности; сохранение и поддержка этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, традиционных российских духовно-нравственных ценностей как основы российского общества; обеспечение гармоничных межнациональных (межэтнических) отношений.

Федеральное агентство по делам национальностей проводит значительную работу по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года<sup>1</sup> (далее – Стратегия), что способствует достижению существенных результатов в обеспечении межнационального мира и согласия в Российской Федерации.

Накопленный органами государственной власти многих субъектов Российской Федерации положительный опыт реализации государственной национальной политики Российской Федерации целесообразно централизованно изучать и содействовать его распространению с учётом этнокультурной и языковой специфики регионов.

---

<sup>1</sup> Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666.

В современных геополитических условиях в целях эффективного противодействия новым вызовам и угрозам необходимо развитие комплекса мер, направленных на повышение эффективности реализации государственной национальной политики Российской Федерации.

Приоритетное внимание следует уделить повышению результативности работы по укреплению гражданского единства, общероссийской гражданской идентичности (гражданского самосознания) и сохранению культурно-цивилизационной самобытности многонационального народа Российской Федерации; формированию у детей и молодёжи патриотизма, чувства гордости за историю России; гармонизации межнациональных отношений и воспитанию культуры межнационального общения; защите традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

В настоящее время особенно важно, чтобы богатый самобытный российский опыт гармоничных межнациональных и межрелигиозных отношений, дружбы народов России служил позитивным примером для других стран и народов.

Анализ хода реализации Стратегии в контексте новых вызовов и угроз национальной безопасности Российской Федерации показывает наличие ряда актуальных проблем и задач, требующих решения:

1) необходимость повышения эффективности мер по укреплению общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской Федерации, патриотическому воспитанию детей и молодёжи, поддержке этнокультурного развития русского народа и других народов Российской Федерации; защите исторической правды;

2) необходимость проработки вопроса о возможной корректировке Стратегии и плана мероприятий по её реализации в 2022 – 2025 годах<sup>2</sup>, включая уточнение приоритетов, задач и направлений государственной национальной политики с учётом новых вызовов и угроз;

3) необходимость повышения эффективности информационного обеспечения реализации государственной национальной политики Российской

---

<sup>2</sup> План мероприятий по реализации в 2022 – 2025 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 3718-р.



Федерации, в том числе путём увеличения объёмов производства и распространения передач, программ, фильмов, социальной рекламы и иной информационной продукции, способствующей достижению целей государственной национальной политики;

4) необходимость более широкого вовлечения активных граждан, национально-культурных организаций и других институтов гражданского общества в конструктивное участие в решении задач государственной национальной политики Российской Федерации;

5) необходимость совершенствования научно-методологического и экспертного обеспечения реализации государственной национальной политики с приоритетным вниманием к научной проработке основ деятельности по укреплению общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской Федерации;

б) потребность в обеспечении финансирования на постоянной основе и в должном объеме мероприятий по социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в субъектах Российской Федерации (с учётом того, что их финансирование за счёт грантов и субсидий не позволяет некоммерческим организациям выполнять эту работу на долгосрочной системной основе, что негативно отражается на её эффективности)<sup>3</sup>;

7) необходимость повышения в ходе воспитательной работы в образовательных организациях, работы с молодёжью внимания к тематике культуры межнационального общения и укрепления дружбы народов России на основе уважения чести и национального достоинства граждан, традиционных российских духовно-нравственных ценностей, этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, скрепленных духовной общностью и единством народов России.

В целях повышения эффективности реализации государственной национальной политики в условиях новых вызовов и угроз национальным интересам Российской Федерации, Совет **решил**:

---

<sup>3</sup> В большинстве регионов объём средств, направляемых на финансирование мероприятий по социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в субъектах Российской Федерации, недостаточен и несоразмерен с интенсивностью миграционных потоков.

1. Рекомендовать **профильным комитетам Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:**

уделять приоритетное внимание законодательному обеспечению реализации государственной национальной политики Российской Федерации и осуществлению парламентского контроля за её реализацией.

2. Рекомендовать **Правительству Российской Федерации:**

рассмотреть вопросы:

- о создании на федеральном уровне постоянно функционирующего механизма координации деятельности федеральных органов исполнительной власти по реализации задач государственной национальной политики Российской Федерации, в том числе в сферах общего образования, высшего образования, науки, молодёжной политики, культуры и телерадиовещания;

- о корректировке плана мероприятий по реализации в 2022 – 2025 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, обеспечив при этом приоритетность задач по формированию у детей и молодёжи общероссийской гражданской идентичности, патриотизма, гражданской ответственности, воспитанию культуры межнационального общения; поддержке этнокультурного развития русского народа и других народов Российской Федерации; защите и поддержке традиционных российских духовно-нравственных ценностей;

- о разработке проекта концепции формирования и укрепления общероссийской гражданской идентичности, патриотического воспитания граждан Российской Федерации с учётом новых вызовов и угроз национальной безопасности Российской Федерации;

- о разработке проекта концепции государственной политики в сфере массовой информации, предусматривая закрепление в числе её приоритетов обеспечение производства и распространения информационной продукции, направленной на укрепление общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской Федерации; патриотическое воспитание детей и молодёжи; укрепление и защиту традиционных российских духовно-нравственных ценностей; поддержку этнокультурного и языкового

многообразия Российской Федерации, этнокультурного развития русского народа и других народов Российской Федерации, их творческого потенциала;

- об увеличении государственной поддержки производства фильмов, теле- и радио- программ, теле- и радио- передач, информационных материалов (постоянных рубрик) в печатных периодических изданиях, а также творческих конкурсов в сферах кинематографии, телевидения и других средств массовой коммуникации, социальной рекламы, направленных на укрепление общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской Федерации; патриотическое воспитание граждан, поддержку этнокультурного развития русского народа и других народов Российской Федерации; гармонизацию межнациональных отношений и укрепление дружбы народов России; поддержку традиционных российских духовно-нравственных ценностей;

- о создании единой централизованной системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих, ответственных за осуществление работы по реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

- о ходе выполнения решений о формировании системы социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество и дополнительных мерах по решению указанной задачи с проработкой вопроса о создании специализированных центров социально-культурной адаптации иностранных граждан, предусмотрев апробацию моделей их деятельности (в том числе форм, способов и методов) в нескольких пилотных регионах со сложной миграционной обстановкой;

дать поручение о разработке системы мер по сохранению и развитию русской культуры и языка, с учётом значения русской культурной доминанты как основы общероссийской гражданской идентичности, предусматривая меры по сохранению и укреплению национально-культурной идентичности русского народа, защите и сохранению нематериального этнокультурного достояния русского народа, единства и духовной общности славянских народов, включая меры по противодействию русофобии;

дать поручение о проработке вопроса об организации проведения оперативного (ежемесячного) социологического мониторинга состояния межнациональных отношений (с учётом основных показателей межнациональных отношений), результаты которого могут быть использованы в целях принятия управленческих решений по поддержанию и укреплению межнационального согласия, гармонизации межнациональных отношений, предотвращению межнациональных конфликтов;

дать поручение о проработке вопроса об организации выпуска массового периодического печатного издания (газеты) и (или) сетевого издания, направленного на укрепление единства многонационального народа Российской Федерации, патриотическое воспитание, сохранение исторической памяти и защиту исторической правды, укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей, укрепление дружбы народов России, предусматривая финансирование его выпуска и распространения во всех регионах страны за счёт средств федерального бюджета и внебюджетных источников;

рассмотреть возможность дополнительного финансового обеспечения комплекса процессных мероприятий "Укрепление единства российской нации, формирование общероссийской гражданской идентичности и этнокультурное развитие народов России" государственной программы Российской Федерации "Реализация государственной национальной политики".

**3. Рекомендовать Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерству культуры Российской Федерации, Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, Министерству просвещения Российской Федерации, Федеральному агентству по делам национальностей, Федеральному архивному агентству с привлечением научных и других заинтересованных организаций рассмотреть вопросы:**

о разработке комплекса мер по поддержке производства и увеличению объёма вещания на общероссийских общедоступных телеканалах теле- и радиопередач, теле- и радиопрограмм, социальной рекламы и другой

информационной продукции, направленной на формирование и укрепление общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской Федерации, патриотическое воспитание граждан, гармонизацию межнациональных отношений, сохранение исторической памяти, в том числе о героическом Подвиге и Победе советского народа в Великой Отечественной войне, поддержку российских традиционных духовно-нравственных и семейных ценностей, а также на повышение интереса к изучению истории и культуры народов Российской Федерации;

об обеспечении модернизации общедоступного информационного ресурса, посвященного реализации государственной национальной политики Российской Федерации (национальнаяполитика.рф).

**4. Рекомендовать Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, Министерству просвещения Российской Федерации во взаимодействии с Федеральным агентством по делам национальностей, Федеральным агентством по делам молодёжи и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, Российской академией наук и другими заинтересованными организациями рассмотреть вопросы:**

об интеграции в основные образовательные программы по предметам (дисциплинам) обществоведческого и социально-гуманитарного циклов большего количества тем, компонентов и материалов, направленных на формирование у обучающихся в общероссийской гражданской идентичности, патриотизма, гражданской ответственности, чувства гордости за историю России, воспитание культуры межнационального общения, основанной на уважении чести и национального достоинства граждан, традиционных российских духовно-нравственных ценностей; уважения к памяти защитников Отечества и подвигам Героев Отечества, человеку труда и старшему поколению;

о разработке системы эффективных мер по формированию у обучающихся в организациях высшего образования по специальностям и направлениям подготовки "Педагогическое образование", "Журналистика",

"Медиакоммуникации", "Государственное и муниципальное управление" гражданского самосознания, патриотизма, гражданской ответственности;

о расширении просветительской деятельности среди обучающихся в образовательных организациях общего и высшего образования, направленной на освещение актуальных вопросов общественно-политической жизни России, профилактику экстремизма, укрепление единства многонационального народа Российской Федерации, формирование у детей и молодёжи общероссийской гражданской идентичности, патриотизма, сохранение исторической памяти и защиту исторической правды, поддержку традиционных российских духовно-нравственных ценностей (с привлечением к этой работе региональных представительств Российского общества "Знание" и иных социально ориентированных некоммерческих организаций, занимающих государственническую и патриотическую позицию);

проработать вопрос об усилении мер государственной поддержки фундаментальных и прикладных научных исследований, направленных на научно-методологическое и экспертное обеспечение решения задач по укреплению общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации); сохранению культурно-цивилизационной самобытности многонационального народа Российской Федерации; гармонизации межнациональных отношений; социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество; профилактике экстремизма и предупреждению конфликтов на национальной и религиозной почве.

**5. Рекомендовать Министерству просвещения Российской Федерации совместно с Федеральным агентством по делам национальностей и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти с привлечением Российской академии наук, ведущих научных и образовательных организаций:**

обобщить опыт общеобразовательных организаций по формированию у обучающихся общероссийской гражданской идентичности (гражданского самосознания), патриотизма, гражданской ответственности, воспитанию

культуры межнационального и межрелигиозного общения; на основе результатов анализа разработать методические рекомендации для педагогических работников, учебно-методические материалы для обучающихся, направленные на формирование на всех этапах образовательного процесса у детей и молодёжи общероссийской гражданской идентичности, патриотизма, гражданской ответственности, чувства гордости за историю России, культуры межнационального и межрелигиозного общения, основанной на уважении чести и достоинства граждан, традиционных российских духовно-нравственных ценностей, а также по предупреждению межнациональных (межэтнических) конфликтов и напряжённости;

обеспечить включение в программы повышения квалификации педагогических кадров обязательных модулей, обеспечивающих получение знаний и навыков по формированию у детей и молодёжи общероссийской гражданской идентичности, патриотизма, гражданской ответственности, чувства гордости за историю России, культуры межнационального общения.

**6. Рекомендовать Министерству культуры Российской Федерации совместно с Федеральным агентством по делам национальностей и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти с привлечением общероссийских объединений работников культуры и искусства рассмотреть вопросы:**

о включении в число номинаций действующих творческих конкурсов в сферах литературы, кинематографии, телевидения, театра, новых номинаций для создателей произведений (в том числе сценариев), способствующих укреплению национального согласия, общероссийской гражданской идентичности (гражданского самосознания) и единства многонационального народа Российской Федерации (русской нации), сохранению этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, традиционных российских духовно-нравственных ценностей; гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений, включая следующие новые номинации:

"Укрепление единства многонационального народа России", – направленной на выявление и поддержку лучших произведений, информационных материалов, способствующих укреплению общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа России, сохранению и поддержке традиционных российских духовно-нравственных ценностей;

"Сохранение исторической памяти", – направленной на выявление и поддержку лучших произведений, информационных материалов, способствующих сохранению и передаче исторической памяти о событиях истории России, формированию интереса к изучению отечественной истории, в том числе к изучению героического пути воинов и тружеников тыла и Победы советского народа в Великой Отечественной войне, великих достижений в области культуры, науки и техники, а также материалов, способствующих эффективному противодействию искажению исторической правды;

о создании еженедельной телепрограммы по истории и культуре народов Российской Федерации, направленной на содействие этнокультурному и духовному развитию русского народа и других народов Российской Федерации, развитию их творческого потенциала; укрепление дружбы и духовной общности народов Российской Федерации; воспитание культуры межнационального общения, основанной на уважении чести и национального достоинства граждан, традиционных российских духовно-нравственных ценностей; укрепление гражданского единства многонационального народа Российской Федерации (русской нации), предусматривая трансляцию этой телепрограммы в период, когда теле- и радиопередачи собирают наибольшую аудиторию ("прайм-тайм"), на одном из общероссийских общедоступных телеканалов.



**7. Рекомендовать Федеральному агентству по делам национальностей совместно с другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти с привлечением научных организаций:**

подготовить предложения по обеспечению согласованности документов стратегического планирования Российской Федерации в сферах, влияющих на реализацию государственной национальной политики Российской Федерации, с целями, приоритетами, задачами и направлениями государственной национальной политики Российской Федерации с учётом новых вызовов и угроз национальной безопасности Российской Федерации и внести их в установленном порядке;

провести мониторинг государственных программ и подпрограмм государственных программ субъектов Российской Федерации в сфере реализации государственной национальной политики, а также региональных планов по реализации в 2022 – 2025 годах Стратегии, и подготовить рекомендации и методические материалы для субъектов Российской Федерации по организации решения задач государственной национальной политики Российской Федерации на региональном уровне;

рассмотреть возможность надстройки функций государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций в целях осуществления мониторинга печатных и электронных ресурсов, распространяемых в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на английском, турецком и арабских языках;

провести анализ деятельности консультативных (совещательных) органов при высших должностных лицах субъектов Российской Федерации по вопросам реализации государственной национальной политики Российской Федерации и на основе результатов этого анализа подготовить предложения по совершенствованию деятельности указанных консультативных (совещательных) органов, в том числе по совершенствованию правового обеспечения их формирования и деятельности;

продолжить работу по выявлению лучших региональных практик по реализации государственной национальной политики Российской Федерации в

целях информирования о них и распространения во всех регионах страны положительного опыта среди ответственных сотрудников государственных и муниципальных органов в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

рассмотреть возможность увеличения количества обучающих семинаров, лекций, "круглых столов", научно-практических конференций для государственных и муниципальных служащих, проводимых при поддержке ФАДН России, по актуальным вопросам реализации государственной национальной политики Российской Федерации в субъектах Российской Федерации, в том числе с использованием видео-конференц-связи;

разработать методические рекомендации для специалистов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

- по разработке государственных и муниципальных программ и планов мероприятий в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

- по совершенствованию организации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных органов, уполномоченных на реализацию государственной национальной политики Российской Федерации, в части унификации наименований, полномочий, организационной структуры, обеспечения штатной численности (с учётом местных особенностей) и других существенных вопросов организации их деятельности.

**8. Рекомендовать Федеральному агентству по делам молодёжи совместно с другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями:**

рассмотреть вопрос о совершенствовании форм и методов работы по формированию у молодёжи общероссийской гражданской идентичности, патриотизма, гражданской ответственности, чувства гордости за историю России, воспитание культуры межнационального общения, основанной на уважении чести и национального достоинства граждан, традиционных российских духовно-нравственных ценностей; защиты исторической правды,

противодействия русофобии и антироссийским информационным кампаниям, предусматривая в том числе активное использование ресурсов информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

**9. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:**

проработать вопрос о повышении эффективности информационного обеспечения решения задач государственной национальной политики Российской Федерации по укреплению общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской Федерации, гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений, укреплению дружбы народов России, профилактике межнациональных конфликтов;

обеспечивать проведение на регулярной основе, в том числе в онлайн-формате, творческих конкурсов этнокультурной направленности для детей и молодёжи, направленных на этнокультурное развитие народов России и укрепление дружбы народов России, с широким информационным освещением таких мероприятий в региональных СМИ, в том числе в сетевых изданиях;

рассмотреть вопрос об организации размещения, накопления и хранения на едином региональном интернет-ресурсе в открытом доступе актуальной информации по вопросам реализации государственной национальной политики Российской Федерации, в том числе по вопросам этнокультурного развития народов Российской Федерации, а также о формах и порядке осуществления государственной поддержки некоммерческих организаций, участвующих в реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

обеспечить конструктивное взаимодействие исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на реализацию государственной национальной политики Российской Федерации, и подведомственных им организаций, с редакциями средств массовой информации по вопросам создания материалов, направленных на поддержку традиционных духовно-нравственных ценностей, развитие межнационального и межрелигиозного диалога, укрепление дружбы народов России.

Направить настоящее решение Президенту Российской Федерации, в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Министерство просвещения Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации, Федеральное агентство по делам национальностей, Федеральное агентство по делам молодёжи, Федеральное архивное агентство, исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Российскую академию наук, централизованные религиозные организации, Общероссийскую общественно-государственную организацию "Ассамблея народов России".



# СФ

С О В Е Т  
Ф Е Д Е Р А Ц И И

Федерального Собрания  
Российской Федерации

*Совет по межнациональным  
отношениям и взаимодействию с  
религиозными объединениями при  
Совете Федерации Федерального  
Собрания Российской Федерации*

---

## ***МАТЕРИАЛЫ***

*к заседанию Совета*

*"О ходе реализации Стратегии  
государственной национальной политики  
Российской Федерации на период  
до 2025 года"*

*МОСКВА • 2022*



**АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

---

**«О ходе реализации Стратегии  
государственной национальной  
политики Российской Федерации на  
период до 2025 года»**

(информационно-правовой материал)

Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года (далее – Стратегия) утверждена Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666.

Стратегия является документом стратегического планирования в сфере национальной безопасности Российской Федерации, определяющим приоритеты, цели, принципы, задачи, основные направления государственной национальной политики Российской Федерации, а также инструменты и механизмы ее реализации.

Стратегия разработана в целях обеспечения интересов государства, общества, человека и гражданина, укрепления государственного единства и целостности Российской Федерации, сохранения этнокультурной самобытности ее народов, обеспечения конституционных прав и свобод граждан, гармонизации общественных и государственных интересов, а также в целях координации деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов, органов местного самоуправления и их взаимодействия с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации.

Правовую основу Стратегии составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, федеральные законы от 28 декабря 2010 года № 390-ФЗ «О безопасности» и от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, документы стратегического планирования в сферах социально-экономического развития, обеспечения национальной безопасности, региональной, внешней, миграционной и молодежной политики, образования и культуры, а также иные документы, регулирующие деятельность в сфере государственной национальной политики Российской Федерации.

Стратегия носит комплексный межотраслевой социально ориентированный характер и направлена на развитие потенциала многонационального народа Российской Федерации (российской нации).

Стратегия определяет государственную национальную политику Российской Федерации как систему стратегических приоритетов и мер, реализуемых государственными органами и органами местного самоуправления, институтами гражданского общества и направленных на укрепление межнационального согласия, гражданского единства, обеспечение поддержки этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, недопущение дискриминации по признаку социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности, а также на профилактику экстремизма и предупреждение конфликтов на национальной и религиозной почве.

Приоритетами государственной национальной политики Российской Федерации в Стратегии названы:



а) укрепление гражданского единства, гражданского самосознания и сохранение самобытности многонационального народа Российской Федерации (российской нации);

б) сохранение этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации;

в) сохранение русского языка как государственного языка Российской Федерации и языка межнационального общения;

г) гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений, профилактика экстремизма и предупреждение конфликтов на национальной и религиозной почве;

д) создание дополнительных социально-экономических, политических и культурных условий для улучшения социального благополучия граждан, обеспечения межнационального и межрелигиозного мира и согласия в Российской Федерации, прежде всего в регионах с высокой миграционной активностью, со сложным этническим и религиозным составом населения, а также на приграничных территориях Российской Федерации;

е) соблюдение прав коренных малочисленных народов Российской Федерации;

ж) поддержка соотечественников, проживающих за рубежом, содействие развитию их связей с Российской Федерацией и добровольному переселению в Российскую Федерацию.

Соответственно, Стратегией определены цели, принципы, задачи и основные направления государственной национальной политики Российской Федерации.

Основные направления государственной национальной политики Российской Федерации структурированы по ряду сфер:

укрепление общероссийской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации;

- обеспечение реализации конституционных прав граждан;
- укрепление гражданского единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации), сохранение и поддержка этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации;
- обеспечение межнационального и межрелигиозного мира и согласия, гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений;
- обеспечение социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики Российской Федерации;
- обеспечение условий для сохранения и развития русского языка как государственного языка Российской Федерации и языка межнационального общения, а также языков народов Российской Федерации;
- обеспечение условий для социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество;
- совершенствование государственного управления, к которому отнесены в том числе совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере государственной национальной политики Российской Федерации и эффективная реализация государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики»;
- обеспечение участия институтов гражданского общества в реализации целей и задач государственной национальной политики Российской Федерации;
- информационное обеспечение реализации государственной национальной политики Российской Федерации;
- развитие международного сотрудничества.

В числе инструментов реализации государственной национальной политики Российской Федерации названы законодательство Российской Федерации

Федерации; документы стратегического планирования, разработанные на федеральном, региональном и муниципальном уровнях; государственная программа Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики», иные государственные программы, связанные с отдельными направлениями государственной национальной политики Российской Федерации.

Реализация Стратегии может осуществляться путем заключения международных договоров Российской Федерации, принятия федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных нормативных правовых актов.

Таким образом, обозначенные в Стратегии основные направления определяют необходимость актуализации законодательства, регулирующего данные отношения.

Особо отмечаем, что 4 июля 2020 года вступили в силу поправки в Конституцию Российской Федерации, предусмотренные статьей 1 Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти». Значительная часть поправок относится к сферам тех отношений, которые указаны в Стратегии.

Так, в частности, новой статьей 67<sup>1</sup> Конституции Российской Федерации было закреплено, что Российская Федерация, объединенная тысячелетней историей, сохраняя память предков, передавших нам идеалы и веру в Бога, а также преемственность в развитии Российского государства, признает исторически сложившееся государственное единство.

Российская Федерация чтит память защитников Отечества, обеспечивает защиту исторической правды. Умаление значения подвига народа при защите Отечества не допускается.

Были уточнены положения статьи 68 Конституции Российской Федерации. В частности, установлено, что государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык как язык государствообразующего народа, входящего в многонациональный союз равноправных народов Российской Федерации.

Также закреплено, что культура в Российской Федерации является уникальным наследием ее многонационального народа. Культура поддерживается и охраняется государством.

Новой редакцией статьи 69 Конституции Российской Федерации установлено, что государство защищает культурную самобытность всех народов и этнических общностей Российской Федерации, гарантирует сохранение этнокультурного и языкового многообразия. Российская Федерация оказывает поддержку соотечественникам, проживающим за рубежом, в осуществлении их прав, обеспечении защиты их интересов и сохранении общероссийской культурной идентичности.

Пунктом «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации предусматривается, в частности, что в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся общие вопросы молодежной политики.

Уточнено положение пункта «ж» статьи 83 Конституции Российской Федерации, согласно которому Президент Российской Федерации формирует Совет Безопасности Российской Федерации в целях содействия главе государства в реализации его полномочий по вопросам обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, а также поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних

угроз. Согласно положению пункта «е<sup>5</sup>» статьи 83 Президент Российской Федерации формирует Государственный Совет Российской Федерации в целях обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов публичной власти, определения основных направлений внутренней и внешней политики Российской Федерации и приоритетных направлений социально-экономического развития государства; статус Государственного Совета Российской Федерации определяется федеральным законом.

Конституцией Российской Федерации введено понятие «публичная власть» (в частности, согласно части 3 статьи 132 органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории).

Согласно новым положениям статьи 114 Конституции Российской Федерации (пункт «е<sup>1</sup>» части 1) Правительство Российской Федерации осуществляет меры по поддержке институтов гражданского общества, в том числе некоммерческих организаций, обеспечивает их участие в выработке и проведении государственной политики.

Таким образом, правовое обеспечение реализации Стратегии осуществляется на основе указанных положений – новелл Конституции Российской Федерации.

Одной из актуальных проблем правового обеспечения реализации Стратегии с учетом указанных конституционных положений является закрепление в законодательстве общих принципов организации публичной власти на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальном уровне. При этом важнейшим вопросом представляется разграничение между уровнями публичной власти полномочий, в том числе в сфере реализации Стратегии.

Федеральным законом от 8 декабря 2020 года № 394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации» установлено (статья 2), что под единой системой публичной власти понимаются федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, иные государственные органы, органы местного самоуправления в их совокупности, осуществляющие в конституционно установленных пределах на основе принципов согласованного функционирования и устанавливаемого на основании Конституции Российской Федерации и в соответствии с законодательством организационно-правового, функционального и финансово-бюджетного взаимодействия, в том числе по вопросам передачи полномочий между уровнями публичной власти, свою деятельность в целях соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, создания условий для социально-экономического развития государства.

При этом координация деятельности органов, входящих в единую систему публичной власти, представляет собой систему действий и решений, которые направлены на обеспечение согласованного функционирования и взаимодействия органов, входящих в единую систему публичной власти, осуществляются и принимаются в соответствии с Конституцией Российской Федерации Президентом Российской Федерации, а также в пределах своей компетенции Правительством Российской Федерации, Государственным Советом, другими органами публичной власти.

Государственный Совет (статья 3) является конституционным государственным органом, формируемым Президентом Российской Федерации в целях обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов, входящих в единую систему публичной власти, определения основных направлений внутренней и внешней политики Российской Федерации и приоритетных направлений социально-

экономического развития государства. В пределах своей компетенции он участвует в разработке стратегических задач и целей внутренней и внешней политики Российской Федерации, в формировании государственной политики в области социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, способствует согласованному функционированию и взаимодействию органов, входящих в единую систему публичной власти, в целях соблюдения и защиты прав и свобод граждан Российской Федерации.

Таким образом, обозначенный правовой механизм и Государственный Совет как его важнейшая часть будут способствовать правовому и организационному обеспечению взаимодействия органов публичной власти, в том числе в сфере реализации Стратегии.

Отмечаем, что к основным задачам Государственного Совета в том числе отнесены подготовка предложений Президенту Российской Федерации по важнейшим вопросам государственного строительства, укрепления основ федерализма и местного самоуправления, а также по вопросам, касающимся взаимоотношений Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований; по вопросам формирования механизмов согласованного функционирования и взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, повышения эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), глав муниципальных образований (глав местных администраций); а также содействие Президенту Российской Федерации при использовании им согласительных процедур для разрешения разногласий между федеральными органами государственной власти и органами

государственной власти субъектов Российской Федерации, между органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Отмечаем также Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ).

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона № 414-ФЗ в соответствии с Конституцией Российской Федерации органы государственной власти, иные государственные органы, органы местного самоуправления в их совокупности входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Федерального закона № 414-ФЗ к основным полномочиям высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации отнесено осуществление мер по сохранению и развитию этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, их языков и культуры; защите прав коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств; социальной и культурной адаптации мигрантов; профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов и обеспечению межнационального и межконфессионального согласия.

В соответствии с пунктами 42 и 43 части 1 статьи 44 к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов осуществления поддержки региональных и местных



национально-культурных автономий, а также осуществления в пределах своих полномочий мер по обеспечению государственных гарантий равенства прав, свобод и законных интересов человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств, предотвращению любых форм ограничения прав и дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности; осуществления мер, направленных на поддержку, сохранение, развитие и изучение русского языка как государственного языка Российской Федерации, языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, а также иных мер, направленных на укрепление гражданского единства, межнационального и межконфессионального согласия, сохранение этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, защиту прав национальных меньшинств, социальную и культурную адаптацию и интеграцию иностранных граждан (мигрантов), профилактику и предупреждение экстремизма и межнациональных (межэтнических) конфликтов, достижение межнационального и межконфессионального согласия.

В настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе находится проект федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (принят в первом чтении 25 января 2022 года). Согласно пункту 18 части 1 статьи 32 законопроекта к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения относятся в том числе разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, местного

традиционного народного художественного творчества, реализацию прав коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов. Также в соответствии с пунктами 21 – 23 части 1 к таким полномочиям отнесено сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности муниципального образования, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории муниципального образования; оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству (волонтерству); организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в муниципальном образовании.

Важнейшим направлением реализации Стратегии представляется деятельность в миграционной сфере, в том числе такое направление, как адаптация и интеграция мигрантов, тесно связанное с обеспечением межнационального и межконфессионального мира.

В качестве документа стратегического характера принята Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 – 2025 годы (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 года № 622).

Следует отметить, что в 2020 – 2021 годах в российское законодательство внесены изменения, которые способствуют созданию дополнительных благоприятных условий для интеграции и адаптации иностранных граждан на территории Российской Федерации.

Иностранцам, прибывшим в Российскую Федерацию в безвизовом порядке и осуществляющим трудовую деятельность на основании патента, предоставлена возможность неоднократно

переоформлять патент без выезда из Российской Федерации<sup>1</sup>; расширен круг иностранных граждан (лиц без гражданства), имеющих право выступать в качестве принимающей стороны (это иностранные граждане, имеющие в собственности жилое помещение на территории Российской Федерации и предоставившие его в пользование для фактического проживания иностранному гражданину или лицу без гражданства)<sup>2</sup>; упростился порядок трудоустройства для иностранных граждан, обучающихся в Российской Федерации в российских профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования (без необходимости получения соответствующих разрешений с продлением срока временного пребывания иностранного гражданина)<sup>3</sup>; с декабря 2021 года лицам, прибывшим в Россию на срок свыше 90 дней, выдается единый документ с электронным носителем информации, заменяющий все виды документов, оформляемых сегодня на бумажных бланках<sup>4</sup>.

Отмечаем также Приказ Федерального агентства по делам национальностей от 17 ноября 2020 года № 142, утвердивший Методические рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации», которые направлены на обеспечение единых подходов к социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан,

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 24 апреля 2020 года № 135-ФЗ «О внесении изменения в статью 133 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»

<sup>2</sup> Федеральный закон от 8 июня 2020 года № 182-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»

<sup>3</sup> Федеральный закон от 6 февраля 2020 года № 16-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в части упрощения порядка трудоустройства в Российской Федерации обучающихся в российских профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования иностранных граждан и лиц без гражданства»

<sup>4</sup> Федеральный закон от 1 июля 2021 года № 274-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и Федеральный закон «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации»

противодействию их социальной и территориальной изоляции и устранению способствующих этому условий.

В Методических указаниях разъясняются положения федерального законодательства и Концепции государственной миграционной политики.

В частности, обращено внимание на то, что Государственная программа «Реализация государственной национальной политики» содержит подпрограмму 5 «Социально-культурная адаптация и интеграция иностранных граждан в Российской Федерации», и в рамках этой подпрограммы предусмотрена реализация двух основных мероприятий: 5.1 «Научно-методическое и информационное сопровождение социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан» и 5.2 «Реализация мер, направленных на социально-культурную адаптацию и интеграцию иностранных граждан».

Также указано, что социальной адаптации иностранных трудовых мигрантов способствуют изменения, внесенные в Налоговый кодекс Российской Федерации, устанавливающие обязанность работодателя отчислять за иностранных работников взнос в Фонд социального страхования Российской Федерации в размере 1,8% от заработной платы.

Еще одно актуальное направление реализации Стратегии – совершенствование поддержки и развитие связей с соотечественниками, проживающими за рубежом, в соответствии с приведенными выше положениями Конституции Российской Федерации, а также совершенствование правовых, организационных и иных механизмов, регулирующих и обеспечивающих добровольное переселение в Российскую Федерацию на постоянное место жительства. В настоящее время данные отношения регулируются Федеральным законом от 24 мая 1999 года № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом». Также действует Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию

соотечественников, проживающих за рубежом (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 года № 637; ред. от 24.03.2021, далее – Государственная программа).

Отмечаем развернувшееся в настоящее время широкое общественное обсуждение вопросов совершенствования законодательства и положений Государственной программы в целях обеспечения максимально широкого привлечения соотечественников в Российскую Федерацию. В Государственную Думу внесен ряд законодательных инициатив в данной сфере, в частности, проект № 95462-8 «О внесении изменений в Федеральный закон от 24 мая 1999 года № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом», проект № 191989-7 «О репатриации в Российскую Федерацию», внесенные в Государственную Думу депутатом Государственной Думы К.Ф.Затулиным).

Обращаем особое внимание, что в настоящее время на рассмотрении Государственной Думы находится проект федерального закона № 49269-8 «О гражданстве Российской Федерации», внесенный в Государственную Думу Президентом Российской Федерации 29 декабря 2021 года (принят в первом чтении 5 апреля 2022 года).

В статье 16 («Прием в гражданство Российской Федерации отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства») указанного законопроекта предусмотрено, что иностранный гражданин или лицо без гражданства, достигшие возраста восемнадцати лет, обладающие дееспособностью и постоянно проживающие в Российской Федерации (независимо от срока проживания), вправе подать заявление о приеме в гражданство Российской Федерации без учета требований о пятилетнем сроке постоянного проживания в Российской Федерации (со дня принятия решения о выдаче вида на жительство в Российской Федерации и до дня подачи заявления о приеме в гражданство), владении русским языком и знании истории России и основ законодательства

Российской Федерации, если указанные иностранный гражданин или лицо без гражданства имеют статус участника Государственной программы или статус члена семьи участника указанной Государственной программы.

Одним из актуальных направлений реализации Стратегии является патриотическое воспитание детей и молодежи.

В данной сфере следует отметить Стратегию развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 года № 996-р; далее – Стратегия развития воспитания).

Стратегия развития воспитания создает условия для формирования и реализации комплекса мер, учитывающих особенности современных детей, социальный и психологический контекст их развития, формирует предпосылки для консолидации усилий семьи, общества и государства, направленных на воспитание подрастающего и будущих поколений. При этом Стратегия развития воспитания опирается на систему духовно-нравственных ценностей, сложившихся в процессе культурного развития России, таких как человеколюбие, справедливость, честь, совесть, воля, личное достоинство, вера в добро и стремление к исполнению нравственного долга перед самим собой, своей семьей и своим Отечеством.

Стратегией развития воспитания определено, что приоритетами государственной политики в области воспитания являются, в том числе:

формирование у детей высокого уровня духовно-нравственного развития, чувства причастности к историко-культурной общности русского народа и судьбе России;

поддержка общественных институтов, которые являются носителями духовных ценностей;

формирование уважения к русскому языку как государственному языку Российской Федерации, являющемуся основой гражданской

идентичности россиян и главным фактором национального самоопределения.

В части развития социальных институтов воспитания Стратегией развития воспитания, в частности, предусмотрено:

содействие разработке и реализации программ воспитания обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, которые направлены на повышение уважения детей друг к другу, к семье и родителям, учителю, старшим поколениям, а также на подготовку личности к семейной и общественной жизни, трудовой деятельности;

использование чтения, в том числе семейного, для познания мира и формирования личности;

создание условий для повышения у детей уровня владения русским языком, языками народов России, иностранными языками, навыками коммуникации;

знакомство с лучшими образцами мировой и отечественной культуры.

В части поддержки общественных объединений в сфере воспитания Стратегией развития воспитания предполагается, в том числе:

привлечение детей к участию в социально значимых познавательных, творческих, культурных, краеведческих, спортивных и благотворительных проектах, в волонтерском движении;

расширение государственно-частного партнерства в сфере воспитания детей.

Кроме того, в рамках обновления воспитательного процесса с учетом современных достижений науки и на основе отечественных традиций, Стратегией развития воспитания предусматривается, что гражданское воспитание включает в себя:

создание условий для воспитания у детей активной гражданской позиции, гражданской ответственности, основанной на традиционных культурных, духовных и нравственных ценностях российского общества;

развитие культуры межнационального общения;

формирование приверженности идеям интернационализма, дружбы, равенства, взаимопомощи народов;

воспитание уважительного отношения к национальному достоинству людей, их чувствам, религиозным убеждениям;

формирование стабильной системы нравственных и смысловых установок личности, позволяющих противостоять идеологии экстремизма, национализма, ксенофобии, коррупции, дискриминации по социальным, религиозным, расовым, национальным признакам и другим негативным социальным явлениям;

разработку и реализацию программ воспитания, способствующих правовой, социальной и культурной адаптации детей, в том числе детей из семей мигрантов.

В части патриотического воспитания и формирования российской идентичности Стратегией развития воспитания определено, в том числе, следующее:

формирование у детей патриотизма, чувства гордости за свою Родину, готовности к защите интересов Отечества, ответственности за будущее России на основе развития программ патриотического воспитания детей, в том числе военно-патриотического воспитания;

повышение качества преподавания гуманитарных учебных предметов, обеспечивающего ориентацию обучающихся в современных общественно-политических процессах, происходящих в России и мире, а также осознанную выработку собственной позиции по отношению к ним на основе знания и осмысления истории, духовных ценностей и достижений нашей страны;



развитие у подрастающего поколения уважения к таким символам государства, как герб, флаг, гимн Российской Федерации, к историческим символам и памятникам Отечества.

Духовное и нравственное воспитание детей на основе российских традиционных ценностей осуществляется, в том числе, за счет:

развития у детей нравственных чувств (чести, долга, справедливости, милосердия и дружелюбия);

формирования выраженной в поведении нравственной позиции, в том числе способности к сознательному выбору добра;

расширения сотрудничества между государством и обществом, общественными организациями и институтами в сфере духовно-нравственного воспитания детей, в том числе традиционными религиозными общинами.

Приобщение детей к культурному наследию предполагает, в том числе:

воспитание уважения к культуре, языкам, традициям и обычаям народов, проживающих в Российской Федерации;

поддержку мер по созданию и распространению произведений искусства и культуры, проведению культурных мероприятий, направленных на популяризацию российских культурных, нравственных и семейных ценностей;

создание и поддержку производства художественных, документальных, научно-популярных, учебных и анимационных фильмов, направленных на нравственное, гражданско-патриотическое и общекультурное развитие детей;

повышение роли библиотек, в том числе библиотек в системе образования, в приобщении к сокровищнице мировой и отечественной культуры, в том числе с использованием информационных технологий;

создание условий для сохранения, поддержки и развития этнических культурных традиций и народного творчества.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2020 года № 2945 утвержден план мероприятий по реализации в 2021 – 2025 годах Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года.

Нельзя не отметить Стратегию развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года № 203), в которой в числе основных принципов отмечен приоритет традиционных российских духовно-нравственных ценностей и соблюдение основанных на этих ценностях норм поведения при использовании информационных и коммуникационных технологий.

В числе актов, направленных на обеспечение реализации Стратегии, отмечаем план мероприятий по реализации в 2022 – 2025 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 года № 3718-р.

Обращаем также внимание на методические рекомендации по актуальным вопросам реализации государственной национальной политики, формированию в местном сообществе позитивных межнациональных и этноконфессиональных отношений, а также по выявлению и предупреждению межнациональных конфликтов (утверждены Приказом Федерального агентства по делам национальностей от 27 ноября 2017 года № 133).

В частности, рекомендовано развивать межведомственное взаимодействие в вопросах реализации государственной национальной политики, в том числе путем создания межведомственных комиссий, включающих представителей всех заинтересованных органов исполнительной власти с учетом принятых на федеральном уровне стратегических документов и программ; обеспечить разработку и реализацию соответствующих региональных государственных программ и

подпрограмм, комплексов мер, комплексных планов и планов мероприятий либо иных инструментов реализации государственной национальной политики с выделением необходимых финансовых средств; создать при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления экспертные советы по вопросам гармонизации межнациональных (межэтнических) и этноконфессиональных отношений с участием представителей науки, образования, экспертных учреждений, национальных объединений и религиозных организаций.

В образовательной сфере рекомендуется, в том числе, обеспечить меры по воспитанию культуры межэтнического общения, уважительного отношения к представителям разных народов, популяризации идеи межнационального мира и согласия на основе исторических традиций добрососедства народов России, в первую очередь, среди молодежи и детей (в том числе, дошкольного возраста), в частности, разработку и внедрение этнокультурного содержания в образовательный процесс; обеспечить разработку и реализацию мер по защите, укреплению и развитию русского языка как государственного языка Российской Федерации, средства межнационального общения и укрепления связей с соотечественниками, проживающими за рубежом.

В сфере профилактики и предупреждения этнополитического и религиозно-политического экстремизма и межнациональных конфликтов рекомендуется, в том числе, осуществлять мониторинг состояния межнациональных и межконфессиональных отношений на соответствующей территории на постоянной основе, а также оптимизировать систему взаимодействия между органами государственной власти всех уровней местного самоуправления и правоохранительных органов через создание межведомственных комиссий по профилактике экстремизма в целях повышения эффективности профилактических

мероприятий по недопущению экстремистских проявлений в межнациональной и межконфессиональной сфере.

В сфере этнокультурного развития народов Российской Федерации рекомендуется, в том числе, обеспечить поддержку инновационных этнокультурных проектов, в том числе направленных на продвижение общероссийских и региональных этнокультурных брендов (торговых марок).

Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400 утверждена Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, затронувшая в качестве базового документа стратегического характера целый ряд аспектов государственной национальной политики и закрепившей соответствующие ориентиры.

Так, к национальным интересам Российской Федерации на современном этапе отнесены, в том числе: сбережение народа России, развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни и благосостояния граждан; поддержание гражданского мира и согласия в стране; укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей, сохранение культурного и исторического наследия народа России. При этом достижение целей обеспечения государственной и общественной безопасности осуществляется путем реализации государственной политики, направленной на решение таких задач, как, например:

развитие институтов гражданского общества, поддержка общественно значимых инициатив, развитие взаимодействия институтов гражданского общества и населения с органами публичной власти в решении вопросов, которые могут вызвать рост социальной напряженности;

предупреждение и пресечение террористической и экстремистской деятельности организаций и физических лиц, попыток совершения актов ядерного, химического и биологического терроризма;

предупреждение проявлений радикализма, профилактика экстремистских и иных преступных проявлений, прежде всего среди несовершеннолетних и молодежи;

противодействие незаконной миграции, усиление контроля за миграционными потоками, социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов;

предупреждение и нейтрализация социальных, межконфессиональных и межнациональных конфликтов, сепаратистских проявлений, предупреждение распространения религиозного радикализма, деструктивных религиозных течений, формирования этнических и религиозных анклавов, социальной и этнокультурной изолированности отдельных групп граждан.

С данными положениями согласуются положения Стратегии, определившей в качестве одного из приоритетов государственной национальной политики Российской Федерации профилактику экстремизма и предупреждение конфликтов на национальной и религиозной почве.

Отмечаем при этом, что Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность, в частности, за:

пропаганду либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами (статья 20.3);

распространение владельцем аудиовизуального сервиса информации, содержащей публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, материалов, публично оправдывающих терроризм, или других материалов, призывающих к осуществлению экстремистской

деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности (статья 13.37);

действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе, совершенные публично, в том числе с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть «Интернет» (статья 20.31).

Уголовный кодекс Российской Федерации предусматривает уголовную ответственность за такие преступления, как совершение террористического акта (статья 205), содействие террористической деятельности (статья 205.1), публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, публичное оправдание терроризма или пропаганда терроризма (статья 205.2), возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства (статья 282) и другие.

