

СТР. 2 | Расширяются форматы сотрудничества

СТР. 14 | Впереди много новых побед

СТР. 54 | Новые цифровые технологии и искусственный интеллект



№2/191
(МАРТ 2021 года)

ВЕСТНИК СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ



500-е ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



500-Е ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



3 марта 2021 года

НАСТОЯЩИЕ ПРОФЕССИОНАЛЫ

Опорой Совета Федерации всегда были сильные кадры – настоящие профессионалы, не понаслышке знающие о проблемах на местах, талантливые специалисты, которые в ежедневном режиме прилагают усилия для развития парламентаризма и укрепления потенциала субъектов Российской Федерации.

В соответствии с российским законодательством сенаторский корпус регулярно обновляется. При этом семь действующих сенаторов Российской Федерации принимали участие в первом пленарном заседании 23 января 1996 года:

В.А. Бекетов, О.П. Королёв, В.М. Кресс, Э.Э. Россель, С.Н. Рябухин, Е.С. Савченко, Н.В. Фёдоров. Из числа сотрудников Аппарата Совета Федерации с 23 января 1996 года и по настоящее время непрерывно трудятся 103 человека.



На первой странице обложки:
500-е пленарное заседание
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

В НОМЕРЕ

О главном

2

Расширяются форматы сотрудничества Совета Федерации и Правительства Российской Федерации

В Совете Федерации

14

Впереди много новых побед

18

500 пленарных заседаний Совета Федерации (1996–2021 годы)

22

Программа «Женщина-лидер» ориентирована на решение реальных задач

24

Мы всегда будем помнить, насколько трудным был путь к Великой Победе

26

Традиция чествовать защитников Родины имеет в нашей стране многовековую историю

28

Задача – формирование единой цифровой среды доверия в обществе

32

Онкодиагностика должна быть максимально доступной

36

Амурская область: от БАМа до космодрома «Восточный»

Год науки и технологий

48

Евгений САВЧЕНКО

Научное обеспечение комплексного развития и реконструкции Нечерноземья

54

Герман ГРЕФ

Новые цифровые технологии и искусственный интеллект

Мнение эксперта

62

Андрей ГОЛОВНЁВ

Северность России и наследие Петра Великого

Бренды регионов

68

Рязанские узоры

Моя страна Россия

74

Калязин. Город с утонувшей историей

УЧРЕДИТЕЛЬ
Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Редакционный совет
Председатель – В.И. МАТВИЕНКО

Заместители председателя
А.А. ТУРЧАК, А.В. ЯЦКИН, Ю.Л. ВОРОБЬЁВ, Н.А. ЖУРАВЛЁВ,
Г.Н. КАРЕЛОВА, И.М.-С. УМАХАНОВ, Г.И. ГОЛОВ

Члены редакционного совета
А.А. КЛИШАС, О.В. МЕЛЬНИЧЕНКО, В.Н. БОНДАРЕВ,
К.И. КОСАЧЕВ, А.Д. АРТАМОНОВ, А.В. КУТЕПОВ, А.П. МАЙОРОВ,
И.Ю. СВЯТЕНКО, Л.С. ГУМЕРОВА, В.С. ТИМЧЕНКО

Редакционная коллегия
Председатель – Г.И. ГОЛОВ

Заместители председателя
В.В. СЕМИКИН,
В.В. ПОНОМАРЕНКО

Главный редактор
Н.Ю. ШПАКОВ
Ответственный секретарь
А.В. ВОРОНЦОВ

Члены редакционной коллегии
М.В. АСТАХОВА, О.А. АШАПКИНА, П.А. ВИНОГРАДОВА,
Е.Ю. ЕГОРОВА, И.А. ЗОТОВ, Ю.А. КАЛИНИЧЕНКО,
А.Б. КОРЧАК, Н.П. КОСТЮЛИН, А.С. КРАСКО,
С.М. КРУППО, В.С. КУЗЬМИН, С.В. КУЛАКОВ,
Г.Г. МЫЛАРЩИКОВ, М.О. ОРЛОВ,
Н.В. ПАРУЗИН, А.Е. ПЕТРОВ, В.В. ПОПОВ,
Ю.В. ПРОСКУРЯКОВА, В.В. РАТНИКОВ, Е.П. ТАРАСОВА,
А.Н. ТУЛАЕВ, Н.Т. УДАЛОВА, А.В. УСТИНОВ, К.В. ХАПАЛОВА,
Л.А. ЩЕРБАКОВ, М.А. ЩЕРБАТКИНА, М.В. ЯКОВЛЕВА

Над номером работали
Редакторы С.Н. ДАВИДЕНКО, М.В. МЕРЗЛИКИНА
Дизайн и вёрстка Ю.Л. ЕГОРОВ
Спец. корр. В.А. СОКОЛОВ
Фото Д.К. ВЫШИНСКИЙ, В.С. ТАРАСОВ
Корректура А.И. СИМАКОВА

Зарегистрирован Государственным комитетом
Российской Федерации по печати
Регистрационное свидетельство № 017407 от 08.04.1998

Издатель – Аппарат Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации
Адрес издателя:
г. Москва, ул. Большая Дмитровка, 26
Адрес редакции:
г. Москва, ул. Новый Арбат, 19
Тел. (495) 697-87-07, (495) 695-34-54
www.council.gov.ru

Подписано в печать 12.03.2021
Формат 60x90/8. Усл. печ. л. 10.
Печать цифровая. Тираж 1000 экз.
Заказ № и-28



Отпечатано в полном соответствии с оригинал-макетом в
отделе подготовки и тиражирования документов Управления
информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

РАСШИРЯЮТСЯ ФОРМАТЫ СОТРУДНИЧЕСТВА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

24 февраля 2021 года в Доме Правительства состоялась встреча Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина с Председателем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко и членами Совета палаты Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, во время которой обсуждались аспекты взаимодействия Правительства и Совета Федерации в ходе законотворческого процесса.

Во встрече также участвовали Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусов, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации – Руководитель Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко, заместители Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко, Т.А. Голикова, А.В. Новак, М.Ш. Хуснуллин, Д.Н. Чернышенко, Министр финансов Российской Федерации А.Г. Силуанов, заместители Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации А.С. Грибов, Л.Л. Левин, И.В. Трунин, полномочный представитель Президента Российской Федерации в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.А. Муравьев, полномочный представитель Правительства Российской Федерации в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.А. Живулин.



М.В. МИШУСТИН, Председатель Правительства Российской Федерации

Добрый день, уважаемая Валентина Ивановна, дорогие друзья!

Встречи Правительства и руководства Совета Федерации – не только хорошая традиция, это ещё и доказательство эффективных рабочих отношений, которые сложились между нами. Мы очень успешно, на мой взгляд, сотрудничаем на самых разных площадках. Мои заместители, представители министерств и ведомств участвуют в заседаниях палаты и в совещаниях комитетов и межведомственных групп. А статс-секретари министерств, которые отвечают за обновление законодательства, тесно работают с Советом Федерации. Для нас также крайне важно иметь обратную связь и в рамках «правительственных часов». По итогам каждого такого обсуждения и поступивших предложений сенаторов министерствам даются поручения с конкретными задачами.

И конечно, у нас с вами тоже сформировался довольно результативный формат взаимодействия. Практически в том же составе, что и сегодня, мы встречались с вами год назад, обсуждали достаточно широкий круг вопросов.

По итогам встречи были даны соответствующие поручения, которые на особый контроль взял вице-премьер, Руководитель Аппарата Правительства Дмитрий Юрьевич Григоренко. Их было более двух десятков, они практически все выполнены. Знаю, что по двум из них работа продолжается, но всё это в рамках договорённостей.

На прошлой встрече вы обращали внимание на необходимость ускорить процесс согласования проектов законов, принятия подзаконных актов. Мы скорректировали все необходимые процедуры, чтобы оперативно рассматривать их, принимать нормативные акты, которые нужны для своевременного вступления законов в силу. Со своей стороны, Совет Федерации оказал компетентную поддержку в этом процессе, в том числе для принятия необходимых законов.

Хочу также сказать несколько слов о важных решениях, которые были приняты за последнее время. В первую очередь хочу поблагодарить вас за системную поддержку и сотрудничество в работе над Общенациональным планом, в том числе за предложения, которые были направлены сенаторами. Мы рассчитываем, что члены Совета Федерации будут мониторить исполнение соответствующих положений плана, всех мероприятий, которые есть в регионах. И готовы использовать механизмы парламентского контроля, а также свои полномочия, и при необходимости принимать оперативные решения по ситуации на местах.

И предприниматели, и депутаты, и ваши коллеги-сенаторы высоко оценили льготную кредитную программу «ФОТ 2.0», которая предусмотрена Общенациональным планом. Она стимулировала бизнес из пострадавших отраслей к сохранению рабочих мест и стала одной из самых удачных мер поддержки малых и средних предпринимателей.

Программа завершается, тем не менее ряд отраслей пока не восстановился до

докризисного уровня. Это сферы общественного питания, культуры, спорта и развлечений, организации мероприятий, туристический бизнес и ряд других. Всем им по-прежнему необходима помощь государства.

Сегодня на встрече с вами, представителями субъектов Российской Федерации, хочу сообщить о важнейшем решении – о новых мерах поддержки бизнеса из наиболее пострадавших отраслей, который ранее пользовался программой «ФОТ 2.0».

Я накануне докладывал Президенту Российской Федерации наш подход. В том числе предложения, которые давали сенаторы. Президент одобрил решение о запуске новой годовой программы – «ФОТ 3.0». В ней немного будут изменены условия. Теперь ставка льготного кредита будет не 2 процента, а 3 процента. Это небольшое повышение, учитывая, что экономика постепенно восстанавливается. Компании получают возможности для роста. И в течение первого полугодия бизнес по данной новой программе не будет выплачивать основной долг и проценты по кредиту. Лишь во втором полугодии это можно будет делать равными долями ежемесячно.

Кроме того, теперь в программу будут допущены от микро- и малых до крупных предприятий из наименее восстановившихся отраслей, которые на се-

годняшний день пока ещё до конца не вернулись на докризисный уровень.

Рассчитываем, что потенциально этой помощью смогут воспользоваться около 75 тысяч предпринимателей, в компаниях которых работает порядка 1,5 миллиона человек. За это время мы, надеюсь, завершим основную часть вакцинирования людей, спрос на услуги этих отраслей вырастет, и они смогут начать быстрое восстановление. Такая мера государственной поддержки даст бизнесу новый импульс к развитию.

Есть и целый ряд других решений, которые мы принимали в тесном сотрудничестве с Советом Федерации. Созданы необходимые условия для беспрепятственного перехода плательщиков единого налога на вменённый доход на иные налоговые режимы. Хорошие результаты показывает такой новый механизм привлечения инвестиций в регионы, как соглашения о защите и поощрении капиталовложений. На текущий момент около трёх десятков таких соглашений заключены в самых разных отраслях.

Мы также продолжаем работы и по совершенствованию механизма госзакупок. По обновлению лесного законодательства, о котором мы как раз говорили на предыдущей встрече. Конечно, огромное значение для повышения качества управления и создания механизмов обратной связи с людьми имеет



внедрение цифровых технологий. Занимаемся этим в рамках развития центров управления регионами.

Рассчитываю, что сегодня мы с вами выйдем на конкретные решения, которые нужны для успешного развития регионов, тем более что в вашей палате немало бывших глав субъектов Российской Федерации с опытом аппаратной работы и знанием положения дел на местах, что помогает не только в выработке стратегических подходов, но и в точечной настройке всех необходимых управленческих процессов. Активная позиция сенаторов сейчас, когда мы ведём работу по преодолению последствий распространения коронавируса, особенно важна.

Правительством был принят ряд важных решений для того, чтобы смягчить ситуацию на местах. Мы оказали беспрецедентную поддержку, направив субъектам Российской Федерации более 1 трлн рублей (примерно 1,1 трлн рублей) в виде дотаций, в том числе на выравнивание бюджетной обеспеченности, компенсацию падения их собственных доходов, а также для стабилизации ситуации в здравоохранении, чтобы помочь регионам обеспечить качественную, своевременную медицинскую помощь.

Мы продолжим поддерживать субъекты Федерации. В текущем году также предусмотрели дотации в размере 100 млрд рублей на поддержку сбалансированности их бюджетов. Кроме того, ведём работу по 10 индивидуальным программам улучшения социально-экономического положения в наиболее сложных регионах.

Хочу поблагодарить Вас, Валентина Ивановна, за системную поддержку такого подхода. Вы всегда поддерживали это направление работы, и буквально в самом начале работы, я помню, Вы в том числе активно участвовали в обсуждении, как такие программы реализовывать.

Уверен, что сенаторы из этих регионов докладывают Вам о достаточно эффективной реализации этих программ. Ведь главная цель индивидуальных программ – это повышение уровня доходов и качества жизни людей, создание новых рабочих мест, точек роста в этих субъектах Российской Федерации.

Многие из десяти регионов я уже посетил в ходе своих рабочих поездок и намерен побывать в каждом из них. Ведь,

сидя в кабинете, принимать эффективные решения достаточно сложно, если не невозможно. Такого же подхода придерживаются все мои заместители, которые присутствуют сегодня на этой встрече, министры Правительства – это хорошая основа для нашей совместной работы.

Перейдём к обсуждению.

Вам слово, уважаемая Валентина Ивановна.

В.И. МАТВИЕНКО, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Уважаемый Михаил Владимирович! Уважаемые члены Правительства! И перед исполнительной, и перед законодательной властью сегодня стоят общие цели и задачи, успех реализации которых определяется эффективностью взаимодействия и координации наших общих усилий. Хочу поблагодарить Вас, уважаемый Михаил Владимирович, за возможность руководству Совета палаты встретиться с Вами, членами Правительства в таком уже ставшем традиционным рабочем формате, который позволяет обсудить наиболее важные вопросы как развития страны, так и проблемы, волнующие регионы, наметить планы на будущее и услышать из первых уст ваши оценки, определить дальнейшие пути нашего взаимодействия.

Прошедший год, об этом нельзя не сказать, стал настоящим экзаменом для всех органов государственной власти. Сегодня можно уже уверенно утверждать, что Правительство под Вашим руководством, уважаемый Михаил Владимирович, сумело сохранить, несмотря на все сложности, социально-экономическую, финансовую стабильность, чётко, без проволочек выполнить все поручения Президента по поддержке граждан и экономики. В итоге мы входим в постковидный период объективно в гораздо лучшей форме, чем многие другие развитые страны. Вижу в этом большую заслугу и Вас лично, и Вашей команды – Правительства России.

При этом хочу отметить, что даже в таких, прямо скажем, экстремальных условиях Вам удалось серьёзно усовершенствовать работу Правительства, внедрить передовые управленческие механизмы. Думаю, что никто не будет спорить с тем, что на сегодняшний день

это не комплимент, а констатация факта: Правительство России совершенно точно одно из самых продвинутых, современных и эффективных. Мы видим это и на примере нашего с вами сотрудничества. Кардинально улучшилась ситуация с подготовкой как законопроектов, так и подзаконных актов. Это тот редкий случай, когда одновременно выросла оперативность, скорость работы и её качество.

Отдельная благодарность Дмитрию Юрьевичу Григоренко, который очень ответственно и системно ведёт эту тему. Кстати, на декабрьской встрече членов Совета палаты со статс-секретарями Дмитрий Юрьевич пообещал, что в нынешнем году мы наконец выйдем на интеграцию информационных систем Правительства и Совета Федерации. Совместно с Минцифры России мы уже активно этим занимаемся, в том числе хотим создать современный цифровой парламент. Хочу отдельно Минцифры России и министра поблагодарить за это.

Мы также высоко оцениваем наше взаимодействие в формате «правительственных часов», открытого диалога с министрами, дней субъектов Федерации, других парламентских мероприятий. Правительство всегда оперативно реагирует на обращения сенаторов, на рекомендации, которые мы направляем в ваш адрес.

Многие наши предложения были учтены в Общенациональном плане действий. Отдельно хочу сказать, что плодотворным стало наше сотрудничество по так называемой лесной теме – Виктория Валериевна Абрамченко это подтвердит. Специально созданная при Совете Федерации рабочая группа в течение года системно работала. Все предложения, которые мы направили в Правительство, были учтены и в новом законе, который принят, и в планах мероприятий, и в стратегии, которая разрабатывается.

В течение года приняты стратегически значимые законы, в подготовке которых принимали самое активное участие сенаторы Российской Федерации. Например, это долгожданные изменения в Гражданский кодекс Российской Федерации в части коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности, вовлечения их в хозяйственный оборот. Это была инициатива Совета Федерации и Совета по вопросам интел-

лектуальной собственности при Совете Федерации.

Начата реформа институтов развития, о которых мы не раз говорили. Также ещё раз отмечу, что из 24 поручений, которые Вы дали, Михаил Владимирович, по итогам нашей прошлой встречи, 22 в полном объёме выполнены, над двумя мы работаем – там есть дополнительная необходимость согласования, но уверена, что они также будут исполнены.

В рамках данных Вами поручений Правительством внесён в Государственную Думу долгожданный законопроект о семеноводстве. Без преувеличения, это стратегический для нашего сельского хозяйства и продовольственной безопасности закон. К сожалению, по-прежнему сохраняется очень высокая импортная зависимость по многим видам сельхозкультур. Я всё время привожу пример, что даже укроп, петрушку, салат мы выращиваем из зарубежных семян. И когда был наш отечественный укроп, был такой запах мощный, такой вкус, а сейчас силиконовый вкус и укроп даже не пахнет.

Конечно, всё это не уровень аграрной державы. Мы активно будем способствовать принятию данного закона, но одного закона недостаточно. У нас, казалось бы, всё есть: приняты документы стратегического значения, в том числе Стратегия продовольственной безопасности. Но, к сожалению, по ряду направлений развития семеноводства она принята с очень скромными целевыми показателями, и пока ещё активной практической работы мы не видим. Просили бы Вас дать поручение принять конкретный план действий со сроками, ответственными и с активным подключением нашей сельхозакадемии, которая должна также активно этим заниматься.

Вы знаете, что Совет Федерации – это прежде всего палата регионов. Наша миссия – отстаивать интересы субъектов Российской Федерации, соблюдать их. И мы ценим то серьёзное личное внимание, которое Вы, Михаил Владимирович, уделяете вопросам регионального развития. Ваши рабочие (я бы сказала «непарадные») поездки в самые сложные регионы – это верный знак того, что Правительство стремится решать проблемы субъектов Федерации не поверхностно, не под общую гребёнку, а с индивидуальным, адресным подходом, со стремлением раскрыть потен-

циал каждого региона и дать не рыбу, а удочку.

В период пандемии субъектам Российской Федерации действительно была оказана существенная финансовая поддержка, об этом говорят все губернаторы. Вместе с тем по итогам 2020 года состояние региональных бюджетов разное в силу объективных причин, в силу разной структуры экономики. Где-то больше потери, где-то меньше. В целом выросла задолженность. В таких условиях, конечно же, нельзя руководствоваться общими методиками, средней температурой по госпиталю. Здесь нужна точечная, адресная работа с каждым регионом, чтобы ни один из них не оказался в зоне бедствия. Совет Федерации готов к дальнейшему расширению форматов сотрудничества с Правительством по региональной тематике.

Безусловно, развитие регионов должно стать лейтмотивом стратегии социально-экономического развития России до 2030 года, которая сейчас готовится Правительством. Наслышаны, что проводятся мозговые штурмы, серьёзная работа. Мы, сенаторы, готовы также подключиться к ней. Хотела бы попросить Вас, Михаил Владимирович, поделиться хотя бы в общих чертах видением новых подходов к развитию экономики страны. За счёт чего можно решить самую острую на сегодня, пожалуй, проблему – поднять доходы населения?

Кроме того, мы рассчитываем на Ваше внимание к реализации госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий». Здесь нельзя сокращать финансирование. За этими цифрами стоят сотни и тысячи сельских ФАПов, домов культуры, школ, дорог – это качество жизни многих миллионов наших граждан. Им не важно, как именно, из каких источников доходят эти средства до их родного села – важнее результат. Давайте подумаем, как его реально обеспечить.

Не могу обойти стороной тему экологической безопасности. Это сегодня национальный приоритет не только для власти, наши граждане ставят экологию в число приоритетных тем. Это основа благополучия, развития страны. Ситуация с разливом нефтепродуктов в городе Норильске и многомиллиардный штраф «Норникелю» стали индикатором того, что вести бизнес по принципу «после нас хоть потоп» уже не получится. Считаем необходимым принять дополнительные меры по повышению экологической ответственности бизнеса. Эта тема станет одной из приоритетных в рамках предстоящего в мае этого года IX Невского международного экологического конгресса, в подготовке которого вместе с Правительством принимает участие Совет Федерации.

С учётом сложности задач, стоящих сегодня перед страной, надо консоли-



дировать усилия всех уровней власти, общества, бизнеса. И в целом, мне кажется, именно сегодня пришло время формировать национально ориентированный и социально ответственный бизнес, создавать условия, при которых бизнесу было бы выгодно не выводить многомиллиардные прибыли за рубеж и в офшоры, а вкладывать их в развитие своей страны, новые, современные бизнесы, инфраструктурные проекты.

В одном из своих первых выступлений Президент Соединённых Штатов Америки господин Байден сказал, что компании, которые не производят продукцию на территории Соединённых Штатов и не находятся в их юрисдикции, не будут допускаться к государственным заказам. То есть это проблема не только для нашей страны. Конечно, бизнесу не прикажешь, ничего не надо отнимать. Нужна мотивация, чёткие гарантии вложенных инвестиций и неизменность правил игры, что называется, вдолгую. Безусловно, надо активнее развивать государственно-частное партнёрство, не квази-, а настоящие концессии. Тем более что на фоне усиливающейся русофобии на Западе бизнес всё в большей степени осознаёт, что нас там особо не ждуют, могут ввести в любой момент незаконные санкции, заблокировать счета, а то и просто всё отнять. Дома как-то надёжнее.

А крупные компании должны быть ответственными. И многие из них таковыми и являются. Надо работать штучно, индивидуально. Знаю по своему опыту работы в городе Санкт-Петербурге: если бы нам не удалось привлечь частный бизнес, частные компании, частных инвесторов, нам бы не удалось обеспечить такие темпы развития города и реализовать столь много как крупных, так и иных проектов. Мы вправе ожидать от бизнеса, особенно крупных компаний, социальной ответственности, участия в обустройстве своей страны, создания современных условий жизни для людей в городах их базирования. Это, кстати, не наше ноу-хау, это мировая практика. Всех денег не заработаешь, а репутация, имидж компаниям стоят намного дороже. И мне кажется, надо подумать над тем, как возродить традиции российского меценатства, чтобы у нас появились новые Демидовы, Морозовы, Третьяковы. Меценаты Российской империи основывали заводы, строили железные дороги, открывали музеи, школы, боль-

ницы, приюты. Государство всячески должно поощрять таких предпринимателей, и над такой системой поощрения тоже нужно думать. Конечно же, у нас есть сегодня такие представители бизнеса, но, к сожалению, далеко не все.

Следующий вопрос – это новый этап Десятилетия детства. План его основных мероприятий на ближайшие семь лет уже подписан. Хочу поблагодарить Вас, Михаил Владимирович, и всех профильных членов Правительства, отдельно – Татьяну Алексеевну Голикову за качественный документ, в котором учтены многие предложения Совета при Президенте Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей. На последнем заседании совета мы предложили сосредоточить полномочия в области государственной семейной политики, которые, к сожалению, сегодня разбросаны по целому ряду ведомств, в рамках единого федерального ведомства. Нам показалось, что это могло бы быть Министерство труда и социальной политики. Рассчитываем здесь на Вашу поддержку, но это право Правительства – принять решение.

Сегодня у нас есть реальный шанс многое сделать в этой чувствительной и важной сфере (повторюсь, но тем не менее): привести по-настоящему в порядок всю детскую медицину, школы, сады, повсеместно создать условия для развития детей. В продолжение темы хотела бы упомянуть о фонде «Круг добра», который был создан по инициативе Президента в начале этого года. Это очень весомое дополнительное подспорье в лечении детей с тяжёлыми, в том числе орфанными, заболеваниями. При этом его создание ни в коем случае не отменяет другие механизмы помощи: ни госгарантии, ни работу благотворительных фондов, ни усилия волонтерских организаций. Но здесь важно с первых шагов, что называется, не допустить недопонимания, сопровождать такие семьи, нуждающиеся в поддержке, объяснять им, как, куда нужно обращаться, чтобы с первых дней пошло движение в правильном направлении.

Уважаемый Михаил Владимирович! Тем для обсуждения сегодня немало, я затронула лишь некоторые из них. Мои коллеги – члены Совета палаты подробнее остановятся на других актуальных вопросах нашей общей повестки. Ещё

раз благодарю Вас за эту встречу и за внимание. Спасибо.

