

## *Перспективы развития моногородов, находящихся на территории Республики Коми.*

Профильными органами исполнительной власти республики организованы и ежемесячно осуществляются по моногородам:

мониторинг ситуации на рынке труда, мониторинг социально-экономического положения с размещением данных в государственной автоматизированной информационной системе «Управление», мониторинг ситуации на градообразующих предприятиях.

Комплексная система мониторинга социально-экономического положения в моногородах позволяет оперативно оценить риски ухудшения ситуации, а также прогнозировать возможные сценарии ее развития в ближайшей перспективе для принятия необходимых управленческих решений.

По итогам мониторинга за 9 месяцев 2020 г. не выявлено значительных негативных изменений в Воркуте, Емве и Жешарте.

6 июня 2019 г. Арбитражный суд Республики Коми признал АО «Интауголь» несостоятельным (банкротом).

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 06.03.2017 № 267 «О создании территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) «Емва» разработана и актуализирована необходимая нормативно-правовая база республиканского уровня.

По состоянию на 12 октября 2020 г. в Реестр резидентов ТОСЭР Минэкономразвития России включена 1 компания – ООО «ЛесСервисПлюс», реализовавшая на территории моногорода инвестиционный проект, направленный на расширение производства пиломатериалов.

На постоянной основе ведется работа с потенциальными резидентами. Совместно с заинтересованными органами исполнительной власти республики, местного самоуправления и организациями актуализируется информация об инвестиционных проектах, возможных к реализации в рамках ТОСЭР, а также необходимой для их реализации инфраструктуре, свободных площадках и земельных участках.

Кроме того, в 2019 г. Правительство Республики Коми приняло участие в разработке Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года, которые были утверждены Указом Президента Российской Федерации от 5 марта 2020 г. № 164, и Стратегии развития Арктической зоны России до 2035 года (к утверждению Президентом Российской Федерации внесен проект Указа «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года»), соответствующие предложения направлены в Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, курирующее данное направление.

Результатом принятия основных стратегических документов станет подготовка новой концепции формирования государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации», решение вопроса о выделении дополнительного

финансирования на новые мероприятия и проекты, направленные на социально-экономическое развитие арктических территорий.

Принят Федеральный закон от 13.07.2020 № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 193-ФЗ), определяющий сухопутные территории Арктической зоны Российской Федерации (МО ГО «Воркута», «Инта», «Усинск» и МО МР «Усть-Цилемский»), а также меры государственной поддержки предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации, в том числе в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2020 № 195-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации».

Федеральным законом № 193-ФЗ установлены специальные меры поддержки различных отраслей промышленности и предпринимательской деятельности, предусматривающие налоговые, административные и иные льготы.

Созданные условия для развития крупного и малого бизнеса станут новым импульсом развития МО ГО «Воркута», «Инта», «Усинск» и МО МР «Усть-Цилемский». Инвестиции в муниципалитеты позволят расширить и создать производственные площадки, что обеспечит создание новых рабочих мест, приток постоянного населения, развитие социальной сферы и напрямую повлияет на улучшение качества жизни граждан.

***Имеющиеся проблемы социально-экономического развития моногородов, находящихся на территории Республики Коми и предлагаемые меры и инструменты поддержки муниципальных образований с особым статусом и решения существующих вопросов.***

1. Низкая активность промышленных предприятий по реализации инвестиционных проектов в сфере переработки нефти, оказания услуг по транспортировке нефтепродуктов в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера.

Предложение по решению проблемы – рассмотреть возможность внесения изменений в пп.2 п.1 статьи 25.8 Налогового кодекса Российской Федерации в следующей редакции: «2) региональный инвестиционный проект не может быть направлен на следующие цели:

добыча и (или) переработка нефти, добыча природного газа и (или) газового конденсата, оказание услуг по транспортировке нефти и (или) нефтепродуктов, газа и (или) газового конденсата (за исключением проектов, реализуемых в северных регионах Российской Федерации, которые входят в Перечень районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера);».

