

Круглый стол Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам  
«Применение модельного Налогового кодекса для государств-участников СНГ  
и развитие национальных законодательств в налоговой сфере»  
г. Санкт-Петербург



# СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ НАЛОГОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

23 мая 2024 года

Шаталов Сергей Дмитриевич,  
Действительный государственный советник Российской Федерации 1 класса  
главный научный сотрудник Центра налоговой политики, к.ф.-м.н., д.э.н.

## Начало пути (1991-1993 гг.)

НДС: 28% → 20% (без возмещения при капвложениях, принцип страны назначения без СНГ)

Налоги с оборота: 4% – 5,25%

Региональный налог с продаж: 5%

Налог на прибыль – 35% (банки и страховщики – 43%)

НДФЛ – прогрессия 12-20-30%

«Целевые налоги» (ЖКХ, образование, милиция, дороги, с/х, угольная отрасль)

Полномочия регионов – 200 налогов

Налоговые льготы (спортсмены, инвалиды, религиозные организации, «особые зоны», ...)

Национальные особенности (НДС, прибыль)

Реформа готовилась в кризис, проводилась в условиях экономического роста

## Общая часть НК – с 1999 г. (проект – 1995 г.)

Базовые принципы и квалификации

Полномочия властей

Права и обязанности участников налоговых правоотношений

Правила и процедуры

Ответственность за налоговые правонарушения

Обеспечительные меры

Отсрочки и рассрочки

M&A, реорганизация и ликвидация

Не прошли КГН, ТЦО, КИК

2001 г.

НДС – 20%, «полуевропейский» (капвложения, принцип страны назначения)

Акцизы – сокращение перечня подакцизных товаров

НДФЛ – 13%

ЕСН – регрессия (с 36,5% до 2%)

Снижение налогов с оборота до 1%

Сокращение числа налогов

2002 г.

НДПИ. Нефть и газ. Экспортные пошлины

Налог на прибыль – 24% (регионы вправе снизить на 4%)

Минимизация льгот

Отказ от перечня вычитаемых расходов

Налоговый/бухгалтерский учет, метод начислений

Финансовый сектор – опережая профильное законодательство

Гибкая система амортизации

Тонкая капитализация

Перенос убытков на будущее

## 2003-2006 гг.

- Отмена налогов с оборота и налога с продаж
- Специальные налоговые режимы (ЕНВД, УСН, ЕСХН)
- Снижение базовой ставки ЕСН до 26%
- НДС – 18%, «европейский»
- Земельный налог – по кадастру
- Ликвидация «налоговых убежищ»

## Количество налогов

	2000 г.	2019 г.
Всего налогов и сборов	52	15
в том числе		
федеральных	23	9
региональных	6	3
местных	23	3
Специальные режимы	2	6+?



Научно-исследовательский  
финансовый институт



127006, г. Москва,  
Настасьинский пер., д. 3, стр. 2



+7 (495) 699-74-14



[shatalovsd@nifi.ru](mailto:shatalovsd@nifi.ru)



[www.nifi.ru](http://www.nifi.ru)