

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

25 января 2024 г. № 3.6-09/124@

РЕШЕНИЕ

по итогам интернет-конференции на тему «Совершенствование системы государственного регулирования цен (тарифов)»

13-22 декабря 2023 года

Совет Федерации

Комитетом Совета Федерации по экономической политике в период с 13 по 23 декабря 2023 года проведена интернет-конференция на тему «Совершенствование системы государственного регулирования цен (тарифов)».

Тарифное регулирование направлено на достижение баланса интересов потребителей и изготовителей продукции (работ, услуг) и обеспечивает, с одной стороны, ценовую доступность реализуемого товара для потребителей (товары естественных монополий, товары социальной группы и т.п.), а с другой – эффективное функционирование товаропроизводителей, бюджетную поддержку цен на социальные товары.

Согласно Стратегии электросетевого комплекса Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 года № 511-р, основной целью деятельности электросетевого комплекса является долгосрочное обеспечение надежного, качественного и доступного электроснабжения потребителей Российской Федерации путем организации максимально эффективной и соответствующей мировым стандартам сетевой инфраструктуры по тарифам на передачу электрической энергии, обеспечивающим приемлемый уровень затрат на электрическую энергию для российской экономики и инвестиционную привлекательность отрасли через адекватный возврат на капитал.

В соответствии с пунктом 4 статьи 23.1 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» тарифы на услуги по передаче электрической энергии подлежат государственному регулированию и устанавливаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в рамках предельных (максимальных и (или) минимальных) уровней тарифов на услуги по передаче энергии, устанавливаемой ФАС России.

В 2022 году ФАС России принят комплекс мер, обеспечивающих стабильную работу регулируемых организаций в условиях внешнего санкционного давления.

Указанные меры были направлены на обеспечение возможности аккумулировать и перераспределять средства инвестпрограммы.

До 1 декабря 2022 года ФАС России проведена тарифная кампания в соответствии с новыми сроками, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2022 года № 2053. Реализация положений указанного постановления Правительства Российской Федерации позволила сдерживать уровень тарифов ниже инфляции, а также полтора года их не индексировать (следующее изменение тарифов предусмотрено с 1 июля 2024 года), что положительно отразится на социально-экономическом положении потребителей (население и бизнес).

В целях недопущения ухудшения финансово-экономического состояния сетевых организаций в связи с изменением (неисполнением) инвестиционных программ в 2022–2023 гг. в условиях санкционного давления ФАС России разработала и обеспечила принятие Правительством Российской Федерации постановления от 29 марта 2022 года № 507, согласно которому при утверждении тарифов для территориальных сетевых организаций в 2022 и 2023 гг. не применяются штрафные санкции за несвоевременное исполнение мероприятий утвержденной инвестиционной программы в связи с возможными задержками ввода в эксплуатацию объектов электроэнергетики из-за нарушения логистических цепочек поставки оборудования и комплектующих.

ФАС России продолжена реализация Концепции долгосрочного регулирования. Так, с 2023 года в полной мере осуществлен переход на долгосрочное тарифное регулирование на срок не менее 5 лет в электросетевом комплексе в рамках исполнения положений Федерального закона от 2 августа 2019 года № 300-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике».

В целях реализации Концепции долгосрочного тарифного регулирования проводятся мероприятия по цифровизации всего процесса тарифного регулирования, начиная от подачи тарифной заявки до принятия тарифного решения и раскрытия информации.

Так, Правительством Российской Федерации принято постановление от 24 июня 2022 года № 1136, предусматривающее применение единого шаблона тарифной заявки, а также внедрение единого формата экспертных заключений при расчете тарифов на передачу территориальных сетевых организаций. ФАС России разработаны соответствующие шаблоны тарифных заявок и синхронизированные с ними типовые форматы экспертных заключений. Указанные шаблоны и экспертные заключения загружены в систему ФГИС ЕИАС ФАС России и обязательны к заполнению при подаче тарифной заявки сетевыми организациями в 2023 году. С 15 апреля 2023 года вступил в силу приказ ФАС России от 8.12.2022 № 952/22,

который содержит норму, позволяющую органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов направлять материалы по информационной системе ФГИС ЕИАС ФАС России при направлении заявлений о превышении предельных уровней тарифов. Реализация данного приказа направлена на оптимизацию процессов тарифного регулирования, цифровизации процесса тарифного регулирования.

Правительством Российской Федерации принято подготовленное ФАС России постановление от 31 августа 2023 года № 1416 «О соглашениях об условиях осуществления регулируемых видов деятельности» (далее – постановление).

