СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
Федерального Собрания
Российской Федерации

ИТОГИ РАБОТЫ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА ПЕРИОД ОСЕННЕЙ СЕССИИ 2021 ГОДА

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

Москва • 2021

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ИТОГИ РАБОТЫ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА ПЕРИОД ОСЕННЕЙ СЕССИИ 2021 года

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

ИЗДАНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

СОДЕРЖАНИЕ

Введение 4

Глава I. Законодательная деятельность Совета Федерации за период осенней сессии 6

§ 1. Общие итоги деятельности Совета Федерации 6

§ 2. Анализ основных результатов законодательной деятельности Совета Федерации 8

1. В сфере конституционного законодательства и государственного строительства 8
2. В сфере федеративного устройства, региональной политики, местного самоуправления и вопросов развития Севера 10
3. В сфере обороны и безопасности 11
4. В сфере международных дел 14
5. В сфере бюджета и финансовых рынков 15
6. В сфере экономической политики 20
7. В сфере аграрно-продовольственной политики и природопользования 21
8. В сфере социальной политики 23
9. В сфере науки, образования и культуры 27

§ 3. Обзор законодательных инициатив сенаторов Российской Федерации 29

Глава II. Деятельность Совета Федерации по актуальным вопросам современного социально-экономического, политического и культурного развития 31

§ 1. Обзор вопросов, рассмотренных Советом Федерации в рамках «правительственного часа» 31

§ 2. Обзор парламентских слушаний 35

§ 3. Обзор мероприятий Совета Федерации 40

§ 4. Работа консультативных органов при Совете Федерации и Председателе Совета Федерации 66

§ 5. Основные итоги международной деятельности Совета Федерации 72

Глава III. Сотрудничество с регионами России – важнейшее направление деятельности Совета Федерации 83

§ 1. Деятельность Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации и его Президиума 83

§ 2. Дни субъектов Российской Федерации в Совете Федерации 85

Глава IV. Освещение деятельности Совета Федерации в средствах массовой информации 86

Глава V. Исполнение постановлений и протокольных поручений Совета Федерации 88

Заключение 90

Введение

Работа Совета Федерации в период осенней сессии 2021 года была интенсивной, многовекторной и результативной. Обеспечено высокое качество законодательного процесса. Выполнены все поставленные задачи, и в полном объеме исполнены конституционные полномочия палаты. В том числе благодаря современным технологиям состоялись все запланированные мероприятия Совета Федерации.

Усилия сенаторов в осеннюю сессию были направлены на создание эффективной правовой базы для политического, социального и экономического развития государства. Особое внимание было уделено реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию от 21 апреля 2021 года, мониторингу реализации национальных проектов.

Главным событием в общественно-политической жизни страны стали прошедшие в единый день голосования 19 сентября избирательные кампании разного уровня. Наряду с выборами депутатов Государственной Думы VIII созыва состоялись выборы на региональном и муниципальном уровнях в 81 субъекте Российской Федерации. Их результаты показали уверенную поддержку гражданами курса Президента Российской Федерации на развитие страны, реализацию социальных приоритетов обновленной Конституции Российской Федерации. По итогам выборов произошло обновление сенаторского корпуса: наделены полномочиями 54 сенатора Российской Федерации, из них 22 – впервые[1].

Большое внимание в работе палаты было уделено дальнейшему развитию социального законодательства, поддержке семей с детьми, укреплению финансово-экономического потенциала регионов, ключевым вопросам экологической безопасности.

Одной из центральных задач осенней сессии стала работа над федеральным бюджетом на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. Был проведен ряд мероприятий, в том числе традиционные парламентские слушания. Многие предложения палаты отражены в окончательной редакции закона. Как отметила Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко, «несмотря на пандемию и ее негативные последствия, бюджет… сбалансированный, устойчивый и с достаточным запасом прочности»[2]. Предусматривается существенный рост расходов на развитие человеческого капитала. Увеличены минимальный размер оплаты труда и величина прожиточного минимума, а также бюджетные ассигнования на индексацию публичных обязательств в связи с ростом уровня инфляции.

В ходе сессии реализованы значимые инициативы сенаторов. В частности, приняты законы, направленные на расширение гарантий в сфере трудовых отношений[3]. Принят закон о регулировании деятельности патентных поверенных[4]. В Трудовом кодексе Российской Федерации закреплены особенности ведения электронного документооборота[5]. Установлены меры противодействия сомнительным операциям на финансовом рынке[6]. Отменяется обязательность технического осмотра для транспортных средств, принадлежащих физическим лицам[7]. В развитие конституционных норм о единой системе публичной власти Совет Федерации одобрил закон[8], регламентирующий вопросы организации публичной власти в субъектах Российской Федерации.

Осенняя парламентская сессия была ознаменована проведением ряда крупных мероприятий под эгидой Совета Федерации: четвертого Форума социальных инноваций регионов на тему «Социальная сфера: вызовы третьего десятилетия»[9], VIII Парламентского форума «Историко-культурное наследие России» в Ярославле[10] и третьего Евразийского женского форума, мероприятия которого были объединены ключевой темой «Женщины: глобальная миссия в новой реальности».

Насыщенной была работа Совета Федерации по линии межпарламентского и международного сотрудничества. К знаковым событиям в этой сфере следует отнести состоявшуюся в сентябре в Вене пятую Всемирную конференцию спикеров парламентов[11], а также прошедшую в октябре в Афинах Европейскую конференцию председателей парламентов[12]. Сенаторы приняли участие в работе 143-й Ассамблеи Межпарламентского союза в Мадриде, которая впервые за два года прошла в очном режиме. В ноябре состоялось пятьдесят третье пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ. Состоялся ряд других значимых международных мероприятий.

***

В настоящем Докладе представлена информация об общих итогах деятельности Совета Федерации: одобренных законах, проведенных мероприятиях, межпарламентском сотрудничестве в период осенней сессии 2021 года.

Глава I. Законодательная деятельность Совета Федерации за период осенней сессии

§ 1. Общие итоги деятельности Совета Федерации[13]

*За период осенней сессии проведено **8** заседаний Совета Федерации. Палатой рассмотрены и одобрены **1** федеральный конституционный закон, **141** федеральный закон, из них **10** федеральных законов о ратификации международных договоров и соглашений Российской Федерации с другими государствами и международными организациями. **2** закона отклонено с созданием согласительных комиссий[14].*

Количество проведенных заседаний Совета Федерации и одобренных федеральных законов за периоды осенних сессий 2018–2021 годов

На 508-м заседании палаты принято Заявление Совета Федерации о необходимости объединения усилий международного сообщества в противодействии терроризму, а на 510-м заседании – постановление о создании Совета по вопросам развития лесного комплекса Российской Федерации при Совете Федерации.

Советом Федерации были приняты постановления, в том числе: «О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»; «О реализации единой государственной денежно-кредитной политики и регулировании финансового сектора для достижения национальных целей развития»; «О реализации Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации»; «О Совете по вопросам развития лесного комплекса Российской Федерации при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».

Проведена работа по актуализации правовых основ деятельности Комиссии Совета Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых сенаторами Российской Федерации. На 510-м заседании принято постановление Совета Федерации от 20 октября 2021 года № 451-СФ «О реализации отдельных положений Федерального закона «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

С участием сенаторов Российской Федерации состоялось **3** «Открытых диалога»: 19 октября – с Министром финансов Российской Федерации А.Г. Силуановым; 10 ноября – с руководителем Федеральной службы по надзору в сфере природопользования С.Г. Радионовой; 30 ноября – с Министром промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантуровым.

На 508-м заседании Совета Федерации перед сенаторами Российской Федерации выступила Председатель Центрального банка Российской Федерации Э.С. Набиуллина на тему «О реализации единой государственной денежно-кредитной политики и регулировании финансового сектора для достижения национальных целей развития».

В период осенней сессии в соответствии со статьями 83 и 102 Конституции Российской Федерации Советом Федерации рассмотрены представленные Президентом Российской Федерации для проведения консультаций кандидатуры на должности первого заместителя Генерального прокурора Российской Федерации, прокуроров субъектов Российской Федерации и прокуроров специализированных прокуратур, приравненных к прокурорам субъектов[15].

Количество федеральных законов, рассмотренных за период осенней сессии 2021 года комитетами Совета Федерации в качестве комитета-исполнителя и комитета-соисполнителя[16]

§ 2. Анализ основных результатов законодательной деятельности Совета Федерации

1. В сфере конституционного законодательства и государственного строительства

Советом Федерации одобрены федеральные законы, направленные, в частности, на развитие конституционных положений о единой системе публичной власти, совершенствование государственной гражданской службы, цифровизацию нотариата.

Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». Законопроект был внесен в Государственную Думу сенатором Российской Федерации **А.А. Клишасом** и депутатом Государственной Думы П.В. Крашенинниковым. Закон развивает новые положения Конституции Российской Федерации о единой системе публичной власти и направлен на совершенствование ее организации в субъектах Российской Федерации. Законом закрепляются принципы деятельности органов, входящих в единую систему публичной власти в субъекте Российской Федерации. В соответствии с законом систему региональных органов власти составляют образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации: законодательный орган субъекта Российской Федерации; высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации; высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации; иные органы государственной власти субъекта Российской Федерации. Закрепляются общие принципы правового статуса данных органов. Предусматривается возможность участия федеральных органов исполнительной власти в формировании определенных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Законом устанавливаются единообразные сроки исполнения полномочий региональных депутатов и высшего должностного лица субъекта Российской Федерации – 5 лет. Предусматривается, что региональные депутаты осуществляют депутатскую деятельность на профессиональной (постоянной) основе или без отрыва от основной деятельности (на непостоянной основе). Региональный депутат замещает государственную должность субъекта Российской Федерации вне зависимости от формы осуществления им депутатской деятельности. Закрепляются основы правового статуса высшего должностного лица субъекта. Оно осуществляет руководство исполнительной властью в субъекте Российской Федерации. Им определяется система и структура исполнительных органов субъекта Российской Федерации в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации. Устанавливаются отдельные ограничения пассивного избирательного права на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. При этом исключается положение, согласно которому высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации не может замещать указанную должность более двух сроков подряд. Наименованием должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации является «Глава» с дальнейшим указанием наименования субъекта Российской Федерации. Конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации с учетом национальных и иных традиций может быть предусмотрено дополнительное наименование, которое может указываться в региональных нормативных правовых актах после закрепленного настоящим законом наименования.

Такое наименование не может содержать слов и словосочетаний, составляющих наименование должности главы государства – Президента Российской Федерации. Законом определены основные полномочия, основания и порядок досрочного прекращения полномочий законодательного органа и высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. Установлены случаи временного исполнения обязанностей высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. Предусматриваются меры ответственности в отношении депутатов законодательного органа и высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. Законом уточняется порядок участия региональных органов власти в рассмотрении Государственной Думой проектов федеральных законов по предметам совместного ведения. Устанавливается, что 30-дневный срок предоставления отзывов или поправок на законопроекты может быть сокращен, но не менее чем до 15 дней в соответствии с Регламентом Государственной Думы. Закрепляются общие принципы разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления. Предусматриваются общие принципы финансового обеспечения осуществления региональными органами власти своих полномочий. Детально регулируются полномочия, осуществляемые региональными органами власти по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Законом предусматривается возможность специального регулирования осуществления публичной власти на территориях городов федерального значения, на федеральных территориях, на территориях административных центров (столиц) субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 430-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации» конкретизирует положения Гражданского кодекса об объектах недвижимости, зданиях, сооружениях, помещениях. Создается единый правовой режим для жилых и нежилых помещений. Закрепляются положения об особенностях образования объектов недвижимости, зданиях, сооружениях, помещениях, о праве собственности на них и других вещных правах. Уточняется соотношение этих прав с правом собственности на земельные участки, на которых расположены такие объекты. Законом усиливается защита прав и интересов граждан и юридических лиц – собственников недвижимого имущества.

Федеральный закон от 29 ноября 2021 года № 385-ФЗ «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и статью 60.1 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Законопроект был внесен в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации **А.А. Клишасом, В.В. Полетаевым, А.Д. Башкиным, А.К. Пушковым**. Закон направлен на совершенствование правового регулирования ротации гражданских служащих в территориальных органах федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контрольные и надзорные функции, обеспечение стабильности и профессиональности гражданской службы в таких органах. Предусматривается возможность продления представителем нанимателя с письменного согласия гражданского служащего и с учетом рекомендации комиссии по урегулированию конфликтов интересов срока замещения гражданским

служащим должности гражданской службы в порядке ротации. При этом закрепляется предельный срок замещения гражданским служащим одной и той же ротационной должности – не более 10 лет. Расширяется перечень оснований предложения иных вакантных должностей гражданскому служащему, отказавшемуся от предложенной для замещения должности гражданской службы в порядке ротации. Вносятся изменения корреспондирующего характера в Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 50 и 51 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»[17] устанавливает новый порядок формирования оплаты труда гражданских служащих и работников государственных органов, замещающих должности, не являющиеся должностями гражданской службы. Закон исключает из положений Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» нормы о нормативах формирования фонда оплаты труда гражданских служащих. Кроме того, закрепляется, что порядок формирования фондов оплаты труда федеральных гражданских служащих федеральных государственных органов, предусматривающий количество должностных окладов (в расчете на год) для определения суммы средств, направляемых на осуществление выплат, установленных данным законом, утверждается Президентом Российской Федерации по представлению Правительства Российской Федерации. Порядок формирования фондов оплаты труда гражданских служащих субъекта Российской Федерации государственных органов субъекта Российской Федерации и фондов оплаты труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями гражданской службы субъекта Российской Федерации, устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации с учетом положений нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Федеральный закон от 6 декабря 2012 года № 402-ФЗ «О внесении изменений в статью 189 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» предусматривает возможность публикации сведений об отмене доверенности в специальном реестре, который будет вести Федеральная нотариальная палата. В данный реестр (реестр распоряжений об отмене доверенности) могут быть внесены сведения об отмене доверенностей, не удостоверенных нотариусом, в частности доверенностей в электронной форме. Закон взаимосвязан с Федеральным законом от 1 июля 2021 года № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым уже установлены порядок и особенности функционирования соответствующего реестра.

2. В сфере федеративного устройства, региональной политики, местного самоуправления и вопросов развития Севера

В период осенней сессии Советом Федерации одобрен ряд федеральных законов, направленных в том числе на реализацию обновленных конституционных положений в сфере местного самоуправления, развитие строительной отрасли.

Федеральный закон от 19 ноября 2021 года № 376-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливает, что проведение проверки соответствия

кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района, муниципального округа, городского округа квалификационным требованиям осуществляется с участием финансового органа субъекта Российской Федерации. Порядок участия финансового органа субъекта Российской Федерации в проведении указанной проверки устанавливается законом субъекта Российской Федерации, в котором должны быть предусмотрены в том числе перечень предоставляемых в финансовый орган субъекта Российской Федерации документов, способы проведения проверки соответствия кандидатов квалификационным требованиям. Предусматривается также, что особенности осуществления местного самоуправления на федеральных территориях устанавливаются федеральными законами.

Федеральный закон от 6 декабря 2012 года № 408-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» направлен на сокращение административных барьеров в строительстве и способствует ускорению строительного процесса. Предусматривается осуществление одновременно государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав на здания, сооружения, для строительства которых необходимо получение разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, на основании заявления, направленного органом, принявшим решение о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, в орган регистрации прав. В указанном законе учтены поправки, подготовленные сенаторами Российской Федерации **А.А. Шевченко, Д.Г. Кузьминым, Д.В. Гусевым.**

3. В сфере обороны и безопасности

Совет Федерации одобрил федеральные законы, направленные на совершенствование законодательства, в том числе касающиеся вопросов социального обеспечения военнослужащих, прохождения военной службы, укрепления национальной безопасности, международного сотрудничества в рассматриваемой сфере.

Федеральный закон от 19 ноября 2021 года № 366-ФЗ «О ратификации Соглашения о Совместном инженерном подразделении гуманитарного разминирования вооруженных сил государств – участников Содружества Независимых Государств» предусматривает ратификацию названного Соглашения, которое подписано в г. Москве 18 декабря 2020 года и направлено на определение порядка формирования, применения и завершения деятельности Совместного инженерного подразделения гуманитарного разминирования вооруженных сил государств – участников СНГ (далее – Совместное подразделение), его статуса на территории принимающей или транзитной стороны, а также статуса военнослужащих сторон в период проведения гуманитарного разминирования. Целью создания Совместного подразделения является скоординированное выполнение задач гуманитарного разминирования в соответствии с обращениями сторон, которые самостоятельно определяют степень своего участия в его создании и деятельности. Кроме того, Соглашением определяются: порядок взаимодействия с третьими странами по вопросам гуманитарного разминирования; принципы организации деятельности, основные задачи и состав Совместного подразделения; порядок направления запроса на гуманитарное разминирование.

Регламентируется применение упрощенных процедур пересечения государственных границ сторон для национальных инженерных подразделений, входящих в состав Совместного подразделения, а также первоочередное таможенное оформление и контроль в отношении движимого имущества национальных инженерных подразделений.

Федеральный закон от 19 ноября 2021 года № 365-ФЗ «О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия о порядке исчисления выслуги лет для назначения ежемесячной надбавки за выслугу лет военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, и для установления размера ежемесячной надбавки за выслугу лет при исчислении пенсии лицам, уволенным с военной службы» предусматривает ратификацию указанного Соглашения, которое подписано в г. Москве 10 февраля 2021 года и направлено на сохранение уровня социальной поддержки военнослужащих и лиц, уволенных с военной службы, являющихся гражданами Российской Федерации и Республики Южная Осетия. Согласно положениям Соглашения военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в вооруженных силах одной стороны, в выслугу лет для назначения ежемесячной надбавки за выслугу лет засчитываются в календарном исчислении периоды прохождения ими военной службы в вооруженных силах другой стороны при условии, что в указанные периоды они являлись гражданами одной из сторон. Кроме того, Соглашением устанавливается, что лицам, уволенным из вооруженных сил одной стороны, при назначении пенсии в соответствии с законодательством другой стороны на условиях, предусмотренных Соглашением между сторонами о порядке пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей от 28 января 2014 года, в выслугу лет для установления размера ежемесячной надбавки за выслугу лет при исчислении пенсии засчитываются в календарном исчислении периоды прохождения ими военной службы в вооруженных силах первой стороны при условии, что в указанные периоды они являлись гражданами одной из сторон. Соглашение заключается сроком на 10 лет и автоматически продлевается на последующие пятилетние периоды.

Федеральный закон от 19 ноября 2021 года № 368-ФЗ «О ратификации Протокола о продлении срока действия Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики об уведомлениях о пусках баллистических ракет и космических ракет-носителей от 13 октября 2009 года». Указанный Протокол подписан в г. Москве и г. Пекине 15 декабря 2020 года в целях распространения правового режима, установленного названным Соглашением, на период до 16 декабря 2030 года. Соглашением установлены механизм и содержание взаимного уведомления на конфиденциальной основе о готовящихся и состоявшихся пусках баллистических ракет в направлении другой стороны и космических ракет-носителей, временные рамки предоставления таких уведомлений, срок их действия, а также перечень данных, содержащихся в уведомлениях.

Федеральный закон от 29 ноября 2021 года № 388-ФЗ «О внесении изменения в статью 49 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» устанавливает правовые основания для заключения нового контракта с военнослужащими, достигшими предельного возраста пребывания на военной службе и имеющими воинское звание Маршала Российской Федерации, генерала армии,

адмирала флота, на срок, установленный решением Президента Российской Федерации.

Федеральный закон от 29 ноября 2021 года № 387-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об оружии» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об оружии» направлен на упрощение порядка хранения и ношения боевого холодного клинкового оружия (кортиков), согласно которому полученное гражданами Российской Федерации, уволенными и увольняемыми из государственных военизированных организаций с правом ношения военной формы одежды, боевое холодное клинковое оружие (кортики) не будет подлежать регистрации в Росгвардии или ее территориальном органе и на него не потребуется получение соответствующего разрешения на хранение и ношение оружия. По заявлению указанных лиц руководители государственных военизированных организаций и уполномоченные ими другие должностные лица этих организаций передают указанным гражданам для пожизненного хранения и ношения с военной формой одежды боевое холодное клинковое оружие (кортики), выданное им в период прохождения военной службы. Полномочиями по установлению порядка передачи боевого холодного клинкового оружия (кортиков) указанным гражданам для пожизненного хранения и ношения с военной формой одежды и перечня моделей данного оружия наделяется Правительство Российской Федерации.

Федеральный закон от 29 ноября 2021 года № 378-ФЗ «О предоставлении публичному акционерному обществу «Сбербанк России» отдельных полномочий и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусматривает, что на основании нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации право получать в территориальных органах Росгвардии во временное пользование боевое ручное стрелковое оружие имеют следующие организации: Банк России, РОСИНКАС, ПАО Сбербанк. На работников данных организаций, в должностные обязанности которых входит осуществление охранных функций, распространяются положения, установленные для работников ведомственной охраны, а также им предоставляется право задерживать на месте правонарушения лиц, совершивших противоправные посягательства на объекты охраны или непосредственно на работников, осуществляющих охранные функции.

Федеральный закон от 29 ноября 2021 года № 389-ФЗ «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 15 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» устанавливает, что при вывозе транспортного средства за пределы Российской Федерации, а также при перегоне лицом, осуществляющим торговую деятельность, транспортного средства, являющегося товаром, к месту продажи или к конечному производителю на транспортное средство (в том числе на базовое транспортное средство и шасси транспортного средства) оформляется регистрационный документ с присвоением такому транспортному средству государственного регистрационного номера и без постановки его на государственный учет. Кроме того, внесено корреспондирующее изменение[18], согласно которому на указанные транспортные средства, а также на транспортные средства, со дня приобретения прав владельца которых не прошло 10 дней, при их допуске к участию в дорожном движении

не распространяется требование о постановке транспортных средств на государственный учет.

4. В сфере международных дел

В период осенней сессии Советом Федерации одобрен блок федеральных законов о ратификации соглашений, направленных в том числе на развитие международного экономического сотрудничества, защиту интересов России, оказание взаимной правовой помощи.

Федеральный закон от 19 ноября 2021 года № 367-ФЗ «О ратификации Соглашения о взаимной правовой помощи по административным вопросам в сфере обмена персональными данными». Согласно положениям Соглашения каждая из сторон по запросу другой стороны оказывает взаимную правовую помощь по административным вопросам в сфере обмена персональными данными, под которыми понимается любая информация, прямо или косвенно относящаяся к физическому лицу, либо идентифицированному, либо которое может быть идентифицировано. Предметом запроса об оказании правовой помощи по условиям статьи 3 Соглашения являются данные, в том числе касающиеся: наличия (отсутствия) гражданства сторон Соглашения; наличия документов, дающих право на постоянное (временное) пребывание (проживание); постановки на миграционный учет или регистрации по месту жительства (пребывания) граждан сторон, граждан третьих государств и лиц без гражданства; недвижимого имущества и обязательств имущественного характера субъектов персональных данных; привлечения субъекта персональных данных к уголовной или административной ответственности. Предусмотренные Соглашением механизмы взаимодействия будут востребованы в деятельности Минюста России, МВД России, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Федеральной антимонопольной службы, Пенсионного фонда Российской Федерации.

Федеральный закон от 6 декабря 2021 года № 395-ФЗ «О присоединении Российской Федерации к Найробийской международной конвенции об удалении затонувших судов 2007 года». В соответствии с Федеральным законом Российская Федерация присоединяется к Найробийской международной конвенции об удалении затонувших судов 2007 года (далее – Конвенция), разработанной под эгидой Международной морской организации и принятой в мае 2007 года на Международной конференции ООН в Найроби, которой предусматриваются порядок действий, права и обязанности государств-участников и судовладельцев в отношении затонувшего имущества в районе действия Конвенции. Существенным положением Конвенции является обязанность договаривающихся государств требовать страхования ответственности не только от собственников судов, плавающих под флагом этих государств, но и от всех прочих судов, заходящих в порты или на рейды этих государств. Для защиты интересов Российской Федерации закон содержит оговорку (по аналогии с оговоркой, сделанной КНР при присоединении к Конвенции), которая предусматривает отказ Российской Федерации считать себя связанной положениями Конвенции об обязательных процедурах разрешения споров.

Федеральный закон от 6 декабря 2021 года № 394-ФЗ «О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Венгрии о предоставлении Правительству Венгрии государственного

кредита для финансирования строительства атомной электростанции на территории Венгрии от 28 марта 2014 года». В соответствии с Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Венгрии от 28 марта 2014 года Венгрии был предоставлен государственный экспортный кредит для финансирования строительства двух энергоблоков атомной электростанции «Пакш» в сумме до 10 млрд евро. Представленный на ратификацию Протокол предусматривает продление периода использования этого кредита на 5 лет – до конца 2030 года. Также устанавливается новая дата начала погашения основного долга по кредиту – не позднее 15 марта 2031 года. При этом окончательная дата погашения кредита не меняется, это 15 сентября 2046 года. Ратификация Протокола отвечает интересам Российской Федерации, будет способствовать дальнейшему укреплению и развитию российско-венгерского экономического, энергетического и инвестиционного сотрудничества.

5. В сфере бюджета и финансовых рынков

В осеннюю сессию Совет Федерации одобрил федеральный закон о федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. Кроме того, приняты законодательные акты, направленные на совершенствование бюджетного, налогового законодательства и имеющие высокую социально-экономическую значимость для граждан и страны в целом. Установлены меры по снижению рисков, связанных с ростом необеспеченного потребительского кредитования, противодействию сомнительным операциям на финансовом рынке.

Федеральный закон от 25 октября 2021 года № 361-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2020 год» утверждает отчет об исполнении федерального бюджета за 2020 год. Исполнение федерального бюджета в 2020 году осуществлялось в условиях экономического кризиса, причиной которого стали карантинные меры, приведшие к почти 2-месячному ограничению свободы передвижения граждан и работы учреждений, что вызвало ухудшение ситуации на рынке труда и падение доходов, а также значительное снижение цен на нефть. Приостановка экономической деятельности привела к заметному спаду почти во всех видах экономической деятельности, ускорению роста цен и ослаблению курса рубля. Снижение ВВП по итогам 2020 года составило 3% (по оценке МВФ, сокращение в среднем по миру составило 3,3%), при этом значительный отрицательный вклад внес нефтегазовый сектор, пострадавший от снижения котировок и действия ограничений в рамках сделки ОПЕК+. В среднем за 2020 год мировая цена на нефть марки «Юралс» составила 41,4 доллара за баррель, что на 35,2% ниже среднего уровня предыдущего года (63,8 доллара за баррель). Темпы роста индекса потребительских цен (традиционного показателя инфляции) по итогам 2020 года составили 4,9%, что выше показателя 2019 года (3%). Доходы федерального бюджета в 2020 году составили 18 719,1 млрд рублей, что на 1874,5 млрд рублей, или на 9,1%, меньше законодательно установленного показателя. При этом по отношению к ВВП они составили 17,5%, что на 1 процентный пункт ниже уровня 2019 года (18,5%). Расходы федерального бюджета исполнены в сумме 22 821,6 млрд рублей, что на 3155,6 млрд рублей, или на 16%, больше законодательно утвержденного показателя. По сравнению с 2019 годом удельный вес расходов в ВВП увеличился на 4,6 процентного пункта и составил 21,3%. В общей структуре расходов федерального бюджета по разделам функциональной классификации в 2020 году основную долю занимают

расходы на социальную политику (6,5% ВВП), на национальную экономику (3,3% ВВП) и на национальную оборону (3% ВВП). В 2020 году государственный долг Российской Федерации увеличился на 5373 млрд рублей, или на 39,6%, и по состоянию на 1 января 2021 года составил 18 940,4 млрд рублей (17,7% ВВП). Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2020 году составили 14 901,2 млрд рублей и превысили первоначально прогнозируемый объем на 779,1 млрд рублей (на 5,5%). Расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составили 15 577,7 млрд рублей, что на 944,6 млрд рублей, или на 5,7%, меньше утвержденных объемов. Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации исполнены с дефицитом 676,6 млрд рублей, что, по оценке Счетной палаты Российской Федерации, является максимальным показателем за последние 10 лет. По итогам 2020 года объем государственного долга регионов составил 2 496,0 млрд рублей и увеличился за год на 383,1 млрд рублей, или на 18,1%. При этом доля задолженности по кредитам, полученным субъектами Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, уменьшилась на 4,4 процентного пункта и составила 22,8%. Отличительной особенностью исполнения федерального бюджета в 2020 году в условиях распространения новой коронавирусной инфекции стало принятие беспрецедентных мер по мобилизации финансовых ресурсов государства для реализации экстренных мер противодействия распространению пандемии, в том числе на финансовое обеспечение дополнительных затрат на медицинские препараты и технику, оборудование койко-мест, поддержку малого и среднего бизнеса, населения, Общенациональный план действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике, и иные мероприятия.

Федеральный закон от 19 ноября 2021 года № 370-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма». Законопроект был внесен в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации **Н.А. Журавлевым, А.Д. Артамоновым, А.А. Салпагаровым, М.М. Ульбашевым** совместно с депутатами Государственной Думы. Законом упрощается процедура осуществления физическими лицами операций по размену банкнот или монет на банкноты или монеты другого номинала, а также замене поврежденных банкнот и монет. При проведении указанных операций на сумму до 40 тыс. рублей не будет производиться идентификация физического лица, при сумме операций от 40 тыс. рублей до 100 тыс. рублей будет осуществляться упрощенная идентификация физического лица.

Федеральный закон от 19 ноября 2021 года № 369-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 15 Федерального закона «О национальной платежной системе» предусматривает ускоренное, в течение 1 рабочего дня, выполнение переводов денежных средств на счета, входящие в состав единого казначейского счета. В настоящее время этот срок составляет не более 3 рабочих дней. Сокращение сроков перевода денежных средств на единый казначейский счет окажет положительное влияние на качество администрирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Федеральный закон от 29 ноября 2021 года № 382-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» направлен на увеличение

поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. Законом вводится новый вид акциза – акциз на жидкую сталь, который будет зачисляться в федеральный бюджет по нормативу 83% и в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 17%. Одновременно предусматривается освобождение от уплаты акциза на жидкую сталь для отдельных категорий предприятий, которые выплавляют сталь в мартеновских, индукционных или электрических сталеплавильных печах. Законом устанавливаются налоговые режимы для отдельных добывающих отраслей (металлургия, угольная отрасль), льготы по налогу на доходы физических лиц, для семей с детьми при улучшении жилищных условий и льготы при вакцинации, государственная пошлина за проведение экспертизы на применение незарегистрированного медицинского изделия для диагностики *in vitro*, льготы по транспортному налогу для многодетных семей, а также для родителей ребенка-инвалида. Вводится новый налоговый вычет по налогу на добычу полезных ископаемых в отношении нефти, добытой в границах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. В целях сохранения налоговой нагрузки по транспортному налогу и налогу на имущество организаций для федеральной территории «Сириус» установлены нормы, аналогичные действующим в настоящее время на территории Краснодарского края. Будет применяться повышенная ставка земельного налога в размере 1,5% в отношении земельных участков, которые используются не по целевому назначению.

Федеральный закон от 19 ноября 2021 года № 371-ФЗ «О внесении изменений в статьи 25.12 и 25.12.1 части первой и статью 288.2 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»[19] предусматривает, что статус участника регионального инвестиционного проекта (далее – РИП) прекращается в случае невыполнения обязательств, предусмотренных инвестиционной декларацией, в том числе в части сумм финансирования капитальных вложений. Уточняются условия восстановления сумм налога на прибыль организаций (пеней) в случае утраты статуса участника РИП и порядка их уплаты в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. Закон направлен на стимулирование ответственного подхода участников РИП к выполнению обязательств по РИП, а также обеспечивает гарантированный возврат в бюджетную систему денежных средств в случае нарушения участниками РИП положений инвестиционной декларации.

