

**Информация из отчетов по результатам контрольных мероприятий, проведенных в субъектах Российской Федерации в 2015 – 2018 годах, по формированию региональных дорожных фондов, предоставлению и использованию межбюджетных трансфертов по отрасли «Дорожное хозяйство»**

### 2015 год

**Белгородская область<sup>1</sup>** По направлению «Дорожное хозяйство» органами государственной власти Белгородской области исполняются два полномочия по предметам совместного ведения и одно собственное полномочие.

В перечень автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значений, относящихся к государственной собственности Белгородской области, включено 900 автомобильных дорог протяженностью 6 592,5 км общей балансовой стоимостью 38 144 454,1 тыс. рублей.

За последние 10 лет построено и реконструировано 412,5 км автодорог общего пользования на общую сумму 28 832 791 тыс. рублей, капитально отремонтировано 901 км автомобильных дорог на сумму 6 808 529,0 тыс. рублей, отремонтировано 7 977 км автомобильных дорог с твердым покрытием в населенных пунктах области и в микрорайонах индивидуальной жилой застройки на сумму 24 909 419,0 тыс. рублей.

За 2005 - 2014 годы общий объем финансирования расходов на дорожное хозяйство составил 71 298 658,0 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета - 65 398 832 тыс. рублей (91,5 %), средства федерального бюджета – 5 899 826,0 тыс. рублей (8,5 %) (из них 2 093 861,1 тыс. рублей – бюджетные кредиты).

Информация о расходах областного бюджета на дорожную деятельность в 2005 – 2014 годах представлена на диаграмме.



<sup>1</sup> «Проверка достаточности финансовых ресурсов, направленных в 2014 году и истекшем периоде 2015 года на обеспечение расходных обязательств субъекта Российской Федерации по исполнению полномочий, установленных законами, иными нормативными правовыми актами, в целях оценки проблем сбалансированности бюджета» (совместно с Контрольно-счетной палатой Белгородской области) (протокол от 10 декабря 2015 г. № 57К (1068))

*Справочно.* В 2015 году согласно оперативным данным расходы областного бюджета на дорожную деятельность составили 6 656 069,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 5 898 387,0 тыс. рублей (88,6 %), федерального бюджета – 757 682,0 тыс. рублей (11,4 %).

Средства федерального бюджета выделялись на софинансирование расходных обязательств областного бюджета, направленных на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования.

Решение вопросов в рамках указанных полномочий осуществлялось до 2012 года за счет общих доходных источников областного бюджета, начиная с 2012 года - за счет доходных источников, формирующих областной дорожный фонд.

Финансирование расходов за счет средств дорожного фонда, основную часть доходов которого составляют акцизы, транспортный налог (в части, подлежащей зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации), осуществлялось в соответствии с утвержденными бюджетными назначениями.

В связи с введением новой системы исчисления налогов в зависимости от качественных экологических показателей бензина и дизельного топлива наблюдается тенденция сокращения поступления акцизов на нефтепродукты. В условиях, когда в области установлены практически предельные ставки по данному налогу, его собираемость составляет около 91 %, что не позволяет реально увеличить законодательно закрепленные доходные источники дорожного фонда.

Учитывая, что дорожная деятельность является приоритетной сферой деятельности, в дорожный фонд дополнительно направляется часть общего объема средств областного бюджета.

Региональный государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения осуществляется управлением автомобильных дорог и транспорта Белгородской области в рамках основной деятельности в соответствии с положением и соответствующим административным регламентом.

В рамках исполнения собственного полномочия Белгородской области осуществляется субсидирование за счет средств областного бюджета процентных ставок за пользование банковским кредитом, привлеченным областным государственным унитарным предприятием «Облдорснаб» на строительство (реконструкцию) дорожных объектов в сумме 4 780 741,0 тыс. рублей с процентной ставкой 11 % годовых. За 2012 - 2014 годы финансирование составило 1 545 052,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2015 года на балансе ОГКУ «УпрДорТранс Белгородской области» согласно постановлению правительства Белгородской области от 9 декабря 2013 г. № 502-пп «Об урегулировании использования автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значений» состоит 803 автомобильных дороги

протяженностью 6 592,5 км общей балансовой стоимостью 38 144 454,1 тыс. рублей.

Из общего количества автодорог в соответствии с типовой инструкцией по техническому учету и паспортизации автомобильных дорог общего пользования ВСН 1-83 проведена паспортизация пяти автодорог.

