

ВЕСТНИК СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ



**ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПРОКУРОР
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И.В. КРАСНОВ ПРИНОСИТ ПРИСЯГУ
НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ**



НАГРАЖДЕНИЯ

ПОЧЁТНОЙ ГРАМОТОЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

за большой вклад в развитие российского парламентаризма и активную законотворческую деятельность (распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.01.2020 года № 17-р) награждены:

Е.А. Перминова – первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам;

И.В. Фомин – заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике.

БЛАГОДАРНОСТЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

за большой вклад в развитие российского парламентаризма и активную законотворческую деятельность (распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.01.2020 года № 17-р) объявлена:

Ю.И. Важенину – члену Комитета Совета Федерации по экономической политике;

С.П. Горячевой – первому заместителю председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности;

И.Д. Зубареву – члену Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию;

Э.В. Исакову – члену Комитета Совета Федерации по экономической политике;

М.Г. Кавджарадзе – заместителю председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству;

А.А. Клишасу – председателю Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству;

А.В. Кондратьеву – члену Комитета Совета Федерации по международным делам;

С.Г. Митину – первому заместителю председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию;

Д.А. Шатохину – члену Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

ПОЗДРАВЛЕНИЯ

ВЫСШАЯ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ ТЕЛЕГРАММА

В.Ф. ШУМЕЙКО

УВАЖАЕМЫЙ ВЛАДИМИР ФИЛИППОВИЧ!

ОТ ИМЕНИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОТ СЕБЯ ЛИЧНО ПОЗДРАВЛЯЮ ВАС
С 75-ЛЕТИЕМ!

ВАШ ЖИЗНЕННЫЙ ПУТЬ ТЕСНО СВЯЗАН С ИСТОРИЕЙ РАЗВИТИЯ
ФЕДЕРАЛИЗМА В РОССИИ. ВАШИ ЭНЕРГИЯ, ШИРОТА ВЗГЛЯДОВ И
АКТИВНАЯ ЖИЗНЕННАЯ ПОЗИЦИЯ СТАЛИ ОСОБЕННО ВОСТРЕБОВАНЫ В
СУДЬБОНОСНЫЙ ДЛЯ СТРАНЫ ПЕРИОД, КОГДА СОВЕРШАЛСЯ ПЕРЕХОД
К НОВОМУ ПОЛИТИЧЕСКОМУ УКЛАДУ, ФОРМИРОВАЛИСЬ
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ.

КАК ПРЕДСЕДАТЕЛЬ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО
СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПЕРВОГО СОЗЫВА ВЫ ВНЕСЛИ
ЗНАЧИТЕЛЬНЫЙ ВКЛАД В СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СОЗДАНИЕ ПРЕДПОСЫЛОК ДЛЯ ПЛОДОТВОРНОЙ
РАБОТЫ ПАЛАТЫ СЕГОДНЯ. ВАШ ЖИЗНЕННЫЙ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ
ОПЫТ, ГЛУБОКИЕ НАУЧНЫЕ ЗНАНИЯ СНИСКАЛИ ВАМ ЗАСЛУЖЕННОЕ
УВАЖЕНИЕ КОЛЛЕГ И ДРУЗЕЙ.

ОТ ВСЕЙ ДУШИ ЖЕЛАЮ ЗДОРОВЬЯ, БОДРОСТИ ДУХА И ВСЕГО
НАИЛУЧШЕГО ВАМ И ВАШИМ БЛИЗКИМ.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В.И. МАТВИЕНКО

В НОМЕРЕ

В Совете Федерации

2

Валентина МАТВИЕНКО

Новый этап развития российского
государственного строительства
и отечественного парламентаризма.

Основные направления деятельности
Совета Федерации

в период весенней сессии 2020 года

8

Новые возможности для инвалидов
в условиях цифровой экономики

40

Новосибирская область: опора на науку
и инвестиционные проекты

44

Ненецкий автономный округ:
инфраструктурные задачи
арктического масштаба

Работа в регионах

54

Брянская область – регион с выгодным
приграничным положением
и хорошим кадровым потенциалом

Государственное строительство

56

Сергей МИТИН

Актуальные вопросы

агропромышленного комплекса и
природопользования в Российской Федерации

62

Валерий РЯЗАНСКИЙ

Будут сильными регионы – будет сильная страна!

64

Владимир КРАВЧЕНКО

Бюджетная политика как основа
федеративных отношений

Мнение эксперта

68

Наталья ЗУБАРЕВИЧ

Тенденции развития российских регионов

Первозданная Россия

76

Общероссийский фестиваль природы



На первой странице обложки:

Генеральный прокурор Российской Федерации

И.В. Краснов приносит присягу

на заседании Совета Федерации

УЧРЕДИТЕЛЬ

Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Редакционный совет

Председатель – В.И. МАТВИЕНКО

Заместители председателя

Н.В. ФЁДОРОВ, Ю.Л. ВОРОБЬЁВ, Н.А. ЖУРАВЛЁВ,
Г.Н. КАРЕЛОВА, А.А. ТУРЧАК, И.М.-С. УМАХАНОВ, Г.И. ГОЛОВ

Члены редакционного совета

А.А. КЛИШАС, О.В. МЕЛЬНИЧЕНКО, В.Н. БОНДАРЕВ,
К.И. КОСАЧЕВ, А.В. КУТЕПОВ, А.П. МАЙОРОВ,
И.Ю. СВЯТЕНКО, Л.С. ГУМЕРОВА, В.С. ТИМЧЕНКО

Редакционная коллегия

Председатель – Г.И. ГОЛОВ

Заместители председателя

В.В. СЕМИКИН,
В.В. ПОНОМАРЕНКО

Главный редактор

Н.Ю. ШПАКОВ

Ответственный секретарь

А.В. ВОРОНЦОВ

Члены редакционной коллегии

О.А. АШАПКИНА, Н.В. ГЕРАСИМОВА, Е.Ю. ЕГОРОВА, И.А. ЗОТОВ,
Ю.А. КАЛИНИЧЕНКО, А.Б. КОРЧАК, Н.П. КОСТЮЛИН, А.С. КРАСКО,
В.Д. КРИВОВ, С.М. КРУППО, В.С. КУЗЬМИН, С.В. КУЛАКОВ,
П.А. КУЧЕРЕНКО, В.В. МАШКОВ, И.В. МИХАЛЁВ, Г.Г. МЫЛАРЩИКОВ,
М.О. ОРЛОВ, Н.В. ПАРУЗИН, А.В. ПЕТРЕНКО, В.В. ПОПОВ,
Ю.В. ПРОСКУРЯКОВА, В.В. РАТНИКОВ, Е.П. ТАРАСОВА,
Д.А. ТРЕФИЛОВ, А.Н. ТУЛАЕВ, Н.Т. УДАЛОВА,
Л.А. ЩЕРБАКОВ, М.В. ЯКОВЛЕВА

Над номером работали

Редакторы С.Н. ДАВИДЕНКО, М.В. МЕРЗЛИКИНА

Дизайн и вёрстка Ю.Л. ЕГОРОВ

Спец. корр. В.А. СОКОЛОВ

Фото Н.А. БОЛЬШАКОВА, Д.К. ВЫШИНСКИЙ,

А.Ю. КАЗАНЦЕВ, Е.А. КРЫКАНОВ, В.С. ТАРАСОВ

Корректура А.И. СИМАКОВА

Зарегистрирован Государственным комитетом

Российской Федерации по печати

Регистрационное свидетельство № 017407 от 08.04.1998

Издатель – Аппарат Совета Федерации Федерального Собрания

Российской Федерации

Адрес издателя:

г. Москва, ул. Большая Дмитровка, 26

Адрес редакции:

г. Москва, ул. Новый Арбат, 19

Тел. (495) 695-34-54

www.council.gov.ru

Подписано в печать 19.02.2020

Формат 60х90/8. Усл. печ. л. 10.

Печать цифровая. Тираж 1000 экз.

Заказ № и-14



Отпечатано в полном соответствии с оригинал-макетом в
отделе подготовки и тиражирования документов Управления
информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации



НОВЫЙ ЭТАП РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА И ОТЕЧЕСТВЕННОГО ПАРЛАМЕНТАРИЗМА

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ В ПЕРИОД ВЕСЕННЕЙ СЕССИИ 2020 ГОДА

22 января 2020 года, открывая 472-е пленарное заседание Совета Федерации, Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко назвала ключевые направления деятельности палаты парламента на весеннюю сессию 2020 года, непосредственно связанные с реализацией ряда важных инициатив Президента Российской Федерации.

Уважаемые коллеги! Сегодня мы открываем не только очередную парламентскую сессию, но, по сути, новый этап развития российского государственного строительства и отечественного парламентаризма.

15 января 2020 года было оглашено Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию. Глава государства чётко обозначил ориентиры предстоящей работы, подчеркнув, что величие России заключа-

ется в гармонии сильной державы и благосостояния людей. Убедена, что мы сегодня располагаем всеми ресурсами, необходимыми для достижения этой цели.

Совет Федерации незамедлительно откликнулся на инициативы Президента. Нами был оперативно подготовлен перечень поручений по реализации Послания. Вчера он был утверждён на заседании Совета палаты. Хочу поблагодарить все комите-



Валентина Ивановна МАТВИЕНКО,
Председатель Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

ты, Николая Васильевича Фёдорова за координацию этой работы. Обращаю внимание, что перечень поручений является для нас главным приоритетом, основной «дорожной картой», на основе которой должна быть выстроена предстоящая работа Совета Федерации.

Другим важнейшим событием политической жизни страны стало обновление состава Правительства. Вчера, как вы знаете, был утверждён новый состав кабинета. Хочу от имени членов Совета Федерации поздравить новых членов Правительства, пожелать им больших успехов.

Коллеги, как вы обратили внимание, обновление состава Правительства прошло спокойно, взвешенно, прошло и его омоложение. Сохраняется при этом преемственность в работе кабинета. И в то же время перед

Правительством сегодня стоят новые серьёзные вызовы, на которые они должны эффективно ответить.

Радует, что в составе кабинета – люди профессиональные, опытные в самых разных сферах. Это современно мыслящие люди, хорошо образованные, молодые. Председатель Правительства Михаил Владимирович Мишустин, которого мы хорошо знаем, – опытный, образованный, современно мыслящий человек, с серьёзным опытом государственной службы. И хочется искренне пожелать новому кабинету успехов, чтобы те приоритеты, которые были обозначены Президентом, – это, конечно же, повышение темпов роста нашей экономики, структурные изменения в экономике, без которых невозможно будет решить те серьёзные социальные задачи, которые по-





ставлены, это борьба с бедностью, повышение уровня жизни наших граждан, их благосостояния, повышение эффективности здравоохранения, образования, социальной сферы, все те вопросы, которые волнуют наших граждан, – легли в основу его работы. Мы, конечно же, заинтересованы и готовы к конструктивному сотрудничеству с Председателем Правительства и новым составом кабинета министров.

В понедельник Президентом внесён в Государственную Думу проект закона Российской Федерации о поправках в Конституцию, которым серьёзно обновляется конструкция взаимоотношений между ветвями власти. Убедена, что эти изменения отвечают назревшим потребностям внутреннего развития страны, запросам гражданского общества, а также и внешним вызовам.

Поправками повышается роль парламента в нашей политической системе. Совет Федерации получает новые, весьма существенные полномочия. Это, по словам Президента, прежде всего означает, что растёт уровень нашей ответственности перед обществом. Мы уже начали обсуждение вопросов реализации новых полномочий Совета Федерации, предложенных Президентом. В первую очередь – это консультации при назначении руководителей силовых и правоохранительных министерств и ведомств, региональных прокуроров, а также участие в процедуре отрешения от должности судей Конституционного, Верховного

судов, кассационных и апелляционных судов.

Прошу профильные комитеты, не затягивая, проработать соответствующие предложения в части механизмов реализации указанных полномочий, а Юрия Леонидовича Воробьёва – взять на себя координацию этой работы.

Отдельно хочу отметить, что президентским законопроектом в правовую систему вводится понятие «сенатор Российской Федерации», которое мы уже много лет используем неформально, и очень важно, чтобы это было закреплено в Конституции. Это не что-то новое для России, это, можно сказать, возвращение к историческим корням.

Ещё одна из предложенных главой государства поправок касается запрета на иностранное гражданство или вида на жительство для лиц, занимающих ключевые государственные должности. Давно назревшая проблема, она касается не только лиц, занимающих должности, указанные в Конституции, есть факты получения зарубежного гражданства, вида на жительство в том числе дипломатами. Недостаточное внимание к этой проблеме может дорого обойтись нашему государству, особенно с учётом непростой нынешней международной обстановки. Я считаю, следует подумать над расширением списка должностей, которые не могут занимать лица, имеющие второе гражданство или вид на жительство другого государства.

Прошу Комитет Совета Федерации по международным делам, Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству очень внимательно, а главное, взвешенно проработать этот вопрос. Речь должна идти не об «охоте на ведьм», а о надёжном обеспечении суверенитета России, устранении малейших лазеек для вмешательства во внутренние дела нашей страны.

Работа над формулировками предстоящих поправок ведётся рабочей группой, в состав которой входят пять членов Совета Федерации – наших коллег-сенаторов.

Андрей Александрович Клишас является сопредседателем группы от Совета Федерации и одним из представителей Президента при рассмо-

трени указанного законопроекта палатами Федерального Собрания.

Хочу особо подчеркнуть, что Президент поручил провести широкое общественное обсуждение изменений в Конституцию, получить поддержку граждан. С этой целью будет организовано общероссийское голосование. Считаю, что это такой истинно демократический подход.

Говоря об отдельных направлениях предстоящих изменений, подчеркну, что для нас особую важность представляет усиление роли субъектов Федерации и губернаторов через придание конституционного статуса Государственному совету. Точные параметры работы Госсовета будут определены отдельным федеральным законом. При этом, как подчеркнул Президент, Совет Федерации останется палатой регионов и никакого дублирования функций здесь не будет.

Также принципиальное значение имеет инициатива по созданию единой системы публичной власти. Это значит, что в самое короткое время необходимо будет провести аудит полномочий и на основе такого фундаментального анализа перестроить существующие механизмы, укрепив институт местного самоуправления, в том числе и с финансовой точки зрения.

Послание не оставляет ни малейших сомнений в том, что социальная политика остаётся абсолютным приоритетом государства. Охвачены все её направления – преодоление демографического спада, поддержка семей, особенно семей с детьми, сокращение масштабов бедности, повышение реальных доходов населения, индексация пенсий, повышение качества образования и медицинской помощи. Ряд социальных гарантий будет вписан непосредственно в Основной закон. Это позволит нашим гражданам обрести твёрдую уверенность в будущем, даст им дополнительную мотивацию для создания семей и рождения детей.

Чтобы все предложенные меры заработали в полную силу, необходимо с учётом озвученных в Послании инициатив внести коррективы в наши законопроекты о здоровом, безопасном детском питании, о многодетных семьях, об охране здоровья детей в

образовательных организациях и целый ряд других.

Прошу все комитеты эту работу провести, а Галину Николаевну Карелову – взять этот вопрос под тщательный личный контроль.

В соответствии с содержанием Послания должен быть выстроен новый этап реализации Десятилетия детства, тем более что сейчас готовится план мероприятий по его реализации до 2023 года.

Также темы, поднятые в Послании, обязательно найдут отражение в ходе наших предстоящих форумов. Прежде всего это четвёртый Форум социальных инноваций регионов, VI Международный гуманитарный Ливадийский форум, Невский международный экологический конгресс и другие значимые мероприятия.

Важнейшее значение для достижения целей социального и экономического развития имеет успешная реализация национальных проектов. Приходится признать: этот процесс оказался более сложным, чем виделось вначале. Анализ проделанной работы показал, что сегодня необходимо свести к минимуму бюрократические процедуры, продолжить изучение и распространение уже накопленного положительного опыта в субъектах Федерации, скорректировать механизмы доведения финансовых потоков до их адресатов. Обязанность нашей палаты, каждого члена Совета Федерации – постоянно держать в поле зрения ситуацию с выполнением национальных проектов в своих регионах и активно включаться в эту работу.

Президент подчеркнул, что для увеличения доходов россиян необходимы структурные изменения экономики. Добиться этого можно только при увеличении объёма инвестиций.

В связи с этим необходимо ускорить принятие пакета законопроектов о защите и поощрении капиталовложений. Важную роль в привлечении инвестиций будет играть решение о компенсации регионам из федерального бюджета двух третей потерь от введения инвестиционного налогового вычета. Для этого понадобится корректировка федерального бюджета, правил предоставления и распределения межбюджетных трансфертов. Прошу Николая Андреевича Журавлёва





и профильные комитеты оперативно подключиться к этой работе.

Кстати, и Михаил Владимирович Мишустин практически на первом заседании Правительства также сделал особый акцент на необходимости новой инвестиционной политики в стране, обратил внимание на необходимость улучшения инвестиционного климата.

Коллеги, обращаю внимание на то, что в экономической части своего Послания Президент по-новому взглянул на проблему внедрения современных технологий. Подготовленный сенаторами законопроект по коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности во многом позволяет решить эту задачу. Прошу Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре до апреля обеспечить его принятие.

В Послании поставлена задача завершить в этом году реформу контрольно-надзорной деятельности. Уже проделана большая работа – и с нашим непосредственным участием – для отмены устаревших нормативных актов. В оперативные сроки необходимо в тесном контакте с новым составом Правительства, коллегами из Государственной Думы принять ключевые законы в этой сфере. Новая система должна стать основой умного контроля с акцентом на профилактике нарушений, а не наказании бизнеса. Уверена, что профессиональный опыт Председателя Правительства Михаила Владимировича Мишустина будет здесь особенно востребован.

Глава государства подчеркнул, что нам необходимо создавать собственные технологии и стандарты по тем направлениям, которые определяют будущее, в том числе в области искусственного интеллекта и цифровых технологий. На это должна быть нацелена система правового регулирования цифровой среды. Необходимо ускорить принятие внесённых членами палаты законопроектов – о цифровых финансовых активах, о совершенствовании деятельности цифровых платформ и целого ряда других. На них давно есть запрос граждан и бизнеса. Очень важно не заболтать проблему цифровизации экономики, а более быстрыми тем-

пами перейти к конкретной практической работе.

Также в эту сессию мы должны принять важный законопроект, который обеспечивает возможность блокировки сайтов, распространяющих с нарушением законодательства информацию о финансовых услугах. Он подготовлен в Совете Федерации по поручению Президента. Отмечу, что этот законопроект ни в коем случае не направлен на борьбу с открытостью Интернета. Его главная цель – связать руки кибермошенникам.

Президент в Послании особенно подчеркнул, что Интернет стал сегодня для людей жизненной необходимостью, а Россия – это одна из немногих стран в мире, где есть свои социальные сети, мессенджеры, почтовые и поисковые системы. И наша работа как законодателей должна быть, безусловно, направлена не на ограничение, а на развитие отечественных цифровых технологий и сервисов.

Принципиальное значение здесь будет иметь проект «Доступный Интернет». Андрею Анатольевичу Турчаку, профильному комитету и Совету по развитию цифровой экономики необходимо принять самое деятельное участие в его подготовке.

Коллеги, внешнеполитическая обстановка по-прежнему остаётся непростой. В этих условиях мы обязаны принимать все меры для защиты нашего суверенитета. Поэтому предложение Президента о закреплении верховенства Конституции в российском правовом пространстве, безусловно, крайне своевременно. При этом мы продолжим развивать конструктивное взаимодействие с зарубежными партнёрами как в двустороннем формате, так и в рамках межпарламентских организаций. Традиционно – это зона ответственности Ильяс Магомед-Саламовича Умаханова.

В нынешнем году Россия председательствует в Шанхайской организации сотрудничества и БРИКС. Это хороший ресурс для расширения наших связей с парламентами государств, входящих в эти объединения. Мы продолжим укреплять сотрудничество и с партнёрами по Евразийскому экономическому союзу. В частности, мы запланировали

провести заседание Интеграционного клуба на площадке Евразийской экономической комиссии.

В наступившем году наша страна и весь мир будут праздновать 75-летие Великой Победы. Это самое главное торжество, самый близкий сердцу каждого нашего гражданина праздник. Нами сформирован план мероприятий, каждое из которых, убеждена, будет организовано на самом высоком уровне. Первым таким крупным событием для нас станут Рождественские парламентские встречи на тему «Великая Победа: наследие и наследники», которые состоятся уже 28 января. И я надеюсь, что большинство из вас примут в них участие, призываю каждого из вас отнестись и к чтениям, и к другим памятным мероприятиям, как мы уже говорили, не формально, а с душой.

К сожалению, в канун великого юбилея продолжают попытки очернить историю войны, поставить на одну доску советских воинов-освободителей и гитлеровцев. В Послании Президент объявил о создании крупнейшего комплекса архивных материалов по Второй мировой войне, которые будут доступны не только для наших граждан, но и для всего мира. Это будут объективные архивные исторические документы.

Прошу Комитет Совета Федерации по международным делам подключиться к этой важной работе, информировать зарубежные парламенты о появлении такого, я бы сказала, глобального источника исторической правды.

Говоря о предстоящем юбилее, хочу напомнить, что ни один ветеран ни в одном регионе не должен остаться без внимания. Любые просьбы ветеранов, любые пожелания должны быть исполнены. Президент на недавней встрече с ветеранами в Санкт-Петербурге задал здесь тон, произнёс проникновенные слова в адрес защитников Родины. Мы обязаны следовать его примеру, и делать это нужно не только 9 мая, а все 365 дней в году. Это наш не столько служебный, сколько человеческий, моральный долг.

Мы не устаём повторять, что все принимаемые законы должны приносить реальную, осязаемую пользу



стране и людям. Но не менее важно, чтобы граждане знали о том, какие возможности дают законы, как эти законы защищают их права. Нужно использовать все форматы, чтобы наша работа была понятна людям, чтобы они видели её результаты в своей жизни, давали свою оценку, высказывали предложения. Такая обратная связь жизненно необходима, и нам нужно (и поручаю это Аппарату Совета Федерации сделать – ещё раз проанализировать) повысить эффективность наших форматов и, возможно, внедрять новые. По-другому просто невозможно выйти на новые рубежи развития, достичь главной цели всей нашей работы – обеспечения достойной жизни граждан. Я имею в виду не только материальное благосостояние людей, но и их права, их свободы, культурные, духовные, другие общественные запросы.

Все мы видим, что предстоящая сессия не будет обыкновенной. Президентом задан тон, задан высокий темп работы. Жду от каждого из вас полной самоотдачи, высокого профессионализма.

И в заключение хочу поздравить всех нас с началом весенней сессии, пожелать энергичной, творческой работы, новых свершений на благо Отечества, на благо наших граждан.

(Публикуется по стенограмме 472-го заседания Совета Федерации.)



НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

Заместитель Председателя Совета Федерации Г.Н. Карелова провела в конце осенней сессии 2019 года заседание Совета по делам инвалидов при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему «Новые возможности для инвалидов в условиях цифровой экономики». В мероприятии приняли участие члены Совета Федерации, представители федеральных и региональных органов государственной власти, общественных организаций, учёные, практики.

В выступлениях участников заседания было отмечено, что палата регионов уделяет большое внимание реализации национальных проектов, проводит мониторинг их выполнения. Одна из приоритетных задач национальных проектов – внедрение информационных технологий во все сферы жизни общества с целью создания комфортных условий и равных возможностей для всех категорий граждан, в том числе и для инвалидов.

Г.Н. КАРЕЛОВА, заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Добрый день, уважаемые коллеги! Тема сегодняшнего заседания Совета «Новые возможности для инвалидов в условиях цифровой экономики» чрезвычайно актуальна.

Цифровизация охватывает практически все сферы жизни общества, касается каждой семьи, каждого человека. Владение цифровыми технологиями, умение ими пользовать-

ся – важнейшее конкурентное преимущество современного человека. И особенно – людей с ограниченными возможностями.

Речь о скорейшем внедрении цифровых новаций шла на недавней встрече Президента Российской Федерации с представителями общественности в Калининградской области и заседании президиума Государственного совета Российской Федерации.

Как вы знаете, Указом Президента Российской Федерации утверждена Стратегия развития информацион-



ного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы. Кроме того, в 2019 году принята национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации», которой предусмотрено к 2024 году подключить к широкополосному доступу к сети Интернет все социально значимые объекты инфраструктуры, имеющие такую возможность.

Это предоставляет совершенно другие возможности в сфере образования. Многие учебные заведения предлагают дистанционное обучение. Созданы специальные электронные ресурсы для учащихся-инвалидов. Так, Национальная электронная библиотека имеет версию сайта для студентов с ограниченными возможностями здоровья по зрению, электронно-библиотечная система «АйПиЭр Букс» предназначена для получения инвалидами качественного образования (предоставляет доступ к учебным и научным изданиям), электронно-библиотечная система издательства «Лань» предлагает электронные версии учебной литературы.

Следует также отметить приоритетный проект «Современная цифровая образовательная среда в Российской Федерации», целью которого определено создание условий для системного повышения качества и расширения возможностей непрерывного образования для всех категорий граждан за счёт развития российского цифрового образовательного пространства и увеличения числа обучающихся, освоивших онлайн-курсы.

В настоящее время действует целый ряд информационных систем, в частности, Единая государственная информационная система социального обеспечения, которая содержит информацию по социальному обслуживанию, государственной социальной помощи, иным социальным гарантиям и выплатам, предоставляемым населению, в том числе инвалидам за счёт всех уровней бюджетов.

Есть Единая государственная информационная система в здравоохранении, которая продолжает совершенствоваться как единый цифровой контур в отрасли. До конца 2021 года не менее 90 процентов медицинских организаций государственной и муниципальной системы здравоохранения будут обеспечивать межведомственное электронное взаимодействие, в том числе с учреждениями медико-социальной экспертизы.

В 2019 году принято важное для граждан постановление Правительства Российской Федерации, которым внесены изменения в Правила признания лица инвалидом. Медицинской организацией без участия самого гражданина сформированное направление в течение трёх рабочих дней передаётся в учреждения медико-социальной экспертизы.

Порядок этой работы утверждён приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 21 июня 2019 года № 436. Во всех регионах заключены соглашения между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения и главным





бюро медико-социальной экспертизы по организации информационного взаимодействия, в том числе в электронном виде.

