

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

24 ноября 2025 г. № 3.6-09/4566@

УТВЕРЖДЕН  
на заседании Комитета  
Совета Федерации  
по экономической политике  
24 ноября 2025 года

ПРОТОКОЛ  
"круглого стола" на тему "Институт самозанятости как инструмент  
стимулирования экономической активности"

28 октября 2025 года

Совет Федерации  
(Москва, ул. Б. Дмитровка, 26)

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ:** член Комитета Совета Федерации по экономической  
политике ЕВСТИФЕЕВ Иван Александрович

**ПРИСУТСТВОВАЛИ:**

**От Совета Федерации**

- |                                    |                                                                                                                                                          |      |
|------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 1. ЕВСТИФЕЕВ<br>Иван Александрович | член Комитета Совета Федерации по экономической<br>политике, представитель от исполнительного органа<br>государственной власти Омской области            | ОЧНО |
| 2. НАГУМАНОВ<br>Тимур Дмитриевич   | член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым<br>рынкам, представитель от исполнительного органа<br>государственной власти Республики Татарстан | ОЧНО |

**От федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации**

- |                                       |                                                                                                                                        |     |
|---------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 3. БАТУЕВ<br>Андрей Михайлович        | начальник Департамента организации обеспечения страховых<br>выплат Фонда пенсионного и социального страхования<br>Российской Федерации | ВКС |
| 4. ВНУКОВА<br>Татьяна Борисовна       | начальник Департамента по вопросам пенсионного<br>обеспечения Фонда пенсионного и социального страхования<br>Российской Федерации      | ВКС |
| 5. МАЛЬЦЕВ<br>Владимир<br>Григорьевич | начальник Управления оперативного контроля Федеральной<br>налоговой службы                                                             | ВКС |

6. ПРОКАЕВ Виталий Александрович	заместитель директора Департамента налоговой политики Министерства финансов Российской Федерации	ВКС
7. ПУДОВ Андрей Николаевич	стас-секретарь – заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации	ВКС
8. СИДОРОВА Наталья Сергеевна	заместитель председателя Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации	ОЧНО
9. ТАРАКАНОВ Андрей Александрович	директор Департамента развития малого и среднего предпринимательства и налогового стимулирования Министерства экономического развития Российской Федерации	ОЧНО

**От исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации**

10. ГОНЧАРОВА Татьяна Юрьевна	заместитель руководителя департамента развития бизнеса и внешнеэкономической деятельности Краснодарского края	ВКС
11. ДЕРЮГИН Александр Владимирович	заместитель руководителя Департамента предпринимательства и инновационного развития города Москвы	ВКС
12. ЖИГАРЕВ Кирилл Сергеевич	заместитель министра инвестиций, промышленности и науки Московской области	ВКС
13. КАРТУХИН Анатолий Валерьевич	директор Департамента инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области	ВКС
14. КУШНЕР Денис Владимирович	первый заместитель Министра экономического развития Омской области	ВКС
15. ПОНИДЕЛКО Василий Анатольевич	председатель Комитета по труду и занятости населения Санкт- Петербурга	ВКС
16. РЯГУЗОВ Денис Евгеньевич	исполняющий обязанности министра промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области	ВКС

**Приглашенные**

17. АРАЛИН Михаил Сергеевич	заместитель начальника сводно-аналитической инспекции Департамента аудита доходов аппарата Счетной палаты Российской Федерации	ВКС
18. БИРЮКОВА Светлана Сергеевна	главный научный сотрудник Центра комплексных исследований социальной политики Института социальной политики НИУ "Высшая школа экономики"	ВКС
19. ДЫБОВА Елена Николаевна	вице-президент Торгово-промышленной палаты Российской Федерации	ОЧНО
20. КОРОТЧЕНКОВА Наталья Николаевна	стас-секретарь – заместитель Генерального директора АО "Корпорация "МСП"	ВКС

