



АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК № 42(641)

«Современное состояние и перспективы
социально-экономического развития
Воронежской области»

(к Дням Воронежской области
в Совете Федерации)

МОСКВА • 2016



Настоящий Аналитический вестник приурочен к Дням Воронежской области в Совете Федерации, которые проходят 25-26 октября 2016 г. Регулярное проведение Дней субъектов Российской Федерации стало одной из эффективных форм работы Совета Федерации по укреплению связей с регионами, совершенствованию федеративных отношений.

Тематика материалов вестника охватывает широкий спектр вопросов социально-экономического развития Воронежской области, совершенствования региональной законодательной базы.

Вестник открывает интервью заместителя Председателя Совета Федерации, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Воронежской области Г.Н. Кареловой, в котором подчеркивается, что успешный опыт социально-экономического развития Воронежской области должен быть использован в других субъектах Российской Федерации.

В Аналитическом вестнике представлены статьи губернатора Воронежской области А.В. Гордеева «Воронежская область: курс на инновации и повышение человеческого потенциала» и председателя Воронежской областной Думы В.И. Нетёсова «Качественное законодательство – залог успешного развития региона», в которых представлены новые подходы государственной социально-экономической политики региона, достижения в ключевых отраслях экономики и в сфере социальной защиты населения Воронежской области.

В вестнике также опубликовано интервью члена Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представителя в Совете Федерации от законодательного органа государственной власти Воронежской области С.Н. Лукина, а также статьи руководителей исполнительной и законодательной власти региона.

Материалы вестника могут представлять интерес для членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, представителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научного и экспертного сообщества.

СОДЕРЖАНИЕ

Г.Н. Карелова , заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Воронежской области <i>Воронежский опыт может и должен быть использован в других регионах</i>	4
А.В. Гордеев , губернатор Воронежской области <i>Воронежская область: курс на инновации и повышение человеческого потенциала</i>	8
В.И. Нетёсов , председатель Воронежской областной Думы <i>Качественное законодательство – залог успешного развития региона</i>	15
С.Н. Лукин , член комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного органа государственной власти Воронежской области <i>Создавая новое, мы сохраняем лучшее</i>	20
А.Ю. Верховцев , заместитель председателя правительства Воронежской области <i>Промышленная политика Воронежской области: курс на импортозамещение и развитие промышленного потенциала региона</i>	28
А.Ю. Квасов , руководитель департамента аграрной политики Воронежской области <i>Агропромышленный комплекс Воронежской области и обеспечение продовольственной безопасности страны</i>	33
Н.Г. Сафонова , руководитель департамента финансов Воронежской области <i>Обеспечение сбалансированности бюджета Воронежской области</i>	36
А.А. Измалков , руководитель департамента социальной защиты Воронежской области <i>Социальная сфера – приоритетное направление в развитии Воронежской области</i>	43
О.Н. Мосолов , руководитель департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области <i>Ключевые направления в развитии системы образования Воронежской области</i>	49
Э.А. Сухачева , руководитель департамента культуры Воронежской области <i>Развитие сферы культуры Воронежской области</i>	53
И.П. Мошуров , председатель Комитета Воронежской областной Думы по охране здоровья <i>Организация оказания специализированной помощи онкологическим больным в Воронежской области</i>	58
Л.И. Ипполитова , председатель комитета Воронежской областной Думы по труду и социальной защите населения <i>Социальная поддержка ветеранов в Воронежской области</i>	62

Р.В. Жогов, председатель Комитета Воронежской областной Думы по
местному самоуправлению, связям с общественностью и средствам
массовых коммуникаций

*Взаимодействие Воронежской областной Думы с институтами
гражданского общества*

67

А.В. Князев, депутат Воронежской областной Думы

*Социально ответственное инвестирование в сельское хозяйство:
реализация баланса интересов*

72

ВОРОНЕЖСКИЙ ОПЫТ МОЖЕТ И ДОЛЖЕН БЫТЬ ИСПОЛЬЗОВАН В ДРУГИХ РЕГИОНАХ

Г.Н. КАРЕЛОВА, *заместитель
Председателя Совета Федерации,
представитель в Совете Федерации
от исполнительного органа
государственной власти Воронежской
области*

Галина Николаевна, Вы несколько лет представляли Воронежскую область в Государственной Думе, теперь – в Совете Федерации. Чем регион привлекателен для Вас?

Прежде всего, динамичностью развития, драйвом, если это слово уместно в данном контексте, смелостью подходов в решении многих проблем. Мне это очень нравится. Мне нравится, когда люди не пасуют перед трудностями, а стремятся их преодолеть, ищут варианты, находят ответы на сложные вопросы. В Воронежской



области это такая коллективная черта, которую, оказывается, можно еще и поддерживать, стимулировать, усиливать. Я имею в виду политику губернатора Алексея Васильевича Гордеева и его команды. Они сумели увлечь жителей области планами ее возрождения. И добились вместе того, что из застойного, депрессивного региона, в который превратилась Воронежская область в 90-е годы и продолжала оставаться и в первое десятилетие двадцать первого века, она за последние неполные семь лет стала активно развивающимся регионом и одним из ведущих культурных центров страны. Сегодня Воронежская область уверенно входит в топ-10 рейтинга регионов России по качеству жизни, занимая в нем 8 строчку.

Конечно, стремиться есть к чему. Хотя в прошлом году в рейтинге социально-экономического положения регионов Воронежская область переместилась сразу на 5 пунктов и заняла 19 место, все же это еще – не первая десятка.

Главное же – здесь интересно и работать, и жить. Здесь не хотят стоять на месте, готовы идти вперед и прокладывать дорогу там, где ее раньше не было. Воронежский опыт в самых разных областях – в социальной сфере, медицине и экономике, в поддержке инноваций, в реконструкции памятников культуры, в развитии местного самоуправления заслуживает не только уважения, но и подражания.

Какие проекты, реализуемые в Воронежской области, на ваш взгляд, заслуживают того, чтобы перешагнуть ее рамки?

Таких много. И некоторые, кстати, уже используют другие регионы.

Остановлюсь на социальных проектах, поскольку такие проекты всегда являются одним из важнейших индикаторов развития региона. Например, в Воронежской области первыми начали системно решать такую болезненную и застарелую проблему, как модернизация домов-интернатов для пожилых людей. Вы знаете, что из-за ветхого состояния зданий, в которых размещаются дома-интернаты, из-за того, что многие из них деревянные, старые, произошло немало трагедий. К сожалению, не избежала такой трагедии и Воронежская область. Но к сегодняшнему дню здесь построили на условиях софинансирования уже 5 новых современных интернатов по типовому проекту. В нем учтены многие нюансы дома, в котором должны жить, лечиться, отдыхать, иметь возможность заняться каким-то делом пожилые люди. Почти в 40 регионах уже используют этот опыт. Именно воронежская практика позволила по-новому взглянуть на решение проблем старшего поколения в целом, в масштабах страны. Сейчас готовится к принятию большая государственная Программа по ликвидации аварийных и ветхих психоневрологических интернатов на 2017-2020 годы. Появление такой программы во многом заслуга воронежцев. Эта тема впервые была поставлена губернатором А.В.Гордеевым на президиуме Госсовета в 2014 г. под председательством Президента Российской Федерации В.В.Путина, когда рассматривались вопросы повышения эффективности социальной защиты граждан старшего возраста.

Воронежский опыт решения такой серьезной социальной проблемы, как обеспечение жильем бюджетников, на мой взгляд, также вполне приемлем для других регионов. Везде этот вопрос решается трудно. Как правило, используются традиционные схемы – власти приобретают для бюджетников по несколько квартир в готовых домах, очередь движется медленно. В Воронежской области нашли свой вариант. Власти региона бесплатно выделили участок земли для строительства кооперативных домов и взяли на себя максимум затрат по подведению внешних сетей. Это позволило резко снизить стоимость квадратного метра – он стал почти на 40% ниже рыночной цены. Да, это решение потребовало определенного напряжения финансовых возможностей семей педагогических работников, но оно нашло у людей поддержку. Почти тысяча семей преподавателей смогли решить свой квартирный вопрос.

Важнейшая тема для страны – социальная поддержка инвалидов, создание доступной среды. В Воронежской области 10% населения имеют инвалидность. Почти треть из них - в трудоспособном возрасте. Эти цифры совпадают со средними показателями по стране. Но работают здесь более 30% инвалидов трудоспособного возраста (более 20 тыс. человек). Это на 6% выше среднего показателя по стране. Люди с самыми разными ограниченными физическими возможностями и

особыми потребностями чувствуют себя нужными, самостоятельными и состоявшимися, благодаря постоянно развивающейся системе реабилитации и адаптации инвалидов. В Воронежской области начинают заниматься с ребенком-инвалидом с самого раннего возраста. Для этого есть несколько центров, в числе которых известный на всю страну «Парус надежды». Система обучения детей-инвалидов включает все возможные виды – от инклюзивных классов до дистанционного обучения. Уровень школьной подготовки позволяет многим из детей без ментальных нарушений получить и высшее образование. И самое главное – постоянно совершенствуется система трудоустройства инвалидов. Еще года три назад здесь было два основных центра, в которых ребята с ограниченными возможностями могли пройти курс обучения, выбрав из 20 предложенных им профессий. Сегодня таких мест больше. Например, региональный учебно-ресурсный центр «Доступная среда» создан молодыми ребятами-инвалидами, которые на основе собственного опыта разработали методики подготовки специалистов, имеющих какие-либо физические ограничения, и работодателей. Власти региона помогли Центру «встать на ноги», оказав финансовую поддержку. Напомню, кстати, что именно Воронежская область первой стала вкладывать деньги в обустройство рабочих мест для инвалидов, стимулируя таким образом работодателей брать инвалида на работу.

И, конечно, не могу не сказать о воронежском Платоновском фестивале искусств. Один из самых молодых российских фестивалей – ему всего шесть лет – уже стал международным и по своей известности сравнялся с маститыми и признанными фестивалями. Дни Платоновского фестиваля в Воронеже – это настоящее Событие, большой праздник и для города, и для его гостей, которые приезжают сюда теперь уже не только из разных городов страны, но и из-за рубежа. В 2016 г., например, он принял участников из 20 стран, которые представляли Европу, Азию, Америку и Африку. К сожалению, в стране по пальцам можно пересчитать города, где организуют события такого уровня. А ведь это из разряда тех проектов, которые обеспечивают региону то, что называется нематериальным активом, и тоже повышают его привлекательность, в том числе инвестиционную.

Сказались ли санкции на экономике региона? Каков объем инвестиций в регионе в 2016 году? К каким сферам в экономике проявляют интерес инвесторы?

Санкции практически не затронули регион. Возможно, потому, что в области создана своя система поддержки инноваций, и это делает его привлекательным. Это хорошо сработало в сегодняшних непростых экономических условиях – регион продолжает развиваться. Индекс производства здесь выше среднероссийского. Даже в условиях общего

замедления темпов экономического роста и сокращения инвестиционной активности в 2015 г. индекс физического объема инвестиций в основной капитал на территории области составил 100,3% к уровню 2014 г. (в России – 91,6%). В первом полугодии 2016 г. объем инвестиций в основной капитал на территории области за счет всех источников финансирования составил 93,9 млрд. рублей, или 100,4% по сравнению с уровнем соответствующего периода 2015 г. в сопоставимых ценах (в России – 95,7%).

Для инвесторов по-прежнему привлекательны традиционно сильные в Воронежской области отрасли. Это – сельское хозяйство, в первую очередь, животноводство и связанные с этой отраслью пищевая промышленность и сельскохозяйственное машиностроение.

Кроме того, в области создано 4 индустриальных парка (3 – государственных и 1 – частный). Здесь работают и международные корпорации, такие, например, как «Siemens», и крупные воронежские промышленные предприятия, и предприятия малого и среднего бизнеса. Всего же в настоящее время в области реализуется 74 инвестиционных проекта с общим объемом инвестиций около 300 млрд. рублей. Только в I полугодии 2016 г. создано 2040 новых рабочих мест, что превышает уровень аналогичного периода 2015 г. в 1,5 раза.

ВОРОНЕЖСКАЯ ОБЛАСТЬ: КУРС НА ИННОВАЦИИ И ПОВЫШЕНИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА

А.В. ГОРДЕЕВ, губернатор
Воронежской области



Воронежская область – красивый край с богатой природой, самобытной культурой и древней историей.

Не раз он играл ключевую роль в решающих для России событиях. Под руководством Петра Великого в Воронежской области были построены первые боевые корабли для похода на Азов, положившие начало триумфальным победам русского флота. Сражения на территории края имели неоценимое значение для достижения коренного перелома в ходе Великой Отечественной войны.

На воронежской земле расположены неповторимые памятники природы и архитектуры, составляющие историко-культурное наследие страны.

Сегодня регион переживает один из самых ярких и, безусловно, самых ответственных периодов своего развития.

В 2009 г. в Воронежской области был взят **курс на опережающее развитие**, и за шестилетний период регион вышел на лидирующие позиции по темпам роста в промышленности, сельском хозяйстве, строительстве и целом ряде других отраслей. Объем валового регионального продукта за последние семь лет увеличился более чем в 2,5 раза.

Локомотивом экономического роста региона выступает промышленное производство. Многие воронежские предприятия, такие, как оборонный концерн «Созвездие», Воронежское авиастроительное общество, Воронежский шинный завод, Воронежский механический завод, Конструкторское бюро химвавтоматики являются признанными флагманами отечественного промышленного производства.

Развитие отрасли обусловлено, в первую очередь, внедрением целостной системы программных мер, направленных на поддержку промышленного комплекса.

Опережающий рост обрабатывающих производств, которые сегодня являются драйвером промышленности региона, связан с реализацией на территории области крупных инвестиционных проектов.

В последние годы были введены в эксплуатацию заводы и фабрики, которые играют существенную роль в экономике области и в решении актуальных задач процесса импортозамещения в государстве. В их числе – ООО «Сименс высоковольтные аппараты», ООО «Воронежсельмаш», ОАО «Воронежсинтезкаучук», ГК «Ростех» и компании Pirelli – ЗАО «Воронежский шинный завод».

В 2013 г. в регионе было завершено строительство Воронежского филиала ОАО «Евроцемент групп». Новое предприятие по производству цемента «сухим» способом не имеет аналогов в России и странах СНГ и рассчитано на выпуск трех миллионов тонн цемента в год.

В 2015 г. начата реализация крупномасштабного инвестиционного проекта «Создание производства высокопрочных прямошовных электросварных труб большого диаметра» ЗАО «Лискимонтажконструкция». На заводе будет запущено производство уникальных электросварных прямошовных труб повышенной прочности, которые применяются для прокладки магистральных газопроводов и нефтепроводов и рассчитаны на любые климатические условия, любые шельфовые месторождения.

Этот проект стал продолжением большой работы по формированию производственного кластера для нужд нефтегазовой отрасли. Так, в 2013 г. была утверждена дорожная карта проекта «Расширение использования технологий, продукции и услуг предприятий Воронежской области для ПАО «Газпром». Ее реализация позволила промышленным предприятиям Воронежской области расширить разработку и поставку оборудования для нужд ПАО «Газпром». В настоящее время проводится работа по подписанию аналогичных дорожных карт с ОАО «НК «Роснефть», ПАО «Лукойл», ПАО «СИБУР холдинг».

Реализация кластерной политики, начатая в 2011 г., сегодня является одним из приоритетных направлений повышения конкурентоспособности и диверсификации экономики региона. В настоящее время в области действует семь региональных кластеров, объединяющих около 100 производителей нефтегазового и химического оборудования, радиоэлектронной, мебельной, транспортно-логистической, авиационной отраслей, электромеханики и IT-технологий.

В Воронежской области создаются благоприятные условия для развития высокотехнологичных, наукоемких предприятий промышленных видов деятельности, которые гарантируются региональным законом о технопарках. В настоящее время в областной реестр включены четыре технопарка: МИТЭМ, «Содружество», «Космос-Нефть-Газ», «Авиационный».

В результате планомерной работы по развитию отрасли и укреплению ее ресурсного потенциала **по среднегодовым темпам роста в 2010 – 2015 г. воронежская промышленность была признана одной из самых динамично развивающихся (3 место среди субъектов ЦФО, 5 место – в Российской Федерации).**

Наряду с этим Воронежский край удерживает за собой звание крупнейшего аграрного донора страны. Благодаря исключительным

качества воронежского чернозема региону всегда отводилась важная роль в укреплении отрасли сельского хозяйства в стране. Однако именно масштабная модернизация агропромышленного комплекса, проводимая в Воронежской области в последние годы, позволила достичь выдающихся результатов и выйти на лидирующие позиции в российском государстве в сфере растениеводства и животноводства.

Сегодня Воронежская область устойчиво входит в пятерку крупнейших субъектов Российской Федерации по производству сельскохозяйственной продукции. Регион является лидером в ЦФО по производству зерна, сахарной свеклы и подсолнечника.

Рост сельскохозяйственного производства обеспечен, прежде всего, благодаря ежегодному увеличению объемов государственной поддержки сельхозпроизводителей области.

Для повышения финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей проводится ряд мероприятий, направленных на снижение производственных рисков в растениеводстве. Сегодня Воронежская область – единственный регион в России, где аграриям возмещается часть затрат на выращивание семян сельхозкультур отечественной селекции. В Воронежской области ежегодно закладывают около 500 га молодых многолетних плодовых насаждений, и к 2020 г. мы рассчитываем полностью обеспечивать население области фруктами.

Прорывных результатов достигли воронежские сельхозпроизводители в сфере животноводства. **Наш регион занимает лидирующие позиции по росту производства товарного молока и наращиванию поголовья крупного рогатого скота.**

В 2010 г. мы первые в стране приступили к созданию мясного и молочного кластеров. Сегодня в молочном скотоводстве находятся на стадии завершения и введены в эксплуатацию 16 молочных комплексов проектной мощностью от 1200 до 3000 голов дойного стада каждый.