Применение цифровых технологий расширяет возможности для трудовой деятельности инвалидов. На портале Федеральной службы по труду и занятости в разделе общероссийской базы вакансий «Работа в России» размещён подраздел «Трудоустройство инвалидов». С 1 января 2019 года органы службы занятости осуществляют сопровождение трудоустройства. Но достаточно высокий спрос инвалидов на рабочие места пока, к сожалению, не покрывается предложением. Так, в 2018 году из 154,4 тысячи обратившихся инвалидов нашли работу только 84,2 тысячи.

С 2017 года начала функционировать государственная информационная система «Федеральный реестр инвалидов», по данным которой в 2019 году в России зарегистрированы 11,9 миллиона инвалидов, включая 670 тысяч детей-инвалидов. В связи с введением в эксплуатацию реестра сведения из документов, выдаваемых учреждениями медико-социальной экспертизы, могут быть запрошены для предоставления государственных и муниципальных услуг в порядке межведомственного взаимодействия. С 2019 года на основе данных реестра осуществляется назначение пенсий и ежемесячных денежных выплат инвалидам, что позволяет в более короткий срок произвести их назначение.

Хотелось бы отметить, что наш Совет сыграл позитивную роль в совершенствовании законодательства, регулирующего вопросы реабилитации инвалидов, сокращения сроков оформления инвалидности и введения электронного документооборота. Кроме того, мною было направлено обращение к Министру здравоохранения Российской Федерации Веронике Игоревне Скворцовой с просьбой ускорить согласование внесённых изменений в Правила признания лица инвалидом. Два постановления Правительства Российской Федерации уже приняты в мае и июне 2019 года.

Наша задача – осмыслить, что делается (я уже многое об этом сказала, Григорий Григорьевич Лекарев также расскажет о внедрении информационных технологий), по-

нять, что ещё надо сделать для того, чтобы это направление развивалось более эффективно, чтобы инвалиды могли пользоваться всеми новыми возможностями.

Уважаемые коллеги! Уже скоро год, как работают национальные проекты, и сегодня мы хотели бы услышать от представителей регионов, ощутили ли наши граждане изменения, стала ли их жизнь насыщеннее, комфортнее, смогли ли они быстрее решать свои проблемы.

Совет Федерации как палата регионов всегда готов поддержать предложения по внесению изменений в законодательную базу. Надеюсь, что участники нашего заседания представят свои предложения по улучшению положения инвалидов и дополнят проект рекомендаций Совета.

Г.Г. ЛЕКАРЕВ, заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации

Жизнь без информационных технологий в современном мире уже трудно представить, эти технологии проникли в нашу повседневную жизнь. И важнейшей государственной задачей для нас в связи с этим являются, так скажем, два основных момента. С одной стороны, предоставление для инвалидов доступа ко всем возможностям, которые несут эти информационные технологии, достижения цивилизации. А с другой стороны, – обеспечение защиты инвалидов от возможных рисков и угроз, которые при этом могут возникать, и мы должны об этом помнить.



На заседании президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию (возглавляет её вице-премьер Максим Алексеевич Акимов) был одобрен перечень из 25 приоритетных жизненных ситуаций для цифровой трансформации – это так называемые суперсервисы.

Одним из таких суперсервисов мы посчитали нужным сделать онлайн-помощника при инвалидности. Это своего рода компоновка существующих сервисов, призванных помогать людям. Этот суперсервис позволит получать оповещения о приближении даты очередного освидетельствования, проактивно формировать шаблоны, черновики заявлений по разным поводам, которые инвалиды могут заполнять, направлять заявления на получение госуслуг и предъявлять в электронном виде справку об инвалидности, индивидуальную программу реабилитации или абилитации в государственные органы.

Конечно, для того чтобы использовать этот суперсервис, необходимо будет зарегистрироваться на Портале государственных услуг. Это не всегда простая задача, но тем не менее мы прорабатываем с коллегами возможность оказания содействия инвалидам, чтобы они такую регистрацию прошли и, возможно даже, чтобы они имели возможность сделать это в учреждениях медико-социальной экспертизы (далее – МСЭ).

Одновременно с трансформацией этих сервисов мы пытаемся снять бюрократизированность процесса и всю волокиту, о которой упомянула Галина Николаевна.

Мы долгое время имели ситуацию, когда общение между медицинскими организациями и учреждениями здравоохранения проходило путём предоставления документов инвалиду. Он должен был сам принести все эти документы в учреждение МСЭ. При этом речь идёт о людях, которые имеют очень серьёзные нарушения здоровья. Так вот, чтобы снять с них эту нагрузку, был установлен обмен, взаимодействие между медицинскими организациями и учреждениями медико-социальной экспертизы без участия гражданина.

Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем

Путиным было дано поручение организовать такой обмен там, где это возможно, – в электронном виде, а где невозможно, – в бумажном, но не нагружая людей. 27 ноября 2018 года Председатель Правительства Российской Федерации поручил поэтапно переходить преимущественно на электронный вид. Почему поэтапно? Потому что не все информационные системы готовы в субъектах.

Сразу хочу сказать, что мы со своей стороны постарались подготовиться. Учреждения МСЭ сейчас оснащены необходимой техникой, каналами защищённой связи. В принципе мы готовы к этому взаимодействию в условиях поэтапного перехода.

Была также изменена сама процедура обращения граждан в учреждения МСЭ. Я напомним, необходимо было сначала заполнить форму в больнице, написать заявление, потом надо было заявление написать в учреждении МСЭ. Мы постарались исправить эту ситуацию. Теперь медицинские организации самостоятельно формируют направление, лишь беря согласие у человека. Этого достаточно для того, чтобы уже дальше учреждение МСЭ проводило освидетельствование без каких-либо заявлений, дополнительные заявления не требуются.

В августе 2018 года Минтрудом России утверждён приказ № 515 (актуализирован приказом Минтруда России от 21 июня 2019 № 436), которым предусматривается такой поэтапный переход, с учётом необходимости доработки государственных информационных систем в сфере здравоохранения субъектов Российской Федерации. И нами организован мониторинг, как же происходит этот переход на электронное взаимодействие.

Галина Николаевна уже сказала, что во всех субъектах Федерации заключены соглашения между системой здравоохранения субъекта и учреждениями МСЭ. Так вот, эта работа сейчас началась в 43 регионах страны. Это не значит, что в 43 регионах у нас полностью электронное взаимодействие. Это значит, что регионы пытаются определить этот порядок электронного взаимодействия, у них пошли первые документы в электронном виде. Я не буду перечислять эти 43 региона, но мы призываем осталь-



ные регионы страны тоже подтянуть-ся и всё-таки налаживать эту работу.

Кроме того, федеральный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» включает мероприятия по модернизации и развитию медицинских информационных систем. В нём прописано, что к концу 2021 года не менее 90 процентов медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения запланировано обеспечить таким электронным межведомственным взаимодействием. Мы надеемся, что система здравоохранения сможет справиться с этой задачей.

Сейчас разрабатывается проект совместного приказа. Идёт непростая работа по информационному взаимодействию, определению порядка такого взаимодействия. Ещё мы стараемся сократить сроки процедуры по освидетельствованию людей, направлению на освидетельствование. И у нас появилась такая возможность именно с введением информационных технологий в системе МСЭ.

По паллиативным больным значительно сокращены сроки освидетельствования (с 30 до 3 дней), для этих людей, вы понимаете, очень важны оперативные действия всех – и врачей в медицинских организациях, и врачей в учреждениях МСЭ. Также был сокращён срок до 3 дней по тем больным, которые перенесли ампутацию. В советское время было установлено так называемое экстренное извещение при ампутации, оно направлялось сразу в систему протезно-ортопедических предприятий, чтобы максимально быстро заниматься человеком, вертикализовать его, возвращать ему функцию ходьбы, протезировать. Потом с введением рыночных механизмов и в соответствии с законодательством о госзакупках это оказалось не очень возможным. Но сейчас мы постепенно возвращаемся к этой системе. Необходимо быстро реагировать на такое событие в жизни человека, как инвалидность. Это, безусловно, требует скорейшей помощи.

Важным решением является принятие федерального закона, который вносит изменения в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов

в Российской Федерации», а также в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». Он вступит в силу с 1 июля 2020 года. На наш взгляд, это знаковый закон.

Я напомню, что документы МСЭ, в соответствии с законодательством, являются документами личного хранения, то есть это те документы, которые человек при получении государственных, муниципальных услуг обязан представить. При обращении за государственными услугами люди должны явиться сами и передать оригиналы документов – это справка об инвалидности, индивидуальная программа реабилитации или абилитации (ИПРА), программа реабилитации пострадавшего на производстве (ПРП). Без этих документов услуга не предоставляется.

Но, как справедливо сказала Галина Николаевна, у нас заработал федеральный реестр инвалидов. Все эти сведения сейчас есть в электронном виде. И в принципе тот, кто предоставляет государственные и муниципальные услуги, может получать эти сведения оттуда, а не просить у людей предоставлять справки.

Соответственно, этим законом были внесены изменения в части, во-первых, исключения документов МСЭ из документов личного хранения и установления обязанности государственных и муниципальных органов запрашивать эти сведения из федерального реестра инвалидов. То есть человек может прийти и сказать, что я имею инвалидность, у меня есть индивидуальная программа реабилитации или абилитации, пожалуйста, получайте эти сведения из системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ).

Хочу сразу отметить, что Пенсионный фонд России, который является оператором федерального реестра инвалидов, уже зарегистрировал в СМЭВ эти сведения. Они могут быть получены посредством указанной системы. С начала этого года пенсии уже назначаются. Это для нас был как бы тестовый режим. Мы сейчас видим, что каких-то серьёзных сбоев нет. Если ранее сведения из медико-социальной экспертизы направлялись в Пенсионный фонд России в течение трёх дней, а почта могла доставлять их

ещё в течение 10 дней, то сейчас эти сведения попадают в реестр в течение суток. Нам необходимо не только пенсии, но и другие государственные и муниципальные услуги предоставлять в таком формате.

Мы подготовили постановление Правительства Российской Федерации, которое исключает требование в обязательном порядке представлять бумажные документы. Это коснулось целого пула документов, связанных с работой Минобороны, МВД, МЧС, ФСБ, ФТС, ФСИН, Минздрава, Минтруда, Минкультуры, Минстроя, Минпросвещения, Минобрнауки, ПФР, Роструда. Постановление сейчас согласовано. Касается оно денежных компенсаций военнослужащим, денежных компенсаций по посттравматическим осложнениям, целого ряда выплат пострадавшим при чернойбыльской катастрофе (если у человека есть инвалидность), оздоровительного отдыха детей военнослужащих, ветеринарного обслуживания собак-проводников и так далее.

Полагаю, если Совет сочтёт возможным обратиться к субъектам Российской Федерации и к федеральным органам власти, необходимо рекомендовать им доработать порядок предоставления государственных услуг в части исключения теперь уже избыточных требований по предоставлению этих документов со следующего соответствующего периода вступления в силу закона и обеспечить подключение к нашему оператору, к федеральному реестру инвалидов и к Пенсионному фонду России для получения этих сведений уже через СМЭВ.

Ещё одной поправкой в этом же законе был изменён механизм бесплатного использования мест для парковки транспортных средств, она также вступает в силу с 1 июля 2020 года. Там устанавливается определённый переходный период. Я напомню, коллеги, сейчас необходимо получить специальный знак «Инвалид» в учреждении медико-социальной экспертизы. Это достаточно серьёзная нагрузка для людей. Они туда обращаются, получают этот знак. Есть нарекания к этому знаку вообще, к его использованию. Например, такой город, как Москва, испытывает серьёзные трудности с этими знаками, с их правоприменением.

И теперь федеральный реестр инвалидов дополнен сведениями о транспортном средстве, которое будет использовать сам инвалид. Он через личный кабинет сможет размещать информацию об этом транспортном средстве, а соответствующие органы, которые организывают надзор или организуют парковку, уже смогут считывать эту информацию через федеральный реестр инвалидов. Нам кажется, что это значительно облегчит работу и самим органам, ну и облегчит жизнь инвалидам.

Не буду подробно останавливаться на электронном сертификате. Я докладывал об этом на одном из заседаний Совета. Электронный социальный сертификат – это тоже информационные технологии. Мы проводим сейчас достаточно сложную работу по согласованию законопроекта по этому вопросу. Сейчас технические средства реабилитации приобретаются инвалидом либо самостоятельно, если у него имеются для этого средства, либо покупаются Фондом социального страхования России и предоставляются человеку в пользование. Покупаются, вы знаете, по условиям госзакупок. Не всегда удаётся точно прописать формулировки, чтобы сохранить и обеспечить максимальную индивидуальность. Так вот, сертификат – это альтернативный механизм. Он должен будет заработать на основе национальной платёжной системы «Мир». И нам кажется, он будет стимулировать добросовестную конкуренцию среди поставщиков технических средств реабилитации, потому что человек будет голосовать за качество денежными средствами собственного сертификата, выбирать для себя самое лучшее.

Сейчас законопроект, доработанный по замечаниям Администрации Президента, внесён в Правительство. 3 октября 2019 года было проведено заседание президиума Комиссии по информационным технологиям у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.А. Акимова. По итогам было принято решение в основном одобрить законопроект.

Также законопроект рассматривался на заседании межведомственной рабочей группы по архитектуре базовых информационных ресурсов и



принципам обработки данных под председательством Министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации К.Ю. Носкова. И тоже был рассмотрен и одобрен. То есть одобрена сама государственная информационная система электронных сертификатов.

Мы надеемся, что в начале следующего года законопроект поступит в Государственную Думу, и просим поддержки от членов парламента в продвижении этого закона.

И.В. СЕМЯШКИН, заместитель Председателя Правительства Республики Коми – Министр труда, занятости и социальной защиты Республики Коми

Одно из главных преимуществ применения цифровых технологий в обществе – это обеспечение равных социальных возможностей для всех групп граждан, в том числе для самых незащи-

щённых слоёв населения – граждан с инвалидностью.

В Республике Коми в настоящее время реализованы или находятся в стадии высокой степени готовности четыре проекта по цифровой поддержке людей с ограниченными возможностями.

Первый проект – это информационный интернет-проект «Мы рядом!»

Некоторое время назад информационное агентство «Комиинформ» на своём интернет-ресурсе запустило раздел «Мы рядом!» Здесь люди с инвалидностью заявляли о себе – рассказывали свои истории, искали друзей, просили о необходимой помощи и помогали, чем могут. Эта активность граждан вдохновила нас на расширение возможностей данного ресурса. Так, был создан единый информационный портал, включающий в себя информацию, касающуюся вопросов жизнедеятельности всех категорий граждан с инвалидностью, проживающих в республике.

Для проработки структуры портала привлекли республиканскую организацию общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов». За наполнение и поддержание информации в актуальном состоянии отвечают органы исполнительной власти региона.

В перспективе данный раздел может и должен быть использован в качестве площадки для размещения электронных сервисов оказания помощи инвалидам. В первую очередь речь идёт о создании понятных интерактивных сервисов, работающих

по принципу «определение меры поддержки – подача заявки в один клик и получение результата». Такие услуги могут стать одними из самых востребованных компонентов раздела «Мы рядом!»

Предложение. Мы предлагаем выйти с законодательной инициативой в части внесения изменений в статью 14 Федерального закона 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Важно, чтобы государство гарантировало инвалидам беспрепятственный доступ к информации не только через обеспечение выпуска литературы для инвалидов по зрению или оказанию инвалидам помощи в получении услуг по сурдопереводу, тифлосурдопереводу, предоставлении сурдотехники, обеспечении тифлосредствами, но и через современные цифровые технологии, например, как наш интернет-ресурс «Мы рядом!» Нужно добиться того, чтобы создание таких интернет-порталов стало правилом хорошего тона для государственных органов.

Второй республиканский проект – «Социальный навигатор» для семей с ребёнком-инвалидом.

У нас создан интерактивный ресурс для социальной поддержки семей. Отдельно выделен блок «Семья с ребёнком-инвалидом», где пользователи могут ознакомиться с мерами поддержки для семей, имеющих детей с инвалидностью. Для удобства заинтересованных пользователей ведётся доработка сайта в части добавления интерактивного сервиса «Социальный навигатор».

«Социальный навигатор» будет представлять собой анкету – описание жизненной ситуации, после заполнения которой отобразится список полагающихся пользователю мер социальной поддержки. Таким образом, для пользователя будет максимально облегчена задача по поиску полагающихся ему мер социальной поддержки, исключена необходимость трудоемкого самостоятельного изучения большого количества нормативных документов.

Ещё один проект – это экстренная помощь для инвалидов по единому номеру «112».

Система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» развёрнута на всей

https://komiinform.ru/page/services.my_ryadom

Информационный интернет-проект «Мы рядом!»

Структура информации проекта

- УЧАСТНИКИ ПРОЕКТА
- АФИША
- СПОРТ
- СРОЧНАЯ ПОМОЩЬ!
- РЕАБИЛИТАЦИЯ
- ПОЛЕЗНАЯ ИНФОРМАЦИЯ
- СОЦПОДДЕРЖКА
- ОБРАЗОВАНИЕ
- ВАКАНСИИ

ИСПОЛНИТЕЛИ ПРОЕКТА:

- Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Коми
- Министерство образования, науки и молодежной политики Республики Коми
- Министерство здравоохранения Республики Коми
- Министерство энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми
- Министерство культуры, туризма и архивного дела Республики Коми
- Министерство физической культуры и спорта Республики Коми

сайт по мерам социальной поддержки: семья.ркоми.рф

«Социальный навигатор» для семей с ребенком-инвалидом

СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА СЕМЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ КОМИ

- БЕРЕМЕННОСТЬ И РОДЫ
- ПЕРВЫЙ РЕБЕНОК
- ВТОРОЙ РЕБЕНОК
- ТРЕТИЙ РЕБЕНОК
- ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛЬЕМ
- ОТЕКУНАМ
- ПРИЧИННЫМ СЕМЬЯМ

Социальный навигатор

- Пользователи могут ознакомиться с мерами для семей, имеющих детей с инвалидностью
- В работе доработка сайта и добавление социального навигатора

Служба вызова 112 с доступными для инвалида возможностями

Система «112»:
Введена в эксплуатацию 15.09.2017 года
Развернута на всей территории Республики Коми
Обслуживает 100% населения

ЛОВ по слуху и зрению взаимодействуют с Системой-112 через:

- Приём SMS-сообщений и реагирование на такие сообщения
- SMS-сообщения от абонентов Теле2 и Ростелеком
- Подключение SMS-центра «МТС» на завершающей стадии

Операторы Системы-112 общаются через ответные сообщения с помощью SMS-портала. Доступ к portalу организован на всех рабочих местах Центра обработки вызовов Системы-112

ЕГИССО

На основе сведений размещенных в ЕГИССО, гражданин, имеющий инвалидность, сможет получить данные не только о том какие меры ему назначены, но и о том, какие гарантии, выплаты или компенсации ему положены.

Что ЕГИССО даёт гражданину, имеющему инвалидность?

- Как и куда обращаться за мерой
- Сведения о назначенных ему мерах
- Социальный калькулятор
- Информация об организациях, оказывающих услуги по предоставлению мер, в т.ч. на карте

Проекты Республики Коми по цифровой поддержке людей с ограниченными возможностями

- Информационный интернет-проект «Мы рядом!»
- «Социальный навигатор» для семей с ребенком-инвалидом
- Служба вызова 112 с доступными для инвалида возможностями
- Работа с ЕГИССО (Единой государственной информационной системой социального обеспечения)



территории Республики Коми и обслуживает 100 процентов населения. Люди с ограниченными возможностями по слуху и зрению также могут воспользоваться Системой-112. Для этого в системе предусмотрен приём SMS-сообщений и реагирование на такие сообщения.

Пока SMS-сообщения на номер «112» принимаются от абонентов операторов сотовой связи Теле2, Ростелеком и МТС. Отмечу, что ещё не все операторы сотовой связи обеспечивают эту работу. Лицам с ограниченными возможностями выданы sim-карты оператора, поддерживающего передачу SMS-сообщений в Систему-112, проведён инструктаж и переданы памятки.

За 2019 год на Систему-112 поступило больше 3,5 тыс. SMS-сообщений, из них «рабочих» только 15 – это сообщения о попытке проникновения в помещение, о совершаемых преступлениях, о необходимости скорой помощи.

Предложение. Предлагаем на законодательном уровне закрепить обязанность сотовых операторов работать с Системой-112.

Дополнительно Республика Коми подготовила предложения в адрес МЧС России по разработке единого мобильного приложения для вызова экстренных оперативных служб по номеру 112 и готова предоставить ресурсы Системы-112 Республики Коми для участия в пилотном проекте по апробации указанного мобильного приложения.

Ещё одно направление, которое хотелось бы упомянуть – это работа с ЕГИССО.

В республике обеспечена работа органов власти и муниципалитетов с ЕГИССО, в том числе путём взаимодружественной информационной систему Республики Коми «Социальная защита и социальное обслуживание Республики Коми».

ЕГИССО даёт гражданину, имеющему инвалидность, следующие сведения: назначенные ему меры поддержки; как и куда обращаться за их получением; социальный калькулятор (возможность самостоятельного определения полагающихся мер поддержки на основе жизненной ситуации); информацию об организациях, оказывающих услуги по предоставле-

нию мер с отображением на карте их местонахождения.

Таким образом, Республика Коми идёт в направлении поддержки и защиты своих граждан и использует для этого появляющиеся в цифровом мире новые возможности. Безусловно, в настоящее время не все цифровые возможности исчерпаны, но основные базовые потребности инвалидов уже реализованы или имеют высокую степень готовности к внедрению в регионе. Республика и дальше будет развиваться в области применения цифровых технологий для создания благоприятной, комфортной и безопасной среды для каждого своего жителя.

В 2015 году на территории Республики Коми проводился пилотный проект «Кнопка помощи». В рамках проекта 25 одиноких граждан пожилого возраста протестировали работу устройств (это браслет или кулон), сочетающих в себе функции средства экстренной связи и GPS-трекера. Проект зарекомендовал себя как положительный, но в связи с высокой стоимостью оставлен как перспективный для развития при условии федерального финансирования. Регионам необходима государственная поддержка федерального уровня для реализации подобных проектов.

И.В. НИКИШИНА, министр труда, занятости и миграционной политики Самарской области

Вопросы вовлечения граждан, имеющих инвалидность, в трудовую деятельность имеют для Самарской области первоочередное значение. В настоящее время в этом направлении мы полностью перешли от заявительного принципа к инициативному адресному подходу, направленному как на самих инвалидов, так и на работодателей.

В Самарской области проживает более 210 тысяч инвалидов. Трудовую деятельность осуществляют свыше 18 тысяч человек – 28,4 процента от общей численности инвалидов трудоспособного возраста.

В регионе наряду с традиционными формами и методами работы с инвалидами и работодателями активно внедряются инновационные. Совместно с АНО «Агентство стратегических инициатив» с 2016 года на



территории городского округа Самара реализуется пилотный проект по созданию единого центра медико-социальной экспертизы, в котором граждане, имеющие инвалидность, могут не только получить государственную услугу по проведению медико-социальной экспертизы, но и оформить документы на пенсионирование, зарегистрироваться в реестре нуждаемости на обеспечение техническими средствами реабилитации (ТСР), получить консультации различных специалистов, в том числе и центра занятости. Сейчас аналогичные центры открыты в городских округах Тольятти и Сызрань. В наших центрах в качестве сотрудников работают и граждане с ограниченными возможностями здоровья, включая инвалидов-колясочников. Общая численность инвалидов, посетивших консультационные пункты, составила около пяти тысяч человек.

При поддержке АСИ в мае 2019 года нами запущен социально значимый проект «Интерактивная платформа виртуальных моделей рабочих мест для инвалидов» (orm-invalid.samregion.ru) – это первый агрегатор информации по оснащению рабочих мест для инвалидов, адаптированный в том числе для слабовидящих посетителей.

Создание интерактивной платформы осуществлялось при участии бюро МСЭ, ведущих вузов Самарской области, а также общественных организаций инвалидов (ВОС, ВОГ, Самарской городской общественной организа-





ции инвалидов-колясочников «Ассоциация Десница»).

В рамках данного интернет-ресурса обеспечено его функционирование в различных версиях браузеров, в том числе для мобильных платформ. Платформа содержит информацию об «идеальных» рабочих местах по трём нозологиям для офисного работника: с нарушениями опорно-двигательного аппарата; зрения; слуха и речи.

В разделе «Нозологии» представлена следующая информация: архитектурно-дизайнерское решение помещения офиса в зависимости от нозологии; планы рабочих мест инвалидов в трёх проекциях с указанием всех размеров и расстояний (аксонометрические); планировочное решение (чертёж) офиса с учётом СНиПов и СанПиНов; перечень технического оснащения и мебели для рабочего места.

Использование интерактивной платформы позволяет увидеть примеры оснащения рабочих мест для инвалидов в зависимости от их вида заболевания и профессии, ознакомиться с перечнем предприятий и организаций, специализирующихся на производстве и поставке элементов доступности и ТСП, узнать их характеристики, задать эксперту интересующий вопрос в сфере создания доступной среды для инвалидов.

Данный проект был представлен на третьем Форуме социальных инноваций регионов, проходившем в июне 2019 года в городе Москве при поддержке Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и правительства Москвы.

На сегодняшний день с возможностями сайта ознакомились свыше двух тысяч посетителей не только в России, но и за рубежом (Казахстан, Китай, Чехия, США и другие). В дальнейшем на сайте предполагается постоянное обновление нормативных правовых актов, привлечение к сотрудничеству новых экспертов, расширение перечня профессий, поставщиков, разработка и внедрение адаптивной версии для смартфонов и планшетов.

В рамках реализации национального проекта «Повышение производительности труда и поддержка занятости» внедряются практики бережливого производства в деятельности службы занятости Самарской области. Так, 16 декабря 2019 года мы

запускаем проект «Цифровой центр занятости», который позволит лицам с инвалидностью получать государственные услуги, связанные с содействием в трудоустройстве, при минимальном количестве обращений в центр занятости.

На основании проведённого детального анализа бизнес-процессов в службе занятости были разработаны планы перехода к новым моделям оказания государственных услуг. В соответствии с данными планами в программный комплекс представления государственных услуг ПК «Катарсис» версия 8 внесены изменения: для исключения бумажных документов разработаны электронные формы документов; комплекс адаптирован к электронному взаимодействию граждан и работодателей; адаптированы внутренние бизнес-процессы, направленные на ускорение оказания услуг; добавлена возможность просмотра результатов предоставления государственных услуг; разработаны модули внесения архивных документов; внедрена система электронных подписей.

