

Об основных параметрах проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»¹

1. Основные характеристики проекта федерального бюджета

По оценке Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина, проект федерального бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (далее – законопроект) основан на выверенных и оптимальных для текущей ситуации решениях. Он гарантирует четкое выполнение всех социальных обязательств перед гражданами и **продолжение развития экономики предложения** с упором на потенциал страны и ее ресурсы. Ключевыми драйверами роста экономики должны стать инвестиционная и потребительская активность, а также расширение обрабатывающих производств².

Законопроект сформирован на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – прогноз). **Основными предпосылками базового прогноза являются:**

сохранение на протяжении всего прогнозного периода основного перечня ограничительных мер, принятых иностранными государствами в отношении России;

рост мирового ВВП в 2023 году замедлится до 3,0% в год, а в перспективе до 2026 года будет составлять 3,0 – 3,2% в год. В развивающихся странах темп роста экономики в 2024 – 2026 годах составит 4,0% в год³. Возможности для более высокой экономической динамики будут ограничены последствиями протекающей производственно-экономической и финансовой фрагментации мировой экономики, а также накопленными ранее структурными дисбалансами. При этом мировая инфляция будет превышать уровень заданных целевых ориентиров;

сдержанная динамика отечественного импорта товаров вследствие замедления внутреннего спроса, а также переключения потребителей на отечественные товары (в том числе из-за роста цен на импортную продукцию в результате ослабления рубля);

восстановление экспортных поставок за счет освоения российскими компаниями новых рынков сбыта, переориентации цепочек поставок и повышения уровня цен на ключевые сырьевые товары российского экспорта. В частности, ожидается, что экспортная цена на российскую нефть вырастет с 63,4 долларов США за баррель в 2023 году до 71,3 долларов США за баррель в 2024 году. По мере трансформации мирового энергетического рынка ожидается сохранение сырьевых котировок в диапазоне 70 долларов США за баррель, что выше уровня 2021 года в 66,6 долларов США за баррель. **По оценке Банка России** (базовый вариант прогноза), средняя за год цена на нефть марки Urals в 2023 – 2026 годах составит 55 долларов США за баррель⁴. А в ходе макроэкономического опроса Банка России средняя за год цена на нефть марки Urals

¹ Подготовлено на основе материалов к заседанию Правительства Российской Федерации 22 сентября 2023 года № МП-332-м «О проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (пояснительная записка, материалы, проект федерального закона). // Интранет-сайт Совета Федерации.

² Заседание Правительства. // Сайт Правительства Российской Федерации, 22 сентября 2023 года.

³ О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов. // Материалы к заседанию Правительства Российской Федерации 22 сентября 2023 года. Материал № МП-316-м.

⁴ Банк России. Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2024 год и период 2025 и 2026 годов. Проект от 11 августа 2023 года. // Сайт Банка России.

прогнозируется в 2023 году на уровне 61 доллар США за баррель, в 2024 году – 65 долларов США за баррель, в 2025 году – 66 долларов США за баррель, в 2026 году – 65 долларов США за баррель⁵;

постепенное ослабление курсовой динамики до уровней 90-92 рублей за доллар США в 2024-2026 годах.

Восстановление экономической активности протекает более динамичными, чем прогнозировалось ранее, темпами. Российские производители эффективно перестраивают свои бизнес-модели и производственно-логистические маршруты, задействуют свободные ресурсы, осваивая новые рынки сбыта и занимают освободившиеся от ушедших иностранных компаний ниши, замещают выпадающий импорт. В результате действия данных факторов ожидается, что по итогам 2023 года экономика покажет **рост на уровне более чем 2,8%** преимущественно за счет восстановления внутреннего спроса - как инвестиционного, так и потребительского. В дальнейшем темпы роста экономики выйдут на более умеренную траекторию в 2,3 - 2,2% (вследствие окончания восстановительной фазы экономического роста), сохранившись на этом уровне до конца рассматриваемого периода. Темп роста российской экономики в 2024 – 2026 годах прогнозируется на уровне ниже темпа роста мировой экономики.

В базовом варианте прогноза Банка России ожидается, что темп роста ВВП в 2024 году составит 0,5 – 2,5%, в 2025 году – 1,0 – 2,0%, в 2026 году - 1,5 – 2,5%⁶. А анализ мнений аналитиков при проведении макроэкономического опроса Банка России показывает, что по итогам 2023 года ожидается темп роста ВВП 2,2%, в 2024 – 2026 годах годовой темп роста ВВП ожидается на уровне 1,5%⁷.

В Совете Федерации отмечают⁸, что в связи со сложившейся геополитической обстановкой и макроэкономической конъюнктурой продолжают сохраняться риски возникновения дополнительных расходов и недопоступления доходов федерального бюджета. В целях минимизации указанных рисков необходимо активизировать работу по повышению качества прогноза социально-экономического развития Российской Федерации для объективной оценки показателей доходов и расходов, закладываемых при формировании федерального бюджета.

Благодаря стимулирующей бюджетной политике, мягкой до середины 2023 года денежно-кредитной политике, а также на фоне расширения существующего производства (как следствие переориентации отечественных производств на расширившийся внутренний спрос) **инвестиционная активность второй год подряд сохраняется на повышенном уровне** (ожидается рост инвестиций на 6,0% по итогам 2023 года). В 2024–2025 годах по мере нормализации бюджетной политики ожидается, что бюджетный импульс будет ослабевать и вклад государственных инвестиций сократится, оказывая сдерживающее влияние на общую динамику капиталовложений (рост инвестиций - 2,3%-3,0% в 2024-2026

⁵ Макроэкономический опрос банка России, сентябрь 2023 года. // Сайт Банка России.

⁶ Банк России. Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2024 год и период 2025 и 2026 годов. Проект от 11 августа 2023 года. // Сайт Банка России.

⁷ Макроэкономический опрос банка России, сентябрь 2023 года. // Сайт Банка России.