Федеральный закон от 29 ноября 2021 года № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» направлен на совершенствование бюджетного законодательства, а также создание правовых условий для формирования и последующего сбалансированного исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. Законом предусматриваются корректировка отдельных нормативов налоговых доходов, передача на федеральный уровень в полном объеме доходов от акцизов на средние дистилляты, передача на региональный уровень 4% доходов по акцизам на крепкий алкоголь. На постоянной основе установлена возможность использования средств Фонда национального благосостояния (далее – ФНБ) в размере до 1% ВВП сверх объема, предусмотренного федеральным законом о федеральном бюджете, в случае снижения цен на нефть ниже базового уровня. Данная норма была установлена на 2021 год. В

целях повышения устойчивости бюджетной системы увеличен порог для возможности инвестирования ликвидной части ФНБ с 7% до 10%. В качестве постоянной нормы устанавливается уровень первичного структурного дефицита, используемый для расчета предельных расходов федерального бюджета в рамках бюджетного правила. Расчетный объем расходов федерального бюджета при этом определяется исходя из процентного соотношения к ВВП (0,5%). Закрепляются дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета по согласованию с Комиссией Федерального Собрания по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде. Число представителей в данной Комиссии от Государственной Думы и от Совета Федерации увеличено с 7 до 9 человек. В 2022 году средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в результате уменьшения объема погашаемой задолженности перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, направляются на проектирование, строительство, реконструкцию объектов инфраструктуры, подключение объектов капитального строительства к сетям в целях реализации новых инвестиционных проектов, а также на финансирование мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции (как и в 2021 году). Согласно закону подлежащий утверждению общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации индексируется на прогнозируемый уровень инфляции. На 2022 год также продлевается ряд норм, устанавливающих особенности исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, в частности обусловленных необходимостью финансирования мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции.

Федеральный закон от 6 декабря 2021 года № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» устанавливает, что доходы федерального бюджета определены на 2022 год в размере 25 021,9 млрд рублей, на 2023 и 2024 годы – 25 540,2 млрд рублей и 25 831,8 млрд рублей соответственно. По отношению к ВВП доходы федерального бюджета сократятся с 19,1% по оценке в 2021 году до 18,8% в 2022 году, 18,0% – в 2023 году и 17,0% – в 2024 году. Общий объем расходов федерального бюджета на 2022 год определен в сумме 23 694,2 млрд рублей, на 2023 год – 25 241,1 млрд рублей, на 2024 год – 26 354,4 млрд рублей. Прогнозируется снижение расходов федерального бюджета по отношению к ВВП с 19,3% по оценке в 2021 году до 17,8% в 2022 и 2023 годах и до 17,4% в 2024 году. В 2022–2023 годах прогнозируется профицит федерального бюджета в объеме 1327,7 млрд рублей и 299,1 млрд рублей, или 1,0% и 0,2% ВВП соответственно, а в 2024 году ожидается его дефицит в объеме 522,6 млрд рублей (0,3% ВВП). Основным источником финансирования дефицита федерального бюджета в 2022–2024 годах будут государственные внутренние заимствования Российской Федерации. Объем государственного долга Российской Федерации прогнозируется с увеличением: по итогам 2022 года на уровне 25 925,7 млрд рублей (19,4% ВВП), по итогам 2023 года – 28 765,1 млрд рублей (20,3% ВВП) и по итогам 2024 года – 31 939,7 млрд рублей (21,1% ВВП). В ходе рассмотрения законопроекта во втором чтении были приняты поправки, предусматривающие перераспределение бюджетных ассигнований в пределах общего объема расходов федерального бюджета, утвержденного в первом чтении. Поправками

Президента Российской Федерации предусмотрено увеличение величины прожиточного минимума и минимального размера оплаты труда. Поправками сенаторов Российской Федерации и депутатов Государственной Думы увеличены бюджетные ассигнования на решение ряда социально-экономических задач. Поправками Правительства Российской Федерации предусмотрены средства в том числе на реализацию решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации. Значительная часть поправок касается межбюджетных трансфертов. Объем межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации составит в 2022 году 3228,6 млрд рублей, в 2023 году – 3352,1 млрд рублей и в 2024 году – 3335,6 млрд рублей. В целом предусматривается на 2022 год распределение 241 межбюджетного трансферта из 257, или 95,6% от их общего объема, что несколько выше, чем в 2021 году (93,5%).

Федеральный закон от 6 декабря 2021 года № 398-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и статьи 9 и 14 Федерального закона «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» наделяет Банк России правом на основании решения Совета директоров Банка России устанавливать для кредитных и микрофинансовых организаций макропруденциальные лимиты[20] по кредитам (займам) физических лиц, а также устанавливать срок их действия. В соответствии с законом макропруденциальные лимиты не устанавливаются в отношении кредитов (займов), предоставленных: юридическим лицам; физическим лицам в целях, связанных с осуществлением ими предпринимательской деятельности; физическим лицам, обязательства которых обеспечены ипотекой и (или) залогом автомототранспортного средства. В целях реализации данного закона Банком России подготовлен проект нормативного акта, в соответствии с которым макропруденциальные лимиты устанавливаются по следующим видам потребительского кредитования: потребительские кредиты (займы) с лимитом кредитования, в том числе кредиты (займы) с использованием банковских карт; иные потребительские кредиты (займы). При этом Банк России определил исключения из этого списка и не устанавливает макропруденциальные лимиты в отношении: образовательных кредитов, по которым предоставляется государственная поддержка образовательного кредитования; кредитов (займов), предоставленных физическому лицу, признаваемому инвалидом, на приобретение технических средств реабилитации и (или) оплату услуг, предусмотренных программой реабилитации. Реализация закона будет способствовать ограничению рисков, связанных с ростом кредитования в сегментах необеспеченного потребительского кредитования и повышению стабильности финансовой системы Российской Федерации.

Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 423-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Законопроект был внесен в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации **Н.А. Журавлевым, М.М. Ульбашевым, А.Д. Артамоновым** совместно с депутатами Государственной Думы. Закон направлен на создание на базе Банка России централизованного информационного сервиса – платформы «Знай своего клиента». Банк России будет распределять клиентов банков (юридические лица и индивидуальных предпринимателей) по уровням риска (высокий, средний и низкий) и ежедневно доводить эту информацию до кредитных организаций. Запуск платформы позволит снизить нагрузку на добросовестных предпринимателей – клиентов банков и

одновременно сконцентрировать внимание кредитных организаций на противодействии сомнительным операциям.

6. В сфере экономической политики

В указанной сфере одобрены федеральные законы, направленные в том числе на модернизацию инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса, продвижение винодельческой продукции. Отменяется обязательное прохождение технического осмотра для личных транспортных средств.

Федеральный закон «О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя»[21] предоставляет право высшему исполнительному органу государственной власти Республики Крым или высшему исполнительному органу государственной власти города федерального значения Севастополя принимать решение по передаче органам исполнительной власти Республики Крым и органам исполнительной власти города федерального значения Севастополя соответственно полномочия по определению видов деятельности, осуществление которых в свободной экономической зоне (далее – СЭЗ) участниками СЭЗ не допускается.

Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования вопросов создания и функционирования территорий опережающего социально-экономического развития (далее – ТОР) и свободного порта Владивосток)[22] предусматривает упрощение порядка принятия решений о создании ТОР путем включения в него перечня видов экономической деятельности, осуществление которых должно быть запрещено. Кроме того, по решению Правительства Российской Федерации и согласованию с региональными властями Федеральным законом допускается возможность объединения нескольких ТОР, которые ранее были созданы на территории одного субъекта Российской Федерации.

Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и статью 21 Федерального закона «О рекламе»[23] направлен на продвижение винодельческой продукции, произведенной в государствах – членах Евразийского экономического союза. Вводятся понятия «специализированная ярмарка винодельческой продукции (специализированный раздел ярмарки пищевой промышленности и сопутствующих товаров)» и «дегустация винодельческой продукции на специализированных ярмарках винодельческой продукции». Также устанавливается требование по подтверждению места произрастания винограда, из которого произведена винодельческая продукция, подлежащая реализации и дегустации в рамках проведения специализированных ярмарок, в порядке, установленном правом Евразийского экономического союза.

Федеральный закон «О внесении изменений в статью 15 Федерального закона «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 15 Федерального закона «О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о

внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»[24]. Законопроект был внесен сенаторами Российской Федерации **А.А. Турчаком, А.В. Кутеповым** совместно с депутатами Государственной Думы. Закон отменяет обязательное прохождение технического осмотра для легковых автомобилей и мотоциклов, принадлежащих физическим лицам и используемых ими исключительно в личных целях, не связанных с иной деятельностью, в том числе с предоставлением услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, использованием личного транспорта в служебных целях.

Федеральный закон «О публично-правовой компании «Роскадастр»[25] определяет порядок создания, правовое положение, цели деятельности, функции, полномочия и порядок управления деятельностью публично-правовой компании «Роскадастр».

7. В сфере аграрно-продовольственной политики и природопользования

Совет Федерации одобрил ряд федеральных законов в том числе в части совершенствования правового регулирования потребительской кооперации, развития отечественного сельского хозяйства, обеспечения роста экспорта продукции животноводства.

Федеральный закон от 6 декабря 2021 года № 407-ФЗ «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» направлен на создание правовых оснований для обеспечения возможности реализации крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и сельскохозяйственными потребительскими кооперативами сбыта произведенной ими продукции (без расширения видов разрешенного использования земель сельскохозяйственного назначения) на принадлежащих им земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения. В настоящее время Земельным кодексом Российской Федерации предусмотрено, что в составе земель сельскохозяйственного назначения выделяются земли, занятые зданиями, сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции. Следовательно, торговая деятельность (сбыт продукции) в качестве вида целевого использования земель сельскохозяйственного назначения законодательно не регламентирована. Вместе с тем у крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов имеется потребность в реализации произведенной продукции не только на рынках и ярмарках, но и непосредственно на земельных участках сельскохозяйственного назначения, на которых была произведена сельскохозяйственная продукция, что позволит существенно снизить издержки, связанные со сбытом произведенной продукции. Законом вносятся соответствующие изменения в федеральные законы: от 11 июня 2003 года № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» и от 8 декабря 1995 года № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации». Федеральным законом также предусмотрены корреспондирующие изменения в Земельный кодекс Российской Федерации, а также в Федеральный закон «О внесении изменений в статью 77 Земельного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральный закон от 6 декабря 2021 года № 397-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» направлен на обеспечение роста экспорта продукции животноводства путем исполнения ветеринарных требований стран-

импортеров российскими товаропроизводителями. Законом вносятся изменения в действующее законодательство в части обеспечения возможности проведения обследования объектов, связанных с выращиванием и содержанием животных, производством, хранением и переработкой продукции животноводства, вывозимых в государства-импортеры, в целях установления соответствия этих объектов и продукции ветеринарным требованиям государств-импортеров. В целях установления соответствия объекта ветеринарным требованиям его владелец имеет право обратиться с заявлением в Россельхознадзор для проведения обследования на безвозмездной основе. Порядок проведения обследования объектов утверждается Правительством Российской Федерации. Обследование объектов не проводится в случае признания государствами-импортерами обязательных требований Российской Федерации, соответствующих ветеринарным требованиям государств-импортеров. Информация об объектах, о результатах обследования объектов, а также о возможности или невозможности вывоза подконтрольных товаров из объектов в государства-импортеры будет содержаться в Федеральной государственной информационной системе в области ветеринарии. Объекты не будут обследоваться на соответствие ветеринарным требованиям в случае, если информация об их соответствии ветеринарным требованиям включена в Федеральную государственную информационную систему до вступления в силу федерального закона.

Федеральный закон от 6 декабря 2021 года № 404-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О племенном животноводстве» позволит привлечь к развитию племенного дела новых участников и снять излишние административные барьеры. Закрепляется определение племенного хозяйства, согласно которому осуществлять деятельность в области племенного животноводства могут не только юридические лица, как это устанавливается действующей редакцией закона, но и крестьянское (фермерское) хозяйство без образования юридического лица или индивидуальный предприниматель. Устанавливается, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации выполняют функцию по выдаче заключения о соответствии виду племенного хозяйства в зависимости от осуществляемого вида деятельности в области племенного животноводства. Требования к видам организаций по племенному животноводству утверждаются специально уполномоченным Правительством Российской Федерации государственным органом по управлению племенным животноводством. Вводится норма, в соответствии с которой племенным хозяйствам могут быть оказаны меры государственной поддержки, установленные Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства». Законом исключается обязанность лиц, осуществляющих экспорт племенной продукции (материала), получать разрешение на осуществление такого экспорта.

Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 421-ФЗ «О внесении изменения в статью 28 Федерального закона «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты» направлен на правовое регулирование размещения твердых очень низкоактивных радиоактивных отходов, твердых низкоактивных радиоактивных отходов с содержанием природных радионуклидов. Закон также направлен на реализацию мероприятий подпрограммы 4 «Развитие производства традиционных и новых материалов» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее

конкурентоспособности» в части добычи и переработки минерального сырья с повышенным содержанием радионуклидов.

Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 420-ФЗ «О внесении изменения в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации» направлен на синхронизацию терминологии водного законодательства и законодательства о рыболовстве и сохранение водных биологических ресурсов в части установления ширины прибрежной защитной полосы. Закон исключает правовую неопределенность в части 13 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации, возникающую в связи с использованием терминологии «водные объекты, имеющие особо ценное рыбохозяйственное значение», и определяет, что ширина прибрежной защитной полосы устанавливается в размере 200 метров в отношении водных объектов, являющихся средой обитания и местами воспроизводства особо ценных водных биологических ресурсов.

8. В сфере социальной политики

Советом Федерации одобрен ряд федеральных законов, нацеленных на выполнение ключевых социальных задач, в частности на усиление трудовых социальных гарантий граждан, поддержку семей с детьми, малоимущих граждан, пенсионеров. Установлены правовые основы использования электронного документооборота в сфере трудовых отношений.

Федеральный закон от 6 декабря 2021 года № 391-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» утверждает бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации (далее – бюджет Фонда) на предстоящий трехлетний финансовый период 2022–2024 годов. Бюджет Фонда направлен на решение задач, поставленных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, и ориентирован на повышение уровня жизни пенсионеров и иных граждан, нуждающихся в социальной поддержке государства. Бюджет Фонда на 2022 год сформирован по доходам в сумме 10 032,46 млрд рублей (110,2% к уровню 2021 года) и по расходам в сумме 10 154,85 млрд рублей (105,8% к уровню 2021 года). Дефицит бюджета Фонда планируется в размере 122,39 млрд рублей и формируется из дефицита в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной пенсии (по распределительной составляющей), в объеме 148,66 млрд рублей и профицита 26,27 млрд рублей по накопительной составляющей бюджета. Расходы бюджета Фонда на 2022–2024 годы определены исходя из норм действующего законодательства с учетом: приостановления до 2025 года индексации страховых пенсий по инфляции и их увеличения на параметры, определенные Федеральным законом от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий»; индексации размеров социальной пенсии с 1 апреля по прогнозному индексу роста прожиточного минимума пенсионера (далее – ПМП) за предыдущий год; индексации с 1 февраля ежемесячных денежных выплат (далее – ЕДВ) отдельным категориям граждан в соответствии с индексом потребительских цен за предыдущий год. Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2022 год установлен в сумме 9996,5 млрд рублей, на 2023 год – в сумме 10 410,9 млрд рублей и на 2024 год – в сумме 10 999,4 млрд рублей. Вместе с тем 18 ноября 2021 года

на совещании по социальным вопросам Президентом Российской Федерации в целях повышения доходов, благосостояния, качества жизни людей дан ряд поручений: об увеличении величины прожиточного минимума опережающими инфляцию темпами и установлении ее в размере 12 654 рубля, в том числе ПМП – 10 882 рубля, и, соответственно, увеличении зависимых от величины прожиточного минимума социальных выплат и пособий, федеральной социальной доплаты к пенсии; минимального размера оплаты труда; а также о подготовке предложений по параметрам индексации пенсий для сохранения темпов индексации пенсий на уровень выше фактической инфляции. Основные характеристики бюджета Фонда позволят в рамках действующего законодательства осуществлять выплаты по обязательствам и поддержать уровень материального положения пенсионеров. Общее материальное обеспечение неработающих пенсионеров и в настоящее время, и после исполнения поручений Президента Российской Федерации с учетом мер социальной поддержки и установления социальной доплаты к пенсии будет выше ПМП в субъекте Российской Федерации, размер которого не превышает общероссийскую величину ПМП (на 2022 год – 10 882 рубля), на сумму индексаций пенсий и ЕДВ в текущем году, но не ниже суммы индексации предыдущего года. Поручение Президента Российской Федерации, данное на встрече с депутатами Государственной Думы нового созыва 12 октября 2021 года, о переходе на индексацию материнского (семейного) капитала уже с 2022 года не по прогнозной, а по фактической инфляции за предыдущий год, реализовано в одобренном 15 декабря 2021 года Советом Федерации Федеральном законе «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым предусматривается ежегодная начиная с 1 февраля 2022 года индексация средств материнского (семейного) капитала, исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год в соответствии с коэффициентом индексации, определяемым Правительством Российской Федерации. Пересмотр размера оставшейся части суммы средств материнского (семейного) капитала будет осуществляться в таком же порядке.

Федеральный закон от 6 декабря 2021 года № 392-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» утверждает основные параметры бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. Общий объем доходов бюджета Фонда планируется на 2022 год в сумме 2779,2 млрд рублей (на 2021 год – 2533,8 млрд рублей), на 2023 год – 2925,7 млрд рублей, на 2024 год – 3086,3 млрд рублей. Расходы бюджета Фонда запланированы на 2022 год – 2801,1 млрд рублей (на 2021 год – 2545,4 млрд рублей), на 2023 год – 2951,1 млрд рублей, на 2024 год – 3120,3 млрд рублей. Бюджет Фонда утверждается с дефицитом на 2022 год в размере 21,8 млрд рублей (на 2021 год – 11,6 млрд рублей), на 2023 год – 25,4 млрд рублей и на 2024 год – 34 млрд рублей, источником покрытия которого являются остатки средств на счетах Фонда. Основную долю – 88% (в 2021 году – 89,4%) расходов бюджета Фонда составляют субвенции на ОМС для субъектов Российской Федерации (далее – субвенция). С 2022 года в субвенции учтено увеличение предельного значения показателя коэффициента ценовой дифференциации бюджетных услуг для отдельных регионов Дальнего Востока (Республика Саха (Якутия), Камчатский край, Магаданская область, Чукотский автономный округ) и Ненецкого

автономного округа с 4,5 до 5,5. Данная мера обеспечит увеличение размера субвенции для названных регионов в 2022 году на 6,3 млрд рублей, в 2023 году – на 6,7 млрд рублей, в 2024 году – на 7 млрд рублей. Также в целях выполнения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года объем субвенции предусматривает мероприятия по медицинской реабилитации застрахованных лиц, перенесших COVID-19, на финансирование которых в 2022 году предусматривается 9,2 млрд рублей, в 2023 и 2024 годах – по 10 млрд рублей ежегодно за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. Из средств нормированного страхового запаса бюджета Фонда сформирован резерв в сумме по 30 млрд рублей ежегодно на 2022–2024 годы, распределение которого будет осуществляться по решениям Правительства Российской Федерации в целях обеспечения возможности дополнительного финансирования медицинской помощи в рамках территориальной программы ОМС в случае незапланированного роста ее объемов в условиях чрезвычайной ситуации. Также ежегодно по 3,3 млрд рублей будет направляться на реализацию решений Правительства Российской Федерации в целях финансового обеспечения мероприятий по развитию и эксплуатации государственной информационной системы в сфере ОМС.

Федеральный закон от 6 декабря 2021 года № 393-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» утверждает бюджет Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – Фонд) на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. Бюджет Фонда соответствует принципам бюджетной политики на 2022–2024 годы, действующему законодательству. Бюджет Фонда в 2022–2024 годах утвержден с профицитом в объемах 44 млрд рублей, 42,7 млрд рублей, 49,3 млрд рублей соответственно. Сохранены все основные направления финансирования, которые осуществляются Фондом в текущем году, в расчетах учтена индексация всех пособий на уровень инфляции соответствующего года в 2022–2024 годах. Объем бюджетных ассигнований, направляемых в 2022 году на исполнение публичных нормативных обязательств, составит 825,2 млрд рублей, или 87,4% от общих расходов Фонда. В 2022 году Фонд обеспечивает обязательства государства по двум видам обязательного социального страхования и выполнение возложенных на него государственных функций: на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации – 37,3 млрд рублей ежегодно; на оплату родовых сертификатов – 14,3 млрд рублей с сохранением его стоимости в размере 12 тыс. рублей; на санаторно-курортное лечение и проезд к месту лечения и обратно для льготных категорий граждан сумма составила 5,9 млрд рублей. Впервые в бюджете Фонда учтены расходы на оплату пособий по временной нетрудоспособности с учетом исчисления размера пособия исходя из 100% среднего заработка в случае необходимости осуществления ухода за больным ребенком в возрасте до 8 лет вне зависимости от продолжительности страхового стажа застрахованного лица; реализацию пилотного проекта по оказанию услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов. По обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний собственные доходы Фонда обеспечивают все расходные обязательства.

Федеральный закон от 6 декабря 2021 года № 409-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия

отдельных положений статьи 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в целях обеспечения предоставления гражданам мер социальной поддержки в формате «Социальное казначейство» посредством использования единой государственной информационной системы социального обеспечения вводит переход на предоставление Пенсионным фондом Российской Федерации гражданам отдельных мер социальной поддержки, осуществляемых в настоящее время органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных им полномочий Российской Федерации, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, а также выплат реабилитированным лицам, осуществляемых Федеральной службой по труду и занятости. Также по инициативе Президента Российской Федерации данным федеральным законом определено, что на 2022 год величина прожиточного минимума в целом по Российской Федерации на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете.

Федеральный закон от 6 декабря 2021 года № 405-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и статью 13^2 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» устанавливает, что полис обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) представляет собой уникальную последовательность символов в машиночитаемой форме, которая присваивается сведениям о застрахованном лице, включаемым территориальным фондом ОМС в единый регистр застрахованных лиц при ведении персонифицированного учета. При этом полис ОМС может быть выдан в виде документа на бумажном носителе, представлен в виде штрихового кода, в том числе выполненного точечными символами с использованием портала «Госуслуги», или записан на иной материальный носитель. Теперь при обращении за медицинской помощью застрахованному лицу по желанию достаточно предъявить документ, удостоверяющий личность, либо полис ОМС на материальном носителе. Также на 2024 год продлевается предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в бюджеты территориальных фондов ОМС для софинансирования расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, а также на выплаты стимулирующего характера за выявление онкологических заболеваний.

Федеральные законы от 19 ноября 2021 года № 373-ФЗ «О внесении изменений в статью 263 Трудового кодекса Российской Федерации» и от 19 ноября 2021 года № 372-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации». Законопроекты были внесены в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации **Г.Н. Кареловой, И.Ю. Святенко, М.И. Ахмадовым.** Согласно указанным законам были внесены изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации в части предоставления дополнительного отпуска лицам, ухаживающим за родственниками, являющимися инвалидами первой группы, а также в части расширения трудовых гарантий работников, имеющих несовершеннолетних детей, при направлении их в командировку, и привлечения их к сверхурочной работе и в ночное время.

Федеральный закон от 22 ноября 2021 года № 377-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»[26]. Законопроект[27] был внесен в

Государственную Думу сенаторами Российской Федерации **Н.А. Журавлевым, И.Ю. Святенко, И.В. Рукавишниковой** совместно с депутатами Государственной Думы. В ходе подготовки законопроекта ко второму чтению сенатором Российской Федерации **И.Ю. Святенко** и группой депутатов Государственной Думы были направлены 9 поправок, которые были приняты[28]. Законом регулируются вопросы использования электронного документооборота в сфере трудовых отношений, в том числе в части взаимодействия работника и работодателя посредством электронного документооборота, а также использования электронной подписи. Определяется понятие электронного документооборота, закрепляется наименование информационных систем, на базе которых осуществляется электронный документооборот, устанавливаются порядок ведения электронного документооборота, а также порядок приема лиц на работу к работодателю, использующему электронный документооборот.

Федеральный закон от 19 ноября 2021 года № 374-ФЗ «О внесении изменения в статью 34.1 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» вносит изменения в статью 34.1 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» в части установления дополнительных гарантий в отношении безработных детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Указанные лица при условии, что они ранее были временно трудоустроены в свободное от учебы время, а также проходили производственную практику, предусмотренную образовательными программами, признаются впервые ищущими работу (ранее не работавшими). Это позволит создать равные условия получения пособия в повышенном размере для всех детей-сирот, не разделяя их права, а также повысит уровень доступности социальной поддержки указанной категории граждан.

Федеральный закон от 6 декабря 2021 года № 406-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» предусматривает увеличение минимального размера оплаты труда до 13 890 рублей (на 8,6%) в месяц. Закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

9. В сфере науки, образования и культуры

В период осенней сессии палатой одобрены федеральные законы, имеющие большое значение для сохранности объектов культурного наследия страны, укрепления экономического развития субъектов Федерации и защиты региональных брендов.

Федеральный закон[29] «О присоединении Российской Федерации к Женевскому акту Лиссабонского соглашения о наименованиях мест происхождения и географических указаниях»[30] предусматривает присоединение Российской Федерации к указанному международному договору, на основе положений которого в рамках ВОИС осуществляется международная регистрация наименований мест происхождения и географических указаний. Законопроект позволит повысить уровень охраны и защиты региональных брендов, создать новые возможности для экономического развития российских регионов и поддержки местных производителей, а также обеспечить дальнейшую интеграцию Российской Федерации в международную систему охраны объектов интеллектуальной собственности.

Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 418-ФЗ «О внесении изменения в статью 52.1 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» направлен на предоставление объектов культурного наследия в безвозмездное пользование государственным учреждениям, обеспечивающим деятельность Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Федеральный закон 21 декабря 2021 года № 416-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О патентных поверенных». Законопроект был внесен в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации **И.М.-С. Умахановым, Л.С. Гумеровой, Д.Ю. Василенко**, разработан в рамках работы Совета по вопросам интеллектуальной собственности при Председателе Совета Федерации и направлен на совершенствование правового регулирования деятельности патентных поверенных в России. Его реализация будет способствовать повышению престижа профессии патентного поверенного, повышению патентной и инновационной активности в России и направлено на создание эффективных инструментов решения задач научно-технологического развития страны.

Федеральный закон «О внесении изменения в статью 77 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»[31] разработан в соответствии с указанием Президента Российской Федерации от 30 декабря 2019 года № Пр-2755 о внесении в законодательство Российской Федерации изменений в части обеспечения на постоянной основе за счет бюджетных средств содержания детей, обучающихся в специализированных учебных научных центрах (далее – СУНЦ). В связи с этим статья 77 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» дополняется определением понятия СУНЦ как специализированного структурного подразделения федеральной государственной образовательной организации высшего образования, реализующего образовательные программы основного общего и (или) среднего общего образования и создающего условия для проживания обучающихся в интернате. Перечень таких организаций утверждается Правительством Российской Федерации. Предусматривается, что за содержание обучающихся в СУНЦ родительская плата не взимается, содержание (питание и проживание) обучающихся осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета по нормам и в порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации. Предлагаемое изменение направлено на повышение доступности обучения в СУНЦ для более широкого круга одаренных детей.

§ 3. Обзор законодательных инициатив сенаторов Российской Федерации

*За период осенней сессии 2021 года сенаторы Российской Федерации (в том числе совместно с другими субъектами права законодательной инициативы) внесли в Государственную Думу **67** законопроектов, **56** из которых находится на рассмотрении Государственной Думы, **5** – возвращено субъектам права законодательной инициативы по различным основаниям[32], **1** – отозван инициаторами[33], **1** – отклонен Государственной Думой[34], **1** – опубликован и подписан Президентом Российской Федерации[35], **3** – принято Государственной Думой и рассмотрено на 515-м заседании Совета Федерации[36].*

Количество законопроектов, внесенных в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации (в том числе совместно с другими субъектами права законодательной инициативы) в осенние сессии 2018–2021 годов, и количество законопроектов, внесенных в период соответствующей сессии, ставших федеральными законами до конца сессии

Кроме того, за период осенней сессии принято **9** федеральных законов, инициированных сенаторами Российской Федерации (в том числе совместно с другими субъектами права законодательной инициативы) в период весенней сессии 2021 года[37], а также **5** федеральных законов, инициированных сенаторами Российской Федерации в 2020 году[38].

Из числа находящихся в настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе законопроектов, инициированных сенаторами Российской Федерации в период осенней сессии, следует отметить следующие законопроекты:

№ 1244343-7 «О внесении изменений в статьи 51 и 80 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в части совместного пребывания с ребенком-инвалидом в стационарных условиях), внесенный в Государственную Думу 3 сентября 2021 года сенаторами Российской Федерации **А.А. Турчаком, И.В. Рукавишниковой, М.А. Львовой-Беловой** (в период исполнения полномочий сенатора Российской Федерации) и депутатами Государственной Думы. Законопроект направлен на предоставление одному из родителей, иному члену семьи или законному представителю ребенка-инвалида при его госпитализации права на совместное пребывание с ребенком-инвалидом в стационарах медицинских организаций с предоставлением бесплатного спального места и питания, независимо от возраста ребенка-инвалида;

№ 1248305-7 «О внесении изменений в статьи 131 и 132 Уголовного кодекса Российской Федерации», внесенный в Государственную Думу 10 сентября 2021 года сенатором Российской Федерации **А.А. Турчаком** и депутатами Государственной Думы. Законопроект направлен на усиление ответственности за совершение преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних;

№ 1250774-7 «О внесении изменения в статью 24 Федерального закона «О страховых пенсиях», внесенный в Государственную Думу 15 сентября 2021 года сенаторами Российской Федерации **А.А. Турчаком, Е.В. Бибиковой** и депутатами Государственной Думы. Законопроект направлен на возобновление в беззаявительном порядке выплаты страховой пенсии по случаю потери кормильца после достижения 18 лет лицам, поступившим в учебное заведение;

№ 11010-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», внесенный в Государственную Думу 29 октября 2021 года сенаторами Российской Федерации **Г.Н. Кареловой, И.Ю. Святенко, Ю.В. Архаровым, В.И. Круглым.** Законопроект направлен на совершенствование правового регулирования таких видов профилактических мероприятий, как санитарно-гигиеническое просвещение, гигиеническое воспитание и обучение;

№ 9734-8 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», внесенный в Государственную Думу 28 октября 2021 года сенаторами Российской Федерации **Л.С. Гумеровой, И.М.-С. Умахановым, Д.Ю. Василенко.** Законопроект направлен на предоставление права духовным образовательным организациям реализовывать программы подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре;

№ 36447-8 «О внесении изменений в часть 4 статьи 15.5 Федерального закона «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», внесенный в Государственную Думу 10 декабря 2021 года сенаторами Российской Федерации **Н.А. Журавлевым, М.М. Ульбашевым** и депутатами Государственной Думы. Законопроект направлен на урегулирование отношений, связанных с открытием счетов эскроу;

№ 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», внесенный в Государственную Думу 16 декабря 2021 года сенатором Российской Федерации **А.А. Клишасом** и депутатом Государственной Думы П.В. Крашенинниковым. Законопроект направлен на реализацию положений Конституции Российской Федерации о единой системе публичной власти и направлен на совершенствование организации местного самоуправления в Российской Федерации. Предусматривается формирование одноуровневой организации органов местного самоуправления (городские округа, муниципальные округа и внутригородские территории городов федерального значения). Это позволит уйти от практики перераспределения полномочий и дублирования функций, повысится как эффективность муниципальных органов власти, так и их ответственность.

Глава II. Деятельность Совета Федерации по актуальным вопросам современного социально-экономического, политического и культурного развития

§ 1. Обзор вопросов, рассмотренных Советом Федерации в рамках «правительственного часа»

*В период осенней сессии на заседаниях Совета Федерации в рамках «правительственного часа» заслушана информация по **7** вопросам, посвященным наиболее актуальным вопросам социально-экономического развития страны.*

На 508-м заседании Совета Федерации 22 сентября состоялся «правительственный час» на тему **«О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».** Выступили Министр экономического развития Российской Федерации **М.Г. Решетников** и аудитор Счетной палаты Российской Федерации **Д.А. Зайцев**. По словам М.Г. Решетникова, российская экономика восстановилась быстрее, чем предполагалось Общенациональным планом восстановления экономики – во втором квартале 2021 года. Министр подчеркнул, что в целом прогноз развития экономики получился реалистичным. На его основе сформирован бюджет. М.Г. Решетников ответил на вопросы сенаторов, которых интересовали такие темы, как поддержка малого и среднего предпринимательства, перспективы приватизации объектов культурного наследия предпринимателями и другие. В принятом Советом Федерации по итогам обсуждения постановлении Правительству Российской Федерации рекомендовано: разработать нормативно-методическую базу для внедрения системы поддержки и сопровождения инвестиционных проектов в субъектах Российской Федерации; продолжить работу по совершенствованию законодательства Российской Федерации в целях стимулирования частных инвестиций в инфраструктурные проекты с использованием механизмов государственно-частного партнерства; обеспечить применение комплексного предсказуемого долгосрочного подхода при разработке мер государственной поддержки предприятий приоритетных отраслей экономики Российской Федерации; продолжить работу по развитию механизма экспериментальных правовых режимов для вывода на рынок отечественных инновационных продуктов.