В настоящее время в секторе мясного скотоводства реализуется около 100 проектов (общая численность поголовья – более 135 тыс. голов). Действует несколько фидлотов с применением современной технологии содержания скота под открытым небом. Построена и введена в эксплуатацию лаборатория по трансплантации эмбрионов.

Наряду с этим большое внимание уделяется сектору мясного птицеводства. У нас работают такие крупные производства, как ООО «ЛИСКо Бройлер», ООО «Птицепром Бобровский» и ООО «Ряба».

Перерабатывающие предприятия, входящие в кластеры, производят высококачественные аналоги продукции, завозимой ранее из-за рубежа, в частности сыров и высококачественной говядины (так называемого мраморного мяса).

Так, холдингом «Молвест» (г. Воронеж) совместно с датской компанией «АрлаФудс» завершена реализация проекта по производству

твердых сыров в объеме 7700 тонн в год в Калачеевском муниципальном районе, а компанией ООО «Заречное» – строительство современной мясохладобойни в Рамонском муниципальном районе мощностью 20 тыс. тонн мяса мраморной говядины в год.

Наряду с мероприятиями по модернизации агропромышленного комплекса региона была разработана региональная программа, направленная на повышение уровня и качества жизни сельского населения. Приоритетное внимание было уделено улучшению транспортной инфраструктуры и жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, развитию водоснабжения в сельской местности, сети фельдшерско-акушерских пунктов, плоскостных спортивных учреждений, строительству физкультурно-оздоровительных комплексов, Домов культуры, дошкольных учреждений, а также решению ряда других актуальных задач.

В последние годы заметная положительная динамика наблюдалась в строительном комплексе Воронежской области. По уровню объема ввода общей площади жилья наша область на протяжении последних пяти лет занимает лидирующие позиции среди субъектов ЦФО, а с 2013 г. входит в тройку лучших, уступая лишь Московской области и городу Москве.

Одним из приоритетных направлений региональной политики на протяжении последних лет является поддержка малых и средних предприятий. В регионе разработан план мероприятий («дорожная карта») в сфере развития малого и среднего предпринимательства в Воронежской области. Он предусматривает проведение мероприятий по предоставлению гарантий, лизинговую и грантовую поддержку, содействие в продвижении и сертификации продукции, развитие микрофинансирования.

По итогам впервые проведенной рейтинговой оценки глав субъектов Российской Федерации по уровню содействия развитию конкуренции в 2015 г. опыт Воронежской области по внедрению Стандарта развития конкуренции признан лучшей региональной практикой в стране (1-е место).

Достижения во всех ключевых отраслях экономики региона связаны с реализацией крупных инвестиционных проектов, поэтому создание благоприятного инвестиционного климата в Воронежской области остается одной из важнейших задач для органов власти региона.

За прошедшие годы в области удалось сформировать максимально комфортный инвестиционный климат, о чем свидетельствуют и постоянно растущее внимание инвесторов к области, и высокие позиции в рейтингах, характеризующих инвестиционное развитие.

По данным рейтингового агентства «Эксперт-РА», область по итогам 2015 г. заняла шестое место среди регионов в номинации «Регионы с минимальными рисками инвестирования».

В настоящее время на территории области реализуется более 80 инвестиционных проектов, включенных в Программу социально-экономического развития Воронежской области на 2012-2016 г.

Рост инвестиций в регионе за 2010-2015 г. составил 192,8% (по Российской Федерации – 114,9%). По среднегодовым темпам роста объема инвестиций мы занимаем первое место среди субъектов ЦФО, четвертое – в Российской Федерации. Несмотря на объективные сложности в экономике страны и общий спад инвестиционной активности в 2016 г., в Воронежской области удалось сохранить положительную динамику – 100,4% к аналогичному периоду 2015 г. (по Российской Федерации – 95,7%).

В целом предварительные итоги социально-экономического развития по всем значимым отраслям свидетельствуют о том, что нам сегодня удается достойно противостоять трудностям. В период с января по август текущего года наблюдается рост промышленного и сельскохозяйственного производства (103,7% и 107% соответственно), строительства (104,3%), в том числе жилищного (111%), платных услуг (100,7%).

Помимо реализации проектов по строительству новых производств одним из главных направлений привлечения инвестиций в Воронежскую область является внедрение государственно-частного партнерства. В 2012 г. в области было заключено первое в Российской Федерации концессионное соглашение в сфере водоснабжения, в настоящее время реализуются ГЧП-проекты в сфере образования, медицины, спорта и экологии на общую сумму более 7 млрд. рублей.

По результатам рейтинга, проводимого Центром развития ГЧП совместно с Минэкономразвития России, наш регион по итогам 2015 г. занял второе место по уровню развития институциональной среды.

Важнейшей составляющей позитивного тренда экономического и социального развития Воронежской области является система управления регионом. По результатам комплексной оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации за 2015 г. Воронежская область возглавила рейтинг, заняв первое место (2013, 2014 годы – 4 место).

В течение последних лет у нас открыты новые медицинские подразделения и учреждения здравоохранения. Введены в эксплуатацию областной кардиохирургический и перинатальный центры. Закончено строительство и введены в эксплуатацию больничные корпуса в г. Воронеже и в ряде районов области. Открыты 3 первичных

сосудистых центра, 3 межрайонных акушерских центра, 12 медико-социальных центров поддержки беременных, 3 центра охраны зрения детей, центр детской хирургии, отделение паллиативной (хосписной) помощи детям, 6 районных диагностических центров, 6 урологических центров, 10 офисов врачей общей практики, 9 детских поликлиник, 5 женских консультаций, отделение реабилитации детей на 30 коек в городской клинической больнице. Введены в эксплуатацию инфекционный корпус областной детской клинической больницы № 2, Областной центр по борьбе со СПИДом, центр реабилитации детей и подростков «Парус надежды» и ряд других объектов здравоохранения. За 2011-2013 г. проведен капитальный ремонт 284 объектов здравоохранения.

Только в 2014-2015 г. построены здания 67 новых фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий. В Лискинском муниципальном районе завершено строительство и оснащение крупнейшего в регионе межмуниципального больничного комплекса.

Проводимая государственная политика в сфере здравоохранения, принятые на федеральном и региональном уровнях меры по поддержке семьи, материнства и детства обеспечили существенное улучшение показателей демографического развития области.

Впервые за последние 20 лет в Воронежской области второй год подряд наблюдается прирост численности постоянного населения Воронежской области.

Приоритетное внимание в регионе уделяется улучшению условий жизни воронежцев. В области благоустраиваются парки, прокладываются линии водоснабжения и газопроводы, ремонтируются дороги, реконструируется и обновляется жилищно-коммунальная инфраструктура. По результатам комплексной оценки качества жизни в области, проведенной в 2015 г. независимыми экспертами, наш регион входит в десятку лучших среди субъектов Российской Федерации.

Наряду с этим в Воронежской области формируется уникальное творческое пространство. Воронежская область становится центром культурного притяжения. На территории региона проводится ряд крупных мероприятий, которые с каждым годом привлекают все больше гостей и служат лучшей презентацией гостеприимства столицы Черноземья. Международный Платоновский фестиваль искусств и Международная выставка ландшафтного дизайна «Город-сад» стали знаковыми событиями в культурной жизни края.

В 2015 г. в Воронеже впервые состоялись такие мероприятия, как «Воронежские духовые ассамблеи», фестиваль «Маршак», «Улица Мандельштама», «Мандельштам-фест». В регионе проходят концерты с участием знаменитых исполнителей, осуществляются крупномасштабные культурные проекты, в числе которых мероприятия

Московского Пасхального фестиваля, Межрегионального благотворительного фонда «Новые имена» с участием В. Гергиева и Д. Мацуева. На сцене Воронежского театра оперы и балета совместно с воронежскими артистами выступают ведущие солисты столичных театров.

В области большое внимание уделяется реконструкции объектов историко-культурного наследия и охране памятников природы.

Мощным импульсом к развитию культурной сферы края стало принятие на заседании Совета глав государств СНГ решения о присуждении г. Воронежу статуса Культурной столицы СНГ в 2015 г. 17 декабря 2012 г. г. Воронеж стал 15-м в России городом-миллионником. Сегодня это крупнейший промышленный, образовательный и культурный центр в Черноземье.

Преобразования в культуре края получили высокую оценку экспертов и широкой общественности в нашей стране и за ее пределами. **Журнал GQ назвал город Воронеж «новой колыбелью российской культурной революции» и поместил на третью строчку списка интересных мест для путешествий по всему миру.**

Все эти созидательные инициативы, направленные на сохранение и приумножение материального и духовного богатства Воронежского края, дают основу региону для устойчивости в экономической среде, задают темп и динамику его преобразований в будущем.

КАЧЕСТВЕННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО – ЗАЛОГ УСПЕШНОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

В.И. НЕТЁСОВ, *председатель
Воронежской областной Думы*

Начиная с марта 2009 г., с приходом губернатора Воронежской области А.В. Гордеева, политика федерального масштаба, наш регион обрел «второе дыхание» в своем развитии. Сегодня Воронежская область – один из самых динамично развивающихся регионов Российской Федерации. Выполнению сложных и ответственных задач, поставленных в «майских Указах», Посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, способствует качественная



законодательная база. Воронежская областная Дума работает в тесном взаимодействии с органами исполнительной власти и местного самоуправления, с федеральными органами власти, институтами гражданского общества. Это позволяет принимать взвешенные и согласованные решения, способствующие обеспечению социально-экономического развития региона, улучшению качества жизни людей.

Перечислю лишь некоторые законы Воронежской области, принятые областной Думой в последние годы: «О Стратегии социально-экономического развития Воронежской области на период до 2020 года», «Об инновационной политике Воронежской области», «О промышленной политике в Воронежской области», «О промышленных парках в Воронежской области», «О государственно-частном партнерстве в Воронежской области», «Об инвестиционном налоговом кредите», «Об инвестиционном фонде Воронежской области».

В настоящее время в регионе фактически полностью сформирована правовая база, способствующая поддержке инновационной и инвестиционной деятельности, появлению новых проектов и разработок.

Принципиальный момент – несмотря на кризисные явления в экономике страны, правительство области и областная Дума сохранили в бюджете 2016 г. целый ряд региональных проектов. Прежде всего, средства направлены на завершение уже начатых объектов инфраструктурного и капитального строительства, в том числе в промышленности и сельском хозяйстве. Ряд предприятий получили комплексные налоговые льготы для реализации проектов, признанных особо значимыми для региона. Налоговые преференции, составляющие в совокупности сотни миллионов рублей, позволяют вновь создаваемым предприятиям «встать на ноги», создать тысячи новых рабочих мест,

заложить основу для масштабных налоговых отчислений в бюджет области.

Даже находясь в непростых условиях, мы сохранили все социальные льготы и гарантии. На эти цели направлено свыше 80% расходной части бюджета региона. При формировании бюджета акцент делается на адресной поддержке воронежцев: помощь необходимо оказывать тем, кто в ней нуждается. В настоящее время в Воронежской области около 800 тысяч жителей ежегодно получают государственную поддержку в виде различных социальных выплат и льготных услуг.

При этом региональная система мер социальной поддержки продолжает системно развиваться – вводятся дополнительные меры областной поддержки, устанавливаются новые выплаты и компенсации. Назову некоторые из них: единовременная денежная выплата в связи с рождением (усыновлением) ребенка; региональный материнский капитал при рождении третьего или последующего ребенка, финансируемый за счет средств бюджета области (в настоящее время его размер составляет 116868 рублей); ежемесячная денежная выплата семьям, нуждающимся в поддержке, при рождении третьего или последующего ребенка в размере величины прожиточного минимума ребенка и др.

В области продолжается реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 г. № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов». Постоянно улучшается база стационарных учреждений социального обслуживания. На территории области функционирует 52 учреждения социального стационарного обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, в которых проживают и получают социальные услуги около шести тысяч пожилых людей и инвалидов, нуждающихся в посторонней помощи и уходе по состоянию здоровья.

За последние годы в области построено шесть домов-интернатов для престарелых и инвалидов нового типа. В результате очередь для помещения престарелых граждан в дома-интернаты общего типа практически отсутствует.

В феврале 2016 г. Воронежской областной Думой по представлению губернатора был принят закон, согласно которому областной бюджет «взял на себя» компенсацию расходов на уплату взноса на капитальный ремонт для одиноко проживающих собственников жилых помещений: 50% – в рамках социальной нормы жилья для достигших возраста 70 лет и 100% – для тех, кому более 80 лет. Для этого были внесены изменения в областной закон «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области». Данной мерой социальной поддержки смогут воспользоваться 247 тыс. пожилых людей.

Благодаря проводимой государственной политике в сфере демографии, а также принятым на федеральном и региональном уровнях мерам по поддержке семьи, материнства и детства, за последние годы продолжительность жизни воронежцев увеличилась более чем на 5 лет и в 2015 г., по оценкам экспертов, превысила 71,6 года. Благодаря росту рождаемости, снижению смертности и миграционному сальдо второй год подряд отмечается рост численности населения.

Повысилась миграционная привлекательность Воронежской области, что очень важно в условиях сохраняющейся естественной убыли населения. В 2015 г. область вышла на 1-е место в Российской Федерации по количеству прибывших соотечественников и возглавила рейтинг субъектов Российской Федерации, лидирующих по основным показателям в рамках реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Большая часть соотечественников прибыла в Воронежскую область из государств, находящихся на постсоветском пространстве (Украина – 54%, Республика Молдова – 12%, Республика Армения – 9%, Республика Узбекистан – 8%, Республика Казахстан – 7%). Из общего числа прибывших участников Государственной программы 97,7% являются гражданами трудоспособного возраста.

Решение данных задач было бы невозможно без консолидированной работы с федеральными органами власти, в том числе с Советом Федерации, который с полным правом можно назвать «палатой регионов». Расширению горизонтальных связей и обмену опытом между законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Федерации способствует эффективная работа Совета законодателей при Федеральном Собрании Совета Федерации. Мы благодарны за то, что в Федеральном Собрании есть такая эффективная форма работы, как Дни субъекта Федерации. Это дает регионам реальную возможность участвовать в формировании и корректировке федеральной повестки дня, более тесно взаимодействовать с Советом Федерации и Государственной Думой в сфере совершенствования законодательства.

Особые слова благодарности хотелось бы сказать в адрес заместителя Председателя Совета Федерации Галины Николаевны Кареловой. С декабря 2007 г. Галина Николаевна представляла интересы жителей Воронежской области в Государственной Думе, а с сентября 2014 г. является представителем в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Воронежской области.

На протяжении многих лет профессиональная деятельность Галины Николаевны посвящена оказанию социальной поддержки

наиболее нуждающимся гражданам – людям, оказавшимся в сложной жизненной ситуации, тем, кому особенно необходимы помощь, доброе отношение, внимание и забота. Она регулярно посещает Воронежскую область, активно работает с обращениями граждан, много делает для развития нашего региона.

Законодательная функция – основная, но не единственная в деятельности Воронежской областной Думы. Наряду с ней региональный парламент реализует и представительную функцию, позволяющую обеспечить выполнение воли народа и эффективно защищать права граждан. Сегодня областная Дума выступает представителем интересов политических партий, общественных организаций, институтов гражданского общества.

При Воронежской областной Думе активно работает Общественный межконфессиональный консультативный Совет – совещательный, консультативный, информационный орган, содействующий реализации провозглашенных Конституцией Российской Федерации прав граждан на свободу совести и свободу вероисповедания, формированию здорового социально-психологического климата в регионе.

Совет представительных органов местного самоуправления при Воронежской областной Думе концентрирует свое внимание на обсуждении проблем правового регулирования и правоприменительной практики в сфере местного самоуправления, разработке предложений и рекомендаций по развитию местного самоуправления на территории Воронежской области и Российской Федерации.

С 2013 г. при Воронежской областной Думе действует Совет руководителей региональных отделений непарламентских политических партий, который призван содействовать созданию благоприятных условий для реализации конституционного принципа политического многообразия и многопартийности, участия граждан в политической жизни общества, в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах.

Успешным можно считать просветительский проект «Наш парламент», посвященный развитию парламентаризма в России. За минувшие пять лет участниками проекта стали более десяти тысяч учащихся общеобразовательных школ, студентов учреждений среднего и высшего профессионального образования Воронежской области.

В 2015 г. на территории Воронежской области началось активное взаимодействие органов государственной власти и населения по реализации уникального механизма поддержки территориального общественного самоуправления. На сегодняшний день в г. Воронеже и муниципальных районах зарегистрировано более тысячи ТОС, объединяющих свыше 100 тыс. человек.

В основе деятельности ТОС лежит простой и понятный принцип: развитие активной гражданской позиции людей на конкретной территории, на которой они проживают. Депутаты областной Думы совместно с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Воронежской области» и управлением региональной политики правительства Воронежской области участвуют в разработке и реализации мер государственной поддержки органам ТОС, в том числе оказывают информационно-методическую, правовую поддержку местных инициатив, медиа-сопровождение.

Комплекс мер, реализуемых Воронежской областной Думой, правительством Воронежской области и областным общественным советом ТОС по поддержке территориального общественного самоуправления на территории области, положительно оценивается населением, руководителями и членами органов ТОС, главами сельских поселений. Мы будем и дальше развивать эту форму взаимодействия власти и населения в сфере решения вопросов местного значения.

В настоящее время, на наш взгляд, необходимо проработать правовое регулирование деятельности ТОС, расширив их возможности для работы в регионе, и включить в цепочку ТОС–МСУ механизмы государственно-частного партнерства.

