КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО БЮДЖЕТУ И ФИНАНСОВЫМ РЫНКАМ

«круглый стол» на тему
«О правовом регулировании деятельности физических лиц, оказывающих отдельные виды услуг без регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей»

Проект

Рекомендации

Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам 17 февраля 2017 года провел заседание «круглого стола» на тему «О правовом регулировании деятельности физических лиц, оказывающих отдельные виды услуг без регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей».

В заседании «круглого стола» приняли участие члены Совета Федерации, аудиторы Счетной палаты Российской Федерации, представители Министерства финансов Российской Федерации, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Федеральной налоговой службы, и других федеральных органов исполнительной власти, а также общественных организаций и научного сообщества.

Обсудив проблемы правого регулирования деятельности физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и оказывающих без привлечения наемных работников услуги физическим лицам для личных, домашних и (или) иных подобных нужд, участники «круглого стола» отмечают следующее.

В настоящее время существует категория граждан, которые самостоятельно, без привлечения наемных работников оказывают бытовые услуги другим физическим лицам (например, услуги по присмотру и уходу за детьми и больными, услуги по уборке жилых помещений и ведению домашнего хозяйства, мелкий бытовой ремонт, техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств, услуги по репетиторству, ремонт жилья и т.п.). При этом данные граждане не регистрируют свою деятельность и не состоят на учете как безработные. По оценкам Министерства труда и

социальной защиты Российской Федерации такой деятельностью в России занимается до 15 млн. человек.

В соответствии с законодательством указанные виды деятельности считаются предпринимательской деятельностью, осуществление которой возможно только при условии регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. На практике же физические лица, оказывающие услуги другим лицам, как правило, не состоят на налоговом учете и не уплачивают установленные налоги и страховые взносы. Причиной этого является избыточная административная нагрузка, возникающая в связи с регистрацией физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей. Для физических лиц, самостоятельная деятельность которых по оказанию услуг для личных и домашних нужд является скорее трудовой деятельностью, а не предпринимательской, требования, связанные с администрированием их деятельности и доходов, представляются трудновыполнимыми. Вследствие чего указанные физические лица в настоящее время уклоняются от постановки на учет, не уплачивают налоги и страховые взносы. В то же время бюджеты субъектов Российской Федерации несут значительную нагрузку по уплате за неработающее население взносов в систему обязательного медицинского страхования.

По мнению участников «круглого стола», необходимо законодательно создать для этой категории граждан привлекательные условия для выхода из тени и осуществления деятельности в рамках правового поля. Особую значимость этой проблемы отметил Президент Российской Федерации В.В. Путин в Послании Федеральному Собранию от 1 декабря 2016 года, указав на необходимость определения статуса так называемых «самозанятых граждан».

Федеральным законом от 30 ноября 2016 года № 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», установлен порядок налогового учета физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и оказывающих физическим лицам услуги по репетиторству, по присмотру и уходу за детьми и лицами, нуждающимися в постоянном уходе, по уборке и ведению домашнего

хозяйства, а также предусмотрено освобождение указанных физических лиц от обложения налогом на доходы физических лиц и страховыми взносами сроком на два года. При этом субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать иные виды услуг, доходы от оказания которых освобождаются от налогообложения.

Вместе с тем принятие данного Федерального закона ставит в неравное положение физических лиц, осуществляющих эти виды деятельности и уже зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей в установленном законом порядке, и физических лиц, ранее уклонявшихся от регистрации и уплаты налогов. Кроме того, сохраняется неопределенность в отношении порядка налогообложения после истечения срока освобождения от уплаты налога на доходы физических лиц и страховых взносов.

В связи с вышесказанным участники «круглого стола» считают, что указанный федеральный закон не решает комплексно в полном объеме проблему регулирования деятельности указанной категории граждан. Необходимо законодательно создать надлежащие условия для оказания физическими лицами отдельных видов услуг без регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей для того, чтобы их деятельность осуществлялась в правовом поле.

В первую очередь следует определить правовой статус этой категории лиц, исключить возможность привлечения их к административной ответственности за незаконное предпринимательство. В сфере налогообложения путем решения проблемы может стать введение новой формы патентной системы налогообложения, то есть предоставление указанным физическим лицам возможности уплачивать налог на доходы физических лиц в форме патента. При этом часть стоимости патента может направляться на покрытие уплаты страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское обеспечение.

Реализация поставленных задач потребует внесения изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Трудовой кодекс Российской

Федерации, Налоговый кодекс Российской Федерации и в другие законодательные акты.

Учитывая изложенное, участники «круглого стола» **рекомендуют:**

1. Правительству Российской Федерации:

внести изменения в законодательство Российской Федерации, направленные на определение правового статуса физических лиц, оказывающих отдельные виды услуг без регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей;

разработать проект федерального закона о внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, предусматривающий предоставление физическим лицам, оказывающим отдельные виды услуг без регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей, возможности уплачивать налог на доходы физических лиц с полученного ими от такой деятельности дохода в форме патента;

внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях с целью недопущения привлечения физических лиц, оказывающих отдельные виды услуг без регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей, к административной ответственности за осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя;

рассмотреть вопрос об установлении для физических лиц, оказывающих отдельные виды услуг без регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей, на время освобождения от уплаты налога на доходы физических лиц в соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2016 года № 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» уплату минимального ежегодного платежа, включающего в себя страховые взносы.

2. Комитету Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам направить рекомендации «круглого стола» в Государственную Думу и Правительство Российской Федерации.

Председатель комитета С.Н. Рябухин

06.02.17г