⁸ Постановление Совета Федерации от 5 июля 2023 года № 371-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

годах). К концу прогнозного горизонта вклад инвестиций в ВВП стабилизируется и будет обеспечиваться преимущественно частным сектором.

Достигшая максимума за последние 5 лет **конкуренция работодателя за работника вынуждает компании повышать размер оплаты труда**. Ожидается, что по итогам 2023 года реальная заработная плата вырастет на 6,2%, что станет основным драйвером роста реальных располагаемых доходов населения (4,3%). В 2024-2026 годах сохраняющийся высокий спрос на труд **будет способствовать выходу показателей уровня жизни населения на траекторию устойчивого роста** (2,5%, 2,6% и 2,3% соответственно – реальные заработные платы; 2,7%, 2,6% и 2,6% соответственно – реальные располагаемые доходы населения).

На фоне роста внутреннего спроса более быстрыми темпами, чем возможности предложения, нарастания давления со стороны рынка труда (рост издержек от повышения отплаты) и начавшегося ослабления рубля ожидается, **темп роста потребительских цен в 2023 году будет находиться на повышенном уровне – около 7,5% г/г по итогам года**. В дальнейшем проведение ответственной денежно-кредитной и бюджетной политики приведет к возвращению инфляции к целевому ориентиру в 4%. По прогнозу Банка России, в 2023 году годовая инфляция сложится на уровне 6,0 -7,0% с возвратом к целевому ориентиру в 4,0% в 2024 году⁹.

В 2024 – 2026 годах **реализация бюджетной политики продолжит осуществляться в логике «бюджетных правил»**, что позволит снизить влияние внешних шоков на российскую экономику и обеспечить макроэкономическую стабильность. Принятые в 2022-2023 годах меры по диверсификации поставок нефти обеспечили устойчивость добычи и экспорта, что создает условия для возврата к традиционному определению базовых нефтегазовых доходов через базовую цену на нефть (60 долларов США за баррель) и экспортируемый природный газ (250 долларов за 1000 кубических метров). Начиная с 2027 года, базовая цена будет индексироваться на 2% ежегодно. По оценкам экспертов, возврат к «старому» варианту бюджетного правила и к использованию дополнительных нефтегазовых доходов для приобретения иностранной валюты или золота может привести к существенному снижению курса рубля, вплоть до 100 – 200 рублей за доллар США¹⁰.

В течение всего рассматриваемого периода **федеральный бюджет будет дефицитным**. В 2023 году дефицит бюджета составит 3,0 трлн рублей (1,8% ВВП), в 2024 году –1,6 трлн рублей (0,9% ВВП), 2025 году – 0,83 трлн рублей (0,4% ВВП), в 2026 году – 1,54 трлн рублей (0,8% ВВП). За этот период ненефтегазовый дефицит будет сокращен до 6,4% ВВП в 2026 году (на 0,8 п.п. ВВП относительно 2023 года).

В 2024 году **в целях обеспечения сбалансированности бюджета будут использованы средств Фонда национального благосостояния** (далее – ФНБ). Помимо ФНБ основными источниками финансирования дефицита федерального бюджета в 2024-2026 годах будут **выступать государственные заимствования Российской Федерации**.

В 2024 - 2026 годах **ожидается рост объема государственного долга Российской Федерации**. По итогам 2024 года объем государственного долга Российской Федерации

⁹ Банк России принял решение повысить ключевую ставку на 100 б.п., до 13% годовых. // Сайт Банка России, Новости, 15 сентября 2023 года.

¹⁰ Б. Соловьев. Силуанов припугнул рубль. // Эксперт, 22 сентября 2023 года.

составит 32,5 трлн рублей (18,1% к ВВП), 2025 года – 35,9 трлн рублей (18,8% к ВВП) и 2026 года – 40,1 трлн рублей (19,8% к ВВП). Весь рассматриваемый период **объем государственного долга Российской Федерации будет находиться на безопасном уровне (менее 20% ВВП).**

2. Доходы федерального бюджета

В 2024 году прогнозируется рост доходов федерального бюджета в номинальном выражении с 28,66 трлн рублей в 2023 году до 35,03 трлн рублей в 2024 году (+ 22,2% к 2023 году). В 2025 году ожидается снижения доходов до 33,54 трлн рублей (- 4,2% к 2024 году), а в 2026 году прогнозируется увеличение доходов до 34,06 трлн рублей (+ 1,6% к 2025 году).

Динамика доходов федерального бюджета в 2024 - 2026 годах, млрд рублей

Показатель	2023 год	2024 год		2025 год		2026 год	
	Оценка	Прогноз	Отклонение (год к году)	Прогноз	Отклонение (год к году)	Прогноз	Отклонение (год к году)
1	2	3	4=3-2	5	6=5-3	7	8=7-5
Доходы, всего	28 660,9	35 026,7	6 365,8	33 539,6	-1 487,1	34 062,1	522,5
в %% к ВВП	17,3	19,5	2,2	17,6	-1,9	16,8	-0,8
в том числе:							
Нефтегазовые доходы	8 863,5	11 504,3	2 640,7	11 759,8	255,5	11 414,7	-345,1
в %% к ВВП	5,3	6,4	1,1	6,2	-0,2	5,6	-0,5
из них базовые нефтегазовые доходы	8 000,0	9 683,2	1 683,2	9 924,1	240,9	10 321,0	397,0
Нефтегазовые доходы	19 797,3	23 522,4	3 725,1	21 779,9	-1 742,6	22 647,5	867,6
в %% к ВВП	11,9	13,1	1,1	11,4	-1,6	11,2	-0,2
Оборотные налоги и сборы	13 635,6	14 782,5	1 146,9	15 614,9	832,4	16 457,9	843,0
в %% к ВВП	8,2	8,2	0,0	8,2	0,0	8,1	-0,1
Связанные с внутренним производством:	7 872,7	8 640,4	767,7	9 261,9	621,5	9 862,3	600,5
в %% к ВВП	4,7	4,8	0,1	4,9	0,1	4,9	0,0
НДС внутренний ¹¹	6 940,1	7 701,3	761,2	8 289,6	588,3	8 886,1	596,5
Акцизы внутренние ¹²	932,6	939,2	6,5	972,3	33,2	976,3	3,9
Связанные с импортом:	5 762,9	6 142,1	379,2	6 353,1	211,0	6 595,6	242,5
в %% к ВВП	3,5	3,4	-0,1	3,3	-0,1	3,3	-0,1
НДС ввозной ¹³	4 515,3	4 790,0	274,7	4 950,7	160,7	5 146,3	195,5
Акцизы ввозные ¹⁴	151,1	170,2	19,1	178,6	8,4	180,6	2,0
Ввозные пошлины	1 096,5	1 181,9	85,4	1 223,7	41,8	1 268,7	45,0
Налоги на прибыль/доходы	1 987,6	2 209,9	222,3	2 295,2	85,3	2 359,2	64,0
в %% к ВВП	1,2	1,2	0,0	1,2	0,0	1,2	0,0
Налог на прибыль	1 825,4	1 930,5	105,1	1 999,5	69,0	2 046,4	46,9
НДФЛ	162,2	279,3	117,1	295,7	16,3	312,8	17,2
Прочее	4 174,1	6 530,0	2 355,9	3 869,7	-2 660,3	2 997,9	-871,8