2. В соответствии с п. 3 ст. 34 Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» резидентами ТОСЭР, создаваемых на территориях

моногородов, признаются только юридические лица, являющиеся коммерческими организациями (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий, финансовых организаций, в том числе кредитных и страховых организаций и профессиональных участников рынка ценных бумаг).

Учитывая, что в соответствии Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.04.2017 № 494 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2015 г. № 614» вдвое снижены требования к инвестиционным проектам резидентов ТОСЭР моногородов: с 20 до 10 единиц к минимальному количеству создаваемых в рамках проекта рабочих мест, и с 5 млн. рублей до 2,5 млн. рублей к минимальному объему капитальных вложений в первый год реализации инвестиционного проекта, считаем необходимым внесение изменений в Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ в части возможности регистрации в качестве резидентов ТОСЭР в моногородах индивидуальных предпринимателей.

Одновременно необходимо проработать вопросы по установлению дополнительных преференций в части налогообложения резидентов ТОСЭР, применяющих специальные налоговые режимы.

Предложение по решению проблемы:

разработать и внести на утверждение в установленном порядке проект Федерального закона, предусматривающий внесение изменений в п. 3 ст. 34 Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» в части дополнения категорией «индивидуальные предприниматели»;

разработать и внести на утверждение в установленном порядке проекты НПА, предусматривающие внесение изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах в части особенностей налогообложения резидентов ТОСЭР, применяющих специальные налоговые режимы.

3. В рамках регионального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» на территориях моногородов (г. Воркута, г. Инта, г. Емва, пгт. Жешарт) реализуется система персонифицированного финансирования дополнительного образования детей (далее – ПФДО).

Вместе с тем имеется необходимость в поддержке и развитии частных организаций и индивидуальных предпринимателей, реализующих программы по дополнительному образованию посредством привлечения их в систему ПФДО.

На сегодняшний день частные организации и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на оказание услуг дополнительного образования, на территориях данных моногородов, кроме МО ГО «Инта», отсутствуют. Для эффективного развития системы ПФДО, развития конкуренции в сфере дополнительного образования, расширения выбора образовательных направлений необходима поддержка негосударственных поставщиков услуг, привлечение в данную сферу новых частных организаций, предоставляющих услуги дополнительного образования, а также задействование в систему уже существующих частных организаций.

Ввиду того, что в настоящий момент финансовое обеспечение (номинал) сертификата персонифицированного финансирования осуществляется за счет средств муниципальных бюджетов органов местного самоуправления в Республике Коми, которого не хватает на полноценное развитие системы ПФДО, становится затруднителен процесс привлечения в систему частных организаций и индивидуальных предпринимателей. Кроме того, многие индивидуальные предприниматели организуют деятельность по дополнительному образованию без лицензии, а наличие лицензии является обязательным условием для вхождения в систему ПФДО. Низкий объем финансирования сертификата персонифицированного финансирования делает не привлекательной для частных организаций и индивидуальных предпринимателей систему ПФДО, и соответственно затрудняет их вхождение в систему.

С целью развития системы ПФДО и привлечения в нее частного предпринимательства необходимо выделение дополнительных средств из различных источников.

Дополнительные меры и инструменты поддержки моногородов:

1. Распространить в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды экономической деятельности по кодам 01.1-01.6 Общероссийского классификатора видов экономической деятельности по классу «Растениеводство и животноводство и предоставление услуг в этих областях», вне зависимости от организационно-правовой формы меры поддержки, установленные в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»:

а) статьей 6 Федерального закона от 01.04.2020 № 102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (применение пониженных тарифов страховых взносов в отношении части выплат в пользу физического лица, определяемой по итогам каждого календарного месяца, как превышение над величиной минимального размера оплаты труда);

б) пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики» (продление сроков уплаты налогов и страховых взносов);

2. Отмена налога на добавленную стоимость с авансовых платежей. Рассмотрение возможного снижения ставки налога на добавленную стоимость. Установление возможности выбора предприятием определения налоговой базы по налогу на добавленную стоимость методом «по оплате» или «по отгрузке».