Г.Н. КАРЕЛОВА, заместитель Председателя Совета Федерации

Позвольте ещё раз отметить, что мы поддерживаем и высоко оцениваем деятельность Правительства России по борьбе с коронавирусной инфекцией. В сжатые сроки, как Вы отметили, Михаил Владимирович, были приняты действительно беспрецедентные меры. Однако новые вызовы высвечивают и особо острые проблемы, которые требуют дальнейшего решения, одна из них – это необходимость модернизации инфекционной службы. В этом плане уже тоже многое начато. В экстремальной ситуации удалось совместными усилиями федеральных и региональных властей оперативно построить 40 быстровозводимых инфекционных госпиталей, и в текущем году на реализацию мер по развитию инфекционной службы тоже выделяются весьма солидные средства. Однако в 25 регионах всё ещё отсутствуют инфекционные больницы, сохраняется дефицит медицинских кадров в этом сегменте, и он намного выше, чем в среднем по всей системе здравоохранения.

В связи с этим считаем необходимым предложить Правительству ускорить разработку и принятие отдельной крупной стратегической программы по модернизации инфекционной службы на период до 2026 года. Проект соответствующей концепции у Минздрава России есть, другое дело, что эта концепция ещё не утверждена, но основа очень добротная.

Уважаемый Михаил Владимирович, прошу прокомментировать, есть ли такие планы у Правительства и в какие сроки можно разработать такую программу.

А.А. ТУРЧАК, первый заместитель Председателя Совета Федерации

Мой вопрос касается телемедицины. На сегодня в рамках действующего законодательства её возможности существенно ограничены – это консультации, сбор сведений о пациенте, дистанционное наблюдение. При этом врач не может поставить диагноз и назначить лечение без очного приёма пациента. В результате медицинская

помощь с применением такой современной технологии сегодня фактически представляет собой набор информационных услуг.

В прошлом году наш Совет по развитию цифровой экономики при Совете Федерации разработал поправки в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан». Нашими поправками предлагается разрешить, подчеркнуть, в отдельных случаях и только по решению лечащего врача постановку предварительного диагноза, а также разрешить постановку окончательного диагноза при условии наличия результатов диагностики и проведения очного приёма.

Эти предложения мы детально обсуждали с профессиональным сообществом, Михаил Владимирович, врачи нас в этом поддержали. Дистанционная постановка предварительного диагноза и назначение лечения возможны по целому ряду нозологий.

Сегодня во многих наших регионах, в том числе в городе Москве, Республике Татарстан, уже разработаны и внедряются продвинутые телемедицинские сервисы. Потенциал их использования технологически очень широк – от психологической помощи пациенту до электронных рецептов и электронных больничных листов.

Мы считаем, что необходимо в кратчайшие сроки обеспечить их работу нормативной базой, и предлагаем Правительству ещё раз обсудить наши предложения, в том числе посмотреть на них с учётом опыта борьбы с коронавирусом и оперативно снять все разногласия.

И.М.-С. УМАХАНОВ, заместитель Председателя Совета Федерации

Совет Федерации на протяжении ряда лет активно занимается продвижением региональных брендов. Как сказала Валентина Ивановна, в Совете Федерации с 2012 года функционирует Совет по интеллектуальной собственности. Совсем недавно была принята законодательная инициатива сенаторов по географическим указаниям, и с 1 июля 2020 года закон вступил в силу.

Выполняя поручение Валентины Ивановны, при непосредственном участии сенаторов только в последнее время было зарегистрировано 88 брендов, при том, что всего в реестре Роспатента

значится около 240 наименований. Но для нашей огромной страны с её культурным, историческим разнообразием, природно-климатическими и географическими особенностями, конечно, это непозволительно мало. Для сравнения: в Европейском союзе правовую охрану имеют 4 тыс. наименований товаров.

И мы видим, что наименование места происхождения товаров, географические указания становятся важным инструментом не только экономической политики, не только конкурентоспособности отечественных производителей, но это и важный стимул для развития туристических, гастрономических, культурных брендов. И конечно, важная составляющая – это сохранение национальной самобытности, культурного кода нашего многонационального народа. Это хорошо видно на примере таких туристических кластеров, как Сочи, Кавказ, целый ряд других регионов.

Мы продолжаем мониторить правоприменительную практику в этой сфере, особенно в свете потенциальной правовой коллизии с ранее зарегистрированными товарными знаками, которые содержат географическое указание, но не связаны с месторасположением товаропроизводителя. Такой вопрос существует.

На очереди – задача обеспечения правовой защиты отечественных брендов в международном плане. Речь идёт об

ускорении присоединения России к Женевскому акту Лиссабонского соглашения об охране наименований мест происхождения товаров и географических указаний.

Мы просим, Михаил Владимирович, дать поручение Минэкономразвития России ускорить внесение соответствующего законопроекта в парламент. Я знаю, что такой законопроект министерством уже подготовлен.

И, наконец, последнее. Без целенаправленной популяризации, без системной поддержки со стороны Правительства России, федерального центра региональным брендам, как правило, пробиться, выйти на общероссийскую аудиторию очень трудно, и регионы очень ждут, рассчитывают на такую поддержку. Поэтому хотелось бы, уважаемый Михаил Владимирович, знать Вашу позицию по этим вопросам, тем более что Вы отчасти затронули эту тему во время рабочей поездки в Адыгею.

А.В. ЯЦКИН, первый заместитель Председателя Совета Федерации

Мой вопрос – о скорейшем запуске государственной программы эффективного вовлечения земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации.



Программа разработана по поручению Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного Совета в целях реализации Доктрины продовольственной безопасности. Программа поддержана губернаторским корпусом, сенаторами Российской Федерации и депутатами Государственной Думы.

На недавнем заседании Совета законодателей, который включает в себя всех председателей региональных парламентов, выражена общая позиция о скорейшем утверждении этой программы. Особенно, Михаил Владимирович, важен первый этап программы, 2022–2024 годы, который включает не только организационные процедуры, но и вопросы кадастрирования, межевания земельных участков. Эта проблема для регионов очень важна. Регионам необходим ориентир с федерального уровня в качестве утверждения этого стратегического документа, особенно это важно накануне предстоящей работы по планированию бюджетных проектировок на период 2022–2024 годов.

Михаил Владимирович, наша просьба – оперативно принять решение Правительства Российской Федерации об утверждении этой программы и обеспечении её достойного финансирования.

М.В. МИШУСТИН:

Спасибо. Я прокомментирую несколько поставленных вопросов.

В первую очередь, вопрос, который Галина Николаевна задала, – по модернизации инфекционной службы. Президент подписал в этом году закон о биологической безопасности, который фактически обеспечивает комплексное регулирование в этой сфере. Правительство теперь определяет единую государственную политику в области обеспечения биологической безопасности. Здесь я могу сказать только одно: то, что произошло за прошедший год с нашей инфекционной службой, наверное, не происходило много-много лет. Мы колоссальные резервы мобилизовали на то, чтобы соответствующим образом построить эффективную работу нашей инфекционной службы, и очень много что сделали.

Несколько цифр приведу. Мы построили 40 новых инфекционных больниц на 4 тысячи человек. Выделили только, например, на оснащение лабораторий для диагностики коронавируса, самых со-

временных лабораторий, – более 1 млрд рублей. Закупили свыше 60 тыс. единиц медицинского оборудования. И в целом мы старались очень оперативно реагировать на любые запросы коллег – профессионалов, учёных, врачей по поводу организации инфекционной службы.

Другое дело, что сама угроза распространения подобных заболеваний требует пересмотреть подходы к работе наших инфекционистов. Поэтому мы предусмотрели меры по развитию этого направления, когда готовили (кстати, вместе с вами) Общенациональный план действий, в том числе развитие лабораторной службы, а также инфекционных стационаров, амбулаторий, поликлиник, внедрение самых современных методов в этой области.

К модернизации инфекционной службы необходимо, конечно, подходить очень комплексно. Это непростая история. Ведь нужны не только новые здания или отремонтированные помещения в уже действующих клиниках, но и лаборатории, совершенно современные, с соответствующими технологиями, которые позволят нам организовать эту системную работу очень эффективно. Мы продолжим эту работу по модернизации лабораторий.

На модернизацию инфекционной службы в текущем году предусмотрено 18 млрд рублей – это значительные средства, и эти средства, конечно же, пойдут на то, о чём я сказал: и на лаборатории, и на современную соответствующую систему, которая будет охранять нас от возможных вариантов новых инфекционных заболеваний.

Ваше предложение о новой программе интересное. Главное – чтобы мы координировали её с соответствующей программой модернизации первичного звена здравоохранения. Это коротко о том, что сделано и что предстоит сделать... Мы обязательно подумаем, как посмотреть на использование ваших предложений в текущей работе.

Второй вопрос – по телемедицине. Хочу сказать, что на сегодняшний день цифровые технологии применяются во многих сферах и здравоохранение здесь – не исключение. Конечно, было бы удобно оформить и электронный больничный в удалённом режиме, но здесь все врачи, которые так или иначе обсуждают эту тему, профессионалы, говорят о том, что есть определённые риски – риск неправильного диагноза,

который может негативно отразиться на здоровье людей.

Уже практикуются контакты врачей с пациентами с помощью таких технологий, это мы учитываем. Законодательно вопрос применения соответствующих телемедицинских услуг в здравоохранении уже урегулирован, его ничто не мешает нам развивать. Сейчас такие технологии применяются при расшифровке данных ЭКГ, эндоскопии и многих других исследованиях.

Кроме того, телемедицинские консультации активно развиваются в медицинской среде с помощью специальных мобильных приложений, знаю, что эти платформы очень активно использовали во время пандемии. Главное – точно понимать, кто стоит за мобильным приложением, что это действительно профессионал, врач, который способен оказать вам эту медицинскую услугу. При этом, мне кажется, здесь очень важно предусмотреть юридическую ответственность за жизнь и здоровье пациентов, так как телемедицина – это ещё далеко не вся медицинская помощь, а лишь очень важная её часть. Здесь, конечно, надо определять объёмы и качество таких услуг.

Также нам необходимо сформировать перечень услуг, которые могут быть связаны с использованием телемедицинских технологий. Скажу честно, я поддерживаю эти направления, но очень аккуратно, потому что, например, устройства для дистанционного наблюдения за здоровьем, о чём многие говорят, – это не телемедицина, это обычная дистанционная передача данных о показателях человека.

Многое можно здесь развивать, но очень аккуратно, потому что всё равно никакая телемедицина, никакая цифровая платформа не заменит собой врача. Наверное, мы все как пациенты так или иначе обращаемся к доктору, но не все из нас обращаются посредством телемедицины. Поэтому я хочу обратить внимание на то, чтобы мы были аккуратны в этом.

Андрей Анатольевич, я знаю (мы об этом много говорили), что эти предложения у Вас выверены. Мы готовы расширять, ещё раз скажу, телемедицину как платформу, для того чтобы помогать доктору оказывать соответствующую услугу любому гражданину нашей страны.

Третий вопрос был у Ильяса Магомед-Саламовича – по поводу региональных брендов. Хочу сказать сразу, что Вы попали прямо в точку. В Адыгее как раз мы очень подробно обсуждали, как защитить региональный бренд. Адыгейские сыры всем известны. Кстати, я ещё специально спросил: «Моцареллу вы тоже делаете? Это бренд или название сыра?» Мне сложно ответили на этот вопрос, сказали: «Нет, мы моцареллу не делаем». Но бренд «Адыгейский сыр» всем известен. Более того, когда мы готовились к посещению Адыгеи, где нам показали очень много совершенно замечательных проектов, как раз мы и выбрали это предприятие, потому что все его знают в стране. Это очень известный региональный бренд. И покупатели, как российские, так и иностранные, как раз очень часто по брендам судят о качестве товара.

Конечно, мы продолжим помогать нашим предпринимателям выходить на внешние рынки. Сейчас мы возмещаем им часть затрат на сертификацию таких товаров. В текущем году мы направим на это в четыре раза больше средств, чем было до этого, – 448 млн рублей. Помогать в этом им будет Российский экспортный центр. У нас в 2020 году было просубсидировано 68 заявок на 100 млн рублей.

Думаю, что (отвечаю на Ваш вопрос) коллегам нужно обращаться в Российский экспортный центр, заполнять документы на получение субсидий. Уверен абсолютно, мы будем сильнее и сильнее развивать это направление.

И конечно, региональным брендам ещё нужна юридическая защита. Для этого в прошлом году в Гражданском кодексе мы закрепили охрану географического указания и наименования места происхождения товара. Это тоже очень важный элемент.

Введение таких правовых механизмов способствует развитию местных промыслов, оживляет туристический бизнес. Очень много коллег, когда мы по регионам ездим, говорят об этом. Все хотят развивать туризм. Это общемировая практика.

Поэтому спасибо за вопрос. Мы внимательно к нему относимся и будем, ещё раз скажу, системно увеличивать финансирование на продвижение в том числе наших региональных брендов.

Вопрос, который задал Андрей Владимирович Яцкин, очень важный. Мы очень



активно сейчас занимаемся обновлением законодательства о земле. Законопроект, о котором Вы сказали, – о плодородии земель сельхозназначения – сейчас дорабатывается. Мы его после этого сразу же внесём в Государственную Думу. Он стоит у нас на особом контроле. Но это не единственный закон, который сейчас разрабатывается. Готовится целый пакет законопроектов, в том числе о землеустройстве, о предоставлении земельных участков фермерам без торгов, а также о признании неустраиваемых земельных долей муниципальной собственностью.

У нас действительно очень много заброшенных земель, права на которые должным образом не оформлены. Фактически до разработки закона о государственной регистрации прав на недвижимое имущество все нормативные акты, которые были в Советском Союзе до этого, не были соответствующим образом оформлены. Известно, кто был тогда собственником – государство. Было два вида собственности: государственная и колхозно-кооперативная.

Соответственно, создание институтов собственности – это кадастровая система, это система государственной регистрации прав собственности – фактически началось в 1998 году. А до этого, когда кадастр отсутствовал, когда фактически его функции подменялись

рядом федеральных органов исполнительной власти, очень сложно было определить, чей это участок, кому он принадлежит, кто им владеет.

На сегодняшний день все эти вопросы комплексно должны быть урегулированы. Я уверен абсолютно, что чем чётче мы будем видеть связь субъекта права с объектом недвижимости через правовую систему, со всеми ограничениями, обременениями, которые законом даются, тем нам легче будет соответствующим образом стимулировать развитие территорий, территориальное планирование, любое развитие.

Виктория Валериевна Абрамченко занимается этим серьёзно и системно, она профессионал в этом. Поэтому я думаю, что мы в ближайшее время этот комплекс законопроектов завершим и соответствующим образом его представим в Государственную Думу.

Что касается конкретно, Андрей Владимирович, государственной программы вовлечения сельхозземель в оборот, то она доработана Минсельхозом России и внесена в Правительство. Сейчас Минсельхоз и Минфин уточняют, как всегда, объёмы и источники бюджетного финансирования. Как закончат, сразу же реализуем.

(Публикуется по материалам Интернет-сайта Правительства Российской Федерации.)

ВПЕРЕДИ МНОГО НОВЫХ ПОБЕД

3 марта 2021 года состоялось 500-е пленарное заседание Совета Федерации, во время которого была проведена торжественная церемония памятного гашения почтовой художественной марки, посвящённой юбилейному пленарному заседанию Совета Федерации. Сенаторам Российской Федерации на память о 500-м заседании Совета Федерации были вручены подарочные наборы с юбилейными марками, а также значок «Участник 500-го пленарного заседания».

В фойе здания Совета Федерации в этот день была развёрнута фотовыставка «500 пленарных заседаний Совета Федерации (1996–2021 годы)».



Открывая 500-е пленарное заседание Совета Федерации, Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко рассказала об основных вехах в деятельности палаты парламента: «Уважаемые сенаторы Российской Федерации! 500-е заседание Совета Федерации – событие действительно не рядовое, а торжественное. В первую очередь, я считаю, это хороший повод ещё раз посмотреть на тот большой путь, который был пройден палатой, и, конечно, на наши будущие задачи».

Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин просил передать поздравление с юбилейным заседанием и пожелание успехов в нашей работе.

Совет Федерации – это один из коренных столпов российской государственности, важнейший институт федерализма, реального представительства регионов, это своего рода такой главный инструмент прямого участия регионов в управлении страной. В этом зале на протяжении более 25 лет собираются представители всех наших областей, краёв, республик, автономных округов, городов федерального значения – вся наша большая, многонациональная, многоконфессиональная Россия. Здесь всегда открыто и громко звучат голоса субъектов Российской Федерации, поднимаются их реальные проблемы, ведётся непрерывный диалог между федеральным центром и регионами. Это позволяет адресно откликаться на запросы субъектов Российской Федерации, помогать им в продвижении региональных инициатив, а значит, делать жизнь людей лучше.

За время работы Совета Федерации принято немало решений, которые можно назвать стратегическими и даже историческими. Я горжусь тем, насколько оперативно и чётко наша палата осуществила правовое обеспечение воссоединения Крыма и Севастополя с Россией. Скоро, 18 марта, мы уже отметим седьмую годовщину этого поистине исторического события.

Мы были активными, деятельными участниками подготовки и принятия поправок в Конституцию Российской Федерации, согласно которым Совет Федерации получил новые, весомые полномочия, подтверждая свой высокий статус в современной политической системе России.

Колоссальная работа была проделана на законотворческом, законодательном поприще. Почти 10 тыс. законов было принято за прошедшее время. При этом главными для нас были качество работы и её реальная отдача. Шаг за шагом удалось выстроить эффективное взаимодействие с Государственной Думой, с коллегами из Правительства России. Не забывали мы и о контрольных полномочиях. В повестки 370 заседаний Совета Федерации из 500 был включён «правительственный час». И это не просто какое-то формальное заслушивание, а активное, нередко острокритическое обсуждение, по итогам которого принимается постановление и оно направляется для реализации в Правительство.

Мы решили, считаю, задачу важной политической значимости – сделали

деятельность палаты максимально открытой, максимально прозрачной. Мы представлены в Интернете, в социальных сетях, все наши заседания идут в режиме онлайн и в Интернете, и на нашем телеканале. Успешно функционирует наш парламентский телевизионный канал. И, согласитесь (мы знаем международный опыт), далеко не каждый парламент может похвастаться этим.

В день нашего 500-го заседания я хотела бы вспомнить и поблагодарить всех коллег, которые за эти годы являлись депутатами Совета Федерации, членами Совета Федерации, сенаторами Российской Федерации. Думаю, не будет преувеличением сказать, что Совет Федерации – это абсолютный рекордсмен по числу ярких личностей, заслуженных профессионалов, людей, очень много сделавших для своей страны и своих регионов.

Безусловно, большой вклад в становление, развитие палаты внесли Председатель Совета Федерации первого созыва Владимир Филиппович Шумейко, почётный Председатель Совета Федерации Егор Семёнович Строев, а также Сергей Михайлович Миронов.

И, конечно, не могу не отметить сегодняшний состав Совета Федерации – компетентный, динамичный, слаженный, сочетающий и мудрость, и уникальный опыт, и самые современные, востребованные подходы и решения.

Уважаемые сенаторы, я хочу поблагодарить каждого из вас за неравнодушное отношение к своим обязанностям, за заботу, с которой вы относитесь к регионам, проблемам граждан, за то, с какой настойчивостью вы отстаиваете свою позицию, с какой энергией продвигаете наши общие инициативы. Я всегда повторяю, что все мы в одной партии – партии регионов, что все мы единая команда, служим интересам России и наших граждан, и в этом также наша сила.

Уважаемые коллеги! В честь нашего 500-го заседания совместно с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и акционерным обществом «Марка» мы подготовили к этой юбилейной дате памятный набор марок. Убеждена, что он станет хорошим подарком для всех, кто интересуется историей российского парламентаризма, а со временем вполне может превратиться и в ценный филателистический раритет. Каждый из вас получит и марку, и конверт – и это веская причина написать своим друзьям, родным, коллегам на бумаге письмо с хорошими новостями и пожеланиями. Я думаю, что вы давно этого не делали. Особенно приятно получить такое тёплое послание в наш век цифровых технологий, когда даже министерство, отвечающее за почту, называется просто – Минцифры.

Коллеги, я абсолютно уверена, что у Совета Федерации впереди много но-



вых побед, что профессионализм и эффективность работы senatorского корпуса будут только расти, что вместе мы сделаем ещё немало для развития страны и поддержки наших граждан. Давайте это будет нашим главным пожеланием и главной целью».

В торжественной церемонии памятного гашения почтовой художественной марки принимали участие Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко и Министр цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации М.И. Шадяев. В зале присутствовали генеральный директор акционерного общества «Почта России» М.А. Акимов, а также генеральный директор акционерного общества «Марка» А.В. Адибеков.

Для гашения почтовой художественной марки был изготовлен памятный

сувенирный штемпель, на котором указана дата – 3 марта 2021 года. В соответствии с традицией на конвертах первого дня этим штемпелем был сделан оттиск, и участники церемонии собственноручно подписали конверты.

На марках изображены герб Российской Федерации и Зал пленарных заседаний Совета Федерации во время проведения одного из заседаний. Номинал почтовой марки – 50 рублей, тираж – 50 тыс. экземпляров.

Почтовые художественные марки, посвящённые 500-му пленарному заседанию Совета Федерации, уже поступили в почтовое обращение, и граждане России получили возможность использовать их для отправки своей почтовой корреспонденции как по России, так и по всему миру.

500 ПЛЕНАРНЫХ ЗАСЕДАНИЙ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ (1996–2021 ГОДЫ)

К 500-му пленарному заседанию Совета Федерации в фойе здания Совета Федерации была развёрнута фотовыставка «500 пленарных заседаний Совета Федерации (1996–2021 годы)». На бэклитах с фотографиями и текстовыми блоками – основные вехи деятельности палаты парламента.

Первоначально согласно переходным положениям Конституции Российской Федерации 1993 года Совет Федерации формировался путём прямых выборов.

На протяжении первых двух лет работы палаты в таком составе пленарные заседания не имели последовательной нумерации.

В конце 1995 года был принят Федеральный закон «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», в соответствии с которым в Совет Федерации стали входить представители законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти от каждого субъекта Российской Федерации.

Начался новый этап развития системы политической власти России, в основе которой – выполнение задач общенационального развития при соблюдении баланса интересов федерального центра и регионов.

Первое пленарное заседание Совета Федерации состоялось 23–24 января 1996 года. С этой даты берёт своё начало традиция сплошной нумерации пленарных заседаний, которая продолжается и сегодня.

ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Всего за эти годы в Совет Федерации из Государственной Думы поступило 9523 законодательных акта (из них одобрено 9066).

Законы Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации (5):

об изменении сроков полномочий Президента Российской Федерации (увеличен с четырёх до шести лет) и Государственной Думы (увеличен с четырёх до пяти лет);

об установлении обязанности Правительства Российской Федерации представлять Государственной Думе ежегодные отчёты о результатах своей деятельности;

об изменениях, связанных с образованием Верховного Суда Российской Федерации в качестве единого высшего судебного органа по гражданским, уголовным, административным делам, разрешению экономических споров и иным делам, подсудным судам, а также об установлении нового конституционного регулирования прокуратуры Российской Федерации;

о включении в состав Совета Федерации представителей Российской Федерации, назначаемых главой государства (не более 10 процентов от числа сенаторов Российской Федерации);

Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти».



Федеральные конституционные законы (146):

об организации и деятельности судебной системы Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, о государственной символике, чрезвычайном и военном положении, референдуме Российской Федерации и другие;

об изменении субъектного состава Российской Федерации и образовании новых субъектов Российской Федерации: Пермского края (2004 год), Красноярского края (2005 год), Камчатского края (2006 год), Иркутской области (2006 год), Забайкальского края (2007 год), Республики Крым и города федерального значения Севастополя (2014 год);

целый ряд федеральных конституционных законов, одобренных палатой в 2020 году, направлен на реализацию положений обновлённой Конституции Российской Федерации.

Федеральные законы (8915):

пакет федеральных законов о верховенстве Конституции Российской Федерации; пакет федеральных законов об установлении ответственности за нарушение территориальной целостности Российской Федерации и призывы к таким действиям;

федеральные законы о Государственном Совете Российской Федерации, о правовом регулировании дистанционной работы, о повышении НДФЛ для лиц, за-

рабатывающих более 5 млн рублей, об изменениях в Гражданский кодекс Российской Федерации, регулирующих использование результатов интеллектуальной деятельности, и другие.

Советом Федерации были отклонены (в ряде случаев с созданием согласительной комиссии) 457 федеральных законов, принятых Государственной Думой. В их числе – законы об актуарной деятельности (2013 год), об иностранных инвестициях в стратегические предприятия (2014 год), о регулировании деятельности по инвестиционному консультированию (2016 год), о запрете хостелов в жилых домах (2019 год).

Постановления Совета Федерации

Начиная с 1996 года Советом Федерации принято 13 878 постановлений, из которых 9523 – об итогах рассмотрения законопроектов, 36 – о заявлениях Совета Федерации, 132 – об обращениях палаты.

