

# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«02» октября 2018 г.

№ ОМ-117/10-04

## ОТЧЕТ

### О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

#### «Проверка реализации приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» за 2017 год и истекший период 2018 года»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
(протокол от 2 октября 2018 г. № 47К (1268), п.2)

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.4.4.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год.

**2. Предмет контрольного мероприятия:**

нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, принятые в целях реализации приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» (далее – приоритетный проект); деятельность субъектов Российской Федерации – участников приоритетного проекта (далее – субъекты Российской Федерации); иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета, а также бюджетные ассигнования субъектов Российской Федерации, направленные на финансовое обеспечение мероприятий по достижению целевых показателей программ комплексного развития транспортной инфраструктуры городских агломераций; бухгалтерская и финансовая отчетность, договорные, платежные и иные документы, подтверждающие расходование бюджетных средств.

**3. Объекты контрольного мероприятия:**

3.1. Министерство транспорта Красноярского края (г. Красноярск);

3.2. Министерство строительства и дорожного хозяйства Пензенской области (г. Пенза).

**4. Срок проведения контрольного мероприятия** – июнь – сентябрь 2018 года.

**5. Цели контрольного мероприятия:**

5.1. Цель 1. Оценка законности и результативности использования иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и бюджетных ассигнований субъектов Российской Федерации, направленных на финансовое обеспечение мероприятий по достижению целевых показателей программ комплексного развития транспортной инфраструктуры городских агломераций.

**6. Проверяемый период деятельности:** 2017 год и истекший период 2018 года.

**7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

**Цель 1. Оценка законности и результативности использования межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и бюджетных ассигнований субъектов Российской Федерации, направленных на финансовое обеспечение мероприятий по достижению целевых показателей**

## **программ комплексного развития транспортной инфраструктуры городских агломераций.**

### *7.1. Мониторинг реализации приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги»*

В соответствии с решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 21 ноября 2016 г. № 10) утвержден паспорт приоритетного проекта (далее – Паспорт). Целью приоритетного проекта является «Приведение с учетом соблюдения требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» в нормативное состояние дорожной сети 38 городских агломераций (в 2018 году – не менее 50 процентов протяженности дорожной сети, в 2025 году – 85 процентов) и снижение в указанных городских агломерациях мест концентрации дорожно-транспортных происшествий в 2018 году (относительно уровня 2016 г.) в 2 раза, в 2025 году – на 85 процентов». Срок реализации приоритетного проекта с 18 ноября 2016 года по 31 декабря 2025 года.

В приоритетном проекте принимают участие 36 субъектов Российской Федерации, на территории которых расположены 38 городских агломераций с общей протяженностью дорожной сети 49 836 км.

В соответствии с Паспортом бюджет приоритетного проекта составлял на 2017 год 65 563,5 млн. рублей, из них средства федерального бюджета – 31 319,6 млн. рублей, из которых объем иных межбюджетных трансфертов – 31 250,0 млн. рублей, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (не менее) – 34 243,9 млн. рублей. Фактические объемы финансирования мероприятий приоритетного проекта в 2017 году составили 64 829,4 млн. рублей, в том числе 30 997,2 млн. рублей за счет средств федерального бюджета, 33 832,2 млн. рублей за счет консолидированных бюджетов регионов.

В 2018 году бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 65 159,8 млн. рублей, в том числе за счет федерального бюджета – 31 436,0 млн. рублей, консолидированных бюджетов регионов – 33 723,8 млн. рублей.

Сводный план приоритетного проекта утвержден на заседании проектного комитета (протокол от 31 января 2017 г. № 9) и включает в себя мероприятия контрольных точек; финансовое обеспечение и другие. Паспортом предусмотрено, что на основании обобщенных данных о состоянии дорожной сети городских агломераций, в том числе об участках дорожной сети, не соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационному состоянию, местах концентрации ДТП субъектами Российской Федерации – участниками приоритетного проекта разрабатываются и утверждаются программы комплексного развития транспортной инфраструктуры городских агломераций (далее – ПКРТИ).

Анализ выполнения мероприятий контрольных точек показал следующее. В соответствии с мероприятием контрольной точки сводного плана приоритетного проекта в государственные программы субъектов Российской Федерации в качестве аналитических приложений должны быть включены ПКРТИ не позднее 10 февраля 2017 года.

На указанную дату только 14 субъектами Российской Федерации были утверждены соответствующие изменения в государственных программах в части включения ПКРТИ (Республики Башкортостан, Дагестан, Удмуртская и Чувашская Республики, Алтайский и Красноярский края, Кемеровская, Липецкая, Новосибирская, Пензенская, Тульская, Ульяновская, Челябинская и Ярославская области).

Согласно мероприятию контрольной точки Паспорта соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов необходимо было заключить субъектам Российской Федерации с Росавтодором до 15 февраля 2017 года. Вместе с тем на отчетную дату были заключены соглашения лишь с Республикой Башкортостан, Новосибирской, Ульяновской и Ярославской областями. С остальными регионами соглашения заключены в феврале-марте 2017 года (за исключением Республики Бурятия и Калининградской области (25 мая 2017 года) в связи с их включением в приоритетный проект 28 апреля 2017 года).

В текущем году соглашения о предоставлении бюджетам субъектов Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов необходимо было заключить до 9 февраля 2018 года. На указанную дату были заключены соглашения со всеми субъектами Российской Федерации, за исключением Приморского края (заключено 20 марта 2018 года).

Пунктом 3 Порядка проведения оценки технического состояния автомобильных дорог, утвержденного приказом Минтранса России от 27 августа 2009 г. № 150 (далее – Порядок оценки), оценка технического состояния автомобильных дорог в Российской Федерации проводится в отношении автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального и межмуниципального, местного значений и частных автомобильных дорог.

Пунктом 5 Порядка оценки определены следующие виды диагностики, в том числе: первичная диагностика; повторная диагностика; приемочная диагностика. Анализ результатов диагностики городских агломераций показал, что в 2017 году только 10 субъектами Российской Федерации проведена инструментальная диагностика, при этом 26 субъектами Российской Федерации проведено только визуальное обследование состояния автодорог и улично-дорожной сети, что не соответствует Порядку проведения оценки № 150.

Письмом Минтранса России от 29 марта 2018 г. № НА-24/4315 до субъектов Российской Федерации – участников приоритетного проекта доведена Методика диагностики автомобильных дорог и улично-дорожной сети в рамках реализации приоритетного проекта БКД. Согласно указанной методике инструментальная диагностика должна проводиться в полном объеме в срок до 1 ноября 2018 года.

В соответствии с отчетами субъектов Российской Федерации об использовании иных межбюджетных трансфертов по состоянию на 31 декабря 2017 года протяженность автомобильных дорог городских агломераций, соответствующих нормативным требованиям, составила 26 166,3 км (плановое значение на 2017 год – 25 695,0 км), или 52,5 %. Количество мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (ДТП) составило 1 403 ед. (плановое значение – 1 792 ед.).

По состоянию на 1 января 2017 года более 50 % автомобильных дорог городских агломераций, соответствующих нормативным требованиям, установлено лишь в 2 субъектах Российской Федерации: Республика Татарстан (Казанская агломерация – 66,5 %, Набережночелнинская агломерация – 61,7 %) и Тюменская область – 70,8 %. По итогам 2017 года значение указанного показателя (достигнуто 18 регионами) составило от 51,2 % до 76,9 %.

Наихудшее состояние дорожной сети городских агломераций на начало реализации приоритетного проекта (менее 30 %) установлено в Саратовской области – 19,4 % и Кировской области – 24,3 %. По состоянию на 1 января 2018 года данный показатель составил 42,9 % и 40,5 % соответственно.

По состоянию на 31 декабря 2017 года из 42 мероприятий контрольных точек Паспорта и Сводного плана приоритетного проекта исполнено 42, из них с нарушением сроков – 25. По состоянию на 1 июля 2018 года из 14 мероприятий контрольных точек Паспорта и Сводного плана приоритетного проекта, срок исполнения которых наступил, исполнено 10, из них с нарушением сроков – 4. Не выполнено 4 мероприятия контрольных точек.

В соответствии с ПКРТИ субъектов Российской Федерации в 2018 году на территориях городских агломераций предусмотрено выполнение ремонтных работ на 2 959,5 км и 11 479,3 тыс. кв.м. По состоянию на 1 июля регионами полностью завершены указанные работы на 293,8 км (9,8 %) и 936,8 тыс. кв.м (8,2 %), на 1 августа 2018 года – 647,6 км (21,9 %) и 2 520,7 тыс. кв.м (22,1 %).

Наибольшее количество объектов ремонта автомобильных дорог, на которых полностью завершены работы, установлено в Ростовской области (99,5 км из 128,4 км (77,5 %), Чувашской Республике (63,9 км из 135,5 км (47,2 %), Тюменской области (44,7 км из 97,3 км (45,9 %), наименьшее – Калининградской области (0 км из 98,1 км), Новосибирской области (0 км из 70,6 км), Республике Бурятия (0 км из 104,1 км), Челябинской области (0 км из 140,4 км).

По состоянию на 1 июля 2018 года средства федерального бюджета использованы в сумме 4 825,2 млн. рублей, или 15,3 % от сводной бюджетной росписи (31 436,0 млн. рублей), на 1 августа 2018 года – 9 431,5 млн. рублей, или 30,0 %. За 6 месяцев текущего года исполнение иных межбюджетных трансфертов отсутствовало по 7 субъектам Российской Федерации (Республика Башкортостан, Удмуртская Республика, Красноярский край, Свердловская, Томская, Тульская, Ярославская области), на 1 августа 2018 года по 2 регионам – Республика Башкортостан и Свердловская область.

Средства консолидированных бюджетов на 1 июля 2018 года не направлялись на реализацию приоритетного проекта 3 регионами – Удмуртская Республика, Тульская и Ульяновская области, на 1 августа 2018 года – Ульяновской областью.

В соответствии с Паспортом срок заключения контрактов на выполнение мероприятий, необходимых для достижения целевых показателей ПКРТИ, установлен до 31 марта соответствующего года.