Указанием Генпрокуратуры России № 738/11, МВД России № 3 от 25 декабря 2020 года «О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности» утверждены перечни преступлений экстремистской направленности (перечень № 20) и преступлений террористического характера (перечень № 22).

Важным аспектом укрепления единства народов Российской Федерации на основе общероссийской гражданской идентичности, сохранения исконных общечеловеческих принципов и общественно значимых ориентиров социального развития в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации названа защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической

памяти, которая обеспечивается путем решения в том числе следующих задач:

укрепление гражданского единства, общероссийской гражданской идентичности, межнационального и межконфессионального согласия, сохранение самобытности многонационального народа Российской Федерации;

защита исторической правды, сохранение исторической памяти, преемственности в развитии Российского государства и его исторически сложившегося единства, противодействие фальсификации истории;

укрепление института семьи, сохранение традиционных семейных ценностей, преемственности поколений россиян;

поддержка общественных проектов, направленных на патриотическое воспитание граждан, сохранение исторической памяти и культуры народов Российской Федерации;

укрепление культурного суверенитета Российской Федерации и сохранение ее единого культурного пространства;

сохранение материального и нематериального культурного наследия русского народа, популяризация достижений российской науки и техники, литературы, художественной культуры, музыки и спорта, в том числе путем доработки учебных программ образовательных организаций;

духовно-нравственное и патриотическое воспитание граждан на исторических и современных примерах, развитие коллективных начал русского общества, поддержка социально значимых инициатив, в том числе благотворительных проектов, добровольческого движения;

поддержка религиозных организаций традиционных конфессий, обеспечение их участия в деятельности, направленной на сохранение традиционных русских духовно-нравственных ценностей, гармонизацию русского общества, распространение культуры межконфессионального диалога, противодействие экстремизму;

защита и поддержка русского языка как государственного языка Российской Федерации, усиление контроля за соблюдением норм современного русского литературного языка, пресечение публичного исполнения, распространения через средства массовой информации продукции, в которой содержатся слова и выражения, не соответствующие указанным нормам (в том числе нецензурная лексика);

защита российского общества от внешней идейно-ценностной экспансии и внешнего деструктивного информационно-психологического воздействия, недопущение распространения продукции экстремистского содержания, пропаганды насилия, расовой и религиозной нетерпимости, межнациональной розни.

В связи с вышесказанным предлагаем рассмотреть вопрос о включении в проект итогового решения Совета по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществлять мониторинг документов стратегического и законодательного характера в сфере реализации Стратегии с целью выявления положений, нуждающихся в изменении и актуализации с учетом соответствующих новелл федерального законодательства.



## **Информационно-аналитический материал к заседанию Совета по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совете Федерации на тему «О ходе реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»**

**Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации до 2025 года (далее – Стратегия)** была принята в 2012 году<sup>1</sup> в качестве документа стратегического планирования в сфере национальной безопасности Российской Федерации.

В октябре 2018 года Президент Российской Федерации В.В. Путин отмечал, что **Стратегия «нуждается в развитии, корректировке {...} с учетом накопленного опыта и проблем»<sup>2</sup>**. Глава государства особо подчеркнул, что Стратегия «должна быть синхронизирована с теми целями, задачами, которые обозначены в Послании Федеральному Собранию и в майском Указе, а также с другими документами стратегического планирования»<sup>3</sup>.

**Указом Президента Российской Федерации от 6 декабря 2018 года в Стратегию были внесены изменения<sup>4</sup>**. В новой редакции Стратегии определяется современное состояние межнациональных (межэтнических) отношений в Российской Федерации; цели, принципы, задачи и основные направления государственной национальной политики, инструменты и механизмы ее реализации, целевые показатели реализации Стратегии и ожидаемые результаты.

**Важной новацией документа стало определение ряда понятий:** государственная национальная политика Российской Федерации; многонациональный народ Российской Федерации (российская нация); гражданское единство; общероссийская гражданская идентичность (гражданское самосознание); межнациональные (межэтнические) отношения; национально-культурные потребности (этнокультурные потребности); народы, национальности, этнические общности в Российской Федерации; этнокультурное и языковое многообразие Российской Федерации.

В обновленной Стратегии подчеркивается, что **общероссийская гражданская идентичность основана на сохранении русской культурной доминанты, присущей всем народам, населяющим Российскую Федерацию**. Современное российское общество объединяет единый культурный (цивилизационный) код, который основан на сохранении и развитии русской культуры и языка, исторического и культурного наследия всех народов Российской Федерации и в котором заключены такие основополагающие общечеловеческие принципы, как уважение самобытных традиций народов, населяющих Российскую Федерацию, и интегрирование их лучших достижений в единую российскую культуру. **Значимым событием для укрепления общероссийской гражданской идентичности стало принятие в Российскую Федерацию Республики Крым и образование в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя.**

<sup>1</sup> Указ Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666.

<sup>2</sup> Заседание Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям, 26 октября 2018 года, Ханты-Мансийск.

<sup>3</sup> Там же.

<sup>4</sup> Указ Президента Российской Федерации от 6 декабря 2018 года № 703.

В число целей государственной национальной политики введено **«укрепление общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации)»**. В прежней редакции Стратегии цель формулировалась как «упрочение общероссийского гражданского самосознания и духовной общности российской нации»<sup>5</sup>. В перечне ожидаемых результатов реализации Стратегии на первом месте стоит **«укрепление единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации) и общероссийской гражданской идентичности, формирование единого культурного пространства страны»**.

Одной из задач государственной национальной политики провозглашено **«формирование у детей и молодежи на всех этапах образовательного процесса общероссийской гражданской идентичности, патриотизма, гражданской ответственности, чувства гордости за историю России, воспитание культуры межнационального общения, основанной на уважении чести и национального достоинства граждан, традиционных российских духовно-нравственных ценностей»**.

**Укрепление общероссийской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации определено в числе основных направлений государственной национальной политики.**

Новацией также стало введение набора целевых показателей реализации Стратегии, одним из которых является **уровень общероссийской гражданской идентичности**. По оценке руководителя Федерального агентства по делам национальностей И.В. Баринова, в 2022 году уровень общероссийской гражданской идентичности составил 93,4% и характеризует значительный рост по сравнению с 2020 годом (78,9%)<sup>6</sup>. По оценке заместителя Руководителя Администрации Президента Российской Федерации М.М. Магомедова, в стране сохраняется высокая доля граждан, дающих положительную оценку состоянию межнациональных отношений. Почти 80% россиян не испытывают негативных чувств к людям другой национальности. Вместе с тем опросы показывают, что каждый пятый респондент допускает возможность возникновения конфликтных ситуаций на национальной почве. В значительной степени **негатив формируется за счет миграционного фактора**<sup>7</sup>.

В Стратегии по-новому были определены **проблемы в сфере межнациональных (межэтнических) и межрелигиозных отношений, непосредственно угрожающие общероссийской гражданской идентичности**. Среди них: гипертролизация региональных интересов и сепаратизм, развивающиеся в том числе вследствие целенаправленного вмешательства из-за рубежа и угрожающие государственной целостности; незаконная миграция, несовершенство действующей системы социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество,

---

<sup>5</sup> Также к целям государственной национальной политики отнесено: укрепление национального согласия, обеспечение политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов; обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств; сохранение и поддержка этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, традиционных российских духовно-нравственных ценностей как основы российского общества; гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений; успешная социальная и культурная адаптация иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграция в российское общество.

<sup>6</sup> Официальный сайт ФАДН России. / В Государственной Думе состоялось заседание Комитета по делам национальностей, 25 марта 2022 года.

<sup>7</sup> Заседание президиума Совета по межнациональным отношениям, 20 декабря 2021 года.

формирование замкнутых этнических анклавов; социальное и имущественное неравенство населения, сложности в обеспечении равных возможностей для социального продвижения и доступа к важнейшим общественным благам, региональная экономическая дифференциация; частичная утрата этнокультурного наследия, размывание традиционных российских духовно-нравственных ценностей, в том числе вследствие глобализации; непреодоленные последствия межэтнических или этнотерриториальных конфликтов и противоречий в отдельных субъектах Российской Федерации; отток русского и русскоязычного населения из регионов Северного Кавказа, Сибири и Дальнего Востока.

**С целью реализации основных направлений Стратегии на федеральном уровне действует государственная программа «Реализация государственной национальной политики»<sup>8</sup>.**

В декабре 2021 года Правительство Российской Федерации утвердило план мероприятий по реализации Стратегии<sup>9</sup>. План состоит из 112 пунктов, распределенных по 11 разделам. Разделы плана соответствуют основным направлениям государственной национальной политики, определенным Стратегией. Это обеспечение равноправия граждан и реализации их конституционных прав, укрепление общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской Федерации, обеспечение межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных отношений, содействие этнокультурному и духовному развитию народов Российской Федерации. План рассчитан на период с 2022 по 2025 год. Результатом его реализации будет подготовка нормативных правовых актов, организация и проведение различных видов мониторинговых исследований, проведение конференций, семинаров, круглых столов, фестивалей, издание пособий, создание аудиовизуальной продукции, проведение мероприятий и конкурсов для СМИ, поддержка деятельности национально-культурных автономий, общественных объединений, организаций соотечественников за рубежом.

**Одним из ключевых событий общественно-политической жизни стало внесение изменений в Конституцию Российской Федерации, одобренных в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года<sup>10</sup>.** В том числе ряд положений, касающихся вопросов межнациональных и межконфессиональных отношений, содержится в статьях 67, 68, 69 и 72: относительно государственного языка, гарантий сохранения этнокультурного и языкового многообразия, преемственности в развитии Российского государства, сохранения исторической памяти, значимости религии и традиционных ценностей многонационального народа России. В Основной закон внесено положение о том, что «Российская Федерация, объединенная тысячелетней историей, сохраняя память предков, передавших нам идеалы и веру в Бога, а также преемственность в развитии Российского государства, признает исторически сложившееся государственное единство». Эта норма, в том числе, призвана подчеркнуть необходимость учитывать при реализации государственной политики исторически сложившуюся в нашей стране значимость религии<sup>11</sup>. Российская Федерация определяется как правопреемник СССР на своей территории, а также в отношении членства в международных организациях, их органах, участия в международных договорах, в отношении предусмотренных международными

<sup>8</sup> Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 года № 1532. Ответственным исполнителем является ФАДН России.

<sup>9</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 года №3718-р.

<sup>10</sup> Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года №1-ФКЗ.

<sup>11</sup> Заключение Конституционного Суда Российской Федерации от 16 марта 2020 года №1-3.

договорами обязательств и активов СССР за пределами территории России.

**Ряд федеральных законов, касающихся вопросов межэтнических и межконфессиональных отношений, был принят в рамках реализации новых конституционных положений.**

В развитие конституционных норм приняты инициированные сенатором Российской Федерации А.А. Клишасом и депутатом Государственной Думы П.В. Крашенинниковым закон об отнесении к экстремистской деятельности деяний, направленных на нарушение территориальной целостности России, в том числе отчуждение части ее территории<sup>12</sup>; а также закон об установлении административной ответственности за публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности России<sup>13</sup>.

**В поправке в Конституцию указано, что государственным языком России на всей ее территории является русский язык как язык государствообразующего народа, входящего в многонациональный союз равноправных народов Российской Федерации.** Российская Федерация гарантирует всем ее народам право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития. Культура в Российской Федерации является уникальным наследием ее многонационального народа. Культура поддерживается и охраняется государством. Государство защищает культурную самобытность всех народов и этнических общностей Российской Федерации, гарантирует сохранение этнокультурного и языкового многообразия.

Президент Российской Федерации В.В. Путин отмечал, что **в рамках реализации норм обновленной Конституции «Правительство при участии широкого круга экспертов разрабатывает концепцию государственной языковой политики<sup>14</sup>. Особое место в проекте документа отведено русскому языку {...} Государственная Дума примет изменения в Закон «О языках народов Российской Федерации».** В нем будет отражена ответственность государства за сохранение родных языков народов страны, создание условий для их изучения и развития<sup>15</sup>. Авторы инициативы указывали, что отсутствие в законодательстве Российской Федерации порядка утверждения алфавитов, правил орфографии и пунктуации языков коренных малочисленных народов затрудняло сохранение, изучение, обучение и использование их родных языков, что вело к их возможному исчезновению<sup>16</sup>. Соответствующие положения были внесены в законодательство в весеннюю сессию 2021 года<sup>17</sup>.

**В Стратегии одной из задач государственной национальной политики провозглашено «формирование у детей и молодежи на всех этапах образовательного процесса общероссийской гражданской идентичности, патриотизма, гражданской ответственности, чувства гордости за историю России, воспитание культуры межнационального общения, основанной на уважении чести и**

<sup>12</sup> Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 229-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» (в части уточнения понятия экстремистской деятельности).

<sup>13</sup> Федеральный закон от 8 декабря 2020 года № 420-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части установления административной ответственности за публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации)».

<sup>14</sup> Перечень поручений по итогам заседания Совета по русскому языку, 1 марта 2020 года.

<sup>15</sup> Выступление на заседании Совета при Президенте по межнациональным отношениям, 30 марта 2021 года

<sup>16</sup> Из пояснительной записки к законопроекту № 834162-7.

<sup>17</sup> Федеральный закон от 11 июня 2021 года № 182-ФЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Российской Федерации «О языках народов Российской Федерации» (в части определения порядка утверждения алфавитов и правил орфографии и пунктуации языков коренных малочисленных народов Российской Федерации).

**национального достоинства граждан, традиционных российских духовно-нравственных ценностей». В развитие положений обновленной Конституции был принят инициированный Президентом Российской Федерации<sup>18</sup> закон, который конкретизирует порядок воспитательной работы в системе образования. В соответствии с указанным законом, воспитание определяется как «деятельность, направленная на развитие личности, создание условий для самоопределения и социализации обучающихся на основе социокультурных, духовно-нравственных ценностей и принятых в российском обществе правил и норм поведения в интересах человека, семьи, общества и государства, формирование у обучающихся чувства патриотизма, гражданственности, уважения к памяти защитников Отечества и подвигам Героев Отечества, закону и правопорядку, человеку труда и старшему поколению, взаимного уважения, бережного отношения к культурному наследию и традициям многонационального народа Российской Федерации, природе и окружающей среде».**

Указом Президента Российской Федерации<sup>19</sup> воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций определено в качестве одной из приоритетных задач в сфере образования на период до 2024 года.

**Еще одной значимой законодательной инициативой стало внесение изменений в закон «Об образовании в Российской Федерации»<sup>20</sup>.** Законом закреплено понятие просветительской деятельности, под которой понимается осуществляемая вне рамок образовательных программ деятельность, направленная на распространение знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта и компетенции в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов. Одновременно предусмотрен запрет на использование просветительской деятельности для разжигания социальной, расовой, национальной или религиозной розни, в том числе посредством сообщения обучающимся недостоверных сведений об исторических, о национальных, религиозных и культурных традициях народов России.

Был принят федеральный закон о молодежной политике, над продвижением которого работали сенаторы Российской Федерации<sup>21</sup>.

**Ряд законодательных решений принят в целях реализации прав коренных малочисленных народов Российской Федерации (далее – КМН), сохранения их языков, культуры, традиционных видов хозяйственной деятельности.** В настоящее время в России насчитывается 47 коренных малочисленных народов общей численностью более 300 тысяч человек.

В том числе в 2020 году принят закон, который устанавливает порядок учета лиц, относящихся к КМН. Учет таких лиц будут осуществляться уполномоченным органом на основе сведений, представляемых лицами, относящимися к малочисленным народам, и

<sup>18</sup> Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 304-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» по вопросам воспитания обучающихся».

<sup>19</sup> Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года (ред. от 21 июля 2020 года) №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

<sup>20</sup> Федеральный закон от 5 апреля 2021 года № 85-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части введения просветительской деятельности), внесли сенаторы Российской Федерации А.А. Климов, Е.В. Афанасьева, А.В. Вайнберг, Л.Н. Глебова, О.В. Мельниченко и группа депутатов Государственной Думы.

<sup>21</sup> Федеральный закон от 30 декабря 2020 года №489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации». Внесли сенаторы Российской Федерации Г.Н. Карелова, И.Ю. Святенко, А.Г. Варфоломеев, М.И. Ахмадов, П.В. Тараканов и группа депутатов Государственной Думы.

общинами малочисленных народов, а также федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления<sup>22</sup>. Будет создан единый список граждан, относящихся к КМН, принято Постановление Правительства Российской Федерации о правилах его ведения<sup>23</sup>, а подавать документы для включения в этот список граждане смогут в многофункциональных центрах государственных и муниципальных услуг<sup>24</sup>. Создание списка упростит представителям КМН оформление положенных им по закону льгот, с получением которых ранее нередко возникали сложности.

Правительством Российской Федерации утвержден порядок возмещения убытков малочисленным народам<sup>25</sup>. Ресурсодобывающие компании будут возмещать убытки, причиненные КМН, на основании особого соглашения между организацией и региональным советом представителей КМН по инициативе одной из сторон. По согласованию сторон в документ могут быть включены положения о возмещении вреда, причиненного имуществу граждан, реального ущерба и упущенной выгоды. Ранее убытки коренным народам возмещались в индивидуальном порядке, порядок оформления соглашений не был отрегулирован.

Утверждена программа государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов в Арктике<sup>26</sup>.

Правительство Российской Федерации утвердило план проведения в России в 2022–2032 годах мероприятий Международного десятилетия языков коренных народов. В плане предусмотрено более 60 мероприятий, которые поделены на шесть тематических разделов, посвященных совершенствованию государственного управления, образованию и подготовке педагогических кадров, науке, цифровизации и книгоизданию<sup>27</sup>.

**В Стратегии в числе приоритетов государственной национальной политики обозначена профилактика экстремизма и предупреждение конфликтов на национальной и религиозной почве. Значимой мерой в этом направлении стало одобрение инициированных Правительством Российской Федерации изменений в Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях».** Они затрагивают вопросы деятельности религиозных групп и религиозных организаций. В числе прочего, определены лица, которые не могут быть руководителями (участниками) религиозной группы (иностранцы граждане, в отношении которых принято решение о нежелательности их пребывания в России; лица, в действиях которых решениями суда установлены признаки экстремистской деятельности). Установлено требование о

<sup>22</sup> Федеральный закон от 6 февраля 2020 года № 11-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» в части установления порядка учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам».

<sup>23</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2020 года № 1520 «Об утверждении Правил ведения списка лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, предоставления содержащихся в нем сведений, а также осуществляемого в связи с его ведением межведомственного взаимодействия». Чтобы попасть в список, человек должен предоставить в ФАДН бумажное или электронное заявление и один из документов, подтверждающих его принадлежность к малочисленному народу. Это может сделать и община, такую возможность предусмотрели для тех, кто живёт в отдалённых посёлках.

<sup>24</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 4 октября 2021 года № 1681.

<sup>25</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1488 «Об утверждении Положения о порядке возмещения убытков, причиненных коренным малочисленным народам Российской Федерации, объединениям коренных малочисленных народов Российской Федерации и лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, в результате нанесения ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов Российской Федерации хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами».

<sup>26</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2021 года №978-р.

<sup>27</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2022 года №204-р.

переаттестации к священнослужителям и персоналу религиозных организаций, получавшим религиозное образование за рубежом и впервые приступающим к деятельности на территории России<sup>28</sup>. Над этим законом велась масштабная работа с участием представителей традиционных конфессий, общественных и религиозных объединений, что позволило снять возникшие при его внесении в Государственную Думу противоречия<sup>29</sup>.

В Стратегии отмечается значимость развития этнографического и культурно-познавательного туризма, оздоровительных и рекреационных зон, включающих объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации. **Президент Российской Федерации В.В. Путин в Послании Федеральному Собранию 21 апреля 2021 года подчеркнул роль внутреннего туризма для знакомства с традициями и культурой народов России.** Для этого необходимо создание современной развитой инфраструктуры маршрутов внутреннего туризма с этнокультурной составляющей, этнопарков, центров национальных культур и ремесел.

**Ряд решений принят в целях укрепления общероссийской гражданской идентичности и межнационального согласия, сохранения этнокультурного и языкового многообразия.**

Указом Президента Российской Федерации создана общероссийская общественно-государственная организация «Ассамблея народов России»<sup>30</sup>. В 2020 году открыт ФГБУ «Дом народов России», его основная цель – создание условий для сохранения, возрождения и развития национальной культуры, реализации национально-культурных прав граждан Российской Федерации путем проведения культурно-массовых мероприятий. Федеральное агентство по делам национальностей планируется наделить полномочиями по ведению реестра национально-культурных автономий (в настоящее время ведется Минюстом России)<sup>31</sup>.

Ежегодно ФАДН организует проведение международной просветительской акции «Большой этнографический диктант», направленной на изучение основ этнографической грамотности населения, их знаний о проживающих в России народах, привлечение внимания общественности к вопросам межнационального согласия. К диктанту присоединяются депутаты Государственной Думы и сенаторы Российской Федерации, представители федеральных органов исполнительной власти и органов власти регионов, национально-культурных автономий и общественных объединений.

Начиная с 2021 года увеличен до 5 млн рублей размер ежегодной премии Президента Российской Федерации за вклад в укрепление единства российской нации.

**Ряд значимых мероприятий в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений из-за пандемии коронавируса был отложен или прошел в дистанционном формате.** Вместе с тем состоялись Всероссийский форум финно-угорских народов (Ижевск, июнь 2021 года), XII Международный экономический саммит «Россия-исламский мир: KazanSummit2021» (Казань, июль 2021 года), Всероссийский межнациональный форум молодежи «ПРОфессионалыРФ» (Сочи, 21-25

<sup>28</sup> Федеральный закон от 05 апреля 2021 года № 68-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях».

<sup>29</sup> Федеральный закон от 5 апреля 2021 года № 68-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях».

<sup>30</sup> Указ Президента Российской Федерации от 13 ноября 2020 года № 701.

<sup>31</sup> Правительство России на заседании 30 июля 2021 года одобрило проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О национально-культурной автономии».

октября 2021 года), Всероссийский форум национального единства (5-7 октября 2021 года, Ханты-Мансийск), II Всероссийский форум «Народы России» (Москва, 18-19 ноября 2021 года). Готовится проведение в 2022-2032 годах в Российской Федерации Международного десятилетия языков коренных народов.

**На регулярной основе проходят заседания Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям, по их итогам главой государства даются поручения.**

Например, в рамках состоявшегося 30 марта 2021 года заседания обсуждались вопросы укрепления общероссийской гражданской идентичности, создания и продвижения проектов этнокультурного туризма, роль образования в гармонизации межнациональных отношений, вопросы реализации Стратегии национальной политики. Президентом Российской Федерации в числе прочего даны поручения Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации определить подходы к установлению соотношения численности совместно обучающихся иностранных граждан и граждан Российской Федерации, оптимального для социальной, языковой и культурной адаптации обучающихся иностранных граждан и обеспечивающего эффективную реализацию образовательного процесса в целом, а также порядок учета такого соотношения при комплектовании групп, классов в дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях. Также поручено принять меры в целях обеспечения учета находящихся на территории Российской Федерации несовершеннолетних иностранных граждан, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, а также реализации прав этих граждан на образование.

С участием Администрации Президента Российской Федерации, членов Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям, глав регионов, представителей органов законодательной и исполнительной власти, научного и экспертного сообщества в федеральных округах проводятся совещания по вопросам реализации Стратегии государственной национальной политики. Например, в 2021 году такие совещания состоялись в Новосибирске, Светлогорске (Калининградская область), Воронеже, Екатеринбурге.

**Осенью 2021 года прошла очередная Всероссийская перепись населения<sup>32</sup>.** Перепись предоставит важные данные о национальном составе россиян, об использовании в повседневной жизни языков народов России, что послужит основой для принятия дальнейших решений в сфере государственной национальной политики. Президентом Российской Федерации было дано поручение Росстату совместно с Генеральной прокуратурой обеспечить в ходе переписи соблюдение конституционных прав граждан на свободное от любого давления самоопределение своей национальной и языковой принадлежности.

**В сентябре 2021 года состоялись выборы депутатов Государственной Думы VIII созыва.** Избирательная кампания прошла в спокойной обстановке, без сколь-либо существенных попыток использования проблематики межнациональных отношений в политических целях<sup>33</sup>.

**Большая работа проведена на уровне субъектов Российской Федерации в**

<sup>32</sup> В труднодоступных районах Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока перепись проводилась досрочно.

<sup>33</sup> Подробнее см. Русский национализм и ксенофобия. Итоги сентября 2021 года. // Информационно-аналитический центр «Сова», 1 октября 2021 года.



**части обновления нормативно-правовой базы реализации государственной национальной политики и совершенствования системы подготовки кадров для органов государственной власти и местного самоуправления.**

По данным ФАДН, по состоянию на 2021 год во всех 85 субъектах Российской Федерации имелись органы государственной власти, ответственные за реализацию государственной национальной политики, из них 39 профильных структур, 24 структуры с совмещенными профильными и непрофильными функциями и 22 непрофильные структуры. Стратегические документы в сфере государственной национальной политики были приняты в 43 регионах, в том числе стратегий 26, концепций 16, стратегические основы 1. В подавляющем большинстве субъектов Российской Федерации (80 из 85 регионов) утверждены региональные планы по исполнению Стратегии, в 81 регионе приняты государственные программы и подпрограммы по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России, при этом в Москве, Московской, Ивановской и Пензенской областях вопросы межнациональных и межконфессиональных отношений реализуются в рамках иных принятых программ и подпрограмм по отдельным направлениям деятельности. Однако, несмотря на достижения в части совершенствования законодательства, большинство проводимых на региональном и местном уровнях плановых мероприятий по-прежнему носят культурно-массовый характер и в целом незначительно решают национальные вопросы на местах. Отмечается высокий уровень текучести кадров госслужащих, к полномочиям которых относятся вопросы реализации государственной национальной политики в регионах<sup>34</sup>.

**К приоритетам Стратегии относится обеспечение межнационального и межрелигиозного мира и согласия в Российской Федерации, прежде всего в регионах с высокой миграционной активностью, со сложным этническим и религиозным составом населения.** По данным МВД России, в 2021 году в Российской Федерации было поставлено на миграционный учет 13,4 млн иностранных граждан (в 2020 году – 9,8 млн, в 2019 году – 19,5 млн). Более 82% иностранных рабочих, осуществляющих на законных основаниях трудовую деятельность в Российской Федерации, составляют выходцы из Узбекистана, Таджикистана и Киргизии.

Для России как одного из мировых лидеров по количеству принимаемых мигрантов крайне актуальной является задача эффективного регулирования миграционных потоков.

За последние годы в целях защиты прав легальных мигрантов и сокращения нелегальной составляющей миграции был принят ряд решений. В том числе в условиях пандемии для иностранных граждан неоднократно продлевался срок действия ряда документов. За переоформлением патента теперь не нужно выезжать из России<sup>35</sup>, а принимающей иностранного гражданина стороне можно подать уведомление в орган миграционного учета через портал госуслуг<sup>36</sup>. Ратифицировано Соглашение о пенсионном обеспечении трудящихся государств - членов Евразийского экономического союза<sup>37</sup>.

<sup>34</sup> Доклад об итогах работы Федерального агентства по делам национальностей в 2020 году и задачах на 2021 год.

<sup>35</sup> Федеральный закон от 24 апреля 2020 года № 135-ФЗ «О внесении изменения в статью 133 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (об исключении ограничения обращений иностранного гражданина за переоформлением патента).

<sup>36</sup> Федеральный закон от 8 июня 2020 года № 182-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (о совершенствовании механизма миграционного учета иностранных граждан).

<sup>37</sup> Федеральный закон от 9 ноября 2020 года № 354-ФЗ «О ратификации Соглашения о пенсионном обеспечении трудящихся государств - членов Евразийского экономического союза». Соглашение подписано главами стран-членов ЕАЭС в ходе заседания Высшего Евразийского экономического совета в Санкт-Петербурге 20 декабря 2019 года.

**Значимый вклад в поддержание межнационального согласия вносят национально-культурные автономии (далее – НКА).** По состоянию на май 2022 года зарегистрировано 21 общероссийская НКА, 283 региональных и 946 местных<sup>38</sup>. По инициативе руководителей федеральных национально-культурных автономий и лидеров институтов гражданского общества, при организационной поддержке ФАДН России и ФГБУ «Дом народов России» организована отправка гуманитарной помощи для населения Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины<sup>39</sup>. 3 марта 2022 года руководители ряда российских федеральных национально-культурных автономий выступили с заявлением о поддержке решения Президента Российской Федерации о проведении специальной военной операции на территории Украины, с аналогичным заявлением выступила общероссийская общественная организация «Ассамблея народов России», ряд российских этножурналистов<sup>40</sup>.

---

<sup>38</sup> Согласно федеральному закону от 01 апреля 2022 года № 89-ФЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 7 Федерального закона «О национально-культурной автономии». ФАДН России наделено полномочием по ведению реестра национально-культурных автономий.

<sup>39</sup> По материалам официального Интернет-сайта Федерального агентства по делам национальностей, 6 марта 2022 года.

<sup>40</sup> Медиапроект Гильдии межэтнической журналистики «Национальный акцент», 5 марта 2022 года.

**Информационно-аналитические материалы ФАДН России  
к заседанию Совета по межнациональным отношениям  
и взаимодействию с религиозными объединениями  
при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации**

**I. Реализация Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года.**

Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года (далее – Стратегия), утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666. (далее – Указ Президента Российской Федерации), относится к документам стратегического планирования в сфере национальной безопасности Российской Федерации. Стратегия носит комплексный межотраслевой характер.

Указом Президента Российской Федерации от 6 декабря 2018 г. № 703 внесены изменения в указанную Стратегию, в том числе сформулированы основные понятия современной государственной национальной политики: «российская нация», «общероссийская гражданская идентичность», «этнокультурное и языковое многообразие Российской Федерации» и другие.

Основным посылом новой редакции стало сохранение единства российской нации, воспитание чувства общероссийской гражданской идентичности и патриотизма. Такой подход направлен на консолидацию многонационального народа Российской Федерации вокруг общих ценностей, которые формируют фундамент российской государственности.

Изменение целеполагания государственной национальной политики способствовало синхронизации Стратегии по целям и задачам с другими документами стратегического планирования. Прежде всего с Концепцией государственной миграционной политики на период до 2025 г., Стратегией экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 г., Стратегией государственной культурной политики на период до 2030 г., Стратегией национальной безопасности Российской Федерации.

Вопрос о необходимости учета положений Стратегии при внесении изменений в Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, Стратегию государственной культурной политики на период до 2030 года, Концепцию развития дополнительного образования детей, Стратегию социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года, а также при разработке государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2021 – 2025 годы» обсуждался на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям 29 ноября 2019 г.

В рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации (подпункт «а» пункта 1 Пр-71 от 16 января 2020 г.) Положения Стратегии учтены в Стратегии

социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2022 г. № 1089-р, Концепции развития дополнительного образования детей до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2022 г. № 678-р, Основных государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. № 2403-р. Также положения Стратегии частично учтены в разделе I Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года, плановое внесение изменений будет осуществлено после корректировки Основ государственной культурной политики.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации Правительством Российской Федерации утверждены планы мероприятий по реализации Стратегии на следующие периоды:

2016 – 2018 гг. (распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2015 г. № 2648-р);

2019 – 2021 гг. (распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2018 г. № 2985-р);

2022 – 2025 гг. (распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 3718-р).

План мероприятий на завершающий период действия Стратегии (2022 – 2025 гг.) состоит из 11 разделов и включает 112 пунктов. План впервые дополнен мероприятиями Минобороны России, МЧС России, Минвостокразвития России, Минспорта России, Минпромторга России, Минприроды России, Минэкономразвития России, Минсельхоза России, Росрыболовства и Росстата. Добавлен новый раздел с мероприятиями по формированию у детей и молодежи общероссийской гражданской идентичности, патриотизма, культуры межнационального общения. Более 60 % мероприятий в новом плане реализуются при участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Пунктом 68 плана предусмотрена разработка Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на новый плановый период.

В соответствии с пунктом 4 распоряжения Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 3718-р на уровне субъектов Российской Федерации утверждаются региональные планы по вопросам реализации государственной национальной политики.

Координация и контроль за реализацией плана мероприятий возложены на ФАДН России.

Ответственными исполнителями плана мероприятий по реализации Стратегии исполнено в 2016 г. 75 пунктов плана (96 %); в 2017 г. – 72 (92 %); в 2018 г. – 74 (94 %); в 2019 г. – 54 (93 %); в 2020 г. – 53 (91 %); в 2021 г. – 61 (96,8 %). Таким образом, в целом плановые мероприятия выполнены, их основные количественные показатели достигнуты.

Целевыми показателями, позволяющими оценивать эффективность реализации Стратегии являются (пункт 34 Стратегии):

- а) уровень общероссийской гражданской идентичности (процентов);
- б) доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений (процентов);
- в) доля граждан, отмечающих отсутствие в отношении себя дискриминации по признаку национальной, языковой или религиозной принадлежности (процентов);
- г) доля граждан, не испытывающих негативного отношения к иностранным гражданам (процентов);
- д) количество межэтнических и межрелигиозных противоречий.

В связи с тем, что вопросы межнациональных отношений интегрированы во все сферы деятельности от культуры и образования до строительства и сельского хозяйства оценка достижения целевых показателей производится исключительно на основе социологических опросов (приложение 2).

Значение целевого показателя реализации Стратегии «Уровень общероссийской гражданской идентичности» в 2021 году составил 93,4%, что превышает значение планового показателя государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» на 2021 год (77%). Существенное превышение отмечено как в разрезе федеральных округов, так и всех регионов. Регионы лидеры – республики Татарстан (97,4%) и Дагестан (96,7%), Тульская (96,7%), Вологодская (96,6%), Владимирская (96,2 %), Тюменская (96,2%) области.

По результатам 2021 года значение показателя «Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений, в общей численности граждан Российской Федерации», по данным ФСО России составило 77,7%. Относительно 2020 года значение показателя снизилось на 3,4%.

Снижение значения данного показателя по результатам 2021 года обусловлено затянувшейся пандемией COVID-19, которая оказала негативное влияние на социальное самочувствие граждан.

Среди субъектов Российской Федерации наиболее высокие значения зафиксированы в республиках Мордовия (91,8%) и Татарстан (91,8%), Чувашской Республике (91,6%), Республике Марий Эл (91,3%), а также в Ненецком автономном округе (90,3%).

Низкие значения зафиксированы в городах Москве (58,9%) и Санкт-Петербурге (62,8%), Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (63,2%), Камчатском крае (68,8%), Ленинградской области (68,8%), Приморском (69,6%) и Краснодарском краях (69,8%), Новгородской области (69,9%).

Одновременно на основании данных по результатам социологических исследований, осуществленных ФАДН России значение показателя «Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений, в общей численности граждан Российской Федерации» по результатам 2021 года составила 85,6%.

Разница в значениях показателей обусловлена статистической погрешностью, а также разными подходами к сбору информации.

При этом в целом межэтническая ситуация в стране оценивается населением как благоприятная, оценки состояния межнациональных отношений в большинстве

регионов – высокие. Абсолютное большинство участников исследования декларируют отсутствие неприязни по отношению к людям другой национальности (74,6%).

Доля граждан, отмечающих отсутствие в отношении себя дискриминации по признаку национальной, языковой или религиозной принадлежности, в общем количестве опрошенных граждан составила 67,3%. Наиболее высокие показатели зафиксированы в Костромской (78%), Тульской (75,6%), а также Нижегородской (75%) и Пензенской (74,5%) областях, а также в Чувашской Республике (74,4%). Наиболее низкие – в Республиках Чечня (52,7%), Кабардино-Балкария (52,8%), Северная Осетия-Алания (52,9%) и Тыва (53,2%), а также в Ненецком автономном округе (55,7%)

Доля граждан, не испытывающих негативного отношения к иностранным гражданам, в общей численности граждан Российской Федерации составила 74,6%. Наиболее низкие показатели зафиксированы в г. Москва (60,5%) и г. Санкт-Петербург (51,1%), Рязанской (63,8%), Пензенской (67,3%) и Ростовской (68,4%) областях.

## **II. Реализация Государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики».**

Государственная программа Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» начиная с 2017 г. является основным инструментом реализации Стратегии.

Общий объем финансирования Государственной программы на период 2017-2024 годов (*в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов*) составляет 20,99 млрд. рублей:

- в 2017 году – 2,50 млрд. рублей;
- в 2018 году – 2,41 млрд. рублей;
- в 2019 году – 2,38 млрд. рублей;
- в 2020 году – 2,82 млрд. рублей;
- в 2021 году – 2,61 млрд. рублей;
- в 2022 году – 2,81 млрд. рублей;
- в 2023 году – 2,72 млрд. рублей;
- в 2024 году – 2,74 млрд. рублей.

Федеральным законом 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на реализацию государственной программы предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 2,61 млрд. рублей.

Сводной бюджетной росписью, с учетом подтвержденных остатков 2020 года, по состоянию на 31 декабря 2021 г. предусмотрены средства в объеме 2,94 млрд. рублей, в том числе по ФАДН России – 2,88 млрд. рублей.

Кассовое освоение по государственной программе составило 2,90 млрд. рублей (98,6%), в том числе по ФАДН России – 2,84 млрд. рублей (98,5%).

По сравнению с 2020 годом кассовое освоение средств федерального бюджета увеличилось на 10,4%.

Кассовое исполнение по участникам государственной программы составило:

Минкультуры России – 6,6 млн. рублей из 6,6 млн. рублей или 100%;

Минцифры России – 19,2 млн. рублей из 19,2 млн. рублей или 100%;

Росмолодежь – 4,2 млн. рублей из 4,5 млн. рублей или 92,5%;

МВД России – 28,7 млн. рублей из 28,7 млн. рублей или 99,8%;

Управление делами Президента Российской Федерации – 5,0 млн. рублей из 5,0 млн. рублей или 100%.

Действовавшая до конца 2021 года редакция Государственной программы включала в себя 8 подпрограмм в соответствии с основными направлениями Стратегии:

1. Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации;
2. Общероссийская гражданская идентичность и этнокультурное развитие народов России;
3. Русский язык и языки народов России;
4. Коренные малочисленные народы Российской Федерации;
5. Социально-культурная адаптация и интеграция иностранных граждан в Российской Федерации;
6. Российское казачество;
7. Профилактика экстремизма на национальной и религиозной почве;
8. Обеспечение реализации государственной программы.

Мероприятия Государственной программы и их финансовое обеспечение в 2021 году.

Объем финансирования Государственной программы в 2021 году составил 2,9 млрд. рублей.

Финансирование Государственной программы в 2021 году было распределено следующим образом:

1. Подпрограмма 1. «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации»

По состоянию на 31 декабря 2021 г. сводной бюджетной росписью на реализацию мероприятий подпрограммы 1 предусмотрено 1 720,4 млн. рублей, кассовое освоение составило 1 686,7 млн. рублей или 98,0%, в том числе:

1.1. Объем средств субсидий некоммерческим организациям в сфере духовно-просветительной деятельности, в соответствии с параметрами сводной бюджетной росписи по состоянию на 31 декабря 2021 г. составил 1 548,0 млн. рублей, кассовое освоение составило 1 514,9 млн. рублей или 97,9%. Неполное кассовое освоение обусловлено оплатой товаров, работ и услуг по факту выполненных работ.

1.2. Объем средств субсидий федеральным национально-культурным автономиям и иным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации,

в соответствии с параметрами сводной бюджетной росписи по состоянию на 31 декабря 2021 г. составил 100,5 млн. рублей, кассовое освоение составило 99,9 млн. рублей или 99,4%.

1.3. Объем средств субсидии бюджету Ставропольского края в целях проведения Северо-Кавказского молодежного форума «Машук», в соответствии с параметрами сводной бюджетной росписи по состоянию на 31 декабря 2021 г. составил 32,9 млн. рублей, кассовое освоение составило 32,9 млн. рублей или 100%.

1.4. Объем средств в целях реализации таких мероприятий, как Всероссийского межнационального форума молодежи, молодежного этнокультурного лагеря «Диалог культур», а также межнационального культурно-образовательного проекта «МЫ – Россия» в соответствии с параметрами сводной бюджетной росписи по состоянию на 31 декабря 2021 г. составил 39,0 млн. рублей, кассовое освоение составило 39,0 млн. рублей или 100%.

## 2. Подпрограмма 2 «Общероссийская гражданская идентичность и этнокультурное развитие народов России»

По состоянию на 31 декабря 2021 г. сводной бюджетной росписью на реализацию мероприятий подпрограммы 2 предусмотрено 411,0 млн. рублей, кассовое освоение составило 406,2 млн. рублей или 98,8%, в том числе:

2.1 Объем средств субсидий субъектам Российской Федерации на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России в соответствии с параметрами сводной бюджетной росписи по состоянию на 31 декабря 2021 г. составил 326,4 млн. рублей, кассовое освоение составило 321,6 млн. рублей или 98,5%. Неполное кассовое освоение обусловлено сложившейся экономией по результатам проведенных процедур определения поставщиков (исполнителей) товаров (работ, услуг), а также отменой мероприятий в связи с ограничениями, связанными с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19.

2.2. Объем средств в целях реализации таких мероприятий, как просветительской акции «Большой этнографический диктант», международного фотоконкурса «Русская цивилизация», ежегодного окружного форума «Многонациональная Россия», форума «Народы России», а также прочих программных мероприятий, реализуемых в рамках подпрограммы 2 в соответствии с параметрами сводной бюджетной росписи по состоянию на 31 декабря 2021 г. составил 84,6 млн. рублей, кассовое освоение составило 84,6 млн. рублей или 100%.

3. Подпрограмма 3 «Русский язык и языки народов России» Всего на реализацию мероприятий подпрограммы 3 предусмотрено 24,6 млн. рублей, из них:

ФАДН России – 5,4 млн. рублей в целях проведения форума «Языковая политика в Российской Федерации», кассовое освоение по состоянию на 31 декабря 2021 г. составило 5,4 млн. рублей или 100%;



Минцифры России – 19,2 млн. рублей в целях реализации Программы поддержки национальных литератур народов России кассовое освоение по состоянию на 31 декабря 2021 г. составило 19,2 млн. рублей или 100%.

#### 4. Подпрограмма 4 «Коренные малочисленные народы Российской Федерации»

Всего на реализацию мероприятий подпрограммы 4 предусмотрено 171,8 млн. рублей, кассовое освоение по состоянию на 31 декабря 2021 г. составило 170,7 млн. рублей или 99,3%, в том числе:

объем средств субсидий субъектам Российской Федерации на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в соответствии с параметрами сводной бюджетной росписи по состоянию на 31 декабря 2021 г. составил 156,1 млн. рублей, кассовое освоение составило 152,0 млн. рублей или 97,4%. Неполное кассовое освоение обусловлено сложившейся экономией по результатам проведенных процедур определения поставщиков (исполнителей) товаров (работ, услуг), а также отменой мероприятий в связи с ограничениями, связанными с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19;

объем средств в целях проведения всероссийского форума финно-угорских народов в соответствии с параметрами сводной бюджетной росписи по состоянию на 31 декабря 2021 г. составил 11,2 млн. рублей, кассовое освоение составило 11,2 млн. рублей или 100%;

объем средств в целях организации и проведения Всероссийского молодежного форуму коренных малых народов «Российский Север» (Росмолодежь) в соответствии с параметрами сводной бюджетной росписи по состоянию на 31 декабря 2021 г. составил 4,5 млн. рублей, кассовое освоение составило 4,2 млн. рублей или 92,5%. Неполное кассовое освоение обусловлено сложившейся экономией по результатам проведенных процедур определения поставщиков (исполнителей) товаров (работ, услуг);

объем средств в целях организации и проведения Международного фестиваля искусств и народного творчества «Финно-угорский транзит», а также смотра деятельности этнокультурных центров коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (Минкультуры России) в соответствии с параметрами сводной бюджетной росписи по состоянию на 31 декабря 2021 г. составил 2,0 млн. рублей, кассовое освоение составило 2,0 млн. рублей или 100%.

