

# **С Т Е Н О Г Р А М М А**

## **парламентских слушаний на тему "О ходе реализации национального проекта "Экология"**

**22 июня 2021 года**

### **А.П. МАЙОРОВ**

Добрый день, уважаемые коллеги! Есть предложение приступить к работе. Сегодня мы проводим очень важное парламентское мероприятие (это высшая форма парламентской работы) – парламентские слушания. Крайне важная тема – реализация национального проекта "Экология". Вы все знаете, что, с одной стороны, это один из самых мощных проектов, мы внимательно работаем над этим проектом вместе с правительством, с другой стороны – понимаем, что все идет не так гладко, как нам хотелось бы. Поэтому цель нашего сегодняшнего мероприятия – обозначить какие-то ключевые проблемы, которые необходимо преодолеть, выработать пути решения, которые помогли бы нам достичь поставленных целей.

К нам должен присоединиться еще первый заместитель Председателя Совета Федерации Андрей Владимирович Яцкин. Я думаю, он обязательно подъедет, присоединится к нам в ходе работы.

И Светлана Геннадьевна тоже будет работать с нами. Она сейчас на другом совещании, но обязательно к нам присоединится.

Коллеги, я предлагаю нам установить следующий регламент: двум основным докладчикам – Константину Анатольевичу и Светлане Геннадьевне – предоставить по 10 минут, а остальным – по пять минут, если не возражаете, чтобы мы в течение где-то

полтора часов завершили. Понятно, что это не в ущерб качеству, что, если потребуется, мы готовы работать и дальше.

Я смотрю, коллеги-сенаторы (я всех приветствую) тоже подтверждают, что работать готовы.

Коллеги, тогда я хочу предоставить слово Цыганову Константину Анатольевичу, первому заместителю Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Уважаемый Константин Анатольевич, пожалуйста, Вам слово.

**К.А. ЦЫГАНОВ**

Включите, пожалуйста, презентацию.

Добрый день, уважаемый Алексей Петрович, уважаемые сенаторы, коллеги! Я бы, честно говоря, чуть-чуть побольше времени попросил. Почему? Потому что в составе нацпроекта девять федеральных проектов и, если я в 10 минут это упакую, кроме общей информации, вы ничего не услышите. Я просто хочу, чтобы он был более содержательным.

**А.П. МАЙОРОВ**

Константин Анатольевич, пожалуйста, сколько нужно.

Нет возражений предоставить 20 минут? Тем более что у нас министерство — основной оператор этой программы. Константин Анатольевич — первый заместитель министра, я думаю, нам действительно лучше послушать содержательный доклад.

Пожалуйста.

**К.А. ЦЫГАНОВ**

Спасибо.

Я торопиться не буду, чтобы как-то воспринималась информация.

Национальный проект "Экология" стартовал с 2019 года. В 2020 году мы все столкнулись с новым вызовом — пандемией

коронавирусной инфекции, что отразилось на реализации национального проекта. Органы государственной власти были сориентированы на сокращение до минимума всех негативных последствий для экономики и социальной сферы. При этом необходимо было выполнить запланированные мероприятия.

Хотя официальная статистическая отчетность за прошлый год по некоторым показателям будет формироваться вплоть до августа текущего года, по оперативным данным, министерством достигнуты все показатели 2020 года, а именно 21 основной показатель. Исполнение расходов федерального бюджета составило 97,6 процента, а в абсолютной цифре это 63,1 млрд рублей. Для сравнения: в 2019 году кассовое исполнение было 66 процентов, или 37 млрд рублей в абсолютной цифре.

Практически не видно слайдов, к сожалению. Репрезентативно на слайдах выведена необходимая информация. Если получится, было бы здорово, если видно будет.

В 2020 году в рамках нацпроекта осуществлялась реализация 11 федеральных проектов. В 2021 году таких проектов девять. Из нацпроекта выбыли федеральные проекты "Чистая вода" и "Внедрение наилучших доступных технологий". С 2021 года проект "Чистая вода" реализуется Минстроем в рамках нацпроекта "Жилье и городская среда". К концу 2020 года в рамках проекта "Чистая вода" была проведена оценка состояния объектов, утверждены региональные программы по реконструкции и строительству объектов водоснабжения и водоподготовки, введен в эксплуатацию 171 объект.

Значения показателя федерального проекта на 2020 год достигнуты. В целом по стране к концу 2020 года 86,5 процента людей были обеспечены качественной питьевой водой из систем

централизованного водоснабжения. Для городских жителей этот показатель составил 93,4 процента.

Реализуемый Минпромторгом проект "Внедрение наилучших доступных технологий", в рамках которого осуществляется государственная поддержка перехода объектов I категории опасности на наилучшие доступные технологии, в настоящее время трансформируется в два наших проекта – "Чистый воздух" и "Оздоровление Волги".

За время реализации проекта "Внедрение наилучших доступных технологий" уже получили поддержку более 200 проектов, Росприроднадзором выдано 25 комплексных экологических разрешений. С августа текущего года предприятия – участники наших двух проектов – "Чистый воздух" и "Оздоровление Волги" – смогут получить льготные займы под 1–3 процента годовых на модернизацию производств, сокращение выбросов в атмосферу и сбросов загрязненных вод в Волгу. Соответственно, мы с коллегами из Минпромторга правила на текущий год дорабатываем. Они в июле будут приняты. Объем финансирования по этому направлению на 2021 год составляет 2,5 млрд рублей.

Теперь подробнее о федеральных проектах, входящих в состав национального проекта "Экология" сегодня.

На слайде у нас первый блок – это отходы.

Начну с федерального проекта "Чистая страна".

Основная задача проекта – ликвидировать опасный "багаж", наносящий вред экологии и здоровью людей, накопленный за десятилетия. Министерством поставлена задача по ликвидации к концу 2024 года 191 свалки в границах городов и 88 наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде. К началу 2020 года были ликвидированы 16 свалок и 48 объектов

накопленного вреда. В 2020 году ликвидированы еще 12 свалок и 10 объектов накопленного вреда. В их числе – ряд полигонов на территории Московской области, шламонакопитель "Белое море" и полигон твердых бытовых отходов "Игумново" в Нижегородской области.

2020 год стал также началом масштабных работ на двух объектах, о которых хотел бы сказать отдельно, – это территория "Усольехимпрома" и полигон промышленных отходов "Красный Бор" в Ленинградской области. Здесь еще предстоит сделать многое, но главное – приняты первоочередные меры, чтобы не допустить ухудшения, стабилизировать ситуацию.

Достижение запланированных показателей по ликвидации 191 свалки и 88 наиболее опасных объектов – это задача решаемая. Вместе с тем для их ликвидации потребуется дополнительное финансирование из средств федерального бюджета до 2024 года – по предварительным оценкам, 30 млрд рублей. В текущем бюджетном цикле будем на них заявляться.

При этом президентом Владимиром Владимировичем Путиным в послании Федеральному Собранию и нашим курирующим вице-премьером Викторией Валериевной Абрамченко поставлена задача по "окрашиванию" экологических платежей (вы, конечно, об этом знаете) с целью финансирования экологических мероприятий. Соответствующий законопроект внесен в правительство и будет направлен в Государственную Думу для рассмотрения и принятия в осеннюю сессию. Рассчитываем на вашу поддержку в его принятии. Это даст нам на экологические мероприятия, по текущим оценкам, порядка 20 млрд рублей в год.

Мы понимаем, что названные цифры, показатели – это лишь часть накопившихся проблем в сфере обращения с отходами

производства и потребления. В рамках фронтальной стратегии, поддержанной председателем правительства, в рамках "генеральной уборки" запланированы инвентаризация проблемных объектов по всей стране, их приоритизация по степени воздействия на экологию, здоровье людей и последующая ликвидация. В горизонте долгосрочного планирования это ликвидация на экологической карте нашей страны горячих точек.

Также для оптимизации затрат и повышения темпов работы запланировано создание типовых технологических решений и отрасли профессиональных ликвидаторов таких опасных объектов. Это относится к тому, что накопилось.

Другая задача – не допустить возникновения таких объектов в будущем. Мы уже подготовили законопроект, согласно которому предприятия будут обязаны убирать за собой. Соответствующий законопроект также внесен в правительство и будет направлен в Государственную Думу для рассмотрения и принятия в осеннюю сессию. Также рассчитываем на вашу поддержку в его принятии.

Следующий федеральный проект – "Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами".

Реформа обращения с ТКО назрела давно. Нам предстоит создать систему обращения с ТКО, которая позволит обеспечить к 2030 году 100 процентов обработки, сортировки мусора, 49,5 процента его утилизации. В результате самое главное – снизить в два раза объем отходов, направленных на захоронение. Это один из целевых показателей, поставленных президентом, национальной цели "Комфортная и безопасная среда для жизни" указа № 474.

За первые годы реализации проекта (с 2019 года) введены в эксплуатацию новые мощности: чуть более 10 млн тонн – по обработке и 3 млн тонн – по утилизации отходов. Сегодня в среднем

по стране на обработку направляется 38 процентов твердых коммунальных отходов. Но впереди еще много работы, нужно наращивать объемы, вводить новые мощности. Целевой показатель по созданию мощностей к 2024 году: по обработке – 23 млн тонн, по утилизации – 8,2 млн тонн в год. Министерство реализует проект совместно с публично-правовой компанией РЭО.

Для развития отрасли необходим серьезный приток частного капитала. Мы совместно с ППК РЭО разработали меры государственной поддержки реализации инвестпроектов в отрасли. На красном бланке в правительстве сейчас находятся изменения в постановление № 1727 о мерах поддержки, которые дополняют действующие. Действующие меры – это участие в уставных капиталах, предоставление поручительств по кредитам и займам. Мы их дополняем такой мерой, как приобретение облигаций, выпущенных с целью финансирования проекта, в том числе конвертируемых в доли акций в уставных капиталах. По сути, это льготный заем до 10 лет под 3 процента годовых.

Также в текущем году 1 млрд рублей будет направлен на обеспечение контейнерами для раздельного сбора мусора в регионах. Соответствующий проект постановления внесен в правительство 20 мая, ожидаем его принятия в кратчайшие сроки. По предварительным заявкам, 68 регионов заявили о потребности в контейнерах в количестве 192 тысячи штук. Все, конечно, купить не сможем, финансирования хватит примерно на 60 тысяч контейнеров. В настоящий момент готовимся к отбору регионов.

Деньги в регионы на приобретение контейнеров по нашему графику мы должны довести до 30 сентября. Кроме того, до 30 июня будет доведен первый денежный транш в размере 726 млн рублей на поддержку создания мощностей по энергетической утилизации

коммунальных отходов. До конца 2023 года мы должны ввести в эксплуатацию семь заводов по энергетической утилизации (четыре – в Подмосковье, три – в Татарстане) общей мощностью 3,35 млн тонн в год. Заводы создаются с применением японских технологий. Напомню, что Япония более 65 процентов отходов утилизирует с помощью технологий энергетической утилизации.

В 2020 году важнейшей задачей было поддержать отрасль и обеспечить бесперебойную работу региональных операторов. На решение этой задачи было направлено 8,8 млрд рублей. В итоге охват населения услугой по обращению с ТКО в 2020 году зафиксирован на уровне 90 процентов.

В разрезе итогов 2020 года хотел бы сказать еще об одном направлении этого федерального проекта – это разработка федеральной схемы обращения с ТКО. Федеральная схема базируется на территориальных схемах. По итогам 2020 года в регионах утверждено 80 из 85 электронных моделей. Камчатским краем модель разработана в первом квартале текущего года. Работа над оставшимися моделями (это Еврейская автономная область, Республика Коми, Хабаровский и Приморский края) будет завершена до декабря 2021 года.

Следующий проект – это обращение с самыми экологически опасными отходами – I и II классов опасности. Проект реализует "Росатом". В декабре 2020 года распоряжением правительства утверждена федеральная схема обращения с отходами I и II классов опасности, а к концу текущего года запланирован ввод в эксплуатацию государственной информационной системы учета и контроля за обращением с такими отходами. В рамках проекта запланировано проектирование и строительство семи производственно-технологических комплексов по обезвреживанию и

утилизации опасных отходов до 2024 года, четыре из них – с финансовой поддержкой Федерации.

В прошлом году осуществлялось проектирование этих комплексов на базе четырех бывших объектов по уничтожению химического оружия в Саратовской, Кировской, Курганской областях и Удмуртской Республике. Комплексы создаются с использованием наилучших технологий мирового уровня. В марте текущего года получены положительные заключения Главгосэкспертизы на четыре предприятия. В текущем году приступаем к строительству двух производственно-технических комплексов по обезвреживанию и утилизации отходов I и II классов опасности – "Щучье" (Курганская область) и "Горный" (Саратовская область) – с завершением их строительства в 2023 году. Мощность двух комплексов – 100 тыс. тонн в год. На эти цели в 2021 году будет выделено финансирование в объеме 5,3 млрд рублей.

Теперь о водном блоке. Сюда входит комплекс мероприятий в рамках трех федеральных проектов – "Оздоровление Волги", "Сохранение уникальных водных объектов" и "Сохранение озера Байкал".

Начну с проекта по сохранению озера Байкал. Конечно, первая задача – это ликвидация опаснейшего для экологии региона наследия – Байкальского ЦБК. Нам предстоит огромная работа совместно с коллегами из "Росатома", которые подключились к решению этой задачи в прошлом году. К этой работе мы привлекаем также научное сообщество. И, безусловно, итоговый проект по ликвидации накопленного вреда пройдет общественное обсуждение и экологическую экспертизу.

В 2020 году "Росатомом" начались проектные работы. Завершение разработки ПСД запланировано на май 2022 года.

Прямо сейчас по поручению курирующего вице-премьера Виктории Валериевны Абрамченко "Росатомом" ведется работа по снижению уровня надшламмовых вод в картах-накопителях БЦБК для предупреждения их попадания в озеро Байкал.

В прошлом году завершена работа по рекультивации Холбольджинского угольного разреза в Республике Бурятия с восстановлением ландшафта. Проект длился четыре года.

В 2021 году запланированы работы некапитального характера по началу ликвидации экологических последствий деятельности Джидинского вольфрамо-молибденового комбината. В ближайшее время ожидаем экологическое заключение от Росприроднадзора по этому мероприятию.

Также к приоритетным задачам относятся реконструкция и строительство очистных сооружений для предотвращения сброса неочищенных сточных вод в Байкал. Общая мощность реконструированных очистных сооружений к 2024 году в Иркутской области, Забайкальском крае и Бурятии составит 351 тыс. куб. метров в сутки.

Следующая задача — это восстановление биологических ресурсов озера. В 2020 году выпущено 522 миллиона личинок байкальского омуля и 300 тысяч штук молоди сибирского осетра.

В 2021 году начинается реконструкция Большереченского рыбоводного завода с завершением в 2022 году. А в 2022 году начинается также реконструкция Селенгинского рыбоводного завода с завершением в 2023 году. Оба эти завода дадут возможность выпускать в Байкал 2 миллиарда личинок омуля ежегодно. Капитальные вложения в эту задачу в 2021 году — 240 млн рублей.