¹¹ НДС внутренний – налог на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации.

¹² Акцизы внутренние – акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории Российской Федерации, за исключением акцизов на природный газ и сталь жидкую, которые учитываются в составе прочих поступлений в силу своего "рентного" характера.

¹³ НДС ввозной – налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации.

¹⁴ Акцизы ввозные – акцизы по подакцизным товарам, ввозимым на территорию Российской Федерации.

Динамика доходов обусловлена тем, что в **2024 году ожидается ряд разовых поступлений**, в частности, поступление по прочим неналоговым доходам в рамках нормы законопроекта «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году» в размере 0,85 трлн рублей и поступление межбюджетных трансфертов, передаваемых федеральному бюджету из бюджетов Социального фонда Российской Федерации и Федерального фонда обязательного медицинского страхования в связи с окончанием действия предоставленных в 2022 году отсрочек по страховым взносам в размере 0,77 трлн рублей.

По отношению к ВВП доходы увеличатся с 17,3% ВВП в 2023 году до 19,5% в 2024 году, а затем снизятся до 17,6% ВВП в 2025 году и 16,8% ВВП в 2026 году.

При расчете прогнозируемого объема доходов федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов учитывались прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующий период и изменения законодательства Российской Федерации и нормативных правовой базы, оказывающие влияние на доходы федерального бюджета.

Изменение объема налоговых поступлений за счет изменения законодательства и нормативной правовой базы, млрд рублей

	Отклонение 2024 года к 2023 году	Отклонение 2025 года к 2024 году	Отклонение 2026 года к 2025 году
Всего	6365,83	-1487,09	522,52
Нефтегазовые доходы	2640,75	255,47	-345,1
Ненефтегазовые доходы	3725,08	-1742,56	867,63

Доля ненефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета в 2023 году составит 69,1%, в 2024 году – 67,2%, в 2025 году – 64,9%, в 2026 году – 66,5%. Доля нефтегазовых доходов соответственно составит в 2023 году – 30,9%, в 2024 году – 32,8%, в 2025 году – 35,1%, в 2026 году – 33,5%. То есть в течение всего рассматриваемого периода около двух третей доходов федерального бюджета будут составлять ненефтегазовые доходы.

Динамика ненефтегазовых доходов

В 2024 году прогнозируется рост поступлений ненефтегазовых доходов федерального бюджета по сравнению с 2023 годом, в том числе за счет уже упомянутых выше разовых поступлений. В результате, ненефтегазовые доходы вырастут с 19,8 трлн рублей в 2023 году до 23,52 трлн рублей в 2024 году.

В 2025 году ненефтегазовые доходы снизятся до уровня 21,78 трлн рублей с последующим ростом до 22,65 трлн рублей в 2026 году. Такая динамика ненефтегазовых доходов в 2025 – 2026 годах обусловлена ростом поступлений основных внутренних налогов (НДС, налог на прибыль организаций), дополнительными поступлениями в результате корректировки налогового законодательства и реализацией мер, принимаемых в части улучшения администрирования и увеличения собираемости.

Доля ненефтегазовых доходов по отношению к ВВП в 2023 году составит 11,9%, в 2024 году – 13,1%, в 2025 году – 11,4%, в 2026 году - 11,2%.

Динамика нефтегазовых доходов

Поступление нефтегазовых доходов в федеральный бюджет в 2023 году оценивается в 8,86 трлн рублей, на 2024 год поступления прогнозируются в объеме 11,5 трлн рублей. В 2025 и 2026 годах объем нефтегазовых доходов (согласно прогнозу) составит 11,76 трлн рублей и 11,41 трлн рублей. Такая динамика нефтегазовых доходов обусловлена в первую очередь изменением налогового законодательства, а также динамикой основных параметров прогноза социально-экономического развития. При этом доля нефтегазовых доходов по отношению к ВВП снижается с 6,4% ВВП в 2024 году до 5,6% ВВП к 2026 году, что отражает изменение доли нефтегазового сектора в экономике Российской Федерации.

С учетом проектируемых изменений конструкции бюджетного правила, базовые нефтегазовые доходы составят 8,0 трлн рублей в 2023 году (4,8% к ВВП), 9,68 трлн рублей в 2024 году (5,4% ВВП), 9,92 трлн рублей в 2025 году (5,2% ВВП) и 10,32 трлн рублей в 2026 году (4,7% ВВП). Дополнительные нефтегазовые доходы составят 0,86 трлн рублей в 2023 году (0,5% ВВП), 1,82 трлн рублей в 2024 году (1,0% к ВВП), 1,84 трлн рублей в 2025 году (1,0% к ВВП) и 1,84 трлн рублей в 2026 году (0,9% к ВВП).