На 509-м заседании Совета Федерации 6 октября состоялся «правительственный час» на тему **«О реализации стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации».** Выступил Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации – полномочный представитель Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе **Ю.П. Трутнев**. По его словам, за два с половиной года была создана законодательная база для повышения инвестиционной привлекательности этой территории, разработаны и приняты Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике, Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, план мероприятий по их реализации. Главная цель работы Правительства – создание условий для комфортной жизни и работы людей в Арктике. В ходе «правительственного часа» сенаторы обратили особое внимание на ряд наиболее актуальных тем в развитии Арктической зоны, в том числе на необходимость улучшения качества медицины, нехватку кадров, важность закрепления выпускников вузов на

Дальнем Востоке и в Арктике, поддержку промышленных кластеров. В принятом Советом Федерации по итогам обсуждения постановлении Правительству Российской Федерации было рекомендовано: включить в план законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2022 год проект федерального закона о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения порядка выявления, оценки, категорирования объектов накопленного вреда окружающей среде, в том числе расположенных в Арктической зоне, а также их последующей ликвидации; рассмотреть вопрос о разработке комплекса мероприятий, направленных на совершенствование правовых и организационных механизмов обеспечения поставок товаров в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов (продукции), предусмотрев создание системы государственной поддержки завоза в населенные пункты, расположенные в отдаленных местностях, топлива, продовольствия и других жизненно необходимых товаров, которая обеспечит возможность их реализации населению и хозяйствующим субъектам по доступным ценам.

На 510-м заседании Совета Федерации 20 октября состоялся в закрытом режиме «правительственный час» на тему **«О перспективных направлениях развития оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации».** С докладом выступил Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации **Ю.И. Борисов**. В постановлении Совета Федерации по итогам обсуждения Правительству Российской Федерации было рекомендовано в том числе: рассмотреть возможность восстановления системы проведения фундаментальных научных исследований в интересах обеспечения обороны страны и безопасности государства; принять меры по обеспечению финансирования и реализации подпрограммы «Фундаментальные и поисковые научные исследования в интересах обороны страны и безопасности государства» Программы фундаментальных научных исследований в Российской Федерации на долгосрочный период (2021–2030 годы), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 3684-р, в целях создания перспективных образцов вооружения, военной и специальной техники; предусмотреть при внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие оборонно-промышленного комплекса» в соответствии с Положением о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 года № 786, что научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы по разработке промышленных технологий, изделий электронной компонентной базы, решение задач импортозамещения, проведение поисковых исследований и инвестиционные проекты по подготовке производства должны быть взаимоувязаны между собой в части обеспечения производственной и технологической готовности организаций оборонно-промышленного комплекса к выпуску перспективных образцов вооружения, военной и специальной техники согласно Государственной программе вооружения на 2018–2027 годы.

На 511-м заседании Совета Федерации 10 ноября состоялся «правительственный час» на тему **«О реализации приоритетных проектов развития энергетической инфраструктуры».** Выступили Министр энергетики Российской Федерации **Н.Г. Шульгинов** и аудитор Счетной палаты Российской Федерации **А.А. Каульбарс.**

Министр отметил конструктивное взаимодействие с Советом Федерации в вопросах развития отраслей ТЭК, а также проинформировал о ходе подготовки к отопительному сезону, который уже начался во всех регионах России и проходит в штатном режиме. По словам Н.Г. Шульгинова, безусловным приоритетом является газификация. Министр ответил на вопросы сенаторов, которых интересовали такие темы, как социальная газификация, в том числе определение размера платы за технологическое присоединение, получение компенсации для пользователей, которые самостоятельно оплатили подключение. В принятом Советом Федерации по итогам обсуждения постановлении Правительству Российской Федерации было рекомендовано в том числе: обеспечить своевременное выполнение мероприятий федеральных проектов «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией» и «Гарантированное обеспечение транспорта нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата»; активизировать работу по привлечению внебюджетных источников в целях финансирования мероприятий комплексного плана, рассмотрев в том числе возможность принятия дополнительных мер, направленных на повышение инвестиционной привлекательности объектов транспортной инфраструктуры; обеспечить своевременное выполнение плана мероприятий по реализации Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года.

На 512-м заседании Совета Федерации 19 ноября состоялся «правительственный час» на тему **«О реализации мер, направленных на обеспечение устойчивости социально значимых товарных рынков»**. С докладами выступили руководитель Федеральной антимонопольной службы **М.А. Шаскольский** и аудитор Счетной палаты Российской Федерации **А.А. Каульбарс**. М.А. Шаскольский сообщил, что обеспечение стабильности на социально значимых товарных рынках стало приоритетом работы ведомства в текущем году. Правительством принимается комплекс мер, направленных на недопущение необоснованного роста цен на продовольственные товары. Он напомнил, что Правительство Российской Федерации в 2021 году приняло дополнительные меры финансовой поддержки – субсидирование производителей зерновых культур, муки, хлеба, продукции птицеводства, сахара, подсолнечного масла. В рамках своих полномочий ФАС России пресекает нарушения, связанные с необеспечением равного доступа предприятий к субсидиям из федерального бюджета. В ходе «правительственного часа» были подняты такие темы, как противодействие монополизму крупных торговых сетей, дополнительные меры поддержки малого и среднего бизнеса, перспективы регулирования цен на металлы, субсидирование цен на дизельное топливо для регионов Дальнего Востока. В постановлении Совета Федерации по итогам обсуждения Правительству Российской Федерации было рекомендовано в том числе продолжить работу: по согласованию проектов федеральных законов, разработанных в соответствии с Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2018–2020 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», предусматривающих установление основ государственного регулирования цен (тарифов), реформирование нормативно-правового регулирования деятельности субъектов естественных монополий, внесение изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и Кодекс Российской Федерации об административных

правонарушениях, направленных на совершенствование антимонопольного регулирования в условиях цифровой экономики (пятый антимонопольный пакет); по расширению перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения, обеспечивающих приоритетные потребности здравоохранения в целях профилактики и лечения заболеваний, в том числе преобладающих в структуре заболеваемости в России, включая лекарственные препараты для лечения коронавирусной инфекции, а также вакцины для ее профилактики.

На 513-м заседании Совета Федерации 1 декабря состоялся «правительственный час» на тему **«Приоритеты внешней политики Российской Федерации»**. С основным докладом выступил Министр иностранных дел Российской Федерации **С.В. Лавров**. В своем выступлении глава МИД России отметил сложившийся плодотворный диалог между министерством и Советом Федерации, а также необходимость дальнейшего наращивания взаимодействия с обеими палатами Федерального Собрания в интересах укрепления международных позиций России. Министр обозначил процессы, происходящие на пространстве Евразии, отметил сотрудничество с государствами Африки, Латинской Америки, коснулся усилий России по преодолению региональных конфликтов, ситуации на Украине. Глава МИД России также затронул темы климатической повестки, укрепления режима ядерного нераспространения, защиты прав и интересов российских граждан и соотечественников, позиций русского языка, продвижения интересов российского бизнеса на мировых рынках. Сенаторы задали Министру вопросы, которые касались различных аспектов международных отношений, в частности, положения российских соотечественников за рубежом, перспектив культурного сотрудничества с зарубежными странами в период пандемии, взаимоотношений России и Турции. Особое внимание было уделено темам выполнения Украиной Минских соглашений, усиления гуманитарной составляющей евразийской интеграции, потенциалу регионов в процессе международного сотрудничества.

На 514-м заседании Совета Федерации 15 декабря состоялся «правительственный час» на тему **«О приоритетных направлениях деятельности Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии».** Выступил руководитель Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии **О.А. Скуфинский.** Руководитель Росреестра отметил постоянное внимание Совета Федерации к вопросам совершенствования законодательства в учетно-регистрационной сфере. О.А. Скуфинский подчеркнул, что благодаря совместной работе упрощены процедуры кадастрового учета и регистрации прав, конкретизированы основания для приостановления процедуры, сокращены сроки оказания услуг. В ходе «правительственного часа» были подняты такие темы, как сокращение бюрократических процедур, противодействие мошенническим схемам сделок с землей и квартирами, подготовка нормативных правовых актов по закону о гаражной амнистии, возможность снижения стоимости кадастровых работ и другие.

§ 2. Обзор парламентских слушаний

*В период осенней сессии комитетами Совета Федерации проведено **11** парламентских слушаний. Актуальные вопросы жизни страны были в центре внимания законодателей. По итогам мероприятий выработаны рекомендации по дальнейшему совершенствованию правовой базы Российской Федерации.*

5 октября состоялись парламентские слушания **«О параметрах проекта федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».** Мероприятие провела Председатель Совета Федерации. В.И. Матвиенко. Она напомнила поставленную Президентом Российской Федерации задачу «в полной мере реализовать потенциал федерального бюджета как бюджета развития». Участники парламентских слушаний констатировали, что Правительство Российской Федерации в 2021 году продолжает реализацию мер, направленных на борьбу с пандемией и ее последствиями, повышение устойчивости всей социально-экономической системы и восстановление деловой активности. Была отмечена важность продолжения и в отдельных случаях – усиления финансовой поддержки регионов с целью сокращения дифференциации в уровне экономического развития и их бюджетной обеспеченности, совершенствования подходов к распределению межбюджетных трансфертов с учетом повышения точности прогнозирования изменений структуры и состояния региональных бюджетов. Проект федерального бюджета разрабатывался в условиях восстановительного роста экономики и постепенного снятия санитарно-эпидемиологических ограничений в связи с распространением коронавирусной инфекции. В основу проекта федерального бюджета положен базовый вариант Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. С основным докладом на парламентских слушаниях выступил Министр финансов Российской Федерации А.Г. Силуанов. В мероприятии приняли участие заместитель Председателя Совета Федерации Н.А. Журавлев, председатель Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам А.Д. Артамонов, сенаторы Российской Федерации, Председатель Счетной палаты Российской Федерации А.Л. Кудрин, заместитель Председателя Банка России А.Б. Заботкин, главы регионов, руководители региональных органов законодательной власти. По итогам мероприятия были подготовлены рекомендации.

12 октября в режиме видеоконференции состоялись парламентские слушания **«О развитии инфраструктуры региональных аэропортов и расширении сети межрегиональных пассажирских авиационных маршрутов в Российской Федерации»**. Обсуждались проблемы развития инфраструктуры региональных аэропортов, расширения сети межрегиональных, внутрирегиональных и муниципальных авиационных маршрутов, обновления устаревшего парка воздушных судов и использования вертолетной техники для полетов в отдаленные и труднодоступные районы, обеспечения отрасли летными кадрами. Отдельно были рассмотрены нормы постановления Правительства Российской Федерации от 5 октября 2020 года № 1603 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для объектов транспортной инфраструктуры воздушного транспорта, не подлежащих категорированию», в которых содержится

целый ряд избыточных применительно к аэродромам местных воздушных линий, вертодромам, посадочным площадкам требований по транспортной безопасности. В настоящее время Минтрансом России совместно с Федеральным агентством воздушного транспорта, ФСБ России, МВД России, Минвостокразвития России, Минэкономразвития России с привлечением бизнес-сообщества подготовлен новый проект постановления Правительства, который снижает требования по безопасности объектов транспортной инфраструктуры за счет ранжирования аэродромов, вертодромов и посадочных площадок. Одним из результатов обсуждения на парламентских слушаниях вопроса транспортной доступности для населения удаленных и труднодоступных территорий стало принятие 29 ноября 2021 года постановления Правительства Российской Федерации № 2090 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для объектов транспортной инфраструктуры воздушного транспорта, не подлежащих категорированию, и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 5 октября 2020 года № 1603». В соответствии с новыми требованиями для аэропортов (вертодромов, посадочных площадок и отдельных аэродромов), обеспечивающих полеты малой авиации на региональных и межрегиональных маршрутах при сохранении требований контроля доступа, организации пропускного режима и досмотра багажа снимается требование по обязательному привлечению к защите объектов транспортной инфраструктуры групп быстрого реагирования. Также для малых аэропортов, в состав которых не входят опасные объекты инфраструктуры, исключаются требования по возведению дополнительных объектов обеспечения транспортной безопасности и применению сложных инженерно-технических систем. В целом предлагаемые решения позволят в десятки раз сократить затраты субъектов транспортной инфраструктуры на обеспечение транспортной безопасности, а также устранить избыточные нормы без снижения уровня защищенности вертодромов, посадочных площадок и отдельных аэродромов от актов незаконного вмешательства. Это будет способствовать обеспечению транспортной доступности населенных пунктов, расположенных в удаленных и труднодоступных районах Российской Федерации.

В ходе проведенных 22 октября парламентских слушаний **«О механизмах стабилизации цен на агропродовольственном рынке Российской Федерации»** обсуждались вопросы реализации поставленной Президентом Российской Федерации Правительству Российской Федерации задачи по обеспечению применения долгосрочных рыночных механизмов, гарантирующих предсказуемость цен на товары, насыщение внутреннего рынка качественной продукцией, а также стимулирующих инвестиционную активность организаций, в том числе за счет снижения рисков ведения бизнеса. В целях стабилизации ценовой ситуации на агропродовольственном рынке Правительством Российской Федерации в декабре 2020 года был принят ряд нормативных актов, предусматривающих меры, направленные на сдерживание роста цен на отдельные социально значимые товары. Однако ситуация требует постоянного мониторинга. Принимаемые решения в данной сфере должны пройти широкое обсуждение с экспертным сообществом, представителями сельскохозяйственных товаропроизводителей, в том числе малых форм хозяйствования, а также

представителями пищевой промышленности. Участники слушаний в целях увеличения экономической эффективности отрасли и стимулирования роста производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия посчитали целесообразными: внедрение комплексной системы страхования, позволяющей защитить сельскохозяйственных товаропроизводителей в случае изменения как ценовой ситуации на рынке, так и доходов вследствие природно-климатических рисков; разработку мер по улучшению доступа на рынок малых форм хозяйствования, сельскохозяйственных кооперативов; развитие ярмарок и продовольственных рынков, нестационарной и мобильной торговли; обеспечение соответствия сырьевой базы мощностям по хранению, транспортировке, переработке продукции; развитие электронного сельского хозяйства и цифровизации. По итогам мероприятия выработаны соответствующие рекомендации.

27 октября состоялись парламентские слушания **«О мерах по совершенствованию государственной политики в сфере лесного хозяйства»** были рассмотрены следующие вопросы: реализация постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 3 ноября 2020 года № 475-СФ «О мерах по совершенствованию государственной политики в сфере лесного хозяйства», в том числе в части принятых федеральных законов, направленных на декриминализацию лесного комплекса (принятие нормативных правовых актов, необходимых для их реализации, создание федеральной информационной системы лесного комплекса); ход подготовки проектов федеральных законов, направленных на совершенствование арендных отношений, обеспечение строительства лесных дорог на условиях государственно-частного партнерства; подготовка проекта плана мероприятий по реализации Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года в части, касающейся финансирования лесного хозяйства, развития лесопереработки (деревянного домостроения), кадрового и научного обеспечения лесного комплекса; учет предложений субъектов Российской Федерации при разработке проекта методики распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации; предварительные итоги пожароопасного сезона 2021 года. По итогам мероприятия подготовлены рекомендации.

В ходе прошедших 27 октября парламентских слушаний **«О построении опорной транспортной сети Российской Федерации, интегрированной в международную систему трансграничных перевозок»** отмечалось, что этот проект должен объединить транспортную инфраструктуру. Цель – создать единый комплекс дорожной системы, который свяжет города, экономические центры, сырьевые и геостратегические зоны, туристические объекты. Однако пока развитие идет недостаточно быстро: высокоскоростных железнодорожных магистралей нет, так называемые узкие места на дорогах не устранены, а количество аэропортов, которые можно модернизировать, сокращается. Одна из причин – отсутствие инвестиций в транспортный комплекс. Также участники парламентских слушаний обсудили механизмы интеграции Единой опорной транспортной сети в международную систему трансграничных перевозок.

18 ноября проведены парламентские слушания «**Реформирование органов внутренних дел Российской Федерации: результаты, проблемы, пути**

совершенствования (к 10-летию принятия Федерального закона «О полиции»)[39]. В ходе мероприятия рассмотрены результаты реформирования органов внутренних дел и пути дальнейшего совершенствования законодательства. Государственной Думе было рекомендовано ускорить принятие закона о полиции. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О полиции» вступил в силу с 21 декабря 2021 года[40]. Введена новая статья, регламентирующая возможность вскрытия автомобилей, закреплена возможность проникновения полиции в жилые и нежилые помещения, уточнены основания и правила оцепления территорий, жилых помещений и других объектов.

25 ноября в режиме видеоконференции состоялись парламентские слушания **«Об инструментах поддержки несырьевого и неэнергетического экспорта»** состоялись в режиме видеоконференции. На мероприятии рассмотрены вопросы реализации национального проекта «Международная кооперация и экспорт», включая меры государственной поддержки российского экспорта, способствующие снижению административных процедур и барьеров на внешних рынках, продвижению российских экспортеров в ключевых зарубежных странах, повышению конкурентоспособности российской продукции, имеющей экспортный потенциал. Мероприятия данного национального проекта реализуются в рамках федеральных проектов «Промышленный экспорт», «Экспорт продукции агропромышленного комплекса (АПК)» и «Системные меры развития международной кооперации и экспорта». Обеспечивающие меры поддержки экспорта реализуются в соответствии с федеральным проектом «Системные меры развития международной кооперации и экспорта», в рамках которого создана информационная система «Одно окно» для предоставления услуг экспортерам на базе цифровой платформы АО «Российский экспортный центр». В рамках платформы запущены суперсервисы таможенного декларирования и подтверждения нулевой ставки НДС. Они предполагают автоматическую проверку сведений с помощью информационных систем соответствующих ведомств. Экспортеры могут создавать свои цифровые профили и загружать туда необходимые сведения в электронном виде. Принципиально новым элементом запускаемых в информационной системе «Одно окно» сервисов является настроенное взаимодействие с информационными системами федеральных органов исполнительной власти по системе межведомственного электронного взаимодействия, что исключает до 90% бумажных документов, которые ранее требовались от экспортера при получении государственных услуг. По итогам парламентских слушаний выработаны рекомендации в адрес Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

1 декабря проведены парламентские слушания **«О мерах государственного регулирования выбросов и поглощения парниковых газов в контексте стратегических целей и задач Российской Федерации».** Мероприятие открыл первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике Ю.В. Федоров. Он отметил, что Совет Федерации проводит системную работу совместно с заинтересованными органами власти по совершенствованию климатического законодательства. Сенатор напомнил, что Президент Российской Федерации в своем Послании Федеральному Собранию одним из первоочередных направлений работы обозначил реализацию государственной политики в сфере экологии. В текущем году

принято два базовых документа – Федеральный закон «Об ограничении выбросов парниковых газов» и Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года. Также принят целый ряд документов, определяющих правила, по которым в России будут функционировать система реализации климатических проектов и рынок углеродных единиц. Участники были проинформированы о мерах поддержки декарбонизации российских предприятий и отраслей промышленности. Вместе с тем перед регионами стоят новые задачи по обеспечению сбалансированного подхода к стратегическому планированию развития экономики и стимулированию предприятий к снижению выбросов.

2 декабря в режиме видео-конференц-связи прошли парламентские слушания **«Актуальные вопросы обеспечения экологической безопасности, развития экологического образования и экологической культуры в свете конституционных поправок 2020 года»** состоялись в режиме видео-конференц-связи. Участники обсудили потенциал для решения экологических проблем с учетом конституционных поправок 2020 года, формирование необходимой научной, практической и законодательной базы для обеспечения экологической безопасности, развития экологического образования и экологической культуры. Рассмотрены вопросы обеспечения необходимого правового регулирования в области экологической безопасности, законопроект об ответственности собственников предприятий за ликвидацию причиненного вреда экологии, проблемы модернизации системы образования с целью формирования новой общественной системы ценностей, знаний, умений, создание системы непрерывного экологического образования и воспитания, повышения квалификации и профессиональной подготовки.

2 декабря состоялись парламентские слушания **«Развитие предпринимательства – основа благосостояния граждан и роста экономики».** В ходе мероприятия член Комитета Совета Федерации по экономической политике В.К. Кравченко отметил, что пандемия отразилась на всех аспектах жизни, в том числе заметно повлияла на рынок труда и, соответственно, на трудовые доходы населения. В ряде отраслей, таких как туризм, организация массовых мероприятий, спрос сократился кратно, что привело к массовым сокращениям персонала. По словам сенатора, в стране приняты меры поддержки предпринимательства, систематически проводится мониторинг их эффективности как на площадке Комитета Совета Федерации по экономической политике, так и в регионах. Было также отмечено, что в настоящее время особый акцент делается на поддержку малого и среднего предпринимательства. Вместе с тем участники констатировали необходимость дальнейшего совершенствования законодательства в целях развития малого и среднего бизнеса. Важно предусмотреть отработанный пакет мер, нацеленный на поддержку предпринимательской сферы. По итогам парламентских слушаний будут подготовлены рекомендации в адрес соответствующих министерств и ведомств.

16 декабря в режиме видео-конференц-связи состоялись парламентские слушания **«О мерах по стимулированию жилищного строительства в субъектах Российской Федерации»**. Первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера В.Ф. Городецкий подчеркнул, что наряду с

положительными тенденциями по вводу жилья в стране сохраняется ряд проблем, которые препятствуют более активному жилищному строительству в регионах. В частности, это недостаток средств у субъектов на обеспечение необходимой инфраструктуры. Принципиально важно продолжить работу по совершенствованию механизма комплексного развития территорий (далее – КРТ) как одного из основных инструментов увеличения объемов жилищного строительства. Сенатор также добавил, что необходимы дополнительные меры государственной поддержки застройщиков, реализующих проекты КРТ, чтобы они имели возможность расселить ветхое жилье, а также обеспечить территорию необходимыми инфраструктурными объектами, решить проблемные вопросы, связанные с реализацией проектов КРТ в границах зон охраны объектов культурного наследия и на приаэродромных территориях. В.Ф. Городецкий также предложил поддержать небольших региональных застройщиков, которые смогли бы возводить относительно некрупные объекты с невысокой маржинальностью.

§ 3. Обзор мероприятий Совета Федерации

*В период осенней сессии комитеты Совета Федерации провели **95** заседаний «круглых столов»[41]. Значительная часть из них была посвящена вопросам социальной политики, развитию образовательных процессов, внедрению новых технологий в ведущие отрасли экономики страны. Рассмотрены актуальные вопросы цифровизации судебной системы, совершенствования мер поддержки субъектов Российской Федерации.*

Были проведены заседания «круглых столов» на следующие темы:

«Проблемы правового регулирования нотариата и нотариальной деятельности в Российской Федерации». Было отмечено, что, несмотря на успешное развитие института нотариата, в правовом регулировании его деятельности остается немало нерешенных задач. В частности, требуется решение таких вопросов, как повышение доступности нотариальных услуг для населения, усиление контрольных функций органов юстиции, повышение юридической силы нотариально оформленных документов в качестве обеспечения доказательств, определение места нотариата в системе органов власти Российской Федерации. Были рассмотрены положения законопроекта № 967075-7 «О внесении изменений в Основы законодательства о нотариате»;

«Правовая помощь в Российской Федерации: цифровой формат». Участники обсудили развитие системы правовой помощи и повышение качества правового информирования и просвещения граждан, вопросы обеспечения доступности правовой информации, а также развитие информационно-правовых ресурсов и обеспечение эффективного функционирования данных справочных систем. В рамках мероприятия обсуждался вопрос пилотного проекта Министерства юстиции Российской Федерации по созданию федеральной государственной информационной системы «Правовая помощь» с участием федеральных и региональных органов исполнительной власти;

«О внедрении и использовании информационных систем в области обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасной среды жизнедеятельности». Участники констатировали, что одной из основных проблем цифровизации процессов обеспечения региональной и муниципальной безопасности в субъектах Российской Федерации является отсутствие единой объединяющей системы.

Задачи связующего звена может выполнить аппаратно-программный комплекс технических средств «Безопасный город» (далее – АПК «Безопасный город»), который посредством интеграционной платформы позволит осуществлять передачу информации систем обеспечения общественной безопасности, общественного порядка и безопасной среды жизнедеятельности, систем мониторинга и предупреждения аварий и чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных, критически важных и опасных производственных объектах в Автоматизированной информационно-управляющей системе единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций для реагирования на них. По итогам заседания даны рекомендации федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации о продолжении работы по построению, развитию, внедрению и использованию информационных систем в области обеспечения общественной безопасности, общественного порядка и безопасной среды жизнедеятельности. Создана рабочая группа в целях анализа и оценки достаточности правового регулирования построения и развития АПК «Безопасный город»;

«О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 года № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей»[42]. На мероприятии были затронуты результаты выполнения постановления, эффективность действующих законодательных мер, существующие барьеры, случаи нарушения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в организациях, а также новые подходы к деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

«Северный завоз: совершенствование механизмов государственной поддержки». Были обсуждены вопросы усиления координации органов публичной власти и межведомственного взаимодействия при осуществлении северного завоза, строительства транспортно-логистических центров, развития транспортной инфраструктуры рек, расположенных в районах Крайнего Севера, и Северного морского пути. Высказано мнение о необходимости принятия нормативного правового акта, который бы регулировал отношения, связанные с осуществлением северного завоза, а также предусматривал меры по его государственной поддержке. По итогам заседания приняты рекомендации в адрес Правительства Российской Федерации, Минвостокразвития России и других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти;

«О развитии инфраструктуры субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, по территориям которых проходят опорные магистрали». В ходе заседания рассмотрены проблемы реализации проектов по развитию транспортной инфраструктуры с учетом осуществления мероприятий, обеспечивающих комплексное развитие территорий субъектов Российской Федерации, вопросы финансового обеспечения указанных проектов и другие вопросы;

«О деятельности акционерного общества «ДОМ.РФ» по повышению качества и доступности жилья». Участники отметили, что в целях решения жилищной проблемы следует более активно развивать альтернативные покупке жилья инструменты, в первую очередь социальную аренду. Развитие рынка арендного жилья – одно из направлений деятельности акционерного общества «ДОМ.РФ», которому также

необходимо рассмотреть вопрос о самостоятельном осуществлении строительства арендных домов, используя для этого все механизмы, которые имеются в его арсенале. Отмечена целесообразность распространения функций оператора федеральных ипотечных программ «ДОМ.РФ» также на региональные программы по улучшению жилищных условий граждан;

«Вопросы модернизации и замены лифтов при проведении капитального ремонта в многоквартирных домах: проблемы и пути их решения» (в режиме видеоконференции). Состоялось обсуждение проблем, возникающих при проведении мероприятий по модернизации и замене лифтов и лифтового оборудования в многоквартирных домах при проведении капитального ремонта. Выдвинуты предложения по увеличению финансирования проведения этих мероприятий, ускорению темпов замены лифтов в соответствии с требованиями технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011);

«Поддержка развития инновационной инфраструктуры вузов в субъектах Российской Федерации». Обсуждались механизмы поддержки инновационной активности вузов, вопросы кооперации деятельности вузов и реального сектора экономики, формирования инфраструктуры технологического предпринимательства, направленной на повышение привлекательности инновационной деятельности для молодежи и обеспечивающей поддержку жизненного цикла инновационных проектов. Также рассматривались меры государственной поддержки создания в регионах инновационных кластеров, представляющих собой партнерство образовательных и научных организаций. Подчеркивалась важность деятельности индустриальных партнеров по реализации прорывных проектов разработки новых технологий и созданию на их основе высокотехнологичных производств[43];

«О состоянии и перспективах развития педагогического образования в Российской Федерации». Обсуждались вопросы, касающиеся проекта концепции подготовки педагогических кадров для системы образования на период до 2030 года, роли учителя как основной для обеспечения качества образования и будущего развития страны, обеспечения единства образовательного пространства, равной доступности качественного педагогического образования во всех регионах, всех образовательных организациях вне зависимости от ведомственной подчиненности, непрерывности и преемственности профессионального развития педагогических кадров. По итогам за основу принят проект рекомендаций, направленный на совершенствование развития педагогического образования в Российской Федерации[44];

«Создание алиментного фонда как одно из направлений совершенствования законодательства об алиментах на детей». Участники обсудили проблемы существующей системы взыскания алиментов на детей, перспективы создания алиментного фонда в России, опыт регионов по дополнительной поддержке родителей, воспитывающих детей без участия второго родителя;

«О корректировке содержания учебников (учебных пособий) для образовательных организаций в части включения в них раздела «Военно-историческое наследие России», рассказывающего о выдающихся предках и современниках, их подвигах и победах, об их любви к Родине»[45]. Участники отметили, что формирование патриотизма как основы духовно-нравственного развития

граждан Российской Федерации невозможно вне изучения культурного наследия страны, воспитания у нынешнего поколения чувства гордости за свою причастность к свершениям предков. Было обращено внимание на недостаточность в школьной программе материалов о крупнейших военно-исторических событиях, об их участниках, о вкладе выдающихся полководцев в военные победы России. Обсуждены существующие проблемы с военно-историческим образованием и в высшей военной школе. По итогам мероприятия федеральным органам исполнительной власти, а также органам государственной власти субъектов Российской Федерации и общественным организациям направлено решение с рекомендациями по приоритетным направлениям дальнейшей работы;

«Реализация приоритетных направлений государственной политики в области декриминализации общества, в том числе молодежи». В ходе заседания отмечено, что в России сформированы эффективная нормативно-правовая база, организационное и техническое обеспечение рассматриваемой сферы. Принята и успешно действует государственная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности». Вместе с тем существует ряд пробелов в нормативно-правовом обеспечении и проблем в правоприменительной практике. По итогам мероприятия выработаны рекомендации органам законодательной и исполнительной власти, а также общественным организациям по дальнейшему развитию государственной политики, направленной на декриминализацию общества, в том числе молодежи;

«Сотрудничество образовательных организаций высшего образования, некоммерческих организаций и бизнеса по вопросам трудоустройства людей с инвалидностью». Обсуждались следующие вопросы: о развитии условий инклюзивного высшего образования, подготовке образовательными организациями высшего образования специалистов из числа лиц с инвалидностью; о взаимодействии вузов, некоммерческих организаций (далее – НКО) и бизнеса в вопросах трудоустройства выпускников-инвалидов, перспективах данного сотрудничества; о роли социально ориентированных НКО и бизнеса в сопровождении образовательного процесса студентов с инвалидностью и их дальнейшем трудоустройстве. Отмечено, что основными критериями эффективности образования являются социализация лиц с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья, а в дальнейшем – их профессиональная и трудовая адаптация, высокое качество жизни и субъективного благополучия. С этой целью предложено, в частности: актуализировать перечень направлений подготовки и специальностей высшего образования, востребованных на рынке труда и доступных для лиц с инвалидностью с учетом особенностей отдельных нозологических групп, в разрезе субъектов Российской Федерации; рассмотреть возможность включить программы профессиональной ориентации вузов в блок мероприятий, предусматривающих участие представителей профессорско-преподавательского состава вузов, успешно освоивших программы дополнительного профессионального образования с присвоением квалификации «Профориентолог»;

«Право детей на безопасность: вызовы современности и эффективные практики»[46]. Обсуждались актуальные и комплексные вопросы обеспечения права ребенка на безопасность, обусловленные развитием современных технологий, изменением информационной и социокультурной среды; причины деструктивного

поведения детей и подростков; меры по снижению возможных факторов риска. Предметом дискуссии стали также эффективные меры защиты детей и подростков от психологически опасного контента, продвижения экстремистских идеологий и вовлечения их в деструктивные формирования, распространения социально опасных установок и практик (скулшутинг, буллинг, склонение к суициду), в том числе с возможностью привлечения НКО и социально ответственного бизнеса, вопросы межведомственного взаимодействия, необходимости внесения изменений в законодательство Российской Федерации;

«Развитие стационарозамещающих технологий социального обслуживания граждан в субъектах Российской Федерации». Были рассмотрены опыт применения в субъектах Российской Федерации стационарозамещающих технологий социального обслуживания, позволяющих гражданам старшего поколения проживать дома (в семье), наиболее эффективные региональные практики и их преимущества, проблемные вопросы внедрения, а также вопросы нормативно-правового регулирования;