Обследование и диагностика дорог в соответствии с правилами диагностики и оценки состояния автомобильных дорог ОДН 218.0.006-2002, рекомендованными распоряжением Минтранса России от 3 октября 2002 г. № ИС-840-р, не проводились.

В нарушение статьи 131 Гражданского кодекса право собственности на дороги общего пользования регионального и межмуниципального значения, относящиеся к государственной собственности Белгородской области, в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 122-ФЗ, не зарегистрировано.

Дорожный фонд Белгородской области создан на основании Закона Белгородской области от 7 июня 2011 г. № 41 «О дорожном фонде Белгородской области», порядок его формирования и расходования утвержден постановлением правительства Белгородской области от 6 февраля 2012 г. № 62-пп.

В 2014 году исполнение доходной части дорожного фонда составило 5 101 666,0 тыс. рублей, или 99,5 % утвержденных бюджетных ассигнований (5 128 916,0 тыс. рублей). Расходы в соответствии с утвержденными бюджетными назначениями за счет дорожного фонда произведены в полном объеме.

В соответствии с пунктом 1 статьи 179<sup>4</sup> Бюджетного кодекса дорожный фонд составляет часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

В соответствии с пунктом 6 статьи 3 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» дорожная деятельность – это деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Состав и виды работ, относящихся к дорожной деятельности, регламентированы приказом Минтранса России от 16 ноября 2012 г. № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог».

Вместе с тем за счет средств дорожного фонда (той части, которая формируется за счет общих доходов областного бюджета, учтенных в доходных источниках) производились расходы, не относящиеся к дорожной деятельности (содержание ОГКУ «УпрДорТранс Белгородской области и

уплата налога на имущество организаций в отношении автомобильных дорог общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой частью).

При этом, в соответствии с приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» к подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» относятся все расходы в сфере дорожного хозяйства, включая содержание организаций, осуществляющих дорожную деятельность, в том числе уплату ими налогов на имущество организаций, что не соответствует цели создания дорожных фондов, установленной статьей 179<sup>4</sup> Бюджетного кодекса.

Таким образом, вопросы, касающиеся формирования и использования средств дорожных фондов, бюджетным законодательством Российской Федерации урегулированы недостаточно.

### **2016 год**

**Тверская область**<sup>2</sup> По направлению «Дорожное хозяйство» органами государственной власти Тверской области исполнялись два полномочия по предметам совместного ведения. Доля расходов на дорожную деятельность в бюджете области составляет 7,5 %.

Кассовое исполнение по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» составило 3 617 566,0 тыс. рублей, или 87 % утвержденных бюджетных назначений (4 156 222,0 тыс. рублей).

В соответствии со статьей 179<sup>4</sup> Бюджетного кодекса законом Тверской области от 28 декабря 2011 г. № 88-ЗО «О дорожном фонде Тверской области» образован дорожный фонд Тверской области (далее – Дорожный фонд), за счет которого с 1 января 2012 года осуществляется финансовое обеспечение дорожной деятельности в Тверской области.

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области (далее – Порядок) утвержден постановлением правительства Тверской области от 28 декабря 2011 г. № 300-пп, в соответствии с которым министерство транспорта Тверской области (далее – минтранс области) является главным распорядителем и получателем средств Дорожного фонда.

В соответствии с Положением о министерстве транспорта Тверской области, утвержденным постановлением правительства Тверской области от 18 октября 2011 г. № 74-пп, минтранс Тверской области является главным распорядителем и получателем средств областного бюджета, предусмотренных на его содержание и реализацию возложенных на него функций.

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2015 год (с учетом неиспользованных средств в 2014 году) составил 4 135 946,3 тыс. рублей, в том числе на осуществление расходов на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием кредитов, полученных из федерального бюджета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание

---

<sup>2</sup>«Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также целевого использования межбюджетных трансфертов в Тверской области»(протокол от 1 июля 2016 г. № 34К (1109)

автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области, автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 601,3 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 56 Бюджетного кодекса (в редакции, действовавшей до 1 июня 2016 года) в бюджеты субъектов Российской Федерации подлежат зачислению налоговые доходы от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, – по нормативу 100 %.