Важная часть федерального проекта — это расширение зоны охвата Байкальской природной территории государственным

экологическим мониторингом. К 2024 году охват будет 100 процентов (сегодня – 80 процентов). Это позволит нам оперативно реагировать на любые изменения и потенциальные угрозы.

Следующий федеральный проект – по оздоровлению реки Волги, нашей крупнейшей водной артерии. В его реализации задействованы многие государственные органы. Основное мероприятие – это строительство и реконструкция очистных сооружений для сокращения объема загрязненных стоков в реку (реализуется Минстроем).

К концу 2020 года завершены строительство и реконструкция 42 очистных сооружений ЖКХ на территориях 10 субъектов Российской Федерации. Это позволило сократить сброс загрязненных сточных вод на 0,19 куб. километра в год. В текущем году запланированы ввод в эксплуатацию 25 объектов и сокращение сбросов еще на 0,4 куб. километра в год.

По линии Росводресурсов, Росрыболовства и Минсельхоза проводятся мероприятия, направленные на устойчивое функционирование Волго-Ахтубинской поймы, – это работы по расчистке и дноуглублению как естественных, так и искусственных водных объектов. Мероприятия осуществляются для улучшения водообеспеченности людей, мелиорации сельхозземель и нерестовых массивов.

Также ведутся работы по строительству и реконструкции водопропускных сооружений для улучшения водообмена в низовьях Волги. В 2020 году таких объектов реконструировано 12, в первом квартале 2021 года введено в эксплуатацию еще шесть таких сооружений (пять – в Волгоградской области и один объект – в Астраханской области). Уже выполнен показатель 2021 года. То есть

в сумме 18 объектов введено. При этом продолжается реализация еще 19 переходящих объектов строительства с завершением в 2022 году.

Кроме того, в 2020 году к основным направлениям реализации федерального проекта добавилось новое – это ликвидация объектов накопленного экологического вреда, представляющих угрозу реке Волге. С 2020 года осуществляется ликвидация двух объектов на территориях Астраханской области и Республики Чувашия. А в текущем году добавились четыре объекта на территории Ивановской области и один объект в Тверской области.

Третий федеральный проект направления "вода" – это "Сохранение уникальных водных объектов". В рамках этого проекта осуществляются восстановление и экологическая реабилитация водных объектов, улучшение состояния гидрографической сети, экологического состояния озер и водохранилищ, очистка от мусора берегов водных объектов.

По итогам 2020 года для 9 миллионов человек улучшились экологические условия проживания вблизи водных объектов. Это стало возможным благодаря реализации 11 мероприятий по экологической реабилитации водных объектов, порядка 55 природоохранных мероприятий по расчистке водохранилищ, а также 18 мероприятий по расчистке участков русел рек.

В рамках проекта вовлекаются волонтеры для участия в мероприятиях по очистке от мусора берегов водных объектов. За два года проведено более 19 тысяч таких мероприятий, в которых приняли участие более 1,7 миллиона волонтеров, и было очищено более 42 тыс. километров береговой линии.

В 2021 году сохраняем темпы и планируем провести более 10 тысяч мероприятий, в которых также примут участие не менее

800 тысяч человек. Еще в начале года на основе предложений из регионов определили места их проведения, и, по оперативным данным, в 69 субъектах мероприятия уже стартовали с привлечением более 360 тысяч человек. Также в 2021 году запланировано проведение более 45 водоохранных мероприятий по расчистке участков русел рек в 28 регионах.

Силами Росводресурсов запланирована реализация около 50 мероприятий по ликвидации мелководий и очистке акваторий от плавающего мусора на водохранилищах – всего 4,2 тыс. гектаров.

На реализацию федерального проекта в 2021 году предусмотрено 2,4 млрд рублей. Кассовое исполнение на текущий момент уже составило 43 процента.

Еще одно важное направление работы – это реализация федерального проекта "Чистый воздух". Основная цель – значительно снизить объемы вредных выбросов в атмосферу. Проект направлен на достижение еще одного целевого показателя национальной цели "Комфортная и безопасная среда для жизни". Указом № 474 определено снижение к 2030 году в два раза выбросов опасных веществ, которые оказывают наиболее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека.

В рамках проекта проводится эксперимент по квотированию выбросов, для участия в котором отобраны 12 крупных промышленных центров в 10 субъектах Российской Федерации – это города Братск, Красноярск, Липецк, Магнитогорск, Медногорск, Нижний Тагил, Новокузнецк, Норильск, Омск, Челябинск, Череповец и Чита. С начала реализации проекта принят ряд ключевых правовых актов, предприятия-загрязнители приступили к модернизации своих производств для снижения выбросов в атмосферу. В рамках заключенных 33 соглашений на конец 2020 года

предприятиями проведены мероприятия на сумму уже более 270 млрд рублей.

Проводится модернизация наблюдательной сети государственного мониторинга. Важный итог 2020 года – произведены сводные расчеты загрязнения атмосферного воздуха и оценка риска для здоровья людей в названных 12 городах. Определены перечни загрязняющих приоритетных веществ, по которым необходимо проводить мероприятия по снижению выбросов. В 2021 году Росприроднадзор определил перечень котируемых объектов, 487 объектов – основных загрязнителей воздуха.

Для пяти городов в конце мая (это важно) утвердили скорректированные комплексные планы по снижению выбросов – городов Читы, Челябинска, Магнитогорска, Череповца, Новокузнецка. Два плана рассмотрены и одобрены вчера на совещании у вице-премьера Виктории Валериевны Абрамченко – для Красноярска и Омска. Соглашения на реализацию мероприятий в первых трех городах мы подписали в пятницу, в двух городах – сегодня на подписи уже. В текущем году в этих регионах начнутся мероприятия по снижению выбросов в атмосферный воздух стоимостью более 6 млрд рублей.

Также паспорт проекта "Чистый воздух" скорректирован в связи с завершением федерального проекта "Внедрение наилучших доступных технологий", но я об этом уже упоминал в начале своего выступления.

Теперь о федеральных проектах направления "лес и биоразнообразие".

Лес – безусловно, один из ценнейших природных ресурсов. Для его сохранения и восстановления реализуются мероприятия

федерального проекта "Сохранение лесов". В рамках проекта к 2024 году необходимо обеспечить 100-процентный баланс между выбытием и воспроизводством лесов.

В 2020 году в результате проведенных мероприятий отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений превысило проектируемое значение и составило 92 процента. Плановый показатель был 73. По итогам текущего года необходимо выйти на показатель не менее 80 процентов.

В прошлом году ущерб от лесных пожаров составил 11,4 млрд рублей. Хотя эта цифра значительно меньше прогноза (в 2020 году прогнозное значение было 18 миллиардов), с каждым годом необходимо снижать этот показатель. По текущим данным, ущерб 2021 года на сегодняшний день оценивается в 1,3 млрд рублей.

В этой связи важно оснастить регионы современной техникой для борьбы с пожарами, а также для лесоразведения. В прошлом году в рамках проекта регионами закуплено 13,8 тысячи единиц лесопожарной техники и оборудования, около 4,6 тысячи единиц лесохозяйственной техники и оборудования. За первые пять месяцев текущего года в регионы поставлено более 6 тысяч единиц лесопожарной техники и оборудования и более 2 тысяч единиц лесохозяйственной техники и оборудования.

Кроме того, федеральный проект "Сохранение лесов" был обновлен с учетом текущих экологических вызовов. Включен новый показатель, отражающий вопросы климатической повестки, поглощения лесами углерода. Предусматриваются мероприятия по воспроизводству лесов с целью увеличения поглощения углерода и созданию системы верификации. Для реализации новых мероприятий будем заявляться на дополнительное финансирование.

Также добавили показатели, направленные на формирование экологически ответственного отношения людей к природе и лесам, увеличение количества населения, вовлеченного в мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов, посадке и очистке леса, участию в деятельности школьных лесничеств.

Национальный проект "Экология" был бы неполноценным, если бы в нем не было федерального проекта "Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма". Этот проект объединил в себе важнейшие мероприятия по нескольким ключевым направлениям. В 2020 году в рамках проекта утвержден перечень объектов животного мира, занесенных в Красную книгу, внесены изменения в порядок ведения Красной книги. Предыдущая версия Красной книги датирована 1997 годом, обновление в перечне объектов животного мира, занесенных в Красную книгу, не осуществлялось на протяжении 23 лет. В результате проделанной работы в новый перечень объектов животного мира внесено 29 видов птиц и 14 видов млекопитающих.

Проводится большая работа по вопросам сохранения и восстановления редких видов животных. В рамках инициативы "Бизнес и биоразнообразие" мы заключили ряд соглашений с крупными компаниями по сохранению редких видов животных — например, соглашение с "Роснефтью" с объемом финансирования 295 млн рублей по белому медведю, моржу, дикому северному оленю и белой чайке. В 2021 году планируем начать реализацию проекта по созданию центра реинтродукции дальневосточного леопарда на территории Лазовского государственного заповедника.

Ежегодно в рамках проекта создаются новые особо охраняемые природные территории федерального значения. В прошлом году созданы две ООПТ — государственный природный

заповедник "Медвежьих островов" в Республике Саха (Якутия) и национальный парк "Салаир" в Алтайском крае. В 2021 году планируется создать еще три ООПТ. Заказник "Казантипский морской" уже создан в апреле текущего года.

Отдельно хочу остановиться на развитии экологического туризма – это одно из основополагающих направлений федерального проекта. Начиная с 2019 года ежегодно ведется отбор национальных парков, где создаются объекты туристической инфраструктуры, включая визит-центры, туристические тропы и маршруты. Общий объем финансирования на эти цели составил уже более 400 млн рублей. В текущем году планируем направить на развитие инфраструктуры для экологического туризма еще 200 млн рублей.

Для дальнейшего развития экологического туризма предстоит доработать нормативную и методическую базу, продолжить финансирование развития инфраструктуры, доработать информационный портал по продвижению экотуризма, а также синхронизировать с новым национальным проектом "Туризм и индустрия гостеприимства".

Буквально несколько слов о двух новых федеральных проектах. По поручению президента, данному в октябре 2020 года, министерством ведется разработка двух новых проектов: первый (совместно с ППК РЭО) – это "Комплексная система мониторинга качества окружающей среды", и второй – "Научное обеспечение экологической деятельности, экологическое воспитание и просвещение".

Паспорта новых федеральных проектов сформированы. Паспорт проекта по экомониторингу находится в высокой степени готовности и в конце апреля одобрен комиссией по экологии

Государственного Совета. Проект также включен в подготовленную министерством стратегию цифровой трансформации в сфере экологии и природопользования. В настоящее время паспорт проекта готовится для внесения в проектный комитет нацпроекта "Экология". Проект паспорта нового федерального проекта "Научное обеспечение экологической деятельности, экологическое воспитание и просвещение" подготовлен и дорабатывается с учетом замечаний экспертов. Завершение подготовки паспорта запланировано до конца сентября текущего года.

Ряд сенаторов (спасибо им большое) также участвуют в подготовке паспортов указанных новых проектов.

И в заключение я хотел бы сказать, что национальный проект "Экология" сложный, но невероятно важный. Благодаря нацпроекту решается самый широкий спектр задач – от ликвидации свалок до сохранения редких видов животных. В решении этих задач задействованы регионы, федеральный центр, различные министерства, граждане, общественные организации, государственные и коммерческие структуры. Но, несмотря на всю сложность, реализация национального проекта "Экология" остается живым и гибким процессом, который может и должен донастраиваться с учетом текущих вызовов. Это касается в том числе и своевременного принятия нормативно-правовой базы для реализации мероприятий. Поэтому в заключение я хотел бы поблагодарить Совет Федерации за эффективное взаимодействие, оперативное участие и поддержку в вопросах законотворчества.

Экологическая повестка сегодня – одна из самых насыщенных. Интерес к природоохранной теме колоссальный. За последние несколько лет принят целый ряд важнейших законопроектов. Уверен, что наша дальнейшая совместная работа позволит сформировать

прочный правовой фундамент для эффективного осуществления государственной экологической политики в нашей стране. Спасибо за внимание.

**А.П. МАЙОРОВ**

Спасибо, уважаемый Константин Анатольевич, за подробный и обстоятельный доклад.

Коллеги, продолжаем работать. К нам присоединился куратор нашего комитета – первый заместитель Председателя Совета Федерации Яцкин Андрей Владимирович, поэтому я слово для ведения передаю ему.

Пожалуйста, уважаемый Андрей Владимирович.

**А.В. ЯЦКИН**

Коллеги, добрый день!

Радионова Светлана Геннадьевна, пожалуйста. С корабля на бал сразу давайте.

**С.Г. РАДИОНОВА**

Добрый день, уважаемые коллеги! Большое спасибо за приглашение.

На сегодняшний день федеральный проект "Чистый воздух", который ведет непосредственно Росприроднадзор (мы единственный контролирующий орган в стране, который имеет собственный федеральный проект), нацелен на кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха с помощью внедрения системы квотирования выбросов, то есть осуществления на территориях эксперимента (это 12 городов) особого порядка регулирования выбросов на основе сводных расчетов с учетом целевых показателей снижения выбросов, и реализуется на территориях 10 субъектов и 12 городов.

Основные параметры – показатели и цифры федерального проекта уже озвучил курирующий заместитель министра природных ресурсов. Я, со своей стороны, хочу только дополнить и в те шесть минут, которые отведены мне регламентом, сказать о том, что на сегодняшний момент утвержден перечень квотируемых объектов – это 487 объектов на территориях этих 12 городов. Работа проводилась совместно с бизнесом, совместно с органами местного самоуправления и с субъектовой властью. Определен перечень квотируемых объектов. В каждом субъекте он пошел по-разному. Есть субъекты, которые разнятся по своему желанию внести те или иные объекты в перечень квотируемых. Допустим, самым активным был Омск, он фактически в пять раз больше дал объектов, чем любой другой следующий за ним город. И согласно сводным расчетам до этих квотируемых объектов будут доведены соответствующие квоты, и эти квоты каждое из предприятий должно будет выполнить. Ответственности за несоблюдение этих квот на сегодняшний момент не имеется. Но вчера курирующий вице-премьер Виктория Валериевна Абрамченко дала поручение нам и министерству природных ресурсов, и административная ответственность или ответственность иного вида за невыполнение квот, установленных для этих объектов, будет введена, и мы надеемся на вашу поддержку в этой части.

Что еще из проблемного в этом достаточно сложном (и, наверное, одном из самых сложнореализуемых и долгореализуемых по подготовительной части) федеральном проекте я хотела бы отметить? На сегодняшний момент все квотирование и все сводные расчеты, которые были произведены, в том числе с привлечением науки, были произведены по результатам той инвентаризации, которую десятки лет имеют компании и конкретные предприятия.