#### 5. Подпрограмма 5 «Социально-культурная адаптация и интеграция иностранных граждан в Российской Федерации»

Общий объем финансирования подпрограммы 5 на 2021 год составил 31,0 млн. рублей, при этом кассовое освоение федерального бюджета по состоянию на 31 декабря 2021 г. составило 31,0 млн. рублей или 99,9%.

Подпрограмма предусматривает проведение мероприятий по социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан

в российское общество, а также обеспечение приема и содержания лиц, ходатайствующих о признании беженцами, беженцев, лиц, получивших свидетельство о регистрации ходатайства о признании их вынужденными переселенцами, вынужденных переселенцев и прибывших с ними членов семей.

#### 6. Подпрограмма 6 «Российское казачество»

По состоянию на 31 декабря 2021 г. сводной бюджетной росписью на реализацию мероприятий подпрограммы 6 предусмотрено 77,9 млн. рублей, кассовое освоение составило 77,9 млн. рублей или 99,9%, в том числе:

объем средств субсидии Всероссийскому казачьему обществу в соответствии с параметрами сводной бюджетной росписи по состоянию на 31 декабря 2021 г. составил 69,7 млн. рублей, кассовое освоение составило 69,6 млн. рублей или 99,9%;

объем средств в целях проведения ежегодного Всероссийского семинара-совещания «Российское казачество» в соответствии с параметрами сводной бюджетной росписи по состоянию на 31 декабря 2021 г. составил 8,3 млн. рублей, кассовое освоение составило 8,3 млн. рублей или 100%;

объем средств в целях проведения Всероссийского фольклорного конкурса «Казачий круг» (Минкультуры России) в соответствии с параметрами сводной бюджетной росписи по состоянию на 31 декабря 2021 г. составил 4,5 млн. рублей, кассовое освоение составило 4,5 млн. рублей или 100%.

#### 7. Подпрограмма 7 «Профилактика экстремизма на национальной и религиозной почве»

По состоянию на 31 декабря 2021 г. сводной бюджетной росписью на реализацию мероприятий подпрограммы 7 предусмотрено 71,1 млн. рублей, кассовое освоение составило 71,1 млн. рублей или 100%, в том числе:

7.1 Объем средств в целях обеспечения эксплуатации и развития государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций в соответствии с параметрами сводной бюджетной росписи по состоянию на 31 декабря 2021 г. составил 55,5 млн. рублей, кассовое освоение составило 55,5 млн. рублей или 100%.

7.2. Объем средств в целях проведения социологического мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений, а также комплексных социологических исследований, направленных на раннее предупреждение конфликтов на проблемных территориях в соответствии с параметрами сводной бюджетной росписи по состоянию на 31 декабря 2021 г. составил 15,6 млн. рублей, кассовое освоение составило 15,6 млн. рублей или 100%.

#### 8. Подпрограмма 8 «Обеспечение реализации государственной программы»

По состоянию на 31 декабря 2021 г. сводной бюджетной росписью на реализацию мероприятий подпрограммы 8 предусмотрено 427,2 млн. рублей, кассовое освоение составило 424,6 млн. рублей или 99,4%.

Основными мероприятиями подпрограммы являются обеспечение деятельности центрального аппарата ФАДН России и ФГБУ «Дом народов России», а также проведение семинаров по переподготовке госслужащих.

#### Структура Государственной программы на 2022 и дальнейший период реализации:

Начиная с 2022 года изменился подход к управлению государственными программами, а вместе с ним и структура Государственной программы.

На смену подпрограммам и основным мероприятиям пришли 1 федеральный проект, 1 ведомственный проект, 2 комплекса процессных мероприятий:

1. Федеральный проект «Совершенствование государственно-общественного партнерства в сфере государственной национальной политики и в отношении российского казачества, а также реализация государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации, в том числе поддержка экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;

2. Ведомственный проект «Мониторинг в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений»;

3. Комплекс процессных мероприятий «Укрепление единства Российской нации, формирование общероссийской гражданской идентичности и этнокультурное развитие народов России»;

4. Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение деятельности Федерального агентства по делам национальностей и подведомственных ему организаций».

Проектом федерального бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов предусмотрены бюджетные ассигнования в следующем объеме:

в 2022 году – 2,81 млрд. рублей;

в 2023 году – 2,72 млрд. рублей;

в 2024 году – 2,74 млрд. рублей.

#### Финансирование структурных элементов государственной программы в 2022 – 2024 годах:

Федеральный проект «Совершенствование государственно-общественного партнерства в сфере государственной национальной политики и в отношении российского казачества, а также реализация государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации, в том числе поддержка экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» - 2,12 млрд. рублей ежегодно.

Проект включает в себя:

**1.1.** Поддержку некоммерческих организаций в объеме 1,1 млрд. рублей ежегодно, в том числе:

представление субсидии на поддержку некоммерческих организаций в сфере духовно-просветительской деятельности – 874,6 млн. рублей ежегодно -

*получателями субсидии ежегодно становятся порядка 30 некоммерческих организации, в рамках финансирования создаются духовно-просветительские центры, реализуются мероприятия, направленные на снижение межэтнической и межконфессиональной напряженности, в том числе на базе созданных духовно-просветительских центров, предоставление осуществляется по результатам конкурсного отбора, на основании правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации;*

*предоставление субсидий из федерального бюджета на поддержку федеральных национально-культурных автономий и иных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации – 100,0 млн. рублей ежегодно – субсидия введена начиная с 2020 года, предоставление осуществляется по результатам конкурсного отбора, на основании правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации;*

*предоставление субсидии Всероссийскому казачьему обществу – 71,4 млн. рублей ежегодно – на обеспечение уставной деятельности и реализацию плана мероприятий в рамках стратегии в отношении российского казачества;*

*предоставление субсидии общероссийской общественно-государственной организации «Ассамблея народов России» - 53,1 млн. рублей ежегодно - на обеспечение уставной деятельности и реализации мероприятий;*

*предоставление субсидии для обеспечения выпуска антологии литератур народов Российской Федерации – 3,2 млн. рублей ежегодно – предоставление осуществляется Минцифрой России.*

Также проект включает:

**1.2.** Межбюджетные трансферты в виде субсидий общим объемом 1,02 млрд. рублей ежегодно, в том числе:

*на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России – 329,1 млн. рублей ежегодно – субсидия предоставляется по результатам конкурсного отбора.*

*Получателями субсидии на 2022 год определены 55 субъектов Российской Федерации, обеспечено заключение соглашений с субъектами Российской Федерации;*

*Справочно:*

*Направления предоставления субсидии:*

*укрепление гражданского единства, гражданского самосознания и сохранение самобытности многонационального народа Российской Федерации (русской нации);*

*обеспечение межнационального и межрелигиозного мира и согласия, гармонизацию межнациональных (межэтнических) отношений;*

*содействие этнокультурному и духовному развитию народов Российской Федерации.*

*на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации*

156,1 млн. рублей ежегодно – получателями субсидии являются субъекты Российской Федерации, территории которых отнесены к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации - 28 субъектов Российской Федерации.

Получателями субсидии на период 2022 – 2024 годов являются 26 субъектов Российской Федерации (Ленинградская область и Алтайский край от получения отказались), на 2023 год количество субъектов получателей субсидии составит 27 регионов (Ленинградская область подтвердила потребность).

*Справочно:*

*Направлениями предоставления субсидии являются:*

*создание условий для устойчивого развития экономики традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;*

*развитие сферы образования, культуры, в том числе проведение этнокультурных мероприятий, и медицинского обслуживания коренных малочисленных народов;*

*развитие и модернизацию инфраструктуры и информационно-коммуникационных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.*

на проведение Северо-Кавказского молодежного форума «Машук» – 32,9 млн. рублей ежегодно – получателем субсидии является Ставропольский край.

на реализацию программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне Российской Федерации – 500,0 млн. рублей ежегодно (Минвостокразвития России) - средства будут использоваться на мероприятия плана реализации программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, осуществляемой в Арктической зоне, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2021 г. № 978-р, получателями субсидии на 2022 – 2024 годы станут Республика Саха (Якутия), Ненецкий автономный округ, Чукотский автономный округ.

*Справочно:*

*Направления предоставления субсидии:*

*развитие промышленной и технологической инфраструктуры традиционной хозяйственной деятельности;*

*продвижение на внутренний и внешний рынки товаров, работ и услуг, производимых в рамках традиционной хозяйственной деятельности;*

*развитие туристской индустрии в местах традиционной хозяйственной деятельности;*

*подготовка кадров для осуществления традиционной хозяйственной деятельности;*

*модернизация объектов локальной генерации, расширение использования возобновляемых источников энергии, сжиженного природного газа и местного топлива в местах традиционной хозяйственной деятельности;*

*популяризация предпринимательской деятельности среди коренных малочисленных народов.*

2. Ведомственный проект «Мониторинг в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений» – 102,2 млн. рублей в 2022 году, а в 2023 и 2024 годах – по 38,0 млн. рублей ежегодно.

Ведомственный проект включает в себя:

эксплуатацию и совершенствование государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений

и раннего предупреждения конфликтных ситуаций – 38,0 млн. рублей ежегодно;

создание ситуационного центра ФАДН России на базе ФГБУ «Дом народов России» в части технического обеспечения - 64,2 млн. рублей в 2022 году.

3. Комплекс процессных мероприятий «Укрепление единства российской нации, формирование общероссийской гражданской идентичности и этнокультурное развитие народов России» – 279,6 млн. рублей в 2022 году, 247,8 млн. рублей в 2023 году, 262,4 млн. рублей в 2024 году, включает в себя:

проведение всех наших форумных, культурных, просветительских и экспертных мероприятий («Большой этнографический диктант», Форум «Народы России», «Смиротворец», «Школа межэтнической журналистики», «Финно-угорский транзит», «Российский Север», «Диалог культур», «МЫ-Россия» и др. ежегодные мероприятия);

мероприятий по социокультурной адаптации и интеграции иностранных граждан;

мероприятий программы поддержки национальных литератур народов России; премию Президента Российской Федерации за вклад в укрепление единства российской нации,

мероприятия МВД России по приему и содержанию беженцев, переселенцев, лиц ходатайствующих о признании их беженцами и переселенцами, а также членов их семей;

проведение социологических исследований и другие мероприятия.

4. Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение деятельности Федерального агентства по делам национальностей и подведомственных ему организаций» включает в себя:

мероприятия по обеспечению деятельности ФАДН России и подведомственных ему организаций (ФГБУ «Дом народов России»).

в 2022 году – 311,0 млн. рублей,

в 2023 году – 315,0 млн. рублей,

в 2024 году – 319,2 млн. рублей

Из них: на обеспечение деятельности ФАДН: в 2022 году - 178,0 млн. рублей, в 2023 году - 181,5 млн. рублей, в 2024 году - 185,1 млн. рублей.

На обеспечение деятельности подведомственных организаций (ФГБУ «Дом народов»): в 2022 году – 132,9 млн. рублей, в 2023 году – 133,5 млн. рублей, в 2024 году – 134,1 млн. рублей.

### **III. Нормативно-правовое регулирование в сфере государственной национальной политики.**

Федеральным агентством по делам национальностей ведется системная работа по совершенствованию законодательства в сфере реализации государственной национальной политики. В 2019 – 2022 годах приняты и вступили в силу четыре федеральных закона, разработанных ФАДН России.

В сфере осуществления мер, направленных на обеспечение защиты прав коренных малочисленных народов Российской Федерации приняты:

1. Федеральный закон от 26 июля 2019 г. № 234-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 8 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» в части установления порядка возмещения убытков, причиненных малочисленным народам, объединениям малочисленных народов, лицам, относящимся к малочисленным народам, в результате нанесения ущерба исконной среде обитания малочисленных народов хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами.

Во исполнение указанного Федерального закона, а также в целях защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов малочисленных народов было издано постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1488 «Об утверждении Положения о порядке возмещения убытков, причиненных коренным малочисленным народам Российской Федерации, объединениям коренных малочисленных народов Российской Федерации и лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, в результате нанесения ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов Российской Федерации хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами». Возмещение убытков осуществляется на основании соглашений о возмещении убытков, заключаемых хозяйствующими субъектами и советами представителей малочисленных народов, что позволит сформировать единообразную правоприменительную практику с учетом региональной специфики, упростить расчеты размера убытков и их компенсации.

2. Федеральный закон от 6 февраля 2020 г. № 11-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» в части установления порядка учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам», предусматривающий полномочие ФАДН России по осуществлению учета и формированию списка лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации.

Организация учета лиц, относящихся к малочисленным народам, позволит исключить необходимость многократного представления в различные органы гражданами из числа малочисленных народов документов, свидетельствующих об их принадлежности к таким народам, и обеспечить беспрепятственную реализацию предоставленных им социальных и экономических прав.

С 2020 года ФАДН России начало предоставление государственной услуги по учету лиц, относящихся к малочисленным народам, и формированию списка лиц, относящихся к малочисленным народам.

В целях реализации указанного Федерального закона изданы следующие нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации:

постановление Правительства Российской Федерации от 19 июня 2020 г. № 884 «О внесении изменений в Положение о ФАДН России», предусматривающее полномочие ФАДН России по осуществлению учета и формированию списка лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации;

постановление Правительства Российской Федерации от 19 августа 2020 г. № 1257 «О внесении изменений в Положение о государственной информационной системе мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций», предусматривающее дополнение Системы мониторинга задачами по формированию списка лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, а также его ведение в установленном порядке;

постановление Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2020 г. № 1520 «Об утверждении Правил ведения списка лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, предоставления содержащихся в нем сведений, а также осуществляемого в связи с его ведением межведомственного взаимодействия», согласно которому с 7 февраля 2022 г. органы государственной власти и местного самоуправления будут использовать информацию о лицах, включенных в список лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, для обеспечения их социальных и экономических прав;

постановление Правительства Российской Федерации от 4 октября 2021 г. № 1681 «О внесении изменения в рекомендуемый перечень государственных и муниципальных услуг, предоставление которых может быть организовано по принципу «одного окна» в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг» которое включило государственную услугу по учету лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации в указанный рекомендуемый перечень государственных и муниципальных услуг. Указанное изменение позволит обеспечить заключение соглашений между ФАДН России и региональными многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг по предоставлению государственной услуги, в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

В целях предоставления указанной государственной услуги издан приказ ФАДН России от 29 мая 2020 г. № 65 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по учету лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации».

Также за указанный период изданы:

постановление Правительства Российской Федерации от 26 мая 2020 г. № 752 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации



от 24 марта 2000 г. № 255», предусматривающее полномочие ФАДН России по подготовке предложений по утверждению Правительством Российской Федерации Единого перечня коренных малочисленных народов Российской Федерации;

постановление Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2021 г. № 2356 «О внесении изменений в Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации», предусматривающее дополнение перечень территорий проживания коренных малочисленных народов Российской Федерации «камчадалы» и «орочи» территорией Магаданской области;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2021 г. № 307-р «О внесении изменения в перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 г. № 631-р»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2022 г. № 820-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 № 631-р».

В сфере выработки и реализации государственной национальной политики принят:

3. Федеральный закон от 6 февраля 2020 г. № 9-ФЗ «О внесении изменений в статью 76 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», предусматривающий полномочие ФАДН России по утверждению типовых дополнительных профессиональных программ в области государственной национальной политики Российской Федерации (для государственных и муниципальных служащих).

Единый подход при формировании программ обеспечит унифицированную дефиницию основных понятий, используемых при реализации государственной национальной политики, будет содействовать эффективному достижению поставленных перед системой государственного и муниципального управления целей и задач.

Для реализации новых полномочий изданы:

приказ ФАДН России от 21 июля 2020 г. № 101 «Об утверждении типовых дополнительных профессиональных программ в области государственной национальной политики (для государственных и муниципальных служащих)»;

приказ ФАДН России от 18 января 2021 г. № 3 «Об утверждении типовой дополнительной профессиональной программы (программы повышения квалификации) для государственных и муниципальных служащих «Реализация государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации».

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2019 г. № 2819-р создано федеральное государственное бюджетное учреждение «Дом народов России»;

В сфере взаимодействия с национально-культурными автономиями и иными институтами гражданского общества приняты:

4. Федеральный закон от 1 апреля 2022 г. № 89-ФЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 7 Федерального закона «О национально-культурной автономии»,

предусматривающий наделение ФАДН России полномочием по ведению реестра национально-культурных автономий, а также актуализирующий основные положения о консультативном совете по делам национально-культурных автономий в части его полномочий и организации деятельности;

Указ Президента Российской Федерации от 13 ноября 2020 г. № 701 «О создании Общероссийской общественно-государственной организации «Ассамблея народов России»;

приказ ФАДН России от 15 апреля 2019 г. № 42 «Об утверждении административного регламента предоставления Федеральным агентством по делам национальностей государственной услуги по оценке качества оказания социально ориентированной некоммерческой организацией общественно полезных услуг»;

приказ ФАДН России от 8 апреля 2022 г. № 54 «О внесении изменений в приказ ФАДН России от 23 октября 2015 г. № 70 «О создании Консультативного совета по делам национально-культурных автономий при Федеральном агентстве по делам национальностей».

В сфере осуществления мер, направленных на обеспечение защиты прав национальных меньшинств издан приказ ФАДН России от 9 августа 2019 г. № 78 «Об утверждении Методических рекомендаций для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по работе с цыганским населением».

В сфере этнокультурного развития народов Российской Федерации издано распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 июля 2021 г. № 2004-р «Об образовании Национального организационного комитета по подготовке и проведению в 2022 – 2032 годах в Российской Федерации Международного десятилетия языков коренных народов»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2022 г. № 204-р «Об утверждении плана основных мероприятий по проведению в 2022-2032 годах в Российской Федерации Международного десятилетия языков коренных народов».

В 2021 году ФАДН России разработаны и в установленном порядке внесены в Правительство Российской Федерации проекты следующих федеральных законов:

1. О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который конкретизирует порядок создания ТТП, уточняются критерии деления ТТП на федеральный, региональный и местный уровни, а также вводится механизм изменения границ и упразднения ТТП, аналогичный механизму их создания;

2. О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», который разработан в целях совершенствования порядка создания и деятельности общин КМНС. Законопроект предполагает введение условия о соотношении лиц из числа КМНС и представителей других этнических общностей от общего числа членов общины и ее коллегиальных органов,

ограничения их участия в органах общины, а также предусматривает запрет «двойного» членства в общинах и обязательный учет их членов. Указанный законопроект 30 ноября 2021 г. внесен в Государственную Думу;

3. О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» и статью 19 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который разработан в целях совершенствования порядка реализации права на охоту лицами из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и направлен на совершенствование порядка реализации права на охоту в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности лицами из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Указанный законопроект 27 декабря 2021 г. внесен в Государственную Думу.

#### **IV. Мероприятия в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан**

На протяжении ряда лет Российская Федерация входит в пятерку стран-реципиентов миграционных потоков. В их структуре преобладают трудовые мигранты-граждане стран Центрально-Азиатского региона (далее – ЦАР) и Закавказья. По данным МВД России в 2020 году было зафиксировано 9 802 тыс. постановок на миграционный учет, на долю граждан Узбекистана приходилось 35,3%, Таджикистана – 19,7%, Киргизии – 7,5%, Казахстана – 4,3%, Азербайджана – 3,5 процента.

Для выходцев из ЦАР и Закавказья родственные связи имеют приоритетное значение, а миграция, как правило, приобретает сетевой характер. Закономерным следствием данных процессов является формирование мест компактного поселения мигрантов, ограничивающих возможности их конструктивного взаимодействия с коренным населением.

Кроме этого, для трудовых мигрантов, прибывающих в Россию, характерны: общий низкий уровень грамотности (в нередких случаях они имеют лишь начальное либо основное общее образование), значительное несоответствие профессиональной квалификации требованиям российских компаний, высокий уровень заражения социально опасными заболеваниями (среди которых наиболее часто фиксируются туберкулез, ВИЧ, гепатит В и С, а также инфекции, передающиеся преимущественно половым путем), а также широкое распространение экстремистских взглядов среди молодежи.

ФАДН России принимает меры по следующим основным направлениям в данной сфере:

1. Оказание организационно-методической помощи органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления.

2. Обеспечение дополнительной профессиональной подготовки государственных гражданских и муниципальных служащих в данной сфере.

3. Сбор, обобщение, распространение и поддержка лучших практик адаптации и интеграции иностранных граждан.

В рамках первого направления с целью повышения эффективности работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан, противодействия их социальной исключенности, пространственной сегрегации и формированию этнических анклавов, а также профилактики экстремизма в их среде, Федеральное агентство по делам национальностей разработало и направило в регионы:

методические рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации;

методические рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по актуальным вопросам реализации государственной национальной политики, содействия социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации, а также профилактике экстремизма с примерными алгоритмами действий по ликвидации конфликтных ситуаций и их последствий;

методические рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по проведению профилактической работы в среде мигрантов из Центрально-Азиатского региона с привлечением к ней представителей национальных общественных организаций народов Центральной Азии и мусульманского духовенства;

индикаторы (показатели) эффективности реализации мероприятий, включенных в методические рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации;

рекомендации по недопущению обострения обстановки с участием находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан в период ограничительных мер, вводимых в связи с распространением коронавирусной инфекции.

Анализа их исполнения выявил следующее.

Профильные подпрограммы (планы) по социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан утверждены в 12 субъектах Российской Федерации (Республики Дагестан, Саха (Якутия) и Татарстан; Астраханская, Калужская, Нижегородская, Орловская, Псковская, Самарская, Тюменская, Ульяновская и Челябинская области).

В 42 субъектах Российской Федерации реализация мероприятий по социальной и культурной адаптации иностранных граждан осуществляется

в рамках иных государственных программ, в том числе за счет грантов и субсидий (Республики Алтай, Башкортостан, Ингушетия, Карелия, Крым, Марий Эл, Тыва, Хакасия и Удмуртская Республика; Алтайский, Камчатский, Краснодарский, Красноярский, Пермский и Приморский края; Ненецкий, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа; Архангельская, Вологодская, Иркутская, Кемеровская, Костромская, Курская, Ленинградская, Липецкая, Магаданская, Мурманская, Новгородская, Новосибирская, Омская, Оренбургская, Рязанская, Саратовская, Сахалинская, Свердловская, Тамбовская, Томская и Тульская области; Москва, Санкт-Петербург, Севастополь).

Наличие таких программ (подпрограмм) не всегда оказывает положительное влияние на включенность иностранных граждан в принимающее сообщество. Основные проблемы – это несоразмерность предусмотренных программами мероприятий интенсивности миграционных потоков (характерно для абсолютного большинства субъектов) и недостаточность их финансирования.

Другой недостаток государственных программ – их нацеленность на проведение исключительно фольклорно-декоративных мероприятий, основной целевой аудиторией которых не являются иностранные граждане.

В 31 субъекте Российской Федерации программные документы и финансирование мероприятий по социальной и культурной адаптации отсутствуют (Республики Адыгея, Бурятия, Калмыкия, Коми, Мордовия и Северная Осетия-Алания, Кабардино-Балкарская, Карачаево-Черкесская, Чеченская и Чувашская Республики; Забайкальский Ставропольский и Хабаровский края; Амурская, Белгородская, Брянская, Владимирская, Волгоградская, Воронежская, Ивановская, Калининградская, Кировская, Курганская, Московская, Пензенская, Ростовская, Смоленская, Тверская и Ярославская области; Еврейская автономная область; Чукотский автономный округ).

Такое невнимание органов власти к вопросам социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан подрывает выстраиваемую государственную систему профилактики и раннего предупреждения конфликтных ситуаций, создает дополнительные условия для возникновения новых и обострения имеющихся очагов межнациональной и межконфессиональной напряженности, пространственной сегрегации мигрантов и формирования этнических анклавов.

Кроме этого, на эффективность реализации государственной политики в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан негативно влияет отсутствие соответствующей инфраструктуры, которая в соответствии с Концепцией государственной миграционной политики Российской Федерации до 2025 года должна была быть создана на I этапе ее реализации (в период с 2012 по 2015 годы). Однако никаких практических шагов по ее формированию план мероприятий по реализации Концепции не содержал. В настоящее время финансовые и организационные возможности для ее развертывания у Федерального агентства по делам национальностей отсутствуют.

Не менее остро стоит проблема необходимости привлечения

к социальной и культурной адаптации иностранных граждан работодателей. Это обоснованно не только тем, что они являются основными выгодоприобретателями от привлечения трудовых мигрантов, но и их непосредственной близостью к ним. В ряде субъектов накоплен положительный опыт адаптации мигрантов, осуществляющих трудовую деятельность в государственных бюджетных учреждениях в сфере ЖКХ.

В рамках второго направления в 2021 году ФАДН России совместно с Московским государственным университетом им. М.В. Ломоносова в ходе обучающих семинаров по реализации государственной национальной политики во всех федеральных округах Российской Федерации для специалистов федеральных, региональных и муниципальных органов власти проведены лекции по организации деятельности в сфере социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации.

В 2020 и 2021 годах в рамках всероссийских семинар-совещаний проведены секции по вопросам совершенствования механизмов реализации мер по социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан.

При этом проблемными аспектами, снижающими эффективность повышения квалификации кадров, являются их высокая текучесть, последовательное сокращение должностей государственных гражданских служащих, отсутствие единой унифицированной системы органов власти, реализующих полномочия в сфере государственной политики по социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан.

В рамках третьего направления по результатам анализа реализации органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления методических рекомендаций выделены и направлены в регионы лучшие практики по социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан. Одновременно с этим, подведомственным ФАДН России ФГБУ «Дом народов России» проведен конкурс среди некоммерческих организаций по аналогичной тематике.

В целях поддержки и тиражирования лучших практик Агентством в 2021 году на конкурсной основе предоставлены субсидии:

Автономной благотворительной некоммерческой организации «Новый век» (Республика Татарстан) в размере 2,65 млн рублей с целью реализации программы мероприятий «Создание, поддержка информационного портала и сообщества специалистов по социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан (мигрантов) в Российской Федерации»;

Тюменской областной общественной организации «Центр развития лидерских и проектных компетенций» в размере 3,56 млн рублей на реализацию программы мероприятий «Языковая и социокультурная адаптация семей мигрантов».

Также, с целью оценки эффективности разработанной типовой региональной модели социальной и культурной адаптации иностранных граждан (трудовых мигрантов) с последующим ее масштабированием на всей территории Российской Федерации, при финансовой поддержке ФАДН России АНО «Многофункциональный миграционный центр по Пермскому краю» реализован

проект по созданию консультационно-методического центра (контактного центра) по социокультурной адаптации иностранных граждан (трудовых мигрантов), прибывших для осуществления временной трудовой деятельности.

При этом необходимо отметить, что финансирование мероприятий по социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в рамках грантов и субсидий некоммерческим организациям не позволяет исполнять долгосрочные проекты на системной основе, что отрицательно отражается на эффективности реализации государственной политики в данной сфере.

#### **V. Оценка текущего состояния межнациональных отношений в стране (по федеральным округам) на основе данных системы мониторинга.**

Во исполнение указания Президента Российской Федерации от 5 сентября 2020 г. № Пр-1412 в составе ФБГУ «Дом народов России» создан ситуационный центр (СЦ ФАДН России), с марта 2022 г. приступивший на постоянной основе к мониторингу состояния межнациональных и межрелигиозных отношений.

Работа СЦ ФАДН России организуется на базе государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций (далее – система мониторинга), оператором которой в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2017 г. № 1312 является ФАДН России.

Деятельность СЦ ФАДН России направлена на обеспечение непрерывного мониторинга информационного пространства, своевременное доведение до заинтересованных органов власти и руководства субъектов Российской Федерации актуальной информации о предпосылках к обострению ситуации на межнациональной или религиозной основах, в том числе с участием иностранных граждан, и оказание методической помощи субъектам Российской Федерации по развитию региональных сегментов системы мониторинга.

При этом предусмотрена интеграция СЦ ФАДН России в систему распределенных ситуационных центров федеральных органов исполнительной власти и субъектов Российской Федерации, работающих по единому регламенту взаимодействия и предназначенных для информационной поддержки органов государственной власти при принятии управленческих решений.

В настоящее время в качестве "пилотных" определены 6 субъектов Российской Федерации (Республики Башкортостан и Татарстан, Ставропольский край, Архангельская, Тульская и Челябинская области), с которыми согласован регламент информационного взаимодействия СЦ ФАДН России, с марта ведется его практическая отработка.

Согласно данным системы мониторинга за период с 1 января по 31 декабря 2021 г. выявлено 2154 негативных информационных повода, имевших конфликтный потенциал, в том числе 1558 – по вопросам межнациональных отношений, 535 – по вопросам межрелигиозных отношений, 61 – по прочим.

Из указанного общего числа выявленных инфоповодов 1723 имеют привязку к субъектам Российской Федерации на территории 8 федеральных округов, 320 – не имеют привязки, 111 – связаны с иностранными государствами.

Среди выявленных информационных поводов 183 были отмечены широким резонансом и потенциалом к формированию критических последствий в сфере межнациональных и межрелигиозных отношений.

<i>Субъект РФ</i>	<i>Межнациональный вопрос</i>	<i>Межрелигиозный вопрос</i>	<i>Прочие направления</i>	<i>Всего</i>	<i>Место в рейтинге</i>
Алтайский край	4	0	0	4	68
Амурская область	1	1	0	2	76
Архангельская область	2	7	0	9	42
Астраханская область	11	4	0	15	26
Белгородская область	1	0	0	1	80
Брянская область	4	1	0	5	62
Владимирская область	1	1	0	2	76
Волгоградская область	7	3	3	13	28
Вологодская область	1	1	0	2	76
Воронежская область	6	4	0	10	39
Еврейская автономная область	0	1	0	1	80
Забайкальский край	2	4	0	6	59
Ивановская область	14	3	0	17	21
Иркутская область	6	8	0	14	27
Кабардино-Балкарская Республика	12	6	0	18	20
Калининградская область	7	1	0	8	47
Калужская область	13	4	0	17	21
Камчатский край	7	0	0	7	53



Карачаево-Черкесская Республика	9	6	1	16	23
Кемеровская область	7	0	0	7	53
Кировская область	1	0	0	1	80
Костромская область	1	2	1	4	68
Краснодарский край	28	17	2	47	10
Красноярский край	11	0	0	11	35
Курганская область	2	4	2	8	47
Курская область	2	1	0	3	73
Ленинградская область	33	6	0	39	12
Липецкая область	2	0	1	3	73
Магаданская область	0	0	0	0	83
Москва	246	31	1	278	1
Московская область	69	22	1	92	4
Мурманская область	6	3	0	9	42
Ненецкий автономный округ	0	0	0	0	83
Нижегородская область	8	4	0	12	32
Новгородская область	3	4	0	7	53
Новосибирская область	22	15	1	38	13
Омская область	6	4	0	10	39
Оренбургская область	8	4	0	12	32
Орловская область	2	2	0	4	68
Пензенская область	6	2	0	8	47
Пермский край	3	5	0	8	47

Приморский край	5	5	0	10	39
Псковская область	1	3	0	4	68
Республика Адыгея	5	4	0	9	42
Республика Алтай	0	4	1	5	62
Республика Башкортостан	55	7	2	64	6
Республика Бурятия	6	3	0	9	42
Республика Дагестан	34	13	2	49	9
Республика Ингушетия	36	9	2	47	10
Республика Калмыкия	10	1	0	11	35
Республика Карелия	6	2	0	8	47
Республика Коми	6	1	0	7	53
Республика Крым	48	20	1	69	5
Республика Марий Эл	5	9	2	16	23
Республика Мордовия	4	2	0	6	59
Республика Саха (Якутия)	16	3	1	20	18
Республика Северная Осетия - Алания	17	3	0	20	18
Республика Татарстан	83	18	2	103	3
Республика Тыва	1	3	0	4	68
Республика Хакасия	11	1	0	12	32
Ростовская область	14	11	5	30	14
Рязанская область	1	8	0	9	42
Самарская область	14	13	1	28	15
Санкт-Петербург	103	17	0	120	2

Саратовская область	11	2	0	13	28
Сахалинская область	1	4	0	5	62
Свердловская область	32	32	0	64	6
Севастополь	4	0	1	5	62
Смоленская область	3	1	1	5	62
Ставропольский край	9	5	8	22	16
Тамбовская область	1	2	0	3	73
Тверская область	4	1	0	5	62
Томская область	2	4	0	6	59
Тульская область	4	1	2	7	53
Тюменская область	9	2	0	11	35
Удмуртская Республика	5	8	0	13	28
Ульяновская область	1	1	0	2	76
Хабаровский край	12	4	0	16	23
Ханты-Мансийский автономный округ	10	3	0	13	28
Челябинская область	7	14	1	22	16
Чеченская Республика	60	2	2	64	6
Чувашская Республика	6	2	0	8	47
Чукотский автономный округ	0	0	0	0	83
Ямало-Ненецкий автономный округ	6	1	0	7	53
Ярославская область	6	4	1	11	35

## **VI. Совершенствование организационного и ресурсного обеспечения реализации государственной национальной политики Российской Федерации**

ФАДН России выстроена вертикаль взаимодействия с регионами, сформированы системные меры поддержки в сфере государственной национальной политики в рамках Государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики», определены приоритеты стратегического планирования и программирования на уровне субъектов Российской Федерации.

Однако вопросы организации деятельности уполномоченных органов государственной власти и их штатной численности до конца не решены и требуют особого контроля со стороны высших должностных лиц субъектов Российской Федерации

По состоянию на 1 января 2022 г. в соответствии с информацией субъектов Российской Федерации об органах государственной власти, на которые возложены полномочия в сфере государственной национальной политики, установлено, что в 85 регионах указанные полномочия возложены на 98 структур органов исполнительной власти с общей численностью 622 штатные единицы, из них:

- в 35 субъектах Российской Федерации – 1-4 штатные единицы;
- в 34 субъектах Российской Федерации – 5-10 штатных единиц;
- в 16 субъектах Российской Федерации – 11-30 штатных единиц.

В 2022 г. продолжается оптимизация таких структур. Так, например:

в Мурманской области Управление по реализации государственной национальной политики (профильное) с численностью 6 штатных единиц преобразовано в Управление по реализации национальной политики и взаимодействию с институтами гражданского общества (непрофильное) с увеличением штатной численности;

в Архангельской области отдел по реализации национальной политики (профильный) путем объединения с другим отделом преобразован в непрофильную структуру – Управление по реализации национальной политики и развитию институтов гражданского общества (по состоянию на 13 мая 2022 г. штатная численность не утверждена).

Положительная динамика наблюдается в Ростовской области – полномочия в сфере государственной национальной политики с 1 февраля 2022 г. переданы в Министерство региональной политики и массовых коммуникаций Ростовской области. В Управлении по взаимодействию с институтами гражданского общества и международным отношениям Ростовской области созданы два профильных подразделения – отдел по вопросам международных и межрелигиозных отношений и сектор мониторинга состояния межэтнических и межрелигиозных отношений в восточных территориях, с общей численностью 6 штатных единиц. Ранее полномочиями в сфере ГНП был наделен отдел по вопросам международных отношений Управления социально-политических коммуникаций Правительства Ростовской области с численностью 4 штатные единицы. Кроме того, в Ростовской

области функционирует Департамент по делам казачества и кадетских учебных заведений Администрации Ростовской области с численностью 22 штатные единицы.

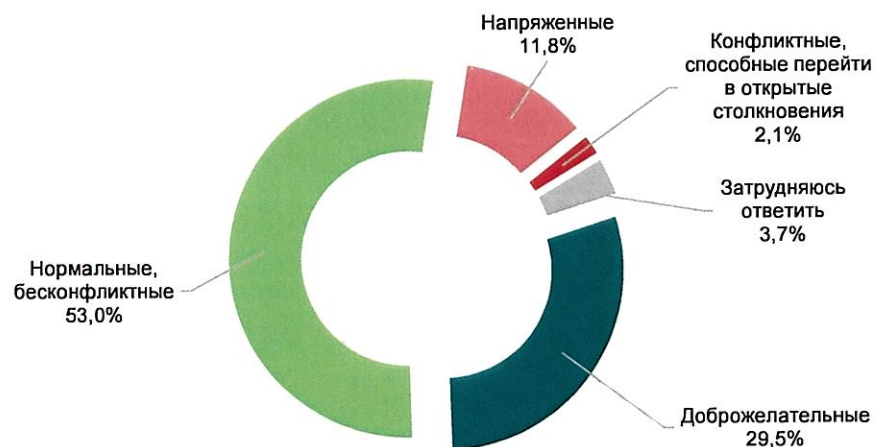
В целом с 2017 года наблюдается значительное снижение количества государственных служащих, ответственных за реализацию государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации, что не может не отражаться на эффективности и качестве работы. В связи с чем необходимо в корне изменить тенденцию к сокращению штатной численности.

# Показатель «Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений, в общей численности граждан Российской Федерации»



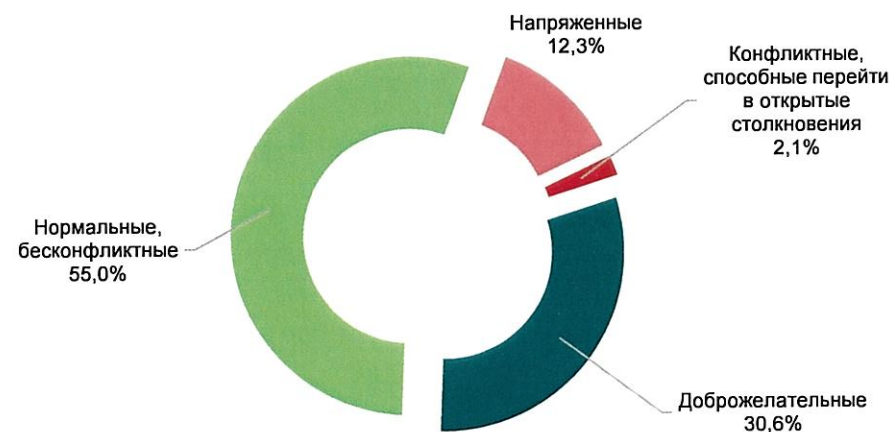
Как бы Вы оценили отношения между людьми различных национальностей в вашей области/ крае/ республике?

В % от всех опрошенных



Как бы Вы оценили отношения между людьми различных национальностей в вашей области/ крае/ республике?

В % от всех опрошенных, без учета затруднившихся ответить и отказавшихся от ответа



Данные по РФ



Плановый показатель 2021



Данные по РФ, 2020 г. – 82,8%

Показатель «Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений, в общей численности граждан Российской Федерации»



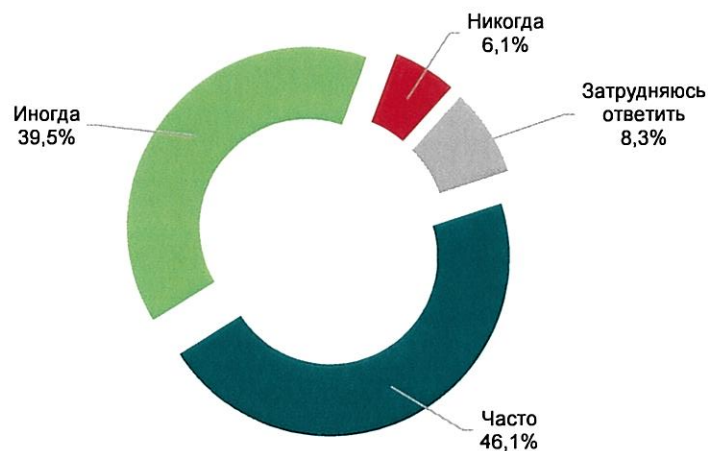
Регион	Показатель	Регион	Показатель	Регион	Показатель
Удмуртская Республика	95,0	Забайкальский край	88,1	Липецкая область	83,6
Республика Башкортостан	94,1	Самарская область	87,7	Новгородская область	83,6
Республика Дагестан	94,1	Еврейская АО	87,7	Саратовская область	83,5
Чеченская Республика	93,3	Республика Хакасия	87,4	Белгородская область	83,4
Республика Татарстан	93,3	Курская область	87,3	Нижегородская область	83,3
Республика Крым	93,2	Чукотский АО	87,2	Ивановская область	83,2
Республика Адыгея	92,3	Пермский край	87,1	Хабаровский край	82,9
г. Севастополь	92,1	Костромская область	86,9	Ростовская область	82,7
Республика Мордовия	92,0	Оренбургская область	86,9	Астраханская область	82,6
Республика Бурятия	91,9	Брянская область	86,6	Приморский край	82,3
Республика Марий Эл	91,1	Красноярский край	86,5	Воронежская область	82,3
Тамбовская область	90,7	Камчатский край	86,5	Смоленская область	82,2
Чувашская Республика	90,7	Архангельская область	86,3	Республика Саха (Якутия)	82,2
Курганская область	90,4	Омская область	85,9	Ярославская область	81,9
Ульяновская область	90,1	Республика Алтай	85,7	Ленинградская область	81,6
Кабардино-Балкарская Республика	90,0	Ненецкий АО	85,4	Орловская область	81,1
Республика Ингушетия	89,8	Тюменская область	85,1	Ставропольский край	81,1
Республика Коми	89,7	Вологодская область	84,9	Челябинская область	80,8
Иркутская область	89,5	Владимирская область	84,9	Тульская область	80,5
Республика Северная Осетия – Алания	89,4	Краснодарский край	84,8	Рязанская область	79,6
Карачаево-Черкесская Республика	89,2	Псковская область	84,6	Ямало-Ненецкий АО	79,4
Томская область	89,1	Ханты-Мансийский АО	84,4	Свердловская область	79,0
Республика Карелия	89,0	Калининградская область	84,2	Республика Тыва	78,9
Кировская область	88,8	Магаданская область	84,2	Новосибирская область	78,1
Республика Калмыкия	88,8	Волгоградская область	84,2	Сахалинская область	77,7
Алтайский край	88,6	Кемеровская область	84,1	Тверская область	77,6
Амурская область	88,5	Калужская область	84,0	Московская область	74,9
Пензенская область	88,5	Мурманская область	83,9	г. Санкт-Петербург	71,2
				г. Москва	59,8



## Показатель «Уровень общероссийской гражданской идентичности»

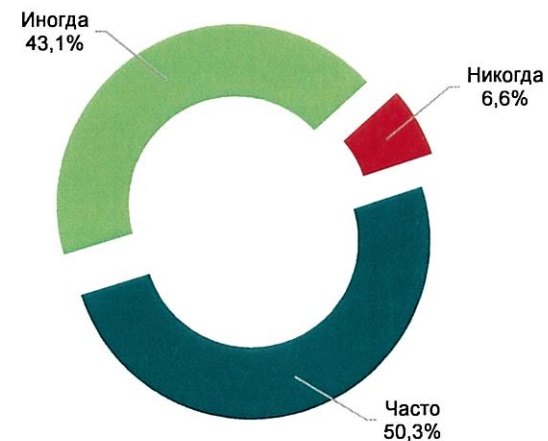
Скажите, пожалуйста, насколько часто, иногда или никогда Вы ощущаете общность, близость с гражданами России?

*В % от всех опрошенных*



Скажите, пожалуйста, насколько часто, иногда или никогда Вы ощущаете общность, близость с гражданами России?