21 мая 2015 г. председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко посетила Воронежскую область с рабочим визитом, в ходе которого она провела совещание по импортозамещению и посетила местные предприятия. По итогам визита В.И. Матвиенко отметила: «Воронежская область – один из динамично, активно развивающихся регионов, один из лидеров во многих сферах. И в сфере сельского хозяйства, и в сфере промышленности очень много позитивного, интересного, нового опыта, новых подходов в решении проблем. Считаю, что необходимо распространять в другие регионы этот положительный опыт, который дает хорошие результаты».

Продолжая и развивая накопленные традиции, Воронежская областная Дума совместно с губернатором А.В. Гордеевым, правительством области и органами местного самоуправления активно работает над решением социально-экономических задач, направленных на дальнейшее развитие региона, улучшение жизни населения.

СОЗДАВАЯ НОВОЕ, МЫ СОХРАНЯЕМ ЛУЧШЕЕ

С.Н. ЛУКИН, член комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного органа государственной власти Воронежской области

Жилищное строительство является одним из приоритетных направлений социально-экономического развития Воронежской области. Создание комфортной жилой среды в каждом населенном пункте – это основополагающий принцип формирования архитектурного облика столицы Черноземья и всего региона.

Залогом успешной реализации политики государства в сфере комплексного развития территорий в целях жилищного строительства должно стать эффективное взаимодействие государства и социально ответственного бизнеса. В Воронежской области увеличению инвестиционной и предпринимательской активности в сфере жилищного строительства уделяется особое внимание.



Сергей Николаевич, каким образом осуществляется сейчас в регионе комплексное развитие территорий?

В Воронежской области реализуются на данный момент 12 проектов комплексного развития территорий в целях жилищного строительства на земельных участках общей площадью 1 325 га. Запланированный до 2025 г. общий объем ввода жилья в эксплуатацию – более 6,5 млн. кв. метров. В числе приоритетов – проекты, реализуемые в рамках программ строительства жилья экономического класса АИЖК (ранее – Фонда РЖС), «Жилье для российской семьи», развитие застроенных территорий.

Благодаря участию в данных программах, наш регион занимает третье место среди субъектов ЦФО по уровню ввода жилья, уступая лишь г. Москве и Московской области, а в рейтинге субъектов Российской Федерации занимает 16-е место.

В 2015 г. в Воронежской области было введено 1,6 млн. кв. метров жилья, из них более половины – в рамках комплексной жилой застройки. Сданы в эксплуатацию 83 объекта социальной сферы и инженерной инфраструктуры с общим объемом инвестиций 4 млрд. рублей.

В 2016 г. в рамках областной адресной инвестиционной программы предусмотрено строительство 182 объектов социальной сферы с лимитом из регионального бюджета 2,5 млрд. рублей.

В 2016 г. будут сданы в эксплуатацию построенные с привлечением средств федеральной казны спорткомплекс и стадион в с. Углянец Верхнехавского района, бассейн в п. Рамонь, школа в селе Лискинского района. Также были возведены: общеобразовательная школа на 33 класса в г. Воронеже, спортивно-оздоровительный корпус реабилитационного центра «Солнышко» на базе пансионата «Репное», поликлиника на 500 посещений в смену в г. Бутурлиновке.

Приведите, пожалуйста, примеры наиболее эффективного использования механизмов государственно-частного партнерства в Воронежской области?

Благодаря реализации проектов комплексного развития территорий, а также программ государственного и муниципально-частного партнерства за прошедшие два года в регионе создано 3,5 тыс. новых мест в детских дошкольных учреждениях, что полностью позволило ликвидировать очередь в детские сады для детей от 3 до 7 лет.

С привлечением средств федерального бюджета к началу сентября в г. Воронеже сданы в эксплуатацию, в частности, два детских сада: на ул. Шишкова – на 220 мест и на Московском проспекте – на 150 мест.

Новые детские учреждения появились и в Воронежской области: в г. Павловске – на 180 мест (с привлечением средств федерального бюджета), в п. Орлово Новоусманского района – на 135 мест, в с. Новогремяченское Хохольского района – на 100 мест, в г. Лиски на 300 мест, в г. Новохоперске – на 280 мест.

В рамках государственно-частного партнерства в нашем регионе построено уже 14 детских садов.

Также с рядом воронежских застройщиков активно прорабатываются проекты строительства спортивных сооружений и иных объектов социального назначения на условиях государственно-частного партнерства.

Так, в сентябре 2015 г. крупнейший воронежский застройщик АО «Домостроительный комбинат» сдал в эксплуатацию физкультурно-оздоровительный комплекс с бассейном в микрорайоне Придонской. Этот спортивный объект по праву можно назвать уникальным. Общая площадь спорткомплекса – 4673 кв. метров. На первом этаже двухэтажного здания — плавательный бассейн на шесть дорожек по 25 метров, универсальный спортивный зал площадью 647 кв. метров, а также тренерские, душевые, раздевалки и административные

помещения. В таком спортивном бассейне, согласно правилам ФИНА, можно проводить соревнования различного уровня.

Ввод в строй данного спорткомплекса был также осуществлен в рамках государственно-частного партнерства. Перспективы реализации проектов комплексного развития территорий напрямую связаны с эффективным взаимодействием государства и бизнеса. В нашем регионе есть ответственные застройщики, которые с готовностью берут на себя обязательства по возведению социально значимых объектов инфраструктуры, не ставя во главу угла собственную выгоду.

Таких результатов удалось достичь благодаря грамотной и последовательной социальной политике, проводимой губернатором А.В. Гордеевым и правительством Воронежской области. В нашем регионе – в одном из первых – создана нормативная правовая база, которая позволяет реализовать данный механизм на практике. Принят областной закон о государственно-частном партнерстве, который прошел широкое обсуждение и получил одобрение общественности.

Эти показатели наглядно демонстрируют сбалансированное сочетание механизмов государственного инвестирования и социальной ответственности бизнеса. Но останавливаться на этом не нужно.

Сергей Николаевич, какие меры принимаются сейчас в регионе для создания новых учебных мест в соответствии с требованиями Президента Российской Федерации В.В. Путина?

Поскольку Президентом также поставлена задача исключить сменное обучение, важнейшим этапом ее выполнения должно стать строительство и реконструкция школ. Ведь качество образования во многом зависит от условий обучения. Школам необходимы новые, хорошо оснащенные, отремонтированные помещения, чтобы дети могли полностью сосредоточиться на самом процессе получения знаний. В настоящее время с застройщиками региона обсуждается вопрос строительства новых школ на условиях государственно-частного партнерства исходя из успешного опыта возведения других социальных объектов.

На недавнем заседании Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам Председатель Правительства Российской Федерации Д.А. Медведев сообщил, что на строительство и ремонт школ в регионах необходимо выделить дополнительно как минимум 25 млрд. рублей.

Сейчас в соответствии с поручением Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации мы вплотную занимаемся реализацией программы перевода общеобразовательных школ на односменный режим работы. Две школы уже сданы к 1 сентября, в ближайшие два года будет построено еще 4 школы общей вместимостью более 5000 ученических мест.

По предварительным подсчетам, чтобы полностью перевести обучение в одну смену, потребность в школах в регионе составляет 24 учреждения.

Департаментом образования и молодежной политики Воронежской области направлена заявка на выделение 2,5 млрд. рублей в 2017 г. по программе строительства школ.

Каким сейчас должен быть, на Ваш взгляд, архитектурный облик города-миллионника – Воронежа?

Губернатор А.В. Гордеев озвучил важный принцип: «Воронеж должен стать городом без окраин». Подразумевается, что каждому уголку столицы Черноземья необходима развитая современная инфраструктура с детскими садами, школами, спорткомплексами, объектами соцкультбыта. Город-миллионник должен быть красивым, гармоничным, благоустроенным, комфортным для жизни и работы людей.

Благодаря реконструкции объектов архитектурного наследия, г. Воронеж по праву стал сегодня одним из главных культурных центров страны. Только за последние несколько лет были реконструированы Воронежский академический театр драмы имени А. Кольцова и архитектурно-парковый ансамбль принцев Ольденбургских в п. Рамонь, возведены уникальный Камерный театр и Зеленый театр на 1600 мест в Центральном парке культуры и отдыха столицы Черноземья.

В 2017 г. из федерального бюджета планируется выделить 20 млрд. рублей на реализацию проектов строительства инфраструктуры при комплексном развитии территорий. Также до середины следующего года в Минстрое России будет сформирован перечень проектов комплексного освоения территорий, которым будет оказываться поддержка в рамках реализации приоритетных нацпроектов. При этом будут учитываться, в частности, такие параметры, как создание благоустроенной городской среды.

Для нашего города весьма актуальный вопрос – реорганизация промышленных территорий. Сейчас в областном центре реализуется ряд успешных проектов по освоению бывших промзон. Региональные власти приняли решение использовать эти территории для развития города. В их числе, к примеру, площадки, где располагались концерн «Энергия», заводы «Упмаш», «Воронежсельмаш», бывшая макаронная фабрика.

Для размещения производств были специально выделены земельные участки в пригороде г. Воронежа и в районах Воронежской области, где созданы промышленные кластеры. В течение последних лет производственные мощности многих крупных предприятий вынесены за черту г. Воронежа. К примеру, завод «Воронежсельмаш» фактически заново построили в индустриальном парке «Масловский», а

предприятие «Финист-мыловар» перенесло производство из центра г. Воронежа в Хохольский район.

Благодаря реновации, на территориях бывших промышленных зон формируется красивая, безопасная, комфортная городская среда. Строится современное жилье с хорошей транспортной доступностью и благоустроенными дворами, детские сады и школы, спортивные объекты, объекты соцкультбыта, поликлиники, деловые и торговые центры, цивилизованные парковки.

А каким образом в Воронеже решается проблема расселения ветхого и аварийного жилья, которое портит облик современного мегаполиса?

Президентом Российской Федерации В.В. Путиным была поставлена задача – к 2017 г. полностью «закрыть тему» аварийного жилья, взятого на учет до января 2012 г.

Развитию городской среды в застроенных территориях способствует государственная программа «Переселение из ветхого и аварийного жилья». И благодаря большой работе Правительства Воронежской области и активной позиции губернатора А.В. Гордеева, темпы реализации программы в нашем регионе, несмотря на экономическую нестабильность в стране, ускоряются.

Реализация пилотного для г. Воронежа проекта по переселению жителей из аварийных и ветхих домов и строительству на этих территориях новых современных комплексов показала перспективность данного направления. Кроме того, требуется развитие застроенных территорий, чтобы граждане не только получали более комфортные жилищные условия, переезжая из «морально устаревших» домов, но и могли по желанию остаться жить в своем районе.

Для привлечения добросовестных застройщиков муниципалитету нужно повышать инвестиционную привлекательность участков, определенных для развития города. Сейчас, в частности, необходимо решать проблему расселения из ветхого жилья людей, имеющих рядом с домом хозяйственные постройки: гаражи, сараи, погребы. Существующая нормативная база пока не регламентирует порядок предоставления горожанам альтернативных вариантов при переезде в новые дома. И этот вопрос актуален не только для жильцов, но и для застройщиков.

Сергей Николаевич, насколько способен облагородить облик Воронежа капитальный ремонт?

По программе капремонта в настоящее время ремонтируются и фасады домов. В региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Воронежской области на 2014-2044 годы включен 8871 дом общей площадью более 37,9 млн. кв. метров.

В реализации краткосрочного плана на 2015-2016 годы участвуют 50 муниципальных образований Воронежской области. Предусмотрен капитальный ремонт 249 домов общей площадью 612,5 тыс. кв. метров. Таким образом, 18,4 тыс. граждан улучшат свои жилищные условия.

Общий объем средств на проведение капитального ремонта составляет 778,6 млн. рублей. Мероприятия по капитальному ремонту домов в рамках краткосрочного плана на 2015-2016 годы планируется полностью проводить за счет средств Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Воронежской области.

В настоящее время реализация мероприятий, предусмотренных региональной программой капремонта общего имущества в многоквартирных домах в Воронежской области на 2014-2044 годы, осуществляется в рамках запланированных сроков. В федеральной системе мониторинга качества исполнения региональных программ капитального ремонта «Реформа ЖКХ» наш регион занимает 2-е рейтинговое место.

В краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта многоквартирных домов на 2015-2016 годы, утвержденный приказом областного департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики, включены 250 многоквартирных домов общей площадью 632,5 тыс. кв. метров, в том числе 104 дома, расположенные на территории городского округа Воронеж.

Стоимость предусмотренных планом работ составляет 757,9 млн. рублей, в том числе 545 млн. рублей – в домах, расположенных в столице Черноземья. В результате реализации плана более 18,7 тыс. человек улучшат свои жилищные условия, из них 13,1 тыс. – жители областного центра.

Продолжается также реализация краткосрочного плана капитального ремонта многоквартирных домов на 2016-2017 годы, утвержденного приказом департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области от 31 марта 2016 года № 46 (в ред. от 5 сентября 2016 года № 130). В план включено 538 многоквартирных домов общей площадью 1,4 млн. кв. метров, в том числе 130 домов, расположенных в г. Воронеже.

Стоимость предусмотренных краткосрочным планом работ составляет 2 млрд. 109 млн. рублей. В результате его реализации жилищные условия улучшат более 45 тыс. человек. По состоянию на 10 октября 2016 г., проведена 81 конкурсная процедура по отбору подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов на сумму 1 млрд. 722 млн. рублей.

Постоянно контролируется также качество выполняемых работ. Мы отказались от авансирования и в итоге отсеялись кампании-однодневки. Мы составили перечень недобросовестных подрядчиков. В результате

дома ремонтируются качественно, в положенный срок. И горожане видят, что их деньги идут на благие цели. В итоге наш регион – в числе лидеров по собираемости средств в фонд капитального ремонта.

Современный город должен гармонично сочетать новые архитектурные решения и заботиться о сохранении памятников старины. Создавая новое, мы сохраняем лучшее.

С Вашей точки зрения, с какими проблемами сталкиваются строители и что нужно решить уже в ближайшее время с участием органов государственной власти федерального уровня?

При реализации приоритетных проектов по основным направлениям стратегического развития Правительством Российской Федерации с 2017 г. из российского бюджета будет ежегодно выделяться 20 млрд. рублей на поддержку инфраструктуры проектов комплексного развития территорий. В свою очередь, Минстроем России предлагаются следующие механизмы по использованию этих средств:

- в части инженерной инфраструктуры – субсидирование процентной ставки на кредиты под эти цели;
- в части социальной и внутриквартальной дорожной инфраструктуры – прямые субсидии регионам.

Безусловно, мы поддерживаем это направление. Вместе с тем для преодоления системного отставания ресурсоснабжающих организаций в вопросах развития и модернизации инженерных сетей и сооружений по сравнению с темпами жилищного строительства, по нашему мнению, следует рассмотреть возможность выделения прямых субсидий регионам на строительство объектов инженерной инфраструктуры.

Серьезная проблема при реализации проектов комплексной застройки заключается в существенных затратах застройщиков на подключение площадок к объектам инженерной инфраструктуры, перекладку изношенных сетей при развитии застроенных территорий. Считаю важным рассмотреть возможность синхронизации инвестиционных программ федеральных сетевых компаний с проектами комплексного развития территории в целях жилищного строительства в субъектах Российской Федерации.

Достаточно острой остается проблема вовлечения в оборот незадействованных энергомощностей сетевых компаний. Так, например, замеры по центрам энергопитания в г. Воронеже в часы пиковых нагрузок показали, что при отсутствии мощностей для технологического присоединения по новым проектам фактическая их загруженность не достигает 50-60%, что свидетельствует о наличии неисполненных ранее выданных технических условий абонентами. В результате получить технические условия новым потребителям от сетевой компании невозможно, при этом развивается теневой рынок продажи энергомощностей.

В этой связи необходима разработка и принятие нормативных правовых актов, касающихся введения в действие механизма, позволяющего изымать у недобросовестных заявителей части неиспользуемой (избыточной) мощности, зафиксированной актами об осуществлении технологического присоединения, подписанных ранее между сетевыми организациями и заявителями по разным видам ресурсов. Либо ввести в действие механизм оплаты заявителями неиспользуемой (избыточной) мощности, вынуждающий отказываться от нее в пользу сетевой организации.

Развитие жилищной сферы является фундаментальным направлением социально-экономического роста нашей страны. Воронежская область и другие регионы России имеют все предпосылки для дальнейшего наращивания объемов жилищного строительства и увеличения доступности жилья для населения. При этом залогом эффективного проведения государственной политики в сфере комплексного развития территорий в целях жилищного строительства должно стать сбалансированное сочетание механизмов государственного инвестирования и социальной ответственности бизнеса, нацеленное на решение проблем становления крупных городов и создание современной, качественной среды для проживания в каждом населенном пункте страны.

ПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ: КУРС НА ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ПРОМЫШЛЕННОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕГИОНА

А.Ю. ВЕРХОВЦЕВ, *заместитель
председателя правительства
Воронежской области*

Промышленные предприятия составляют основу экономического потенциала региона, в первую очередь, его инновационного и высокотехнологичного сектора. В последнее время Воронежская область вышла на траекторию устойчивого промышленного роста. За период с 2009 по 2015 г. промышленное производство региона выросло в 1,8 раза. В настоящее время Воронежская область занимает 5-е место в России и 2-е – в ЦФО по совокупному темпу роста за последние 7 лет.



В 2012 г. впервые за свою новейшую историю регион занял 1-е место в России по индексу промышленного производства.

Наиболее значительным является вклад промышленности в финансово-экономические показатели: объем инвестиций в основной капитал составляет более 40%, оборот организаций и объем налоговых платежей в консолидированный бюджет Российской Федерации – более 30%.

Несмотря на объективные сложности в экономике страны положительная динамика сохраняется и в текущем году. Темпы развития воронежской промышленности, в частности ее обрабатывающих производств, по итогам 8 месяцев 2016 г. составили 103,7% и 103,4% соответственно. Поддерживается тенденция опережающего промышленного роста в сравнении с общероссийской динамикой (на 3,3 и 4,2 п.п. соответственно) и аналогичным периодом прошлого года (на 1,8 и 0,7 п.п.).