Низкий уровень готовности отдельных субъектов Российской Федерации к реализации приоритетного проекта привел к несвоевременному заключению контрактов на выполнение работ в рамках приоритетного проекта.

По состоянию на 31 марта 2017 года были заключены контракты только по 318 объектам (ремонт автомобильных дорог, обустройство улично-дорожной сети, установка искусственного электроосвещения, светофоров и дорожных знаков, технических средств организации дорожного движения, мероприятия по повышению безопасности дорожного движения и другие), или 8,2 % от общего количества объектов (3 899). На установленную Паспортом дату не было заключено ни одного контракта 14 регионами.

В текущем году данная ситуация имеет более положительную тенденцию, но все равно находится на не высоком уровне. Так, на 31 марта 2018 года были заключены контракты по 1 809 объектам ремонта и обустройства автомобильных дорог, или 53,5 % от общего количества объектов (3 383).

Менее 30 % заключенных контрактов на 31 марта 2018 года сложилось в 6 субъектах Российской Федерации: Омская область – 0,0 %, Ярославская область – 8 %, Хабаровский край – 10 %, Тульская область – 21 %, Республика Башкортостан – 26 %, Иркутская область – 27 %.

*7.2. Оценка наличия нормативных правовых актов, иных документов субъектов Российской Федерации, необходимых для реализации приоритетного проекта. Соблюдение целей и условий получения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.*

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2017 г. № 47 бюджетам Красноярского края и Пензенской области на 2017 год утверждены иные межбюджетные трансферты на реализацию приоритетного проекта в сумме 1 000,0 млн. рублей и 625,0 млн. рублей соответственно, на 2018 год – 1 000,0 млн. рублей и 730,0 млн. рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2017 г. № 2966-р).

#### *Красноярская агломерация*

ПКРТИ Красноярской агломерации утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 31 января 2017 г. № 55-п «О внесении изменений в Постановление Правительства Красноярского края от 30 сентября 2013 г. № 510-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие транспортной системы».

В нарушение пункта 3.2 Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 1 августа 2013 г. № 374-п, в соответствии с которым проект изменений в действующую программу разрабатывается в рамках объемов бюджетных ассигнований, доведенных министерством финансов Красноярского края на реализацию программы, на момент внесения изменений в указанную программу в Минтрансе Красноярского края отсутствовали доведенные Минфином Красноярского края бюджетные ассигнования в объеме 1 000,0 млн. рублей за счет иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета в рамках реализации приоритетного проекта (уведомление от 7 февраля 2017 г. № 526).

Согласно ПКРТИ Красноярской агломерации на 2017 и 2018 годы установлены следующие показатели:

доля протяженности автомобильных дорог, соответствующих нормативным

требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям – 49 % и 55 %;

количество мест концентрации ДТП – 11 ед. и 1 ед.;

доля протяженности автомобильных дорог, работающих в режиме перегрузки в «час пик» - 20 % и 13 %;

доля граждан, отметивших улучшение ситуации на дорожной сети – 10 % и 20 %.

По состоянию на 31 декабря 2016 года протяженность автомобильных дорог Красноярской агломерации составляла 1 071,8 км, из которых соответствовали нормативным требованиям 412,16 км, или 38,5 %, количество мест концентрации дорожно-транспортных происшествий на указанную дату – 43 единицы.

Соглашение о предоставлении в 2017 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Красноярского края на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках основного мероприятия «Приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» от 17 февраля 2017 г. № 48/69-С заключено между Росавтодором и правительством Красноярского края (далее – соглашение от 17 февраля 2017 г. № 48/69-С). Объем финансирования за счет федерального бюджета – 1 000,0 млн. рублей, за счет консолидированного бюджета – 1 005,1 млн. рублей.

Правительством Красноярского края не обеспечено исполнение обязательства, предусмотренного пунктом 3.3.15 Соглашения от 17 февраля 2017 г. № 48/69-С, согласно которому субъект Российской Федерации должен обеспечить соблюдение распоряжения Минтранса России от 7 мая 2003 г. № ИС-414-р «О введении в действие гарантийных паспортов на законченные строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом и ремонтом автомобильные дороги и искусственные сооружения на них», в части установления гарантийных сроков на верхнее покрытие автомобильных дорог - 4 года.

Так, в отсутствие надлежащего контроля со стороны Минтранса Красноярского края, предусмотренного пунктом 8 Порядка и условий предоставления и расходования субсидии бюджету муниципального образования город Красноярск на ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств дорожного фонда Красноярского края, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 30 сентября 2013 г. № 510-п (далее – Порядок № 510), администрацией г. Красноярска в нарушение пункта 2.3.14 соглашения о предоставлении субсидии на ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств федерального бюджета от 10 марта 2017 г. № 18/С не обеспечено исполнение распоряжения Минтранса России от 7 мая 2003 г. № ИС-414-р, в следствие чего в муниципальных контрактах на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог, заключенных МКУ «Управление дорог, инфраструктуры и благоустройства» (далее – МКУ «УДИБ»), гарантийный срок на верхнее покрытие установлен - 3 года.

Между Минтрансом Красноярского края и администрацией г. Красноярска в 2017 году заключены следующие соглашения о предоставлении субсидий:

на строительство и реконструкцию автомобильных дорог за счет средств федерального бюджета от 10 марта 2017 г. № 17/С (объем средств федерального бюджета – 130,5 млн. рублей, местного бюджета – 0,2 млн. рублей);

на ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог за счет федерального бюджета от 10 марта 2017 г. № 18/С (объем средств федерального бюджета – 821,2 млн. рублей, местного бюджета – 0,8 млн. рублей);

на ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог за счет средств дорожного фонда Красноярского края от 10 марта 2017 г. № 19/С (объем средств краевого бюджета – 728,4 млн. рублей, местного бюджета – 0,7 млн. рублей).

Соглашение от 10 марта 2017 г. № 19/С заключено Минтрансом Красноярского края и администрацией г. Красноярска в нарушение пункта 4 Порядка № 510-п, в части обязанности предоставления администрацией города Красноярска в Минтранс Красноярского края для заключения соглашения копий положительных заключений госэкспертизы проектной документации и достоверности сметной стоимости на объекты капитального ремонта.

Необходимые заключения государственной экспертизы по объектам капитального ремонта были получены после подписания Соглашения от 10 марта 2017 г. № 19/С, в том числе:

по объекту «Капитальный ремонт ул. Северная в городе Красноярске»: положительные заключения экспертизы от 31 августа 2017 г. № 24-1-1-3-0075-17 и № 24-1-3-0472-17;

по объекту «Капитальный ремонт пр. Мира в городе Красноярске»: положительные заключения экспертизы от 9 июня 2017 г. № 24-1-1-3-0045-17 и от 22 июня 2017 г. № 24-1-3-0088-17;

по объекту «Капитальный ремонт ул. Карла Маркса в городе Красноярске»: положительные заключения экспертизы от 9 июня 2017 г. № 24-1-1-3-0046-17 и от 26 июля 2017 г. № 24-1-3-3-5-17.

В 2017 году кассовое исполнение бюджетных ассигнований Красноярским краем составило 1 780,8 млн. рублей, или 88,8 % от предусмотренного соглашением

от 17 февраля 2017 г. № 48/69-С объема (2 005,1 млн. рублей), в том числе за счет иных межбюджетных трансфертов – 881,1 млн. рублей (88,1 %), за счет консолидированного бюджета – 899,7 млн. рублей (89,5 %).

Соглашение о предоставлении в 2018 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Красноярского края на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках основного мероприятия «Приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» от 7 февраля 2018 г. № 108-17-2018-011 заключено между Росавтодором и Правительством Красноярского края (далее – соглашение от 7 февраля 2018 г. 108-17-2018-011). Объем финансирования за счет средств федерального бюджета – 1 000,0 млн. рублей, за счет консолидированного бюджета Красноярского края – 1 063,9 млн. рублей.

В 2018 году между Минтрансом Красноярского края и администрацией г. Красноярска заключены следующие соглашения о предоставлении субсидий:

на строительство и реконструкцию автомобильных дорог за счет средств федерального бюджета от 7 марта 2018 г. № 35/С (объем средств федерального бюджета – 291,1 млн. рублей, местного бюджета – 0,3 млн. рублей);

на ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог за счет средств федерального бюджета от 7 марта 2018 г. № 33/С (объем средств федерального бюджета – 708,9 млн. рублей, местного бюджета – 0,9 млн. рублей);

на строительство и реконструкцию автомобильных дорог за счет средств дорожного фонда Красноярского края от 7 марта 2018 г. № 34/С (объем средств краевого бюджета – 210,0 млн. рублей, местного бюджета – 0,2 млн. рублей);

на ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог за счет средств дорожного фонда Красноярского края от 7 марта 2018 г. № 32/С (объем средств краевого бюджета – 617,4 млн. рублей, местного бюджета – 0,6 млн. рублей).

Соглашение от 7 марта 2018 г. № 32/С заключено Минтранс Красноярского края и администрацией города Красноярска в нарушение пункта 4 Порядка № 510 в части обязанности предоставления администрацией города Красноярска в Минтранс Красноярского края для заключения соглашения копий положительных заключений госэкспертизы проектной документации и достоверности сметной стоимости на объекты капитального ремонта.

Необходимое заключение государственной экспертизы по объекту «Капитальный ремонт улицы Ленина в городе Красноярске» было получено 19 апреля 2018 г. № 24-1-1-3-0071-17, т.е. после даты подписания соглашения.

По состоянию на 1 июля 2018 года кассовое исполнение в рамках реализации соглашения от 7 февраля 2018 г. № 108-17-2018-011 за счет средств федерального бюджета не производилось, за счет консолидированного бюджета Красноярского края – 184,2 млн. рублей.

#### *Пензенская агломерация*

ПКРТИ Пензенской агломерации утверждена постановлением правительства Пензенской области от 31 января 2017 г. № 36-пП «О внесении изменений в государственную программу Пензенской области «Развитие территорий, социальной и инженерной инфраструктуры, обеспечение транспортных услуг в Пензенской области на 2014 - 2020 годы», утвержденную постановлением правительства от 26 сентября 2013 г. № 724-пП.