Фактическое поступление доходов, являющихся источниками формирования Дорожного фонда, составило 5 269 735,3 тыс. рублей, в том числе:

по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты – 3 292 480,3 тыс. рублей;

по транспортному налогу – 1 101 891,8 тыс. рублей;

по государственной пошлине за выдачу органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов – 1 074,5 тыс. рублей;

по денежным взысканиям (штрафам) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения – 674,0 тыс. рублей;

по поступлениям сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации – 8 971,8 тыс. рублей;

по иным источникам – 864 642,9 тыс. рублей.

В 2015 году в Дорожный фонд было направлено 4 135 946,3 тыс. рублей, что на 1 133 789,0 тыс. рублей меньше фактически поступивших доходов Дорожного фонда.

Перевыполнение плана по акцизам и транспортному налогу обусловлено территориальными особенностями Тверской области, которая по протяженности дорог регионального значения занимает 1 место в Центральном федеральном округе (15,5 тыс. км и 889 мостовых сооружений).

Ежегодно бюджетные назначения по расходам на дорожную деятельность за счет средств Дорожного фонда утверждались в пределах прогнозных показателей. Общий объем денежных средств, отвлеченных на цели, не относящиеся к дорожной деятельности, строительству, капитальному ремонту и ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, за 2012 - 2016 годы составил 7 247 925,4 тыс. рублей.

Постановлением правительства Тверской области от 24 декабря 2008 г. № 492-па «О наделении государственного казенного учреждения «Дирекция

территориального дорожного фонда Тверской области» (далее – ГКУ «Дирекция ТДФ») отдельными функциями в сфере дорожной деятельности» указанное учреждение определено государственным заказчиком в сфере дорожной деятельности Тверской области.

По состоянию на 1 января 2016 года общая сумма дебиторской задолженности ГКУ «Дирекция ТДФ» за 2014 - 2015 годы уменьшилась на 34 155,4 тыс. рублей и составила 3 658,8 тыс. рублей. В общем объеме дебиторской задолженности основную долю составляет задолженность по выданным авансам на содержание и ремонт автомобильных дорог, которая в 2016 году уменьшилась на 32 575,4 тыс. рублей и составила 2 956,5 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность за 2014 - 2015 годы увеличилась на 2 646,1 тыс. рублей, или в 4,5 раза, и по состоянию на 1 января 2016 года составила 3 390,5 тыс. рублей. Кредиторская задолженность 2014 года погашена в 2015 году.

По состоянию на 1 января 2016 года в Перечень автомобильных дорог Тверской области общего пользования регионального и межмуниципального значения включены 1 937 автомобильных дорог протяженностью 15 354,0 км, общей балансовой стоимостью 50 597 238,4 тыс. рублей, в том числе: I класса – 2 492,1 км, II класса – 6 283,5 км, III класса – 6 578,4 км, I технической категории – 0,7 км, II технической категории – 244,4 км, III технической категории – 736,1 км, IV технической категории – 12 829,8 км, V технической категории – 1 543,0 км.

Согласно распоряжениям министерства имущественных и земельных отношений Тверской области региональные и межмуниципальные дороги Тверской области закреплены на праве оперативного управления за ГКУ «Дирекция ТДФ».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 августа 2007 г. № 539 «О нормативах денежных затрат на содержание и ремонт автомобильных дорог федерального значения и правилах их расчета» постановлением администрации Тверской области от 17 августа 2010 г. № 403-па утверждены нормативы финансовых затрат на содержание, ремонт и капитальный ремонт 1 км автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области и Правила расчета размера финансовых затрат на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области.

Нормативная и фактическая стоимость выполнения дорожных работ в Тверской области в 2015 году представлена в следующей таблице.

(тыс. рублей)

Категория дороги	II	III	IV	V
<b>Содержание автомобильных дорог</b>				
Норматив финансовых затрат Тверской области	1 199	689	410	293
Фактические затраты	250	249	94	38
<b>Ремонт автодорог с усовершенствованным типом дорожной одежды</b>				
Норматив финансовых затрат Тверской области	15 829	15 204	14 267	10 414
Фактические затраты	0	4 376 <sup>1</sup>	4 615 <sup>1</sup> – 11 015 <sup>2</sup>	0
<b>Ремонт автодорог с переходным типом дорожной одежды</b>				

Норматив финансовых затрат Тверской области	-	-	7 343	5 359
Фактические затраты	-	-	0	0
<b>Капитальный ремонт</b>				
Норматив финансовых затрат Тверской области	28 757	26 229	23 069	15 801
Фактические затраты	20 623	0	2 247	0

<sup>1</sup> - Стоимость работ по восстановлению изношенных покрытий.