В их числе:

Обращение Совета Федерации к Президенту Российской Федерации о признании независимости республик Южная Осетия и Абхазия (25 августа 2008 года); Заявление Совета Федерации в связи с нарушением принципа свободы слова глобальными американскими интернет-компаниями (27 января 2021 года).

В соответствии с пунктом «г» части 1 статьи 102 Конституции Российской Федерации к ведению Совета Федерации относится решение вопроса о

возможности использования Вооружённых Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации.

Совет Федерации 10 раз давал Президенту Российской Федерации разрешение на использование Вооружённых Сил Российской Федерации за пределами территории страны. В частности, в 2015 году – в целях оказания военной помощи Сирийской Арабской Республике и борьбы с международным терроризмом, в 2020 году – в целях соблюдения договорённостей о прекращении огня, во избежание массовой гибели гражданского населения и причинения существенного ущерба гражданским объектам в Нагорном Карабахе. Постановлениями Совета Федерации оформляются рекомендации по итогам «правительственных часов» и решения по организации деятельности палаты.

ОСОБЕННОСТИ ПЛЕНАРНЫХ ЗАСЕДАНИЙ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

В дни пленарных заседаний проводятся Дни субъектов Российской Федерации в Совете Федерации, «правительственные часы», выступают главы иностранных делегаций, эксперты и представители корпораций, в здании Совета Федерации проходят выставки и презентации.

Дни субъектов Российской Федерации в Совете Федерации

За Советом Федерации прочно закрепи-

лся статус палаты регионов. И связано это не только с составом сенаторского корпуса.

Начиная с декабря 2006 года регулярно проводятся Дни субъектов Российской Федерации в Совете Федерации, целью которых являются обсуждение приоритетных вопросов социально-экономического развития регионов и оказание им поддержки в решении актуальных проблем.

К настоящему времени проведён 91 День субъектов Российской Федерации в Совете Федерации, участие в которых приняли 67 регионов.

Выполнение принимаемых по итогам Дней субъектов Российской Федерации в Совете Федерации постановлений палаты находится на постоянном контроле у Совета Федерации.

«Правительственный час»

С 2002 года на регулярной основе на заседаниях Совета Федерации проводится «правительственный час» с участием руководителей федеральных министерств и ведомств.

Кроме членов Правительства Российской Федерации, на «правительственный час» приглашались Генеральный прокурор Российской Федерации, Председатель Центрального банка Российской Федерации, Председатель Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, руководители органов государственной власти.

К настоящему времени проведено 373 «правительственных часа».



343-е заседание Совета Федерации, посвященное 20-летию Совета Федерации, 2013 год



349-е (внеочередное) заседание Совета Федерации, на котором единогласно был одобрен законодательный акт о воссоединении Республики Крым с Российской Федерацией, 2014 год

Выступления глав иностранных делегаций

Укрепление парламентских контактов и развитие межпарламентского сотрудничества с самого начала работы Совета Федерации стали его приоритетами.

Помимо проведения в стенах палаты рабочих встреч Председателя Совета Федерации с зарубежными коллегами, к настоящему времени на пленарных заседаниях выступили целый ряд глав иностранных делегаций, в том числе представители парламентов Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Казахстан, Аргентинской Республики, Социалистической Республики Вьетнам, Государства Израиль, Королевства Испания, Итальянской Республики, Мексиканских Соединённых Штатов, Французской Республики, Японии, а также Председатель Межпарламентского союза (МПС).

«Время эксперта»

Начиная с 2015 года на пленарные заседания Совета Федерации для выступлений по актуальным вопросам приглашаются известные государственные, политические, общественные деятели, представители науки, культуры, искусства. В их числе: ректор МГУ имени М.В. Ломоносова, академик Российской академии наук В.А. Садовничий; ректор Государственного института русского языка имени

А.С. Пушкина, доктор педагогических наук, профессор М.Н. Русецкая; генеральный директор Государственного Эрмитажа, член-корреспондент Российской академии наук М.Б. Пиотровский; руководитель Образовательного фонда «Талант и успех» Е.В. Шмелёва; президент – председатель правления ПАО «Банк ВТБ» А.Л. Костин; президент, председатель правления ПАО «Сбербанк» Г.О. Греф; президент Всероссийской федерации художественной гимнастики И.А. Винер-Усманова; специальный представитель Президента Российской Федерации по международному культурному сотрудничеству М.Е. Швыдкой; кинорежиссёр, сценарист, народный артист Российской Федерации, генеральный директор киноконцерна «Мосфильм» К.Г. Шахназаров; режиссёр, сценарист, общественный деятель, народный артист РСФСР А.С. Кончаловский.

К настоящему времени в рамках рубрики «Время эксперта» проведены 84 встречи.

Участие представителей корпораций

В ходе пленарных заседаний в Совете Федерации выступили представители 9 корпораций, в том числе ГК Фонд содействия реформированию ЖКХ, ОАО «Российские железные дороги», АО «РОСНАНО», ГК «Ростех», ПАО «Ростелеком», АО «Объединённая судостроительная корпорация».

ПРОГРАММА «ЖЕНЩИНА-ЛИДЕР» ОРИЕНТИРОВАНА НА РЕШЕНИЕ РЕАЛЬНЫХ ЗАДАЧ

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко провела в начале весенней сессии 2021 года встречу с организаторами и первыми выпускницами образовательной программы «Женщина-лидер», которая реализуется Советом Евразийского женского форума совместно с Мастерской управления «Сенеж» президентской платформы автономной некоммерческой организации «Россия – страна возможностей». Проект объединил почти 150 участниц более чем из 40 регионов нашей страны. Во встрече приняли участие заместитель Председателя Совета Федерации Г.Н. Карелова и председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике И.Ю. Святенко.

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко, выступая на встрече, подчеркнула, что по итогам образовательной программы «Женщина-лидер» было получено много

положительных откликов от самих участниц об образовательных модулях, о полезных мастер-классах, о ярких спикерах.

«Особая ценность программы «Женщина-лидер» – в её ориентированности на решение реальных задач. В процессе обучения удалось разработать уникальные проекты в самых чувствительных, самых важных сферах: от поддержки старшего поколения и людей с ограниченными возможностями до популяризации здорового образа жизни и развития сельских территорий. Такой проектный подход Совета Евразийского женского форума и платформы «Россия – страна возможностей» продемонстрировал свою эффективность. Реализация проектов будет способствовать повышению качества жизни в нашей стране», – заявила В.И. Матвиенко. Председатель Совета Федерации напомнила о запланированном на осень 2021 года проведении третьего Евразийского женского форума и выразила уверенность



ность, что многие проекты органично дополняют его повестку.

В.И. Матвиенко сообщила, что Совет Федерации совместно с платформой «Россия – страна возможностей» запускают акселерационную программу, которая будет помогать женщинам в поддержке и продвижении проектов. Их наставниками станут представители Совета Евразийского женского форума, эксперты профильных министерств и ведомств, общественных и международных организаций.

Выпускницы программы «Женщина-лидер» могут уже в этом году принять участие в выборах депутатов муниципальных органов субъектов Российской Федерации и, возможно, выборах в Государственную Думу. «Процент женщин на высоких государственных постах нужно повышать», – сказала В.И. Матвиенко. По её словам, присутствие женщин на разных уровнях власти необходимо для гармоничного развития страны.

Председатель Совета Федерации обратила внимание на то, что каждая из участниц программы «Женщина-лидер» продемонстрировала свои лучшие профессиональные качества, которые очень востребованы на политическом поприще. В связи с этим В.И. Матвиенко сообщила о продолжении этой образовательной программы, объявив о начале набора второго потока.

Заместитель Председателя Совета Федерации Г.Н. Карелова отметила, что Совет Евразийского женского форума проводит системную работу по созданию условий для активного участия женщин во всех сферах жизни общества. Эффективно реализуются технологии и проекты, направленные на продвижение корпоративных программ поддержки женского лидерства и развития эффективных социальных лифтов для женщин.

«Программа «Женщина-лидер» действительно уникальна. Проекты, созданные её участницами, направлены на решение таких социально значимых задач, как поддержка граждан старшего поколения, инвалидов, популяризация здорового образа жизни, развитие сельских территорий. Совет Евразийского женского форума окажет всестороннюю поддержку в их реализации, поскольку многие темы совпадают с нашей повесткой», – сказала Г.Н. Карелова.

Генеральный директор автономной некоммерческой организации «Россия –



страна возможностей» А.Г. Комиссаров выразил надежду, что программа «Женщина-лидер» будет развиваться, использовать новые площадки, такие как Евразийский женский форум, продвигать «женскую повестку» на всех уровнях.

Гостями мероприятия стали проректор по образовательной деятельности Мастерской управления «Сенеж», руководитель образовательного проекта «Женщина-лидер» М.А. Афонина, а также предпринимательница и меценат С.В. Шмакова, которая в 2020 году представляла Россию и одержала победу на Международном конкурсе женских предпринимательских проектов в рамках форума АТЭС.

(Публикуется по материалам Интернет-сайта Совета Федерации.)

МЫ ВСЕГДА БУДЕМ ПОМНИТЬ, НАСКОЛЬКО ТРУДНЫМ БЫЛ ПУТЬ К ВЕЛИКОЙ ПОБЕДЕ

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко почтила память погибших в блокадные годы ленинградцев и отметила мужество жителей и освободителей города, а также приняла участие в церемонии открытия в Совете Федерации выставки «Лучи света: судьба женщины в годы Холокоста».

Председатель Совета Федерации, представитель от исполнительного органа государственной власти города Санкт-Петербурга В.И. Матвиенко 27 января 2021 года возложила цветы к памятной стеле Ленинградскому фронту на Поклонной горе в честь Дня полного освобождения Ленинграда от фашистской блокады.

В.И. Матвиенко отметила, что впервые за многие годы не находится в этот день на Пискаревском кладбище, но не могла не прийти к одному из мемориальных мест, отсылающих к обороне города Ленинграда, чтобы отдать дань памяти героическим защитникам и жителям Ленинграда, которые, несмотря на нечеловеческие испытания, выстояли, победили, защитили город.

27 января она назвала ленинградским Днём Победы, особенным и важным днём, когда вспоминают всех тех, кто отдал свои жизни за свободу страны, за свободу города, кто не пустил врага на священную ленинградскую землю.

Председатель Совета Федерации напомнила, что у фашистов были планы стереть город с лица земли, сломить его, поставить на колени. Но благодаря силе духа, нравственной силе жителей Ленинграда этим планам, к счастью, не удалось сбыться. По её словам, не уместается в сознании величие подвига и то величайшее горе, которое ленинградцы пережили все страшные и тяжёлые блокадные дни. Голод, холод, ежедневные бомбёжки не сломали высочайшую нравственную силу ленинградцев.

Председатель Совета Федерации напомнила, что в 2021 году исполняется 80 лет легендарной Дороге жизни – «той самой ниточке надежды, которая позволяла поддерживать пульс замерзающего города».

Правительство Ленинградской области, добавила В.И. Матвиенко, готовится торжественно отметить эту знаменательную дату и отдать дань памяти тем, кто спасал город.

В своём обращении в связи с годовщиной освобождения Ленинграда от блокады, вышедшем в этот день, Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко отметила: «Сегодня мы вспоминаем одну из героических страниц в истории нашего Отечества. 77 лет назад, 27 января 1944 года, советские войска полностью освободили Ленинград от фашистской блокады.

Оборона города на Неве стала бессмертным символом стойкости, патриотизма, самопожертвования и веры в победу.

Ленинградцы разных возрастов, взрослые и дети, в нечеловеческих условиях не опустили руки. Замечательный русский поэт Юрий Воронов, мальчишкой переживший блокаду, писал о том трагическом времени: «Нам в сорок третьем выдали медали, и только в сорок пятом – паспорта». Театры, музеи, радио, школы продолжали работать, заводы выпускали военную продукцию. Преодолевая голод и холод, под непрерывными артобстрелами и бомбёжками жители города само-

отверженно боролись с врагом. Многим из них не суждено было дожить до снятия блокады, но память о них – в наших сердцах!

Подвиг ленинградцев имел огромное военно-стратегическое и моральное значение для Великой Отечественной войны. Он воодушевил красноармейцев на всех фронтах, породил глубокое уважение государств антигитлеровской коалиции к нашей стране, стал нравственным примером для всего человечества.

Боль и скорбь давних блокадных лет навсегда останутся в душах россиян. Эту священную память необходимо передавать следующим поколениям, сделать всё возможное, чтобы подобное больше никогда не повторилось».

В этот же день Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко приняла участие в церемонии открытия в Совете Федерации выставки «Лучи света: судьба женщины в годы Холокоста», подготовленной израильским национальным мемориалом Катастрофы и Героизма «Яд Вашем» в сотрудничестве с Посольством Государства Израиль в Российской Федерации, Российским еврейским конгрессом и научно-просветительским центром «Холокост».

«Совет Федерации принимает выставку, посвящённую судьбам женщин в те страшные годы. Это живое, откровенное повествование о душевной стойкости, о самопожертвовании, о вере и надежде, пронесённых сквозь мрак заключения и оккупации», – отметила В.И. Матвиенко.

В.И. Матвиенко отметила, что выставка включает также и рассказ о советских женщинах-врачах, оказывавших помощь измученным узникам освобождённых лагерей, чей бесценный опыт, накопленный за годы работы с ранеными и истощёнными людьми, в том числе с блокадниками Ленинграда, помог спасти тысячи человеческих жизней.

«Память о годах войны, о цене Победы жива, она передаётся из поколения в поколение, а все попытки очернить и исказить её обречены на провал», – заключила Председатель Совета Федерации.

В опубликованном в этот день обращении Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко в связи с Международным днём памяти жертв Холокоста, установленным Генеральной Ассамблеей ООН 15 лет назад, было отмечено: «В этот день весь мир склоняет головы в память о тех, кто был замучен в гетто и концлагерях, зверски убит в ходе кара-



тельных операций немецкой машиной истребления. Жертвами нацизма в годы Второй мировой войны стали миллионы людей самых разных возрастов и национальностей. Согласно материалам Нюрнбергского процесса в Европе в период Холокоста были убиты миллионы человек, среди которых – сотни тысяч наших соотечественников – расстрелянных, повешенных, сожжённых в печах концлагерей, умерших от голода и болезней. Массовое уничтожение войсками фашистской Германии других народов не перестает ужасать и сегодня. Сколько бы лет ни прошло, невозможно забыть масштаб этих злодеяний. Для таких преступлений нет и не может быть срока давности. Им нет ни прощения, ни забвения.

История наглядно показала, к каким страшным последствиям привела идеология мирового господства Третьего рейха, построенная на утверждении расового превосходства, национальной исключительности.

В наступившем веке, опираясь на горький опыт прошлого, необходимо защитить человечество от проявлений пороков ксенофобии, геноцида и экстремизма, важно пресекать любые попытки замолчать, исказить правду, переписать историю в угоду политической конъюнктуры. Мы всегда будем помнить, насколько трудным был путь к Великой Победе, передавать правду о героях новым поколениям, воспитывать молодёжь в духе патриотизма и гражданственности».

(Публикуется по материалам Интернет-сайта Совета Федерации.)

ТРАДИЦИЯ ЧЕСТВОВАТЬ ЗАЩИТНИКОВ РОДИНЫ ИМЕЕТ В НАШЕЙ СТРАНЕ МНОГОВЕКОВУЮ ИСТОРИЮ

В День защитника Отечества – 23 февраля 2021 года Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко почтила память погибших за Родину, возложив цветы к Могиле Неизвестного Солдата у Кремлёвской стены.

Накануне Дня защитника Отечества в Совете Федерации было проведено совещание на тему «О выполнении Плана мероприятий по подготовке и проведению празднования в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов и мероприятий по патриотическому воспитанию молодёжи», в также была развёрнута экспозиция выставки «Политика и стратегия Великой Победы».



В Совете Федерации 20 февраля 2021 года состоялось совещание на тему «О выполнении плана мероприятий по подготовке и проведению празднования в Совете Федерации 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов и мероприятий по патриотическому воспитанию молодёжи», которое провёл председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности В.Н. Бондарев. Мероприятие прошло с участием Клуба военачальников Российской Федерации, представителей Комитета Совета Федерации по международным делам и Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности.

Председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности рассказал об основных итогах работы Совета Федерации в 2020 году с упором на мероприятия, посвящённые 75-й го-

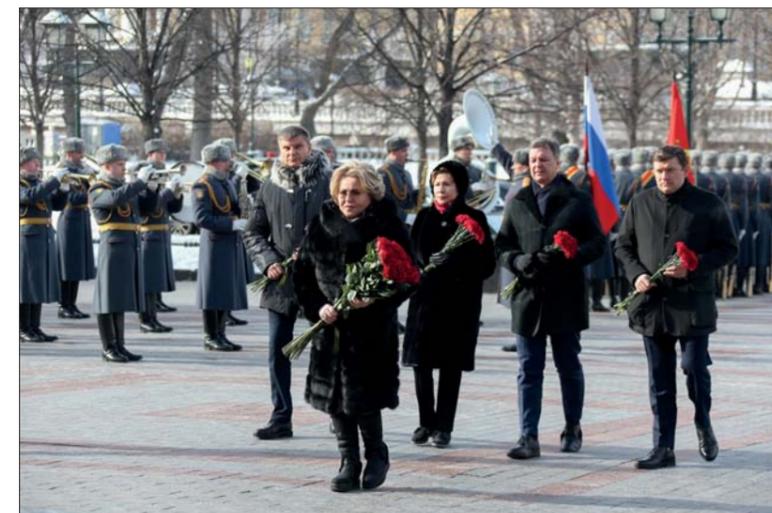
довщине Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов. «Совет Федерации принял ряд соответствующих изменений отечественного законодательства, – сказал В.Н. Бондарев. – Так, внесены поправки в законы «Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов», «О днях воинской славы и памятных датах России», «О противодействии экстремистской деятельности». В них уточнены положения о запрете использования нацистской атрибутики и символики; установлен новый день воинской славы России; дополнен перечень мероприятий, осуществляемых в памятные даты России, проведением общероссийской минуты молчания 22 июня в День памяти и скорби».

Со словами приветствия выступили председатель Комитета Совета Федерации по международным делам К.И. Косачев и председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности В.С. Тимченко. Они сообщили о законодательной деятельности в сфере защиты интересов Российской Федерации.

Президент Клуба военачальников Российской Федерации генерал армии А.С. Куликов выразил признательность за взаимодействие. Он отметил, что Совет Федерации проводит значительную работу по недопущению фальсификации и пересмотра итогов Второй мировой войны, реабилитации нацизма.

С информацией о взаимодействии Министерства обороны Российской Федерации с Комитетом Совета Федерации по обороне и безопасности выступил заместитель Министра обороны Российской Федерации – начальник Главного военно-политического управления Вооружённых Сил Российской Федерации генерал-полковник А.В. Картаполов.

В рамках совместного заседания в фойе здания Совета Федерации состоялось открытие экспозиции выставки «Политика и стратегия Великой Победы». Экспозиция, подготовленная специалистами Научно-исследовательского института (военной истории) Военной академии Генерального штаба Вооружённых Сил Российской Федерации, содержит уникальные недавно рассекреченные архивные материалы, касающиеся истории Великой Отечественной войны 1941–1945 годов.



В День защитника Отечества Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко почтила память погибших за Родину, возложив цветы к Могиле Неизвестного Солдата у Кремлёвской стены. В церемонии приняли участие первый заместитель Председателя Совета Федерации А.В. Яцкин, заместители Председателя Совета Федерации Н.А. Журавлёв, Г.Н. Карелова, а также Руководитель Аппарата Совета Федерации Г.И. Голов. Церемония завершилась торжественным маршем роты почётного караула и военного оркестра.

В опубликованном 23 февраля 2021 года поздравлении Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с Днём защитника Отечества было отмечено: «Традиция чествовать защитников Родины имеет в нашей стране многовековую историю. Воины всегда пользовались особым почётом и уважением, а военные профессии считались одними из самых престижных и благородных. Сегодня мы с глубокой признательностью вспоминаем бессмертный подвиг наших солдат, сражавшихся с фашизмом в годы Великой Отечественной войны, отдаём дань уважения ветеранам. Наша искренняя благодарность тем, кто в настоящее время обеспечивает обороноспособность, безопасность и единство Отчизны, – военнослужащим Вооружённых Сил Российской Федерации, участникам локальных военных действий, миротворческих операций, кто борется с международным терроризмом, отстаивает национальные интересы государства, работает на оборонных предприятиях, трудится на благо страны».

(Публикуется по материалам Интернет-сайта Совета Федерации.)

ЗАДАЧА – ФОРМИРОВАНИЕ ЕДИНОЙ ЦИФРОВОЙ СРЕДЫ ДОВЕРИЯ В ОБЩЕСТВЕ

В Совете Федерации состоялись несколько мероприятий, посвящённых правовым аспектам внедрения цифровых инноваций во взаимоотношения граждан и бизнеса с государственными структурами. Так, 2 февраля на заседании «круглого стола» под председательством первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству И.В. Рукавишниковой обсуждалась тема «Совершенствование гражданского законодательства, регулирующего инвестиционную деятельность в сфере внедрения цифровых технологий», участники которого рассмотрели, в частности, необходимость использования элементов государственно-частного партнёрства (далее – ГЧП) и муниципально-частного партнёрства (далее – МЧП) как эффективных стимулов развития цифровой экономики регионов.

4 февраля в онлайн-формате также под председательством И.В. Рукавишниковой прошла конференция на тему «Формирование единой цифровой среды доверия в обществе».

В конференции «Формирование единой цифровой среды доверия в обществе» приняли участие сенаторы Российской Федерации В.В. Смирнов, Д.И. Оюн, М.Н. Павлова, заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций М.Э. Вагнер, представители Министерства юстиции Российской Федерации, Министерства экономи-

ческого развития Российской Федерации, Федеральной налоговой службы, Верховного Суда Российской Федерации, Банка России, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, региональных органов государственной власти, Федеральной нотариальной палаты, Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации, Российского союза промышленников и предпринимателей, операторов связи,

а также вузов, общественных организаций и экспертного сообщества.

Участники заседания обсудили актуальные вопросы цифровой трансформации экономики страны, совершенствования законодательства в сфере развития технологий дистанционного подтверждения личности граждан и электронного документооборота.

Выступая на конференции, И.В. Рукавишниковая подчеркнула, что всеобъемлющему характеру формирующегося цифрового общества должны соответствовать общие подходы к защите прав человека в данной сфере. «Формирование единой цифровой среды доверия в обществе, по нашему мнению, – важнейший фактор, способный оказать значительное влияние на скорость процесса перехода нашей страны на рельсы цифровой экономики».

Сенатор напомнила, что 28 января начал действовать закон об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций. «Экспериментальный правовой режим, чаще называемый регуляторной «песочницей», подразумевает временное применение специального регулирования, устанавливаемого на определённый срок и, как правило, на определённой территории, вместо общего. Речь идёт только о случаях, когда общее регулирование существенно затрудняет внедрение цифровых инноваций или делает его невозможным. Режим будет применяться в отношении его участников по направлениям разработки, апробации и внедрения цифровых инноваций в

таких областях, как медицинская деятельность, проектирование, производство и эксплуатация транспортных средств и беспилотных воздушных судов, финансовый рынок и некоторых других», – сказала И.В. Рукавишниковая.

Она подчеркнула, что этот перечень не является закрытым. «Иные направления разработки, апробации и внедрения цифровых инноваций, для которых могут быть введены «песочницы», могут быть определены Правительством. В программе экспериментального режима должны быть чётко определены срок действия экспериментального правового режима (максимальный не может превышать трёх лет), круг его субъектов и территория действия режима. Информация о действующих на территории России режимах, их субъектах и о поданных заявках будет общедоступной: Минэкономразвития России предстоит вести соответствующий реестр и размещать его на своём официальном сайте».

По словам И.В. Рукавишниковой, к настоящему моменту уже приняты ряд нормативных актов Правительства и Банка России, необходимые для реализации закона. Определён уполномоченный орган исполнительной власти – Минэкономразвития России, определена организация предпринимательского сообщества, представляющая интересы бизнеса по вопросам экспериментальных правовых режимов – автономная некоммерческая организация «Цифровая экономика». Мнение данного органа, наряду с мнением высшего



исполнительного органа власти субъекта, на территории которого предполагается установить экспериментальный правовой режим, будет учитываться при решении вопроса о возможности или невозможности установления указанного режима.

Парламентарий сообщила, что принят также ряд нормативных актов Правительства по вопросам установления и реализации таких режимов по направлению «Финансовый рынок» и актов Минэкономразвития по общим вопросам реализации закона. Мнения Минэкономразвития, регулирующего органа, а также АНО «Цифровая экономика» будут приниматься во внимание и на завершающем этапе реализации режима «песочницы», поскольку на них возложена функция по осуществлению мониторинга. «Это особенно важно, потому что в законе подчеркнута необходимость защиты прав и законных интересов граждан, организаций и государства. Если в ходе реализации режима будут выявлены случаи нарушения прав и свобод человека, например, при обращении с персональными данными, его действие может быть прекращено досрочно».