Согласно ПКРТИ Пензенской агломерации установлены следующие показатели на 2017 и 2018 годы:

доля протяженности автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям – 51,8 % и 59,9 %;

количество мест концентрации ДТП на дорожной сети – 24 ед. и 16 ед.;

доля протяженности автомобильных дорог, работающих в режиме перегрузки в «час пик» - 36 % и 25 %;

доля граждан, отметивших улучшение ситуации на дорожной сети – 20 % и 40 %.

По состоянию на 31 декабря 2016 года протяженность автомобильных дорог Пензенской агломерации составляет 873,2 км, из которых соответствуют нормативным требованиям 387,1 км, или 44,3 %, количество мест концентрации дорожно-транспортных происшествий на указанную дату – 33 единицы.

Соглашение о предоставлении в 2017 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Пензенской области на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках Приоритетного проекта от 17 февраля 2017 г. 48/52-С заключено между Росавтодором и Правительством Пензенской области (далее – Соглашение от 17 февраля 2017 г. № 48/52-С). Объем финансирования за счет средств федерального бюджета – 625,0 млн. рублей, за счет консолидированного бюджета – 625,0 млн. рублей.

Министерством строительства и дорожного хозяйства Пензенской области заключены соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов и субсидий в рамках реализации Приоритетного проекта с тремя муниципальными образованиями (финансирование объектов производится в соотношении: средства федерального бюджета – 50 %, субсидии из областного бюджета – 25 %, средства муниципального образования – 25 %):

с администрацией г. Заречного Пензенской области от 24 марта 2017 г. № 1-1 (объем средств федерального бюджета – 33,2 млн. рублей, бюджета Пензенской области – 16,6 млн. рублей, бюджета г. Заречного – 16,6 млн. рублей);

с администрацией Засечного сельсовета Пензенского района Пензенской области от 24 марта 2017 г. № 1-2 (объем средств федерального бюджета – 11,2 млн. рублей, бюджета Пензенской области – 5,6 млн. рублей, бюджета Засечного сельсовета – 5,6 млн. рублей);

с администрацией г. Пензы от 24 марта 2017 г. № 1-3 (объем средств федерального бюджета – 515,1 млн. рублей, бюджета Пензенской области – 257,5 млн. рублей, бюджета города Пензы – 257,5 млн. рублей).

В 2017 году кассовое исполнение бюджетных ассигнований Пензенской области в рамках реализации Приоритетного проекта составило 1 252,1 млн. рублей, или 100,1 % от предусмотренного соглашением от 17 февраля 2017 г. № 48/69-С объема (1 250,0 млн. рублей), в том числе за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета – 625,0 млн. рублей (100,0 %), за счет консолидированного бюджета Пензенской области – 627,1 млн. рублей (100,3 %).

Соглашение о предоставлении в 2018 году иного межбюджетного трансферта на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках Приоритетного проекта бюджету Пензенской области из федерального бюджета от 6 февраля 2018 г. № 108-17-2018-030 заключено между Росавтодором и правительством Пензенской области. Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Пензенской области на финансовое обеспечение расходных обязательств – 730,0 млн. рублей, размер иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета – не более 730,0 млн. рублей.

По состоянию на 1 июля 2018 года кассовое исполнение в рамках указанного соглашения составило за счет средств федерального бюджета 150,4 млн. рублей, за счет консолидированного бюджета – 159,2 млн. рублей.

*7.3. Оценка результатов проведения диагностики дорожной сети городских агломераций субъектов Российской Федерации.*

Правительством Красноярского края не в полной мере обеспечено исполнение обязательства, предусмотренного пунктом 3.3.16 Соглашения от 17 февраля 2017 г. № 48/69-с, согласно которому субъект Российской Федерации

должен обеспечить исполнение приказа Минтранса России от 27 августа 2009 г. № 150, в части проведения инструментального обследования всей дорожной сети, входящей в Красноярскую агломерацию (не исполнено в отношении автомобильных дорог местного значения).

Так, в отсутствие надлежащего контроля со стороны Минтранса Красноярского края, предусмотренного пунктом 8 Порядка № 510, администрацией г. Красноярска в нарушение пункта 2.3.15 соглашения от 10 марта 2017 г. № 18/С не обеспечено исполнение приказа Минтранса России от 27 августа 2009 г. № 150.

КГКУ «Управление автомобильных дорог по Красноярскому краю» (далее – КГКУ «КРУДОР»), осуществляющим координацию деятельности организаций дорожного комплекса, функции заказчика на содержание, ремонт, строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, с июля по ноябрь 2017 года проведена инструментальная диагностика автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, входящих в Красноярскую агломерацию.

В октябре 2017 года МКУ «УДИБ», осуществляющее функции заказчика по содержанию, ремонту и капитальному ремонту автомобильных дорог местного значения, проведена инструментальная диагностика на участках автомобильных дорог, на которых проводились ремонтные работы в рамках приоритетного проекта. Таким образом, проведение инструментальной диагностики всех местных автомобильных дорог Красноярским краем не обеспечено.

По состоянию на 31 декабря 2017 года протяженность автомобильных дорог Красноярской агломерации, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационному состоянию, составила 525,0 км, или 49,0 %.

В Пензенской области в период с 1 по 25 марта 2017 года проведена инструментальная диагностика автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения, входящих в Пензенскую агломерацию.

По состоянию на 31 декабря 2017 года протяженность автомобильных дорог Пензенской агломерации, соответствующих нормативным требованиям, составила 452,3 км, или 51,8 %.

*7.4. Анализ достижения контрольных точек, установленных сводным планом приоритетного проекта.*

#### *Красноярская агломерация*

Анализ выполнения мероприятий контрольных точек 2017 года показал, что из 11 мероприятий министерством транспорта Красноярского края исполнено 10, из которых с нарушением установленных сроков – 3 (27,3 %).

Не исполнено мероприятие «Субъектами Российской Федерации проведены общественные обсуждения ПКРТИ, а также организовано проведение диагностики дорожной сети городских агломераций». Диагностика дорожной сети Красноярской городской агломерации в полном объеме не проведена.

С нарушением свыше 1 месяца исполнено мероприятие «Обеспечение выполнения мероприятий, предусмотренных ПКРТИ на 2017 год, в том числе приемка выполнения» (до 1 ноября 2017 года). Из 81 объекта, по которым в Красноярской агломерации велись работы по состоянию на 1 ноября 2017 года

Красноярским краем обеспечено выполнение, в том числе приемка выполнения по 8 объектам (9,9 %).

Мероприятие по разработке и утверждению совместно с территориальными подразделениями ГИБДД России плана проведения в 2017 году мероприятий, направленных на пропагандирование соблюдения Правил дорожного движения, выполнена с нарушением срока на 12 дней (плановый срок – 31 марта 2017 года).

Мероприятие «Заключение контрактов на выполнение мероприятий, необходимых для достижения целевых показателей ПКРТИ на 2017 год (срок 31 марта 2017 года)» исполнена в части государственных контрактов 12 сентября 2017 года, в части муниципальных контрактов – 11 сентября 2017 года. Государственные и муниципальные контракты на дату 31 марта 2017 года не заключались.

Анализ выполнения мероприятий контрольных точек 2018 года показал, что из 8 мероприятий, срок выполнения которых наступил на дату проведения контрольного мероприятия (1 июля 2018 года), министерством транспорта Красноярского края исполнено 4 (50 %).

Не выполнено мероприятие «Субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления обеспечено заключение контрактов на выполнение мероприятий, необходимых для достижения целевых показателей ПКРТИ на 2018 год. В Минтранс России представлены календарные планы выполнения, содержащие, в том числе сведения о натуральных показателях объемов работ, в отношении которых заключены соответствующие контракты, стоимости фактически заключенных контрактов». На 31 марта 2018 года заключены государственные и муниципальные контракты по 40 объектам из 57 объектов (70,2 %), на 3 июля 2018 года контракты заключены. Календарный план выполнения работ в Минтранс России не представлен.

Не исполнено мероприятие «Субъектами Российской Федерации проведены общественные обсуждения ПКРТИ, а также организовано проведение диагностики дорожной сети городских агломераций» со сроком исполнения 16 апреля 2018 года. Диагностика дорожной сети Красноярской агломерации в полном объеме не проведена.

Не исполнены мероприятия контрольной точки «Субъектами Российской Федерации в полном объеме в отношении городских агломераций актуализированы и утверждены: документы территориального планирования; программы комплексного развития транспортной инфраструктуры; комплексные схемы организации транспортного обслуживания населения общественным транспортом, в том числе учитывающие пригородные перевозки; комплексные схемы организации дорожного движения» (срок 2 июля 2018 года).

Схема территориального планирования Красноярской агломерации утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 14 декабря 2017 г. № 773-п. Иные документы находятся в разработке.

Не исполнена контрольная точка «Субъектами Российской Федерации разработаны и представлены в Минтранс России проекты ПКРТИ, актуализованные с учетом принятых документов территориального планирования, программ комплексного развития транспортной инфраструктуры,

комплексных схем организации транспортного обслуживания населения общественным транспортом, в том числе учитывающих пригородные перевозки, комплексных схем организации дорожного движения и содержащие детализированные предложения по реализации второго этапа приоритетного проекта, в том числе сведения о необходимом финансовом обеспечении» со сроком исполнения 2 июля 2018 года.

#### *Пензенская агломерация*

Анализ выполнения мероприятий контрольных точек 2017 года показал, что все 10 мероприятий, предусмотренных сводным планом, министерством строительства и дорожного хозяйства Пензенской области выполнены, из которых с нарушением установленных сроков – 3 (30 %).

Мероприятие «Заключение контрактов на выполнение мероприятий, необходимых для достижения целевых показателей ПКРТИ на 2017 год (срок 31 марта 2017 года)» исполнено в части государственных контрактов 19 июня 2017 года, в части муниципальных контрактов – 24 октября 2017 года.