В промышленности в 2015 г. было занято 211570 человек или 19,1% экономически активного населения области. В последние годы наблюдается рост численности работников в обрабатывающих отраслях. По итогам 2015 г. он составил 2,7%, что во многом является следствием реализуемых на территории области при поддержке правительства Воронежской области и Минпромторга России инвестиционных проектов по созданию новых или расширению действующих производств.

В области на протяжении ряда лет проводится комплекс мероприятий, направленных на развитие промышленного комплекса.

В 2015-2016 годах в рамках реализации Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» разработаны и приняты областные законы: от 5 мая 2015 года № 47-ОЗ «О промышленной политике в Воронежской области»; от 2 марта 2016 года № 01-ОЗ «О промышленных (индустриальных) парках и промышленных кластерах на территории Воронежской области»; от 8 апреля 2016 года № 28-ОЗ «О внесении изменений в Закон Воронежской области «О технопарках в Воронежской области». В правовое поле региона введено понятие «промышленный технопарк» с распространением на него механизмов поддержки, предусмотренных законодательством о промышленной политике. Постановлением правительства Воронежской области от 30 октября 2015 года № 840 утверждена государственная программа Воронежской области «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» на 2016-2022 годы.

Важную роль в настоящее время играет Совет по промышленной политике при губернаторе Воронежской области, образованный на основе Указа губернатора Воронежской области от 9 сентября 2015 года № 363-у.

В 2016 г. постановлениями правительства Воронежской области утверждены порядки предоставления субсидий организациям промышленности по новым направлениям государственной поддержки, предусмотренным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 марта 2016 года № 194:

- на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам и займам в российских кредитных организациях (от 8 июня 2016 года № 390);

- на разработку и внедрение инновационных технологий, научно-исследовательских работ и опытно-конструкторских разработок для реализации инвестиционных проектов (от 17 июня 2016 года № 413);

- на модернизацию и техническое перевооружение производственных мощностей промышленных предприятий (от 15 июля 2016 года № 507).

Кроме того, воронежские промышленники сегодня могут рассчитывать на получение субсидии на уплату процентов по кредитам и займам, полученным на реализацию особо значимых инвестиционных проектов, на компенсацию части затрат малых и средних предприятий промышленности, связанных с приобретением оборудования.

Составной частью промышленной политики Воронежской области является государственная (областная) поддержка технопарков и их резидентов, включающая предоставление налоговых льгот.

По состоянию на 1 января 2016 г. на базе крупных промышленных предприятий Воронежской области созданы и функционируют четыре

технопарка: «Содружество», «Космос-Нефть-Газ», «Многопрофильные инновации в технологиях электроники и машиностроения» (МИТЭМ) и «Воронежский авиационный технопарк».

Специально для резидентов технопарков разработана система налоговых преференций. Ставка налога на прибыль для них установлена в размере 13,5% в части, зачисляемой в областной бюджет.

Базовым организациям технопарков и их резидентам на срок присвоения им соответствующего статуса предоставляется 50-процентная льгота по налогу на имущество организаций. Право на получение данной налоговой льготы имеют, во-первых, базовые организации в отношении имущественных комплексов, имеющих статус технопарка (производственные и офисные помещения, занимаемые резидентами, и используемое ими имущество), а также организации, имеющие статус резидентов технопарка в отношении их собственного имущества и оборудования, расположенных на территории технопарка и задействованных в разработке и реализации инновационных проектов.

Меры, направленные на развитие технопарков в регионе, уже приносят свои позитивные плоды. Общий объем налоговых льгот, полученных базовыми организациями и резидентами технопарков в 2015 г., составил 9,287 млн. рублей (159,5% к 2014 г.).

Одним из приоритетных направлений стимулирования деятельности в сфере промышленности является привлечение средств федерального бюджета на реализацию проектов развития промышленного производства и инфраструктуры. В этом плане большое значение имеют подписанные в 2015 г. соглашения о сотрудничестве правительства Воронежской области с Минпромторгом России (09.02.2015 г.) и Фондом развития промышленности (15.05.2015 г.).

Правительство Воронежской области и региональные промышленные предприятия являются активными участниками государственной программы перехода на принципы импортозамещения. Предприятия Воронежской области участвуют в реализации 10 федеральных отраслевых планов импортозамещения, утвержденных приказами Минпромторга России.

На территории региона в настоящее время реализуется региональный план по импортозамещению в сфере промышленности, в который включены 26 инвестиционных проектов на общую сумму более 20 млрд. рублей. Три из них осуществляются при поддержке ФГАУ «РФТР» – Фонда развития промышленности: проект «Производство импортозамещающего оборудования для обработки, переработки зерна и подготовки семян (силосы, зерносушилки, зерноочистительная техника, фото- и оптоволоконные сепараторы, оборудование для производства комбикормов, семенные заводы)» ООО

«Воронежсельмаш»; «Разработка и производство запорно-регулирующей арматуры» ООО ФПК «Космос-Нефть-Газ»; «Технические ткани из отечественного сырья для шинных и резинотехнических заводов» ЗАО «Промтекстиль». По ним уже получены целевые займы на общую сумму 679 млн. рублей.

В 2015 г. была начата работа по приведению промышленных кластеров региона в соответствие требованиям, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2015 г. № 779 «О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров».

В мае 2016 г. Минпромторг России присвоил областному кластеру производителей нефтегазового оборудования статус промышленного кластера (первому в стране). Проект «якорной» компании кластера ФПК «Космос-Нефть-Газ» «Создание модульной обвязки скважины, оборудованной длинномерными лифтовыми колоннами с использованием устьевого источника энергоснабжения» получил право на субсидию из федерального бюджета на возмещение части затрат при реализации совместного проекта по производству промышленной продукции кластера в целях импортозамещения в размере 49,8 млн. рублей.

Сегодня воронежский областной кластер производителей нефтегазового оборудования – структура, способная силами своих предприятий реализовать весь цикл производства технологического оборудования – от проектно-изыскательских и опытно-конструкторских разработок до изготовления, поставки и сервисного обслуживания. Продукция кластера соответствует программе импортозамещения ПАО «Газпром» и ряда других госкорпораций. Начиная с 2014 г. реализуется дорожная карта проекта «Расширение использования технологий, продукции и услуг предприятий Воронежской области для ОАО «Газпром» (в текущем году пролонгирована до 2018 г.).

Одним из приоритетов политики областного правительства является укрепление сотрудничества с госкорпорациями, подписание с ними «дорожных карт», предполагающих использование технологий, продукции и услуг воронежских предприятий.

В настоящее время ведется работа по созданию регионального насосостроительного и радиоэлектронного кластеров. Значительный потенциал для кластеризации содержится в строительной индустрии и авиастроении.

В регионе реализуется комплекс мер, направленных на повышение кадрового потенциала. Приоритетное внимание уделяется упрочению партнерства «государство – бизнес – образование». Для оперативного взаимодействия с работодателями по актуальным вопросам подготовки кадров создан отраслевой (наблюдательный) совет. Наряду с этим

реализуется План мероприятий по развитию взаимодействия высших учебных заведений с бизнес-сообществом, утвержденный губернатором Воронежской области А.В. Гордеевым.

Деятельность регионального правительства, направленная на развитие промышленного потенциала Воронежской области, четко сочетается с государственным курсом на импортозамещение и теми приоритетами, которые закреплены в Федеральном законе от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».

АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ

А.Ю. КВАСОВ, *руководитель
департамента аграрной политики
Воронежской области*

Агропромышленный комплекс играет особую роль в социально-экономическом развитии Воронежской области. В структуре валового регионального продукта доля сельского хозяйства составляет 13,3%, в сельской местности проживает 32,9% от общей численности населения области.

Располагая 1,6% населения страны и 2,6% площади пашни Российской Федерации, Воронежская область производит 4% от общероссийского объема продукции сельского хозяйства (5-е место в Российской Федерации).



За период 2009-2015 г. сельскохозяйственное производство области по темпам развития опережало средние показатели по Российской Федерации. В 2015 г. всеми категориями хозяйств Воронежской области произведено валовой продукции сельского хозяйства на сумму 200,2 млрд. рублей, что в сопоставимых ценах выше уровня 2009 г. в 2,7 раза (по Российской Федерации – в 2,0 раза). Доля объема производства продукции сельского хозяйства Воронежской области в общероссийском производстве возросла с 3 до 4%, в Центральном федеральном округе – с 13,3 до 15,1%.

В расчете на душу населения производство сельскохозяйственной продукции в регионе в 2,5 раза превышает средние показатели по Центральному федеральному округу и по Российской Федерации в целом.

В многоотраслевой структуре аграрного сектора области занято 14,4% трудоспособного населения – свыше 150 тыс. человек. В регионе функционирует специализированный Воронежский государственный аграрный университет имени Императора Петра I, основанный в 1912 г., в котором обучаются свыше 14 тыс. человек, действуют 7 сельскохозяйственных научно-исследовательских институтов и 4 опытные станции.

В немалой степени рост сельскохозяйственного производства достигнут благодаря существенным объемам государственной поддержки АПК области, на развитие которого за 6 лет было выделено свыше 43 млрд. рублей, в том числе по итогам 2015 г. – более 9,5 млрд. рублей. По этому показателю область заняла 30-е место в Российской Федерации (после Белгородской области и Республики Татарстан).

Такое внимание со стороны государства дает возможность инвесторам завершать начатые проекты и давать старт новым, что вносит весомый вклад в повышение уровня продовольственной безопасности страны, а также конкурентоспособности отрасли. В результате объем инвестиций за 2010-2015 г. превысил 77 млрд. рублей, причем годовой объем вырос почти в 4 раза (в 2010 г. – 4,4 млрд. рублей, в 2015 г. – 17,3 млрд. рублей). Во многом благодаря реализации масштабных инвестиционных проектов в 1,5 раза увеличилась производительность труда, более чем в 2 раза повысилась средняя заработная плата, было создано более 5 тыс. новых высокопроизводительных рабочих мест.

В растениеводстве в последние годы Воронежская область сохраняет лидирующие позиции среди регионов ЦФО по производству зерна, сахарной свеклы, подсолнечника. Ежегодно область получает более 4 млн. тонн зерновых и зернобобовых культур, почти 5 млн. тонн сахарной свеклы, 1 млн. тонн подсолнечника.

Итоги 2015 г. по некоторым регионам ЦФО

Зерновые культуры, млн. тонн	Воронежская область 4,25	Курская область 3,6	Тамбовская область 3,4
Сахарная свекла, млн. тонн	Воронежская область 4,9	Тамбовская область 3,9	Липецкая область 3,9
Подсолнечник, млн. тонн	Воронежская область 1,04	Тамбовская область 0,7	Белгородская область Липецкая область 0,3

По итогам 2015 г. Воронежская область заняла 2-е место в Российской Федерации по производству сахарной свеклы и подсолнечника, а также 4-е место по сбору зерновых и зернобобовых культур (валовой сбор зерна составил рекордные для области 4,5 млн. тонн). В 2014 г. регион вошел в число лидеров страны по валовому сбору картофеля и подсолнечника, в 2011 г. получен рекордный урожай сахарной свеклы – около 7 млн. тонн.

Площадь пашни в Воронежской области составляет 3 млн. га. В сельскохозяйственном производстве используется 97,8% пашни – это лучший показатель в стране.

Последние пять лет регион стабильно является лидером по приросту производства товарного молока в Российской Федерации (+ 144 тыс. тонн за 5 лет), занимает 2-е место по наращиванию поголовья крупного рогатого скота, в том числе коров.

За это время построено 15 современных молочных комплексов мощностью от 1200 до 3000 голов дойного стада. В декабре 2015 г. в Бобровском районе компанией «ЭкоНиваАгро» завершено строительство крупного молочного комплекса на 2800 коров. Группой

компаний «Молвест» реализован проект по строительству крупнейшего в Европе молочного комплекса на 5000 голов дойного стада. В текущем году указанные организации завершают строительство еще 2 молочных комплексов на 2800 и 3500 голов.

Фактически в области создан молочный кластер – от производства, через глубокую переработку до реализации качественной продукции населению. Уже в 2015 г. на каждого жителя Воронежской области произведено более 346 литров молока.

Продолжено развитие новой отрасли – специализированного мясного скотоводства. В регионе сформирован первый в стране мясной кластер с общим объемом инвестиций свыше 20 млрд. рублей, куда входят генетический центр, племенные предприятия, хозяйства, выращивающие товарный скот, фидлоты, кормопроизводители, а также перерабатывающие компании. Согласно планам кластер должен выйти на показатель в 350 тыс. голов мясного крупного рогатого скота к 2020 г., что позволит получать свыше 100 тыс. тонн говядины в год. По итогам 2015 г. в этом секторе реализуется порядка 150 проектов.

Стабильное увеличение объемов производства продукции сельского хозяйства способствовало росту объемов производства пищевых продуктов и загрузке имеющихся мощностей переработки.

По производству сахара (673,8 тыс. тонн) Воронежская область заняла по итогам 2015 г. 2-е место в Российской Федерации после Краснодарского края. Из общероссийского объема предприятиями региона выработано:

- 20% масла растительного (706,6 тыс. тонн);
- 15% маргариновой продукции (103,3 тыс. тонн);
- 13% сахара (673,8 тыс. тонн);
- 13% сыра и сырных продуктов (65,8 тыс. тонн);
- 11% сливочного масла (24,9 тыс. тонн).

Группой компаний «КДВ» реализуется проект строительства крупнейшей в Центрально-Черноземном регионе кондитерской фабрики с проектной мощностью 180 тыс. тонн кондитерских изделий в год (объем инвестиций – более 15 млрд. рублей). В 2015 г. запущено 18 производственных линий, что составляет примерно 70% от планируемых. До конца 2016 г. будут запущены все оставшиеся линии, что позволит при выходе предприятия на проектную мощность производить около 500 тонн готовой продукции в сутки.

Предварительные итоги нынешнего сельскохозяйственного года и стабильная работа перерабатывающих предприятий позволяют с уверенностью говорить о том, что регион сохранит свои лидирующие позиции в ЦФО и в Российской Федерации в целом, будет обеспечена не только продовольственная безопасность, но и реализация продукции растениеводства за пределы области, продолжится развитие животноводческой отрасли.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ БЮДЖЕТА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

Н.Г. САФОНОВА,
департамент
Воронежской области

*руководитель
финансов*

Бюджетная политика, проводимая правительством Воронежской области, ориентирована на эффективное управление государственными финансами, укрепление доходной базы и ограничение государственных заимствований. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета является важнейшей предпосылкой для сохранения региональной стабильности.

Поэтому одним из основных направлений деятельности исполнительных органов государственной власти области является увеличение собственных доходов, повышение эффективности налоговой нагрузки и создание условий для дальнейшего экономического роста.

На протяжении ряда лет в регионе осуществляется поддержка инвестиционной деятельности, что способствует увеличению налогооблагаемой базы на основе роста предпринимательской активности и созданию благоприятных условий для расширения производственной сферы.

Льготные условия налогообложения для инвесторов позволяют снизить налоговую нагрузку в период реализации инвестпроектов, а в дальнейшем – обеспечить прирост основных бюджетообразующих налогов – налога на прибыль и имущество организаций, а также налога на доходы физических лиц.

Поддержка малого и среднего бизнеса, безусловно, также остается немаловажным фактором укрепления доходной базы в нашем регионе. Благодаря предпринимателям в области создаются новые рабочие места, производятся товары и услуги, что способствует укреплению экономической и социальной стабильности территории.

С этой целью с 2011 г. для предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, и осуществляющих деятельность в обрабатывающих производствах, в социальной и бытовой сферах, установлена пониженная ставка налога в размере 5%. С 2013 г. законодательно установлены виды деятельности, в отношении которых предприниматели приобретают патент, что способствует выводу самозанятых граждан из «теневой» экономики.

В 2015 г. мы также приняли ряд дополнительных мер по поддержке



малого и среднего бизнеса. В области утвержден закон о налоговых каникулах для впервые зарегистрированных предпринимателей, применяющих упрощенную или патентную системы налогообложения по видам экономической деятельности, обеспечивающим импортозамещение продукции животноводства и растениеводства, изделий легкой и текстильной промышленности, а также для работающих в научной, социальной сферах и в сфере оказания бытовых услуг населению.

Наряду с принятием новых налоговых преференций в области ежегодно осуществляется оценка бюджетной и социальной эффективности предоставляемых налоговых льгот, что позволяет объективно просчитывать выгоду регионального бюджета и принимать своевременные меры по отмене льгот, имеющих низкий экономический эффект, и ужесточение условий их предоставления. Только за последние 3 года объем льгот сокращен на 43,7% или на 1 922 млн. рублей.

