



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ПРОМЫШЛЕННОСТИ
РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ**

ул. Андропова, 2, г. Петрозаводск,
Республика Карелия, 185035
Тел. (8142) 78-27-34, факс (8142) 78-10-39
E-mail: economy@karelia.ru

ОКПО 0078887, ОГРН 1031000003198
ИНН/КПП 1001041065/100101001

Заместителю председателя
Комитета Совета Федерации по
федеративному устройству,
региональной политике, местному
самоуправлению и делам севера

Меликову С.А.

на № 14554/02-01/А от 24.08.2020
на № 582/464 от 21.08.2020

Уважаемый Сергей Алимович!

Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия в ответ на Ваше обращение по вопросу подготовки материалов к интернет-конференции «Актуальные вопросы развития муниципальных образований с особым статусом (моногородов, наукоградов, исторических поселений)» в рамках обозначенных Вами вопросов сообщает следующее.

1. По вопросу перспектив развития моногородов.

В состав Республики Карелия входят 11 монопрофильных муниципальных образований (моногородов), население которых составляет 23% населения региона и на экономику которых приходится около 80% промышленного производства.

Стратегической задачей развития моногородов является создание новых производств, не связанных с деятельностью градообразующего предприятия, и как следствие этих процессов - снижение зависимости от градообразующих предприятий, увеличение процента занятости трудоспособного населения, улучшение качества жизни населения.

Как правило, в указанных монопрофильных муниципальных образованиях присутствуют трудовые ресурсы, которые можно задействовать на новых производствах, дополнительно необходимы финансовые ресурсы, меры государственной поддержки.

Действующими механизмами являются формы финансовой и нефинансовой поддержки, имеющиеся в распоряжении специально созданной

организации – Фонда развития моногородов (далее – ФРМ), а также государственные и муниципальные программы развития малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, развитие моногородов напрямую зависит от применения механизмов и льгот режима территорий опережающего социально-экономического развития моногородов (далее - ТОР), урегулированных в ст. 34 Федерального закона от 29.12.2014 №473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».

2. По вопросу имеющихся проблем социально-экономического развития моногородов.

Основными проблемами социально-экономического развития моногородов являются: ограниченные возможности местных бюджетов, зависящих от стабильности градообразующих предприятий; недостаточно развитая инженерная, транспортная инфраструктура, либо ее неудовлетворительное состояние; недостаток у субъектов малого и среднего предпринимательства начального капитала и оборотных средств; нехватка квалифицированных кадров; недостаточный уровень подготовки руководителей малого и среднего предпринимательства и индивидуальных предпринимателей; отток молодежи с территории моногородов; низкая потребительская активность населения.

3. По вопросу предлагаемых мер и инструментов поддержки.

Основополагающим документом в рамках развития монопрофильных муниципальных образований в предыдущий период выступала государственная программа Российской Федерации «Развитие моногородов». В соответствии с протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 3 декабря 2018 г. № 14 принято решение о досрочном завершении реализации приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов» с 1 января 2019 года.

Проект новой государственной программы Российской Федерации «Развитие моногородов», со сроком реализации до 2024 года и объемом затрат порядка 57,3 млрд. рублей, предусматривающий меры государственной поддержки в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства в моногородах, в настоящее время не утвержден.

Минэкономразвития РФ в настоящее время также приостановило прием заявок на создание новых ТОР на территории моногородов.

Основанием является решение Совещания у Первого заместителя Председателя Правительства РФ – Министра финансов РФ А.Г.Силуанова от 29.01.2019г. № СА-П13-7пр (п.3 Раздела II Протокола), что существенным образом снизило перспективы развития проблемных муниципальных образований.

Просим также рассмотреть возможность изменения действующего законодательства регулирующего деятельность моногородов.

А) Частью 3 ст. 34 Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ установлено, что резидентами ТОР, создаваемых на территории моногородов, не могут быть признаны индивидуальные предприниматели.

По нашему мнению, это определённый пробел, сдерживающий эффективное применение закона, который подлежит исправлению.

Б) Подпунктом «б» п. 14 Правил создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований РФ (моногородов), утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.06.2015 года № 614, установлено, что ТОР создаются на территории моногородов сроком на 10 лет.

Практика показывает, что установленного срока недостаточно для действительной диверсификации экономики моногорода. Считаем необходимым увеличить указанный срок до 20 лет.

В) Ключевой льготой, предусмотренной Налоговым кодексом РФ являются пониженные тарифы страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, что способствует повышению инвестиционной привлекательности ТОР.

Однако, абз. 5 ч. 10.1 ст. 427 НК РФ установлено, что пониженные тарифы страховых взносов применяются отношении резидента ТОР, получившего такой статус не позднее, чем в течение трех лет со дня создания ТОР.

Указанное положение снижает шансы привлечения новых резидентов за пределами срока в первые три года. Считаем необходимым закрепление в законодательстве указанной льготы на весь срок деятельности ТОР.

4. По вопросу предложений в проект итогового документа по совершенствованию законодательства.

Настоящим предлагаем включить в проект итогового документа следующие предложения по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики.

4.1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации рассмотреть вопрос завершения подготовки и утверждения новой государственной программы Российской Федерации «Развитие моногородов», со сроком реализации до 2024 года.

4.2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации дать поручение Минэкономразвития РФ продолжить работу по созданию территорий опережающего социально-экономического развития в моногородах.

4.3. Наделить индивидуальных предпринимателей правами выступать резидентами ТОР моногородов с внесением соответствующих изменений в ч. 3 ст. 34 Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ.

4.4. Внести изменения в пп. «б» п. 14 Правил создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2015 года № 614, увеличив срок действия ТОР на территории моногородов до 20 лет.

4.5. Внести изменения в Налоговый кодекс РФ, предусматривающий исключение абз. 5 ч. 10.1. ст. 427 кодекса с распространением права на льготы на всех резидентов независимо от времени приобретения ими соответствующего статуса.

Министр

О.А. Ермолаев