Для отрасли электроэнергетики это абсолютно новый механизм формирования тарифов, позволяющий в долгосрочной перспективе обеспечить баланс интересов между инвестором (территориальной сетевой организацией, далее – ТСО) и субъектом Российской Федерации в рамках параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

Постановлением предусмотрено, что одним из существенных условий соглашения является формула индексации единых котловых тарифов на срок действия соглашения, что обуславливает предсказуемость устанавливаемых тарифов на долгосрочный период как для потребителей услуг, так и для сетевых организаций.

В 2023 году было принято решение распространить особенности применения законодательства в электроэнергетике и на вновь присоединенные территории. Тарифная кампания в этих регионах близится к завершению.

Экономически обоснованные тарифы для ресурсоснабжающих организаций устанавливаются: в сфере теплоснабжения в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении», постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», Методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными приказом ФСТ России от 13 июня 2013 г. № 760-э; в сфере водоснабжения и водоотведения в соответствии с Федеральным законом № 416-ФЗ, Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения и Правилами регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 г. № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения», и Методическими указаниями по расчету тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными приказом ФСТ России от 27 декабря 2013 г. № 1746-э.

Расчет тарифов предусматривает их установление на уровне, обеспечивающем регулируемой организации получение планируемого объема выручки от оказания услуг по регулируемому виду деятельности в размере, необходимом для возмещения

экономически обоснованных расходов, а также учета в структуре тарифов налогов и иных обязательных платежей в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В целях сдерживания роста тарифов инфраструктурных отраслей Жилищным кодексом Российской Федерации предусмотрено ограничение совокупного роста вносимой гражданами платы за коммунальные услуги путем установления на долгосрочный период Правительством Российской Федерации индексов изменения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации и органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации предельных (максимальных) индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям субъектов Российской Федерации.

В 2023 году тарифы на коммунальные ресурсы оставались неизменными, роста платежей за коммунальные услуги не произошло, что также соответствует решениям, принятым Правительством Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2023 года № 3147-р утверждены индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации на 2024 – 2028 годы, в том числе на второе полугодие 2024 года, исходя из Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год, предусматривающего рост платы граждан за коммунальные услуги в среднем по стране на уровне – 9,8 %.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к регулируемым сферам деятельности субъектов естественных монополий относятся, в том числе железнодорожные перевозки, услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах, услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, ледокольная проводка судов, ледовая лоцманская проводка судов в акватории Северного морского пути.

Стоимость перевозки грузов по российским железным дорогам определяется по Прейскуранту № 10-01 «Тарифы на перевозки грузов и услуги инфраструктуры, выполняемые российскими железными дорогами», утвержденному постановлением Федеральной энергетической комиссией Российской Федерации от 17 июня 2003 года № 47-т/5, единому для всех пользователей транспортных услуг, и состоит из двух частей – инфраструктурной и вагонной составляющих (инфраструктурная составляющая регулируется государством, вагонная – не регулируется государством и определяется на основании рыночных механизмов).

Подходы к индексации грузовых железнодорожных тарифов определяются в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2017 г. № 2991-р «О ежегодных темпах роста тарифов на перевозку грузов

железнодорожным транспортом общего пользования». С 1 января 2023 года тарифы на грузовые железнодорожные перевозки проиндексированы на 8,0 %, дополнительно на 2 процентных пункта с 1,03 до 1,05 увеличен размер надбавки на капитальный ремонт. С 1 декабря 2023 года тариф на перевозку грузов железнодорожным транспортом общего пользования был проиндексирован выше заложенного принципа, индексация составила 7,6 %. Дополнительно увеличен на 2 процентных пункта размер дополнительной целевой надбавки на компенсацию расходов по капитальному ремонту инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, который установлен на уровне 1,07 с 1 декабря 2023 года по 31 декабря 2024 года включительно. Установлена дополнительная целевая надбавка к тарифам на перевозку грузов и оказание услуг по использованию инфраструктуры для финансирования мероприятий по обеспечению транспортной безопасности в размере 1,01 с 1 декабря 2023 года по 31 декабря 2024 года включительно и в размере 1,02 с 1 января 2025 по 31 декабря 2025 года включительно. С 1 января 2024 года предусмотрена временная отмена понижающих коэффициентов 0,4 и 0,895 к тарифам Прейскуранта № 10-01 на экспортные перевозки угля до 31 декабря 2024 года включительно.