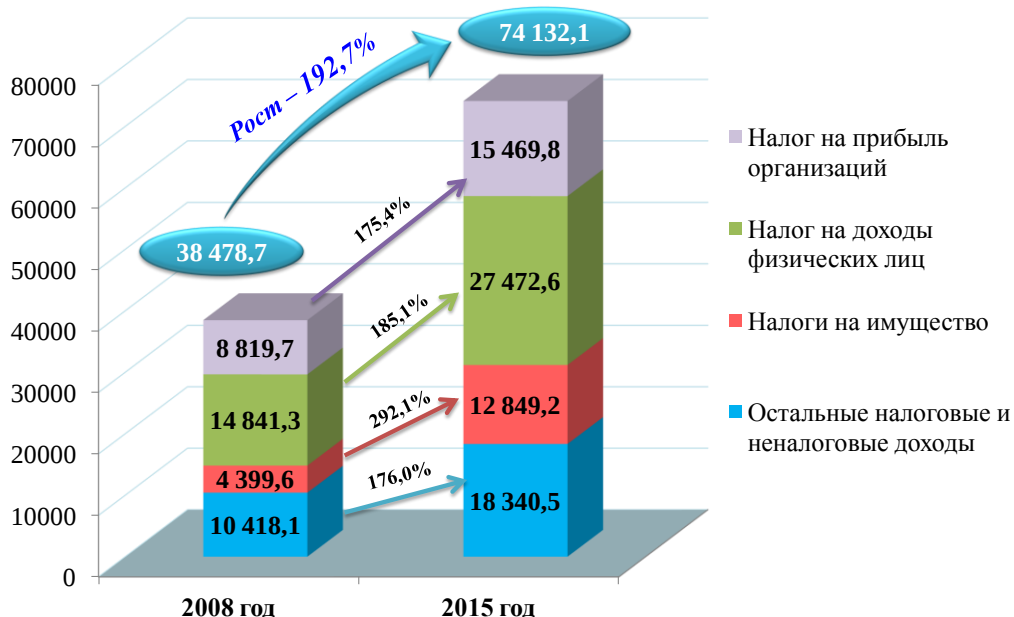
Также важнейшим направлением в работе органов исполнительной власти области является поиск дополнительных источников доходов, в том числе за счет обеспечения стабильной работы крупнейших предприятий и улучшения налоговой дисциплины плательщиков. На протяжении последних 8-ми лет правительством области совместно с федеральными структурами и органами местного самоуправления реализуется План по мобилизации доходов, что позволило повысить стабильность доходной базы бюджета, способствовало повышению собираемости налогов и увеличению доходной части бюджета.

Доходы консолидированного бюджета Воронежской области, млрд. рублей

Показатели	2008 (факт.)	2015 (факт.)	2016 (план.)	2016/2008
Налоговые и неналоговые доходы	38,5	74,1	77,7	2,0 раза
Безвозмездные поступления,	17,0	24,3	19,4	1,1 раза
Всего доходов	55,5	98,4	97,1	1,7 раза

В результате доходы консолидированного бюджета области с 2008 г. выросли в 1,7 раза и прогнозируются на 2016 г. в сумме 97,1 млрд. рублей с ростом собственных доходов в 2 раза. Доля собственных (налоговых и неналоговых) доходов в структуре консолидированного бюджета за тот же период увеличилась с 69,4 до 80,0%.

**Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета
Воронежской области в 2008-2015 годах, млн. рублей**



При этом собственные доходы, к примеру, с 2008 по 2015 г., выросли в 1,9 раза (+35,6 млрд. рублей), в то время как в целом по консолидированным бюджетам субъектов Российской Федерации – только в 1,55 раза.

Несмотря на замедление развития российской экономики в последние годы, экономические условия в Воронежской области складывались относительно благоприятно. Это отразилось на росте основных доходных источников за 8 лет: по налогу на прибыль организаций – рост в 1,75 раза (по субъектам Российской Федерации – в 1,2 раза), налогу на доходы физических лиц – в 1,85 раза (по субъектам Российской Федерации – в 1,68 раза) и налогам на имущество – в 2,9 раза (по субъектам Российской Федерации – в 2,16 раза), что показывает эффективность проводимой инвестиционной и налоговой политики региона.

Бюджетная политика в сфере расходов направлена, в первую очередь, на безусловное исполнение действующих расходных обязательств с учетом повышения эффективности использования средств.

За период с 2008 г. объем расходов консолидированного бюджета Воронежской области вырос в 1,9 раза.

При этом на фоне существенного увеличения финансирования отдельных статей расходов (повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, дорожные фонды, платежи за неработающее население в систему обязательного медицинского страхования, обслуживание государственного и муниципального долга)

в условиях ограниченности ресурсов планирование других расходов осуществлялось более сдержанно – с ростом к 2008 г. только в 1,5 раза.

Структура расходов консолидированного бюджета Воронежской области, млрд. рублей

Показатели	2008 (факт.)	2015 (факт.)	2016 (план.)	2016/2008
Оплата труда с начислениями	18,2	34,4	34,6	1,9 раза
Платеж за неработающее население в систему обязательного медицинского страхования	2,4	9,3	9,3	3,9 раза
Дорожное хозяйство	2,6	6,1	10,1	3,9 раза
Обслуживание долга	0,3	2,6	3,7	12,3 раза
Другие расходы	31,3	52,6	47,5	1,5 раза
Всего расходов	54,8	105,0	105,2	1,9 раза

В связи с этим увеличилась социальная направленность консолидированного бюджета области.

С 2013 г. основным приоритетом при формировании расходов социальной сферы является выполнение указов Президента Российской Федерации, в том числе повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы. Все целевые показатели, предусмотренные «дорожными картами», достигнуты. В 2015 г. дополнительные расходы для обеспечения роста оплаты труда к уровню 2012 г. составили 6,3 млрд. рублей.

С целью снижения нагрузки на бюджет в регионе проводится последовательная работа по повышению эффективности бюджетных расходов. В 2010-2012 гг. эта задача решалась в рамках региональной программы (плана мероприятий) повышения эффективности бюджетных расходов Воронежской области.

С учетом результатов ее реализации в целях определения основных направлений дальнейшей деятельности исполнительных органов государственной власти области утверждена региональная Программа повышения эффективности управления государственными финансами Воронежской области на период до 2018 г.

В результате принятых мер количество учреждений в сфере здравоохранения и социальной защиты к уровню 2008 г. сократилось на 20%, штатная численность работников снизилась на 15%. Укрупнение и реорганизация учреждений происходит и в сфере образования – только за 2015-2016 г. количество учреждений сократилось на 19 единиц.

Несмотря на продолжающийся процесс наделения субъектов Российской Федерации новыми государственными функциями и полномочиями, требующий дополнительного кадрового обеспечения,

расходы на содержание органов государственной власти области ежегодно планируются и исполняются в соответствии с федеральным нормативом, ежегодно доводимым Минфином России. При этом в 2016 г. норматив снижен и составляет 2,8% от собственных доходов.

Благодаря проводимой политике по оптимизации численности и расходов на содержание органов государственной власти, регион на протяжении ряда лет входит в десятку лидеров по наименьшему количеству государственных служащих, приходящихся на 10 000 человек постоянного населения.

Несмотря на привлечение кредитных ресурсов для покрытия растущих обязательств, Воронежская область относится к региону с умеренной долговой нагрузкой. На текущий момент область занимает среднее положение среди регионов ЦФО по размеру государственного долга. По состоянию на 1 октября 2016 г. государственный долг Воронежской области составил 28,7 млрд. рублей или 51,2% от утвержденной суммы налоговых и неналоговых доходов на 2016 г.

В целях минимизации расходов на обслуживание государственного долга область применяет более дешевые формы государственных внутренних заимствований на долгосрочной основе.

Мы одни из первых выпустили государственные облигационные займы, обслуживание которых на момент размещения на 3-4 пункта меньше, чем по кредитам коммерческих банков. Областью осуществлено 7 выпусков государственных облигационных займов на общую сумму 18,4 млрд. рублей.

В течение 3 последних лет из федерального бюджета получено 9,7 млрд. рублей бюджетных кредитов под 0,1% годовых на замещение более дорогих рыночных долговых обязательств.

Кроме того, в течение 3 лет активно применяется механизм привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджета также под 0,1% годовых на краткосрочный период до 50 дней и отсрочки рыночных заимствований на конец года.

Эффективное использование этих финансовых инструментов позволяет экономить расходы на обслуживание государственного долга в сумме до 500 млн. рублей ежегодно.

Получая третий год кредиты из федерального бюджета, Воронежская область принимает на себя и дополнительные обязательства на предстоящие 3 года – обеспечить дефицит регионального бюджета на уровне не более 10% объема налоговых и неналоговых доходов и снизить долговую нагрузку к 1 января 2020 г. до 48%. А формирование бюджета на 2017-2019 г. осуществляется с учетом безусловного выполнения условий соглашений, заключенных с Минфином России.

Большое внимание в области уделяется повышению качества планирования и исполнения местных бюджетов.

Проекты бюджетов всех муниципальных районов и городских округов ежегодно проходят экспертизу в департаменте финансов Воронежской области до их внесения на рассмотрение в представительные органы. Это позволяет исключить нарушения бюджетного законодательства, планирование нереальных доходных источников и принятие расходных обязательств, необеспеченных финансированием.

Кроме того, проводится согласование планируемых изменений в принятые решения о местных бюджетах, что дисциплинирует органы местного самоуправления и положительно отражается на результатах исполнения бюджетов.

Регулярно осуществляется мониторинг качества управления муниципальными финансами. По его итогам органам местного самоуправления направляются рекомендации по улучшению организации деятельности в этой сфере.

Во всех муниципальных районах и городских округах утверждены и реализуются планы по мобилизации доходов, оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов.

Трансферты нецелевого характера, позволяющие обеспечить финансированием социально значимые и первоочередные расходы, предусмотрены в сумме 2,1 млрд. рублей. При их распределении ежегодно осуществляется оценка доходных возможностей и расходных потребностей местных бюджетов до уровня поселений с учетом изменения законодательства, закрепленных полномочий, сети муниципальных учреждений.

Все указанные меры направлены на повышение устойчивости местных бюджетов и исключение рисков их разбалансированности.

В целях обеспечения сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в текущей экономической ситуации правительством Воронежской области предлагаются следующие меры:

1) Установить более ранние сроки уплаты имущественных налогов физических лиц: по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц – не позднее 1 августа, а по транспортному налогу – не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным периодом.

Это позволит увеличить собираемость налогов и использовать средства от их поступления поселениями уже в течение финансового года, а не в будущие периоды.

2) Отменить часть налоговых льгот, установленных федеральным законодательством по региональным и местным налогам, что позволит повысить доходную базу, как субъектов Российской Федерации, так и муниципальных образований.

3) В целях равномерного распределения налоговой базы по субъектам Российской Федерации перераспределять поступления акцизов на алкогольную продукцию от производителя к потребителю исходя из численности населения старше 18 лет и от объема реализации алкогольной продукции на территории субъекта.

4) Провести в январе 2017 г. реструктуризацию задолженности субъектов Российской Федерации по кредитам перед федеральным бюджетом с предоставлением отсрочки уплаты задолженности, начиная с 2025 г., так как в основном они привлекались для обеспечения расходных обязательств по социально значимым расходам.

5) В случае изменения методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации ввести на период до 2019 г. включительно механизм компенсации снижения объемов дотаций регионам и доведения их до уровня 2016 г.

СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА – ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ В РАЗВИТИИ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

А.А. ИЗМАЛКОВ, *руководитель
департамента социальной защиты
Воронежской области*

По численности населения Воронежская область стоит на третьем месте среди субъектов Российской Федерации в Центральном Федеральном округе. Особенностью ее демографического развития является высокий удельный вес граждан старшего поколения. В нашем регионе сегодня проживает более 655,5 тыс. пожилых людей, это 28% от общей численности населения области.



В сложившейся ситуации продление активной позиции пожилых людей в жизни общества, предоставление с учетом индивидуальных потребностей пожилых граждан различных мер социальной поддержки и форм социального обслуживания являются актуальными задачами социальной политики правительства Воронежской области.

За последние годы в области создана многоплановая система государственного стационарного, полустационарного и нестационарного социального обслуживания населения.

В 2010 г. Воронежская область стала пилотной площадкой, где получил реализацию проект «Дома-интернаты XXI века», в ходе которого в области в короткие сроки построены пять современных домов-интернатов для пожилых людей на 100 мест каждый. В конце 2016 г. планируется завершить строительство и открыть шестой дом-интернат.

Но развитие базы отрасли не является самоцелью, а призвано служить интересам воронежцев, обеспечению их социальной достаточности.

Организация деятельности стационарных учреждений социального обслуживания современного типа, оснащенных технологическим, медицинским, реабилитационным оборудованием для обеспечения максимального комфорта, квалифицированного ухода, комплексной реабилитации и постоянного медицинского контроля, расположенных в территориальной близости к потребителям услуг, внедрение новых форм и методов работы позволяет повысить эффективность и оперативность оказания социальных услуг, способствует повышению качества жизни граждан пожилого возраста и инвалидов.

Мы используем практический опыт для разработки и внедрения передовых технологий на различных уровнях. Активно внедряются инновационные формы работы с пожилыми людьми, инвалидами:

службы мобильной социальной помощи и социального такси, школы активного долголетия и школы безопасности, компьютерные классы, пункты проката, приемные семьи. Апробировано внедрение новой социальной технологии – социального контракта, направленного на преодоление трудной жизненной ситуации. Данный вид социальной помощи пользуется повышенным спросом среди сельских жителей области.

В регионе последовательно и планомерно проводится работа, направленная на улучшение социального положения инвалидов и семей с детьми-инвалидами.

Эффективность социальной политики, деятельности органов исполнительной власти определяется тем, насколько комфортно люди с ограниченными возможностями здоровья могут жить, учиться, заниматься спортом, творчеством, реализовывать свои способности и таланты.

В области выстроена четкая система реабилитации инвалидов и детей-инвалидов, включая комплексную межведомственную систему реабилитации детей с расстройствами аутистического спектра и их родителей.

Инвалидность – это проблема не только человека, но и общества. Для того чтобы человек с инвалидностью мог реализовать свои права, общество должно создать для него все возможности.

Среди детских учреждений социальной защиты базовым звеном определен Областной центр реабилитации для детей и подростков с ограниченными возможностями «Парус надежды». Учреждению присвоен статус опорно-экспериментального учреждения социальной сферы.

Центр работает с детьми, страдающими детским церебральным параличом, нарушениями опорно-двигательного аппарата, гемофилией, аутизмом, синдромом дауна. Здесь реализуется собственный инновационный проект по семейной реабилитации.

Организована работа отделения ранней помощи детям с нарушениями развития и их семьям. Работа в данном направлении идет во взаимодействии с Фондом содействия решению проблем аутизма в России «Выход», входящим в число ведущих некоммерческих организаций в данной сфере деятельности.

Воронежская область является единственным на сегодняшний день регионом Российской Федерации, где сопровождение ребенка с расстройством аутистического спектра (РАС) начинается практически с самого его рождения.

6-8 октября 2016 г. в г. Воронеже состоялась вторая международная научно-практическая конференция по проблемам аутизма «Аутизм. Выбор маршрута». Цель конференции – показать

наиболее эффективные российские и зарубежные стратегии и практики помощи людям с РАС. На конференции представлены как достижения фундаментальной науки в области РАС, так и научно обоснованные подходы в прикладной работе с этим расстройством.

В структуре реабилитационных учреждений социальной защиты определяющая роль по подготовке инвалидов к самостоятельной жизнедеятельности и труду отводится Воронежскому областному реабилитационному центру для инвалидов молодого возраста, который выделен в качестве базового учреждения, обслуживающего инвалидов старше 18 лет.

На профессиональную подготовку инвалиды с детства поступают, как правило, после реабилитационных мероприятий в Центре реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями «Парус надежды». Результатом этого взаимодействия является организация непрерывного процесса реабилитации инвалидов и их интеграция в общество и трудовую деятельность.

Благодаря имеющимся у учреждения лицензиям на медицинскую и образовательную деятельность, реабилитационный процесс носит завершённый характер: от оказания медико-социальных услуг до профессиональной подготовки инвалидов более чем по 20 профессиям.

19-20 октября 2016 г. на базе Воронежского областного реабилитационного центра для инвалидов молодого возраста прошёл региональный отборочный этап Национального чемпионата профессионального мастерства среди людей с инвалидностью «Абилимпикс».

Победители регионального этапа представят Воронежскую область на II Национальном чемпионате «Абилимпикс». Главной целью отборочного этапа Национального чемпионата профессионального мастерства для людей с инвалидностью «Абилимпикс» является содействие развитию профессиональной инклюзии обучающихся, выпускников и молодых специалистов с инвалидностью.

В области создана сеть социально-реабилитационных учреждений, направленных на реабилитацию детей, находящихся в социально опасном положении, с функционированием комплексной системы профилактики беспризорности и социального сиротства на ранних этапах развития ребенка.

Открыто отделение социальной помощи женщинам, оказавшимся в кризисной ситуации, на базе Областного центра социальной помощи семье и детям «Буревестник». Им оказывается социально-психологическая поддержка, другие формы помощи по преодолению ситуации, угрожающей их физическому и психическому здоровью.

Особое внимание в регионе уделяется организации отдыха и оздоровлению детей, нуждающихся в особой заботе государства: из

многодетных, малообеспеченных семей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, беспризорных и безнадзорных несовершеннолетних, детей-инвалидов. Существующая инфраструктура оздоровительных учреждений позволяет круглогодично обеспечивать санаторное лечение детей. Оздоровление детей осуществляется и за пределами области: организуются заезды в детский оздоровительный центр «Воронеж» (г. Ялта).

Региональные меры социальной поддержки населения тесно увязаны с происходящими в области социально-экономическими процессами. Так, в целях улучшения демографической ситуации, повышения рождаемости областными законами установлены различные выплаты:

- единовременная денежная выплата матерям на каждого рожденного ребенка 20 тыс. рублей;
- безвозмездная субсидия на приобретение жилого помещения в связи с рождением одновременно трех и более детей;
- денежная компенсация на приобретение продуктов полноценного питания беременным женщинам, кормящим матерям; детям первого, второго и третьего года жизни;
- денежные выплаты за проезд и питание учащихся образовательных учреждений из многодетных семей;
- денежная выплата на приобретение школьной формы для каждого обучающегося ребенка из многодетных семей;
- региональный материнский капитал при рождении (усыновлении) третьего и последующих детей.

Помимо системы выплат семьям, имеющим детей, в области действует широкий спектр мер социальной поддержки пожилых граждан и инвалидов.