Также изменился функционал интерактивного портала службы занятости с учётом возможности внедрения сервиса предварительной записи и системой электронной очереди, подачи в электронном виде заявлений и документов, необходимых для получения всех государственных услуг без последующего их предоставления на бумажном носителе, дистанционного ознакомления с информацией и документами о взаимодействии с центром занятости (приказы, уведомления и так далее).

В ходе реализации проекта будут обеспечены переход на безбумажную технологию работы, доработка программного комплекса представления государственных услуг, включающая адаптацию бизнес-процессов на использование электронных документов, разработка специализированных модулей и адаптация печатных форм, обновление автоматизированных рабочих мест пилотного центра занятости населения с оснащением их техническими средствами ведения безбумажного документооборота. Кроме того, на интерактивном портале службы занятости Самарской области, запущенном в апреле 2019 года, появится сервис для получения

в режиме онлайн справок от центра занятости.

Разработана новая версия мобильного приложения «Работа всем», которая будет обладать функциональностью интерактивного портала. Информационные системы, разрабатываемые и дорабатываемые в рамках проекта «Цифровой центр занятости», связаны с профильными федеральными информационными программами.

Благодаря внедрению различных форм работы по обеспечению занятости инвалидов в Самарской области были достигнуты самые высокие значения показателей за всё время работы службы занятости региона.

Таким образом, в Самарской области мы стараемся обеспечить системный комплексный подход к трудоустройству людей с ограниченными возможностями здоровья с использованием различных методов работы, опираясь на межведомственное взаимодействие между всеми субъектами профессиональной реабилитации.

Е.Н. СЕРЕБРЯКОВА, министр образования Новгородской области

В образовательных организациях Новгородской области обучается 1867 детей-инвалидов, что составляет 1,6 процента от общего количества обучающихся, в том числе: дошкольников – 542 человека, школьников – 1216 человек, учащихся профессиональных образовательных организаций – 109 человек. Для детей-инвалидов, которые по состоянию здоровья не могут





посещать образовательные организации, осуществляется обучение на дому.

Образование детей-инвалидов организовано как по месту их проживания в образовательных организациях, так и в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным образовательным программам.

В рамках реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» сформирована сеть из 92 образовательных организаций, обеспечивающих совместное обучение детей-инвалидов и детей, не имеющих нарушений развития. В 2019 году мероприятия проводились в дошкольных образовательных организациях Новгородского, Парфинского, Чудовского муниципальных районов и городского округа Великий Новгород. На эти цели было выделено 3,3 млн. рублей.

Сеть общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным образовательным программам, включает в себя девять общеобразовательных организаций для всех категорий обучающихся с ограниченными возможностями здоровья. В них обучаются 493 ребёнка-инвалида.

В профессиональных образовательных организациях обучение лиц с инвалидностью осуществляется по 14 программам подготовки. Поддержку региональной системы инклюзивно-

го среднего профессионального образования инвалидов обеспечивает Технологический колледж.

Обеспечено участие детей-инвалидов в конкурсных мероприятиях спортивной и художественной направленности различного уровня.

С 1 октября 2019 года в систему образования включены граждане старше 18 лет (22 человека), проживающие в психоневрологических интернатах, которые ранее не имели возможности получить общее образование.

Создание для детей-инвалидов, обучающихся на дому, условий для получения доступного и качественного образования обеспечено использованием в их обучении технологий дистанционного обучения. Дистанционное обучение организовано для всех нуждающихся детей-инвалидов (101 человек) как по основным общеобразовательным программам общего образования (90 человек), так и по программам профессионального образования (11 человек). Из областного бюджета на эти цели направлено более 8 млн. рублей.

Для организации обучения создана электронная образовательная среда «Новгородская дистанционная школа онлайн» (moodle.distcentr.ru).

Электронная образовательная среда содержит более 200 учебных курсов по всем предметам учебного плана для всех уровней общего образования, коррекционные, межпредметные курсы, курсы проектной деятельности. Учебный материал адаптирован



для различных нозологий. Учебные курсы регулярно обновляются.

В рамках федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» в 2019 году осуществляется модернизация предметной области «Технология» и трудового обучения детей с ограниченными возможностями здоровья. В 2019 году обновлена материально-техническая база учебных кабинетов и мастерских в четырёх образовательных организациях. Приобретено производственное оборудование и инструменты. На эти цели направлено 16,3 млн. рублей.

В целях повышения компетентности родителей (законных представителей) обучающихся в вопросах образования и воспитания реализуется региональный проект «Поддержка семей, имеющих детей». В рамках проекта осуществляется оказание комплексной психолого-педагогической и информационно-просветительской поддержки родителям, в том числе родителям детей-инвалидов. Для организации консультирования привлечены 329 специалистов, 116 организаций. На реализацию проекта в 2019 году привлечено из федерального бюджета средств на общую сумму 7,3 млн. рублей.

По сравнению с 2018 годом увеличилось количество участников регионального конкурса профессионального мастерства «Абилимпикс» с 77 до 128 участников. В 2019 году включены три новые компетенции: «Адаптивная физкультура», «Администрирование баз данных», «Дизайн персонажей/анимация». Увеличилось количество трудоустроенных инвалидов из числа участников конкурса с 52 процентов (2018 год) до 64 процентов (2019 год).

В 2020 году будут продолжены мероприятия по обновлению материально-технической базы учебных кабинетов и мастерских для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, психолого-педагогическому просвещению родителей, созданию доступной среды в дошкольных и профессиональных образовательных организациях. В рамках взаимодействия с НКО и бизнесом планируется проведение областного форума для замещающих родителей, конкурсов для детей и молодёжи.



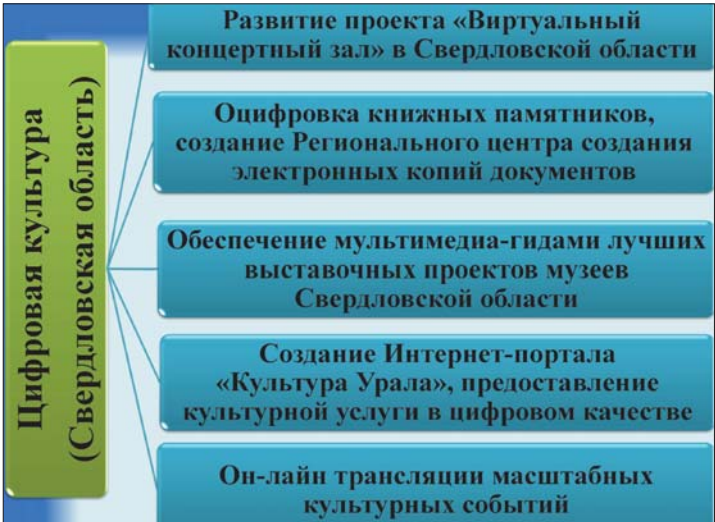
Г.Ю. ГОЛОВИНА, первый заместитель министра культуры Свердловской области

Сфера культуры Свердловской области активно вовлечена в реализацию национального проекта «Культура», направленного на возможность получения новых культурных услуг, которые позволят изменить качество жизни населения Свердловской области, в том числе и жителей с ограниченными возможностями здоровья.

Федеральный проект «Цифровая культура» предполагает широкое внедрение новых технологических решений, которые будут способствовать повышению степени доступности культурных благ и, что для нас особенно важно, создадут комфортную цифровую среду для населения в целях обеспечения доступности культурных ценностей.

В Свердловской области культурное обслуживание осуществляет бо-





более двух тысяч государственных и муниципальных учреждений культуры, что позволяет обеспечить население региона услугами учреждений культуры на 100 процентов.

Федеральный проект «Культура» стал драйвером процессов цифровизации в сфере культуры, в том числе для людей с ограниченными возмож-

ностями здоровья. Но чтобы это случилось и положительная динамика реализации мероприятий проекта стала возможна, сегодня все библиотеки и музеи Свердловской области имеют 100-процентный доступ к широкополосному Интернету с достаточно высокой скоростью. Это значительно расширяет возможности предоставления качественных культурных услуг в дистанционном режиме, позволяет жителям Свердловской области, в том числе инвалидам, принимать участие в знаковых федеральных, региональных и культурных мероприятиях благодаря онлайн-трансляциям, которые обеспечивают учреждения культуры Свердловской области совместно с Министерством культуры Российской Федерации.

В регионе с 2008 года Свердловской государственной академической филармонией реализуется проект «Виртуальный концертный зал». За этот период открыт 81 виртуальный концертный зал не только в городах области, как сегодня предполагается федеральным проектом «Цифровая культура», но и в самых отдалённых посёлках. За более чем 10-летний период накоплен большой опыт дистанционного культурного взаимодействия. У людей с ограниченными возможностями здоровья появилась возможность виртуально посетить филармонические концерты, знаковые постановки государственных театров.

В 2019 году в Свердловской области открыто девять новых виртуальных концертных залов, которые органично встроены в общую концепцию проекта.

Расширяя возможности для инвалидов, в целях обеспечения доступа к культурным ценностям в рамках проекта «Цифровая культура» в Свердловской областной универсальной научной библиотеке имени В.Г. Белинского будет оцифровано 60 книжных памятников. И этим же целям будет служить создание регионального центра электронных копий документов с задачей по оцифровке всех фондов библиотек Свердловской области, открытие которого состоится в декабре 2019 года.

В рамках предоставления музейных услуг для людей с ограниченными возможностями здоровья в дистанцион-

ном формате отмечу, что с 2013 года министерство культуры Свердловской области осуществляет государственную поддержку муниципальных музеев по созданию виртуальных музеев, выставочных проектов и виртуальных экскурсий. За этот период создано 39 виртуальных музейных проектов на сумму порядка 15 млн. рублей.

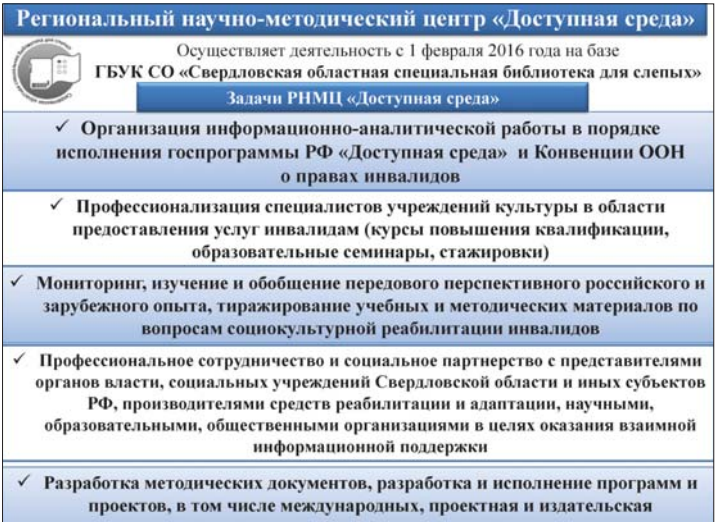
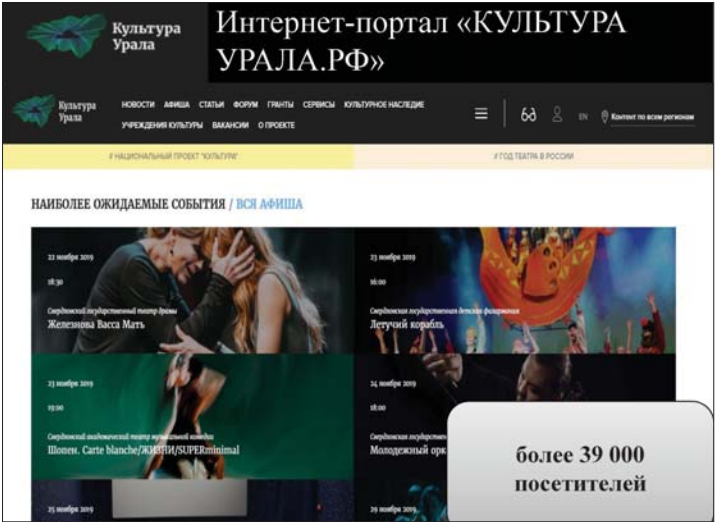
В рамках проекта «Цифровая культура» одним из мероприятий является продвижение лучших выставочных проектов с учётом режима дополненной реальности при помощи мультимедиа-гидов. И это позволит слабослышащим инвалидам самостоятельно знакомиться с лучшими выставочными проектами музеев Свердловской области.

Для создания единого информационного пространства в сфере культуры региона – пространства, равного для всех, – в 2019 году министерством культуры Свердловской области был создан интернет-портал «Культура Урала». Портал решает задачи по формированию цифровой платформы для получения услуг в сфере культуры, обеспечения доступности информации о культурной повестке региона. Он обеспечен версией для слабовидящих, что позволяет ресурсу быть доступным для людей с этим ограничением по здоровью.

В 2016 году в целях научно-методического, организационного сопровождения деятельности по работе с инвалидами учреждений культуры Свердловской области на базе Свердловской областной библиотеки для слепых министерством культуры области создан центр «Доступная среда».

Одной из главных его задач является повышение квалификации специалистов отрасли, обеспечивающих в своих учреждениях создание безбарьерной среды. Центром разрабатывается цикл обучающих семинаров для специалистов учреждений «Услуга в дистанционном формате», который будет на следующий год реализован. Также специалисты центра обеспечивают постоянный мониторинг сайтов государственных учреждений культуры в целях их адаптации к более полному доступу людей с ограниченными возможностями по здоровью.

Центром «Доступная среда» будет запущен дополнительный интернет-ресурс «Культурная карта региона» с



информацией о всех мероприятиях для инвалидов в учреждениях культуры Свердловской области.

Хотелось бы сделать следующие предложения. Занимаясь вопросами обеспечения безбарьерной среды для инвалидов, организовывая эту деятельность в учреждениях культуры, следует обратить внимание,



что ни в базовом отраслевом перечне работ и услуг, ни в квалификационных справочниках должностей не отражён этот сегмент деятельности учреждения. А работа проводится большая, и она должна строиться на нормативных правовых документах, обеспечивающих деятельность учреждения культуры по работе с инвалидами, в том числе и его финансовую составляющую. В связи с этим нам приходится расширять штат центра «Доступная среда», созданный на базе Свердловской областной специальной библиотеки для слепых, всеми специалистами: тифлокомментаторами и сурдопереводчиками, техническими специалистами, методистами по работе с инвалидами, чтобы уже на договорной основе взаимодействовать с учреждениями, максимально возможно обеспечивая внедрение всех проектов и технологий по работе с инвалидами в деятельность учреждений культуры Свердловской области. Поэтому, если бы в отраслевые перечни основного персонала в сфере культуры ввели должности по работе с инвалидами и приняли бы профессиональный стандарт, эту проблему можно было бы решить, не отвечая на вопросы, которые нам часто задают руководители учреждений, организовывая эту работу.



С.Ю. ВИДЕНЕВА, первый заместитель министра социального развития Мурманской области

В современном мире происходят значительные изменения в стандартах качества оказания социальных услуг, определении субъектов, оказывающих эти услуги, формах и объёмах их оказания, поэтому использование новейших информационно-коммуникационных технологий является важнейшей частью жизни для большинства граждан нашей страны. Цифровые технологии делают возможным более качественный сбор и обработку информации, а также позволяют своевременно предоставлять те меры поддержки и более качественно оказывать услуги, которые обеспечивают рост благосостояния людей.

Рассмотрим устойчивость развития и роста благосостояния граждан через призму применяемых цифровых технологий при оказании мер социальной поддержки.

В настоящее время в Мурманской области ведутся работы по развитию и сопровождению во всех учреждениях системы социальной защиты населения автоматизированной информационной системы «Электронный социальный регистр населения Мурманской области» (разработчик ООО «СоцИнформТех» города Тулы).

В рамках автоматизированной информационной системы предусмотрена автоматизация процессов предоставления всех мер социальной поддержки, осуществлён перевод 44 из 62 наиболее востребованных услуг социальной сферы в электронный вид, завершено внедрение функционала для использования Системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) с ПФ России, органами ЗАГС, Росреестром, ФНС.

Целью использования СМЭВ является повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций за счёт общих информационных ресурсов, сокращения сроков получения информации, находящейся в распоряжении ведомств различного уровня, что значительно упрощает получение гражданами государственных услуг.

На интернет-сайте министерства социального развития Мурманской

области работает электронный сервис «Социальный личный кабинет гражданина».

Сервис предоставляет возможность жителям региона, состоящим на учёте в государственных областных казённых учреждениях – центрах социальной поддержки населения (ЦСПН) Мурманской области, получать полную и достоверную информацию о перечне льгот и мерах социальной поддержки, предусмотренных и оказанных им в соответствии с законодательством Российской Федерации и Мурманской области. Данный сервис интегрирован с Единой федеральной системой идентификации и аутентификации, что позволяет жителям Мурманской области использовать универсальный логин и пароль для всех государственных систем.

В перспективе прорабатываем возможность использования сервиса для слабовидящих людей.

В 2018 году Мурманская область была успешно интегрирована с подсистемой «Концентратор услуг» Единого портала государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ), в настоящее время подключена к трём единым порталным формам ЕПГУ, посредством которых можно получить 13 услуг в сфере социальной защиты населения.

Одним из преимуществ получения государственных услуг посредством единых форм заявлений ЕПГУ является то, что заявитель имеет возможность предварительно записаться на приём в ЦСПН в удобное для себя время. И специалисты ЦСПН примут заявителя в указанное время.

На региональном портале госуслуг используются все доступные единые формы ЕПГУ для оказания гражданам услуг в электронном виде.

Подача заявления в электронной форме через единый портал, по сравнению с обычным способом подачи заявлений, предоставляет заявителям ряд преимуществ, в том числе позволяет людям с ограниченными возможностями, не выходя из дома, пользоваться правом на все виды социальной поддержки. Для граждан предоставляется возможность отслеживать ход рассмотрения заявления, что существенно упрощает преодоление административных барьеров.

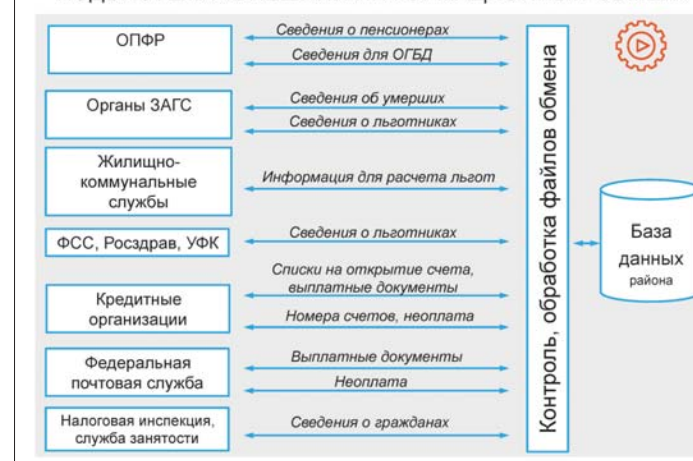
Сегодня активно начинает внедряться «реестровая модель» предо-

ЭЛЕКТРОННЫЙ СОЦИАЛЬНЫЙ РЕГИСТР НАСЕЛЕНИЯ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

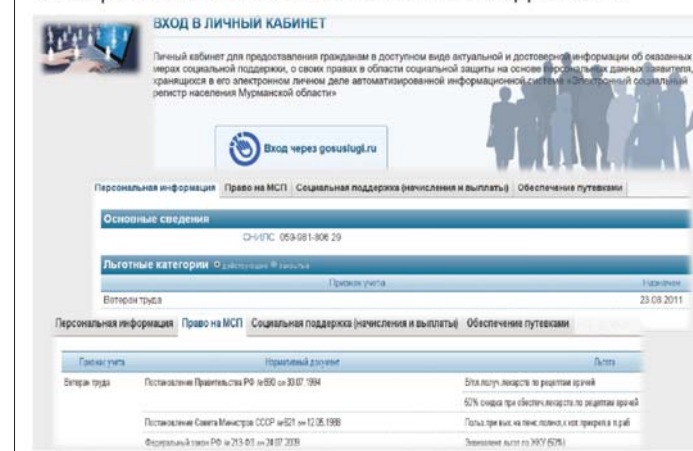
Назначение системы - формирование, ведение и использование единой базы данных, содержащей сведения социального, экономического и демографического характера о гражданах, проживающих на территории субъекта РФ, оценка нуждаемости граждан, назначение и выплата мер социальной поддержки в соответствии с Федеральным, региональным и муниципальным законодательством.



ПОДСИСТЕМА «ВНЕШНИЙ ИНФОРМАЦИОННЫЙ ОБМЕН»



ЭЛЕКТРОННЫЙ СЕРВИС «СОЦИАЛЬНЫЙ ЛИЧНЫЙ КАБИНЕТ ГРАЖДАНИНА»



ставления государственных услуг. При таком подходе результатом является не бумажный документ, а запись в электронном реестре. Отдельным сервисом может быть получение выписки из этого реестра. Данный сервис позволит обеспечить полноценные электронные услуги и электронное межведомственное вза-



ПОДАЧА ЗАЯВЛЕНИЯ В ЭЛЕКТРОННОМ ВИДЕ ПРИ ПОМОЩИ КОНЦЕНТРАТОРА УСЛУГ

Заявление можно подать в любой день, в любое время суток, через любой компьютер, планшет или мобильный телефон, имеющих доступ к сети Интернет;

Возможность отслеживать ход рассмотрения заявления; возможность выбора удобного времени для посещения учреждения, исключающая необходимость стоять в очередях;

Отсутствие усиленной квалифицированной электронной цифровой подписи не является препятствием для подачи заявления на предоставление мер социальной поддержки

ЕДИНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Поставщики информации: Федеральные регистры и реестры, Ведомственные информационные системы, Региональные информационные системы

СИСТЕМА МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ЭЛЕКТРОННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ (СМЭВ)

ЕГИССО

Электронная карточка гражданина

СНИЛС

Сведения о лице, имеющем право на меры соцзащиты (поддержки)

Персонифицированные сведения о существующих правах гражданина на конкретные меры социальной защиты (поддержки), предоставляемые на федеральном и региональном уровнях

Персонифицированные сведения о фактически оказанных мерах соцзащиты (поддержки)

Сведения о мерах социальной защиты (поддержки)

Условия, способы и формы их предоставления

НПА, на основе которых осуществляется предоставление мер

Классификатор мер социальной защиты (поддержки)

Потребители информации: Население, Федеральные органы власти, Региональные органы власти, Муниципальные органы власти

ЭЛЕКТРОННЫЙ СЕРВИС «КАЛЬКУЛЯТОР СУБСИДИЙ»

1. Трудоспособных: 2

2. Пенсионеров: 0

3. Несовершеннолетних: 1

4. Сумма по квитанции: 9800 руб.

5. Совокупный доход: 38000 руб.

6. Сумма льготы (ЕЖКВ...): 0.00 руб.

7. Жильё приватизировано: Да

8. Поселение: Заполярный

Рассчитать

Расчитанная субсидия: 2 172,10 руб.

Формула расчета: $(2\,726,81 \cdot 3 \cdot 1,00) - (0,22 \cdot 38\,000,00 \cdot 0,72) = 2\,172,10$ руб.

имодействие, осуществить принципиальный переход от «бумажных» процедур работы внутри ведомства к электронным.

Реальным шагом эффективной работы по определению нуждаемости в мерах поддержки и оказанию услуг населению стало создание и ввод в действие Единой государственной

информационной системы социального обеспечения (ЕГИССО), внедрённой в России с 1 июля 2018 года. Сейчас на её базе на уровне региона ведётся активная работа. В ведомственном сегменте ЕГИССО осуществляется загрузка сведений поставщиками информации, которые несут ответственность за её достоверность и актуальность.

Для граждан ЕГИССО открывает возможности через «Личный кабинет гражданина» получать персонифицированную информацию о представленных и предоставляемых видах поддержки, проверить своё право на них. Таким образом, применение в социальной сфере системы ЕГИССО имеет прямое отношение к цифровизации.

Социальная сфера – это прежде всего работа с людьми. Но в XXI веке, для того чтобы вести её качественно и адресно, не обойтись без цифровых технологий и использования всего современного инструментария и возможностей. Реализация «цифровых проектов» в сфере социальной защиты Мурманской области является механизмом социальных лифтов. Они способствуют не только социальной и финансовой вовлечённости граждан, а также повышают доступность, качество и удобство получения ими государственных услуг.

Для получателей услуг доступны такие сервисы, как запись на приём к специалисту с помощью Интернета, получение онлайн-консультаций. Калькулятор услуг даёт возможность гражданину самостоятельно рассчитать право на получение мер поддержки при оплате ЖКУ. Информация размещена на сайтах учреждений социальной защиты. Гражданин может определить для себя право на виды социальной поддержки и помощи.

В учреждениях социального обслуживания используются коммуникативные системы «текстофон», «диалог», индукционные системы «шестое чувство» и «Исток А2», портативные устройства для чтения.

Цифровые проекты работают и в других сферах деятельности и отраслях, напрямую отвечая потребностям населения региона, в частности людей с ограничениями по здоровью.

С 1 мая 2010 года на территории Мурманской области благодаря социальной карте «Спасибо за Победу!»

стало возможным делать покупки по более низким ценам, со скидкой 10 процентов от цены социально значимых товаров. В настоящее время картами «Спасибо за Победу!» пользуются 6500 граждан старшего возраста в Мурманской области.

Ещё одна очень важная область применения цифровых технологий – обеспечение безопасности. Старт работы положен в учреждениях социального обслуживания населения с круглосуточным пребыванием. Для получателей услуг, ограниченных в перемещении, приобретены персональные устройства со световым, звуковым или с вибрационным сигналами оповещения (браслеты) для экстренного вызова специалистов. Данный сервис введён для получателей социальных услуг на дому через экстренную кнопку вызова специалистов, закуплены телефоны для мобильной связи.

Для людей с ограниченными возможностями здоровья важным инструментом являются геосервисы. Доступная среда создаётся на основе геоинформационных систем. В городе Мурманске с 2013 года работает интернет-сервис «Общественный транспорт города Мурманска» (<http://www.troll51.ru/>), который как через сайт, так и посредством мобильного приложения в реальном времени показывает движение транспортных средств общего пользования, адаптированных для маломобильных групп населения. Геосервис позволяет выстроить удобный путь движения по городу с учётом доступного транспорта и нужного маршрута, увидеть время подъезда транспорта к конкретной остановке.

