

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

9 декабря 2025 г. № 3.6-09/4825@

УТВЕРЖДЕНЫ
на заседании Комитета
Совета Федерации по
экономической политике
9 декабря 2025 года

РЕКОМЕНДАЦИИ
**«круглого стола» на тему «Вопросы государственной поддержки развития
электроэнергетики на территории Дальневосточного федерального округа»**

Москва, Совет Федерации

Комитет Совета Федерации по экономической политике провел 30 октября 2025 года «круглый стол» на тему «Вопросы государственной поддержки развития электроэнергетики на территории Дальневосточного федерального округа».

В работе «круглого стола» приняли участие сенаторы Российской Федерации, представители Министерства энергетики Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, исполнительных органов субъектов Российской Федерации, АО «Системный оператор Единой энергетической сети» (АО «СО ЕЭС»), отраслевого и экспертного сообщества.

Дальневосточный макрорегион развивается опережающими темпами: реализуется порядка трех тысяч проектов с государственной поддержкой в размере 12,7 трлн рублей. За последние 10 лет создано более 1 200 новых предприятий с объемом вложений 5,5 трлн рублей. Соответственно, опережающими темпами растет и энергопотребление – за тот же срок оно выросло в Дальневосточном федеральном округе (ДФО) на 28% при среднем показателе по стране 14%. На Дальний Восток приходится 41% территории и лишь 5% населения, что, естественно, определяет особенности энергоснабжения этой территории.

В 2024-2025 годах рост электропотребления продолжается: на 5,6 % в 2024 году, ожидаемый рост в 2025 году – 4,5 %. Достигаются исторические максимумы потребления мощности в ОЭС Востока, энергосистемах Амурской области, Приморского и Забайкальского краев, Республики Бурятия, Хабаровского края и Еврейской автономной области. Ожидается рост максимума нагрузки в период 2025 – 2026 годов на 500 МВт (до 11 343 МВт).

Основными драйверами электропотребления в ДФО являются железнодорожный транспорт, metallургическая и добывающая промышленности, предприятия химической промышленности. За последние пять лет были подключены такие крупные промышленные потребители как Амурский газохимический комплекс, Малмыжский ГОК в Хабаровском крае, ГОК «Озерный» в Республике Бурятия, ГОК в Забайкальском крае, судостроительный комплекс «Звезда».

В целом ситуация в энергетике Дальнего Востока непростая, в Объединенной энергосистеме Востока нарастает дефицит мощностей. Отмечается, что повышается уровень аварийности электростанций при сокращении объема резервов.

Для обеспечения роста электропотребления в регионе необходима новая генерация. В соответствии с разработанным АО «СО ЕЭС» проектом Схемы и программы развития электроэнергетических систем на 2026–2031 годы приняты к реализации проекты на более 3,7 ГВт новой тепловой генерации (1345 МВт на угольном топливе и 2393 МВт – на газе) и почти 2,3 ГВт ВИЭ (520 МВт ветровых и 1759 МВт солнечных электростанций).

ГК «Росатом» приступила к реализации проекта строительства атомной электростанции в Приморском крае: два блока большой мощности по 1000 мегаватт каждый (введение первого блока планируется в 2033 году, второго – в 2035 году). Планируется строительство атомной электростанции в Хабаровском крае.

ГК «Росатом» предложено ввести два блока в 2037–2039 годах с увеличением единичной мощности каждого блока с 640 до 1000 мегаватт. Осуществляется реализация проектов малой мощности – плавучие атомные энергоблоки для обеспечения Баймского ГОК, которые будут вводиться с 2028 по 2031 год по механизму «бери или плати». Также проект малой мощности на 110 мегаватт прорабатывается в Якутии.

Вместе с тем, текущий прогноз потребления не учитывает потенциальных потребителей с совокупной мощностью около 4600-7500 МВт, заявляемых региональными органами исполнительной власти. Требуется согласовать этот перечень со заинтересованными сторонами, при необходимости доработать механизмы такого согласования, и принять решения о строительстве дополнительной генерации, чтобы избежать с одной стороны избыточных вложений в развитие энергетики, с другой – возможного риска нехватки энергомощностей. Возможным решением для согласования новых инвестиционных проектов прорабатывается вопрос применения принципа «бери или плати» по договорам технологического присоединения.