<sup>2</sup> - Стоимость работ в соответствии с Классификацией работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Фактические затраты на содержание автомобильных дорог III технической категории в 2,7 раза, а по дорогам V технической категории в 7,7 раза меньше нормативных.

Исходя из утвержденных объемов расходов бюджета Тверской области на дорожное хозяйство выделение средств в соответствии с указанным нормативом затрат на содержание, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области в проверяемом периоде не представлялось возможным.

### **2017 год**

**1. Омская область**<sup>3</sup> В соответствии со статьей 179<sup>4</sup> Бюджетного кодекса, Законом Омской области от 3 октября 2011 г. № 1390-ОЗ «О дорожном фонде Омской области» (далее – Закон о дорожном фонде) создан дорожный фонд Омской области (далее – Дорожный фонд), за счет которого с 1 января 2012 года осуществляется финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального значения.

Указанным Законом определено 8 источников формирования Дорожного фонда, из которых основными являются акцизы на нефтепродукты (65 % - в 2015 году) и транспортный налог (25 % - в 2015 году).

Прогнозируемый объем доходов в 2014 году составил 7 407 376,7 тыс. рублей, Законом об областном бюджете на 2014 год объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда утвержден в размере 4 796 781,9 тыс. рублей.

Прогнозируемый объем доходов в 2015 году составил 7 421 058,8 тыс. рублей, Законом об областном бюджете на 2015 год объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда утвержден в размере 5 246 429,7 тыс. рублей.

Минфином области в нарушение пункта 4 статьи 179<sup>4</sup> Бюджетного кодекса, части 2 статьи 2 Закона о дорожном фонде объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2014 году утвержден на 2 610 594,8 тыс. рублей меньше прогнозируемого объема доходов, в 2015 году - на 2 174 629,1 тыс. рублей.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Омской области по состоянию на 1 января 2014 года составляла 10 132,8 км, на 1 января 2015 года – 10 144,4 км, на

<sup>3</sup> «Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных бюджету Омской области, в том числе на мероприятия в соответствии с Планом основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования 300-летия основания г. Омска, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. № 2040-р» (протокол от 17 февраля 2017 г. № 7К (1152))

1 января 2016 год – 10 169,9 км. Доля автомобильных дорог, не отвечающих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, составляла: на 1 января 2014 года - 68,5 %, на 1 января 2015 года – 67 %, на 1 января 2016 года – 66 %.

Наиболее значительными расходами Дорожного фонда являлось предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам: в 2014 году – 33 % общего объема дорожного фонда, в 2015 году – 24 % и за 11 месяцев 2016 года – 33 %, а также содержание автодорог и искусственных сооружений на них – 27 %, 28 % и 22 % соответственно.

## **2. Ставропольский край, Республика Марий Эл, Курской области<sup>4</sup>**

Следует отметить, что с момента образования дорожных фондов субъектов Российской Федерации значительная часть инвестиций направляется регионами на дорожную деятельность.

В Ставропольском крае объем финансирования строительства дорожных объектов составил 43,6 % общего объема капитальных вложений, в Курской области – 68,2 %.

Министерством промышленности, транспорта и дорожного хозяйства Республики Марий Эл в нарушение пункта 4 статьи 179<sup>4</sup> Бюджетного кодекса, согласно которому бюджетные ассигнования дорожного фонда субъекта Российской Федерации, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации в очередном финансовом году, средства дорожного фонда Республики Марий Эл не использованные в 2013 - 2015 годах, в общей сумме 697,1 млн рублей не направлялись на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в следующем финансовом году. В результате бюджетные инвестиции на дорожную деятельность составили 11 % общего объема капитальных вложений.

## **3. Республика Алтай и Камчатский край<sup>5</sup>**

По состоянию на 1 января 2017 года в составе незавершенного строительства государственной собственности Республики Алтай на балансах государственных заказчиков (казенные учреждения Республики Алтай (республиканское управление автомобильных дорог «Горно-Алтайавтодор» (далее – РУАД «Горно-Алтайавтодор») и «Управление капитального строительства Республики Алтай» (далее – УКС); Комитет) числились 72 объекта с объемом затрат в сумме 4 012 683,4 тыс. рублей, из которых средства федерального бюджета – 1 361 727,6 тыс. рублей, или 33,9 %.

