

РЕШЕНИЕ
заседания Межрегионального банковского совета
при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
по вопросу «Обеспечение финансовой стабильности в условиях
существующих рисков внешнего воздействия на банковский сектор»

Совет Федерации

16 октября 2018 года

Заслушав выступления участников заседания Межрегионального банковского совета при Совете Федерации (далее – Совет) и обсудив вопросы, связанные с обеспечением финансовой стабильности в условиях существующих рисков внешнего воздействия на банковский сектор, члены Совета отмечают следующее.

Финансовая стабильность является важным фактором безопасности страны, условием для ее дальнейшего развития и повышения благосостояния граждан.

Проводимая на протяжении последних лет финансовыми властями бюджетная и денежно-кредитная политика позволяет сохранять финансовую стабильность на высоком уровне.

Наблюдается рост ВВП на 1,5% (после двух лет снижения), достаточно низкий уровень инфляции в последние годы, формирование профицита ликвидности в банковском секторе, сохранение ключевой ставки на приемлемом уровне (7,5%). Международные рейтинговые агентства улучшили прогнозы суверенного кредитного рейтинга Российской Федерации со «стабильного» на «позитивный».

Вместе с тем, члены Совета отмечают, что в условиях сохранения ограничительных мер, принятых иностранными государствами в отношении Российской Федерации, и риска их расширения, а также влияния на рынок усиливающихся инфляционных рисков, ужесточения денежно-кредитной политики под влиянием внешних факторов важно сохранять бесперебойность функционирования кредитных организаций и платежных систем.

Члены Совета считают, что Банку России необходимо своевременно реализовывать меры, направленные на снижение угроз финансовой стабильности и минимизацию системных рисков для банковского сектора в целом, в числе которых могут быть: предоставление валютной и рублевой ликвидности; введение регуляторных послаблений, а также оказание точечной поддержки ликвидности рынков отдельных активов и отдельных кредитных организаций. При участии профессионального сообщества необходимо продолжить работу по совершенствованию инфраструктуры финансового рынка с целью развития инфраструктуры владения, клиринга и проведения денежных выплат по ценным бумагам, выпускаемым российскими эмитентами

для привлечения ресурсов на международных долговых и акционерных рынках капитала, в том числе во взаимодействии с другими странами ЕАЭС и БРИКС.

Кроме того, сохраняется актуальность реализации экономическими властями мероприятий, направленных на формирование стабильной пассивной базы в банковском секторе, обеспечивающей долгосрочное финансирование экономики.

Для предотвращения угроз финансовой стабильности, формирования устойчивой ресурсной базы банков, обеспечения сравнимых с мировой практикой возможностей управления процентным риском, необходимо совершенствование правовых норм, регулирующих условия банковских вкладов.

В целях повышения финансовой стабильности Банку России необходимо продолжить работу по стимулированию сбережений и кредитования физических и юридических лиц в иностранной валюте. Кроме того, следует стимулировать переход международных внешнеторговых расчетов на валюту Российской Федерации и валюту государств, с которыми осуществляются эти расчеты. Члены Совета также полагают необходимым продолжить развитие инфраструктуры национальной платежной системы, в том числе финансовых технологий и сервисов, обеспечить упрощение процедуры открытия рублевых корреспондентских счетов иностранным банкам, активизировать проработку вопросов, связанных с созданием единого платежного пространства на первоначальном этапе в рамках ЕАЭС. При этом реализуемые меры должны носить долгосрочный и комплексный характер, поддерживать конкуренцию в финансовом секторе на высоком уровне.

На фоне усиления взаимосвязей между участниками банковской системы, ускорения внедрения новых технологий особую важность приобретают действия Банка России и профессионального сообщества, направленные на устранение киберрисков в банковском секторе и обеспечение защиты финансовой информации от доступа к ней третьих лиц.

