

Федеральная антимонопольная служба

Материалы к совещанию

1. Регулирование производства и оборота табачной и инновационной никотиносодержащей продукции.

Отсутствие единого регулятора является причиной недостаточной согласованности в нормотворческой и правоприменительной практике различных государственных органов, наделенных отдельными полномочиями в регулировании и надзоре над различными аспектами деятельности. В результате отсутствует комплексный долгосрочный подход к развитию отрасли, который учитывал бы, с одной стороны, специфику производимой продукции и безусловный приоритет охраны общественного здоровья, а с другой – налоговый, инвестиционный и инновационный потенциал отрасли.

ФАС России считает, что введение регулирования производства и оборота инновационной никотиносодержащей продукции является острой необходимостью, и отмечает, что регулирование никотиносодержащей продукции, в том числе табачной продукции, должно быть комплексным.

При этом, отсутствие государственного регулирования на быстро развивающемся рынке инновационной никотиносодержащей продукции является существенной проблемой.

С целью предотвращения вовлечения несовершеннолетних в процесс потребления никотина ФАС России поддержала инициативу о саморегулировании хозяйствующими субъектами, осуществляющими свою деятельность на рынке инновационной никотиносодержащей продукции, своей деятельности, а также на площадке Экспертного совета при ФАС России по развитию конкуренции на рынке табачной продукции инициировала подписание Публичной декларации добросовестных участников рынка никотиносодержащей продукции, к которой присоединилось 10 участников рынка. В 2019 году к декларации присоединилось еще 2 участника. Компании и организации, подписавшие Публичную декларацию, взяли на себя добровольные обязательства по ограничению маркетинга и продаж электронных систем доставки никотина, никотинсодержащих жидкостей и изделий из нагреваемого табака, с целью предотвратить вовлечение несовершеннолетних в процесс потребления никотина.

Такой пример саморегулирования показывает, что участники рынка, понимая ответственность перед потребителем, готовы взять на себя социальные обязательства, которые не всегда совпадают с их экономическими интересами.

Кроме того, в настоящее время отсутствует нормативный правовой акт, регулирующий в полной мере производство и оборот табачной продукции. При

этом, некоторые положения Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» затрагивают сферу регулирования оборота табачной продукции, но в условиях современной российской экономики данное регулирование, по мнению ФАС России, не является достаточным и полным (как, например, в настоящее время осуществляется регулирование производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»).

На основании вышеизложенного ФАС России предлагает создание плана мероприятий («дорожной карты»), направленных на совершенствование механизмов государственного регулирования производства и оборота табачной продукции и инновационной никотиносодержащей продукции, базирующихся на предложениях федеральных органов государственной власти и предпринимательского сообщества (как, например, распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.11.2015 № 2413-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по стабилизации ситуации и развитию конкуренции на алкогольном рынке» утверждена «дорожная карта» в целях качественного изменения ситуации на алкогольном рынке Российской Федерации, в том числе путем поддержки добросовестной конкуренции).

2. Противодействие росту контрафактной и нелегальной продукции.

Рост нелегальной и контрафактной продукции, является одной из важнейших проблем табачной индустрии. Лидирующее место в общем объеме нелегальной продукции занимает нелегальная продукция из стран ЕАЭС (по данным экспертов составляет 50% от общего объема). Одним из ключевых факторов роста нелегальной торговли является увеличение разрыва в уровнях ставок акцизов на табачную продукцию в странах — членах ЕАЭС при многолетнем значительном росте акцизов в России, что приводит к 2-3-кратной разнице в ценах для потребителя. Продукция, ввозимая из стран ЕАЭС, становится привлекательней для потребителя.

Уровень ценовой доступности сигарет – доля расходов на них в ежедневных расходах потребителей – за 5 лет выросла почти в два раза, до 13%.

Легальные производители вынуждены конкурировать с иными хозяйствующими субъектами, имеющими конкурентные преимущества за счет незаконной деятельности. Согласно данным аналитической компании «Нильсен» в третьем квартале 2018 года доля нелегальной табачной продукции на рынке достигла 8,4 % (для сравнения, в этот же период 2017 года доля такой продукции, по данным аналитиков, составляла 4,5 %).

На основании вышеизложенного ФАС России предлагает следующие меры для

борьбы с оборотом нелегальной табачной продукции.

Наднациональный уровень:

1. Ускорить работу по внедрению в ЕАЭС единой системы прослеживания табачной продукции на основе цифровой маркировки, то есть разработать\согласовать и принять соответствующие изменения в нормативные акты ЕАЭС.

2. Обеспечить более жесткий контроль за транзитным перемещением табачной продукции по территории стран ЕАЭС.

Национальный уровень:

1. В целях выравнивания уровня ставок акцизов на табачную продукцию в странах ЕАЭС, проводить дальнейшую индексацию ставок акцизов в Российской Федерации с учетом планируемых темпов повышения ставок в странах ЕАЭС.

2. Ужесточить меры административной ответственности за незаконные производство и сбыт табачной продукции.

3. Предусмотреть меры по уничтожению оборудования, используемого для производства нелегальной продукции.