

**Материалы и предложения от Еврейской автономной области по
планируемым к обсуждению вопросам в рамках интернет-конференции
на тему «Актуальные вопросы опережающего социально-
экономического развития Дальневосточного макрорегиона»**

*Основные направления совершенствования федерального
и регионального законодательства в сфере социально-экономического
развития Дальнего Восток*

В соответствии с пунктом 13 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации», предельный уровень софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации из федерального бюджета определяется по формуле в зависимости от уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъекта на текущий финансовый год, за исключением субъектов Российской Федерации, в отношении которых в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации разрабатываются индивидуальные программы социально-экономического развития, для которых предельный уровень софинансирования принимается равным 99 процентам.

Еврейская автономная область ежегодно принимает участие в реализации таких Государственных программ Российской Федерации как «Доступная среда», утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2019 № 363, «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710, «Социальная поддержка граждан», утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 296.

При этом предельный уровень софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации из федерального бюджета для Еврейской автономной области варьируется от 90 до 99 процентов.

Таким образом, учитывая низкий уровень бюджетной обеспеченности Еврейской автономной области предлагается рассмотреть вопрос уточнения Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в части установления предельного уровня софинансирования расходных обязательств субъектов ДФО из федерального бюджета в размере 99 процентов.

Модернизация социальной инфраструктуры, включая образование, здравоохранение, социальную защиту, культуру, физическую культуру и спорт, жилищный сектор

В целях модернизации сферы образования предлагается включение в государственные программы Российской Федерации следующих мероприятий:

- 1) строительство загородных лагерей в Еврейской автономной области (с целью оздоровления и летнего отдыха детей);
- 2) строительство школ на территории Еврейской автономной области;
- 3) строительство учреждений для дополнительного образования детей на территории Еврейской автономной области;
- 4) капитальный ремонт образовательных учреждений на территории Еврейской автономной области.

В целях модернизации сферы культуры предлагается:

1) рассмотреть вопрос о включении в программы и планы развития Дальнего Востока финансирование мероприятий по разработке проектно-сметных документаций на строительство зданий учреждений культуры и последующим строительством зданий, так как в связи с низкой обеспеченностью бюджетов муниципальных образований городских и сельских поселений выполнить разработку проектно-сметной документации не представляется возможным.

2) рассмотреть вопрос о включении в программы и планы развития Дальнего Востока финансирование мероприятий по модернизации культурно-досуговых учреждений (Дома культуры), музеев.

Реализация государственной политики в сфере транспорта, электро- и теплоэнергетики, энергосбережения, возобновляемых источников энергии, тарифов

Государственная политика в сфере транспорта.

Предметом регионального государственного контроля является осуществление контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, предусмотренных статьей 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ, а также Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом».

Согласно ст. 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в период с 01.01.2019 по 31.12.2020 не проводятся плановые

проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства.

Согласно сведениям из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Еврейской автономной области, относятся к субъектам малого предпринимательства.

По состоянию на 30.12.2019 зарегистрировано 9 перевозчиков, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, из них 3 юридических лица (ООО «Центр-Авто», ООО «Максим ЕАО», ООО «ПЕРСОНА») и 6 индивидуальных предпринимателей, в количестве 58 единиц транспортных средств.

Решением межведомственной группы по контролю за работой автомобильного транспорта (протокол от 14.12.2018 № 2) разработан и утвержден график проведения совместных рейдовых мероприятий с целью установления фактов наличия либо отсутствия нарушений требований законодательства в сфере осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси и пассажирским транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок на территории Еврейской автономной области в 2019 году.

В соответствии с графиком проведения совместных рейдовых мероприятий в 2019 году проведено 14 совместных рейдовых мероприятий. В ходе проведенных совместных рейдовых мероприятий было проверено 69 единиц транспортных средств. Должностными лицами в 2019 году рассмотрены административные дела по материалам, выявленным в ходе проведения совместных рейдовых мероприятий по ч. 3 ст. 11.14.1 КоАП РФ и ч. 2 ст. 12.31.1 КоАП РФ. Наложено административных штрафов на общую сумму 6 000 рублей.

В период 2019 года жалобы на действия (бездействие) контрольно-надзорных органов, его должностных лиц не поступали.