Члены Совета обращают внимание на то, что при дальнейшей работе над обеспечением финансовой стабильности, необходимо сохранить согласованность действий Правительства Российской Федерации, Банка России, Федерального Собрания Российской Федерации и профессиональных участников рынка.

В частности, в рамках обеспечения защиты интересов крупных участников внешнеэкономической деятельности, повышения устойчивости их операционной деятельности, целесообразно сформировать рабочую группу, состоящую из представителей Банка России, Министерства финансов Российской Федерации, банковского сообщества и крупных сырьевых экспортеров, для проработки вопроса о возможности перевода части расчетно-

кассовых валютных операций участников внешнеэкономической деятельности в частные банки, отвечающие высоким требованиям надежности.

С учетом состоявшегося рассмотрения вопроса обеспечения финансовой стабильности в условиях существующих рисков внешнего воздействия на банковский сектор, Совет решил **р е к о м е н д о в а т ь**:

1. Правительству Российской Федерации:

- подготовить проект федерального закона, распространяющий действие системы страхования вкладов на банковские счета граждан в драгоценных металлах;

- ускорить работу по отбору и реализации Внешэкономбанком проектов в рамках функционирования фабрики проектного финансирования;

- использовать формализованные критерии, условия и целевые показатели при распределении финансовых ресурсов, выделяемых для поддержки кредитных организаций, в целях осуществления контроля за эффективностью расходования предоставляемых средств;

- контролировать на предмет избыточности совокупность предложения различных видов долговых обязательств суверенного уровня.

2. Центральному банку Российской Федерации:

- продолжить работу по стимулированию расчетов, сбережений граждан и юридических лиц и кредитования в национальной валюте;

- перенести сроком на один год повышение надбавки поддержания достаточности капитала и надбавки за системную значимость к нормативам достаточности капитала банков, предусмотренных в соответствии со стандартами «Базель III»;

- продлить срок действия нормативных актов Банка России, направленных на поддержку юридических лиц, в отношении которых иностранными государствами и (или) союзами введены меры ограничительного характера;

- рассмотреть возможность снижения коэффициентов риска для целей расчета норматива достаточности капитала:

 - по остаткам в иностранной валюте на корреспондентских счетах, открытых в банках-резидентах Российской Федерации, клиентами которых являются компании, включенные в санкционный список;

 - по сделкам, заключенным с российскими юридическими лицами, специально созданными компаниями (SPV), осуществляющими эмиссию еврооблигаций от своего имени, но под поручительство или гарантию этих российских юридических лиц, а также физическими лицами, в отношении которых введены санкционные меры ограничительного характера;

- рассмотреть возможность для целей расчета норматива достаточности капитала исключения применения по отношению к кредитным требованиям к связанным с банком лицам повышающего коэффициента риска в случаях, когда в отношении указанных лиц введены меры ограничительного характера и они являются участниками оборонно-промышленного комплекса или находятся под прямым или косвенным государственным контролем с учетом структуры их акционерного капитала;

- рассмотреть возможность определения особого порядка раскрытия кредитными организациями, участвующими в обслуживании предприятий, в отношении которых иностранными государствами введены меры ограничительного характера, информации о своей деятельности, предусматривающего возможность исключения из состава подлежащей раскрытию бухгалтерской (финансовой) отчетности указанных кредитных организаций сведений о конкретных предприятиях, в отношении которых иностранными государствами введены меры ограничительного характера;

- проработать с частными банками, имеющими высокий уровень кредитного рейтинга, и крупными участниками внешнеэкономической деятельности - экспортерами (в рамках рабочей группы) вопрос о возможности оперативного перевода части их расчетно-кассовых валютных операций в указанные банки;

- совместно с центральными банками и регуляторами стран ЕАЭС рассмотреть возможность развития рынка хеджирования валютных рисков в национальных валютах;

- рассмотреть возможность применения расчетно-клиринговой системы на базе Межгосударственного банка, а также Евразийского банка развития, в национальных валютах в целях повышения надежности и устойчивости системы трансграничных расчетов внутри ЕАЭС;

- активнее использовать механизм самостоятельного финансового оздоровления кредитных организаций, предусмотренный Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)», в отношении банков с базовой лицензией;

- вводить мораторий на переоценку портфелей ценных бумаг, в том числе облигаций федерального займа, и иных активов в случае резкого роста волатильности, создающего угрозы финансовой стабильности.