«Актуальные вопросы правового регулирования деятельности стационарных организаций социального обслуживания. Эффективные региональные практики». Обсуждались опыт субъектов Российской Федерации в сфере модернизации системы социального обслуживания и повышения качества предоставляемых социальных услуг в стационарных организациях социального обслуживания, лучшие практики предоставления социальных услуг в стационарной форме, в том числе в рамках внедрения системы долговременного ухода, а также проблемные вопросы деятельности частных организаций социального обслуживания;

«Совершенствование стратегии лекарственного обеспечения, а также перспективы применения инновационных методов лекарственного обеспечения». Были рассмотрены вопросы: о месте лекарственного обеспечения в реализации национальных проектов; о мерах, направленных на исключение дублирования прав граждан на лекарственное обеспечение; о перспективах внедрения лекарственного страхования; о применении инновационных методов лекарственного обеспечения для оптимизации бюджетных расходов на высокозатратные нозологии, в том числе орфанные; о возможных вариантах лекарственного обеспечения в Российской Федерации. В рамках мероприятия был дан анализ работы по лекарственному обеспечению граждан, в том числе работы Фонда «Круг добра»[47], созданного для поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями[48];

«Проектная деятельность в субъектах Российской Федерации». Рассмотрены актуальные вопросы и меры государственной поддержки реализации инфраструктурных проектов в субъектах Российской Федерации с целью комплексного развития территорий в соответствии с приоритетами, обозначенными в Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». Для решения острых системных задач развития инфраструктуры до 2023 года регионам предусмотрено выделение 500 млрд рублей на срок не менее 15 лет по ставке не более 3% годовых. Следующий транш – 500 млрд рублей – предусмотрен до 2026 года. Среди приоритетов для федерального финансирования проекты, предусматривающие

строительство и модернизацию опорных магистралей, обходов городов, жилья, обновление систем ЖКХ, общественного транспорта, объектов туризма. Для реализации проектов вводятся новые инструменты развития такие, как инфраструктурные кредиты. Отбор проектов будет осуществлять Правительство Российской Федерации;

«О доступных и чистых источниках энергии». Обсуждались вопросы реализации инновационных проектов, направленных на разработку новых подходов в сфере традиционной энергетики, атомной энергетики, возобновляемых источников энергии, а также актуальных проектов производства и использования водорода. Было отмечено, что в России обеспечивается устойчивая «зеленая» структура ТЭК, на уголь приходится меньше 20% генерации. Проводится большая работа по модернизации мощностей генерации энергии, на крупных объектах внедряются лучшие доступные технологии и реализуются отраслевые программы технологической модернизации. Стратегическая цель развития водородной энергетики в России – реализация национального потенциала в области производства, экспорта и применения водородных энергоносителей с обеспечением конкурентоспособности экономики страны в условиях глобального энергетического перехода;

«Тарифное регулирование в электроэнергетике: проблемы и пути решения». Рассмотрены вопросы совершенствования действующего законодательства в сфере тарифообразования в электроэнергетике, форм и методов регулирования тарифов, а также предложения по снижению различия в уровнях цен (тарифов) на электроэнергию между субъектами Российской Федерации, расположенными в географически близких регионах со сходными экономическими условиями. В настоящее время осуществляется переход к долгосрочному тарифному регулированию, что приведет к повышению качества услуг и надежности инфраструктуры. Кроме того, сдерживание роста тарифов позволит компаниям качественно формировать и реализовывать инвестиционные программы. Для решения проблемы перекрестного субсидирования предлагается ряд инициатив, в частности адресная поддержка потребителей и введение дифференциации тарифов на электроэнергию для населения и приравненных к ним категорий потребителей в зависимости от объемов потребления. Кроме того, важно обеспечивать ежегодную индексацию тарифной услуги по передаче электроэнергии для населения и приравненных к ним категорий потребителей. По итогам «круглого стола» приняты рекомендации Правительству Российской Федерации и профильным федеральным органам исполнительной власти;

«Вопросы налогообложения операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями». Обсуждены проблемы освобождения от НДС оборота химически чистого драгоценного металла пробы выше установленной законодательством для аффинированных драгоценных металлов, налоговой поддержки развития российской алмазогранильной отрасли, введения обязательной системы прослеживаемости движения драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на этапах их оборота, налогового стимулирования инвестиционного спроса на драгоценные металлы и драгоценные камни;

«Экологическая политика Российской Федерации в части законодательного регулирования климатических проектов и создания внутреннего рынка углеродных единиц»[49]. Обсуждены вопросы определения критериев климатических

проектов, создания прозрачной, объективной системы оценки их результатов, мониторинга эмиссии и поглощения парниковых газов, организации системы климатической статистики, гармонизации национальных требований и критериев климатических проектов, системы отчетности и верификации выбросов парниковых газов в соответствии с общепринятыми международными стандартами;

«О развитии системы федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля»[50]. Рассмотрены итоги работы по актуализации санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов, проведенной Роспотребнадзором в 2019–2020 годах в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины», а также вопросы развития системы «Санитарный щит», в том числе совершенствования системы мониторинга и анализа санитарно-эпидемиологической обстановки;

«Международно-правовые аспекты гражданства, безгражданства и двойного гражданства: международный и российский опыт». Обсуждались вопросы совершенствования законодательства в сфере, регулирующей вопросы гражданства Российской Федерации, тема приема в российское гражданство военнослужащих и членов их семей в период прохождения ими службы за пределами нашей страны. Рассмотрены перспективы дальнейшего развития Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации», оформление гражданства Российской Федерации в дипломатических представительствах и консульских учреждениях Российской Федерации. Была затронута проблема перераспределения полномочий между МИД России и МВД России. Отдельно поднята тема получения гражданства Российской Федерации проживающим за рубежом ребенком, один из родителей которого – гражданин нашей страны[51];

«Роль Российской Федерации в урегулировании региональных конфликтов (на примере событий вокруг Афганистана)». Участники заседания «круглого стола» обсудили как проблемы безопасности, наркоторговли и террористической угрозы, исходящей с территории Афганистана, так и вопросы содействия этой стране. Констатировано, что для России и ее союзников по СНГ и ОДКБ развитие ситуации имеет особо важное значение, поскольку ряд стран непосредственно граничат с Афганистаном;

«Российско-американские отношения: новый вектор или старые проблемы?». Были рассмотрены двусторонние отношения России и США с точки зрения обеспечения глобальной безопасности и стабильности. Заместитель Председателя Совета Федерации К.И. Косачев выразил убежденность в том, что двусторонние отношения можно развивать в позитивном ключе через повышение значения России во всех мировых и региональных делах и через налаживание связей с сильнейшими мировыми игроками – не только с Китаем, но и с Турцией, со странами Ближнего Востока, Латинской Америки. И в том числе через обозначение красных линий вблизи наших границ, создание известного напряжения во избежание необдуманных шагов со стороны Запада, о чем недавно говорил Президент Российской Федерации.

Кроме того, проведены **«круглые столы»** на темы:

«Лучшие практики регионов по поддержке некоммерческих организаций: проблемы и перспективы развития, механизмы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»;

«Этико-правовые проблемы цифровой трансформации»;

«О совершенствовании законодательного обеспечения развития селекции и семеноводства в Российской Федерации»;

«Судебная экспертиза: проблемы и перспективы развития»;

«О подготовке и применении подзаконных нормативных правовых актов, обеспечивающих реализацию положений федерального законодательства в части оказания физкультурно-оздоровительных услуг»;

«Вопросы развития станкоинструментальной промышленности в Российской Федерации»;

«Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: проблемы и решения»;

«Мониторинг законодательного регулирования энергосбережения и энергетической эффективности в части замещения на изолированных и труднодоступных территориях неэффективной дизельной генерации электроэнергии генерацией на базе сжиженного природного газа и возобновляемых источников энергии»;

«Формирование нормативного правового поля для применения больших данных в автотранспорте»;

«О возможном влиянии расширения механизма инвестиционных квот на финансово-экономическое состояние рыбохозяйственных комплексов»;

«Состояние и перспективы развития сотрудничества Российской Федерации и Республики Таджикистан в гуманитарной сфере»;

«Межведомственное электронное взаимодействие: состояние и перспективы развития»;

«Улучшение делового климата: правовые основы»;

«О мерах по переходу к круглосуточному предоставлению большинства государственных и муниципальных услуг без личного присутствия граждан»;

«О совершенствовании правового регулирования автомобильных пассажирских перевозок»;

«О ходе выполнения мероприятий по разработке и внедрению современных методов увеличения нефтеотдачи, повышению коэффициента извлечения нефти при разработке активных запасов, вовлечению в разработку трудноизвлекаемых запасов, остаточных запасов и мелких месторождений нефти»;

«Модернизация энергетической инфраструктуры в Российской Федерации»;

«О формировании долговременных условий, гарантирующих с помощью рыночных механизмов предсказуемость цен и качественное насыщение внутреннего рынка минеральных удобрений, и о разработке компенсационного механизма, действующего при увеличении стоимости минеральных удобрений на внутреннем рынке»;

«О поддержке развития гражданского судостроения и судоремонта в Российской Федерации»;

«Запуск новой системы обращения с отходами I и II классов опасности в Российской Федерации»;

«Качество повышения квалификации и переподготовки тренеров, тренеров-преподавателей»;

«Мониторинг реализации мероприятий по обеспечению мер стимулирования устойчивого (в том числе зеленого) развития в Российской Федерации»;

«Умный город: цифровая трансформация городского хозяйства»;

«Об актуальных вопросах законодательного регулирования сферы недропользования в части добычи, учета и получения лицензии на пользование недрами для добычи подземных вод, используемых для целей питьевого водоснабжения»;

«О правовом обеспечении развития системы казачьего образования в Российской Федерации»;

«О мерах по развитию технологий в сфере создания электротранспорта»;

«О механизмах поддержки российских компаний, работающих в отрасли информационных технологий и электронной промышленности, отечественных разработчиков и производителей программно-аппаратных комплексов»;

«О подготовке нормативных правовых актов для реализации федеральных законов, принятых в весеннюю сессию 2021 года, в части государственного регулирования туристской деятельности в Российской Федерации»;

«Реформа законодательства о банкротстве»;

«Отечественная история и информационная политика: как не допустить умаления значения подвига народа при защите Отечества»;

«Актуальные вопросы правового регулирования оборота табачной продукции»;

«Формирование торговой инфраструктуры рынка органической продукции в различных форматах торговли»;

«Проблемы оформления в муниципальную собственность невостребованных земельных долей из земель сельскохозяйственного назначения»;

«Развитие семейного предпринимательства и перспективы законодательного закрепления понятий «семейная компания» и «семейный бизнес»;

«Об эффективности реализации мер по сдерживанию роста цен на товары на внутреннем рынке»;

«Проблемы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в Черном и Азовском морях в современных геополитических условиях»;

«Мониторинг реализации федерального проекта «Чистый воздух» и эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух»;

«Пандемия и спорт – влияние, последствия и перспективы восстановления индустрии»;

«О реализации новых мер поддержки развития автомобильной промышленности»;

«Актуальные вопросы обеспечения доступа организаций и физических лиц к правосудию: состояние и проблемы»;

«Актуальные проблемы диагностики и лечения предиабета и профилактики сахарного диабета 2 типа»;

«О совершенствовании системы военной подготовки студентов в образовательных организациях высшего образования в интересах обеспечения обороны Российской Федерации»;

«Мониторинг законодательства, регулирующего отношения собственников земельных участков, находящихся в зоне минимальных расстояний до объектов систем газоснабжения и объектов нефтегазового комплекса»;

«О мерах по обеспечению роста объемов производства отечественной плодоовощной продукции для удовлетворения потребностей внутреннего рынка»;

«Реабилитация родителей, имеющих проблемы с алкоголем, и профилактика расстройств, вызванных его избыточным употреблением»;

«Оценка эффективности экспериментальных правовых режимов и возможности расширения сферы их применения»;

«Цифровизация информационной и образовательной среды: риски и угрозы безопасности семьи и детства, перспективы их преодоления»;

«О деятельности АО «Российский экспортный центр» по созданию цифровой экосистемы поддержки экспорта»;

«О привлечении средств Фонда национального благосостояния для финансирования проектов по развитию транспортной инфраструктуры» и другие.

19 ноября в Совете Федерации состоялся **День открытого акционерного общества «Российские железные дороги»**, в рамках которого Председатель Совета Федерации **В.И. Матвиенко** и генеральный директор – председатель правления ОАО «РЖД» **О.В. Белозеров** приняли участие в режиме видеомоста в церемонии открытия второго пути на участке Тыя – Северобайкальск Байкало-Амурской магистрали. О.В. Белозеров также выступил на 512-м заседании Совета Федерации на тему «О влиянии модернизации Восточного полигона на социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации и обеспечение экологической безопасности».

Продолжилась практика приглашения на заседания палаты для выступления по актуальным вопросам известных государственных, политических, общественных деятелей, деятелей науки, культуры, искусства («время эксперта»). В рамках **«времени эксперта»** перед сенаторами Российской Федерации выступили: директор Института права и развития высшей школы экономики – Сколково **А.Ю. Иванов,** заведующий кафедрой пульмонологии лечебного факультета ФГАОУ ВО «Первый МГМУ им. И.М. Сеченова» Министерства здравоохранения Российской Федерации, главный внештатный специалист пульмонолог Министерства здравоохранения Российской Федерации, профессор, член-корреспондент РАН **С.Н. Авдеев**.

Состоялись также другие мероприятия. С 9 по 11 сентября в г. Москве прошел **четвертый Форум социальных инноваций регионов** (далее – Форум), организованный Советом Федерации совместно с правительством Москвы. Основная тема Форума – «Социальная сфера: вызовы третьего десятилетия». В своем выступлении Председатель Совета Федерации **В.И. Матвиенко** отметила, что пандемия коронавируса ускорила многие изменения, став настоящим триггером для социальных

инноваций как в нашей стране, так и по всему миру, но повестка Форума гораздо шире. Среди его основных задач: поиск инновационных идей и проектов, которые рождаются в регионах усилиями НКО и социального бизнеса, сборка и апробирование новых инструментов, технологий и стандартов социальной политики, анализ и тиражирование передовых региональных практик. Стратегические сессии Форума были посвящены обсуждению инноваций на службе здоровья нации, проактивной социальной политике, перспективам развития России и мира после пандемии. За три дня на Форуме выступили 310 спикеров, состоялось 54 мероприятия. В Форуме приняли участие 9,5 тысячи человек из 15 стран мира[52], более 12 тысяч человек участвовали в мероприятиях Форума в режиме онлайн. На полях Форума было подписано 31 соглашение о сотрудничестве в социальной сфере между министерствами, департаментами труда и соцзащиты регионов и государственными корпорациями, благотворительными и некоммерческими организациями. В рамках Форума традиционно прошла выставка социальных инноваций. Впервые участники и гости Форума приняли участие в обсуждении и доработке итоговых рекомендаций Форума в онлайн-формате на официальной странице Форума в сети Интернет.

29–30 сентября в г. Ярославле состоялся **VIII Парламентский форум «Историко-культурное наследие России»** (далее – Форум), в мероприятиях которого приняли участие около 200 представителей из 37 субъектов Российской Федерации. Пленарное заседание открыла Председатель Совета Федерации **В.И. Матвиенко**, зачитав приветствие Президента Российской Федерации В.В. Путина к участникам. Глава государства отметил значимый вклад участников Форума в сбережение народных художественных промыслов, развитие волонтерского движения. В своем выступлении В.И. Матвиенко подчеркнула, что за годы работы Форум стал по-настоящему знаковым и ожидаемым событием в общественной и культурной жизни страны. В рамках Форума состоялась секция на тему «Вопросы сохранения и поддержки народного творчества и традиционной народной культуры»[53]. Мероприятие прошло в с. Вятском Ярославской области, которое в 2019 году было включено в Предварительный список Всемирного наследия ЮНЕСКО. Мероприятие провели председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре **Л.С. Гумерова** и заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре **Н.В. Косихина**. Участники обсудили региональный опыт поддержки народного творчества, вопросы его законодательного обеспечения, формирование историко-культурных комплексов на примере с. Вятского. Внимание было уделено вопросам, связанным с программой «Земский работник культуры»[54]. Состоялась также секция на тему «Актуальные вопросы государственной охраны объектов культурного наследия». Мероприятие провели заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре **В.В. Смирнов** и член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре **В.А. Бекетов.** Были рассмотрены вопросы правового регулирования охраны объектов Всемирного наследия ЮНЕСКО в России, а также вопросы сохранения исторических центров городов, исторической застройки, городской археологии. Отдельное внимание было уделено сохранению в надлежащем состоянии и приспособлению для современного использования многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия[55]. В рамках Форума также прошло заседание «круглого стола» на тему «Историко-культурное наследие народов России как

вклад в межкультурный диалог»[56]. Состоялось обсуждение вопросов межкультурного и межконфессионального консенсуса на основе научно-экспертного анализа российской истории и современности.

Совет Федерации традиционно уделяет большое внимание развитию женской повестки. 2021 год стал годом **третьего Евразийского женского форума** (далее – Форум). Мероприятие прошло с 13 по 15 октября в г. Санкт-Петербурге под эгидой Совета Федерации и МПА СНГ. Форум собрал более 2,5 тысячи участников из 111 стран мира и 23 международных организаций и объединений, таких как ООН, ЮНИДО, ЮНИСЕФ, МАГАТЭ, СНГ, АТЭС, «Женская двадцатка», БРИКС. В режиме реального **времени** через сеть Интернет к мероприятиям Форума подключались 3 миллиона человек. Всего в мероприятиях Форума, в том числе в рамках российской региональной недели, приняли участие более 10 миллионов человек. Высокий статус Форуму придало участие Президента Российской Федерации В.В. Путина. Главная тема форума – «Женщины: глобальная миссия в новой реальности». Ключевые дискуссии форума были посвящены обсуждению новой роли и миссии женщин в обеспечении глобальной безопасности, социального прогресса, перехода к новым моделям экономического роста, сохранении здоровья настоящих и будущих поколений, достижении баланса в условиях всеобщей цифровизации, решении глобальных проблем экологии и климата. Деловая программа центральной части Форума включала 90 мероприятий, в том числе 3 пленарных заседания, стратегические сессии, экспертные и дискуссионные площадки, государственно-частные и бизнес-диалоги, форсайт-сессии, деловые завтраки, выездные гостиные, префорумы, конкурсы, марафоны и телемосты. Всего в рамках Форума прошло более 300 мероприятий. Уникальной особенностью Форума стало проведение региональной недели. Сохраняя преемственность, в рамках Форума прошли сессии ЮНИДО, выездное заседание «Женской двадцатки», сессия Всемирного банка, заседание Женского делового альянса БРИКС. Впервые на Форуме состоялось открытое заседание с участием Международной рабочей группы Агентства по ядерной энергии ОЭСР по улучшению гендерного баланса в ядерной сфере. Был представлен утвержденный мандат рабочей группы по улучшению гендерного баланса в атомной отрасли, в которую входят 13 стран, включая Россию. Еще одной новацией на Форуме стала презентация кабинета медицины будущего. В нем был представлен виртуальный обзор новейших достижений в медицине, а также технологии генетического чек-апа. Аудиторию более 1,5 миллиона человек собрали мероприятия цифровой платформы Форума. На ней были представлены лучшие женские проекты в сфере информационных технологий, а также инновационные инструменты и передовой опыт цифровизации женского бизнеса. Программу первого дня Форума открыло легкоатлетическое мероприятие «Женский забег»[57].

На полях Форума состоялось подписание целого ряда двусторонних документов о сотрудничестве, а также двусторонние встречи и бизнес-диалоги, способствующие развитию международной женской кооперации и формированию новых направлений сотрудничества и совместных проектов. Председатель Совета Федерации **В.И. Матвиенко** провела встречи с Председателем Совета Республики Национального Собрания Республики Беларусь Н.И. Кочановой, Председателем Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан Т.К. Нарбаевой, Председателем Милли Меджлиса Азербайджанской Республики С. Гафаровой, супругой Премьер-министра Республики

Армения А. Акопян, супругой Президента Республики Зимбабве А. Мнангагвой, Председателем Национальной ассамблеи Парламента Южно-Африканской Республики Н. Маписа-Нкакула, Председателем Центральноамериканского парламента Ф.К. Фернандес, Председателем Сената Национального Конгресса Республики Чили Х.С.Р. Гонсалес, Председателем Ассамблеи Республики Мозамбик Э.Л.Ф. Биаш. Заместитель Председателя Совета Федерации **Г.Н. Карелова** провела встречи с директором регионального отделения Детского фонда ООН ЮНИСЕФ для стран Европы и Центральной Азии А. Хан, управляющим директором ООН по промышленному развитию ЮНИДО ООН Ф. Хайдарой, заместителем Председателя Консультативного совета Саудовской Аравии Х.Б.А. Аль-Ахмади, депутатом Парламента Республики Молдова З.П. Гречаный, членом Комитета по социально-культурному развитию Мажилиса Парламента Казахстан Л.К. Рамазановой. Заместитель Председателя Совета Федерации **К.И. Косачев** провел переговоры с Генеральным секретарем Парламентской Ассамблеи Совета Европы Д. Хадзивасилиу-Цовилисой, заместителем Председателя Парламентской Ассамблеи организации по безопасности и сотрудничеству в Европе П. Каумой, Главой Автономного территориального образования Гагаузия Республики Молдова И.Ф. Влах. Председатель Комитета Совета Федерации по международным делам **Г.Б. Карасин** провел переговоры с депутатом Национального собрания Республики Корея Ин Чже Гын. Председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре **Л.С. Гумерова** провела переговоры с руководителем женской парламентской фракции в Собрании Исламского Совета Ирана Ф. Гасемпурой.

13 октября первый заместитель Председателя Совета Федерации **А.В. Яцкин** провел торжественное открытие экологической платформы и выступил модератором на заседании стратегической сессии «Женщины за сохранение планеты: создавая наше будущее». 15 октября на платформе «Миссия женщин в цифровизации и развитии экономики» под руководством заместителя Председателя Совета Федерации **Н.А. Журавлева** прошла тематическая сессия «Цифровая трансформация как фактор повышения финансовой доступности». В ходе мероприятия обсуждались вопросы расширения участия женщин в экономике путем обеспечения доступа к финансовым услугам и повышения финансовой и цифровой грамотности. Отмечалась необходимость формирования современных финансовых компетенций у женщин, знание инструментов долгосрочного планирования и инвестирования, что в свою очередь позволяет эффективно выстраивать финансовое управление как на уровне домохозяйств, так и при создании собственных бизнес-проектов. В рамках Форума была проведена дискуссионная сессия (телемост) «Российские соотечественницы за рубежом», ее модератором выступила член Комитета Совета Федерации по международным делам **Е.В. Афанасьева**. Обсуждались актуальные темы: роль международного сообщества российских соотечественниц в сохранении традиционных ценностей и защите прав человека, вклад российских соотечественниц в развитие международных гуманитарных и культурных связей, популяризацию русского языка, проблемы защиты прав соотечественниц в свете актуальных проблем современного мира (пандемия, безработица), деловой мир русскоговорящих соотечественниц, сотрудничество с международными организациями и участие в их работе, социальные проблемы российских соотечественниц. Также состоялась питчинг-сессия «Женщины в развитии социального предпринимательства», одним из модераторов которой была член

Комитета Совета Федерации по международным делам **О.Н. Епифанова**. В ходе сессии были рассмотрены вопросы эффективного развития социального предпринимательства в России и за рубежом, особенности реализации программ социальной ответственности, механизмы программ поддержки субъектов малого и среднего бизнеса. Также прошла тематическая сессия «Женщины-ученые и глобальные вызовы современности»[58]. Мероприятие провела председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре **Л.С. Гумерова**. Были рассмотрены инициативы и предложения по развитию и укреплению международного сотрудничества женщин-ученых, популяризации и обеспечению полноправного участия женщин и девушек в науке, включая вопросы, связанные с обеспечением непрерывности карьеры молодым ученым-мамам. Девизом сессии стали слова: «Мир нуждается в науке, а науке нужны женщины»[59]. В Доме ученых им. М. Горького РАН прошел дискуссионный бранч Science-party[60]. Мероприятие провели председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре **Л.С. Гумерова** и директор Объединенного института ядерных исследований Г.В. Трубников. В ходе мероприятия участники установили контакты для дальнейшего сотрудничества по актуальным вопросам современной повестки в сфере науки, ответили на вопросы научной викторины, приуроченной к проходящему в России Году науки и технологий[61]. По традиции в рамках Форума состоялось вручение премии Евразийского женского форума «Общественное признание» выдающимся женщинам за достижения в различных областях деятельности и вклад в устойчивое развитие общества[62].

В рамках Форума состоялась дискуссионная сессия «Мир активного долголетия: трансформация»[63]. В мероприятии участвовали председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике **И.Ю. Святенко**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике **Е.В. Бибикова**, член Комитета Совета Федерации по социальной политике **О.Н. Хохлова**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре **Н.В. Косихина**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре **Е.В. Алтабаева**. В итоговой резолюции мероприятия было рекомендовано: признать вопросы активного долголетия и повышения качества жизни граждан актуальнейшими задачами, стоящими перед странами евразийского сообщества; стимулировать активное участие граждан пожилого возраста во всех сферах жизни общества, уделяя первостепенное внимание реализации государственных программ, направленных на поддержание физического здоровья, интеллектуальной активности, развитие «серебряного» волонтерства, с учетом особых потребностей и состояния здоровья людей старшего возраста; предусмотреть мероприятия по созданию долговременного ухода с целью увеличения продолжительности жизни граждан стран евразийского сообщества; признать, что уникальный жизненный опыт, мудрость, умение справляться с трудностями и преодолевать различные жизненные ситуации, родство и связь поколений являются мощными ресурсами для поддержки всех членов семьи.

В рамках Форума прошла также стратегическая сессия «Социальные изменения 2030. Миссия женщин в достижении инклюзивного развития»[64]. В мероприятии приняли участие председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике **И.Ю. Святенко**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике **Е.В. Бибикова**, первый заместитель председателя Комитета Совета

Федерации по социальной политике **О.С. Забралова**, члены Комитета **М.А. Львова-Белова**[65] и **О.Н. Хохлова**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре **Н.В. Косихина**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре **Е.Б. Алтабаева**, член Комитета Совета Федерации по международным делам **А.И. Отке**. На сессии обсуждались следующие вопросы: трансформация социальной политики в условиях современных вызовов: уроки пандемии и демографические прогнозы; глобальные изменения на рынке труда; цифровая трансформация; возможности женщин в продвижении социального законодательства и инициатив, отвечающих задачам инклюзивного развития; повышение роли женщин в экономической жизни: развитие альтернативных способов организации труда, непрерывное образование, предпринимательская инициатива; роль женщин в общественных и политических процессах: обеспечение равенства возможностей всех групп населения.

По результатам работы Форума принят итоговый документ, который будет направлен в ООН и главам всех государств мира.

Во многом успех Форума был обеспечен системной работой Совета Евразийского женского форума, который был создан в 2018 году после второго Форума. Советом совместно с профильными министерствами и общественными организациями успешно реализуются 23 проекта, направленные на расширение участия женщин в промышленности, цифровой экономике, развитии территорий, международной кооперации, социальных инноваций. Важным направлением работы является внедрение технологий и инструментов, направленных на продвижение программ поддержки женского лидерства. Совместно с президентской платформой «Россия – Страна Возможностей» реализуется образовательная программа «Женщина-лидер», в которой приняли участие 412 девушек-лидеров из 56 регионов страны. В результате участия в программе ими было разработано 72 социально значимых проекта, направленные на решение экологических проблем, поиск новых подходов к воспитанию детей и образованию, популяризацию здорового образа жизни и внедрение здоровьесберегающих технологий, развитие сельских территорий и внутреннего туризма. Заключительные мероприятия с выпускницами 1-го и 2-го потоков программы в 2021 году прошли с участием Председателя Совета Федерации. 27 октября Председатель Совета Федерации **В.И. Матвиенко** провела совместное заседание Организационного комитета третьего Евразийского женского форума и Совета Евразийского женского форума. В ходе мероприятия состоялось подведение итогов Форума, а также обсуждение текущих проектов Совета Евразийского женского форума, в том числе создание постоянного координационного механизма на платформе Форума для членов «Женской двадцатки» (W20), проведение 3 ноября шестого конкурса женских предпринимательских проектов в АТЭС, создание клуба победителей АТЭС (APEC BEST Award) и Женского делового клуба лидеров фармацевтического сообщества, запуск международной образовательной программы для женщин по развитию цифровых навыков, разработанной совместно с Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО).

При участии Совета Евразийского женского форума 3 ноября состоялся **шестой Международный конкурс женских предпринимательских проектов в АТЭС «APEC BEST AWARD»**. Конкурс проводится Комитетом по развитию женского

предпринимательства «ОПОРЫ РОССИИ» совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации при поддержке Совета Федерации. Конкурс открывает перед участницами перспективу выйти на новые рынки, установить профессиональные контакты, найти инвесторов и партнеров в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Российские женщины-предприниматели с успехом представили проекты в номинациях «Лучшая поддержка семейного бизнеса» и «Лучший топ-менеджер».

22 ноября Председатель Совета Федерации **В.И. Матвиенко** приняла участие в телемосте, посвященном 80-летию открытия Дороги жизни.

10 декабря состоялось **Ежегодное совещание Председателя Совета Федерации со статс-секретарями – заместителями руководителей федеральных органов исполнительной власти**, посвященное приоритетным направлениям законодательной деятельности и задачам органов государственной власти Российской Федерации в 2022 году. Открывая мероприятие, Председатель Совета Федерации **В.И. Матвиенко** отметила, что за последние годы сотрудничество Совета Федерации и Правительства Российской Федерации приобрело по-настоящему конструктивный, деловой характер. В качестве примера В.И. Матвиенко привела решение задач по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию. Она отметила принятые в 2021 году законы, направленные на расширение государственной поддержки семей с детьми, внедрение принципов социального казначейства, укрепление финансовой стабильности регионов. Среди нерешенных вопросов В.И. Матвиенко упомянула законопроект об объектах культурного наследия, а также законодательное определение и разграничение понятий движимого и недвижимого имущества. С докладом выступил Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации – Руководитель Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко, который отметил успешную совместную работу по законодательному обеспечению мер, направленных на повышение эффективности экономики страны в пандемийных условиях. В мероприятии приняли участие первый заместитель Председателя Совета Федерации **А.В. Яцкин**, заместители председателя Совета Федерации **Н.А. Журавлев** и **Г.Н. Карелова**, председатели комитетов Совета Федерации, сенаторы Российской Федерации, представители Правительства Российской Федерации, статс-секретари министерств и ведомств, руководители и представители федеральных органов власти.

17 декабря состоялось заседание **Совета при Президенте Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей** на тему «Индустрия детских товаров: состояние, проблемы, перспективы развития» под руководством Председателя Совета Федерации **В.И. Матвиенко**. Участники обсудили состояние и перспективы развития индустрии детских товаров. По словам В.И. Матвиенко, тема детских товаров важна не только для каждой семьи, но и для экономики страны. Председатель Совета Федерации напомнила, что системное развитие индустрии детских товаров идет не первый год, в том числе в рамках Национальной стратегии действий в интересах детей, Десятилетия детства. Реализована Стратегия развития индустрии детских товаров на период с 2013 по 2020 год, в прошлом году Правительство Российской Федерации утвердило «дорожную карту» по развитию индустрии до 2024 года. Вместе с тем В.И. Матвиенко отметила, что контрафактная продукция попадает и в школы, и в детские сады. По мнению

Председателя Совета Федерации, необходим и четкий государственный контроль над оборотом и качеством продукции (в том числе мебели, посуды), поставляемой в социальные учреждения.

20 декабря Председатель Совета Федерации **В.И. Матвиенко** провела **совещание на тему «О ходе реализации Комплексного плана социально-экономического развития г. Норильска»**. В ходе мероприятия она отметила, что Совет Федерации взял ситуацию в Норильске на жесткий парламентский контроль. Председатель Совета Федерации обратила внимание, что в продолжение этой работы Правительство Российской Федерации утвердило комплексный план социально-экономического развития города до 2035 года, в котором почти полностью учтены предложения Совета Федерации. Говоря о первых результатах реализации рекомендаций Совета Федерации, В.И. Матвиенко отметила, что на сегодняшний день увеличены бюджетные ассигнования на государственную программу Российской Федерации «Охрана окружающей среды». Средства, в частности, направлены на возмещение вреда, причиненного водным объектам города. Проведена инвентаризация и приняты соответствующие решения в отношении объектов капитального строительства и земельных участков, находящихся в федеральной собственности и неиспользуемых по назначению. Кроме того, построено здание пожарного депо, проведены работы по обустройству автодорог, ремонту наружного освещения, ремонту подъездов к дворовым территориям.