3. Расходы федерального бюджета

Общий объем расходов федерального бюджета в 2023 году оценивается в объеме 31 670,6 млрд рублей, в 2024 году – 36 622,1 млрд рублей (124,4% к объему расходов, предусмотренному Федеральным законом от 5 декабря 2022 года № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», далее - Закон № 466-ФЗ), в 2025 году – 34 370,1 млрд рублей (117,5% к Закону № 466-ФЗ), в 2026 году – 35 598,6 млрд рублей (111,8% к Бюджетному прогнозу Российской Федерации на период до 2036 года¹⁵ – далее Бюджетный прогноз). По отношению к ВВП расходы в 2023 году составят 19,1%, в 2024 году – 20,4%, в 2025 году – 18,0%, в 2026 году – 17,6%.

Таким образом, в 2024 и 2025 годах законопроектом расходы федерального бюджета устанавливаются на более высоком уровне, чем это предусмотрено Федеральным законом от 5 декабря 2022 года № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

3.1. Национальные проекты

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации национальных проектов в целом запланированы в 2024 году в объеме 2 936,2 млрд рублей, что несколько ниже утвержденных Законом № 466-ФЗ значений.

В относительном выражении сильнее всего планируется сокращение финансирования национальных проектов "Жилье и городская среда" (на 26,3%), "Международная кооперация и экспорт" (на 15,7%), Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (на 11,9%).

¹⁵ Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2023 г. № 900-р.

**Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации национальных проектов
в 2024 году¹⁶, млрд рублей**

Наименование	2023 год*	2024 год		
		Закон № 466-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %
1	2	3	4	5=4/3*100
ВСЕГО на национальные проекты	2 867,8	3 032,1	2 936,2	96,8
<i>в том числе:</i>				
НП "Демография"	786,4	887,3	882,5	99,5
НП "Здравоохранение"	321,3	308,5	289,9	94,0
НП "Образование"	230,1	230,9	226,2	97,9
НП "Жилье и городская среда"	176,0	170,3	125,5	73,7
НП "Экология"	124,7	88,0	78,5	89,1
НП "Безопасные качественные дороги"	454,4	603,5	606,5	100,5
НП "Производительность труда"	5,1	6,0	5,4	90,0
НП "Наука и университеты"	147,4	159,2	152,4	95,7
НП "Цифровая экономика Российской Федерации"	135,6	132,9	126,1	94,9
НП "Культура"	55,7	47,2	49,8	105,5
НП "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы"	82,3	74,7	67,8	90,8
НП "Международная кооперация и экспорт"	135,2	160,5	135,3	84,3
Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры	162,4	115,4	101,6	88,1
НП "Туризм и индустрия гостеприимства"	51,0	47,7	43,3	90,8
НП "Беспилотные авиационные системы"	0,0	0,0	45,5	-

* – показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2023 г.

3.2. Государственные программы

В соответствии с перечнем государственных программ, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 года № 1950-р, государственные программы сгруппированы по 8 основным направлениям.

Законопроектом расходы федерального бюджета на реализацию государственных программ в 2024 и 2025 годах устанавливаются на более высоком уровне, чем это предусмотрено Федеральным законом от 5 декабря 2022 года № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

¹⁶ Приложение № 12 к пояснительной записке к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (проект).

Программная структура расходов федерального бюджета, млрд рублей

Наименование	2023 год*	2024 год			2025 год			2026 год		
		Закон № 466-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 466-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Бюджетный прогноз	Законопроект	Δ к Бюджетному прогнозу, %
1	2	3	4	5=4/3*100	6	7	8=7/6*100	9	10	11=10/9*100
Расходы на реализацию государственных программ, всего	25 444,3	21 841,1	24 065,0	110,2	20 840,7	22 948,3	110,1	22 907,2	24 822,6	108,4
<i>в том числе по направлениям:</i>										
I. Сохранение населения, здоровье и благополучие людей (5 программ)	4 147,0	4 657,6	4 797,8	103,0	4 737,9	4 914,7	103,7	4 857,8	5 123,4	105,5
II. Возможности для самореализации и развития талантов (4 программы), без закрытой части	819,9	787,7	817,5	103,8	540,7	565,7	104,6	606,6	637,6	105,1
III. Комфортная и безопасная среда для жизни (7 программ), без закрытой части	3 846,2	3 513,5	3 978,7	113,2	3 387,9	3 552,9	104,9	3 262,4	3 721,8	114,1
IV. Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство (9 программ)	3 098,4	2 847,2	3 631,2	127,5	2 924,7	4 018,4	137,4	3 718,0	4 559,3	122,6
V. Развитие науки, промышленности и технологий (8 программ), без закрытой части	2 206,3	2 249,1	2 586,5	115,0	1 884,6	2 250,7	119,4	2 003,6	2 447,8	122,2
VI. Цифровая трансформация (2 программы)	386,8	322,7	335,5	103,9	248,8	245,9	98,8	239,7	253,6	105,8
VII. Сбалансированное региональное развитие (7 программ)	1 302,4	1 268,7	1 467,7	115,7	1 305,5	1 443,5	110,6	1 312,8	1 472,6	112,2
VIII. Обеспечение национальной безопасности и международного сотрудничества (9 программ), без закрытой части	3 545,4	2 509,1	2 600,6	103,6	2 577,1	2 636,8	102,3	2 651,0	2 637,8	99,5
Расходы на реализацию государственных программ (закрытая часть)	6 092,0	3 685,4	3 849,6	104,5	3 233,4	3 319,7	102,7	4 255,2	3 968,6	93,3

* - показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2023 г.