Статьей 64 Воздушного кодекса Российской Федерации от 19 марта 1997 года № 60-ФЗ предусмотрено, что плата за воздушные перевозки пассажиров, багажа устанавливается перевозчиками. Тарифы на относящиеся к сфере естественной монополии услуги в области гражданской авиации и ставки сборов за данные услуги устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации о естественных монополиях, ставки сборов за аэронавигационное обслуживание полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять правовое регулирование в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) и контроль за их применением (ФАС России).

В соответствии со статьей 28 Федерального закона от 07 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи», тарифы на услуги связи устанавливаются оператором связи самостоятельно, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом и законодательством Российской Федерации о естественных монополиях. Положением о государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637, установлено, что государственному регулированию подлежат тарифы на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, предоставляемые операторами связи, являющимися субъектами естественных монополий и включенными в реестр субъектов естественных монополий.

Тарифы на универсальные услуги связи регулируются Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2005 года № 242 «Об утверждении Правил государственного регулирования тарифов на универсальные услуги связи».

Минцифры России совместно с ФАС России в рамках мер поддержки операторов связи в условиях внешнего санкционного давления были разработаны и действовали в течение 2022 года Методические рекомендации поэтапной индексации тарифов операторов связи с учетом текущего уровня инфляции.

Статьей 20 Федерального закона от 07 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи» определено, что цены на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика, оказываемые операторами, занимающими существенное положение в сети связи общего пользования, подлежат государственному регулированию. Перечень услуг присоединения и услуг по пропуску трафика, цены на которые подлежат государственному регулированию, а также порядок их регулирования устанавливается Правительством Российской Федерации.

Государственное регулирование цен на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика осуществляет Минцифры России путем установления предельных (максимальных и (или) минимальных) цен (далее - предельные цены) на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика. Правила государственного регулирования цен на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика, оказываемые операторами, занимающими существенное положение в сети связи общего пользования а также регулирования тарифов на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика, оказываемые с использованием инфраструктуры связи (средств связи, линий связи и сооружений связи), предназначенной для оказания универсальных услуг связи, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 19.10.2005 № 627.

В настоящее время нормативно-правовая база, регулирующая правоотношения, связанные с утверждением, исполнением и контролем за исполнением инвестиционной программы в сфере газоснабжения, а также порядок определения тарифных средств как источника финансирования инвестиционной программы, в сфере газоснабжения отсутствует. Организации, оказывающие услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам, и поставщики природного газа, являющиеся собственниками единой системы газоснабжения и региональных систем газоснабжения, в настоящее время самостоятельно утверждают инвестиционные программы.

Во исполнение Федерального закона от 31 марта 1999 года № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» Правительством Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2021 года №

1547 утверждены Правила подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения (далее – Правила подключения), в соответствии с которыми предусматривается заключение трехстороннего договора о подключении между единым (региональным) оператором газификации, исполнителем и заявителем. При этом в одном регионе могут одновременно функционировать несколько газораспределительных организаций (далее – ГРО), которые являются исполнителями в соответствии с Правилами подключения.

В случае малой протяженности газораспределительных сетей или их низкой загруженности, удельные затраты на транспортировку газа определяются на высоком уровне. А в регионах, где осуществляют деятельность множество ГРО (одно крупное и несколько малых), помимо основного тарифа ГРО, возникает необходимость установления транзитных тарифов для малых ГРО, участвующих в транспортировке газа потребителям, что приводит к увеличению тарифной нагрузки на потребителей.

В этой связи очень важно продолжить реализацию системных мер, направленных на совершенствование тарифного регулирования и повышение эффективности деятельности субъектов естественных монополий.

По итогам проведения интернет-конференции Комитет Совета Федерации по экономической политике **рекомендует**:

1. Правительству Российской Федерации:

1. рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 31 марта 1999 года № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» в части применения регуляторных контрактов при одновременном введении контроля за исполнением инвестиционных программ и (или) регуляторных контрактов;

2. проработать вопрос о введении критериев отнесения владельцев объектов газовой инфраструктуры к газораспределительным и газотранспортным организациям

2. Комитету Совета Федерации по экономической политике продолжить работу по вопросу совершенствования системы государственного регулирования цен (тарифов).

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 1E5F76CA221AC5E67F586305CFAB1976
Владелец Кутепов Андрей Викторович
Действителен с 20.11.2023 по 12.02.2025

А.В. Кутепов