Мероприятия контрольных точек по заключению соглашений о предоставлении бюджетам субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов (срок 15 февраля 2017 года) и заключению с органами местного самоуправления соглашений о предоставлении местным бюджетам межбюджетных трансфертов (срок 10 марта 2017 года) выполнены позже установленного срока на 2 и 13 дней соответственно.

Анализ выполнения мероприятий контрольных точек 2018 года показал, что министерством строительства и дорожного хозяйства Пензенской области выполнено с нарушением установленных сроков – 1 мероприятие контрольной точки: «Заключение контрактов на выполнение мероприятий, необходимых для достижения целевых показателей ПКРТИ на 2018 год (срок 31 марта 2018 года)», которая исполнена 30 апреля 2018 года.

*7.5 Оценка соблюдения законодательства о контрактной системе, а также проверка законности и результативность использования иных межбюджетных трансфертов и бюджетных ассигнований субъектов Российской Федерации.*

#### *Красноярская агломерация*

1. В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона от 6 марта 2017 г. № 0119300019817000086 на выполнение работ по ремонту дорог в Центральном и Железнодорожном районах города Красноярска начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) составила 189,1 млн. рублей.

Сметный расчет стоимости выполнения работ по ремонту указанных автомобильных дорог составлен в территориальных единичных расценках (ТЕР-2001), утвержденных министерством строительства и архитектуры Красноярского края от 12 ноября 2010 г. № 237-о, внесенных в федеральный реестр сметных нормативов письмом Минрегиона России от 9 декабря 2010 г. № 41535-АК/08.

В сметный расчет стоимости ремонта автомобильных дорог МКУ «УДИБ» включены затраты на закупку плит железобетонных проезжей части ПД-6 (без люка) в общем количестве 462 ед. и стоимостью 6 190,8 тыс. рублей. Стоимость

одной плиты определена в соответствии с калькуляцией («прайс-лист») и составила 13,4 тыс. рублей.

Вместе с тем в соответствии с территориальными сметными ценами на материалы, изделия и конструкции, применяемые в строительстве в Красноярском крае (далее – ТССЦ-2001), стоимость указанной плиты с учетом пересчета в цены соответствующих лет составляет 9,5 тыс. рублей.

Таким образом, МКУ «УДИБ» при составлении локального сметного расчета применен как базисно-индексный метод, так и ресурсный метод, что не соответствует пункту 3.27 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации МДС 81-35.2004, утвержденной постановлением Госстроя Российской Федерации от 5 марта 2004 г. № 15/1 (далее – Методика), согласно которому при составлении смет (расчетов) могут применяться только следующие методы определения стоимости: ресурсный; ресурсно-индексный; базисно-индексный; на основе укрупненных сметных нормативов, в том числе банка данных о стоимости ранее построенных или запроектированных объектов-аналогов. В связи с тем, что локальный сметный расчет по указанному объекту составлен в территориальных единичных расценках Красноярского края и указанные изделия включены в ТССЦ-2001, необходимо было применять базисно-индексный метод.

В результате несоблюдения МКУ «УДИБ» пункта 3.27 Методики при составлении локального сметного расчета НМЦК в части работ по закупке плит железобетонных проезжей части завышена на 1,8 млн. рублей.

По результатам вышеуказанного электронного аукциона заключен муниципальный контракт от 11 апреля 2017 г. № Ф.2017.105893 между МКУ «УДИБ» и ООО «ПК ДСУ». Предметом указанного контракта является выполнение работ по ремонту дорог в Центральном и Железнодорожном районах города Красноярска, стоимость работ – 194,7 млн. рублей, срок выполнения работ – 30 сентября 2017 года, срок действия контракта – 31 декабря 2017 года.

В соответствии с актами выполненных работ по форме КС-2 от 30 июня 2017 г. № 2, № 3, № 4, № 5, № 6, от 16 августа 2017 г. № 8, № 10 и от 29 сентября 2017 г. № 14, № 15 МКУ «УДИБ» приняты и оплачены работы по закупке 391 плиты железобетонной проезжей части ПД-6 в соответствии с «прайс-листами» на общую сумму 5,2 млн. рублей, или на 1,5 млн. рублей больше, чем предусмотрено на основании сборника ТССЦ-2001, что свидетельствует о признаках причинения ущерба бюджету г. Красноярска на указанную сумму, источником которого, в том числе являлись средства федерального бюджета.

В соответствии с актами выполненных работ по форме КС-2 от 29 сентября 2017 г. № 22 и № 24 МКУ «УДИБ» произведена оплата по утилизации мусора на общую сумму 0,2 млн. рублей. При этом ведомостью объемов работ и сметным расчетом стоимости выполнения работ по ремонту работы по утилизации мусора не предусмотрены. Таким образом, в нарушение статьи 746 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ), пунктов 1.2, 1.3 и 4.1.4 муниципального

контракта от 11 апреля 2017 г. № 2017.105893 МКУ «УДИБ» оплачены работы, не предусмотренные условиями контракта, что свидетельствует о признаках причинения ущерба бюджету г. Красноярска на указанную сумму, источником которого, в том числе являлись средства федерального бюджета.

Между МКУ «УДИБ» и ООО «ПК ДСУ» заключено соглашение от 19 декабря 2017 года о расторжении муниципального контракта от 11 апреля 2017 г. № ф.2017.105893. Сумма оплаченных работ составила 191,6 млн. рублей.

Аналогичные факты несоблюдения МКУ «УДИБ» пункта 3.27 Методики при составлении локальных сметных расчетов, выразившихся в завышении НМЦК, установлены еще по 13 контрактам на общую сумму 24 413,3 тыс. рублей (расчетно), из которых по состоянию на 1 июля 2018 года оплачено 12 421,9 тыс. рублей, что свидетельствует о признаках причинения ущерба бюджету г. Красноярска на указанную сумму, источником которого, в том числе являлись средства федерального бюджета, в том числе:

1.1. «Ремонт дорог в Ленинском, Кировском и Свердловском районах города Красноярска». Муниципальный контракт от 24 апреля 2017 г. № Ф.2017.127818 заключен МКУ «УДИБ» с ООО СПК «Сфера» на сумму 259 286,6 тыс. рублей. Завышение НМЦК составило 1 094,1 тыс. рублей.

МКУ «УДИБ» принято и оплачено работ на сумму 247 315,3 тыс. рублей, из которых в связи с необоснованным применением расчетов – 740,0 тыс. рублей.

Кроме того, в отсутствие надлежащего контроля со стороны министерства транспорта Красноярского края, предусмотренного пунктом 8 Порядка № 510-п, в нарушение пункта 1.1 соглашения от 10 марта 2017 г. № 18/с администрацией города Красноярска не обеспечено целевое использование предоставленной субсидии, источником которой являлись средства федерального бюджета.

Соглашением от 10 марта 2017 г. № 18/С определен перечень объектов ремонта, капитального ремонта автомобильных дорог местного значения г. Красноярска и предусмотрено, что администрация города Красноярска обязуется расходовать субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог, состав работ которых определен в соответствии с приказом Минтранса России от 16 ноября 2012 г. № 402 «Об утверждении классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» (далее – Классификация). Согласно указанному перечню объектов, являющемуся неотъемлемой частью соглашения от 10 марта 2017 г. № 18/С, на указанном объекте должен быть выполнен ремонт дороги.

На основании актов о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 6 октября 2017 г. № 18, от 31 октября 2017 г. № 33, № 35 МКУ «УДИБ» приняты и оплачены работы по переносу опор электроосвещения на общую сумму 71,6 тыс. рублей, которые согласно абзацу «б» подпункта 5 пункта 4 Классификации относятся к работам по капитальному ремонту автомобильных дорог (перенос и переустройство инженерных коммуникаций (линий электропередачи, связи, трубопроводов и др.)

В связи с тем, что муниципальный контракт от 24 апреля 2017 г. № Ф.2017.127818 заключен на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог, оплата МКУ «УДИБ» работ по капитальному ремонту (перенос опор

электроосвещения) в сумме 71,6 тыс. рублей не соответствует целям, определенным Соглашением от 10 марта 2017 г. № 18/С и муниципальным контрактом от 24 апреля 2017 г. № Ф.2017.127818.

Кроме того, в соответствии с частью 12.2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства осуществляется подготовка отдельных разделов проектной документации на основании задания застройщика или технического заказчика в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства (в редакции, действовавшей до 3 августа 2018 года).

Частями 1 и 3 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что проектная документация объектов капитального строительства и результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, подлежат государственной экспертизе. Экспертиза проектной документации не проводится в отношении разделов проектной документации, подготовленных для проведения капитального ремонта объектов капитального строительства, за исключением проектной документации, подготовленной для проведения капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования (в редакции, действовавшей до 3 августа 2018 года).

Вместе с тем в нарушение указанных норм Градостроительного кодекса Российской Федерации работы по переносу опор электроосвещения на проспекте имени газеты Красноярский рабочий на участке от предмостной площади до Транспортного проезда и на ул. 26 Бакинских Комиссаров на участке от проспекта имени газеты Красноярский рабочий до дома № 5 «а» по ул. 26 Бакинских Комиссаров в рамках муниципального контракта от 24 апреля 2017 г. № Ф.2017.127818 осуществлялись в отсутствие проектной документации и как следствие в отсутствие положительного заключения государственной экспертизы.

Аналогичные нарушения допущены МКУ «УДИБ» еще по 4 объектам (муниципальный контракт от 25 мая 2017 г. № Ф.2017.172278 на ремонт дорог в Кировском и Свердловском районах города Красноярска, муниципальный контракт от 11 апреля 2017 г. № Ф.2017.105912 на ремонт дорог в Советском районе города Красноярска, муниципальный контракт от 11 августа 2017 г. № Ф.2017.336888 на ремонт ул. Е. Стасовой на участке от ул. Лесопарковой до поворота к кластеру «Радуга» в городе Красноярске», муниципальный контракт от 11 сентября 2017 г. № Ф.2017.391728 на выполнение работ по оптимизации дорожного движения в городе Красноярске) на сумму 3 354,1 тыс. рублей.