Среди иных мероприятий, проведенных палатой, ряд совещаний, в частности:

совещание «О целесообразности создания специализированного государственного органа по обеспечению интересов детей и взысканию средств на их содержание (с учетом опыта иностранных государств)». В решении Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности по результатам совещания Правительству Российской Федерации рекомендовано активизировать деятельность по определению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере защиты семьи и детей, опеки и попечительства, разработке мер социальной поддержки семей с детьми, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, профилактике семейного неблагополучия;

совещание «О дополнительных мерах по выявлению и блокировке интернет-ресурсов, социальных сетей и мессенджеров, используемых для размещения противоправного контента». По итогам мероприятия принято решение, в котором даны рекомендации федеральным органам исполнительной власти по усилению контроля за деятельностью операторов мобильной связи и обеспечению безопасности наиболее уязвимых слоев населения в информационной сфере;

совещание с участием представителей государственных органов на тему «Вопросы определения единого оператора мероприятий государственных программ по обеспечению жильем отдельных категорий граждан» (в режиме видеоконференции). Обсужден вопрос об определении единого оператора государственных программ обеспечения жильем отдельных категорий граждан и создания единой персонифицированной системы учета граждан, нуждающихся в жилых помещениях, что

обусловлено отсутствием единых подходов к выполнению государственных обязательств по жилищному обеспечению граждан, установленных в различных нормативных правовых актах, к планированию жилищного обеспечения граждан, включающего приоритеты, требования, оценку публичных обязательств, расчет объемов финансирования;

совещание по вопросу «Роль некоммерческих общественных и волонтерских организаций в гигиеническом воспитании населения». По итогам сенаторами Российской Федерации **Г.Н. Кареловой, И.Ю. Святенко, Ю.В. Архаровым, В.И. Круглым** был разработан проект федерального закона № 11010-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»[66], направленный на совершенствование правового регулирования таких видов профилактических мероприятий, как санитарно-гигиеническое просвещение, гигиеническое воспитание и обучение;

совместное совещание с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой по вопросу «Социальные аспекты создания системы пробации в Российской Федерации». В ходе обсуждения отмечена необходимость создания системы пробации в Российской Федерации, включающей в себя комплексные проактивные меры поддержки бывших осужденных, а также доработки и принятия проекта федерального закона «О пробации в Российской Федерации»;

семинар-совещание «О совершенствовании механизмов противодействия пропаганде криминального образа жизни и криминальной идеологии». Проведен обмен мнениями относительно законодательного регулирования вопросов противодействия распространению криминальных субкультур;

совещание под руководством Председателя Совета Федерации **В.И. Матвиенко** с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации о приоритетах внешнего государственного финансового контроля на региональном уровне[67]. Обсуждены вопросы развития системы парламентского контроля за государственными ресурсами, развития межбюджетных отношений, а также приоритеты внешнего государственного финансового контроля на региональном уровне;

совещание «Меры налоговой поддержки, направленные на стимулирование развития Северного морского пути». Рассмотрены результаты применения существующих льготных налоговых режимов в Арктической зоне Российской Федерации, а также обсуждены предложения по совершенствованию законодательства в целях создания благоприятных налоговых условий для стимулирования инвестиционной и предпринимательской деятельности на территориях Арктической зоны Российской Федерации;

совещание «Совершенствование межбюджетных отношений в Российской Федерации: результаты и перспективы реализации мер по повышению самодостаточности бюджетов субъектов Российской Федерации»[68]. Рассмотрены результаты мер по повышению самодостаточности бюджетов субъектов Российской Федерации, отмечены позитивные изменения от их реализации, а также поставлены задачи по дальнейшему укреплению на долгосрочной основе собственной доходной базы регионов;

совещание «Лучшие региональные практики проведения поисковой работы в

целях увековечения памяти погибших при защите Отечества как направление патриотического воспитания молодежи»[69]. Материалы совещания будут обобщены, включены в сборник лучших практик и направлены в регионы.

Комитет Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности продолжил работу по **обеспечению взаимодействия с субъектами Российской Федерации по вопросам реформы контрольно-надзорной деятельности**. Проведен ряд мероприятий в режиме видео-конференц-связи с участием представителей Минэкономразвития России по вопросам совершенствования и реализации контрольной (надзорной) деятельности в субъектах Российской Федерации, входящих в Приволжский федеральный округ (7 сентября), Сибирский федеральный округ (23 сентября), Южный федеральный округ (29 сентября), Северо-Западный федеральный округ (10 ноября). 16 сентября проведено совещание в режиме видео-конференц-связи со всеми субъектами Российской Федерации по вопросам совершенствования контрольной (надзорной) деятельности.

Состоялись выездные мероприятия комитетов палаты. 23–25 сентября в Краснодарском крае под председательством первого заместителя Председателя Совета Федерации **А.В. Яцкина** прошло **выездное заседание Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию** на тему «О предварительных итогах реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в 2021 году и задачах на 2022 год»[70]. Был также рассмотрен ход реализации постановления Совета Федерации от 14 апреля 2021 года № 139-СФ «О ходе реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» по итогам «правительственного часа» с Министром сельского хозяйства Российской Федерации Д.Н. Патрушевым. Выработаны конкретные решения по реализации приоритетных задач, стоящих перед комитетом. Прежде всего это мероприятия по сохранению и повышению плодородия почв в рамках принятой в 2021 году Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации; разработка и реализация стратегии развития органического сельскохозяйственного производства до 2030 года, которая должна включить в себя комплекс специальных мер государственной поддержки производителей органической продукции. Также обсуждалось принятие мер, направленных на повышение инвестиционной активности в АПК, в том числе в части увеличения объема льготных инвестиционных кредитов, субсидирование прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов АПК, реструктуризацию задолженности по ранее выданным кредитам, разработку и реализацию комплекса мер по развитию отечественной отрасли цветоводства, предусматривающего необходимые меры государственной поддержки, снижение зависимости от импорта семян и посадочного материала, в том числе путем совершенствования законодательного обеспечения сферы селекции и семеноводства, реализацию мероприятий по расширению сбыта продукции фермерских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов. Рекомендации по итогам мероприятия направлены

в Государственную Думу, Правительство Российской Федерации, федеральные органы государственной власти.

28 сентября в Карачаево-Черкесской Республике состоялось **выездное заседание Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности** на тему «О совершенствовании подготовки военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации и иных федеральных органов исполнительной власти или федеральных государственных органов, в которых предусмотрена военная служба, к действиям в условиях горной местности в приграничных субъектах Российской Федерации». Было отмечено, что созданная система подготовки, учебно-материальная база, материально-техническое обеспечение позволяют осуществлять подготовку военнослужащих Вооруженных Сил и иных горных частей и подразделений с учетом современных требований. Также отмечена необходимость комплексного совершенствования такой подготовки, о чем подготовлены рекомендации профильным федеральным органам исполнительной власти.

Состоялись **заседания рабочей группы по мониторингу реализации плана мероприятий («дорожной карты») по оздоровлению и развитию водохозяйственного комплекса реки Дон**. Их провел первый заместитель Председателя Совета Федерации **А.В. Яцкин**. На первом заседании, прошедшем 11 октября в режиме видеоконференции, рассмотрен ход исполнения мероприятий в текущем году, намечены соответствующие планы на 2022 и 2023 годы. В частности, обсуждались практические вопросы реконструкции Донского магистрального канала, выхода на планируемые темпы строительных работ на Багаевском гидроузле для его своевременной сдачи в 2024 году, региональные планы по инвентаризации, расчистке и восстановлению водных объектов в бассейне Дона, переустройству руслоперегораживающих сооружений и других гидротехнических объектов на реке. В ходе мероприятия А.В. Яцкин особо подчеркнул, что Совет Федерации сопровождает мероприятия по оздоровлению Дона. Это очень важные проекты для экологического благополучия и устойчивого развития 15 регионов страны. Поэтому сенаторы Российской Федерации взяли их реализацию на жесткий контроль. Предметом рассмотрения на заседании 9 декабря стали планируемые на 2022 год мероприятия в рамках «дорожной карты», предстоящий комплексный мониторинг экологического состояния бассейна Дона, вопросы определения дополнительных источников финансирования, а также сверка часов по выполнению решений, принятых ранее рабочей группой. Констатировав прогресс по ряду важных направлений в рамках правительственного плана мероприятий, основное внимание А.В. Яцкин уделил требующим безотлагательного решения вопросам определения необходимых дополнительных источников финансирования для реализации работ по расчистке участков русел рек в бассейне Дона.

29 ноября под руководством Председателя Совета Федерации **В.И. Матвиенко** прошло **выездное заседание Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре** в ФГБУ «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт» на тему «Стратегия развития природоподобных (конвергентных) технологий в Российской Федерации»[71]. В проекте решения, в частности, одобрен подготовленный НИЦ «Курчатовский институт» проект стратегии развития природоподобных

(конвергентных) технологий в Российской Федерации. В документе признается актуальность создания принципиально нового научно-технологического базиса экономики в Российской Федерации, а также конвергенция наук и технологий, ряда приоритетов первого этапа стратегии на 2022–2026 годы, среди которых организация проведения комплексных фундаментальных исследований систем и процессов живой природы, в первую очередь энергетических процессов в живой клетке. Предусмотрены также разработка гибридных и биоподобных материалов и структур, лекарственных средств нового поколения, создание системы подготовки и сопровождения высококвалифицированных кадров в сфере развития природоподобных технологий. Правительству Российской Федерации рекомендовано подготовить в установленном порядке проект указа Президента Российской Федерации об утверждении стратегии.

В период с 15 сентября по 29 октября **Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера** провел **интернет-конференцию на тему «Вопросы совершенствования правовых механизмов, обеспечивающих привлечение трудовых ресурсов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности»**. Мероприятие было направлено на комплексное изучение проблем законодательного регулирования и правоприменения в сфере создания условий для привлечения трудоспособного населения на новые рабочие места в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности (далее – районы Крайнего Севера), а также на выработку предложений по совершенствованию правовых механизмов, обеспечивающих привлечение трудовых ресурсов в районы Крайнего Севера. В рамках интернет-конференции рассмотрены следующие вопросы: эффективные и социально значимые меры, реализуемые в субъектах Российской Федерации, отнесенных к районам Крайнего Севера, в целях привлечения трудовых ресурсов для замещения имеющихся, создаваемых или модернизируемых рабочих мест; наличие в субъектах Российской Федерации, отнесенных к районам Крайнего Севера, социальной инфраструктуры и условий для обеспечения жильем работников, которых предполагается привлечь для замещения имеющихся, создаваемых или модернизируемых рабочих мест; меры, мотивирующие молодых специалистов к трудоустройству в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера; обеспечение информационной открытости и доступности данных о наличии вакантных рабочих мест; мероприятия по подготовке и переподготовке кадров, по которым отмечается дефицит на рынке труда в районах Крайнего Севера; соотношение объемов средств из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и внебюджетных источников, направленных на реализацию мероприятий по привлечению трудовых ресурсов в районы Крайнего Севера; актуальные проблемы законодательного и правоприменительного характера, выявленные при решении задач, направленных на привлечение трудовых ресурсов в районы Крайнего Севера. Утвержденные по итогам интернет-конференции рекомендации направлены в Правительство Российской Федерации, федеральные и региональные органы государственной власти.

С 13 по 15 октября в рамках **выездного совещания по вопросу «О реализации в рамках государственной политики регионального развития мер по поддержке развития малых городов, исторических поселений, иных населенных пунктов, обладающих историческим наследием, и повышению их туристского потенциала»**

состоялся визит делегации Совета Федерации (представителей четырех комитетов Совета Федерации) во главе с первым заместителем Председателя Совета Федерации **А.В. Яцкиным**, в Республику Дагестан[72]. Посещены объекты, по которым даны рекомендации в постановлении Совета Федерации от 17 марта 2021 года № 85-СФ «О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Дагестан». Ряд рекомендаций уже выполнен, в частности увеличена штатная численность работников медицинских организаций Республики Дагестан. По итогам поездки проведено межкомитетское совещание с участием 12 федеральных министерств, где подробно обсуждались вопросы реализации данного постановления[73]. Отдельной темой мероприятий стал вопрос о поддержке развития исторических поселений. В постановлении изложена рекомендация об обеспечении сохранности объектов культурного наследия, которые входят в комплекс объектов материального наследия «Цитадель, старый город и крепостные сооружения Дербента», включенный в Список объектов Всемирного наследия ЮНЕСКО. По итогам выездного заседания принят протокол. Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера продолжает взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти и органами власти Республики Дагестан в целях исполнения постановления Совета Федерации.

В Совете Федерации также проведены:

совещание «Цифровая трансформация рынка пассажирских перевозок легковым такси: преимущества и недостатки»;

совещание «О финансировании программы субсидирования пассажирских авиаперевозок в Дальневосточном федеральном округе в 2022 году»;

совещание по вопросам проработки предложений, касающихся финансирования работ по реконструкции очистных сооружений канализации в Астраханской области и ликвидации свалки в с. Енотаевка;

совещание «О результатах реализации решения Президиума Совета законодателей Российской Федерации по вопросу «О совершенствовании механизмов обращения с медицинскими отходами (законодательный аспект)»;

совещание «О внесении изменений в законодательство Российской Федерации в части упрощения порядка оформления электронных виз отдельным категориям иностранных граждан, прибывающим в Российскую Федерацию в целях туризма»;

совещание «Состояние, проблемы и пути совершенствования нормативно-правовой базы обеспечения разработки и производства перспективных образцов вооружения, военной и специальной техники»;

совещание «Правовое регулирование деятельности гостевых домов в Российской Федерации»;

совещание «О нормативно-правовом регулировании развития горнолыжного туризма, в том числе классификации трасс и обеспечения безопасного катания»;

совещание «Внесение в паспорт федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» предложений Министерства обороны Российской Федерации по благоустройству жилых зон военных городков с выделением целевого финансирования»;

совещание «Об ускорении введения в Российской Федерации механизма расширенной ответственности производителей и импортеров товаров за утилизацию товаров, упаковки товаров»;

совещание «О разработке законопроекта по защите от уничтожения краснокнижных растений»;

совещание «О нормативно-правовом регулировании деятельности Федерального агентства по государственным резервам в современных условиях»;

совещание «О формировании стратегии развития рыбоперерабатывающей отрасли в Российской Федерации и мерах ее государственной поддержки»;

семинар-совещание «Цифровизация мониторинга правоприменения административно-деликтного законодательства: перспективы развития»;

совещание «Проблемы постановки на кадастровый учет особо охраняемых природных территорий федерального значения»;

совещание «О создании условий для развития автоматизированной торговли на территории Российской Федерации»;

совещание «Мониторинг правоприменительной практики реализации Федерального закона от 8 декабря 2020 года № 430-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

совещание «О государственной программе Российской Федерации «Развитие авиационной промышленности» в рамках рассмотрения проекта федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

расширенное совещание «Законодательное обеспечение развития национальной системы защиты прав потребителей»;

научно-практическая конференция «О проекте концепции уголовно-правовой политики Российской Федерации»;

совещание «О реализации механизмов венчурного и прямого инвестирования»;

совещание «О мерах по развитию отрасли общественного питания в целях обеспечения реализации положений Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»;

совещание «О мерах по снижению себестоимости моторного топлива и его поставках в Камчатский край, Магаданскую область, Чукотский автономный округ»;

совещание «О реализации общественного федерального проекта «Чистая Арктика»[74];

совещание «Совершенствование статуса полномочных представителей Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»;

совещание «Взаимодействие Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации»;

совещание «О проблемах и перспективах строительства виноградарско-винодельческих предприятий и объектов туристической инфраструктуры на виноградопригодных землях в составе земель сельскохозяйственного назначения»;

совещание «Совершенствование законодательства в области космической деятельности в целях создания рынка космических услуг» и другие.

28 октября прошло заседание образованной при Комитете Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам рабочей группы по вопросам развития отрасли цветоводства в Российской Федерации. Рассматривались вопросы налогообложения, борьбы с нелегальным импортом цветочной продукции на территорию Российской Федерации, а также финансовое обеспечение реализации мер государственной поддержки отечественных производителей цветочной продукции. Итогом деятельности рабочей группы стали принятые при поддержке Правительства Российской Федерации меры по пресечению ввоза на территорию Российской Федерации цветочной продукции, перемещаемой из третьих стран через Республику Беларусь, и усилению таможенного контроля в отношении ввоза цветочной продукции в целом.

28 октября Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам провел совещание, на котором обсуждались ситуация с отравлениями метанолом в субъектах Российской Федерации; меры, принимаемые органами государственной власти по борьбе с контрафактным алкоголем; предложения по совершенствованию правового регулирования рынка алкогольной продукции.

23 ноября в рамках деятельности рабочей группы по совершенствованию законодательства в части противодействия выплате неофициальной заработной платы наемным работникам Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам обсуждались предложения по внесению изменений в законодательство Российской Федерации, направленных на исключение скрытых форм заемного труда и неофициальных заработных плат.

25 ноября и 3 декабря Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам в рамках деятельности рабочей группы по совершенствованию государственного регулирования производства и оборота алкогольной, спиртосодержащей продукции, табака и табачной продукции проведены совещания по вопросу подготовки законопроектов, направленных на совершенствование правового регулирования рынка алкогольной продукции.

Сенаторы Российской Федерации приняли участие в ряде иных важных мероприятий.

9 сентября заместитель Председателя Совета Федерации **Ю.Л. Воробьев** участвовал в 43-м заседании Российского организационного комитета «Победа». Мероприятие состоялось в режиме видео-конференц-связи под председательством Президента Российской Федерации В.В. Путина. На заседании оргкомитета было принято решение о присвоении 12 российским городам почетного звания «Город трудовой доблести». В список вошли: Алдан (Республика Якутия), Бологое (Тверская область), Воркута (Республика Коми), Дзержинск (Нижегородская область), Кемерово (Кемеровская область), Кострома (Костромская область), Лысьва (Пермский край), Мончегорск (Мурманская область), Оха (Сахалинская область), Ступино (Московская область), Сызрань (Самарская область), Чита (Забайкальский край). В рамках заседания также были подведены итоги Международного научно-практического форума «Хабаровский процесс: историческое значение и современные вызовы».

20 сентября состоялась церемония награждения лауреатов и победителей IX Всероссийской премии за вклад в развитие донорства крови «СоУчастие – за вклад в развитие донорства крови». На протяжении девяти лет Всероссийская премия

«СоУчастие» способствует повышению значимости деятельности организаций и инициативных групп, занимающихся развитием регулярного добровольного донорства крови и пропагандой здорового образа жизни в России. Заместитель Председателя Совета Федерации **Г.Н. Карелова** выступила с приветственным адресом к организаторам и участникам мероприятия и вручила награды в номинации «Донорство крови и COVID-19».

21 сентября заместитель Председателя Совета Федерации **Г.Н. Карелова** выступила с приветствием на церемонии открытия IV Международного форума онкологии и радиологии. На форуме отметили четкую работу российской онкологической службы, которая в условиях новых вызовов продолжает в полном объеме оказывать медицинскую помощь пациентам по профилю «онкология».

26 октября прошел VI Всероссийский конгресс онкологических пациентов. Совет Федерации уже шестой год выступает соорганизатором мероприятия. Заместитель Председателя Совета Федерации **Г.Н. Карелова** обратилась с приветственным адресом к участникам и организаторам конгресса. Итогом конгресса стала принятая резолюция, направленная на совершенствование российской системы оказания онкологической помощи и повешение качества медицинских услуг.

26–27 октября сенаторы Российской Федерации приняли участие в работе Всероссийского водного конгресса 2021 (г. Москва).

28 октября в Совете Федерации в режиме телемоста с субъектами Российской Федерации состоялась восьмая торжественная церемония награждения и чествования детей и подростков, проявивших личное мужество в экстремальных ситуациях[75], с участием Председателя Совета Федерации **В.И. Матвиенко**, заместителя Председателя Совета Федерации, Героя России **Ю.Л. Воробьева**, сенаторов Российской Федерации и Героев России. В 2021 году в Совет Федерации поступило 183 представления на детей и подростков. Распоряжением Председателя Совета Федерации от 11 октября 2021 года № 142рп-СФ 109 наиболее отличившихся юных героев (из 40 регионов) награждены памятной медалью «За проявленное мужество». Награждение детей и подростков традиционно было проведено в преддверии Дня народного единства. Организационную поддержку проекту в этом году оказывало Министерство обороны Российской Федерации.

1 декабря на площадке международного мультимедийного пресс-центра МИА «Россия сегодня» состоялось мероприятие «Здравоохранение в России – 2021» на тему «Реабилитация после COVID-19 в фокусе государственных приоритетов»[76]. Заместитель Председателя Совета Федерации **Г.Н. Карелова** выступила с приветствием в адрес участников мероприятия. В рамках обсуждения темы участники отметили, что противодействие новой коронавирусной инфекции и постковидному синдрому остается главной темой мировой повестки. Последствия коронавируса до конца не изучены, но очевидно, что заболевание имеет отложенные негативные эффекты для здоровья и требует длительного срока восстановления. Особенно в нем нуждаются те, кто перенес инфекцию в среднетяжелой и тяжелой формах. По поручению Президента Российской Федерации В.В. Путина в России будет запущена специальная программа реабилитации после COVID-19. На нее выделят не менее 100 млрд рублей. Основной объем средств (60 млрд рублей) зарезервирован в

федеральном бюджете на период до 2024 года в рамках реализации новой инициативы «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация».

6 декабря при поддержке Совета Федерации прошел Международный научно-практический форум «Российская неделя здравоохранения – 2021». Форум является комплексным проектом в области медицины и охраны здоровья, охватывающим отрасль от производства медицинского оборудования до практической медицины. В рамках форума прошли международные выставки «Здравоохранение-2021», «Здоровый образ жизни-2021» и «MedTravelExpo-2021». В его мероприятиях приняли участие более 700 компаний из 20 стран мира. Заместитель Председателя Совета Федерации **Г.Н. Карелова** от имени Совета Федерации выразила благодарность медицинскому сообществу и организаторам форума за проведение столь масштабного мероприятия.

7 декабря в рамках проведения Года науки и технологий в России прошел междисциплинарный форум «Медицина молодая». Участники форума обсудили вопросы государственной политики, инвестиционного развития, кадрового потенциала и представили профессиональному сообществу инновационные технологии в сфере здравоохранения. Заместитель Председателя Совета Федерации **Г.Н. Карелова** приняла участие в пленарном заседании форума и выступила с приветствием на площадке биомедицинского модуля второго Международного междисциплинарного форума «Полипептидная терапия: новые возможности для России».

9 декабря состоялась очередная сессия Палаты молодых законодателей при Совете Федерации (далее – Молодежная палата). Заместитель Председателя Совета Федерации **Г.Н. Карелова** подчеркнула, что посредством конструктивного диалога на международном уровне молодые парламентарии вносят существенный вклад в развитие партнерских отношений со странами СНГ и дальнего зарубежья. В ходе заседания были рассмотрены итоги работы Молодежной палаты в 2021 году и перспективные планы на 2022 год, а также законодательные инициативы членов Молодежной палаты в части совершенствования законодательства в сфере культуры; мер по защите здоровья и нравственности несовершеннолетних; организации медицинского обслуживания в образовательных организациях; права на досрочное назначение страховой пенсии по старости медицинским работникам дошкольных учреждений; введения региональной налоговой льготы для лиц старше 75 лет; введения семейного патента; мер по преодолению кадрового дефицита в аграрном секторе экономики; расширения возможностей программы «Сельская ипотека»; установления требований к упаковке и маркировке никотинсодержащей продукции; мер ответственности исполнителей муниципальных и государственных контрактов в сфере строительства за нарушения, допущенные при приемке выполненных работ; полномочий арендатора лесного участка при проведении мероприятий по охране и защите лесов.

10 декабря сенаторы Российской Федерации приняли участие в работе Международного военно-исторического форума «И врагу никогда не добиться, чтоб склонилась твоя голова…», посвященного 80-летию битвы под Москвой и 125-летию со дня рождения маршалов Советского Союза Г.К. Жукова и К.К. Рокоссовского.

14 декабря при взаимодействии с Советом Федерации в конгресс-центре Первого МГМУ им. И.М. Сеченова прошел V Международный медицинский инвестиционный

форум (ММИФ-2021). В ходе мероприятий форума были обсуждены вопросы совершенствования условий для реализации проектов по принципу государственно-частного партнерства, модернизации медицины и автоматизации процессов оказания медицинских услуг, роста их экспорта, а также создания пациентоориентированной системы здравоохранения. Заместитель Председателя Совета Федерации **Г.Н. Карелова** обратилась с приветствием от имени Совета Федерации в адрес участников и организаторов форума.

Совет Федерации совместно с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, ежегодно с 2010 года проводит конкурсы городов России «Города для детей». Основная задача конкурса – активизация деятельности органов местного самоуправления, учреждений и инициативных граждан по улучшению условий воспитания детей, профилактике детского неблагополучия. В 2021 году конкурсанты представили 50 субъектов Российской Федерации из всех федеральных округов. Председатель Организационного комитета конкурса – заместитель Председателя Совета Федерации **Г.Н. Карелова** в своем видеообращении поздравила победителей и номинантов конкурса «Города для детей. 2021» с заслуженной наградой.

§ 4. Работа консультативных органов при Совете Федерации и Председателе Совета Федерации

В период осенней сессии состоялся ряд заседаний и мероприятий консультативных органов при Совете Федерации и Председателе Совета Федерации. Они были посвящены наиболее актуальным проблемам, которые волнуют жителей и регионы страны.

24 сентября Председатель Совета Федерации **В.И. Матвиенко** провела заседание **Совета по вопросам интеллектуальной собственности при Председателе Совета Федерации** на тему «Стратегические цели и задачи в области интеллектуальной собственности: законодательный аспект». Обсуждались вопросы, касающиеся плана мероприятий «Трансформация делового климата» «Интеллектуальная собственность», в котором учтен ряд предложений сенаторов Российской Федерации; присоединения Российской Федерации к Женевскому акту Лиссабонского соглашения о наименованиях мест происхождения и географических указаниях; устранения ограничений на распоряжение правами на результаты интеллектуальной деятельности, созданные вузами и НИИ; мер налогового стимулирования в сфере интеллектуальной собственности, а также вопросы совершенствования патентных услуг[77]. По итогам принято решение рекомендовать Правительству Российской Федерации разработать стратегический документ в сфере интеллектуальной собственности, содержащий долгосрочные и среднесрочные цели и задачи в данной сфере с определением мероприятий и показателей по достижению их результатов, а также отражающий вопросы кадрового обеспечения, цифровизации государственных услуг и цифрового взаимодействия участников экосистемы интеллектуальной собственности, развития новых финансовых инструментов и альтернативных способов решения споров в сфере интеллектуальной собственности.

Продолжил свою работу **Совет по региональному здравоохранению при Совете Федерации**. Советом проведены мероприятия в рамках четвертого Форума социальных инноваций регионов и заседание на тему «О реализации региональных

программ модернизации первичного звена здравоохранения». В рамках стратегической сессии «Инновации на службе здоровья нации» форума были обсуждены вопросы процесса производства вакцин, совершенствования методов диагностики и лечения до оптимизации процедур оказания экстренной и плановой помощи. По итогам сессии были выработаны рекомендации продолжить развитие национального проекта «Демография», важной задачей которого является создание такой среды вокруг человека, которая будет способствовать ведению здорового образа жизни и мотивировать его к заботе о своем здоровье. На стратегической сессии «Россия и мир после пандемии: глобальные вызовы и перспективы развития» была рассмотрена статистика эффективности принятых мер во время пандемии в России и мире. Также на полях форума прошли дискуссионные площадки и экспертные сессии по темам «Образ медика, медицинской организации в глазах общественности. Как повысить доверие», «Цифровые социальные инновации в сфере здравоохранения», «Онкология: от обнаружения до выздоровления», «Как из науки сделать прорывные медицинские проекты», «Формируя систему ценностей. Врачи, которые думают о пациентах и пациенты, которые думают о здоровье», «Ценностно-ориентированная медицина. Лучшие мировые практики», «Психология вакцинирования: почему возникают антипрививочные движения и чем это грозит?». В рамках заседания Совета на тему «О реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения» рассмотрены результаты мониторинга реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения, включая вопросы строительства и реконструкции объектов здравоохранения, развития транспортной инфраструктуры и коммуникаций, технического обеспечения медицинских организаций, а также обеспечения доступности для населения медицинских организаций в сельской местности.

1 октября председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности **В.С. Тимченко** провел заседание секции «Цифровизация государственного управления» **Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации**. В ходе мероприятия обсуждалась Концепция развития технологий машиночитаемого права, утвержденная Правительством Российской Федерации, а также введение интеллектуальных информационных систем, цифровых помощников для законодателей, автоматизация контрольной деятельности Совета Федерации за подготовкой нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации норм принятых федеральных законов.

Состоялись заседания **Совета при Председателе Совета Федерации по взаимодействию с институтами гражданского общества**. 7 октября под руководством Председателя Совета Федерации **В.И. Матвиенко** прошло расширенное заседание Совета на тему «Общественное наблюдение: опыт, перспективы развития». В.И. Матвиенко напомнила, что о необходимости в полной мере использовать потенциал гражданского общества, общественных институтов, в частности общественного контроля, для более эффективной работы органов власти неоднократно заявлял Президент Российской Федерации. Это отражено и в поправках в Конституцию Российской Федерации, принятых в прошлом году. По словам В.И. Матвиенко, практика направления наблюдателей Общественной палатой Российской Федерации,

общественными палатами регионов была впервые апробирована в 2018 году на выборах Президента Российской Федерации, затем этот опыт получил развитие в ходе голосования по поправкам в Конституцию. Председатель Совета Федерации отметила, что институт общественного наблюдения в стране уже достаточно укоренился, он является неотъемлемым элементом избирательного процесса, его необходимо развивать далее. 14 декабря состоялось заседание Совета, посвященного практике решения органами государственной власти субъектов Российской Федерации вопросов поддержки социально ориентированных НКО.

Проведены заседания **Совета по вопросам газификации субъектов Российской Федерации при Совете Федерации**. 26 октября заседание Совета провел председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике **А.В. Кутепов.** Обсуждались вопросы газификации Алтайского края и Курганской области. А.В. Кутепов сообщил, что в Алтайском крае уровень газификации на начало 2021 года составил 13,1%, в то время как в Курганской области – 60,7%, а в целом по России этот показатель составляет 71,4%. Участники заседания рассмотрели законодательные инициативы, направленные на обеспечение безопасности населения при использовании газового оборудования, подготовленные правительством Московской области[78]. 7 декабря заседание Совета прошло в формате видеоконференции, его провел первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике **Ю.В. Федоров**. Участники заседания обсудили вопросы газификации Краснодарского и Красноярского краев, Еврейской автономной области, а также исполнение решений Совета по газификации Забайкальского, Приморского краев, Амурской, Костромской, Омской, Псковской, Смоленской областей в части проектирования, строительства и ввода в эксплуатацию объектов газоснабжения.

27 октября прошло совместное заседание Организационного комитета и **Совета Евразийского женского форума при Совете Федерации**. 17 декабря состоялось заключительное заседание Совета Евразийского женского форума при Совете Федерации.

12 ноября прошло первое заседание **Совета по вопросам развития лесного комплекса Российской Федерации при Совете Федерации[79]**, его провел заместитель Председателя Совета Федерации **Ю.Л. Воробьев**. В рамках заседания подробно обсуждался ход исполнения постановления Совета Федерации от 3 ноября 2020 года № 475-СФ «О мерах по совершенствованию государственной политики в сфере лесного хозяйства». Кроме того, принимая во внимание непростую ситуацию с природными пожарами, рассмотрены промежуточные итоги пожароопасного сезона в проект плана работы Совета на 2022 год. В принятом решении Совета отражены предложения по дальнейшему развитию лесной отрасли: завершение работы по подготовке и принятию нормативно-правовой базы, необходимой для реализации принятых федеральных законов; выделение финансирования на выполнение мероприятий по лесоустройству на землях лесного фонда в необходимом объеме, а также утверждение плана проведения лесоустройства; завершение подготовки и утверждение плана по реализации стратегии с привязкой результатов мероприятий к достижению ключевых показателей развития лесного комплекса, предусмотренных стратегией; совершенствование законодательного регулирования арендных отношений в лесной сфере, повышение доступности лесных

ресурсов; выработка механизмов, направленных на повышение экономической эффективности лесной отрасли.