Социальная поддержка отдельных категорий населения области в виде различных социальных выплат и льготных услуг предоставляет меры 800 тысячам человек из числа социально-незащищенных категорий граждан. Предоставляются ежемесячные денежные выплаты региональным льготникам, субсидии и денежные компенсации на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, что особенно актуально для пожилых граждан в связи со значительными размерами платы за жилищно-коммунальные услуги.

Активно решается вопрос по обеспечению жильем детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Количество сирот, обеспеченных жильем, увеличилось с 2011 г. более чем в 2 раза.

За период 2011 – 2016 гг. обеспечены жилыми помещениями 1410 человек.

Важное место занимают мероприятия по улучшению социально-экономических условий жизни инвалидов и участников Великой

Отечественной войны. В зоне особого внимания – обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны.

Общая сумма финансирования из федерального бюджета по обеспечению жильем нуждающихся ветеранов войны составляет 4,7 млрд. рублей.

Меры социальной поддержки на улучшение жилищных условий предоставлены 4383 ветеранам войны, поставленным на жилищный учет после 01.03.2005 г., что составляет 97% общего количества ветеранов войны, поставленных на жилищный учет.

По поручению губернатора области решаются вопросы по оказанию помощи в ремонте и благоустройстве жилья ветеранов войны.

В регионе начиная с 2013 г. реализуется программа «Доступная среда», которая носит комплексный и межведомственный характер и софинансируется из федерального бюджета в рамках государственной программы Российской Федерации «Доступная среда».

Особое внимание в рамках мероприятий программы уделяется формированию беспрепятственного доступа инвалидов к объектам и услугам социальной инфраструктуры, повышению доступности и качества реабилитационных услуг.

В 2015 г. в 145 учреждениях социальной защиты, культуры, здравоохранения, образования, физкультуры и спорта области проведены мероприятия по обустройству помещений зданий и прилегающей территории для беспрепятственного доступа инвалидов.

В целях осуществления возможности пассажирских перевозок лиц с ограниченными физическими возможностями департаментом транспорта и автомобильных дорог Воронежской области в рамках программы приобретено 6 низкопольных автобусов и пассажирский троллейбус, оборудованные механической аппарелью и специальным местом для крепления инвалидной коляски, которые в настоящее время привлечены для работы на социально значимых маршрутах г. Воронежа. Произведена закупка 25 информационных табло «Бегущая строка», приобретены и установлены 6 светофорных объектов в местах концентрации слабовидящих жителей города Воронежа.

Разработка и реализация программы производились при участии представителей региональных отделений общественных организаций Всероссийского общества инвалидов, Всероссийского общества слепых и Всероссийского общества глухих.

В 2016 г. бюджету Воронежской области выделены субсидии из федерального бюджета в размере 46,7 млн. рублей. В настоящее время идет реализация мероприятий программы.

Приоритетные вопросы социально-экономического развития области, взаимодействия органов государственной власти регулярно рассматриваются на заседаниях правительства и президиума

правительства, постоянно действующих коллегиальных совещательных органах. В настоящее время созданы координационные советы по социальной политике, по делам ветеранов и инвалидов, по проблемам аутизма. Заседания проводятся под председательством губернатора области, первого заместителя председателя правительства области. В режиме конструктивного диалога рассматриваются вопросы, включенные в число важнейших долгосрочных направлений социальной политики области.

КЛЮЧЕВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ В РАЗВИТИИ СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

О.Н. МОСОЛОВ, *руководитель
департамента образования, науки и
молодежной политики Воронежской
области*

В настоящее время развитию системы образования уделяется повышенное внимание, поскольку благополучие региона во многом зависит от грамотных и высококвалифицированных специалистов.

Сегодня в Воронежской области функционируют 682 учреждения дошкольного образования, 777 школ, 217 учреждений дополнительного образования, 50 учреждений среднего профессионального образования, 29 вузов. Общее количество обучающихся на всех уровнях образования составляет более 600 тыс. человек (четвертая часть от численности населения региона).



Ключевые направления в развитии системы образования Воронежской области в 2016 г. были сформулированы исходя из запросов потребителей услуг системы образования и участников образовательного процесса, трендов развития социума, образовательных технологий и «индустрии детства», а также с учетом имеющихся ресурсных возможностей (кадровых, организационных, финансовых, в том числе бюджетов всех уровней и внутрисистемных резервов).

Наряду с текущей деятельностью («обеспечивающего» финансирования, создания базовых условий, реализации стандартов и др.) в системе образования на протяжении нескольких лет реализуются различные проекты, позволяющие получить новое качество системы: нормативно-подушевое финансирование и реструктуризация сети общего образования; введение федеральных государственных стандартов; создание новой качественной среды в учреждениях и др. В процессе реализации и институализации данных проектов уже наработаны результаты, которые используются во всех учреждениях системы.

В 2016 г. запущены новые проекты, потребовавшие консолидации усилий всех структур системы, а также участие систем-партнеров.

На решение задачи создания экономически эффективной сети учреждений среднего профессионального образования, обеспечивающей запросы предприятий региона, направлен проект модернизации системы профессионального образования региона.

Цели проекта достигаются за счет включения в структуру управления системой представителей реального сектора региональной экономики. Для формирования предложений по совершенствованию профессиональной подготовки и решения вопроса качества подготовки кадров для аграрной отрасли, строительного и промышленного комплексов в 2016 г. были созданы 3 отраслевых (наблюдательных) совета. В состав советов вошли представители профессиональных образовательных организаций, кадровых служб промышленных предприятий.

Для подготовки кадров в соответствии с потребностями работодателей определены базовые предприятия, с которыми организовано сотрудничество профессиональных образовательных организаций (с реализацией модели дуального обучения).

На базе профессиональных образовательных организаций Воронежской области создано 14 учебных центров прикладных квалификаций, в которых взрослое население может получать образование по востребованным на региональном рынке труда профессиям. В центрах ведется подготовка специалистов (рабочих) для следующих отраслей: сельское хозяйство, машиностроение, авиастроение, оборонная промышленность, радиоэлектроника, социальная сфера.

В 2016 г. завершена реорганизация учреждений среднего профессионального образования, основной целью которой было создание экономически эффективной сети учреждений среднего профессионального образования, позволяющей гибко реагировать на потребности рынка труда Воронежской области и рационально использовать средства областного бюджета. Кроме того, реорганизация дала возможность обучающимся выстраивать индивидуальную траекторию подготовки и постоянно совершенствовать свою профессиональную квалификацию, получать образование разного уровня.

Возрастающая потребность современного общества в людях нестандартно мыслящих, творческих, активных определила еще одну из приоритетных задач образования – выстраивание единой (межведомственной) системы выявления, поддержки и сопровождения одаренных детей (высокомотивированных в различных видах деятельности).

В настоящее время в регионе происходит модернизация системы дополнительного образования детей в целях формирования мотивирующей образовательной среды как ресурса личностного развития. В режим «стабильного» функционирования переведен региональный центр по работе с одаренными детьми (пансионат «Репное»), что позволило в 2016 г. обучить 1050 талантливых детей.

В основные процессы действующей системы включены все заинтересованные стороны: образовательные организации, вузы, благотворители, лидеры профессиональных, культурных, спортивных, образовательных сообществ и др.

Реализация системы выявления, поддержки и сопровождения одаренных детей осуществляется за счет оптимизации бюджетного финансирования и централизации финансовых полномочий на региональном уровне, выделения благотворительных средств из Фонда Рождественского бала (в 2016 г. сумма, направленная на поддержку одаренных детей, составила 97450 тыс. рублей), эффективного использования родительских средств.

В системе дополнительного образования, служащей гарантом поддержки и развития одаренных детей, сформированы базовые (модельные) программы для применения в общеобразовательных организациях, а также организована работа профильных лагерей. Выявлению одаренных детей в регионе способствует разработанная система конкурсных мероприятий.

Изменение представления государства и общества о правах и возможностях ребенка-инвалида определило один из приоритетов новой образовательной политики региона – предоставление детям с ограниченными возможностями здоровья (далее ОВЗ) и детям-инвалидам доступа к качественным образовательным услугам (на всех уровнях образования). Эта цель может быть достигнута посредством организации их совместного обучения с нормально развивающимися сверстниками (инклюзивное образование в рамках федеральных государственных образовательных стандартов для детей с ОВЗ). Реализация проекта «Особый ребенок» в Воронежской области осуществляется за счет конструктивного взаимодействия с органами социальной защиты и здравоохранения, культуры и спорта, а также общественными организациями, в том числе родительскими сообществами; создания необходимых нормативно-правовых, организационных и материально-технических условий для обучения детей с ОВЗ и детей-инвалидов. Повышению эффективности реализации проекта способствует использование лучших практик, накопленных в ходе работы программы «Аутизм. Маршруты помощи», а также освоение опыта других регионов по организации обучения детей с ОВЗ.

Реализация проекта в Воронежской области обеспечивается за счет внутренних резервов системы, привлечения федеральных средств в рамках госпрограммы «Доступная среда», а также средств благотворительных организаций (благотворительный фонд содействия решению проблем аутизма в России «Выход», «Фонд поддержки детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации»).

За время действия проекта «Особый ребенок» в регионе увеличилось количество общеобразовательных организаций, инфраструктура которых обеспечивает необходимые условия получения качественного образования для детей с ОВЗ (166 школ); выросло число ресурсных классов и ресурсных групп для детей с РАС (7 классов и 2 группы); на базе дошкольных образовательных организаций открыто 27 лекотек. Кроме того, сформирована региональная система методической поддержки деятельности образовательных организаций по организации обучения детей с ОВЗ и детей-инвалидов в зависимости от заболеваний.

Таким образом, применяемый в системе образования проектный подход позволил вычленить наиболее актуальные и проблемные направления в образовательной сфере региона, сосредоточить на этих направлениях ресурсы и получить результат.

РАЗВИТИЕ СФЕРЫ КУЛЬТУРЫ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

Э.А. СУХАЧЕВА, *руководитель
департамента
Воронежской области*
культуры

Сегодня мы можем с уверенностью констатировать укрепление авторитета региона на культурной карте России. В общероссийских рейтингах культурная сфера Воронежской области удерживает лидирующие позиции по многим показателям. В Центральном федеральном округе регион занимает второе место по числу публичных библиотек системы Министерства культуры Российской Федерации и третье место после г. Москвы и Московской области по количеству профессиональных театрально-концертных и образовательных организаций. Регион активно принимает участие во Всероссийских и международных культурных проектах. На территории области проходят крупные фестивали, привлекающие большое внимание ценителей искусства в России и за рубежом.



Одним из ключевых факторов развития сферы культуры Воронежской области является решение задач материальной обеспеченности отрасли. Стабильное финансирование позволило провести реконструкцию нуждающихся в ней объектов и повысить заработную плату сотрудникам, реализовать ряд проектов международного и всероссийского уровня. За период с 2009 по 2016 г. увеличилось финансирование ремонтно-реставрационных работ, благодаря которым в области было восстановлено более 200 памятников истории и культуры, в том числе дом, в котором жила и работала писательница Этель Лилиан Войнич, Терновое кладбище, Нечаевская школа, Реальное училище Чернозубовой и знаменитый Каменный мост.

При непосредственном участии губернатора Алексея Гордеева в Воронежской области в 2012 г. была завершена реставрация и реконструкция исторического здания Воронежского академического театра драмы им. А. Кольцова. Наряду с этим город получил новое современное здание Камерного театра и уникальный зрительный зал на открытом воздухе вместимостью 1600 мест – Зеленый театр. После реставрации и реконструкции открыты музей-усадьба Д.В. Веневитинова, дом-музей И.С. Никитина с обновленными экспозициями и усадьба Сталь-фон-Гольштейнов. Многоплановая работа ведется по развитию Дворцового комплекса Ольденбургских в Рамонском районе. В текущем году в отреставрированном Свитском

корпусе состоялась презентация новой экспозиции. В г. Воронеже создана действующая копия первого линейного корабля «Гото Предестинация». Корабль-музей уже стал визитной карточкой столицы Черноземья.

В последние годы повышенное внимание уделяется сохранению памяти о выдающихся воронежцах, прославивших свою родину литературными талантами. В 2015 г. в городе состоялось открытие первого в мире памятника детскому поэту, литературному критику и переводчику С.Я. Маршаку.

Благодаря реализации нового подхода к развитию культуры, в регионе в последние годы активизировалась деятельность музеев. За последние пять лет на треть выросло количество выставочных проектов, осуществленных областными и муниципальными музеями. Вследствие расширения спектра услуг и форм деятельности, активного внедрения в музейную практику новых информационных технологий и интерактивных форм деятельности увеличилась посещаемость музеев.

Совершенствование системы работы музеев по патриотическому и духовно-нравственному воспитанию подрастающего поколения стало одним из приоритетных направлений работы департамента культуры региона. Учитывая большую научно-исследовательскую деятельность, которую проводят музеи, можно с уверенностью сказать, что сегодня они являются важными культурно-досуговыми, образовательными и научными центрами в регионе. Музей-заповедник «Дивногорье» с проектом «Детство Земли» стал лауреатом премии Центрального федерального округа в области литературы и искусства за 2015 г.

В регионе отмечается устойчивая тенденция развития профессионального искусства. В 2015 г. свыше 750 тыс. воронежцев посетили театры и концертные учреждения области. Количество зрителей областных государственных театров на тысячу жителей в Воронежской области превысило отметку в 175 человек. Расширилась география гастрольной деятельности творческих коллективов: профессиональное искусство Воронежской области в 2009-2016 г. было широко представлено не только во многих регионах России, но и за рубежом.

Ежегодно увеличивается масштаб главного культурного проекта региона – Международного Платоновского фестиваля искусств. В 2015 г. с успехом прошел фестиваль поэзии и театра «Мандельштам-фест» и детский театральный фестиваль «Маршак». Учитывая высокую популярность культурных событий региона, востребованность и масштаб проведения, Министерство культуры Российской Федерации признало г. Воронеж несомненным театральным-фестивальным центром России. Экспертами была отмечена эффективная деятельность по поддержке сферы культуры правительством региона и лично губернатором Воронежской области А.В. Гордеевым, ставшим в 2015 г.

лауреатом национальной театральной премии «Золотая маска» за поддержку театрального искусства. В докладе Министерства культуры Российской Федерации отмечена целесообразность использования опыта взаимодействия органов власти и руководителей театральной сферы в других регионах России. Кроме того, в 2016 г. по результатам конкурса на лучший проект по продвижению культурных брендов регионов Платоновский фестиваль удостоен Почетной грамоты Общественной палаты Центрального федерального округа.

В 2015 г. г. Воронежу был присвоен статус «Культурная столица СНГ». События этого проекта, ставшего крупным федеральным культурным явлением, посетили свыше 600 тыс. человек, а проведение форума активно освещалось в СМИ. В рамках программы «Воронеж – культурная столица СНГ» состоялось 56 значимых мероприятий с участием десятков тысяч воронежцев, множества гостей из городов России и стран Содружества. В этих мероприятиях были задействованы все учреждения культуры региона и лучшие самодеятельные коллективы. Разноплановые культурные события позволили достойно представить регион на международной арене и доказать, что Воронеж был по праву удостоен высокого статуса культурной столицы Содружества.

Для обеспечения государственной поддержки сферы культуры были учреждены премии правительства Воронежской области за особые достижения в учебной и творческой деятельности, гранты на создание творчески значимых проектов в области культуры и на развитие театрально-концертной деятельности. Ежегодно вручаются литературная Исаевская премия молодым литераторам Воронежской области и Платоновская премия в области литературы и искусства. Ярким и полезным опытом стало проведение Академического пленэра с участием членов Российской академии художеств и художников из областей ЦФО, который вот уже пять лет собирает воронежцев и гостей региона в г. Острогожске, на родине великого русского художника И.Н. Крамского. С целью поддержки творческих общественных инициатив, содействия раскрытию и реализации творческого потенциала современной молодежи при департаменте культуры Воронежской области были созданы Общественный и Молодежный советы.

За последние годы заметно повысился престиж среднего профессионального образования. Ежегодно свыше 80% выпускников успешно поступают в учреждения высшего образования либо трудоустраиваются по специальности. Также наши образовательные учреждения провели целый комплекс новых творческих мероприятий, привлекающих внимание молодежи. Как следствие, наблюдается стабилизация плана набора студентов в целом и рост конкурса на востребованные специальности. Ежегодно свыше 500 учащихся

образовательных учреждений сферы культуры становятся лауреатами престижных международных и всероссийских конкурсов и завоевывают такие награды, как золотые медали Молодежных Дельфийских игр, хореографического конкурса «Арабеск» и международного телевизионного конкурса «Золотой Щелкунчик».

Эффективным инструментом адресной помощи одаренным детям стали ежегодные губернаторские Рождественские благотворительные вечера. Благодаря средствам меценатов только в 2014-2015 г. на сферу культуры было выделено 53,04 млн. рублей, которые были направлены на пополнение парка музыкальных инструментов, приобретение музыкального и сценического оборудования, сценических костюмов и обуви, участие одаренных детей в международных и всероссийских конкурсах и фестивалях. Кроме того, средства благотворительного вечера позволили реализовать ряд крупных проектов, направленных на поиск и поддержку одаренных учащихся. Это – Международный пленэр среди студентов художественных училищ на родине И.Н. Крамского и Международный фестиваль-конкурс детских духовых оркестров «Воронежские духовые ассамблеи».

За последние пять лет произошли качественные изменения в развитии культуры на территории муниципальных образований Воронежской области. За счет областного бюджета построено и реконструировано 9 объектов культуры на сумму 1,2 млрд. рублей, проведен капитальный ремонт 32 объектов на сумму 418 млн. рублей. Департаментом культуры впервые проведен комплексный анализ работы учреждений культуры муниципальных районов и городских округов. По результатам мониторинга выявлены проблемные вопросы развития муниципальной культуры, определен комплексный план работы на последующие годы.