21. КОЮШКОВА Марина Викторовна	директор Общероссийской общественной организации "Объединение самозанятых России"	ОЧНО
22. КУТУКОВ Сергей Юрьевич	Управление по работе с органами государственной власти и общественными организациями, Аппарат Президента- Председателя Правления, эксперт ПАО "ВТБ"	ОЧНО
23. ЛИТВИНОВ Иван Андреевич	президент Общероссийской общественной организации содействия развитию института самозанятости "Объединение самозанятых России"	ОЧНО
24. НОВИКОВА Ирина Николаевна	старший юрист-аналитик "ОПОРЫ РОССИИ"	ВКС
25. РОМАШОВА Наталья Викторовна	председатель Регионального союза самозанятых Омской области	ОЧНО
26. ТИХОНОВ Павел Юрьевич	ответственный секретарь Комитета по развитию института самозанятых Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ"	ОЧНО
27. ШВАГЕРУС Станислав Евгеньевич	эксперт Научно-исследовательского центра цифрового транспортного законодательства Юридического института РУТ (МИИТ)	ОЧНО
28. ШЕСТОПЕРОВ Алексей Михайлович	руководитель Дирекции организации правовой поддержки субъектов МСП АО "Корпорация "МСП"	ВКС

**ВЫСТУПИЛИ:** И.А. Евстифеев, А.Н. Пудов, Н.С. Сидорова, А.А. Тараканов, Е.Н. Дыбова, В.Г. Мальцев, В.А. Прокаев, П.Ю. Тихонов, И.А. Литвинов, М.В. Коюшкова, С.Е. Швагерус, Н.В. Ромашова, С.С. Бирюкова

**РЕШИЛИ:**

**1. ОТМЕТИТЬ:**

- наличие дисбалансов и неравных условий ведения бизнеса при существлении одного и того же вида деятельности в разных правовых режимах (специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", индивидуальный предприниматель и юридическое лицо), которые заключается в разных требованиях, различиях в штрафных санкциях,
- необходимость проработки вопроса введения налоговых льгот и других стимулов для добросовестного и ответственного бизнеса, работающего на рынке без нарушений 10 и более лет;
- целесообразность распространения правил ведения бизнеса в регулируемых видах деятельности (таких как строительство, медицинские услуги, косметология, ремонт, перевозки, оздоровительные услуги) на плательщиков налога

на профессиональный доход (далее – НПД) с целью повышения контролируемости вопросов качества и безопасности для жизни и здоровью потребителей.

- необходимость проработки вопроса о введении административной ответственности для самозанятых за сокрытие выручки, неприменение онлайн-касс и осуществление расчетов без чека, включая штрафы в размере от 20% до 100% неучтеноной выручки, блокировку счета на платформе "Мой налог", а также принудительное исключение из режима НПД при повторных нарушениях.

**2. ОТМЕТИТЬ мнения представителей субъектов Российской Федерации в части:**

- необходимости исключения видов деятельности, которые могут осуществляться плательщиками НПД и требующих контроля (например, связанные с производством пищевых продуктов),

- необходимости введения обязанности для плательщика НПД указывать не только планируемый вид деятельности и регион ее осуществления, но и муниципальное образование, на территории которого ведется деятельность, для целей уплаты налога НПД по месту ведения плательщиком НПД указанной деятельности.

**3. ОТМЕТИТЬ предложения представителей объединений самозанятых в части возможных путей совершенствования специального налогового режима "налог на профессиональный доход":**

- продлить применение режима НПД в качестве постоянного налогового режима,

- увеличить верхний "порог" дохода для режима НПД (с 2,4 млн рублей до 3 млн рублей);

- в целях предоставления конечным потребителям товаров и услуг гарантий безопасности и соблюдения гигиены ввести Классификатор товаров и услуг, которые могут оказывать или производить самозанятые, и исключить из него те, которые связаны с причинением вреда здоровью и рисков безопасности и требуют соблюдения СанПиНов и лицензирования, сертификации и иных мер контроля,

- ввести обязанность самозанятого при регистрации в качестве плательщика НПД указывать вид деятельности, планируемый к осуществлению (по аналогии с ОКВЭД у предпринимателей),

- разработать механизм снятия с учета тех плательщиков налога на профессиональный доход, которые в течение определенного срока не ведут деятельность и не показывают регулярный доход;

- проработать вопрос о повышении ставки налога (участниками предложено на 2-4%) для решения вопросов социального обеспечения страхования самозанятых в случае принятия решения о продолжении эксперимента специального налогового режима "Налог на профессиональный доход";