Сенатор подчеркнула, что экспериментальные правовые режимы в регионах могут вводиться не только на основании утверждённых на федеральном уровне программ, но и в рамках полномочий региональных органов власти по предметам ведения субъектов или совместного ведения Федерации и регионов.

И.В. Рукавишникова также затронула такую чувствительную тему, как развитие технологий дистанционного подтверждения личности, электронного документооборота и электронного нотариата и возникающие при этом риски и угрозы. По её мнению, вопрос должной защиты персональных данных на сегодняшний день остаётся не до конца проработанным: «Надо добиться формирования доверенной среды с одинаково высоким уровнем информационной безопасности при организации электронного взаимодействия между участниками».

В свою очередь, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель от исполнительного органа государственной власти Челябинской области М.Н. Павлова в ходе своего выступления на конференции отметила, что цифровые технологии могут принести гражданам большую

пользу, но лишь в случае безусловного соблюдения прав граждан. Одним из главных условий, которые позволят избежать социальной напряжённости в этом вопросе, является добровольность при использовании гражданами цифровых технологий.

В ходе заседания «круглого стола» на тему «Совершенствование гражданского законодательства, регулирующего инвестиционную деятельность в сфере внедрения цифровых технологий» также обсуждалось совершенствование правового регулирования применения цифровых технологий.

В мероприятии приняли участие сенаторы Российской Федерации М.А. Афанасов, В.Е. Деньгин, К.К. Долгов, М.Н. Павлова, Е.Б. Шумилова, начальник Правового управления Федеральной антимонопольной службы А.В. Молчанов, заместитель председателя Законодательного Собрания Владимирской области Р.В. Кавинов, представители Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, бизнес-сообщества, эксперты.

Участники заседания обсудили актуальные вопросы совершенствования правового регулирования цифровых технологий в сфере ГЧП, а также влияние регуляторных изменений на деятельность инвестиционных платформ.

Первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству И.В. Рукавишникова, которая вела заседание «круглого стола», отметила, что стимулирование инвестиционной деятельности в сфере внедрения цифровых технологий является одним из приоритетных направлений государственной политики.

Она напомнила, что в ноябре 2020 года состоялось заседание Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации. По его итогам профильным комитетам палаты регионов было поручено рассмотреть вопрос о внесении изменений в законодательство о концессионных соглашениях, ГЧП и МЧП, чтобы стимулировать привлечение внебюджетных инвестиций для реализации проектов в сфере информационных технологий и связи, в том числе на терри-

тории Арктической зоны Российской Федерации.

«Активное внедрение элементов государственно-частного и муниципально-частного партнёрства может стать эффективным стимулом развития цифровой экономики регионов, устранения так называемого цифрового неравенства», – подчеркнула сенатор.

Однако в настоящее время отсутствуют законодательные нормы о ключевых рисках для каждой из форм ГЧП. Препятствием для развития цифровой экономики регионов также является закрытый и исчерпывающий перечень объектов, по которым могут быть заключены соглашения о ГЧП, есть сложности с привлечением инвестиций малого и среднего бизнеса, сказала И.В. Рукавишникова.

Выступая на заседании «круглого стола», К.К. Долгов сообщил, что Комитет Совета Федерации по экономической политике совместно с Советом по развитию цифровой экономики при Совете Федерации в 2020 году открыл цикл рабочих совещаний, посвящённых совершенствованию законодательства при реализации ИТ-проектов по модели государственно-частного партнёрства и концессии.

На этих совещаниях был рассмотрен ряд законопроектов, в том числе изменения в Закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», закрепляющие правовые нормы для частных операторов государственных информационных систем. Подготовлены предложения по совершенствованию законопроекта.

«В рамках совещания, состоявшегося 4 декабря 2020 года, мы обсудили законодательную инициативу, которая предусматривает внесение изменений в законы «О государственно-частном партнёрстве, муниципально-частном партнёрстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», «О концессионных соглашениях», «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Градостроительный кодекс Российской Федерации. По результатам этого совещания были проведены ряд встреч с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, а также экспертами в сфере ГЧП по доработке



законопроекта. Сейчас мы готовим итоговый пакет документов для направления в Государственную Думу в порядке законодательной инициативы», – сказал К.К. Долгов.

По его словам, в рамках данного законопроекта наиболее значимыми предложениями являются возможность заключения одного соглашения в отношении нескольких объектов, возможность исполнения обязательств публичного партнёра по частичному финансированию за счёт грантов и иных предоставляемых ими на безвозмездной и безвозвратной основе платежей. Также предусматривается возможность заключения с концессионером/частным партнёром договора как с единственным поставщиком на основании заключённого соглашения.

Подводя итоги обсуждения, И.В. Рукавишникова напомнила, что в рамках Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации действует рабочая группа по вопросу законодательного обеспечения цифровой экономики Российской Федерации. Предложения по совершенствованию действующего законодательства в сфере развития государственно-частного и муниципально-частного партнёрства, высказанные участниками заседания «круглого стола», станут предметом детального рассмотрения на ближайших заседаниях рабочей группы и при необходимости будут доработаны с учётом позиций уполномоченных органов государственной власти.

(Публикуется по материалам Интернет-сайта Совета Федерации.)

ОНКОДИАГНОСТИКА ДОЛЖНА БЫТЬ МАКСИМАЛЬНО ДОСТУПНОЙ

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко 4 февраля 2021 года в рамках прошедших в Совете Федерации мероприятий, связанных с Всемирным днём борьбы против рака и посвящённых профилактике онкозаболеваний, посетила фотовыставку, рассказывающую об итогах реализации общероссийского проекта «Онкопатруль» за 2019–2020 годы.

Своевременная диагностика – самое эффективное оружие в борьбе с онкологическими заболеваниями. Такое мнение высказала Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко во время осмотра экспозиции фотовыставки, посвящённой итогам реализации общероссийского проекта «Онкопатруль» за 2019–2020 годы, направленного на сохранение здоровья населения России, снижение смертности от онкологии благодаря раннему выявлению заболеваний.

Председатель Совета Федерации подчеркнула важность развития системы онкологической помощи. «Такую зада-

чу поставил Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин. И сегодня в рамках национального проекта «Здравоохранение» многое делается в этом направлении, – сказала В.И. Матвиенко. – Открываются пункты амбулаторной помощи, улучшается материальная база онкологической службы, строятся новые онкологические диспансеры, закупается оборудование, укрепляется кадровый потенциал».

В.И. Матвиенко поблагодарила российских врачей-онкологов, учёных, специалистов ФГБУ «НМИЦ радиологии» за ежедневный труд в борьбе с раком,



за просветительскую работу, отметила, что необходимо сделать всё возможное, чтобы онкодиагностика была максимально доступной для всех граждан, и призвала не снижать темпы работы в этом направлении.

Председатель Совета Федерации назвала проект «Онкопатруль» нужным и важным. Его уникальность – в том, что граждане могут обследовать здоровье на работе, в фельдшерских пунктах. Такой подход востребован. В.И. Матвиенко выразила уверенность, что проект получит дальнейшее развитие и отметила: «Будет расширяться география регионов, где будет проходить «Онкопатруль», будет расти количество обследований, а вместе с этим повышаться и уровень онконастороженности, ответственности людей за своё здоровье».

Министр здравоохранения Российской Федерации М.А. Мурашко, в свою очередь, подчеркнул, что онконастороженность медицинских работников и пациента крайне важны. По его словам, «Онкопатруль» позволяет гражданам не только получить информацию по итогам обследования, но и принять рекомендации к действию.

М.А. Мурашко поблагодарил сенаторов Российской Федерации за то, что в 2020 году принят ряд законов и нормативных актов в сфере профилактики заболеваний. В частности, добавил он, это касается снижения потребления никотиносодержащей продукции. «В вопросах профилактики сделано многое, – сказал М.А. Мурашко. – В каждом регионе действуют мобильные комплексы. В рамках профилактических осмотров, диспансеризаций ежегодно осматривается более 25 миллионов человек».

Министр здравоохранения Российской Федерации отметил работу более 270 амбулаторных центров онкологической помощи, деятельность экспертных референс-центров, которые увеличивают охват качественной диагностикой и помогают в постановке диагноза пациентам, а также сообщил, что началось активное строительство онкологического диспансера в городе Туле.

Генеральный директор ФГБУ «НМИЦ радиологии» Минздрава России, президент Ассоциации онкологов России А.Д. Каприн рассказал о важности разъяснения гражданам того, что при обнаружении онкозаболевания на ранних стадиях возможна своевременная помощь. Раннее выявление, онко-

настороженность являются основным фундаментом для успеха в борьбе с онкологическими заболеваниями.

По его словам, в последние годы российская служба онкологической помощи претерпела серьёзные изменения. «Сейчас мы можем решать любые задачи, – сказал А.Д. Каприн. – Наблюдаем высокую выживаемость, колоссальные ремиссии даже при быстро растущих опухолях. На ранних стадиях используем комбинированное и комплексное лечение онкологического заболевания».

Заместитель Председателя Совета Федерации Г.Н. Карелова отметила, что масштабный информационно-просветительский проект «Онкопатруль» вносит большой вклад в борьбу с раком, способствуя профилактике и формированию онконастороженности у граждан. Сотрудники предприятий могут без отрыва от производства проверить своё здоровье. Это особенно важно, поскольку онкологические заболевания, выявленные на ранних стадиях, лучше поддаются лечению.

Также она подчеркнула большое значение проекта как на федеральном, так и на региональном уровнях. «Онкология – один из наиболее острых вызовов современности. Формат проекта позволяет сделать важный шаг в применении мер по борьбе с этим серьёзнейшим заболеванием. Уверена, что в 2021 году география проекта будет значительно расширена», – сказала Г.Н. Карелова.

На фотовыставке были представлены снимки, рассказывающие о том, где и каким образом проходили акции «Онкопатруля» в российских городах. Проект стартовал в феврале 2019 года по инициативе сенаторов и специалистов ФГБУ «НМИЦ радиологии». Онкологи медицинского центра и врачи региональных онкодиспансеров проводили осмотры работников крупных предприятий, онкотестирование, скрининг по программам мужского и женского здоровья. Специалисты «Онкопатруля» призывали граждан внимательно следить за своим здоровьем и вовремя обращаться к врачам.

В Совете Федерации в этот день врачи-онкологи также провели лекции о профилактике ряда онкологических заболеваний и методах ранней диагностики рака.

(Публикуется по материалам Интернет-сайта Совета Федерации.)

ХУДОЖЕСТВЕННЫЙ ФИЛЬМ «ЗОЯ» ПАЛАТА РЕГИОНОВ БУДЕТ РЕКОМЕНДОВАТЬ К ПОКАЗУ ПО ВСЕЙ СТРАНЕ

В Совете Федерации 10 февраля 2021 года по инициативе Российского военно-исторического общества состоялся премьерный показ художественного фильма «Зоя», на котором присутствовали Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко и сенаторы Российской Федерации.

Фильм «Зоя» посвящён подвигу Зои Космодемьянской – первой из 89 женщин – Героев Советского Союза, кому было присвоено это звание в годы Великой Отечественной войны. В производстве кинокартины приняли участие Центральная киностудия детских и юношеских фильмов имени Максима Горького, кинокомпания «Триикс Медиа», Российское военно-историческое общество при поддержке Министерства культуры Российской Федерации. В широкий прокат фильм вышел 28 января 2021 года.

«Прокатчики несколько раз переносили дату премьеры – пандемия, закрыли кинотеатры, потом опять открыли, но все даты уже заняты. В конце концов, они сами назначили дату – 28 января, мы согласились. И так совпало, что в 1942 году в газете «Правда» накануне этого дня вышла статья «Таня», из которой вся страна узнала о подвиге Зои Космодемьянской. Мне кажется, в этом есть очень много смыслов и подтекстов. На днях компания «Каро», которая занимается прокатом фильма, сообщила мне, что на Дальнем Востоке школьные классы покупают билеты на утренние сеан-

сы, чего не было очень давно», – сказал перед просмотром помощник Президента Российской Федерации, председатель Российского военно-исторического общества В.Р. Мединский.

По словам В.Р. Мединского, фильм входит в число лидеров проката по количеству зрителей. «Что касается проката этого, по большому счёту, архаического, очень тяжёлого и совершенно «неблестящего» фильма, то он занимает второе место в российском прокате по числу зрителей на этот момент. Это поразительно, и я считаю, что это большой успех молодой команды, которая созда-

вала этот фильм, успех молодой актрисы и главная характеристика нашего русского, советского, российского зрителя», – добавил председатель Российского военно-исторического общества.

Картину сенаторам Российской Федерации представляли исполнительница главной роли А.Д. Мишина, автор сценария А.В. Назаров и продюсер И.Ю. Юрченко.

«Перед началом съёмок я обратила внимание на то, что страшное слово «война» очень прочно вошло в нашу жизнь и в наш лексикон, оно перестало быть пугающим отголоском прошлого. По телевидению и по радио говорят о войне экономик, войне информационной, сегодня говорят о войне вакцин. И к моменту окончания съёмок я начала понимать, что наш фильм о войне становится частью ещё одной войны – войны за правду, и камнем преткновения станет трактование исторических фактов. Для определённой части нашего общества, к сожалению, стало почти ритуальным принятие исторического нарратива, который возлагает вину и ответственность за развязывание Второй мировой войны как на Германию, так и на Советский Союз в равной степени. России как правопреемнице Советского Союза фактически было предложено отказаться от статуса державы-освободительницы и предать память 27 миллионов погибших сограждан. И мне очень хотелось бы, чтобы такие имена, как Зоя Космодемьянская, Дмитрий Карбышев и многие другие, которые отдали свои жизни за наше будущее, перестали употребляться в уничижительном и глумливом контексте», – сказала А.Д. Мишина.

После просмотра первый заместитель Председателя Совета Федерации А.В. Яцкин подчеркнул, что фильм «Зоя» нужно показывать на всех киноплощадках страны.

«Фильм воскрешает всё то, что мы должны знать, с чем должны жить и всё время помнить. Спасибо Российскому военно-историческому обществу, которое взяло шефство над этим замечательным проектом. Мы должны это показывать везде, на всех киноплощадках, рассказывать об этом, разъяснять. Совет Федерации как палата регионов возьмёт над этим проектом шефство, мы будем сопровождать тему этого фильма во всех точках нашей страны», – сказал А.В. Яцкин, вручая В.Р. Мединскому благодарственное письмо от имени Председателя Совета Федерации.



Своими впечатлениями о фильме поделились и сенаторы.

«Мои родители прошли всю войну, и в нашем поколении такие герои, как Зоя Космодемьянская, Александр Матросов и многие другие были, если можно сказать, «звёздами», нам всегда хотелось быть похожими на них. К сожалению, последующие годы всё перевернули, в том числе историю, про этих людей начали говорить вещи обратного порядка. Но за последние годы были сняты фильмы о событиях тех лет, и правда торжествует. Через такие фильмы нам и нужно рассказывать нашим детям и внукам, которые об этих событиях почти ничего не знают. К сожалению, в школах на изучение периода Великой Отечественной войны даётся всего несколько часов. Мы обязательно будем рекомендовать показывать этот фильм в регионах, он очень эмоциональный», – сказал заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам Ф.М. Мухаметшин.

(Публикуется по материалам Интернет-сайта Совета Федерации и сети Интернет.)

АМУРСКАЯ ОБЛАСТЬ: ОТ БАМА ДО КОСМОДРОМА «ВОСТОЧНЫЙ»

16–17 февраля 2021 года в Совете Федерации прошли Дни Амурской области. В рамках этого события, которое было запланировано ещё на минувшую осень, но перенесено из-за пандемии, состоялись рабочая встреча Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с руководством региона и «час субъекта Российской Федерации» на 499-м пленарном заседании палаты.

На расширенных заседаниях комитетов Совета Федерации рассмотрены проблемы, актуальные для жителей Приамурья. В здании Совета Федерации была развёрнута выставка, на интерактивных панелях которой получили подробное представление базовые отрасли Амурской области и её достижения в различных сферах.



В ходе встречи Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с губернатором Амурской области В.А. Орловым и председателем Законодательного Собрания Амурской области В.Ю. Логиновым была обсуждена социально-экономическая ситуация в регионе. В частности, Председатель Совета Федерации затронула вопрос обеспечения жильём строителей БАМа. Также собеседники обсудили темы возведения социальных объектов. Губернатор Амурской области рассказал о ходе расселения жителей из аварийного и ветхого жилья, о ремонте Тындинской больницы и об открытии в городе Тынде детской поликлиники после ремонта.

В беседе приняли участие представители Амурской области в палате регионов – заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике И.Н. Абрамов и член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам А.И. Коряков.

Выступая на 499-м заседании Совета Федерации в рамках «часа субъекта Российской Федерации», Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко поблагодарила делегацию региона за качественную подготовку мероприятий, запланированных в рамках Дней Амурской области в Совете Федерации, содержательные доклады, замечательную выставку, которая убедительно показы-

вает перспективы развития области и её устремлённость в будущее.

В.И. Матвиенко отметила, что Амурская область богата не только золотом, углём и первозданной природой, но и талантливыми, трудолюбивыми жителями: «Амурская область – совершенно уникальный, неповторимый и очень перспективный регион. Ваша земля во все времена манила настоящих энтузиастов, первооткрывателей, романтиков, всегда славилась целеустремлёнными и неравнодушными людьми, которым по плечу даже самые непростые задачи».

Председатель Совета Федерации подчеркнула, что не случайно здесь были реализованы такие масштабные общенациональные проекты, как Байкало-Амурская магистраль, космодром «Восточный», газопровод «Сила Сибири»: «Приамурье можно назвать нашим окном в Китайскую Народную Республику, в Азию в целом. Таким важнейшим конкурентным преимуществом необходимо умело пользоваться для развития торговли, туризма, обмена опытом по самым разным направлениям, тем более что теперь города Благовещенск и Хэйхэ связывает первый автомобильный мост между Россией и Китаем».

По словам главы Совета Федерации, это долгожданное событие, которое пойдёт региону на пользу. Но это и новая ответственность, так как поток



въезжающих представителей бизнеса и туристов будет расти, а значит Благовещенск просто обязан стать образцовым благоустроенным городом, настоящей визитной карточкой Востока России.

Говоря об успехах региональной управленческой команды, В.И. Матвиенко сообщила, что Приамурье входит в топ-30 Национального рейтинга состояния инвестиционного климата. Работают территории опережающего социально-экономического развития. Укрепляется налоговая база. Фиксируется снижение долговой нагрузки области. Экономические достижения тесно связаны с реализацией крупных инвестиционных проектов, таких как Нижне-Бурейская ГЭС, Амурский газоперерабатывающий завод, ряд других предприятий: «Главным итогом таких проектов является рост качества жизни граждан. Бизнес обязан ответственно относиться к жителям региона, к развитию территорий, к экологической безопасности. Нужно за этим внимательно следить. Ведь, как сказал глава государства, «люди должны быть не средством, а целью».

Председатель Совета Федерации отметила, что в Приамурье уделяется большое внимание вопросам социальной политики. Сегодня различными мерами социальной поддержки охвачено более трети жителей области. В некоторых вопросах регион работает на опережение. Например, бесплатное горячее питание в школах Амурской области появилось ещё в 2019 году.

Поддержки заслуживает и решение региона о выдаче детям-сиротам сертификатов на покупку квартир. «Продолжается развитие системы здравоохранения.



На особом контроле Совета Федерации находится ситуация с больницей в Тынде. Это «поручение» нам дал знаменитый строитель, легенда БАМа Иван Николаевич Варшавский, выступивший на одном из заседаний Совета Федерации», – напомнила В.И. Матвиенко.

Она также подчеркнула, что Правительство поддержало эту позицию Совета Федерации и на ремонт были выделены необходимые средства. Теперь важно проследить за их стопроцентным эффективным и своевременным использованием.

В.И. Матвиенко обратила внимание, что во многих регионах Дальнего Востока демографическая ситуация остаётся весьма сложной. Это касается и Приамурья: «Не будет лишним дополнительно проанализировать действующие в регионе меры социальной поддержки. Может быть, в целях большей эффективности от одних можно отказаться, а другие, наоборот, сделать более адресными. Но для того чтобы демографическая ситуация улучшалась, конечно, надо создавать достойные условия для жителей области. Очевидно, это главный двигатель демографии. И в XIX веке, и в советский период к вам со всей страны ехали люди, обзаводились семьями, детьми, связывали свою жизнь с Приамурьем. Мне кажется, можно подумать над тем, как возродить и продолжить эту традицию в XXI веке. Будут люди – регион будет преобразовываться, расцветать. Это должна быть задача для региональных властей.

В частности, также нужно обратить внимание на ситуацию в жилищном строительстве. Мы говорили об этом сегодня отдельно с губернатором. За минувший год объёмы вводимого жилья в Амурской области сократились почти на четверть. Это тревожный сигнал, тем более что есть эффективные инструменты – это и программа «Дальневосточная ипотека», и льготная ипотека для семей с детьми, и другие. В связи с тем, что сегодня спрос опережает предложение, это сказывается и на цене на жильё. Надо строить больше».

Ещё одним приоритетом В.И. Матвиенко считает газификацию региона: «Голубое топливо пришло к вам совсем недавно – вместе с газопроводом «Сила Сибири». Необходимо сделать так, чтобы газ не только шёл транзитом за рубеж через территорию области, но и поступал в дома жителей Приамурья.

При этом если в какие-то отдалённые районы нет возможности провести газопровод, надо подумать над другими способами доставки газа. Мы обязательно обсудим эту тему на заседаниях Совета по газификации при Совете Федерации».

«Со своей стороны, Совет Федерации готов оказать всё необходимое содействие. Мы будем внимательно отслеживать выполнение постановления о государственной поддержке социально-экономического развития Амурской области, подготовленного по итогам совместной работы комитетов Совета Федерации и представителей региона», – заверила Председатель Совета Федерации.

Губернатор Амурской области В.А. Орлов, выступая на «часе субъекта Российской Федерации», сообщил, что экономика региона динамично развивается, средние темпы роста экономики превышают среднероссийские показатели. ВРП растёт и составляет 416 тыс. рублей на душу населения. К 2025 году планируется рост ВРП до 589 тыс. рублей на душу населения. С учётом реализации инвестиционных проектов в газовой отрасли до 2025 года планируемый объём инвестиций в основной капитал составит 1,8 трлн рублей. Несмотря на сложную экономическую ситуацию, связанную с пандемией, областной бюджет увеличивается. В прошлом году в бюджет поступило 68 млрд рублей налогов. Прирост составил 9 млрд рублей. Амурская область по росту налоговых доходов занимает 4-е место по Российской Федерации.

По итогам Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в Российской Федерации область заняла 26-е место: за год позиции улучшились на 11 пунктов.

По словам главы области, в регионе реализуется 10 национальных проектов с общим объёмом финансирования из федерального бюджета в 41,6 млрд рублей. «Мы определили 6 ключевых направлений развития, которые отражены в долгосрочной стратегии области: газопереработка и газификация, сельское хозяйство, транспорт и логистика, развитие северных территорий и зоны БАМа, туризм, энергетика. По каждому приоритетному направлению реализуются инвестиционные проекты, создаются новые объекты», – проинформировал сенаторов В.А. Орлов.



Глава области обратил особое внимание на то, что дальнейшее развитие БАМа и Транссиба имеет важнейшее значение для Приамурья и страны в целом. Ежегодно отмечается рост грузоперевозок по этим магистралям. По сравнению с «базовым» 2012 годом перевозка грузов выросла в 2 раза (с 58 млн тонн до 114 млн тонн в 2019 году). Погрузка грузов в границах области за 10 лет выросла в 3 раза: до 6,5 млн тонн в год.

«Людям, проживающим в зоне БАМа, мы обязаны создать достойные условия жизни, качественную социальную и инженерную инфраструктуру. Мы уделяем этому вопросу особое внимание. В Тынде – столице БАМа – строится ФОК с искусственным льдом (это спонсорская программа «Газпрома»), ремонтируются школьные стадионы, дороги, детская поликлиника, ведутся работы по благоустройству общественных пространств», – отметил В.А. Орлов.

В выступлении председателя Законодательного Собрания Амурской области В.Ю. Логинова было подробно рассказано о ходе законодательного обеспечения социально-экономического развития Приамурья.

По итогам обсуждения сенаторы Российской Федерации приняли за основу проект постановления Совета Федерации «О государственной поддержке социально-экономического развития Амурской области». По этому вопросу выступил председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера О.В. Мельниченко.

498-е заседание Совета Федерации

10 февраля 2021 года состоялось 498-е пленарное заседание Совета Федерации, на котором было рассмотрено 25 вопросов.