3. Субсидирование процентной ставки по кредитам, привлеченным для создания сезонных запасов сырья в 2020-2021 годах, в размере 2/3 ставки рефинансирования Центрального банка России.

4. Субсидирование части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в 2019-2020 годы на пополнение оборотных средств и поддержание текущей производственной деятельности.

5. Субсидирование части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в 2018-2019 годы на реализацию инвестиционных проектов по техническому перевооружению предприятий легкой промышленности.

6. Предоставление отсрочки по уплате налогов. Приостановка на срок не менее 12 месяцев мер принудительного взыскания налоговой задолженности, пеней и (или) штрафов.

7. Введение отсрочки по оплате арендных платежей за лесной фонд на срок от 12 месяцев.

8. Реструктуризация кредитными организациями ранее выданных кредитов по обращениям предприятий лесопромышленного комплекса, находящихся в трудном финансовом положении, и предоставление льготных условий возврата кредитных средств, в том числе:

- отсрочка в выплате процентов на 1 год;
- перенос на 1 год выплаты основного долга;
- пропуск одного или нескольких платежей без применения штрафных санкций со стороны кредитора;
- сокращение ежемесячного платежа при увеличении срока кредитования.

9. Поддержка градообразующих предприятий в моногородах, находящихся в процедуре банкротства, в том числе предоставление из федерального бюджета субсидии для осуществления выплат, отнесенных действующим законодательством к оплате труда (заработная плата, выплаты уволенным, алименты, удержания), работникам таких предприятий.

10. Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26.04.2017 № 496 «О государственной поддержке российских организаций промышленности гражданского назначения в целях снижения затрат на транспортировку продукции» в части предоставления транспортной субсидии:

- введение моратория на изменения в 2020 г. в Правила предоставления субсидий организациям промышленности гражданского назначения в целях снижения затрат на транспортировку продукции на экспорт;
- увеличение лимитов субсидий организациям промышленности гражданского назначения в целях снижения затрат на транспортировку продукции на экспорт на 15 млрд рублей;
- увеличение установленной доли распределения объемов государственной поддержки по обрабатывающим отраслям промышленности (химическая промышленность, металлургическая промышленность и лесопромышленный комплекс) с 45 % до 55 %.

11. С целью полноценной реализации национального проекта «Образование» на территории Арктической зоны Республики Коми (МО ГО «Воркута», «Инта» и МО МР «Усть-Цилемский») целесообразно создание одного из современных образовательных центров дополнительного образования для детей, таких как: центр цифрового образования, IT-куб для

обучения детей навыкам программирования, детский технопарк Кванториум для реализации современных программ дополнительного образования технической и естественнонаучной направленности.

Реализация данного направления возможна при условии включения в паспорта федеральных проектов («Успех каждого ребенка», «Цифровая образовательная среда») дополнительного финансирования на реализацию указанных мероприятий на территории Арктической зоны Российской Федерации.

***Предложения в проект итогового документа по совершенствованию законодательства в сфере развития моногородов.***

Внести в проект итогового документа вопросы о внесении изменений:

1. В Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» – в части возможности регистрации в качестве резидентов ТОСЭР в моногородах индивидуальных предпринимателей и установления дополнительных преференций в части налогообложения резидентов ТОСЭР моногородов, применяющих специальные налоговые режимы;

2. В Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ – в части исключения положения о возможности применять пониженные тарифы страховых взносов в отношении резидентов ТОСЭР моногородов, получивших такой статус не позднее чем в течение трех лет со дня создания соответствующей ТОСЭР, распространив действие получения льготы на весь срок существования ТОСЭР;

3. В Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ – в части запрета направления регионального инвестиционного проекта на определенные цели (пп. 2 статья 25.8).

По информации органов исполнительной власти Республики Коми, исторические поселения и наукограды на территории Республики Коми отсутствуют.