На территории области реализуется Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

С целью достижения целевых показателей Национального проекта, разработана и утверждена Программа комплексного развития объединенной дорожной сети Еврейской автономной области на 2019-2024 гг., которая включает в себя 3 региональных проекта: «Дорожная сеть», «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», «Безопасность дорожного движения»

Из трех региональных проектов предусмотрено финансирование только одного проекта – «Дорожная сеть». Заключено соглашение от 29.03.2019 № 108-17-2019-078 о предоставлении бюджету Еврейской автономной области иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на реализацию мероприятий национального проекта.

В рамках Национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» доведены лимиты на период 2019-2021 годы в

размере 830,9 млн. рублей за счет средств федерального бюджета, в том числе на 2019 год – 530,9 млн. рублей. Освоено - 178,5 млн. рублей (147,6 млн. рублей по муниципальным контрактам и 30,9 мил. рублей по государственному контракту).

Государственная политика в сфере энергосбережения.

В соответствии с Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и, о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – ФЗ № 261) утверждена Государственная программа Еврейской автономной области «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в Еврейской автономной области на 2010-2020 годы» (далее – Программа).

Основной целью Программы является обеспечение рационального использования топливно-энергетических ресурсов на основе реализации энергосберегающих мероприятий за счет широкомасштабного внедрения энергоэффективных технологий, повышения энергетической эффективности на объектах Еврейской автономной области.

На региональном уровне в области определен уполномоченный орган исполнительной власти в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, который координирует работу, проводимую в области по повышению энергоэффективности.

Во исполнение ФЗ № 261 постановлением губернатора Еврейской автономной области от 04.03.2010 № 55 «Об утверждении плана мероприятий по реализации Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» утвержден план мероприятий по реализации указанного Федерального закона. В соответствии с утвержденным планом органы исполнительной власти, формируемые правительством Еврейской автономной области, органы местного самоуправления муниципальных образований предоставляют ежеквартально информацию по исполнению мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Также в области создан Координационный совет по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, утвержденный постановлением губернатора Еврейской автономной области от 17.11.2011 № 339 «О координационном совете по энергосбережению и повышению энергетической эффективности». В пределах своей компетенции Координационный совет осуществляет координацию и межведомственное взаимодействие по разработке и реализации мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории области.

Проводится информационное обеспечение на территории области мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической

эффективности, определенных в качестве обязательных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также предусмотренных подпрограммами государственных программ области в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Данная информация размещена на официальном интернет-портале органов государственной власти Еврейской автономной области.

Государственная политика в сфере электроэнергетики.

Объекты электроэнергетики, находящиеся на территории Еврейской автономной области, входят в состав энергосистемы Хабаровского края, также включающей в себя генерирующие и электросетевые объекты.

Характерной особенностью энергосистемы Еврейской автономной области является отсутствие на территории данного субъекта Российской Федерации генерирующих источников электрической энергии. До 1982 г. на территории Еврейской автономной области осуществляла выработку электрической энергии Биробиджанская ТЭЦ (АО «Дальневосточная генерирующая компания»). В настоящее время электростанция работает в режиме котельной.

Потребность в электрической энергии и мощности покрывается за счет сальдо-перетоков по сети 220-500 кВ с соседними энергосистемами - Хабаровского края и Амурской области. Указанное обстоятельство определяет высокую энергозависимость Еврейской автономной области от перетоков мощности из смежных регионов.

Одной из особенностей функционирования энергосистемы ЕАО является низкая надежность электроснабжения потребителей г. Биробиджан, Биробиджанского, Ленинского и Октябрьского муниципальных районов от единственного источника – шин 110 кВ ПС 220 кВ Биробиджан. Так, в летний период в случае нахождения одного автотрансформатора в ремонте и аварийном отключении второго (третий автотрансформатор заведен под один выключатель со вторым) происходит полное прекращение централизованного электроснабжения потребителей данных районов.

Другой особенностью энергосистемы Еврейской автономной области является разветвленная и протяженная сеть напряжением 35 кВ. Наиболее развитой распределительная сеть данного класса напряжения является в Биробиджанском, Ленинском и Облученском энергоузлах, на территории которых размещаются крупные населенные пункты. В Облученском энергоузле распределительная сеть также выполнена на напряжении 35 кВ. Октябрьский энергоузел, получающий питание от ПС 110 кВ Благодатное по одной ВЛ 110 кВ Биджан-Дежнево, наименее обеспечен электросетевой инфраструктурой – в составе данного энергоузла функционирует всего три подстанции 35 кВ. При этом в случае отключения питающей линии 110 кВ электроснабжение потребителей данного района возможно только по ВЛ 35 кВ от ПС 110 кВ Дежнево Ленинского энергоузла.