В 2016 г. в районах области состоялись традиционные крупные форумы народной культуры: Всероссийский фестиваль «Русь песенная, Русь мастеровая», Всероссийский фестиваль «На родине Пятницкого», областной фестиваль «На Троицу», а также появились мероприятия нового формата – «Эртильская уха», «На Ивана Купала». Областным правительством в начале года был утвержден региональный план мероприятий Года кино, включивший 47 пунктов. В число наиболее значимых вошли X Международный фестиваль короткометражного кино и анимации «Новый горизонт», программа «Театр в кино» в кинотеатре «Спартак», фотовыставка «Воронеж в большом кино», участие во всероссийской акции «Ночь в кино», в рамках которой состоялась «Симфоночь» в Зеленом театре.

В последние годы пристальное внимание уделяется развитию туристического потенциала региона. Для обеспечения развития туризма оказывается методическая и организационная поддержка муниципальных администраций по формированию авторских

туристических маршрутов. В марте Воронежская область была представлена на 3 международных туристских выставках: «Интурмаркет», МИТТ и «ITB» (в г. Берлине). В городе прошел II Воронежский туристский форум «Перспективное развитие туристских дестинаций». А в сентябре по итогам регионального конкурса Национальной премии «RussianEventAwards» Северо-Западного и Центрального федеральных округов лучшим туристическим событием в области культуры стал VII Всероссийский фестиваль казачьего творчества «Казачье братство». Третье место в номинации «Лучшее туристическое событие по популяризации народных традиций и промыслов» занял ежегодный областной молодежный фольклорный фестиваль традиционной славянской культуры «На Троицу».

В 2016 г. перед сферой культуры стоят качественно новые задачи. Они требуют грамотного интегрированного подхода к решению.

Департамент культуры области, опираясь на Стратегию государственной культурной политики, определил несколько приоритетных направлений деятельности. Одно из них – придание бóльшей динамики процессу реализации государственной культурной политики на территории области. Через театры, музеи, библиотеки, киноконцертные организации, учебные заведения, фестивали и конкурсы, внедрение новых форм работы предполагается вовлечь в сферу культуры и искусства широкие слои населения, институты гражданского общества и некоммерческие организации.

Важным вопросом является обеспечение учреждений сферы культуры и туризма квалифицированными кадрами на основе концепции по взаимодействию образовательных организаций, осуществляющих подготовку кадров сферы культуры и туризма, и организаций, оказывающих услуги в данной сфере. Будет решаться задача по обеспечению мер государственной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям.

Еще одно приоритетное направление – активизация и популяризация сферы культуры в муниципальных образованиях на основе интегрированного подхода по реализации масштабных культурно-просветительских проектов с участием сферы образования и науки, бизнеса, различных общественно-творческих объединений.

Подводя итог, отметим, что своим успехом культурная политика Воронежской области обязана планомерному и последовательному развитию во всех направлениях деятельности. Придать необходимый стимул процессу позволила активизация и строгий контроль над использованием имеющихся ресурсов, а также грамотный подход к решению первоочередных задач.

С уверенностью можно сказать, что при сохранении текущего курса культурный потенциал будет расти и станет основой новых проектов и программ.

ОРГАНИЗАЦИЯ ОКАЗАНИЯ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЙ ПОМОЩИ ОНКОЛОГИЧЕСКИМ БОЛЬНЫМ В ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

И.П. МОШУРОВ, *председатель
Комитета по охране здоровья
Воронежской областной Думы*

Онкологическая служба Воронежской области в 2014 г. отметила свой 90-летний юбилей. Сегодня – это стройная система по организации онкологической помощи населению региона, которая представляет собой совокупность специализированных онкологических учреждений и структур общей лечебной сети, оказывающих помощь больным злокачественными новообразованиями.



В систему оказания онкологической помощи населению Воронежской области входят:

- первичные онкологические кабинеты медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;
- межрайонные консультативные онкологические кабинеты при крупных районных больницах;
- онкологические отделения медицинских организаций неонкологического профиля;
- областной онкологический диспансер;
- хоспис.

В регионе сформирована и функционирует трехуровневая модель онкологической помощи (I уровень – районные больницы и поликлиники г. Воронежа, II уровень – межрайонные консультативные онкологические кабинеты, III уровень – онкологический диспансер и другие специализированные онкологические подразделения).

На первом уровне сегодня работает 32 первичных онкологических кабинета в районных больницах и 22 аналогичных кабинета в поликлиниках г. Воронежа. В этих же медицинских организациях функционируют смотровые кабинеты. Основные задачи этих учреждений – оказание специализированной медицинской помощи больным злокачественными новообразованиями, проведение диспансерного наблюдения за онкологическими больными, целевых (скрининговых) медицинских осмотров, а также осуществление санитарно-просветительной работы по вопросам профилактики и раннего выявления онкологических заболеваний.

В 2013-2014 г. организованы 8 межрайонных консультативных онкологических кабинетов на базе Лискинской, Борисоглебской, Новоусманской, Семилукской, Аннинской, Павловской, Россошанской и Калачеевской районных больниц. Их работа нацелена на оптимизацию

диспансеризации больных с предраковой и фоновой патологией, на сокращение сроков первичной диагностики, на мониторинг и курацию онкологических больных III и IV клинических групп, на отработку маршрутизации пациентов с неопухолевой патологией.

В системе оказания специализированной онкологической помощи ведущая роль принадлежит онкологическому диспансеру. Основная цель диспансера – разработка стратегии и тактики совершенствования онкологической помощи населению, обеспечение квалифицированной онкологической помощи населению прикрепленной территории. Ежегодно в нем в условиях стационара получают специализированное комплексное лечение более 10 тыс. пациентов. Такое же количество онкологических больных проходят лечение в условиях дневных стационаров. Поликлиника учреждения ежегодно консультирует около 130 тыс. человек.

Приоритетами государственной политики являются доступность услуг здравоохранения требуемого качества, оптимизация мер, направленных на снижение смертности, диагностика и лечение заболеваний на ранних стадиях, внедрение инновационных технологий с анализом их эффективности. Реализация данной политики выражается также в создании условий для развития государственно-частного партнерства, постепенной демонополизации государственной системы оказания медицинских услуг населению в условиях реформирования контрольно-надзорных функций и стандартизации медицинских процессов. Для разработки и осуществления концепции государственно-частного партнерства в Воронежской области реализована модель такого взаимодействия в онкологии, в котором участвуют департамент здравоохранения Воронежской области и ООО «Межрегиональный медицинский центр ранней диагностики и лечения онкологических заболеваний». Задача центра заключается в оказании тех видов медицинской помощи на основе ядерных технологий, которые отсутствуют в медицинских организациях региона. В частности, в онкодиспансере не было возможности проведения в бесплатном режиме исследований на позитронно-эмиссионном томографе, совмещенном с компьютерным томографом, и использования радиохирургического лечения (системы «Кибер-Нож») из-за отсутствия соответствующей медицинской техники. Сегодня всем нуждающимся пациентам в рамках Программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи проводится позитронно-эмиссионная томография (до 2 тыс. исследований в год), выполняются медицинские процедуры с использованием стереотаксической системы «Кибер-Нож» (около 50 пациентов в год).

Один из путей решения задачи по совершенствованию онкологической помощи населению Воронежской области –

формирование и реализация скрининговых программ. Они нацелены на выявление предраковой и фоновой патологии, ранних форм злокачественных новообразований. В регионе на протяжении ряда лет осуществляются программы маммографического, флюорографического, цитологического и анкетного скрининга. За последние три года совершенствовались организационные, аналитические, мониторинговые направления.

Особое внимание обращалось на формирование инновационной системы паллиативной помощи онкологическим больным с распространенным опухолевым процессом. Во всем мире злокачественные новообразования относятся к категории хронических заболеваний, доля которых в структуре общей заболеваемости населения растет. Старение населения, ухудшающаяся экологическая обстановка не позволяют формировать оптимистические прогнозы на снижение уровня онкологической заболеваемости и уменьшение числа больных, нуждающихся в паллиативной помощи.

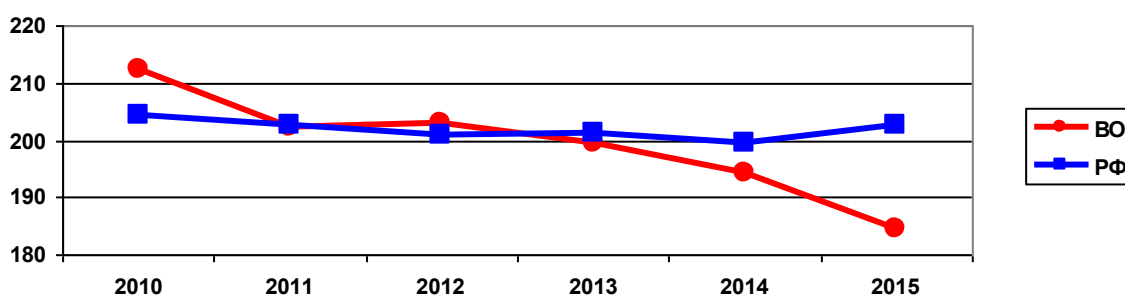
Совершенствовалась специализированная онкологическая помощь в областном диспансере. За последние годы внедрены в практическую деятельность:

- реконструктивно-пластические операции различных форм новообразований;
- видеоэндоскопические операции;
- радиочастотная абляция опухолей;
- брахитерапия;
- интервенционные эндоваскулярные вмешательства;
- 3D конформная лучевая терапия с синхронизацией по дыханию, модулированная по интенсивности лучевая терапия (IMRT, VMAT);
- биотерапия.

Ежегодно с использованием высоких технологий получают лечение более 2 тыс. пациентов.

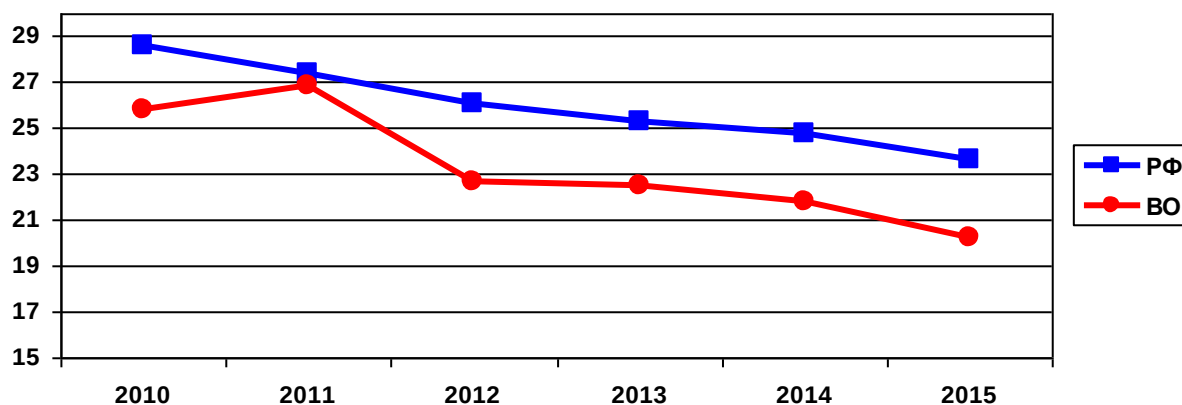
Подтверждением эффективности проводимых организационных мероприятий является динамика основных статистических показателей за последние годы.

Рис.1. Динамика смертности от злокачественных новообразований (на 100 000 населения)



	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Российская Федерация	204,44	202,53	200,98	201,13	199,49	202,50
Воронежская область	212,46	202,13	203,11	199,6	194,20	184,67

Рис. 2. Динамика одногодичной летальности, %



	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Российская Федерация	28,6	27,4	26,1	25,3	24,8	23,6
Воронежская область	25,8	26,9	22,7	22,5	21,8	20,2

Изучение рака в странах мира и в России является сегодня одной из приоритетных и хорошо финансируемых областей науки, что позволяет надеяться на победу человека над этим заболеванием.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА ВETERANОВ В ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

Л.И. ИПОЛИТОВА, *председатель
комитета Воронежской областной Думы
по труду и социальной защите
населения*

Правовые гарантии социальной защиты ветеранов в Российской Федерации в целях создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь, активную деятельность, установлены Федеральным законом «О ветеранах». Им определены следующие категории ветеранов:

- 1) ветераны Великой Отечественной войны;
- 2) ветераны боевых действий на территории СССР, на территории Российской Федерации и территориях других государств (далее – ветераны боевых действий);
- 3) ветераны военной службы;
- 4) ветераны труда.



Реализация государственной политики в отношении ветеранов осуществляется не только федеральными органами государственной власти, но и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

В Воронежской области мерами социальной поддержки в соответствии с федеральным и региональным законодательством пользуются 420 тыс. граждан, относящихся к льготной группе «ветераны», среди них:

- 2 386 чел. – инвалиды войны;
- 3 952 чел. – участники Великой Отечественной войны;
- 16 680 чел. – ветераны боевых действий;
- 12 801 чел. – члены семьи погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий и военнослужащих, погибших при исполнении обязанностей военной службы;
- 1 517 чел. – труженики тыла;
- 145 545 чел. – ветераны труда.

Реализуя региональные полномочия, переданные субъектам Российской Федерации, ветеранам труда, труженикам тыла за счет средств областного бюджета осуществляются ежемесячные денежные выплаты. Размер выплаты ежегодно индексируется исходя из прогнозируемого уровня инфляции, предусмотренного законом Воронежской области об областном бюджете на финансовый год в соответствии с федеральным законодательством, на основании

нормативного правового акта уполномоченного исполнительного органа государственной власти Воронежской области в сфере социальной защиты.

По состоянию на 1 января 2016 г. получателями ежемесячных денежных выплат являлись более 150 тыс. человек. Средний размер ежемесячных денежных выплат в 2016 г. составил 503,46 рублей в месяц, что соответствует уровню средних выплат по субъектам Центрального Черноземья.

Несмотря на отмену с 1 января 2005 г. льгот по проезду, субъекты Российской Федерации исходя из своих финансовых возможностей вправе принимать нормативные правовые акты, предусматривающие предоставление гражданам различных мер социальной поддержки, в том числе по обеспечению равной доступности граждан к транспортным услугам. В целях усиления социальной защиты отдельных категорий граждан постановлением администрации Воронежской области от 3 февраля 2005 года № 69 «О льготном проезде отдельных категорий граждан на железнодорожном транспорте пригородного сообщения» предусмотрено предоставление льготного проезда на железнодорожном транспорте пригородного сообщения с 50% оплатой проезда следующим лицам из числа ветеранов: ветеранам труда, лицам, приравненным к ним, из числа ветеранов военной службы, труженикам тыла.

В ходе исполнения переданных полномочий региональным льготникам из числа ветеранов труда и лиц, приравненных к ним, из числа ветеранов военной службы предоставляются меры социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг за счет средств областного бюджета:

1) денежная компенсация в размере 50% платы за жилое помещение в пределах установленного областного стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

2) денежная компенсация в размере 50% стоимости коммунальных услуг (холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, отопление (теплоснабжение) в пределах нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых исполнительными органами государственной власти Воронежской области в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, а в жилых домах, не имеющих центрального отопления, денежная компенсация в размере 50% стоимости топлива (включая транспортные услуги для доставки этого топлива), приобретенного в пределах норм, установленных для продажи населению на территории Воронежской области, а также услуг по электроснабжению и газоснабжению (в том числе поставке бытового газа в баллонах) в пределах нормативов потребления, утверждаемых исполнительными органами государственной власти Воронежской

области в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Обеспечение жильем ветеранов осуществляется в соответствии с федеральным и областным законодательством. В соответствии с Законом Воронежской области от 9 октября 2007 года № 93-ОЗ «О предоставлении жилых помещений жилищного фонда Воронежской области по договорам социального найма» определены категории граждан, которые имеют право на получение жилых помещений жилищного фонда Воронежской области по договорам социального найма.

Кроме того, в целях реализации норм Федерального закона «О ветеранах» и Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» принят и действует Закон Воронежской области от 7 июля 2006 года № 66-ОЗ «О предоставлении безвозмездной субсидии на приобретение жилого помещения ветеранам, инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, нуждающимся в улучшении жилищных условий», который регулирует отношения, связанные с предоставлением безвозмездной субсидии на приобретение жилого помещения указанным категориям граждан, нуждающимся в улучшении жилищных условий и имеющим право на обеспечение жильем за счет средств федерального бюджета.

За период 2010-2015 г. меры социальной поддержки на улучшение жилищных условий предоставлены 4 436 ветеранам Великой Отечественной войны.

За этот период численность ветеранов Великой Отечественной войны, поставленных на жилищный учет после 1 марта 2005 г., возросла более чем в 8 раз, соответственно возросла и численность ветеранов Великой Отечественной войны, обеспеченных жильем.

Органами местного самоуправления поставлены на жилищный учет после 1 марта 2005 г. 4 369 ветеранов войны. Основанием для постановки на жилищный учет более 40% ветеранов Великой Отечественной войны явилось признание их домовладений непригодными для проживания.

Большое внимание уделяется и охране здоровья вышеназванной категории граждан, прежде всего, это оказание реабилитационной помощи, организованной на следующих этапах:

- в санаторно-курортных учреждениях Воронежской области. На территории Воронежской области в Павловском районе функционирует БУЗ ВО «Павловский госпиталь», оснащенный современным диагностическим, лечебным и реабилитационным оборудованием для лечения и оздоровления инвалидов Великой Отечественной войны, участников Великой Отечественной войны, тружеников тыла, узников концлагерей, блокадников Ленинграда, вдов погибших на фронтах войн,

умерших инвалидов Великой Отечественной войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, политических репрессированных и ветеранов боевых действий, что способствует повышению качества жизни пожилых людей и инвалидов.

В целях оказания социальной помощи гражданам пожилого возраста, а также вовлечения молодежи в социальную практику путем развития добровольческой (волонтерской) деятельности департаментом образования, науки и молодежной политики Воронежской области сформирована и реализуется целая система мероприятий.