- диверсифицировать ставки НПД в зависимости от уровня их годового дохода и наличия основной работы по трудовому договору (или ввести прогрессивную шкалу НПД в зависимости от уровня выручки),

- проработать меры по вовлечению самозанятых в систему добровольного социального и пенсионного страхования через преференции цифровых платформ;

- привлечь цифровые платформы в качестве налоговых агентов при ведении расчетов и уплате социальных платежей, при участии самозанятыми в программах добровольного социального страхования для целей снижения возможностей злоупотреблений, сокрытия доходов, а также для повышения прозрачности их деятельности;

- снять ограничения для расширения видов деятельности, доступных для самозанятых в сферах оказания услуг такси и торговли;

- сохранить наставническую и образовательную поддержку для самозанятых (по аналогии с программами наставничества в 2019-2024 годах в рамках нацпроекта «Поддержка малого и среднего предпринимательства»),

- готовность к дальнейшему трехстороннему диалогу с учетом уточнения статуса доступных общественных объединений.

#### **4. РЕКОМЕНДОВАТЬ:**

**4.1. Министерству экономического развития Российской Федерации, Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации, Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации, Федеральной налоговой службе:**

- рассмотреть - в диалоге с объединениями самозанятых - представленные позиции (пп.1-3 текущего протокола) при выработке позиции относительно дальнейшего применения норм Федерального закона от 27 ноября 2018 года "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" (далее – Федеральный закон № 422-ФЗ),

- представить в адрес Комитета Совета Федерации по экономической политике консолидированную позицию по высказанным предложениям,

- провести анализ и оценку социальных рисков для категории самозанятых, которые получают доход только в рамках НПД (без иных источников дохода) и мер по их снижению,

- рассмотреть предложение внесении изменений в Федеральный закон № 422-ФЗ в части введения обязанности указывать при регистрации в качестве плательщика НПД планируемый вид деятельности,

- рассмотреть вопрос снятия с учета в качестве плательщика НПД в случае отсутствия деятельности в течение календарного года в целях недопущения фиктивной регистрации,

- доработать специальный налоговый режим НПД в части исключения видов деятельности, требующих контроля, сертификации, лицензирования (таких как производство пищевых продуктов).

**4.2. Федеральной налоговой службе, Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации** ужесточить контроль за "псевдосамозанятыми", проработав в том числе необходимость совершенствования нормативно-правового актов, направленных на закрепление норм о запрете на использование самозанятых для выполнения постоянных функций штатных сотрудников (для подмены трудовых отношений).

**4.3. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерству экономического развития Российской Федерации совместно с Федеральной службой по труду и занятости** проанализировать необходимость актуализации индикаторов, направленных на выявление ситуаций подмены трудовых отношений с применением режима НПД.

**4.4. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации, Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации, Федеральной налоговой службе**

- продолжить работу по разработке возможностей использования продуктов добровольного страхования для снижения уровня рисков самозанятых в различных жизненных ситуациях,

- проинформировать о ходе технической реализации модели добровольного вступления самозанятых граждан и в правоотношения по обязательному

социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности, а также о доработке необходимых информационных систем.

**4.5. Центральному банку Российской Федерации** обратить внимание на проблему массовых блокировок счетов самозанятых и индивидуальных предпринимателей в рамках борьбы с финансовыми злоупотреблениями и совершенствовать подходы по оперативной разблокировке счетов ответственных граждан из числа налогоплательщиков НПД.

**4.6. Министерству финансов Российской Федерации** проанализировать и представить в адрес Комитета Совета Федерации по экономической политике информацию о практике пользования кредитными продуктами, в том числе ипотеки, гражданами, получающими доход в рамках режима НПД.

**4.7. Федеральной налоговой службе** представить в адрес Комитета Совета Федерации по экономической политике подробный анализ итогов реализации НПД за 2025 год (по категориям, регионам, видам деятельности, уровню выручки, возрастам, группам рисков и иным значимым критериям), а также результаты проведенного в 2025 году опроса самозанятых о дальнейших перспективах режима НПД.

**4.8. Комитету Совета Федерации по экономической политике** осуществить контроль за реализацией данного протокола.

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 37671DDD911EB5FF633A3BE512BEE99E  
Владелец Кутепов Андрей Викторович  
Действителен с 04.12.2024 по 27.02.2026

А.В. Кутепов