15 ноября под председательством первого заместителя Председателя Совета Федерации **А.В. Яцкина** состоялось заседание **Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации** на тему «Вопросы законодательного обеспечения мер по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла». В ходе мероприятия проанализирована законодательная база, определяющая принципы и содержание мер противодействия незаконному, несообщаемому и нерегулируемому промыслу, а также выполнение национального плана действий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 года № 2534-р и плана мероприятий по его реализации. Было отмечено, что Российская Федерация проводит последовательную внешнюю и внутреннюю политику по борьбе с незаконным промыслом водных биоресурсов. Также была отмечена необходимость принятия современной системы мер противодействия незаконному промыслу, включая разработку новой редакции национального плана действий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла и перечня соответствующих мероприятий к нему. По результатам заседания выработаны соответствующие рекомендации.

23 ноября заместитель Председателя Совета Федерации **Г.Н. Карелова** провела заседание **Временной комиссии Совета Федерации по сохранению и развитию народных художественных промыслов в Российской Федерации.** В ходе заседания члены комиссии обсудили концепцию развития творческих (креативных) индустрий и информацию Министерства культуры Российской Федерации о разработке комплексной системы мероприятий по ее реализации. В частности, было отмечено, что в концепции нашли отражение предложения Временной комиссии о закреплении статуса творческих (креативных) индустрий за народными художественными промыслами, а также поддержано предложение по выделению дополнительных ассигнований из федерального бюджета в объеме 1,6 млрд рублей в 2022 году на создание школ творческих (креативных) индустрий в субъектах Российской Федерации. В Международный год креативной экономики, объявленный ООН, благодаря активной деятельности членов Временной комиссии на региональном уровне активизировалась работа по обновлению законодательства, направленного на поддержку промыслов. В результате почти во всех регионах страны наблюдается рост объемов производства, который уже достиг предпандемийного уровня в 7,7 млрд рублей, а официальный статус самозанятых в этой сфере получили более 800 человек.

24 ноября в режиме видео-конференц-связи состоялось заседание **Совета по вопросам развития Дальнего Востока, Арктики и Антарктики при Совете Федерации,** на котором сенаторы Российской Федерации обсудили стратегические направления развития Дальнего Востока. Было отмечено, что ускоренное развитие Дальнего Востока является одним из приоритетов государственной политики страны. В этих целях запущена национальная программа социально-экономического развития региона, рассчитанная до 2035 года. Кроме того, увеличены расходы федерального бюджета на развитие Дальнего Востока и Арктики. Так, на 40 млрд рублей увеличен

объем финансирования программы социально-экономического развития Дальнего Востока на 2022–2024 годы. Таким образом, на реализацию программы на три года будет направлено 140 млрд рублей. В целях повышения доступности воздушных перевозок в 2022 году на 41% с 15,5 миллиарда до 21,9 млрд рублей увеличен объем средств, выделенных на субсидирование авиаперевозок. По итогам заседания приняты рекомендации в адрес Правительства Российской Федерации, федеральных и региональных органов государственной власти.

29 ноября проведено заседание **Совета по делам инвалидов при Совете Федерации** на тему «Актуальные вопросы трудоустройства инвалидов после получения ими образования». Участники заседания отметили, что несмотря на многочисленные меры социальной поддержки, установленные российским законодательством, доля трудоустроенных граждан с ограниченными возможностями остается достаточно низкой. Инвалиды продолжают сталкиваться с барьерами при трудоустройстве, основными из которых являются сложности при получении профессионального образования, недостаточное техническое оснащение рабочих мест, отсутствие системного внедрения программ профессиональной ориентации, в том числе программ для адаптации и закрепления на рабочем месте. Высказана необходимость продолжения работы по совершенствованию законодательства, закреплению дополнительных гарантий трудоустройства граждан с ограниченными возможностями, а также активизации межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, образовательных организаций и органов службы занятости для обеспечения более эффективного процесса по сопровождению выпускников-инвалидов при трудоустройстве.

29 ноября состоялось заседание **Временной комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации.** Его провел председатель Комиссии, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам **А.А. Климов**. Обсуждался вопрос об использовании понятия «демократия» в деструктивных целях для вмешательства в суверенные дела государств – членов ООН, для размывания основополагающих принципов международного права и подмены их некими правилами, придуманными лидерами коллективного Запада. На 514-м заседании Совета Федерации был представлен ежегодный доклад Временной комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации.

3 декабря на заседании **Совета по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совете Федерации** на тему «Актуальные вопросы использования возможностей и механизмов международного сотрудничества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации» были рассмотрены вопросы взаимодействия органов публичной власти всех уровней с институтами гражданского общества и религиозными организациями, научным сообществом. По итогам заседания Правительству Российской Федерации было рекомендовано предусмотреть включение в проект плана мероприятий по реализации в 2022–2025 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года следующих мероприятий: производство и распространение информационной продукции, включая документальные фильмы

(в том числе на иностранных языках), направленные на содействие формированию положительного образа Российской Федерации за рубежом, освещающие многовековой российский опыт гармоничного сосуществования различных народов, этнических групп и вероисповеданий, а также базовые духовно-нравственные и культурно-исторические ценности, нормы морали и нравственности, являющиеся основой российского общества.

6 декабря состоялось заседание **Совета по развитию социальных инноваций субъектов Российской Федерации при Совете Федерации** на тему «Проблемы социально-медицинской реабилитации граждан, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19)». На заседании обсуждался федеральный проект «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация», разработка которого была инициирована в том числе Советом Федерации. Также были рассмотрены инновационные проекты в сфере социально-медицинской постковидной реабилитации медицинских центров Федерального медико-биологического агентства и Фонда «Сколково».

7 декабря заместитель Председателя Совета Федерации **Г.Н. Карелова** провела заседание **Совета по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса при Совете Федерации** на тему «Комплексное развитие территорий: проблемы и пути их решения». На заседании было отмечено, что 30 декабря 2020 года вступил в силу федеральный закон о комплексном развитии территорий (далее – КРТ), до принятия которого обновление жилищного фонда носило точечный характер, что не способствовало всестороннему развитию комфортной городской среды. Федеральный закон о КРТ ввел единый механизм, направленный на создание благоприятных условий для проживания граждан и качественное обновление городской среды. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления получили широкие полномочия в вопросах КРТ. Вместе с тем проведенный Советом мониторинг показал, что имеются сложности при реализации проектов КРТ в границах зон охраны объектов культурного наследия, а также на приаэродромных территориях, запрет на коммерческую (жилую) застройку территорий, освобожденных от аварийных домов с использованием средств Фонда содействия реформированию ЖКХ, невозможность реализации проектов на территории, полностью занятой ветхими объектами ИЖС. По итогам Совета направлены рекомендации в Правительство Российской Федерации и федеральные органы исполнительной власти.

8 декабря под руководством заместителя Председателя Совета Федерации **Н.А. Журавлева** состоялось заседание **Совета по развитию финансового рынка при Совете Федерации** на тему «Актуальные вопросы защиты прав потребителей на рынке финансовых услуг». Сенатор отметил высокую эффективность работы Совета, подчеркнув, что более 80% рекомендаций уже реализовано в качестве законов и нормативных актов Правительства Российской Федерации и Центрального банка Российской Федерации. На мероприятии были обсуждены итоги работы и дальнейшее развитие института финансового уполномоченного, а также совершенствование механизмов защиты прав потребителей финансовых услуг.

21–22 декабря в г. Казани прошло выездное заседание **Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации** на тему «О внедрении технологии искусственного интеллекта в экономике и социальной сфере». Его провел первый

заместитель Председателя Совета Федерации **А.А. Турчак.** Мероприятие состоялось в Иннополисе в Республике Татарстан. В ходе мероприятия сенатор предложил Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность введения дополнительной квоты для регионов на участие в конкурсе исследовательских центров в сфере искусственного интеллекта (далее – ИИ). Также А.А. Турчак призвал сделать любые решения ИИ в отношении граждан прозрачными и оспариваемыми. Помимо этого, А.А. Турчак считает необходимым обеспечить информирование граждан об использовании технологий ИИ при решении важных социальных вопросов. В ходе мероприятия он также сообщил, что работы по цифровизации региональных парламентов начнутся уже в следующем году. При поддержке Председателя Совета Федерации запланирована работа по цифровой трансформации законодательных органов государственной власти в регионах. По итогам обсуждения Совет по развитию цифровой экономики при Совете Федерации принял ряд решений. В частности, рекомендовал закрепить в действующем законодательстве кодекс этики в сфере ИИ. В решении Совета отдельно упоминается необходимость законодательного запрета на включение в состав технологий ИИ алгоритмов и параметров, дискриминирующих граждан по различным признакам.

§ 5. Основные итоги международной деятельности Совета Федерации[80]

*В период осенней сессии, несмотря на сокращение объемов международных контактов в очном формате в связи с распространением пандемии, Совет Федерации активно развивал межпарламентский диалог как в двустороннем формате, так и на международных площадках. Подготовлено и проведено **77** встреч с руководителями и членами зарубежных парламентов и международных парламентских организаций, влиятельными политиками, лидерами политических, общественных и религиозных организаций, послами иностранных государств. Состоялись **24** поездки сенаторов Российской Федерации в **21** страну мира, из них **12** поездок в рамках двустороннего сотрудничества и **12** поездок по линии международных парламентских организаций. В страны СНГ было осуществлено **7** визитов, в европейские государства **– 10** визитов, в Азию – **3** визита, на Ближний Восток – **2** визита, в Северную Америку – **1** визит, в Латинскую Америку – **1** визит. Всего в зарубежных поездках приняли участие **40** сенаторов Российской Федерации. Проведено **112** международных мероприятий в формате видеоконференций. От имени руководства Совета Федерации главам зарубежных государств, парламентов (палат парламентов) и международных парламентских организаций направлено **80** посланий (по случаю государственных и национальных праздников, знаменательных и исторических дат, международных и профессиональных праздников в связи с важными событиями).*

Важное значение для межпарламентского сотрудничества имели встречи и мероприятия с участием Председателя Совета Федерации **В.И. Матвиенко**. Делегация Совета Федерации во главе с Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко в сентябре 2021 года посетила с рабочим визитом **Австрийскую Республику** для участия в пятой Всемирной конференции спикеров парламентов, 13-м Саммите женщин – председателей парламентов, а также в Глобальном парламентском саммите по противодействию терроризму и насильственному экстремизму[81]. В рамках визита в Вене

состоялись встречи с Президентом Федерального совета Австрийской Республики П. Рагглем, Президентом Национального совета Австрийской Республики В. Соботкой, Спикером Палаты представителей Арабской Республики Египет Х. Джебали, Председателем Палаты советников Парламента Японии А. Санто, Спикером Народной палаты Парламента Республики Индии Шри омом Бирлой, Председателем Межпарламентского союза Д. Пашеку, Председателем Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе М. Седерфельт.

20–22 октября состоялся рабочий визит Председателя Совета Федерации **В.И. Матвиенко** в **Греческую Республику** для участия в Европейской конференции председателей парламентов. В Афинах Председатель Совета Федерации провела встречи с Председателем Парламента Греческой Республики К. Тасуласом, Председателем Палаты представителей Республики Кипр А. Димитриу, Председателем Парламента Республики Молдова И. Гросу, Председателем Парламентской ассамблеи Совета Европы Х. Дамсом.

4–6 декабря состоялся официальный визит Председателя Совета Федерации **В.И. Матвиенко** в **Королевство Бахрейн**. В ходе визита был подписан Меморандум о взаимопонимании между Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Палатой депутатов Королевства Бахрейн.

6–8 декабря Председатель Совета Федерации **В.И. Матвиенко** посетила с официальным визитом **Объединенные Арабские Эмираты**.

В Москве Председатель Совета Федерации **В.И. Матвиенко** провела переговоры с Председателем Национального совета провинций Парламента Южно-Африканской Республики А. Масондо (20 сентября), Председателем Национального Собрания Республики Армения А.Р. Симоняном (4 октября), Председателем Сената Арабской Республики Египет А. Абдерразеком[82] (18 ноября), Президентом Социалистической Республики Вьетнам Нгуен Суан Фуком (1 декабря), Председателем Национального собрания Лаосской Народно-Демократической Республики С. Фомвиханом в режиме видео-конференц-связи (16 декабря), Президентом Монголии У. Хурэлсухом (17 декабря).

27 сентября Председатель Совета Федерации **В.И. Матвиенко** направила приветственное видеообращение участникам **XIX Регионального женского саммита политических партий стран Центральной Америки**, который был организован Комиссией по делам женщин, детства, юношества и семьи Центральноамериканского парламента (**ПАРЛАСЕН**). 14 октября Председатель Совета Федерации **В.И. Матвиенко** направила приветственное видеообращение участникам **VII Всемирного конгресса российских соотечественников, проживающих за рубежом**, «Россия и соотечественники в меняющемся мире». 14 декабря **В.И. Матвиенко** выступила в режиме видео-конференц-связи (далее – ВКС) на пленарном заседании 29-й сессии **Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума (АТПФ)**.

Состоялись телефонные беседы Председателя Совета Федерации **В.И. Матвиенко** с Председателем Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь Н.И. Кочановой (25 сентября), Президентом Республики Таджикистан Э. Рахмоном (5 октября), Председателем Меджлиса Милли Генгеша Туркменистана Г.С. Маммедовой (23 октября и 30 ноября), Председателем Маджлиси

милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан Р. Эмомали (27 октября и 19 декабря), Председателем Олий Мажлиса Республики Узбекистан Т.К. Нарбаевой (28 октября и 20 ноября), Председателем Сената Парламента Республики Казахстан М.С. Ашимбаевым (16 ноября), Председателем Милли Меджлиса Азербайджанской Республики С.А. Гафаровой (13 декабря), Президентом Азербайджанской Республики И.Г. Алиевым (24 декабря).

23 ноября Председатель Совета Федерации **В.И. Матвиенко** приняла участие в режиме ВКС в Седьмом заседании Межпарламентской комиссии по сотрудничеству между Федеральным Собранием Российской Федерации и Всекитайским собранием народных представителей **Китайской Народной Республики**.

25–26 ноября в ходе мероприятий пятьдесят третьего Пленарного заседания МПА СНГ Председатель Совета Федерации, Председатель Совета МПА СНГ **В.И. Матвиенко** провела беседы с руководителями национальных делегаций, прибывших для участия в работе осенней сессии МПА: Председателем Милли Меджлиса Азербайджанской Республики С.А. Гафаровой, Председателем Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан Т.К. Нарбаевой, Председателем Меджлиса Милли Генгеша Туркменистана Г.С. Маммедовой, Председателем Сената Парламента Республики Казахстан М.С. Ашимбаевым[83].

По приглашению Совета Федерации для **наблюдения за выборами в Государственную Думу** 17–19 сентября Россию посетили делегации Республики Индонезия, Исламской Республики Пакистан, Южно-Африканской Республики, Арабской Республики Египет, Мексиканских Соединенных Штатов, Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Белоруссия, Республики Казахстан, Киргизской Республики, Республики Таджикистан, Туркменистана, Республики Узбекистан. С международными наблюдателями в Совете Федерации встретились первый заместитель Председателя Совета Федерации **А.В. Яцкин** (17 сентября), заместитель Председателя Совета Федерации **К.И. Косачев** (20 сентября), председатель Комитета Совета Федерации по международным делам **Г.Б. Карасин**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам **Ф.М. Мухаметшин**.

В Совете Федерации состоялись встречи заместителя Председателя Совета Федерации **К.И. Косачева** с Министром иностранных дел Социалистической Республики Вьетнам Буй Тхань Шоном[84] (27 сентября), депутатом Бундестага Федеративной Республики Германия, Координатором по межобщественному сотрудничеству с Россией, Центральной Азией и странами Восточного партнерства ФРГ Й. Заатхоффом (1 октября), Министром иностранных дел Республики Корея Чон Ый Ёном (27 октября), председателем правления Фонда имени Фридриха Эберта М. Шульцем (8 ноября), Министром высшего образования Республики Куба Х.Р.С. Лоиди (9 ноября), Государственным секретарем Министерства иностранных дел Республики Словении С. Рашчаном (12 ноября), Министром туризма Государства Израиль Й. Развозовым (18 ноября), председателем группы по сотрудничеству парламентов Российской Федерации и Монголии Н. Энхболдом (13 декабря).

19 октября заместитель Председателя Совета Федерации **К.И. Косачев** и члены группы по сотрудничеству Совета Федерации с Сенатом **Французской Республики**

в режиме ВКС провели совместное заседание с группой дружбы Сената Французской Республики «Франция – Россия».

30 ноября заместитель Председателя Совета Федерации **Ю.Л. Воробьев** провел встречу с Чрезвычайным и Полномочным Послом Швейцарской Конфедерации в Российской Федерации К.М. Ланг, 17 декабря – с Чрезвычайным и Полномочным Послом Финляндской Республики в Российской Федерации А. Хелантерей.

Председателем Комитета Совета Федерации по международным делам **Г.Б. Карасиным** в Совете Федерации были проведены встречи с Чрезвычайным и Полномочным Послом Республики Хорватии в Российской Федерации Т. Царом (30 сентября), членом Сената Французской Республики, заместителем руководителя делегации Франции в ПА ОБСЕ Ж.-И. Леконтом (7 октября), Чрезвычайным и Полномочным Послом Корейской Народно-Демократической Республики в Российской Федерации Син Холь Чхолем (8 октября), председателем Комитета по внешней политике Хорватского сабора Г. Капелли в режиме ВКС (19 октября), Чрезвычайным и Полномочным Послом Швейцарской Конфедерации в Российской Федерации К.М. Ланг (29 ноября), Чрезвычайным и Полномочным Послом Федеративной Республики Бразилии в Российской Федерации Р. де Л.Б. Соаресом (2 декабря), Чрезвычайным и Полномочным Послом Федеративной Республики Нигерии в Российской Федерации А.И. Шеху (9 декабря), Чрезвычайным и Полномочным Послом Финляндской Республики в Российской Федерации А. Хелантерей (14 декабря).

Первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре **И.М.-С. Умаханов** провел встречи с Чрезвычайным и Полномочным Послом Королевства Саудовская Аравия А. Аль-Ахмедом (5 октября), Чрезвычайным и Полномочным Послом Королевства Таиланд С. Вонгсинсаватом (27 октября).

8 октября председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре **Л.С. Гумерова** провела встречу с Чрезвычайным и Полномочным Послом Объединенных Арабских Эмиратов М. Аль-Джабером.

18 октября председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию **А.П. Майоров** провел встречу с Президентом Всемирной ассоциации женщин-аграриев М.Д. Де Кок.

28 октября первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, руководитель группы по сотрудничеству Совета Федерации с Кнессетом Государства Израиль **В.М. Джабаров** провел телефонный разговор с депутатом Кнессета Израиля, руководителем группы дружбы «Израиль – Россия» В. Белиаком, а 30 ноября – встречу с ним в режиме ВКС.

15 ноября председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, руководитель группы по сотрудничеству Совета Федерации с парламентами стран Латинской Америки **А.А. Клишас** провел в режиме ВКС совместное заседание группы по сотрудничеству Совета Федерации с парламентами стран Латинской Америки и парламентской группы дружбы «Коста-Рика – Россия» Законодательной ассамблеи Республики Коста-Рика.

В приоритетном порядке продолжается работа по развитию и поддержанию межпарламентских связей с парламентами и международными организациями **стран – участниц СНГ.**

23 и 28 сентября состоялись мероприятия Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, в котором приняли участие сенаторы Российской Федерации **М.Н. Павлова и С.Г. Митин**. 23 сентября в Совете Федерации состоялась встреча заместителя Председателя Совета Федерации **К.И. Косачева** с Президентом Приднестровской Молдавской Республики В.Н. Красносельским. 30 сентября в Совете Федерации была организована беседа председателя Комитета Совета Федерации по международным делам **Г.Б. Карасина** с Чрезвычайным и Полномочным Послом Республики Узбекистан в Российской Федерации Б.З. Асадовым. 7 октября в Совете Федерации состоялась встреча председателя Комитета Совета Федерации по международным делам **Г.Б. Карасина** с заместителем Премьер-министра Республики Молдова по вопросам реинтеграции В. Кульминским. 11 октября **Г.Б. Карасин** принял для беседы в Совете Федерации специального Представителя Президента Республики Казахстан по международному сотрудничеству Е.Х. Казыханова. 12 октября состоялось совместное заседание Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре и Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по социальным вопросам. Мероприятие провели председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и науке **Л.С. Гумерова** и председатель Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по социальным вопросам М. Гулзода[85]. 17–19 октября делегация Совета Федерации в составе сенаторов Российской Федерации **А.А. Карелина** и **Н.В. Косихиной** приняла участие в работе Восьмого Российско-Армянского межрегионального форума, состоявшегося в г. Ереване.

21–23 октября председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности **В.Н. Бондарев** принял участие в качестве наблюдателя в совместных учениях с Коллективными силами оперативного реагирования ОДКБ «Взаимодействие – 2021» в Республике Таджикистан, сенатор Российской Федерации **А.А. Карелин** в рамках программы «Приглашенный профессор» посетил для чтения лекций студентам Гродненский государственный университет им. Янки Купалы (Белоруссия).

21–25 октября состоялся рабочий визит делегации Совета Федерации для наблюдения за выборами Президента Республики Узбекистан и участия в заседании Комиссии по сотрудничеству Совета Федерации и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан. В состав делегации вошли сенаторы Российской Федерации: **И.М.-С. Умаханов, В.И. Круглый, Г.П. Ледков, Ф.М. Мухаметшин, А.А. Салпагаров, Б.Б. Хамчиев.**

25–26 октября в г. Минске и в режиме ВКС прошла V Российско-белорусская молодежная конференция российских соотечественников, в работе которой приняла участие сенатор Российской Федерации **Е.В. Афанасьева**.

30 сентября в режиме ВКС прошло второе заседание Организационного комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по подготовке и проведению VII Межпарламентского Форума «Таджикистан – Россия: потенциал межрегионального сотрудничества» под сопредседательством с российской стороны заместителя

Председателя Совета Федерации **Н.А. Журавлева**, с таджикистанской стороны – первого заместителя Председателя Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан Р. Ахмадзоды. 10–11 ноября в формате ВКС в Совете Федерации совместно с Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан проведено пять заседаний «круглых столов» с участием профильных комитетов палат парламентов, посвященных актуальным вопросам сотрудничества России и Таджикистана[86]. «Круглые столы» организованы в рамках подготовки очередного VII Межпарламентского Форума: «Таджикистан – Россия: потенциал межрегионального сотрудничества», который состоится в 2022 году в г. Душанбе. 11 ноября в Совете Федерации в режиме ВКС состоялось очередное заседание Комиссии по сотрудничеству Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан. От российской стороны заседание провел сопредседатель Комиссии, заместитель Председателя Совета Федерации **Н.А. Журавлев.**

28 ноября делегация Совета Федерации во главе с председателем Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера **А.А. Шевченко** приняла участие в наблюдении за проведением парламентских выборов в Киргизской Республике. В делегацию также вошли сенаторы Российской Федерации **А.Д. Башкин, В.Е. Деньгин, Н.П. Семисотов, М.Н. Павлова**.

30 ноября заместитель Председателя Совета Федерации **Н.А. Журавлев** посетил г. Душанбе для участия в работе Восьмой конференции по межрегиональному сотрудничеству России и Таджикистана.

2 декабря заместитель Председателя Совета Федерации **Ю.Л. Воробьев** принял участие в 61-й сессии Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, которая состоялась в г. Минске. В ходе заседания было отмечено, что основным вектором работы парламентариев России и Беларуси становится гармонизация национальных законодательств двух стран и разработка модельных законов, также была затронута тема более активного участия парламентов в интеграционных процессах России и Беларуси. Постановлением Парламентского Собрания были признаны полномочия депутатов, делегированных в Парламентское Собрание Советом Федерации и Государственной Думой, утверждены обновленные составы комиссий Парламентского Собрания, избраны председатели и заместители председателей комиссий. Участники заседания коснулись также вопросов формирования бюджета. Было принято Заявление Парламентского Собрания Союза Беларуси и России в связи с миграционным кризисом на границе Беларуси и Евросоюза. По итогам заседания принято решение провести в г. Москве до конца декабря 2021 года второе заседание 61-й сессии Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, посвященное проведению Восьмого форума регионов Беларуси и России.

8 декабря состоялось 16-е заседание Межпарламентской комиссии по сотрудничеству Федерального Собрания Российской Федерации и Милли Меджлиса Азербайджанской Республики. От российской стороны заседание провела сопредседатель Комиссии, заместитель Председателя Совета Федерации **Г.Н. Карелова.** На заседании рассмотрен широкий круг тем из сферы законодательного обеспечения торгово-экономического и гуманитарного сотрудничества двух стран, а

также подведены итоги третьего Евразийского женского форума в г. Санкт-Петербурге 13–15 октября 2021 года.

10–11 декабря заместитель Председателя Совета Федерации **К.И. Косачев** принял участие в Международном молодежном форуме российских соотечественников, который прошел в Республике Беларусь. В рамках визита состоялась его встреча с Председателем Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь Н.И. Кочановой.

Велась работа в рамках деятельности Межпарламентской комиссии по сотрудничеству Федерального Собрания Российской Федерации и Национального Собрания Республики Армения (далее – Межпарламентская комиссия). 16 ноября заместитель Председателя Совета Федерации **Ю.Л. Воробьев** провел рабочее совещание по подготовке 33-го заседания Межпарламентской комиссии. 14 декабря состоялась встреча **Ю.Л. Воробьева** с Чрезвычайным и Полномочным Послом Республики Армения в Российской Федерации В.С. Тоганяном, представителями армянских деловых кругов, научной и творческой интеллигенции. 16 декабря в формате ВКС прошло 33-е заседание Межпарламентской комиссии, на котором обсуждались вопросы дальнейшего развития российско-армянских межпарламентских связей, их основных направлений и перспектив в контексте укрепления двустороннего межгосударственного диалога, а также состояние и перспективы двустороннего гуманитарного сотрудничества в части поддержки русского языка в Республике Армения и армянского языка в Российской Федерации.

Состоялись двусторонние рабочие визиты в **дальнее зарубежье.** 24–29 октября председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности **В.С. Тимченко** посетил г. Берлин для участия в XII российско-германском форуме на тему «Российско-германские отношения: вчера, сегодня, завтра». 1–6 ноября делегация Совета Федерации во главе с первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности **А.В. Ракитиным** посетила с рабочим визитом Республику Корея для участия в Третьем российско-корейском форуме межрегионального сотрудничества (г. Ульсан). В состав делегации также вошли сенаторы Российской Федерации **Ю.В. Архаров**, **Ю.К. Валяев**, **Д.В. Гусев**, руководитель группы по сотрудничеству Совета Федерации с Парламентом Республики Корея **О.Н. Епифанова**. В ходе визита состоялись переговоры с Председателем Национального собрания Республики Корея Пак Пён Соком, руководителем группы по сотрудничеству Национального собрания Республики Корея с Федеральным Собранием Российской Федерации Сон Ён Гилем. 3–7 ноября делегация Совета Федерации во главе с заместителем Председателя Совета Федерации **К.И. Косачевым** посетила Монголию для участия в юбилейных мероприятиях, посвященных 100-летию установления дипломатических отношений между Россией и Монголией. В состав делегации также вошел сенатор Российской Федерации **Б.Б. Жамсуев.** Состоялись встречи с Премьер-министром Монголии Л. Оюун-Эрдэнэ, Председателем Великого Государственного Хурала Монголии Г. Занданшатаром. 7 ноября сенаторы Российской Федерации **В.В. Полетаев** и **Н.В. Косихина** приняли участие в миссии наблюдения за всеобщими выборами в Республике Никарагуа.

Активно развивалась деятельность Совета Федерации по линии **многостороннего сотрудничества**.

7–9 октября заместитель Председателя Совета Федерации **К.И. Косачев** принял участие в **Конференции председателей парламентов государств «Группы двадцати»** в Риме, а также в парламентском совещании по **подготовке конференции ООН по изменению климата**. На полях мероприятия состоялись встречи сенатора Российской Федерации К.И. Косачева с Председателем Сената Итальянской Республики М.Э. Альберти Казеллати, а также с председателем Комитета по международным делам и эмиграции Сената Италии В.Р. Петрочелли. 12–13 октября в г. Мальмё (Швеция) заместитель Председателя Совета Федерации **К.И. Косачев** возглавил российскую делегацию и выступил на Международном форуме памяти о Холокосте и противодействия антисемитизму. На полях форума К.И. Косачев провел ряд двусторонних встреч, в том числе с Премьер-министром Швеции, Президентом Финляндии, Высоким представителем Альянса цивилизаций ООН.

14 сентября и 18 октября под председательством заместителя Председателя Совета Федерации **К.И. Косачева** состоялись консультативные совещания с Организацией Объединенных Наций и Межпарламентским союзом по **подготовке Всемирной конференции по межкультурному и межрелигиозному диалогу**. В связи с эпидемической обстановкой в мире международные организаторы конференции были вынуждены принять решение о переносе мероприятия до стабилизации ситуации.

16 ноября делегация Совета Федерации приняла участие в 11-й встрече Парламентского партнерства **Форума** «**Азия – Европа**» **(АСЕП-11)**, организованной в формате ВКС парламентом Королевства Камбоджа в рамках его председательства на Форуме. Во встрече приняли участие парламентарии из 31 страны, депутаты Европейского парламента и представители Секретариата АСЕАН. Верхнюю палату российского парламента представляли заместитель Председателя Совета Федерации **К.И. Косачев** и сенатор Российской Федерации **А.А. Климов**. На пленарном заседании, посвященном основной теме форума «Укрепление межпарламентского партнерства во имя мира и устойчивого развития в эпоху Covid-19 и после него», К.И. Косачев акцентировал внимание участников на недопустимости практики применения отдельными странами ограничительных мер дискриминационного характера в отношении парламентариев, а также подтвердил заинтересованность продолжать равноправный конструктивный диалог, более полно задействовать двусторонние и многосторонние механизмы парламентской дипломатии, в том числе, путем перезапуска широкой дискуссии о параметрах общеевразийской системы безопасности. Сенатор Российской Федерации А.А. Климов поднял вопрос о противодействии практике противоправного вмешательства извне во внутренние дела стран и пригласил принять участие в доработке разработанном сенаторами проекта концепции международной конвенции о невмешательстве во внутренние и внешние дела суверенных государств.

26–30 ноября делегация Совета Федерации во главе с заместителем Председателя Совета Федерации **К.И. Косачевым** приняла участие в **143-й Ассамблее Межпарламентского союза (МПС)** и связанных с ней мероприятиях, в том числе в заседании Геополитической группы «Евразия», председателем которой является сенатор Российской Федерации К.И. Косачев. В состав делегации вошли заместитель Председателя Совета Федерации **Г.Н. Карелова**, председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре **Л.С. Гумерова** и сенатор Российской Федерации **Е.В. Афанасьева**. В Ассамблее приняли участие 544 парламентария из

122 государств. К.И. Косачев выступил в ходе пленарного заседания Ассамблеи на тему «Современные вызовы демократии: преодоление раскола и построение сообщества», а также принял участие в обмене мнениями на семинаре по вопросам межрелигиозного диалога, организованном МПС и структурами ООН. К.И. Косачев также принял участие в учредительном собрании Парламентской сети Движения неприсоединения, которое было организовано делегацией Азербайджанской Республики. **Г.Н. Карелова** выступила на Форуме женщин-парламентариев на площадке 143-й Ассамблеи МПС, где поделилась российским опытом развития партнерских отношений, необходимых для проведения правовой реформы, учитывающей гендерные аспекты. 27 ноября на полях 143-й Ассамблеи МПС по инициативе парламента Республики Индии состоялся 7-й Парламентский форум БРИКС, в котором участвовала российская делегация и выступил заместитель Председателя Совета Федерации К.И. Косачев. Состоялся обмен мнениями и последними наработками в области обеспечения справедливого всеобъемлющего восстановления экономики после пандемии. В рамках 143-й Ассамблеи МПС состоялись встречи заместителя Председателя Совета Федерации К.И. Косачева с Председателем МПС Д. Пашеку, Генеральным секретарем МПС М. Чунгонгом, Председателем Милли Меджлиса Азербайджанской Республики А.К. Гафаровой, депутатом Мажилиса Парламента Республики Казахстан М.Т. Ерманом, Председателем Великого национального собрания Турецкой Республики М. Сентопом, депутатом Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь М.В. Василевич, депутатом Кнессета Государства Израиль А. Дихтер, почетным Председателем МПС Г. Куэвас Баррон, председателем Комитета по международным делам Национальной Ассамблеи народной власти Республики Куба М.И. Феррер Гомес.