Важными по значимости являются электронные ресурсы для людей с ограниченными возможностями здоровья. С 2014 года в рамках государственной программы Мурманской области «Социальная поддержка граждан» на 2014–2020 годы на базе Мурманского регионального отделения Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих» работает диспетчерская служба для инвалидов по слуху.

Операторы диспетчерской службы владеют жестовым языком, преобразовывают поступившую от инвалидов текстовую или жестовую информацию в голосовую информацию

ДОСТУПНЫЕ СЕРВИСЫ

В учреждениях социального обслуживания используются коммуникативные системы «Текстофон», «Диалог», индукционные системы «Шестое чувство» и «Исток А2», портативные устройства для чтения.

СИСТЕМА «ТЕКСТОФОН»
предназначена для общения с инвалидами по слуху

СИСТЕМА «ДИАЛОГ»
предназначена для осуществления возможности глухонемых людей общаться с другими людьми с помощью планшетов и беспроводной клавиатуры.

ИНДУКЦИОННАЯ СИСТЕМА «ШЕСТОЕ ЧУВСТВО»
Индукционная петля используется как усилитель звука в общении с гражданами, имеющими слуховые аппараты

СОЦИАЛЬНАЯ КАРТА «СПАСИБО ЗА ПОБЕДУ!»

Действует с 2010 года

Получатели – 6 500 граждан

- участники и инвалиды Великой Отечественной войны;
- бывшие несовершеннолетние узники;
- члены семей погибших ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны;
- граждане, родившиеся в период с 23.06.1923 по 03.09.1945

Обслуживание в 109 магазинах

Трёхстороннее соглашение между Минэкономразвития Мурманской области, Минсоцразвития Мурманской области и предпринимателями региона

СИСТЕМЫ СЕРВИСОВ БЕЗОПАСНОСТИ

Световые

Звуковые

Вибрационные

Экстренные кнопки вызова

Срочный мобильный сигнал

и обратно для её передачи глухому человеку. Бесплатной диспетчерской службой могут пользоваться инвалиды по слуху, имеющие любое средство связи (смартфон, мобильный телефон, факс, Интернет и так далее), что даёт им уникальную возможность, находясь дома или в любом другом месте, беспрепятственно лично об-



ГЕОСЕРВИСЫ ПОМОГАЮТ ЛЮДЯМ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ ПОЛУЧИТЬ ИНФОРМАЦИЮ О ДОСТУПНОСТИ ТРАНСПОРТА

«Общественный транспорт города Мурманска»
<http://troll51.ru/>

Маршруты, Остановки, Избранное, Пробки, Низкопольные

Поиск маршрутов, Фильтр, Сохранить

Грайнд, Полный

☒ Показать весь транспорт

☒ Троллейбусы

Информация о наличии поблизости доступных транспортных средств

возможность выстроить удобный маршрут «от А до Б» в режиме on-line

сохранение избранных маршрутов

3 Гаджиева, Радничева
4 Лобова, Ул. Щербанова
6 Карла Либкнехта, Ул. Героев Рыбачего
10 Ул. Героев Рыбачего, Карла Маркса

Автобусы

р6 ТРЦ Форум, Гаджиева
1 Завод "Севернорурт", Автопарк

Мурманск

ДИСПЕТЧЕРСКАЯ СЛУЖБА ДЛЯ ИНВАЛИДОВ ПО СЛУХУ
Действует с 2014 года

Обработано свыше 3800 обращений

Услуги:

- сурдоперевод;
- вызов экстренных и городских служб;
- запись на прием в государственные учреждения;
- прием заказов на различные услуги;
- предоставление информации справочного характера

Перспективы развития:

- соединение с центром обработки вызовов Системы-112 в целях обеспечения доступа инвалидов к системе вызова экстренных оперативных служб;
- круглосуточное предоставление услуг

ИНФОРМИРОВАНИЕ НАСЕЛЕНИЯ О ДОСТУПНОСТИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ДЛЯ МАЛОМОБИЛЬНЫХ ГРУПП ГРАЖДАН

для людей с нарушениями зрения

для людей с нарушениями слуха

для людей, передвигающихся на креслах-колясках

для людей с нарушениями опорно-двигательного аппарата

для людей с умственными нарушениями

Ресурс заполняется специалистами органов власти и организаций по итогам обследования объектов

ДОСТУПНАЯ СРЕДА

Федеральный портал «Жить вместе»

ратиться в диспетчерскую службу за получением ряда услуг. Также услугами диспетчерской службы могут пользоваться граждане и любые организации независимо от их организационно-правовой формы для связи с инвалидами по слуху.

Перспективами развития диспетчерской службы являются соединение

с центром обработки вызовов Системы-112 в целях обеспечения доступа инвалидов к системе вызова экстренных оперативных служб и круглосуточное предоставление услуг инвалидам по слуху.

В целях удобного для граждан с инвалидностью информирования о доступности социально значимых объектов инфраструктуры в регионе ведётся работа по наполнению электронной «Карты доступности», размещённой на федеральном портале «Жить вместе».

Сведения об актуальном состоянии безбарьерной среды заносятся специалистами учреждений по результатам паспортизации (обследования зданий). Маломобильный гражданин, планируя посещение объекта социальной инфраструктуры, имеет возможность, не выходя из дома, ознакомиться посредством сети Интернет с его архитектурными особенностями и при необходимости предварительно связаться со специалистами учреждения.

В настоящее время на карту доступности Мурманской области нанесено 1498 объектов. С 2018 года портал «Жить вместе» также наполняется региональными новостями о жизни инвалидов. На 1 июля 2019 года в рейтинге субъектов Мурманская область в этом направлении занимает второе место.

Сложностью участия граждан, особенно для преобладающей категории граждан, которые пользуются услугами социальной защиты, является низкий уровень компьютерной грамотности. Для преодоления этой проблемы в целях обучения граждан компьютерной грамотности в регионе работают проекты «Бабушка-онлайн», «Дедушка-онлайн», «Университет третьего возраста», «Азбука Интернета» и другие.

В настоящее время всё большие обороты набирает социальное волонтерство (добровольчество). К оказанию необходимой социальной помощи подключаются не только специалисты, но и люди, готовые делать это на безвозмездной основе. Соответственно, и в сфере социального добровольчества должны активно развиваться цифровые технологии. Однако надо признать, что пока этот процесс идёт неравномерно, наиболее активно он развит в областном центре.

Все современные технологии, сервисы, гаджеты и устройства сейчас доступны, и волонтеры их активно используют по своей основной задаче. Это в основном внутренние и частично внешние коммуникации. Но они, к сожалению, не решают главный вопрос социальной сферы – эффективность. Для этих целей, на наш взгляд, необходимо создание единой платформы.

На примере платформы «Добровольцы России», которой активно пользуются на государственном уровне, предлагаем создать единую вкладку «Цифровизация и добровольчество». Это поможет создать банк данных о добровольцах и развивать обучение на этой платформе, используя уже апробированный опыт работы в регионах.

Век цифровых технологий обязывает нас не только менять жизненный уклад, но и образ мышления. Скоро бумажные носители не полностью, но уйдут в прошлое, уступив место цифровым методам передачи данных. Для социальной сферы цифровизация – это «окно» в пространство, которое сделает сферу оказания услуг более мобильной и гибкой, что, в свою очередь, окажет положительное влияние на качество оказания социальных услуг.

В.В. ДУБОВ, заместитель Министра здравоохранения Чувашской Республики

В Чувашской Республике работы по внедрению информационных техно-



ФОРМИРОВАНИЕ ЦИФРОВЫХ КОМПЕТЕНЦИЙ

Создание инфраструктуры доступа к цифровым технологиям → Использование цифровых технологий в повседневной жизни → Эффект от цифровизации и формирования цифровых компетенций

ОБУЧЕНИЕ

ДОСТУП К УСЛУГАМ: приобретение товаров, получение Гос. услуг в электронном виде

НОВЫЕ УРОВНИ БЛАГОСОСТОЯНИЯ: занятость (в т.ч. самозанятые)
УРОВЕНЬ РАСХОДОВ: Экономия денежных средств на товарах и услугах
УРОВЕНЬ УДОВЛЕТВОРЕННОСТИ ЖИЗНЬЮ: Наличие и качество социальных связей. Новые способы взаимодействия и общения, формирование коммуникативного потенциала по сферам и интересам, не по признаку места жительства

ДОБРОВОЛЬЦЫ РОССИИ

Единая информационная система

«Добровольцы России»

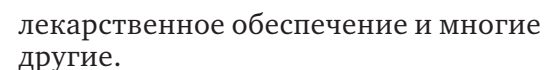
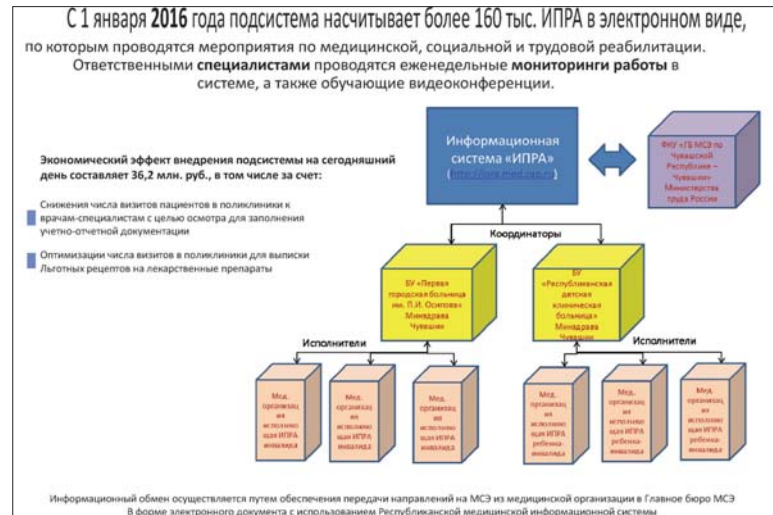
ЦИФРОВИЗАЦИЯ И ДОБРОВОЛЬЧЕСТВО

Банк эффективных техник

Банк добровольцев

логий в деятельность медицинских и социальных организаций начаты в рамках реализации республиканского Стратегического плана реструктуризации системы предоставления медицинской и социальной помощи. Прежде всего это позволило создать единую корпоративную медицинскую сеть с обеспечением стандартов безопасности информационного обмена, а также внедрить во всех медицинских организациях унифицированное программное обеспечение.

Региональный сегмент Единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения России представлен в Чувашии «Республиканской медицинской информационной системой», которая функционирует с 2012 года. Ключевые функции, реализованные в этой системе: электронная регистратура, электронная медицинская карта, персонифицированный учёт лекарственных препаратов, обеспечение необходимыми лекарственными препаратами, льготное



CΦ

Для оказания содействия в трудоустройстве лицам с ограниченными возможностями здоровья создан специальный банк вакансий. В указанном банке содержатся сведения о наличии

Реализация новых возможностей для социальных групп населения республики продолжится в рамках национального проекта «Здравоохранение» регионального проекта Чувашской Республики «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)». В настоящее время ведутся работы по доработке и развитию Республиканской медицинской информационной системы в части обеспечения расширенного межведомственного информационного взаимодействия.



Запланировано обеспечение информационного взаимодействия между медицинскими организациями и учреждениями медико-социальной экспертизы посредством единой государ-





ственной информационной системы в сфере здравоохранения и федеральной государственной информационной системы «Единая автоматизированная вертикально интегрированная информационно-аналитическая система по проведению медико-социальной экспертизы».

Результатом работ станет повышение качества оказания медицинской помощи на основе совершенствования информационно-технологического обеспечения деятельности медицинских учреждений, их персонала и ведомственных учреждений федерального уровня, освобождение сотрудников медицинских организаций от рутинной бумажной работы и необходимости повторного ввода информации, обеспечение оперативного информационного взаимодействия между участниками системы здравоохранения.

И.А. НОВИКОВ, директор АНО «Пространство равных возможностей»

Я представляю инклюзивный социальный предпринимательский проект Everland. Проекту – три года, подоб-

ного опыта решения задачи занятости людей с инвалидностью в СНГ, ЕС и США не было. В конце этой недели по приглашению ООН я буду презентовать наш опыт в Женеве. Коллеги из ЕС и США сочли наш опыт уникальным.

Три года назад мы проанализировали ситуацию с трудоустройством инвалидов в России: кто, какими методами и с какой результативностью пытается эту проблему решать. Кроме того, мы детально изучали мировой опыт (Германия, скандинавские страны, Великобритания, США). В результате обнаружились реперные точки, определившие модель нашего проекта:

в России, помимо государственных учреждений, существуют десятки некоммерческих организаций, деятельность которых так или иначе сфокусирована на трудоустройстве инвалидов. Однако сколько-нибудь значимого результата в решении проблемы достигнуто не было: процент занятых – мизерный по отношению к проценту желающих работать; преимущественно речь идёт о профессиях с низкой квалификацией; размер



оплаты труда также желает оставлять лучшего;

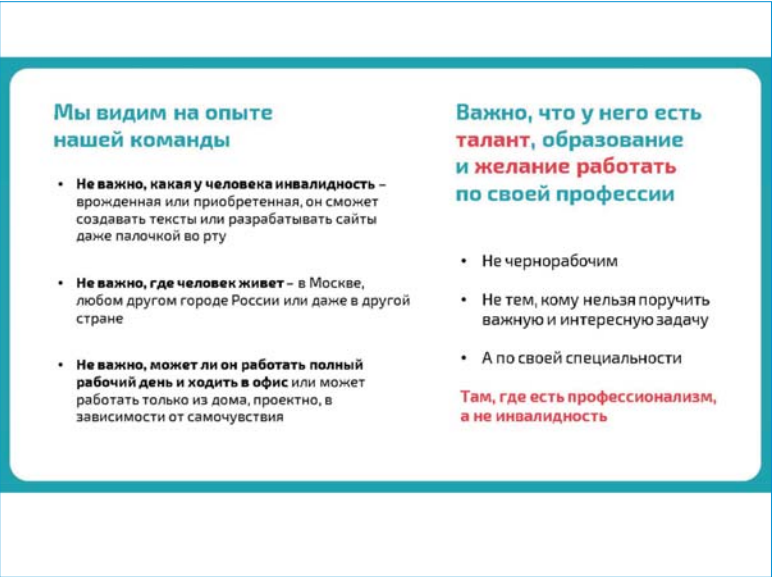
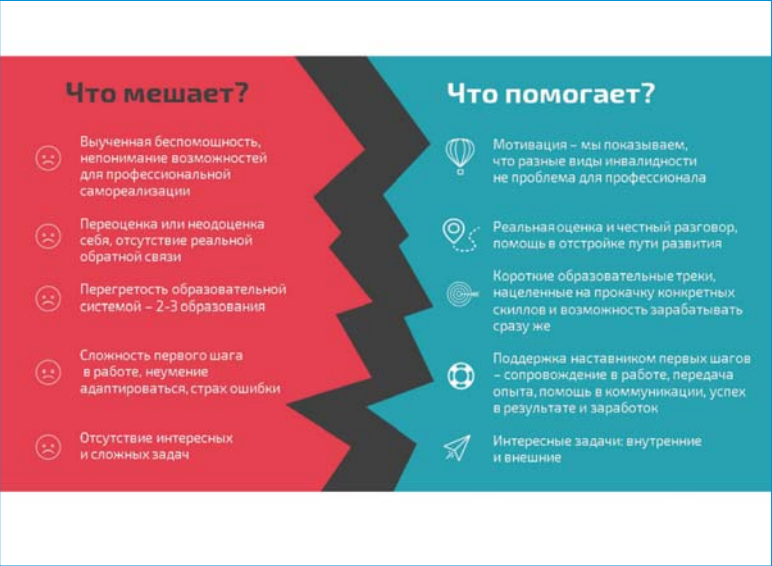
в постсоветский период России не удалось диверсифицировать систему предприятий, которые решали проблему занятости для людей со слепотой, то есть в 1990-х годах было потеряно даже то, что удалось создать в послевоенный период;

в России (по сравнению с Германией, США) низкий уровень трудовой дисциплины, в нескольких поколениях инвалидов сформировано иждивенческое мировоззрение, очень высокий процент выученной беспомощности, в первую очередь из-за особенностей образовательной среды и отношения родителей к воспитанию ребенка с инвалидностью;

среди инвалидов и работодателей сложились взаимные стереотипы, вроде «инвалид работает плохо», «работодатель, особенно бизнес, не хочет работать с инвалидами» и прочее;

при том, что в реализации государственной политики в сфере занятости людей с инвалидностью задействован колоссальный финансовый и институциональный ресурс, надо признать, эта политика является неэффективной.

В результате было принято решение использовать модель именно социального предпринимательства, поскольку в его основе – самофинансирование: мы не просим субсидий, сами зарабатываем и сами инвестируем заработанное в решение социальной



задачи; критерии оценки эффективности деятельности такие же, как и в любой коммерческой организации. Именно поэтому Everland был создан в форме общества с ограниченной ответственностью.

Три года назад мы набрали первую группу ребят с инвалидностью для стажировки по специальностям IT-специалист, дизайнер, контент-специалист, юрист, бухгалтер. В среднем из 10 человек стажировку заканчивал лишь один, что было связано в первую очередь с отношением к стажировке как игре, чему-то несерьезному.

Сегодня у нас заняты более 78 человек с инвалидностью. Все наши бывшие стажеры – из 11 регионов России, 3 стран СНГ. Все профессии у них современные, работа удаленная, требует постоянного саморазвития.

Мы оказываем услуги бизнесу и НКО. Мы эффективны, работаем в конкурентной среде, качественно, многие из наших заказчиков (среди которых – Билайн, Сбербанк) изначально не знали, что у нас работают инвалиды.

По истечении трёх лет работы мы поняли, что дальнейшее развитие проекта, его масштабирование в рамках страны возможно в модели платформенного решения. Поэтому в середине августа мы анонсировали открытие платформы Everland 2.0. Этот проект реализуется при поддержке компании Билайн и Фонда президентских грантов.

Нам предстоит много работы, мы только в начале пути, однако уже сейчас я уверенно могу вам сказать, что способ решения проблемы был выбран правильный, результат (положительный социальный эффект) очевиден. Скажу более, в России, с её 11 социально-экономическими регионами, разным уровнем доступности, уповать лишь на государственную политику как инструмент решения проблемы занятости инвалидов просто нельзя. Жизненно важно развивать частную инициативу, создавать и развивать сообщества, выявлять лучшие практики решения социальных задач.

В конце хочу подчеркнуть, наверное, главное. Сегодня в России нет чётко сформулированной концепции решения проблемы трудоустройства инвалидов. А такой документ нужен!

РЕШЕНИЕ

СОВЕТА ПО ДЕЛАМ ИНВАЛИДОВ ПРИ СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ИТОГАМ ЗАСЕДАНИЯ НА ТЕМУ «НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ»

г. Москва

26 ноября 2019 года

Заслушав и обсудив выступления членов Совета по делам инвалидов при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) и других участников заседания на тему «Новые возможности для инвалидов в условиях цифровой экономики», Совет отмечает следующее.

Указом Президента Российской Федерации утверждена «Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы».

Также в текущем году принята Национальная программа «Цифровая экономика», которой предусмотрено к 2024 году обеспечить все социально значимые объекты инфраструктуры, имеющие возможность подключения к широкополосному доступу к информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – Интернет).

Продолжается реализация приоритетного проекта «Современная цифровая образовательная среда в Российской Федерации», направленного на обеспечение условий для системного повышения качества и расширения возможностей непрерывного образования для всех категорий граждан за счёт развития российского цифрового образовательного пространства и увеличения числа обучающихся, освоивших онлайн-курсы, до 11 миллионов человек к концу 2025 года.

С созданием информационных и коммуникационных технологий повышаются возможности для граждан, в том числе инвалидов, получать в режиме реального времени услуги по образованию, медицинскому и социальному обслуживанию и прочие.

Для своевременного и качественного предоставления услуг населению и улучшения взаимодействия между учреждениями, работающими в социальной сфере, внедрён целый ряд информационных систем, в том числе:

1) Единая государственная информационная система социального обеспечения, содержащая информацию по социальному обслуживанию, государственной социальной помощи, иным социальным гарантиям и выплатам, предоставляемым населению;

2) Единая государственная информационная система в здравоохранении, обеспечивающая применение телемедицинских технологий, выдачу рецептов



на лекарственные препараты и на медицинские изделия в форме электронных документов.

В соответствии с подпрограммой «Информационные технологии и управление развитием отрасли» программы «Развитие здравоохранения» до конца 2021 года запланировано обеспечение межведомственного электронного взаимодействия не менее 90 процентов медицинских организаций государственной и муниципальной системы здравоохранения, в том числе с учреждениями медико-социальной экспертизы (далее – МСЭ).

В текущем году принято постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2019 года № 607, внесены изменения в Правила признания лица инвалидом, которыми упрощена процедура обращения граждан в учреждения МСЭ посредством взаимодействия медицинских организаций и учреждений МСЭ без участия самого гражданина.

Приказами Минтруда России предусматривается поэтапный переход к обмену необходимыми документами в электронном виде между медицинскими организациями и учреждениями МСЭ без участия гражданина с учётом необходимости доработки государственных информационных систем в сфере здравоохранения субъектов Российской Федерации.

В настоящее время во всех регионах заключены соглашения между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения и главными бюро МСЭ по организации информационного взаимодействия, в том числе в электронном виде.

Осуществляется работа по электронному взаимодействию между отдельными медицинскими организациями и учреждениями МСЭ по передаче направления на МСЭ с использованием федеральной государственной информационной системы «Единая автоматизированная вертикально-интегрированная информационно-аналитическая система по проведению медико-социальной экспертизы» в 43 субъектах Российской Федерации.

Применение цифровых технологий расширяет возможности для трудовой деятельности инвалидов. На портале Федеральной службы по труду и занятости в разделе общероссийской базы вакансий «Работа в России» размещён подраздел «Трудоустройство инвалидов», в котором представлены разделы: «Вакансии с квотируемыми рабочими местами для инвалидов», «Вакансии для инвалидов с нарушениями функций зрения», «Вакансии для инвалидов с нарушениями функций слуха».

С 1 января 2019 года органы службы занятости осуществляют сопровождение трудоустройства. Но на сегодняшний день высокий спрос инвалидов на рабочие места не покрывается предложением. Так, в 2018 году из 154,4 тысяч обратившихся инвалидов нашли работу только 84,2 тысячи.

Следует отметить, что поиском работы через Интернет пользуются 48,6 процента инвалидов, что свидетельствует о доступности этого способа поиска вариантов трудоустройства, а также о потенциале, который имеет рынок «удалённых» работ (например, работа в колл-центрах, участие в опросах общественного мнения, информационная работа в социальных сетях и так далее).

С 2017 года начала функционировать государственная информационная система «Федеральный реестр инвалидов» (далее – Реестр), по данным которой в 2019 году в России зарегистрировано 11,9 миллиона инвалидов, включая 670 тысяч детей-инвалидов.

С 2019 года на основе Реестра осуществляется назначение пенсий и ежемесячных денежных выплат инвалидам, что позволяет в более короткий срок произвести их назначение. Сведения о признании гражданина инвалидом попадают в Реестр в течение одного дня, тогда как на бумаге выписка направлялась в трёхдневный срок, а с учётом доставки на её получение иногда уходило и до 10 дней.

Сведения из документов, выдаваемых учреждениями медико-социальной экспертизы, могут быть запрошены для предоставления государственных и муниципальных услуг в порядке межведомственного взаимодействия.

С 1 июля 2020 года будет доступна возможность расширения перечня государственных услуг, оказываемых с использованием сведений, содержащихся в Реестре. Так, в порядке межведомственного электронного взаимодействия можно будет получить сведения об инвалидности гражданина и его индивидуальную

программу реабилитации или абилитации для получения значительного числа государственных услуг, где такие сведения необходимы.

Развитие цифровых технологий – это основа дальнейшего улучшения повседневной жизни инвалидов, их включения в активное социальное и экономическое пространство, но вместе с тем, несмотря на принятые меры, не все проблемы в рассматриваемой сфере решены, в недостаточной степени учтены интересы инвалидов.

Не может не беспокоить доступность среды, соответствующая потребностям инвалидов, которая оценивается только в 41 процент.

Всё ещё остаётся нерешённой проблема сопровождения трудоустройства людей с ограниченными возможностями. Как показал мониторинг, почти половина обратившихся в поиске работы инвалидов так и не смогли трудоустроиться в 2018 году. Кроме того, только 33 процента инвалидов трудоспособного возраста трудоустроены (1,65 миллиона человек на 1 января 2019 года).

Требуется тиражирование успешного опыта и лучших практик по реализации проектов в сфере цифровых технологий, направленных на оказание социальных, медицинских услуг, трудоустройство инвалидов в субъектах Российской Федерации, мониторинг реализации положений о передаче медицинскими организациями направлений на МСЭ в электронном виде.

В средствах массовой информации недостаточно ведётся информационная и разъяснительная работа о возможностях инвалидов в реализации их прав в условиях цифровой экономики, а также о развитии дистанционных форм образования и занятости инвалидов.

Необходимо с учётом принятых законодательных актов в 2019 году в кратчайшие сроки актуализировать нормативно-правовую базу.

Принимая во внимание предложения участников заседания, Совет решил:

1. Принять к сведению информацию заместителя Министра труда и социальной защиты Российской Федерации Г.Г. Лекарева об актуальных вопросах новых возможностей для инвалидов в условиях цифровой экономики.

2. Рекомендовать:

2.1. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

– ускорить рассмотрение проекта федерального закона № 614271-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и иные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения права граждан на доступ к услугам электросвязи».

2.2. Правительству Российской Федерации:

– ускорить работу по доработке проекта федерального закона «О приобретении отдельных видов товаров, работ и услуг с использованием электронного сертификата и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

– обеспечить учёт особенностей инвалидов при формировании нормативной правовой базы с целью активного внедрения цифровых технологий во все сферы народного хозяйства;

– ускорить принятие постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации в части предоставления сведений об инвалидности», подготовленного Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в рамках реализации Плана-графика подготовки нормативных правовых актов, необходимых для реализации норм Федерального закона от 18 июля 2019 года № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и признании утратившим силу пункта 16 части 6 статьи 7 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

2.3. Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

– провести мониторинг, анализ, распространение и продвижение успешного опыта и лучших практик по реализации проектов в сфере цифровых технологий, направленных на оказание социальных, медицинских услуг, трудоустройство инвалидов в субъектах Российской Федерации;

- провести работу по совершенствованию законодательного регулирования доступности цифровой среды для инвалидов, в том числе в рамках подготовки проектов государственных программ и федеральных проектов, с учётом предложений общественных организаций, представляющих интересы инвалидов;
- усилить информационную и разъяснительную работу о возможностях инвалидов по реализации их прав в условиях цифровой экономики.

