

Информация о текущем состоянии и перспективах социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа

С 2014 года ключевые экономические показатели Дальневосточного федерального округа (ДФО) растут более высокими темпами, чем в среднем по России. Так, за прошедшие 5 лет совокупный рост промышленного производства на Дальнем Востоке составил 24,1%, тогда как в целом по России рост составил 8,3%. За 2017-2018 гг. рост инвестиций в основной капитал в ДФО составил 13,7 %, а по Российской Федерации - 9,3%. Доля ДФО в прямых иностранных инвестициях в РФ в 2013 году составляла 2%, а за период 2014-2018 гг. доля ДФО выросла до 33%.

Данный рост стал возможным за счет реализации активной экономической политики Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики (далее – Минвостокразвития России) и использования новых инструментов, таких как территории опережающего развития (далее – ТОР), свободный порт Владивосток (далее – СПВ), инфраструктурная субсидия, льготное финансирование проектов из средств АО «ФРДВ», дальневосточный гектар (75 тыс получателей – 53,3 тыс га), снижение энерготарифов, электронная виза, инвестиционные квоты на вылов рыбы и крабовые аукционы, повышение пошлин на вывоз круглого леса, введение на территории ДФО и Арктической зоны заявительного принципа предоставления отдельных участков недр.

Развитие инвестиционного потенциала

Сегодня на Дальнем Востоке реализуется более 2100 инвестиционных проектов с мерами государственной поддержки. Крупные приоритетные инвестиционные проекты сопровождаются индивидуально.

Частными инвесторами планируется вложить в экономику региона более 4,1 трлн рублей и создать 165 тыс рабочих мест. Уже сейчас инвестировано почти 800 млрд. рублей и создано около 44 тыс рабочих мест. Введено в эксплуатацию 287 предприятий.

Одной из главных целей к 2025 году является запуск на Дальнем Востоке не менее 1200 новых предприятий, вклад в экономику Дальнего Востока не менее 3,1 трлн рублей частных инвестиций, создание не менее 103 тыс новых рабочих мест.

Важным вопросом является привлечение дополнительного финансирования по доступным ставкам. В этих целях в 2020 году будет запущен механизм субсидирования процентной ставки по кредитам для резидентов ТОР и СПВ. Субсидии предоставляются банкам в размере ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации (6,25%). Таким образом, процентная ставка для инвестора уменьшается на 6,25% годовых. Общая стоимость инвестиционного проекта должна составлять не менее 30 млн рублей и не более 1 500 млн руб.

В части совершенствования лесной отрасли запланировано дальнейшее повышение экспортных пошлин на необработанную древесину для повышения доли производства материалов высокой степени обработки. Минвостокразвития России разработана «Дорожная карта» цифровизации лесной отрасли на территории ДФО, разрабатывается интернет-сервис для инвесторов (лесвосток.рф), который обеспечит открытый доступ к информации о лесных ресурсах, проведение электронных аукционов на право пользования лесными участками, запуск биржевых механизмов совершения сделок с древесиной. Для реализации данных мероприятий разрабатываются соответствующие нормативно-правовые акты.

В рыбохозяйственном комплексе будет запущен механизм субсидирования 20% затрат заказчиков судов на строительство судов-краболовов на верфях Дальнего Востока. По предварительным оценкам с применением механизма будет построено 16 судов-краболовов на общую сумму свыше 27 млрд рублей, на субсидирование из бюджета планируется выделить 5,4 млрд рублей. Первый краболов 26 ноября 2019 г. уже заложен на Дальнем Востоке.

Для развития перспективных видов туризма, таких как круизного и экологического, на Дальнем Востоке будут созданы все необходимые условия.

На период 2019-2024 гг. принято решение о строительстве и обустройстве 23 пунктов пропуска на сумму 20,6 млрд рублей, включая мероприятия по выкупу в государственную собственность частных пунктов пропуска в Приморском крае: Марково, Краскино, Турий Рог, Полтавка, Пограничный.

Социальное развитие Дальневосточного региона

Изменения в социальной сфере менее значительны, однако положительная динамика все-таки наблюдается. Снижение смертности населения (с 690 человек в 2013 г. до 589 человек в 2018 г., случаев на 100 тыс населения), увеличение продолжительности жизни (с 67,8 лет в 2013 г. до 70,2 лет в 2018 г.), рождаемость по ДФО (1,7‰) выше среднего по Российской Федерации (1,62‰), сокращение миграционного оттока (за 2019 год миграционный прирост обеспечили 5 субъектов: Республика Бурятия, Приморский край, Амурская область, Сахалинская область, Чукотский автономный округ), рост реальных доходов населения.

