

Р Е Ш Е Н И Е
Совета по вопросам агропромышленного комплекса
и природопользования при Совете Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

г. Москва, Совет Федерации

16 июля 2020 года

По итогам состоявшегося обсуждения в рамках заседания Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) на тему «Совершенствование государственного регулирования в сфере производства и оборота генно-инженерно-модифицированных организмов и продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей такие организмы», Совет отмечает следующее.

В соответствии с положениями «Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»¹ устойчивое развитие сельскохозяйственного производства является важнейшим условием обеспечения продовольственной независимости страны. Поставленная задача требует использования современных методов селекции для получения растений, характеризующихся повышенной урожайностью, устойчивостью к природным и антропогенным факторам, снижением потерь при хранении и транспортировке.

Особое место в Доктрине занимают вопросы контроля за использованием генно-инженерно-модифицированных организмов (далее — ГМО) в сельском хозяйстве, а также в пищевой промышленности. В то же время анализ сложившейся ситуации демонстрирует недостаточную эффективность контрольной деятельности и необходимость дополнительного нормативного правового регулирования.

По информации Федерального исследовательского центра питания, биотехнологии и безопасности пищи, к настоящему времени мировые площади посевов ГМО составляют более 12% земель, используемых в агропромышленном производстве, количество генно-инженерно-модифицированных линий превышает 500. За период 1999-2020 годов в России была проделана большая научная работа по обеспечению безопасности ГМО, накоплен значительный фактический материал, создана нормативно-методическая база и существенный задел для дальнейших фундаментальных и прикладных научных исследований в области оценки

¹ Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 года № 20.

безопасности и методов выявления ГМО в пищевой продукции, а также реализована возможность использования ГМО для производства пищевых продуктов в рамках действующего законодательства.

В Российской Федерации государственное регулирование в области генной инженерии осуществляется Федеральным законом от 5 июля 1996 г. № 86-ФЗ «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности» (далее – Федеральный закон), Федеральным законом от 17 декабря 1997 года № 149-ФЗ «О семеноводстве», Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Законом Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей», Федеральным законом от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», рядом технических регламентов, подзаконными нормативными правовыми актами².

В настоящее время в России действует запрет на ввоз и использование для посева (посадки) семян растений, выращивание и разведение растений и животных, генетическая программа которых была изменена с использованием методов генной инженерии, за исключением научно-исследовательских работ. Важным направлением государственного регулирования является осуществление мониторинга воздействия на человека и окружающую среду продукции, содержащей ГМО.

Вместе с тем, на территорию России разрешен ввоз продукции с ГМО³. Роспотребнадзором зарегистрированы пищевые продукты растительного происхождения - линии сои, линии кукурузы, линия рапса, линия свеклы, биологически активные добавки к пище и ферментные препараты, полученные с использованием ГМО. Установлено, что при наличии в составе пищевой продукции более 0,9% ГМО упаковка должна быть промаркирована специальным знаком⁴.

Для контроля за потреблением в России продуктов, содержащих ГМО, необходимо в первую очередь обеспечить надзор за их ввозом и

² Федеральная научно-техническая программа развития генетических технологий на 2019 - 2027 годы, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2019 года № 479, план мероприятий («дорожная карта») «Развитие биотехнологий и генной инженерии на 2018-2020 годы», утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2018 года № 337-р, постановление Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2013 года № 839 «О государственной регистрации генно-инженерно-модифицированных организмов, предназначенных для выпуска в окружающую среду, а также продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей такие организмы, включая указанную продукцию, ввозимую на территорию Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 18 января 2002 года № 26 «О государственной регистрации кормов, полученных из генно-инженерно-модифицированных организмов».

³ Такие продукты подлежат государственной регистрации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

⁴ Решение Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 года № 881 «О принятии технического регламента таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки».

содержанием в продуктах питания. Принимая во внимание развитие биотехнологий и появление на мировом продовольственном рынке ГМО растительного происхождения второго и третьего поколений, ГМО животного и микробиологического происхождения, должна осуществляться разработка подходов к оценке безопасности такой пищевой продукции.

Члены Совета отмечают, что Федеральный закон требует совершенствования с учетом существующего уровня развития генетических технологий, в том числе в отношении понятийного аппарата. Требуется актуализация определения ГМО на основании современных достижений биотехнологии и разграничение терминов «трансгенный организм» (ГМО) и «организм с направленными изменениями генома без внесения в него чужеродной ДНК» (например, с использованием методов геномного редактирования и др.). Для организмов с отредактированным геномом целесообразно разработать отдельные механизмы нормативного правового регулирования и контроля.

На решение задач научно-технического обеспечения развития сельского хозяйства и ускоренного развития генетических технологий направлены Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2016 года № 350 «О мерах по реализации государственной научно-технической политики в интересах развития сельского хозяйства» и Указ Президента Российской Федерации от 28 ноября 2018 года № 680 «О развитии генетических технологий в Российской Федерации».

Совет констатирует необходимость комплексной актуализации законодательства в сфере генно-инженерной деятельности для решения вопросов обеспечения технологической безопасности, экономического развития страны с учетом социально-этических факторов и мер поддержки отечественного производителя.

Необходимо совершенствовать правовые механизмы межведомственного взаимодействия, которые обеспечили бы эффективную координацию деятельности лабораторий, осуществляющих контроль за ГМО, находящихся в ведении Роспотребнадзора и Россельхознадзора.

Исходя из вышеизложенного, Совет **решил**:

1. Рекомендовать Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации рассмотреть возможность создания межкомитетской рабочей группы по подготовке предложений по доработке Федерального закона с включением в ее состав представителей федеральных органов исполнительной власти и ведущих экспертов в области биотехнологий.

2. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ускорить рассмотрение и принятие проекта федерального закона № 850485-7 «О биологической безопасности Российской Федерации».

3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон в части актуализации:

понятийного аппарата, в том числе разграничения терминов «трансгенный организм» (ГМО) и «организм с направленными изменениями генома без внесения в него чужеродной ДНК»;

положений статьи 10 Федерального закона в части обеспечение общедоступности сведений о безопасности продукции, полученной с применением ГМО или содержащей такие организмы;

рассмотреть возможность разработки отдельных механизмов регулирования и контроля для организмов с редактированным геномом;

рассмотреть возможность пересмотра действующей в Российской Федерации правовой концепции в отношении ГМО в части смены объекта регулирования, которым должен стать конечный продукт генетических технологий с оценкой его биологической безопасности, независимо от способа получения (продукт-ориентированное законодательство);

уделить особое внимание непрерывной оптимизации системы контроля в соответствии с современным развитием науки;

разработать предложения по гармонизации прежде всего российского законодательства в сфере генетических технологий, а также законодательства Российской Федерации и Евразийского экономического союза для обеспечения безопасности продукции, в том числе зерна и продуктов его переработки, кормов и кормовых добавок в части содержания ГМО, в том числе путем внесения изменений в акты Евразийского экономического союза и Российской Федерации;

рассмотреть возможность создания или определения Единого координационного органа, ответственного за направление «генетические технологии» (безопасность, регистрация, обращение и т.п.), который обеспечит единство принципов регулирования в различных областях использования продукции генетических технологий;

в целях организации эффективной системы контроля за сельскохозяйственной и пищевой продукцией, полученной с использованием ГМО, в том числе недопущения ввоза на территорию Российской Федерации, обеспечить межведомственное взаимодействие

федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль в указанной сфере;

рассмотреть возможность подготовки и принятия нормативных правовых актов, направленных на совершенствование порядка контроля семян на границе;

рассмотреть вопрос о возможности создания единого всероссийского банка данных ГМО для снабжения аккредитованных лиц стандартными образцами российского производства с привлечением заинтересованных организаций;

активизировать работу по разработке и утверждению методик исследования продукции на предмет выявления ГМО и установления порядка межведомственного взаимодействия при проведении таких исследований, а также рассмотреть вопрос о внесении предложений в Евразийскую экономическую комиссию по их включению в перечни международных и региональных (межгосударственных) стандартов к соответствующим техническим регламентам Евразийского экономического союза;

провести работу по решению проблемы недостаточной оснащенности лабораторий современным оборудованием для выявления ГМО, в том числе нового поколения, в целях расширения номенклатуры определяемой ГМО-продукции принять меры по разработке и утверждению необходимых стандартных образцов такой продукции.

4. Рекомендовать Министерству сельского хозяйства Российской Федерации:

проработать вопрос совершенствования контроля на предмет выявления ГМО при регистрации сортов и гибридов;

рассмотреть возможность разработки правил безопасности при проведении экспериментальных посевов ГМО.

5. Рекомендовать Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, Российской академии наук:

с целью совершенствования системы контроля за организмами с направленными изменениями генома, в частности ГМО, разработать новые методические документы, регламентирующие порядок и организацию контроля за такими организмами и продукцией, полученной на их основе;

активизировать международное сотрудничество по проблеме обеспечения безопасного использования организмов с направленными

изменениями генома, в частности ГМО, в области обмена актуальной информацией по выявлению несанкционированного присутствия таких организмов в пищевой продукции, кормах и семенном материале и разработать порядок мероприятий по опережающему реагированию в случае получения такой информации, обеспечивающих предотвращение распространения незарегистрированной продукции, содержащей ГМО, на территории Российской Федерации и Евразийского экономического союза.

6. Рекомендовать Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека совместно с Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору:

активизировать подготовку и реализацию проекта по совместному использованию лабораторной базы в целях организации совместных исследований продовольственного сырья, в частности семян и другой продукции растительного происхождения, на наличие ГМО в рамках государственных заданий соответствующих федеральных органов исполнительной власти;

проработать вопрос об увеличении объемов проводимых анализов на наличие ГМО в семенах и другой продукции растениеводства, доступности таких анализов в регионах;

рассмотреть возможность дальнейшего расширения общероссийской сети аккредитованных лабораторий по контролю за ввозом на территорию Российской Федерации продукции, полученной с применением ГМО;

совместно с Федеральной таможенной службой проработать возможность проведения исследований сельскохозяйственной и пищевой продукции на границе с помощью экспресс-метода на наличие ГМО.

7. Рекомендовать Министерству науки и высшего образования Российской Федерации:

продолжить проведение фундаментальных исследований, направленных на создание ГМО и продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей такие организмы, и изучение их влияния на живые системы с проведением полевых и промышленных испытаний;

рассмотреть возможность разработки комплекса мер по созданию в высших учебных заведениях Российской Федерации профильных кафедр по подготовке специалистов в области генетики и геномной инженерии, в целях обеспечения селекционных центров и лабораторий

высококвалифицированными кадрами;

проработать вопрос о создании информационно-аналитической системы, позволяющей осуществлять оперативный мониторинг и оценку состояния научно-технического обеспечения исследований в области генетических технологий, в том числе рисков неконтролируемого распространения и использования этих технологий.

8. Рекомендовать Федеральному агентству по техническому регулированию и метрологии проработать вопрос о приоритетном включении в программу национальной стандартизации новых стандартов на методы выявления ГМО.

9. Рекомендовать Федеральной службе государственной статистики рассмотреть возможность обеспечения статистического учета производства и оборота ГМО-продукции на территории Российской Федерации.

10. Рекомендовать Федеральной таможенной службе проработать вопрос возможности учета объемов импорта продукции, содержащей ГМО, и ее видов.