2.4. Министерству просвещения Российской Федерации, Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

- провести мониторинг, анализ, распространение и продвижение успешного опыта по реализации проектов в сфере цифровых технологий, направленных на оказание образовательных услуг для инвалидов в субъектах Российской Федерации, и с учётом успешных практик продолжить работу по созданию цифровой образовательной среды в Российской Федерации;
- рассмотреть вопрос о совершенствовании процедуры сдачи государственной итоговой аттестации (ЕГЭ, ОГЭ и других экзаменов, в том числе при защите дипломов) с учётом потребностей и особенностей инвалидов.

2.5. Федеральным органам исполнительной власти, Пенсионному фонду Российской Федерации, органам государственной власти и местного самоуправления субъектов Российской Федерации:

с учётом принятия Федерального закона от 18 июля 2019 года № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и признании утратившим силу пункта 16 части 6 статьи 7 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» обеспечить по компетенции:

доработку нормативных правовых актов и административных регламентов, устанавливающих порядок предоставления государственных услуг инвалидам, в части исключения избыточных требований о предоставлении инвалидами документов, выдаваемых федеральными учреждениями МСЭ;

возможность получения уполномоченными органами сведений из документов, выдаваемых федеральными учреждениями МСЭ из Реестра посредством системы межведомственного электронного взаимодействия в целях предоставления инвалидам государственных и муниципальных услуг.

2.6. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерству здравоохранения Российской Федерации:

- ускорить принятие совместного приказа «Об утверждении порядка информационного взаимодействия в целях проведения медико-социальной экспертизы между медицинскими организациями и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы»;
- обеспечить проведение систематического мониторинга и анализа исполнения в субъектах Российской Федерации положений постановления Правительства Рос-



сийской Федерации от 20 февраля 2006 года № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом» в части передачи медицинскими организациями направлений на МСЭ в электронном виде, сокращения сроков проведения МСЭ и упрощения процедуры направления на неё;

- проанализировать практику применения приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 27 августа 2019 года № 585н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы» (вступит в силу с 1 января 2020 года) по состоянию на 1 января 2021 года;

- продолжить работу по повышению качества обеспечения техническими средствами реабилитации инвалидов в части взаимодействия организаций МСЭ и Фонда социального страхования Российской Федерации;

- разработать меры по стимулированию частных медицинских организаций к межведомственному электронному взаимодействию с государственными информационными системами, в том числе с учреждениями медико-социальной экспертизы.

2.7. Министерству культуры Российской Федерации, Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации:

- рассмотреть возможность внесения в отраслевые перечни основных профессий в сфере культуры должностей по работе с инвалидами и разработки необходимых квалификационных требований к ним.

2.8. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации:

- рассмотреть возможность сохранения за инвалидами социальной доплаты к пенсии при выполнении ими работы и (или) иной деятельности.

2.9. Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации:

- проработать вопрос обязательного подключения операторов сотовой связи Российской Федерации к системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112».

2.10. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

- обеспечить использование успешного опыта реализации национальных, федеральных и региональных проектов, в том числе проектов автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» и Российского государственного социального университета, в сфере цифровых технологий, направленных на оказание социальных, медицинских, образовательных услуг и трудоустройство инвалидов;

- разработать механизмы информирования инвалидов о реализации проектов в сфере цифровых технологий, направленных на повышение доступности оказания социальных, медицинских, образовательных услуг, трудоустройство инвалидов в субъектах Российской Федерации;

- обеспечить межведомственное электронное взаимодействие медицинских организаций, в том числе с учреждениями медико-социальной экспертизы, согласно постановлениям Правительства Российской Федерации от 4 июня 2019 года № 715 и 16 мая 2019 года № 607 – «О внесении изменений в Правила признания лица инвалидом»;

- развивать дистанционные формы образования и занятости инвалидов;

- обеспечить систематический мониторинг исполнения положений приказа Минкомсвязи России от 30 ноября 2015 года № 483 «Об установлении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов по зрению официальных сайтов федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сети Интернет.

2.11. Органам муниципальных образований субъектов Российской Федерации:

- обеспечить информирование администраторов парковочных пространств о порядке реализации с 1 июля 2020 года права на бесплатное использование мест для парковки транспортных средств, управляемых инвалидом или перевозящих инвалида и (или) ребёнка-инвалида, с учётом установленного переходного периода и обязанности размещения сведений о таком транспортном средстве в Реестре.

НОВОСИБИРСКАЯ ОБЛАСТЬ: ОПОРА НА НАУКУ И ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ

В рамках Дней Новосибирской области в Совете Федерации, проходивших 10–11 декабря 2019 года, были подробно рассмотрены вопросы социально-экономического развития региона. На 470-м заседании Совета Федерации во время «часа субъекта Российской Федерации» выступили Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко, губернатор Новосибирской области А.А. Травников и председатель Законодательного Собрания Новосибирской области А.И. Шимкив.

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко провела встречу с губернатором Новосибирской области А.А. Травниковым и председателем Законодательного Собрания Новосибирской области А.И. Шимкив. В беседе также участвовали представители области в Совете Федерации – заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера В.Ф. Городецкий и член Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности В.В. Лаптев.

В.И. Матвиенко отметила важность проведения Дней субъектов Российской Федерации на площадке Совета Федерации и подчеркнула, что в ходе расширенных заседаний шести комитетов верхней палаты состоялось предметное обсуждение проблем и перспектив Новосибирской области.

Мощный потенциал региона в промышленной, научной, культурной и туристической сферах был продемонстрирован на выставке «Новосибирская область. Сибирь здесь».

Выступив в рамках «часа субъекта Российской Федерации» на 470-м пленарном заседании, Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко подчеркнула, что Новосибирская область,

обладающая уникальным промышленным, научным, инновационным потенциалом, очень динамично развивается: «В последние годы в субъекте наблюдается заметный рост промышленного производства – выше среднего по России, успешно реализуются масштабные проекты, в том числе импортозамещающие, в электронике, в сфере высоких технологий, в фармацевтике, в медицине. Например, дан старт массовому производству вакцины против лихорадки Эбола, разработанной специалистами Новосибирского вирусологического центра «Вектор».

Положительно сказывается то, что в своё время руководством области был сделан верный акцент на улучшение делового климата: уже сегодня по количеству малых и средних предприятий регион вышел на первое место в Сибирском федеральном округе.

Всесторонняя поддержка оказывается и агропромышленному комплексу, реализуется ряд крупных инвестиционных проектов в животноводстве, в растениеводстве. Постепенно улучшаются условия жизни на селе.

Один из главных символов Новосибирской области – легендарный Академгородок, признанный мировой научный центр. Во многом успехи Новосибирской области связаны именно с



деятельностью учёных. В.И. Матвиенко напомнила, что на недавних выборах в Российскую академию наук шесть новосибирских учёных стали академиками, а 15 – членами-корреспондентами.

В.И. Матвиенко также особо отметила успешную работу руководства области по сохранению и восстановлению лесного фонда: «Вы знаете, коллеги, что это в целом проблема в стране, что Совет Федерации этим активно занимается. Так вот, в рамках национального проекта «Экология» реализуется региональный проект «Сохранение лесов». Интенсивно ведётся борьба с «чёрными» лесорубами. Опыт области в этой

сфере, в том числе региональные законодательные инициативы, считаю, будет полезно изучить и другим субъектам Федерации».

Самых положительных оценок, подчеркнула В.И. Матвиенко, заслуживают усилия руководства региона по решению проблем в социальной сфере. Область заслуженно признана образцом для внедрения бережливого производства в первичном звене здравоохранения. Новосибирские медики в 2019 году заняли ряд призовых мест во Всероссийском конкурсе врачей.

Многое делается для улучшения качества жизни семей с детьми. Например,





многодетным семьям выплачивается региональный материнский капитал в размере более 100 тыс. рублей. Семьям, где семеро и более детей, выделяется автомобильный транспорт.

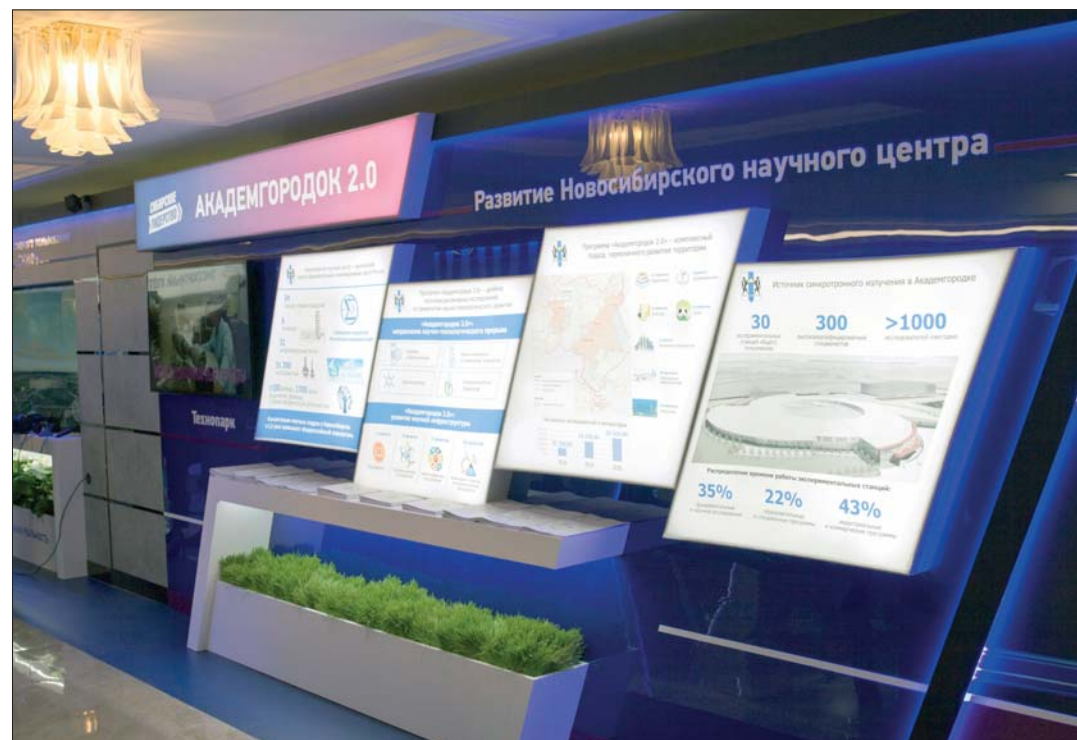
«Эффективным инструментом стимулирования рождаемости, на мой взгляд, мог бы стать и рост доступности жилья. При том, что темпы роста строительства жилья увеличиваются, всё-таки строится чуть более половины квадратного метра (0,6) на человека. Мне кажется, для Новосибирской области этого мало, надо всё-таки выходить на запланированные целевые показатели – в пределах 1 кв. метра на человека. Но при этом хочу отметить дополнительные усилия, которые предпринимаются по расселению ветхого и аварийного жилья. Вот это надо приветствовать. Вместе с тем есть проблема обеспечения жильём детей-сирот. Она существенная, надо также обратить на это внимание», – сказала В.И. Матвиенко.

Говоря о ряде других проблем региона, Председатель Совета Федерации призвала руководство области плотнее заниматься развитием территории, созданием комфортных условий жизни: «Здесь области есть над чем работать. К тому же Новосибирску нужно подтянуться в сфере качества городской среды. Пока город не дотягивает, я бы так сказала, до средних показателей. А между прочим, Новосибирск – самый

крупный город за Уралом... В число актуальных проблем входит высокий уровень износа коммунальных систем, систем водоснабжения. Внимание повысилось к состоянию автодорог. Важно, что обратили внимание на сельские дороги».

В.И. Матвиенко подчеркнула, что важно добиться федеральной поддержки реконструкции дороги между аэропортом «Толмачёво» и областным центром: «К 2022 году аэропорт рассчитывает увеличить пассажиропоток до 10 миллионов человек. В настоящее время новосибирский аэропорт по трансферному пассажиропотоку занимает второе место после Московского авиационного узла, демонстрирует хорошие темпы прироста по данному показателю. Только за прошлый год трансферный пассажиропоток вырос на 35 процентов... Для такого растущего пассажиропотока нужно, чтобы автомобильные федеральные трассы были в качественном состоянии, потому что надо обеспечить связь и с другими городами Сибири».

В.И. Матвиенко отметила, что Новосибирская область обладает богатейшим историко-культурным наследием и уникальным туристическим потенциалом. Жители справедливо гордятся одним из крупнейших в стране легендарным театром оперы и балета, известным как «Сибирский Колизей», завершение строительства



которого не останавливалось даже во время войны.

Завершая выступление, В.И. Матвиенко проинформировала, что в 2019 году в рамках Дней субъектов в Совете Федерации свой потенциал представили одиннадцать регионов: «И мы всегда подчёркиваем, что Дни субъектов – это не выставка достижений народного хозяйства, прежде всего – это эффективный инструмент взаимодействия федерального центра, парламента страны с субъектами Российской Федерации. Во-первых, так нам удаётся оперативно решать те или иные конкретные проблемы. Во-вторых, такой формат помогает понять, какие вопросы являются общими для большинства субъектов и, соответственно, корректировать и совершенствовать государственную региональную политику. Такие форматы нам дают возможность внедрять передовой опыт в других субъектах Федерации».

Губернатор А.А. Травников в своём выступлении на «часе субъекта Российской Федерации» подчеркнул, что в стратегии развития регион опирается на ключевые точки роста: науку и внедрение её разработок, образование, промышленность, транспорт и логистику. В качестве примера глава области рассказал о развитии Академгородка, научно-технических центров и образовательных учреждений.

Губернатор напомнил, что Новосибирская область готовится к крупней-

шим международным турнирам – к чемпионату мира по волейболу среди мужчин 2022 года и молодёжному чемпионату мира по хоккею 2023 года. Строится волейбольный центр, который будет задействован не только в турнирах международного уровня, но и в подготовке сборной, команд мастеров и юных спортсменов. Самый масштабный спортивный объект на сегодняшний день – это новая ледовая арена, её возведение будет завершено в 2022 году.

А.А. Травников рассказал, что в Новосибирской области строится целый ряд масштабных дорожно-транспортных объектов. Началась реконструкция терминала аэропорта и второй взлётно-посадочной полосы, что позволит в три раза увеличить пропускную способность аэропорта «Толмачёво». В Новосибирске идёт строительство четвёртого моста через Обь. «Реализуя эти и другие инвестиционные проекты, Новосибирская область создаёт задел для мощного научно-технологического прорыва в ближайшие годы», – подчеркнул губернатор.

Председатель Законодательного Собрания Новосибирской области А.И. Шимкив проинформировал сенаторов о работе региональных парламентариев, о разработке и принятии стратегии развития области. Он отметил, что в области сложилось конструктивное взаимодействие исполнительной и законодательной ветвей власти.



НЕНЕЦКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ: ИНФРАСТРУКТУРНЫЕ ЗАДАЧИ АРКТИЧЕСКОГО МАСШТАБА

29–30 января 2020 года в Совете Федерации прошли Дни Ненецкого автономного округа. В рамках этого события состоялись рабочая встреча Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с руководством региона и «час субъекта Российской Федерации» на 473-м пленарном заседании палаты. На расширенных заседаниях семи комитетов Совета Федерации рассмотрены проблемы, актуальные для жителей региона, полностью расположенного на территории Арктической зоны Российской Федерации. В здании Совета Федерации была развёрнута выставка, посвящённая промышленному потенциалу, социально-экономическим достижениям и культуре Ненецкого автономного округа.

В ходе встречи Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с губернатором Ненецкого автономного округа А.В. Цыбульским и председателем Собрании депутатов Ненецкого автономного округа А.И. Лутовиновым была обсуждена социально-экономическая ситуация в регионе и перспективы его дальнейшего развития.

В частности, руководитель региона представил В.И. Матвиенко проект строительства глубоководного морского порта Индига, включённого в государственную программу «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации», начало работы которого намечено на 2025 год. Также в ходе встречи речь шла о других крупных инвестиционных проектах, направленных на модернизацию инфраструктуры округа, его интеграцию в транспортные схемы страны.

В беседе приняли участие представители Ненецкого автономного округа в верхней палате парламента – член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре Р.Ф. Галушина и член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера О.В. Старостина.

Выступая на 473-м заседании Совета Федерации в рамках «часа субъекта Российской Федерации», председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко поблагодарила делегацию Ненецкого автономного округа за основательную подготовку к проведению презентации региона в Совете Федерации и отметила, что округ представляет в Совете Федерации свой потенциал не только первым в 2020 году, но и первым после оглашения Президен-

том России Послания Федеральному Собранию.

По мнению В.И. Матвиенко, решение задач, поставленных Президентом в Послании, в национальных проектах, невозможно решить без поддержки граждан нашей страны. В связи с этим спикер верхней палаты парламента отметила инициативу руководства Ненецкого автономного округа по реализации долгосрочного проекта развития региона «НАО – 100»: «Считаю важным, что в работу по содержательному наполнению этого проекта были вовлечены жители округа. Это именно тот прямой диалог, о котором говорил Президент в Послании Федеральному Собранию». Председатель Совета Федерации выразила уверенность, что такой опыт будет крайне полезным и другим субъектам Федерации.

Ненецкий автономный округ демонстрирует хорошие результаты во многих сферах. В прошлом году обеспечен рост промышленного производства. Увеличиваются налоговые поступления. В.И. Матвиенко особо отметила качественное изменение за последние два года с приходом нового губернатора в части управления региональными финансами, которое сегодня находится на высоком уровне: «С 2017 года удалось более чем в два раза сократить объём государственного долга и при этом полностью отказаться от дорожных банковских кредитов. Кро-

ме того, я думаю, что это единственный субъект Российской Федерации, где полностью отсутствует задолженность муниципальных образований округа. Это можно только приветствовать, и тем более (ещё раз обращаясь к нашему финансово-экономическому блоку) важно поддерживать такой регион, мотивировать его для дальнейшего эффективного развития, сбавляя отчисления от тех налоговых поступлений, которые собираются, в пользу региона».

Добыча углеводородов – это большое преимущество субъекта Федерации, но это и большая ответственность, потому что нефтедобыча всегда несёт определённые риски как для экологии, так и для традиционных условий жизни представителей местных народов. В Ненецком автономном округе принят специальный региональный закон, обеспечивающий серьёзную социальную поддержку оленеводов, членов их семей.

В.И. Матвиенко отметила также, что одним из важнейших вопросов для жизни региона является обеспечение транспортной доступности: «Сегодня при поддержке федеральных органов власти на территории региона реализуется ряд важных, стратегических проектов по строительству автомобильных, железных дорог, планируется реализация крупного инвестиционного проекта по строительству нового





глубоководного порта. Идёт реконструкция аэропорта, воплощаются в жизнь принятые решения по развитию Северного морского пути. Однако, к большому сожалению, Ненецкий автономный округ – пока единственный субъект Российской Федерации, не имеющий круглогодичного наземного сообщения, как у нас принято говорить, с «большой землёй». Надеюсь, что строительство автодороги Нарьян-Мар – Усинск поможет наконец решить эту проблему. И надо особо это также отметить в нашем постановлении и следить за своевременным выделением средств».

В.И. Матвиенко особо подчеркнула, что в Ненецком автономном округе проводится достаточно эффективная социальная политика и здесь удаётся сохранять естественный прирост населения.

Сегодня Ненецкий автономный округ входит в десятку самых успешных субъектов Федерации по решению вопросов в сфере информатизации здравоохранения. Здесь эффективно внедряются передовые телемедицинские технологии, что очень важно для региона с большой территорией и при этом – с самой низкой плотностью населения.

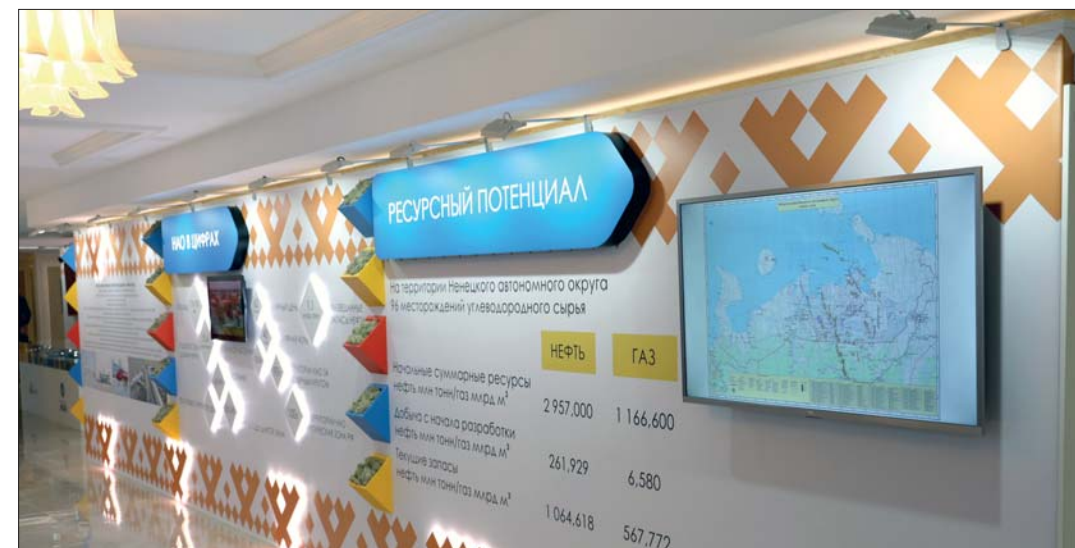
Успешно внедряются современные технологии в сфере образования. По поручению губернатора разработан проект «Цифровое кольцо НАО» для дистанционного обучения школьников и подготовки их к экзаменам.

В.И. Матвиенко напомнила, что членами Совета Федерации совместно с Минпросвещения России в прошлом году инициировано создание рабочей группы по подготовке предложений о дополнительных образовательных возможностях для детей коренных малочисленных народов, которые сегодня в основном учатся в школах-интернатах, территориально отдалённых от традиционных мест каслания. Реализация этих предложений на федеральном уровне позволит законодательно закрепить возможность осуществления образовательного процесса в кочевых условиях.

Кроме того, вопросам образования в арктических регионах будет посвящено и одно из ближайших заседаний Совета по Арктике и Антарктике, успешно действующего при Совете Федерации.

«Главное богатство вашего края – не только нефть и газ, но и люди, живущие в непростых северных условиях, уникальная природа, самобытные традиции. Туристический потенциал округа поистине неисчерпаем», – подчеркнула В.И. Матвиенко.

В.И. Матвиенко особо оценила заботу, которой окружены в регионе участники Великой Отечественной войны и вдовы ветеранов – они уже обеспечены благоустроенным жильём: «Губернатором поставлена задача переселить в комфортные условия также всех тружеников тыла, которые сегодня проживают в аварийном и ветхом жильё.



Считаю, что это достойный пример для всех регионов».

Губернатор Ненецкого автономного округа А.В. Цыбульский на «часе субъекта Российской Федерации» выступил с докладом «Реализация инфраструктурных проектов в Арктике и сбалансированная бюджетная политика – путь к исполнению социальных гарантий государства перед гражданами».

Губернатор рассказал, в частности, о проекте строительства глубоководного незамерзающего морского порта Индига. По плану мощность перевалки грузов составит 80 млн. тонн, что позволит достичь уровня всего грузооборота по Северному морскому пути, обозначенного главой государства в Указе «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Этот проект, подчеркнул А.В. Цыбульский,

способен существенно повлиять не только на экономику отдельно взятого субъекта Федерации, но и на общероссийский экономический рост.

В выступлении председателя Собрании депутатов Ненецкого автономного округа А.И. Лутовинова было подробно рассказано о ходе законодательного обеспечения социально-экономического развития Ненецкого автономного округа.

По итогам обсуждения члены Совета Федерации приняли за основу проект постановления Совета Федерации «О государственной поддержке социально-экономического развития Ненецкого автономного округа». По этому вопросу выступил председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера О.В. Мельниченко.



472-е заседание Совета Федерации

22 января 2020 года состоялось 472-е пленарное заседание Совета Федерации, на котором было рассмотрено 28 вопросов.

Ю.Я. Чайка был освобождён от должности Генерального прокурора Российской Федерации.

На должность Генерального прокурора Российской Федерации назначен И.В. Краснов.

Одобрены федеральные законы:

«О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Ангола о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях»;

«О ратификации Десятого дополнительного протокола к Уставу Всемирного почтового союза, принятого Чрезвычайным конгрессом Всемирного почтового союза»;

«О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» (в связи с принятием Федерального закона о расширении территории проведения эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»);

«О признании утратившим силу пункта 5 части 4 статьи 28 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Рос-

сийской Федерации» (о формировании средств страховой медицинской организации);

«О внесении изменений в статьи 161 и 163 Жилищного кодекса Российской Федерации» (об управлении многоквартирными домами, находящимися в государственной или муниципальной собственности).

Во время «правительственного часа» с докладом на тему «О приоритетных направлениях социально-экономического развития Дальнего Востока» выступил Министр Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики А.А. Козлов.

В рамках проводимого на заседании Совета Федерации «времени эксперта» на тему «Первые результаты и проблемы реализации реформы с твёрдыми коммунальными отходами» выступил доктор химических наук, ректор Открытого экологического университета МГУ имени М.В. Ломоносова В.С. Петросян.

Первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству утверждена Л.Н. Глебова.

На заседании были заслушаны отчёты Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению



и делам Севера, Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, Временной комиссии Совета Федерации по осуществлению парламентского контроля за ходом реализации комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года в части транспортной инфраструктуры, Временной комиссии Совета Федерации по законодательному регулированию вопросов кибербезопасности, развития и использования цифровых технологий, Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации, а также информация полномочного представителя Совета Федерации в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Н.В. Фёдорова, полномочного представителя Совета Федерации в Правительстве Российской Федерации В.В. Наговицына, полномочного представителя Совета Федерации в Счётной палате Российской Федерации С.П. Иванова, полномочного представителя Совета Федерации в Верховном Суде Российской Федерации Е.Б. Мизулиной о работе за 2019 год.

