

## **Резолюция X Парламентского форума «Историко-культурное наследие России»**

г. Великий Новгород

25-26 сентября 2025 года

В X Парламентском форуме «Историко-культурное наследие России», организованном Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, приняли участие сенаторы Российской Федерации, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, руководители федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, деятели культуры и искусства, представители научного и экспертного сообществ, традиционных для России конфессий, а также представители организаций соотечественников, проживающих за рубежом.

По итогам состоявшихся обсуждений участники отметили, что за прошедшие годы парламентский форум «Историко-культурное наследие России» (далее – Форум) стал значимой, авторитетной площадкой, на которой обсуждаются актуальные вопросы и предложения по сохранению и приумножению историко-культурного наследия России.

Форум ярко продемонстрировал свою принципиальную приверженность решению задачи сбережения исторического, культурного богатства страны, духовных ценностей народов России, задачи, которая сегодня является необходимым условием для достижения всех национальных целей развития страны. Мероприятия Форума направлены на создание условий для передачи духовного наследия народа, культурного кода России новым поколениям, как важнейшей из основ единства ее многонационального народа. При этом Форум неизменно носит практико-ориентированный характер, в том числе за счет проведения его в важнейших культурных и исторических центрах: Костроме, Владимире и Суздале, Ярославле, Дербенте, Великом Новгороде.

На мероприятиях Форума обсуждаются вопросы:

патриотического воспитания граждан России, сохранения и развития историко-культурных и традиционных российских духовно-нравственных ценностей;

сохранения памяти о подвигах народов России, в том числе в годы Великой Отечественной войны;

повышения роли России в мире за счет продвижения традиционных духовно-нравственных ценностей;

противодействия фальсификации истории, «отмены» российской культуры за рубежом;

укрепления межкультурного и межрелигиозного диалога, сохранения многообразия обычаев, языков и самобытности культур;

планирования культурного и творческого развития исторических поселений и малых городов России;

планирования и государственной поддержки социально-экономического развития малых городов, в том числе проблемы правового, организационного, финансового и методического обеспечения дальнейшей разработки и реализации мастер-планов их развития, включая вопросы сохранения объектов культурного наследия (памятников

истории и культуры) народов Российской Федерации и нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации в данных населенных пунктах;

состояния музейных фондов и развития музейного дела в стране;

возрождения и развития исторических поселений России;

развития реставрационного дела и народных художественных промыслов;

сохранения нематериального этнокультурного достояния.

Форум вносит значительный вклад в формирование государственной политики в сфере культуры, разработку и утверждение важнейших концептуальных документов.

Утверждены Основы государственной культурной политики (Указ Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 года № 808), Основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей (Указ Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 года № 809).

Вопросы развития малых городов и исторических поселений стали учитываться в документах стратегического планирования.

Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2024 года № 4146-р, определяет в числе основных направлений и задач социально-экономического развития малых городов и исторических поселений Центрального федерального округа развитие малых городов и исторических поселений, в том числе в целях повышения туристской привлекательности за счет развития и поддержки малых городов и исторических поселений посредством ликвидации инфраструктурных ограничений, связанных с нехваткой транспортной и туристской инфраструктур, восстановления достопримечательностей, разработки туристских маршрутов к отдельным объектам и устранения дефицита кадров.

Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2024 года № 2501-р, к приоритетным направлениям активизации и развития культурного потенциала территорий относит разработку и реализацию программ поддержки культурной инфраструктуры малых городов, содействующих развитию городской культурной среды. При этом на всех этапах реализации документа предусмотрено, в том числе предоставление инвестиций, направляемых на сохранение и развитие малых городов и исторических поселений Российской Федерации, установление и утверждение предмета охраны, комплексные меры по разработке градостроительной документации по вопросам строительства и проектов приспособления и использования исторически ценных зданий на их территориях.

Благодаря последовательной деятельности Форума удалось продвинуться в совершенствовании законодательства.

По инициативе участников Форума были установлены льготы, стимулирующие благотворительную и меценатскую деятельность, законодательно закреплена возможность участия волонтеров в работе по сохранению объектов культурного наследия.