3. Правительству Российской Федерации совместно с Центральным банком Российской Федерации:

- осуществлять работу по переходу международных внешнеторговых расчетов на национальную валюту Российской Федерации и валюту государств, с которыми осуществляются эти расчеты;

- стимулировать переход в российскую юрисдикцию холдингов с российским капиталом, в настоящее время зарегистрированных за пределами Российской Федерации;

- продолжить совершенствование инфраструктуры национальной платежной системы, включая развитие финансовых технологий и сервисов и стимулирование предоставления доступа к ней для иностранных участников в целях создания единого платежного пространства (на первоначальном этапе в рамках ЕАЭС);

- стимулировать открытие корреспондентских счетов в рублях для иностранных банков и в национальных валютах;

- при выявлении препятствий, ограничивающих свободный оборот ценных бумаг эмитентов, в отношении которых введены иностранные санкции, на торгах российских организаторов торговли, разрабатывать и предпринимать меры по их устранению в целях обеспечения свободного оборота ценных бумаг эмитентов, в отношении которых введены иностранные санкции, и предоставления определенных гарантий защищенности вложений инвесторов и поддержания их активности, в том числе проработать вопрос в рамках рабочей группы с участием профессионального сообщества о внесении изменений в законодательство с целью создания альтернативной инфраструктуры владения, клиринга и проведения денежных выплат по различным типам ценных бумаг, выпускаемых российскими эмитентами для привлечения ресурсов на международных долговых и акционерных рынках капитала. При этом предусмотреть возможность использования эмитентами иностранных финансовых инструментов российской инфраструктуры для обеспечения обязанности выплаты доходов российским и иным заинтересованным держателям таких инструментов без использования услуг иностранных депозитариев;

- представить в Совет Федерации информацию о результатах работы по разработке инструментов долгосрочного финансирования экономики;

- подготовить и внести на рассмотрение Государственной Думы проект федерального закона, предусматривающий действенные меры, препятствующие распространению недостоверной информации о кредитных и некредитных финансовых организациях, их собственниках и руководителях, сотрудниках и руководителях Банка России, недобросовестной рекламы в сфере финансовых услуг, а также позволяющие Банку России принимать оперативные решения до судебного разбирательства о блокировке сайтов в сети Интернет, содержащих недостоверную информацию и недобросовестную рекламу;

- подготовить и внести на рассмотрение Государственной Думы проект федерального закона, устанавливающего возможность открытия банками банковских вкладов физических лиц, не предусматривающих право вкладчика

на получение суммы вклада или ее части по требованию до истечения определенного договором срока и (или) до наступления предусмотренных договором обстоятельств (срочных фиксированных вкладов).

4. Министерству финансов Российской Федерации:

- объявить мораторий на доразмещение выпусков облигаций федерального займа, находящихся в обращении, в целях снижения риска распространения санкций на выпуски ОФЗ, размещенных до их введения;

- увеличить объем валютных депозитов, размещаемых Федеральным казначейством в кредитных организациях, в том числе за счет купленной, но еще не перечисленной в Фонд национального благосостояния валюты.

5. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

ускорить рассмотрение проекта федерального закона №558682-7 «О внесении изменения в статью 46¹ Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (в части расширения возможности предоставления Банком России услуг по передаче финансовых сообщений);

ускорить рассмотрение проекта федерального закона № 319413-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования осуществления эмиссии ценных бумаг».

6. Кредитным организациям расширять предложение банковских продуктов и услуг в национальной валюте.