

Информационно-аналитические материалы о мерах государственной поддержки и регулирования рынка алкогольной продукции

В соответствии с Концепцией реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2009 № 2128-р, одним из принципов, положенных в основу достижения целей государственной политики в этом направлении, является противодействие нелегальному производству и обороту алкогольной продукции, в том числе путем повышения эффективности регулирования алкогольного рынка.

Вместе с тем по данным статистики ежегодно объем розничных продаж алкоголя в России оценивается в несколько млрд. литров (к примеру, в 2014 г. около 13 млрд литров). Вместе с тем фактически каждая 3-я бутылка на рынке алкогольной продукции скрывается от государственного учета.

В Следственном комитете Российской Федерации изучены вопросы борьбы с нелегальным производством и оборотом алкогольной продукции в стране. Анализ следственной практики показал, что проблема обращения фальсифицированной алкогольной продукции, потребление которой зачастую является причиной гибели большого числа людей или причинения вреда их здоровью, требует принятия самых решительных мер, в том числе законодательного характера, направленных на предупреждение и пресечение указанной противоправной деятельности.

Так, часть из суррогатной алкогольной продукции приобретается у частных лиц или через интернет-сайты (посредством предварительного заказа и доставки курьером). Между тем, статья 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» предусматривает требование о наличии при реализации стационарных торговых объектов и складских помещений.

Кроме того, пункт 5 Правил продажи товаров дистанционным способом, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации № 612 от 27.09.2007 запрещает продажу дистанционным способом алкогольной продукции. Между тем, пункт 1 данных Правил определяет понятие «продажа товаров дистанционным способом» как продажу товаров по договору розничной купли-продажи, заключаемому на основании ознакомления покупателя с предложенным продавцом описанием товара, содержащимся в каталогах, проспектах, буклетах либо представленным на фотоснимках или с использованием сетей почтовой связи, сетей электросвязи, в том числе информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также сетей связи для трансляции

телеканалов и (или) радиоканалов, или иными способами, исключающими возможность непосредственного ознакомления покупателя с товаром либо образцом товара при заключении такого договора.

Таким образом, обязательным признаком дистанционной продажи является только невозможность ознакомления покупателя с товаром или образцом товара при его реализации. Между тем, это требование легко обходится, например, посредством оформления доверенности по совершению сделки от имени покупателя на курьера. Подобная доверенность доставляется курьером вместе с алкогольной продукцией и подписывается покупателем.

Таким образом, необходимо совершенствовать понятие «продажа товаров дистанционным способом», внося в него в качестве обязательного альтернативного условия также и доставку алкогольной продукции курьером.

Также следует отметить, что в настоящее время производителями лоббируется идея о необходимости отмены запрета на дистанционную торговлю отдельными видами алкогольной продукции. Так, на федеральном портале проектов нормативных правовых актов Минпромторгом России размещено извещение о проведении публичного обсуждения соответствующего проекта нормативного правового акта.

В связи с этим представляется целесообразным с учетом масштаба рассматриваемого явления ввести административную, а при определенных условиях и уголовную ответственность за незаконную продажу алкогольной продукции дистанционным способом.

Кроме того, предлагается увеличить с 2 до 4 лет лишения свободы размер санкции части первой статьи 238 УК РФ (производство, хранение, перевозка либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности), переведя эти преступления из категории небольшой в категорию преступлений средней тяжести. Это позволит увеличить с 2 до 6 лет срок давности привлечения к уголовной ответственности и даст правовую основу для проведения всего комплекса необходимых оперативно-розыскных мероприятий (прослушивание телефонных переговоров, проведение оперативного эксперимента). Также может быть рассмотрен вопрос об установлении в санкциях статьи 238 УК РФ нижнего предела лишения свободы на срок не менее одного года. Это даст возможность осуществлять выдачу находящихся на территории иностранного государства лиц, обвиняемых в этих опасных преступлениях;

Действенным механизмом пресечения незаконного оборота алкоголя является введенная в 2006 году система ЕГАИС, (Единая государственная автоматизированная информационная система) – автоматизированная система, предназначенная для государственного контроля за объемом производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Однако к этой системе в настоящее время подключены только крупные производственные и торговые организации. Представляется

необходимым ускорить распространение системы на всех производителей и ввести административную ответственность за производство и реализацию неучтенной в этой базе данных алкогольной продукции.

В ходе проведенного обобщения установлено, что в основном веществом, вызывающим отравления, которое содержится в алкогольной продукции, является метанол. Метиловый спирт входит число ядовитых веществ списка ПККН, а его оборот ограничен Указом Президента Российской Федерации от 22.02.1992 № 179, Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.12.1992 № 959. В том числе запрещено использовать метанол для производства продукции для обслуживания автомобильной или иной техники.