Эта инвентаризация была установлена различными нормативными актами, она фактически добровольная. Росприроднадзор (больше 17 лет существует служба) 15 лет не поднимал вопрос объективности и качества этой инвентаризации, и на сегодняшний момент мы видим расхождение в фактических замерах и в той инвентаризации, которая есть. Большинство из этой инвентаризации сделано расчетным способом. И мы считаем, что и в этих 12 городах, и в тех городах, которые хотят включиться в этот федеральный проект (а их фактически 48, а может быть, даже будет больше, такой инициативы много, сейчас только 30 городов активно с нами ведут диалог по поводу включения в этот федеральный проект в дальнейшем, после 2024 года), инвентаризация должна быть пересмотрена и нормативы до каждого предприятия должны быть доведены новые, и каждое предприятие обязано сделать это не только расчетным способом, но и замерным способом.

Если говорить о том, в чем нуждается служба для четкого понимания, что мы достигли тех показателей, которых нам необходимо достигнуть (снижения на 20 процентов валового выброса), мы хотели бы сказать о том, что тот федеральный проект, который прекратил свое существование ("Внедрение наилучших доступных технологий"), нам, конечно, сильно в помощь, и его перераспределение. Также мы ждем, когда предприятия оборудуют себя соответствующими системами контроля и мы начнем получать информацию хотя бы от 300 предприятий I категории, обозначенных в приоритетных списках (и они есть в этих 12 городах). А в дальнейшем от всех предприятий на территории Российской Федерации I категории, которые будут оборудованы соответствующими датчиками, мы будем получать реальную информацию.

Потому что что происходит у нас с вами сейчас в результате надзорной деятельности? Мы фактически все время запаздываем. Когда граждане нам высказывают требование о том, что в тот или иной момент происходят выбросы и наши уровни замеров их не удовлетворяют (а уровень удовлетворенности граждан результатами федерального проекта – это тоже один из показателей федерального проекта), мы всегда запаздываем, потому что мы должны предупредить предприятие за три дня, прийти туда, соответствующее уведомление вручить, получить согласование прокуратуры, получить разрешение на плановую или внеплановую проверку. Мы не имеем там постоянного надзора, не имеем информации с самих систем предприятия. И, выходя на точку замера, на фактический источник выбросов, мы имеем некую проблематику, потому что в этот момент может быть снижена нагрузка.

И еще мы имеем такую очень важную историю, как потеря доверия населения, потому что они считают, что в момент приезда Светланы Геннадьевны конкретно, как контролера, либо выхода инспектора на предприятие предприятие снижает нагрузку либо включает то оборудование в виде фильтров, которое в обычном режиме, по мнению граждан, не работает. Вопрос: почему такое недоверие возникло? Это уже наша общая работа с населением, почему люди не верят ни предприятиям, ни фактически нам в лице государства, что наши замеры объективны.

На сегодняшний момент сложилась другая картина. Очень много общественности участвует в этом федеральном проекте, и мы приветствуем это, мы открыты для этого. Экологическая информация благодаря в том числе и вашим усилиям получила статус открытой, и мы всегда ее озвучиваем. В очень многих городах, таких как Красноярск, Омск (сейчас за ними идут другие города),

уже самоорганизовываются люди в некие наблюдательные сети и пытаются сделать эту наблюдательную сеть тоже верифицированной. Здесь идет большая работа с Росгидрометом. И, как только Росгидромет нам скажет, что эти данные можно принимать как объективные, мы тоже их будем учитывать, и, наверное, они как-то лягут в пересчет сводных расчетов.

Сводные расчеты не статичны, они будут уточняться. Фактически мы с вами в свое время имели сводный том ПДВ (предельно допустимых выбросов), мы эти сводные тома ПДВ как нормативный документ утратили, и сейчас фактически в этих 12 городах мы восстанавливаем статус-кво по таким объектам.

О чем еще хотела бы сказать? Да, бизнес активно идет в модернизацию, 495 млрд рублей бизнес запланировал и фактически половину из них уже потратил на реализацию этого проекта. Но хотелось бы сказать, что 75 процентов от всего объема выбросов, которые должны быть снижены в рамках федерального проекта, если мы считаем его как удельный вес, — это город Норильск. Если мы посмотрим на последнюю отчетность Росприроднадзора № 2-ТП (воздух) по стационарным источникам, то город Норильск отрывается от следующего за ним города ровно в семь раз по общему объему выбросов. То есть это колоссальнейшая проблема, и если не будет реализован "Серный проект" на территории этого города, то мы с вами получим достаточно серьезную проблему по выполнению федерального проекта именно в конкретном регионе. Мы настаиваем и надеемся, что компания все-таки услышит нас и все свои инвестиционные обязательства, которая она заложила в комплексный план, и подписала, и реализует, будут оплачены и реализованы ей, как и положено, по большому счету, серьезной компании.

Это основные трудности, которые у нас есть. Сейчас нормативные документы дорабатываются.

О чем мы хотели бы сказать? Мы хотели бы сказать о том, что мы знаем запросы других городов, которые хотят войти в федеральный проект "Чистый воздух" (48 городов туда сейчас активно пытаются войти). Но мы хотели бы подходить к этой работе очень скомпонованно. Два года фактически мы пробуксовывали (полтора года мы точно пробуксовывали), дорабатывая нормативную базу для федерального проекта, который мы создали и который не был обеспечен нормальной нормативной базой. И хотелось бы, чтобы те города, которые в дальнейшем будут включены в этот проект, подходили уже со сводными расчетами, уже с системой квотирования, уже с теми объектами, которые для квотирования определены. И в этой части мы с губернаторами ведем большую работу, об этом мы подписываем соглашения. Мы предоставляем им весь доступ к нашей базе, мы предоставляем им весь доступ к расчетам, мы готовы с ними работать. И также просим вашей поддержки. Если такой запрос имеет место быть, мы бы хотели, чтобы этот запрос был верифицирован.

Потому что что сейчас происходит? У нас есть город Медногорск, который вошел в этот федеральный проект, как один из 12 городов обозначен, но который обратился к министру природных ресурсов во время его посещения Оренбургской области с просьбой исключить его из этого проекта, поскольку максимально возможное сокращение выбросов им фактически уже достигнуто, что является правдой, потому что на сегодняшний момент согласно нашей статистике № 2-ТП (воздух) (а она очень статична, может быть, не всегда верифицирована, но если она не верифицирована, то в меньшую сторону, абсолютно четко) он занимает в третьей сотне

место по уровню загрязнения. То есть мы должны это тоже понимать, поэтому все другие участники, кто хочет туда войти... Я понимаю запрос граждан – каждый хочет улучшений конкретно у себя, но хотелось бы, чтобы это было уже подготовлено и верифицировано.

Что на сегодняшний момент еще происходит? Как уже сказал курирующий заместитель министра природных ресурсов, доведены бюджетные деньги в этом году впервые до части городов. Они будут потрачены фактически на транспортную систему – на экологически чистый транспорт, на развитие трамвайных линий, на закупку на конкретные маршруты экологически чистых автобусов, на газомоторном топливе, то есть на все, что касается более экологичного транспорта. Но при этом мы обозначили каждому губернатору (и это на личной ответственности курирующего вице-преьера), чтобы это оборудование ходило именно по тем маршрутам, по которым позволяют точки расчета.

Что такое сводный расчет? Сводный расчет дает систему выбросов именно в конкретной точке. То есть мы понимаем, что если мы закупили автобус и отправили его на окраину города либо в какой-то поселковый рейс, то мы фактически не достигнем той цели, на которую мы тратим деньги, – снижения валового выброса. Поэтому по большому счету идет кропотливая работа с каждым субъектом. У нас есть сложные субъекты, такие как Липецк, где мы идем не по валовому выбросу, а по тем приоритетным загрязняющим веществам, которые определяет Роспотребнадзор, и они нам в конце прошлого года их выдали (по-моему, 21 декабря 2020 года). И там мы работаем точечно, и там придется принимать отдельные решения по сокращению конкретного объема выбросов и по сокращению выбросов конкретного вещества.

Такая работа у нас на сегодняшний момент идет. Я тоже, так же как и представитель министерства природных ресурсов, хочу сказать большое спасибо за поддержку, за то внимание, которое есть, за те законы, которые мы приняли на протяжении последнего года, и за то, что сейчас мы фактически обеспечены нормативной базой, ее не много корректировать. Все свои предложения мы внесли в министерство природных ресурсов, как орган, занимающийся нормотворчеством, и эту работу проводим.

Вот примерно все, что я хотела доложить о проекте. Спасибо большое.

**А.В. ЯЦКИН**

Спасибо, Светлана Геннадьевна. Заметьте, Ваш доклад был так интересен, что мы не шесть минут, а 10 минут слушали.

**С.Г. РАДИОНОВА**

Извините, пожалуйста.

**А.В. ЯЦКИН**

Нет-нет, просто мы для чистоты отношений... 10 минут – и готовы были и дальше слушать, потому что действительно он содержательный.

Можно пару вопросов, Светлана Геннадьевна?

**С.Г. РАДИОНОВА**

Конечно.

**А.В. ЯЦКИН**

Вы упомянули о взаимоотношениях с Роспотребнадзором. Там нет никаких недоразумений, все нормально у вас? У нас просто недавно было на "правительственном часе" выступление Анны Юрьевны Поповой, а завтра мы утверждаем в итоговой редакции постановление по этому выступлению.

Вы сказали – по валовому объему либо по конкретным веществам...

### **С.Г. РАДИОНОВА**

Что касается взаимоотношений с Роспотребнадзором в рамках федерального проекта, до Роспотребнадзора доведены денежные средства, они обновляют свою базу, мы получаем от них соответствующие расчеты, соответствующие количества и наименования тех веществ, которые являются загрязняющими.

Единственное, на что мы хотели бы обратить внимание коллег и всех здесь присутствующих... Мы проанализировали за последние несколько лет (я не буду говорить, это не моя компетенция, не хотелось бы коллег ориентировать, мы об этом говорим все равно немного) вопросы снижения или трансформации уровня ПДК, потому что все, что мы измеряем, мы измеряем от ПДК, и люди об этом говорят. Большинство запросов идет по веществам, которые определяются органолептически, то есть мы фактически можем почувствовать этот запах. И люди говорят: "У нас плохо пахнет". Фактически мы выходим на замеры и не можем определить, что там есть превышение. И запрос людей мы не снижаем или не снимаем. Либо это надо нормально разъяснить нам всем (в том числе и нам приходится это делать), либо мы должны на это обратить внимание, и, может быть, это нуждается в каком-то пересмотре. И есть отдельные вещества, по которым у нас есть дискуссия с Роспотребнадзором, но пока мы в рамках межведомственного соглашения...

### **А.В. ЯЦКИН**

Спасибо, Светлана Геннадьевна.

Давайте мы сформулируем такое протокольное решение по итогам нашего совещания.

Спасибо за эту информацию.

**С.Г. РАДИОНОВА**

Спасибо большое.

**А.В. ЯЦКИН**

И я также хотел бы, Светлана Геннадьевна, попросить потом в комитет направить... Вот эти 48 дополнительных городов или 30 активных – сколько территорий, субъектов Российской Федерации они представляют? Условно говоря, 12 городов – это 10 регионов...

**С.Г. РАДИОНОВА**

Если мне не изменяет память, это 36 субъектов.

**А.В. ЯЦКИН**

Еще дополнительно 36. Нам бы вот такую статистику иметь тоже.

**С.Г. РАДИОНОВА**

Да, мы дадим, все данные готовы передать.

**А.В. ЯЦКИН**

Спасибо.

Всего 36 с теми 10? То есть дополнительно – 26? Спасибо.

Коллеги, я предлагаю выступить на нашем совещании Буцаеву Денису Петровичу, генеральному директору публично-правовой компании "Российский экологический оператор".

Денис Петрович, пожалуйста. Денис Петрович, мы так жестко, как на форуме, не будем Вас ограничивать, но у Вас семь минут есть все-таки. Давайте.

**Д.П. БУЦАЕВ**

Я, памятуя о форуме, буду крайне краток. Я оставлю время для вопросов.

**А.В. ЯЦКИН**

Да, давайте. Договорились. Хорошо.

**Д.П. БУЦАЕВ**

Напомню основные показатели нашего федерального проекта. Мы к 2024 году должны отправлять на утилизацию 12 процентов отходов и на обработку около 50 процентов. К 2030 году соответственно мы должны обрабатывать все 100 процентов, а утилизировать должны 50 процентов, таким образом снизив объем размещения на полигонах отходов ровно в два раза от текущих значений.

Если говорить относительно показателей, которые были по 2020 году, они были выполнены. Основная задача была – добиться снижения общего объема захоронений в пределах 87,9 процента.

Слайд 3 включите, пожалуйста.

2020 год был сложным, как вы знаете. В 2020 году в условиях пандемии у нас действительно возникли в этом отношении, скажем так, совершенно незапланированные изменения, в том числе в местах образования отходов и по регламенту вывоза. У нас очень много людей перешло на удаленку – соответственно повысилась нагрузка на жилой сектор. И при этом региональные операторы обеспечили в течение 2020 года ритмичность работы на прежнем уровне.

В этой связи единственное, что мы могли бы зафиксировать в качестве, скажем, сложностей, связанных с исполнением показателей федерального проекта, заключалось даже не в охвате услугой населения и не в ритмичности работы региональных операторов, а в ритмичности ввода новых объектов в эксплуатацию. Здесь действительно произошло некоторое замедление, в силу того что мы фактически полгода (при этом полгода строительного сезона)

не могли осуществлять в этом отношении строительство и ввод объектов в эксплуатацию.

При этом если говорить относительно достижения показателей, связанных с теми объектами, которые мы должны были ввести с инвестиционным циклом два года (начиная с 2019-го), то мы по 2020 году по утилизации фактически в три раза превысили указанный показатель – вместо 3,9 процента мы добились 8,6 процента, и по обработке вместо запланированного 21 процента мы дошли до уровня 30 процентов. Таким образом, к настоящему моменту мы сортируем около 20 млн тонн.

Чтобы немножко картину в этом отношении сделать более реалистичной, видя невеселое выражение лица Светланы Геннадьевны, я могу сказать, что из 20 млн тонн, которые мы сортируем, большинство увозим обратно на полигоны, к сожалению, не имея возможности их утилизировать, и это большая проблема. У нас вообще на самом деле объекты утилизации даже в рамках показателей федерального проекта сильно отстают от показателей объектов обработки. И этот дисбаланс нам предстоит изменить.

Почему до этого момента мы его не меняли? Переходим к деньгам. У нас было заложено на 2020 год около 10 миллиардов, из них мы направили на субсидии региональным операторам (так называемые выпадающие доходы) около 8,7 миллиарда (1,8 миллиарда было предусмотрено из консолидированных бюджетов субъектов). Денежные средства таким образом у нас в объеме 98,5 процента были освоены. Но объем инвестиций, как было справедливо сказано Константином, у нас складывается из показателей бюджетного и внебюджетного. Вот внебюджетные инвестиции в этом отношении, к сожалению, сильно затормозились в пандемический год. И мы видим, что те деньги, которые мы

довели до отрасли, позволили региональным операторам, повторюсь, ритмично выполнять свои обязательства, но при этом тем не менее не позволили нам добиться существенного прироста в объеме привлеченных инвестиций в капитальные средства.