Приняты постановления Совета Федерации «О досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Волкова Юрия Николаевича», «Об изменениях составов комитетов Совета Федерации», «Об Обращении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к Правительству Российской Федерации по вопросу установления единой отраслевой системы оплаты труда педагогических работников дошкольных образовательных организаций и общеобразовательных организаций», «О внесении изменений в постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 25 января 2012 года № 7-СФ «О Межрегиональном банковском совете при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», «О внесении изменений в Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», «О внесении изменений в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 26 сентября 2018 года № 404-СФ «О соз-



дании Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации».



473-е заседание Совета Федерации

30 января 2020 года состоялось 473-е пленарное заседание Совета Федерации, на котором было рассмотрено 33 вопроса.

Одобрены федеральные законы:

«О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «О безопасности» (о введении должности Заместителя Председателя Совета Безопасности Российской Федерации);

«О внесении изменений в статьи 346⁴³ и 346⁴⁵ части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (о расширении видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О центральном депозитарии» (об изменении порядка формирования комитета пользователей услуг центрального депозитария и установления отложенного периода вступления в силу не одобренных им решений);

«О внесении изменения в статью 86 Семейного кодекса Российской Федерации» (о привлечении родителя, проживающего отдельно от ребёнка, к участию в несении им дополнительных обязательств, связанных с обеспечением несовершеннолетнего ребёнка жилым помещением);

«О внесении изменений в статьи 40¹ и 43⁵ Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» (о конкретизации установленных законодательством требований к уровню

образования кандидатов на должности прокуроров);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» в части установления порядка учёта лиц, относящихся к коренным малочисленным народам);

«О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» (о предоставлении субъектам Российской Федерации права не включать в региональную программу капитального ремонта многоквартирные дома, расположенные в населённых пунктах, признанных закрываемыми);

«О внесении изменений в статьи 10 и 21 Федерального закона «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» (об уточнении органов, по вызову которых граждан обязан явиться по мобилизации);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О полиции» (об усилении гарантий защиты прав и законных интересов граждан);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в части упрощения порядка трудоустройства в Российской Федерации обучающихся в российских профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования иностранных граждан и лиц без гражданства»;

«О внесении изменений в статью 76 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (о порядке



утверждения типовых дополнительных профессиональных программ антикоррупционной направленности).

Во время «правительственного часа» с докладом на тему «О стратегических направлениях совершенствования таможенного администрирования в Российской Федерации» выступил руководитель Федеральной таможенной службы В.И. Булавин.

В рамках «часа субъекта Российской Федерации» на заседании Совета Федерации выступили губернатор Ненецкого автономного округа А.В. Цыбульский и председатель Собрания депутатов Ненецкого автономного округа А.И. Лутовинов.

В рамках проводимого на заседании Совета Федерации «времени эксперта» на тему «Общественное здоровье и профилактика хронических неинфекционных заболеваний» выступила директор Национального медицинского исследовательского центра профилактической медицины Министерства здравоохранения Российской Федерации, доктор медицинских наук О.М. Драпкина.

Председателем Комитета Совета Федерации по социальной политике избран И.Ю. Святенко.

Первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике избран В.В. Рязанский.

На заседании были заслушаны отчёты Комитета Совета Федерации по международным делам, Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Комитета Совета Федерации по экономической политике, Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, Временной комиссии Совета Федерации по вопросам законодательного обеспечения развития технико-технологической базы агропромышленного комплекса Российской Федерации, Временной комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации, Временной комиссии Совета Федерации по информационной политике и взаимодействию со средствами массовой информации, а также информация полномочного представителя Совета Федерации в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации В.А. Пономарёва, полномочного представителя Совета Феде-



рации в Общественной палате Российской Федерации Л.Н. Глебовой о работе за 2019 год.

Приняты постановления Совета Федерации «О досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Боковой Людмилы Николаевны», «Об изменении составов комитетов Совета Федерации», «Об изменении состава Комиссии Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», «Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по защите государственного суверенитета и предотвращению вмешательства во внутренние дела Российской Федерации».



474-е заседание Совета Федерации

12 февраля 2020 года состоялось 474-е пленарное заседание Совета Федерации, на котором было рассмотрено 24 вопроса.

Одобрены федеральные законы:

«О ратификации Протокола между Российской Федерацией и Киргизской Республикой о внесении изменений и дополнений в Соглашение между Российской Федерацией и Киргизской Республикой о статусе и условиях пребывания объединённой российской военной базы на территории Киргизской Республики от 20 сентября 2012 года»;

«О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о строительстве и материально-техническом оснащении общеобразовательных учреждений в городах Душанбе, Куляб, Худжанд, Бохтар и Турсунзаде, осуществляющих обучение на русском языке»;

«О внесении изменений в статьи 150 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (об отнесении к подсудственности следователей органов внутренних дел Российской Федерации уголовных дел о преступлениях, предусмотренных частью третьей статьи 242 Уголовного кодекса Российской Федерации);

«О внесении изменений в статьи 8² и 8³ Федерального закона «О государственном оборонном заказе» (об уточ-

нении режима использования отдельного счёта в части сумм процентов за пользование денежными средствами);

«О внесении изменений в статью 15.39 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (о снижении рисков, связанных с возможностью неисполнения банком своих обязательств);

«О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «О ветеранах» (о предоставлении статуса ветеранов военной службы отдельным категориям граждан);

«О внесении изменения в статью 35 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе» (об освобождении от вывозных таможенных пошлин нефти, вывозимой и иными лицами);

«О внесении изменений в статьи 340 и 341 Уголовного кодекса Российской Федерации» (об уточнении ответственности за преступления против военной службы);

«О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений статьи 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» (о лицензировании деятельности в области авиации);

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральный закон «О животном



мире» (о добыче охотничьих ресурсов в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания).

В рамках Дня открытого акционерного общества «Российские железные дороги» с докладом на тему «Повышение транспортной доступности и развитие железнодорожной инфраструктуры в субъектах Российской Федерации в рамках реализации долгосрочной программы развития открытого акционерного общества «Российские железные дороги» до 2025 года» выступил генеральный директор – председатель правления открытого акционерного общества «Российские железные дороги» О.В. Белозёров.

Во время проводимого на заседании Совета Федерации «времени эксперта» на тему «Трансформация человека в цифровую эпоху» выступил президент Высшей школы методологии, руководитель лаборатории нейронаук и поведения человека Сбербанк России А.В. Курпатов.

На заседании были заслушаны отчёты Комитета Совета Федерации по социальной политике, Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, а также информация полномочного представителя Совета Федерации в Генеральной прокуратуре Российской Федерации, полномочного представителя Совета Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации А.А. Клишаса, полномочного представителя Совета Федерации в Следственном комитете Российской Федерации В.Н. Бондарева о работе за 2019 год.

Приняты постановления Совета Федерации «Об изменении состава Комитета Совета Федерации по социальной политике», «О стратегических направлениях совершенствования таможенного администрирования в Российской Федерации», «О приоритетных направлениях социально-экономического развития Дальнего Востока», «О государственной поддержке социально-экономического развития Ненецкого автономного округа», «Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по вопросам законодательного обеспечения развития технико-технологической базы агропромышленного комплекса Российской Федерации».



БРЯНСКАЯ ОБЛАСТЬ – РЕГИОН С ВЫГОДНЫМ ПРИГРАНИЧНЫМ ПОЛОЖЕНИЕМ И ХОРОШИМ КАДРОВЫМ ПОТЕНЦИАЛОМ

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко побывала в феврале 2020 года с рабочей поездкой в Брянской области. Во время работы в регионе В.И. Матвиенко провела встречу с губернатором Брянской области А.В. Богомазом и совещание в правительстве области по вопросам социально-экономического развития, посетила Брянский машиностроительный завод, осмотрела Дворец культуры БМЗ Брянского областного методического центра «Народное творчество», реконструируемого в рамках реализации национального проекта «Культура», приняла участие в церемонии открытия городского детского сада № 2 «Лёвушка».



Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко в рамках рабочей поездки в Брянскую область провела в правительстве области совещание по вопросам социально-экономического развития региона. В мероприятии приняли участие губернатор Брянской области А.В. Богомаз, председатель Брянской областной Думы В.И. Попков, министры регионального правительства, представители в Совете Федерации от Брянской области – первый заместитель Председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике С.В. Калашников и член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Г.Н. Солодун.

В.И. Матвиенко в своём выступлении отметила, что основная цель встречи – не только рассмотреть текущее социально-экономическое положение региона, но прежде всего обсудить ход выполнения масштабных стратегических задач, поставленных Президентом Российской Федерации.

По словам Председателя Совета Федерации, Брянская область – динамично развивающийся регион, где есть сильный промышленный комплекс и крупные аграрные предприятия. Среди преимуществ – выгодное приграничное положение и хороший кадровый потенциал. Как отметила В.И. Матвиенко, выгодное геополитическое положение области открывает дополнительные возможности для активной внешнеполитической деятельности. Развитию торгово-экономических связей способствует постоянное

участие брянских представителей в ежегодных форумах регионов России и Беларуси. Председатель Совета Федерации предложила провести один из будущих форумов в Брянске.

Председатель Совета Федерации напомнила, что в этом году вся страна отмечает 75-летие Великой Победы. В годы войны леса Брянщины стали настоящим вторым фронтом борьбы против фашистов, подвиг партизан и подпольщиков внёс неоценимый вклад в нашу общую Победу. Необходимо сохранить историческую правду об этом, передавая её из поколения в поколение.

Как сообщил в своём выступлении губернатор Брянской области А.В. Богомаз, в регионе достигнуты значительные успехи в сферах промышленности, сельского хозяйства, здравоохранения, образования, патриотического воспитания молодёжи и ряде других. В частности, отметил он, в субъекте Российской Федерации уделяется большое внимание строительству детских садов и школ. В то же время губернатор согласился с тем, что крайне важно наращивать темпы жилищного строительства в Брянской области.

Во время встречи с губернатором Брянской области А.В. Богомазом Председатель Совета Федерации отметила, что после посещения промышленного и социально-культурных объектов, проведённых встреч у неё сложилось хорошее впечатление от увиденного. По мнению В.И. Матвиенко, в регионе не только активно развивается промышленность, сельское хозяйство, но и значительное внимание уделяется социальной сфере.

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В номерах 9 и 10 журнала «Вестник Совета Федерации» был опубликован ряд статей членов Совета Федерации на тему «Федерализм – магистральный путь развития российской государственности в XXI веке». Продолжаем публиковать размышления парламентариев об истории, традициях и особенностях государственно-территориального устройства России, сложившейся двухпалатной форме устройства российского парламента.

Вопросы совершенствования аграрного и природоресурсного законодательства являются одним из приоритетных направлений деятельности Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию. Изменения в указанных сферах обусловлены прежде всего имеющимися проблемами в правоприменительной практике, необходимостью совершенствования правовых механизмов и в целом государственной политики в сфере агропромышленного комплекса, природопользования и охраны окружающей среды.

Российское сельское хозяйство привлекает к себе внимание в связи с тем, что демонстрирует рост в условиях падения темпов роста ВВП России в 2015–2018 годах. За пять лет объём производства сельскохозяйственной продукции вырос более чем на 20 процентов. Это без всякого преувеличения и называется прорывом, рывком вперёд.

Развитие сельского хозяйства в сложной экономической ситуации в немалой степени определяется тем, что оно является частным и относительно монополизиро-

ванным: в нём существует большое количество производителей, развивающих сектор своими усилиями и интересами. В свою очередь, и это очень важно, – государственная поддержка стала более предсказуемой: осуществляется на основе Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» (Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» и принятая во исполнение этого закона Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия).

Первым, по-настоящему реформаторским рывком в аграрной сфере в 2000-е годы был приоритетный национальный проект «Развитие АПК» (2006–2007 годы). Пожалуй, впервые в новейшей истории России сельское хозяйство было отнесено к числу приоритетов социально-экономической политики государства.

Можно спорить о степени влияния нацпроекта на оживление ситуации в аграр-



Сергей Герасимович МИТИН,

первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию

ной экономике в последующие годы, о не реализованных возможностях и ошибках этого проекта. Можно обсуждать неформальные практики, в том числе коррупционные составляющие проекта, но нельзя отрицать сам факт позитивного воздействия нацпроекта на ситуацию в российском сельском хозяйстве, а именно: на рост доверия бизнеса к государству как партнёру по развитию сельского хозяйства, готовность частного капитала инвестировать в эту сферу; на рост оптимизма сельских жителей, о которых вспомнили хотя бы на уровне лозунгов; на рост внимания чиновников к аграрной проблеме как своеобразной номенклатурной моде на патриотичную риторику и вектор нормотворчества.

Да, проект не вывел страну в мировые лидеры агробизнеса, но, учитывая сроки и выделенные средства, такие ожидания были абсолютно беспочвенными. Проект был рассчитан на конкретный сектор – животноводство, и последующие годы показали реальные успехи агро драйверов в лице российских птицеводов и свиноводов. В ходе нацпроекта «Развитие АПК» в животноводстве стартовали многочисленные инвестиционные проекты, но главное, бизнес стал всерьёз задумываться о том, что сельское хозяйство вполне может рассматриваться как прибыльный бизнес. С 2005 года по 2010 год производство мяса и птицы выросло на 36 процентов (в убойном весе); в 2011 году мясное производство выросло ещё на 3,7 процента, достигнув постсоветского максимума – 10,9 млн. тонн. За период 2006–2010 годов доля просроченных задолженностей сократилась с 52 до 28 процентов, а доля неприбыльных сельхозпредприятий – с 35 до 25 процентов.

Именно нацпроект дал надежду, что вложения в агросферу перестали быть надёжным путём к разорению. И эта надежда ещё более укрепилась в 2010 году,

когда Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 года № 120 была принята Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации. Именно безопасность гарантирует независимость отечественного продовольствия от импорта. Законодательное оформление идеи продовольственной безопасности – явление, широко распространённое в мире. Такие законы есть в США, Франции, Швеции, Германии, Китае и других развитых странах. Данный государственный документ, привлекающий постоянное внимание к аграрной сфере, вносит положительный вклад в её развитие, кроме того, с выходом Указа Президента Российской Федерации развитию аграрной сферы придан статус стратегического направления. Сам факт обсуждения Доктрины Советом Безопасности Российской Федерации говорит о том, что аграрная сфера сместилась с периферии в центр стратегического планирования, войдя в число проблем национальной безопасности страны. Доктрина фиксировала понимание, что речь идёт не о проблеме отдельной отрасли, а о государственной проблеме, не имеющей узковедомственной локализации. План мероприятий по реализации Доктрины в качестве ответственных исполнителей включал широкий круг ведомств – Минсельхоз России, Минэкономразвития России, Минздравсоцразвития России, Минрегион России, Минфин России, Минпромторг России, МИД России, Минобрнауки России, Росрыболовство, Росстат, ФТС, ФАС.

В настоящее время до 31 декабря 2025 года действует Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2019



года № 98), при этом сельское хозяйство на сегодняшний день является одним из факторов ускоренного развития экономики России. В частности, с учётом прироста в пищевой промышленности и производстве напитков, индекс АПК в 2018 году составил 2,3 процента. При этом прибыль сельхозтоваропроизводителей до налогообложения превысила уровень 2017 года более чем на 15 процентов. Это стало возможным, в том числе, благодаря существующим мерам государственной поддержки аграриев.

Ежегодно суммы господдержки увеличиваются, а перечень направлений расширяется. В 2017 году на мероприятия Госпрограммы развития сельского хозяйства направлялось 248,4 млрд. рублей, в 2018 году – 254,1 млрд. рублей. В 2019 году планируемый объём бюджетный ассигнований был значительно увеличен – до 303,6 млрд. рублей.

Таким образом, пожалуй, впервые в новейшей истории России сельхозпроизводители получили ориентиры государственной поддержки на срок действия программ, государственная поддержка сельского хозяйства стала более предсказуемой и системной, что приносит положительные результаты.

Сельское хозяйство – это совершенно особая сфера производства, главная особенность которого – наличие земли в качестве основного средства производства. Земля, в отличие от других средств производства, – не продукт труда человека, её размеры не могут быть увеличены; при правильном её использовании в сельском хозяйстве земля не только не теряет своих качеств, но даже улучшает их, в то время как все другие средства производства постепенно устаревают морально и физически, заменяются другими. Земля, являясь средством производства, выступает и как средство труда, и как предмет труда.

В России – 383 млн. гектаров земель сельхозназначения. Из них пашня, сенокосы, пастбища – 193 млн. гектаров. Под водой, лесом, дорогами и поселениями – ещё 60 млн. гектаров. Земли сельскохозяйственного назначения – стратегический ресурс нашей державы. При этом за период с 1990 года их площадь сократилась почти в два раза! Если взять пашню, то и здесь 15 млн. гектаров мы потеряли. По посевным площадям аналогично, сегодня – на уровне 80 млн. гектаров, при том, что совсем недавно засеивали 117 млн. гектаров.

Возврат в сельскохозяйственный оборот утраченных сельхозугодий, наращивание

посевных площадей – задача стратегической важности, в том числе на пути к импортозамещению и наращиванию экспорта сельскохозяйственной продукции.

В целом по Российской Федерации картина такова, что за 2016–2018 годы (по данным региональных органов управления АПК) было введено в оборот 3,5 млн. гектаров пашни. В свою очередь, выбытие пашни за тот же период составило 2,3 млн. гектаров.

Необходимо осуществить системную работу по борьбе с кислыми почвами, всё Нечерноземье у нас страдает от этой проблемы. К сожалению, закустаривание, заболачивание и другие деградационные процессы повсеместно набирают интенсивность. В настоящее время у нас 7,8 процента мелиорируемой пашни. Мы катастрофически отстали от США, Европы, Индии, Китая, которые ежегодно вводят в оборот по 1 млн. гектаров новых мелиорируемых земель!

Надо понимать, что мы должны сделать для того, чтобы восстановить специализированные организации, гидротехнические и мелиоративные комплексы и сооружения.

Системно решая вопросы введения в сельскохозяйственный оборот заброшенных земель, восстановления и повышения плодородия пашни, восстановления системы мелиорации, мы легко сможем прибавить 70–80 млн. тонн к валовому производству зерна. А это ли не один из наиболее эффективных шагов к решению поставленной Президентом Российской Федерации задачи – нарастить экспорт продукции АПК до 45 млрд. долларов?

Возможны два пути увеличения производства сельскохозяйственной продукции – экстенсивный (то есть в результате расширения посевных площадей, роста поголовья скота и тому подобного, без обновления материально-технической основы) и интенсивный, предусматривающий повышение выхода продукции с единицы площади в результате применения более эффективных средств производства, использования достижений научно-технического прогресса. Возможности экстенсивного развития уже почти исчерпаны, поэтому интенсификация (то есть увеличение материальных и трудовых затрат на единицу земельной площади в целях повышения выхода сельскохозяйственной продукции с каждого гектара, улучшения её качества, роста производительности труда, снижения себестоимости единицы продукции) является

наиболее эффективным и единственно возможным способом развития производства. Основными направлениями интенсификации являются: комплексная механизация, химизация сельского хозяйства, мелиорация земель, повышение энерговооружённости труда в сельском хозяйстве, совершенствование используемых технологий производства. Интенсификация осуществляется на базе углубления специализации сельскохозяйственного производства, дальнейшего развития агропромышленной интеграции.

Несмотря на то что система регулирования земельных отношений в Российской Федерации, основанная на Конституции Российской Федерации, в целом сложилась, наиболее общие подходы к решению земельных проблем прошли проверку временем (многообразие форм собственности на землю, основные направления использования земли, государственное и муниципальное управление земельными ресурсами, защита прав на землю), необходимые механизмы и инструменты, способные учесть особенности использования столь многопланового и существенного для общества объекта как земля, в современной России до конца не сформированы. Не в полной мере законодательно обеспечен баланс публичных и частных интересов, механизмы регулирования использования земли как основы устойчивого социально-экономического развития находятся в стадии формирования.

Региональные особенности, обострение демографических и экологических проблем, необходимость согласованного отраслевого и пространственного развития страны, предполагающего снижение доли добывающего в сравнении с высокотехнологичным, инновационным перерабатывающим производством, эффективное использование природных ресурсов в традиционных отраслях экономики (лесное, сельское хозяйство, другие), решение проблем охраны окружающей среды, обеспечение национальной безопасности и борьбы с коррупцией – эти и многие другие современные вызовы объективно требуют скорейшего решения земельных проблем.

Система пространственного развития не может быть целостной и эффективной без учёта в ней задач по развитию сельских территорий, которые занимают 90 процентов площади Российской Федерации! Ведь именно сельские территории связывают нашу страну воедино – экономические центры с пери-

ферией, производственные центры с ресурсной базой выступают в качестве основы сельского и лесного хозяйства, а главное, являются средой жизнедеятельности 38 миллионов наших граждан, а в летний период – до 100 миллионов наших соотечественников. И чем устойчивее будет сельская территория, тем крепче будут эти связи, тем сбалансированнее будут развиваться отдельные регионы, тем эффективнее будет социально-экономическое развитие страны в целом.

Что собой являет устойчивая сельская территория?

На наш взгляд, это постоянно развивающаяся в экономическом и социальном аспекте территориальное образование для комфортного проживания и осуществления конституционных прав и обязанностей человека, как то – права на труд, отдых, достойную заработную плату, бесплатную медицинскую помощь и образование, равно как обязанностей сохранять историческое и культурное наследие, окружающую среду. И в связи с этим новым, определяющим этапом в жизни российского села станет разработка и реализация Государственной программы по комплексному развитию сельских территорий. Её мероприятия призваны повысить уровень занятости и доходов сельского населения, создать комфортные и экологически благоприятные условия проживания на селе, повысить доступность государственных услуг.

Многие обозначенные проблемы в сфере АПК копились годами, и не следует думать, что их можно решить в одночасье, но искать пути решения следует незамедлительно.

Если мы обратимся к вопросам природопользования, тот одним из основных, можно даже сказать, знаковых, является сейчас проведение так называемой мусорной реформы.

В майском Указе Президента (Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года») были поставлены задачи ликвидировать и рекультивировать свалки, создать условия для вторичной переработки всех запрещённых к захоронению отходов и соответствующую инфраструктуру, ликвидировать наиболее опасные объекты накопленного экологического вреда. В национальном проекте «Экология» вопросы обращения с отходами выделены в отдельное направление, в рамках которого



будут реализованы федеральные проекты «Чистая страна», «Комплексная система обращения с твёрдыми коммунальными отходами», «Инфраструктура для обращения с отходами I и II классов опасности».

В конце 2018 года в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» были внесены изменения, которые позволили смягчить условия «входа» субъектов Российской Федерации в реформу. Были приняты постановления Правительства России, позволившие снизить ставки за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твёрдых коммунальных отходов. Этот шаг призван снизить для потребителей тарифы оплаты услуг по обращению с ТКО.

Кроме того, Правительство внесло в Государственную Думу законопроект, который предоставляет регионам право устанавливать ставку 0 процентов по налогу на прибыль региональных операторов и освободить их операции от обложения налогом на добавленную стоимость.

Однако, несмотря на принимаемые меры, ситуация в сфере обращения с отходами остаётся сложной и зачастую вызывает негативную реакцию со стороны населения.

В указанной сфере выявляются многочисленные нарушения требований законодательства. К ним относятся: организация незаконных свалок, приём отходов на уже официально закрытых полигонах, незаконное оформление лицензий, превышение сроков эксплуатации полигонов.

Как отметил Президент России Владимир Владимирович Путин, многие российские мусорные полигоны работают «в серую», либо являются незарегистрированными. Таких полигонов – десятки тысяч, часть из них криминализирована.

«Черные мусорщики» за сравнительно небольшую плату вывозят на несанкционированные свалки строительный и иной мусор. Например, в 2018 году инспекторами территориальных органов Росприроднадзора произведено более четырёх тысяч рейдов, в ходе которых были выявлены места несанкционированного размещения отходов. К концу 2018 года было ликвидировано почти 30 тыс. свалок, что составляет 75 процентов от количества выявленных свалок. Несмотря на впечатляющие цифры ликвидации нелегальных свалок, проблема остаётся актуальной.

На сегодняшний день на новую систему обращения с отходами частично или полностью перешло большинство субъектов

Федерации. Несколько регионов отложили переход до 2020 года, некоторые сдвинули срок на несколько месяцев в течение 2019 года. Например, Ямало-Ненецкий автономный округ перешёл на новую систему обращения с отходами с февраля, Омская область – с апреля 2019 года.

Следует отметить, что после внедрения новой системы обращения с отходами произошло повышение платы на услугу по обращению с ТКО. По некоторым оценкам, размеры тарифов на вывоз мусора в регионах различаются почти в 27 раз. В сельской местности до начала реформы за вывоз отходов нередко вообще не платили, поэтому у населения фактически появился новый вид платежей.

По данным доклада Общероссийского народного фронта, анализ платёжных документов регионов страны показал, что в 36 городах плата за вывоз ТКО не была исключена из графы оплаты жилищных услуг. Следовательно, жители этих городов за вывоз мусора платят дважды. В настоящий момент во многих регионах проводится работа по исключению из единого тарифа на услугу регионального оператора экономически необоснованных расходов.

Субъекты Российской Федерации вводят льготы и принимают иные решения, чтобы снизить тарифы для отдельных категорий граждан. Например, в Самарской области в апреле 2019 года было принято решение о снижении тарифа за вывоз мусора для дачников. По данным ОНФ, норматив накопления отходов для дачников был в области самым высоким в Приволжском федеральном округе – 2,26 куб. метра (для примера: в Республике Марий Эл – 0,1 куб. метра, в Нижегородской области – 1,6 куб. метра).

Одной из причин многочисленных жалоб на неверное начисление платы за обращение с отходами стало отсутствие в регионах актуальной базы данных фактического числа проживающих в жилых помещениях лиц.

Проблема собираемости платежей за вывоз мусора актуальна для многих регионов, что приводит к убыткам региональных операторов. В первые месяцы 2019 года в некоторых регионах собираемость платежей составляла лишь 5–10 процентов. К апрелю она уже существенно выросла: в Свердловской области этот показатель составил 30–32 процента, в Самарской области – 38 процентов.

Эксперты ОНФ указывают, что почти две трети торгов по выбору региональ-

ных операторов прошли на безальтернативной основе. Вызывает серьёзные опасения компетентность некоторых операторов.