*В % от всех опрошенных, без учета затруднившихся ответить и отказавшихся от ответа*



Данные по РФ



Плановый  
показатель 2021



Данные по РФ,  
2020 г. – 78,9%



## Показатель «Уровень общероссийской гражданской идентичности»



Регион	Показатель	Регион	Показатель	Регион	Показатель
Республика Татарстан	97,4	Кабардино-Балкарская Республика	94,3	Хабаровский край	93,1
Республика Дагестан	96,7	Псковская область	94,3	Смоленская область	92,8
Тульская область	96,7	Ульяновская область	94,3	Республика Мордовия	92,8
Вологодская область	96,6	Чувашская Республика	94,3	Республика Коми	92,7
Владимирская область	96,3	Красноярский край	94,1	Республика Ингушетия	92,7
Тюменская область	96,2	Саратовская область	94,1	Сахалинская область	92,6
Воронежская область	96,1	Самарская область	94,1	Алтайский край	92,5
Оренбургская область	96,1	Республика Саха (Якутия)	94,0	Республика Карелия	92,3
Ставропольский край	96,1	Томская область	94,0	Курганская область	92,2
Нижегородская область	96,0	г. Санкт-Петербург	94,0	Республика Марий Эл	92,2
Ивановская область	95,9	Орловская область	93,9	Республика Башкортостан	92,0
Калужская область	95,8	Ханты-Мансийский АО	93,8	Новосибирская область	92,0
Республика Северная Осетия – Алания	95,8	Курская область	93,8	Мурманская область	92,0
Магаданская область	95,7	Кировская область	93,8	Ненецкий АО	92,0
Волгоградская область	95,5	Ростовская область	93,7	Республика Хакасия	91,8
Забайкальский край	95,5	Омская область	93,6	Республика Тыва	91,7
Иркутская область	95,4	Астраханская область	93,5	Карачаево-Черкесская Республика	91,5
Брянская область	95,3	Рязанская область	93,4	Приморский край	91,5
Костромская область	95,3	Республика Алтай	93,4	Еврейская АО	91,5
Калининградская область	95,1	Челябинская область	93,4	Республика Бурятия	91,4
Удмуртская Республика	95,1	Архангельская область	93,4	Чукотский АО	91,2
Белгородская область	95,0	Республика Калмыкия	93,4	Тверская область	91,1
Пермский край	95,0	Тамбовская область	93,3	Свердловская область	90,9
Московская область	95,0	Ямало-Ненецкий АО	93,3	Новгородская область	89,9
Ярославская область	94,7	г. Москва	93,3	Ленинградская область	89,8
Пензенская область	94,6	Чеченская Республика	93,2	Камчатский край	89,7
Республика Адыгея	94,6	Краснодарский край	93,1	Липецкая область	89,4
Кемеровская область	94,6	Амурская область	93,1	г. Севастополь	84,6
				Республика Крым	82,4



Показатель «Доля граждан, отмечающих отсутствие в отношении себя дискриминации по признаку национальной, языковой или религиозной принадлежности, в общем количестве опрошенных граждан»



Регион	Показатель	Регион	Показатель	Регион	Показатель
Костромская область	78,0	Свердловская область	70,3	Алтайский край	65,1
Тульская область	75,6	Удмуртская Республика	69,9	Республика Саха (Якутия)	65,0
Нижегородская область	75,0	Пермский край	69,9	Республика Крым	64,8
Пензенская область	74,5	Амурская область	69,7	Республика Калмыкия	64,5
Чувашская Республика	74,4	Хабаровский край	69,7	Брянская область	64,4
Оренбургская область	74,2	Калининградская область	69,6	Камчатский край	64,2
Кировская область	73,9	Томская область	69,6	Иркутская область	64,1
Забайкальский край	73,6	Омская область	69,6	Республика Алтай	64,1
Ханты-Мансийский АО	73,4	Республика Татарстан	69,5	Республика Бурятия	63,9
Белгородская область	72,8	Калужская область	69,5	Московская область	63,9
Орловская область	72,6	Воронежская область	68,7	Мурманская область	63,6
Сахалинская область	72,5	Тюменская область	68,7	г. Москва	63,1
Самарская область	72,5	Республика Карелия	68,5	Кемеровская область	62,8
Курская область	72,5	Архангельская область	68,5	Псковская область	62,7
Новосибирская область	72,3	Красноярский край	68,1	Республика Коми	62,7
Новгородская область	72,2	Приморский край	68,1	Ленинградская область	62,5
Ивановская область	72,1	Вологодская область	67,9	Тамбовская область	62,4
г. Санкт-Петербург	71,9	Краснодарский край	67,9	Еврейская АО	61,1
Волгоградская область	71,7	Липецкая область	67,8	Магаданская область	61,0
Республика Мордовия	70,9	Ульяновская область	67,7	Республика Ингушетия	59,6
Курганская область	70,9	Республика Хакасия	67,5	Республика Дагестан	59,3
Тверская область	70,9	Астраханская область	67,1	Карачаево-Черкесская Республика	56,9
Челябинская область	70,9	г. Севастополь	66,9	Чукотский АО	56,5
Ямало-Ненецкий АО	70,8	Саратовская область	66,9	Республика Адыгея	56,1
Ярославская область	70,8	Владимирская область	66,8	Ненецкий АО	55,7
Смоленская область	70,7	Республика Башкортостан	66,6	Республика Тыва	53,2
Рязанская область	70,7	Ставропольский край	66,1	Республика Северная Осетия – Алания	52,9
Ростовская область	70,6	Республика Марий Эл	65,8	Кабардино-Балкарская Республика	52,8
				Чеченская Республика	52,7



Показатель «Доля граждан, не испытывающих негативного отношения к иностранным гражданам, в общей численности граждан Российской Федерации»



Регион	Показатель	Регион	Показатель	Регион	Показатель
Удмуртская Республика	86,8	Магаданская область	76,8	Еврейская АО	72,6
Республика Дагестан	86,5	Ульяновская область	76,8	Ярославская область	72,5
Забайкальский край	84,1	Республика Калмыкия	76,7	Нижегородская область	71,8
Республика Бурятия	83,4	Республика Северная Осетия – Алания	76,6	Тамбовская область	71,6
Карачаево-Черкесская Республика	83,0	Краснодарский край	76,3	Приморский край	71,5
Республика Ингушетия	82,7	Оренбургская область	76,2	Костромская область	71,5
Кабардино-Балкарская Республика	81,3	Смоленская область	76,1	Кемеровская область	71,4
Алтайский край	81,2	Архангельская область	76,1	Челябинская область	71,3
Республика Карелия	81,2	Республика Марий Эл	75,8	Тульская область	71,1
Омская область	81,0	Ненецкий АО	75,4	Мурманская область	71,0
Кировская область	80,3	Ханты-Мансийский АО	74,7	Республика Саха (Якутия)	71,0
Республика Крым	79,4	Иркутская область	74,6	Ямало-Ненецкий АО	70,9
Воронежская область	79,2	Пермский край	74,6	Ленинградская область	70,6
Белгородская область	79,1	Республика Татарстан	74,5	Калужская область	70,5
Чувашская Республика	78,3	Тверская область	74,2	Ивановская область	70,3
Республика Башкортостан	77,9	Вологодская область	74,1	Самарская область	70,0
г. Севастополь	77,8	Владимирская область	74,0	Республика Хакасия	70,0
Ставропольский край	77,8	Республика Адыгея	73,9	Хабаровский край	69,6
Новгородская область	77,8	Республика Алтай	73,8	Московская область	69,6
Томская область	77,6	Астраханская область	73,3	Калининградская область	69,1
Курская область	77,5	Амурская область	73,2	Сахалинская область	68,9
Липецкая область	77,4	Волгоградская область	73,1	Новосибирская область	68,9
Красноярский край	77,4	Республика Коми	73,0	Камчатский край	68,5
Чеченская Республика	77,3	Республика Мордовия	73,0	Свердловская область	68,5
Орловская область	77,3	Псковская область	72,9	Ростовская область	68,4
Республика Тыва	77,2	Брянская область	72,9	Пензенская область	67,3
Курганская область	77,1	Чукотский АО	72,8	Рязанская область	63,8
Тюменская область	77,0	Саратовская область	72,6	г. Санкт-Петербург	61,5
				г. Москва	60,5

## Оценка межнациональной политики органов власти. Ответственные лица за поддержание межнационального мира

Доля респондентов, положительно оценивающих работу органов региональной власти, направленную на поддержание согласия и предотвращение межнациональной и межрелигиозной напряженности и конфликтов, почти в два раза превышает долю респондентов, поставивших отрицательные оценки (41,7% против 21,1%, см. рис. 4.1). При этом треть опрошенных (30,0%) заявила, что не обладает информацией о работе органов власти в данной сфере и ещё 7,1% затруднились ответить на вопрос, что указывает на необходимость корректирования информационно-коммуникационной политики между властью и обществом в сфере межнациональных отношений.

Диаграмма 4.1. Распределение ответов респондентов на вопрос «Как бы Вы могли оценить работу органов власти Вашей области (края, республики), направленную на поддержание согласия и предотвращение межнациональной и межрелигиозной напряженности и конфликтов?», % от 45544

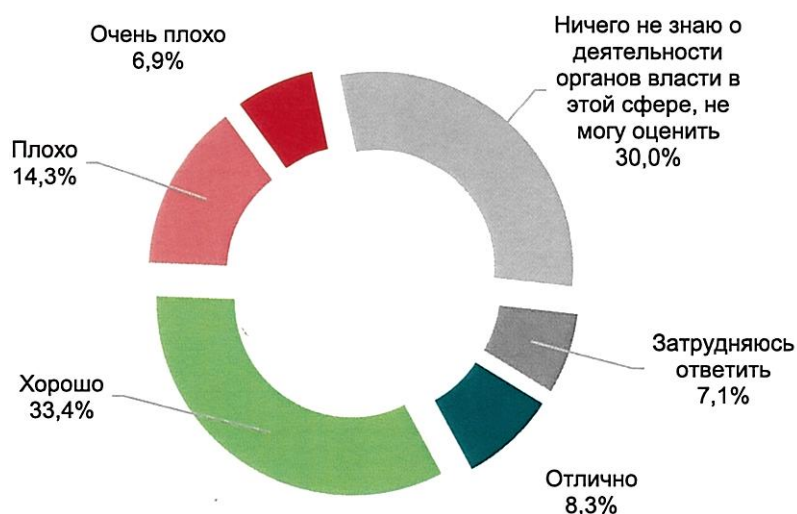


Таблица 4.1. Распределение ответов респондентов на вопрос «Как бы Вы могли оценить работу органов власти Вашей области (края, республики), направленную на поддержание согласия и предотвращение межнациональной и межрелигиозной напряженности и конфликтов?» в разрезе федеральных округов

Федеральный округ	«Отлично» + «хорошо»
СКФО	<b>48,9</b>
ЮФО	45,8
ДФО	43,3
ПФО	41,0
УФО	40,9
СФО	40,0
ЦФО	39,3
СЗФО	<b>38,8</b>



**Самые позитивные оценки в адрес региональной власти за работу в сфере межнациональных отношений прозвучали в Северо-Кавказском федеральном округе (сумма ответов «отлично» и «хорошо» составила 48,9%, см. табл. 4.1). Среди субъектов федерации на первое место в рейтинге выходит Чеченская Республика (64,5%, см. табл. 4.2).**

Таблица 4.2. Распределение ответов респондентов на вопрос «Как бы Вы могли оценить работу органов власти Вашей области (края, республики), направленную на поддержание согласия и предотвращение межнациональной и межрелигиозной напряженности и конфликтов?» в разрезе субъектов федерации

Субъект федерации	«Отлично» + «хорошо»	Субъект федерации	«Отлично» + «хорошо»
Чеченская Республика	<b>64,5</b>	Калининградская область	40,9
Республика Адыгея	63,5	Оренбургская область	40,7
Республика Татарстан	55,9	Чувашская Республика	40,7
Ненецкий АО	54,1	Калужская область	40,5
Республика Саха (Якутия)	52,6	Ямало-Ненецкий АО	40,4
Республика Коми	52,5	Орловская область	40,2
Кабардино-Балкарская Республика	52,3	Забайкальский край	39,9
Магаданская область	52,2	Ленинградская область	39,8
Чукотский АО	51,7	Республика Тыва	39,6
Республика Башкортостан	49,7	Республика Марий Эл	39,4
г. Севастополь	48,7	Тульская область	39,4
Республика Дагестан	48,5	Удмуртская Республика	39,4
Ивановская область	48,4	Республика Карелия	39,3
Краснодарский край	48,3	Московская область	39,2
Республика Крым	48,2	Еврейская АО	39,1
Курская область	47,2	Приморский край	39,1
Карачаево-Черкесская Республика	46,5	Липецкая область	38,4
Республика Бурятия	46,4	г. Москва	38,4
Белгородская область	45,6	Кировская область	38,4
Республика Мордовия	45,2	Кемеровская область	38,0
Ульяновская область	45,2	Вологодская область	37,8
Тюменская область	44,8	Воронежская область	37,4
Республика Калмыкия	44,8	Иркутская область	37,4
Республика Ингушетия	44,6	Саратовская область	37,0
Ставропольский край	44,4	Смоленская область	36,8
Республика Северная Осетия – Алания	44,4	Свердловская область	36,6
Ханты-Мансийский АО	44,4	Рязанская область	36,5
Мурманская область	44,2	Алтайский край	36,3
Пензенская область	43,9	Новосибирская область	36,3
Тамбовская область	43,9	Челябинская область	36,3
Омская область	43,7	Ярославская область	35,1

Субъект федерации	«Отлично» + «хорошо»	Субъект федерации	«Отлично» + «хорошо»
Сахалинская область	43,5	Ростовская область	34,9
Курганская область	42,9	Волгоградская область	34,9
Республика Хакасия	42,9	Самарская область	34,4
Томская область	42,9	Нижегородская область	34,3
Архангельская область	41,9	Пермский край	33,1
Астраханская область	41,9	Псковская область	29,6
Амурская область	41,7	Костромская область	29,4
Республика Алтай	41,7	Тверская область	28,3
Камчатский край	41,3	г. Санкт-Петербург	28,3
Красноярский край	41,3	Хабаровский край	27,9
Владимирская область	41,3	Новгородская область	24,8
Брянская область	40,9		

Наиболее критичными оказались жители Северо-Западного федерального округа, где сумма ответов «плохо» и «очень плохо» составила 23,8% (см. табл. 4.3). Среди отдельных субъектов федерации самым критичным оказался г. Санкт-Петербург (34,3%, см. табл. 4.4).

Таблица 4.3. Распределение ответов респондентов на вопрос «Как бы Вы могли оценить работу органов власти Вашей области (края, республики), направленную на поддержание согласия и предотвращение межнациональной и межрелигиозной напряженности и конфликтов?» в разрезе федеральных округов

Федеральный округ	«Плохо» + «очень плохо»
СЗФО	23,8
ДФО	22,6
СФО	22,5
УФО	21,4
ПФО	21,2
ЦФО	20,5
СКФО	18,5
ЮФО	18,4



Таблица 4.4. Распределение ответов респондентов на вопрос «Как бы Вы могли оценить работу органов власти Вашей области (края, республики), направленную на поддержание согласия и предотвращение межнациональной и межрелигиозной напряженности и конфликтов?» в разрезе субъектов федерации

Субъект федерации	«Плохо» + «очень плохо»	Субъект федерации	«Плохо» + «очень плохо»
г. Санкт-Петербург	34,3	Ставропольский край	21,3
Хабаровский край	30,0	Забайкальский край	21,3
Вологодская область	28,7	Карачаево-Черкесская Республика	21,3
Ленинградская область	28,6	Курганская область	21,2
Свердловская область	28,5	Пермский край	21,2
Ростовская область	28,1	Ненецкий АО	21,0
г. Москва	27,9	Псковская область	20,3
Ярославская область	27,7	Ульяновская область	20,3
Рязанская область	27,5	Республика Карелия	20,2
Республика Тыва	26,9	Алтайский край	20,0
Волгоградская область	26,7	Калининградская область	20,0
Смоленская область	26,5	Республика Хакасия	19,9
Еврейская АО	26,4	Республика Башкортостан	19,6
Кемеровская область	26,4	Республика Калмыкия	19,5
Республика Северная Осетия – Алания	26,3	Республика Саха (Якутия)	19,5
Новгородская область	26,3	Республика Татарстан	19,3
Астраханская область	26,0	Ивановская область	19,2
Самарская область	25,9	Магаданская область	18,9
Мурманская область	25,3	Брянская область	18,8
Челябинская область	25,3	Краснодарский край	18,5
Республика Марий Эл	25,0	Омская область	18,5
Калужская область	24,8	Республика Ингушетия	18,5
Нижегородская область	24,6	Владимирская область	18,4
Новосибирская область	24,4	Тамбовская область	17,5
Оренбургская область	24,0	Тюменская область	17,5
Сахалинская область	24,0	Московская область	17,4
Приморский край	23,4	Курская область	17,3
Амурская область	23,3	Чувашская Республика	17,3
Костромская область	23,2	Республика Мордовия	17,2
Липецкая область	23,0	Кабардино-Балкарская Республика	16,5
Республика Бурятия	23,0	Чукотский АО	16,4
Пензенская область	22,8	Республика Дагестан	16,4
Кировская область	22,7	Республика Коми	15,3
Томская область	22,6	Ханты-Мансийский АО	13,8
Саратовская область	22,6	г. Севастополь	13,4
Красноярский край	22,2	Тверская область	13,2
Ямало-Ненецкий АО	22,2	Воронежская область	13,0
Иркутская область	22,1	Республика Крым	13,0

Субъект федерации	«Плохо» + «очень плохо»	Субъект федерации	«Плохо» + «очень плохо»
Орловская область	21,8	Белгородская область	10,2
Республика Алтай	21,6	Удмуртская Республика	9,6
Тульская область	21,6	Республика Адыгея	9,2
Камчатский край	21,6	Чеченская Республика	<b>6,8</b>
Архангельская область	21,5		

Обращает на себя внимание довольно высокий процент респондентов, не владеющих информацией о работе органов власти, направленной на поддержание согласия и предотвращение межнациональной и межрелигиозной напряженности и конфликтов (30,0% в целом по массиву). Среди федеральных округов наименее осведомлённым оказался Центральный (33,3%, см. табл. 4.5), а среди отдельных субъектов федерации – Костромская область (41,9%, см. табл. 4.6).

Таблица 4.5. Распределение ответов респондентов на вопрос «Как бы Вы могли оценить работу органов власти Вашей области (края, республики), направленную на поддержание согласия и предотвращение межнациональной и межрелигиозной напряженности и конфликтов?» в разрезе федеральных округов

Федеральный округ	«Ничего не знаю о деятельности органов власти в этой сфере, не могу оценить»
ЦФО	<b>33,3</b>
СФО	31,6
ПФО	31,4
УФО	31,2
СЗФО	30,0
ДФО	27,8
ЮФО	26,4
СКФО	<b>23,3</b>

Таблица 4.6. Распределение ответов респондентов на вопрос «Как бы Вы могли оценить работу органов власти Вашей области (края, республики), направленную на поддержание согласия и предотвращение межнациональной и межрелигиозной напряженности и конфликтов?» в разрезе субъектов федерации

Субъект федерации	«Ничего не знаю о деятельности органов власти в этой сфере, не могу оценить»	Субъект федерации	«Ничего не знаю о деятельности органов власти в этой сфере, не могу оценить»
Костромская область	<b>41,9</b>	Курская область	29,8
Тверская область	41,7	Омская область	29,8
Новгородская область	40,2	Ульяновская область	29,8
Пермский край	39,8	Еврейская АО	29,7



Социологический мониторинг состояния межнациональных и межконфессиональных отношений  
в 85 субъектах Российской Федерации. Аналитический отчёт

Субъект федерации	«Ничего не знаю о деятельности органов власти в этой сфере, не могу оценить»	Субъект федерации	«Ничего не знаю о деятельности органов власти в этой сфере, не могу оценить»
Хабаровский край	38,0	Архангельская область	29,5
Удмуртская Республика	37,8	Курганская область	29,0
Воронежская область	37,4	Свердловская область	29,0
Московская область	37,4	Тюменская область	28,8
Алтайский край	37,2	Республика Марий Эл	28,7
Белгородская область	36,9	Томская область	28,7
Ханты-Мансийский АО	34,9	Амурская область	28,3
Кировская область	34,9	г. Москва	28,1
Новосибирская область	34,7	Ивановская область	27,9
Нижегородская область	34,1	Республика Тыва	27,9
Иркутская область	34,1	Краснодарский край	27,3
Саратовская область	34,0	Калужская область	27,1
Тамбовская область	33,7	Пензенская область	27,1
Тульская область	33,7	Мурманская область	26,9
Забайкальский край	33,7	Республика Башкортостан	26,8
Республика Карелия	33,7	Сахалинская область	26,7
Орловская область	33,3	Республика Коми	26,7
Самарская область	33,3	Астраханская область	26,6
Калининградская область	33,1	Вологодская область	26,4
Челябинская область	32,7	Ставропольский край	26,2
Липецкая область	32,6	Камчатский край	26,0
Чувашская Республика	32,6	г. Севастополь	25,3
Ямало-Ненецкий АО	32,6	Республика Ингушетия	25,3
Смоленская область	32,4	Кабардино-Балкарская Республика	25,2
Приморский край	32,2	Республика Бурятия	25,1
Брянская область	32,2	Республика Калмыкия	25,0
г. Санкт-Петербург	32,0	Ленинградская область	24,6
Волгоградская область	31,8	Республика Крым	23,9
Псковская область	31,8	Республика Дагестан	23,8
Республика Алтай	31,8	Карачаево-Черкесская Республика	23,4
Ярославская область	31,8	Магаданская область	22,4
Красноярский край	31,4	Ненецкий АО	22,0
Рязанская область	31,4	Республика Адыгея	21,8
Республика Хакасия	31,0	Республика Саха (Якутия)	21,1
Республика Мордовия	30,8	Чукотский АО	21,1
Оренбургская область	30,6	Республика Северная Осетия – Алания	20,9
Владимирская область	30,2	Республика Татарстан	19,9
Ростовская область	30,2	Чеченская Республика	16,0
Кемеровская область	29,8		





СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**АУДИТОР**

---

ул. Зубовская, д. 2, Москва, 119121  
Тел.: 986-05-09, факс: 986-09-52  
www.ach.gov.ru

Председателю Комитета  
Совета Федерации по  
федеративному устройству,  
региональной политике, местному  
самоуправлению и делам Севера

ШЕВЧЕНКО А.А.

На № 3.2-17/1681@ от 04.05.2022

Уважаемый Андрей Анатольевич!

В соответствии с письмом Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Счетная палата Российской Федерации направляет информацию к заседанию Совета по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу «О ходе реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» (далее – Счетная палата, Стратегия нацполитики).

Главным инструментом реализации целей и задач Стратегии нацполитики является государственная программа Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» (далее – Госпрограмма).

Анализ реализуемых в рамках Госпрограммы мероприятий, направленных на решение вопросов в сфере государственной национальной политики с учетом текущей обстановки показал, что в настоящее время требуется сделать акценты на следующем.

1. Развитие государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций (далее – ГИС мониторинга), оператором которой согласно постановлению Правительства Российской

Федерации<sup>1</sup> является ФАДН России в части: *формирования региональных сегментов ГИС мониторинга* (по состоянию на 31 декабря 2021 года сформированы только в 75 субъектах Российской Федерации), *расширения функционала ГИС мониторинга* (в настоящее время отсутствует возможность мониторинга наиболее популярных социальных сетей и видеохостингов, которые в свою очередь активно используются для пропаганды деструктивных идеологий на территории Российской Федерации), *обеспечении дополнительных мер информационной безопасности* (для предотвращения хакерских атак).

Одной из основных целей создания и функционирования ГИС мониторинга является реализация Стратегии нацполитики в части *принятия эффективных управленческих решений* в сфере реализации государственной национальной политики<sup>2</sup>.

В настоящее время функционал ГИС мониторинга не позволяет получить «обратную» связь от субъектов Российской Федерации и муниципальных образований об *оперативном реагировании на возникновение конфликтных и предконфликтных ситуаций в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений*<sup>2</sup>, выявленных ГИС мониторинга, что свидетельствует о необходимости доработки ее функционала для безусловного выполнения всех задач, поставленных при создании и функционировании указанной системы.

2. Модернизация общедоступного информационного ресурса, посвященного реализации государственной национальной политики национальнаяполитика.рф, направленная на *формирование единого информационного пространства в сфере государственной национальной политики между органами власти в сфере национальной политики и организациями разных уровней: федеральными, региональными, муниципальными и другими*.

Доработанный информационный портал национальнаяполитика.рф должен содержать региональные разделы, включающие национальные

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2017 г. № 1312

<sup>2</sup> Пункт 6 Положения о государственной информационной системе мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2017 г. № 1312

сообщества (организации), календарь событий в регионе, новостную ленту региона.

3. Проведение оперативного (ежемесячного) социологического мониторинга состояния основных показателей межнациональных отношений, результаты которых будут использоваться в целях поддержания и стабилизации межнациональных отношений на территории Российской Федерации.

Мониторинг показателя Госпрограммы «Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений, в общей численности граждан Российской Федерации» осуществляется раз в год, по итогам 2021 года мониторинг выявил его снижение относительно 2020 года, вместе с тем, учитывая прямую зависимость социально-экономической ситуации и состояния межнациональных и межрелигиозных отношений, *требуется ежемесячный оперативный мониторинг*, включающий исследования влияния внутривнутриполитических и внешнеполитических факторов на основные показатели межнациональных и межконфессиональных отношений (показатели Госпрограммы «Доля граждан, отмечающих отсутствие в отношении себя дискриминации по признаку национальной, языковой или религиозной принадлежности», а также «Доля граждан, не испытывающих негативного отношения к иностранным гражданам, в общей численности граждан Российской Федерации»).

Кроме того, необходимо проведение информационной кампании, направленной на укрепление межнационального мира и согласия (социальная реклама, распространение в социальных сетях информации, призванной расширить этнографические знания населения).

4. Создание специализированных многофункциональных центров социокультурной адаптации и интеграции иностранных граждан (трудовых мигрантов), прибывших для осуществления временной трудовой деятельности в течение всего времени пребывания на территории субъектов Российской Федерации.

К основным направлениям работы центров относятся:

организация работы по определению уровня подготовки мигрантов для сдачи тестирования по русскому языку, истории и основам законодательства Российской Федерации;

организация образовательных и просветительских мероприятий, направленных на знакомство с культурой и историей России, этнокультурными особенностями страны;

оказание иностранным гражданам консультативной и экспертной помощи юридического, социально-психологического характера;

предоставление иностранным гражданам информации об условиях проживания, обустройстве и трудоустройстве, контактных адресах и телефонах уполномоченных органов государственной власти, национальных общественных организаций, национально-культурных объединений;

взаимодействие со СМИ по вопросам содействия адаптации иностранных граждан и сохранения гражданского мира и межнационального согласия.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 349 утверждено распределение по субъектам Российской Федерации *граждан Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке.*

Согласно указанному постановлению больше всего беженцев должны будут принять Белгородская и Ростовская области, а также Республика Крым.

По данным официального портала Главы Республики Крым Аксенова С.В.<sup>3</sup> на 12 мая в Крыму находятся 3 892 гражданина, которые были вынуждены покинуть территории ДНР, ЛНР и Украины. Из них 192 человека находятся в пунктах временного размещения беженцев, 3 700 человек живут в семьях. Среди прибывших 1 118 детей, 634 пенсионера, 30 инвалидов.

Одной из важных задач является помощь в трудоустройстве вынужденных переселенцев. Среди них есть представители самых разных специальностей: от информационных технологий, проектирования и туризма до поваров, сварщиков, парикмахеров. На сегодня предприятиями и организациями, на которых возможно использование труда прибывших

---

<sup>3</sup> <https://glava.rk.gov.ru/>

граждан, заявлено более 2,6 тысяч рабочих мест, из них более тысячи – с предоставлением жилья.

Правительство Республики Дагестан предусмотрело в своем резервном фонде 81,7 млн. рублей на случай экстренной эвакуации в республику беженцев из Донбасса и Украины. Средства будут направлены на создание условий для их размещения и проживания.

5. Средства федерального бюджета на проведение *ежегодных мероприятий* в рамках комплекса процессных мероприятий «Укрепление единства Российской нации, формирование общероссийской гражданской идентичности и этнокультурное развитие народов России» (далее – КПМ «Укрепление единства») являются недостаточными, поскольку обоснование объема финансирования мероприятий осуществлялось в период 2016 – 2019 годов и с учетом роста цен на товары и услуги в реалиях 2022 года предусмотренный объем средств недостаточный для обеспечения достижения как показателей КПМ «Укрепление единства», так и показателей Госпрограммы в целом.

Так, могут в дальнейшем быть недостигнуты показатели Госпрограммы: «Доля граждан, отмечающих отсутствие в отношении себя дискриминации по признаку национальной, языковой или религиозной принадлежности, в общем количестве опрошенных граждан», «Доля граждан, не испытывающих негативного отношения к иностранным гражданам, в общей численности граждан Российской Федерации».

Кроме того, Планом мероприятий по реализации Стратегии нацполитики в 2022 – 2025 годах<sup>4</sup> установлены количественные индикаторы выполнения мероприятий, которые потребуют корректировки в случае недостаточного финансового обеспечения.

Так, например, запланированы *ежегодные мероприятия*, обеспечение выполнения которых в полном объеме без дополнительного финансового обеспечения в связи с возросшими в 2022 году расходами по их проведению невозможно:

Всероссийский межнациональный *форум молодежи* (12,6 млн. рублей, 6 дней, не менее 200 человек);

---

<sup>4</sup> Распоряжение Правительства РФ от 20.12.2021 № 3718-р

Всероссийский молодежный межнациональный лагерь *«Диалог культур»* (12,9 млн. рублей, 6 дней, не менее 100 человек граждан Российской Федерации и не менее 50 человек граждан иностранных государств);

межнациональный культурно-образовательный проект *«МЫ-Россия»* (13,5 млн. рублей, 16 дней, 200 человек);

международный форум *«Народы России»* (13,5 млн. рублей, 4 дня, 500 участников);

всероссийская просветительская акция *«Большой этнографический диктант»* (2,0 млн. рублей, более 1 млн. человек);

проведение мероприятий по социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в российское общество (3,0 млн. рублей, 2,5 тыс. человек).

Н.А. Трунова





Управление библиотечных фондов (Парламентская библиотека)

# ИНФОДОСЬЕ

---

Заседание Совета по международным отношениям  
и взаимодействию с религиозными объединениями  
при Совете Федерации

## **О ходе реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года**

по информационно-библиографическим ресурсам  
Управления библиотечных фондов  
(Парламентской библиотеки)



Москва,  
июнь 2022

## СОДЕРЖАНИЕ\*

### Часть 1. Публикации в журналах, сборниках, газетах и интернет-ресурсах

Вопросы реализации Стратегии государственной национальной политики до 2025 года (материалы заседаний Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям 30 марта 2021 г. и президиума Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям 20 декабря 2021 г.)	3
Стратегию национальной политики России начнут корректировать в 2023 году	9
<i>Баринов И.В.</i> Дружба – дело стратегическое	10
<i>Зорин В.Ю., Каменских М.С.</i> 2020 год в национальной политике России: итоги, задачи и вызовы нового десятилетия (о реализации Стратегии государственной национальной политики до 2025 года)	11
<i>Титов В.В.</i> К вопросу о совершенствовании политики идентичности в контексте реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации	17
<i>Герман Е.С., Даничев Н.В.</i> Национальный вопрос: вызовы и угрозы	20
<i>Крылова М.А.</i> Социальная адаптация трудовых мигрантов в принимающем обществе: проблемы и пути решения	24
Эксперты о миграционной ситуации в России	27
<i>Цветкова О.В.</i> Нацестроительство и языковая политика в современной России (по материалам этносоциологического исследования)	29
<b>Часть 2. Справочная информация</b>	<b>33</b>
<b>Часть 3. Библиографический список материалов парламентских мероприятий, публикаций в журналах, сборниках, газетах и интернет-ресурсах</b>	<b>49</b>

#### Составители:

Поиск, анализ, отбор, систематизация материалов в ресурсах УБФ (ПБ), полнотекстовых базах данных, формирование библиографических списков, подготовка справочной информации, оформление инфодосье – канд. ист. наук **Н.В. Фатуева** (консультант УБФ (ПБ)); сканирование публикаций – **А.В. Ильин** (старший специалист 2 разряда отдела библиотечно-информационного обслуживания УБФ (ПБ)); подготовка электронной версии инфодосье, размещение на портале «Библиотечные и архивные ресурсы Государственной Думы» по адресу <http://parlib.duma.gov.ru/> - отдел ведения баз данных и государственной библиографии по официальным документам УБФ (ПБ).

**Контакты:** тел. 8-495-870-42-53, [parlib@duma.gov.ru](mailto:parlib@duma.gov.ru)

\* В соответствии с законодательством Российской Федерации в части, касающейся соблюдения авторских прав, публикации, представленные в инфодосье, не предназначены для тиражирования, размещения в Интернет и распространения.

В материалах, использованных для подготовки инфодосье, сохранены оригинальные тексты источников опубликования.

## Часть 1. Публикации в журналах, сборниках, газетах и интернет-ресурсах

### ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ДО 2025 ГОДА

#### *Материалы заседания Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям 30 марта 2021 г. \**

**В.В.Путин** [Президент Российской Федерации]: Добрый день, уважаемые коллеги!

(...) Для успешного решения задач, которые стоят сегодня перед нашей страной, важны не только эффективная экономика и компетентное управление. Для огромной многонациональной России принципиальное, решающее, можно сказать, значение имеют солидарность людей, чувство сопричастности к судьбе Отечества, ответственности за его настоящее и за будущее – то, что принято называть общероссийской идентичностью, гражданским самосознанием.

В практике ряда государств гражданская и этническая идентичности часто воспринимаются как конкуренты. Считаю такой подход – у нас, во всяком случае, – мягко говоря, абсолютно некорректным, а для нашей страны, хочу это подчеркнуть особо, абсолютно неприемлемым. Человек может принадлежать к той или иной этнической группе, но страна у нас всех одна – большая Россия.

Это касается и национальных языков и обычаев. Наш общий, государственный русский язык, сформированные за века общие культурные, духовные ценности и традиции – все это укрепляет единство и силу России, обеспечивает наш суверенитет, независимость.

Хотел бы подчеркнуть: в основе большинства «горячих точек», которые полыхают сейчас на карте мира, экономические и политические причины. Да, это само собой. Но для разжигания конфликтов провоцируют, как правило, межнациональную и религиозную нетерпимость.

Мы в России не должны допустить, не допустим ни агрессивной, неуважительной по отношению к представителям какой бы то ни было национальности демонстрации своей этнической принадлежности, не допустим ни переносов на нашу землю любых зарубежных конфликтов подобного рода.

На сегодня более 80 процентов граждан России положительно оценивают состояние межнациональных отношений в стране. Но эти вопросы требуют постоянной, я бы сказал, каждодневной работы. И, кроме того, мы понимаем, что они всегда были и остаются для людей очень личной, чрезвычайно чувствительной сферой. Поэтому хотел бы еще раз повторить: внимание к вопросам реализации национальной политики, особенно на местах, должно быть пристальным и постоянным, а действия – максимально деликатными, тактичными, корректными.

Это важно и в связи с предстоящей Всероссийской переписью населения, я хотел бы об этом отдельно тоже сказать. Она проводится, как правило, раз в десять лет, дает наиболее полную картину о числе и численности больших и малых народов, и эта картина должна быть абсолютно объективной. Прошу Федеральную службу статистики совместно с Генеральной прокуратурой обеспечить при проведении переписи неукоснительное соблюдение конституционного права людей на свободное волеизъявление при определении своей национальности, жестко пресекать здесь любые попытки давления, тем более дискриминации по этническим признакам.

Деление на «чужих» и «своих» не лучший пример для подрастающих поколений. Гражданское самосознание, так же как и патриотизм, не дается при рождении, они формируются. Формируются поступками взрослых, моделями поведения и образами, которые транслируют средства массовой информации, всей нашей общественной средой: культурой, наукой, образованием. Все это наравне с традициями семьи вносит свой вклад в воспитание молодежи.

И как здесь не вспомнить период вынужденных ограничений? Я с этого начал и сейчас не могу об этом не сказать дополнительно. Замечательные примеры взаимовыручки, бескорыстной помощи, сплоченности людей, причем вне зависимости от возраста, социального статуса, национальности и вероисповедания, – все эти примеры мы видели совсем недавно. И важно, чтобы эти примеры становились моральным ориентиром для молодых людей, для детей.

И конечно, для того чтобы осознать себя частью огромной прекрасной страны, чтобы любить свою Родину, молодые поколения должны ее знать, причем во всем многообразии природы и географии, истории, культур, традиций наших народов.

\*Заседание Совета по межнациональным отношениям 30 марта 2021 г.: [вопросы реализации Стратегии государственной национальной политики до 2025 года] // Официальный сайт Президента Российской Федерации - <http://www.kremlin.ru/> (дата обращения: 12.05.2022). - Материалы приводятся выборочно в соответствии с предметно-тематической проблематикой инфодосье.

**В.А.Тишков** [научный руководитель ФГБУН «Ордена Дружбы народов Институт этнологии и антропологии имени Н.Н.Миклухо-Маклая Российской академии наук»]:

Уважаемые члены Совета! У меня несколько, можно сказать, выстраданных многолетними занятиями тезисов по этой теме.

Первое, что я хотел бы сказать, что вопрос о гражданской российской идентичности – это вопрос осознания, кто есть мы как народ, как складывается образ страны в сознании граждан и что объединяет граждан в единое целое.

Гражданская идентичность – это понятие сравнительно недавно у нас появилось в общественном языке и научном. Синонимом можно считать общенациональное самосознание. Это, как Вы сказали, прежде всего чувство сопричастности со страной, ответственности за нее. Наличие такого самосознания среди граждан обеспечивает легитимность, суверенитет Российского государства, народную солидарность и межэтническое согласие.

Действительно, академические исследования начиная с 2000-х годов показывают, что идет процесс утверждения российской идентичности как первостепенной среди других форм коллективной идентичности, а общероссийский патриотизм становится все более выраженным, гражданская консолидация – все крепче перед лицом попыток сдержать наше развитие. Поэтому состояние и именно состояние динамики гражданской идентичности должны быть в центре национальной политики, о чем Вы только что сейчас сказали.

Идентичность должна вырабатываться и утверждаться главным образом через усилия интеллектуалов, политиков, общественных активистов, но также и через окружающую нас среду. В отличие от этнической принадлежности, которая может иметь сложный характер, общенациональная идентичность более определенная и более значимая, она подкрепляется правовыми и уставными нормами: это и присяги в армии или при получении гражданства, занятии высоких должностей, это и официальные документы, прежде всего наши национальные паспорта. В современном мире человеку важно ощущать свою принадлежность к народу, к стране, к государству. Люди без гражданства и без национальной идентичности считаются аномалией, и в России, слава богу, нет позорного явления апатридов, как и нет отказа от гражданства как явления.

В вопросе о российской идентичности важно понимать, что в сложной по составу населения России существуют две основные, не исключающие друг друга формы самосознания, – по стране и по своей этнической принадлежности: я и русский, и россиянин. Полезно подвести итог дебатам о соотношении русского и российского и ясно сказать, что русское входит в российское, составляет его основу, однако именно российская идентичность и российский народ есть основополагающая категория нашей государственности. Без русского нет российского, но без российского нет России.

При этом русская идентичность не может быть всеобъемлющей, потому что миллионы граждан России не самоопределяют себя как русские, они имеют другую этническую принадлежность, и по этой причине равенство их гражданских прав с русскими и комфортное существование в одном государстве обеспечивает концепция российской нации, ее формула «обеспечение единства и поддержка разнообразия».

Следующий тезис. Историческая память, государственный русский язык и культура, символика и календарь, общероссийские, местные культурные и религиозные традиции включают в себе основные ценности россиян. Они связывают страну и гражданина, гражданина и государство, а самое главное, соединяют между собой самих граждан. За последние годы в России сделаны шаги, в том числе на уровне законов, о защите национальных символов, но поле деятельности здесь более широкое, учитывая региональный масштаб местного творчества, по части историко-культурного брендинга мест проживания, учреждения гербов, гимнов, памятных изображений, именовании мест, улиц, сооружений и так далее.

Поэтому предлагается расширить работу геральдических и топонимических комиссий на уровне Федерации, регионов, поставив во главу угла координаты российской идентичности, а не коммерции или же личные амбиции. Политика именования, «политика памяти» – есть такое понятие, в том числе увековечивание событий исторических личностей, – это существенные компоненты утверждения российской идентичности.

При всем значении местно-локальной и этнокультурной составляющей среды обитания, общероссийский контекст нашей жизни превалирует. Ценности, составляющие основу духовно-нравственного развития россиян, имеют сложное происхождение. Они обеспечивают устойчивое развитие как местных, этнических, конфессиональных сообществ, так и страны в целом. Российские ценности прослеживаются на всех этапах истории нашего народа. Какие-то из них относятся к разряду извечных, а какие-то формируются живущими поколениями. (...)

Все крупные страны мира не снимают также с повестки своего государственного строительства идеи нации. Ситуация с пандемией показала, что гражданские нации с их суверенной государственностью не сходят с исторической арены, а обеспечивают фундаментальные запросы людей и защищают их от внутренних и внешних угроз, природных и техногенных катаклизмов.



Сегодня гражданский национализм как политика отстаивания национальных интересов в современном мире – это синоним патриотизма. Он играл и продолжает играть важную роль в жизни государств. Именно такое видение мира, современных наций и России как одной из ведущих наций мира важно отразить в обновляемом сейчас содержании учебников обществознания. Метафора страны как цивилизации важна, даже интересна, но мне представляется, что более строгая категория – нации государства, важнее. (...)

**Л.С.Гумерова** [*председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, председатель совета общественной организации «Федеральная национально-культурная автономия башкир России»*]: Добрый день, уважаемый Владимир Владимирович! Добрый день, уважаемые коллеги!

Тема межнационального согласия, мира была и остается в центре внимания Совета Федерации. Именно в палате регионов родилась и прорабатывалась идея о гуманитарном проекте «Российский учитель за рубежом», который начинался с направления учителей в школы Таджикистана, и сейчас, как отметил Сергей Сергеевич [Кравцов], проект расширяется и охватывает уже шесть стран.

Уважаемый Владимир Владимирович, пользуясь случаем, я хочу от всей Федеральной национально-культурной автономии башкир России поблагодарить Вас за то, что в обновленной Конституции появилась норма, гарантирующая сохранение этнокультурного и языкового многообразия. Владимир Владимирович, я работала в составе рабочей группы по подготовке поправок, и мы помним, что у коллег были сомнения по этому поводу. Огромное спасибо, что такая норма четко закреплена в Основном законе страны.

А теперь позвольте перейти к конкретным предложениям по обсуждаемой теме.

Владимир Владимирович, своим Указом Вы объявили Десятилетие детства в нашей стране. В многонациональной России нет и никогда не было чужих детей, при этом мы должны понимать всю палитру детства: родились ли дети в России, станут ли в будущем ее гражданами.

Коллеги уже озвучивали некоторые цифры. Сегодня, по оценке Министерства просвещения, 140 тысяч детей мигрантов учатся в российских школах. В то же время, коллеги, мы понимаем, что иногда эта цифра из различных ведомств, к сожалению, отличается.

В этой связи предлагаем создать единую систему учета детей мигрантов, единую базу данных, чтобы мы четко видели, сколько в Россию въехало детей, сколько осталось, чем они заняты, какие необходимы меры социальной заботы государства, поскольку речь идет о будущих гражданах нашей великой страны.

Следующее предложение касается межведомственного взаимодействия, и на этом Вы уже сегодня сделали акцент, Владимир Владимирович.

5 марта Вы подписали перечень поручений по итогам [заседания] Совета при Президенте по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей. В частности, поручили Правительству рассмотреть вопрос об определении федерального органа исполнительной власти, который осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей. Нам видится, что такой подход вполне оправдан и по теме, которую мы сегодня обсуждаем.

