

**Министерство энергетики
Российской Федерации**
(МИНЭНЕРГО РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

ул. Щепкина, д. 42, стр. 1, стр. 2,
г. Москва, ГСП-6, 107996
Телефон (495) 631-98-58, факс (495) 631-83-64
E-mail: minenergo@minenergo.gov.ru
<http://www.minenergo.gov.ru>

20.12.2023 № СП-20493/07

На № _____ от _____

О направлении информации

Письмо от 11.12.2023 № 3.6-12/4907@

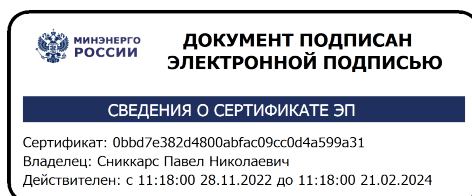
Председателю Комитета
Совета Федерации
по экономической политике

А.В. Кутепову

Уважаемый Андрей Викторович!

В соответствии с Вашим обращением Минэнерго России направляет информацию по вопросу совершенствование системы государственного регулирования цен (тарифов).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.



П.Н. Сниккарс

Справка по вопросу совершенствование системы государственного регулирования цен (тарифов)

Согласно Стратегии развития электросетевого комплекса Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 511-р, основной целью деятельности электросетевого комплекса является долгосрочное обеспечение надежного, качественного и доступного энергоснабжения потребителей Российской Федерации путем организации максимально эффективной и соответствующей мировым стандартам сетевой инфраструктуры по тарифам на передачу электрической энергии, обеспечивающим приемлемый уровень затрат на электрическую энергию для российской экономики и инвестиционную привлекательность отрасли через адекватный возврат на капитал.

В соответствии с пунктом 4 статьи 23.1 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) тарифы на услуги по передаче электрической энергии подлежат государственному регулированию и устанавливаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в рамках предельных (максимальных и (или) минимальных) уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых ФАС России.

В целях обеспечения эффективного исполнения возложенных на сетевые организации задач в настоящее время Минэнерго России совместно с ФАС России и другими федеральными органами исполнительной власти прорабатывают вопросы, направленные на совершенствование государственного регулирования:

- 1) регламентация сроков утверждения Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации (далее – Сводный прогнозный баланс) и тарифных решений органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов);
- 2) установление порядка определения показателей сводного прогнозного баланса;
- 3) установление методологии расчета предельных (минимальных и максимальных) уровней цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии;
- 4) определение операционных расходов сетевых организаций с применением эталонов при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии;
- 5) введение механизма индексации тарифов ВИЭ-генерации на розничных рынках электрической энергии соразмерно с индексацией тарифов на оказание услуг по передаче электрической энергии по распределительным сетям исходя из параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной плановый период (для проектов строительства ВИЭ-генерации, отобранных после 1 января 2024 г.).

1. Регламентация сроков утверждения Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации (далее – Сводный прогнозный баланс) и тарифных решений органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов)

ФАС России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее также — проект постановления), предусматривающий изменение срока принятия сводного прогнозного баланса, изменение сроков утверждения регулируемых цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в электроэнергетике, изменение сроков направления заявлений (обосновывающих материалов) об установлении регулируемых цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в электроэнергетике, уточнение оснований для внесения изменений в сводный прогнозный баланс в текущем периоде.

Указанный проект постановления согласован Минэнерго России.

2. Установление порядка определения показателей сводного прогнозного баланса

Для расчета тарифов на услуги по передаче электроэнергии кроме экономически обоснованных затрат сетевых организаций (НВВ), используются величина заявленной мощности потребителей, ежегодно утверждаемые ФАС России в сводном прогнозном балансе.

При этом, порядок определения заявленной мощности законодательством Российской Федерации не определена, что приводит к искажению структуры балансовых показателей, ухудшению качества принятия тарифных решений и недополученным доходам у сетевых организаций.

В целях совершенствования процедуры и порядка формирования показателей заявленной мощности при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии необходимо внести изменения в нормативные правовые акты.

Указанное предложение поддержано Правительством Российской Федерации.

3. Установление методологии расчета предельных (минимальных и максимальных) уровней цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

ФАС России разработан проект приказа «Об утверждении Методических указаний по расчету предельных минимальных и (или) максимальных уровней цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям» (далее – проект приказа), устанавливающий порядок расчета уровней цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям с учетом прогнозного роста регулируемых цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии определенным Минэкономразвития России на очередной период регулирования в прогнозе социально –экономического развития Российской Федерации.

Проект приказа ФАС России согласован Минэнерго России.

4. Определение операционных расходов сетевых организаций с применением эталонов при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

В соответствии с Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.06.2020 № 1523-р и планом по ее реализации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2021 № 1447-р предусмотрен комплекс ключевых мер, направленных на решение задачи оптимизации и обеспечения предсказуемости налогообложения и тарифообразования в отраслях топливно-энергетического комплекса, в т.ч. внедрение метода эталонных расходов в сфере регулирования тарифов на услуги энергетической инфраструктуры.

ФАС России совместно с Минэнерго России и Минэкономразвития России разрабатывается проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии с использованием метода сравнения аналогов».

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 06.07.2023 № 5050-П51-АБ установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии с учетом эталонов операционных затрат территориальных сетевых организаций необходимо обеспечить с 1 июля 2026 года.

Применение указанного метода позволит регулирующим органам повысить эффективность функционирования электросетевого комплекса и оптимизировать операционные расходы сетевых компаний, что позволит обеспечить для потребителя прогнозируемые и понятные тарифы на услуги по передаче электрической энергии в долгосрочной перспективе, возможность планирования своих затрат на несколько лет вперед, повышение качества формирования экономических прогнозов и построения бизнес-моделей развития бизнеса.

5. Введение механизма индексации тарифов ВИЭ-генерации на розничных рынках электрической энергии соразмерно с индексацией тарифов на оказание услуг по передаче электрической энергии по распределительным сетям исходя из параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной плановый период (для проектов строительства ВИЭ-генерации, отобранных после 1 января 2024 г.)

В настоящее время цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), произведенную на функционирующих на основе использования ВИЭ квалифицированных генерирующих объектах и приобретаемую в целях компенсации потерь в электрических сетях территориальных сетевых организаций (далее - розничные тарифы ВИЭ), утверждаются единовременно по итогам конкурсных отборов соответствующих проектов и не подлежат периодической индексации с учетом фактического изменения макроэкономических параметров, в отличие от периодически индексируемой платы за мощность генерирующих объектов на

оптовом рынке электрической энергии и мощности в рамках механизма ДПМ ВИЭ (пункт 27 Правил определения цены на мощность генерирующих объектов, функционирующих на основе возобновляемых источников энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2013 № 449).

Подобная ситуация вынуждает участников розничных отборов проектов ВИЭ закладывать в плановую цену производства электрической энергии объектом ВИЭ, заявляемую на региональные конкурсные отборы, возможные дополнительные затраты, связанные с удорожанием оборудования и материалов по причине инфляционных явлений в экономике.

Таким образом, представляется целесообразным установление формулы расчета соответствующего тарифа синхронно с соразмерной индексацией тарифов на оказание услуг по передаче электрической энергии по распределительным сетям исходя из параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной плановый период.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 08.12.23 № АН-П51-18517 Минэнерго России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти поручено до 13.06.2024 представить в Правительство Российской Федерации проект нормативного правового акта, направленный на закрепление вышеописанной конструкции установления тарифов для ВИЭ-генерации.