Продолжалась работа в **Парламентской ассамблее Совета Европы (ПАСЕ)**. 9 сентября сенаторы Российской Федерации **О.А. Алексеев** и **В.И. Круглый** приняли дистанционное участие в заседании Комиссии ПАСЕ по социальным вопросам, здравоохранению и устойчивому развитию. 15 сентября первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству **И.В. Рукавишникова** в дистанционном формате приняла участие в заседании Комиссии ПАСЕ по юридическим вопросам и правам человека и провела слушания своего доклада в ПАСЕ на тему «Злоупотребление Шенгенской системой государствами – членами Совета Европы в качестве политически мотивированной санкции». 27–30 сентября делегация Совета Федерации во главе с первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по международным делам **С.И. Кисляком** в дистанционном формате приняла участие в работе осенней сессии ПАСЕ. В состав делегации вошли также сенаторы Российской Федерации **А.Д. Башкин, В.И. Кожин, О.Н. Хохлова, Д.В. Гусев**[87]. Особое внимание было уделено обсуждению вопроса о нарастающем миграционном потоке на границах Латвии, Литвы и Польши с Белоруссией, актуальной теме разработки и распространению вакцин от коронавируса. В порядке срочной дискуссии обсуждались вопросы о ситуации в Афганистане и о проекте Второго дополнительного протокола к Конвенции по киберпреступности. Особое внимание было уделено экологической проблематике и роли женщин[88]. В рамках работы Ассамблеи принято решение подготовить доклад о нарушении языковых прав национальных меньшинств на Украине (в том числе по инициативе российской делегации). 25 октября А.Д. Башкин в качестве докладчика

ПАСЕ на тему «Принципы и гарантии адвокатской деятельности» принял участие в дистанционном формате в «круглом столе» Совета коллегий адвокатов и юридических сообществ Европы по случаю Европейского дня адвокатов. 2 ноября С.И. Кисляк дистанционно принял участие в заседании Комиссии ПАСЕ по правилам процедуры, иммунитетам и институциональным вопросам. 3–4 ноября С.И. Кисляк и В.И. Кожин очно приняли участие в заседании Комиссии ПАСЕ по политическим вопросам и демократии, состоявшемся в Будапеште. На полях заседания Комиссии прошла встреча руководства российской делегации в ПАСЕ с заместителем Председателя Национального собрания Венгрии, руководителем парламентской группы дружбы с Россией Ш. Лежаком. 5 ноября А.Д. Башкин принял участие в дистанционном формате в заседании Комиссии ПАСЕ по юридическим вопросам и правам человека. 17 ноября И.В. Рукавишникова в качестве докладчика ПАСЕ на тему «Злоупотребление Шенгенской системой государствами – членами Совета Европы в качестве политически мотивированной санкции» в рамках подготовки доклада провела в формате ВКС консультации с депутатом Европейского парламента Я.-К. Этьеном и представителями Генерального директората по миграции и внутренним делам Европейской комиссии М. Джорджевич и К. Клизайте. 25 ноября В.И. Круглый в качестве представителя Комиссии ПАСЕ по социальным вопросам, здравоохранению и устойчивому развитию выступил на Международной конференции «Всеобщий охват услугами здравоохранения и цели в области устойчивого развития», организованной МПА СНГ и Европейским бюро ВОЗ. 30 ноября И.В. Рукавишникова и О.Н. Хохлова дистанционно приняли участие в заседании Комиссии ПАСЕ по вопросам равенства и недопущения дискриминации.

17 сентября сенаторы Российской Федерации приняли участие в заседании Комитета по мониторингу **Конгресса местных и региональных властей Совета Европы (КМРВСЕ)**, состоявшемся в формате ВКС. 25–28 октября в гибридном формате состоялась 41-я пленарная сессия КМРВСЕ, в которой участвовали сенаторы Российской Федерации **И.Ю. Святенко, С.П. Горячева, Е.А. Перминова, А.М. Орлов, О.Н. Епифанова**. 18 ноября в дистанционном формате И.Ю. Святенко приняла участие в заседании Комитета КМРВСЕ по актуальным вопросам, 19 ноября С.П. Горячева и О.Н. Епифанова приняли участие в заседании Комитета КМРВСЕ по управлению.

4 октября сенатор Российской Федерации **М.К.-Г. Хапсироков** принял участие в 58-м заседании Комитета **ПАЧЭС** по правовым и политическим вопросам. 12 октября сенатор Российской Федерации **В.А. Бекетов** принял участие в 57-м заседании Комитета ПАЧЭС по культуре, образованию и социальным вопросам. 22 ноября состоялось в онлайн-формате 58-е Пленарное заседание Генеральной ассамблеи ПАЧЭС, в котором приняли участие сенаторы Российской Федерации **А.Н. Кондратенко**, **В.А. Бекетов, М.К.-Г. Хапсироков**. В качестве исполняющего обязанности главы национальной делегации **А.Н. Кондратенко** принял участие в заседании Постоянного комитета ПАЧЭС при обсуждении организационных вопросов деятельности Ассамблеи. Сенатор подтвердил готовность российской стороны провести следующую Генеральную ассамблею в соответствии с ротацией председательства. В рамках пленарного заседания парламентарии обсудили и одобрили доклады по таким темам, как «Сотрудничество в области фармацевтической промышленности в государствах – членах ЧЭС», «Ускорение цифровизации и инновационного развития с целью повышения эффективности законодательного процесса и степени транспарентности

парламентской деятельности», «Цели и задачи сотрудничества в сфере образования в Черноморском регионе после пандемии», и соответствующие рекомендации, которые будут представлены на рассмотрение Совета министров иностранных дел ЧЭС[89].

В рамках осенней сессии **ПА ОБСЕ**, которая проходила в формате ВКС 3–4 ноября, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, руководитель сенаторской части российской делегации в ПА ОБСЕ **В.М. Джабаров** принял участие в заседании Постоянного комитета ПА ОБСЕ (руководящего органа Ассамблеи) и парламентской конференции на тему «Текущие вызовы международной безопасности: в центре внимания Афганистан». Состоялся обмен мнениями парламентариев ОБСЕ о воздействии развивающихся событий в Афганистане на обстановку в соседних государствах Центральной Азии и возможного вклада Ассамблеи в усилия по урегулированию сложной ситуации[90].

13–15 декабря делегация Совета Федерации приняла участие в 29-й сессии **Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума (АТПФ),** организованной Национальным собранием Республики Корея в формате ВКС. Заместитель Председателя Совета Федерации **К.И. Косачев** и председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике **И.Ю. Святенко** выступили в дискуссиях на пленарном заседании. Первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам **С.И. Кисляк** участвовал 17, 19 и 24 ноября, 14 и 15 декабря в дистанционном режиме в работе редакционного комитета АТПФ. В результате удалось добиться не только включения основных положений пяти российских проектов резолюций в совместные проекты резолюций форума, но и исключить неприемлемые формулировки, предложенные другими делегациями. В итоге Россия стала единоличным автором резолюции по борьбе с терроризмом и соавтором восьми совместных резолюций форума. Накануне сессии, 8–11 ноября в формате ВКС сенаторы Российской Федерации **С.И. Кисляк**, **О.Н. Епифанова, А.А. Климов** и **А.И. Отке** приняли участие в заседаниях рабочих групп по согласованию проектов резолюций 29-й сессии АТПФ[91].

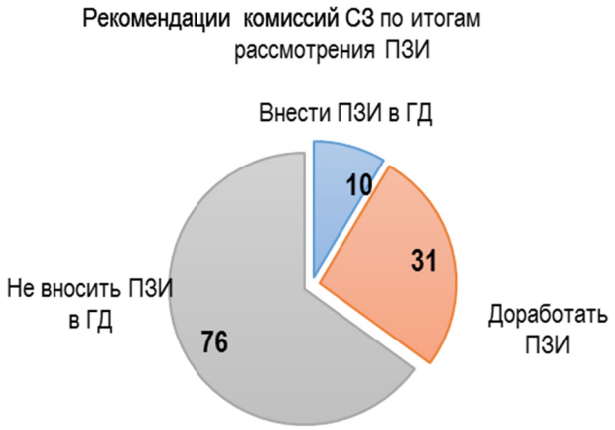
21–27 сентября председатель Комитета по международным делам **Г.Б. Карасин** в составе российской делегации во главе с Министром иностранных дел Российской Федерации С.В. Лавровым принял участие в мероприятиях 76-й сессии **Генеральной Ассамблеи ООН** в Нью-Йорке[92]. Работа российской делегации показала настрой на динамичное и конструктивное взаимодействие с партнерами, разделяющими принципы Устава ООН в качестве единственной приемлемой основы для решения существующих проблем международной повестки, включая развитие событий вокруг Украины, Афганистана, Ближнего Востока.

26 октября состоялась видеоконференция «Россия – Исламский мир: парламентское измерение сотрудничества» с участием Комитета Совета Федерации по международным делам и Парламентского союза государств – членов Организации исламского сотрудничества. Совет Федерации представляли председатель Комитета Совета Федерации по международным делам **Г.Б. Карасин** и заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, заместитель председателя Группы стратегического видения «Россия – Исламский мир» **Ф.М. Мухаметшин**. Видеоконференция прошла в атмосфере растущего взаимопонимания между Россией и Организацией исламского сотрудничества[93].

23 октября председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности **В.Н. Бондарев** принял участие в Координационном совещании председателей комитетов (комиссий) по обороне и безопасности парламентов государств – членов ОДКБ при Совете **ПА ОДКБ** для наблюдения на совместном учении с Коллективными силами оперативного реагирования ОДКБ «Взаимодействие – 2021» в целях парламентского мониторинга военно-политической обстановки в Центрально-Азиатском регионе коллективной безопасности ОДКБ, а 11–12 ноября – в Координационном совещании председателей комитетов (комиссий) по обороне и безопасности парламентов государств – членов ОДКБ при Совете ПА ОДКБ для наблюдения на совместном учении и Миротворческими силами ОДКБ «Нерушимое братство – 2021». Итоговые решения данных органов ПА ОДКБ были вынесены на рассмотрение и утверждение Совета Парламентской Ассамблеи ОДКБ и XIV пленарного заседания ПА ОДКБ 29 ноября (в формате ВКС), в которых принял участие заместитель Председателя Совета Федерации **Ю.Л. Воробьев,** возглавлявший делегацию Совета Федерации. В ходе мероприятия были заслушаны доклады Республики Таджикистан о реализации приоритетов председательства в Организации Договора о коллективной безопасности в 2021 году и Республики Армения о приоритетах на период председательства в ОДКБ в 2022 году, а также доклад «О стандартах демократических выборов в государствах – членах ОДКБ и их защите от иностранного вмешательства», представленный белорусскими коллегами. Одним из важных вопросов было принятие модельных законов ОДКБ «Об информационной безопасности» и «О миротворческой деятельности и миротворческих силах», а также рекомендаций по гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ в области государственной службы, сходной по статусу с военной службой. Была дополнена Программа деятельности ПА ОДКБ по сближению и гармонизации национального законодательства государств – членов организации на 2021–2025 годы.

Глава III. Сотрудничество с регионами России – важнейшее направление деятельности Совета Федерации

§ 1. Деятельность Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации и его Президиума

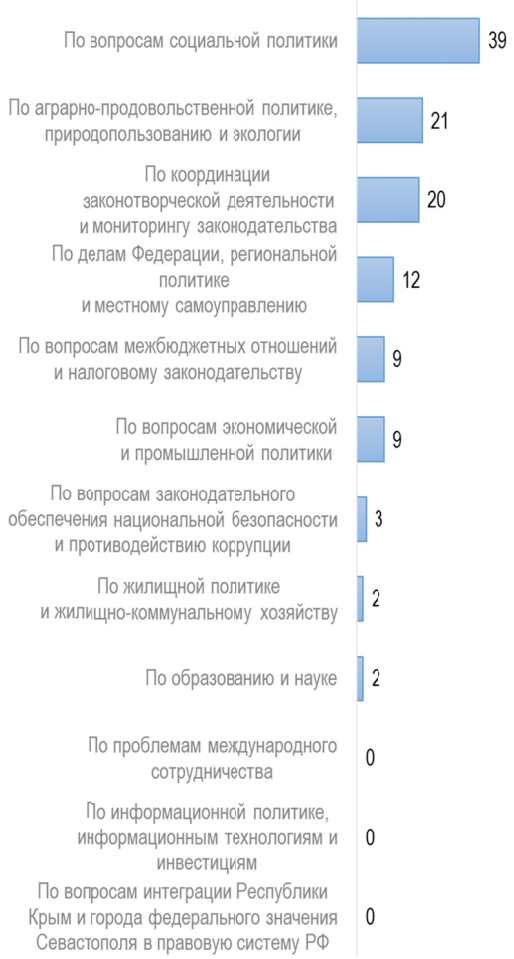


Совете законодателей Российской Федерации находится на рассмотрении **57** проектов законодательных инициатив (далее – ПЗИ)[94].

За период осенней сессии 2021 года в Совет законодателей было внесено **106** ПЗИ от **40** законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации за указанный период внесено в Государственную Думу **19** законопроектов из числа предварительно рассмотренных в Совете законодателей Российской Федерации.

Нагрузка комиссий Совета законодателей Российской Федерации по рассмотрению ПЗИ, работа над которыми завершена



Итоги рассмотрения законопроектов, внесенных в Государственную Думу после предварительного рассмотрения в Совете законодателей Российской Федерации

13 декабря в формате с использованием режима ВКС состоялось заседание Президиума Совета законодателей. Рассмотрены вопросы: «Оказание социальных и медицинских услуг: новые проактивные форматы», «Вопросы организации доставки грузов в удаленные и труднодоступные районы Российской Федерации в условиях распространения коронавирусной инфекции: проблемы и решения». В ходе обсуждения первый заместитель Председателя Совета Федерации **А.В. Яцкин** отметил, что оказание социальных и медицинских услуг в проактивном формате является прорывным направлением, на котором колоссальный потенциал цифрового развития страны стыкуется с принципами социально

ориентированного государства. Согласно концепции цифровой трансформации социальной сферы, утвержденной Правительством Российской Федерации в начале текущего года, уже к 2025 году 80% социальных услуг в стране будет оказываться в электронном виде. При рассмотрении второго вопроса А.В. Яцкин проинформировал участников о том, что в ноябре в Совете Федерации предметно обсуждались механизмы государственной поддержки северного завоза. Правительству Российской Федерации, профильным федеральным органам исполнительной власти, органам власти субъектов Федерации были направлены конкретные рекомендации по разным аспектам организации завоза. А.В. Яцкин также отметил, что принципиальная позиция Совета Федерации – исключать цепочки посредников. Необходимо использовать все имеющиеся и искать новые инструменты для оптимизации издержек, для борьбы с необоснованным завышением стоимости.

§ 2. Дни субъектов Российской Федерации в Совете Федерации

В период осенней сессии в Совете Федерации были проведены ***Дни Курганской области*** *(21–22 сентября);* ***Дни Камчатского края*** *(19–20 октября);* ***Дни Республики Ингушетия*** *(18–19 ноября);* ***Дни Нижегородской области*** *(14–15 декабря), в ходе которых на расширенных заседаниях профильных комитетов палаты и пленарных заседаниях Совета Федерации были рассмотрены актуальные вопросы социально-экономического развития регионов. По итогам проведения Дней субъектов Российской Федерации приняты постановления Совета Федерации о государственной поддержке социально-экономического развития регионов.*

В постановлении Совета Федерации по итогам проведения **Дней Курганской**[95] области Правительству Российской Федерации рекомендовано рассмотреть следующие вопросы: о создании на территории Курганской области особой экономической зоны промышленно-производственного типа; о выделении в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» бюджетных ассигнований на софинансирование мероприятия по оснащению медицинским оборудованием хирургического корпуса государственного бюджетного учреждения «Курганский областной онкологический диспансер»; о включении Курганской области в число пилотных субъектов Российской Федерации, в которых предполагается создание объектов инфраструктуры по обращению с твердыми коммунальными отходами; о включении Курганской области в перечень субъектов Российской Федерации, в которых формирование заправочной инфраструктуры компримированного природного газа (метана) осуществляется в первоочередном порядке.

Постановление Совета Федерации по итогам проведения **Дней Камчатского края**[96] содержит рекомендации Правительству Российской Федерации рассмотреть следующие вопросы: о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований бюджету Камчатского края в целях софинансирования мероприятий по ремонту трех краевых государственных профессиональных образовательных бюджетных учреждений[97]; о включении в государственную программу Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» мероприятий по завершению реализации проекта благоустройства Вилючинского проспекта в г. Вилючинске; о выделении в рамках государственной программы

Российской Федерации «Развитие транспортной системы» бюджетных ассигнований на финансирование мероприятий по ремонту транспортной инфраструктуры[98] и другие[99].

В постановлении Совета Федерации по итогам проведения **Дней Республики Ингушетия**[100] Правительству Российской Федерации рекомендовано рассмотреть следующие вопросы: в разработке и утверждении индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Ингушетия; о дополнительных мерах по обеспечению сбалансированности бюджета Республики Ингушетия, направленных на снижение просроченной кредиторской задолженности; о софинансировании из резервного фонда Правительства Российской Федерации мероприятий по созданию на территории республики учебно-методического центра военно-патриотического воспитания молодежи «Авангард»; о софинансировании из федерального бюджета мероприятия по строительству на территории Республики Ингушетия многофункционального молодежного центра с привлечением внебюджетных источников финансирования; о включении в федеральную адресную инвестиционную программу на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов мероприятий по строительству инфраструктуры[101].

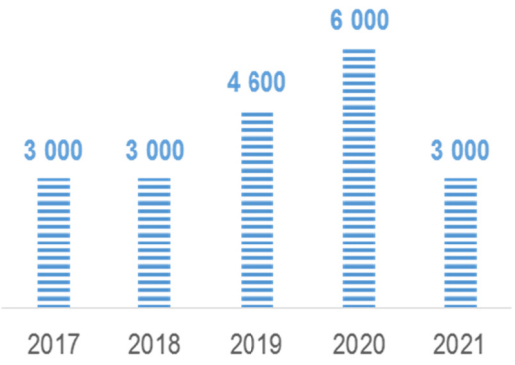
В постановление Совета Федерации по итогам проведения **Дней Нижегородской области** предлагаются к включению рекомендации по решению таких важных для региона вопросов, как строительство Центра онкологии, гематологии и иммунологии Нижегородской областной детской клинической больницы, а также создание объектов инфраструктуры инновационного научно-технологического центра «Квантовая» долина» в Нижегородской области.

Глава IV. Освещение деятельности Совета Федерации в средствах массовой информации

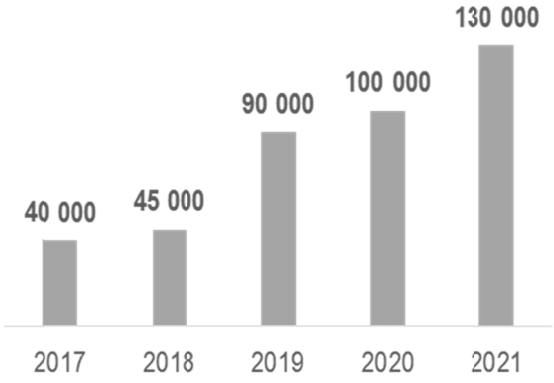
*В отчетный период на страницах ведущих федеральных и региональных печатных СМИ вышло более **3000** публикаций о работе палаты, сенаторов Российской Федерации. На сайтах федеральных информационных агентств и интернет-ресурсах опубликовано около **130 000** сообщений. В эфирах и на сайтах федеральных телеканалов за отчетный период зафиксировано более **3000** упоминаний о Совете Федерации.*

Большое внимание СМИ традиционно уделили заседаниям Совета Федерации.

Количество материалов о работе Совета Федерации в федеральных и региональных печатных СМИ



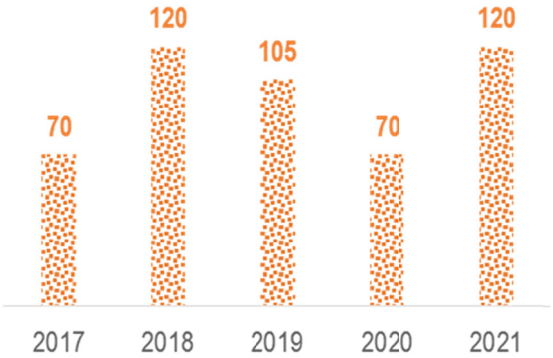
Количество сообщений о деятельности Совета Федерации в ведущих информационных агентствах и интернет-ресурсах



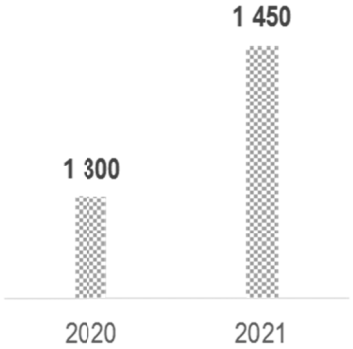
Широкое освещение в информационном поле получили следующие мероприятия: Третий Евразийский женский форум, участие Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко в мероприятиях осенней сессии МПА СНГ, четвертый Форум социальных инноваций регионов, VIII Парламентский форум «Историко-культурное наследие России» в Ярославле, V Всемирная конференция спикеров парламентов, Европейская конференция председателей парламентов, рабочая встреча председателей Совета Федерации и Государственной Думы, торжественная церемония Всероссийского гражданско-патриотического проекта «Дети-герои», парламентские слушания «О параметрах проекта федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», заседание Временной комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и противодействию вмешательству во внутренние дела Российской Федерации, День ОАО «Российские железные дороги», Дни Курганской области, Дни Камчатского края, Дни Республики Ингушетия, Дни Нижегородской области в Совете Федерации, проведение В.И. Матвиенко двусторонних встреч с руководством Хабаровского края, Республики Дагестан, Республики Адыгея, Кабардино-Балкарской Республикой, рабочий визит Председателя Совета Федерации в Пензенскую область и г. Таганрог, выездное заседание комитетов Совета Федерации в Республике Дагестан, Ростовской области, заседание рабочей группы по вопросам комплексного развития г. Таганрога, телемост между Советом Федерации и музеем прорыва блокады Ленинграда, посвященный 80-летию открытия Дороги жизни.

Совет Федерации широко упоминался в контексте освещения СМИ избирательной кампании 2021 года. В отчетный период заметный интерес прессы вызвали ротация в верхней палате и законодательная деятельность сенаторов (внесение законопроектов о полномочиях органов власти регионов, о пожизненном наказании для педофилов-рецидивистов, заявления сенаторов о возможности ужесточения закона об иноагентах, проведение в Совете Федерации заседания рабочей группы по подготовке законопроекта о противодействии пыткам, обсуждение совершенствования законодательства об алиментах, разработка нового кодекса об административных правонарушениях). Традиционно высокое цитирование в медиаполе получили комментарии сенаторов по вопросам международной повестки и распространения коронавируса.

Количество брифингов и подходов к прессе сенаторов Российской Федерации



Количество новостей, размещенных на сайте Совета Федерации, о наиболее важных событиях верхней палаты



В целях популяризации деятельности Совета Федерации обеспечено более **520** выходов в эфир федеральных телеканалов (без учета эфиров телеканала Совета

Федерации) сюжетов о деятельности Председателя Совета Федерации, около **950** выходов в эфир сюжетов о деятельности сенаторов Российской Федерации, **15** выпусков программы «Сенат». Организовано **30** пресс-конференций сенаторов Российской Федерации, порядка **90** подходов к прессе. На официальном сайте Совета Федерации было размещено более **1450** новостей о наиболее важных событиях в деятельности верхней палаты.

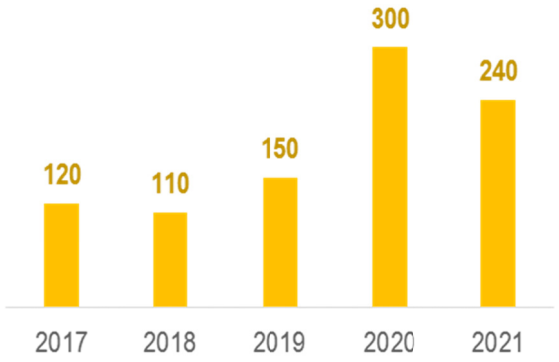
Число подписчиков представительств Совета Федерации в соцсетях увеличилось на **67 800** пользователей. Охват публикаций Совета Федерации составил **7,3 миллиона** аккаунтов, общее количество просмотров публикаций в социальных сетях за указанный период – свыше **3,8 миллиона**.

На сайте Совета Федерации опубликовано более **150** видеороликов. В их числе комментарии сенаторов на актуальные темы, записи эфиров программы «Сенат», сюжеты телеканала Совета Федерации «Вместе-РФ», интервью Председателя Совета Федерации федеральным СМИ.

Сетевое издание «СенатИнформ», которое рассказывает о деятельности палаты, за отчетный период выпустило более **1050** новостей о работе Совета Федерации и сенаторов Российской Федерации.

За указанный период записано **20** видеообращений Председателя Совета Федерации, более **50** видеообращений, приветствий, поздравлений по запросам сенаторов.

Количество продемонстрированных в прямом эфире на сайте Совета Федерации мероприятий палаты



Поддержанию открытости Совета Федерации способствовали регулярно организуемые на сайте интернет-трансляции различных мероприятий. В прямом эфире на сайте палаты было продемонстрировано более **240** мероприятий, в числе которых заседания комитетов, парламентские слушания и заседания экспертных советов. В эфире телеканала Совета Федерации прошли **92** прямые трансляции мероприятий, проводимых Советом Федерации, в том числе **11** трансляций с третьего Евразийского женского форума. Силами телеканала Совета Федерации были организованы **54** трансляции в сети Интернет с третьего Евразийского женского форума. Создано **72** программы «Сказано в Сенате». В информационных программах вышло **1079** видеосюжетов, освещающих деятельность Совета Федерации и социально-экономическую жизнь регионов.

Глава V. Исполнение постановлений и протокольных поручений Совета Федерации

В настоящее время на исполнении находится **172** контрольных поручения Совета Федерации, которые были даны в течение 2021 года и предшествующих лет, из них содержится в постановлениях – 73, в выписках из протоколов заседаний палаты – 99[102].

В течение 2021 года было выполнено **95** поручений, в том числе 15 поручений, содержавшихся в постановлениях Совета Федерации (2 – за 2021 год, 13 – за прошедшие годы), и 80 поручений, содержавшихся в выписках из протоколов заседаний Совета Федерации (50 – за 2021 год, 30 – за прошедшие годы).

В период осенней сессии палатой давались важные поручения, касающиеся вопросов модернизации объектов инфраструктуры, предназначенных для отдыха детей и их оздоровления[103]; регулирования производства и оборота алкогольной продукции[104]; финансирования музейной деятельности научных организаций[105]; финансового обеспечения предупреждения и тушения пожаров в лесах[106]; поддержки малого и среднего бизнеса[107].

Значительное внимание уделялось вопросам развития Курильских островов[108]; снижения себестоимости моторного топлива и его поставок в Камчатский край, Магаданскую область, Чукотский автономный округ[109]; обеспечения авиационными перевозками населения Арктической зоны и Дальнего Востока[110] и вопросам формирования и выполнения плана мероприятий по реализации Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года[111].

Советом Федерации в осеннюю сессию также даны социально значимые поручения в сфере упрощения процедуры получения QR-кодов для граждан пожилого возраста и маломобильных групп населения[112], регулирования политики цен на социально значимые товары[113] и тарифов на электрическую энергию в субъектах Российской Федерации[114], выполнения программы по установке новых интеллектуальных систем учета[115].

В рамках реализации контрольного поручения продолжилась работа по выявлению традиционных товаров и обозначений и их регистрации в качестве наименований мест происхождения товаров или географических указаний[116].

Советом Федерации осуществляется мониторинг текущего российского законодательства и правоприменения, в том числе реализации норм Федерального закона «О внесении изменений в части вторую и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации»[117], Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»[118], Федерального закона «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации и статью 7 Федерального закона «О Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос»[119], Федерального закона «О внесении изменений в статью 37 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»[120], Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»[121] и других.

Заключение

В период осенней сессии 2021 года Совет Федерации обеспечил высокое качество законодательной деятельности, выполнил все конституционные полномочия и поставленные задачи. Предстоящая весенняя сессия будет не менее насыщенной и ответственной. Продолжится работа по дальнейшему формированию правовой базы, направленной на реализацию важнейших социально-экономических общенациональных приоритетов, и прежде всего – на повышение доходов и качества жизни российских граждан.

Главная доминанта предстоящего периода – подготовка федерального закона о федеральном бюджете на следующий трехлетний период. Особое внимание будет уделено предложениям палаты по формированию концепции главного финансового документа страны. Основной акцент будет сделан на реализации социальных задач государства, финансовом и экономическом укреплении регионов, в том числе на усилении их мотивации к наращиванию собственной доходной базы.

В ходе сессии продолжится работа по законодательному обеспечению устойчивого долгосрочного развития национальной экономики, модернизации социальной сферы. Важное значение приобретают задачи дополнительной поддержки культуры, развития системы образования и здравоохранения, реализации различных гуманитарных программ. Особое внимание палата уделит вопросам развития местного самоуправления. Предстоит большая работа над проектом федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Это очередной ключевой законопроект, направленный на реализацию конституционных положений о единой системе публичной власти. Планируется заседание Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации, на котором будут рассмотрены вопросы развития кадрового потенциала органов местного самоуправления, а также повышения статуса лиц, замещающих муниципальные должности и муниципальных служащих, и другие вопросы.

Взаимодействие с регионами – один из важнейших приоритетов в деятельности Совета Федерации. Запланировано проведение Дней субъектов Российской Федерации. В 2022 году работа Совета законодателей Российской Федерации будет проходить под эгидой Совета Федерации. Палата приложит необходимые усилия для создания условий эффективного продвижения интересов регионов на федеральном уровне.

Весенняя парламентская сессия будет ознаменована проведением масштабных мероприятий. 27 января в Совете Федерации запланированы X Рождественские парламентские встречи на тему «К 350-летию со дня рождения Петра Первого: секулярный мир и религиозность». К проведению планируются масштабные мероприятия социально-гуманитарной направленности: пятый Форум социальных инноваций регионов в Москве и VI Международный Ливадийский форум в Ялте. Состоятся также торжественные мероприятия, посвященные 10-летию Палаты молодых законодателей при Совете Федерации[122].

В 2022 году Совет Федерации продолжит активно работать по линии международного и межпарламентского сотрудничества. Большое внимание будет

уделено взаимодействию со странами СНГ. В 2022 году будет отмечаться 30-летие МПА СНГ[1][2][3]. Планируются два знаковых форума – Девятый Форум регионов Беларуси и России и VII Межпарламентский Форум «Таджикистан – Россия: потенциал межрегионального сотрудничества», участие в масштабных двусторонних форумах межрегионального сотрудничества с Казахстаном, Узбекистаном, Киргизией, Азербайджаном, Арменией, Абхазией, а также участие в Первом форуме регионов государств – участников СНГ, проводимом МПА СНГ. Среди традиционных приоритетных направлений – дальнейшее развитие взаимодействия с Межпарламентским союзом. Несмотря на принятое решение о переносе Всемирной конференции по межкультурному и межрелигиозному диалогу до стабилизации эпидемической ситуации, палата продолжит работу по подготовке мероприятия. Объединительную повестку дня сенаторы будут продвигать в рамках работы в Парламентской ассамблее Совета Европы и Конгрессе местных и региональных властей Совета Европы.

---

[1] Информация Управления государственной службы и кадров Аппарата Совета Федерации.

[2] Стенограмма 513-го заседания Совета Федерации.

[3] Федеральный закон от 19 ноября 2021 года № 372-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» направлен на установление дополнительных гарантий отдельным категориям работников, имеющих несовершеннолетних детей; Федеральный закон 19 ноября 2021 года № 373-ФЗ «О внесении изменений в статью 263 Трудового кодекса Российской Федерации» предусматривает предоставление права на дополнительный отпуск без сохранения заработной платы лицам, осуществляющим уход за инвалидами I группы. Законопроекты (№ 1098759-7 и № 1098757-7) были внесены в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации Г.Н. Кареловой, И.Ю. Святенко, М.И. Ахмадовым.