Если позволите, Владимир Владимирович, хотели бы предложить, чтобы функции координации в этой области взял на себя единый федеральный орган исполнительной власти по семейной политике, который будет определен по Вашему поручению от 5 марта, о котором я уже выше упоминала. В сфере его ответственности находились бы все дети, все семьи с детьми, включая семьи мигрантов, ведь мы не можем делить семьи на разные категории. Причем речь не идет о создании новой структуры, а о наделении необходимым функционалом одного из существующих ведомств. Мы прорабатывали данную тему в рамках подготовки [заседания] Совета по защите семьи с Татьяной Алексеевной Голиковой, и, на наш взгляд, она кажется вполне разумной и перспективной.

Сегодня у нас есть профильная госпрограмма «Реализация государственной национальной политики», которая имеет подпрограмму по социализации и адаптации мигрантов. Здесь тоже видится вполне логичным в рамках данной программы активно совершенствовать механизмы межведомственного взаимодействия.

Также разумными представляются, на наш взгляд, предложения по комплексной оценке потребностей детей мигрантов, чтобы мы уже на входе могли оценить их уровень владения русским языком, общей подготовки, их социальный портрет.

Важным видится, на наш взгляд, определить ответственность родителей-мигрантов за несвоевременное информирование о пребывании их детей на территории России, ведь мы должны знать, где эти дети, ходят ли они в детский сад, в школу, прикреплены ли к поликлинике.

Дополнительные стимулирующие меры для педагогов, которые работают с детьми мигрантов, – сегодня Сергей Сергеевич [Кравцов] останавливался на педагогах данной категории – тоже позволили бы улучшить эту работу.

Завершая, я хочу выступить с еще одним предложением – о комплексной адаптации детей мигрантов: от детского сада, школы до получения в нашей стране профессии.

3 марта я встречалась с послом Киргизии Гульнарой-Кларой Самат. Она обратила внимание, что достаточно большое количество выпускников школ – детей мигрантов из Киргизии не продолжают учебу и нигде не работают. Нередки случаи, когда они попадают в асоциальную среду. Посол Киргизии обратилась с просьбой оказать содействие в их обучении в российских колледжах и училищах, предложила совместно разработать комплексную программу сотрудничества в сфере среднего специального профессионального образования. Такая программа, на наш взгляд, Владимир Владимирович, позволит получить дополнительные квалифицированные рабочие кадры с учетом потребностей рынка труда, а также будет способствовать декриминализации не занятых ни трудом, ни учебой подростков и молодежи. Отработав в качестве пилота эти проекты, мы могли бы проецировать их потом в более широком масштабе. (...)

**В.А.Волох** [*член Совета, профессор кафедры государственного управления и политических технологий Института государственного управления и права ФГБОУ «Государственного университета управления»*]:

Поддерживая мнения выступивших уважаемых коллег, касающиеся вопросов образования, полагаю целесообразным рассмотреть также проблемы правового положения детей мигрантов, которые находятся на территории России в связи с их приездом из другого государства совместно с родителями либо с одним из родителей, либо в сопровождении иных законных представителей, либо с момента рождения на территории Российской Федерации в семье мигрантов.

Цели въезда иностранных граждан в Россию могут быть различными. Чаще всего, если говорить о длительном нахождении в нашей стране, это проживание, работа или учеба. Правовой статус иностранных родителей на территории Российской Федерации непосредственно влияет на объем правомочий их детей. Так, если родители приобретают или уже имеют статус временно или постоянно проживающих в Российской Федерации, то их дети могут получать в упрощенном порядке соответствующее разрешение на временное проживание или вид на жительство. В данном случае вопрос урегулирован статьями 6 и 8 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», и необходимость их корректировки с учетом правоприменительной практики не усматривается.

Иное положение дел складывается, например, когда иностранные граждане, желающие работать в России, приезжают вместе со своими детьми. Прежде всего это касается мигрантов, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем визы, из стран постсоветского пространства. Статьей 5 Федерального закона, о котором я говорил, «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», предусматривается, что срок временного пребывания в Российской Федерации иностранных граждан, прибывших в порядке, не требующем визы, не может превышать 90 суток, за исключением случаев, предусмотренных названным федеральным законом. В частности, срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина продлевается при выдаче ему патента для осуществления трудовой деятельности, при продлении срока его действия или переоформлении.

В свою очередь нормы о временном пребывании иностранных граждан в Российской Федерации не содержат каких-либо особенностей в отношении несовершеннолетних лиц, то есть детей мигрантов. Оснований для продления срока временного пребывания в России несовершеннолетних иностранных граждан в случае, если их родителям такой срок продлен в связи с получением патента или по другим причинам, российским миграционным законодательством не установлено. Таким образом, на детей трудовых мигрантов распространяется общее условие о сроке временного пребывания, и возникает вопрос их дальнейшего законного нахождения на территории России.

Очевидно, что в таком случае рассматривать детей как самостоятельную категорию лиц в отрыве от родителей невозможно. Соответственно, и меры государственного принуждения к ним в связи с нарушением режима пребывания неприменимы.

Подобная ситуация возникает не только в отношении детей трудовых мигрантов, но и в отношении детей иностранных студентов, других иностранных граждан, то есть во всех случаях, когда у родителей в отличие от их детей имеются основания для продления срока временного пребывания в России, а у детей, соответственно, нет.

Рассматриваемая проблема касается несовершеннолетних иностранных граждан как прибывших в Россию со своими родителями либо с опекунами, попечителями, так и рожденных на территории России. С учетом изложенного представляется, что в целях обеспечения прав и защиты интересов детей мигрантов законодательство Российской Федерации нуждается в корректировке.

Одновременно следует учитывать, что урегулирование правового положения несовершеннолетних иностранных граждан – это только одна из составляющих работы с данной категорией лиц. Немаловажное значение имеют вопросы, касающиеся реализации прав детей на образование и получение услуг здравоохранения.

В этой связи полагаю целесообразным внести следующие предложения.

Первое – МВД России проработать вопрос о возможности продления срока временного пребывания в Российской Федерации иностранных граждан, не достигших 18-летнего возраста, на период законного пребывания или проживания в Российской Федерации их родителей либо законных представителей; при необходимости внести в Правительство Российской Федерации предложения о внесении соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации.

Второе – Минпросвещения России совместно с Федеральным агентством по делам национальностей и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в установленном порядке представить в Администрацию Президента Российской Федерации предложения по созданию условий, способствующих социализации несовершеннолетних иностранных граждан в российской образовательной среде и интеграции их в российское общество, и необходимых мерах по их реализации.(...)

**И.В. Барин** [*руководитель Федерального агентства по делам национальностей*]:  
Уважаемый Владимир Владимирович! Уважаемые коллеги!

Буквально несколькими репликами я хотел бы высказаться по тем темам, которые сегодня обсуждались. По нашему глубокому убеждению, укрепление общегражданской идентичности – это ключевая задача госнацполитики, и, на наш взгляд, эта тема должна проходить красной нитью по всей гуманитарной сфере. Она должна быть и в культуре, и в науке, и в образовании, и в туризме, и в молодежной политике, и, безусловно, в межнациональных отношениях. Не вызывает сомнения, что эффективно эту задачу можно реализовывать исключительно в сотрудничестве государства, органов исполнительной власти и, конечно же, институтов гражданского общества.

Кстати, с прошлого года благодаря Вашему поручению, Владимир Владимирович, у нас впервые появился механизм системной поддержки национально-культурных автономий, общественных организаций, которые занимаются межнациональной тематикой в виде субсидий. Мне кажется, общественные организации в этой поддержке очень нуждались и сейчас благодарны.

Я хотел бы остановиться на двух аспектах работы органов исполнительной власти, в первую очередь в регионах. Безусловно, там есть некоторые проблемы. Мы их видим, пытаемся совместно решать. Одна из них – это качество и комплексность тех региональных программ, которые на сегодняшний момент существуют в наших субъектах. Речь идет о содержательном наполнении тех мероприятий, которые в них входят, отказе от их фольклорно-декоративного характера или ориентации исключительно на этнокультурное развитие одного народа.

Могу привести пример. Достаточно долго в Крыму была национально-культурная автономия греков России, проводилось мероприятие «Крымский маяк», в котором принимали участие представители греческой диаспоры из разных городов Российской Федерации. Оно красивое, важное, нужное. Только после того, как это мероприятие превратилось в межнациональное, на «Крымский маяк» стали приезжать коллективы из других субъектов Российской Федерации, оно расцвело другими красками и превратилось в настоящий межнациональный праздник. Мне кажется, любое мероприятие по реализации госнацполитики должно носить все-таки межнациональный характер, к нему должны привлекаться представители разных национальностей, проживающих в нашей стране.

И второй момент, который нас не может не беспокоить, – это сокращение сотрудников, занимающихся государственной национальной политикой в регионах. В цифрах это выглядит следующим образом: на 1 января 2017 года количество штатных единиц составляло 1020 человек, а на 1 января 2020 года – всего 634. Таким образом, за три года мы наблюдаем снижение почти в два раза. При этом есть субъекты, где за это важное и серьезное направление отвечает один сотрудник.

Мне кажется, конечно же, очень сложно реализовывать госнацполитику таким количеством представителей органов государственной власти. Считаю, что назрела необходимость определенной унификации органов власти, отвечающих за госнацполитику. Мы в принципе уже разработали рекомендации. Понятно, что здесь есть национальная специфика, региональная специфика, численность регионов различная, но свои рекомендации в зависимости как раз от этих факторов мы разработали и попытаемся все-таки донести до всех субъектов Российской Федерации нашу озабоченность этой тенденцией.

И еще один момент, который мы здесь обсуждали между собой с Сергеем Владиленовичем [Кириенко], с Магомедсаламом Магомедалиевичем [Магомедовым]. Когда выступал Министр просвещения Кравцов Сергей Сергеевич, он говорил о детях иностранных граждан, о детях мигрантов, которые обучаются в наших школах. Но, к сожалению, значительная часть этой категории лиц не попадает в образовательные учреждения, и значительная часть этих детей просто не ходит в школы. Здесь надо понять, где они, и совместно с руководством регионов, с Министерством внутренних дел для начала найти их, а затем уже выработать определенный алгоритм взаимодействия с этой категорией детей, чтобы они не оказались в определенном вакууме.(...)

**В.В.Путин:** Спасибо.

Вот на что хотел бы обратить внимание в завершение нашей сегодняшней работы: в перечне поручений будет, безусловно, отмечена необходимость принятия дополнительных мер по адаптации детей иностранных граждан, находящихся на территории Российской Федерации.

Отметим также вопросы туризма, поддержку создаваемых этнокультурных парков и их методическое сопровождение с федерального уровня.

Конечно, отметим здесь необходимость проработать предложение, которое только что прозвучало, по созданию национального центра по изучению истории Великой Отечественной войны, а также о продлении сроков временного пребывания несовершеннолетних детей иностранных граждан, находящихся на территории Российской Федерации. (...)

***Материалы заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации  
по межнациональным отношениям  
20 декабря 2021 г. \****

Заместитель Руководителя Администрации Президента Магомедсалам Магомедов провел очередное заседание президиума Совета по межнациональным отношениям.

Открывая заседание, Магомедсалам Магомедов охарактеризовал состояние межнациональных отношений в стране: сохраняется высокая доля граждан, дающих им положительную оценку. Почти 80 процентов россиян не испытывают негативных чувств к людям другой национальности.

Вместе с тем опросы показывают, что каждый пятый респондент допускает возможность возникновения конфликтных ситуаций на национальной почве. В значительной степени негатив формируется за счет миграционного фактора: многие события с участием иностранных граждан получили широкий общественный резонанс, и данная тема все чаще обсуждается в публичной сфере.

В связи с этим Магомедсалам Магомедов призвал всех специалистов, экспертов, общественных лидеров сохранять бдительность, быть внимательными и правильно реагировать на подобные ситуации. «Ключевое значение имеет квалификация сотрудников, уровень их профессиональной подготовки. Это одна из важнейших задач Стратегии государственной национальной политики», – подчеркнул замглавы Администрации Президента. «Необходимо наращивать усилия и повышать эффективность мероприятий на всех уровнях. Национальная политика реализуется прежде всего на местах. Важнейшее значение имеет прямое взаимодействие с ответственными должностными лицами в регионах и муниципалитетах», – добавил он.

Президиум совета рассмотрел вопросы о повышении эффективности подготовки кадров в сфере государственной национальной политики, ход выполнения поручений Президента об организации учета и обучения несовершеннолетних иностранных граждан в российских общеобразовательных организациях, а также подготовку к очередному заседанию Совета по межнациональным отношениям под председательством главы государства.

В обсуждении приняли участие заместитель председателя Совета Федерации Константин Косачев, руководитель Федерального агентства по делам национальностей Игорь Баринов, Министр труда и социальной защиты РФ Антон Котяков, ректор РАНХиГС Владимир Мау, декан факультета государственного управления МГУ имени М.В.Ломоносова, депутат Госдумы Вячеслав Никонов, представители профильных министерств, члены президиума совета.

Подчеркнута необходимость систематизации и межведомственной координации в вопросе подготовки и повышения квалификации кадров в сфере госнацполитики, а также скорейшего исполнения поручений Президента, касающихся несовершеннолетних иностранных граждан.

По итогам заседания приняты соответствующие решения.

---

\* Заседание президиума Совета по межнациональным отношениям 20 декабря 2021 г.: [о реализации Стратегии государственной национальной политики до 2025 года] // Официальный сайт Президента Российской Федерации - <http://www.kremlin.ru/> (дата обращения: 12.05.2022)



## СТРАТЕГИЮ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ НАЧНУТ КОРРЕКТИРОВАТЬ В 2023 ГОДУ\*

Стратегию государственной национальной политики России начнут корректировать в 2023 году, в том числе будет проработан вопрос миграционной политики. Об этом в среду рассказал ТАСС председатель комиссии Общественной палаты (ОП) России по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений Владимир Зорин в ходе рабочей поездки в Киров.

«В 2023 году уже будем работать вплотную, начнется работа над уточнением стратегии государственной национальной политики с учетом современных рисков и вызовов, с которыми встречается наша страна. Одна из причин того, что мы будем работать - необходимость совершенствования миграционной политики, которая должна выполнить две задачи: с одной стороны, способствовать социально-экономическому развитию нашей страны, а с другой стороны - обеспечить безопасность нашего принимающего населения в плане проявления чуждых нам идеологий экстремизма и терроризма», - говорится в сообщении.

Он отметил, что корректировка стратегии завершится в 2024 году. «Думаю, она должна будет выйти к 2024 году», - сказал Зорин.

В Кирове с участием Зорина прошло совместное заседание Комиссии Общественной палаты России по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений и комиссии по развитию институтов гражданского общества региональной общественной палаты. Участники заседания призвали активнее работать с молодежью, рассказывать о культуре, традициях разных народов, отдельно затронули вопрос необходимости сохранения национальных языков. Также, по словам представителей национальных объединений, у некоторых организаций есть финансовые сложности, например, нет собственных офисов, где можно было бы организовывать мероприятия.

### **Стратегия национальной политики**

В конце 2021 года Кабмин утвердил план мероприятий по реализации Стратегии государственной национальной политики до 2025 года. План состоит из 112 пунктов, распределенных по 11 разделам. Разделы плана соответствуют основным направлениям государственной национальной политики РФ, определенным стратегией. Это обеспечение равноправия граждан и реализации их конституционных прав, укрепление общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской Федерации, обеспечение межнационального мира и согласия, гармонизация межнациональных отношений, содействие этнокультурному и духовному развитию народов РФ.

План рассчитан на четыре года - с 2022 по 2025 год. Результатом его реализации будет подготовка нормативных правовых актов, организация и проведение различных видов мониторинговых исследований, проведение конференций, семинаров, круглых столов, фестивалей, издание пособий, создание аудиовизуальной продукции, проведение мероприятий и конкурсов для СМИ, поддержка деятельности национально-культурных автономий, общественных объединений, в том числе организаций соотечественников, проживающих за рубежом.

---

\* Стратегию национальной политики России начнут корректировать в 2023 году // Сайт ИА ТАСС, 12 января 2022 г. - <https://tass.ru/> (дата обращения: 17.05.2022)

## ДРУЖБА – ДЕЛО СТРАТЕГИЧЕСКОЕ\*

*И.В. Баринов, руководитель Федерального агентства по делам национальностей*

2021 год - завершающий год действующего трехлетнего **плана мероприятий по реализации Стратегии государственной национальной политики**. Следующий этап рассчитан на 2022 - 2025 годы. По моему мнению, проект нового плана достаточно сбалансированный. Главное его отличие - он стал гораздо масштабнее. Значительно расширится количество исполнителей Стратегии. Сейчас в ней задействовано 13 федеральных органов исполнительной власти и 5 организаций, а в проекте нового плана примут участие 23 федеральных органа исполнительной власти и 19 организаций. Добавятся проекты от Минобороны, МЧС, Минвостокразвития, Минспорта, Минприроды, Минэкономразвития, Минсельхоза, Росстата и других. И все мы будем решать главные задачи - укрепление гражданской идентичности, единства всех народов страны, сохранение и поддержка культурного и языкового многообразия, традиционных ценностей. Например, Минпромторг будет курировать народные художественные промыслы, Минвостокразвития поддержит традиционную хозяйственную деятельность коренных малочисленных народов в Арктической зоне, Министерство обороны займется вопросами обеспечения межнационального согласия при работе с личным составом Вооруженных сил... Всего не перечислить - в плане 115 пунктов, и мы говорим только о новых проектах. Надеемся, учтено все - от развития народных видов спорта до помощи в психологической адаптации живущих в России несовершеннолетних иностранных граждан.

Но и мероприятий, ставших традиционными, никто не отменяет - фотоконкурс «Русская цивилизация», Большой этнографический диктант, Северо-Кавказский молодежный форум «Машук», Всероссийский форум финно-угорских народов, народов «Российский Север» и другие. В новой Стратегии особое внимание уделено научно-исследовательскому направлению. Налажено плотное взаимодействие с Российской академией наук, научными и образовательными организациями.

### О казачестве

Само собой, мы все любим казачьи песни, кухню, читали Шолохова и с уважением относимся к их традициям и истории. Но сегодня о казаках так много говорится не только поэтому. На данном этапе нашей истории они - один из важнейших факторов обеспечения политической стабильности и укрепления российской государственности. В прошлом году завершила действие Стратегия развития государственной политики в отношении российского казачества. И сразу вступил в силу новый документ, рассчитанный на 2021 - 2030 годы. Его утвердил Президент России. За реализацию отвечают 23 федеральных органа исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Федерации, 12 войсковых казачьих обществ, крупнейшие общественные объединения казаков и другие общественные, научные и религиозные организации.

Сегодня казачьи сообщества и объединения широко представлены в совещательных органах всех уровней. Анализ итогов показал: тема нуждается в развитии и совершенствовании. Контроль за реализацией плана возложен на наше Агентство, что нас радует. Я уверен в том, что потенциал российского казачества полностью далеко не раскрыт.

Казачьи объединения есть в 84 субъектах Федерации, кроме Чукотки, а в 42 субъектах приняты региональные законы о казачестве и порядке их привлечения к государственной и иной службе.

### НАГЛЯДНО

Доля россиян, положительно оценивавших состояние межнациональных (межэтнических) отношений

**78,4%**  
2018 год

**81,1%**  
2020 год

Доля граждан, отмечающих отсутствие в отношении себя дискриминации по признаку национальной, языковой или религиозной принадлежности

**93%**  
2018 год

**94%**  
2020 год

### НА ПЕРВЫЙ-ВТОРОЙ

**2574** казачьих общества действуют на территории России.

**536** народных дружин общей численностью **10 414** человек. При их участии сотрудниками полиции пресечено более **64 тысяч** административных правонарушений.

\* Баринов И.В. Дружба – дело стратегическое / И.В. Баринов // Комсомольская правда. - 2021. – 21 декабря. – С. 11

## 2020 ГОД В НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ РОССИИ: ИТОГИ, ЗАДАЧИ И ВЫЗОВЫ НОВОГО ДЕСЯТИЛЕТИЯ\*

*В.Ю. Зорин, профессор, главный научный сотрудник, доктор политических наук  
Ордена Дружбы народов Институт этнологии и антропологии имени Н.Н. Миклухо-Маклая РАН  
М.С. Каменских, доцент, старший научный сотрудник, кандидат исторических наук  
(Пермский научный центр УрО РАН)*

*Анализируются результаты реализации государственной национальной политики за последние десять лет, выделяются основные риски и вызовы для межнационального и межрелигиозного согласия России в ближайшее десятилетие. Результаты могут быть использованы для разработки и принятия долгосрочных программ по реализации государственной национальной политики как в стране в целом, так и в отдельных регионах и муниципальных образованиях России.*

### **Введение**

Исторический опыт существования России как многонационального и многоконфессионального государства является важной составляющей формирования ее внутренней политики. Его недооценка не раз становилась причиной политических кризисов, угрожавших территориальной целостности страны. В переходный период второй половины 1990-х гг. - начала 2000-х гг. государственность России удалось сохранить только путем сложных компромиссов и даже «силовых» решений, которые стали следствием комплекса межнациональных и межконфессиональных проблем, оставшихся от советского периода [6, с. 15].

Безусловно, в последние десятилетия нашим государством сделано немало для недопущения возникновения возможных этнополитических кризисов. Вышедшая в 2012 г. статья В. В. Путина «Россия: национальный вопрос» заложила основы и новое видение приоритетов государственной национальной политики в новейших условиях [4]. На протяжении 2010-х гг. основными инновациями в сфере государственной национальной политики стали восстановление этнокультурного суверенитета Российской Федерации и возвращение государства в сферу этнополитики<sup>1</sup>. Среди основных итогов можно назвать широкое вовлечение общественности в обсуждение важных вопросов этой сферы через создание общественно-консультативных органов при различного уровня органах власти и, прежде всего, Совета при Президенте по межнациональным отношениям [3, с. 52-54]. В 2020 г. исполнилось 5 лет с момента «возвращения» государства в межнациональные и межконфессиональные отношения через создание Федерального агентства по делам национальностей<sup>2</sup>. Положительный опыт и своевременность создания агентства отмечены в 2020 г. на встрече его руководителя Игоря Барина с Президентом РФ Владимиром Путиным. Итоги работы ведомства во многом демонстрируют данные Института социологии РАН. Так, в 2020 г. 96% населения страны не имело проблем в связи со своей национальностью в быту, на работе, в транспорте, на улице, а 87% не испытывали раздражения или вражды к представителям других национальностей<sup>3</sup>. Принятие, регулярное обсуждение и обновление Стратегии государственной национальной политики<sup>4</sup>, регулярные совещания консультативных органов на самом высоком уровне также свидетельствует о том внимании, с которым государство подходит к регулированию этой непростой сферы [5].

Как известно, в 2020 г. состоялось Всероссийское голосование за внесение поправок в Конституцию Российской Федерации. Многие общественные организации и представители экспертного сообщества принимали активное участие в подготовке и проведении этого важнейшего события в жизни страны. Для сферы межнациональных отношений особенно близки поправки, которые прямо предусматривают участие институтов гражданского общества в реализации целей и задач государственной политики (ст. 114), а также блок, касающийся сохранения культуры многонационального народа Российской Федерации (ст. 67, 68, 69)<sup>5</sup>. Следующая большая задача - обеспечить реализацию Конституции в новой редакции. В первую очередь, речь идет об участии в подготовке конституционных законов, нормативных и правовых актов, закрепляющих механизмы реализации требований Конституции.

В рамках данной статьи будут подведены основные итоги минувшего десятилетия в сфере межнациональных и межрелигиозных отношений России. На основе аналитического и системного методов будут выделены основные риски и вызовы для межнационального и межрелигиозного согласия России в ближайшее десятилетие.

\* Зорин В.Ю. 2020 год в национальной политике России: итоги, задачи и вызовы нового десятилетия / В.Ю. Зорин, М.С. Каменских // Вестник Московского государственного областного университета (электронный журнал). - 2021. - № 2. - www.evestnik-mgou.ru (дата обращения: 12.05.2022)

## Реализация Стратегии государственной национальной политики и риски дестабилизации

В целом, в 2020 г. работа органов власти, институтов гражданского общества и экспертов имели положительную динамику. По данным экспертов в России в ушедшем году было меньше конфликтов, проявлений ксенофобии, языка вражды в медиапространстве. Эту же мысль выразил на встрече с Президентом И. Баринов<sup>6</sup>.

Реализация «Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» (далее Стратегия) подразумевает решение двуединой задачи, включающей в себя формирование общероссийской гражданской нации и этнокультурное развитие населяющих нашу страну народов. Это положение отвечает не только насущной потребности обеспечения гражданского согласия в крупном многосоставном государстве, но и является единственно реализуемой формулой устройства многоэтнической и поликонфессиональной страны. Как было отмечено Президентом Российской Федерации В. Путиным 04 ноября 2020 г., достигнутый Россией исторически сложившийся уникальный опыт сосуществования разных культур и религий, должен быть не просто предметом гордости, поскольку «эта сфера нуждается в постоянном внимании органов власти, гражданского общества, средств массовой информации. Работа здесь должна быть тонкой, содержательной и кропотливой»<sup>7</sup>. Последние данные социологии показывают, что 91% населения осознают российскую гражданскую идентичность, принадлежность к России, к ее народу, сопричастность тем процессам и ответственность за те процессы, которые идут в нашей стране<sup>8</sup>. И это самый высокий показатель за всю историю исследований.

Но эти цифры не должны успокаивать. Следует признать, что осталось немало нерешенных проблем. Очевидно, существуют реальные риски и вызовы, недооценка которых несет угрозу межнациональному и межрелигиозному согласию в нашей стране. Завершение непростого 2020 г. и начало нового десятилетия позволяют выделить основные риски, существующие для сферы межнациональных отношений в России на ближайшую перспективу.

Первое - внешние угрозы, которые исходят от попыток раскачать нашу ситуацию в межнациональной и межрелигиозной сфере, и в сфере миграции. Очевидно, что приход к власти нового президента и Демократической партии в США спровоцирует серию попыток дестабилизировать обстановку в России, с акцентом на существующие межнациональные и межконфессиональные противоречия, как это было в 1990-е гг. Безусловно, это потребует большей консолидации и совместной работы от общественных лидеров. Однако представляется, что достигнутая в современной России устойчивость и уровень этноконфессионального согласия позволят выдержать и безболезненно пережить возможные провокации.

Вторым важным фактором может стать влияние тех межрегиональных конфликтов, которые сегодня происходят в пограничных с Россией территориях. В основном, эта угроза касается миграционной составляющей, и одна из задач - не допустить воспроизведения этих конфликтов на территории Российской Федерации, как это было, например, в 2010 г. после узбекско-кыргызского конфликта в Оше и Джалал-Абаде<sup>9</sup>. В конце 2020 г. уже у Посольства Французской Республики в Москве прошла серия митингов мигрантов против действий президента Франции Эмманюэля Макрона<sup>10</sup>. Допущение эскалации этого и подобных ему инцидентов на территории РФ представляется недопустимым. Российская ассоциация религиозной свободы (РАРС), объединяющая представителей крупнейших конфессий, общественных деятелей, правозащитников в своем заявлении осудила практику терроризма и экстремизма. В заявлении организации по поводу данного инцидента обозначено: «Задача государства и общества заключается в обеспечении свободы для всех граждан вне зависимости от их мировоззрения или принадлежности к той или иной религии, создания таких законов и правил, в соответствии с которыми члены общества могли бы выражать свои взгляды, не оскорбляя при этом религиозные чувства верующих. Любое предоставление преимуществ в выражении мировоззрения какой-либо группы людей по отношению к другой группе является угрозой для единства и будущего всего общества»<sup>11</sup>.

Существенное влияние на сферу межнациональных и межконфессиональных отношений, которое можно выделить в следующую, третью, группу рисков, может оказать имущественное и социальное расслоение населения и регионов. Когда социальное недовольство канализируется в межнациональную сферу, особенно с выходом за правовое поле, это несет большую опасность. И она тем выше, чем больше эти социальные противоречия наблюдаются между регионами с высоким и низким уровнями дохода. Тем более, если речь идет о субъектах, построенных вокруг доминирующей национальности. Уверен, что протестная активность на Северном Кавказе в 2020 г. имела одной из основных причин недовольство в уровнях федеральной поддержки республик. Нельзя исключать, что одной из причин социальных протестов прошлого года в приграничных многонациональном Хабаровском крае<sup>12</sup> и Ненецком автономном округе [3] могло стать недовольство политикой федерального центра в учете местных особенностей и решении текущих проблем.



Четвертая группа рисков связана с проблемами, которые остались неразрешенными еще с советского периода. Прежде всего, речь идет о реабилитации репрессированных народов. За прошедшие десятилетия в этом направлении проделана серьезная работа на государственном уровне. Рассекречено большое количество документов, введены меры государственной поддержки для репрессированных и членов их семей<sup>13</sup>. Однако и сегодня, следует признать, не до конца выполнены решения или реализованы ожидания этих народов по реабилитации. Сюда следует добавить, что это касается и территориальных споров, которые зачастую связаны с национально-территориальным размежеванием, проводившимся в советское время во многом на основе волюнтаристских решений, договоренностей между представителями власти и местных элит, в обход соблюдения конституционных и правовых процедур. Все эти конфликты имеют отложенный характер. По разным данным, на территории бывшего СССР существует не менее 120 таких потенциальных конфликтов. Сюда можно добавить проблему «злой» исторической памяти или трактовки событий прошлого, в которых нередко определенные политические силы ищут обиды. Есть ошибочное мнение, которое состоит в том, что этот вопрос нужно отдавать на откуп представителям чистой науки. Но это не так, потому что зачастую и наука, и ученые тоже участвуют в создании этих мифов. В таких территориях, как Приднестровье, Южная Осетия, упомянутый юг Кыргызстана, Донбасс или Карабах конфликтные ситуации, построенные на межэтнической неприязни уже реализовались, а некоторые еще находятся в неактивной стадии, и органы власти соседних и соответствующих стран должны работать эффективно, чтобы не допустить новых кризисов и конфликтов, особенно в центральных и приграничных районах России.

К пятой группе рисков можно отнести периоды общественно-политических кампаний, которые нередко сопровождаются политизацией этничности. Речь идет о предстоящих в 2021 г. выборах Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации и Всероссийской переписи населения. Впервые в истории России эти два значимых события произойдут практически одновременно, что увеличивает риски этнической мобилизации и требует серьезного мониторинга и филигранной предупредительной работы. Обычно выборы или переписи сами по себе становятся факторами этнической мобилизации. В эти периоды возникают силы, которые пытаются использовать этническую или мигрантофобскую аргументацию в целях привлечения дополнительного электората. Достаточно вспомнить кампании переписи 2010 г. («Запишись сибиряком», «Запишись черкесом», «Хватит кормить Кавказ» и др.) и т. д. К сожалению, многие из них определенные силы пытаются реанимировать. Нельзя не отметить, что в 2020 г., по мнению экспертов, в ряде националистических движений начались консолидационные процессы. Их лидеры планируют принимать участие и в выборных кампаниях в Госдуму и поддерживать кандидатов, разделяющих эти позиции. С одной стороны, легализация националистических организаций открывает возможности для диалога и взаимодействия в русле закона, с другой стороны, исторический опыт России и других стран показывает, что с подобного рода общественной активностью нужно вести себя крайне осторожно. И это тоже серьезный вызов.

В целом, организация и проведение в одно время выборов в Государственную Думу и переписи населения создают дополнительные риски протестной этнической мобилизации.

Пандемия коронавируса, получившая развитие в ушедшем 2020 г., внесла свои негативные коррективы во все сферы жизни. Отсутствие реальной работы, межнациональных проектов и фестивалей создает почву для депрессивных и упаднических настроений, которые также могут найти негативное выражение в общественном пространстве. На данный момент сложно ощутить тот ущерб, который нанесла пандемия в социальном поле, но очевидно, что в ближайшие годы ее последствия дадут о себе знать. Пандемия сильно ударила по сфере миграции. Многие люди, традиционно работавшие в России, в этом году остались без работы. На фоне отсутствия единого федерального закона по регулированию миграции и «вытеснения» этой тематики из федеральной повестки очевидны риски дестабилизации рассматриваемой сферы в условиях кризиса.

### **Ресурсы укрепления межнационального согласия**

Несмотря на существующие риски, Россия на сегодняшний день имеет некий «запас прочности» и ресурсы к укреплению межнационального мира и согласия. Курс, взятый государством на регулирование сферы этноконфессиональных отношений, в ближайшие годы будет продолжен. Помимо органов государственной власти, все большее участие в реализации государственной национальной и религиозной политики играют представители общественности, национально-культурных и религиозных организаций, экспертное сообщество. Еще в 2018 г. Президент РФ В. Путин отмечал, что «национально-культурные объединения должны быть активными участниками обсуждения всех ключевых вопросов, которые связаны с развитием городов и поселков, регионов в целом»<sup>14</sup>. Сегодня важными принципами Стратегии государственной политики являются приоритет духовности, основанный на признании равноправия культур народов, уважение их национальных особенностей, сохранение и упрочение духовных и культурных традиций.

В 2020 г. отмечена особая роль религиозных организаций в обеспечении межнационального и межрелигиозного мира, которая в России все более возрастает. По последним данным Минюста (на июнь 2020 г.) в стране зарегистрировано 31,5 тыс. религиозных организаций, представляющих практически все религии мира. На встрече Президента с религиозными лидерами 04 ноября отмечен позитивный опыт нашей страны в работе с религиозными организациями, в партнерстве цивилизаций, которому уже сотни лет<sup>15</sup>.

Результатом целенаправленного комплексного подхода к реализации Стратегии в течение последних лет стало формирование особой инфраструктуры - сети организаций в сфере государственной национальной политики, которая включает государственные и региональные органы власти, а также, что самое главное, институты гражданского общества.

Большое значение имеют совещательные и консультативные советы как при органах центральной власти, так и на уровне регионов, а где это необходимо - и в муниципалитетах. Практически во всех субъектах РФ по аналогии с Советом при Президенте РФ по межнациональным отношениям, действуют консультативные советы. По информации, представленной субъектами Российской Федерации, на 1 января 2020 г. в 78 субъектах РФ созданы подобные структуры (советы, комиссии, рабочие группы) по межнациональным отношениям при главах администраций или правительствах регионов. В четырех регионах (автономном округе, Магаданской и Мурманской областях, Ханты-мансийском и Чукотском автономных округах) созданы советы по делам коренных малочисленных народов. Другие вопросы национальной политики решаются в этих субъектах на уровне совета при профильном ведомстве региона, совета при Общественной палате. В трех субъектах (Республика Адыгея, Республика Северная Осетия-Алания, Пензенская область) существуют советы по религиозным вопросам (взаимодействию с религиозными объединениями) при главе региона. Вопросы национальной политики решаются на уровне советов при профильных ведомствах региона. В Красноярском крае функции совета по межнациональным отношениям при главе/правительстве региона выполняет Палата национально-культурных автономий Гражданской ассоциации Красноярского края (ГрАКК).

На региональном и муниципальном уровнях определены конкретные должностные лица, которые отвечают за сферу межнациональных отношений, взаимодействие с национально-культурными объединениями [1, с. 479-481]<sup>16</sup>.

Важную роль в повышении эффективности работы органов местного самоуправления по развитию местных инициатив и поддержке социально значимых проектов призван сыграть Всероссийский конкурс «Лучшая муниципальная практика», в рамках которого проводятся конкурсы, в том числе по номинации «Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики». Конкурс проведен уже трижды. В 2019 г. в оргкомитет поступило 168 заявок на участие из 58 субъектов Российской Федерации, а за 2020 г. - 279 заявок из 71 субъекта<sup>17</sup>.

#### **Роль общественных институтов в укреплении межнационального согласия**

Анализируя аспекты гражданского единения, нельзя не сказать о гражданском обществе и его важнейшем институте - Общественной палате Российской Федерации (ОПРФ). Сегодня во всех 85 субъектах созданы региональные общественные палаты, которые участвуют в формировании состава ОПРФ, делегируя в нее своих представителей. В 52 региональных ОП имеются профильные комиссии, занимающиеся межнациональными, межконфессиональными отношениями, вопросами миграции. В 17 регионах эти вопросы входят в полномочия комиссий по культуре, образованию, духовно-нравственному воспитанию и развитию гражданского общества. В семи субъектах имеются профильные рабочие группы. Особенно важным представляется выстраивание рабочего взаимодействия ОПРФ и региональных общественных палат с Советом при Президенте РФ по межнациональным отношениям (его комиссиями) и консультативно-совещательными органами по межнациональным отношениям при главах субъектов РФ. Существует опыт Общественной палаты Российской Федерации как площадки для коммуникации представителей традиционных конфессий и национально-культурных общественных объединений Российской Федерации. В 2020 г. состав Комиссии по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений ОПРФ был обновлен на треть. Половину членов составили представители российских конфессий, что подчеркивает то внимание, которое сегодня оказывается этой сфере общественных отношений и те приоритеты, которые стоят перед Комиссией. Представляется, что обновленный состав комиссии отвечает тем требованиям и рискам, которые существуют сегодня<sup>18</sup>.

Важным шагом в обеспечении полноценного государственно-общественного партнерства в сфере межнациональных отношений стало создание Ассамблеи народов России как общероссийской общественно-государственной организации<sup>19</sup>. Учредителями организации выступили Федеральное агентство по делам национальностей, ООО Ассамблея народов России, Ассоциация коренных малочисленных народов России и Ассоциация финно-угорских народов России. Этот

инновационный для России проект еще находится в стадии реализации, хотя очевидно, потенциал развития у него огромный. Основная задача этой платформы - сохранить потенциал всех задействованных в ее организации общественных объединений, координировать их работу.

Конечно, сегодня национальная политика не ограничивается проведением только культурных, фестивальных мероприятий или тушением пожаров и конфликтов. Системная, работа проводится по совершенствованию законодательно-правового ее обеспечения, развитию инфраструктуры, повышению квалификации и обучению всех участников реализации Стратегии госнацполитики. Так, например, ФАДН России проводит семинары-совещания для обмена опытом, повышения квалификации государственных и муниципальных служащих. Если в 2019 г. в таких семинарах и совещаниях участвовали 3100 человек, в 2020 г. в условиях пандемии проведены такие семинары с участием 2600 человек. При этом 1400 человек участвовали в них в режиме видеоконференцсвязи<sup>20</sup>.

### Заключение

Таким образом, сфера межнациональных и межконфессиональных отношений России стоит перед целой чередой рисков и опасностей, которые могут дать знать о себе как в наступившем году, так и в ближайшей перспективе. Современный стиль этнополитики России характеризуется организацией и проведением совместных межнациональных мероприятий, расширением сотрудничества с национально-культурными автономиями и национальными общественными объединениями.

Стремясь к упрочению гражданственности многонационального российского народа и опираясь на такие возможности, как национально-культурные и религиозные объединения, экспертное сообщество, общественные и консультативные органы, вносится вклад в создание демократического общества. При этом процесс поддерживают и объединяют такие основы и ценности нашего общества как патриотизм, ответственное гражданское стремление к справедливости, стабильности и умеренности; лояльность по отношению к власти, готовность к союзу с ней и к достижению компромисса в конфликтах; стремление к единению и консолидации.

Эти принципы и разумное следование им позволят России сохраниться как уникальному многонациональному и многоконфессиональному государству, дать в ближайшие десятилетия достойный ответ текущим вызовам и рискам.

<sup>1</sup> Зорин В. Ю. Национальная политика российского государства в XX - начале XXI века: учебное пособие для бакалавриата и магистратуры. М.: Юрайт, 2018. 251 с. С. 219-226.

<sup>2</sup> Постановление Правительства РФ от 18 апреля 2015 г. № 368 «О Федеральном агентстве по делам национальностей» [Электронный ресурс] // Федеральное агентство по делам национальностей: [сайт]. URL: <http://fadn.gov.ru/agency/polozhenie-ob-agentstve> (дата обращения: 20.12.2020).

<sup>3</sup> Встреча с руководителем Федерального агентства по делам национальностей Игорем Баринным [Электронный ресурс] // Президент России: [сайт]. URL: <http://www.kremlin.ru/catalog/keywords/26/events/64196> (дата обращения: 20.12.2020).

<sup>4</sup> Только в 2020 г. Совет собирался дважды (24 июля, 18 сентября). Кроме этого, 9 сентября проведен семинар-совещание по вопросам реализации Стратегии государственной национальной политики до 2025 года, а 13 октября проведено между Игорем Баринным и Владимиром Путиным.

<sup>5</sup> Новый текст Конституции РФ с поправками 2020 г. [Электронный ресурс] // Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации: [сайт]. URL: <http://duma.gov.ru/news/48953/> (дата обращения: 20.12.2020).

<sup>6</sup> Встреча с руководителем Федерального агентства по делам национальностей Игорем Баринным [Электронный ресурс] // Президент России: [сайт]. URL: <http://www.kremlin.ru/catalog/keywords/26/events/64196> (дата обращения: 20.12.2020).

<sup>7</sup> Встреча с представителями религиозных объединений [Электронный ресурс]: Президент РФ: [сайт]. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/64336> (дата обращения: 20.12.2020).

<sup>8</sup> Встреча с руководителем Федерального агентства по делам национальностей Игорем Баринным // Президент России: [сайт]. URL: <http://www.kremlin.ru/catalog/keywords/26/events/64196> (дата обращения: 20.12.2020).

<sup>9</sup> Где справедливость? Межнациональные столкновения на юге Киргизии в июне 2010 года [Электронный ресурс] // Human Rights Watch: [сайт]. URL: <https://www.hrw.org/ru/report/2010/08/16/256110> (дата обращения: 20.12.2020).

<sup>10</sup> Десятки человек устроили митинг возле Посольства Франции в Москве [Электронный ресурс] // Human Rights Watch: [сайт]. URL: <https://www.vedomosti.ru/society/news/2020/10/29/845138-desyatki-chelovek-ustroili-miting-vozle-posolstva-frantsii-v-moskve> (дата обращения: 30.10.2020).

<sup>11</sup> Заявление членов Совета Российской ассоциации защиты религиозной свободы (РАРС) по поводу событий во Франции [Электронный ресурс] // Российская ассоциация защиты религиозной свободы: [сайт]. URL: <https://religsvoboda.ru/content/zayavlenie-chlenov-soveta-rossiyskoy-associacii-zashchity-religioznoy-svobody-rars-po-povodu> (дата обращения: 10.11.2020).

- <sup>12</sup> Акции в поддержку арестованного губернатора Фургала [Электронный ресурс] // ИА Медиазона: [сайт]. URL: <https://zona.media/chronicle/furgal> (дата обращения: 05.12.2020).
- <sup>13</sup> Зорин В. Ю. Национальная политика российского государства в XX - начале XXI века: учебное пособие для бакалавриата и магистратуры. М.: Юрайт, 2018. С. 193-194.
- <sup>14</sup> Заседание Совета по межнациональным отношениям [Электронный ресурс] // Президент России: [сайт]. URL: <http://kremlin.ru/events/councils/by-council/28/58922> (дата обращения: 20.12.2020).
- <sup>15</sup> Встреча с представителями религиозных объединений [Электронный ресурс] // Президент России: [сайт]. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/64336> (дата обращения: 20.12.2020).
- <sup>16</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений» от 22.10.2013 № 284-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_153536/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_153536/) (дата обращения: 20.12.2020).
- <sup>17</sup> Комиссия по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений [Электронный ресурс] // Общественная палата Российской Федерации: [сайт]. URL: <https://www.oprf.ru/about/structure/comissions/comissions2020/1456> (дата обращения: 20.12.2020).
- <sup>18</sup> Комиссия по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений [Электронный ресурс] // Общественная палата Российской Федерации: [сайт]. URL: <https://www.oprf.ru/about/structure/comissions/comissions2020/1456> (дата обращения: 20.12.2020).
- <sup>19</sup> Указ о создании Общероссийской общественно-государственной организации «Ассамблея народов России» [Электронный ресурс] // Президент России: [сайт]. URL: <http://www.kremlin.ru/catalog/keywords/26/events/64412> (дата обращения: 20.11.2020).
- <sup>20</sup> Комиссия по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений [Электронный ресурс] // Общественная палата Российской Федерации: [сайт]. URL: <https://www.oprf.ru/about/structure/comissions/comissions2020/1456> (дата обращения: 20.12.2020).