3.3. Структура расходов федерального бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов

Расходы федерального бюджета по разделам классификации расходов, млрд рублей

Наименования разделов	2023 год (оценка*)	2024 год			2025 год			2026 год		
		Закон № 466-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, % 5=4/3*100	Закон № 466-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, % 8=7/6*100	Бюджетный прогноз**	Законопроект	к Бюджетному прогнозу, % 11=10/9*100
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
ВСЕГО	30 265,8	29 432,5	36 622,1	124,4	29 243,7	34 370,1	117,5	29 927,9	35 598,6	118,9
<i>Условно утвержденные</i>		735,8			1 462,2	859,3			1 779,9	
ВСЕГО (без учета условно утвержденных)	30 265,8	28 696,7	36 622,1	127,6	27 781,6	33 510,8	120,6	29 927,9	33 818,6	113,0
<i>в том числе:</i>										
Общегосударственные вопросы	2 324,4	1 982,4	2 065,2	104,2	1 825,4	2 177,0	119,3	1 911,4	2 258,7	118,2
% к ВВП	1,4	1,2	1,1		1,1	1,1		1,1	1,1	
доля в общих расходах, %	7,7	6,9	5,6		6,6	6,5		6,4	6,7	
Национальная оборона	6 406,7	4 644,4	10 735,6	231,2	4 205,3	8 520,1	202,6	5 185,2	7 419,0	143,1
% к ВВП	3,9	2,9	6,0		2,5	4,5		2,9	3,7	
доля в общих расходах, %	21,2	16,2	29,3		15,1	25,4		17,3	21,9	
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3 225,6	3 025,0	3 361,2	111,1	3 041,6	3 272,8	107,6	3 165,9	3 401,9	107,5
% к ВВП	1,9	1,9	1,9		1,8	1,7		1,7	1,7	
доля в общих расходах, %	10,7	10,5	9,2		10,9	9,8		10,6	10,1	
Национальная экономика	4 125,6	3 547,8	3 934,3	110,9	3 588,1	3 256,8	90,8	3 296,4	3 676,1	111,5
% к ВВП	2,5	2,2	2,2		2,1	1,7		1,8	1,8	
доля в общих расходах, %	13,6	12,4	10,7		12,9	9,7		11,0	10,9	
Жилищно-коммунальное хозяйство	856,9	492,9	818,0	166,0	320,0	454,9	142,1	302,4	360,5	119,2
% к ВВП	0,5	0,3	0,5		0,2	0,2		0,2	0,2	
доля в общих расходах, %	2,8	1,7	2,2		1,2	1,4		1,0	1,1	
Охрана окружающей среды	347,3	319,3	476,3	149,2	261,9	468,6	178,9	260,6	520,4	199,7
% к ВВП	0,2	0,2	0,3		0,2	0,2		0,1	0,3	
доля в общих расходах, %	1,1	1,1	1,3		0,9	1,4		0,9	1,5	
Образование	1 464,4	1 464,4	1 541,9	105,3	1 241,2	1 311,6	105,7	1 353,9	1 411,6	104,3
% к ВВП	0,9	0,9	0,9		0,7	0,7		0,7	0,7	
доля в общих расходах, %	4,8	5,1	4,2		4,5	3,9		4,5	4,2	
Культура, кинематография	209,0	203,7	224,0	110,0	170,1	176,8	104,0	214,1	227,3	106,2
% к ВВП	0,1	0,1	0,1		0,1	0,1		0,1	0,1	
доля в общих расходах, %	0,7	0,7	0,6		0,6	0,5		0,7	0,7	
Здравоохранение	1 570,0	1 511,1	1 616,7	107,0	1 524,7	1 631,5	107,0	1 457,9	1 612,3	110,6
% к ВВП	0,9	0,9	0,9		0,9	0,9		0,8	0,8	
доля в общих расходах, %	5,2	5,3	4,4		5,5	4,9		4,9	4,8	
Социальная политика	6 492,7	7 306,2	7 711,7	105,6	7 159,7	7 651,3	106,9	7 489,3	7 813,3	104,3
% к ВВП	3,9	4,6	4,3		4,2	4,0		4,1	3,9	
доля в общих расходах, %	21,5	25,5	21,1		25,8	22,8		25,0	23,1	
Физическая культура и спорт	71,4	64,4	67,4	104,6	53,8	54,3	100,9	54,8	53,5	97,6
% к ВВП	0,04	0,04	0,04		0,03	0,03		0,03	0,03	
доля в общих расходах, %	0,2	0,2	0,2		0,2	0,2		0,2	0,2	
Средства массовой информации	122,1	108,7	114,6	105,4	109,1	94,2	86,3	109,3	99,5	91,1
% к ВВП	0,1	0,1	0,1		0,1	0,05		0,1	0,05	
доля в общих расходах, %	0,4	0,4	0,3		0,4	0,3		0,4	0,3	
Обслуживание государственного (муниципального) долга	1 519,3	1 625,2	2 291,3	141,0	1 878,3	2 803,8	149,3	2 697,0	3 316,1	123,0
% к ВВП	0,9	1,0	1,3		1,1	1,5		1,5	1,6	
доля в общих расходах, %	5,0	5,7	6,3		6,8	8,4		9,0	9,8	
Межбюджетные трансферты бюджетам	1 530,4	2 401,4	1 663,9	69,3	2 402,5	1 637,2	68,1	2 429,5	1 648,5	67,9

Наименования разделов	2023 год (оценка*)	2024 год			2025 год			2026 год		
		Закон № 466-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Закон № 466-ФЗ	Законопроект	Δ к закону, %	Бюджетный прогноз**	Законопроект	к Бюджетному прогнозу, %
1	2	3	4	5=4/3*100	6	7	8=7/6*100	9	10	11=10/9*100
бюджетной системы										
% к ВВП	0,9	1,5	0,9		1,4	0,9		1,3	0,8	
доля в общих расходах, %	5,1	8,4	4,5		8,6	4,9		8,1	4,9	

* - показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 августа 2023 г.

Структура расходов федерального бюджета в 2024 - 2026 годах несколько меняется. Предполагается существенный рост доли расходов на **национальную оборону** в 2024 году до 29,3% в общих расходах, что делает данную статью расходов самой крупной. Доли расходов по другим направлениям меняются не столь существенно.

