

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
**КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

15 апреля 2025 г. № 3.6-09/1705@

УТВЕРЖДЕНЫ
на заседании Комитета Совета Федерации
по экономической политике
15 апреля 2025 года

РЕКОМЕНДАЦИИ

**"круглого стола" на тему "Совершенствование оснований и порядка передачи
федерального недвижимого имущества в государственную собственность
субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность"**

город Москва

25 марта 2025 года

Участники "круглого стола": сенаторы Российской Федерации, представители Министерства финансов Российской Федерации, Министерства культуры Российской Федерации, Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, Министерства по чрезвычайным ситуациям Российской Федерации, Федерального агентства по управлению государственным имуществом, Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, АО "ДОМ.РФ", субъектов Российской Федерации, и отмечают следующее.

В соответствии с поручением Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко Комитет Совета Федерации по экономической политике осуществляет комплексную работу по сопровождению и контролю передачи неиспользованного федерального недвижимого имущества в государственную собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность.

Порядок и основания передачи имущества из федеральной собственности в собственность субъекта Российской Федерации или муниципальную собственность установлены частью 11 статьи 154 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации

законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 122-ФЗ), в соответствии с которой находящееся в федеральной собственности имущество, которое может находиться в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, подлежит безвозмездной передаче в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность в случае:

если нахождение указанного имущества в федеральной собственности не допускается, в том числе в результате разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;

если указанное имущество используется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными и муниципальными учреждениями для целей, установленных Федеральным законом "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" и Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

В соответствии с абзацем 20 части 11 статьи 154 Федерального закона № 122-ФЗ решения о передаче имущества из федеральной собственности в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность принимаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим полномочия собственника имущества, если иное не установлено Правительством Российской Федерации.

В целях установления иных особенностей принятия таких решений, в соответствии планом-графиком мероприятий по совершенствованию нормативно-правового регулирования в сфере передачи федерального имущества на иной уровень публичной собственности, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллиным от 29 мая 2024 года № МХ-П13-15908, было издано постановление Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2024 года № 1602 "Об особенностях принятия решений о безвозмездной передаче имущества из федеральной собственности в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность" (далее – Постановление № 1602).

Решение о безвозмездной передаче из федеральной собственности в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность объектов недвижимости, расположенных в границах населенных пунктов либо в пределах 30 километров от границ населенных пунктов с численностью населения

более 1 млн. человек (15 километров от границ населенных пунктов с численностью населения от 100 тыс. человек до 1 млн. человек), а также в границах курортов федерального значения, принимаются Правительственной комиссией.

В настоящее время в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2025 года № 274 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 22 августа 2008 года № 632, с учетом которых Правительственная комиссия по развитию жилищного строительства и оценки эффективности использования земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации переименована в Правительственную комиссию по повышению эффективности использования федерального имущества и развитию территорий (далее – Комиссия) и осуществляет следующие функции:

1) рассматривает предложения Росимущества о безвозмездной передаче имущества из федеральной собственности в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность в соответствии с частью 11 статьи 154 Федерального закона 122-ФЗ;

2) принимает решения о целесообразности (нецелесообразности) безвозмездной передачи Росимуществом имущества из федеральной собственности в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность в соответствии с частью 11 статьи 154 Федерального закона № 122-ФЗ в случаях, предусмотренных Постановлением № 1602.

Необходимо отметить наличие поручения Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2023 года № МХ-П13-5541, предусматривающего, в том числе, передачу компенсационных объектов, взамен запрашиваемых из федеральной собственности.

В соответствии с пунктом 2 Постановления № 1602 Росимуществом издан приказ от 21.февраля 2025 года № 24 "Об утверждении Порядка организации работы Росимущества (его территориальных органов) по безвозмездной передаче имущества из федеральной собственности в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность".

Вместе с тем, решение Комиссии не требуется в случаях передачи объектов недвижимого имущества:

1) по указанию Президента Российской Федерации, поручения Председателя Правительства Российской Федерации или Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, осуществляющего в соответствии с распределением обязанностей координацию работы федеральных органов исполнительной власти по вопросам управления государственной собственностью, в том числе в отношении подлежащих государственной регистрации воздушных и морских судов и судов внутреннего мореплавания;

2) передачи установленных видов имущества (линейные объекты, объекты коммунальной инфраструктуры, гидротехнические сооружения, ЗС ГО, объекты жилищного фонда и общежития, а также объектов культурного наследия (далее – ОКН), включенные в единый государственный реестр ОКН (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, не являющиеся зданиями и помещениями).