1.2. «Ремонт дорог в Кировском и Свердловском районах города Красноярска». Муниципальный контракт от 25 мая 2017 г. № Ф.2017.172278 заключен МКУ «УДИБ» с ООО «Стройтехникс» на сумму 89 413,9 тыс. рублей. Завышение НМЦК составило 222,0 тыс. рублей. МКУ «УДИБ» принято и оплачено работ на сумму 84 863,8 тыс. рублей, из которых в связи с необоснованным применением расчетов – 173,8 тыс. рублей;

1.3. «Выполнение работ по ремонту дорог в Советском районе города Красноярска». Муниципальный контракт от 11 апреля 2017 г. № Ф.2017.105912 заключен МКУ «УДИБ» с АО «Сибагропромстрой» на сумму 228 179,0 тыс. рублей. Завышение НМЦК составило 281,2 тыс. рублей.

МКУ «УДИБ» принято и оплачено работ на сумму 226 504,2 тыс. рублей, из которых в связи с необоснованным применением расчетов – 281,2 тыс. рублей.

1.4. «Выполнение работ по ремонту дорог в Октябрьском районе города Красноярска». Муниципальный контракт от 3 мая 2017 г. № Ф.2017.142609 заключен МКУ «УДИБ» с ООО «ПромСтрой» на сумму 37 035,1 тыс. рублей. Завышение НМЦК составило 124,8 тыс. рублей.

МКУ «УДИБ» принято и оплачено работ на сумму 36 915,4 тыс. рублей, из которых в связи с необоснованным применением расчетов – 73,8 тыс. рублей;

1.5. «Выполнение работ по ремонту ул. Карла Маркса на участке от ул. Белинского до ул. Каратанова в городе Красноярске». Муниципальный контракт от 17 июля 2017 г. № Ф.2017.282998 заключен МКУ «УДИБ» с ООО «Ракурс» на сумму 37 035,1 тыс. рублей. Завышение НМЦК составило 0,7 тыс. рублей. МКУ «УДИБ» оплата работ в связи с необоснованным применением расчетов не производилась;

1.6. «Ремонт ул. Караульная и ул. 2-я Брянская на участке от ул. Караульная до транспортной развязки на ул. 2-я Брянская в городе Красноярске». Муниципальный контракт от 17 июля 2017 г. № Ф.2017.291423 заключен МКУ «УДИБ» с АО «Сибагропромстрой» на сумму 68 005,1 тыс. рублей.

В сметный расчет стоимости выполнения работ по ремонту автомобильной дороги включены затраты на установку светофорных колонок, светофоров, устройств звукового сопровождения, стоимость которых определена на основании «индивидуальных единичных расценок» (ИЕР), которые отсутствуют в федеральном реестре сметных нормативов.

Пунктом 2.3 Методики определено, что в случае отсутствия в действующих сборниках сметных норм и расценок отдельных нормативов по предусматриваемым в проекте технологиям работ допускается разработка соответствующих индивидуальных сметных норм и единичных расценок, которые утверждаются заказчиком (инвестором) в составе проекта (рабочего проекта). Индивидуальные сметные нормы и расценки разрабатываются с учетом конкретных условий производства работ со всеми усложняющими факторами.

Следует отметить, что в ТЕР-2001 предусмотрены расценки по видам работ на установку светофорных объектов (светофорного оборудования).

Таким образом, МКУ «УДИБ» неправомерно применены ИЕР при формировании сметного расчета на выполнение указанных работ;

1.7. «Ремонт ул. Е. Стасовой на участке от ул. Лесопарковой до поворота к кластеру «Радуга» в городе Красноярске». Муниципальный контракт от 11 августа 2017 г. № Ф.2017.336888 заключен МКУ «УДИБ» с ООО «КрасДорСтрой» на сумму 46 720,8 тыс. рублей.

В сметный расчет стоимости выполнения работ по ремонту автомобильной дороги включены затраты на установку светофорных колонок, светофоров, стоимость которых определена на основании ИЕР, которые отсутствуют в

федеральном реестре сметных нормативов. Применение МКУ «УДИБ» ИЕР при формировании сметного расчета при наличии расценок по на данные виды работ в ТЕР-2001 не соответствует пункту 2.3 Методики;

1.8. «Выполнение работ по ремонту Коммунального моста в городе Красноярске». Муниципальный контракт от 13 июня 2017 г. № Ф.2017.208162 заключен МКУ «УДИБ» с ООО «УСК «СИБИРЯК» на сумму 385 501,6 тыс. рублей. Завышение НМЦК составило 20 725,1 тыс. рублей.

МКУ «УДИБ» принято и оплачено работ на сумму 107 977,1 тыс. рублей, из которых в связи с необоснованным применением расчетов – 11 145,8 тыс. рублей.

В соответствии с актом о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 13 декабря 2017 г. № 1 МКУ «УДИБ» приняты и оплачены работы по устройству 802,7 м<sup>2</sup> дорожной разметки на сумму 182,3 тыс. рублей, а также по снятию асфальтобетонных покрытий в объеме 32 960,7 м<sup>2</sup> на сумму 2 496,4 тыс. рублей. При этом работы по устройству нижнего и верхнего слоев дорожной одежды МКУ «УДИБ» не принимались в связи с некачественно выполненными ООО «УСК «СИБИРЯК» указанными работами.

Таким образом, оплата работ по устройству дорожной разметки в отсутствие надлежаще выполненных работ по устройству верхнего слоя покрытия свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных ассигнований Красноярского края на сумму 182,3 тыс. рублей. В соответствии с соглашением от 20 марта 2018 года муниципальный контракт от 13 июня 2017 г. № Ф.2017.208162 расторгнут.

Извещением от 29 мая 2018 г. № 0119300019818001139 объявлен электронный аукцион на выполнение работ по ремонту Коммунального моста через р. Енисей в г. Красноярске, НМЦК которого составила 23 642,0 тыс. рублей.

В сметный расчет включены затраты на снятие деформированных асфальтобетонных покрытий самоходными холодными фрезами в общем объеме 39 162,0 м<sup>2</sup> покрытия на общую сумму 2 357,6 тыс. рублей.

С учетом того, что общий объем фрезерования Коммунального моста в соответствии с муниципальным контрактом от 13 июня 2017 г. № Ф.2017.208162 составлял 47 838,1 м<sup>2</sup> покрытия, из которых было выполнено работ в объеме 32 960,7 м<sup>2</sup>, дополнительные работы по фрезерованию 24 284,6 м<sup>2</sup> (47 838,1 – 32 960,7 = 14 877,4; 39 162 – 14 877,4 = 24 284,6) на сумму 1 461,9 тыс. рублей могут свидетельствовать о рисках неэффективного использования бюджетных ассигнований Красноярского края.

1.9. «Ремонт улиц, дорог и искусственных сооружений в Центральном, Свердловском, Советском районах города Красноярска». Муниципальный контракт от 19 марта 2018 г. № Ф.2018.93521 заключен МКУ «УДИБ» с АО «Сибагропромстрой» на сумму 219 384,0 тыс. рублей. Завышение НМЦК составило 118,4 тыс. рублей. По состоянию на 1 июля 2018 года МКУ «УДИБ» оплата работ в связи с необоснованным применением расчетов не производилась;

1.10. «Ремонт улиц, дорог и искусственных сооружений в Центральном, Советском районах города Красноярска». Муниципальный контракт от 19 марта

2018 г. № Ф.2018.93554 заключен МКУ «УДИБ» с ООО «ПК ДСУ» на сумму 170 643,6 тыс. рублей. Завышение НМЦК составило 1 024,2 тыс. рублей.

По состоянию на 1 июля 2018 года МКУ «УДИБ» оплата работ в связи с необоснованным применением расчетов не производилась;

1.11. «Ремонт улиц, дорог и искусственных сооружений в Октябрьском районе города Красноярска». Муниципальный контракт от 19 марта 2018 г. № Ф.2018.93628 заключен МКУ «УДИБ» с ООО «КДРС» на сумму 79 298,6 тыс. рублей. Завышение НМЦК составило 94,5 тыс. рублей.

По состоянию на 1 июля 2018 года МКУ «УДИБ» оплата работ в связи с необоснованным применением расчетов не производилась;

1.12. «Ремонт улиц, дорог и искусственных сооружений в Советском, Центральном, Железнодорожном, Ленинском районах города Красноярска». Муниципальный контракт от 20 марта 2018 г. № Ф.2018.93272 заключен МКУ «УДИБ» с ООО СПК «Сфера» на сумму 116 950,3 тыс. рублей. Завышение НМЦК составило 245,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 июля 2018 года МКУ «УДИБ» оплата работ в связи с необоснованным применением расчетов не производилась;

1.13. «Ремонт улиц, дорог и искусственных сооружений в Центральном, Железнодорожном, Октябрьском районах города Красноярска». Муниципальный контракт от 20 марта 2018 г. № Ф.2018.93686 заключен МКУ «УДИБ» с ООО «КрасДорСтрой» на сумму 169 943,3 тыс. рублей. Завышение НМЦК составило 476,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 июля 2018 года МКУ «УДИБ» оплата работ в связи с необоснованным применением расчетов не производилась.

2. В соответствии с извещением от 7 июня 2017 г. № 0119300019817000674 было объявлено о проведении электронного аукциона на выполнение работ по оптимизации транспортных потоков и снижению мест концентрации ДТП в городе Красноярске. НМЦК определена методом сопоставимых рыночных цен в размере 25 808,3 тыс. рублей.

Согласно ведомости объемов работ (приложение № 1 к документации об электронном аукционе) на 13 из 23 объектов предусмотрены работы по устройству новых светофорных объектов. В рамках устройства светофорных объектов также предусмотрено выполнение работ по прокладке кабеля, заземлению на светофорных колонках, устройству контролеров дорожных.

В соответствии с абзацем «г» подпункта 4 пункта 4 Классификации работы по устройству (монтажу) недостающих средств организации и регулирования дорожного движения, в том числе светофорных объектов, на пересечениях автомобильных дорог с автомобильными и железными дорогами, а также в местах пешеходных переходов в одном уровне относятся к работам по капитальному ремонту. В нарушение части 12.2 статьи 48 и частей 1, 3 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в редакции, действовавшей до 3 августа 2018 года) проектная документация на устройство светофорных объектов МКУ «УДИБ» не разрабатывалась.