У нас разрабатывались информационные системы. Здесь указаны деньги, которые были потрачены на систему УОИТ (это система по отслеживанию отходов от использования товаров). У нас завершена работа по федеральной схеме обращения с отходами. Это комплексная система, которая не просто технически объединила территориальные схемы, включив в них существующие и перспективные объекты, но на самом деле реализована по принципу, как должно быть с точки зрения размещения объектов обработки и утилизации. Общее количество существующих объектов инфраструктуры, внесенных в федеральную схему, у нас 1200 и еще около 1000 объектов перспективных.

Могу сказать, что на слайде не совсем корректно указано. К настоящему моменту федеральная схема согласована со всеми субъектами Российской Федерации.

Относительно ввода объектов в эксплуатацию. У нас техническое превышение показателя по вводу мощностей по утилизации и достаточно неплохое превышение показателя по вводу объектов обработки. Как я уже сказал, обработка достаточно серьезно превалирует над утилизацией.

В 2021 году по тем проектам, которые в 2020 году были отложены из-за срывов сроков по причине пандемии, мы догоним. И в этом отношении мы планируем значительно превысить показатели по утилизации – с 1,5 млн тонн до 2,1 миллиона, и также мы фактически на треть превышаем показатели по обработке:

в 2021 году планируется обработать 6,3 млн тонн вместо 4, которые планировались раньше.

У нас была проведена достаточно масштабная работа, связанная с изменением паспорта федерального проекта, но я хотел бы, с вашего позволения, остановиться на другом. Если говорить относительно того, как запустить отрасль, то в 2020 году было принято ключевое решение. И я хотел бы поблагодарить в этом отношении и Совет Федерации, который начиная с 2019 года на всех площадках нас поддерживал в этом направлении, и коллег из министерства природных ресурсов, Росприроднадзора и многих-многих других. Связано это с расширенной ответственностью производителя.

У нас в настоящий момент отрасль финансируется фактически из двух источников. Первый источник – это плата граждан, и она составляет в настоящий момент 197 миллиардов по году, которые мы собираем (имеются в виду все наши 176 региональных операторов). Из этих 197 миллиардов, исходя из структуры тарифа, у нас только 5 миллиардов являются так называемыми свободными, то есть это денежные средства, которые, условно, могут быть направлены на инвестиционные проекты. А 3,7 миллиарда, которые мы собираем по РОП, точнее, собирает их Росприроднадзор, – это денежные средства, которые должны были платить производители товаров за утилизацию своей упаковки.

Исходя из этих цифр, мы видим серьезный дисбаланс между тем, что мы собираем у населения, и тем, что мы собираем у бизнеса. Естественно, что часть, которая собирается по РОП, – это деньги, которые как раз и являются источником для возврата инвестиций в капитальные затраты и операционные затраты. И фактическое отсутствие их в отрасли сказывается как раз на интенсивности и

объемах ввода мощностей в первую очередь по утилизации, но в том числе и по обработке.

В конце прошлого года профильным вице-премьером были утверждены изменения в концепцию расширенной ответственности производителей, которые позволяют надеяться на то, что мы перезапустим механизм расширенной ответственности производителей, который позволит нам формировать достаточно существенный объем финансовых ресурсов, которые будем направлять на инвестиции в отрасль, связанную с переработкой отходов.

В настоящий момент министерством природных ресурсов подготовлен законопроект, который находится на общественном обсуждении (и мы очень рассчитываем на поддержку, в том числе наших коллег из законодательной власти), связанный внесением изменений в закон № 89 уже в текущем году. Это в том числе вошло в перечень поручений по итогам оглашения послания Президента Российской Федерации текущего года.

**А.В. ЯЦКИН**

Все?

**Д.П. БУЦАЕВ**

Мы можем в этом отношении еще кратко остановиться на инвестиционных проектах...

**А.В. ЯЦКИН**

10 минут уже говорите.

**Д.П. БУЦАЕВ**

Хорошо.

**А.В. ЯЦКИН**

Минута.

**Д.П. БУЦАЕВ**

Тогда об инвестициях. Основная задача ППК – это инвестиции в отрасль. Мы в настоящий момент сформировали перечень инвестиционных проектов (это 14 проектов из 12 субъектов), куда мы направим в этом году около 7 млрд рублей, не считая миллиарда на баки, как уже упоминались. Это позволит привлечь с нашим плечом 1 рубль против 3 рублей внебюджетных около 30 миллиардов общий объем инвестиций. Мы планируем за 2022–2023 годы реализовать еще проекты с мерами поддержки до 30 миллиардов, с объемом общего инвестирования до 100 миллиардов по 57 объектам на территориях 60 субъектов Российской Федерации.

**А.В. ЯЦКИН**

Денис Петрович, спасибо за эту оптимистичную информацию. Даже у Светланы Геннадьевны настроение изменилось – она веселее стала, по-моему. Но, прежде чем она выскажет свои эмоции, у Алексея Петровича есть вопрос именно к Вам.

Пожалуйста, Алексей Петрович.

**А.П. МАЙОРОВ**

Денис Петрович, спасибо большое за доклад.

Вопрос у меня следующий. Вы упомянули, что субсидии регоператорам существуют. Они почти под 10 миллиардов получаются в сумме, да?

**Д.П. БУЦАЕВ**

8,7, которые были по прошлому году.

**А.П. МАЙОРОВ**

8,7, да.

Скажите, какова сейчас финансовая устойчивость этих регоператоров? Может быть, нам действительно надо предпринять шаги по улучшению их экономического положения?

**Д.П. БУЦАЕВ**

Наши оценки в отношении деятельности региональных операторов говорят о том, что положение устойчивое в подавляющем большинстве субъектов. В настоящий момент мы видим пять региональных операторов, у которых, условно, проблемы есть. И при этом это пять субъектов, в которых региональные операторы в проблемной зоне являются не единственными, то есть в этом отношении есть кому подхватить.

Собираемость платежа, которая была, безусловно, проблемой с самого начального периода, сейчас существенным образом изменилась в лучшую сторону. Мы собираем по стране 87 процентов – это достаточно высокий показатель. А по 2021 году рассчитываем выйти на показатель 90.

**А.П. МАЙОРОВ**

Спасибо.

**Д.П. БУЦАЕВ**

А вот в отношении претензий к деятельности региональных операторов – здесь они существуют, и в том числе к корректности выполнения показателей федерального проекта. Мы знаем, что в некоторых регионах, например, при построенных сортировках региональные операторы не пользуются сортировкой, при этом получая тариф за отсортированный мусор, завозя в этом отношении отходы напрямую на полигон, таким образом экономя на своей себестоимости и повышая внутреннюю маржинальность.

Мы договорились и с Росприроднадзором, и, самое главное, с ФАС, что мы предусмотрим механизм так называемого регрессного взыскания.

**А.В. ЯЦКИН**

Правильно. Мы здесь Вас поддержим, Денис Петрович, давайте.

**Д.П. БУЦАЕВ**

Спасибо. Мы, соответственно, с такой инициативой тоже выйдем...

**А.В. ЯЦКИН**

Светлана Геннадьевна, давайте тогда вместе здесь эту работу делать. За счет этих показателей дополнительную возможность получать – это неправильно.

Денис Петрович, еще один вопрос. Мы все-таки палата регионов, вот этих пять неустойчивых региональных операторов Вы можете назвать посубъектно или нет? Это корректно.

**Д.П. БУЦАЕВ**

Ничего страшного.

**А.В. ЯЦКИН**

Мы здесь для этого парламентские слушания и проводим.

**Д.П. БУЦАЕВ**

Вы знаете, я на самом деле, чтобы не ошибиться точно...

**А.В. ЯЦКИН**

Скажите, где Вы точно не ошибетесь.

**Д.П. БУЦАЕВ**

Я точно знаю, что у нас есть в Ингушетии, Хакасии, Дагестане (там вообще ситуация форс-мажорная, там нет регионального оператора, поэтому она за рамками мониторинга), Республике Коми. Коллеги, больше не вспомню.

**А.В. ЯЦКИН**

Достаточно.

Спасибо, Денис Петрович. Присаживайтесь, пожалуйста.

У меня вопрос. Константин Анатольевич, а этот проект федерального закона, который на общественном обсуждении, который Вы просите нас поддержать, в какой стадии находится, как долго он еще будет "висеть" на общественном обсуждении?

**К.А. ЦЫГАНОВ**

*(Микрофон отключен.)* По экономике замкнутого цикла?

**А.В. ЯЦКИН**

Совершенно точно, да-да, то, о чем сейчас Денис Петрович сказал. Я так понимаю, министерство отвечает за размещение, не экологический оператор?

**К.А. ЦЫГАНОВ**

У нас сейчас идет общественное обсуждение.

И с бизнесом вы прорабатываете этот законопроект, да, Денис Петрович?

**Д.П. БУЦАЕВ**

Совершенно верно. Насколько мне известно, это должно завершиться до 7 или 10 июля.

**А.В. ЯЦКИН**

То есть мы его в осеннюю сессию ожидаем, правильно?

**Д.П. БУЦАЕВ**

Да.

**А.В. ЯЦКИН**

Все. Спасибо.

**Д.П. БУЦАЕВ**

Ну, у нас, собственно, поручение президента.

**А.В. ЯЦКИН**

Договорились.

Коллеги, у нас цейтнот. Я смотрю, мы час работаем.

Я хотел бы с вашего позволения все-таки предоставить слово Нероеву Сергею Владимировичу, директору департамента Счетной палаты. А Андрей Владимирович Лебедев следующим тогда выступит.

Пожалуйста, Сергей Владимирович. Давайте мы тоже максимально... о том, что необходимо.

**С.В. НЕРОЕВ**

Сделаем.

**А.В. ЯЦКИН**

Договорились.

**С.В. НЕРОЕВ**

Уважаемые Андрей Владимирович, Алексей Петрович, уважаемые сенаторы, коллеги! Счетная палата на постоянной основе осуществляет мониторинг реализации нацпроекта "Экология" и в целом, и для более предметного аудита федеральных проектов проводит самостоятельные тематические мероприятия. Позвольте коротко доложить о выводах по итогам нашего анализа.

Во-первых, необходимо отметить, что исполнение бюджетных ассигнований по нацпроекту "Экология" значительно улучшено по сравнению с 2019 годом: по итогам 2020 года оно составило 97,6 процента против 66,3 процента в предыдущем году. В результате нацпроект "Экология" с последнего места в 2019 году переместился на седьмое в 2020 году среди 11 нацпроектов. Повышен уровень достижения плановых значений показателей — с 86 процентов в 2019 году до 100 процентов в 2020 году.

Однако здесь необходимо отметить, что данные улучшения обусловлены следующим.

В течение 2020 года расходы по нацпроекту были существенно — почти на треть — сокращены и 31 млрд рублей возвращен в бюджет. Необходимо отметить, что в резервный фонд

средства направлялись по девяти из 11 федеральных проектов. Наибольшие объемы возврата пришлись на федеральные проекты "Чистый воздух", "Комплексная система обращения с ТКО", "Внедрение наилучших доступных технологий" и "Сохранение озера Байкал". Так, по федеральному проекту "Чистый воздух" в 2020 году в бюджет возвращено 15,7 млрд рублей, что связано с отсутствием обоснованных мероприятий по снижению выбросов в городах. По федеральному проекту по ТКО возврат составил 7,2 млрд рублей.

Что касается федерального проекта "Внедрение наилучших доступных технологий", то предусмотренные ассигнования в размере 3,3 млрд рублей не были исполнены в полном объеме и возвращены в бюджет.

По федеральному проекту "Сохранение озера Байкал" второй год подряд также в бюджет возвращаются средства по неисполненным расходам, предусмотренные на ликвидацию последствий деятельности Байкальского ЦБК. В 2019 году их объем составил 1,4 млрд рублей, в 2020-м – 2,6 млрд рублей. И если изначально работы по ликвидации вреда БЦБК планировалось завершить в 2021 году, то в 2020 году принято решение о переносе срока их выполнения на 2024 год.

Что касается достижения показателей нацпроекта, то оно в основном обеспечено за счет корректировки плановых значений. 400 изменений внесено в 2020 году в паспорта федеральных проектов и самого нацпроекта. Большая часть изменений по таким параметрам, как результаты, контрольные точки и показатели, вносилась с конца октября 2020 года. Таким образом, основной стратегией управления рисками нацпроекта "Экология" в 2020 году являлось приведение планируемых значений к фактическим.

Также нельзя не отметить, что доля внебюджетных источников ресурсного обеспечения нацпроекта превышала 80 процентов, при этом действенные механизмы их привлечения не были проработаны, что привело к крайне низкому уровню их исполнения. В 2019 году исполнение по расходам за счет внебюджетных средств составило 13,4 процента, а в 2020-м – лишь 2,8 процента. В связи с этим нами отмечались риски невыполнения значительной части мероприятий, в первую очередь связанных с переходом предприятий на наилучшие доступные технологии.

Также мы пришли к выводу, что ввиду низкого качества планирования при формировании нацпроекта имеется риск в части его технической реализации, имеется в виду, когда мероприятия и показатели будут выполнены, однако результаты в виде ощутимых положительных изменений состояния окружающей среды не будут достигнуты.

Теперь позвольте привести несколько выводов, к которым мы пришли в результате наших тематических проверок. Проведенный в 2020 году анализ реализации "мусорной" реформы показал, что федеральный проект по ТКО не справляется с поставленными задачами, есть риски, что система обращения с отходами не будет создана в установленные сроки. Так, мероприятия, предусматривающие поддержку проектов по созданию инфраструктуры для утилизации и обработки ТКО, не реализовывались ни в 2019, ни в 2020 годах. Мы сейчас слушали доклад коллеги, ситуация меняется. Будем надеяться, что следующая проверка покажет...

### **А.В. ЯЦКИН**

Сергей Владимирович, пять минут прошло. Сколько еще времени нужно?

**С.В. НЕРОЕВ**

Буквально минуту еще.

**А.В. ЯЦКИН**

Хорошо.

**С.В. НЕРОЕВ**

Тогда сокращу выступление.

Что касается рекультивации полигонов, эта работа хоть и медленно, но продвигается, Константин Анатольевич сказал об этом. По состоянию на конец 2020 года в рамках федерального проекта "Чистая страна" ликвидировано 28 свалок. Но здесь хочется отметить, обратить ваше внимание, что, даже если будет реализован план и 191 свалка будет ликвидирована, глобально это проблему не решит, их больше.

Федеральный проект "Сохранение лесов". Наш анализ показывает, что приобретение лесопожарной техники, оборудования не гарантирует кардинального решения проблемы лесных пожаров. Для существенного сокращения числа и площади пожаров необходимо повышение в целом уровня организации охраны лесов, включая кадровое и финансовое обеспечение.

По итогам проверки исполнения федерального проекта "Оздоровление Волги" также мы пришли к выводу, что заложенные в проекте мероприятия концептуально не решают основные проблемы водного объекта. Предусмотренное сокращение сброса сточных вод в три раза существенно не повлияет на качество воды. Значительный объем загрязняющих веществ поступает с диффузным стоком, однако федеральным проектом мероприятия по снижению диффузного загрязнения не предусмотрены. Планы ограничены лишь соответствующей концепцией, которая была разработана в 2019 году в виде научного отчета.