## Литература

1. Аствацатурова М. А. Органы местного самоуправления в оптимизации межэтнических отношений: факторы потребности, рискогенные сферы и перспективные направления // Местное самоуправление в условиях глобальных вызовов современной России: сборник материалов научно-практической конференции с международным участием. Ростов-на-Дону, 2019. С. 479-487.
2. Зорин В. Ю. Что хотели жители НАО сказать протестным голосованием по Конституции России [Электронный ресурс] // Regnum: [сайт]. URL: <https://regnum.ru/news/polit/3007947.html> (дата обращения: 20.07.2020).
3. Зорин В. Ю., Каменских М. С. Этнополитическая ситуация в России: современное развитие и основные мегатренды // Вестник Московского государственного областного университета (электронный журнал). 2020. № 1. URL: [www.vestnik-mgou.ru](http://www.vestnik-mgou.ru) (дата обращения: 20.07.2020).
4. Путин В. В. Россия: национальный вопрос // Независимая газета. 2012. 23 января.
5. Реализация государственной национальной политики: опыт города Москвы и регионов России / под ред. В. Б. Тарасова, В. Ю. Зорина. М.: Московский дом национальностей, 2019. 400 с.
6. Феномен этнического конфликта: междисциплинарный подход и общественные практики. Опыт предупреждения и урегулирования конфликтов / под ред. В. А. Тишкова, В. В. Степанова. М.: ИЭА РАН, 2018. 452 с.



## К ВОПРОСУ О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ПОЛИТИКИ ИДЕНТИЧНОСТИ В КОНТЕКСТЕ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ\*

*В.В. Титов, ведущий научный сотрудник, кандидат политических наук  
(Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации)*

*В рамках данной работы исследуется вопрос о совершенствовании системы стратегического управления формированием национально-государственной идентичности в современной России. (...) Для политики российских властей на уровне стратегического управления характерно наличие существенных недостатков в плане оценки текущего состояния национально-государственной идентичности, постановки задач, подбора методов и индикаторов эффективности достижения выбранных целей. Это позволяет влиять лишь на часть детерминирующих модель идентичности факторов.*

В начале 2020-х гг., в условиях незавершенного процесса формирования устойчивой модели национально-государственной идентичности гражданского типа, особую значимость обретает нормативная проработка государственной политики идентичности, возможности ее совершенствования в ракурсе ныне действующей Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г.

При этом сама проблема идентичности, ее индивидуальных и коллективных форм, весьма широко представлена в классическом и современном научном знании. Так, общетеоретические основы научного подхода к интерпретации идентичности как сложной социально-психологической макроструктуры, механизмов ее конструирования были заложены еще Э. Эриксоном [1]. П. Бергер и Т. Лукман [2] выделили в качестве ресурса конструирования групповой идентичности дискурсивные практики, а Э. Хобсбаум [3] - интеракции символического и/или ритуального характера, направленные на интеграцию человека в пространство единых ценностей и норм поведения. Б. Андерсон [4] в своих работах развил подход к пониманию макросоциальной идентичности как «воображаемого конструкта», что открыло возможность вести дискуссию о составных элементах образа общности, таких как система представлений о коллективном прошлом, общем будущем, «значимых других» в лице представителей иных сообществ и т. д. Таким образом, был дан стимул развитию научной дискуссии на тему социальных маркеров, позволяющих отграничить общности между собой в символическом и дискурсивном пространстве, а также закрепить их устойчивость.

Обращаясь к вопросу о комплексном осмыслении данной темы в последние годы, необходимо отметить, что она разрабатывалась преимущественно косвенным образом, за счет изучения отдельных аспектов в ключе освещения более широких по объему или смежных вопросов. В исследованиях И.З. Герштейна и М.А. Казакова [5], В.В. Регнацкого [6] тема получила частичное освещение в контексте разработки вопроса о моделях национально-государственной идентичности, в работах В.С. Комаровского [7] - в рамках исследования угроз для ее стабильности модели самоопределения россиян. В.Ю. Рубцова [8] и Д.И. Гигаури [9] раскрыли интересующий нас вопрос в рамках изучения государственной политики памяти.

Как отмечается в Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г. [10], в настоящее время в сфере развития межнациональных и межрелигиозных отношений в Российской Федерации все большую актуальность обретают проблемы, связанные с распространением различных форм экстремизма, включая концепции, основывающиеся на утверждении этнической или религиозной исключительности. Однако сегодня ситуацию в сфере выстраивания государственной политики идентичности усугубляют как сбои в работе механизмов социализации мигрантов из стран ближнего зарубежья, в массовом порядке вовлекаемых в обслуживание различных секторов отечественной экономики, так и тревожно высокий уровень социально-экономического расслоения общества, увеличивающийся разрыв в качестве жизни между различными субъектами Федерации. Ощутимое влияние на ситуацию также оказывает широкое распространение продукции глобализирующейся массовой культуры, способствующее возникновению принципиально новых форм идентичности. При этом речь идет не только о проникновении в символическое пространство России внешних - условно «вестернизированных» - систем самоидентификации. Большой популярностью пользуются, в частности, модели идентичности, базирующиеся на концепциях панисламизма и пантюркизма.

Перечисленные выше факторы риска провоцируют заинтересованность со стороны государства в совершенствовании системы воспроизводства национально-государственной

\* Титов В.В. К вопросу о совершенствовании политики идентичности в контексте реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации / В.В. Титов // Общество: политика, экономика, право. - 2021. - № 10. - С. 12-15

идентичности россиян. Однако выработке соответствующих решений в обязательном порядке должна предшествовать оценка текущего состояния национально-государственной идентичности с позиций организации государственного управления в данной сфере деятельности.

Анализ баз нормативно-правовых документов «Консультант Плюс», «Гарант» и «Консорциум Кодекс», а также контента официального сайта Президента Российской Федерации показал, что в рамках действующего законодательства и документов стратегического планирования политика идентичности на уровне системы публичной власти регулируется на основе государственной программы РФ «Реализация государственной национальной политики» (в рамках подпрограммы «Общероссийская гражданская идентичность и этнокультурное развитие народов России») [11]. В случае отдельных национальных регионов (таких как Республика Татарстан) действуют также нормативно-правовые акты уровня субъекта Федерации, направленные на обеспечение сохранения идентичности титульной нации данной территории, поддержание межэтнического и межконфессионального мира и противодействие экстремизму на национальной или религиозной почве.

В качестве официальной цели реализации подпрограммы на федеральном уровне указано обеспечение укрепления гражданского единства и самосознания россиян, а также сохранение самобытности многонационального народа Российской Федерации. Методы ее достижения сводятся к проведению мероприятий, направленных на укрепление общероссийского гражданского единства и этнокультурное развитие народов России. Ресурсная база подпрограммы на период 2021-2025 гг. предполагает ежегодное выделение финансирования в размере около 437 млн р. За счет этих средств ответственный исполнитель подпрограммы (Федеральное агентство по делам национальностей) должен обеспечить к 2025 г. увеличение численности участников мероприятий, направленных на укрепление общероссийского гражданского единства до 5,2 млн человек (3,5 % от населения РФ на начало 2021 г.). Количество участников акций, направленных на этнокультурное развитие народов России, должно вырасти до 3,5 млн человек (2,4 % от общей численности населения РФ) [12].

По нашему мнению, с точки зрения стратегического управления подпрограмму характеризует наличие существенных лакун при отсутствии блока, посвященного потенциалу развития - скрытым либо нереализованным ресурсам, пригодным для дальнейшего выстраивания общероссийской национально-государственной идентичности гражданского конвенционального типа (не игнорирующей этнические и региональные особенности различных сегментов российского общества, а наоборот, интегрирующей их). Отдельно следует отметить, что в рамках анализа существующих угроз, который присутствует в указанном нормативном документе, причины их генезиса во многом сводятся лишь к воздействию внешних акторов и распространению деструктивной пропаганды.

Равным образом остается неосвещенным вопрос о недостатках в рамках реализуемой прежде политики идентичности или выстроенной ранее системы управления ею. Цель подпрограммы формализована, однако выбор индикаторов для измерения степени ее достижения является дискуссионным: например, упомянутая среди них численность участников профильных мероприятий не коррелируется напрямую с укреплением национально-государственной идентичности. Данный показатель может регулироваться при помощи использования административного ресурса, придания мероприятиям развлекательного характера и т. д.

Обращает на себя внимание то, что в подпрограмме в качестве формы работы указаны лишь массовые мероприятия. Последнее подразумевает, что деятельность государства как актора политики идентичности данном случае сводится к материальной поддержке и популяризации проектов частных лиц, коммерческих структур и общественных организаций.

Вопросы также вызывают отдельные базовые понятия, используемые в подпрограмме. Такие термины, как «культурный (цивилизационный) код», не имеют однозначной трактовки, распространены преимущественно в публицистике и не имеют научного определения. Неоднозначно можно интерпретировать и понятие «традиционные российские духовно-нравственные ценности». В данном случае необходимо учитывать, что устоявшиеся системы ценностей и формируемые ими модели поведения представителей различных этносов и регионов России могут существенно образом отличаться. В частности, традиции многих народов Северного Кавказа в значительной степени обусловлены влиянием традиционного ислама и законсервированных элементов родоплеменного строя (в таких регионах, как Чечня и Ингушетия, например, до сих пор сохраняются элементы тейповой организации). Как следствие, их представления о традиционных нормах и ценностях существенно образом отличаются от жителей ряда иных регионов (включая даже республики с преобладанием мусульманского населения, такие как Татарстан и Башкортостан).

В то же время закономерным и оправданным представляется то, что в подпрограмме имеет место акцент на позиционировании перед целевой аудиторией прошлого и настоящего России и населяющих ее народов. Однако игнорируется вопрос о таких важных факторах формирования и воспроизводства идентичности, как образ будущего и образ «значимого другого».

Таким образом, до конца не разрешенным остается вопрос об устранении противоречий, неизбежно возникающих при одновременном выполнении во многом разнонаправленных задач -

укрепления общей гражданской идентичности и развития этнокультурных моделей самоопределения. Более того, возникновение упомянутых противоречий является неизбежным. Как известно, еще классики идентитарных исследований (в частности, Г. Тэджфел и Дж. Тернер) утверждают: формирование идентичности невозможно в отсутствие двух факторов - интрагруппового фаворитизма (системы представлений о превосходстве собственной общности над прочими) и аутигрупповой дискриминации (восприятия другой модели самоопределения как менее престижной). За счет этого развитие одного элемента идентичности неизбежно осуществляется в ущерб другому. Описанное противоречие, которое, безусловно, прослеживается, в государственной национальной политике РФ, не является неустранимым в долгосрочной перспективе. Однако в рамках рассматриваемых документов не сформулированы общие подходы к поиску некоего знаменателя, способствующему смягчению данной проблемы на сегодняшнем этапе эволюции российского федерализма и государственной национальной политики Российской Федерации.

В программе и подпрограмме, несмотря на большое внимание авторов к вопросу об использовании истории как инструмента формирования идентичности, также весьма расплывчато выражена концепция примирения конфликтующих в российском общественно-политическом дискурсе версий мемориального нарратива (в том числе противоречий между предполагаемым консолидирующим общероссийским образом прошлого и его этнорегиональными антиподами), расхождения между которыми способствуют консервации конфликтов внутри общества и размыванию общей гражданской идентичности.

В заключение мы можем признать, что в настоящее время в России до конца не сложилась полномасштабная, стратегически выверенная система управления формированием национально-государственной идентичности. На сегодняшний день государственную политику идентичности характеризует целый комплекс недостатков в плане оценки текущего состояния предмета управления, постановки задач, выбора методов и индикаторов эффективности достижения выбранных целей. Она ориентирована на воспроизводство лишь части присутствующих в российском массовом сознании и преимущественно реминисцентных по своей сути моделей коллективного самоопределения. На наш взгляд, перспективы дальнейшего изучения заявленного вопроса заключаются в научной проработке системы рекомендаций по поводу коррекции действующей модели стратегического управления формированием национально-государственной идентичности, как с учетом выявленных недостатков, так и в ракурсе несомненно существующего управленческого потенциала действующей Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации.

#### Список источников

1. Эриксон Э. Идентичность: юность и кризис. М., 1996. 344 с.
2. Бергер П., Лукман Т. Социальное конструирование реальности: Трактат по социологии знания. М., 1995. 323 с.
3. Хобсбаум Э. Изобретение традиций // Вестник Евразии. 2000. № 1. С. 47-62.
4. Андерсон Б. Воображаемые сообщества: размышление об истоках и распространении национализма. М., 2001. 288 с.
5. Герштейн И.З., Казаков М.А. Национально-государственная идентичность: историческая эволюция моделей и современная типология // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2016. № 6. С. 36-42.
6. Регнацкий В.В. Национально-государственная идентичность в России: теоретическая модель изучения // Среднерусский вестник общественных наук. 2015. № 1. С. 39-46.
7. Комаровский В.С. Бедность и неравенство как вызовы национально-государственной идентичности и формированию гражданской нации России // Власть. 2017. Т. 25, № 1. С. 5-11.
8. Рубцова В.Ю. Политика памяти в практике конструирования локальной идентичности // Вестник Удмуртского университета. Социология. Политология. Международные отношения. 2017. Т. 1, № 4. С. 450-455.
9. Гигаури Д.И. Политика памяти в практике социального конструирования политической идентичности // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2015. № 10-1. С. 59-64.
10. О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года (с изменениями на 6 декабря 2018 г.) [Электронный ресурс] // Кодекс: электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <http://docs.cntd.ru/document/902387360> (дата обращения: 10.10.2021).
11. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2016 г. № 1532 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?doc\\_itself=&backlink=1&nd=102420710&page=1&rdk=14#10](http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?doc_itself=&backlink=1&nd=102420710&page=1&rdk=14#10) (дата обращения: 10.10.2021).
12. Там же.

## НАЦИОНАЛЬНЫЙ ВОПРОС: ВЫЗОВЫ И УГРОЗЫ\*

*Е.С. Герман, кандидат юридических наук*

*Н.В. Даничев, доцент, кандидат педагогических наук*

*(Новосибирский военный ордена Жукова институт имени генерала армии И.К. Яковлева войск национальной гвардии Российской Федерации)*

*В статье рассмотрены особенности национальной политики и государственные гарантии противодействия экстремистской деятельности в национальной сфере.*

Благодаря грамотной национальной политике, российскому государству удается сдерживать национальные конфликты и обеспечивая консолидации народов России, реализуя уважительное отношение к многонациональной культуре народов России, национальной гордости и историческому прошлому каждой нации и каждой народности. Однако, в современном мире, «национальный вопрос» все чаще становится «фактором риска» для многих государств, в том числе и для России. К таким угрозам относятся:

- распространение радикальных идей экстремизма и терроризма, основанных на национальной и религиозной исключительности;
- пропаганда экстремистской идеологии, способствующая возникновению очагов межнациональной и религиозной розни;
- сепаратизм и гиперболизация региональных интересов, развивающиеся вследствие целенаправленного информационного воздействия, осуществляемая деструктивными силами страны и спецслужбами иностранных разведок;
- незаконная миграция;
- несовершенство системы национальной и культурной интеграции иностранных граждан, проживающих на территории России, способствующее образованию и укреплению замкнутых этнических анклавов;
- социальное и имущественное неравенство населения в условиях религиозной экономической дифференциации, обусловленное сложностями обеспечения равных возможностей развития регионов;
- частичная утрата этнокультурного наследия и, на этом фоне, замалчивание или искажение исторических фактов, фальсификация истории;
- размытие традиционных этнокультурных ценностей, обусловленное, в том числе, процессом глобализации всех сфер жизнедеятельности;
- давние межэтнические или этнотерриториальные конфликты и противоречия, не нашедшие своего политического урегулирования отдельных субъектах Российской Федерации и актуализация важности их разрешения для восстановления «исторической справедливости»;
- отток русского и русскоязычного населения из отдельных этносоциальных территориальных единиц Российской Федерации.

Эффективная национальная политика выступает одной из основ национальной безопасности Российской Федерации. Наряду с совершенствованием системы государственной власти Российской Федерации, федеративных отношений, местного самоуправления и законодательства Российской Федерации, формирование гармоничных межнациональных отношений в Стратегии определяется в качестве одной из основных задач в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Созданы государственные гарантии противодействия экстремистской деятельности в национальной сфере. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. «О противодействии экстремистской деятельности» к экстремизму, в частности, относит возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, унижение национального достоинства, осуществление массовых беспорядков по мотивам расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды, а равно пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности [3].

Национальный экстремизм основан на стремлении отдельных людей и сообществ установить безусловный приоритет собственных национальных ценностей в ущерб

\* Герман Е.С. Национальный вопрос: вызовы и угрозы / Е.С. Герман, Н.В. Даничев // Современная наука и образование: сборник материалов Международной научно-практической конференции 14 марта 2022 г. – Кемерово, 2022. – С.44-49



общегосударственным, общенациональным интересам. В качестве крайней формы экстремизма выступает сепаратизм, направленный на разрушение государственной целостности. Именно такой характер приобрели действия бандформирований в Чечне. Ваххабизм, в его интерпретации чеченскими экстремистами предполагал геноцид населения по национальным и религиозным признакам. Нарушение федеральных законов чеченским руководством впоследствии привело к насилию против представителей федеральной власти, а затем к открытому вооруженному мятежу под флагом защиты национальных интересов. Поэтому одной из задач по обеспечению межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений в России является формирование в обществе обстановки нетерпимости к пропаганде и распространению идей экстремизма, ксенофобии, национальной исключительности, направленных на подрыв общественно-политической стабильности, национального мира и согласия.

Межнациональные отношения затрагивают интересы, как отдельных личностей, так и российского общества и государства в целом. Межнациональные конфликты и этносепаратизм способны подорвать основы конституционного строя, государственную и территориальную целостность, привести к массовым нарушениям прав индивидов и институтов гражданского общества [7].

Негативные последствия межнациональных конфликтов не исчерпываются прямыми потерями. В конце 1996 года численность вынужденных мигрантов из зон вооруженных столкновений в странах бывшего СССР составила 2,4 млн. человек. В целом с территорий, охваченных конфликтами, бежало не менее 5 млн. человек. Такие массовые перемещения, характерные для периода конфликта существенно изменяют возрастную-половую состав населения. В первую очередь уезжают престарелые, женщины и дети, и именно эти, наиболее социально уязвимые группы населения в последнюю очередь возвращаются на родину. Так, во время конфликта в Приднестровье среди прибывших в правобережную часть Молдавии 56,2% детей и 35,2% женщин. 7% беженцев оставили на месте прежнего проживания супруга, а 6% - детей. Такое положение отнюдь не способствует улучшению демографической ситуации. Кроме того, к последствиям конфликтов можно отнести безработицу среди молодежи, малоземелье, люмпенизацию значительной части населения. Все это может быть причинами социальной нестабильности и этнических конфликтов, национализма, политических спекуляций, укрепления позиций консерватизма и традиционализма [1].

На сегодняшний день на международном уровне еще не выработаны четкие дефиниции национального меньшинства и его прав. При определении данной дефиниции берутся во внимание такие факторы, как количественный аспект, негосподствующее положение, различия в этническом или национальном характере, культуре, языке или религии, а также индивидуальное отношение (принятие решения о принадлежности или непринадлежности к нацменьшинству). К примеру, в Германии национальными меньшинствами признают себя фризцы, датчане, сербы, цыгане (рома). А вот евреи себя нацменьшинством не признают, а считают себя религиозной конфессиональной группой. Уйгуры в Китае (10 миллионов человек) нацменьшинство, многомиллионное население курдов, россияне в странах СНГ и Балтии также являются нацменьшинствами. Коль скоро неизвестно точно, что понимать под национальным меньшинством, то еще труднее понять, каковы его права. Между тем в некоторых даже относительно развитых странах, как в Албании, вопрос об этом стоит ребром. В Македонии не запрещается создание политических партий на этнической основе, а в Болгарии конституция запрещает создание таких партий. В Румынии бронированы места в парламенте для нацменьшинств, а в Германии бронирование таких мест признается антиконституционным. Вопрос об участии национальных меньшинств в принятии решений также остается открытым, а это будет порождать конфликтные ситуации везде, где существует неравный доступ к власти различных национальных групп.

Вне зависимости от факторов, которые приводят к развитию межэтнических конфликтов, в итоге происходит массовое нарушение прав граждан и действующих законов. При отсутствии должного контроля со стороны государства это может привести к этническим чисткам и полноценной войне. Подобное отмечалось в бывшей Югославии, где федеральный центр всеми силами стремился сохранить быстро распадающееся многонациональное государство. В результате отмечались этнические чистки в различных регионах Сербии [1].

В Стратегии государственной национальной политики России (по сравнению с действовавшей ранее Концепцией государственной национальной политики РФ 1996 г.) обозначены негативные факторы, влияющие на развитие национальных, межнациональных

(межэтнических) отношений. Документ конкретизирует принципы государственной национальной политики; формулирует ее приоритетные направления; определяя перспективы создания государственной и муниципальной систем мониторинга состояния межэтнических отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций. Документ предусматривает различные мероприятия по гармонизации межнациональных отношений практически во всех сферах жизнедеятельности общества и государства (деятельность государственных и муниципальных органов, избирательный процесс, деятельность политических партий, служба в Вооруженных Силах РФ, сеть Интернет и т. д.) [6].

В развитие Стратегии государственной национальной политики, Постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2016 г. № 1532 была утверждена государственная программа Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики». Программа направлена на повышение эффективности вовлечения институтов гражданского общества в сферу реализации государственной национальной политики Российской Федерации, развитие и совершенствование системы государственно-общественного партнерства в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации, укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие многонационального народа Российской Федерации, обеспечение права на сохранение родного языка из числа языков народов России, его изучение и развитие; поддержка коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, российского казачества, снижение конфликтных ситуаций в сфере межнациональных и этноконфессиональных отношений [2].

Срок реализации программы 1 января 2017 г. – 31 декабря 2025 г., общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета составляет 25 982 454,8 тыс. рублей. Государственная программа включает в себя восемь направлений:

1. «Государственно-общественное партнерство в сфере государственной национальной политики Российской Федерации».
2. «Общероссийская гражданская идентичность и этнокультурное развитие народов России».
3. «Русский язык и языки народов России».
4. «Коренные малочисленные народы Российской Федерации».
5. «Социально-культурная адаптация и интеграция мигрантов в Российской Федерации».
6. «Российское казачество».
7. «Профилактика экстремизма на национальной и религиозной почве».
8. «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики».

Данный документ охватывает все основные направления реализации государственной национальной политики страны, предусматривает механизмы взаимодействия государственных институтов и институтов гражданского общества в этой сфере, ориентирован на достижение баланса интересов людей, народов, общества и государства в сфере национальных и федеративных отношений [6].

К настоящему времени достигнуты определенные результаты в поддержании политической стабильности на Северном Кавказе, созданы правовые гарантии прав коренных малочисленных народов, проводится деятельность по развитию национально-культурной автономии, обеспечению прав граждан и национальных (этнических) общностей в сферах образования и развития национальных языков. В тоже время сохраняется значительное количество проблемных вопросов, решение которых требует системного подхода и участия как государственных, так и общественных организаций, учреждений и объединений, а также реализации мер, направленных на регулирование отношений как внутри принимающего, так и принимаемого сообществ. К числу данных факторов, негативно влияющих на состояние межнациональных отношений, в первую очередь, относятся:

- размывание традиционных нравственных ценностей народов России;
- правовой нигилизм и высокий уровень преступности;
- коррумпированность отдельных представителей власти;
- попытки политизации этнического и религиозного фактора, в том числе в период избирательных кампаний;
- недостаточность мер по формированию российской гражданской идентичности и гражданского единства, воспитанию культуры межнационального общения, изучению истории и традиций российских народов [5];

- высокий уровень социального и имущественного неравенства, региональной экономической дифференциации, распространенность негативных стереотипов в отношении других народов;

- недостаточность реализуемых мер по обеспечению эффективной социальной и культурной интеграции и адаптации мигрантов, нерешенность проблем беженцев и вынужденных переселенцев, незаконная миграция.

- недостаточный уровень межведомственной и межуровневой координации в сфере реализации государственной национальной политики, включая профилактику экстремизма и раннее предупреждение межнациональных конфликтов в субъектах Российской Федерации;

- унифицирующее влияние глобализации на локальные культуры, столкновение религиозной и секулярной парадигм, экспансия международного терроризма и религиозного экстремизма, международная организованная преступность [5].

Наличие данных обстоятельств в повседневной практике современной России обусловили необходимость формулирования и достижения ключевых целей государственной национальной политики Российской Федерации, которые получили официальное закрепление в Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г. К числу данных целей отнесены следующие:

1. Упрочение общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа Российской Федерации (российской нации).

2. Сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России.

3. Гармонизация национальных и межнациональных (межэтнических) отношений.

4. Обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств.

5. Успешная социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов [5].

Таким образом, координация усилий органов власти, гражданского общества и отдельных представителей общественности является залогом достижения поставленных целей современной государственной национальной политики. Соблюдение принципов демократии и федерализма, единства, социальной справедливости, суверенного развития России, уважения национального достоинства ее граждан обеспечивают формирование основы экономического, социально-культурного, политического развития страны.

#### Список литературы

1. Алдаганов М.М. Конфликт, политика, общество // Сборник научных статей кафедры Санкт-Петербургского государственного университета. Изд-во СПбГУ. – 2007. – С. 104.

2. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики»: Постановление Правительства РФ от 29 дек. 2016 г. № 1532 // СЗ РФ. – 2017. № 2 – Ст. 3014.

3. О Противодействии экстремистской деятельности: Федер. Закон от 25 июля 2002 г. № 114 // СЗ РФ. - 2002. № 12. - Ст. 2102.

4. О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года: Указ Президента РФ от 19 дек. 2012 г. № 1666 // СЗ РФ. - 2012. - №. 52. - Ст. 7477.

5. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 31 дек. 2015 г. № 683 // СЗ РФ. – 2015. – № 20. – Ст. 2444.

6. Соловьев А.И. Государственная политика и управление // Отличительные черты организации и основные факторы управления политическими механизмами. М. «Литература». – 2016. – С. 20.

7. Соловьев А.И. Государственная политика и управление // Отличительные черты организации и основные факторы управления политическими механизмами. М. «Литература». – 2016. – С. 10.

## СОЦИАЛЬНАЯ АДАПТАЦИЯ ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ В ПРИНИМАЮЩЕМ ОБЩЕСТВЕ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ\*

*М.А. Крылова, доцент, кандидат социологических наук  
(Санкт-Петербургский государственный экономический университет)*

В последние несколько десятилетий произошли серьезные изменения, давать оценку которым трудно ввиду их неоднозначности. Среди прочего, речь идет о возросшей мобильности населения из мест традиционного расселения в более комфортные районы проживания. Ряд исследователей называют это явление вторым Великим переселением народов.

Характеризуя миграционные процессы, внимание обращается их на неоднородность и многоплановость; неоднозначность по получаемым выгодам и негативным последствиям.

Достаточно отметить, что миграционные процессы вскрыли проблемы и противоречия, к которым оказались не готовы ни мигранты, ни принимающие их общества:

1) объективные социальные проблемы (большое число пребывающих мигрантов в крупные города; необходимость дополнительных расходов для социального и медицинского обеспечения мигрантов принимающим обществом/государством; возникновение на территории принимающего общества мест компактного проживания мигрантов; нелегальная миграция, увеличение числа иных видов преступлений, совершаемых мигрантами и т.д.);

2) субъективные социальные проблемы (часть местных жителей видят в мигрантах конкурентов на рынке труда; недовольство (иногда – справедливое) качеством выполняемых ими работ; отмечается нежелание/неумение отдельных мигрантов адаптироваться в принимающее общество; незнание языка, культуры, законов принимающего общества, стремление жить по нормам и правилам страны исхода; негативное отношение к мигрантам, как со стороны части местного населения, так и со стороны части чиновников, контролирующих соблюдение миграционного законодательства страны и т.д.);

3) психологические проблемы объективно-субъективного характера (формирование завышенных ожиданий, не всегда соответствующих реальным условиям; ощущение внутреннего дискомфорта от столкновения с иной культурной средой, а в крайнем варианте – культурный шок и фрустрация; социально-психологические установки относительно принимающего общества в целом и местного населения в частности и т.д.).

Предполагалось, что частично проблемы и противоречия снимет адаптация мигрантов в принимающем обществе. Социально-психологическая адаптация – процесс приспособления к изменяющимся условиям жизни. В случае мигрантов – это разнонаправленный процесс, имеющий неоднозначные последствия.

Представление о позитивной адаптации исследователи вопроса связывают с формированием ряда социально-психологических качеств и свойств личности с одной стороны [1-3], направлениями адаптации (правовая, экономическая, социальная, культурная), где эти свойства и качества должны проявляться, – с другой [1, с. 7-8]. Отправной точкой позитивной адаптации должно стать получение мигрантом официального статуса пребывания [1, с. 8]; в противном случае есть шанс получить негативный опыт и пополнить ряды потенциально-преступных, нежелательных для пребывания на территории принимающего общества лиц, которые подлежат депортации в страну исхода. Так, система МВД распространила информацию, согласно которой, только за первое полугодие 2021-го из России были высланы порядка 8,6 тысячи мигрантов, а в специальных учреждениях ведомства и его территориальных органов ожидают высылки еще 1,2 тысячи иностранных граждан.

Позитивная адаптация предполагает готовность следовать культурным нормам и стандартам поведения, установленным в принимаемом обществе, даже если они отличаются от привычной, усвоенной в обществе исхода, манеры поведения. Например, на улицах и общественных местах Санкт-Петербурга можно встретить женщин в классической мусульманской одежде; несколько лет назад горожане столкнулись с практикой приношения в жертву ритуальных животных (баранов) на улицах города. В Москве, во время мусульманских празднований, жители и гости города жалуются на невозможность передвижения по районам города, где находятся мечети.

Описанные сюжеты иллюстрируют случаи, когда наблюдается двунаправленный процесс: мигранты приспособляются под принимающее общество, в то время как принимающее общество адаптируется к мигрантам. В отдельных случаях, в определенный момент может наступить реакция: запрет на ношение мусульманской одежды в общественных местах (Франция); запрет на публичное приношение в жертву животное (Россия, Санкт-Петербург). Здесь мы уже имеем дело с социальным контролем поведения мигрантов, со стороны принимающего общества.

\* Крылова М.А. Социальная адаптация трудовых мигрантов в принимающем обществе: проблемы и пути решения / М.А. Крылова // Третьи декабрьские социально-политические чтения «Как живешь, Россия?». Вызовы пандемии, парламентские выборы и стратегическая повестка дня для общества и государства: материалы научно-практической конференции 24 декабря 2021 г. – М., 2022. – С. 145-150



Позитивная адаптация предполагает «внедрение» в социальную среду принимающего общества через совместное проживание и установление контактов с местным населением.

В реальности наблюдается иная ситуация: вновь прибывший иностранный гражданин опирается на социальные связи и общение с друзьями, родственниками, приехавшими ранее, представителями диаспоры, что логично. Но, замыкаясь только на представителей своего этноса и никак не выстраивая взаимодействия с местным населением, мигрант как бы обособливается от населения принимающего общества, его традиций и норм; происходит формирование этнических анклавов.

Уже несколько лет фиксируется наличие в Санкт-Петербурге мест компактного проживания иностранных граждан. Они возникают в спальных районах с неразвитой инфраструктурой. Дальше развитие ситуации может идти по нескольким сценариям: как относительно благоприятным, так и криминальным. В случае реализации последнего сценария, который совсем недавно разворачивался в г. Мурино Ленинградской области, перестают действовать законы, начинаются войны за сферы влияния. Мигранты не только держали в страхе коренное население, но и воевали друг с другом (массовые драки, перестрелки).

Другим, не менее важным условием успешной позитивной социальной адаптации мигранта в принимающем обществе, является знание языка страны пребывания, что снимает многие, из перечисляемых по тексту, проблем. На это обращают внимание как исследователи вопроса<sup>1</sup> [1-3], так и отмечается в миграционном законодательстве<sup>2</sup>.

В ФЗ № 115 «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 года, регламентирующем пребывание и осуществление трудовой деятельности иностранных граждан на территории Российской Федерации, прописаны основания для получения разрешения на работу либо патента иностранным гражданином. Отмечается: «... иностранный гражданин в целях получения разрешения на временное проживание, вида на жительство, разрешения на работу либо патента ... обязан подтвердить владение русским языком, истории России и основ законодательства Российской Федерации одним из следующих документов:

1) сертификатом о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации;

2) документом об образовании и (или) о квалификации, выданным лицам, успешно прошедшим государственную итоговую аттестацию на территории Российской Федерации»<sup>3</sup>.

С целью реализации требования законодательства и создания предпосылок для успешной социальной адаптации мигрантов в принимаемом обществе, создаются центры обучения иностранных граждан русскому языку, истории и основам законодательства; функционируют центры проведения тестирования с правом выдачи сертификата, подтверждающего уровень знаний и позволяющего осуществлять трудовую деятельность на территории РФ. Но это не решает проблемы. Мигранты, не настроенные на изучение языка, а тем более истории и законодательства, достаточно успешно уклоняются от выдвигаемого требования при помощи обращения к разветвленной сети «посредников».

Менее года назад, средства массовой информации Санкт-Петербурга, сообщалось о раскрытии преступления, совершаемого группой уроженцев одного из среднеазиатских государств. Преступники ежемесячно, по поддельным документам, регистрировали в городе более 100 человек. «Ими изготавливались поддельные документы для пребывания в России», – сообщили в главном управлении МВД по Петербургу<sup>4</sup>.

Таким образом, знание русского языка становится одним из важнейших условий благополучной адаптации. Дает преимущества и возможность получения любой информации, снижает зависимость от земляков. Владение русским языком позволяет не замыкаться и найти контакт с местным населением, обеспечивает реализацию прав мигрантов.

Для желающих адаптироваться в новой социокультурной среде, успешно пройти аккультурацию (являющуюся этапом позитивной социальной адаптации) разработан и внедряется комплекс мероприятий: от государственных программ и форм поддержки до волонтерской помощи. Обоим опыт подробно описан в сборнике, который был издан БФ «ПСР – фонд» [1]; посвящен работе с мигрантами в крупных мегаполисах РФ (Москва, Санкт-Петербург). Существуют и другие подобные издания. Таким образом, стратегия успешной адаптации мигранта основывается [1]:

- доступности информации;
- доступности легального правового статуса;
- доступности инфраструктуры.

Как отмечалось выше, наряду с позитивной социальной адаптацией, может состояться и ее негативный вариант, заключающийся в конфликте с принимающим обществом через несоблюдение требований миграционного законодательства (нелегальная миграция), решение возникающих проблем через теневых посредников; поиск официально не оформленных трудовых отношений; образование закрытых сообществ. В целом, этот тип адаптации отличается нежеланием адаптироваться под существующие культурные нормы и требования принимающего общества.

Не всегда мигранты, не прошедшие позитивную социальную адаптацию в принимающем обществе, оказываются депортированными. Многие из них остаются на территории страны,

совершают противоправные действия; способствуют формированию мифов о мигрантах и их закреплении в общественном сознании; демонстративно транслируя принятые нормы и ценности общества исхода, способствуют эскалации межэтнической напряженности, межэтническим конфликтам. «Вопрос адаптации приезжающих к нам мигрантов является один из ключевых для нашего города. Если вовремя не подключить все имеющиеся ресурсы и отложить выработку основополагающих предложений, то это существенно отразится на жизни каждого петербуржца, а также замедлит успешное развитие Северной столицы», – отметил председатель комиссии Общественной палаты Юрий Третьяков.

С целью решения возникающих проблем полезно обратиться к успешному опыту зарубежных стран, например, опыту Объединенных Арабских Эмиратов (ОАЭ), Кувейта<sup>5</sup>. Он сводится к следующим мерам:

- 1) контроль над мигрантами со стороны специализированных подразделений;
- 2) «невыгодность» коррупционной составляющей для сотрудников подразделений, осуществляющих контроль;
- 3) ответственность работодателя за каждого нанятого иностранного работника; меры социальной и психологической поддержки иностранных работников из бюджета работодателя (страховки, предоставления служебного жилья, строго соблюдаемого режима работы и отдыха и проч.);
- 4) составление работодателем предварительной оценки в количестве иностранных работников и их специализации; этот план сообщается в миграционные службы и под него приглашаются потенциальные работники;
- 5) ограниченный срок пребывания на территории страны иностранного гражданина, не осуществляющего трудовую деятельность (после окончания работы, у иностранного гражданина есть 28 дней для поиска работы и последующего официального трудоустройства; иначе – выезд домой). Перечисляемое выше, равно как и иные основные требования к трудовым мигрантам, доводятся до их сведения заранее, равно как и перечень жестких последствий в случае неисполнения. Информированность, неотвратимость последствий за несоблюдение строго определенных норм и правил, формируют правильные психологические установки.

Интересен опыт Канады, основанный на «селекции» желающих въехать; это достаточно сложный процесс. Мигранту необходимо обладать определенным багажом знаний и материальных средств, чтобы убедить страну нового назначения в том, что он способен ей принести пользу. При этом в случае попадания в сложную жизненную ситуацию в Канаде, мигрант может рассчитывать на поддержку со стороны государства в виде пособий, налоговых льгот и других определенных видов услуг [2, с. 59-60].

Таким образом, социальная адаптация мигрантов имеет определенные сложности, значительная часть которых решается в плоскости правового, социально-экономического, информационно-просветительского характера, а также личностных качеств и свойств, целей, системы ценностей и установок на готовность включения в принимающее общество.

<sup>1</sup> Козлова, Л. Организаторов незаконной миграции задержали в С.-Петербурге // Комсомольская правда: [сайт]. 30.09.2020. URL: <https://www.spb.kp.ru/online/news/4030735> (дата обращения 07.11.2021).

<sup>2</sup> О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации : Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 02.07.2021) // Консультант Плюс. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_37868/443b9d69fea13cc5f1b681847cd6c139a2002c63/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37868/443b9d69fea13cc5f1b681847cd6c139a2002c63/) (дата обращения 24.10.2021).

<sup>3</sup> Там же.

<sup>4</sup> Козлова, Л. Организаторов незаконной миграции задержали в С.-Петербурге // Комсомольская правда: [сайт]. 30.09.2020. URL: <https://www.spb.kp.ru/online/news/4030735> (дата обращения 07.11.2021).

<sup>5</sup> Фахрутдинов, Р., Лексина, Е. Чем России полезен арабский опыт контроля мигрантов // Взгляд: [сайт]. 16 сентября 2021. URL: <https://vz.ru/world/2021/9/16/1119117.html> (дата обращения 25.10.2021).

#### **Библиографический список**

1. Адаптация и интеграция мигрантов: Сборник эффективных практик / Авт.-сост. А. Н. Якимов. Санкт-Петербург, 2018. 72 с.
2. Завьялов, А. В. Социальная адаптация мигрантов в контексте социологического анализа общественного мнения (на примере Иркутской области) : специальность 22.00.04: дисс. ...канд. социол. наук / Завьялов Андрей Владимирович. Хабаровск, 2018. 169 с.
3. Маликова, Н. Р. Дезадаптация иммигрантов в ЕС: негативные уроки Европейского опыта для России // Социально-психологическая адаптация мигрантов в современном мире: материалы III Междунар. науч.-практич. конф. (Пенза, 11–12 марта 2016 г.). Пенза: Изд-во ПГУ, 2016. С. 125-132.

## ЭКСПЕРТЫ О МИГРАЦИОННОЙ СИТУАЦИИ В РОССИИ\*

В первые месяцы 2022 года тема трудовой миграции - одна из самых стойких в информационной повестке. В конце января указом Президента Российской Федерации создана профильная комиссия при Совете Безопасности, которую возглавил Дмитрий Медведев. С появлением этого ведомства многие связывают особые надежды.

Какие изменения ждут миграционную политику России? Чего ожидать в ближайшем будущем: либерализации законодательства или наоборот его ужесточения? Каких инструментов не хватает мигрантскому сообществу, а каких - российскому обществу в целом?

*На вопросы «НацАцкента» ответили член Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям, профессор ГУУ, член Экспертно-консультативного совета по вопросам миграции при ГУВМ МВД России Владимир Волох, и руководитель Центра исследования межнациональных отношений Института социологии Федерального научно-исследовательского социологического центра Российской академии наук Владимир Мукомель и президент Федерации мигрантов России Вадим Коженев.*

### **Владимир Волох: координация ведомств и баланс интересов**

Появление комиссии по вопросам совершенствования миграционной политики Совбеза РФ – знак того, что теме внешней миграции сейчас в России уделяется повышенное внимание. Это связано сразу со многими причинами: и с вопросами государственной безопасности, и с пандемией, которая подарила нам новые вызовы, и с необходимостью наладить взаимодействие между разными государственными структурами, которые занимаются миграционной политикой.

Показательно, что тему подняли и поддержали на столь высоком уровне: указ о создании структуры подписал Президент РФ Владимир Владимирович Путин, возглавил комиссию зампред Совета безопасности РФ Дмитрий Анатольевич Медведев.

То, что в комиссию вошли в основном представители силовых структур, – естественно. Ведь именно силовики занимаются вопросами государственной безопасности, а контроль за миграционными процессами – это в первую очередь об этом.

Уже сейчас мы видим, как активизировалось МВД: даже по новостям заметно, что ведомство с темой работает и работает очень успешно.

### **Владимир Мукомель: миграционная политика меняется в сторону ужесточения**

Миграционная политика меняется. Во-первых, еще до начала пандемии фактически принято решение об ужесточении контроля над мигрантами. В начале марта 2020 года был выпущен перечень поручений Президента по вопросам реализации Концепции государственной миграционной политики на 2019–2025 годы. Речь в этом документе в числе прочего шла и о том, что необходимо ужесточать контроль над иностранными гражданами.

Во время пандемии эти решения обсуждались, были сформулированы рамки нового законодательства в соответствии с поручениями, постепенно вводились новые понятия. С одной стороны, декларировалась либерализация доступа к виду на жительство, с другой – появились упоминания о необходимости установки специальных приложений на гаджеты иностранных граждан. Речь идет о контроле за местоположением мигрантов и за содержимым их устройств. Параллельно менялись и требования к работодателю. Работодатель, если он хочет принять иностранного гражданина, сначала должен зарегистрироваться в государственной системе, и только после получения разрешения от службы занятости может нанимать на работу мигранта.

Другими словами, создается инструмент, который формально призван вывести работодателей и иностранных работников из серой зоны, но фактически может, наоборот, подталкивать их туда: необходимость раскрывать персональные данные многих пугает.

Все последние инициативы Следственного комитета и Генпрокуратуры находятся именно в русле вот этих решений по ужесточению контроля над мигрантами.

Во-вторых, в последнее время мы наблюдаем изменение картины в информационном пространстве. Начиная с лета прошлого года муссируется тема роста преступности среди

---

\* Эксперты о миграционной ситуации в России // Портал «Национальный акцент» Гильдии межэтнической журналистики, 21 февраля 2022 г. - <https://nazaccent.ru> (дата обращения: 17.05.2022)

мигрантов и опасностей, с этим связанных. На самом деле это не так: мигрантами, выходцами из стран СНГ, совершается всего 2,8% преступлений. Более того, если посмотреть преступность иностранных граждан с 2010 года, то три последних года преступность вообще минимальная. В 2021 году она чуть-чуть подросла, но все равно ниже, чем с 2010 по 2018 годы.

На мой взгляд, идет попытка в информационном пространстве переключить внимание с внутрироссийских социально-экономических проблем на миграционную тематику.

По всем опросам последних лет миграционная тематика россиян не шибко волновала. Их волнуют социально-экономические проблемы: рост цен, инфляция, доступ к социальным лифтам, социальное неравенство, бедность.

Но когда какую-то проблему осознанно поднимают в информационном поле, она начинает жить самостоятельной жизнью.