Форум стал значимой площадкой для обсуждения вопросов о законодательном обеспечении сохранения культурного наследия (памятников истории и культуры) и нематериального этнокультурного достояния на национальном уровне. В том числе участники Форума внесли свой вклад в подготовку Федерального закона от 12 декабря 2023

года № 585-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О народных художественных промыслах».

Важнейшим результатом работы стало принятие Федерального закона от 20 октября 2022 года № 402-ФЗ «О нематериальном этнокультурном достоянии Российской Федерации», разработанного по итогам VIII Парламентского форума «Историко-культурное наследие России», состоявшегося в Ярославле в 2021 году. В настоящее время формируется федеральный реестр нематериального этнокультурного **достояния** народов России.

Во многом благодаря настойчивой позиции и последовательной работе участников Форума принят ряд важнейших законов, в том числе:

Федеральный закон от 24 июля 2023 года № 365-ФЗ «О внесении изменений в статьи 57 и 166 Жилищного Кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в части установления возможности предоставления жилого помещения с согласия в письменной форме граждан в границах другого населенного пункта, а также капитального ремонта многоквартирных домов, являющимися объектами культурного наследия);

Федеральный закон от 13 декабря 2024 года № 472-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в части уточнения полномочий федерального органа охраны объектов культурного наследия);

Федеральный закон от 30 ноября 2024 года № 444-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об отнесении объектов культурного наследия к объектам концессионных соглашений);

Федеральный закон от 22 июня 2024 года № 150-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности» (в части запрета на отчуждение из публичной собственности имущества религиозного назначения).

Участники Форума подчеркивают, что ориентирами в дальнейшей работе парламентского форума являются задачи, обозначенные в Послании Президента России Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года и поручениях Президента Российской Федерации по реализации Послания.

В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации от 30 марта 2024 года № Пр-616 сенаторы Российской Федерации совместно с Правительством Российской Федерации и региональными органами государственной власти, при участии представителей общественных организаций провели анализ законодательства Российской Федерации об охране и использовании объектов культурного наследия народов Российской Федерации, а также осуществляли законодательную работу, направленную на устранение избыточных требований к проведению работ по сохранению объектов культурного наследия и к их вовлечению в хозяйственный оборот.

Принят Федеральный закон от 7 июня 2025 года № 142-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», которым предусмотрен упрощенный порядок проведения работ, связанных с содержанием объектов культурного наследия (далее – ОКН).

Кроме того, в рамках выполнения поручений Президента Российской Федерации подготовлены и внесены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов, которыми:

оптимизируется градостроительная и хозяйственная деятельность в границах территорий ОКН;

из полномочий органов охраны ОКН предлагается исключить выдачу задания на проведение работ по сохранению ОКН;

создается единый портал для мониторинга ОКН, в который будут включены сведения об ОКН, нуждающихся в восстановлении, их месте нахождения и инвестиционном потенциале, материалы о состоянии объекта и ходе работ по их сохранению;

на ОКН, увековечивающие память о событиях, об участниках военных конфликтов, а также погибших при защите Отечества, распространится упрощенный порядок проведения работ по ремонту;

упрощается порядок определения наличия объектов археологического наследия на территориях, подлежащих хозяйственному освоению, устраняются избыточные административные процедуры.

Указанные документы позволяют не только обеспечить государственную охрану ОКН, но и активно вовлекать их в хозяйственный оборот и использовать в современной жизни.

Проведенный анализ ОКН, находящихся в неудовлетворительном состоянии, выявил, что таких объектов в субъектах Российской Федерации насчитывается порядка 14 тысяч, ещё 10 тысяч ОКН требуют незамедлительного принятия мер по их восстановлению. По предварительным оценкам общая потребность в средствах на восстановление всех объектов составляет порядка 1,7 трлн. рублей.

Участники Форума также отмечают, что, несмотря на предпринимаемые усилия, все ещё недостаточно сформированы необходимые условия в части раскрытия потенциала развития малых городов, которые имеют важное историко-культурное значение для регионов и страны в целом, но не обладают соответствующим правовым статусом.