В начале заседания с информацией о результатах рассмотрения представленных Президентом Российской Федерации для проведения консультаций кандидатур на должности прокуроров выступил председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А.А. Клишас.

Одобрены федеральные законы:

«О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации»;

«О внесении изменений в главы 23 и 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле» (о расширении доступа российских экспортеров к продуктам экспортного страхования);

«О внесении изменений в статью 91 Федерального закона «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (об увеличении предельного возраста пребы-

вания на службе в уголовно-исполнительной системе);

«О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года, чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 53 Федерального закона «О защите конкуренции» (об особенностях пресечения недобросовестной конкуренции при осуществлении мероприятий UEFA Евро 2020);

«О внесении изменений в статьи 19.15¹ и 19.15² Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (о расширении перечня лиц, освобождающихся от административной ответственности за проживание и нарушение правил регистрации по месту пребывания или по месту жительства);

«О внесении изменений в статьи 71 и 108 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и статью 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (о праве приёма детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета в пределах установленной квоты);



«О внесении изменения в статью 333³⁶ части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об освобождении от уплаты государственной пошлины уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации).

Во время «правительственного часа» с докладом на тему «О реализации мер налоговой политики, направленных на стимулирование экономического роста» выступил руководитель Федеральной налоговой службы Д.В. Егоров.

В рамках проводимого на заседании Совета Федерации «времени эксперта» выступил директор Музея антропологии и этнографии имени Петра Великого (Кунсткамера) Российской академии наук, член-корреспондент РАН, профессор А.В. Головнёв.

С отчётами о работе комитетов Совета Федерации за 2020 год выступили председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике И.Ю. Святенко, председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре Л.С. Гумерова, председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности В.С. Тимченко.

С отчётом о работе Временной комиссии Совета Федерации по сохранению и развитию народных художественных промыслов в Российской Федерации за 2020 год выступила её председатель, заместитель Председателя Совета Федерации Г.Н. Карелова.

С информацией о работе за 2020 год выступили полномочный представитель Совета Федерации в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, первый заместитель Председателя Совета Федерации А.В. Яцкин, полномочный представитель Совета Федерации по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, член Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности Е.Б. Алтабаева, полномочный представитель Совета Федерации в Верховном Суде Российской Федерации, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Е.Б. Мизулина, полномочный представитель Совета Федерации по взаимодействию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, член Комитета Совета Федерации по социальной политике М.А. Львова-Белова.

Приняты постановления Совета Федерации «О ходе реализации национального проекта «Образование», «О Совете по вопросам развития Дальнего Востока, Арктики и Антарктики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», «Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по информационной политике и взаимодействию со средствами массовой информации».

499-е заседание Совета Федерации

17 февраля 2021 года состоялось 499-е пленарное заседание Совета Федерации, на котором было рассмотрено 27 вопросов.

Одобрены федеральные законы:

«О внесении изменений в статьи 201 и 285 Уголовного кодекса Российской Федерации» (об уточнении понятия «должностное лицо»);

«О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» (о совершенствовании процедуры аккредитации филиалов и представительств иностранных юридических лиц);

«О внесении изменений в статью 230 Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (об установлении ответственности за склонение к потреблению наркотических средств в сети Интернет);

«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об уточнении ответственности за нарушение порядка деятельности лиц, выполняющих функции иностранного агента);

«О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» (об установлении срока обжалования итогового судебного решения по уголовному делу в порядке сплошной кассации);

«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении административной от-

ветственности за отдельные правонарушения в области связи и информации);

«О внесении изменения в статью 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об уточнении перечня оснований прекращения производства по делу об административном правонарушении);

«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении ответственности за нарушения при подготовке и проведении публичных мероприятий);

«О внесении изменения в статью 13² Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (об осуществлении должностного контроля за соблюдением работодателями или заказчиками работ (услуг) условий привлечения высококвалифицированных специалистов);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части урегулирования правового статуса лиц без гражданства»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Фе-



дерации в части обеспечения ответственности лиц, контролирующих финансовую организацию»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (о регулировании ответственности за безбилетный проезд на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О международных компаниях и международных фондах» и о приостановлении действия отдельных положений Федерального закона «Об акционерных обществах» и Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью»;

«О внесении изменений в статьи 12 и 16 Федерального закона «Об индивидуальном (персонифицированном) учёте в системе обязательного пенсионного страхования» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде» (о возможности включения в индивидуальный лицевой счёт зарегистрированного лица сведений о его трудовой деятельности за периоды работы до 1 января 2020 года);

«О внесении изменений в статьи 17 и 18 Федерального закона «О страховых пенсиях» (об уточнении порядка установления повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии родителям недееспособных инвалидов с детства);

«О внесении изменения в статью 20 Федерального закона «Об объектах куль-

турного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (об установлении срока включения в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации сведений об объектах культурного наследия).

Членами Центральной избирательной комиссии Российской Федерации назначены Н.И. Булаев, Л.Л. Маркина, Э.А. Хаймурзина, Е.А. Шевченко, Б.С. Эбзеев.

Во время «правительственного часа» с докладом на тему «О развитии детско-юношеского спорта в Российской Федерации» выступил Министр спорта Российской Федерации О.В. Матыцин.

В рамках «часа субъекта Российской Федерации» на заседании Совета Федерации выступили губернатор Амурской области В.А. Орлов и председатель Законодательного Собрания Амурской области В.Ю. Логинов.

В рамках проводимого на заседании Совета Федерации «времени эксперта» выступил заведующий кафедрой урологии Московского государственного медико-стоматологического университета имени А.Е. Евдокимова, академик РАН, доктор медицинских наук Д.Ю. Пушкарь.

Приняты постановления Совета Федерации «О реализации мер налоговой политики, направленных на стимулирование экономического роста», «О внесении изменений в Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», «Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по сохранению и развитию народных художественных промыслов в Российской Федерации».

500-е заседание Совета Федерации

3 марта 2021 года состоялось 500-е пленарное заседание Совета Федерации, на котором было рассмотрено 23 вопроса.

Одобрены федеральные законы:

«О внесении изменений в статью 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об уточнении ответственности за нарушение условий пользования недрами);

«О внесении изменения в статью 2¹ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (об уточнении статуса лиц, замещающих должности мировых судей, являющихся государственными должностями субъектов Российской Федерации);

«О внесении изменений в статью 262² Трудового кодекса Российской Федерации» (о правилах предоставления ежегодного оплачиваемого отпуска работникам, имеющим трёх и более детей в возрасте до 18 лет);

«О внесении изменений в статьи 3¹ и 3³ Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (о совершенствовании государственной политики в сфере туризма);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части прекращения оказания услуг связи на территории следственных изоляторов и учреждений, испол-

няющих уголовные наказания в виде лишения свободы»;

«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об уточнении административной ответственности за отдельные правонарушения при проведении предвыборной агитации);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о совершенствовании правового регулирования вопросов агитации, в том числе в информационно-телекоммуникационных сетях);

«О внесении изменений в статью 226 части первой и статьи 887 и 899 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации» (об исключении «минимального размера оплаты труда» из положений Гражданского кодекса Российской Федерации);

«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении ответственности за повторное нарушение требований пожарной безопасности на объектах защиты, отнесённых к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска);

«О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия о взаимном признании документов, подтверждающих факт установления инвалидности лиц, уволенных из Министерства обороны Республики Южная Осетия и Министерства внутренних дел Республики Южная Осетия, и лиц, уволенных из Министер-



ства обороны Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации»;

«О ратификации Протокола о внесении изменений в Конвенцию между Правительством Российской Федерации и Правительством Мальты об избежании двойного налогообложения и о предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы от 24 апреля 2013 года»;

«О внесении изменений в статьи 13 и 20 Федерального закона «Об аудиторской деятельности» (о совершенствовании порядка хранения субъектами аудиторской деятельности документов (копий документов), полученных и (или) составленных в ходе оказания аудиторских услуг);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о доступе к информации о состоянии окружающей среды);

«О внесении изменений в статьи 80 и 98¹ Лесного кодекса Российской Федерации» (об устранении пробела в правовом регулировании порядка ведения реестра недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений).

Во время «правительственного часа» с докладом на тему «О ходе реализации



национального проекта «Культура»: региональный аспект» выступила Министр культуры Российской Федерации О.Б. Любимова.

В рамках «часа субъекта Российской Федерации» на заседании Совета Федерации выступил временно исполняющий обязанности Главы Республики Дагестан С.А. Меликов.

Приняты постановления Совета Федерации «О досрочном прекращении полномочий члена Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителя общественности Ястребова Олега Александровича», «О развитии детско-юношеского спорта в Российской Федерации», «О государственной поддержке социально-экономического развития Амурской области».

ЕВРАЗИЙСКОЕ ПРОСТРАНСТВО ИНТЕГРАЦИИ: ОБЩАЯ ИСТОРИЧЕСКАЯ ПАМЯТЬ И ГУМАНИТАРНЫЕ ВЫЗОВЫ

В Совете Федерации 9 февраля 2021 года состоялась презентация Ежегодного доклада Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации за 2020 год «Евразийское пространство интеграции: общая историческая память и гуманитарные вызовы».

В мероприятии приняли участие члены правления Интеграционного клуба – заместитель Председателя Совета Федерации И.М.-С. Умаханов и первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам В.М. Джабаров, а также первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности А.В. Ракитин.

Основным лейтмотивом 2020 года – Года памяти и славы – был юбилей Великой Победы, отметил заместитель Председателя Совета Федерации И.М.-С. Умаханов. Это стало определяющим фактором при выборе темы Ежегодного доклада Интеграционного клуба – «Евразийское пространство интеграции: общая историческая память и гуманитарные вызовы».

В борьбе за свободу, жизнь и человеческое достоинство сплотились все народы Советского Союза, и только благодаря их несокрушимой силе духа, мужеству, отваге был низвергнут фашизм, подчеркнул заместитель Председателя Совета Федерации. «Всего за годы войны в ряды Красной армии было призвано свыше 30 миллионов человек, они представляли более 150 народов нашей страны. Сегодня многие из этих народов представляют страны Содружества Независимых Государств, живут за рубежом. Но для всех нас свята память о подвиге, о тех, кто сложил

голову в борьбе с фашизмом и, конечно, живущих ветеранов, которых, к сожалению, осталось не очень много. Этим докладом мы хотим почтить память, отдать дань уважения великому историческому наследию», – сказал И.М.-С. Умаханов.

В Ежегодном докладе Интеграционного клуба приводятся данные, которые наглядно показывают масштаб сплочённости советских граждан вне зависимости от их этнической принадлежности, религиозных убеждений и политических воззрений. Отдельные авторские статьи доклада написали представители основных традиционных конфессий России. «Межнациональное согласие народов Советского Союза и единое стремление защитить свою Родину позволили мужественно преодолеть все тяготы военного времени, внести решающий вклад в победу над фашизмом. Бессмертный подвиг складывался из ежеминутного героизма на фронте и в тылу: на заводах и в госпиталях. Этот подвиг проявлял каждый вне

зависимости от национальности, возраста и убеждений. Важно сохранить память об этом подвиге и передать её молодому поколению», – говорится в докладе.

Как отметил И.М.-С. Умаханов, несмотря на то, что прошедший год был очень непростым, а большинство мероприятий Интеграционного клуба проходили в режиме видеоконференций, это ни в коей мере не отразилось на качестве документа.

Первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности А.В. Ракитин рассказал, что авторы доклада провели серьёзную работу, материал подготовлен на высоком методологическом, научном уровне.

«Мы – наследники Великой Победы. Наш долг – сохранять историческую правду, противостоять фальсификациям истории, чтить память тех, кто встал на защиту Отечества. В этом направлении сенаторы ввели и продолжают вести целенаправленную работу», – отметил А.В. Ракитин. Он рассказал об одобренных федеральных законах и принятых заявлениях Совета Федерации, призванных увековечить память о войне. Среди них – инициатива о признании международным сообществом победы над нацизмом во Второй мировой войне Всемирным наследием человечества, а памятники борцам с нацизмом во всех странах – Всемирным мемориалом человечества.

По словам первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по международным делам В.М. Джабарова, сенаторы Российской Федерации продолжают работу по продвижению этой инициативы на всех международных площадках – в Парламентской ассамблее ОБСЕ, ПАСЕ, Межпарламентском союзе и других структурах.

В.М. Джабаров также обратил внимание на необходимость скоординированных усилий стран Содружества Независимых Государств по донесению исторической правды, воспитанию неприязни искажения истории у подрастающего поколения.

Доклад Интеграционного клуба посвящён проблематике сохранения исторической памяти о Великой Отечественной войне и противодействия фальсификации истории, а также существующим гуманитарным вызовам на евразийском пространстве. В него вошли ключевые идеи и предложения, озвученные членами правления Интеграционного клуба, участни-



ками проведённых мероприятий, материалы, предоставленные организаторами мероприятий, прошедших под эгидой Интеграционного клуба. В нём собраны архивные документы, приводятся факты преступлений фашизма, геноцида народов Советского Союза, освещаются темы, которые недостаточно широко известны и поднимаются, как правило, в узкоспециализированной исторической литературе.

В подготовке доклада участвовали также Музей Победы, Центральный музей Вооружённых Сил Российской Федерации, Российская академия образования, ряд академических институтов Российской академии наук, представители Русской православной церкви, Духовного управления мусульман России, Федерации еврейских общин России, Общественной палаты Российской Федерации, Министерства культуры Российской Федерации, ИТАР–ТАСС, Российского университета дружбы народов и другие. Доклад открывает вступительное слово Председателя Интеграционного клуба, Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко.

«Углубление межрегиональных связей в рамках евразийского интеграционного процесса, дружба народов, наша сплочённость и взаимопомощь составляют фундамент колоссальной духовной силы, помогающей противостоять новым угрозам и гуманитарным вызовам в настоящем и будущем», – подчеркнул И.М.-С. Умаханов.

В ходе мероприятия сенаторы ответили на вопросы, связанные с ситуацией на евразийском пространстве, перспективами интеграционных процессов в Евразийском экономическом союзе.

(Публикуется по материалам Интернет-сайта Совета Федерации.)

НАУЧНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ И РЕКОНСТРУКЦИИ НЕЧЕРНОЗЕМЬЯ



Евгений Степанович САВЧЕНКО,
член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам,
представитель от законодательного (представительного) органа
государственной власти Белгородской области

Рассматривая вопросы комплексного развития сельских территорий, начну с двух, очень важных концептуальных замечаний.

Первое – когда мы ведём речь о развитии сельских территорий, то подразумеваем прежде всего создание достойных условий для проживающих на селе тружеников сельского хозяйства, работников бюджетной сферы и членов их семей. И это справедливо.

Но реальность стремительно меняется. С одной стороны, производительность труда в индустриальном сельском хозяйстве увеличилась за последние годы в разы, и потребность в работниках для нужд отрасли значительно снизилась. В настоящее время она не превышает 2 миллиона человек, а с учётом коэффициента семейности жителей требуется не более 10 миллионов человек или около 7 процентов от общего населения России.

А с другой стороны, в последнее время в связи с развитием информационных технологий, ухудшением эпидемиологической ситуации и

экологической обстановки, высокой стоимости жизни в городах интерес к жизнеустройству в сельской местности значительно возрастает. Этот тренд приобрёл весьма устойчивый характер. Кроме того, в последнее время стремительно набирает обороты малоформатное сельское предпринимательство по производству органической продукции, а также оказанию различных рекреационных, оздоровительных, туристских услуг.

Следовательно, все местные, региональные, федеральные программы по развитию сельских территорий, включая отраслевую поддержку, должны осуществляться с учётом новых трендов, не препятствуя, а, наоборот, поощряя их.

Второе, федеральную поддержку развития сельских территорий я бы предложил не размазывать тонким слоем по необъятным просторам России, а сосредоточить на наиболее депрессивных территориях и получить за счёт этого максимальный социально-экономический результат. Речь прежде всего идёт о Нечерноземье.

В соответствии с указом Президента Российской Федерации 2021 год в стране объявлен Годом науки и технологий. На очередном заседании Президиума Российской академии наук, которое состоялось 22 декабря 2020 года, было заслушано сообщение «Основные направления комплексного развития сельских территорий России и научное обеспечение их реализации». С докладом на эту тему выступил научный руководитель ФГБНУ «Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий – Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства» академик И.Г. Ушачёв.

В обсуждении государственной программы комплексного развития сельских территорий приняли участие члены-корреспонденты РАН – член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Е.С. Савченко, ректор Новосибирского государственного аграрного университета Е.В. Рудой, академики РАН – заместитель Председателя Государственной Думы А.В. Гордеев, Министр по основным направлениям интеграции и макроэкономике Евразийской экономической комиссии С.Ю. Глазьев, председатель Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам В.И. Кашин, ректор Российского государственного аграрного университета – МСХА имени К.А. Тимирязева В.И. Трухачёв, Р.И. Нигматулин, И.М. Донник, а также председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию А.П. Майоров, глава администрации Тамбовской области А.В. Никитин, заместители Министра сельского хозяйства Российской Федерации М.И. Увайдов, О.Н. Лут, заведующий кафедрой агроэкономики МГУ имени М.В. Ломоносова С.В. Киселёв.

Член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Е.С. Савченко, выступление которого на заседании Президиума Российской академии наук мы публикуем, предложил начать комплексное развитие сельских территорий России с реконструкции Нечерноземья и рассказал о роли науки в обеспечении этой задачи.

Отсюда Русь пошла.

Но, к сожалению, жизненные силы изначальной Руси растрочены на развитие окраин страны, в том числе бывшего Советского Союза, и создание двух крупнейших мегаполисов России, о чём красноречиво сказал Владимир Владимирович Путин в апреле 2018 года, выступая на встрече с членами Совета законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации: «Нечерноземье уже с первого потока переселения в Сибирь испытало на себе достаточно серьёзную демографическую нагрузку потому, что все эти переселения, все эти проблемы решались за счёт Нечерноземья, за счёт исконно русской территории, поэтому, конечно, Нечерноземье нуждается в поддержке». И теперь пришла пора возвра-

щать долги Нечерноземью, как их сформулировал Президент Российской Федерации.

Совет Федерации, обеспокоенный положением дел в Нечерноземье, принял в 2019 году обращение к Правительству Российской Федерации с предложением разработки программы «Комплексное развитие и реконструкция Нечерноземья».

Ситуация в этих регионах действительно критическая. Ежегодно исчезают сотни деревень, и даже районные центры находятся в крайне неустойчивом состоянии. Пришло время возрождать исторический центр государства российского, а значит, и русского народа, который, напомним, выполняет мессианскую роль, скрепляя и удерживая от распада нашу многонациональную страну.



Поэтому благополучие Нечерноземья определяет благополучие и прочность России, в этом его колоссальный стратегический смысл.

Возникает фундаментальный вопрос: какую выбрать стратегию для невиданной во всемирной истории реконструкции огромного макрорегиона, расположенного на территории четырёх федеральных округов? Здесь проживает более 60 миллионов человек, а доля сельского населения ничтожна.

В Российской Федерации накоплен опыт успешного решения крупнейших стратегических проектов, это и Дальний Восток, и олимпиада в Сочи, и Крым, и Северный Кавказ, не говоря уже о проведении чемпионатов мира и универсиад. Или взять уникальный, беспрецедентный по срокам проект по обеспечению продовольственной безопасности в новейшей истории России. По своему экономическому эквиваленту его можно приравнять к трём освоениям целины.

С чего нужно начать? Любой проект начинается с построения мыслеобраза. В связи с этим макрорегион Нечерноземье представляется к 2030 году густонаселённой, экономически процветающей, с развитой инфраструктурой, привлекательным рекреационно-туристическим потенциалом территорией, в котором живут многодетные семьи коренных народов в просторных собственных домах и занимаются самой различной

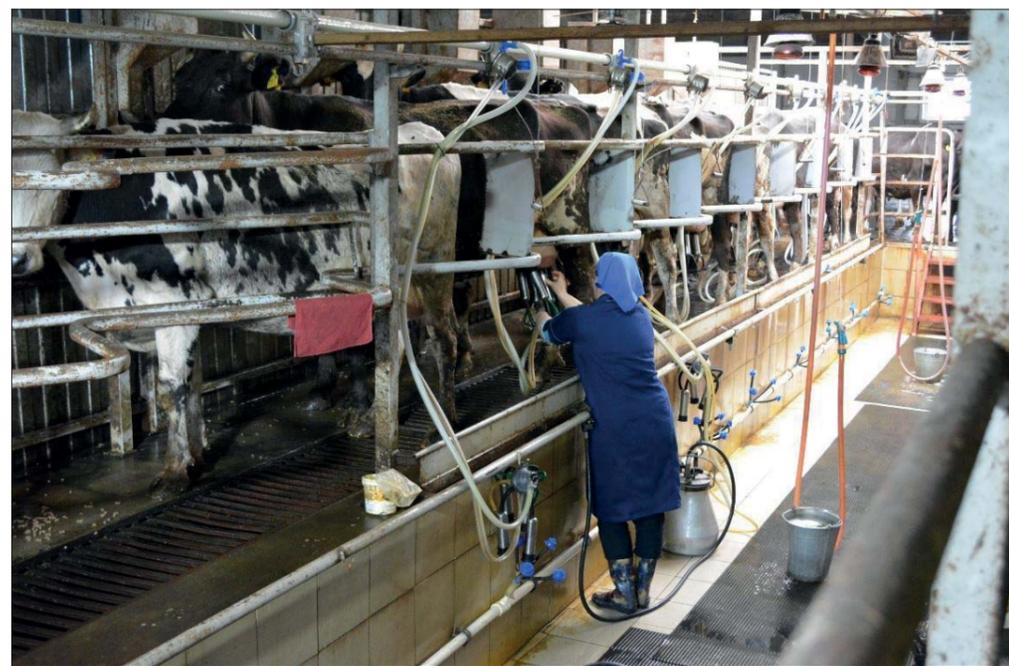
работой, начиная с сельского хозяйства до фрилансерской деятельности.

Экономическим драйвером сельского хозяйства Нечерноземья должно стать прежде всего льноводство. Производство льноволокна необходимо увеличить как минимум в 10 раз и довести до 500 тыс. тонн в год, а это, в свою очередь, приведёт к возрождению отраслей для льнообработки, сельхозмашиностроения для выращивания льна, а также соответствующих научных учреждений.

Нечерноземье – это идеальная территория для производства молока, мясного скота, рыбы, ржи, картофеля, овощей, ягод и различных дикоросов, причём самых высоких экологических стандартов.

Говоря о ресурсном обеспечении реконструкции Нечерноземья, предлагаю открыть дорогу для молодого частного капитала. О чём идёт речь? Сегодня есть тысячи и тысячи состоятельных людей, желающих вкладываться в осуществление своей мечты – создание семейной фермы, родовой усадьбы и заниматься любимым общепольным делом, но при определённых условиях. Каких? Их два, на мой взгляд.

Прежде всего, решение земельного вопроса. Для Нечерноземья необходимо законодательно закрепить особый порядок землепользования, предусматривающий создание в каждом регионе единых центров управления всеми земельными ресурсами,



надёжных широкими полномочиями по распределению земли от неэффективных к эффективным собственникам. Причём распространить эти полномочия надо и на все виды угодий, включая лесные и водные. И на этой основе скорректировать планы пространственного развития всех муниципальных образований.

Второе условие связано с гарантиями инфраструктурного развития каждого поселения, муниципального образования. Это инженерные коммуникации, дороги, социальные объекты. Данные заботы необходимо взять на себя государству и ресурсоснабжающим организациям.

Безусловно, успех проекта будет зависеть от возможностей доступа широких масс к финансовым ресурсам. С этой целью Правительству Российской Федерации необходимо создать систему льготного кредитования как предпринимательских инициатив, так и строительства индивидуального жилья в сельской местности, включая районные центры Нечерноземья.

Размер кредита, на мой взгляд, должен быть 10–15 млн рублей на срок до 20 лет при процентной ставке не более 3 процентов с мораторием по возврату платежей в первые три года.

Более того, для поощрения рождаемости представляется возможным и целесообразным списывать кредит на одну четверть с рождением каждого ребёнка, начиная со второго. И в итоге:



пять детей – и кредит полностью погашается. Таким образом, Нечерноземье могло бы одновременно стать территорией естественного демографического роста.

Не должны быть обделены вниманием и районные центры, малые города Нечерноземья. Это уникальное, культурное и историческое достояние России. Их сохранение и благоустройство за счёт региональных и федеральных программ и проектов, а также частных и общественных инициатив должно органично вписаться в общий контекст преобразований.

Энергию реконструкции Нечерноземья целесообразно подкрепить новым форматом организации местного самоуправления, который должен соответствовать историческим традициям, русской ментальности и был бы ответственным за полноценное всестороннее развитие территории и благополучия её граждан. В связи с этим предлагаю повсеместно организовать народные общины, можно назвать их советами, округами, земствами, волостями – кому как нравится, только не поселениями, как сейчас. Формироваться общины должны на основе профессионального и сословного представительства.