Я постарался коротко изложить общую картину по результатам наших проверок. Отчеты направлены в Совет Федерации, все предложения, наши замечания. Соответственно, с ними сейчас работают коллеги. Будем надеяться, что...

**А.В. ЯЦКИН**

Спасибо, Сергей Владимирович. Спасибо за Ваш доклад.

У меня один вопрос, можно ответить с места. Вы сказали, что по "Чистому воздуху" возвращено в бюджет 15 миллиардов?

**С.В. НЕРОЕВ**

*(Микрофон отключен.)* Да, все верно.

**А.В. ЯЦКИН**

Светлана Геннадьевна, это так?

**С.Г. РАДИОНОВА**

Да. Я могу пояснить, коллеги. Не были проведены сводные расчеты, не было проведено квотирование, поэтому экологический вклад каждого мероприятия, которое должно было быть профинансировано из федерального бюджета, не мог быть посчитан. Мы не можем просто так потратить деньги, не понимая, принесет это экологический эффект или мы просто кому-то их подарили. Поэтому, после того как были проведены наукой сводные расчеты, после того как были квоты рассчитаны, первые деньги в этом году доведены. Это связано с опозданием нормативной базы по федеральному проекту практически на полтора года.

**А.В. ЯЦКИН**

То есть мы 2021 год все-таки лучше проведем, чем 2020-й?

**С.Г. РАДИОНОВА**

Мы уже довели деньги, уже три региона их получили, четвертый – сейчас получает.

Я хочу сказать, что вместе с тем средства в объеме 290 миллиардов, которые тратит бизнес, расходовались все время, и мы за этим смотрим. И это будет основным вкладом. Мы потратим из федерального бюджета фактически только 44 миллиарда, все остальное, почти 500 миллиардов, потратит бизнес. И по-другому никак не сделать.

**А.В. ЯЦКИН**

Давайте контролируйте тогда исполнение.

**С.Г. РАДИОНОВА**

Но мы идем сейчас вровень. Все, что у нас сейчас есть, мы стараемся с губернаторами отработывать и доводить четко.

**А.В. ЯЦКИН**

Договорились.

**К.А. ЦЫГАНОВ**

Можно еще небольшой комментарий?

**А.В. ЯЦКИН**

Да, Константин Анатольевич, только краткий, чтобы другим людям выступить еще.

**К.А. ЦЫГАНОВ**

Потому что звучит это так и нужно пояснить обязательно. Почему деньги на?.. 10 млрд рублей из 30 – это общий подход к секвестрированию бюджета прошлого года (оно было начато). 8,8 (было принято решение) – это поддержка регоператоров, то есть из 20. И по факту мы говорим о перераспределении 10 для чистоты эксперимента. Это первое.

И второе. Сегодня у нас задача была именно спасти деньги. То есть 1 июня был пороговый срок, когда нужно было все зарезервированные средства перераспределить. Мы это сделали, поставили на результат. И основная задача – обеспечить кассовое

исполнение и эффективность реализации мероприятия. Мы сейчас каждую неделю этим занимаемся.

**А.В. ЯЦКИН**

Константин Анатольевич, ремарка принимается. Спасибо.

Лебедев Андрей Владимирович.

Коллеги, переходим к сокращенному варианту – четыре минуты.

Пожалуйста, Андрей Владимирович.

Давайте придерживаться регламента. Много текста. Все желают выступить.

**А.В. ЛЕБЕДЕВ**

Большое спасибо, Андрей Владимирович.

Добрый день, уважаемые коллеги! Напомню, что федеральный проект "Инфраструктура для обращения с отходами I–II классов опасности" имеет начало здесь, в Совете Федерации, в 2017 году, когда, по сути, в рамках межведомственной рабочей группы, созданной по поручению Валентины Ивановны, были выработаны подходы, необходимые для приведения к отдельной регуляторике, связанной с обращением с отходами таких классов.

Федеральный проект, по сути, решает две комплексные задачи. Первая – это создание системы управления прозрачностью этой отрасли, это единый федеральный оператор для всех участников рынка, это государственное ценообразование для прозрачности ценообразования и услуг в этой сфере, это, самое главное, государственная информационная система, которая позволит в режиме онлайн вести мониторинг, осуществлять контроль, а также выстраивать наилучшую логистику для оказания наилучших с точки зрения ценообразования и качества услуг для отходообразователей.

Таким образом, в 2019 году был принят соответствующий федеральный закон № 225.

Здесь хотелось бы выразить отдельную благодарность Андрею Владимировичу Яцкину, потому что он внес тогда значительный вклад в прохождение проекта этого закона, который позволил уже реализовывать федеральный проект в намеченные сроки.

И вторая комплексная задача – это создание инфраструктуры, базовой инфраструктуры, – это семь производственно-технических комплексов, которые обеспечат переработку вновь образующихся отходов I и II классов в стране. На текущий момент, как уже сказал Константин Анатольевич, первые четыре комплекса полностью спроектированы с применением наилучших доступных технологий, прошли все соответствующие государственные экспертизы, получены разрешения на строительство. В этом году приступаем к строительству. В целом к концу 2024 года будут созданы все семь комплексов, вся необходимая базовая инфраструктура.

В целом федеральный проект реализуется в четком соответствии с графиком, установленным паспортом федерального проекта. В настоящий момент уже разработана государственная информационная система и работает в тестовом режиме, 59 регионов с прошлого года к ней подключены. Сейчас с периодичностью проводятся вебинары по работе в этой информационной системе.

И здесь, Андрей Владимирович, Алексей Петрович, мы бы попросили, вышли с отдельной инициативой – осенью, поскольку в целом федеральный оператор должен заработать с марта 2022 года, информационная система вводится в конце этого года (к 31 декабря), для того чтобы максимально обеспечить такой переходный период, на базе комитета Совета Федерации, может быть, провести серию "круглых столов" с представителями крупного бизнеса, с регионами,

для того чтобы уже показать, как эта система работает, и для того, чтобы максимально комфортно к 1 марта в этот режим войти.

**А.В. ЯЦКИН**

Андрей Владимирович, спасибо. И спасибо за Вашу презентацию на Невском международном экологическом конгрессе, мы с министром вместе были у вашего стенда.

И принимается предложение (мы буквально сегодня обсуждали план работы Совета Федерации на осеннюю сессию).

Алексей Петрович, тогда включите дополнительные мероприятия по этой федеральной информационной системе.

**А.П. МАЙОРОВ**

Хорошо. Принято.

**А.В. ЛЕБЕДЕВ**

Спасибо.

**А.В. ЯЦКИН**

Спасибо.

Коллеги, следующий докладчик – Путятин Даниил Петрович.

Даниил Петрович, четыре минуты.

**Д.П. ПУТЯТИН**

Хорошо.

**А.В. ЯЦКИН**

Подготовиться Фетисову Вячеславу Александровичу, а потом – Закондырин Александр Евгеньевич.

**Д.П. ПУТЯТИН**

Добрый день, уважаемые коллеги, уважаемый президиум, уважаемые сенаторы! Разрешите вам представить институт. ВНИИ Экология является старейшим институтом по охране окружающей среды в России. История института начинается с 1952

года, и за этот период накоплен огромный научно-практический опыт по охране окружающей среды.

Сегодня мы работаем по проектированию и научному сопровождению деятельности по созданию ООПТ, сохранению биоразнообразия (об этом я скажу чуть позже) и научному сопровождению ведения Красной книги. Также мы проводим экологическую экспертизу. В частности, могу сказать, что буквально к 1 июля мы завершаем окончательный этап в рамках рамсарской комиссии экспертизы Nord Stream 2 и до конца августа все работы будут направлены в рамсарскую комиссию. Также мы сопровождаем ряд международных соглашений.

**А.В. ЯЦКИН**

Даниил Петрович, в какую комиссию?

**Д.П. ПУТЯТИН**

В рамсарскую комиссию.

**А.В. ЯЦКИН**

Рамсарская комиссия?

**Д.П. ПУТЯТИН**

Да. Это обязательство России по сдаче аудита в рамках рамсарского соглашения.

Также в национальный проект "Экология" входит федеральный проект по сохранению биологического разнообразия, и основные направления, которые мы в этой части развиваем, — это увеличение площади особо охраняемых природных территорий и повышение эффективности управления системой ООПТ федерального значения. Институт участвует в научно-методическом сопровождении федерального проекта в части подготовки аналитических материалов по организации ООПТ и сведений по проектируемым территориям.

В 2021 году в рамках реализации федерального проекта по сохранению биоразнообразия у нас в работе находятся 10 особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Сохранение и восстановление редких или находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира. Здесь мы кратко отразили (может быть, плохо видно) ту работу, которую мы ведем.

Здесь хочу обратить внимание на программу по сохранению стерха. Она начата еще в 2012 году с участием Владимира Владимировича Путина. На этой неделе наша вернулась экспедиция с Ямала, и там успешно выпущена очередная партия стерхов. Очень интересна работа по инкубации стерхов в Окском заповеднике и выпуску затем на Ямале. В наших планах на следующий год – провести уникальный, единственный в мире опыт по моделированию зимовки стерха на иной территории. Это в наших планах.

Также здесь стоит ведение Красной книги. По поручению руководства научное сопровождение и сбор научных очерков у нас на стадии завершения, и по этому году мы планируем издание Красной книги. 20 лет она не издавалась, и сегодня у нас эта работа активно идет.

В части инициативы "Бизнес и биоразнообразие" институт сопровождает реализацию федерального проекта по вопросам предпринимательства и сохранения биологического разнообразия. Являясь активным экспертом в вопросах реализации корпоративных программ, институт разрабатывает и утверждает стратегические документы по ряду приоритетных видов животных. Здесь указаны те животные, по которым институт непосредственно на основе научного и практического опыта.

Также, уважаемые коллеги, Андрей Владимирович, есть одна проблема по сохранению биоразнообразия, которая требует особого внимания (но как-то не придано этому большого значения), – это птицевозащитные устройства на линиях электропередачи. Сегодня экономический ущерб от этой проблемы исчисляется от 50 миллиардов в год примерно. Зачастую это является кричащей проблемой сегодня у нас, в России, и наш институт непосредственно этой проблемой занимается достаточно продуктивно, и есть предметные наработки. И требуется вмешательство, может быть, даже Совета Федерации, потому что первичные переговоры с ПАО "Россети", с РЖД... Согласно действующей нормативной базе они обязаны заключить 100 процентов...

Наши методики, наши наработки, научно-практический опыт, который мы наработали, позволяют порядка 20 процентов электросетевого хозяйства защитить на птицепасных участках. Эта проблематика очень серьезная. Почему? Потому что сегодня горящая птица зачастую становится причиной пожара. Они вызывают размножение саранчи, грызунов и так далее.

**А.В. ЯЦКИН**

Даниил Петрович, принимается. Вы сформулируйте предложение в проект нашего решения, мы его обязательно включим.

**Д.П. ПУТЯТИН**

Обязательно.

**А.В. ЯЦКИН**

У Вас осталась одна минута.

**Д.П. ПУТЯТИН**

Также хотел бы сказать, что создана система подготовки кадров для заповедной системы Российской Федерации. В октябре

2020 года создано структурное подразделение института – отраслевой центр компетенций, в задачи которого входит создание системы подготовки кадров для заповедной системы Российской Федерации.

Здесь коротко мы излагаем пункты, по которым мы готовы работать. Это отраслевой центр компетенций, который сегодня... Мы в этом году подготовим ряд программ. Спасибо.

**А.В. ЯЦКИН**

Договорились. Спасибо. Тогда включаем Ваши предложения. Сформулируйте.

Алексей Петрович, проработайте.

**Д.П. ПУТЯТИН**

Спасибо.

**А.В. ЯЦКИН**

И у нас в осеннюю сессию (давайте мы иначе вопросы сформулируем) министр энергетики будет, мы еще и с энергетиками поработаем здесь.

Я предоставляю слово, Вячеслав Александрович, Вам. Пожалуйста.

**В.А. ФЕТИСОВ**

Три минуты?

**А.В. ЯЦКИН**

Вячеслав Александрович, Вам – четыре.

**В.А. ФЕТИСОВ**

Ну, я был дискриминирован несколько раз в своей жизни, все нормально.

Уважаемый Андрей Владимирович, дорогие коллеги! Для меня большая честь быть сегодня здесь, в верхней палате парламента, обсуждать важнейшую тему, связанную с климатом, с экологией. Вы

представляете регионы нашей страны, не надо быть, как говорится, ученым, чтобы сегодня понять, что за последнее время изменения климата, связанные с разными проблемами, насущны. То, что в Москве сейчас происходит, – тоже понятно, с чем это все связано.

Я просто хотел бы отметить, что цели устойчивого развития, о чем говорит сегодня и Организация Объединенных Наций, на что нацелено мировое сообщество, включают в себя 17 направлений, связанных напрямую с экологией. То есть экология сегодня – это главное, так скажем, направление, которое будет формировать все, что связано с будущим. Это и новые технологии, и минимизация всего, что связано с антропогенной нагрузкой, но самое главное – это то, что, в общем, может стать для нас конкурентным преимуществом. Российская Федерация обладает самой большой территорией, самым большим запасом всего, что связано с жизнеобеспечением. И, конечно, мы здесь обязаны все сделать для того, чтобы соответствовать тому, что сегодня в мире происходит.

Давайте по порядку.

Биоресурсы, о чем говорили, – в этом году будут формироваться правила игры на ближайшие 30 лет. Это будет происходить в Китае с участием первых лиц, и, конечно, без учета наших предложений могут быть сформированы опять те же условия, которые нам будут совсем невыгодны.

Здесь я предлагаю повнимательнее, Андрей Владимирович, отнестись к тому, что будет обсуждаться на уровне президентов стран, и ни в коем случае не попасть в ту западню, в которую мы попали с подписанием Парижского соглашения, – нас, по большому счету, обсчитали.

Мы как-то не очень понимаем, насколько "экономика" и "экология" однокоренные слова. Конечно, мы можем здесь сослаться

на индустриализацию, потом — восстановление после войны, потом — гонку вооружений и все, что с этим связано. И, мне кажется, пришло время как раз осознать, что безрассудно эксплуатировать экологию сегодня — это значит стрелять себе не только в ногу, но и, скорее всего, поднести пистолет уже к виску.

Ну и конкретный пример, если хотите. То, что связано с нашими принятыми законами, мне кажется, есть смысл пересмотреть в ближайшее время. Для примера — о строительстве 13 вахтовых поселков в защитной зоне озера Байкал. Не знаю, кому это надо. Байкал является самым большим нашим ресурсом, а в ближайшее время — и политическим, и экономическим, и общечеловеческим. Все-таки 20 процентов питьевой воды — это серьезный ресурс, когда мы знаем, что половина стран в мире уже испытывает дефицит питьевой воды. И, конечно, строить кому-то коттеджный поселок — я думаю, это не совсем по-государственному. Мне кажется, есть смысл очень внимательно отнестись к тому, что будет там происходить.