Из-за низкого уровня финансовой обеспеченности органы местного самоуправления малых городов с большим трудом самостоятельно решают вопросы социально-экономического развития, демографии, а также проблемы сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) и нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации.

Остаются нерешенными проблемы, связанные с износом и разрушением культурной инфраструктуры, оттоком населения, кадровым обеспечением учреждений культуры.

Для преодоления такого положения требуется обратить внимание как на принятие правовых мер, так и на создание более эффективных механизмов их реализации, позволяющего малым городам получать не только финансовую поддержку, в том числе из федерального и регионального бюджетов, но и иметь дополнительные налоговые отчисления и возможности для привлечения инвестиций, а также перспективу получения специального статуса с преференциальным режимом трудоустройства, кадрового обеспечения, осуществления предпринимательской деятельности.

В рамках Форума состоялось детальное обсуждение вопросов, связанных с сохранением и продвижением культурных и духовных ценностей Российской Федерации в

контексте глобальных вызовов. На мировой арене продолжает усиливаться борьба за культурное влияние, сохраняется конфликтный потенциал, остро «замешанный» на цивилизационных, национальных и религиозных факторах. Углубление межкультурных и междоцивилизационных расколов становится очевидным для всего международного сообщества.

В этой связи поддержка и продвижение духовной культуры, сохранение за рубежом исторической правды и памяти о роли нашей страны в мировой истории, отстаивание общечеловеческих ценностей являются ключевыми элементами гуманитарной политики России за рубежом. Особое значение имеет развитие связей с соотечественниками, проживающими за рубежом, оказание им всесторонней поддержки, обеспечение защиты их интересов и сохранение общероссийской культурной идентичности.

В целях реализации предложений, выдвинутых в ходе дискуссий на X Парламентском форуме «Историко-культурное наследие России», его участники **рекомендуют:**

**1. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации** ускорить рассмотрение и принятие следующих проектов федеральных законов:

№ 681423-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в части упрощения порядка определения наличия объектов археологического наследия на территориях, подлежащих хозяйственному освоению);

№ 728319-8 «О внесении изменений в статьи 33 и 45 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в части исключения из полномочий органов охраны объектов культурного наследия выдачи задания на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия);

№ 735387-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (о регенерации историко-градостроительной или природной среды объектов культурного наследия);

№ 840194-8 «О внесении изменений в статьи 15 и 20<sup>2</sup> Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и статьи 2 и 5<sup>2</sup> Федерального закона «О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о формировании сведений об объектах культурного наследия в единой информационной системе жилищного строительства);

№ 842573-8 «О внесении изменений в статьи 9 и 20 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (об упрощении порядка проведения ремонта объектов культурного наследия, увековечивающих память о военных конфликтах);

№ 879540-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в части упрощения сохранения объектов культурного наследия, пострадавших в результате боевых действий);

№ 879563-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и статью 32 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» (в части обеспечения внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений об объектах культурного наследия).

## **2. Правительству Российской Федерации:**

проработать вопросы:

- о наделении хранителей нематериального этнокультурного достояния России, исследователей с многолетним (более 20 лет) стажем работы в этой сфере званием "Хранитель традиций", эквивалентным званию "Ветеран труда",

- о предоставлении целевых грантов хранителям нематериального этнокультурного достояния России, исследователям-этнографам, а также молодым исследователям народной культуры для проведения экспедиционной работы и реализации творческих проектов по популяризации этнокультурного достояния народов России;

обеспечить интеграцию положений о поддержке социально-экономического развития малых городов и исторических поселений в документы стратегического планирования, принимаемые на федеральном уровне;

рассмотреть вопрос о выделении в рамках государственных программ Российской Федерации комплекса мероприятий, направленных на поддержку формирования стратегий развития исторических центров малых городов;

при подготовке федерального бюджета на 2026 год и период 2027-2028 годов предусмотреть субсидии субъектам Российской Федерации для реализации мер, направленных на сохранение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации на территориях малых городов, модернизацию и строительство объектов социальной, транспортной и жилищно-коммунальной инфраструктур в этих населенных пунктах;