Я считаю, что государство приоритетной задачей однозначно поставило предотвращение незаконной миграции в целях государственной безопасности, и именно на это направлены все последние инициативы.

Что касается вопросов адаптации и интеграции мигрантов, эти задачи также декларируются, но, если посмотреть предысторию вопроса, становится понятно, что тут тоже был момент выбора пути, и мы его сделали.

#### **Вадим Коженев: запрос на юридическую помощь у мигрантов и вопросы интеграции**

Повышенный интерес к теме миграции и мигрантов со стороны государства сейчас абсолютно объясним. Мы все помним, что этим летом ситуация была непростой. Несколько раз фиксировались драки с участием мигрантов. Об этом активно писали журналисты: тема горячая, читают подобные новости охотно. В результате напряженность в обществе только росла. Появление комиссии при Совбезе – в том числе ответ на эту ситуацию.

Со стороны мигрантского сообщества растет запрос на юридическую помощь: люди не всегда могут сами оформить необходимые документы, им нужна квалифицированная помощь.

На горячую линию Федерации мигрантов поступает очень много звонков, нашим сотрудникам физически не хватало времени проконсультировать всех.

В СМИ разошлась информация, что я, якобы, подал идею ввести квоты в российских школах на обучение детей мигрантов. Это не так. Я прокомментировал для «Говорит Москва» не мной высказанное предложение.

Сам я считаю, что такая история в России не реализуема.

Во-первых, юридически это крайне сложно оформить. Мы живем в рамках правового поля, которое подобные инициативы не предусматривает. Во-вторых, введение квот может привести к тому, что не все дети смогут учиться в школах, а это недопустимо.

Интеграция и адаптация мигрантов и их несовершеннолетних детей – важная задача. Сейчас этим занимаются в основном энтузиасты. Есть разовые проекты, мы за ними внимательно следим. Системная работа, к сожалению, пока не ведется. Возможно, внимание со стороны государства и создание новой структуры, занимающейся миграционной политикой, исправит эту ситуацию.



## НАЦИЕСТРОИТЕЛЬСТВО И ЯЗЫКОВАЯ ПОЛИТИКА В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ (ПО МАТЕРИАЛАМ ЭТНОСОЦИОЛОГИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ)\*

О.В. Цветкова, доцент, кандидат политических наук  
(Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова)

В статье автор рассматривает элементы концепции государственной политики нациестроительства и современное состояние языковой политики с учетом поправок к Конституции Российской Федерации. Раскрыта нормативная база нациестроительства и сферы реализации государственной политики нациестроительства, определены методы и технологии по продвижению государственной политики нациестроительства в современной России, представлены предложения по сохранению культурного наследия национальных меньшинств.

Проблема поддержания и укрепления внутривнутриполитического единства в государстве в настоящий момент стоит особенно остро. Процессы цифровой трансформации, интенсивное движение миграционных потоков, пандемия, внешние вызовы, с которыми сталкиваются современные государства, оказывают значительное давление на их структуру и саму модель «государства-нации», которая на данный момент является основной рамкой для существования и развития современных государств, объединяя их население и поддерживая социально-политическую стабильность.

В настоящее время особенно стоит обратить внимание на молодое поколение, на их ценности и мнение. Для развития патриотических идей необходимо разрабатывать инструменты и развивать технологии в области национальных отношений.

Таблица 1

### Проблемы, волнующие респондентов и требующие внимания в Стратегии национальной политики России (соотношение ответов выражено в процентах)

Сохранение развития культур и языков народов РФ, укрепление их духовной общности	46%
Сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России	39%
Гармонизация национальных и межнациональных (межэтнических) отношений	44%
Обеспечение равенства прав и свобод человека, и гражданина не зависимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств	55%
Успешная социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов	25%

Таблица 2

### Негативные факторы развития национальных отношений в России (соотношение ответов выражено в процентах)

Высокий уровень социального и имущественного неравенства	32%
Экономическая дифференциация между регионами	46%
Размывание традиционных нравственных ценностей	32%
Правовой нигилизм и высокий уровень преступности	15%
Коррупционность отдельных представителей органов власти	25%
Дискриминация граждан по национальному признаку в правоприменительной практике	18%
Недостаточное формирование культуры межнационального согласия и государственной идентичности	27%
Стереотипное мышление в отношении народов	12%
Недостаточный уровень межведомственной и межуровневой координации в реализации национальной политики	44%
Отсутствие достаточной профилактики межнациональных отношений	11%
Недостаточное урегулирование миграционных процессов	8%
Влияние негативного опыта межнациональных отношений в других государствах	13%

Основы национальной политики заложены в Стратегии государственной национальной политики РФ на период до 2025 года<sup>2</sup>. Среди опрошенных студентов со Стратегией государственной национальной политики РФ на период до 2025 знакомы 96% респондентов. Респонденты пояснили, что Стратегию национальной политики России изучают в процессе обучения по многим дисциплинам в высшей школе. В наибольшей степени в Стратегии студентов – участников опроса волнуют такие проблемы как обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина не зависимо от расы, национальности, языка, отношения к религии (55%) и сохранение развития культур и языков народов РФ, укрепление их духовной общности (46%) (см. таблицу 1).

Одно из ключевых положений Стратегии посвящено негативным факторам развития национальных отношений в России. Респонденты выделили актуальные причины дестабилизации этнических отношений: экономическая дифференциация между регионами (46%) и недостаточный уровень межведомственной и межуровневой

координации в реализации национальной политики (44%) (см. таблицу 2).

\* Цветкова О.В. Нациестроительство и языковая политика в современной России (по материалам этносоциологического исследования) / О.В. Цветкова // Вопросы национальных и федеративных отношений. - 2021. - Т. 11 № 3. - С. 835-843

### **Поправки в Конституции РФ по вопросам языковой политики.**

Нормативная база по вопросам национальной и языковой политики видоизменилась, этот процесс связан с поправками в Конституцию Российской Федерации в 2020 года.

15 января 2020 года Президент РФ В.В. Путин в послании Федеральному собранию объявил о конституционной реформе, которая серьезно изменила государственную систему России. Поправки к Конституции РФ определили полномочия Государственного совета, подчинила ранее независимую судебную власть Совету Федерации, а также изменила статус местного самоуправления.

4 июля 2020 года в соответствии с Указом Президента РФ В.В. Путина вступили в силу принятые в ходе всенародного голосования 1 июля 2020 года поправки к Конституции 1993 года. Рассмотрим поправки, касающиеся построения языковой политики в Российской Федерации.

В Конституции появилось новое положение, в соответствии с которым в статью 68 включена следующая формула: «Государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык как язык государствообразующего народа, входящего в многонациональный союз равноправных народов Российской Федерации». Как ясно из поправки, государствообразующим народом является не вся совокупность народов, живущих в России, а лишь один из них, язык которого – русский. Поправками устанавливается статус русского языка как языка государствообразующего народа, входящего в многонациональный союз равноправных народов Российской Федерации. При этом сохраняется право республик устанавливать свои государственные языки, которые в органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации. Российская Федерация гарантирует всем ее народам право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития. В этой же статье говорится, что культура в России является уникальным наследием ее многонационального народа, она поддерживается и охраняется государством. Респонденты в отношении поправки в статье 68 определить русский язык, как «язык государствообразующего народа» высказались положительно (73%). Часть респондентов против 17%. При этом многие высказали свое мнение о том, что неправильно обозначать в качестве государствообразующего лишь один народ, так как Россия является полиэтничным государством. Затруднились ответить (10%) респондентов.

Мнения респондентов разделились в отношении вопроса законодательно утвердить национальную принадлежность какого-либо языка в субъектах РФ (национальные республики). Часть респондентов (52%) поддержала позицию введения законодательного регулирования национальной принадлежности какого-либо языка в субъектах РФ для обеспечения достаточного уровня соблюдения интересов национальных меньшинств, для оказания поддержки в развитии, сохранении и функционировании языков коренных малочисленных народов. Другая часть не поддержала данный вопрос, выступив против (48%), аргументируя тем, что это может повлечь за собой конфликты на этнонациональной почве.

В статью 69 внесены следующие поправки: в качестве незыблемых приоритетов российского государства объявляется защита культурной самобытности всех народов и этнических общностей Российской Федерации. Конституция гарантирует сохранение этнокультурного и языкового многообразия, соблюдение и защиту особых прав коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, и международными договорами Российской Федерации. Почти более половины респондентов (57%) указали, что для них актуальна данная поправка. По мнению респондентов защита этнокультурного и языкового многообразия народов России представляется одной из важных задач органов государственной власти, реализующих национальную политику, которая выполняется в комплексе других процедур по реализации национальной политики (таких как укрепление гражданской идентичности), что позволяет, во-первых, избежать возникновения и эскалации этнополитических конфликтов, которые могут быть инспирированы разного рода заинтересованными группами в случае отсутствия внимания государства к проблемам сохранения этнокультурной самобытности народов России, и во-вторых, избежать акцентирования одних задач по реализации национальной политики на фоне других (сохранение культурной самобытности одного народа России не должно приводить к ущемлению самобытности другого, а также идти во вред укреплению общегражданской общности).

Еще одна конституционная поправка гласит: культура в Российской Федерации является уникальным наследием ее многонационального народа, она поддерживается и охраняется государством. На открытый вопрос, что необходимо сделать органам государственной власти для поддержания культурного наследия национальных меньшинств респондентами были предложены следующие ответы: 1) необходимо не только охранять и сохранять объекты культурного наследия регионального значения, но и поддерживать народные художественные промыслы, изучение национальных языков, способствовать созданию учреждений культуры и искусств. Кроме того, в цифровой век следует уделить внимание популяризации культурного наследия национальных меньшинств в сети Интернет. Также важна грантовая поддержка НКО, работающих в сфере

сохранения культурного наследия национальных меньшинств; 2) поддержка в развитии исчезающих и сохранившихся национальных языков, содействие в популяризации изучения и анализа данных языков в ареале расселения той или иной народности и прилегающих территориях, социальная и финансовая поддержка исчезающих народов; 3) аккумулировать все связанное с этносом, для использования как источника для следующих поколений; 4) заняться финансовой поддержкой типографий, издающих книги/газеты и т.д., печатающих материал, связанный с культурой национальных меньшинств (и на языке этих меньшинств); 5) поддерживать музеи, которые сохраняют культуру национальных меньшинств. Ввести в школьную программу субъектов РФ, в которых проживают меньшинства, изучение культуры меньшинств (можно сделать факультативным предметом или просто выделить рассказам о культуре время на классных часах); 6) для поддержания наследия национальных меньшинств необходимо предоставить им достойные условия для жизни. Если в национальных субъектах РФ будет развиваться социальная и экономическая сфера, отток населения в большие города будет приостановлен, следовательно, будет больше возможностей для сохранения культурного наследия национальных меньшинств; 7) необходимо курировать и поддерживать деятельность национально-культурных автономий, НКО, действующих в этой области; 8) органам государственной власти необходимо проводить фестивали национальной культуры, издавать книги на редких языках, открывать культурные центры и музеи, снимать фильмы про этническое многообразие нашей страны. Это позволит привлечь внимание к особенностям культуры национальных меньшинств; 9) в первую очередь – это просвещение школьников и молодого поколения, которое можно обеспечить с помощью бесплатных выставок, музеев, посвященных культуре национальных меньшинств. Необходима медийная работа с лидерами общественного мнения: блогерами, инфлюенсерами и т.д., которые имеют возможность говорить о культуре национальных меньшинств на большую аудиторию; 10) помогать национальным республикам в разработках и реализациях программ (к примеру – разработка и реализация программ в области сохранения и использования культурного наследия). Таким образом, по результатам ответов респондентов наблюдается тенденция абсолютной поддержки культур национальных меньшинств (83%).

Таблица 3

**Государственные праздники по развитию национальных отношений  
и гражданской идентичности в России  
(соотношение ответов выражено в процентах)**

Международный день родного языка (21 февраля)	8%
День славянской письменности и культуры (24 мая)	11%
День русского языка (6 июня)	4%
День России (12 июня)	49%
Международный день коренных народов мира (9 августа)	5%
День народного единства (4 ноября)	23%

Во время обсуждения поправок активизировалось публичное обсуждение языковых проблем на межнациональные отношения. Среди опрошенных студентов (82%) высказались, что на молодежную среду это никак не повлияло.

План мероприятий по реализации Стратегии государственной

национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года включает меры по поддержке языковой политики. Общероссийскую гражданскую идентичность укрепляют государственные праздники Российской Федерации (см. таблицу 3).

Таблица 4

**Ценности молодого поколения (в порядке убывания их значимости)**

Семья	1
Родной язык	2
Брак	3
Семейные традиции	4
Общественное признание	5
Многодетность	6

Абсолютное большинство респондентов считают День России (12 июня) основным праздником (49%), также особо отмечают День народного единства (4 ноября) 23%. Дополнительно к данному списку государственных праздников респонденты добавили в перечень День Конституции Российской Федерации и День победы (9 мая). В

отношении поправки о сохранение семейных ценностей респондентам было предложено проранжировать предлагаемые ценности (см. таблица 4).

Опрошенные студенты на первое место поставили семью (37%), родной язык при ранжировании занял 2 место (23%), брак – 3 место (18%), семейные традиции – 4 место (11%), общественное признание – 5 место (7%), многодетность – 6 место (4%).



### Государственная политика нациестроительства

Основная идея проведения и реализации политики «nation-building» заключается в сохранении и укреплении единого неделимого государства – Российской Федерации. Государственная политика нациестроительства направлена на процесс становления национальных идей и сохранения социокультурных ценностей народов России.

К основным элементам концепции государственной политики нациестроительства России следует отнести: 1) факторы нациестроительства; 2) сферы государственной политики нациестроительства; 3) нормативную базу государственной политики нациестроительства; 4) технологии по реализации государственной политики нациестроительства 5) методы продвижения государственной политики нациестроительства.

К первичным факторам нациестроительства относят социокультурные ценности (культура, языка, религии) [1. С. 420]. К данному перечню респонденты добавили: общие гражданские и политические ценности; борьба со стереотипами, которые сложились по отношению к народам Кавказа; развитие лояльного отношения народов друг к другу; осознание населением страны своей общности; наличие объединяющих патриотических символов; политический режим; общее историческое прошлое; свободу личности; работающие правовые институты; политическую культуру; общее миропонимание; использование пропаганды, развитие инфраструктуры, чтобы способствовать экономическому развитию; организация гражданского общества, создание государства, где можно будет равномерно распределить общественные блага; возникновение общей среды общения; социально-экономическое благополучие, которое можно измерить с помощью международных индексов.

По мнению респондентов основные элементы государственной политики нациестроительства представляют собой: политику в сфере образования, региональную политику, политику в сфере культуры, политику в научной сфере; выработку плана нациестроительства, создание национальной идеи (ресурса для сборки нации), грамотную информационную политику (без подмены понятий), символическую политику; степень культурной вовлеченности; языковую политику и политику исторической памяти. Для реализации основных идей нациестроительства необходимо артикулировать призывы к воспитанию, особенно молодого поколения. Таким образом, для обеспечения в молодежной среде патриотических настроений необходимо: внедрение и реализация социокультурных программ в образовательный процесс учебных заведений; разработка проектов, направленных на формирование патриотических идеи; проведение политики памяти и формирование образов прошлого в историческом сознании российского народа («Места Памяти», массовое шествие «Бессмертный полк», идея памяти о героях Великой Отечественной войны); организация молодежных форумов по вопросам национальной политики; проведение дней исторического и культурного наследия, мероприятий по патриотическому воспитанию граждан (День России, День Конституции, День народного единства); памятных дней и дней воинской славы.

<sup>1</sup> Опрос респондентов был проведен в Московском государственном университете с 20 декабря по 10 января 2021 г. Были опрошены студенты 4 курса факультета политологии в рамках учебной дисциплины «Политическая регионалистика и этнополитология».

<sup>2</sup> О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года (с изменениями на 6 декабря 2018 года) // <http://docs.cntd.ru/document/902387360>.

### Библиографический список

1. Бахлова О.В., Бахлов И.В. Государственная политика нациестроительства в России: содержание, институты и механизмы // Регионология. 2019. Т. 27. № 3.
2. Кара-Мурза С.Г., Куропаткина О.В. Нациестроительство в современной России. М.: Алгоритм: Научный эксперт, 2014.

## Часть 2. Справочная информация\*



### ДОКЛАД О РЕАЛИЗАЦИИ В 2021 ГОДУ ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ В 2019-2021 ГОДАХ СТРАТЕГИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА

#### I. Обеспечение равноправия граждан и реализации их конституционных прав

*1. Мониторинг обращений граждан о фактах нарушения принципа равенства граждан независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств, в том числе при приеме на работу, при замещении должностей в правоохранительных органах и в судебной системе, при формировании кадрового резерва на федеральном и региональном уровнях*

В 2021 г. в ФАДН России поступило 923 обращения граждан, что на 27% больше, чем в 2020 г.

Большинство авторов обращений (61%) – мужчины, 38% писем направили женщины, 1% – коллективные и анонимные обращения. 44% составляют городские жители, 11% – жители сельской местности, не указали адрес проживания – 45%.

82% обращений поступили по электронным каналам связи, 18% – по почте, телеграфу или доставлены лично.

Большинство (76%) составляют первичные обращения, 16% – повторные, 8% – однотипные письма, отправленные с разных адресов, анонимные.

68% писем адресованы ФАДН России, остальные перенаправлены из Администрации Президента Российской Федерации, Государственной Думы, Аппарата Правительства, федеральных министерств, ведомств и т.д.

76% граждан, обратившихся в ФАДН России, указали регион проживания. Подавляющее большинство – из Российской Федерации, 4% – из зарубежных стран (Украина, Молдавия, Белоруссия, США, Армения, Швейцария, Казахстан, Киргизия, Азербайджан, Австрия, Германия, Австралия, Словакия, Лихтенштейн, Южная Корея, Нидерланды, Франция), 20% – неизвестно.

В 2021 г. наибольшее количество обращений поступило из Центрального (15%), Дальневосточного, Уральского (по 12%), Южного (10%) федеральных округов. Из Сибирского и Приволжского федеральных округов поступило 8% и 6% обращений соответственно. Наименьшее количество писем было отправлено из Северо-Кавказского и Северо-Западного федеральных округов (по 5%). Не указали свой адрес – 27% граждан.

В 2021 г. обращения поступили из 79 субъектов Российской Федерации. Большинство писем в ФАДН России направлено из г. Москвы (9%), Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (5%); Республики Крым (4%); из Краснодарского края, Республики Саха (Якутия), Камчатского края, Московской области и Ставропольского края (по 3%). Наименьшее количество обращений поступило из Республики Башкортостан, Иркутской и Кемеровской областей (по 1%). Из Брянской, Орловской, Тульской, Смоленской областей, Чеченской Республики и Еврейского автономного округа обращения не поступали.

В основе почты ФАДН России лежат обращения, касающиеся вопросов национальной политики и межнациональных отношений. Их доля в 2021 г. составила 17%; доля обращений, затрагивающих проблемы коренных малочисленных народов – 24%; 14% обращений по вопросам миграционной политики государства; 8% обращений связаны с вопросами межконфессиональных отношений; 6% обращений затрагивают вопросы казачества; доля обращений, связанных с деятельностью ФАДН России – 4%; с трудоустройством и обучением – 4%; 2% обращений посвящены конституционным правам граждан; 2% обращений затрагивают проблемы цыган; прочие обращения – 19%. (...)

*2. Мониторинг освещения в средствах массовой информации фактов нарушения принципа равенства граждан независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств, в том числе при приеме на работу, при замещении должностей в правоохранительных органах и в судебной системе, при формировании кадрового резерва на федеральном и региональном уровнях*

В период с 1 января по 31 декабря 2021 г. государственной информационной системой мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций зафиксировано 37 информационных поводов, связанных с нарушением принципа равенства граждан независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

При этом большинство инфоповодов связаны с попытками заинтересованных сторон, преимущественно из-за рубежа (США, ЕС, Турция, Украина), дискредитировать Россию путем продвижения тезиса о нарушении прав человека на ее территории.

\* Официальный сайт Федерального агентства по делам национальностей (ФАДН России). - <https://fadn.gov.ru/> (дата обращения: 18.05.2022). - Материалы приводятся выборочно в соответствии с предметно-тематической проблематикой инфодосье.

## II. Обеспечение межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений

3. *Содействие проведению торжественных мероприятий, приуроченных к праздничным и памятным датам в истории народов России, в том числе посвященных:*

- Международному дню родного языка

В феврале 2021 г. в 69 субъектах Российской Федерации состоялись общешкольные и внеклассные мероприятия, в том числе олимпиады по родным языкам, конкурсы чтецов, конкурсы сочинений, Межрегиональный конкурс исследовательских и проектных работ школьников в области удмуртской филологии, фольклора, краеведения, журналистики «Мои первые шаги в науку», Межрегиональный конкурс сочинений «Я – гражданин России», Всероссийская акция «Родные языки России», Межрегиональная образовательная акция «Всеобщий диктант на коми языке», Образовательная акция «Глобальный диктант по осетинскому языку», дистанционные конкурсы «Калевальский квест» и «Kirjaimikko» (карельский, вепский и финский языки), Межрегиональная онлайн-олимпиада по бурятскому языку.

В мероприятиях приняли участие 4 111 706 человек.

В условиях распространения новой коронавирусной инфекции часть мероприятий была проведена в дистанционном формате.

Кроме того, в феврале 2021 г. с целью совершенствования профессиональных компетенций педагогов, способствующих сохранению культур и языков народов России, в 24 субъектах Российской Федерации прошли семинары, вебинары, форумы, конкурсы для педагогических работников образовательных организаций. Среди них: семинар-совещание совместно с издательством «Просвещение» «Языки народов России в системе общего образования Российской Федерации», вебинар «Вызовы времени: преподавание русского языка как родного. Опыт регионов», Межрегиональный научно-практический семинар «Актуальные вопросы преподавания мордовских (мокшанского и эрзянского) языков и литературы в условиях полилингвальной среды», Цикл авторских семинаров по родному (коми) языку, форум «Межкультурная коммуникация как фактор укрепления единства народа».

В мероприятиях приняли участие 287 947 человек. (...)

- Дню славянской письменности и культуры

В мае 2021 г. в 55 субъектах Российской Федерации проведены общешкольные и внеклассные мероприятия, в том числе олимпиады по родным языкам, конкурсы чтецов, Всероссийская онлайн-викторина «Истоки славянской письменности», Всероссийский онлайн конкурс «Славянская письменность как историко-культурный феномен».

В условиях распространения новой коронавирусной инфекции часть мероприятий была проведена в дистанционном формате.

В мероприятиях приняли участие 2 409 034 человек.

Кроме того, в 2021 г. с целью совершенствования профессиональных компетенций педагогов, способствующих сохранению русского языка и языков народов России, в 11 субъектах Российской Федерации прошли семинары, вебинары, круглые столы, конференции для педагогических работников образовательных организаций. Среди них: XIII Международная научная конференция, посвященная памяти просветителей равноапостольных Кирилла и Мефодия, вебинар «Русский язык как государственный язык Российской Федерации. Понятие языковой нормы».

В мероприятиях приняли участие 1 431 человек. (...)

- Дню России

В субъектах Российской Федерации в 2021 г. организованы около 18 тыс. мероприятий, приуроченных ко Дню России, в том числе на онлайн-платформах в связи с ограничениями из-за пандемии коронавируса. Количество участников данных мероприятий составило около 7 млн человек, в том числе:

в Дальневосточном федеральном округе – около 400 тыс. человек приняли участие в 1 594 мероприятиях;

в Поволжском федеральном округе – более 3 300 тыс. человек приняли участие в 2 126 мероприятиях;

в Северо-Западном федеральном округе – более 500 тыс. человек приняли участие в 1 566 мероприятиях;

в Северо-Кавказском федеральном округе – около 35 тыс. человек – около 1 тыс. мероприятий;

в Сибирском федеральном округе – более 280 тыс. человек приняли участие в 1 380 мероприятиях;

в Уральском федеральном округе – более 530 тыс. человек приняли участие в 1 780 мероприятиях;

в Центральном федеральном округе – более 1 млн человек приняли участие в 6 152 мероприятиях;

в Южном федеральном округе – более 1 600 тыс. человек приняли участие в 2 412 мероприятиях.

- Международному дню коренных народов мира

В 52 субъектах Российской Федерации в 2021 г. прошли более 2,5 тыс. мероприятий, приуроченных к празднованию Международного дня коренных народов мира, в том числе онлайн. В мероприятиях приняли участие более 370 тыс. человек, в том числе:

в Дальневосточном федеральном округе – более 144 тыс. человек приняли участие в 200 мероприятиях;

в Поволжском федеральном округе – более 64 тыс. человек приняли участие в 1 644 мероприятиях;

в Северо-Западном федеральном округе – более 82 тыс. человек приняли участие в 298 мероприятиях;

в Северо-Кавказском федеральном округе – около 4 тыс. человек приняли участие в 16 мероприятиях;

в Сибирском федеральном округе – более 35 тыс. человек приняли участие в 49 мероприятиях;

в Уральском федеральном округе – около 20 тыс. человек приняли участие в 164 мероприятиях;

в Центральном федеральном округе – более 25 тыс. человек приняли участие в 148 мероприятиях;

в Южном федеральном округе – около 600 человек приняли участие в 4 мероприятиях.

- Дню народного единства

В субъектах Российской Федерации в 2021 г. прошли более 38 тыс. мероприятий, приуроченных ко Дню народного единства. Количество участников данных мероприятий составило около 12 млн человек, в том числе:

в Дальневосточном федеральном округе – более 600 тыс. человек приняли участие в 1 824 мероприятиях;

в Поволжском федеральном округе – более 2,8 млн человек приняли участие в 9 635 мероприятиях;

в Северо-Западном федеральном округе – более 870 тыс. человек приняли участие в 3 773 мероприятиях;

в Северо-Кавказском федеральном округе – более 170 тыс. человек – около 1 тыс. мероприятий;

в Сибирском федеральном округе – около 600 тыс. человек приняли участие в 2 862 мероприятиях;

в Уральском федеральном округе – более 1,8 млн человек приняли участие в 1 318 мероприятиях;

в Центральном федеральном округе – более 2,1 млн человек – около 6 тыс. мероприятий;

в Южном федеральном округе – около 2,9 млн человек приняли участие в 11 835 мероприятиях.

*3 (1). Проведение Международного научного форума «Культурное наследие Северного Кавказа как ресурс межнационального согласия»*

В 2021 г. Международный научный форум «Культурное наследие Северного Кавказа как ресурс межнационального согласия» прошел 23-26 сентября в г. Геленджик Краснодарского края (с. Кабардинка, санаторий «Жемчужина моря»). В мероприятии приняли участие 194 человек. (...)

*4. Реализация комплекса мер по поддержке и развитию этнографического туризма (...):*

В 2018 г. Федеральным агентством по туризму совместно с Министерством культуры Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере туризма, профессиональным сообществом разработан комплекс мер по поддержке и развитию этнографического туризма (далее – Комплекс мер), предусматривающий реализацию мероприятий, направленных в том числе на формирование перечня этнографических объектов в субъектах Российской Федерации и новых туристских маршрутов этнографической направленности с посещением мест традиционного бытования народных художественных промыслов. Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2018 г. № АХ-П44-1025 органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации совместно с организациями, осуществляющими туристскую деятельность, научными и общественными объединениями обеспечивается выполнение Комплекса мер.

В 2021 г. в субъектах Российской Федерации разработано 17 национальных туристских маршрутов, из них 5 – этнографической тематики.

Проведение всероссийской выставки туристских маршрутов «Дорогами казаков»

16-18 декабря 2021 г. Ростове-на-Дону проходила всероссийская выставка туристских маршрутов «Дорогами казаков», направленная на содействие сохранению и развитию самобытной культуры российского казачества, образа жизни, традиций и духовных ценностей казаков, в том числе в сфере развития культурно-познавательных туристских маршрутов, включающих посещение мест, связанных с историей самобытной казачьей культуры, военно-патриотического воспитания подрастающего поколения, приобщения его к духовным и культурным традициям казачества.

В рамках выставки туристских маршрутов «Дорогами казаков» проведены: 1 фотовыставка, заседание круглого стола, культурно-познавательное мероприятие, опрос/анкетирование участников. Количество войсковых казачьих обществ, принимающих участие в формировании и развитии этнокультурных казачьих кластеров – 14. (...)

*5. Проведение Всероссийского патриотического межнационального лагеря молодежи*

Мероприятие проведено в 2019-2020 гг. в соответствии с Планом мероприятий по реализации в 2019-2021 гг. Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации до 2025 года.

*5 (1). Проведение Всероссийского межнационального форума молодежи*

21-25 октября 2021 г. в Краснодарском крае (г. Сочи) прошел Всероссийский межнациональный форум молодежи «ПРОфессионалыРФ. Национальная политика», организованный Федеральным агентством по делам национальностей. Целью проведения Форума является развитие межкультурного и межрелигиозного молодежного взаимодействия в Российской Федерации, экспертная поддержка представителей молодежи, профессионально занимающихся реализацией государственной национальной политики. В мероприятии приняли участие 300 человек.

Образовательная программа строилась по следующим направлениям: «Формирование общероссийской гражданской идентичности с учетом современных вызовов и угроз», «Стратегическое планирование в сфере государственной национальной политики: правовые основы и институциональные



возможности», «Программные и проектные подходы в государственном управлении» и «Государственная национальная политика в Российской Федерации».

Также в рамках Форума представлены актуальные кейсы, касающиеся роли социальных институтов в формировании гражданской идентичности в молодежной среде, государственно-частного партнерства при реализации национальных программ и исторические аспекты формирования общероссийской гражданской идентичности. (...)

### **III. Обеспечение социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики Российской Федерации**

*6. Мониторинг реализации государственных программ субъектов Российской Федерации или подпрограмм государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на поддержку этнокультурного развития народов России*

В 2021 г. повторно проанализированы региональные программные документы в сфере регулирования межнациональных отношений в субъектах Российской Федерации на предмет соответствия целям, задачам, основным направлениям, целевым показателям и ожидаемым результатам, определенным в Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года и государственной программе Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» (далее – Государственная программа). Результаты анализа направлены в субъекты Российской Федерации, а также Аппараты полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах 19 июля 2021 г. В настоящее время в субъектах Российской Федерации ведется корректировка региональных программных документов.

На основе сведений, предоставленных субъектами Российской Федерации, 44 субъекта Российской Федерации обеспечивают реализацию мероприятий в сфере государственной национальной политики в рамках профильных государственных программ; 41 субъект Российской Федерации – в рамках подпрограмм иных государственных программ.

В целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией мероприятий, направленных на укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России, ФАДН России в 2021 г. предоставлены субсидии из федерального бюджета бюджетам 82 субъектов Российской Федерации.

Соглашения о предоставлении межбюджетных трансфертов заключены в срок до 31 декабря 2020 г. Средства субсидии доводились до субъектов Российской Федерации ежемесячно.

Финансирование мероприятий, направленных на укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России в соответствии с заключенными соглашениями в отчетный период составило:

- из средств федерального бюджета – 329,4 млн. рублей (фактическое предоставление – 326,4 млн. рублей);
- из средств региональных бюджетов – 79,8 млн. рублей;
- из местных бюджетов 1,8 млн. рублей.

В связи с невозможностью проведения ряда мероприятий (отменой мероприятий) ввиду ограничительных мер, связанных с эпидемиологической ситуацией, в 2021 г. отмечается неполное кассовое освоение средств федерального бюджета, которое составило 321,6 млн. рублей (98,5%), по состоянию на 1 января 2022 г.

Кроме того, остаток субсидии сформирован по результатам определения на уровне субъектов Российской Федерации поставщиков (исполнителей) работ (услуг) в соответствии с положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Субъектами Российской Федерации в рамках субсидии в 2021 г. проведено 836 мероприятий (в 2020 г. – 919).

В 2021 г. осуществлены выездные проверки в 7 субъектах Российской Федерации с целью контроля исполнения условий соглашений о предоставлении субсидий в 2020 г., в том числе в Республике Северная Осетия – Алания, Хабаровском и Краснодарском краях, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, Оренбургской, Саратовской и Челябинской областях.

*7. Мониторинг мер поддержки социально-экономического и этнокультурного развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации*

С целью поддержки социально-экономического и этнокультурного развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, предоставлены субсидии из федерального бюджета бюджетам 26 субъектам Российской Федерации.

Соглашения о предоставлении межбюджетных трансфертов заключены в срок до 31 декабря 2020 г. на три года.

Критерием отбора на оказание поддержки является наличие у субъекта Российской Федерации мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, в соответствии с Перечнем, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 г. № 631-р.

В адрес ФАДН России в 2019 г. направлены отказы от субсидий на поддержку социально-экономического и этнокультурного развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на 2020–2022 гг. из Ленинградской области и Алтайского края.

Финансирование указанных мероприятий в отчетный период составило:

- из средств федерального бюджета – 156,3 млн. рублей (фактическое предоставление – 156,0 млн. рублей);
- из средств региональных бюджетов – 103,0 млн. рублей;
- из местных бюджетов 13,2 млн. рублей.

Кассовое освоение средств федерального бюджета – 155,3 млн. рублей (99,5%), по состоянию на 1 января 2022 г.

Субъектами Российской Федерации в рамках субсидии в 2021 г. проведено 148 мероприятий (в 2020 г. – 148).

Количество участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие коренных малочисленных народов, в 2021 г. составило более 138 тыс. человек.

Мониторинг уровня доходов населения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации не проводится с 2019 г. (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 360 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики»).

В 2021 г. проведены выездные проверки в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и Хабаровском крае с целью контроля исполнения условий соглашений о предоставлении субсидий в 2020 г. (...)

#### *8. Реализация мероприятий по социально-экономическому и этнокультурному развитию цыган*

ФАДН России реализуется Комплексный план мероприятий по социально-экономическому и этнокультурному развитию цыган, утвержденный заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.Л. Мутко 27 марта 2019 г. № 2738п-П44, соисполнителями которого являются 7 федеральных министерств и ведомств, 85 субъектов Российской Федерации. Отчет в Правительство Российской Федерации направлен 20 июля 2021 г. и 20 января 2022 г.

В 2021 г. проведены 13 мероприятий Комплексного плана, включающие в себя меры организационно-правового, этнокультурного, образовательного, социального, информационного характера, а также направленные на содействие интеграции российских цыган в общественную жизнь страны, включая повышение образовательного уровня, самозанятости, профилактики беспризорности несовершеннолетних.

В 53 субъектах Российской Федерации в 2021 г. реализованы мероприятия по социально-экономическому и этнокультурному развитию цыган, численность вовлеченных в мероприятия цыган составила более 9 тыс. человек. (...)

### **IV. Содействие этнокультурному и духовному развитию народов Российской Федерации**

#### *9. Всероссийская просветительская акция «Большой этнографический диктант»*

3-7 ноября 2021 г. в шестой раз состоялась Международная просветительская акция «Большой этнографический диктант» (далее – БЭД, Диктант. Принять участие в ней могли все желающие, независимо от возраста, образования, социальной принадлежности, вероисповедания и гражданства.

Диктант можно было написать в онлайн-формате на сайте [www.miretno.ru](http://www.miretno.ru). В ряде регионов были организованы уникальные площадки, отражающие их культурные особенности. К примеру, жители г. Ставрополя писали Диктант в музее «Россия – Моя история». Центральная площадка Большого этнографического диктанта в г. Москве была открыта в «Особняке на Волхонке». Работа всех офлайн-платформ была организована с соблюдением противоэпидемиологических норм.

В БЭД приняли участие 2 679 689 человек из всех субъектов Российской Федерации и 95 стран (в 2020 г. – 1 742 661 человек из 124 стран). Свой уровень этнографической грамотности могли проверить жители России и зарубежья, владеющие русским, английским, испанским и китайским языками.

Лидерами по количеству участников в России стали Республика Башкортостан, г. Москва, Краснодарский край. Среди зарубежных стран – Казахстан, Украина, Узбекистан.

Средняя оценка за Диктант среди всех участников – 77 баллов. Максимальная сумма баллов за выполнение 30 заданий – 100. Самый высокий средний балл оказался у жителей республик Ингушетия и Калмыкия, г. Москвы и составил 86 баллов.

Узнать правильный ответ и получить историческую справку со ссылками на источники, участники могли сразу после прохождения БЭД, а также электронный сертификат с указанием личных результатов.

#### *10. Поддержка проведения Всероссийского конгресса этнографов и антропологов (...)*

*11. Проведение смотра деятельности этнокультурных центров коренных малочисленных народов Севера, Сибири, Дальнего Востока Российской Федерации (...)*

*12. Организация и проведение Всероссийского молодежного форума коренных малочисленных народов «Российский Север» (...)*

#### *13. Проведение ежегодного Культурного форума национальных меньшинств*

7-10 октября 2021 г. в Саратове прошел ежегодный Культурный форум национальных меньшинств. В рамках форума состоялись выставочная экспозиция изделий декоративно-прикладного искусства

национальных меньшинств, научно-практическая конференция «Сохранение и развитие культурных традиций нац. меньшинств», фестиваль народного творчества национальных культурных центров, мастер-классы.

В форуме приняло участие около 15 регионов, количество участников самодеятельных коллективов – 310 чел., количество зрителей не менее 3 000 чел. 16

*14. Проведение Всероссийского фестиваля - конкурса национальных музыкальных инструментов народов России «Многоликая Россия»*

Всероссийский фестиваль – конкурс национальных музыкальных инструментов народов России «Многоликая Россия» проводится в течение 2020-2022 гг. в три этапа.

8-10 октября 2021 г. в г. Астрахань в Астраханской государственной филармонии состоялся гала-концерт межрегионального 2 этапа фестиваля. В мероприятии приняли участие оркестры и ансамбли национальных инструментов из Донецкой Народной Республики, республик Дагестан и Калмыкия, Костромской, Ростовской и Астраханской областей, которые продемонстрировали свое мастерство и представили на суд жюри разноплановые конкурсные программы.

29-31 октября 2021 г. в г. Петрозаводске прошел межрегиональный этап. Участие в нем приняли оркестры и ансамбли сельских, муниципальных, областных, краевых и республиканских учреждений культуры, образования и других ведомств, в составе которых должны быть представлены старинные национальные музыкальные инструменты.

В мероприятии приняли участие 370 чел. из 30 коллективов. (...)

*15. Проведение Международного фестиваля искусств и народного творчества «Финно-угорский транзит»*

14-17 октября 2021 г. в г. Саранске и с. Подлесная Республики Мордовия проведен Международный фестиваль искусств и народного творчества «Финно-угорский транзит». (...)

К участию в фестивале были приглашены творческие коллективы и солисты, исполняющие народные песни и песни в современной сценической обработке, постановки любительских театров, хореографические композиции на основе фольклора, музыкальные произведения с использованием традиционных музыкальных инструментов, а также мастера декоративно-прикладного искусства и видео творчества из регионов 9 регионов Российской Федерации, а также Финляндии, Эстонии и Венгрии. Общее количество участников мероприятий 70 человек. (...)

*16. Проведение Всероссийского фестиваля «Цыгане под небом России» (...)*

*17. Проведение Международного фестиваля искусств «Мир Кавказу» (...)*

*18. Проведение Северо-Кавказского молодежного форума «Машук» (...)*

*19. Организация и проведение Всероссийского форума тюркской молодежи «Золото тюрков»*

Мероприятие проведено в 2019-2020 гг. в соответствии с Планом мероприятий по реализации в 2019-2021 гг. Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации до 2025 года.

*20. Проведение Всероссийского фольклорного конкурса «Казачий круг»*

Всероссийский фольклорный конкурс «Казачий круг» прошел 21-23 ноября 2021 г. в г. Москве. В программе гала-концерта приняли участие победители конкурсного отбора из числа творческих казачьих коллективов и отдельных исполнителей фольклорного, вокального, хореографического, инструментального жанров, а также 19 творческих коллективов. В мероприятии приняли участие 300 человек. (...)

*21. Проведение молодежного этнокультурного лагеря «Диалог культур»*

Мероприятие проведено в 2019-2020 гг. в соответствии с Планом мероприятий по реализации в 2019-2021 гг. Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации до 2025 года.

*21 (1). Проведение Всероссийского молодежного межнационального лагеря «Диалог культур» (...)*

*22. Проведение Всероссийской историко-патриотической акции «Линейка памяти» (...)*

*23. Поддержка проекта «Аудиовизуальная энциклопедия этнокультур России» (...)*

В 2021 г. при поддержке ФАДН России в рамках проекта «Аудиовизуальная энциклопедия этнокультур России» вышел цикл документальных фильмов о народах, проживающих на территории Российской Федерации.

Съемки видеоматериала для аудиовизуального произведения проводились о следующих народах, в местах и регионах их традиционного проживания: татары, башкиры, марийцы, чуваша, удмурты, ханты.

*24. Поддержка проекта «САМОВАРФЕСТ - фестиваль русского гостеприимства»*

12 июня 2021 г. на территории Музея Победы на Поклонной горе в г. Москве состоялся Пятый Всероссийский фестиваль гостеприимства САМОВАРФЕСТ, организованный при поддержке Федерального агентства по делам национальностей и содействию Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям, Комитета Государственной Думы по делам национальностей, Музея Победы. Партнером фестиваля выступил Московский дом национальностей, организатором – Фонд «Культура наций».

*25. Поддержка проекта «Маяки дружбы – Башни Кавказа»*

6-19 августа 2021 г. в субъектах СКФО прошла акция «Маяки дружбы. Башни Кавказа». Акция представляет из себя волонтерскую экспедицию к историческим памятникам и мемориалам. В ходе, которой участники проводят работы по облагораживанию памятников, знакомятся с местной культурой и историей народов. Целями Акции является содействие укреплению межнационального мира и согласия, расширение добрососедских связей между субъектами Российской Федерации.



В рамках Акции в каждый регион Северо-Кавказского федерального округа отправились группы волонтеров в составе 28 человек (14 волонтеров движения «Маяки дружбы» и 14 представителей из регионов-участников Акции). Общее количество участников – более 150 человек.

*26. Проведение международного фотоконкурса «Русская цивилизация»*

19 ноября 2021 г. в рамках форума «Народы России» состоялась торжественная церемония награждения победителей V Международного фотоконкурса «Русская цивилизация», организованного Федеральным агентством по делам национальностей.

В 2021 г. свои работы представили 4 891 участник из 77 стран. На официальный сайт фотоконкурса [ruscivilization.ru](http://ruscivilization.ru) было загружено 22 487 фоторабот.

В 2021 г. конкурс проводился по 7 номинациям: «Многонациональная Москва», «Духовные скрепы», «Архитектура и скульптура», «Традиции большой страны», «Лица и поколения», «Уникальная природа»; «Семейные ценности», учрежденная ФГБУ «Дом народов России»; а также гран-при и приз зрительских симпатий. (...)

*26 (1). Проведение международного форума «Народы России»*

18-19 ноября 2021 г. в г. Москве в Центре международной торговли состоялся II Всероссийский форум «Народы России», организованный Федеральным агентством по делам национальностей. Форум является одним из ключевых ежегодных мероприятий в области национальной политики в России и призван популяризовать колоссальный опыт российского государства в обеспечении устойчивости межнациональной и межрелигиозной сфер.

Основная повестка Форума – поиск решений актуальных задач государственной национальной политики, повышение эффективности и профессиональных компетенций государственных гражданских служащих, муниципальных служащих и представителей общественных организаций в сфере межнациональных отношений, а также формирование деловых коммуникаций между участниками Форума. (...)

*26 (2). Проведение Всероссийского форума финно-угорских народов*

3-4 июня 2021 г. в г. Ижевске прошел Всероссийский форум финно-угорских народов, организованный Общероссийским общественным движением «Ассоциация финно-угорских народов Российской Федерации» совместно с Федеральным агентством по делам национальностей и Правительством Удмуртской Республики. Форум являлся историческим продолжением I Съезда финно-угорских народов, состоявшегося в 1992 г. в г. Ижевске, и в дальнейшем будет проводиться один раз в два года. Мероприятие станет постоянно действующей общероссийской площадкой для поддержания инициатив, повышения эффективности и расширения сотрудничества финно-угорских народов Российской Федерации в целях удовлетворения их этнокультурных запросов. (...)