Ко мне обращаются люди, как к человеку, который возглавил Всероссийское общество охраны природы. Ну и еще, чтобы вы понимали, что я здесь не просто так, я являюсь посланцем Организации Объединенных Наций по экологии, по биоразнообразию, по "зеленому" финансированию, по Арктике и Антарктике, так что в этой связи имею мандат с вами говорить в плане того, куда движется мир, и я достаточно хорошо владею ситуацией, что на самом деле происходит.

Так вот, река Амур. Не знаю, знаете ли вы, что сегодня, по данным экологической прокуратуры, только 2 процента рыбы доходит до нереста. Вдумайтесь: четырехлетний цикл, когда она идет вокруг Австралии, возвращается, а ее в устье реки просто

вылавливают. Если есть здесь представители Дальневосточного региона, они, наверное, могут это подтвердить. Я недавно вернулся с Камчатки, с Курильских островов – та же самая проблема. То есть мы сейчас настолько безрассудно используем то, что должно быть под особым контролем! Ну, лишимся рыбы в ближайшее время. В пользу кого? Бизнеса? Хотя те же люди на Дальнем Востоке говорят: "Слушайте, если правильно использовать ту же рыбную ловлю для тех, кто будет приезжать (тот же самый туризм), то можно заработать больше, чем безрассудно вылавливая то, что является нашим главным ресурсом".

**А.В. ЯЦКИН**

Вячеслав Александрович, я вынужден минуту Вам оставить.

**В.А. ФЕТИСОВ**

Я сейчас быстро, да.

Мы понимаем, что десятилетие по восстановлению экосистем, которое ООН приняла, как раз может быть для нас таким ориентиром. Если мы тоже примем такой закон в соответствии с тем, что происходит сегодня в мире, то мы можем стать первой страной, которая может опередить...

Цели устойчивого развития. Еще раз: ни в одном государстве сегодня нет координирующего органа. И здесь мы тоже имеем тот ресурс, который может нам дать конкурентные преимущества.

Что касается экотуризма, мы проект закона внесли два года назад, никак не можем закон принять, потому что его почему-то не видят. На самом деле это могло бы многие проблемы уже решить.

Ну и что касается того, что 30 процентов территории мы должны защитить к 2030 году, у нас практически это близко к норме. Еще принято решение по особо охраняемым территориям. То есть

мы опять можем диктовать в мире то, что у нас уже на самом деле существует.

Поэтому я, коллеги, хочу вам сказать, что мы можем возглавить мировое сообщество по многим направлениям, связанным с бережным отношением к природе. Есть Всероссийское общество охраны природы, которое я возглавил и которому будет 100 лет через три года, оно как раз и было создано нашими отцами и дедами для того, чтобы охранять природу, а не использовать ее в пользу нынешнего бизнеса, сиюминутных каких-то успехов и той группы людей, которые, в общем, совершенно не думают о наших детях и внуках.

Спасибо еще раз за возможность выступить. Надеюсь, что совместными усилиями мы все эти проблемы сможем решить. Спасибо большое.

### **А.В. ЯЦКИН**

Спасибо, Вячеслав Александрович. Поверьте мне, что мы партнеры в совместной работе, это подтвердили и Невский международный экологический конгресс, и площадки нашего комитета и Совета Федерации в целом. Я думаю, мы все заинтересованы в одном понимании — охранять природу, и здесь у нас одна цель.

Коллеги, я предлагаю выступить, как обещал, Закондырину Александру Евгеньевичу.

Только у меня сразу просьба: без этих бравурных докладов — о том, как Минприроды хорошо работает, а лучше о проблемах. Ладно?

И хотел бы предупредить представителя Минпромторга Матушанского Алексея Владимировича: я все-таки предлагаю Вам подготовиться, а коллеге Скобелеву Дмитрию Олеговичу — только

реплику, если у него что-то есть. Мы от Минпромторга Вам предоставим возможность выступить.

Вам – обязательно, потому что Вас упомянули, поэтому Вы не переживайте.

### **С МЕСТА**

Дважды.

### **А.В. ЯЦКИН**

Дважды. Поэтому это уже записано.

### **А.П. МАЙОРОВ**

В разных аспектах.

### **А.В. ЯЦКИН**

Пожалуйста, Александр Евгеньевич.

### **А.Е. ЗАКОНДЫРИН**

Уважаемый Андрей Владимирович, уважаемые коллеги! Спасибо большое за возможность выступить.

Бравурных речей не будет. Мы скованы определенными законодательными рамками в общественной деятельности. Это не совсем так, как понимается обычными людьми, это требование законодательства. В соответствии с федеральным законом № 212 об основах общественного контроля субъектами общественного контроля являются кроме Общественной палаты Российской Федерации и общественных палат регионов еще общественные советы при федеральных органах исполнительной власти.

Вот мы в своей части постарались сделать оптимальную модель взаимодействия, при которой со всеми теми общественными советами, которые есть при подведомственных организациях министерства (это и Росприроднадзор, и Рослесхоз, и Росводресурсы, и Роснедра), мы работаем в тесном взаимодействии. И в тесном взаимодействии работаем с Общественной палатой Российской

Федерации, профильной комиссией по экологии, Еленой Акинфоновой Шаройкиной, и у нас общий взгляд на деятельность.

У нас есть три механизма общественного контроля, легальных, как говорится, которые предусмотрены требованием закона, — это общественный мониторинг, общественная проверка и общественная экспертиза. Я коротко о каждом расскажу.

Хочу сказать только одно — что это, конечно, совершенно не описывает весь тот спектр вопросов, которые есть в природоохранной сфере, и у нас в профильном законе № 7 есть статья 68, посвященная общественному экологическому контролю. Вот смысл нормативных требований очень простой — что граждане Российской Федерации могут выступать общественными инспекторами по охране окружающей среды. То есть мы заставляем людей сдавать какие-то экзамены, отчитываться — а у них ровным счетом никаких полномочий нет, просто никаких, у них есть только обязанности. И мы с коллегами подготовили соответствующие поправки в закон № 7, для того чтобы это как-то расширить, хотя бы дать им возможность получать специальные, как говорится, ответы в ускоренные сроки. Он есть, Минприроды об этом в курсе. У нас есть разногласия с коллегами из Минэкономразвития, которые не понимают, зачем нужен общественный экологический контроль в принципе, и считают, что это излишне, но тем не менее.

Что касается общественного мониторинга, у нас выстроены все текущие механизмы взаимодействия и с проектным офисом, и с министерством, не буду об этом подробно рассказывать...

### **А.В. ЯЦКИН**

Александр Евгеньевич, методы понятны.

### **А.Е. ЗАКОНДЫРИН**

Я расскажу о некоторых новациях и предложениях.

**А.В. ЯЦКИН**

Нет-нет, Вы лучше скажите, как Вы оцениваете степень реализации национального проекта с точки зрения общественного совета.

**А.Е. ЗАКОНДЫРИН**

С точки зрения общественного совета...

**А.В. ЯЦКИН**

Да, вот нам это интересно, это тематика наших сегодняшних парламентских слушаний. Методы мы знаем, тут все юристы, экономисты, финансисты, Счетная палата уже высказалась. Оценки примирительного плана здесь неуместны. Давайте вот – проблема раз, проблема два. Надо внести изменения в закон № 7 – предлагайте инициативу, обсудим. Что-то еще надо – давайте предлагайте. Но вот просто рассказывать о том, какие вы хорошие, как здорово живете с Минприроды, – мы не для этого сегодня собрались. Вот две проблемы. Пожалуйста.

**А.Е. ЗАКОНДЫРИН**

Я коротко тогда просто скажу две вещи.

Первое. Если мы с вами говорим о федеральном проекте "Чистый воздух", о котором сегодня Светлана Геннадьевна рассказывала очень подробно, есть одна проблема – проблема в том, что мы все-таки должны решать проблему качества жизни людей. Люди воспринимают качество атмосферного воздуха в прямой связи с вопросом здоровья. И когда мы с вами говорим просто о каких-то совокупных объемах выбросов – нормальному человеку это в принципе не понятно. Ему хочется услышать, как конкретно изменится его жизнь, качество его жизни и насколько вот эти так называемые маркерные вещества влияют на его здоровье и здоровье его близких.

Если мы с вами говорим о системе экомониторинга, о новом проекте, который сейчас разрабатывается, то мы тоже должны понимать, что его надо где-то, наверное, апробировать (в каком-то регионе) и понять, как вся эта система будет работать, чтобы это не было просто сборной солянкой всех данных, из которой нормальный человек вообще в принципе не поймет, что, собственно, нужно сделать, — можно идти гулять с ребенком, нельзя идти гулять с ребенком, как это выглядит и так далее. То есть мы можем о каждом из этих проектов говорить.

Я приведу еще пример. Вот сейчас Виктория Валериевна Абрамченко была в Забайкальском крае, в городе Чите. Мы выделили дополнительные деньги Чите, покупаем 15 троллейбусов. Коллеги, мы правда считаем, что, если мы купим 15 троллейбусов Чите, изменится ситуация в Забайкальском крае или в Чите? Не изменится. Там это связано с угольным отоплением, и, пока мы не газифицируем этот регион, ничего качественно не произойдет, ну или хотя бы не будем строить альтернативную генерацию. Там есть солнечная энергия, из которой можно получать, собственно, электроэнергию. Можно привести цифры, разницу между стоимостью, тарифами в Иркутске и в Забайкальском крае — в Иркутской области в четыре раза дешевле электричество, чем в Забайкальском крае.

### **А.В. ЯЦКИН**

Тему стоимости, тарифов мы на другом "круглом столе" обсудим, мы это знаем, об этом говорим.

### **А.Е. ЗАКОНДЫРИН**

Андрей Владимирович, если говорить о примерах, таких примеров много, и мы с Минприроды в этом плане не то что

дружно живем — мы их много критикуем, но я могу сказать, что они реально...

**А.В. ЯЦКИН**

Но я, кстати, хочу сказать, что 15 троллейбусов для Читы — это благое дело. Вот не надо так критиковать. Вы в Чите когда последний раз были?

**А.Е. ЗАКОНДЫРИН**

Я был буквально неделю назад.

**А.В. ЯЦКИН**

Ну вот. А мы — регулярно. И Валентина Ивановна приезжала в Читу и проверяла. Поэтому я хочу сказать, что это достижение для Читы и надо помочь Забайкальскому краю. Непростая ситуация. А два года назад мы 3 миллиарда Краснокаменску дали, "Росатом", тоже чтобы улучшить жизнь граждан. Слушайте, в каждом маленьком деле тоже есть плюсы. Можно как угодно к этому относиться, но это маленькое дело, и здесь даже эти 15 троллейбусов — тоже хорошо. Да, угольной темой надо заниматься, но надо же все-таки не так делать, чтобы на шпагат сесть, а потом не встать, — делать надо умеренно.

Предложение формулируйте последнее и завершайте.

**А.Е. ЗАКОНДЫРИН**

Я с Вами полностью согласен, что теория малых дел имеет право на существование, абсолютно правильно, и любой федеральный проект состоит из конкретики. Я всего лишь говорю том, что механизмы общественного контроля, которые предусмотрены и законодательством, и здравым смыслом, позволяют сделать работу чиновников из профильного ФОИВ более эффективной, и мы в этом плане максимально способствуем этой деятельности. И все материалы и непосредственно наши

практические предложения по каждому федеральному проекту мы вам направим в письменном виде. Спасибо.

**А.В. ЯЦКИН**

Договорились. Спасибо.

**К.А. ЦЫГАНОВ**

Андрей Владимирович, еще маленькое добавление по Чите. Я там только что был...

**А.В. ЯЦКИН**

Константин Анатольевич, по Чите давайте.

**К.А. ЦЫГАНОВ**

Я там только что был с Викторией Валериевной, поэтому хочу сказать, что в июле как раз на вывод трех первых котельных деньги тоже доведем. Просто, может быть, небольшой информационный разрыв у вас с нами есть, мы его восполним. И, естественно, это приоритет, потому что Чита именно из-за угольных котельных, локальных, в общем-то, в первую очередь...

**А.В. ЯЦКИН**

Абсолютно... Спасибо, это важное замечание.

Коллеги, я предлагаю выступить Матушанскому Алексею Владимировичу, директору департамента.

Алексей Владимирович, только кратко, без приукрашивания – проблемы по нацпроекту. Обратите внимание, есть ли у нас эти приборы, которые замеряют, о которых Светлана Геннадьевна говорила, отечественные приборы? Или мы тоже будем говорить, что у нас все есть (только сборка там)? Давайте на это тоже обратим внимание.

Всё, четыре минуты Ваши, перебивать не буду.

**А.В. МАТУШАНСКИЙ**

У нас есть и отечественные, и импортные... Я на эту тему не был готов говорить, но коротко прокомментирую.

**А.В. ЯЦКИН**

Мы об экологии говорим.

**А.В. МАТУШАНСКИЙ**

Я – о федеральном проекте по НДТ.

**А.В. ЯЦКИН**

Все, давайте.

**А.В. МАТУШАНСКИЙ**

Здесь в принципе уже сказали (Константин Анатольевич), что федеральный проект досрочно завершается. У нас была база для реализации процесса по внедрению НДТ (готовилась еще с 2014 года), и в принципе мы в рамках реализации федерального проекта вышли уже на практическую реализацию этого процесса. Об этом говорит и то, что все показатели по федеральному проекту исполнялись. Тем не менее, несмотря на его досрочное завершение, сами процессы, которые предусмотрены законодательством, мы останавливать, конечно же, не будем. И те меры поддержки, которые были предусмотрены, и новые меры поддержки, которые мы сейчас совместно с коллегами из Росприроднадзора и из Минприроды формируем, также будем запускать.

Из тех средств, которые были предусмотрены на федеральный проект, а это 24 млрд рублей до 2024 года, мы 12 миллиардов направим совместно с коллегами на федеральные проекты "Чистый воздух" и "Оздоровление Волги", на формирование новой программы Фонда развития промышленности, как уже было сказано, которая будет распространяться на те компании, которые будут модернизировать свои производства, снижать негативное воздействие на окружающую среду, модернизировать очистные

сооружения. Это будут льготные займы Фонда развития промышленности под 1 или 3 процента, до семи лет, от 200 млн рублей до 1 миллиарда. Они будут выдаваться тем предприятиям, которые расположены в регионах, в которых реализуется федеральный проект "Оздоровление Волги", или в 12 городах, которые включены в федеральный проект "Чистый воздух".

Что касается второй части средств (это еще 12 млрд рублей), они будут направлены на реализацию постановления № 541 – это субсидирование процентной ставки по кредитам и купонного дохода по облигациям в рамках проектов по внедрению наилучших доступных технологий на объектах I категории. Таких объектов, как было сказано, почти 7 тысяч. У нас сейчас заканчивается регистрация необходимых приказов в Министерстве юстиции, и буквально либо на следующей неделе, либо в течение двух-трех недель мы начнем отбор этих проектов и к концу года уже выйдем на первые выплаты. Есть уже сформированные проекты – это и металлургические заводы, и химия, и нефтехимия.

Касательно программы фонда, о которой я говорил, скажу, что там у нас предусмотрена новация, потому что в принципе фонд у нас финансирует только проекты промышленности, а в рамках этой программы мы предполагаем финансировать вообще все отрасли, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду, в рамках этих федеральных проектов. Это и энергетика, и водоочистка, и сельское хозяйство, и все остальные.