В течение всего прогнозируемого периода наибольший объем расходов будет направляться на финансовое обеспечение задач в области социальной политики и национальной обороны, а также национальной экономики, национальной безопасности и правоохранительной деятельности.

3.4. Прогноз объема Фонда национального благосостояния

В 2024 году в целях обеспечения сбалансированности бюджета будут использованы средств Фонда национального благосостояния (далее – ФНБ). Помимо ФНБ основными источниками финансирования дефицита федерального бюджета в 2024-2026 годах будут выступать государственные заимствования Российской Федерации.

Прогноз объема Фонда национального благосостояния, млрд рублей

Показатели	2022 год (отчет)	2023 год (оценка)	2024 год			2025 год			2026 год	
			Закон № 466-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Закон № 466-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Законо- проект	Δ к законопроект у на 2025 год, %
1	2	3	4	5	6=5/4*100	7	8	9=8/7*100	10	11=10/8*100
Объем ФНБ на начало года	13 565,3	10 434,6	6 252,9	12 177,8	194,8	5 947,2	11 190,7	188,2	13 002,8	116,2
% к ВВП	8,8	6,3	3,9	6,8		3,5	5,9		6,4	
Пополнение ФНБ	2 657,8	1 088,8	939,0	333,8	35,6	656,3	1 821,1	277,5	1 835,7	100,8
Использование средств ФНБ	2 974,7	3 461,7	1 302,5	1 301,8	99,9	2,4	1,7	69,9	0,0	-
Курсовая разница и переоценка активов	-2 813,9	4 116,1	57,8	-19,1	-	43,2	-7,2	-	33,6	-466,7
Объем ФНБ на конец года	10 434,6	13 177,2	5 947,2	11 190,7	188,2	6 644,3	13 002,8	195,7	14 872,1	114,4
% к ВВП	6,8	7,9	3,7	6,2		3,9	6,8		7,4	
Объем средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России	6 132,7	5 851,4	2 300,9	4 905,1	213,2	3 026,8	6 756,2	100,0	8 655,7	128,1
Объем средств ФНБ, размещенных в иные (помимо счетов в Банке России) финансовые активы	4 301,9	6 326,4	3 646,3	6 285,6	172,4	3 617,4	6 246,6	172,7	6 216,4	99,5

Согласно законопроекту, планируется, что объем ФНБ на начало 2024 года составит 12,2 трлн рублей, что **почти в 2 раза больше, чем утверждено Законом №466-ФЗ**.

В 2024 года средства **ФНБ** будут использованы на цели обеспечения сбалансированности федерального бюджета в объеме 1 300 млрд рублей, создавая

условия для перехода с 2025 года к бездефицитному бюджету на первичном уровне. Кроме того, будет продолжено использование средств ФНБ на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию.

В 2024 – 2026 годах ожидается увеличение средств ФНБ за счет перечисления дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, полученных в 2023 – 2025 годах в объемах 333,8 млрд рублей в 2024 году, 1 821,1 млрд рублей в 2025 году и 1 835,7 млрд рублей в 2026 году соответственно. В результате к концу 2024 года объем ФНБ составит 11 190,7 млрд рублей, к концу 2025 года 13 002,8 млрд рублей, а к концу 2026 года 14 872,1 млрд рублей.

4. Сбалансированность бюджета

В 2024 – 2026 годах исполнение федерального бюджета ожидается с дефицитом на уровне 0,9% ВВП в 2024 году, 0,4% ВВП в 2025 году и 0,8% ВВП в 2026 году. За этот период нефтегазовый дефицит будет сокращен до 6,4% ВВП в 2026 году (на 0,8 п.п. ВВП относительно 2023 года).

Дефицит федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, млрд рублей

Наименование	2022 год (отчет)	2023 год (оценка**)	2024 год			2025 год			2026 год		
			Закон № 466-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Закон № 466-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Бюджетны й прогноз	Законо- проект	Δ к Бюджетном у прогнозу, %
1	2	3	4	5	$6=5/4*100$	7	8	$9=8/7*100$	10	11	$12=11/10*100$
Дефицит (-) / Профицит (+)	-3 294,5 (-1 026,1)*	-3 009,7	-2 192,6	-1 595,4	72,8	-1 264,3	-830,5	65,7	-2 894,4	-1 536,4	53,1
%% к ВВП	2,1 (0,7)*	1,8	1,4	0,9		0,7	0,4		-1,6	0,8	
Нефтегазовый дефицит	-14 880,7 (-12 612,3)*	-11 873,2	-10 849,0	-13 099,7	120,7	-9 752,8	-12 590,2	129,1	-11 146,9	-12 951,1	116,2
%% к ВВП	9,7 (8,2)*	7,2	6,8	7,3		5,7	6,6		-6,1	6,4	

* - с корректировкой на «перенос» расходов с 2022 на 2023 год в размере ~1,5 трлн рублей (через трансферт/профицит ПФР) и без учета предоставления отсрочки по уплате страховых взносов в 2022 году и ее возврата в 2023/2024 гг. в размере 772,2 млрд рублей (за счет средств ФНБ)

5. Межбюджетные отношения

5.1. Межбюджетные отношения с регионами

Поддержка регионов в условиях сложной геополитической ситуации должна оставаться важным приоритетом государственной политики в сфере межбюджетных отношений (см. Приложение 1 к данному материалу).

В законопроекте запланировано увеличение объёмов межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации. Так, бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов предусмотрены в 2024 году в объеме 3 197,4 млрд рублей, в 2025 году – 2 758,8 млрд рублей, в 2026 году – 2 745,9 млрд рублей. Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 466-ФЗ, в 2024 году увеличены на

221,7 млрд рублей, в 2025 году на 202,3 млрд рублей, в 2026 году по сравнению с Бюджетным прогнозом увеличены на 492,3 млрд рублей¹⁷.