при подготовке федерального бюджета на 2026 год и период 2027-2028 годов предусмотреть средства на предоставление целевых межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации, на территории которых предоставлены льготы инвесторам, реализующим инвестиционные проекты в малых городах;

рассмотреть возможность формирования единого портала данных о реализованных проектах создания комфортной среды в малых городах в целях тиражирования практик, разработанных в ходе реализации проектов;

разработать в рамках национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» комплексное мероприятие по поддержке развития туризма в малых городах;

рассмотреть возможность установления дифференцированных нормативов отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в бюджеты малых городов.

## **3. Министерству культуры Российской Федерации:**

рассмотреть вопрос о расширении способов охраны археологического наследия, в частности предусмотрев в законодательстве возможность создания археологических парков, обеспечивающих сохранение объектов археологического наследия в историческом

и природном ландшафте, что позволит также раскрыть их ресурс как объектов туристического показа, при формировании сопутствующей инфраструктуры с целью развития регионального туризма, создания дополнительных рабочих мест;

внести изменение в Федеральный закон от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» в части возможности передачи массового археологического материала в муниципальные музеи;

рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство Российской Федерации в части:

- упрощения порядка включения выявленных ОКН в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

- установления возможности направления органами охраны объектов культурного наследия охранных обязательств в отношении многоквартирных домов – объектов культурного наследия организациям, осуществляющим деятельность по управлению многоквартирными домами, товариществам собственников жилья, жилищным кооперативам, иным специализированным потребительским кооперативам;

- уточнения органа по управлению государственным или муниципальным имуществом, который выкупает объект культурного наследия с публичных торгов;

- наделения органов охраны ОКН полномочием по обращению в суд с иском о сносе самовольных построек, размещенных с нарушением требований к осуществлению деятельности в границах территории ОКН либо особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, требований градостроительных регламентов в границах территорий зон охраны, объединенных зон охраны ОКН, в границах защитных зон ОКН, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения и установленных для этих территорий особых режимов использования земель, требований к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного места, в случае, если орган местного самоуправления после получения уведомления о выявлении самовольной постройки и документов, подтверждающих наличие признаков самовольной постройки, по истечении установленного срока не принял решение или не обратился в суд с иском и сносе самовольной постройки или приведении её в соответствие с установленными требованиями;

проработать совместно с банками, реализующими кредитные продукты под 9% годовых для сохранения объектов культурного наследия, вопрос об осуществлении «привязки» кредитного продукта к конкретному объекту культурного наследия для его комплексного предложения потенциальным заемщикам;

рассмотреть возможность внесения изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на сохранение объектов культурного наследия, находящихся в региональной (муниципальной)

собственности, утвержденные приложением № 40 к государственной программе Российской Федерации «Развитие культуры», позволяющие получать федеральные субсидии всем субъектам РФ;

рассмотреть возможность внесения в Закон Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» изменений, учитывающих новые задачи, стоящие в настоящее время перед сферой культуры, и направленных на защиту культурного суверенитета Российской Федерации, а также на сохранение традиционных духовно-нравственных ценностей;

возобновить в рамках национального проекта «Семья» проведение Всероссийского фестиваля-конкурса любительских творческих коллективов с вручением грантов в размере 2 млн. руб.;

разработать и внести в комиссию по законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации законопроект по внесению изменений в статью 1274 Гражданского кодекса Российской Федерации «Свободное использование произведения в информационных, научных, учебных или культурных целях», наделяющий правом культурно-досуговые учреждения клубного типа использовать музыкальные и иные произведения без согласия автора при проведении некоммерческих мероприятий, направленных на патриотическое воспитание граждан, сохранение и укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей;

создать единый федеральный портал музыкальных произведений, распространяемых со свободной лицензией, для использования при проведении некоммерческих культурно-массовых мероприятий;

провести мониторинг потребности субъектов Российской Федерации в оснащении музыкальными инструментами любительских коллективов, работающих на базе муниципальных культурно-досуговых учреждений клубного типа;