И в заключение. Роль науки в реализации этой судьбоносной задачи вижу в разработке по заказу Правительства Российской Федерации нескольких моделей территориальной,



социальной и экономической реконструкции конкретных муниципальных образований в различных регионах Нечерноземья.

Реализация данного проекта станет мощным стимулом для подъёма национального духа российского народа и консолидации страны. Проект реконструкции Нечерноземья с учётом его исторической перспективы предлагаю назвать «Русское Возрождение». Или, если уж совсем по-современному, – «Русский апгрейд».

Материал подготовлен при участии помощника сенатора Российской Федерации Е.С. Савченко В.И. Дейнеко.

НОВЫЕ ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ И ИСКУССТВЕННЫЙ ИНТЕЛЛЕКТ



Герман Оскарович ГРЕФ,
президент и председатель правления
публичного акционерного общества «Сбербанк России»

На 497-м пленарном заседании Совета Федерации в рамках «времени эксперта» по теме «Новые технологии и искусственный интеллект» выступил Г.О. Греф – президент и председатель правления публичного акционерного общества «Сбербанк России».

С начала 1990-х годов Герман Оскарович Греф трудился в мэрии Санкт-Петербурга, позднее был назначен на пост вице-губернатора Санкт-Петербурга. Работал первым заместителем Министра государственного имущества Российской Федерации, Министром экономического развития и торговли Российской Федерации. С ноября 2007 года Г.О. Греф возглавляет Сбербанк России. Сегодня это уже не просто ведущий банк России, а лидер в разработке и использовании самых передовых направлений в сфере цифровых технологий и искусственного интеллекта. Кроме того, он является председателем Попечительского совета Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики».

Г.О. Греф награждён многими государственными наградами.

Мы видим, как стремительно развиваются технологии в мире. 35 процентов мирового цифрового ВВП принадлежит Соединённым Штатам Америки, вторая крупнейшая страна – это Китай. Европа выглядит очень-очень небольшой на этой цифровой карте, потому что Европа пока, к сожалению, сильно отстаёт. Это касается, безусловно, технологий искусственного интеллекта, но и в целом «цифры» тоже.

Мы сегодня очень много говорим о том, что мир быстро меняется. Если попробовать назвать то слово, которое обозначает главный драйвер изменения мира, то это будет – «технологии». А внутри технологий, конечно, – «цифра». Цифровые технологии стали радикальным образом менять всё то, что мы делаем.

И каков же главный фактор, который создаёт нам дискомфорт в этом стремительно меняющемся мире? Это, конечно же, скорость происходящих с помощью искусственного интеллекта изменений, которая становится недоступной для восприятия людьми. Мы даже не успеваем осознать скорость этих изменений. И у людей возникает внутреннее напряжение – состояние неопределённости.

Это очень серьёзная проблема, которой мы начали заниматься в Сбере (создали специальную Лабораторию нейронаук и поведения человека). И мы видим, насколько важно изучать влияние современных технологий, цифровых технологий на людей, и на детей в частности. Ведь важно понимать, с какой скоростью люди адаптируются к технологиям, какие возникают искажения при переиспользовании технологий, что происходит с детьми, когда они зависают сегодня в девайсах и, к сожалению, во многом теряют свою способность к системному мышлению.

Скорость изменений приводит к тому, что очень быстро устаревают навыки, которые мы с вами, учившиеся в нецифровой школе, в нецифровом мире, могли раньше сохранять в течение всей жизни, однажды получив профессию. Сейчас мы видим очень быстрое изменение профессий, к которому, к сожалению, очень тяжело адаптироваться людям – в особенности представителям простых профессий: их очень быстро начинают заменять механизмы.

Если мы говорим, что технологии – это, наверное, сегодня самый главный драйвер перемен, то главные внутри

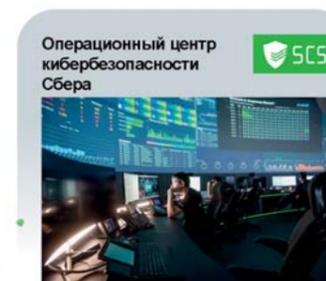


6G значительно превосходит 5G по всем ключевым характеристикам



Кибербезопасность: нагрузка постоянно растёт

- 80 тыс.** крупных DDoS атак отражается в год
- 16 тыс.** фишинговых сайтов блокируется в год
- 60%** почтового трафика содержит спам и вредоносный код



этих технологий – технологии искусственного интеллекта (далее – ИИ).

На знаменитой шкале (кривой) Гартнера оцениваются самые главные технологии, которые в следующий период времени будут определять всё мировое развитие. 60 процентов технологий, которые сейчас присутствуют на этой кривой, – это, так или иначе, все технологии, связанные с искусственным интеллектом. И поэтому искусственный интеллект сегодня называют технологией XXI века. Ещё его называют новым электричеством.

Что такое искусственный интеллект? Под искусственным интеллектом у специалистов принято понимать пять основных сфер.

Первое – это компьютерное зрение, когда машина с помощью камеры может видеть и распознавать изображение. Это могут быть совершенно различные изображения – тексты, картинки, динамичная среда.

Второе – это так называемые рекомендательные системы. Мы все оставляем следы в цифровом мире, и машина помогает нам сделать выбор, потому что сегодня просто гигантское, огромное предложение. И машина, изучая наши предпочтения, помогает нам делать непростой выбор.

Третье направление – это так называемые системы обработки естественного языка, или natural language processing. Это распознавание языка, его обработка. Это так называемая ге-

нерация голоса, который сегодня уже фактически невозможно отличить от голоса обычного человека, и синтез письменной и устной речи, синтез в том числе текстов.

В декабре мы опубликовали русскоязычную версию такой международной модели GPT-3, погрузив в неё огромное количество нашей классической литературы. И искусственный интеллект написал второй, несуществующий том «Мёртвых душ». Искусственный интеллект начинает писать статьи на уровне журналиста, и это, конечно, уже следующий шаг, попытка входа искусственного интеллекта в такую сферу, которая раньше считалась для него недоступной.

Пятое направление – это интеллектуальные системы поддержки принятия управленческих решений и любых решений человека.

Обычно говорят о двух разных искусственных интеллектах. Слабый искусственный интеллект обучен для решения какой-то одной задачи. Сильный, или универсальный, или общий искусственный интеллект нацеливает на решение универсальных задач. Об этом до недавнего времени вообще считалось неприличным говорить в профессиональных кругах, потому что считалось, что научить искусственный интеллект решать универсальную задачу, то есть сделать его максимально человекоподобным, нереально.



Мы проводим одну из крупнейших в мире конференций по искусственному интеллекту AI Journey, и в прошлом году на нашей конференции впервые в выступлении Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина была поставлена задача, раскрыта была такая сакральная сфера – работа над общим искусственным интеллектом. И удивительно (по поводу скорости мы с вами уже говорили), за год какое количество изменений произошло. В мире сформировано огромное количество научных команд, которые начали заниматься проблемой создания сильного ИИ, нацеленного решать универсальные задачи. И, конечно же, нам в этой гонке ни в коем случае отставать нельзя.

Искусственный интеллект кардинально меняет все сферы деятельности. Я уже сказал, что часто ИИ сравнивают с электричеством, потому что он не является вертикальной технологией. Это горизонтальная технология, которая проходит через все без исключения сферы человеческой жизни.

Следующий ключевой тренд – быстрое развитие так называемого интернета вещей. По консенсусному прогнозу, к 2030 году, то есть через 10 лет, к Интернету будет подключено примерно 500 миллиардов вещей, то есть на каждого жителя планеты примерно 60 вещей. И, конечно же, это потребует тоже технологического сдвига. Чтобы обеспечить такой интернет-трафик, потребуются совершенно новые технологии. Сегодня мы говорим о технологиях 6G.

Каждое новое поколение мобильных технологий внедряется всё быстрее и быстрее. По общему прогнозу (Samsung выпустил большое исследование на эту тему), к 2028 году появится технология 6G с огромными пропускными возможностями, практически исключая опоздание в передаче сигнала, позволяющая подключать на одном квадратном километре практически неограниченное количество всевозможных устройств из так называемого интернета вещей.

6G значительно превосходит по своим параметрам технологию 5G, которую только-только сейчас страны начинают разворачивать. Это новый скачок в будущее, потому что это, конечно, даст огромные возможности.

Мы фактически потеряем все проводные устройства, потому что они будут не нужны.

Оптическое волокно, которое мы тянем к каждому зданию, все провода внутри, которые сегодня ещё есть (в зданиях мы делаем разводки, устанавливаем роутеры, чтобы раздавать Wi-Fi, и так далее), – всё это уйдёт в прошлое. Фактически нам не нужны будут провода внутри никакого здания, даже самого технологически оснащённого, потому что возможность пропуска технологий 6G позволит закрыть все потребности в трафике.

Мы говорим и о том, что появится новая виртуальная реальность, которая сегодня называется смешанной реальностью. Её ещё пока нет, но над ней работают учёные. Новый шаг – это создание полного аватара человека, в том числе его внутренних органов, который позволит в режиме реального времени отслеживать состояние здоровья человека – повышение давления, состояние его кровеносной системы и так далее. Это станет квантовым скачком в развитии медицины, послужит увеличению продолжительности жизни человека и качества его жизни.

Что делают технологии в нашем обществе? Они меняют всё: они меняют жизнь каждого человека, они меняют бизнес, они меняют государственную систему управления.

Мы видим, что появляется новое поколение, которое совершенно иначе воспринимает онлайн, которое привыкло к тому, что живёт в этой среде. И примерно через 10 лет 35 процентов нашего населения будут называться так называемым населением диджитальным. Мы с вами представляем поколения X и Y, и нас называют (нам придумали такое определение) цифровыми мигрантами. А вот следующее поколение, поколение наших детей и внуков, – это уже дети, которые рождены в «цифре».

Мы должны чётко понимать, что делать, чтобы не только самим внедриться в этот цифровой мир, но и передать наши ценности вот этому поколению – Z и Alpha, помочь ему сформировать собственные ценности, сохранить их когнитивные способности, сохранить их способность к самостоятельному мышлению. Это серьёзнейшая задача, которая стоит сегодня на повестке дня и над которой, в том числе, мы работа-

ем, изучая, как это можно сделать уже в онлайн-мире, потому что офлайн, к сожалению, мы до этих детей достучаться, вероятнее всего, не сможем.

Мы видим, что будет меняться буквально всё. Эти дети совершенно по-другому воспринимают мир.

Мы видим, что радикально поменяется способ общественного взаимодействия. Это сегодня такой тренд, который называют – от PR к SMM и SML. То есть social media marketing – это маркетинг в социальных сетях, и social media listening – это автоматизированный сбор всей обратной связи во всех социальных сетях и реакция на них.

Какой новый вызов, один из серьёзнейших вызовов, на мой взгляд, сегодня «родили» новые технологии? Это, конечно, вызов кибербезопасности, приватности жизни человека, созданию защищённых систем. Сначала – защита системы, а потом её развитие, потом наполнение её данными. Это является сегодня колоссальнейшим вызовом.

Сбербанк в прошлом году был назван лучшим банком в области кибербезопасности в мире. Мы очень много времени уделяли созданию центра кибербезопасности. На сегодняшний день мы являемся самым атакуемым учреждением Европы. Каждый день искусственный интеллект внутри нашего центра кибербезопасности анализирует миллиарды событий. И за весь этот период времени мы не допустили ни одного проникновения в наши системы и, более того, на 97 процентов (это статистика) защищаем наших граждан от хакеров, даже когда мошенники убедили их сделать перевод и человек сам переводит деньги преступнику.

Так вот, в 97 процентах случаев наши алгоритмы распознают злой умысел, останавливают эти транзакции, связываются с человеком и человек подтверждает, что он делал эту транзакцию, а мы ему говорим, что это был мошенник. Может быть, кто-то из вас сталкивался с такого рода ситуациями – когда наша система автоматически останавливает транзакции. Иногда это вызывает, может быть, дискомфорт (вы хотите сделать платёж, а искусственный интеллект думает, что вы попались мошенникам), но тем не менее это критически важно для защиты. И кибербезопасность – это ключевой тренд.

К сожалению, в кибератаках на всех нас мошенники тоже используют тех-

нологии ИИ – так называемые технологии deepfake, когда может быть смоделировано ваше изображение, ваш голос, могут звонить с номера телефона, который принадлежит вам, и говорить вашим голосом. И это всё, конечно, гигантская угроза. В общем, нормальному человеку, честно говоря, бороться с этим чрезвычайно тяжело, и здесь на помощь должны прийти мощные системы защиты человека от подобного рода подделок.

Несколько слов я хотел бы сказать ещё о том, как искусственный интеллект будет менять технологии государственного управления. Если мы посмотрим на то, как сегодня государство осуществляет свою деятельность, то увидим, что примерно 85 процентов госслужащих заняты предоставлением государственных услуг – выдачей разрешений, лицензий и так далее и лишь порядка 15 процентов – той деятельностью, которая связана с управлением изменениями и проектной работой. Так вот, в самые ближайшие годы это соотношение поменяется на обратное, потому что автоматизированные системы будут оказывать рутинные услуги и практически в режиме онлайн. Люди, которые сидят и выдают справки, запрашивают что-то и так далее, будут не нужны, и они потеряют свою работу. Но значительно увеличится количество специалистов, которые будут нужны для того, чтобы описывать процессы, делать их проще, изучать потребности людей и придумывать новые системы, которые бы позволили людям предоставлять новые и очень удобные услуги со стороны государства.

И государство должно стать бесшовным, то есть незаметным, оно должно стать безбарьерным, безбюрократичным. И в этом смысле резко изменится роль государства – государство станет значительно более дружелюбным гражданину и встанет на службу гражданину, и это, конечно, радикально изменится как раз в том числе с помощью технологий.

Для госуправления искусственный интеллект может (это то, что мы уже сегодня делаем) использоваться в судебной системе, у нас большая работа идёт с нашими судами. И мы работаем сегодня с целым рядом министерств по внедрению систем искусственного интеллекта.

Приведу такой пример. Сергей Нарышкин (он возглавляет Российское

историческое общество) попросил нас попробовать расшифровать рукописи, которые много лет лежат в архивах и нечитаемы. Так вот, искусственный интеллект буквально за несколько часов расшифровал рукописи Петра I с точностью более 90 процентов, и делает он это более точно, чем человек, потому что сделать посимвольную расшифровку – это гигантская работа, это работа на сотни лет. Системы искусственного интеллекта позволили достаточно быстро провести её. И сейчас мы совместно с Российским историческим обществом продолжаем эту работу, и мы сами удивились очень интересно-му результату.

Гонка за искусственный интеллект сегодня является одной из главных гонок в мире. Более 35 стран утвердили стратегии развития искусственного интеллекта. И Россия в прошлом году указом Президента тоже утвердила Национальную стратегию развития искусственного интеллекта на период до 2030 года.

С помощью ИИ экономика может получить дополнительное примерно 15,5 трлн рублей, причём фактически без каких-либо дополнительных издержек. Это сравнимо с ВВП крупнейших стран в мире.

Очень часто говорится о том, что искусственный интеллект поглощает рабочие места, но по исследованию, сделанному целым рядом компаний, мы видим, что искусственный интеллект создаёт огромное количество новых рабочих мест, и будет создано примерно 58 млн новых рабочих мест благодаря тому, что возникают новые потребности.

ИИ применяется в области медицины, радикальные изменения в этой сфере сейчас происходят. И могу сказать, что мы, конечно, очень внимательно за этим следим и не просто следим, мы создаём систему искусственного интеллекта для медицины. В условиях пандемии мы предложили целый ряд решений, которые упростили работу наших врачей и позволили значительно быстрее диагностировать COVID, в удалённом режиме это делать, и позволили заболевшим гражданам не выходить из своих квартир, из своих домов.

Гигантские изменения происходят в сфере образования (как высшего, так и школьного образования) с помощью ИИ. Сейчас весь мир находится в поиске новых моделей образования.

Технологии ИИ меняют традиционные модели государственного управления



Иллюстративно

ИИ как доступ к знанию прошлых веков

90% рукописных документов никогда не были прочитаны и лежат в архивах



Соревнование по распознаванию рукописей

97,6% рукописей правильно распознается

20 минут для расшифровки 700 страниц рукописной книги

Историкам понадобится 300 лет, чтобы распознать 100 млн нерасшифрованных страниц

Развитие регулирования ИИ в ключевых отраслях



Когда три года назад мне подарили книжки по искусственному интеллекту на китайском языке, которые были изданы для обучения детей в детском саду, я посчитал, что это смех просто. Но когда мне прислали через год-полтора такие же книжки из Америки, я начал внимательно смотреть, что это за книжки. Там на картинках очень просто объясняют, что такое искусственный интеллект, как это работает и так далее. И оказалось, что на самом деле маленькие дети начинают потом моментально ориентироваться в технологии уже в средней школе.

Пока мы думали, как что-то такое делать в младшей школе, конкуренты нас опередили – они начинают с детских садов. Конечно, мы очень консервативны в том, чтобы привносить технологии в младшую школу и в детские сады, но всё же давать детям азы технологических знаний в таком раннем возрасте – это, наверное, правильный подход.

Несколько слов я хотел бы сказать об ИИ в Сбербанке. Мы очень много занимаемся искусственным интеллектом. Это вещь, которая называется моделью зрелости искусственного интеллекта в банке. С 2018 года, всего за два года, мы прошли большой путь, если учитывать шесть элементов, по которым меряются, собственно говоря, зрелость компаний, зрелость государств в области искусственного интеллекта. И сейчас такие метрики во исполнение указа Президента о развитии искусственного интеллекта в стране мы делаем для всех отраслей экономики, для органов государственной власти и для компаний. Первыми мы померили себя.

Но нам есть куда идти и идти. До идеальной модели нам ещё, к сожалению, нужно будет двигаться несколько лет. Главное, что мы для себя провозгласили: каждый продукт и каждый процесс в банке должны быть внутри с искусственным интеллектом.

В «СберБанк Онлайн» в прошлом году появился голосовой помощник. Можно задать ему вопросы (какой курс акций, какой курс доллара, по какому курсу можно обменять валюту и где), спросить о погоде, поговорить с ним или сделать перевод, или купить ценные бумаги голосом. И, поверьте мне, это делать достаточно просто. Сегодня 64 миллиона человек в стране могут пользоваться этим.

Мы сегодня изучаем потребности с помощью искусственного интеллекта

и предоставляем каждому клиенту персонализированные предложения, а не делаем это россыпью – для всех одно и то же.

Мы изменили наши процессы. Сегодня для юридического лица кредит можно получить за семь минут. Но пока это не касается всех продуктов. Обратное кредитование – самый распространённый продукт, на реализацию которого раньше уходило три-четыре недели, сейчас мы это делаем за семь минут.

Для физических лиц 99 процентов всех решений принимается автоматизированным искусственным интеллектом.

В прошлом году мы вывели на рынок целое семейство голосовых помощников и такого рода инструментов, которые позволяют в каждом доме, в каждой квартире получить помощника, который будет управлять в том числе и «умным» домом. И в этом году мы начинаем производить такого рода элементы управления «умным» домом. Уходя из дома, вы можете сказать: «Салют», выключи свет или отключи электричество», и он сделает это во всём доме, или: «Поставь кондиционер на такую-то температуру», или задать параметры температуры в доме. И это всё в ближайшие годы будет естественным элементом, наверное, буквально каждой квартиры.

Наше устройство SberBox, которое мы постарались сделать максимально доступным, позволяет каждую панель, в том числе старую (у нас страна не очень богатая, и порядка 70 процентов парка телевизоров – это старые панели), сделать «умным» телевизором.

Мы занимаемся самоуправляемыми автомобилями, мы занимаемся внедрением облачных технологий и технологий искусственного интеллекта в школьные платформы.

И, конечно же, невозможно говорить о технологии искусственного интеллекта, если у вас нет современной облачной платформы. Без этого не бывает искусственного интеллекта. Искусственный интеллект всегда базируется на больших данных. Большим данным требуется структурированная облачная инфраструктура, переход на которую Правительство у нас сейчас намечает.

И я хочу сказать, что при поддержке парламента Правительство сейчас проводит громадную работу в этом направлении. И Председатель Правительства глубоко понимает эту тему, и

вице-премьер, и Министерство цифрового развития сейчас прилагают просто гигантские усилия к тому, чтобы нам опередить опять-таки конкурентов и создать суперсовременную цифровую инфраструктуру. Мы стараемся во всём этом помогать нашему Правительству.

В заключение я хотел бы сказать несколько слов о регулировании – о том, что относится к вашей компетенции, глубокоуважаемые сенаторы.

Три ключевых вещи требуют наблюдения и регулирования.

Первое – это данные. Искусственного интеллекта без данных не бывает. Если мы перерегулируем обращение данных, то возникнет такая ситуация, которую имеет сегодня Европа: выпущенная директива GDPR фактически остановила исследования в области искусственного интеллекта с огромными штрафами для компаний, и фактически все крупные компании, занимающиеся этой тематикой, стали избегать европейской резиденции. У нас тоже был исследовательский центр в Европе, мы его закрыли, перевели в Россию и Беларусь, чтобы избежать угрозы гигантских штрафных санкций.

С другой стороны, есть три модели регулирования данных, которые на сегодняшний день мы видим в мире. Первая – это Китай, это так называемое государствоцентричное регулирование, когда государство считает, что все данные принадлежат ему. Эта модель имеет свои плюсы и минусы (это, конечно, не короткий разговор), но в Китае искусственный интеллект развивается сегодня просто гигантскими темпами. Китай поставил задачу к 2030 году стать абсолютным лидером в области искусственного интеллекта.

Вторую модель используют Соединённые Штаты Америки. Это корпоратоцентричное регулирование, когда больше прав на данные предоставляет корпорациям.

И третья модель – это гражданоцентричная Европа. И это очень серьёзный вопрос, который, конечно, должен найти регулирование в нашей стране. Но я думаю, что нахождение своего пути, по которому мы пойдём как страна, требует очень детального, взвешенного, серьёзного разговора политиков и экспертов.

Есть такая африканская поговорка: каждое утро газель просыпается с мыслью о том, что если она не сможет убе-

жать от льва, то станет чьим-то завтраком; каждое утро лев просыпается с мыслью о том, что если он не сможет догнать самую медленную газель, то останется голодным. Вывод такой: не важно, кто вы – газель или лев, когда встаёт солнце, вам нужно бежать.

Счастье заключается в том, что Россия на той карте развития цифровых технологий, с которой я начал свое выступление, является во многом самодостаточной страной. Если у нас какие-то сферы были упущены, то здесь, слава богу, хорошая фундаментальная подготовка позволяет нам конкурировать. У нас есть прекрасные компании – Яндекс, Mail.ru. Сейчас очень многие компании, такие как СИБУР, «Роснефть», «Газпром нефть», занимаются внедрением искусственного интеллекта. Пришла очень сильная команда в Правительство, которая очень хорошо понимает эти цели.

У меня большой энтузиазм на эту тему, и я считаю, что все мы как одна большая команда можем выдвинуть нашу страну в число одних из лидеров по внедрению искусственного интеллекта. А искусственный интеллект будет во многом определять все остальные сферы деятельности.

Поблагодарив Г.О. Грефа за интересное выступление, Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко подчеркнула важность его активной просветительской деятельности: «У людей много тревог связано с развитием новых технологий, искусственного интеллекта: будет ли существовать та или иная профессия, может быть, аватары человека заменят их на рабочих местах и так далее.

Второе – Вы не просто просветительской деятельностью занимаетесь, а реализацией, внедрением этих технологий, что очень важно, на примере Сбербанка (это, наверное, лучший в мире на сегодня банк по внедрению вот этих новых современных технологий) и на практике показываете, как это работает.

И поэтому Ваше выступление имеет для нас не только содержательно интересный характер. Я считаю, необходимо на опережение заниматься правовым регулированием развития технологий и, как правильно Вы сказали, найти баланс, с тем чтобы не перерегулировать и, наоборот, не недорегулировать».

(Публикуется по стенограмме 497-го пленарного заседания Совета Федерации.)

СЕВЕРНОСТЬ РОССИИ И НАСЛЕДИЕ ПЕТРА ВЕЛИКОГО



Андрей Владимирович ГОЛОВНЁВ,
директор Музея антропологии и этнографии имени Петра Великого
Российской академии наук, доктор исторических наук, профессор,
член-корреспондент РАН

Перед нами сейчас – неординарная задача: здесь, в этом зале, зале сената, почувствовать Север. До моего выступления вы даже сегодня уже рассматривали вопросы, касающиеся развития Арктической зоны Российской Федерации, что помогает сориентироваться мне самому и настроить вас.