---

<sup>4</sup> «Проверка финансового обеспечения исполнения полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и вопросов местного значения в сферах здравоохранения, образования, культуры, социальной поддержки населения, строительства и жилищно-коммунального хозяйства» (с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации) (протокол от 13 октября 2017 г. № 56К (1201))

<sup>5</sup> «Проверка отчетов об исполнении бюджетов Республики Алтай и Камчатского края, в которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 40 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета, а также результативности контроля Министерства финансов Российской Федерации за выполнением соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации» (с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации) (протокол от 15 сентября 2017 г. № 51К (1196), п.1)



Кроме того, в составе незавершенного строительства РУАД «Горно-Алтайавтодор» числятся затраты в сумме 74 102,5 тыс. рублей на разработку проектно-сметной документации по 11 объектам, которая разработана и не востребована свыше 3 лет, что свидетельствует о неэффективном использовании ресурсов субъекта Российской Федерации.

Минрегионразвития Республики Алтай не осуществляло должный контроль за деятельностью подведомственных ему организаций – РУАД «Горно-Алтайавтодор» и УКС, в результате указанными учреждениями допущены следующие нарушения законодательства Российской Федерации.

1. В нарушение статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в соответствии с которой инвентаризации подлежат активы и обязательства организации, не проводилась инвентаризация объектов незавершенного строительства в порядке, предусмотренном Методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденными приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49.

2. В нарушение пункта 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс), а также пункта 2 Правил проведения консервации объектов капитального строительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 802, в период с 2001 по 2014 год приостановлено строительство 8 объектов со степенью строительной готовности от 5 % до 59 %, объем затрат по которым составил 913 250,8 тыс. рублей (из которых 87 708,4 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета) без обеспечения консервации объектов.

3. РУАД «Горно-Алтайавтодор» при строительстве мостового перехода через р. Катунь у с. Тюнгур на автомобильной дороге «Подъезд к селу Кучерла» (техническая готовность объекта 49 %), осуществляемого на условиях софинансирования из федерального бюджета расходного обязательства субъекта Российской Федерации на сумму 625 000 тыс. рублей в рамках соглашения с Федеральным дорожным агентством от 23 мая 2016 г. № ФДА 48/64-с, допущены нарушения:

части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса – при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств на сумму 764 580,3 тыс. рублей заключен государственный контракт от 22 июля 2014 г. № СМП-01/14 с ОАО «Сибмост»;

пункта 13.2 государственного контракта от 22 июля 2014 г. № СМП-01/14 на выполнение работ по строительству мостового перехода через р. Катунь у с. Тюнгур на автомобильной дороге «Подъезд к селу Кучерла» не подано исковое заявление в Арбитражный суд Республики Алтай о взыскании штрафных санкций с ОАО «Сибмост» за просрочку исполнения обязательств по контракту на сумму 22 520,9 тыс. рублей.

Также Минрегионразвития Республики Алтай не осуществляло на должном уровне ведомственный контроль за соблюдением законодательных и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок,

установленный Порядком осуществления государственными органами Республики Алтай ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок подведомственных им заказчиков, утвержденным постановлением Правительства Республики Алтай от 13 мая 2014 г. № 133, в отношении подведомственного ему заказчика РУАД «Горно-Алтайавтодор», о чем свидетельствуют следующие нарушения в деятельности указанного учреждения:

в нарушение части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) внесены изменения в государственный контракт в части увеличения сроков окончания работ по контракту на 1 год (по 20 декабря 2017 года);

в нарушение пункта 10.2 государственного контракта заказчик не обратился о взыскании неустойки за нарушение сроков завершения отдельных видов работ по объекту, установленных календарным графиком производства работ.

В нарушение пунктов 8 - 10 Положения об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2006 г. № 54, Минрегионразвития Республики Алтай не осуществлялся государственный строительный надзор за строительством мостового перехода через р. Катунь у с. Тюнгур на автомобильной дороге «Подъезд к селу Кучерла».

По состоянию на 1 мая 2017 года затраты на строительство объекта (с учетом средств республиканского бюджета) составили 437 536,8 тыс. рублей, из которых средства федерального бюджета – 369 795,0 тыс. рублей.

В составе незавершенного строительства КГКУ «Камчатуправтодор» числятся затраты в сумме 76 740,4 тыс. рублей на разработку ПСД по 7 объектам, которая разработана и не востребоваана свыше 3 лет, что свидетельствует о неэффективном использовании ресурсов субъекта Российской Федерации.