Кроме того, частью 9 статьи 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ предусмотрено, что проектно-сметный метод определяется и обосновывается заказчиком на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства на основании проектной

документации в соответствии с методиками и нормативами (государственными элементными сметными нормами) строительных работ и специальных строительных работ, утвержденными уполномоченными органами исполнительной власти.

Таким образом, МКУ «УДИБ» в нарушение части 9 статьи 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ НМЦК определена путем применения метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), а не проектно-сметным методом.

По результатам электронного аукциона заключен муниципальный контракт от 7 июля 2017 г. № Ф.2017.268745 с МП «Красноярскгорсвет» на сумму 25 808,3 тыс. рублей, работы по которому были полностью оплачены.

3. Между МКУ «УДИБ» и ООО «ПромСтрой» заключен муниципальный контракт от 27 июня 2017 г. № Ф.2017.244415 на выполнение работ по капитальному ремонту ул. Карла Маркса на участке от ул. Вокзальная до ул. Дубровинского в городе Красноярске стоимостью 166 857,3 тыс. рублей.

При этом следует отметить, что положительное заключение КГАУ «Красноярская краевая государственная экспертиза» по проверке достоверности определения сметной стоимости получено только 26 июля 2017 г. № 24-1-3-0305-17, или на месяц позже даты заключения контракта.

Аналогично по муниципальному контракту от 6 июля 2017 г. № Ф.2017.259803 на выполнение работ по капитальному ремонту ул. Северная от пр. Свободный до ул. 2-я Озерная в г. Красноярске. Положительные заключения КГАУ «Красноярская краевая государственная экспертиза» получены только 31 августа 2017 г. № 24-1-3-0472-17 и № 24-1-1-3-0075-17, или более чем на месяц позже даты заключения контракта.

4. В соответствии с извещением от 14 марта 2018 г. № 0119300019818000194 было объявлено о проведении электронного аукциона на выполнение работ по оптимизации транспортных потоков и снижению мест концентрации ДТП в городе Красноярске. НМЦК определена методом сопоставимых рыночных цен в размере 8 359,7 тыс. рублей.

Согласно ведомости объемов работ (приложение № 1 к документации об электронном аукционе) на ул. Щорса, 49 предусмотрены работы по устройству светофора Т7 с декоративными пластиковыми модулями (кубиками).

В соответствии с абзацем «г» подпункта 4 пункта 4 Классификации работы по устройству (монтажу) недостающих средств организации и регулирования дорожного движения, в том числе светофорных объектов, на пересечениях автомобильных дорог с автомобильными и железными дорогами, а также в местах пешеходных переходов в одном уровне относятся к работам по капитальному ремонту.

В нарушение части 12.2 статьи 48 и частей 1, 3 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в редакции, действовавшей до 3 августа 2018 года) проектная документация на устройство светофора Т7 с декоративными пластиковыми модулями (кубиками) на ул. Щорса, 49 МКУ «УДИБ» не разрабатывалась, государственная экспертиза не проводилась.

Кроме того, в нарушение части 9 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ по объекту «Устройство светофора Т7 с декоративными пластиковыми модулями

(кубиками) на ул. Щорса, 49» НМЦК определена МКУ «УДИБ» путем применения метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), а не проектно-сметным методом. Необходимо отметить, что в соответствии с Классификацией (абзац подпункт 1 пункта 10) в состав мероприятий по содержанию входят работы по установке элементов обустройства, в том числе недостающих дорожных знаков и табло индивидуального проектирования, автономных и дистанционно управляемых знаков, светофорных объектов, что в свою очередь создает предпосылки к двойному толкованию выполнения работ по установке новых светофорных объектов.

5. В ходе проверки сметных расчетов по ремонту автомобильных дорог города Красноярска в части установки светофорных колонок, стоимость которых определена на основании ИЕР), которые отсутствуют в федеральном реестре сметных нормативов, проведено сравнение сметной стоимости, определенной на основании территориальных единичных расценок. Так, по 5 муниципальным контрактам, заключенным МКУ «УДИБ» сметная стоимость установки 98 светофорных колонок КС-1 и КС-2 в текущих ценах составила 362,3 тыс. рублей, или на 237,4 тыс. рублей больше, чем расчетно по ТЕР-2001 (124,9 тыс. рублей).

#### *Пензенская агломерация*

1) В соответствии с извещением от 27 февраля 2018 г. № 0355300034018000016 объявлено о проведении электронного аукциона на установку недостающих элементов обустройства автомобильных дорог улично-дорожной сети г. Пензы. НМЦК определена проектно-сметным методом на основании локального сметного расчета в размере 4 813,0 тыс. рублей.

Согласно ведомости объемов работ предусмотрена установка недостающих светофорных объектов в количестве 44 штук. В соответствии с Классификацией работы по устройству (монтажу) недостающих средств организации и регулирования дорожного движения, в том числе светофорных объектов относятся к работам по капитальному ремонту.

В нарушение части 12.2 статьи 48 и частей 1, 3 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в редакции, действовавшей до 3 августа 2018 года) проектная документация на устройство светофоров МКУ «Департамент ЖКХ г. Пензы» не разрабатывалась, государственная экспертиза не проводилась.

Аналогичные факты нарушения части 12.2 статьи 48 и частей 1, 3 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в редакции, действовавшей до 3 августа 2018 года) допущены администрацией Засечного сельсовета (муниципальный контракт от 12 мая 2017 г. № 0855300003917000016-0123827-01 на установку 6 недостающих светофоров на сумму 1 144,7 тыс. рублей, по состоянию на 1 июля 2018 года оплата произведена в полном объеме).

*7.6. Анализ достижения плановых значений показателей программ комплексного развития транспортной инфраструктуры городских агломераций  
Красноярская агломерация*

На основании соглашения от 17 февраля 2017 г. № 48/69-С Минтранс Красноярского края письмом от 10 января 2018 г. № 02-00029 направлен в

Росавтодор отчет об использовании иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. В соответствии с указанным отчетом по состоянию на 1 января 2018 года Красноярской агломерацией достигнуты следующие показатели:

«Протяженность автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационному состоянию, км» – 525,05 км из 1 071,8 км. Плановый показатель составил 525,2 км (достижение 99,97 %);

«Доля автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям к их транспортно-эксплуатационному состоянию» – 49,0 %, плановый показатель на 2017 год составляет 49,0 %»;

«Количество мест концентрации ДТП, шт»: при плановом годовом значении

11 шт. достигнуто фактическое значение 11 шт;

«Снижение количества мест концентрации ДТП, %»: при плановом годовом значении 74,42 % достигнуто фактическое значение 74,42 %.

Вместе с тем проверка показала, что по 7 объектам капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог г. Красноярска в полном объеме не достигнуты показатели по протяженности сети автомобильных дорог общего пользования на территории городской агломерации, соответствующих нормативным требованиям к их транспортно-эксплуатационному состоянию.

Так, по объекту «Капитальный ремонт пр. Мира на участке от пр. Мира, 129 до Площади Мира» в соответствии с исполнительной документацией МКУ «УДИБ» фактически приняты работы по устройству верхнего слоя дорожного покрытия протяженностью 0,7 км из 3,62 км (29 500 м<sup>2</sup> из 56 690 м<sup>2</sup>);

по объекту ремонта «Коммунальный мост через реку Енисей» МКУ «УДИБ» работы по устройству верхнего слоя дорожного покрытия не принимались. В соответствии с ПКРТИ показатель ремонта на 2017 год составляет 1,15 км;

по объекту ремонта «Улица Алексева на участке от ул. Шахтеров до ул. Авиаторов» в соответствии с исполнительной документацией МКУ «УДИБ» фактически приняты работы по устройству верхнего слоя дорожного покрытия протяженностью 0,65 км из 1,53 км;

по объекту ремонта «Пер. Медицинский на участке от ул. Свердловская до ул. Лесопильщиков» в соответствии с исполнительной документацией МКУ «УДИБ» фактически приняты работы по устройству верхнего слоя дорожного покрытия протяженностью 1,3 км из 1,62 км;

по объекту ремонта «Ул. Лесопильщиков на участке от пер. Медицинский до ул. Электриков» в соответствии с исполнительной документацией МКУ «УДИБ» фактически приняты работы по устройству верхнего слоя дорожного покрытия протяженностью 0,39 км из 1,25 км;

по объекту ремонта «Ул. Тургенева на участке от ул. Затонская, 62Г, до ул. Торгашинская» в соответствии с исполнительной документацией МКУ «УДИБ» фактически приняты работы по устройству верхнего слоя дорожного покрытия протяженностью 0,59 км из 1,2 км;

по объекту ремонта «Ул. Карла Маркса на участке от Белинского до

ул. Каратанова» в соответствии с исполнительной документацией МКУ «УДИБ» фактически приняты работы по устройству верхнего слоя дорожного покрытия протяженностью 0,15 км из 0,97 км (4 150 м<sup>2</sup> из 11 240 м<sup>2</sup>).

Таким образом, Минтранс Красноярского края в отчете за 2017 год показатель по протяженности сети автомобильных дорог общего пользования на территории городской агломерации, соответствующих нормативным требованиям к их транспортно-эксплуатационному состоянию, превышен на 6,564 км.

Визуальный осмотр ряда объектов ремонта автомобильных дорог Красноярской агломерации, работы по которым проводились в 2017 году, показал наличие просадок дорожных плит, дорожной одежды, разрушения дорожного покрытия, колейность, повреждения бетонных бортовых камней, отсутствие бетонирования швов на стыках бортовых камней, отсутствие устранения «вырубок» в местах отбора проб.