Актуальной остаётся проблема слабой информированности граждан о целях и механизмах «мусорной» реформы, а также о деятельности региональных операторов. По данным опроса ВЦИОМ этого года, о «мусорной» реформе не слышали 26 процентов опрошенных. При этом пятая часть тех, кто знает о реформе, считает, что её суть состоит в повышении тарифов.

Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию держит тему обращения с отходами на постоянном контроле. Палата принимала деятельное участие в разработке новой редакции Федерального закона «Об отходах производства и потребления». После того как были заложены законодательные основы новой системы обращения с отходами, наш комитет неоднократно проводил мониторинг проблемных вопросов подготовки к реформе в субъектах Российской Федерации. В 2019 году было принято решение проводить мониторинг реализации реформы в сфере обращения с твёрдыми коммунальными отходами.

Является приоритетом комитета и стоит на особом контроле Председателя Совета Федерации Валентины Ивановны Матвиенко ход реализации постановления Совета Федерации «Об усилении контроля за оборотом древесины и противодействия её незаконной заготовке», принятого на 451-м заседании Совета Федерации 30 января 2019 года, а также Плана мероприятий по решению проблем в сфере борьбы с незаконной заготовкой и оборотом древесины, утверждённого Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Алексеем Васильевичем Гордеевым 18 февраля 2019 года.

Приоритетом в работе по исполнению постановления является обеспечение сырьём лесоперерабатывающих предприятий, для чего необходимо, в том числе, завершить проверки законности заключения и исполнения договоров аренды лесных участков, предоставленных для заготовки древесины, включая выполнение арендаторами объёмов мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов.

Также актуальным является вопрос о совершенствовании Лесного кодекса. Нами создана рабочая группа, которая окажет содействие Министерству природных ре-

сурсов и экологии Российской Федерации в работе по совершенствованию лесного законодательства.

В части вопросов недропользования важной вехой стало проведение в ноябре 2018 года «правительственного часа» по вопросу «О реализации мероприятий по воспроизводству минерально-сырьевой базы и геологическому изучению недр Российской Федерации», по итогам которого было принято соответствующее постановление Совета Федерации.

Нашим комитетом совместно с Комитетом Совета Федерации по экономической политике были выработаны предложения по совершенствованию законодательства в данной сфере, касающиеся таких важных вопросов, как финансирование региональных геолого-разведочных работ, увеличение объёмов фундаментальных исследований в сфере прогнозирования и поиска месторождений полезных ископаемых, выработка единых критериев принятия решений о переходе права пользования участками недр к другому пользователю недр.

С участием Минприроды России летом прошлого года прошёл проводимый под эгидой Совета Федерации второй Всероссийский водный конгресс, и сейчас мы уже активно готовим следующий конгресс, тематика программы которого акцентирована на реализацию национального проекта «Экология» в части улучшения состояния водных ресурсов страны, федеральных проектов «Чистая вода», «Оздоровление Волги», «Сохранение озера Байкал», «Сохранение уникальных водных объектов» и «Внедрение наилучших доступных технологий».

Одной из важнейших задач комитета также является обеспечение проведения парламентского контроля над разработкой и своевременным принятием качественных подзаконных актов в развитие принятых федеральных законов, что является необходимым условием для эффективного правоприменения законодательства.

Рассмотрение наиболее важных проблем на площадке Совета Федерации с участием представителей Минсельхоза России, Минприроды России, других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов власти субъектов Российской Федерации, экспертного, научного и делового сообщества является эффективной формой всестороннего взаимодействия и способствует выработке взвешенных решений.

БУДУТ СИЛЬНЫМИ РЕГИОНЫ – БУДЕТ СИЛЬНАЯ СТРАНА!

Федерализм – явление сложное, оно развивалось веками. В мире нет двух одинаковых федераций – всё зависит и определяется культурно-историческим прошлым страны, традициями, этническим составом населения, уровнем экономического развития отдельных частей государства.

С нашей точки зрения, в современном мире федерализм – это средство развития и динамичного движения вперёд. Согласование региональных интересов – важнейшая и непрерывная государственная функция, которая стабилизирует жизнь страны. Форма федерализации в каждом конкретном случае не является чем-то раз и навсегда данным. В Совете Федерации мы это осознаём и работаем с учётом этого фактора.

Является ли федерализм магистральным путем развития российской государственности? Порассуждаем с точки зрения реализации социальной политики в условиях федерализации государственности.

Для формирования и развития социального государства важное значение имеет структура самого государства. Наша страна – самая многосубъектная федерация в мире, среди 85 субъектов представлено шесть их видов. Для конкретных российских условий, принимая во внимание гигантские масштабы территории страны и многонациональный состав населения, принципиальное значение имеет её региональное устройство. В то же время социально-экономические и культурные различия между регионами России затрудняют установление общих социальных стандартов и выполнение государством единого набора социальных функций.

Например, характеристики жизни в Москве несравнимы с характеристиками быта и социальной ситуацией жителей посёлков в тундре и восточно-сибирской тайге, а также с жизнью в малых городах европейской части России и сельской местности. Даже в одном субъекте

Федерации, например, в Московской области, бросается в глаза разница между жизнью в Красногорске и Рузе.

Тем не менее государство едино, а значит, должно справедливо реализовывать свои полномочия и возможности на всей территории и всех уровнях власти.

В связи с этим я глубоко убеждён, что сегодня для всех регионов необходимо разработать единый стандарт благополучия. Государство должно гарантировать гражданам достойный и неснижаемый уровень жизни вне зависимости от их места проживания.

Сегодня пенсионер или многодетная семья, переезжая из одной области в другую, часто сталкивается с тем, что их доходы и, соответственно, уровень жизни могут упасть. Размеры региональных доплат и субсидий каждый субъект Федерации устанавливает самостоятельно: в Республике Башкортостан, например, ежемесячное пособие на ребёнка до 16 лет – 225 рублей, а в Ростове-на-Дону – 374 рубля, а где-то регион их и вовсе не платит.

При действующей системе мы не можем рассчитывать на повышение мобильности трудовых ресурсов. Россияне видят различия в социальной поддержке



Валерий Владимирович РЯЗАНСКИЙ,
первый заместитель председателя
Комитета Совета Федерации по социальной политике

и отказываются переезжать, даже если на новом месте зарплата выше. Нам необходима некая «корзина» социальных услуг, прилично финансово обеспеченная, которая бы следовала за гражданином, куда бы он ни переехал.

Совет Федерации продвигает концепцию стандарта благополучия. Его идея заключается в обеспечении всем гражданам России, независимо от места их проживания, неснижаемого уровня жизни. Безусловно, благополучие – это многогранное понятие. Однако существуют неоспоримые, фундаментальные условия благополучной жизни, среди которых – достойный заработок, доступ к качественным медицинским услугам, обеспеченность жильём и транспортом, возможность получать современное образование и пользоваться новейшими технологиями.

В пользу внедрения инициативы говорит и то, что она идеально соотносится с рядом национальных целей, обозначенных Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным: это и повышение рождаемости, продолжительности жизни, и обеспечение устойчивого роста реальных доходов россиян, снижение в два раза уровня бедности.

Современная система показателей построена на так называемых минимальных жизненных стандартах: минимальная оплата труда, прожиточный минимум, минимальная обеспеченность квадратными метрами жилья, койко-местом в больнице и так далее. Сегодня необходимо переходить на средние стандарты, обеспечивающие достойный уровень жизни.

Стандарт благополучия будет различаться в зависимости от возрастных категорий: свой набор услуг получают дети, подростки, работающие и неработающие граждане, люди пожилого возраста.

Это большой комплекс мер, который ещё предстоит просчитать.

Президент в Послании Федеральному Собранию заявил, что Россия должна к концу следующего десятилетия войти в число стран, где продолжительность жизни превышает 80 лет. А для этого во всех регионах должны быть созданы условия для активного долголетия.

По статистике, почти половина пенсионеров после выхода на заслуженный отдых хочет продолжать трудиться. И только треть из них, опять же по статистике, может сохранить за собой место на прежней работе.

Доступ людей старшего поколения к медицинским услугам должен стать более свободным во всей стране, а не только в мегаполисах.

Конечно, проблемы в регионах ещё существуют, их надо решать. В последние годы наблюдается тенденция роста разрыва в экономическом, социальном, финансовом положении регионов. Нам необходима налоговая и финансово-бюджетная политика, которая бы опиралась на бюджетный федерализм таким образом, чтобы уменьшать эти разрывы и создавать условия для развития каждого региона.

Мы все хорошо понимаем: будет сильный регион – будет сильная страна. В Российской Федерации очень разные субъекты по территории, численности населения, экономическому потенциалу, поэтому необходима постоянная донастройка системы управления.

В настоящее время мы уходим (или уже ушли) от формирования законодательства, регулирующего из Москвы в равной степени жизнь во всех регионах. В субъектах Федерации есть региональные парламенты, которые в сфере своих полномочий вполне могут принимать законы, соответствующие интересам регионов.

БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА КАК ОСНОВА ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Исторически одной из основ федеральных отношений была система бюджетных отношений между центром и регионами. Ещё в специальных регламентах, утверждённых Петром Великим, указывалось, «какой расход доходами какой губернии должен покрываться».

Как правило, административно-территориальные единицы Российской империи всегда шли на разумный торг, стремясь убедить центр в том, что расходы именно на него должны быть максимально большими. Зачастую им это удавалось. Многие ведомства и губернии напрямую обращались к царю за дополнительными средствами и кредитами в обход Министерства финансов, аргументируя такой подход соображениями оперативности решения вопросов. Всё это рождало определённую путаницу в систематизации бюджетно-финансовой политики государства.

В советское время традиция, по логике которой все административно-территориальные единицы равны, но некоторые оказываются «равнее», сохранилась.

Эти перекосы сказывались на развитии отдельных территорий. Поэтому практика взаимных претензий между центром и регионами по вопросу распределения бюджетных средств имеет давние традиции.

Эксперты Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации отмечают: «Сегодня система межбюджетных отношений в России не в полной мере позволяет создать финансовые условия для устойчивого

(сбалансированного) социально-экономического развития регионов. Таким образом, задача дальнейшего совершенствования системы предоставления межбюджетных трансфертов остаётся по-прежнему актуальной».

По мнению авторов, для достижения целей регионального развития и повышения самостоятельности регионов в России необходимо трансформировать федеративные отношения. Предложения по повышению эффективности включают меры в следующих ключевых направлениях: повышение эффективности системы межбюджетных трансфертов; увеличение доходной базы и повышение налоговой автономии регионов; совершенствование разграниче-



Владимир Казимирович КРАВЧЕНКО,
член Комитета Совета Федерации
по экономической политике

ния расходных полномочий; дифференцированный подход к предоставлению регионам бюджетных прав.

Отметим, что нормы Бюджетного кодекса декларируют равенство бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, сбалансированность бюджетов и эффективность использования бюджетных средств.

Но добились ли мы равенства и справедливости в вопросе распределения средств федерального бюджета между регионами? Как уже подчёркивалось, полностью решить проблему справедливого распределения бюджетных денег между регионами нам пока не удалось. Об этом мы с коллегами говорили на многих федеральных площадках. В частности, основная проблема заключается в дифференцировании субъектов Федерации по уровню бюджетной обеспеченности. Что это означает на практике? В схематичном виде, если денег в регионе остается недостаточно, то субъект Федерации может реализовывать лишь те федеральные программы и проекты, которые должны быть исполнены в обязательном порядке. Денег же на комплексное развитие, как правило, недостаточно.

На эту проблему обратила внимание Председатель Совета Федерации Валентина Ивановна Матвиенко, выступая перед Президентом Российской Федерации в ходе заседания Совета законодателей Российской Федерации 24 апреля 2019 года.

«Тем не менее по уровню бюджетной обеспеченности различия между субъектами всё ещё существенные. Полагаю, уменьшить этот разрыв можно было бы, например, за счёт размещения в проблемных регионах объектов федеральной адресной инвестицион-

ной программы, а также частных инвестпроектов», – сказала В.И. Матвиенко. – Предлагаем разработать комплекс мер по компенсации выпадающих доходов региональных бюджетов, а также законодательно всё-таки закрепить обязательное возмещение доходов субфедеральных бюджетов в случае предоставления налоговых льгот на федеральном уровне».

На наш взгляд, это очень своевременное предложение, которое в случае его реализации может стимулировать повышение качества жизни граждан в целом ряде регионов. Приведу пример с Томской областью – регионом, от которого я делегирован в Совет Федерации.

На данный момент мы перечисляем более 70 процентов своих налоговых поступлений в федеральный бюджет, хотя бюджетная обеспеченность региона остаётся ниже среднероссийского уровня. Проводимая на федеральном уровне политика в отношении доходных источников регионов усугубила положение: изъят 1 процент налога на прибыль, перераспределены нормативы зачисления акцизов на нефтепродукты, изменён порядок начисления платы за негативное воздействие на окружающую среду.

О том, что избыточное изъятие средств из региональной казны негативно влияет на реализацию программ развития, мы говорили давно. Но очень часто ответ представителей Правительства был прост и укладывался в тезис: «Вы перечисляете, по большей части, денежные средства по НДС (налог на добычу полезных ископаемых), которые являются федеральной собственностью».

Но такая аргументация не исправляла положения дел.



Специалистами администрации Томской области были разработаны предложения, которые, в случае их одобрения, могли бы сделать ситуацию с межбюджетными отношениями более справедливыми.

Во-первых, мы озвучивали инициативу о внесении изменений в формулу налогового потенциала путём введения коэффициента, корректирующего налоговый потенциал регионов, с территории которых в федеральный бюджет перечисляются налоговые доходы в объёме выше среднероссийского уровня.

Во-вторых, мы предлагали установить норматив отчислений от НДС в бюджеты субъектов Федерации в размере 20 процентов, как было раньше, но только для регионов, объём добычи нефти которых составляет менее 15 млн. тонн в год (к которым относится и Томская область).

В-третьих, мы предлагали выделить региону дополнительный объём бюджетных кредитов. Эти заимствования предоставляются под низкий процент, ниже уровня инфляции, и весьма выгодны для развития экономики области.

Уверен, что многие из этих инициатив могут и должны стать предметом для детального анализа при выстраивании модернизированной системы межбюджетных отношений между Федерацией и регионами.

Стоит отметить, что предложение администрации, касающееся исключения из расчёта налогового потенциала сумм, возвращённых налогоплательщиками денежных средств, было одобрено Минфином России.

Благодаря последовательной позиции губернатора Томской области Сергея Анатольевича Жвачкина ситуация с межбюджетными отношениями стала меняться в лучшую сторону.

Общий объём доходов консолидированного бюджета за 2018 год составил 74,2 млрд. рублей с темпом роста по сравнению с 2017 годом в 114 процентов. Налоговые и неналоговые доходы исполнены выше уровня 2017 года на 17 процентов.

Теперь по 2019 году. Объём межбюджетных трансфертов из федерального бюджета для бюджета Томской области в 2019 году составил 15,2 млрд. рублей, что больше по сравнению с 2018 годом на 2,4 млрд. рублей. Учитывая же дополнительную дотацию на компенсацию выпадающих доходов регионального бюджета, фактический прирост финансовой помощи из федерального бюджета в 2019 году составил более 3 млрд. рублей. Томская область вошла в число 13 регионов с максимальным уровнем прироста дотации – 15 процентов. На этих результатах мы останавливаться не планируем: для области – это драйвер развития, благодаря которому будет

повышаться качество жизни граждан. При этом для формирования долгосрочных планов необходимо обеспечить системность в подходе к межбюджетным отношениям.

Задача текущего периода – институционализировать систему бюджетной обеспеченности, сделав её понятной и прогнозируемой как для федерального центра, так и для регионов. Мы разделяем мнение экспертов РАНХиГС, предлагающих в целях повышения уровня эффективности межбюджетных отношений принять следующие меры.

Во-первых, произвести корректировку системы межбюджетных трансфертов с целью увеличения их стимулирующей роли, снижения федерального давления на экономическую политику, проводимую региональными органами государственной власти и органами местного самоуправления, более широкое использование блочных (блоковых) грантов и укрупнение (консолидация) существующих видов субсидий.

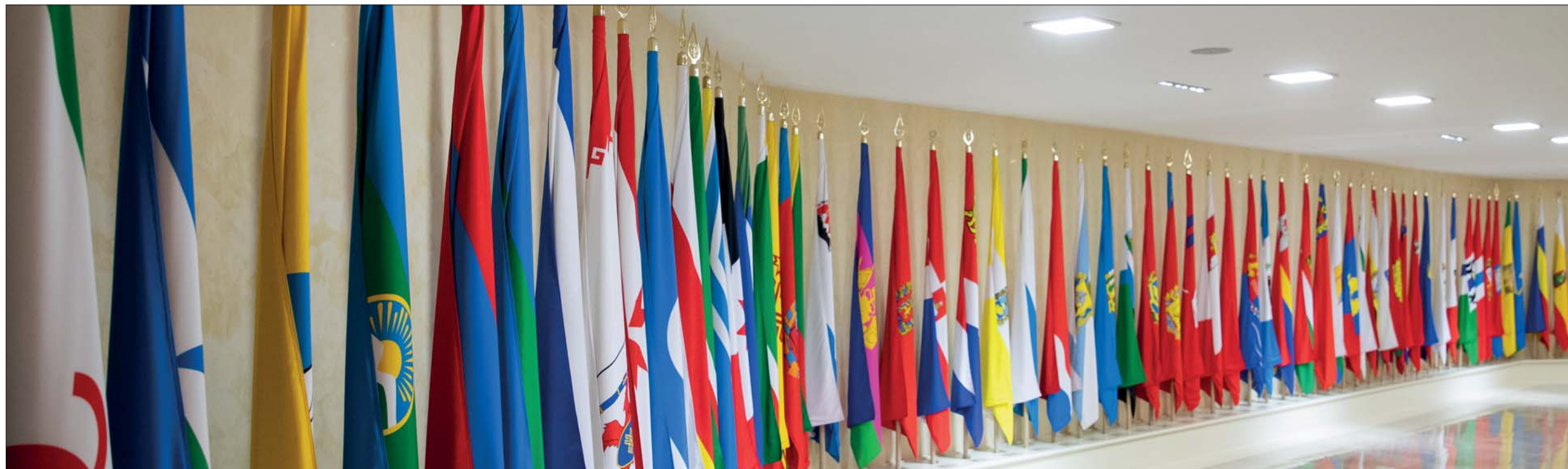
Во-вторых, провести фискальную децентрализацию за счёт передачи в регионы дополнительных стабильных источников доходов бюджета, связанных с налогообложением физических лиц; ликвидацию института консолидированных групп налогоплательщиков; разумную минимизацию налоговых льгот и исключений из базы

налогообложения, установленных федеральным законодательством в отношении налогов, поступающих в региональные и местные бюджеты.

В-третьих, совершенствовать разграничение полномочий между уровнями публичной власти, предусматривающее передачу на федеральный уровень не связанных с непосредственной деятельностью региональных органов государственной власти, включая осуществление платежей в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования страховых взносов на медицинское страхование неработающего населения; закрепление перечня полномочий, реализуемых субъектами Федерации и муниципальными образованияами, на среднесрочный период; восстановление отдельных полномочий за регионами и муниципалитетами на основе лучшей практики федеративных государств мира, в том числе муниципальной полиции.

В-четвёртых, оптимизировать структуру расходов региональных и местных бюджетов через пересмотр приоритетов финансирования расходных обязательств и формирование новой долговой политики регионов.

И тогда, мы уверены, система федеративных отношений принесёт свои плоды, заставив работать механизм развития, суть которого можно изложить фразой «сильные регионы – сильная Россия».





ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКИХ РЕГИОНОВ

На 470-м пленарном заседании в рамках «времени эксперта» на тему «Тенденции развития российских регионов» выступила профессор кафедры экономической и социальной географии России географического факультета Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова, доктор географических наук Н.В. Зубаревич.

В 1976 году Н.В. Зубаревич окончила географический факультет МГУ имени М.В. Ломоносова. С 1977 года и по настоящее время работает на кафедре экономической и социальной географии России географического факультета университета. В 2003 году защитила докторскую диссертацию.

Н.В. Зубаревич принимает активное участие в программах Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, а также в международных проектах. Она является ведущим специалистом по региональной экономике, проблемам регионального развития и социальной географии. Ею опубликовано более 150 научных работ о социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации.

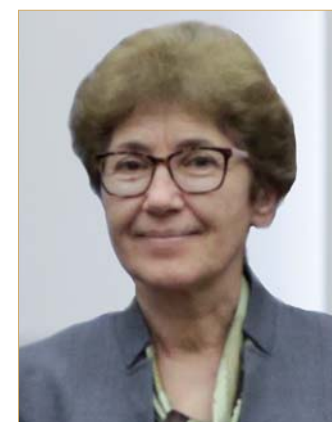


Эксперт – не тот человек, который будет говорить о достижениях, эксперты говорят о проблемах. И я сегодня на них сосредоточусь.

Попытаюсь сделать срез всего того спектра проблем, с которыми мы сталкиваемся. Их придётся решать или к ним придётся адаптироваться.

Начну с демографии.

Вот картинка нашего развития: по 2019 году (прошло девять месяцев) естественная убыль – минус почти 240 тысяч, за год будет больше 300. И нам с этим жить. Это неизбежная динамика, не перекрываемая миграцией.



Наталья Васильевна ЗУБАРЕВИЧ,
профессор кафедры экономической и социальной
географии России географического факультета
МГУ имени М.В. Ломоносова

Рожает крошечное поколение. Поэтому как минимум до 2025 года у нас будет сжиматься население, пока не начнёт рожать поколение, которое появилось на свет уже фактически в короткий период нашего демографического подъёма.

Можно ли что-то с этим сделать? Вопрос. Надо принимать решения по миграции... Только за счёт денежного стимулирования женщин рожать больше не выйдет. Уже в Дагестане суммарный коэффициент рождаемости (сколько одна мамочка родит за детородный период) – 1,86. Всё, уже даже Дагестан себя не воспроизводит, и мы увидим это в следующих поколениях. Поэтому говорить об этом надо, думать об этом надо. И мы должны понимать, что это – эхо войны.

Что у нас происходит в региональном разрезе – это тоже надо понимать. Могу сказать очень коротко: у нас всё хорошо в двух столичных агломерациях – Москве с Московской областью и Петербурге с Ленинградской областью, и пока ещё – на Северном Кавказе, но отток населения оттуда идёт вовсю. Депопулируют весь Дальний Восток (ничего не изменилось), практически вся Сибирь (за исключением, кстати, Новосибирской области – они учебную миграцию стягивают, они молодцы), всё Поволжье. Это данность. Ещё раз повторю: нам с этим придётся жить. Никаких простых методов и способов решения этой демографической поляризации не существует, за исключением одного, понятного – надо стимулировать развитие других крупнейших городов, а не только Москвы и Санкт-Петербурга, которые стимулируются сами и просто.

Теперь об экономике. Что мы можем сделать? Есть ли у нас серьёзные ре-



сурсы и рычаги, чтобы поменять экономическую картину страны? Она чрезвычайно устойчива. Посмотрите, я считала данные по ВРП с 1999 года по 2017 год. Крайне мало что меняется. Ну, «пошли вверх» сахалинцы, потому что два СРП-проекта. Ну, «пошла вверх» Калужская область, но с проблемами (сейчас опять хуже). Ну, «пошли вниз» Башкортостан (было много проблем), Самарская область. Но в целом



картинка постоянная. И в этой картинке самое тяжёлое – не экономическое неравенство (хотя оно велико), самое тяжёлое в ней – гигантская середина. Это регионы, у которых нет явных конкурентных преимуществ, не за что просто зацепиться, чтобы их подтягивать. Потому что, когда у вас много нефти или гигантский город, вы понимаете, что именно работает на развитие. Здесь всё гораздо сложнее. И здесь надо улучшать прежде всего институты, правила, по которым мы живём.

Как распределено население России по этим группам регионов? Больше всего живёт как раз в этой середине. Аутсайдерам помогают большие трансферты. А именно середина острее всего чувствует и торможение в развитии, и проблемы, связанные с кризисами. И вот пока мы не создадим условия, для того чтобы следом за более развитыми регионами могла быстрее двигаться вперёд середина, быстрого и устойчивого роста в стране не будет.

Теперь – о большой проблеме для всех регионов, знаю её прекрасно. В связи с нашими правилами игры, институциональным дизайном, это первое, назовём это вертикалью, второе – с гигантской концентрацией экономики в крупных компаниях, мы имеем, конечно, феерические преимущества Москвы. Сразу скажу: «раскулачивать» нельзя, но что-то надо делать. Доля Москвы (иногда с Московской областью) во всём, что есть в стране, – она гигантская. Каждый пятый рубль ВРП – это Москва. 35 процентов всех вкладов населения – это Москва. И пока у нас так идёт, регионам будет невозможно догонять этот гигантский, быстрорастущий город. У меня нет простых рецептов, и сейчас не время это обсуждать. Я просто вам показываю масштабы проблемы. Петербург недотягивает фантастически, потому что (это самый значимый фактор) всё стягивается на Москву. И дело не в Собянине, так устроена наша система.

Как мы выходим из кризиса? На что рассчитывать и надеяться? Ответ – выходим. Три больных места у этого кризиса. Но самое болезненное – это даже не отрасль, не вид деятельности, а то, что он был медленным. Он был медленным, вязким, из него трудно выходить, не как прошлый кризис – упал, отжался. Сейчас идёт всё гораздо сложнее. Этот кризис не про промышленность. У этого кризиса – три больных истории.

Первая – спад инвестиций.

Вторая – доходы населения. По трём кварталам суммарный рост в этом году – всё-таки плюс 0,9 процента, но это по реальным доходам, а не располагаемым. Если считать с располагаемыми, будет поменьше. Но всё равно как-то уже начали выходить в плюс, но очень медленно.

И третья – это наше потребление, как люди покупают. От потребления зависит развитие экономики, люди спрос создают. И вы видите, как рухнула розничная торговля. Но всё-таки с 2017 года она пошла вверх, и причина очень понятна – потребительское кредитование. Доходы-то не росли в это время.

С промышленностью всё более или менее неплохо. Три блока тянули нашу промышленность вверх. В половине регионов совокупный рост за четыре года был больше 10 процентов, то есть лучше среднероссийского. Три группы отраслей. Первая – это новый нефтегаз. Там хороший рост. Новые регионы – это Ямал, это Якутия и в ту сторону, на восток. Вторая – это оборонный комплекс. Туда шли большие бюджетные инвестиции. И третья – это пищевая промышленность. В пищевой промышленности всё неплохо, но она уже замедлилась. Доходы не росли четыре года, почти пять, больше люди покупать не стали, поэтому отрасль упёрлась в потолок платёжеспособного спроса.