К результатам комплекса мер по повышению качества жизни, реализуемый Минвостокразвития России, относятся:

1. Широко развернутая специальная программа социального обустройства 58 центров экономического роста с общим населением 6,6 млн человек. Это составляет более 751 новых социальных объектов, с объемом государственных инвестиций – 94,3 млрд рублей;

2. В 2019 году дан старт сразу 2-м масштабным проектам, таким как ипотека под 2% для молодых семей и получателей дальневосточного гектара и поддержка семей с детьми, так называемый «демографический пакет», который включает в себя 5% ипотечную ставку для семей с детьми и систему выплат при рождении детей.

3. Приняты решения по увеличению в 2 раза социальных выплат врачам и учителям, переезжающим на работу в сельские и удаленные населенные пункты Дальнего Востока («Земский учитель» - единовременная выплата в размере 2 млн рублей; «Земский доктор» - единовременная выплата в размере 2 млн рублей);

4. Значимых результатов удалось добиться по авиационной доступности: увеличено количество субсидированных маршрутов, круглогодичная программа субсидирования пассажирских авиаперевозок, в льготные категории включены многодетные семьи. В 2020 году планируется решить проблему субсидирования и расширения маршрутной сети местных авиационных перевозок.

5. Сделан первый шаг к увеличению финансирования здравоохранения на Дальнем Востоке из ФФОМС, 6 млрд рублей дополнительно получено 4 регионами Дальнего Востока.

Целевые показатели национальных (федеральных) проектов

В рамках реализации национальных проектов, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», существуют накопленные годами отставания по ключевым показателям. Например, по таким показателям, как смертность мужчин в возрасте 16-59 лет, смертность женщин в возрасте 16-54 лет, смертность от острого нарушения мозгового кровообращения, уровень смертности в результате ДТП, младенческая смертность, уровень занятости женщин, имеющих детей дошкольного возраста, доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности российских исследователей, уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, доля граждан среднего возраста, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан среднего возраста, количество посещений организаций культуры на одного человека,

объём ввода жилья на 1000 чел, доля ветхого и аварийного жилищного фонда в общем объеме жилищного фонда.

При этом было дано поручение Президента РФ (от 23.10.2018 № Пр-1918ГС) сформировать в национальных (федеральных) проектах мероприятия (разделы), обеспечивающие достижение значений показателей социально-экономического развития выше среднероссийского уровня по каждому субъекту ДФО. Однако при планируемом финансировании из 174 показателей национальных (федеральных) проектов 48 ниже среднероссийского уровня.

Предложения по социальному развитию Дальневосточного региона

Минвостокразвития России ставит перед собой задачу по повышению эффективности «дальневосточных разделов» в государственных программах Российской Федерации. Их объем уже увеличен в 2,4 раза, а доля ДФО в общем объеме финансирования - в 1,3 раза. Вместе с тем, «дальневосточные разделы» сформированы без учета задачи опережающего развития Дальнего Востока, поэтому предстоит работа по созданию системы целевых показателей (система целеполагания) для дальневосточных разделов в отраслевых государственных программах Российской Федерации. Установить так называемый КРІ для федеральных министерств и ведомств по развитию Дальнего Востока.

В этом вопросе необходимы системные регуляторные решения, устанавливающие общие правила:

необходимо включить формирование «дальневосточных разделов» в бюджетный процесс уже на стадии проектировок федерального бюджета.

особое внимание уделить новым правилам и новым регуляторным мерам по распределению межбюджетных трансфертов, обеспечив внесение изменений в Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, в части установления требования к формированию методики распределения субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации

Федерации, предусмотрев включение в нее для регионов Дальнего Востока индекса бюджетных расходов субъектов Российской Федерации.

По итогам президиума Госсовета в 2018 году дано поручение об увеличении предельного уровня индекса бюджетных расходов (ИБР) с 3 до 4,5. В результате рост финансирования для 4 регионов - 6 млрд рублей, что частично решает проблему недофинансирования здравоохранения. Однако такой подход основан на перераспределении средств внутри ФОМС и касается только 4 из 11 регионов Дальнего Востока. Кроме того, по итогам Госсовета в 2019 году было дано поручение предусмотреть в федеральном бюджете межбюджетные трансферты бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования на увеличение субвенций отдельным субъектам Российской Федерации в связи с отменой ограничения предельного значения показателя коэффициента ценовой дифференциации бюджетных услуг (перечень поручений Президента Российской Федерации от 12.10.2019 № Пр-2094ГС).

Ввиду этого Минвостокразвития России предлагает обеспечить внесение изменений в Методику распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, предусматривающих учет сметной стоимости содержания медицинских организаций, расположенных в удаленных и малонаселенных пунктах.