На основании соглашения от 17 февраля 2017 г. № 48/52-С министерством строительства и дорожного хозяйства Пензенской области в Росавтодор письмом от 9 января 2018 г. № 01-03-6/4 направлен отчет об использовании иных межбюджетных трансфертов:

«Протяженность автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям к их транспортно-эксплуатационному состоянию, км» – 452,3 км из 873,2 км (плановый показатель составил 441,5 км);

«Доля автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям» – 51,8 %, при плановом значении – 50,6 %;

«Количество мест концентрации ДТП, шт»: при плановом годовом значении 25 шт. достигнуто фактическое значение 25 шт;

«Снижение количества мест концентрации ДТП, %»: при плановом годовом значении 76 % достигнуто фактическое значение 76 %.

*7.7. Оценка объемов дебиторской и кредиторской задолженности, незавершенного строительства. Контроль за использованием бюджетных средств, направленных на финансирование дорожной деятельности в рамках приоритетного проекта.*

По состоянию на 1 января 2018 года по объектам ПКРТИ Красноярской агломерации дебиторская задолженность КГКУ «КРУДОР» составила 689,4 тыс. рублей (за счет средств краевого бюджета). По состоянию на 1 июля 2018 года дебиторская задолженность отсутствует, кредиторская задолженность составляет 192,0 млн. рублей по объектам автомобильных дорог местного значения.

В части автомобильных дорог регионального (межмуниципального) значения, вошедших в ПКРТИ Красноярской агломерации, вложения в незавершенное производство по состоянию на 1 января 2017 года и 1 января 2018 года в учете КГКУ «Крудор» не числились, по состоянию на 1 июля 2018 года составили 7,5 млн. рублей.

В части автомобильных дорог местного значения вложения в незавершенное строительство по состоянию на 1 января 2017 года не числились, по состоянию на 1 января 2018 года составили 116,9 млн. рублей по 3 объектам капитального строительства. По состоянию на 1 июля 2018 года – 117,4 млн.

рублей по 3 объектам капитального строительства, из которых 117,0 млн. рублей за счет средств федерального бюджета.

По объектам ПКРТИ Пензенской агломерации по состоянию на 1 января 2018 года и 1 июля 2018 года дебиторская задолженность отсутствует. Кредиторская задолженность составила 17,7 млн. рублей.

В части автомобильных дорог регионального значения вложения в незавершенное строительство не числились.

Специалистами федерального казенного учреждения «Федеральное управление автомобильных дорог «Енисей» Федерального дорожного агентства» в рамках осуществления надзорных функций за ходом выполнения работ на объектах приоритетного проекта осуществлено порядка 20 выездных проверок, а также отборы проб асфальтобетонного покрытия, по результатам которых в Министерство транспорта Красноярского края направлялись письма о выявленных нарушениях и недостатках, предписания.

Росавтодором проведена внеплановая проверка целевого использования бюджетных средств и достижения результатов, установленных соглашением от 17 февраля 2017 г. № ФДА 48/69-С. Отчет по результатам проведения указанной проверки по состоянию на 1 июля 2018 года в Министерство транспорта Красноярского края не направлялся.

В соответствии пунктом 1.4.15 Плана работы Счетной палаты Красноярского края на 2017 год Счетной палатой Красноярского края проведен «Мониторинг использования бюджетных средств, направленных на реализацию приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги». Заключение по результатам мониторинга по состоянию на 1 июля 2018 года в Министерство транспорта Красноярского края не направлялось.

Счетной палатой Пензенской области тематические проверки использования бюджетных средств, направленных на реализацию приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги», в периоде с 1 января 2017 года по 1 июля 2018 года не проводились.

#### **9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия.**

Акт контрольного мероприятия в министерстве транспорта Красноярского края подписан с замечаниями. Заключение на замечания рассмотрено и утверждено аудитором Счетной палаты Российской Федерации В.Н.Богомоловым.

Акт контрольного мероприятия в министерстве строительства и дорожного хозяйства Пензенской области подписан с замечаниями, которые в Счетную палату Российской Федерации не поступали.

#### **10. Выводы:**

10.1. Приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги» реализуется в рамках основного направления стратегического развития Российской Федерации до 2018 года и на период до 2025 года «Безопасные и качественные дороги», предусмотренного Перечнем, одобренным Советом при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 13 июля 2016 г. № 1).

Целью приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» является – приведение с учетом соблюдения требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» в нормативное состояние дорожной сети 38 городских агломераций (в 2018 году – не менее 50 процентов протяженности дорожной сети, в 2025 году – 85 процентов) и снижение в указанных городских агломерациях мест концентрации дорожно-транспортных происшествий в 2018 году (относительно уровня 2016 г.) в 2 раза, в 2025 году – на 85 процентов. В приоритетном проекте «Безопасные и качественные дороги» принимают участие 36 субъектов Российской Федерации, на территории которых расположены 38 городских агломераций с общей протяженностью дорожной сети 49 836 км.

10.2. Паспортом приоритетного проекта предусмотрено, что на основании обобщенных данных о состоянии дорожной сети городских агломераций, в том числе об участках дорожной сети, не соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационному состоянию, местах концентрации дорожно-транспортных происшествий субъектами Российской Федерации утверждаются ПКРТИ (до 10 февраля 2017 года). На указанную дату только 14 субъектами Российской Федерации были утверждены соответствующие изменения в государственных программах в части включения ПКРТИ.

10.3. Финансовое обеспечение приоритетного проекта осуществляется за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предусмотренных Росавтодору, и за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации. Объем иных межбюджетных трансфертов 2017 года составил 31 250,0 млн. рублей, исполнение – 30 997,2 млн. рублей. Бюджетные ассигнования субъектов Российской Федерации направлены на реализацию приоритетного проекта в сумме 33 486,0 млн. рублей.

В 2018 году в соответствии со сводной бюджетной росписью объем иных межбюджетных трансфертов составляет 31 436,0 млн. рублей. По состоянию на 1 августа 2018 года средства федерального бюджета использованы в сумме 9 431,5 млн. рублей, или 30,0 %.

За 6 месяцев текущего года исполнение иных межбюджетных трансфертов отсутствовало по 7 субъектам Российской Федерации, на 1 августа 2018 года по 2 регионам – Республика Башкортостан и Свердловская область. Средства консолидированных бюджетов на 1 июля 2018 года не направлялись на реализацию приоритетного проекта 3 регионами, на 1 августа 2018 года – Ульяновской областью.

10.4. В соответствии с отчетами субъектов Российской Федерации об использовании иных межбюджетных трансфертов по состоянию на 31 декабря 2017 года протяженность автомобильных дорог городских агломераций, соответствующих нормативным требованиям, составила 26 166,3 км (плановое значение на 2017 год – 25 695,0 км), или 52,5 %. Количество мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (ДТП) составило 1 403 ед. (плановое значение – 1 792 ед.).

По состоянию на 1 января 2017 года более 50 % автомобильных дорог городских агломераций, соответствующих нормативным требованиям,

установлено лишь в 2 субъектах Российской Федерации Республика Татарстан (Казанская агломерация – 66,5 %, Набережночелнинская агломерация – 61,7 %) и Тюменская область – 70,8 %. По итогам 2017 года значение указанного показателя (достигнуто 18 регионами) составило от 51,2 % до 76,9 %.

Наихудшее состояние дорожной сети городских агломераций на начало реализации приоритетного проекта (менее 30 %) установлено в Саратовской области – 19,4 % и Кировской области – 24,3 %. По состоянию на 1 января 2018 года данный показатель составил 42,9 % и 40,5 % соответственно.

10.5. По состоянию на 31 декабря 2017 года из 42 мероприятий контрольных точек Паспорта и Сводного плана приоритетного проекта исполнено 42, из них с нарушением сроков – 25. По состоянию на 1 июля 2018 года из 14 мероприятий контрольных точек срок исполнения которых наступил, исполнено 10, из них с нарушением сроков – 4. Не выполнено 4 мероприятия.

В соответствии с ПКРТИ в 2018 году предусмотрено выполнение ремонтных работ на 2 959,5 км и 11 479,3 тыс. кв.м. По состоянию на 1 июля регионами полностью завершены указанные работы на 293,8 км (9,8 %) и 936,8 тыс. кв.м (8,2 %), на 1 августа 2018 года – 647,6 км (21,9 %) и 2 520,7 тыс. кв.м (22,1 %).

Наибольшее количество объектов ремонта автомобильных дорог, на которых полностью завершены работы, установлено в Ростовской области (77,5 %), Чувашской Республике (47,2 %), Тюменской области (45,9 %), наименьшее (0 %) – Калининградской, Новосибирской, Челябинской областях.

10.6. В соответствии с соглашением о предоставлении в 2017 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Красноярского края от 17 февраля 2017 г. № 48/69-С объем средств федерального бюджета составил 1 000,0 млн. рублей, консолидированного бюджета – 1 005,1 млн. рублей.

В отсутствие надлежащего контроля со стороны Минтранса Красноярского края администрацией г. Красноярска в нарушение пункта 2.3.14 соглашения о предоставлении субсидии на ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств федерального бюджета от 10 марта 2017 г. № 18/С, не обеспечено исполнение распоряжения Минтранса России от 7 мая 2003 г. № ИС-414-р, в следствие чего в муниципальных контрактах на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог гарантийный срок на верхнее покрытие установлен - 3 года (согласно распоряжению Минтранса России от 7 мая 2003 г. № ИС-414-р гарантийный срок - 4 года).

В 2017 году кассовое исполнение бюджетных ассигнований Красноярским краем составило 1 780,8 млн. рублей, или 88,8 % от предусмотренного Соглашением № 48/69-С объема (2 005,1 млн. рублей), в том числе за счет федерального бюджета – 881,1 млн. рублей (88,1 %), консолидированного бюджета Красноярского края – 899,7 млн. рублей (89,5 %).

Соглашение о предоставлении в 2018 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Красноярского края от 7 февраля 2018 г. № 108-17-2018-011 заключено между Росавтодором и Правительством Красноярского края. Объем финансирования за счет средств федерального бюджета – 1 000,0 млн. рублей, за счет консолидированного бюджета –

1 063,9 млн. рублей. На 1 июля 2018 года кассовое исполнение за счет средств федерального бюджета не производилось, за счет консолидированного бюджета Красноярского края – 184,2 млн. рублей.