Требуются не только практические решения технического и технологического характера, но и совершенствование правового регулирования отрасли. Текущий правовой механизм привлечения инвесторов к строительству объектов генерации требует совершенствования. Конкурентный отбор на строительство объектов

генерации (КОМ НГО) на 500 МВт в Хабаровском крае и Приморском крае в текущем году не состоялись по причине отсутствия заявок.

Значимой проблемой также является высокая закредитованность ключевой генерирующей компании, работающей на Дальнем Востоке, – ПАО «РусГидро» –, что не позволяет ей участвовать в отборах на строительство объектов новых генерирующих мощностей. В настоящее время прорабатывается комплекс мер по оздоровлению общества, направленных в том числе и на возможность финансирования строительства и модернизации в изолированных энергосистемах.

В частности, это либерализация доли ГЭС на оптовом рынке, невыплата дивидендов ПАО «РусГидро», продление действия «далевосточной» надбавки.

В то же время, результат дали прошедшие в текущем году конкурсы по отбору возобновляемых источников энергии на общий объем более 1,5 гигаватт. Это быстровозводимые проекты, которые помогут до 2031 года выровнять баланс электрической энергии в ОЭС Востока.

Минэнерго России совместно с Минвостокразвития России отдельно работают с потребителями, которые реализуют крупные инвестиционные проекты и которые потенциально могут построить свою генерацию (например, ПАО «Алроса», Русская медная компания) как для собственных нужд, так и для энергосистемы. В данном случае потребуется применение специальных рыночных механизмов, позволяющих оплачивать ту часть расходов, которые предполагают выдачу электроэнергии в сеть в необходимом количестве.

В части совершенствования тарифного регулирования перспективным представляется исключение из затратной базы тарифов для генерирующих компаний, в том числе сетевых, амортизации на объекты, которые были построены за счет источников бюджетной системы Российской Федерации.

В связи с вышеизложенным, участники «круглого стола» рекомендуют:
Правительству Российской Федерации:

совместно с субъектами Российской Федерации, входящими в состав Дальневосточного федерального округа, дополнительно провести согласования перспективных потребностей в мощности и энергии с учетом разных категорий потребителей (население, социальная инфраструктура, малый бизнес, крупные и средние объекты промышленности, транспорта, коммунального комплекса), при необходимости внести предложения по установлению дополнительных требований и условий такого согласования;

рассмотреть возможность введения в документы перспективного планирования развития электроэнергетики механизма «народнохозяйственного резерва» мощностей для объективного учета потребностей мелкомоторной нагрузки;

рассмотреть вопрос введения специальных условий для стимулирования строительства промышленными, транспортными, коммунальными потребителями собственных генерирующих мощностей.

Министерству энергетики Российской Федерации ускорить разработку проекта федерального закона, направленного в том числе на решение вопросов строительства объектов генерации и сетевого хозяйства в условиях высокой стоимости привлекаемого финансирования и требований технологического суверенитета в поставках энергетического оборудования.

Министерству энергетики Российской Федерации, Министерству Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики:

подготовить и закрепить в виде нормативного правового акта методику отбора инвестиционных проектов для их последующего учета в документах перспективного планирования электроэнергетики;

ускорить подготовку и представление в Правительство Российской Федерации проекта программы по развитию электроэнергетики Дальнего Востока до 2050 года;

совместно с ПАО «РусГидро», заинтересованными субъектами Российской Федерации, входящими в состав Дальневосточного федерального округа выполнить актуализацию программы развития и модернизации локальной генерации в изолированных территориальных зонах энергоснабжения и локальных энергорайонах макрорегиона, где применяется механизм «дальневосточной» надбавки, имея ввиду продление этой надбавки до 2035 года и направление 50 % получаемых средств на цели модернизации локальной генерации.

Срок – до 1 июня 2026 года.

ПАО «РусГидро» рассмотреть вопрос включения в реестр проектов технологического суверенитета и структурной адаптации приоритетных электроэнергетических проектов общества, реализуемых на Дальнем Востоке.

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D0A86F3331860188B31FEE0637674D54
Владелец **Кутепов Андрей Викторович**
Действителен с 04.12.2025 по 27.02.2027

А.В. Кутепов