Анализ развития и функционирования электросетевого комплекса энергосистемы Еврейской автономной области также позволил выявить

основные проблемы существующего состояния электрических сетей, которые требуют решения в ближайшей перспективе, а также на которые необходимо обратить внимание при проведении реконструкции или нового строительства. К ним относятся:

- высокая степень износа электрических сетей 35-110 кВ;
- недостаточная пропускная способность автотрансформаторных связей;
- высокая степень загрузки части центров питания, превышающая допустимые параметры (105 % в режимах отключения одного из трансформаторов).

Важнейшей проблемой электросетевого комплекса Еврейской автономной области является прогрессирующий моральный и физический износ основных фондов, опережающий темпы реконструкции и технического перевооружения электросетевого оборудования. В распределительных электрических сетях, эксплуатируемых филиалом АО «ДРСК» – «Электрические сети ЕАО», большая часть оборудования находится в работе со сроками эксплуатации, превышающими нормативные. Изношенное оборудование обладает низкой энергетической и экономической эффективностью и требует комплексной реконструкции, часто с демонтажем и строительством новых электросетевых объектов.

Одной из проблем существующего состояния электросетевого комплекса также является высокая степень загрузки ряда центров питания 35-110 кВ, превышающая допустимые параметры в режимах отключения одного из трансформаторов. В связи с чем, при присоединении новых потребителей к данным центрам питания необходимо выполнить проработку соответствующих технических и схемных мероприятий.

Стратегической целью региональной энергетической политики является создание устойчивой и способной к саморегулированию системы обеспечения региональной энергетической безопасности с учетом оптимизации территориальной структуры производства и потребления топливно-энергетических ресурсов.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 17.10.2009 № 823 «О схемах и программах перспективного развития электроэнергетики» управлением жилищно-коммунального хозяйства и энергетики правительства Еврейской автономной области разработана и утверждена «Схема и программа развития электроэнергетики Еврейской автономной области на период 2017-2021 годы» (далее – СиПР ЕАО).

Согласно пункту 25 вышеуказанного нормативно-правового акта Схемы и программы развития электроэнергетики регионов актуализируются и утверждаются ежегодно, до 1 мая, высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Филиалом АО «ДРСК» «Электрические сети ЕАО» в управление жилищно-коммунального хозяйства и энергетики направлено обращение о

включении в СиПР ЕАО инвестиционных программ «Расширение ПС 35 кВ «ЧТФ» в г. Биробиджане с переводом на напряжение 110 кВ» и «Строительство ПС 110/35/6 кВ «Парк», реализация данных инвестиционных проектов, в связи с недостаточностью финансирования, запланирована в 2023-2024 годах.

Строительство ПС 110/35/6 кВ «Парк» с заходами ВЛ-1 ЮкВ и выходами КЛ-6 кВ в центр нагрузок позволит повысить надежность электроснабжения, улучшить качество подачи напряжения потребителям центральной части г. Биробиджан.

По информации, представленной организацией, разрабатывающей СиПР ЕАО, ориентировочная стоимость работ по актуализации СиПР составляет 5,0 млн. рублей. В связи с несбалансированностью средств областного бюджета в настоящее время СиПР ЕАО не актуализирована.

Особенности организации и финансирования мероприятий национальных проектов на территории дальневосточных субъектов Российской Федерации

В связи с недостаточным объемом финансирования национальных проектов из областного бюджета реализовать ряд мероприятий в рамках региональных проектов не представляется возможным.

В связи, с чем на территории Еврейской автономной области, во исполнение п. 5 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации от 13.10.2017 № Пр-2064, распоряжением правительства ЕАО от 22.06.2018 № 209-рп утвержден План социального развития центров экономического роста Еврейской автономной области (далее – План).

В данном Плате включены мероприятия по проведению капитального строительства и разработки проектной документации объектов социального назначения. Реализация данных мероприятий позволит уже в реализуемых региональных проектах национальных проектов осуществлять дальнейшее строительство и развитие объектов социального назначения в субъекте.

Проблемы создания и функционирования специальных преференциальных режимов – территорий опережающего социально-экономического развития, свободного порта Владивосток

Одним из проблемных вопросов реализации Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» на территории Еврейской автономной области является неиспользование в полной мере налоговых льгот резидентами ТОР «Амуро-Хинганская» на территории Еврейской автономной области.