Правительством Российской Федерации усилен контроль за процессом передачи имущества из федеральной собственности в собственность регионов и муниципальных образований. В отношении большинства планируемых к передаче объектов из федеральной собственности будет необходимо решение Комиссии.

Перечень документов, необходимых для принятия указанного решения, определен постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июня 2006 года № 374 "О перечнях документов, необходимых для принятия решения о передаче имущества из федеральной собственности в собственность субъекта Российской Федерации или муниципальную собственность, из собственности субъекта Российской Федерации в федеральную собственность или муниципальную собственность, из муниципальной собственности в федеральную собственность или собственность субъекта Российской Федерации" (далее – постановление № 374).

Вопрос о передаче неиспользуемых и неэффективно используемых объектов недвижимого имущества, находящихся в федеральной собственности, в государственную собственность субъектов Российской Федерации рассматривается Росимуществом в случае их фактического использования на основании договорных отношений каким-либо унитарным предприятием или учреждением субъекта Российской Федерации.

В ряде случаев балансодержатели указанных федеральных объектов недвижимости уклоняются от заключения договорных отношений по их использованию с организациями регионального уровня собственности, что делает невозможным передачу объектов в региональную или муниципальную собственность.

В таких случаях, Росимущество принимает объекты в казну Российской Федерации с последующим проведением оценки целесообразности их передачи на иной уровень публичной собственности исходя из инвестиционного и коммерческого потенциала (приватизация, проведение торгов на право аренды).

Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июля 2022 года № 1333 "О последствиях включения объекта незавершенного строительства, строительство, реконструкция которого осуществлялись полностью или частично за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и не завершены, в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства, в региональный реестр незавершенных объектов капитального строительства"

предусматривает следующие исчерпывающие способы распоряжения таким имуществом:

Таким образом, не предусмотрена возможность безвозмездной передачи таких объектов на иной уровень публичной собственности, необходимых для исполнения полномочий субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления Российской Федерации.

Определены дополнительные условия передачи федерального имущества в собственность иных публично-правовых образований:

использование объектов недвижимости в рамках реализации полномочий субъектов Российской Федерации или муниципальных образований более 3 лет;

принятие решения индивидуально по каждому объекту исходя из инвестиционной привлекательности имущества (с предложениями по передаче в федеральную собственность компенсационных объектов взамен запрашиваемых).

Некоторые субъекты Российской Федерации согласны на передачу в собственность Российской Федерации в качестве компенсации в рамках эквивалентной инвестиционной привлекательности и в целях реализации принципа равнозначности передаваемых объектов.

Необходимо отметить, что Росимущество наделено полномочиями по принятию решений об изъятии неиспользуемого имущества без согласия ведомств и учреждений, в чьем оперативном управлении такое имущество находится, при наличии соответствующего согласия правительственной комиссии.

В ходе инвентаризации федеральных объектов были подготовлены минимальные списки объектов для передачи в собственность субъектов Российской Федерации, которые оказались в неудовлетворительном состоянии. Многие неиспользуемые объекты еще ждут быть включенными в списки для передачи.

В отношении объектов, которые находятся в неудовлетворительном состоянии, приняты следующие решения:

1370 объектов мы приняли решение утилизировать и списать;

1294 объекта включить в программу сохранения объектов культурного наследия народов Российской Федерации в целях дальнейшей реставрации или консервации;

925 объектов продать в рамках приватизации;

886 объектов сохранить за правообладателями с условием приведением в надлежащее состояние;

795 объектов передать в собственность регионов и муниципалитетов;

576 объектов продать с привлечением АО "ДОМ.РФ";

216 объектов внести в уставной капитал АО "Почты России" для дальнейшей эксплуатации и приведения в надлежащее состояние;

32 объекта реализовать в рамках процедуры банкротства унитарных предприятий;

и в отношении семи объектов передать полномочия по управлению региону в рамках федерального закона о содействии развитию жилищного строительства;

шесть объектов религиозного назначения передать в собственность религиозных организаций.

Всего на текущий момент передача определена в отношении 795 объектов, из которых 309 объектов уже переданы в собственность регионов и муниципальных образований.

В 14 регионах завершена соответствующая работа – это Владимирская, Калужская, Кемеровская, Смоленская, Орловская, Пензенская, Ярославская области; Алтайский, Красноярский края; республики Дагестан, Ингушетия, Мордовия; Чувашская и Чеченская республики.

Полностью выполнить задачу по передаче федерального имущества в муниципальную и региональную собственность планируется в третьем квартале 2025 года.