Вы знаете, что северное направление ассоциируется с Полярной звездой, и вообще Север называют высокими широтами, потому что географически далеко и астрономически высоко (к Полярной звезде) – это одно и то же направление. Для того чтобы оказаться там, хотя бы начать отсчёт с высокой Арктики, я предлагаю вам на мгновение оказаться на острове Жохова – это своего рода реинкарнация Земли Санникова. Он расположен на 76-й широте и соответствует примерно тому месту, которое в своё время искал барон Толль и о котором писал академик Обручев. Земля Санникова действительно существует, но с поправкой на 9,5 тыс. лет. Именно тогда, в глубоком мезолите, там, на острове Жохова – это Новосибирские острова – существовала жизнь. Причём это была очень интересная жизнь. Там жили люди, которые занимались охотой на белого медведя. По всей видимости, эти люди – истинные покорители Ар-

ктики. Сейчас археологи называют их носителями культуры Сумнагин.

Мне посчастливилось участвовать в археологической экспедиции, раскопавшей останки этой интереснейшей, загадочной, почти мифической культуры. Именно там написаны строки песни – моей песни, мои строки, которой я сейчас начну своё выступление. Итак, первый куплет с припевом из песни об острове Жохова:

Снова снег, целый день только снег,
целый век.

Берега заметает снегами пурга.

Ни души, только крест у скалистых
вершин

Да крыло белой птицы под белой
скалой.

Миражу не поверю, закрою глаза,
Расскажу, если будет, кому рассказать
Про не-жизнь, про не-землю и про
не-весну.

Миражи, расскажу вам по вашу страну.

Острова, белые, снежные,
Острова, понапрасну открытые.
Были вы чьей-то надеждою
Навсегда среди льдов позабытою.

Чёрный дым, где-то там, где кончаются
льды...

Андрей Владимирович Головнёв – российский этнолог и антрополог, специалист по истории народов Северной Евразии, директор Музея антропологии и этнографии имени Петра Великого (Кунсткамера) Российской академии наук.

А.В. Головнёв в 1980 году окончил Омский государственный университет имени Ф.М. Достоевского, в 1995 году защитил докторскую диссертацию «Самодийцы и угры Западной Сибири: комплексы традиционных культур», в 2003 году избран членом-корреспондентом Российской академии наук по отделению историко-филологических наук.

Научные интересы А.В. Головнёва связаны с изучением народов и культур Арктики и Субарктики, он успешный исследователь-полевик с 40-летним стажем экспедиционных работ, является основоположником научной школы «Антропология движения», специалистом в области вопросов национальной и этнической идентичности, истории и теории колонизации, мифологии.

Одним из первых в России А.В. Головнёв использовал средства кинематографа для создания этнических образов, снял 10 этнографических фильмов, которые были отмечены призами российских и международных кинофестивалей. Помимо исследовательских работ, он занимается активной преподавательской деятельностью, а также является автором более 280 научных публикаций.

А.В. Головнёву присуждена Государственная премия Российской Федерации в области науки и технологий 2019 года за вклад в изучение культурного наследия народов Арктики.

Публикация подготовлена на основе яркого выступления А.В. Головнёва на 498-м пленарном заседании Совета Федерации в рамках «времени эксперта».

Я уже произносил фразу о том, что не только в Арктике хорошо виден человек, но и из Арктики хорошо видно человечество. Особенно – Россия. Презентация, которую я предлагаю вашему вниманию, называется «Северность

России и наследие Петра Великого». Это два пересекающихся измерения. Итак, северность. Прежде всего, что видно с этой точки необитаемых островов 76-го градуса северной широты? Видно пространство, огромное, трудно осва-

иваемое и тем не менее контролируемое людьми.

Когда я складываю археологию и этнографию, этнографию так называемых малочисленных коренных народов Севера, выявляется одно замечательное качество – контроль над пространством. Люди Севера, которых когда-то называли малыми народами, в действительности представляют собой культуры больших пространств. Я бы сказал, это высочайшее достижение – умение не только адаптироваться к сложнейшей экологии, но и контролировать пространство. Контролировать очень динамичное пространство: высокая Арктика – это наплывы и спады жизни, бесконечная череда состояний, ритмика природы.

Точно так же ведёт себя человек. Его искусство манёвра исторично. Достоинно внимания то, насколько люди Арктики владеют технологиями движения. Это не только глубокая традиция, это будущее. Они на самом деле – люди движения. Валентина Ивановна Матвиенко, представляя меня, упоминала, что я – теоретик движения. И я в этом отношении являюсь учеником кочевников. Я впервые именно в ненецком кочевье почувствовал удовольствие от движения. Не стремление завершить движение, а удовольствие от движения.

Эта философия движения удивительно современна. Они умеют это делать, кочевники, они больше живут в караване, чем на стойбище. Представьте себе, амплитуда кочевания – 1500 километров, и около 100 раз приходится менять место стоянки. То есть в большей степени они находятся в динамике, чем в статике.

Эта этнография удивительным образом совпадает с тем, что нам даёт археология, которая подсказывает, что наши далёкие прапрапрапредки, останки которых найдены в Олдувайском ущелье, в Африке, на Восточно-Африканском рифте, обладали ногами, строение которых свидетельствует о том, что они больше бегали, чем ходили.

Итак, движение и человечество, развитие культур, расселение человека по планете – это быстрое движение. Мы это недооцениваем. Нам кажется, что всё происходило в каких-то уютных пещерах. В действительности – именно в движении формировалось человечество. В этом смысле движение – не только вчерашнее, но и сегодняшнее, его разные диапазоны, движение в киберпространстве, движе-

ние в космосе – это всё технологии примерно одного и того же порядка. Иначе говоря, мы видим в культурах Арктики то самое раннее человеческое, исконно человеческое свойство, которое сегодня для всех актуально. И как когда-то из так называемых примитивных языков рождалась компьютерная Basic-теория, сегодня может и должна родиться теория движения, теория мобильности.

Я не очень люблю популярное сегодня выражение «устойчивое развитие». Хотя бы потому, что оно закрывает диапазон, который не менее важен – «изменчивое развитие», владение искусством манёвра. Это не менее важно сегодня. Вы все свидетели, как неожиданно и бурно развивается и меняется XXI век. И готовность к этим изменениям – очень важное качество. Повторяю, вот она – древнейшая человеческая культура, которая в значительной степени открывает ключ к этому искусству – развиваться изменчиво.

В дополнение к нашим записям, которые сегодня возможны благодаря технологиям не только кино, но и замеров движения, мы получаем иероглифику движения. Мы говорим о движении новым языком. Мы не описываем словами – словами бесполезно описывать движение, а вот изобразительным языком очень удобно. Вот, на слайдах, – некоторые фрагменты наших записей, которые показывают, что технологии кочевников должны быть использованы максимально при любых новых освоениях той же самой Арктики. Вот пример одного и того же пространства, так называемый Хребет Ямала, по которому движутся два каравана – поезд Газпрома и караван ненцев-кочевников. Это модели освоения. Очень важно, чтобы качества, которые выработаны тысячелетиями арктическими кочевниками – а именно модульность, трансформность, мобильность – были использованы в современных технологиях освоения Арктики.

Вскоре я поеду на Таймыр заниматься экспертизой норникельских неприятностей. Характерная для индустриальных гигантов неуклюжесть, конструкции больших размеров, непродуманность их сменяемости – свидетельство того, что индустрии как раз не хватает изящества кочевников, их лёгкости, модульности, разборности и трансформности. А между тем уже существуют проекты шагающих городов, подвижных станков.

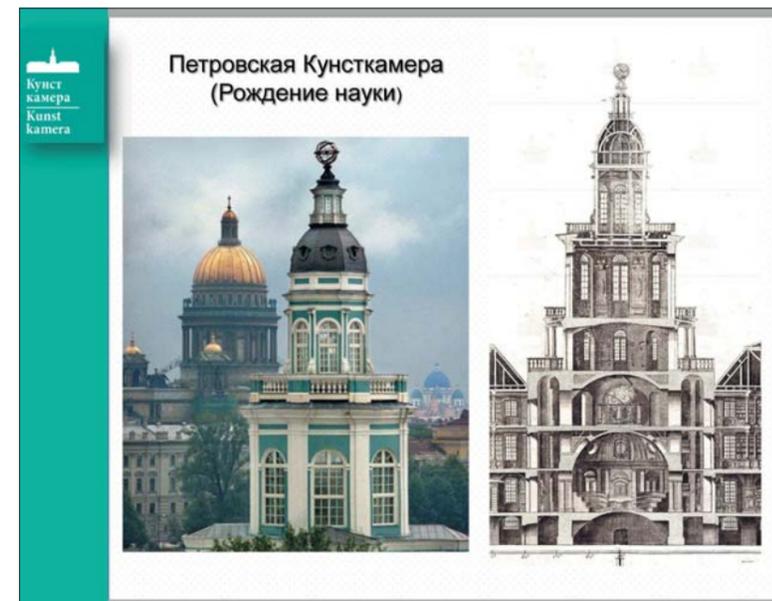
Сейчас я переключаюсь с достоинств народов Арктики на северность России. Речь идёт о том, что сама по себе Россия, если мы взглянем на неё с высоких широт, оказывается страной Севера. Удивительно, что северность – самая незаметная ипостась России, потому что её не надо никому доказывать, потому что она очевидна для российской идентификации. Мы, действительно, – самая северная страна планеты по общим масштабам, по километражу, по границе с Арктическим океаном. Удивительно, но именно северность оказывается самой надёжной, самой устойчивой, если говорить об устойчивом развитии, опорой российской идентичности. Она неявлена, но следует обратить внимание на эту недоявленность российской северности.

Существует неразрешимая дилемма, бинаризм, кстати, крайне вредный для общественного сознания, особенно для российского, противопоставление до взаимного уничтожения: да или нет, что мы – Европа или Азия? Мы нашли оптимальный, как нам кажется, вариант, обозначая себя Евразией. Но на самом деле есть идентичность, которая без претензии на доминирование комфортна и удобна; она для России как спиной хребет – северность.

Наши соседи-скандинавы испокон веков живут с этой северностью. Этим начинается и завершается их самоопределение. Они – Nordic Countries, норманны, северяне. Они просыпаются северянами и ложатся спать северянами. Мы тоже северяне. Причём северность является собою начало российской истории.

Напомню о призвании варягов: путь «из варяг в греки» лёг в основу русской коммуникации, государственности. Именно с севера на юг происходило становление нашего отечества. Рюрик далеко не прошёл, а Олег прошёл – именно с севера на юг. Вспомните, что Владимир и Ярослав, князья, которые являются создателями русского государства и права, прошли тем же путём – изначально из Новгорода вместе с варяжской дружиной они пришли и сели на Киевский стол.

Таким образом, Русь складывалась именно с Севера. И археология подтверждает, что при всём величии Киева северная Старая Ладога, Рюриково городище, чуть позже Новгород, а также Гнёздов и другие города по Днепру и Волге стали собственно Русью. Это



распространение шло с севера на юг. Киев – одна из поздних фаз развития русскости и русского пространства.

Почему «мать городов русских»? Потому что – крестная мать; возвышение Киева связано с распространением христианства, которое шло с юга, через Киев. В этом отношении Киев определённо может называться крестной матерью русских городов. Но собственно русскость шла своим путём с Севера.

Обращаю ваше внимание, что эта северность остаётся будто в легендах, будто в мифологии, в какой-то недосказанности. Как Земля Санникова. Как легенда о призвании Рюрика и братьев, как легенда о златокипящей Мангазее. Между тем Север действительно был самой богатой областью Руси. Великий Новгород был по пространству, влиянию и экономическому состоянию соотносим с Ганзейской лигой. Самодостаточен в экономической политике, во внешней политике. (Упомянем здесь слово «колонизация» в хорошем смысле, потому как – механизм движения всего живого на планете).

Так вот, новгородская колонизация охватила огромное пространство, причём её отличал сетевой партнёрский стиль. Новгородская колонизация существенно отличается от московской, которая имела больше административные акценты. И новгородская опережала московскую по времени примерно на полтысячелетия.

Северная Русь в лице Новгорода, поморов и других, им близких, охватила северные пространства и Сибирь очень рано. Первые упоминания о самояди датируются 1092 годом. Когда казаки появились в низовьях Оби, они с некоторым удивлением обнаружили, что там давным-давно существует род Яши Вологжанина. Причём в составе ненцев. Тогда ненцев называли «самоядь» или даже «кровавой самоядь», и среди этой «кровавой самояди» жил-поживал род Яши Вологжанина.

Этот северный русский поток по существу предопределил распространение Руси по северу Евразии от океана до океана. Это – пространство российской северности. В этой северности есть мировоззренчески важные категории, а именно – отсутствие крепостного права.

Новгород был городом, который был славен своей демократичностью, и даже скандинавы, которые приезжали в Хольмгард (так они называли Новго-

род), удивлялись, насколько демократичны его порядки. Это неплохая опора из числа идеологических, из числа мировоззренческих. Важно отсутствие крепостного права на Севере и в Сибири. Если эти северные данности взять за основание, то окажется, что крепостное право и прочие вариации рабства – временные и привнесённые, а не основные и не исходные. Это лишь одна из мировоззренческих проекций северности.

Я с интересом заметил, что по ходу истории северность Руси и России активировалась несколько раз, причём в самые напряжённые периоды. Первый раз, понятно, – при складывании Руси. Второй раз очень ярко – в момент Смуты, когда князь Михаил Васильевич Скопин-Шуйский вместе со вспомогательными отрядами шведов взял Москву рейдом с севера. Пётр Великий был тем, кто построил северную столицу и определил северное направление российской политики. Санкт-Петербург – не только окно в Европу, но и окно на Север. И до сих пор Санкт-Петербург является опорной точкой северности России. Позднее северность подняла на щит Советская власть с её поэтикой Арктики, поэтикой Севера, равной поэтике освоения Космоса.

Упомянув царя Петра, следует отметить, что строительство империи и нации также связано с идеологией северности. Одним из инструментов нациестроительства в то время была наука. Мне посчастливилось в ряду моих путешествий отправиться в далёкое, или глубокое, путешествие по основанной им Кунсткамере. Когда меня спросили, насколько оправдана смена судьбы путешественника на кресло директора Кунсткамеры, я отреагировал: может быть, Кунсткамера – самое большое путешествие в моей жизни. Это действительно так. Это 300 лет истории мысли, истории России, истории её самосознания. Вы можете подняться по этажам Кунсткамеры, и вам откроется история науки, история самопознания империи.

Именно в тот момент, когда Петром была создана Кунсткамера, империя, раскатившаяся от Атлантики до Тихого океана, начала себя познавать в обратном направлении – с востока на запад. Именно тогда молодые академики, созданные из Германии и других стран Европы (тогда, кстати, шла утечка мозгов в обратном направлении, не с вос-

тока на запад, а с запада на восток) участвовали в деятельности Академии наук, которая изучала и инвентаризовала ресурсы империи. И в том числе обнаружила, что империя состоит из множества народов.

Именно тогда сложилось убеждение, что облик России – это прежде всего многонациональность, и весь XVIII век эта идея утверждалась. Была даже мода на этничность; императрица Анна Иоанновна проводила «парады народов»; именно тогда в России зародилась этнография, наука о народах – да, с участием иностранцев, но именно на пространстве России, потому что невозможно проехать Россию и не стать этнографом. Это безусловное достоинство, конкурентное преимущество нашей страны. И сегодня эта идея продолжает доминировать, что бы ни предлагалось взамен.

Есть много ярких концепций по поводу этнического разнообразия, многонациональности, многонародности, «нации наций», как об этом часто говорит мой друг академик Тишков. Эта идея тоже рождена в Кунсткамере. Когда вы поднимитесь на третий этаж башни, вы увидите «конференцкий стол», за которым когда-то шла дуэль между Ломоносовым и Мюллером, спорившими о происхождении имени и народа русского. Я сейчас не буду вдаваться в эту полемику, которая выплывала российской идентичностью. Обращаюсь в данном случае к ещё одной интереснейшей стороне, которая связана непосредственно с Кунсткамерой. Повторяю: это колыбель российской науки. Рядом с ней, из неё выросла Академия наук. Это – мать музеев России, Кунсткамера – музей антропологии и этнографии.

Меньше двух лет осталось до юбилея царя Петра, создавшего Кунсткамеру. Это его любимое детище: отсюда пошло познание, отсюда пошла наука. Для Кунсткамеры сами императоры собирали коллекции – вообще, царское это дело – покровительствовать Кунсткамере, как сказали бы, наверное, Пётр Алексеевич и Николай Александрович. Это увлечения Петра от «А» до «А»: от астрономии (запредельно внешнего) до анатомии (запредельно внутреннего). Между ними – весь диапазон наук.

Мы хотим воссоздать экспозицию Башни Кунсткамеры, сделать реконструкцию Петровской Кунсткамеры, того театра мира, с которого она начи-

налась. Хотим подарить отцу нации на юбилей реконструкцию Кунсткамеры. У нас есть необходимые разработки, у нас работают замечательные дизайнеры, мы готовы к исполнению этого замысла. Но у нас есть и затруднения, и я обращаюсь к господам сенаторам – не с жалобами, но с просьбой о поддержке. Вы знаете, что самое неприятное на просторах нашей славной державы состоит в межведомственности. Кунсткамера – это высокого уровня научное учреждение. Мы относимся к Министерству науки и высшего образования. Мы – символ Академии наук, наше здание – не что иное, как символ РАН. Так вот, сложность состоит в том, что по принципам распределения средств для Министерства науки и высшего образования музейное дело – не профильное, не целевое. Представляете, какая странность! Мы не можем заниматься музейным делом, во всяком случае, оно – вне официального распределения средств, это хобби. И поэтому Кунсткамера стареет, хотя нуждается в обновлении! Я не хочу ни в коем случае делать из неё новый музей. Наш замысел, наоборот, состоит в восстановлении лучших экспозиций всех времён. Как этнограф я стремлюсь к тому, чтобы сегодняшнее представление о Кунсткамере будто это музей уродцев уступило место новому, развивающемуся по траектории «от уродов – к народам». Действительно, Кунсткамера – это музей-планета! Это музей науки, эволюции науки.

По последним непроверенным слухам, министерство наше изыскивает возможности творчески отнестись к существующим нормативам, или в развитие их – к распределению средств, и поддержать нашу инициативу создания экспозиции «Петровская Кунсткамера». Я очень надеюсь, что сенаторы поддержат эту идею и найдут вместе с руководителями министерства (или министерств) возможность соотнесения музейного дела и научного дела. А ведь в Министерстве науки и высшего образования – большой музейный фонд. Неужели нельзя проложить арки финансирования по музейному делу – в Министерство науки и высшего образования, а по научному делу – в Министерство культуры? Вот с этими просьбами, уважаемые сенаторы и Валентина Ивановна, я обращаюсь к вам. И, конечно, с пожеланиями северного, арктического здоровья!

РЯЗАНСКИЕ УЗОРЫ

В Реестре объектов с географическим указанием и наименованием мест происхождения товаров Федеральной службы по интеллектуальной собственности «Рязанские узоры» значатся под номером 5. Дата государственной регистрации – 10 августа 1994 года.

О том, что такое рязанские узоры, в реестре в графе «Указание товара» сказано: «Строчевышитые изделия: бельё столовое и постельное, скатерти, платки носовые, салфетки, занавески, портьеры. Одежда: мужская, женская, включая детскую, текстильная галантерея. Строчевышитые изделия содержат счётную гладь, роспись, стяги, цветную перевить, мережки, цветную и белую строчки с настилом и штопкой, крест, поддѣвчатый шов, косички, в сочетании вышивки с гладкими, полосатыми, клетчатыми, набивными тканями с использованием декоративных дополнений, выполненных в технике росписи и фотопечати, сочетающих в одном изделии различные технические приёмы вышивки и ниток, разнообразных по материалу и фактуре с применением декора, аппликаций, нашивок из тесьмы, лент, металлических украшений на гладкокрашеных, клетчатых и набивных тканях, сохраняющих традиционный колорит, включающий различные оттенки красного, и дополнительными вкраплениями жёлтого, зелёного, синего цветов в традиционном орнаментально композиционном решении».

Узор рязанской вышивки, на первый взгляд, кажется незатейливым: красочный по цвету, с чётким геометрическим рисунком. Однако сквозная вышивка – белая строчка, где узор выполняется по мелкой сетке, или цветная перевить с ярким колоритом и простотой фактуры всегда были высшим достижением в рукоделии.

Ведущий цвет рязанской вышивки – насыщенно красный, со вставками синего, зелёного, жёлтого и чёрного. В изделиях сохраняются местный ко-

лорит узоров и расцветки, старинные приёмы исполнения.

При создании женского платья используются народный крой, характерный для одежды этих мест, сочетание гладкокрашеной ткани с набивными ситцами, сатинами в клетку, полоску, горошек. Привычный узор вышивки зачастую дополняется узким кружевом по самому узору. Искусная вышивка придаёт законченность отделки и праздничной, и будничной одежды.

Богато орнаментированный рязанский народный женский праздничный костюм конца XIX – начала XX веков составляет существенную часть отечественного традиционного наследия и современного художественного творчества. Он наделён ярким художественным своеобразием, особой архаичностью компонентов и декора, богатством духовным содержанием, явленным в его отточенной веками художественной форме.

Несмотря на то что рязанский костюм давно признан самобытным явлением национальной художественной культуры, а отдельные экземпляры представляют наиболее ценную часть фондов отечественных музеев, в его изучении осталось ещё немало обширных лагун. К числу наименее исследованных вопросов относится искусство орнаментации, во многом определившее региональную художественную специфику рязанского костюма.

Первые краткие заметки о рязанской народной культуре существовали уже в XVI–XVIII веках и при-

надлежали путешественникам и участникам академических экспедиций. Историографию данной темы можно рассматривать со второй половины XIX века, когда в науке впервые возник серьёзный научный интерес к культуре и истории Рязанского края. Начало систематическому изучению – сбору материала и описанию крестьянской одежды – положила деятельность Императорского Русского географического общества и Рязанской учёной архивной комиссии.

В убранстве костюма конца XIX – начала XX веков выделяют магистральную линию региональной рязанской орнаментальной традиции. Многочисленные композиции варьировались в пределах трёх основных типов орнамента: геометрического, геометризованного и изобразительного. Рязанский костюм является носителем архаического геометрического орнамента. Часто встречающимися орнаментальными фигурами были ромбы различных очертаний («орепьи», «стѣкла», «окна», «обозы», «глазки»), прямые и косые кресты («хрест»,





«хряст», «хлест», «кривонога»), свастика («кривоножка», «коневые голяшки», «ястребы», «змеи»), розетки («лепёшки»), квадраты («пышки», «прянички»).

В орнаменте костюма велика роль обрамляющих мотивов, представляющих собой простые геометрические фигуры. Они осуществляли переход от орнамента к чистому полотну и придавали убранству пластическую выразительность, композиционную и смысловую завершенность.

Незначительное развитие получили геометризованные трактовки растений, птиц, животных, человеческих фигур, часть из которых восходит к древности и тесно связана с геометрическим орнаментом, другие свидетельствуют о поздних трансформациях. Ещё меньше в орнаменте праздничного костюма было изобразительных мотивов, появление которых связывают с влиянием переселенцев из северорусских земель, местных промыслов, частных мастерских, земских заведений и печатной продукции.

Орнаментальному декору рязанского костюма свойственно разнообразие локальных проявлений. Отчётливо выделяются костюмы Мещёры, Заокского края, отдельных сёл Спасского, Сапожковского, Михайловского уездов, южных районов Рязанщины. Этнографы обнаружили в этих местах своеобразные декоративные

приёмы, не имевшие развития в других районах.

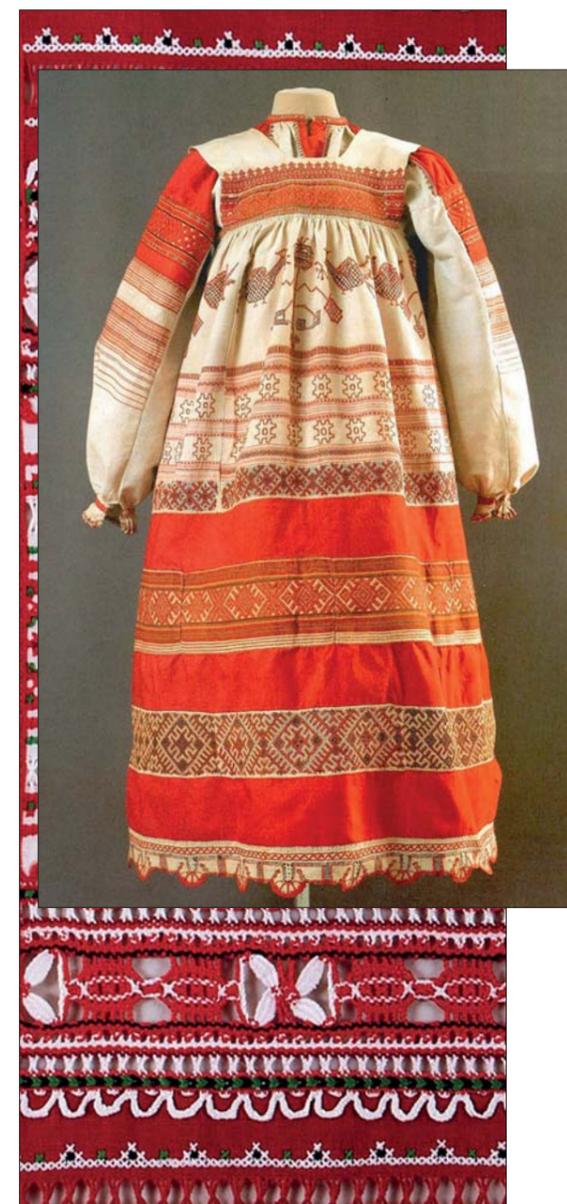
Будучи ярким явлением, народный рязанский костюм становится объектом интерпретирования в современной одежде с конца XIX века. Существенный вклад в развитие народного орнамента принадлежит промыслам, мастерским, земским учреждениям, созданным на территории Рязанской губернии в конце XIX – начале XX веков. Улучшение традиционного материала за счёт введения чуждых узоров, практиковавшееся в мастерских, с одной стороны, обогащало традиции, с другой, – способствовало отказу от локальных особенностей.