В постановлении Совета Федерации от 5 июля 2023 года № 371-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» Правительству Российской Федерации рекомендовано рассмотреть вопрос об увеличении в общем объеме межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, доли нецелевых межбюджетных трансфертов, в том числе за счет расширения практики консолидации субсидий по соответствующим отраслям.

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2024-2026 годах, млрд рублей

Наименования	2023 год (оценка*)	2024 год			2025 год			2026 год		
		Закон № 466-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Закон № 466-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Бюджетный прогноз	Законо- проект	Δ к Бюджетному прогнозу, %
Межбюджетные трансферты	3 849,8	2 975,8	3 197,4	107,4	2 556,4	2 758,8	107,9	2 253,6	2 745,9	121,8
на реализацию национальных проектов	1 004,9	907,6	892,9	98,4	491,4	499,3	101,6	153,9	450,5	292,8
в том числе:										
дотации	1 419,3	1 029,6	1 248,5	121,3	1 064,7	1 224,3	115,0	1 100,5	1 253,9	113,9
субсидии, в том числе:	1 641,2	1 505,4	1 510,1	100,3	1 041,2	1 085,4	104,2	701,9	1 052,3	149,9
на реализацию национальных проектов	850,9	899,9	864,9	96,1	483,0	473,5	98,0	145,5	444,9	305,8
субвенции, в том числе:	284,7	330,7	313,3	94,7	340,3	322,2	94,7	344,9	331,6	96,1
на реализацию национальных проектов	7,4	7,6	7,9	104,0	8,3	5,7	68,5	8,3	5,6	67,2
иные межбюджетные трансферты, в том числе:	504,6	110,1	125,6	114,1	110,2	126,9	115,1	106,4	108,1	101,6
на реализацию национальных проектов	146,5	0,03	20,1	74 503	0,02	20,0	83 424	0,02	0,02	88,3

* - показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2023 года.

5.2. Межбюджетные отношения с государственными внебюджетными фондами

Объем бюджетных ассигнований на «Пенсионное обеспечение», направляемых в бюджет Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации (далее - ФПССР), составит в 2024 году 2 594,4 млрд рублей (109,1% к уровню, утвержденному Законом № 466-ФЗ), в 2025 году - 2 347,5 млрд рублей (94,7%), в 2026 году - 2 244,6 млрд рублей (85,8% к уровню расходов, установленных Бюджетным прогнозом).

Объем бюджетных ассигнований на «Социальное обеспечение», направляемых в бюджет ФПССР, составит в 2024 году 872,5 млрд рублей (106,1% к уровню, утвержденному Законом № 466-ФЗ), в 2025 году – 909,8 млрд рублей (107%), в 2026 году – 946,2 млрд рублей (107,3% к уровню расходов, установленных Бюджетным прогнозом).

¹⁷ Пояснительная записка к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Бюджетные ассигнования федерального бюджета, передаваемые в виде межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов, млрд рублей

Наименования	2023 год (оценка)	2024 год			2025 год			2026 год		
		Закон № 466-ФЗ	Законо- проект	Δ к закон у, %	Закон № 466-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону , %	Бюджет- ный прогноз	Законо- проект	Δ к Бюджет ному прогнозу , %
Межбюджетные трансферты государственным внебюджетным фондам	3 905,0	5 573,0	5 903,0	105,9	5 816,9	5 783,2	99,4	6 172,3	5 932,6	96,1
Бюджету Фонда пенсионного и социального страхования РФ, из них:	3 475,9	5 124,9	5 416,4	105,7	5 353,4	5 278,9	98,6	5 687,7	5 406,4	95,1
"Пенсионное обеспечение"	1 404,6	2 378,1	2 594,4	109,1	2 479,5	2 347,5	94,7	2 616,7	2 244,6	85,8
"Социальное обеспечение населения"	487,8	822,5	872,5	106,1	850,1	909,8	107,0	882,0	946,2	107,3
"Охрана семьи и детства"	1 583,6	1 924,4	1 949,5	101,3	2 023,8	2 021,6	99,9	2 189,0	2 215,6	101,2
Бюджету федерального фонда обязательного медицинского страхования РФ, из них:	429,4	448,0	486,6	108,6	463,5	504,3	108,8	484,5	526,2	108,6
"Другие вопросы в области здравоохранения"	429,4	448,0	486,6	108,6	463,5	504,3	108,8	484,5	526,2	108,6

6. Государственный долг

В 2024 - 2026 годах ожидается **рост объема государственного долга Российской Федерации**. По итогам 2024 года объем государственного долга Российской Федерации составит 32 502,5 млрд рублей (18,1% к ВВП), 2025 года – 35 875,8 млрд рублей (18,8% к ВВП) и 2026 года – 40 088,2 млрд рублей (19,8% к ВВП), то есть будет оставаться на безопасном уровне в пределах 20% ВВП.

Согласно законопроекту, в 2024 году и в плановом периоде 2025 и 2026 годов **будет увеличиваться доля внутреннего государственного долга** (с 82,0% в 2024 году до 85,7% в 2026 году).

Исп.: Гуринов С.Н., т. 8(495) 697-60-14;
Никологорский Д.Ю., т. 8 (495) 697-61-85;
Ципко В.А., т. 8(495) 697-50-28;
Семенов М.Д., т. 8 (495) 697-41-54.

Приложение 1. О региональных бюджетах

Задача обеспечения сбалансированности региональных бюджетов должна рассматриваться в качестве одной из приоритетных при формировании проекта федерального бюджета на следующий год и плановый период.

В июле 2023 года в Совете Федерации традиционно были подготовлены предложения по формированию концепции федерального бюджета¹⁸. В состав предложений, в том числе вошли рекомендации Правительству Российской Федерации, направленные на повышение устойчивости региональных бюджетов.

Вопросы обеспечения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации, развития межбюджетных отношений находятся на особом контроле в Совете Федерации¹⁹. Состояние межбюджетных отношений в контексте обеспечения финансовой стабильности и социально-экономического развития регионов были рассмотрены на прошедшем в апреле заседании Совета законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации²⁰. В Совете Федерации создана специальная рабочая группа по подготовке предложений по обеспечению сбалансированности региональных бюджетов²¹.