на основании выявленной потребности включить в федеральный проект «Семейные ценности и инфраструктура культуры» национального проекта «Семья» мероприятие, предусматривающее выделение субъектам Российской Федерации финансовых средств на приобретение музыкальных инструментов для любительских коллективов на базе муниципальных культурно-досуговых учреждений клубного типа;

организовать работу по подготовке и проведению Общероссийского Фестиваля-конкурса детско-юношеского творчества среди коллективов сельских детских школ искусств муниципальных образований субъектов Российской Федерации;

проработать вопрос о создании реестра фильмов, являющихся культурным достоянием Российской Федерации и имеющих высокую духовную-нравственную ценность, в целях сохранения культурной идентичности и исторической памяти Российской Федерации;

рассмотреть вопрос об учреждении государственного центра культуры, специализирующегося на поддержке и продвижении современного искусства Российской Федерации, в том числе за рубежом.

**4. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечить условия для создания новых и развития действующих предприятий в малых**



городах, способствующих созданию новых высокооплачиваемых рабочих мест, а также сдерживанию оттока населения с соответствующих территорий, с учетом приоритетов, целей, задач и направлений пространственного развития субъекта Российской Федерации и страны в целом на долгосрочный период.

**5. Министерству иностранных дел Российской Федерации, Министерству культуры Российской Федерации, Федеральному агентству по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству:**

усилить работу по наращиванию гуманитарного присутствия России в мире, противодействию попыткам «отмены» российской культуры, а также сохранению за рубежом исторической правды и памяти о роли России в мировой истории;

продолжить работу по укреплению и популяризации позиций русского языка, в том числе в рамках реализации комплексной государственной программы «Поддержка и продвижение русского языка»;

проанализировать работу «Русских домов» в зарубежных странах с целью усиления продвижения российской «мягкой силы» в условиях новых глобальных вызовов;

продолжить работу по открытию российских культурно-просветительских, научно-образовательных и музейных центров за рубежом и содержательному наполнению их деятельности в целях повышения их привлекательности для более широкой аудитории в странах присутствия;

рассмотреть возможность разработки программ по популяризации достижений современной российской культуры, в том числе посредством продвижения российских фильмов, литературы и музыки в иностранных государствах;

оказывать содействие организациям соотечественников, проживающим за рубежом, в реализации проектов, направленных на сохранение и развитие российской духовной и культурной среды, а также содействовать в проведении творческих интенсивов для соотечественников;

продолжить работу по поддержанию и сохранению объектов из Перечня находящихся за рубежом мест погребения, имеющих для Российской Федерации историко-мемориальное значение, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 года № 1948-р, с целью увековечения памяти о выдающихся соотечественниках и продвижения отечественного культурного достояния;

активизировать работу по проведению за рубежом Дней культуры России и других комплексных мероприятий, организации взаимных поездок представителей различных областей культурной жизни для поддержания творческих контактов, участия в международных фестивалях, конференциях, выставках;

продолжить работу по продвижению традиционных духовно-нравственных ценностей совместно с институтами гражданского общества, неправительственными организациями, Русской Православной Церковью и представителями других конфессий;

активизировать работу международного культурно-просветительского проекта «Слово о русском сердце» совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и Автономной Некоммерческой Организацией «Центр креативных индустрий «Новый город» в целях укрепления положительного имиджа и эффективного продвижения на мировой арене национальных интересов Российской Федерации.

**6. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:**

наращивать усилия для сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации на территориях малых городов, модернизации и строительства объектов социальной, транспортной и жилищно-коммунальной инфраструктур в этих населенных пунктах;

обеспечивать поддержку заинтересованной вовлеченности граждан в осуществление местного самоуправления в малых городах, в том числе в реализации инициативных проектов, направленных на благоустройство общественных пространств и другие общественно значимые цели;

обеспечить интеграцию положений о поддержке социально-экономического развития малых городов и исторических поселений в документы стратегического планирования, принимаемые на региональном уровне.