Новый виток интереса к традиционному орнаментальному убранству обозначился в моделировании одежды советского периода. Значительный вклад в создание одежды в этническом стиле внёс Научно-исследовательский институт художественной промышленности. Метод работы института базировался на сохранении региональной специфики рязанского народного костюма.

Последующие десятилетия отмечены интенсивной работой по возрождению ручной вышивки и определению её регионального своеобразия. Модные тенденции 1970-х годов совпали со многими художественными принципами народного костюма, благодаря чему пришло время своеобразного равновесия модных форм и народного декора.

В моделировании одежды последнего десятилетия XX века возросла роль геометрического орнамента с фризобразным, раппортным и асимметричным расположением в одежде. Лучшие коллекции этого времени отличались функциональностью, созвучием традиционного и современного, бережным отношением к орнаментальному наследию рязанского костюма.

Рязанский край, всегда занимавший особое положение в южнорусском культурном пространстве, до сих пор сохраняет статус крупнейшего центра развития русской национальной культуры. Весомый вклад в развитие национальной художественной традиции вносят сохранившиеся предприятия народных художественных промыслов, возникшие недавно художественно-коммерческие структуры.



В настоящее время традиционный орнамент находит своё развитие в творчестве мастеров, профессиональных и самодеятельных художников. К числу наиболее интересных изделий, выполненных в рязанском стиле, можно отнести отдельные модели одежды с традиционным михайловским кружевом и вышивкой. Сёла, где развивается народная традиция, находятся в Скопинском, Милославском районах. В современном народном костюме самыми архаичными деталями остаются понёвы, бисерные нагрудные украшения, причёска в виде рогов.

(Публикуется по материалам сети Интернет.)

КОМАНДА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ – НА ПЕРВОМ МЕСТЕ ПО ШАХМАТАМ

В рамках XIII Спартакиады среди федеральных органов государственной власти Российской Федерации 22–23 января 2021 года в городе Москве в Центральном доме шахматиста имени М.М. Ботвинника проходили соревнования по шахматам. В командном первенстве в упорной и бескомпромиссной борьбе I место заняла команда Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, II место – команда Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, III место – команда федеральных судей Российской Федерации.



XIII Спартакиада среди федеральных органов государственной власти Российской Федерации проводится с января по декабрь 2021 года по 10 видам спорта: бильярдный спорт, бадминтон, волейбол, кёрлинг, лёгкая атлетика, лыжные гонки, мини-футбол, настольный теннис, плавание и шахматы.

В соревнованиях по шахматам приняли участие 57 спортсменов (17 женщин и 40 мужчин) из 21 министерства и ведомства Российской Федерации.

Награждение проводил президент Центрального спортивного клуба государственной службы, заслуженный работник физической культуры Российской Федерации, заслуженный тренер России Геннадий Петрович Алёшин.

Спартакиада среди федеральных органов государственной власти Российской Федерации является офици-

альным межведомственным комплексным физкультурным мероприятием.

Спартакиада проводится в рамках реализации федерального проекта «Спорт – норма жизни» в целях пропаганды физической культуры и спорта как важного средства укрепления здоровья, повышения работоспособности, поддержания активного образа жизни сотрудников центральных аппаратов федеральных органов государственной власти Российской Федерации, повышения интереса сотрудников центральных аппаратов федеральных органов государственной власти Российской Федерации к участию в спортивных мероприятиях.

Основными задачами спартакиады являются популяризация массовых видов спорта, обмен опытом работы в области физической культуры и спорта, выявление сильнейших участников и команд.



КАЛЯЗИН ГОРОД С УТОНУВШЕЙ ИСТОРИЕЙ



У Калязина – уникальная и драматичная судьба. Обладая богатой историей и уходящей в глубину веков родословной, этот город был безжалостно затоплен вместе со своими древними святынями. Но, несмотря на это, он сохранил свой облик и даже некоторые исторические памятники – те, что не исчезли под водой почти 80 лет тому назад.

СФ



МУЖСКОЙ ТРОИЦКІЙ КАЛЯЗИНЪ МОНАСТЫРЬ (ВЪ Г. КАЛЯЗИНЬ)

Кем были первые жители Калязина – доподлинно неизвестно. Историки считают, что сначала в этих местах обосновались угро-финские племена, затем – славяне-кривичи. Впервые в летописях Калязин упоминается в XII веке. Правда, название поселения тогда было другим – Никола-на-Жабне.

Именно так, в честь покровителя мореходов Николая Мирликийского, назвали свой опорный пункт – небольшой монастырь, основанный на месте впадения в Волгу реки Жабны, новгородские купцы, которые вели торговлю на волжских берегах.

В начале XII века князем Юрием Долгоруким был заложен здесь город-крепость Константин. Но его сначала сожгли в междоусобных войнах русские князья, а затем он дважды горел во время татаро-монгольских нашествий.

Более спокойная жизнь наступает в Калязине только в XV веке, когда на противоположном берегу Волги был основан калязинский Троицкий Макарьев монастырь. Кстати, название города, по одной из версий, связано именно с монастырём, а точнее, с фамилией ушедшего в него после потери семьи боярина Ивана Коляги, владевшего окрестными землями.

В «Житии преподобного Макария» об этом сказано следующее: «С сего времени и самая пустынь преподобного стала именоваться Колязино от имени означенного Коляги, владетеля земель, поступивших в обитель его». Согласно

другой версии название города происходит от угро-финского слова «кола», что значит «рыба».

С годами монастырь рос, развивался. Во второй половине XV века здесь игуменом Макарием был благословлен Афанасий Никитин, отправившийся в путешествие в Индию. После смерти Макария к его святым мощам в монастырь приезжали многие русские правители.

Именно на конец XVIII – начало XIX века приходится расцвет этого приволжского города. Здесь ведётся бойкая торговля, развиваются ремёсла: деревянная резьба, валяние валенок, кружевоплетение. Дважды в год в городе проходили большие ярмарки. К концу XIX века в Калязине насчитывалось больше 200 двухэтажных каменных купеческих домов.

В конце 1930-х годов в Калязине уничтожили большую часть того, что даже безжалостное время не смогло заставить исчезнуть. На весах истории оказались, с одной стороны, амбициозные планы государства, а с другой, – маленький городок. На чьей стороне будет перевес, гадать не пришлось. При строительстве Угличской ГЭС и создании Угличского водохранилища две трети города оказались под водой, его исторический центр был затоплен, а сам Калязин разбит на несколько разобщённых частей.

В наши дни повсеместно возрождаются многие архитектурные памятники.



ки, но калязинский Троицкий мужской монастырь с его прекрасными храмами, обнесёнными мощными крепостными стенами, восстановлению не подлежит. Всё это великолепие было взорвано при строительстве Угличского водохранилища.



Призрачная святыня на гербе

Нынешний герб Калязина был утверждён указом императрицы Екатерины II в 1780 году. Изображение деревянных ворот в зелёном поле символизирует обитель, сыгравшую градообразующую роль в судьбе этого местечка, – Троицкий Макарьев монастырь, который был затоплен во время строительства Угличского водохранилища в 1939–1940 годах.

С приходом советской власти монастырские ворота с герба города исчезли, а вместе с ними и сам монастырь, ставший жертвой «прогресса». Официально городу вернули исторический герб только в 2002 году. Теперь он является напоминанием о том, что стало основой города и чего теперь здесь нет.

Макарий Калязинский

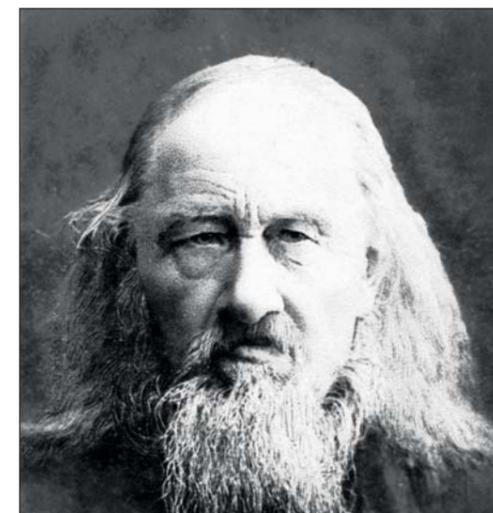
Святой Русской православной церкви Макарий Калязинский, живший в XV веке, – основатель калязинского Троицкого мужского монастыря. В 21 год после смерти своей жены он постригся в монахи, а через несколько лет жизни в обители ушёл в безлюдное место, соорудив себе келью посреди дремучих лесов. Вскоре к отшельнику начали присоединяться другие монахи. Так образовался Троицкий монастырь, ставший знаменитым ещё при жизни его основателя – святого Макария.

В XVI веке при ремонтных работах в обители были найдены нетленные мощи святого, которые впоследствии хранились в монастыре. В 30-х годах

XX столетия, когда монастырь был закрыт, мощи Макария перевезли в Тверь. Спустя несколько десятилетий, при митрополите Викторе, мощи святого были торжественно перенесены обратно в Калязин и положены в Вознесенский храм города. В 2008 году в Калязине в честь преподобного установили бронзовый памятник.

Калязинская панорама

Прогуливаясь по городу, непременно стоит пройти по красивому берегу Волги и побывать в доме священника, настоятеля Николаевского собора Ивана Степановича Белюстина, построенном в конце XIX века. В доме восстановлены интерьеры и обстановка, соответствующие позапрошлому столетию. И.С. Белюстин – богослов, пи-



сатель и публицист, один из видных авторов «Церковно-общественного вестника», сторонник просвещения женщин.

Ещё один уцелевший архитектурный памятник – построенный в смешанном стиле особняк князей Шехонских, относящийся к XVIII веку.

Если вы хотите почувствовать колорит купеческого волжского города, стоит прогуляться по улице Карла Маркса (бывшая Московская), где сохранилось несколько каменных зданий XVIII–XIX веков, принадлежавших ранее известным купеческим семьям Калязина. Это дома купцов Рыжковых, Полежаевых, Коровкиных, Обуховых, Ляховых, Тиковых.

Особого внимания также заслуживают здание со смотровой башней (сегодня здесь находится школа) и здание бывшего уездного училища, в котором располагается Дом детского творчества.

Многие архитектурные и исторические памятники Калязина бесследно исчезли во время затопления. Но, несмотря на это, город сохранил свою душу, свой неподражаемый облик, живописные улицы и чудом уцелевшие святыни.

Храм, который пощадила вода

Одно из самых живописных исторических зданий Калязина – церковь Введения Божией Матери во храм, построенная в конце XVIII века на средства купца Николая Ивановича Охло-

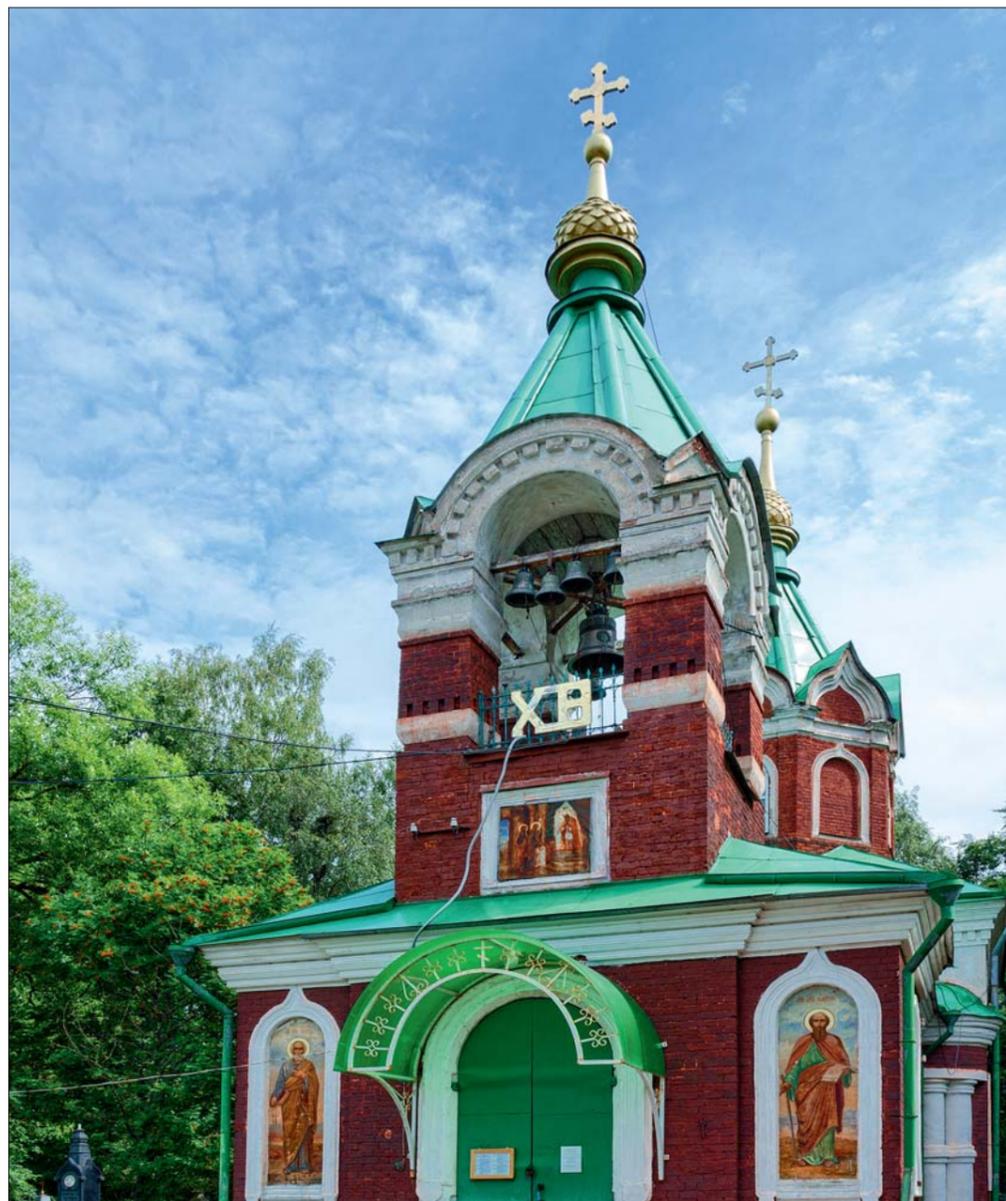




быстина. Красный кирпич стен храма выразительно подчёркивает зелёные шатровые кровли и синие маковки с золотыми крестами.

Рядом с церковью расположена выстроенная в том же стиле двухъярусная колокольня. Изначально церковь строилась как кладбищенская. Вокруг неё похоронены калязинские священнослужители, купцы, домовладельцы, мещане, офицеры.

Удивительно, но в советское время церковь не закрыли – долгие годы она была единственным действующим храмом Калязина. Храм и сегодня действующий. Главные его святыни – иконы с частицами мощей преподобного Макария Калязинского и святой благоверной княгини Анны Кашинской, покровительницы семьи.



Князь-освободитель и историческая битва

Как известно, многие монастыри были не только духовными центрами, но и мощными крепостями, способными долгое время сдерживать осаду вражеских войск. В 1609 году под Калязином состоялось одно из важнейших сражений в ходе войны с польско-литовскими захватчиками, планировавшими посадить на московский трон Лжедмитрия II. Руководивший русскими войсками князь Михаил Скопин-Шуйский в освободительном походе, одержав несколько побед над врагами, подошёл к Калязину. Здесь у стен Троицкого Макарьева монастыря в течение двух месяцев росла русская армия, подкрепляясь ополченцами из разных городов.

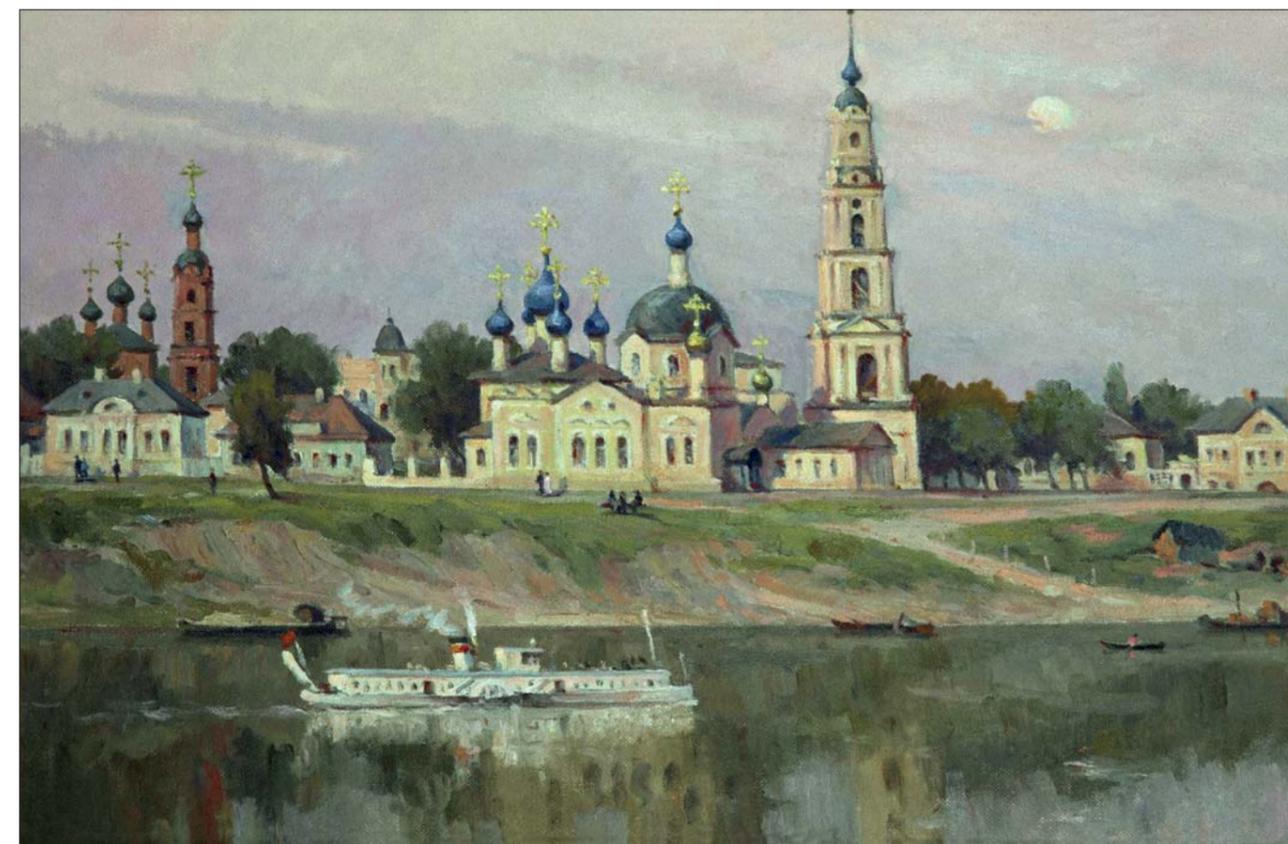
Военная тактика Скопина-Шуйского помогла разбить войска противника. Русские воины заманили врага на болотистый берег Жабни, а потом с двух сторон бросились добивать увязнувших в болоте поляков и литовцев. Благодаря победе при Калязине удалось заставить врага снять осаду Троице-Сергиева монастыря и отступить.

В 2009 году на средства калязинцев был построен монумент в честь победы князя Скопина-Шуйского.



Колокольня-маяк

Пятиярусная колокольня – это всё, что осталось в Калязине от Никольского (Николаевского) собора. 70-метровая башня, пристроенная к собору в XVIII веке, когда-то находилась в самом центре города. Сегодня же она стоит на искусственном острове в водах Угличского водохранилища, поднимаясь над поверхностью водной глади на 50 метров.



Хотя своих колоколов Никольская колокольня давно лишилась, проходящие через её ярусы порывы ветра, как утверждают натуры чуткие, рождают чуть слышную нежную мелодию.

С главным колоколом колокольни (изначально колоколов было 11) связано немало интересных и даже мистических историй. Начать стоит с того, что все здания, которые должны были уйти под воду, необходимо было прежде взорвать. И они действительно были взорваны. Все, кроме колокольни.

Существуют разные версии её спасения: не хватило взрывчатки, не успели до весеннего паводка, говорят также, что нашёлся некий архитектор, вступившийся за историческое здание и

сумевший отстоять колокольню в качестве маяка на крутом повороте Волги.

Но колокола в любом случае требовалось снять. Когда 8-тонный главный колокол пытались столкнуть, он проломил перекрытия и провалился в подвал. И не просто остался там лежать, а, как говаривают в местных краях, начал громко и отчётливо подавать голос перед самыми тяжёлыми событиями в жизни страны.

Рассказывают, что набат звучал всю ночь на 22 июня, а перед началом контрнаступления под Москвой удары колокола, как говорят, слышны были даже из-под льда. Много раз ещё звучал колокол, пока наконец властями не было принято решение для защиты памят-



ника истории и архитектуры от разрушения намыт вокруг него искусственный остров. После этого колокол больше не слышали.

Калязинская колокольня для жителей города – такой же символ, как для парижан Эйфелева башня. И даже больше: для калязинцев это отображение стойкости и непотопляемости истинных ценностей, памятник святости, маяк веры...

Влюблённый Пушкин

В районе Калязина есть село Никитское, где сохранилась часть парка, входящего в усадьбу дворян Ушаковых.

Известно, что Александр Сергеевич Пушкин был влюблён в Екатерину, дочь хозяев усадьбы. Страстные строки, посвящённые Ушаковой, даже вызвали сплетни о том, что поэт женится на Екатерине. Калязинцы, конечно, не могли позабыть о приезде Пушкина и его романтическом чувстве к местной барышне, и в 1974 году в парке установили мемориальную доску, а через два года – бюст Пушкина. Ежегодно в первые выходные июня здесь проходит Пушкинский праздник поэзии.

Ремесло Калязина

Калязинские резчики по дереву славились по всей России. Они делали не только резные наличники, но и иконостасы. До сих пор в городе сохранились деревянные дома, украшенные такой



изящной ажурной резьбой, что иначе как деревянным кружевом её и не назовёшь. И сегодня здесь есть мастера, которые продолжают развивать традиционный калязинский промысел.

Прославился Калязин и прекрасными изразцами, которые изготавливали местные гончары. В XVIII веке их производили до 76 тыс. штук в год. Великолепными изразцами были украшены стены Троицкого собора. Сегодня этот промысел в городе не развивается, но коллекцию калязинских изразцов можно увидеть в местном краеведческом музее.

Кружева в городе делали не только деревянные, но и самые настоящие,





плетя их на коклюшках. Появилось это искусство в городе в XVII веке, когда разразившаяся в Москве чума заставила царицу Марию Милославскую искать спасение в Троицком Макарьевом монастыре. Приехала она сюда вместе со своими кружевницами.

В отличие от изразцов кружевоплетение не забыто, и сегодня в Калязине

можно вместе с местными мастерицами постучать коклюшками на мастер-классе и купить прекрасное кружевное изделие в сувенирной лавке.

Ну и, конечно, невозможно не упомянуть ещё один калязинский народный промысел – валяние валенок. Он развивается здесь уже 200 лет. Калязинские валенки идут в ногу со временем и пользуются всё большим спросом у ценителей народных мотивов в модных течениях.

В Доме промыслов представлены все виды калязинских промыслов: гончарное искусство, резьба по дереву, куклы-обереги, кружево и уникальные изразцы, отличающиеся особым изяществом и характерным стилем росписи.

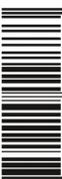
Все промыслы, прославившие город, были напрямую связаны с тем, что сегодня называют дизайном. В XVIII веке, правда, и слова-то такого не слышали. Зато знатно умели украшать дома – и свои, местные, и другие, находящиеся далеко за пределами края.

Из книги И.М. Кононовой «Малые города. Хранители наследия», изданной под эгидой Российского исторического общества.





ISSN 1813-1174



9 771813 117773 >