В соответствии с подпунктом 2 статьи 2 Федерального закона № 473-ФЗ от 29.12.2014 «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» получателем государственной поддержки в виде налоговых льгот могут быть только резиденты, зарегистрированные на территории ТОР.

Одним из резидентов ТОР является ООО «Дальграфит», реализующий инвестиционный проект по разработке Тополихинского участка Союзного месторождения графита и строительству горно-обогатительного комбината с мощностью производства до 40 тыс. т графитового концентрата в год.

Предприятие зарегистрировано в с. Союзное, площадка ТОР, Октябрьского района (25 км от ближайшего крупного населенного пункта), имеет обособленное подразделение в г. Биробиджане для осуществления деятельности предприятия (проектирование и т.д.). В связи с чем предприятие не может воспользоваться налоговыми льготами в соответствии с действующим законодательством.

Необходимо внесение изменений в законодательство Российской Федерации, в части снятия ограничений для резидентов ТОР по наличию филиалов, обособленных подразделений, рабочих мест за пределами границ ТОР.

Данная проблема неоднократно была обозначена в Министерстве по развитию Дальнего Востока и Арктики, а также проблемные вопросы направлялись в комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока.

Проект закона о внесении изменений в Федеральный закон № 473-ФЗ, разработанный Минвостокразвития России, не одобрен.

Реализация программы по предоставлению гражданам земельных участков в безвозмездное пользование («дальневосточный гектар»)

Земельный фонд Еврейской автономной области составляет 3 627 тыс. га.

В целях реализации Федерального закона от 01.05.2016 № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Еврейской автономной области (далее – область) сформирована необходимая нормативно-правовая база. Проведена работа по уточнению площади земельных участков из состава земель защитных лесов. Установлены цены на выполнение работ по установлению границ земельных участков на местности.

По состоянию на 01.02.2020 общая площадь открытых территорий в области составляет 2 321 337 га, или 64 % от общей площади территории области. На 36 % территории области земельные участки не

предоставляются, в связи с ограничениями использования данных территорий, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Еврейской автономной области.

Предоставление земельных участков гражданам в соответствии с законом о Дальневосточном гектаре началось с 01.06.2016 в Октябрьском муниципальном районе Еврейской автономной области, с 01.10.2016 – на всей территории области, а жители других регионов России смогли обратиться с заявлениями с 01.01.2017 года.

С момента реализации Федерального закона по состоянию на 01.02.2020 года в органы, уполномоченные на предоставление земельных участков, подано 3 597 заявлений.

В ходе их рассмотрения отклонено (возвращено) гражданам – 277 заявлений (заявление не соответствует требованиям, установленным Федеральным законом, или к заявлению не приложены документы, предусмотренные Федеральным законом), принято 451 решение об отказе в предоставлении земельных участков (основные причины – пересечение границ с ранее учтенными земельными участками, наличие объектов недвижимого имущества иных лиц на сформированном участке, земельные участки сформированы в границах земель общего пользования и др.). Аннулировано гражданами – 624 заявления (граждане передумали приобрести земельные участки).

Заключено 1 967 договоров безвозмездного пользования общей площадью 2359,47 га. Из них в землях лесного фонда – 11 договоров общей площадью – 19,81 га.

В основном земельные участки предоставляются для ведения сельскохозяйственного производства, личного подсобного хозяйства, пчеловодства, для индивидуального жилищного строительства, огородничества, садоводства, для строительства объектов придорожного сервиса, туристического обслуживания и др. Многие граждане уже приступили к использованию земельных участков (осуществляется индивидуальное жилищное строительство, строительство гаражей, складских помещений, фермы, шиномонтажной мастерской, объектов торговли, выращивание зерновых и иных сельскохозяйственных культур, производство картофеля, пчеловодство). В настоящее время гражданами, получившими земельные участки, представлено в уполномоченные органы исполнительной власти 85 деклараций об использовании земельных участков.

Наряду с жителями Еврейской автономной области с заявлениями обратились и граждане, проживающие в других субъектах Российской Федерации. В настоящее время заключено 112 договоров безвозмездного пользования с гражданами, проживающими в субъектах Российской Федерации, не входящих в состав Дальневосточного федерального округа (Ростовская область, Ленинградская область, Московская область, Иркутская область, Республика Бурятия, Свердловская область, Томская область, Республика Татарстан, Краснодарский край, Республика Хакасия,

Новосибирская область, Курганская область, Челябинская область, Алтайский край, Ханты-Мансийский автономный округ, Омская область, Белгородская область).