[4] Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О патентных поверенных» одобрен на 514-м заседании Совета Федерации 15 декабря 2021 года, подписан Президентом Российской Федерации 21 декабря 2021 года (проект федерального закона № 910300-7).

[5] Федеральный закон от 22 ноября 2021 года № 377-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (в части регулирования электронного документооборота в сфере трудовых отношений). Законопроект внесен в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации Н.А. Журавлевым, И.Ю. Святенко, И.В. Рукавишниковой совместно с депутатами Государственной Думы.

[6] Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» одобрен Советом Федерации 15 декабря 2021 года (проект федерального закона № 1116371-7). Направлен на создание на базе Банка России централизованного информационного сервиса – платформы «Знай своего клиента». Законопроект внесен в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации Н.А. Журавлевым, М.М. Ульбашевым, А.Д. Артамоновым и депутатами Государственной Думы.

[7] Федеральный закон одобрен на 515-м заседании Совета Федерации 24 декабря 2021 года. Проект федерального закона № 1249892-7.

[8] Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». Законопроект внесен сенатором Российской Федерации А.А. Клишасом и депутатом Государственной Думы П.В. Крашенинниковым.

[9] Форум состоялся 9–11 сентября 2021 года.

[10] Форум состоялся 29–30 сентября 2021 года.

[11] Мероприятия состоялись 6–9 сентября 2021 года в г. Вене (Австрийская Республика).

[12] Состоялась 21–22 октября 2021 года в г. Афины (Греческая Республика).

[13] По данным Управления организационного обеспечения Аппарата Совета Федерации на 22 июня 2021 года.

[14] Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части организации профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих) (проект № 1150148-7). В состав согласительной комиссии от Совета Федерации вошли Л.С. Гумерова (сопредседатель комиссии), Е.Б. Алтабаева, Е.Б. Шумилова. Разногласия преодолены, федеральный закон принят Государственной Думой в редакции согласительной комиссии, одобрен Советом Федерации и направлен Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования; Федеральный закон «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О рекламе» (в части уточнения оснований для аннулирования и отказа в выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций) (проект № 1124570-7). В состав согласительной комиссии от Совета Федерации вошли А.Ю. Пронюшкин (сопредседатель комиссии), С.С. Геремеев, Д.Г. Кузьмин.

[15] По итогам консультаций одобрены кандидатуры на назначение первого заместителя Генерального прокурора Российской Федерации (А.В. Разинкин), прокуроров Республики Тыва, Республика Башкортостан, Вологодской, Ивановской, Пензенской областей, г. Санкт-Петербурга; прокуроров Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры, Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуры.

[16] По данным Управления организационного обеспечения Аппарата Совета Федерации на 15 декабря 2021 года.

[17]Федеральный закон одобрен на 515-м заседании Совета Федерации 24 декабря 2021 года. Проект федерального закона № 1256257-7.

[18] В статью 15 Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».

[19] Проект федерального закона был разработан в целях реализации перечня поручений Президента Российской Федерации от 3 марта 2020 года № Пр-432 в части уточнения оснований прекращения статуса участников регионального инвестиционного проекта.

[20] Под макропруденциальными лимитами понимается максимальная допустимая доля отдельных видов кредитов (займов) физическим лицам в общем объеме кредитов (займов) указанного вида, предоставленных кредитной организацией или микрофинансовой организацией физическим лицам, и (или) в общем объеме кредитов (займов), предоставленных кредитной организацией или микрофинансовой организацией физическим лицам и юридическим лицам.

[21] Федеральный закон одобрен на 515-м заседании Совета Федерации 24 декабря 2021 года. Проект федерального закона № 1230464-7.

[22] Федеральный закон одобрен на 515-м заседании Совета Федерации 24 декабря 2021 года. Проект федерального закона № 1135408-7.

[23] Федеральный закон одобрен на 515-м заседании Совета Федерации 24 декабря 2021 года. Проект федерального закона № 944923-7.

[24] Федеральный закон одобрен на 515-м заседании Совета Федерации 24 декабря 2021 года. Проект федерального закона № 1249892-7.

[25] Федеральный закон одобрен на 515-м заседании Совета Федерации 24 декабря 2021 года. Проект федерального закона № 20316-8 .

[26] В рамках рабочей группы будет осуществляться мониторинг реализации положений данного закона.

[27] Проект данного закона был разработан по итогам проведения эксперимента по использованию электронных документов в соответствии с Федеральным законом от 24 апреля 2020 года № 122-ФЗ «О проведении эксперимента по использованию электронных документов, связанных с работой».

[28] Также направлялись четыре поправки сенатора Российской Федерации Ю.И. Важенина (в период исполнения им полномочий), одна из которых принята.

[29] Федеральный закон одобрен на 515-м заседании Совета Федерации 24 декабря 2021 года.

[30] Соответствующий законопроект разработан Правительством Российской Федерации во исполнение поручения по итогам встречи Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина с членами Совета палаты Совета Федерации 24 февраля 2021 года.

[31] Федеральный закон одобрен на 515-м заседании Совета Федерации 24 декабря 2021 года. Проект федерального закона № 1202942-7).

[32] Проекты федеральных законов: 1) проект федерального закона № 1219897-7 «О внесении изменения в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации», внесенный в Государственную Думу 23 июля 2021 года сенатором Российской Федерации С.Д. Леоновым и депутатами Государственной Думы (в связи с отсутствием заключения Правительства Российской Федерации); 2) проект федерального закона № 9758-8 «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике», внесенный в Государственную Думу 28 октября 2021 года сенаторами Российской Федерации Л.С. Гумеровой, Р.Ф. Галушиной (в связи с отсутствием заключения Правительства Российской Федерации); 3) проект федерального закона № 1251022-7 «О внесении изменения в статью 40 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», внесенный в Государственную Думу 16 сентября 2021 года сенатором Российской Федерации С.Д. Леоновым и депутатами Государственной Думы (в связи с отсутствием заключения Правительства Российской Федерации); 4) проект федерального закона № 1247634-7 «О внесении изменений в статью 155 Жилищного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части введения запрета на взимание комиссионного вознаграждения при внесении физическими лицами платы за жилое помещение и коммунальные услуги», внесенный в Государственную Думу 9 сентября 2021 года сенатором Российской Федерации С.Д. Леоновым и депутатами Государственной Думы (по мотивам принятия аналогичного законопроекта в первом чтении); 5) проект федерального закона № 1241928-7 «О внесении изменений в статью 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», внесенный в Государственную Думу 31 августа 2021 года сенатором Российской Федерации С.Д. Леоновым и депутатами Государственной Думы (в связи с отсутствием заключения Правительства Российской Федерации).

[33] Проект федерального закона № 1256483-7 «О финансовых группах и финансовых холдингах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный в Государственную Думу 27 сентября 2021 года сенаторами Российской Федерации Н.А. Журавлевым, А.Д. Артамоновым, М.М. Ульбашевым, депутатом Государственной Думы А.Г. Аксаковым.

[34] Проект федерального закона № 1233921-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» по вопросам установления возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости, 60 и 55 лет

(соответственно мужчинам и женщинам), внесенный в Государственную Думу 17 августа 2021 года сенатором Российской Федерации В.Н. Иконниковым и депутатами Государственной Думы.

[35] Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». Проект федерального закона был внесен сенатором Российской Федерации А.А. Клишасом и депутатом Государственной Думы П.В. Крашенинниковым.

[36] 1) Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об отмене обязательности технического осмотра для транспортных средств, принадлежащих физическим лицам), проект федерального закона № 1249892-7 внесен в Государственную Думу 14 сентября 2021 года сенаторами Российской Федерации А.А. Турчаком; А.В. Кутеповым и депутатами Государственной Думы; 2) Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в целях защиты социальных выплат граждан от списания в счет погашения задолженности), проект федерального закона № 1248303-7 внесен в Государственную Думу 10 сентября 2021 года сенаторами Российской Федерации А.А. Турчаком, Н.А. Журавлевым, И.Ю. Святенко и депутатами Государственной Думы; 3) Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о предоставлении в собственность земельных участков под жилыми домами и продлении дачной амнистии), проект федерального закона № 1243284-7 внесен в Государственную Думу 2 сентября 2021 года сенатором Российской Федерации А.А. Турчаком; депутатом Государственной Думы П.В. Крашенинниковым.

[37] 1) Федеральный закон от 19 ноября 2021 года № 372-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (о дополнительных гарантиях отдельным категориям работников, имеющим несовершеннолетних детей), проект федерального закона № 1098759-7 внесен в Государственную Думу 21 января 2021 года сенаторами Российской Федерации Г.Н. Кареловой, И.Ю. Святенко, М.И. Ахмадовым; 2) Федеральный закон от 19 ноября 2021 года № 373-ФЗ «О внесении изменений в статью 263 Трудового кодекса Российской Федерации» (о предоставлении права на дополнительный отпуск без сохранения заработной платы лицам, осуществляющим уход за инвалидами I группы), проект федерального закона № 1098757-7 внесен в Государственную Думу 21 января 2021 года сенаторами Российской Федерации Г.Н. Кареловой, И.Ю. Святенко, М.И. Ахмадовым; 3) Федеральный закон от 19 ноября 2021 года № 370-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (в части уточнения вопросов, связанных с проведением идентификации физических лиц, осуществляющих операции по обмену банкнот), проект федерального закона № 1105089-7 внесен в Государственную Думу 2 февраля 2021 года сенаторами Российской Федерации Н.А. Журавлевым, А.Д. Артамоновым, А.А. Салпагаровым, М.М. Ульбашевым и депутатами Государственной Думы; 4) Федеральный закон от 22 ноября 2021 года № 377-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (в части регулирования электронного документооборота в сфере трудовых отношений), проект федерального закона № 1162885-7 внесен в Государственную Думу 29 апреля 2021 года сенаторами Российской Федерации Н.А. Журавлевым, И.Ю. Святенко, И.В. Рукавишниковой и депутатами Государственной Думы; 5) Федеральный закон от 29 ноября 2021 года № 385-ФЗ «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и статью 60.1 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (в части совершенствования механизма ротации государственных гражданских служащих), проект федерального закона № 1114597-7 внесен в Государственную Думу 18 февраля 2021 года сенаторами Российской Федерации А.А. Клишасом, В.В. Полетаевым, А.Д. Башкиным, А.К. Пушковым; 6) Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части создания на базе Банка России централизованного информационного сервиса «Платформа знай своего клиента»), проект федерального закона № 1116371-7 внесен в Государственную Думу 20 февраля 2021 года сенаторами Российской Федерации Н.А. Журавлевым, М.М. Ульбашевым, А.Д. Артамоновым и депутатами Государственной Думы; 7) Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и Федеральный закон «О бухгалтерском учете», проект федерального закона № 1137043-7 внесен в Государственную Думу 26 марта 2021 года сенаторами Российской Федерации Н.А. Журавлевым, М.М .Ульбашевым и депутатами Государственной Думы; 8) Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу совершенствования мер поддержки граждан, участвующих на добровольных началах в защите Государственной границы Российской Федерации», проект федерального закона № 1154844-7 внесен в Государственную Думу 20 апреля 2021 года сенаторами Российской Федерации В.Н. Бондаревым, С.П. Арениным и депутатами Государственной Думы; 9) Федеральный закон «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» (о допросе потерпевшего, свидетеля, специалиста, эксперта следователем посредством видео-конференц-связи), проект федерального закона № 1184595-7 внесен в Государственную Думу 1 июня 2021 года сенаторами Российской Федерации А.В. Кутеповым, В.А. Пономаревым.

[38] 1) Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 425-ФЗ «О внесении изменения в статью 9.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении ответственности за необеспечение доступа поставщика и (или) газораспределительной организации к газоиспользующему оборудованию потребителя газа), проект федерального закона № 974356-7 внесен Государственную Думу 17 июня 2020 года членом Совета Федерации Ю.И. Важениным (в период исполнения им полномочий члена Совета Федерации); 2) Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 416-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О патентных поверенных» (о правовом статусе патентных поверенных), проект федерального закона № 910300-7 внесен Государственную Думу 27 февраля 2020 года сенаторами Российской Федерации И.М.-С. Умахановым, Л.С. Гумеровой, Д.Ю. Василенко; 3) Федеральный закон «О внесении

изменения в статью 7 Федерального закона «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения объектов соглашения), проект федерального закона № 1025624-7 внесен в Государственную Думу 24 сентября 2020 года С.Ф. Лисовским (в период исполнения им полномочий сенатора Российской Федерации); 4) Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 46 и 511 Федерального закона «О связи» (в части уточнения процедуры заключения договоров об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи), проект федерального закона № 430721-7 внесен в Государственную Думу 2 апреля 2018 года Л.Н. Боковой (в период исполнения ею полномочий сенатора Российской Федерации) и депутатами Государственной Думы; 5) Федеральный закон «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении административной ответственности за неисполнение операторами связи обязанности по передаче абонентского номера или уникального кода идентификации), проект федерального закона № 328730-7 внесен в Государственную Думу 30 ноября 2017 года (новая редакция 19 октября 2018 года) Л.Н. Боковой (в период исполнения ею полномочий сенатора Российской Федерации) и депутатами Государственной Думы.

[39] В соответствии с пунктом 3.12 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2021 года**.** Мероприятие перенесено на ноябрь 2021 года.

[40] Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 424-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О полиции».

[41] По данным Управления организационного обеспечения Аппарата Совета Федерации на 15 декабря 2021 года.

[42] С участием представителей Минпросвещения России, Минтруда России, Минздрава России, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Роспотребнадзора, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, экспертного и родительского сообщества.

[43] В обсуждении приняли участие члены Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре С.П. Михайлов, Е.В. Писарева, Л.Н. Скаковская, П.Н. Тултаев, заместитель Министра науки и высшего образования Российской Федерации Д.В. Афанасьев, директор Департамента стратегического развития и инноваций Министерства экономического развития Российской Федерации Р.С. Тихонов, ректоры федеральных университетов, представители Российской академии наук.

[44] В дискуссии приняли участие сенаторы Российской Федерации, заместитель Министра науки и высшего образования Российской Федерации Д.В. Афанасьев, директор Департамента подготовки, профессионального развития и социального обеспечения педагогических работников Министерства просвещения Российской Федерации А.В. Милехин, декан факультета психологии МГУ им. М.В. Ломоносова, сопредседатель экспертного совета при Комитете Совета Федерации по науке, образованию и культуре Ю.П. Зинченко, директор Института образования Национального исследовательского университета ВШЭ И.В. Абанкина, председатель комитета Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам науки, образования, культуры и делам семьи В.В. Чернявский, руководители вузов, образовательных организаций из регионов, представители профессионального и экспертного сообщества.

[45] Совместное заседание «круглого стола» Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности и Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, в котором приняли участие представители Минпросвещения России, Минобрнауки России, Минобороны России, МВД России, Росгвардии, Российского военно-исторического общества, Клуба военачальников Российской Федерации, проведено во исполнение перечня поручений Совета Федерации по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21 апреля 2021 года.

[46] С участием представителей Минпросвещения России, МВД России, Росгвардии, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации, Росмолодежи, Роскомнадзора, профессионального сообщества, специалистов в области педагогики и психологии.

[47] Деятельность Фонда «Круг добра» осуществляется во взаимодействии с Министерством здравоохранения Российской Федерации, федерального казенного учреждения «Федеральный центр планирования организации лекарственного обеспечения граждан».

[48] По информации председателя правления Фонда «Круг добра» А.Е. Ткаченко, от момента первого обращения родителя о подтвержденном диагнозе до начала лечения проходит 10–14 дней, за полгода работы (с 1 июля по 25 ноября 2021 года) обращения по лечению детей удовлетворены в 100-процентном объеме, обеспечены лекарственными препаратами и получили медицинскую помощь 1886 детей, израсходовано на эти цели 38 млрд рублей. По мнению Минздрава России и Минфина России, в результате использования дополнительного механизма Фонда «Круг добра» значительно снизилась финансовая нагрузка бюджетов субъектов Российской Федерации в рамках полномочий субъектов Российской Федерации по организации обеспечения граждан лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания.

[49] Мероприятие проведено Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию совместно с Комитетом Совета Федерации международным делам и Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству.

[50] С участием представителей Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

[51] На мероприятии также обсуждались вопросы, касающиеся защиты интересов российских соотечественников за рубежом, проблемы международно-правового регулирования процедуры прекращения гражданства в странах СНГ и правового статуса лиц без гражданства в Российской Федерации, предоставления гражданства Российской Федерации в гуманитарных целях для жителей отдельных территорий иностранных государств, урегулирования вопросов двойного гражданства.

[52] Россия, США, Сингапур, Израиль, Сербия, Япония, Нидерланды, Финляндия, Швейцария, Германия, Дания, Швеция, Италия, Франция, Великобритания.
[53] Мероприятие проведено Комитетом Совета Федерации по науке, образованию и культуре.
[54] Мероприятие организовано Комитетом Совета Федерации по науке, образованию и культуре. В обсуждении приняли участие сенаторы Российской Федерации, директор ФГБУК «Государственный Российский Дом народного творчества имени В.Д. Поленова» Т.В. Пуртова, директор ФГБНИУ «Российский научно-исследовательский институт культурного и природного наследия имени Д.С. Лихачева» В.В. Аристархов, президент Международного совета организаций фольклорных фестивалей и традиционных искусств Ф. Боссан, представители регионов, эксперты.
[55] В дискуссии участвовали сенаторы Российской Федерации, представители Минкультуры России, Минстроя России, органов государственной власти в сфере культуры из 30 субъектов Российской Федерации, эксперты.
[56] Мероприятие провел Комитет Совета Федерации по международным делам.
[57] Мероприятие провел Комитет Совета Федерации по социальной политике. На старт дистанции в 3 километра вышли около 500 петербурженок и участниц форума разных возрастов. Маршрут проходил по аллеям Таврического сада. Победила И. Макарова, пробежавшая 3 километра за 11 минут 19 секунд. В тройку призеров также вошли Е. Федорова и Е. Мотуз. Участниц форума приветствовали председатель комитета по физической культуре и спорту правительства г. Санкт-Петербурга А.И. Шантырь, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике М.И. Ахмадов, четырехкратный олимпийский чемпион, пятикратный чемпион мира А.Н. Немов, олимпийская чемпионка, заместитель председателя правительства Калининградской области – министр спорта Калининградской области Н.С. Ищенко.
[58] Ответственным за проведение указанной сессии являлся Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре.
[59] В обсуждении приняли участие сенаторы Российской Федерации, заместитель Министра науки и высшего образования Российской Федерации Н.А. Бочарова, вице-президент РАН И.М. Донник, директор Объединенного института ядерных исследований Г.В. Трубников, генеральный директор Европейского центра ядерных исследований (ЦЕРН), иностранный член РАН Ф. Джанотти, руководитель советов по научно-исследовательской работе Академии наук, исследований и технологий Египта Д.С.А. Аль-Фики, директор Института Африки РАН И.О. Абрамова, руководитель лаборатории когнитивных исследований Санкт-Петербургского государственного университета Т.В. Черниговская.
[60] Ответственным за проведение указанного мероприятия являлся Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре. В нем приняли участие сенаторы Российской Федерации, известные в России и мире женщины-ученые – участницы тематической сессии «Женщины-ученые и глобальные вызовы современности», председатель комитета по науке и высшей школе Санкт-Петербурга А.С. Максимов, председатель Совета ректоров Санкт-Петербурга и Ленинградской области, ректор Санкт-Петербургского университета промышленных технологий и дизайна А.В. Демидов.
[61] Свои выступления женщинам-ученым представили заслуженный артист Республики Башкортостан, кларнетист А.И. Назиуллин и студенты Академии русского балета имени А.Я. Вагановой.
[62] Церемонию провели народный артист Российской Федерации Н.М. Цискаридзе и телеведущая Д.Э. Златопольская, лауреатов поздравили победители Всероссийского конкурса юных талантов «Синяя птица».
[63] Мероприятие провел Комитет Совета Федерации по социальной политике. В качестве модератора площадки выступила главный редактор общенационального медицинского телеканала «Доктор» Э.В. Закамская.
[64] Мероприятие провел Комитет Совета Федерации по социальной политике. Модератором площадки была первый заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации О.Ю. Баталина.
[65] В период исполнения полномочий сенатора Российской Федерации.
[66] Законопроектом предлагается: уточнить полномочия Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в части реализации мер по санитарно-гигиеническому просвещению; определить содержание санитарно-гигиенического просвещения и перечень субъектов, осуществляющих санитарно-гигиеническое просвещение (в том числе представителями социально ориентированных НКО и добровольческих (волонтерских) организаций).
[67] Проведено Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам совместно со Счетной палатой Российской Федерации.
[68] Постановлением Совета Федерации от 27 января 2016 года № 14-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по исполнению Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» (пункт 4), а также поручением Совета Федерации (выписка из протокола от 7 июля 2015 года № 12/1-сп) комитету поручена подготовка проекта концепции по совершенствованию межбюджетных отношений в Российской Федерации.
[69] Совещание проведено Комитетом Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности и Комитетом Совета Федерации по социальной политике. В его работе приняли участие сенаторы Российской Федерации, депутаты Государственной Думы, представители Министерства обороны Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, поисковых организаций.
[70] Состоялось 23–25 сентября 2021 года.
[71] В заседании приняли участие члены указанного комитета Совета Федерации, помощник Президента Российской Федерации А.А. Фурсенко, президент НИЦ «Курчатовский институт» М.В. Ковальчук, сотрудники НИЦ «Курчатовский институт».
[72] В мероприятиях приняли участие Глава Республики Дагестан С.А. Меликов и председатель Народного Собрания Республики Дагестан З.А. Аскендеров, представители органов государственной власти Республики Дагестан.

[73] По ряду важных для региона объектов работа продолжается (больница в г. Избербаше, родильный дом в г. Кизилюрте, больница в с. Ахты; аэропорт Махачкала; обходы г. Махачкалы и г. Дербента; системы канализации г.г. Махачкалы и Кизляра; очистные сооружения г.г. Южно-Сухокумска и Дербента и другие объекты).

[74] По мнению участников совещания, работа по очистке арктических территорий в рамках проекта «Чистая Арктика» является примером слаженного взаимодействия между гражданами, представителями государственной власти, экологическим и научным сообществами, общественными и волонтерскими организациями. В результате реализации проекта было собрано более 1,5 тыс. тонн отходов, участие приняли 2,2 тысячи человек, заявки на следующий год подали уже более 3 тысячи добровольцев. Участники совещания сформировали программу дальнейших шагов, направленных на более эффективное взаимодействие в рамках текущей работы, а также «дорожной карты» для развития проекта.

[75] Всероссийский гражданско-патриотический проект «Дети-герои» проводится в Совете Федерации с 2014 года. Главными участниками акции являются мальчики и девочки в возрасте до 16 лет, совершившие героические и мужественные поступки, бескорыстно пришедшие на помощь людям. Дети спасали людей из огня, воды, от грабителей и разъяренных животных.

[76] В деловой программе мероприятия приняли участие представители Министерства здравоохранения Российской Федерации, федеральных и региональных органов государственной власти, медицинского сообщества, а также ключевые эксперты отрасли.

[77] В дискуссии приняли участие сенаторы Российской Федерации, Первый Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусов, заместитель Министра экономического развития Российской Федерации В.В. Федулов, руководитель Федеральной службы по интеллектуальной собственности Г.П. Ивлиев, временно исполняющий обязанности главы Республики Мордовия А.А. Здунов, представители федеральных органов государственной власти, крупнейших государственных корпораций, научного и экспертного сообщества.

[78] В обсуждении вопроса приняли участие представители Минстроя России, МЧС России и Ростехнадзора.

[79] Данный совет создан по поручению Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко в целях законодательного обеспечения выполнения поручений Президента Российской Федерации по итогам состоявшегося 29 сентября 2020 года совещания по вопросам развития и декриминализации лесного комплекса, постановления Совета Федерации от 3 ноября 2020 года № 475-СФ «О мерах по совершенствованию государственной политики в сфере лесного хозяйства», а также в целях реализации Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года с учетом интересов регионов России.

[80] По данным Управления международных связей Аппарата Совета Федерации.

[81] 6–9 сентября 2021 года.

[82] В рамках официального визита по приглашению Совета Федерации.

[83] Осенняя сессия МПА СНГ проходила 25–26 ноября 2021 года в Санкт-Петербурге. В ее рамках прошли заседания Совета МПА СНГ, профильных комиссий, а также международная конференция «Всеобщий охват услугами здравоохранения и цели в области устойчивого развития», которая была организована МПА СНГ совместно с Европейским региональным бюро ВОЗ. 25 ноября состоялось заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству. На заседании комиссии заместитель Председателя Совета Федерации К.И. Косачев выступил с инициативой – объявить в СНГ 2025 год Годом мира и всенародного единства борьбы с нацизмом. Сенатор рассказал, что с таким предложением в Совет Федерации обратился Организационный комитет супермарафона инвалидов-колясочников Союзного государства Беларуси и России в честь Победы советского народа и освобождения Европы от фашизма. На заседании комиссии был всестороннее рассмотрен и одобрен проект заявления Совета МПА СНГ «О 30-летии Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств», заслушана информация о ходе подготовки международной конференции, посвященной вопросам совершенствования межпарламентского диалога (приурочена к 30-летию МПА СНГ и к 25-летию сотрудничества МПА СНГ и ПАСЕ).

[84] 27 сентября 2021 года.

[85] Участники рассмотрели вопросы подготовки к предстоящему в ноябре в Душанбе VII Межпарламентскому форуму «Таджикистан – Россия: потенциал межрегионального сотрудничества». Были затронуты вопросы строительства и функционирования школ в пяти городах Республики Таджикистан с обучением на русском языке, сопоставимости систем государственной научной аттестации и перспектив заключения межправительственного соглашения о взаимном признании ученых степеней и званий, дополнительной организации стажировок для таджикистанских студентов, обучающихся по педагогическим специальностям в российских вузах, расширения межвузовского взаимодействия, контактов в сфере культуры и искусства. В дискуссии приняли участие руководители профильных министерств двух государств, парламентарии, ректоры вузов, эксперты. По материалам Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре по состоянию на 2 декабря 2021 года.

[86] 10 ноября 2021 года в рамках подготовки к VII Межпарламентскому Форуму «Таджикистан – Россия: потенциал межрегионального сотрудничества» Комитетом Совета Федерации по международным делам был проведен «круглый стол» на тему «Состояние и перспективы развития межпарламентского сотрудничества Таджикистана и России» (совместно с Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан). В ходе заседания были заслушаны и обсуждены доклады и выступления по вопросам о роли верхних палат парламентов в углублении межрегионального сотрудничества и поощрении связей между регионами двух стран, координации совместных действий парламентских делегаций в международных парламентских организациях, в том числе в контексте обеспечения региональной безопасности в связи с ситуацией в Афганистане. Обсуждены практика имплементации модельных законодательных актов в национальные законодательства

России и Таджикистана, информация об участии представителей парламентов в международном наблюдении за выборами различного уровня в данных странах.

[87] Делегация Совета Федерации во главе с первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по международным делам С.И. Кисляком приняла активное участие в работе осенней сессии ПАСЕ, которая состоялась в Страсбурге с 27 по 30 сентября 2021 года.

[88] Принята резолюция «Гендерная представленность в ПАСЕ». По материалам Комитета Совета Федерации по международным делам по состоянию на 2 декабря 2021 года.

[89] Следующая 59-я Генеральная ассамблея ПА ЧЭС пройдет в июне 2022 года в рамках российского председательства в организации.

[90] По материалам Комитета Совета Федерации по международным делам по состоянию на 2 декабря 2021 года.

[91] 29-я сессия АТПФ состоялась 13–15 декабря 2021 года в Республике Корея. Основная тема форума – «Роль парламентов в повышении устойчивости в эпоху после пандемии COVID-19».

[92] Сенатор Российской Федерации Г.Б. Карасин участвовал во встречах с Генеральным секретарем НАТО, министрами иностранных дел Великобритании, Франции, Японии, Словакии, Польши, с Высоким представителем ЕС по внешней политике и политике безопасности. Г.Б. Карасин также участвовал во встрече министров иностранных дел «пятерки» постоянных членов Совета Безопасности ООН с Генеральным секретарем ООН А. Гутерришем.

[93] По материалам Комитета Совета Федерации по международным делам по состоянию на 2 декабря 2021 года.

[94] По состоянию на 23 декабря 2021 года.

[95] Постановление Совета Федерации от 6 октября 2021 года № 437-СФ «О государственной поддержке социально-экономического развития Курганской области».

[96] Постановление Совета Федерации от 10 ноября 2021 года № 477-СФ «О государственной поддержке социально-экономического развития Камчатского края».

[97] Камчатский сельскохозяйственный техникум, Камчатский педагогический колледж, Камчатский промышленный техникум.

[98] Капитальный ремонт взлетно-посадочной полосы аэропорта Тиличики; приобретение модульного здания аэровокзала аэропорта Тиличики.

[99] В том числе вопрос о выделении в рамках федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» национального проекта «Здравоохранение» дополнительных бюджетных ассигнований на софинансирование мероприятий по закупке авиационных работ в целях оказания медицинской помощи пациентам, нуждающимся в скорой специализированной помощи.

[100] Постановление Совета Федерации от 1 декабря 2021 года № 523-СФ «О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Ингушетия».

[101] Строительство здания республиканской многопрофильной больницы на 450 коек с консультативной поликлиникой на 250 посещений в смену в г. Магасе; строительство здания национальной библиотеки Республики Ингушетия им. Дж. Яндиева в г. Магасе; строительство здания государственной филармонии в г. Магасе; строительство здания русского государственного музыкально-драматического театра в г. Магасе.

[102] По состоянию на 1 декабря 2021 года.

[103] Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 10 ноября 2021 года № 634/4.

[104] Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 20 октября 2021 года № 633/5.

[105] Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 10 февраля 2021 года № 621/6 «К вопросу «время эксперта».

[106] Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 22 сентября 2021 года № 631/5.

[107] Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 10 ноября 2021 года № 634/2.

[108] Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 22 сентября 2021 года № 631/2.

[109] Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 10 ноября 2021 года № 634/9 «К вопросу «правительственного часа» 511-го заседания Совета Федерации «О реализации приоритетных проектов развития энергетической инфраструктуры».

[110] Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 6 октября 2021 года № 632/7 «К вопросу «правительственного часа» 509-го заседания Совета Федерации «О реализации стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации».

[111] Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 10 ноября 2021 года № 634/6.

[112] Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 10 ноября 2021 года № 634/7.

[113] Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 19 ноября 2021 года № 635/7 «К вопросу «правительственного часа» 512-го заседания Совета Федерации «О реализации мер, направленных на обеспечение устойчивости социально значимых товарных рынков».

[114] Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 14 апреля 2021 года № 626/2.

[115] Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 10 ноября 2021 года № 634/10 «К вопросу «правительственного часа» 511-го заседания Совета Федерации «О реализации приоритетных проектов развития энергетической инфраструктуры».

[116] Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 15 июля 2020 года № 609/3.

[117] Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 16 декабря 2020 года № 617/6 к вопросу «О Федеральном законе «О внесении изменений в части вторую и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации».

[118] Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 31 марта 2021 года № 625/9 «К вопросу «О Федеральном законе «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации».

[119] Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 2 июня 2021 года № 629/9 к вопросу «О Федеральном законе «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации и статью 7 Федерального закона «О Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос».

[120] Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 26 июля 2019 года № 587/7 «К вопросу «О Федеральном законе «О внесении изменений в статью 37 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

[121] Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 29 мая 2019 года № 582/8 «К вопросу «О Федеральном законе «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

[122] Краткая информация о наиболее значимых мероприятиях, проведенных Управлением организационного обеспечения Аппарата Совета Федерации в 2021 году и запланированных на 2022 год (по состоянию на 6 декабря 2021 года).

[123] По информации Управления международных связей Аппарата Совета Федерации.

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

ИТОГИ РАБОТЫ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА ПЕРИОД ОСЕННЕЙ СЕССИИ 2021 ГОДА

Издание подготовлено Аналитическим управлением
Аппарата Совета Федерации
совместно со структурными подразделениями
Аппарата Совета Федерации

Оригинал-макет подготовлен
Издательским отделом Управления делами
Аппарата Совета Федерации

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации

Подписано в печать 23.12.2021. Формат 60x84 1/8. Усл. печ. л. 11,16.
Тираж 200 экз. Заказ № и-140