Касательно датчиков могу сказать, что у нас сформирована новая государственная программа поддержки радиоэлектронной промышленности, заканчивается ее формирование. Там предусмотрены большие средства. Насколько я знаю, коллеги предусматривают в том числе проекты по разработке и выпуску

таких датчиков, которыми будут оснащаться природопользователи, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду. Спасибо.

**А.В. ЯЦКИН**

Спасибо, Алексей Владимирович.

Есть вопросы к Алексею Владимировичу? Нет.

Светлана Геннадьевна, у Вас есть вопросы?

**С.Г. РАДИОНОВА**

Можно я после реплики? Реплика, я так понимаю, какая-то...

**А.В. ЯЦКИН**

Реплика? Дмитрий Олегович, да?

Дмитрий Олегович, реплика.

А потом – Светлана Геннадьевна.

**Д.О. СКОБЕЛЕВ**

Спасибо, Андрей Владимирович.

Реплика такая. НДТ, переход на НДТ – это не самоцель, это определенный критерий, на что государственным органам обращать внимание при поддержке реализации проектов реконструкции или модернизации. И на сегодня поступают заявки по программам повышения экологической эффективности, заявки на получение комплексных экологических разрешений, и сегодня много таких заявок отклоняется либо по формальному признаку, либо на этапе экспертной оценки. Связано это с тем, что мы имеем достаточно серьезный ресурс по совершенствованию нашей нормативно-правовой базы просто в части формата подачи этих данных, чтобы мы не рассматривали совершенно несущественные моменты, а сконцентрировались на том, что действительно влияет. Поэтому такие предложения мы тоже подготовим и направим. Спасибо.

**А.В. ЯЦКИН**

Дмитрий Олегович, представьте эти предложения в комитет, мы их учтем обязательно.

Светлана Геннадьевна, пожалуйста, отреагируйте.

### **С.Г. РАДИОНОВА**

Коллеги, я понимаю, что время и все устали. Смотрите, три волшебные буквы – НДТ (наилучшие доступные технологии) во всех проектах, которые мы сейчас перечислили, они там. Не понимая, о чем мы говорим по наилучшим доступным технологиям, мы угробим (извините за такой общенародный сленг) все, что мы делаем.

Что происходит на сегодняшний момент? Угольные котельные (сколько мы говорим? Два года говорим) приняли норматив по НДТ. Все ТЭЦ в стране достигают этих нормативов. Не надо ничего менять, не надо ничего модернизировать, не надо никаких требований изменять, ничего не надо, все отлично у нас, ниже советских нормативов в два раза (мы об этом пишем два года точно, пока я на этом месте), и таких у нас много. Когда мы принимаем (спасибо Минпромторгу – оно нас слышит, и спасибо Бюро НДТ, которое сейчас тоже стало слышать то, о чем мы говорим) справочник НДТ по той или иной технологии, мы фактически даем паспорт предприятию. Дальше они приходят и получают те самые комплексные экологические разрешения.

Что произошло в Красноярске, когда мы приехали? Вышли люди и говорят: "Светлана Геннадьевна, вы РУСАЛу КЭР дали?" Я говорю: "Да, конечно, мы подписали". Они говорят: "А что вы нам рассказываете про чистый воздух?" Все в порядке у них. А я не могу их оштрафовать, не могу ввести им квоту, не могу установить другой норматив. У них все в порядке, они в норме, то есть они в той квоте, в той норме по выбросам, которые им позволяют те самые доступные технологии, которых они фактически достигли. Все

отлично, ничего не произошло, а форточку, как говорит президент, не откроешь. Ржавого гвоздя не вбили, а технологиям соответствуют. Людям сказать нечего. Тогда давайте определимся – либо мы пересмотрим эти технологии и будем все-таки до этого дотягиваться, либо людям объясним, что все в порядке. Как мы это будем объяснять – я лично, как представитель контролирующего органа, не знаю.

Поэтому я очень прошу и коллег из Минпромторга, и коллег из Бюро НДТ (сейчас работа у нас начата, и мы достаточно активно принимаем...), и вас я очень прошу на местах, когда вы собираете запросы и когда вы рассматриваете те документы, которые к нам идут, обратить внимание на эти волшебные три буквы, потому что они фактически будут основой всего того, что в нацпроекте "Экология" будет.

По выбросам в атмосферный воздух я сказала. То же самое будет по водоканалам и по сбросам. Как только водоканал достигнет того самого норматива, который будет установлен в Бюро НДТ, он будет в норме, у него все будет хорошо, он получит от нас норматив и будет сбрасывать в реку все, что ему заблагорассудится, если это будет соответствовать.

Поэтому этот проект очень важен. И, разделяя его на другие проекты, разнося и в "Чистый воздух", и в систему мониторинга, я бы очень просила всех внимательно смотреть. Любой нормативный документ, где есть эти волшебные три буквы, я вас очень прошу смотреть крайне внимательно, потому что там может быть бизнесом подложена нам небольшая, но неприятная такая вещь.

### **А.В. ЯЦКИН**

Светлана Геннадьевна, ради Вашего вот этого спича... наверное, мы уже не зря сегодня собрались. Поверьте мне, такой

откровенной дискуссии давно не было. И спасибо за это высказывание — действительно мы должны переоценить все то, что мы натворили за это время, наформулировали, я бы так сказал.

**С.Г. РАДИОНОВА**

Потому что эти справочники принимались бизнесом, в угоду бизнесу и под влиянием бизнеса, и фактически бизнес-сообщество...

**А.В. ЯЦКИН**

Мы подумаем, как сформулировать, и в проекте решения обязательно это отразим.

Коллеги, давайте уважать... У нас Ирина Сергеевна представляет Республику Коми, мы ей обещали предоставить слово.

Денис Петрович вас упомянул, не Вас, а Республику Коми. Еще там была коннотация. Просто по доброте душевной Вам пять минут. Давайте.

**И.С. БАХТИНА**

Да я очень коротко.

**А.В. ЯЦКИН**

А, коротко? Тогда принимается.

**И.С. БАХТИНА**

Я сокращу буквально до одной реплики.

**А.В. ЯЦКИН**

Отлично. Давайте.

**И.С. БАХТИНА**

Потому что, конечно, знаете, выступать от лица субъекта, который уже дважды упомянут, и в негативном контексте, особенно приятно.

Благодарю вас, Андрей Владимирович, уважаемые коллеги.

И сегодня хотела бы еще об одной проблеме сказать. В Республике Коми не только нет электронной модели обращения с

ТКО, у нас не только неустойчивое финансовое положение регоператора, который сегодня не представил (крайний срок) банковскую гарантию (вот сидим и думаем, что делать с ним дальше), но у нас еще нет ни одного населенного пункта и ни одного города, который бы участвовал сегодня со своими несанкционированными свалками в федеральном проекте "Чистая страна". Знаете почему? Потому что у нас свалки не в городах и не в населенных пунктах, мы — лесная республика. Я говорю об этом не потому, что я выступаю от Республики Коми, у нас таких субъектов немало — северные, арктические субъекты Федерации. Мы не можем решить сегодня проблему несанкционированного размещения отходов, исторически сложившихся наших свалок. Да, вокруг населенных пунктов, но это федеральная собственность, это земли лесного фонда. У нас даже в этих стенах...

Вот в Совете Федерации в этом году, уважаемые коллеги, звучала цифра о том, что половина несанкционированных свалок на территории Российской Федерации — на землях государственного лесного фонда, все-таки не в городах, не в черте городов.

По нашей инвентаризации, той, которую сделало министерство природы Республики Коми (сегодня заместитель министра с нами, Алексей Николаевич Ключихин, присутствует), на 1 мая у нас было зафиксировано 208 мест. Я цифры привожу, просто чтобы был понятен порядок цифр, с которыми мы имеем дело. Нет законодательного решения, поэтому обращаюсь и кратко сформулирую два пункта: 135 гектаров, 208 несанкционированных свалок. Если сегодня суды нас заставляют, обязывают, и Минприроды, и муниципалитеты, их ликвидировать, оценочно — 20 млн рублей на 1 гектар, можно примерно прикинуть — 2,5 миллиарда. Вроде бы для вас, наверное, на федеральном уровне

деньги небольшие, а для нас... Поверьте, мы можем лет на 10–15 вперед придумывать, каким образом мы можем к ним подобраться.

Нет механизма на сегодня. С чем это связано? Финансирование за счет субвенций из федерального бюджета невозможно. Все-таки мы говорим о том, что полномочия в части ликвидации несанкционированных свалок в лесном фонде не переданы сегодня субъектам Федерации.

Поэтому просим рассмотреть возможность внести изменение (дополнение) в статью 1 федерального закона № 7 в части отнесения несанкционированных свалок отходов на территории гослесфонда, в том числе исторически сложившихся, образовавшихся до закона № 89-ФЗ, к объектам накопленного вреда окружающей среде. Простите, пожалуйста, за это предложение.

И, кроме того, конечно же, предлагаем расширить действие федерального проекта "Чистая страна" в части предоставления субсидий на ликвидацию несанкционированных свалок.

Там же, где мы говорим о бесхозных таких объектах, где не определен, не установлен собственник, опять-таки предлагаем дополнить перечень мероприятий (приказ № 529 Минприроды России, он утвержден и в области лесных отношений, переданных органам госвласти субъектов Российской Федерации) таким мероприятием — очистка леса от загрязнения и засорения отходами производства и потребления, что нам позволит оперативно ликвидировать эту проблему. Спасибо большое.

**А.А. САВИН**

Разрешите вопрос?

**А.В. ЯЦКИН**

Александр Александрович, секунду.

Ирина Сергеевна...

Вы вопрос Ирине Сергеевне хотели задать, да?

**А.А. САВИН**

Да.

**А.В. ЯЦКИН**

Я просто, прежде чем Вы...

Прозвучали вопрос, ответ. Сергей Михайлович Аноприенко, Вы не возражаете против того, чтобы мы эти вопросы все-таки взяли?.. Давайте поопекаем Коми? Слушайте, ну, сколько мы будем их пенять?

**И.С. БАХТИНА**

Северные, арктические регионы... Мы не одни такие, поверьте. Это общая проблема.

**А.В. ЯЦКИН**

Ну, давайте вместе шефство возьмем – Минприроды, Совет Федерации!

**А.П. МАЙОРОВ**

У нас есть постановление, Андрей Владимирович, – решать этот вопрос в рамках рабочей группы Совета Федерации.

**А.В. ЯЦКИН**

Рабочей группы Воробьева Юрия Леонидовича. Правильно. Это первый сюжет.

Сергей Михайлович, не возражаете, чтобы мы в рамках этой рабочей группы решали?

**С.М. АНОПРИЕНКО**

Не возражаю, чтобы в рамках рабочей группы решали. Более того, мы уже этим вопросом занялись. Единственное, от нас было замечание: я категорически против, чтобы это было за счет тех лесных субвенций, которые сейчас шли по переданным полномочиям. Вот против, конкретно против этой "дорожной карты",

финансирования через эту методику. Потому что те деньги, которые сейчас идут на переданные полномочия, — ну, это крохи. Мы, наоборот, с вами в рамках рабочей группы...

**А.В. ЯЦКИН**

Позиция ясна, мы ее слышали.

Светлана Геннадьевна, Ваше...

**С.Г. РАДИОНОВА**

Я тут рукой машу... Я сказала, что давайте я рублем помогу, давайте "окрасим" экологические платежи. Ну, вот мы понимаем, что недавний разлив — 300 миллионов это будет из 2,5, мы уже эту цифру слышим. Еще, не дай бог, конечно, это случится... Давайте их "окрасим", как сказал президент, и будем направлять, и четко в приоритизации той республики, где это произошло. Жители должны видеть эти мероприятия.

**А.В. ЯЦКИН**

Спасибо, Светлана Геннадьевна.

Коллеги, говорим об одном.

Ирина Сергеевна, тему слышали, отдельно зафиксируем в проекте сегодняшнего решения подходы по Коми.

**И.С. БАХТИНА**

Спасибо большое.

**А.В. ЯЦКИН**

Секунду, я обещал дать слово Александру Александровичу, чтобы он задал Вам вопрос.

**А.А. САВИН**

Спасибо большое.

Ирина Сергеевна, вот Вы сказали — суды, Минприроды вам выписывают представления... А на чем они основываются? Что они выписывают? На каких нормативно-правовых актах...

**И.С. БАХТИНА**

Вот Алексей Николаевич здесь, он может пояснить.

**А.А. САВИН**

...если это не прописано в законодательстве?..

**А.В. ЯЦКИН**

Коллеги, предложение следующее...

**И.С. БАХТИНА**

Согласна с Вами. Я, например, не вижу таких оснований. Собственность федеральная, нам эти полномочия не переданы, тем не менее...

**А.В. ЯЦКИН**

По кругу не будем ходить.

У меня есть предложение. Алексей Петрович, вот вопрос Александр Александрович задал, Ирина Сергеевна имеет фактуру, на площадке комитета нужно дополнительно разобраться и внести ясность, чтобы мы потом отразили в нашем проекте решения. Договорились?

**А.П. МАЙОРОВ**

Хорошо, сделаем.

**А.В. ЯЦКИН**

Спасибо, Ирина Сергеевна. Пожалуйста, присаживайтесь.

**И.С. БАХТИНА**

Большое спасибо.

Спасибо большое, коллеги.

**А.В. ЯЦКИН**

Коллеги, у меня в выступающих записан (в репликах; сразу скажу: дискуссия, реплики) Руслан Харисович Губайдуллин (ассоциация "Чистая страна").

Есть желание реплику сказать?

**Р.Х. ГУБАЙДУЛЛИН**

Конечно.

**А.В. ЯЦКИН**

Пожалуйста.

**Р.Х. ГУБАЙДУЛЛИН**

Коллеги, спасибо.

Ассоциация "Чистая страна", оператор по обращению с отходами. Члены ассоциации обслуживают 70 миллионов человек, представлены в 46 регионах.

Ну, раз уж Ирина Сергеевна сказала, могу сказать, что она по своей природной скромности, наверное, не сказала о том, что у них еще проблема и с полигонами существующими, потому что у нас проблема в том, что...

**А.В. ЯЦКИН**

Коми хватит склонять! Вот хватит.

**Р.Х. ГУБАЙДУЛЛИН**

Нет, мы же не Коми... Проблема в том, что у нас так строилось в Советском Союзе, что часто возле городов были и аэропорты. У нас проблема в том, что надо предусмотреть возможность реконструкции, эти моменты. И все полигоны сейчас де-юре...

**А.В. ЯЦКИН**

Только предложения.

**Р.Х. ГУБАЙДУЛЛИН**

Де-юре они сейчас все — под закрытие. Конечно же, надо посмотреть, какие-то требования им придать, чтобы мы могли их эксплуатировать. Это первое.