10.7. По соглашению от 17 февраля 2017 г. 48/52-С о предоставлении в 2017 году иных межбюджетных трансфертов бюджету Пензенской области объем финансирования за счет средств федерального бюджета – 625,0 млн. рублей, за счет консолидированного бюджета Пензенской области – 625,0 млн. рублей. В 2017 году кассовое исполнение составило 1 252,1 млн. рублей, или 100,0 % от предусмотренного объема.

Соглашением от 6 февраля 2018 г. № 108-17-2018-030 объем бюджетных ассигнований консолидированного бюджета Пензенской области установлен в размере 730,0 млн. рублей, за счет иного межбюджетного трансферта не более 730,0 млн. рублей. По состоянию на 1 июля 2018 года кассовое исполнение в рамках реализации указанного соглашения составило за счет средств федерального бюджета 150,4 млн. рублей, за счет консолидированного бюджета Пензенской области – 159,2 млн. рублей.

10.8. В отсутствие надлежащего контроля со стороны Минтранса Красноярского края администрацией г. Красноярска в нарушение пункта 2.3.15 соглашения от 10 марта 2017 г. № 18/С не обеспечено исполнение Порядка № 150 в части проведения инструментального обследования всей дорожной сети, входящей в Красноярскую агломерацию (не исполнено в отношении автомобильных дорог местного значения).

10.9. По состоянию на 1 января 2018 года Красноярским краем выполнение целевых показателей результативности на 2017 год, установленных Соглашением № 48/69-с, составило: доля автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям – 49 % (525 км), при плановом значении 49 % (525,2 км); снижение числа мест концентрации ДТП – 74,4 %, при плановом значении 74,4 %.

Вместе с тем проверка показала, что по 7 объектам капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог г. Красноярска в полном объеме не достигнуты показатели по протяженности сети автомобильных дорог общего пользования на территории городской агломерации, соответствующих нормативным требованиям к их транспортно-эксплуатационному состоянию.

Так, по объекту «Капитальный ремонт пр. Мира на участке от пр. Мира, 129 до Площади Мира» в соответствии с исполнительной документацией МКУ «УДИБ» фактически приняты работы по устройству верхнего слоя дорожного покрытия протяженностью 0,7 км из 3,62 км (29 500 м<sup>2</sup> из 56 690 м<sup>2</sup>).

Таким образом, Минтрансом Красноярского края в отчете за 2017 год показатель по протяженности сети автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям, превышен на 6,564 км. Кроме того, визуальный осмотр ряда объектов ремонта автомобильных дорог Красноярской агломерации, работы по которым проводились в 2017 году, показал наличие просадок дорожных плит, дорожной одежды, разрушения дорожного покрытия, колеиность, повреждения бетонных бортовых камней, отсутствие бетонирования швов на стыках бортовых камней, отсутствие устранения «вырубок» в местах отбора проб.

По состоянию на 1 января 2018 года Пензенской областью выполнение

целевых показателей результативности на 2017 год, установленных Соглашением № 48/52-С, составило: доля автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям – 51,8 % (452,3 км), при плановом значении 50,6 % (441,5 км); снижение числа мест концентрации ДТП – 76,0 %.

10.10. Проверкой использования иных межбюджетных трансфертов, а также средств консолидированных бюджетов Красноярского края и Пензенской области установлены следующие нарушения и недостатки.

10.10.1. МКУ «УДИБ» с ООО «ПК ДСУ» заключен муниципальный контракт от 11 апреля 2017 г. № Ф.2017.105893 на выполнение работ по ремонту дорог в Центральном и Железнодорожном районах города Красноярска стоимостью 194,7 млн. рублей. В ходе проверки установлено, что МКУ «УДИБ» в результате несоблюдения при составлении локального сметного расчета пункта 3.27 Методики в части неверного применения методов определения стоимости работ, завышена НМЦК на сумму 1,8 млн. рублей (расчетно).

По данному муниципальному контракту МКУ «УДИБ» принято и оплачено работ на сумму 191,6 млн. рублей, из которых в связи с необоснованным применением расчетов – 1,5 млн. рублей, что свидетельствует о признаках причинения ущерба бюджету г. Красноярска на указанную сумму, источником которого, в том числе являлись средства федерального бюджета.

Аналогичные факты несоблюдения МКУ «УДИБ» пункта 3.27 Методики, выразившиеся в завышении НМЦК, установлены еще по 13 контрактам на общую сумму 24 413,3 тыс. рублей (расчетно), из которых по состоянию на 1 июля 2018 года оплачено 12 421,9 тыс. рублей, что свидетельствует о признаках причинения ущерба бюджету г. Красноярска на указанную сумму, источником которого, в том числе являлись средства федерального бюджета, в том числе:

10.10.2. В отсутствие надлежащего контроля со стороны Минтранса Красноярского края, предусмотренного пунктом 8 Порядка № 510-п, в нарушение пункта 1.1 соглашения от 10 марта 2017 г. № 18/с администрацией города Красноярска не обеспечено целевое использование предоставленной субсидии, источником которой являлись средства федерального бюджета. Так, МКУ «УДИБ» заключен муниципальный контракт от 24 апреля 2017 г. № Ф.2017.127818 на выполнение работ по ремонту дорог в Ленинском, Кировском и Свердловском районах города Красноярска.

Соглашением от 10 марта 2017 г. № 18/С определен перечень объектов ремонта, капитального ремонта автомобильных дорог г. Красноярска и предусмотрено, что администрация города Красноярска обязуется расходовать субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог, состав работ которых определен в соответствии с приказом Минтранса России от 16 ноября 2012 г. № 402 «Об утверждении классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог». Согласно указанному перечню объектов, являющемуся неотъемлемой частью соглашения от 10 марта 2017 г. № 18/С, на указанном объекте должен быть выполнен ремонт дороги.

На основании актов о приемке выполненных работ по форме КС-2 МКУ «УДИБ» приняты и оплачены работы по переносу опор электроосвещения на общую сумму 71,6 тыс. рублей, которые согласно абзацу «б» подпункта

5 пункта 4 Классификации относятся к работам по капитальному ремонту автомобильных дорог. В связи с тем, что указанный муниципальный контракт заключен на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог, оплата работ по капитальному ремонту (перенос опор электроосвещения) в сумме 71,6 тыс. рублей не соответствует целям, определенным Соглашением от 10 марта 2017 г. № 18/С и муниципальным контрактом от 24 апреля 2017 г. № Ф.2017.127818.

Кроме того, в нарушение части 12.2 статьи 48 и частей 1 и 3 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации работы по переносу опор электроосвещения осуществлялись в отсутствие проектной документации и как следствие в отсутствие положительного заключения государственной экспертизы.

Аналогичные нарушения допущены МКУ «УДИБ» еще по 4 объектам на сумму 3 354,1 тыс. рублей.

10.10.3. МКУ «УДИБ» в нарушение части 9 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ НМЦК на выполнение работ по оптимизации транспортных потоков и снижению мест концентрации ДТП в городе Красноярске определена путем применения метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), а не проектно-сметным методом. При обосновании НМЦК по указанной закупке необходимо было применять проектно-сметный метод, поскольку предметом закупки являлись работы по установке светофорных объектов, которые согласно абзацу «г» подпункта 4 пункта 4 Классификации относятся к работам по капремонту.

Кроме того, в нарушение части 12.2 статьи 48 и частей 1, 3 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в редакции, действовавшей до 3 августа 2018 года) проектная документация на устройство светофорных объектов МКУ «УДИБ» не разрабатывалась. Аналогичное нарушение части 9 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ допущено МКУ «УДИБ» по муниципальному контракту от 7 июля 2017 г. № Ф.2018.156356.

10.10.4. Муниципальный контракт от 27 июня 2017 г. № Ф.2017.244415 заключен МКУ «УДИБ» с ООО «ПромСтрой» на выполнение работ по капитальному ремонту ул. Карла Маркса на участке от ул. Вокзальная до ул. Дубровинского в городе Красноярске. При этом следует отметить, что положительное заключение государственной экспертизы получено только 26 июля 2017 года, или на месяц позже даты заключения контракта.

Аналогично по муниципальному контракту от 6 июля 2017 г. № Ф.2017.259803 на выполнение работ по капитальному ремонту ул. Северная от пр. Свободный до ул. 2-я Озерная в г. Красноярске (заключен между МКУ «УДИБ» и ООО «КДРС»). Положительное заключение государственной экспертизы получено только 31 августа 2017 года, или более чем на месяц позже даты заключения контракта.

10.10.5. В ходе проверки сметных расчетов по ремонту автомобильных дорог города Красноярска, в рамках которых осуществлялась установка светофорных колонок, установлено, что их стоимость определена МКУ «УДИБ» на основании «индивидуальных единичных расценок» (ИЕР), которые отсутствуют в федеральном реестре сметных нормативов.

Пунктом 2.3 Методики определено, что в случае отсутствия в действующих сборниках сметных норм и расценок отдельных нормативов по

предусматриваемым в проекте технологиям работ допускается разработка соответствующих индивидуальных сметных норм и единичных расценок, которые утверждаются заказчиком (инвестором) в составе проекта (рабочего проекта). Индивидуальные сметные нормы и расценки разрабатываются с учетом конкретных условий производства работ со всеми усложняющими факторами.

Следует отметить, что в территориальных единичных расценках Красноярского края, внесенных в федеральный реестр сметных нормативов, предусмотрены расценки по видам работ на установку светофорных объектов.

Таким образом, МКУ «УДИБ» неправомерно применены ИЕР при формировании сметного расчета на выполнение указанных работ.

### **11. Предложения (рекомендации):**

11.1. Направить информационные письма в Министерство транспорта Российской Федерации (с приложением копии отчета о результатах контрольного мероприятия), временно исполняющему обязанности Губернатора Красноярского края и Губернатору Пензенской области.

11.2. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

11.3. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

- Приложения:
1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 2 л. в 1 экз.
  2. Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия на объектах, на 1 л. в 1 экз.
  3. Информация о состоянии автомобильных дорог Красноярской агломераций на л в 1 экз.

Аудитор

В.Н.Богомолв