В целях уменьшения количества отказов в предоставлении участков проводится следующая работа:

- подготовлен перечень из 296 земельных участков, свободных от прав третьих лиц, который направлен в Росреестр для размещения в федеральной информационной системе «надальнийвосток.рф».

- в адрес граждан, по заявлениям которых были приняты решения об отказе в предоставлении земельных участков, направляются письма с предложением повторного обращения с заявлениями о предоставлении земельных участков;

- специалистами органов, уполномоченных на предоставление земельных участков, осуществляется информирование граждан лично в администрациях муниципальных образований области, а также посредством телефонной и электронной связи, через федеральную информационную систему о способах устранения замечаний и возможности повторного обращения по 1 га;

- проводится анализ схем расположения земельных участков, предложенных гражданами и при выявлении оснований для отказа в адрес граждан направляются рекомендации с предложением рассмотреть иные варианты размещения участка либо изменить границы участков, либо выбрать участок из сформированного перечня;

- специалистами уполномоченных органов осуществляется личное сопровождение всех заявлений, в том числе оказание помощи гражданам в выборе земельного участка;

- проведена работа по формированию и актуализации сведений о земельных участках, внесенных в Единый государственный реестр недвижимости без установленных границ. Информация по 225 ранее учтенных земельных участков внесена в ФИС.

В результате проведенных мероприятий снизился процент отказа уполномоченными органами исполнительной власти гражданам в предоставлении земельных участков.

В целях освоения полученных земельных участков определены меры государственной поддержки:

- в области сельского хозяйства – предоставление грантов начинающим фермерам на создание и (или) развитие крестьянского (фермерского) хозяйства, семейных животноводческих ферм на базе КФХ, субсидирование производства сельскохозяйственной продукции. В настоящее время в области 1 участник, получивший земельный участок по программе «Дальневосточный гектар», получил грант «Начинающий фермер» в сумме 1,2 млн. рублей;

- для субъектов малого и среднего предпринимательства – консультационная поддержка, единовременная финансовая помощь

безработным при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо КФХ, а также единовременная финансовая помощь на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации, возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования.

- для строительства жилья – квоты на заготовку древесины для индивидуального жилищного строительства;

- иные меры – программа «Льготное кредитование получателей «Дальневосточного гектара», улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов.

Получить финансовую поддержку возможно, оформив льготный кредит ПАО «Почта Банк». В настоящее время указанной мерой поддержки участников программы «Дальневосточный гектар» воспользовалось 3 гражданина на общую сумму 0,9 млн. рублей.

В целях информирования граждан во всех муниципальных образованиях Еврейской автономной области на официальных сайтах созданы разделы «Дальневосточный гектар», на которых размещены все необходимые сведения для информирования граждан.

В целях совершенствования законодательства по предоставлению гражданам земельных участков разработаны предложения о внесении изменений в Федеральный закон от 01 мая 2016 г. № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

- конкретизировать перечень органов государственной власти (федеральные или региональные), которые должны оказывать гражданам содействие посредством строительства объектов коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур, и размер финансирования в процентном соотношении;

- предусмотреть упрощенный порядок изъятия земельных участков у граждан, не преступивших к освоению земельных участков в течение трех лет;

- необходимо определить случаи, при которых уполномоченный орган имеет право на прекращение договора безвозмездного пользования и снятие земельного участка с учета в одностороннем порядке. Зачастую органами, уполномоченными на предоставление земельных участков, подготовлены оригиналы проектов договоров безвозмездного пользования и направлены на подписание гражданам, однако в установленный Федеральным законом срок договоры не подписаны гражданами.

Реализация региональных программ по охране окружающей среды и экологических программ хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность в Дальневосточном федеральном округе, а также наиболее острые экологические проблемы в дальневосточных регионах и перспективы их решения

В Еврейской автономной области (далее – область) постановлением правительства области от 30.09.2014 № 479-пп утверждена государственная программа «Экология Еврейской автономной области» на 2015-2025 годы» (далее – государственная программа).

Основной целью государственной программы является повышение уровня экологической безопасности и сохранение природных систем в Еврейской автономной области.