В Комитете Совета Федерации по экономической политике вопросами передачи федерального имущества в собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность очень плотно занимается сенатор Российской Федерации, представитель от исполнительного органа государственной власти Московской области Игорь Борисович Тресков, который только в 2025 году провел порядка двадцати совещаний с представителями отдельных регионов, Росимуществом, АО "ДОМ.РФ", сенаторами Российской Федерации, на которых детально прорабатывались вопросы передачи имущества по каждому субъекту Российской Федерации.

Учитывая важность задачи повышения эффективности использования федеральной собственности, введения в хозяйственный оборот неиспользуемого имущества, участники "круглого стола", **р е к о м е н д у ю т:**

1. Правительству Российской Федерации:

1. Рассмотреть возможность внесения изменений в действующее законодательство в части:

- установления упрощенной процедуры передачи имущества, находящегося в федеральной собственности в государственную собственность субъекта Российской Федерации и муниципальную собственность;

- передачи объектов недвижимости в государственную собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность без подтверждения его фактического использования для отдельных видов имущества;

- передачи объектов незавершенного строительства в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальных образований и наделить соответствующими полномочиями Росимущество по такой передаче;

- сокращения сроков принятия решения о передаче имущества из федеральной собственности в собственность субъекта Российской Федерации или муниципальную собственность;

- возможности подписания и утверждения передаточных актов по передаче имущества в электронном виде.

2. Рассмотреть возможность принятия отдельного законодательного акта, регулирующего передачу публичного имущества с одного уровня публичной власти на другой, в том числе установление в нем порядка передачи имущества между субъектами Российской Федерации и между муниципальными образованиями.

3. Разработать положение о порядке учета интересов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований при принятии решения о передаче федерального имущества на региональный и муниципальный уровень.

4. Поручить соответствующим федеральным органам исполнительной власти рассмотреть вопрос об эффективности использования земельных участков, находящихся в федеральной собственности, и закрепленными за федеральными учреждениями и предприятиями.

5. Разработать меры по повышению ответственности федеральных органов исполнительной власти за эффективное использование федерального имущества, находящегося в их ведении, а также за утилизацию ликвидируемого имущества.

6. Взять на контроль использование АО "Почта России" недвижимого имущества, передаваемого ей в качестве вклада Российской Федерации в уставный капитал компании.

7. Разрешить Росимуществу наделить его территориальные органы полномочиями по самостоятельному принятию решений по передаче находящихся в федеральной собственности земельных участков площадью более 10 гектаров в государственную собственность субъектов Российской Федерации и в муниципальную собственность.

2. Федеральному агентству по управлению государственным имуществом:

1. Сформировать перечни имущества, которое находится в федеральной собственности и не востребовано федеральными органами исполнительной власти, федеральными учреждениями и федеральными предприятиями, и направить их в субъекты Российской Федерации для проведения мониторинга возможного использования таких объектов в интересах регионов.

2. Активнее использовать при передаче имущества механизм компенсации затрат, так называемую "взаимовязанную передачу", когда субъект Российской Федерации получает весьма необходимые региону объекты, но при этом согласен

взять в собственность объекты, которые не всегда привлекательны для него и требуют определенных затрат.

3. Повысить контроль за федеральными органами исполнительной власти в части своевременности принятия решений при передаче федерального имущества в государственную собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность.

3. АО "ДОМ. РФ." активнее взаимодействовать с Росимуществом и субъектами Российской Федерации в целях ускорения передачи федерального имущества в региональную и муниципальную собственность.

4. Субъектам Российской Федерации:

1. Совместно с органами местного самоуправления и территориальными управлениями Росимущества продолжить работу по выявлению неиспользуемого федерального имущества.

2. Повысить ответственность за использование передаваемого имущества в государственную собственность регионов и муниципальную собственность.

3. Направлять информацию в Комитет Совета Федерации по экономической политике по проблемам передачи федерального имущества в государственную собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность.

5. Комитету Совета Федерации по экономической политике:

1. Продолжить работу по сопровождению и контролю передачи федерального имущества в государственную собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность;

2. Проработать с субъектами Российской Федерации и Министерством обороны Российской Федерации проблемные вопросы передачи неиспользуемого недвижимого имущества, находящегося в ведении Министерства обороны Российской Федерации, а также жилых домов и недостроенных многоквартирных домов.

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 37671DDD911EB5FF633A3BE512BEE99E
Владелец **Кутепов Андрей Викторович**
Действителен с 04.12.2024 по 27.02.2026

А.В. Кутепов