Согласно соглашению от 7 октября 2014 г. № ФДА 48/84-С (с дополнительными соглашениями), заключенному Федеральным дорожным агентством и Правительством Камчатского края о предоставлении в 2014 – 2016 годах субсидий из федерального бюджета бюджету Камчатского края в рамках реализации федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года», объем средств федерального бюджета, предусмотренный на строительство мостового перехода через реку Кирганик, составил 274 954,2 тыс. рублей.

По государственному контракту на строительство мостового перехода от 19 июня 2015 г. № 32 на сумму 335 141,0 тыс. рублей (далее – государственный

контракт № 32), заключенному краевым казенным государственным учреждением «Управление автомобильных дорог Камчатского края» (далее – КГКУ «Упрдор») и ООО «Стройдор», согласно актам выполненных работ (форма КС-2) приняты работы на сумму 265 291,8 тыс. рублей. Оплата произведена в сумме 213 252,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 153 065,5 тыс. рублей, краевого бюджета – 60 186,8 тыс. рублей.

Росавтодором остатки неиспользованных средств, необходимых для завершения строительства мостового перехода в 2017 году, к использованию не подтверждены. Росавтодор письмом от 13 июня 2017 г. № 01-25/19980 за нарушение сроков графика выполнения мероприятий по строительству объекта и недостижение планового значения целевого показателя по состоянию на 1 апреля 2017 года уведомил Правительство Камчатского края о начислении штрафных санкций в сумме 23 428,7 тыс. рублей.

В связи с отсутствием в 2017 году финансирования из федерального бюджета на балансе КГКУ «Упрдор» сложилась кредиторская задолженность перед ООО «Стройдор» за выполненные, но не оплаченные работы в сумме 52 039,5 тыс. рублей, что создает риски, связанные с уплатой штрафных санкций подрядчику.

Соглашением от 5 мая 2017 года государственный контракт № 32 расторгнут, подрядчику предъявлена претензия по уплате неустойки (пени) в сумме 17 401,8 тыс. рублей за неисполнение принятых обязательств, выразившихся в отставании от календарного графика выполнения работ, которая в добровольном порядке не удовлетворена.

Сложившаяся ситуация может привести к долгострою, дополнительным расходам краевого бюджета на завершение строительства и уплату штрафных санкций.

### **2018 год**

**Новгородская область**<sup>6</sup> Решение вопросов в рамках исполнения полномочий в сфере «Дорожное хозяйство» осуществлялось за счет доходных источников, формирующих дорожный фонд Новгородской области (далее – дорожный фонд), созданный в соответствии с областным законом от 31 октября 2011 г. № 1087-ОЗ «О дорожном фонде Новгородской области».

В 2016 году исполнение дорожного фонда по доходам составило 3 633,4 млн рублей (или 97,5 % прогнозных назначений), в 2017 году – 4 162,5 млн рублей (102,2 %), исполнение по расходам – 3 530,1 млн рублей и 3 825,7 млн рублей соответственно.

В нарушение пункта 4 статьи 179<sup>4</sup> Бюджетного кодекса, в соответствии с которым бюджетные ассигнования дорожного фонда субъекта Российской Федерации, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской

---

<sup>6</sup> Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации при осуществлении бюджетного процесса, целевого и результативного использования межбюджетных трансфертов (выборочно), а также эффективности мер, направленных на сокращение объемов незавершенного строительства в Новгородской области, в 2016 – 2017 годах» (протокол от 20 июля 2018 г. № 37К (1258))

Федерации в очередном финансовом году, минфином области бюджетные ассигнования дорожного фонда на 2017 и 2018 год не были увеличены на сумму неиспользованных средств, которые в 2016 году составили 103,3 млн рублей, в 2017 году – 336,8 млн рублей. Указанные средства направлялись на текущие расходы областного бюджета.

Основную часть доходов дорожного фонда составляют доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, их доля в объеме собственных доходов дорожного фонда составила в 2016 году – 77,5 %, в 2017 году – 70,3 %.

На доходность дорожного фонда существенное влияние оказывает финансовая помощь из федерального бюджета. Межбюджетные трансферты, предоставленные в целях финансового обеспечения региональных программ в сфере дорожного хозяйства, составили в 2016 году 469,6 млн рублей, в 2017 году – 1 462,5 млн рублей, их доля в общем объеме доходов дорожного фонда – 12,8 % и 35,1 % соответственно.