Государственный долг субъектов Российской Федерации

В настоящее время наблюдается **рост задолженности субъектов Российской Федерации**, обусловленный увеличением объемов предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации инфраструктурных, специальных казначейских и иных бюджетных кредитов, а также вовлечением субъектов Российской Федерации в проекты институтов развития, предусматривающие применение механизмов государственно-частного партнерства и концессионных соглашений, долгосрочное коммерческое кредитование.

На 1 сентября 2023 года государственный долг субъектов Российской Федерации увеличился по сравнению с началом года на 11,5% (на 320 млрд рублей) и составил 3,11 трлн рублей. Относительно 1 сентября 2022 года задолженность регионов увеличилась на 16,9% или на 448,5 млрд рублей. В 2018–2021 годах соотношение долга и налоговых и неналоговых доходов регионов составляет, соответственно: 25,3%; 22,5%; 27,3%; 21%. На 1 января 2023 года такое соотношение составило 20,9%²².

Государственный долг субъектов Российской Федерации на 1 сентября 2023 года состоит из бюджетных кредитов (77,4%), государственных ценных бумаг (19,7%),

¹⁸ Постановление Совета Федерации от 5 июля 2023 года № 371-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

¹⁹ «Н. Журавлёв: Вопросы формирования межбюджетных отношений — на особом контроле Совета Федерации» // Сайт Совета Федерации, 9 июня 2023 года.

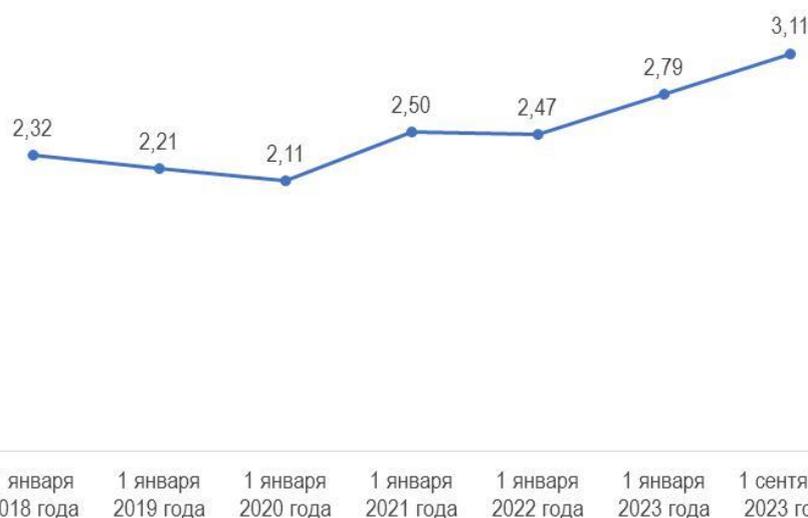
²⁰ 28 апреля 2023 года состоялось заседание Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации. Обсуждался вопрос «О состоянии межбюджетных отношений и их использование как инструмента обеспечения финансовой стабильности и социально-экономического развития регионов в новых условиях».

²¹ Рабочая группа по подготовке предложений по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации с учётом их особенностей. Создана в 2023 году по распоряжению Председателя Совета Федерации. В состав входят сенаторы Российской Федерации, представители Счётной палаты Российской Федерации, Минфина России и других органов власти.

²² Рассчитано по данным Федерального казначейства и Минфина России.

банковских кредитов (1,6%), государственных гарантий (1,1%). За период с начала 2022 года регионам удалось снизить долю банковских кредитов на 21,9 п.п.²³

Динамика государственного долга субъектов Российской Федерации, трлн рублей²⁴



Изменение структуры государственного долга субъектов Российской Федерации по видам долговых обязательств, млрд рублей²⁵



Следует отметить, что Минфином России сформировал **проект новой программы защиты региональных бюджетов от роста закредитованности**. Ее ключевая цель – снижение рисков избыточного накопления обязательств, связанных с инвестициями. В частности, ограничить рост закредитованности, а также усилить контроль за инфраструктурными проектами, которые реализуются за счет привлечения долгов.

Программа оздоровления разбивается на два блока: стратегические решения и «быстрые победы».

²³ По данным Минфина России.

²⁴ По данным Минфина России.

²⁵ По данным Минфина России.

Основные меры, которые ведомство предлагает по **блоку стратегические решения**, следующие:

- ограничить предоставление регионам казначейских кредитов инвестиционного характера исходя из уровня их госдолга с учетом бюджетной обеспеченности;
- установить бездефицитный бюджет для регионов с госдолгом более 100%;
- направлять сверхплановые доходы и весь прирост дотаций на выравнивание на социально защищенные статьи расходов и погашение долга;
- ограничить выплаты инвесторам по договорам о государственно-частном партнерстве (ГЧП), концессионным и лизинговым соглашениям;
- ужесточить требования к инфраструктурным проектам при их отборе и обеспечить безусловное достижение эффектов, которые оговаривались при согласовании казначейского кредита;
- отказывать инвесторам в мерах поддержки, в случае если они не реализовали проект или не смогли обеспечить поступление налогов в тех размерах, которые были предусмотрены соглашениями.

По **блоку «быстрые победы»** программа оздоровления несколько скромнее. В частности, Минфин России предлагает регионам с высоким уровнем долга разработать и утвердить меры по сокращению госдолга и дефицита, ограничить случаи привлечения рыночных заимствований – при условии, что у региона накопились значительные остатки нецелевых средств, а также направлять казначейские кредиты в «прорывные проекты» с максимальной готовностью²⁶.

Исп.: Семенов М.Д., т. 8 (495) 697-41-54.

²⁶ Минфин предложил программу контроля за ростом госдолга в субъектах. // Сайт «Ведомости», 17 августа 2023 года.