А вот где беда – это инвестиции. Большие масштабы спада. Я считаю совокупно, начиная с 2013 года, когда инвестиции затормозились, до 2018 года. В этом году по трём кварталам рост не ахти – порядка тоже 0,7–0,9 процента. Это несерьёзно, это, в общем, в рамках точности учёта. Много регионов «посыпалось». Я скажу, какие. Почти все индустриально развитые российские регионы по инвестициям резко пошли вниз. Держится, как всегда, Москва, держатся новые нефтегазовые регионы (туда действительно идут серьёзные инвестиции) и Ямал. Все остальные в основном... Ну, если вы видите какую-то маленькую республику «в плюсе» – это эффект базы: было на рубль инвестиций, стало на два. Суммарно – это 100 процентов роста (арифметика). На это не надо обращать внимания.

Что важно понимать? Куда в России идут инвестиции? Привожу здесь данные (я их считаю каждый год) перед кризисом (2014 год) и последние име-

ющиеся. Кто основные получатели инвестиций в стране? Усилилась и выросла доля двух мощнейших территорий. Это, прежде всего, Москва. Её доля в инвестициях – уже 15 процентов, а с Московской областью – 20. Каждый пятый рубль инвестиций идёт в крупнейшую агломерацию страны. Инвестиции создают будущее, рабочие места. И вы понимаете, каким будет это будущее.

Второй важнейший регион для инвестиций (тоже мощнейшее конкурентное преимущество) – Тюменская область с автономными округами (деньги идут, конечно, в основном в округа). Там набирается 14 процентов по прошлому году. Это предопределяет развитие страны. А та самая середина и даже относительно развитые регионы в ней получают недостаточно денег для развития. Это не бюджетные деньги («бюджетка» – только 15 процентов от всех инвестиций страны), это решение бизнеса. Он идёт туда, где он эти деньги «отобьёт». Он лирикой не страдает, он умеет считать деньги.

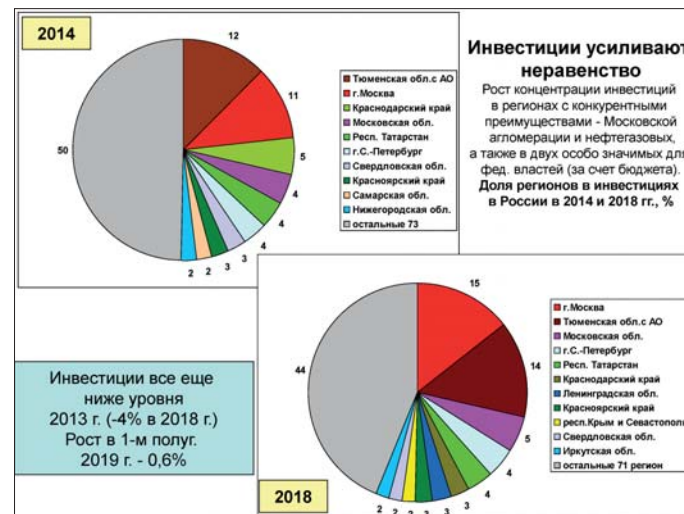
Теперь – про людей. Каждый кризис бьёт по ним сильнее, чем по экономике: их доходы проваливаются сильнее. Таковы особенности нашего рынка труда, это надо понимать. В 1990-е годы это было связано с гигантскими неплатежами, с задержками заработной платы. Сейчас используется другой инструмент – неполная занятость, сокращённая рабочая неделя и всё, что связано с оплатой труда. Но наша экономика адаптируется к кризисам, прежде всего не через безработицу, а через более сильную динамику доходов и заработной платы.

Что ещё надо понимать? Мы вообще уже стали другой страной за четверть века (и тут очень много политического) – страной, в которой сильнейшим образом выросло неравенство по доходам.

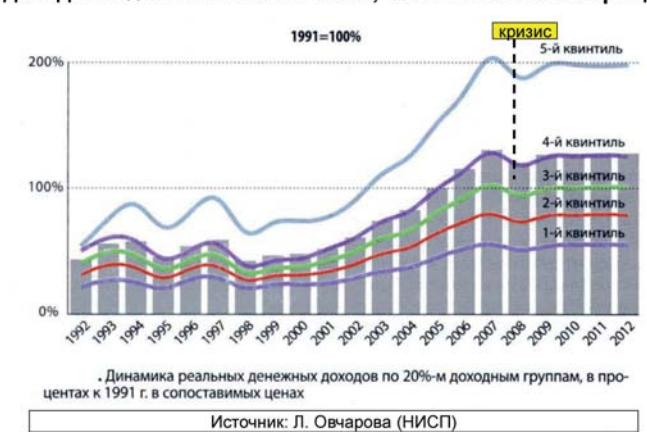
Квинтиль – это 20 процентов населения. Посмотрите, какой рывок в неравенстве был осуществлён за постсоветский период, особенно в период экономического роста, потому что все росли, но рост всегда распределяется неравномерно. Пока доходы даже двух нижних квинтилей (это 40 процентов населения) росли, люди как-то к этому адаптировались. В условиях падения их доходов запрос на перераспределительную политику, на социальную справедливость неизбежно будет расти, он растёт. И это объективная история, и нам придётся с этим жить, если не бу-

Сверхконцентрация экономики в Московской агломерации: агломерационные и институциональные факторы

Доля от РФ, %	Москва	Москва и Московская обл.	С.-Петербург	С.-Пб и Ленинградская обл.
Население	8,5	14	3,6	5
ВРП	21	26	5	7
Инвестиции	14,5	20	4,5	7
Ввод жилья	5	16	5	9
Оборот розничной торговли	15	23	4	6
Доходы населения	17	24	5	6
Вклады в банках	35	41	8	8
Жилищные кредиты	11	19	6	7,5
Доходы бюджета	20	25	5	6
Расходы бюджета на национальную экономику	27	32	5	6
Расходы бюджета на благоустройство	56	62	4	5
Расходы бюджета на пособия по соц. защите населения	21	27	4	5



Барьер - поляризация по доходу и рост неравенства: доходы 40% населения РФ ниже, чем в советский период



дет быстрого роста доходов. И тут уже надо понимать, что пришло время некоторых политических решений, во всяком случае, по дифференциации доходов – точно.

У нас исторически самый большой вклад в неравенство вносил региональный фактор. Живёшь в Пензенской области – и зарплата у тебя будет пензен-



ская, живёшь на Ямале – и зарплата будет другая. Этот фактор не очень хороший (скажу, что, слава Богу, его немножко сгладили), но он понятен.

Под каток социального неравенства попадают семьи с детьми. Потому основную реакцию на материнский капитал дали жители сёл, посёлков городского типа, малых городов и Северного Кавказа. Там с доходами понятно как. И мы, стимулируя одно – демографическую историю, получили дополнительную проблему: второй ребёнок тебя сдвигает в сторону бедности, а стремясь уже точно, скорее всего, там. И надо думать. Спасибо, что до трёх лет продлили пособие. Но этого мало! Семьи с детьми должны поддерживаться более интенсивно, тогда мы можем гармонизировать и политику демографическую, и политику по социализации детей, выводу семей из бедности. (Выступление Н.В. Зубаревич состоялось 11 декабря 2019 года, почти за месяц до оглашения ежегодного Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, в котором были названы дополнительные меры по поддержке семей с детьми. – Прим. ред.)

Вы все знаете, что есть ложь, большая ложь и статистика. Я работаю со статистикой. Так вот, что я вам хочу сказать? Тому, что вы видите по падению доходов (тоже накопленным итогом с 2014 по 2018 годы), верить нельзя для каждого конкретного региона. Там очень много кривого счёта, потому что в нашей стране 20 процентов занятых находятся «в тени». Но общий тренд должен вам сказать об очень многом. Да, не 10 процентов минус, а по новой методике – 8 процентов, но принципиально это ничего не меняет. По ощущениям людей, это сильное сжатие доходов.

Посмотрите на динамику бедности. Нам сейчас её надо уполовинить. Получилось чисто статистически следующее. Прожиточный минимум не растёт так быстро (у него просто другая структура наполнения), как индекс потребительских цен. Благодаря этому наша бедность за период кризиса выросла где-то на 10,9 процента, а на пике было 13 с небольшим процентов. Сейчас с этого уровня её надо будет опустить вдвое. А прожиточный минимум во многих регионах – 9,5–10 тысяч, и его не опустишь, его нельзя опустить, потому что он очень низкий. И это ещё

один вызов: как будем работать в ситуации с бедностью?

У меня есть дежурный вопрос (я никого не хочу обидеть), мне очень интересно, как в Туве с 41 процента бедного населения они выйдут на плановый показатель – не то 15, не то 17? Я как регионалист не понимаю, как это можно сделать.

Пожалуйста, давайте поймём, что все рапорты о том, что мы чего-то достигнем, должны соизмеряться с ощущениями людей. Вот опрос Росстата о субъективном ощущении бедности – что люди думают сами. Пожалуйста, смотрите: 1 проценту не хватает даже на еду, ещё 14 процентам на еду как-то хватает, а на одежду и обувь уже не очень. Простите меня, я скажу недобрые слова: это уже не бедность, это близко к нищете. 49 процентов могут купить одежду, обувь, оплатить ЖКУ, но если сломался холодильник или стиральная машина, уже есть проблемы у домашнего хозяйства. Как мы статистически ни снизим эту бедность, люди-то будут думать по-другому, они по самооценкам смотрят.

Теперь давайте попробуем уже перейти к деньгам и бюджетной политике, это очень важно. Что должна решать каждая власть, пытаюсь (и у нас это делается) развивать страну? Вы должны искать золотую середину между экономическим неравенством, которое не так легко выравнивать (а если вы выравниваете, отбирая у сильных и перераспределяя слабым, что произойдёт с экономическим ростом? Он замедлится: вы же резвых лошадок-то взяли и окоротили), и социальной политикой, где дикие неравенства, ну, невозможные – и политические, и социальные. И как найти этот баланс (у нас это называется «дихотомия: равенство и эффективность»)? Где найти золотую середину? В разное время она разная. Если страна решила, что она догоняет со страшной силой и надо бежать быстрее – один акцент. Если мы видим, что неравенства сильны и политически уже рискованны – другой акцент. Но надо выбирать. Желательно, чтобы в это ещё не вмешивалась геополитика. У нас, к сожалению, она активно вмешивается.

Можем ли мы децентрализовать нашу налоговую систему? Как мы её децентрализуем, если в 2018 году 26 процентов всех налоговых дохо-

дов федерального бюджета дал один субъект Федерации? Как, каким путём? Это нефтяная рента Ханты-Мансийского автономного округа, НДПИ. Второе – ещё Ямал, ещё 10 процентов, ещё Москва (это НДС в основном). И когда у вас на три субъекта приходится почти половина налоговых доходов федерального бюджета, задача децентрализации практически не имеет решения. Так сложилось. Вот мы такая страна – с чудовищно неравномерной налоговой базой.

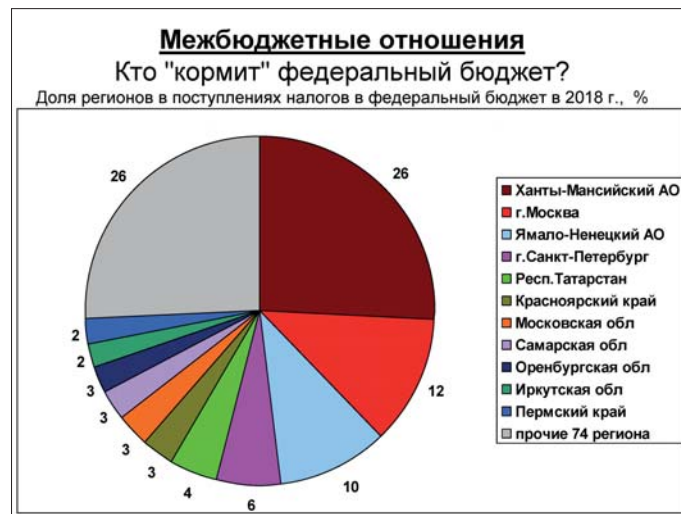
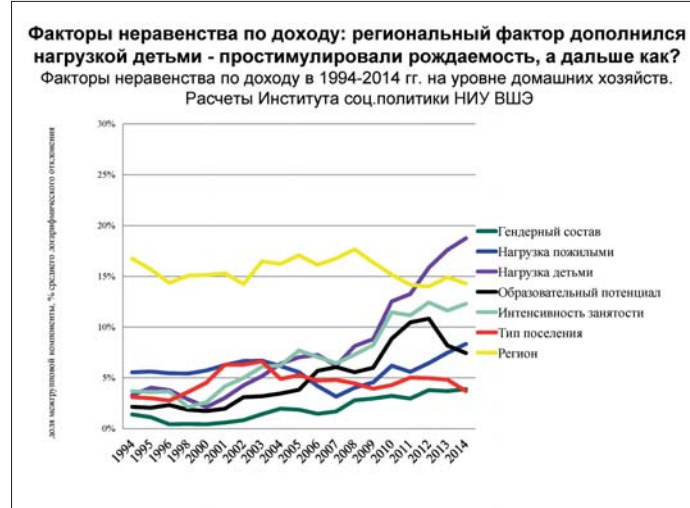
Если взять все налоги, собранные на территории субъекта Федерации, и разделить – что пошло в федеральный бюджет, что осталось на территории, – вы увидите, что у большинства субъектов остаётся 70, а то и 80 процентов доходов. И изъятие производится прежде всего у нефтегазодобывающих территорий, за счёт них и живём. Поэтому, вот как решать?..

Мы понимаем, что регионам надо возвращать немалую часть полномочий и ресурсов. Вопрос, как это сделать, требует серьёзного обсуждения. Но я бы сказала так: в рентной стране рентные налоги должны собираться в центральный бюджет (это правильно), а потом они должны перераспределяться. Значит, вопрос – к качеству перераспределения, он ключевой для развития России.

Рассмотрим картину последних 14 лет – как у нас выдавались трансферты, как росли все доходы консолидированных бюджетов регионов суммарно.

У нас были разные времена. Но в кризис 2009 года регионам очень сильно помогли, все это знают. Когда вводились зарплатные указы (посмотрите на объём трансфертов), регионы выкручивались в основном сами, и это важнейшая причина нарастания долгов и дефицитов. И все это знают. Я позволю себе как просто сторонний эксперт сказать, что регионы испытывали большую турбулентность своей бюджетной системы. Только в 2017–2018 годах трансферты стали расти, за девять месяцев 2019 года рост продолжился (плюс 20 процентов). Но мы знаем почему: это возврат части изъятых налогов на движимое имущество, расходы по нацпроектам. Вот такой баланс. Есть вопросы.

Как мы распределяем территориально трансферты? Я регионалист, моя душа болит за все субъекты Фе-



дерации. И я могу сказать одно – что бесконечный поток трансфертов республикам Северного Кавказа не даёт практически никакого эффекта с точки зрения роста. Не даёт! Вчера в Счётной палате с этим разбирались. Я там была как эксперт, тоже выступала.

Посмотрите на Дальний Восток. Да, он дорогой. Он по бюджетному содер-

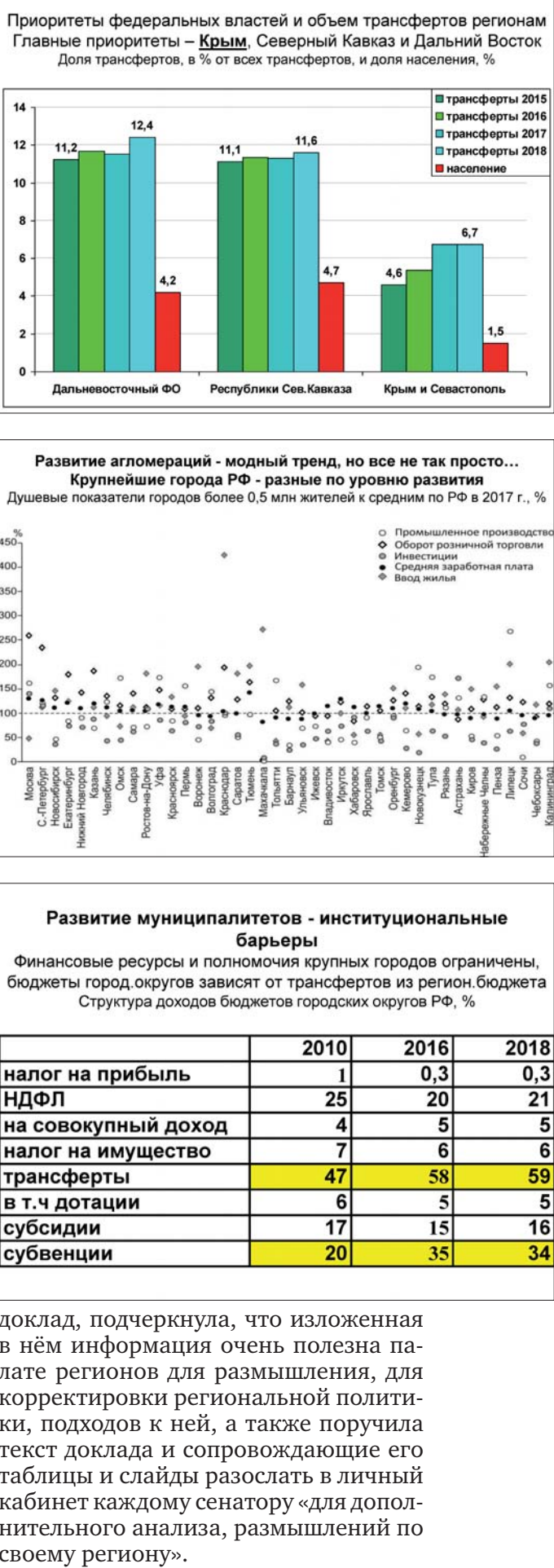


жанию очень дорог. Поэтому все решения по развитию должны приниматься с учётом того, сколько бюджетных денег на это потребуется. Не валом, аккуратно, при серьёзном обсуждении.

Ну и Крым я не комментирую. Теперь про зависимость регионов от трансфертов в их бюджеты. Доля трансфертов в бюджеты. Три года – и ничего не меняется. Вот как оно есть, так и есть. У кого-то особо и не было трансфертов, у кого-то их очень много... Не меняется в долях. Но надо что-то думать с этой историей. Да, есть регионы отстающие, слабые, их надо обязательно поддерживать. Давайте разбираться в эффективности этой поддержки. Почему она, поддержка, нарастает год от года вне зависимости от результатов? Это вечный вопрос, но очень болезненный (для Совета Федерации точно, потому что вы – палата регионов), но обсуждать-то это надо. А вот то, с чем вы точно не согласитесь, но я буду стоять на своём. Я каждый год считаю, даже каждый квартал, структуру трансфертов, их долю в доходе региона. Там одна методически корректная история – это дотация на выравнивание. Она считается по формуле. Но уже масса вопросов к тому, как распределяются другие дотации. Ещё больше вопросов – к субсидиям. И самая последняя группа вопросов (это вопросы 2018–2019 годов) – как выделяются иные межбюджетные трансферты. Их объём уже почти сравнялся с субвенциями. Мы что делаем? Вы понимаете, что фактически стигмулируется простая-простая вещь – губернатор должен полмесяца сидеть в Москве, вице-губернаторы как на конвейере обходят все федеральные министерства и решают вопросы. А им когда регионом заниматься? Вы уж простите, я говорю как есть, потому что я считаю как есть. Теперь – что и как мы выровняли. За много лет (с 2008 по 2018 год) мы выровняли почти все регионы по среднему душевому доходу «под заборчик». А если тебя выровняли «под заборчик», тебе зачем трудиться, бороться? Всё равно же примерно поровну. Но у Татарстана немного лучше, у Чечни – побольше. У нас регионов, которые отрываются от остальных по возможностям бюджетов, немного. Большинство из

них зарабатывают сами, но есть некоторые, которые, вы знаете, особо дотируются. Вот так и живём. Но это же антистимулы к развитию. Это надо очень чётко понимать. Структура расходов консолидированных бюджетов регионов устроена так, что они критически социальные. У них на другое просто не остаётся денег. Кто может себе позволить это «другое»? Вы их все прекрасно знаете. Те, кому очень сильно добавили трансфертов и богатая Москва. Они могут. Но Сахалин ещё может. У них есть деньги на развитие не только в социальной сфере. У всех остальных руки связаны. Вот сейчас надо поднимать экономику. Как? Посмотрите на эту структуру расходов. Теперь – хорошая новость, а то я всё пугаю, пугаю. Первое – наконец вылезает из кризиса, связанного с дефицитом бюджета. Всё-таки по 2018 году в основном уже были плюсы, лучше ситуация. По 2019 году – жду. Пока где-то 17–18 регионов – в дефиците, к концу года будет хуже, но, во всяком случае, как в анекдоте: «Ужас, но не ужас-ужас-ужас». Уже как-то полегчало. Научились справляться, балансировать. А вот интересно посмотреть на долги. Для меня была реперная точка одна. Я всё время следила за Республикой Мордовия. Она до 2019 года и наращивала долги, и сидела намертво в дефиците. Я всё ждала, когда же наконец в Российской Федерации будут общие правила игры, когда товарищам разъяснят... Разъяснили – в 2019 году последовали жесточайшая рубка расходов и небольшое сокращение долга, то есть все более или менее равны. Сейчас в Стратегии пространственного развития приняли решение о поддержке агломераций. Разумная вещь, но нельзя всё время стоять на нефтегазовой ноге. Крупные и крупнейшие города – это те места, которые развиваются. Даже без нашей помощи, если не мешать очень сильно, я бы это отметила. Все города с населением свыше 0,5 миллиона жителей, они проранжированы по численности населения, не по успешности. И какие они разные! У многих часть показателей – хуже среднероссийского. Очень хорошо

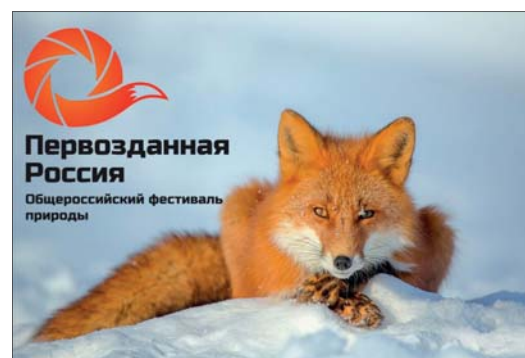
«выскакивает» Краснодар, очень неплохая ситуация у Тюмени и Казани, конечно. Это три «орла» в Российской Федерации, которые развивались быстрее. У меня вопрос: мы что, всем 40 городам будем «размазывать» те небольшие деньги, которые явно выделяют на поддержку инфраструктуры? Или мы как-то готовы обсудить и установить некую очерёдность? У нас есть Екатеринбург, Новосибирск – крупнейшие города. У нас есть быстрорастущие в смысле «социалки» и экономики города. Есть (я ещё раз их назову) Краснодар, Казань и Тюмень. Но какое-то гласное обсуждение очерёдности, приоритетов, оно же, наверное, должно быть? Потому что лучше пошагово поднимать города. Но первое, что надо сделать... Да, вертикаль у нас теперь работает до самого низа, и в результате... До последнего года к городским округам относились крупные города, региональные столицы и, как правило, индустриальные крупные центры. Но кроме Сахалина и Свердловской области, где всё по-другому. И мы имеем уровень дотационности бюджетов городских округов – а это фактически главные налогоплательщики – до 60 процентов практически. А самое «весёлое» – это доля субвенций в их расходах. Но вы же понимаете (вы же управленцы): тебе назначили, на что тратить, деньги перечислят, ты просто оператор, ты эти деньги распределяешь. Как же мы будем развивать крупнейшие города? Это живые организмы, как гласит любой курс урбанистики. Они растут и снизу – через городские сообщества, городские бизнесы, и сверху – через грамотную систему управления, развитие инфраструктуры и так далее. Только сверху ничего не будет, эффекта не будет. Но мы дотянули эту сверхвертикаль до самого низа. И, наконец, последнее. Эти наши вызовы, которые я конспективно назвала, – их, во-первых, надо видеть. Если мы будем закрывать глаза, эти вызовы не дадут нам нормально и быстро развиваться. И второе – надо обсуждать, что с этим делать. Простых решений не существует. * * * По окончании выступления профессора Н.В. Зубаревич, встреченного аплодисментами, Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко поблагодарила Наталью Васильевну за



ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ФЕСТИВАЛЬ ПРИРОДЫ

Торжественное открытие VII Общероссийского фестиваля природы «Первозданная Россия» состоялось 17 января 2020 года в Москве в Гостином дворе. В этом году фотоэкспозиция фестиваля объединила 32 выставки, на которых были представлены 528 работ 279 авторов из 83 регионов нашей страны.

За шесть лет фестиваль, проводящийся при поддержке Совета Федерации, успел побывать в 55 городах России, а также более чем в 70 странах ближнего и дальнего зарубежья.



Заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Е.Г. Зленко, принимавшая участие в церемонии открытия фестиваля, в своём выступлении отме-

тила, что он стал заметным и важным событием в культурной и общественной жизни страны.

По словам Е.Г. Зленко, экспозиции, представленные на фестивале, отличаются не только оригинальностью и глубиной замысла – эти работы несут важный просветительский характер, воспитывают экологическую культуру, учат бережному, ответственному отношению к окружающей среде.

«Первозданная Россия» – один из крупнейших в Европе фестивалей, посвящённых охране природы и природной фотографии. Вниманию публики ежегодно представляются уникальные снимки наиболее редких и требующих внимания видов животных и растений, включённых в Красную книгу России, фотографии величайших объектов Всемирного наследия ЮНЕСКО, расположенных на территории нашей страны, и многое другое.

В течение фестивального месяца в Москве у каждого гостя была возможность встретиться с путешественниками, посетить мастер-классы фотографов-натуралистов, послушать лекции специалистов в области охраны природы и экологии, посмотреть документальные фильмы. 8 февраля 2020 года на фестивале была представлена уникальная тематическая программа «Открываем Антарктику вместе», посвящённая 200-летию открытия Антарктиды российскими мореплавателями Ф.Ф. Беллинсгаузенем и М.П. Лазаревым, охране природы и научным исследованиям, проводящимся на «ледяном континенте».





ISSN 1813-1174



9 771813 117773 >