Указанным Постановлением Правительства № 959 запрещена поставка ядовитых веществ, в том числе метанола потребителям, не имеющим разрешения на их применение.

Уголовная ответственность за незаконный оборот сильнодействующих или ядовитых веществ в целях сбыта предусмотрена статьей 234 УК РФ. Однако эта статья не предусматривает таких квалифицирующих признаков, как «повлекшее по неосторожности смерть или тяжкий вред здоровью человека», а также «повлекшее по неосторожности смерть или тяжкий вред здоровью двух и более лиц». Предлагается дополнить ее указанными признаками.

Также представляется необходимым внести изменения и в Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», предусмотрев возможность контролирующего органа приостанавливать деятельность сайтов, реализующих алкогольную продукцию с нарушением требований закона, а также возможность вносить грубых нарушителей в Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети Интернет и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети Интернет, содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

Кроме того, в связи с разрешением негативной ситуации по уплате акцизов при реализации алкогольной продукции, сложившейся в 2015 году на территории Кабардино-Балкарской Республики, в феврале 2016 года сотрудники Следственного комитета Российской Федерации принимали участие в межведомственном совещании (Минфина России, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации, МВД России, ФСБ России, ФНС России, Росалкогольрегулирования) под председательством Министра финансов Российской Федерации Силуанова С.Г.

В ходе совещания обращено внимание на то, что в настоящее время размер дополнительно начисленного акциза по результатам проведенных налоговыми органами камеральных налоговых проверок налоговых деклараций по акцизам, представленных организациями алкогольной

отрасли, осуществляющими деятельность на территории Кабардино-Балкарской Республики, составляет 21,9 млрд рублей. При этом поступило в бюджет дополнительно начисленного в ходе проверок акциза всего 882,8 млн рублей. Общая сумма задолженности по акцизам всех предприятий алкогольной отрасли страны составляет 27,8 млрд рублей. Таким образом, данная проблема касается, прежде всего, Кабардино-Балкарской Республики.

В ходе совещания отмечено, что о сложившейся ситуации на алкогольном рынке названной республики доложено Президенту Российской Федерации с предложением создать рабочую группу из представителей ФСБ России, МВД России, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации, Минфина России, ФНС России, Росалкогольрегулирования и принять меры по пресечению преступных схем уклонения от уплаты налогов, о чем доложить главе государства в срок до 01.07.2016. С указанными предложениями Президент Российской Федерации согласился.

Министром финансов Российской Федерации руководителю Росалкогольрегулирования на совещании было предложено ужесточить выдачу федеральных специальных марок предприятиям алкогольной отрасли. Обращено внимание на организации, занимающиеся теневым оборотом алкогольной продукции, в отношении которых со стороны правоохранительных органов также должны быть приняты соответствующие меры по пресечению незаконной деятельности. Указано на необходимость рассмотрения вопроса о недопущении разрастания подобной ситуации по всей России, поскольку организации с территории Кабардино-Балкарской Республики могут мигрировать и продолжать использовать преступные схемы в других субъектах Российской Федерации.

Представителями Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Росалкогольрегулирования предложены меры по установке постов в местах расположения предприятий с целью фиксации фактов производства и реализации алкогольной продукции, а также по использованию средств спутниковой съемки.

Также на совещании обращено внимание на необходимость согласования ФНС России и МВД России со Следственным комитетом Российской Федерации объема документов, необходимых для последующего решения вопроса о возбуждении уголовного дела по налоговым составам преступлений. Затронут вопрос о возможности прекращения деятельности предприятий – производителей алкогольной продукции путем наложения ареста на их производственные линии (мощности) в рамках возбужденного уголовного дела.

По окончании совещания решено представителям всех присутствующих ведомств на базе Минфина России один раз в две недели проводить рабочие встречи в целях координации совместных действий и оперативного принятия решений.

Кроме того, в связи с названным поручением Президента Российской Федерации в Следственном комитете Российской Федерации издан соответствующий организационно-распорядительный документ, в котором запланировано проведение во втором квартале 2016 года анализа работы следственных органов Следственного комитета Российской Федерации по Кабардино-Балкарской Республике за период 2014–2015 гг. по рассмотрению сообщений и расследованию уголовных дел о преступлениях, предусмотренных статьями 198–199² УК РФ. С учетом проведенного анализа предполагается подготовить предложения по совершенствованию работы по своевременному выявлению, раскрытию, пресечению и предупреждению преступных деяний данной категории, в том числе при необходимости – о совершенствовании законодательства.

Следственный комитет
Российской Федерации