В перечень автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Новгородской области (далее – автомобильные дороги), утвержденный постановлением Администрации Новгородской области от 1 июня 2010 г. № 243, включено 995 автомобильных дорог протяженностью 8,4 тыс. км, мостовые сооружения и путепроводы в количестве 479 сооружений общей протяженностью 22,0 тыс. погонных метров. Балансовая стоимость указанных дорожных объектов и сооружений составляет 24 806,0 млн рублей, остаточная – 12 518,8 млн рублей.

Согласно типовой инструкции по техническому учету и паспортизации автомобильных дорог общего пользования (ВСН 1-83), утвержденной Министерством автомобильных дорог РСФСР 5 февраля 1982 года, в целях получения данных о наличии автомобильных дорог и дорожных сооружений, об их протяженности и о техническом состоянии для рационального планирования работ по их строительству, реконструкции, ремонту и содержанию все автомобильные дороги общего пользования подлежат техническому учету и паспортизации. Техническая паспортизация автомобильных дорог проводится один раз в 10 лет или при необходимости (в том числе при изменении технических характеристик дороги).

Из 995 автомобильных дорог отсутствуют технические паспорта на 6 дорог протяженностью 13,4 км, обновлены технические паспорта на 477 автомобильных дорог протяженностью 4,6 тыс. км, требуется обновить и провести техническую паспортизацию 518 автомобильных дорог общей протяженностью 3,8 тыс. км.

В соответствии с положениями Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», который регулирует отношения, возникающие в связи с осуществлением на территории Российской Федерации государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, государственного кадастрового учета недвижимого имущества, подлежащего такому учету согласно указанному Федеральному закону, на государственный кадастровый учет поставлено 248 автомобильных

дорог (24,9 %) и 2 452 земельных участка, занимаемых полосой отвода 956 автомобильных дорог, зарегистрировано право собственности Новгородской области и право оперативного управления государственного областного казенного учреждения «Новгородавтодор» на 171 автомобильную дорогу протяженностью 2,3 тыс. км, право собственности Новгородской области на 1 870 земельных участков общей площадью 10 тыс. га, право постоянного (бессрочного) пользования на 571 земельный участок общей площадью 4,1 тыс. га.

По информации министерства транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области<sup>7</sup> (далее – министерство транспорта области), для завершения работ по проведению паспортизации автомобильных дорог, оформлению вещных прав на автомобильные дороги и земельные участки, занимаемые полосой отвода автомобильных дорог, расчетная потребность в финансовых ресурсах составит 278,5 млн рублей (расчетно исходя из средней стоимости работ за 1 км).

В целях совершенствования нормативно-технической базы дорожного хозяйства в сфере обеспечения работ по диагностике и применения методов оценки состояния автомобильных дорог, а также использования результатов оценки для принятия оптимальных управленческих решений на стадии планирования и оценки эффективности дорожно-ремонтных работ распоряжением Минтранса России от 3 октября 2002 г. № ИС-840-р утверждены Правила диагностики и оценки состояния автомобильных дорог (ОДН 218.0.006-2002), рекомендованные для применения на всех дорогах общего пользования Российской Федерации с 15 октября 2002 года.

Нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Новгородской области и правила расчета размера бюджетных ассигнований из областного бюджета, предусматриваемых на указанные цели, утверждены постановлением Администрации Новгородской области от 10 ноября 2009 г. № 398 «О нормативах финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и Правилах их расчета». Нормативы финансовых затрат рассчитываются государственным областным казенным учреждением «Новгородавтодор» в зависимости от категории автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и индекса-дефлятора на соответствующий год.

Фактически бюджетная обеспеченность составила в 2016 году 7,2 % расчетной потребности (30 614,1 млн рублей), в 2017 году – 4,3 % (31 180,7 млн рублей), в 2018 году – 5,4 % (32 265,0 млн рублей), общий дефицит средств на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог – 28 436,5 млн рублей, 29 846,4 млн рублей и 30 511,0 млн рублей соответственно.

---

<sup>7</sup> Образовано в соответствии с Указом Губернатора Новгородской области от 27 октября 2017 г. № 417, до 1 января 2018 года – Департамент транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области.

Фактические расходы на капитальный ремонт, ремонт и содержание 1 км автомобильных дорог в среднем за 2016 год составили 6 % установленной потребности, за 2017 год – 2,1 %, от установленного объема средств на 2018 год указанный показатель составит 4,5 %.