В рамках реализации государственной программы в 2019 году:

1. Проведена государственная экологическая экспертиза материалов, обосновывающих лимиты добычи охотничьих ресурсов на период с 1 августа 2019 г. до 1 августа 2020 г. на территории Еврейской автономной области, за исключением охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

По данным материалам подготовлено положительное заключение государственной экологической экспертизы.

2. Проведена работа по организации подготовки макета к изданию тома Красной книги Еврейской автономной области «Редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды растений и грибов».

3. Электронно опубликовано два макета томов Красной книги Еврейской автономной области: «Редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды животных»; «Редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды растений и грибов».

4. Реализовано мероприятие по организации и проведению экологической акции «Дни Амура». В 2019 году по плану основных мероприятий ежегодной экологической акции «Дни Амура» на территории Еврейской автономной области проведено 83 акции и мероприятия. Всего участие в мероприятиях приняло 9 491 человек.

Основными проблемами области в сфере охраны окружающей среды на протяжении многих лет остаются:

1) Загрязнение поверхностных водных объектов сточными водами, не отвечающими нормативам очистки. Причинами возникновения данной проблемы в ЕАО являются следующие проблемы:

- отсутствие в отдельных населенных пунктах области очистных сооружений канализации;
- нарушение технологии очистки стоков;
- физический и моральный износ оборудования действующих очистных сооружений канализации;

- отсутствие систем очистки ливневых сбросов предприятий и населенных пунктов.

Для решения данной проблемы необходимы крупные капиталовложения, направленные на строительство и реконструкцию очистных сооружений.

2) Загрязнение окружающей среды отходами производства и потребления. Проблема утилизации твердых бытовых и промышленных отходов затрагивает все стадии обращения с ними, начиная со сбора, транспортировки и заканчивая уничтожением или захоронением неиспользуемых фракций.

В результате комплексного анализа в настоящее время на территории ЕАО выявлены основные проблемы в сфере обращения с отходами:

- отсутствие мест легитимного размещения отходов.
- отсутствие четко организованной системы управления отходами;
- отсутствие системы учета и контроля за образованием отходов и их движением;

- отсутствие системы переработки основного объема отходов на мусороперерабатывающих заводах, наличие значительного количества несанкционированных свалок;

- отсутствие системы вовлечения в хозяйственный оборот образующихся и ранее накопленных отходов;

- несоответствие схемы сбора и материально-технического оснащения в сфере обращения с отходами реальным потребностям.

Отсутствие обустроенных в соответствии с санитарно-эпидемиологическими и экологическими требованиями мест захоронения отходов, подъездных путей к отведенным местам размещения отходов, специализированной техники ведет к загрязнению окружающей среды и создает реальную угрозу здоровью населения.

Сегодня одной из первоочередных задач, стоящих перед органами исполнительной власти субъектов, является создание комплексных систем управления отходами. Негативные последствия отсутствия комплексного подхода к обращению с отходами на территории ЕАО накапливались в течение нескольких десятилетий, и их невозможно устранить путем реализации отдельных инвестиционных проектов или краткосрочных мероприятий. Решение проблемы отходообработки должно носить системный характер и осуществляться программно-целевым методом.

3) Загрязнение атмосферного воздуха в городе Биробиджане выбросами объектов теплоэнергетики и автотранспорта.

Защита атмосферного воздуха населенных пунктов является одной из наиболее сложных проблем. Для её решения необходимы комплексные меры регулятивного, технологического, производственного, природоохранного и социального характера, в том числе рациональное размещение объектов производства и социальной сферы, создание защитных (буферных зон).

В городе Биробиджане на относительно небольшой площади сосредоточено множество источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, таких как ТЭЦ, мелкие и средние отопительные котельные, автотранспорт. При неблагоприятных метеорологических условиях для рассеивания загрязняющих веществ в городе ежегодно создаются опасные уровни скопления примесей, которые отмечаются в зимний период года.

Для решения данной проблемы необходимо проведение ряда мероприятий, таких как:

- перевод топлива ОАО «ДГК» филиал ХТСК СП «Биробиджанская ТЭЦ» с угля на газ;
- ликвидация малых угольных котельных путем подключения потребителей к ТЭЦ;
- введение на территории города Биробиджана системы регулирования выбросов загрязняющих веществ при неблагоприятных метеорологических условиях.