*26 (3). Проведение ежегодного окружного форума «Многонациональная Россия» (...)*

Основная повестка Форума – обсуждение и поиск решений актуальных задач государственной национальной политики, повышение эффективности и профессиональных компетенций государственных гражданских служащих и муниципальных служащих в сфере межнациональных отношений, а также, формирование деловых коммуникаций между участниками Форума. (...)

*26 (4). Проведение межнационального культурно-образовательного проекта «Мы – Россия»*

С 29 августа по 7 сентября 2021 г. в Калужской области в этнографическом парке-музее «ЭТНОМИР» осуществлен Межнациональный культурно-образовательный проект «МЫ-Россия». Проект реализуется ФАДН России с 2018 года под названием «Таланты Арктики. Дети». Участниками проекта были исключительно дети – представители КМНС.

В 2021 г. при поддержке Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации было принято решение о целесообразности преобразования проекта «Таланты Арктики. Дети» в проект «МЫ-Россия».

Основная задача Проекта – интеграция детей разных национальностей в единое коммуникативное пространство, формирования общероссийской гражданской идентичности и воспитания патриотизма, гордости за свою страну и за ее достижения, чувство гражданской ответственности, как необходимых качеств развития личности. Программа мероприятия была направлена на повышение уровня знаний у детей о традициях и культуре многонационального народа Российской Федерации, изучение языков, географии и государственного устройства нашей страны. Общее количество участников Проекта – 330 человек, из 14 субъектов. (Архангельской, Калужской, Мурманской, Нижегородской, Новгородской областей, республик Калмыкия, Карелия, Коми, Саха (Якутия), Карачаево-Черкесской Республики, Ненецкого, Ханты-Мансийского, Чукотского, Ямало-Ненецкого автономных округов).

**V. Сохранение и поддержка русского языка как государственного языка Российской Федерации и языков народов Российской Федерации**

*27. Реализация комплекса мероприятий, посвященных Дню русского языка, на 2019-2021 годы, в том числе за рубежом*

В мае-июне 2021 г. в 77 субъектах Российской Федерации прошли общешкольные и внеклассные мероприятия, в том числе олимпиады, конкурсы рисунков, конкурсы чтецов, конкурсы знатоков, конкурсы кроссвордов, викторины, выставки книг, творческие мастерские, единая образовательно-просветительская акция «Пушкинский диктант-2021», классные часы, вебинары, литературно-сказочные

путешествия/экскурсии/видеопрогулки/просмотр мультфильмов по сказкам А.С. Пушкина, конкурсы для педагогических работников. (...)

Важной мерой по поддержке русского языка является подготовка преподавателей русского языка как иностранного, в первую очередь для стран СНГ.

Так, в 2021 г. в рамках отбора иностранных граждан для обучения в Российской Федерации за счет ассигнований федерального бюджета в пределах квоты Правительства Российской Федерации по направлениям подготовки 44.00.00 «Образование и педагогические науки» и 45.00.00 «Языкознание и литературоведение»:

в Республике Казахстан было отобрано 80 кандидатов (по 44.00.00 – 20 человек; по 45.00.00 – 60 человек);

в Республике Таджикистан 23 кандидата (по 44.00.00 – 3 человека; по 45.00.00 – 20 человек);

в Азербайджанской Республике 25 кандидатов (44.00.00 – 10 человек; по 45.00.00 – 15 человек);

в Республике Узбекистан 38 кандидатов (44.00.00 – 5 человек; по 45.00.00 – 33 человека).

Кроме того, программами развития российско-национальных (славянских) университетов на 2020-2022 гг. (Российско-Армянский (Славянский) университет, Российско-Таджикский (Славянский) университет, Кыргызско-Российский (Славянский) университет, Белорусско-Российский университет), предусмотрены также мероприятия по продвижению русского языка и русской культуры за рубежом.

Информация о мероприятиях, посвященных Дню русского языка за рубежом:

Белорусско-Российский университет – 7 мероприятий;

Кыргызско-Российский Славянский университет имени первого Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина – 9 мероприятий;

Российско-Армянский университет – 3 мероприятия;

Российско-Таджикский (Славянский) университет – 17 мероприятий.

#### *28. Мониторинг сохранения и развития языков народов России*

В 2021 г. проведено исследование по уточнению состояния языков Российской Федерации с точки зрения угрозы их исчезновения (включая ряд языков с прерванной межпоколенческой передачей и «заснувших языков») в целях социолингвистического обследования локальных групп, использования языков и языковых установок, сохранения, ревитализации языков в республиках Башкортостан, Бурятия, Дагестан, в Иркутской и Свердловской областях, Хабаровском крае.

В 2021 г. количество средств массовой информации, распространяемых на языках народов Российской Федерации, составляло 2 287 СМИ на 87 языках народов Российской Федерации. Из них: 842 газеты, 372 журнала, 3 бюллетеня, 12 альманахов, 21 сборник, 232 телеканала, 98 телепрограмм, 185 радиоканалов, 31 радиопрограмма, 80 электронных периодических изданий, 357 сетевых изданий, 54 информационных агентства.

Количество языков, охваченных системой мониторинга – 186.

Количество проблемных ситуаций, выявленных в ходе мониторинга – 78.

Количество рекомендаций, подготовленных для субъектов Российской Федерации – 31.

#### *29. Проведение научных исследований языковой ситуации в Российской Федерации*

В 2021 г. проведены 95 исследований лексики и грамматики языков, диалектов и говоров народов Российской Федерации, в целях фиксации и сохранения нематериального культурного наследия; воссоздания фольклорных явлений в современном социокультурном пространстве, актуализации ценностного потенциала народной культуры в воспитании подрастающего поколения. Количество подготовленных на их основе аналитических записок – 50.

*30. Информационное обеспечение деятельности по поддержке и продвижению русского языка, образования на русском языке, российской культуры, науки в глобальном информационном пространстве*

В соответствии с положением о премиях Правительства Российской Федерации в области средств массовой информации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2013 г. № 606, присуждаются премии Правительства Российской Федерации в области средств массовой информации (далее – премии) добившимся значительных творческих и профессиональных достижений деятелям и организациям российских средств массовой информации, а также зарубежных средств массовой информации, которые осуществляют производство и выпуск продукции средств массовой информации на русском языке, и являются признанием их заслуг перед обществом.

Значительная часть русскоязычных средств массовой информации объединены в ВАРП – Всемирную Ассоциацию Русской Прессы. В 2021 г. лауреатами премий стали члены ВАРП Ю.А. Зайцев и И.Н. Мучкина – за реализацию в «Новом Венском журнале» и на радиостанции «РадиоРу» (Австрия) проектов, связанных с созданием и выпуском программ о событиях в России и Австрии, за активное участие в становлении движения соотечественников за рубежом и большой вклад в сохранение русского языка и культуры. Кроме того, ВАРП ежегодно в одной из стран мира проводит Всемирные конгрессы русской прессы, являющиеся глобальными форумами русскоязычной журналистики.

Учитывая складывающуюся сложную эпидемиологическую обстановку, вызванную пандемией коронавирусной инфекции COVID-19, в 2021 г. XXII Всемирный конгресс русской прессы не проводился. (...)

*31. Проведение форума-диалога «Языковая политика: общероссийская экспертиза»*

Мероприятие проведено в 2019-2020 гг. в соответствии с Планом мероприятий по реализации в 2019-2021 гг. Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации до 2025 года.

*31 (1). Проведение форума «Языковая политика в Российской Федерации» (...)*

*32. Проведение всероссийского семинара-совещания «Языковая политика в сфере образования: инструмент формирования общероссийской гражданской идентичности» (...)*

*33. Создание и трансляция еженедельной программы «Знаем русский»*

В связи с тем, что данный телепроект вызывает большой зрительский интерес, трансляция программы продолжена в 2020-2021 гг. В 2021 г. цикл телевизионных программ выходил под названием «Игра в слова. Знаем русский». В 2021 г. произведено 18 оригинальных выпусков, которые были показаны в эфире телеканала «МИР».

*33 (1). Реализация программы поддержки национальных литератур народов России*

17-20 июня 2021 г. в Москве в рамках VII Книжного фестиваля «Красная площадь» прошел VI Фестиваль Национальных литератур народов России (далее – фестиваль). В фестивале приняли участие более 100 человек – писателей, поэтов, филологов, деятелей культуры из Абакана, Владикавказа, Ижевска, Казани, Махачкалы, Нальчика, Салехарда, Симферополя, Тюмени, Южно-Сахалинска и других городов России. Программа фестиваля включала в себя поэтические чтения, мастер-классы, презентации. (...)

**VI. Формирование системы социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество**

*34. Совершенствование законодательства в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан*

С целью совершенствования законодательства в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан Федеральным агентством по делам национальностей направлены и согласованы предложения в проект федерального закона «Об условиях въезда (выезда) и пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства», разрабатываемого Министерством внутренних дел Российской Федерации.

*35. Анализ миграционной ситуации в субъектах Российской Федерации в целях выявления факторов, способных оказать негативное влияние на общественно-политическую обстановку*

Доклад будет направлен в Правительство Российской Федерации Министерством внутренних дел Российской Федерации в установленный срок, до 15 марта 2021 г.

*36. Разработка методического пособия для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации»*

В соответствии с пунктом 5.12 Положения о Федеральном агентстве по делам национальностей, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2015 г. № 368, в целях оказания методического содействия органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации при реализации государственной национальной политики ФАДН России в 2020 г. разработаны и утверждены приказом от 17 ноября 2020 г. № 142 методические рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации».

Методические рекомендации направлены в субъекты Российской Федерации письмом от 19 ноября 2020 г. № 5181-01.1-23-СБ и размещены на официальном сайте ФАДН России. (...)

*37. Распространение знаний об основах российской государственности, истории, культуры, а также традиций народов региона пребывания и правил поведения среди детей иностранных граждан, особенно в дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях*

В 2021 г. в 27 субъектах Российской Федерации разработано 84 методических рекомендации (в том числе учебно-методические пособия и материалы, сборники, комплексные программы, программы повышения квалификации), 115 памяток и буклетов, создано 7 интерактивных библиотек. Для детей иностранных граждан организовываются консультации со специалистами в области психологии, логопедии и дефектологии. Также оказывается помощь родителям детей-мигрантов, воспитателям и педагогическим работникам дошкольных образовательных организаций и общеобразовательных организаций, в которых обучаются дети иностранных граждан.

*37 (1). Проведение мероприятий в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в российское общество*

3 марта 2021 г. ФАДН России организовано и проведено совместное заседание с Комиссией по миграционным вопросам и социально-культурной адаптации иностранных граждан Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям и Комиссией Общественной Палаты Российской Федерации по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений на тему «Современные практики социально ориентированных некоммерческих организаций в сфере социально-культурной адаптации иностранных граждан и их интеграции в российское общество».

В рамках заседания обсуждались наиболее эффективные практики социально ориентированных некоммерческих организаций в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан, возможности их применения в субъектах Российской Федерации.

18-19 ноября 2021 г. Федеральным агентством по делам национальностей в рамках II Всероссийского форума «Народы России» организована и проведена секция «Состояние и перспективы социальной и культурной адаптации иностранных граждан в России». (...)

По результатам конкурса 2021 г. субсидии по направлению «Социальная и культурная адаптация и интеграция иностранных граждан» предоставлены 3 организациям в общем объеме 8,48 млн рублей.

## **VII. Совершенствование государственного управления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации**

*38. Реализация мероприятий, связанных с проведением Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» по номинации «Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне» (...)*

На Всероссийский конкурс «Лучшая муниципальная практика» в 2021 г. по номинации «Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне» поступило 263 конкурсных заявки из 66 субъектов Российской Федерации, в том числе 93 заявки от городских округов и 6 заявок от муниципальных округов (из них 29 заявок от административных центров (столиц) субъектов Российской Федерации), 45 заявок от городских поселений, 119 заявок от сельских поселений.

Лидеры по количеству направленных заявок – Ханты-Мансийский автономный округ – Югра и Республика Татарстан (по 11 заявок), Ульяновская область и Краснодарский край (по 10 заявок), Республика Башкортостан, Саратовская и Челябинская области (по 9 заявок).

Впервые приняли участие в конкурсе по данной номинации муниципальные образования трех субъектов Российской Федерации – Республики Адыгея, Еврейской автономной области, Амурской области.

Конкурсный отбор проходил в два этапа. В федеральную конкурсную комиссию направлялись заявки, набравшие наибольшее количество баллов в региональном этапе. Все заявки были рассмотрены и проранжированы по количеству баллов, а затем десять лучших заявок в каждой категории были переданы членам подкомиссии федеральной конкурсной комиссии для экспертной оценки.

### **Победители конкурса:**

I категория (муниципальные округа, городские округа, городские поселения):

1 место – городской округ Верхняя Пышма (Свердловская область) – «За организацию системной работы городской администрации и общественных объединений по проведению мероприятий в рамках реализации Стратегии государственной национальной политики»;

2 место – городской округ Новомосковск (Тульская область) – «За организацию работы по социализации цыганского населения»;

3 место – Парфинское городское поселение (Новгородская область) – «За серию мероприятий, направленных на гражданско-патриотическое воспитание молодежи и укрепление межнационального и межконфессионального диалога»;

4 место – городской округ Самара (Самарская область) – «За использование новых форм и методов работы в рамках реализации мероприятий, направленных на укрепление межнационального мира и согласия»;

5 место – Анжеро-Судженский городской округ (Кемеровская область) – «За активную работу по сохранению традиций и самобытной культуры российского казачества».

II категория (сельские поселения):

1 место – Иранское сельское поселение Кировского района (Республика Северная Осетия – Алания) – «За сохранение традиционных институтов укрепления межнациональной дружбы и сотрудничества народов Кавказа»;

2 место – Полетненское сельское поселение муниципального района имени Лазо (Хабаровский край) – «За активное вовлечение молодежи в реализацию мероприятий по укреплению межнационального мира и согласия»;

3 место – Лобановское сельское поселение Пермского района (Пермский край) – «За сохранение российских традиционных духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти»;

4 место – сельское поселение Визинга Сысольского района (Республика Коми) – «За проведение комплекса мероприятий по возрождению и развитию самобытной музыкально-песенной, празднично-обрядовой, семейно-бытовой культуры и народных ремесел»;

5 место – Бенойское сельское поселение Ножай-Юртовского района (Чеченская Республика) – «За организацию мероприятий, направленных на укрепление общероссийской гражданской идентичности».

В число 10 городских округов и городских поселений, конкурсные заявки которых в соответствии с Методикой набрали наибольшее количество баллов, вошли также городской округ Абакан (Республика Хакасия), городской округ Волгодонск (Ростовская область), городской округ Калуга (Калужская область), городской округ Сарапул (Удмуртская Республика), городской округ Северодвинск (Архангельская область), а в число 10 сельских поселений, конкурсные заявки которых в соответствии с Методикой набрали наибольшее количество баллов, вошли, помимо победителей, сельское поселение Амурзетское (Еврейская автономная область) сельское поселение Бомнак (Амурская область), сельское



поселение Казым (Ханты-Мансийский автономный округ – Югра), Тегульдетское сельское поселение (Томская область), Черкасское сельское поселение (Саратовская область).

Презентации конкурсных заявок победителей опубликованы на официальном сайте ФАДН России в разделе «Документы», а также на сайте национальнаяполитика.рф.

По итогам конкурса подготовлен сборник «100 муниципальных практик в сфере реализации государственной национальной политики». (...)

*39. Проведение ежегодных всероссийских и окружных совещаний с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам укрепления единства российской нации, предупреждения межнациональных конфликтов, обеспечения эффективной работы системы мониторинга состояния межнациональных отношений и профилактики экстремизма на национальной и религиозной почве*

С целью повышения эффективности системы координации деятельности государственных органов и органов местного самоуправления при реализации государственной национальной политики Российской Федерации, совершенствования взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества в целях укрепления гражданского единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации), сохранения межнационального мира и согласия ФАДН России ежегодно проводятся всероссийские и окружные совещания с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Так, в 2021 г. проведены 8 семинаров-совещаний в федеральных округах с заместителями высших должностных лиц субъектов Российской Федерации. (...)

*40. Обеспечение функционирования государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций, базирующейся на диверсификации источников информации и предусматривающей возможность оперативного реагирования на конфликтные и предконфликтные ситуации в субъектах Российской Федерации, и совершенствование ее работы (...)*

По состоянию на 31 декабря 2021 г. региональные сегменты ГИСМ развернуты в 75 субъекте Российской Федерации. Не проведена настройка регионального сегмента в Белгородской, Воронежской, Курганской, Московской, Смоленской, Тверской, Тульской областях, а также в Еврейской автономной области, Чукотском автономном округе, в городе Москве.

Основная проблема – отсутствие бюджетного финансирования. В связи с этим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано предусмотреть выделение соответствующих средств.

В рамках методического сопровождения функционирования системы мониторинга в 2021 г. проведено обучение в 32 субъектах Российской Федерации. Практические занятия организованы в Республиках Башкортостан, Ингушетия, Мордовия и Саха (Якутия), Татарстан, Хабаровском крае, Архангельской, Оренбургской, Пензенской, Ростовской и Свердловской областях.

В режиме видео-конференц-связи – в Республиках Алтай, Коми, Тыва, Удмуртской и Хакасия, а также в Брянской, Омской, Самарской, Саратовской, Сахалинской и Томской областях.

(...) Во исполнение указания Президента Российской Федерации от 5 сентября 2020 г. № Пр-1412 ФАДН России создан ситуационный центр.

За период с 1 января по 31 декабря 2021 г. выявлены 2 154 информационных повода, способных привести к конфликтным ситуациям в 83 субъектах Российской Федерации, в том числе 1 558 поводов, связанных с межнациональными вопросами; 535 поводов, связанных с межрелигиозными вопросами; 61 повод, связанный с иными направлениями.

За период с 1 января по 31 декабря 2021 г. подготовлено:

51 еженедельная сводка ФАДН России (с анализом выявленных конфликтных ситуаций в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и мерами реагирования), которые направлены в Администрацию Президента Российской Федерации, Аппарат Правительства Российской Федерации, Совет Безопасности Российской Федерации, ГУПЭ МВД России, ФСО России;

26 аналитических документов о некоторых аспектах подготовки к Всероссийской переписи населения 2021 г., направленных в Федеральную службу государственной статистики;

10 информационно-аналитических обзоров публикаций в СМИ и сети Интернет по вопросам выявления, урегулирования и профилактики конфликтных ситуаций в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений направлены в Правительство Российской Федерации в рамках исполнения поручения от 3 июня 2019 г. № ВМ-П44-4658;

по 146 выявленным ГИСМ информационным поводам было организовано взаимодействие с органами власти субъектов Российской Федерации;

по 32 выявленным информационным поводам информация передана в ГУПЭ МВД России;

по 23 выявленным информационным поводам информация передана в Генеральную прокуратуру Российской Федерации. (...)

*41. Проведение социологических исследований по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений*

В 2021 г. ФАДН России проведено 7 комплексных социологических исследований в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений.

С использованием Экспертной панели Государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций в 2021 г. проведены 5 экспертных опросов. (...)

*42. Проведение научных экспедиционных и полевых исследований, включая этносоциологические исследования, осуществление научных публикаций по вопросам этничности, мониторинга и раннего предупреждения конфликтных ситуаций в сфере межнациональных, конфессиональных и миграционных отношений*

В 2021 г. экспедиции и полевые исследования проведены в приграничных регионах и регионах с мультикультурным населением, в том числе: Урал, Поволжье, Сибирь, национальные республики Кавказа, регионы с карельским и финно-угорским населением, Арктическая зона Российской Федерации и регионы проживания коренных малочисленных народов Севера, регионы традиционного буддизма. (...)

*43. Осуществление проверки деятельности общественных объединений, религиозных и иных некоммерческих организаций, обмен информацией о выявлении фактов проявлений экстремизма на национальной и религиозной почве со стороны указанных объединений, в том числе возможных попыток распространения экстремистской идеологии и литературы*

По состоянию на 31 декабря 2021 г. в Российской Федерации зарегистрировано 209 818 некоммерческих организаций (по состоянию на 31 декабря 2020 г. – 210 568 организаций), из которых: 84 439 общественных объединений (40,2% общего количества зарегистрированных некоммерческих организаций), в том числе 32 политических партии и 1 949 их региональных отделений; 31 875 религиозных организаций (15,2%); 93 504 некоммерческие организации иных организационно-правовых форм (44,6%), в том числе 6 отделений международных организаций, иностранных некоммерческих неправительственных организаций.

В 2021 г. по решениям Минюста России и его территориальных органов зарегистрирована 11 431 новая некоммерческая организация, что на 3,5% больше, чем в 2020 г. (11 047). Исключены из ведомственного реестра зарегистрированных некоммерческих организаций 12 182 организации (13 769), в том числе по решению суда исключено 4 102 организации (4 053), по решению налогового органа – 4 781 организация (5 577).

По состоянию на 1 января 2022 г. в Российской Федерации зарегистрировано 2 573 казачьих общества, из которых: 2 297 хуторских (станичных, городских), 159 районных (юртовых), 104 окружных (отдельских), 12 войсковых, 1 Всероссийское казачье общество. В государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации (далее – Реестр казачьих обществ) на 1 января 2022 г. внесено 1 971 казачье общество, из которых: 1 760 хуторских (станичных, городских), 133 районных (юртовых), 65 окружных (отдельских), 12 войсковых и 1 Всероссийское казачье общество. При этом Всероссийское казачье общество внесено в Реестр казачьих обществ 27 июля 2021 г. на основании представления ФАДН России, а 27 октября 2021 г. по решению Минюста России в Реестр казачьих обществ внесено Войсковое казачье общество «Черноморское казачье войско».

По состоянию на 1 января 2022 г. в реестре социально ориентированных некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг (далее – Реестр исполнителей общественно полезных услуг) содержатся сведения о 1 233 некоммерческих организациях, 38 из которых являются исполнителями услуг, направленных на осуществление межнационального сотрудничества, сохранение и защиту самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации, социальную и культурную адаптацию и интеграцию мигрантов.

Предупредительная работа по недопущению осуществления некоммерческими организациями деструктивной деятельности осуществляется Минюстом России и его территориальными органами до регистрации некоммерческих организаций в качестве юридических лиц и продолжает осуществляться в рамках реализации функции по государственному контролю (надзору) за их деятельностью.

Материалы, поступающие на государственную регистрацию некоммерческих организаций, проходят обязательную проверку на предмет соблюдения предусмотренных специальными законами ограничений к их учредителям (членам, участникам); аналогичная проверка осуществляется органами юстиции в рамках федерального государственного надзора (контроля) за их деятельностью.

Так, Законом о некоммерческих организациях, Законом об общественных объединениях, Законом о свободе совести предусмотрен запрет быть учредителем (членом, участником), а также руководителем некоммерческих организаций лицам, включенным в Перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму в соответствии с пунктом 2 статьи 6 Федерального закона от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (далее – Перечень).

В течение 2021 г. территориальными органами Минюста России среди учредителей (членов), а также руководителей некоммерческих организаций выявлено 15 лиц, включенных в указанный перечень (в 2017 г. – 16 лиц, в 2018 г. – 13 лиц, в 2019 г. – 6 лиц, в 2021 г. – 14 лиц). Ко всем некоммерческим организациям приняты меры правового реагирования.

При этом 6 лиц, включенных в Перечень, было выявлено среди членов и учредителей 5 религиозных организаций мусульманского вероисповедания.

По данным на 31 декабря 2021 г. на территории Российской Федерации зарегистрировано 1268 национально-культурных автономий (далее – НКА), из которых: федеральных НКА – 21, региональных НКА – 284, местных НКА – 963. В 2021 г. в Реестр НКА внесены сведения о 6 новых региональных НКА и 76 местных НКА, исключены из Реестра НКА сведения о 10 региональных и 50 местных НКА. В то же время решения об отказах в государственной регистрации при создании НКА территориальными органами Минюста России в 2021 г. приняты в отношении 21 НКА, из которых в дальнейшем после устранения оснований, вызвавших отказ, зарегистрированы 7 НКА.

В соответствии с планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Минюста России на 2021 г., утвержденным 28 октября 2020 г. (далее – План проверок), проведены проверки деятельности трех федеральных национально-культурных автономий.

На основании того же Плана проверок Минюстом России также осуществлены проверки шести общественных объединений, созданных по национальному принципу.

По результатам проведенных проверок Минюстом России выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в деятельности всех указанных выше объединений, в связи с чем в адрес их руководящих органов вынесены письменные предписания. Нарушения частично устранены.

В 2021 г. Минюстом России проведено 3 документарные проверки отделений иностранных некоммерческих неправительственных организаций, в том числе отделения иностранной некоммерческой неправительственной организации, созданной по религиозному принципу. В деятельности указанных отделений в ходе проверок выявлены нарушения действующего законодательства, а также положений устава. При этом фактов, свидетельствующих о наличии в деятельности отделений признаков экстремизма, при проверке не выявлено.

По состоянию на 1 января 2022 г. в ведомственном реестре зарегистрированных некоммерческих организаций Минюста России содержатся сведения о 31 875 религиозных организациях. В 2021 г. в данный реестр внесены сведения о регистрации 498 новых религиозных организаций.

Предметом государственного контроля (надзора) за деятельностью религиозных организаций, согласно пункту 4 Административного регламента осуществления Министерством юстиции Российской Федерации государственной контроля (надзора) за соответствием деятельности некоммерческих организаций уставным целям и задачам, филиалов и представительств международных организаций, иностранных некоммерческих неправительственных организаций заявленным целям и задачам, а также за соблюдением ими законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом Минюста России от 30 декабря 2021 г. № 274, является соблюдение религиозными организациями законодательства Российской Федерации о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях, а также целей и порядка деятельности, предусмотренных их уставами.

В рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью религиозных организаций в 2021 г. Минюстом России и его территориальными органами: проведено 653 проверки деятельности религиозных организаций, в том числе 14 внеплановых; вынесено 852 письменных предупреждения за выявленные нарушения действующего законодательства (в том числе на основании статьи 7 Закона № 114-ФЗ – 4), направлено в суд протоколов об административных правонарушениях – 175, направлено заявлений в суд о ликвидации (прекращении деятельности) – 51.

При осуществлении контроля (надзора) за соответствием деятельности некоммерческих организаций их уставным целям и задачам, а также за соблюдением ими законодательства Российской Федерации в 2021 г. Минюстом России и его территориальными органами проведено 4 611 проверок деятельности некоммерческих организаций, что на 249,8% больше, чем в 2020 г., из которых 729 проведено во внеплановом порядке, что на 243,9% больше, чем в 2020 году (в 2020 г. проведено 1 318 проверок, из которых 212 – во внеплановом порядке). Исполнение плана проведения плановых проверок в 2021 г. составило 95,8% (в 2020 г. – 61,2%).

Информация о результатах плановых и внеплановых проверок некоммерческих организаций, в том числе общественных объединений и религиозных организаций, на постоянной основе размещается на официальных сайтах Минюста России и его территориальных органов в сети «Интернет», а также в Едином реестре проверок ([proverka.gov.ru](http://proverka.gov.ru)).

По результатам контрольных мероприятий Минюстом России и его территориальными органами в 2021 г. приняты следующие меры правового реагирования:

вынесено 30 019 письменных предупреждений (представлений) о выявленных нарушениях законодательства Российской Федерации, что на 1,4% больше, чем в 2020 г. (29 591);

принято 43 решения о приостановлении деятельности общественных объединений, что на 43,3% больше, чем в 2020 г. (30);

в отношении некоммерческих организаций и их должностных лиц составлено 7 060 протоколов об административных правонарушениях, что на 30% больше, чем в 2020 г. (5 432);

в суды направлено:

3 960 исковых заявлений о ликвидации (прекращении деятельности) некоммерческих организаций, что на 5,3% больше, чем в 2020 г. (в 2020 г. – 3 759), в том числе 3 исковых заявления о ликвидации политических партий (в 2020 г. – 15) и 30 заявлений о ликвидации региональных отделений политических партий (в 2020 г. – 95);



61 заявление о приостановлении деятельности региональных отделений политических партий (в 2020 г. – 84 заявления), в отношении политических партий таких решений не принималось.

В связи с выявлением фактов проявлений экстремизма в деятельности некоммерческих организаций, территориальными органами Минюста России в 2021 г. на основании Закона № 114-ФЗ вынесено 12 предупреждений (6 – в адрес общественных объединений, находящихся на территориях г. Москвы, Воронежской, Волгоградской и Ульяновской областей; 4 – в адрес религиозных организаций, находящихся в Республиках Мордовия и Татарстан, Волгоградской области и 2 – в адрес некоммерческих организаций г. Москвы), в суды направлено 9 заявлений о ликвидации некоммерческих организаций (4 общественных объединения г. Москвы, 2 религиозных организаций г. Москвы, 3 некоммерческих организаций Краснодарского и Забайкальского краев).

В перечне общественных объединений и религиозных организаций, иных организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным Законом № 114-ФЗ, содержатся сведения о 88 некоммерческих организациях (из которых порядка 30 организаций религиозного характера и 39 националистического).

*44. Дополнительное профессиональное образование федеральных государственных гражданских служащих, к полномочиям которых отнесены вопросы реализации государственной национальной политики, по направлениям «Государственная политика в области обеспечения национальной безопасности» и «Государственная национальная политика» и методическое обеспечение их служебной деятельности в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации*

В 2021 г. продолжена работа по обеспечению переподготовки и повышения квалификации государственных гражданских служащих в сфере регулирования межнациональных отношений.

Федеральные государственные гражданские служащие на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» прошли переподготовку по следующим программам:

«Основные направления и механизмы реализации государственной национальной политики Российской Федерации» – с 27 сентября по 1 октября 2021 г.;

«Реализация государственной национальной политики в Российской Федерации» с 29 ноября по 3 декабря 2021 г.

Всего 114 федеральных государственных гражданских служащих прошло программу повышения квалификации в 2021 г., из них 22 – категории «руководители», 92 – иные категории должностей федеральной государственной гражданской службы.

*45. Дополнительное профессиональное образование государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации и муниципальных служащих органов местного самоуправления, осуществляющих взаимодействие с национальными объединениями и религиозными организациями, по утвержденным в установленном порядке учебным программам по вопросам реализации государственной национальной политики Российской Федерации*

В рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» Федеральное агентство по делам национальностей совместно с Московским государственным университетом им. М.В. Ломоносова провело серию обучающих семинаров по реализации государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации с целью расширения знаний и компетенций специалистов региональных и муниципальных органов власти, работающих в сфере национальной и внутренней политики.

Всего участие в семинарах приняло более 2 660 человек. В том числе, в дистанционном формате (конец октября – начало ноября) – более 1,5 тыс. человек.

Семинары прошли в Мурманске, Минеральных Водах, Туле, Ханты-Мансийске, Красноярске, Нижнем Новгороде, Владивостоке, Волгограде.

Программа семинара включала в себя лекции, практические (интерактивные) занятия в малых группах, которые проводили ведущие профессора МГУ им. М.В. Ломоносова, известные ученые и эксперты.

Кроме того, в 2021 г. в субъектах Российской Федерации прошли профессиональную переподготовку и/или повышение квалификации более 800 государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации, а также более 2 тыс. муниципальных служащих органов местного самоуправления (...)

*46. Разработка методических рекомендаций по созданию на официальных сайтах органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации разделов, посвященных вопросам реализации государственной национальной политики*

В соответствии с пунктом 5.12 Положения о Федеральном агентстве по делам национальностей, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2015 г. № 368, с целью оказания методического содействия органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации при реализации государственной национальной политики ФАДН России в 2019 г. разработаны и утверждены приказом от 9 декабря 2019 г. № 134 Методические рекомендации по созданию на

официальных сайтах органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации разделов, посвященных вопросам реализации государственной национальной политики.

По состоянию на 1 января 2022 г. в 73 субъектах Российской Федерации созданы соответствующие разделы на официальных сайтах. (...)

*46 (1). Совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере реализации гарантий прав коренных малочисленных народов Российской Федерации*

В рамках обеспечения социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики Российской Федерации в отношении коренных малочисленных народов Российской Федерации ФАДН России осуществляет совершенствование законодательства в сфере социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов Российской Федерации, защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов. Так, в 2021 г. разработаны и приняты:

постановление Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2021 г. № 2356 «О внесении изменений в Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 4 октября 2021 г. № 1681 «О внесении изменения в рекомендуемый перечень государственных и муниципальных услуг, предоставление которых может быть организовано по принципу «одного окна» в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2021 г. № 307-р «О внесении изменения в перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 г. № 631-р»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 июля 2021 г. № 2004-р «Об образовании Национального организационного комитета по подготовке и проведению в 2022-2032 годах в Российской Федерации Международного десятилетия языков коренных народов»;

В Правительство Российской Федерации в 2021 г. внесены следующие проекты федеральных законов:

о внесении изменений в Федеральный закон «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации;

о внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;

о внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» и статью 19 Федерального закона «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

*46 (2). Организация обучающих семинаров по реализации государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации (...)*

### **VIII. Совершенствование взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации**

*47. Привлечение к работе в общественных советах, иных экспертно-консультативных органах при заинтересованных федеральных органах исполнительной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации представителей этнокультурных общественных объединений и религиозных организаций*

В 2021 г. состоялось 3 заседания Экспертного совета при ФАДН России (далее – Экспертный совет), на которых рассматривались следующие вопросы:

проведение Всероссийской переписи населения 2021 г.; искажение отечественной истории, в том числе ее памятных дат, а также фальсификация памятников и мемориалов;

итоги заседания Совета по межнациональным отношениям при Президенте Российской Федерации; основные темы послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию от 21 апреля 2021 г.;

основные факторы, влияющие на состояние межнациональных отношений в субъектах Российской Федерации.

Общее количество участников заседаний Экспертного совета в 2021 г. составило 89 человек. (...)

*48. Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере развития межнационального сотрудничества, сохранения и защиты самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации, социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов*

В рамках Государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» в 2021 г. ФАДН России оказана поддержка некоммерческим организациям в виде предоставления субсидий из федерального бюджета:

субсидия на поддержку некоммерческих организаций в сфере духовно-просветительской деятельности предоставлена 39 некоммерческим организациям, а также с учетом подтвержденных в 2021 г. остатков средств предыдущих лет поддержка оказана 51 организации. Сводной бюджетной росписью предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1 548,0 млн. рублей, кассовое освоение по состоянию на 31 декабря 2021 г. составляет 1 515,0 млн. рублей (99,4%);

субсидия на поддержку федеральных национально-культурных автономий и иных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации, предоставлена 35 некоммерческим организациям, из них:

14 федеральным национально-культурным автономиям и 21 некоммерческой организации, осуществляющим деятельность в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации. Сводной бюджетной росписью предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 100,5 млн. рублей, кассовое освоение по состоянию на 31 декабря 2021 г. составляет 99,9 млн. рублей (99,4%);

субсидия Всероссийскому казачьему обществу предоставлена в целях обеспечения уставной деятельности. Сводной бюджетной росписью предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 69,7 млн. рублей, кассовое освоение по состоянию на 31 декабря 2021 г. составляет 69,6 млн. рублей (99,9%);

Общее количество мероприятий, реализованных в 2021 г. в рамках программ мероприятий некоммерческих организаций, составило 7,5 тыс., количество участников мероприятий составило более 2,4 млн. человек.

*49. Оказание поддержки федеральным национально-культурным автономиям и иным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации*

В 2021 г. субсидия на поддержку федеральных национально-культурных автономий и иных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации, предоставлялась в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2021 г. № 48. Получателями средств субсидии стали 35 некоммерческих организаций, в том числе 14 федеральных национально-культурных автономий. Сводной бюджетной росписью предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 100,5 млн. рублей, кассовое освоение по состоянию на 31 декабря 2021 г. составляет 99,9 млн. рублей (99,4%).

Общее количество мероприятий, реализованных в 2021 г. в рамках программ мероприятий некоммерческих организаций, составило 1,4 тыс., количество участников мероприятий составило 850 тыс. человек. (...)

### Часть 3. Библиографический список материалов парламентских мероприятий, публикаций в журналах, сборниках, газетах и интернет-ресурсах

2021 - 2022 гг.

[Актуальные вопросы использования возможностей и механизмов международного сотрудничества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации: инфодосье к заседанию Совета по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совете Федерации](#) / Управление библиотечных фондов (Парламентская библиотека), Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера. – М., 2021. – 36 с.

[Баранов П.П. Совершенствование конституционных основ национального единства российского общества](#) / П. П. Баранов // Северо-Кавказский юридический вестник. - 2021. - № 4. - С. 64-70

Баринов И.В. Все мы хотим жить в процветающем многонациональном государстве, которое работает на развитие / И.В. Баринов // Сайт газеты «Комсомольская правда», 1 сентября 2021 г. - <https://www.kp.ru/> (дата обращения: 12.05.2022)

Баринов И.В. Дружба – дело стратегическое / И.В. Баринов // Комсомольская правда. - 2021. – 21 декабря. – С. 11

Валерий Фадеев: Нужен норматив по числу детей мигрантов в школьных классах / В.А. Фадеев, беседовала Г. Евдокимова // ИА ТАСС, 21 февраля 2022 г. - <https://tass.ru/> (дата обращения: 17.05.2022)

[Великая Н.М. Межнациональные отношения в современной России в оценках экспертного сообщества](#) / Н. М. Великая, Г. В. Тартыгашева // Вестник российской нации. - 2021. - № 4. - С. 82-92

[Волкова А.Е. Этническое и гражданское в процессах формирования государственной идентичности граждан на территориях России](#) / А. Е. Волкова // Среднерусский вестник общественных наук. - 2021. - Т. 16 № 6. - С. 93-121

[Воронина Н.А. Мигранты в Москве: культурное разнообразие и грани этнополитики](#) / Н.А. Воронина // Вопросы политологии. - 2021. - Т. 11 вып. 3. - С. 780-790

Герман Е.С. Национальный вопрос: вызовы и угрозы / Е.С. Герман, Н.В. Даничев // Современная наука и образование: сборник материалов Международной научно-практической конференции 14 марта 2022 г. – Кемерово, 2022 – С.44-49

Заседание президиума Совета по межнациональным отношениям 20 декабря 2021 г.: [о реализации Стратегии государственной национальной политики до 2025 года] // Официальный сайт Президента Российской Федерации - <http://www.kremlin.ru/> (дата обращения: 12.05.2022)

Заседание президиума Совета по межнациональным отношениям 3 марта 2022 г.: [о реализации государственной национальной политики в 2021 году] // Официальный сайт Президента Российской Федерации - <http://www.kremlin.ru/> (дата обращения: 12.05.2022)

Заседание Совета по межнациональным отношениям 30 марта 2021 г.: [вопросы реализации Стратегии государственной национальной политики до 2025 года] // Официальный сайт Президента Российской Федерации - <http://www.kremlin.ru/> (дата обращения: 12.05.2022)

[Зорин В. Роль общественных палат в укреплении межнационального и межконфессионального согласия в современной России](#) / В. Зорин, М. Каменских // Вестник российской нации. - 2021. - Спец. вып. - С. 16-27

Зорин В.Ю. 2020 год в национальной политике России: итоги, задачи и вызовы нового десятилетия / В.Ю. Зорин, М.С. Каменских // Вестник Московского государственного областного университета (электронный журнал). - 2021. - № 2. - [www.evestnik-mgou.ru](http://www.evestnik-mgou.ru) (дата обращения: 12.05.2022)

[Зорин В.Ю. Большие выборы-2021 как контекст упрочения гражданского единства и этнокультурного разнообразия российского общества](#) / В.Ю. Зорин, М.А. Аствацатурова // Вопросы политологии. - 2021. - Т. 11 № 9. - С. 2474-2487

Космарская Н.П. Москва — город контактов? Форматы и масштабы взаимодействия москвичей с мигрантами / Н.П. Космарская, В.М. Пешкова, И.С. Савин // Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены. - 2022. - № 2. - С. 248—271

Крылова М.А. Социальная адаптация трудовых мигрантов в принимающем обществе: проблемы и пути решения / М.А. Крылова // Третьи декабрьские социально-политические чтения «Как живешь, Россия?». Вызовы пандемии, парламентские выборы и стратегическая повестка дня для общества и государства: материалы научно-практической конференции 24 декабря 2021 г. - М., 2022. - С.145-150

[Никитина Е.В. Взаимодействие органов публичной власти с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации](#) / Е.В. Никитина, Ж.А. Гаунова // Журнал российского права. - 2021. - Т. 25 № 10. - С. 5-19

[О реализации стратегии государственной национальной политики Российской Федерации: материалы к «правительственному часу» в Совете Федерации 15 декабря 2021 года с участием руководителя Федерального агентства по делам национальностей И.В. Баринова](#) / Управление библиотечных фондов (Парламентская библиотека), Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера. - М., 2021. - 22 с.

[Савинов Л. Миграционные стратегии и российское гражданство: об актуальности и методологии исследований](#) / Л. Савинов, С. Седен // Вестник российской нации. - 2021. - № 4. - С. 72-81

[Савинов Л. Национальная политика и этнобезопасность](#) / Л. Савинов // Вестник российской нации. - 2021. - № 3. - С. 71-78

Семинар-совещание по вопросам реализации Стратегии государственной национальной политики до 2025 года, г. Светлогорск, 21 мая 2021 г. // Официальный сайт Президента Российской Федерации - <http://www.kremlin.ru/> (дата обращения: 12.05.2022)

Семинар-совещание по вопросам реализации Стратегии государственной национальной политики до 2025 года, г. Екатеринбург, 9 июня 2021 г. // Официальный сайт Президента Российской Федерации - <http://www.kremlin.ru/> (дата обращения: 12.05.2022)

Семинар-совещание по вопросам реализации Стратегии государственной национальной политики до 2025 года, г. Воронеж, 17 июня 2021 г. // Официальный сайт Президента Российской Федерации - <http://www.kremlin.ru/> (дата обращения: 12.05.2022)

[Слинько О.Л. Государственная национальная политика Российской Федерации: региональные особенности](#) / О. Л. Слинько, А. А. Вершинина // Регион: системы, экономика, управление. - 2021. - № 1. - С. 90-97

Стратегию национальной политики России начнут корректировать в 2023 году // Сайт ИА ТАСС, 12 января 2022 г. - <https://tass.ru/> (дата обращения: 17.05.2022)

[Титов В.В. К вопросу о совершенствовании политики идентичности в контексте реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации](#) / В.В. Титов // Общество: политика, экономика, право. - 2021. - № 10. - С. 12-15

[Толмачева А.Ю. Социальная интеграция мигрантов из стран Средней Азии и других постсоветских государств \(сравнительный анализ\)](#) / А.Ю. Толмачева // Социологическая наука и социальная практика. - 2021. - Т. 9 № 3. - С. 238-254

Укрепление общероссийской гражданской идентичности обсуждалось на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям // Вестник Совета Федерации. - 2021. - № 3. - С. 2-9

[Хридина Н.А. Традиционный образ жизни коренных малочисленных народов в социологическом измерении](#) / Н.А. Хридина // Власть и управление на Востоке России. - 2021. - № 1. - С. 170-176

[Цветкова О.В. Нацестроительство и языковая политика в современной России \(по материалам этносоциологического исследования\)](#) / О.В. Цветкова // Вопросы национальных и федеративных отношений. - 2021. - Т. 11 № 3. - С. 835-843

Эксперты о миграционной ситуации в России // Портал «Национальный акцент» Гильдии межэтнической журналистики, 21 февраля 2022 г. - <https://nazaccent.ru> (дата обращения: 17.05.2022)