Второе — по поводу тех же свалок. Полностью согласен со Светланой Геннадьевной, нам необходимо "зеленое окрашивание"

денег, потому что у нас есть белое пятно в экономике – это касаето рекультивации свалок. Каждый собственник объекта по размещению отходов – это потенциальный преступник так или иначе, потому что денег на рекультивацию у него нет. Надо, конечно, нам при помощи, при поддержке... И понятно, как в это входить и как их рекультивировать, после того как они выйдут из эксплуатации, а у нас ежегодно они выходят.

Второе. У нас есть ряд вопросов (мы направим их в комитет Алексея Петровича). У нас до сих пор не решены вопросы по нагрузке на ось, по включению в тариф мусороперегрузочных станций и, самое главное, доступа к потребителю с точки зрения информации, бесплатной информации, потому что мы – новая коммунальная отрасль (нам всего-то два года), в отличие от энергетиков и газовиков. У нас даже проблемы с персональными данными в том числе. А так, реформа, как бы ее ни ругали, движется.

**А.В. ЯЦКИН**

Слушайте, мы слово "ругали" здесь не используем. Мы просто обозначали. Если это камень в огород Совета Федерации, который... Председатель Совета Федерации постоянно артикулирует... Мы вообще бы не двигались. Давайте будем говорить, что вместе, совместными усилиями мы двигаемся.

**Р.Х. ГУБАЙДУЛЛИН**

Конечно.

**А.В. ЯЦКИН**

Результаты есть.

Денис Петрович, мы чувствуем проблему нагрузки на ось, да? Мы формулируем тогда это в проект решения.

**Д.П. БУЦАЕВ**

Да.

**Р.Х. ГУБАЙДУЛЛИН**

Уже третий министр транспорта, а пока нет у нас решения.

**А.В. ЯЦКИН**

Договорились. Отфиксировали.

Обязательно дам сенаторам слово – просто обещал Сергею Михайловичу Алексееву (Торгово-промышленная палата).

Тоже реплика. Пожалуйста.

**С.М. АЛЕКСЕЕВ**

Спасибо.

Очень коротко. По законопроекту об "окрашенных" платежах. Мы об этом говорим лет восемь – десять. Проект мы не видели. Обычно нам их присылают. Пришлите, пожалуйста. Это первое.

Второе – по сумме финансирования нацпроекта "Экология". В районе 100 миллиардов. Один "Норильский никель" – 148 миллиардов. Скажите, пожалуйста, где эта "окраска" платежей?

Третье – по Денису Петровичу. Очень много разноплановых задач у ППК РЭО. У них сейчас и фонд... Вот они меня просят ответить на вопрос, как мы относимся к созданию Фонда РОП в рамках ППК РЭО. И мониторинг окружающей среды, по которому, собственно говоря, – не к ним, у них только... Они с федеральной схемой долго возились. Но это уже отдельная тема.

Дальше – по "Росатому". Очень большие цены...

**А.В. ЯЦКИН**

Сергей Михайлович, давайте сделаем так, чтобы это не выглядело, что Вы нам всем вопросы задаете, а мы все должны Вам ответить на Ваши вопросы.

**С.М. АЛЕКСЕЕВ**

Нет, я уже все это утверждал...

**А.В. ЯЦКИН**

Мы сейчас — в одной телеге.

**С.М. АЛЕКСЕЕВ**

...и неоднократно писал об этом.

**А.В. ЯЦКИН**

Нет-нет, это звучит таким образом. Поэтому — без назидательного тона, с вариантами решений по Вашим вопросам. Договорились?

**С.М. АЛЕКСЕЕВ**

Договорились.

**А.В. ЯЦКИН**

Чтобы не было так, что Вы нам поручение даете, а мы все сидим обсуждаем.

**С.М. АЛЕКСЕЕВ**

Тогда считайте, что все, что я хотел сказать, я сказал.

**А.В. ЯЦКИН**

Нет-нет, звучит это так, я Вас поправил. Варианты решений по Вашим вопросам.

**С.М. АЛЕКСЕЕВ**

Андрей Владимирович, все, что я хотел сказать, я уже сказал. Спасибо.

**А.В. ЯЦКИН**

Всё, спасибо.

А Денис Петрович... Извините, ну, у него такая...

**С.М. АЛЕКСЕЕВ**

Мы с ним в постоянном контакте.

**А.В. ЯЦКИН**

Знаете, есть такая поговорка: назвался груздем – полезай в кузов. Вот он в этом кузове и сейчас это тащит. Это его головная боль.

**С.М. АЛЕКСЕЕВ**

Мы о нем заботимся.

**А.В. ЯЦКИН**

Мы ему помогаем.

Коллеги, у нас еще есть желающие выступить сенаторы.

Олег Владимирович Цепкин, пожалуйста.

**О.В. ЦЕПКИН**

Спасибо. Буквально минута.

По твердым коммунальным отходам. Денис Петрович, Вы затронули тему. Это, по сути, единственный главный финансовый источник по обеспечению деятельности регоператоров по вывозу мусора. В структуре тарифообразования 70 процентов – это транспортные расходы. И Вы знаете, мы с Вами знаем, что эти самые 70 процентов не нормируются.

Это что значит? Это значит, что зачастую по многим регоператорам мы принимаем... то ли недостаточно затрат, то ли по факту, но методики нет. Мы обсуждали на нескольких площадках это, и уже, по сути дела, даже не первый раз мы обсуждаем эту тему, и есть переписка и ответы. Поэтому просьба все-таки серьезно подойти вместе с министерством к этому, Денис Петрович, и посмотреть внимательно, что можно сделать для того, чтобы подойти к нормированию. Это все-таки 70 процентов – основная доля, то, что идет в формирование стоимости услуг.

**А.В. ЯЦКИН**

Принято.

Денис Петрович, возьмем в работу. Да?

**Д.П. БУЦАЕВ**

Возьмем в работу.

Единственное, Олег Владимирович, хотел бы в этом отношении сразу условиться: Вы просьбу изложите в письменном виде, потому что нормирование есть, есть методика, она в этом отношении ФАС. И 70 процентов... Мало того, даже в этом отношении порядок выбора подрядчика специально... из-за того что там очень большая часть транспортных услуг определена специально для транспортных организаций в отдельном порядке. Это обязательно конкурс, который проводит региональный оператор. Поэтому, для того чтобы отработать Ваше предложение, нам бы хотелось...

**О.В. ЦЕПКИН**

У меня есть совсем свежий ответ ФАС на эту тему. Я готов это пообсуждать.

**А.В. ЯЦКИН**

Олег Владимирович, все друг друга услышали. В письменном виде формулируете этот вопрос – Денис Петрович возьмет в работу. Подключим Федеральную антимонопольную службу, руководитель которой, кстати, тоже приглашен в Совет Федерации на "правительственный час". Возьмем эту тему в работу, в проект решения наших сегодняшних парламентских слушаний включим.

Коллеги, есть еще желающие?

Дина Ивановна, пожалуйста.

**Д.И. ОЮН**

Уважаемый Андрей Владимирович! Мое выступление перекликается с тем, что упоминалось по Чите.

Я представляю Республику Тыва, у нас город Кызыл тоже с таким же черным смогом в зимнее время. Но я заметила, что в

проекте "Чистый воздух" обычно участвуют города, где есть крупные предприятия, и с ними природоохранные ведомства легко могут работать, наверное. Когда нет таких крупных предприятий и это просто частный сектор города, может быть, одна треть населения, то невозможно с помощью модернизации это все делать.

Мое предложение заключается в том, чтобы все-таки в этих 12 национальных проектах нацпроект "Экология" в иерархии поставить выше (я не знаю, как это закрепить, но у нас же парламентские слушания, мы должны что-то предложить), потому что это действительно должно диктовать действия другим министерствам. Как можно решить? Я вижу, что это инженерные сети по линии Минстроя, это газификация по линии Минэнерго, это модернизация Кызылской ТЭЦ по линии Минэнерго. Есть ли у вас такие полномочия? Нет. А вот я считаю, что они должны быть, чтобы, например, когда мы, регионы, участвуем в разных федеральных конкурсах других министерств, Минприроды могли давать какие-то баллы, чтобы мы могли выиграть в этой же программе "Стимул" по Минстрою и построить все эти в городе... или модернизировать котельную.

То есть, мне кажется, все-таки важно, чтобы нацпроект "Экология" у нас был в иерархии выше всех остальных нацпроектов. Спасибо.

### **А.В. ЯЦКИН**

Предложение отличается новизной, конечно. У нас экологическая повестка заявлена в послании президента. Я думаю, что он уже благодаря этому в иерархии находится выше. Если вспомнить последний российско-американский саммит, то 30 процентов обсуждения тоже было по экологии. Поэтому негласно он уже в приоритетном порядке на сегодняшний день. То, что мы

сегодня обсуждаем, – это тоже наш приоритет, приоритет Совета Федерации.

Давайте мы подумаем, что здесь можно было бы сформулировать, но я считаю, что каких-то документальных форм здесь быть не может. Я думаю, коллеги из Минприроды согласятся со мной, да?

Константин Анатольевич...

**К.А. ЦЫГАНОВ**

Один комментарий.

**А.В. ЯЦКИН**

Давайте.

**К.А. ЦЫГАНОВ**

Дина Ивановна, спасибо, кстати, за такой подход, это действительно важно. Но у нас как раз проблема загрязнения атмосферного воздуха решается в рамках комплексных планов. Они состоят из двух разделов – это субъектовые и муниципальные мероприятия, которые мы софинансируем из федерального бюджета, и, как Вы сказали правильно, еще есть промышленные предприятия. Вот каждый комплексный план – индивидуальный подход к особенностям города.

Например (я приоткрою завесу), Красноярск. Там такая же история (то, о чем Вы говорите) – частный сектор, так же как и в Чите. У нас подход реализуется, например, там через мероприятия по переводу на электрическое теплоснабжение. То есть мы запланировали в том числе субсидирование тарифа, для того чтобы люди с угля перешли на электрическое отопление. Это, мы считаем, существенно, это одно из больших плановых мероприятий, которое позволит именно убрать черное небо.

Поэтому внутри этих комплексных планов мы эту задачу можем решить. Над тем, чтобы иерархию установить таким образом, что мы главные, можно, конечно, подумать, но, мне кажется, это маловероятно.

**А.В. ЯЦКИН**

Спасибо за реакцию.

Светлана Геннадьевна.

**С.Г. РАДИОНОВА**

Да, я понимаю, что у меня большой комментарий, но мы обладаем больше всех информацией.

Очень правильно вопрос поставлен, Дина Ивановна. Есть простая история: мы никогда не привлечем ни одно домовладение, не сможем его заставить это сделать. То, что Константин Анатольевич сказал, — это единственный подход, это очень правильно.

Еще раз: то, что Вы сейчас сказали, — это краеугольный камень подхода к развитию территорий. Когда мы в Омске говорим всем, что у каждого отдельного предприятия норматив есть и он хороший... Когда мне "Титан" или "Омский каучук" говорит, они забирают в трубу воздух грязнее, чем его выпускают... На одной площадке шесть предприятий — непомерная антропогенная нагрузка. Каждое по отдельности — ничего особенного. Когда Томинский ГОК принимается в Красноярске, люди пишут: "Как вы еще и это разрешили?". То есть мы должны смотреть территорию, и субъект Федерации, в первую очередь губернатор, наверное... Здесь экология, может быть, не самое главное, но точно в топе-3 должна быть, когда мы догружаем антропогенную нагрузку на любой территории, то есть абсолютно четко на любой. И это очень важно сделать. Когда мы строим в Кавминводах лишние дома, мы должны понимать, что

источники воды той самой уникальной, вообще в мире уникальной, уйдут оттуда, потому что мы поставили сверху на эту гору еще одну нагрузку. Вот это необходимо делать.

Вот этот сводный том ПДВ, который раньше был, наверное, нуждается в возвращении в законодательство. Здесь мы будем этому очень рады, мы все свои предложения дадим.

**А.В. ЯЦКИН**

Спасибо.

Коллеги, нам осталось работать одну минуту. Я обещал дать слово сенатору Гусеву. Вот он формулирует свой вопрос или предложение, после этого подводим итоги.

Пожалуйста.

**Д.В. ГУСЕВ**

Андрей Владимирович, вкратце. Рекомендовать в рамках этого постановления Минприроды внести изменения в правила по охоте в части охоты на островах Северного Ледовитого океана, морей. Почему? Скажу аргумент. Люди традиционно проживают столетиями – и в данном случае не имеют права охотиться на перелетную дичь.

**А.В. ЯЦКИН**

Я правильно понимаю, что это не связано с национальным проектом "Экология"? Это с правилами охоты связано.

**Д.В. ГУСЕВ**

Это связано с сохранением биоразнообразия и, естественно, регулированием этого биоразнообразия.

**А.В. ЯЦКИН**

Вы письменно предложение тогда сформулируйте и в Министерство природных ресурсов...

**Д.В. ГУСЕВ**

Хорошо. Я сформулирую предложение и представлю.

**А.В. ЯЦКИН**

Хорошо. Давайте.

Коллеги, подводим черту. Я с удовлетворением отмечаю, что в принципе мы говорим все на одном языке и понимаем, что от заявленного государством национального проекта "Экология" мы никуда не отступим, мы будем его реализовывать. Да, у нас была сложная ситуация в 2020 году, мы (многие) ссылаемся сейчас на пандемию.

Коллеги из Минприроды и всех ведомств, которые были приглашены, давайте прекращать ссылаться на пандемию. Жизнь продолжается. Вот 2021 год – очередная волна началась. Мы что, будем в 2022 году говорить, что в 2021-м была пандемия? Всё, мы работаем в тех условиях, которые есть сегодня и сейчас. И давайте не в качестве обстоятельства говорить о том, что мы не реализовали национальный проект, потому что у нас такие-то условия... Да, первый удар вот таким образом приняли. Но мы уже второй год работаем в таких условиях. Поэтому у меня просьба на будущее все-таки эту тему в качестве основания невыполнения не заявлять. Это первое.

И у меня просьба, кстати, и Александру Александровичу передать, Константин Анатольевич, что мы именно так формулируем вопрос. У нас близится его выступление в рамках "правительственного часа" осенью, надо это иметь в виду.

Мы, Совет Федерации, профильный комитет, – партнеры в этом вопросе, в том числе и через сегодняшнее решение, которое мы сформулируем. Все пункты будем выполнять. Вы знаете, что у нас это получается, особенно в последнее время. Будем помогать реализовывать. Надо будет – и в бюджетном процессе тоже будем

принимать участие в рамках бюджетной комиссии в той части, которую формулирует Совет Федерации. Тоже имейте это в виду.

Я благодарю всех выступавших сегодня за выступления, за активное обсуждение. Проект решения доработаем и направим и в правительство (Алексей Петрович, подготовите), и в федеральные органы исполнительной власти, которые считают, что это проблема только Минприроды (я имею в виду Минфин и Минэкономразвития). Я считаю, что это не Минприроды проблема, это наша общая проблема, нашей страны.

### **С МЕСТА**

*(Микрофон отключен.)* И в Минпромторг.

### **А.В. ЯЦКИН**

И в Минпромторг. Но они с нами, они никуда не денутся.

Отдельно в проект решения — по Коми, как договаривались.

Благодарю всех. Всего доброго!

---