Одним из приоритетных направлений добровольческой деятельности является оказание помощи ветеранам, пожилым людям и инвалидам. Основные направления работы:

- благотворительные акции для повышения качества жизни пожилых людей;
- предоставление информации и консультирование по вопросам ЖКХ;
- обучение основам компьютерной грамотности;
- помощь на дому и в уборке жилых помещений;
- благоустройство приусадебных участков и территорий;
- содействие в уходе за местами частных захоронений.

Традиционными для Воронежской области стали акции «Георгиевская ленточка», «Свет в окне», «Весенняя неделя добра».

В целях адаптации социально незащищенных категорий граждан и людей пожилого возраста в современном информационном обществе через освоение компьютерной грамотности и интернет-сервисов в Воронежской областной универсальной научной библиотеке им. И.С. Никитина в 2011 г. создан информационно-консультационный центр «Перспектива», открывший большие возможности для тех граждан, кто хочет развиваться и получать новые умения и навыки.

В центре, расположенном на первом этаже главного корпуса библиотеки, создана комфортная среда для организации бесплатных занятий по обучению компьютерной грамотности. Курс «Основы работы на компьютере» состоит из 7 занятий и включает тематические разделы, посвященные изучению операционной системы Windows, работе в программе Word, использованию Интернета, электронной почты и других сервисов. На занятиях слушатели получают новые теоретические сведения, которые закрепляются практическими навыками.

Для бóльшей эффективности образовательного процесса учебные курсы дополняются информационными обзорами, лекциями, компьютерными презентациями. Преподаватели курсов – сотрудники библиотеки из отдела автоматизации и информационно-сервисного центра.

Центр «Перспектива» активно сотрудничает с представителями общественных организаций, в том числе Воронежского городского совета общественной организации ветеранов войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов, городской общественной организации «Союз пенсионеров», совета ветеранов подразделений особого риска.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ С ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Р.В. ЖОГОВ, *председатель Комитета Воронежской областной Думы по местному самоуправлению, связям с общественностью и средствам массовых коммуникаций*

В современный период развивается тенденция взаимодействия государственной власти и институтов гражданского общества.

Социальный прогресс в России невозможен без ответственного гражданского общества, умеющего критиковать и контролировать власть, заставляя работать ее в своих интересах. Государство в данном случае не «управляет» добровольными объединениями граждан, а поддерживает их, расширяя возможности их участия в государственных делах.



Президент Российской Федерации В.В. Путин отмечал необходимость создания общественных советов: «...Самое главное, они не должны быть формальным придатком и декоративной структурой, а призваны выступать в роли экспертов, а порой и конструктивных оппонентов ведомств, быть активными участниками системы противодействия коррупции».

В Воронежской области действуют более 3 тыс. некоммерческих организаций. Более 20 общественных советов сформировано при правительстве Воронежской области.

Воронежская областная Дума осуществляет свою деятельность при содействии 10 общественных советов, из них 4 созданы по инициативе профильных комитетов. Приняты нормативные правовые акты, регламентирующие их деятельность.

Иницилируя создание общественных советов при законодательном органе власти, в регионе была поставлена задача по привлечению общественных объединений к реализации государственной политики на территории региона, к активному участию в его социально-экономическом развитии.

В состав общественных советов входят представители общественных организаций, научного и экспертного сообщества.

На заседаниях общественных советов вырабатываются конструктивные предложения по наиболее актуальным вопросам развития не только региона, но и государства в целом; намечаются пути решения проблем в той или иной сфере жизнедеятельности граждан. Нередко общественные советы выносят на свои заседания обсуждение

проектов законов как регионального, так и федерального уровня. Предложения и замечания общественников учитываются при разработке нормативных правовых актов.

В Воронежской области в 2015 г. принят Закон Воронежской области «О регулировании отдельных вопросов осуществления общественного контроля в Воронежской области», целью которого является обеспечение учета общественного мнения, предложений и рекомендаций граждан, общественных объединений при принятии решений органами государственной власти и органами местного самоуправления Воронежской области.

Деятельность общественных советов при органах государственной власти и органах местного самоуправления направлена, прежде всего, на повышение уровня доверия граждан к деятельности государства, на обеспечение тесного взаимодействия с институтами гражданского общества, реализацию гражданских инициатив, а самое главное – на обеспечение прозрачности и открытости деятельности органов власти Воронежской области, а также формирование общественной оценки их деятельности.

Особо действенно проявляют себя общественные советы в осуществлении общественного контроля в сфере ЖКХ, защите прав потребителей и проведении Единого государственного экзамена.

Эффективной площадкой диалога между гражданами и властью является Общественная палата Воронежской области. Воронежская областная Дума всегда воспринимала данную организацию как важнейший институт гражданского общества, не только способный к консолидации различных общественных объединений по решению важнейших социально-экономических задач, но и оказывающий влияние на принятие решений органами государственной власти.

В 2008 г. Воронежской областной Думой был принят Закон Воронежской области «Об Общественной палате Воронежской области». Цель закона – обеспечение взаимодействия граждан Российской Федерации, проживающих на территории Воронежской области, с органами государственной власти Воронежской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Воронежской области для учета потребностей и интересов граждан, защиты их прав и свобод, прав общественных объединений, иных объединений граждан, осуществляющих деятельность на территории Воронежской области, при решении наиболее важных вопросов экономического и социального развития Воронежской области, а также в целях осуществления общественного контроля за деятельностью исполнительных органов государственной власти Воронежской области.

В настоящее время существенно расширены полномочия Общественной палаты Воронежской области.

Так, на Общественную палату Воронежской области законодательно возложено осуществление общественного контроля за деятельностью органов государственной власти Воронежской области, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций.

Общественная палата Воронежской области проводит общественную экспертизу, включающую анализ и оценку актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов, действий (бездействия) органов государственной власти Воронежской области, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, проверку соответствия таких актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов требованиям законодательства, а также проверку соблюдения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

Эффективно применяется механизм «нулевого» чтения, когда проект нормативного акта, направленный на рассмотрение в Общественную палату, проходит всестороннее рассмотрение на ранней стадии разработки, что повышает его качество. Общественная экспертиза позволяет делать объективные, достоверные и обоснованные выводы, проводить общественную оценку социальных, экономических, правовых и иных последствий принятия нормативного правового акта. Эксперты считают, что общественная экспертиза незаменима в новых общественно-экономических условиях.

В соответствии с законодательством Общественная палата Воронежской области проводит общественный мониторинг – постоянное (систематическое) или временное наблюдение за деятельностью органов государственной власти Воронежской области, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций.

Общественная палата Воронежской области ежегодно принимает участие в мониторинге и оценке эффективности развития муниципальных образований Воронежской области; организует и проводит в муниципальных районах Воронежской области анкетирование по оценке отношения общественных институтов гражданского общества к деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований.

Общественная палата Воронежской области ежегодно готовит и публикует в одном из средств массовой информации, учредителем которого является орган государственной власти Воронежской области, доклад о состоянии и развитии гражданского общества в Воронежской области. Доклад также направляется губернатору Воронежской области,

председателю Воронежской областной Думы и в Общественную палату Российской Федерации.

Представители Воронежской областной Думы неоднократно принимали участие в совместных с Общественной палатой Воронежской области заседаниях, где рассматривались вопросы:

- о концепции Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»;
- о концепции Закона Воронежской области «О порядке организации и проведения массовых мероприятий на территории Воронежской области»;
- о порядке проведения общественной экспертизы на территории Воронежской области;
- о проблемах миграционной политики на территории Воронежской области в современных условиях.

На территории всех муниципальных районов созданы и действуют общественные палаты муниципального уровня.

Известен положительный опыт их работы и ощутимая помощь органам местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Общественные палаты муниципальных районов Воронежской области активно участвуют в проведении экспертизы проектов нормативных актов органов местного самоуправления, а также дают общественную оценку регулирующего воздействия принимаемых ими документов.

Органы местного самоуправления ответственно относятся к данному институту гражданского общества и совместно решают задачи и проблемы местного значения.

Воронежской областной Думой принят Закон Воронежской области «О Торгово-промышленной палате Воронежской области», которым установлено, что экспертиза проектов проводится в целях согласования общественно значимых интересов граждан, организаций, органов государственной власти Воронежской области, создания благоприятных условий для предпринимательской деятельности и ее развития с учетом экономических интересов Воронежской области, а также для организации взаимодействия между субъектами предпринимательской деятельности и органами государственной власти Воронежской области при принятии правовых актов. Субъектом экспертизы является Торгово-промышленная палата Воронежской области, которая осуществляет экспертизу проектов правовых актов в области экономики, внешнеэкономических связей и по другим вопросам, затрагивающим интересы предприятий и предпринимателей.

Ежегодно Воронежская областная Дума направляет в Торгово-промышленную палату Воронежской области план законодательной

деятельности, на основе которого Торгово-промышленная палата Воронежской области формирует примерный план экспертной работы по проведению экспертизы. Заключение по результатам экспертизы подлежит обязательному рассмотрению органом государственной власти Воронежской области, к компетенции которого относится принятие правового акта, а также размещается в сети Интернет на официальном сайте соответствующего органа государственной власти Воронежской области.

В нашем регионе, как и в России в целом, за последние годы возникла необходимость в формировании нового механизма взаимодействия гражданского общества и государства, основанного на партнерстве, уважении мнения и равноправии сторон.

Однако все еще существует ряд проблем, которые сводят к формальности и неэффективности деятельность общественных объединений и советов в решении общегосударственных вопросов совместно с органами власти.

Основные из них: недостаточное понимание гражданами роли общественных объединений и организаций в деятельности государства; низкий уровень привлечения населения, его слабая информированность и как следствие – нежелание и неумение участвовать в решении проблем своего города и села; недостаток информации и просветительских программ, формирующих у граждан правовые знания и опыт; недоверие граждан к органам власти и в возможность оказывать влияние на принимаемые ими решения; отсутствие в муниципалитетах необходимой материально-финансовой базы для поддержки и развития общественно-полезных инициатив; низкий уровень знаний и компетенции части местных чиновников, не владеющих современными методами социальной коммуникации.

В числе приоритетных задач Воронежской областной Думы – дальнейшее развитие нормативной правовой базы как регионального, так и федерального уровня в целях повышения эффективности взаимодействия институтов гражданского общества и органов власти различного уровня.

СОЦИАЛЬНО ОТВЕТСТВЕННОЕ ИНВЕСТИРОВАНИЕ В СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО: РЕАЛИЗАЦИЯ БАЛАНСА ИНТЕРЕСОВ

А.В. КНЯЗЕВ, депутат Воронежской областной Думы

В Воронежской области накоплен богатый опыт работы в агропромышленном комплексе.

Правовую основу социальной ответственности инвесторов в сфере агропромышленного комплекса составляет как федеральное законодательство, так и законодательство субъектов Российской Федерации, в частности, Воронежской области.

Как отметил Президент Российской Федерации В.В. Путин в своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 г., «впереди время сложное, напряженное, и многое зависит от каждого из нас на своем рабочем месте. Так называемые санкции и внешние ограничения – это стимул для более эффективного, ускоренного достижения поставленных целей».

В условиях санкций привлечение в аграрный сектор экономики негосударственных инвестиционных ресурсов в лице частных компаний приобретает все большую актуальность. Развитие государственно-частного партнерства в аграрном секторе имеет большие перспективы и принесет выгоду обеим сторонам. Для государства это, в первую очередь, дает выгоды, связанные с ускорением реализации поставленных целей в социально-экономической политике, эффективным использованием выделяемых средств, привлечением знаний и управленческого опыта частного сектора, более гибко реагирующего на изменение рыночных потребностей, обеспечивает снижение нагрузки на бюджеты всех уровней и высвобождение в связи с этим финансовых ресурсов, которые можно направить на решение других социальных задач.

Используя ресурсы крупных компаний частного сектора, создавая условия для их комфортного функционирования в соответствии с определенными целями и задачами политики государства в области развития АПК, можно добиться не только привлечения необходимого количества инвестиций, но и развития конкурентной среды в сфере сельского хозяйства, что в итоге положительно скажется на конечном потребителе.

Примером успешного взаимодействия органов публичной власти и инвесторов в реализации социальных проектов в сфере АПК может служить реализация на территории Верхнехавского муниципального района Воронежской области «пилотного проекта» по развитию внутриплощадочных инженерных сетей и благоустройству жилой зоны



за счет средств областного и федерального бюджетов. По данному проекту построены телефонные, газовые, электрические и водопроводные сети, безнапорная канализация, очистные сооружения, произведено благоустройство территории жилой зоны. За счет средств ГК «Верхнехавский элеватор» построено 4 дома с 51 квартирой общей площадью 3 644,4 кв. метров, в стадии строительства – дом на 8 квартир. 46 молодых семей работников компании получили квартиры в данных домах и выкупили их через участие в программе предоставления жилья молодым семьям в сельской местности.

Другим примером взаимовыгодного государственно-частного партнерства в сфере АПК является реализация в с. Старая Калитва Россошанского муниципального района Воронежской области подобного проекта, предполагающего строительство 24 жилых домов для молодых специалистов компании «Агрофирма «Калитва». Также за счет средств, предусмотренных программой по устойчивому развитию сельских территорий, будут созданы инженерные коммуникации, а молодые семьи смогут воспользоваться ссудами на приобретение жилья.

В с. Петровское Лискинского муниципального района Воронежской области компания «ЭкоНива-Агро» осуществляет строительство 20 квартир для молодых специалистов. Инженерные коммуникации планируется провести за счет средств вышеуказанной госпрограммы, благоустройство территории будет профинансировано из бюджета Лискинского муниципального района Воронежской области.

Кроме того, одной из актуальных задач агропромышленного комплекса в современный период является сохранение собственного товаропроизводителя. Одним из способов ее решения является импортозамещение.

Реализация государственной политики импортозамещения направлена на защиту внутреннего производителя путем замещения импортируемых товаров и технологий продуктами национального производства. Реализация поставленных задач требует от федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, Российской академии наук, бизнеса и экспертного сообщества максимально скоординированных действий.

В Воронежской области принят ряд нормативных правовых актов, направленных на повышение конкурентоспособности и импортозамещение отечественной продукции, особенно в сфере агропромышленного производства.

Основными из них являются:

- Закон Воронежской области от 30 июня 2010 года № 65-ОЗ (ред. от 2 марта 2015года) «О Стратегии социально-экономического развития Воронежской области на период до 2020 года»;

- Закон Воронежской области от 8 июня 2012 года № 80-ОЗ (ред. от 18 июля 2016 года) «О Программе социально-экономического развития Воронежской области на 2012-2016 годы».

В рамках достижения стратегических целей в 2015 г. на территории Воронежской области осуществлялись 22 государственные программы. На их реализацию направлено 105,38 млрд. рублей (в 2014 г. – 106,18 млрд. рублей). Из них 60,3% приходится на средства областного бюджета (в 2014 г. – 64%), доля федеральных средств составила 16,6% (в 2014 г. – 14%). В реальном секторе экономики реализовались 7 государственных программ (105% от общего объема финансирования).

По состоянию на 1 января 2016 г. в рамках Программы реализовывались 82 крупных инвестиционных проекта. Основными инвестиционными площадками стали создание племенного хозяйства ООО «Заречное», ООО «АПК Агроэко», производство кондитерских изделий ООО «КДВ Воронеж» и многие другие.

В сопоставимой оценке рост ВРП к уровню 2009 г. составил 134,2% (по Российской Федерации – 110,6%). Существенный вклад в обеспечение устойчивых темпов экономического роста внесли все базовые отрасли Воронежской области: промышленность, сельское хозяйство, строительство и торговля.

Устойчивым и динамичным развитием характеризуется сельское хозяйство. По показателям валового производства сельхозпродукции Воронежская область прочно входит в пятерку крупнейших регионов-производителей России. Определяющим фактором развития сельского хозяйства является рост в животноводстве. Объем производства продукции животноводства превышает итоги 2008 г. на 42,6% (в среднем по России – на 17,3%). Среднегодовой индекс за последние семь лет (2009-2015 гг.) составил 106,1%. Основным фактор роста – реализация инвестиционных проектов с суммарным ежегодным объемом финансирования около 16 млрд. рублей.

Важным фактором, стимулирующим развитие аграрного сектора экономики, является государственная поддержка. В области принят Закон Воронежской области от 7 июля 2006 года № 67-ОЗ (ред. от 18 декабря 2015 года) «О государственной (областной) поддержке инвестиционной деятельности на территории Воронежской области», которым предусмотрен целый комплекс мер государственной (областной) поддержки инвестиционной деятельности.

С уверенностью можно сказать, что за последнее шесть лет по уровню и динамике социально-экономического развития Воронежская область является одним из наиболее динамично развивающихся субъектов Российской Федерации.

Приведенные примеры наглядно свидетельствуют о возможности решения социальных задач в агропромышленном комплексе путем использования такого инструмента, как государственно-частное партнерство, в том числе для развития сельских территорий, а также для сохранения российского производителя в условиях импортозамещения.

И еще об одном хочется сказать. На состоявшейся 9 августа 2016 г. встрече в Краснодарском крае с Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым я задал вопрос о судьбе программы развития сельских территорий. В последнее время идут разговоры, что ее могут сократить, объединить с другими. Хотя за счет этой программы на селе ремонтируются дороги, строятся школы, ведется водоснабжение, газификация, молодым семьям, специалистам на селе субсидируется покупка квартир, домов. В 2015 г. на реализацию мероприятий госпрограммы развития сельского хозяйства было выделено 222 млрд. рублей. В 2016 г. предусмотрено 215 млрд. рублей.

Председатель Правительства Российской Федерации Д.А. Медведев ответил, что «село в обиду не дадим». «Программа на самом деле очень полезная, много хороших вещей сделано. И школы, и дороги – все это строилось на базе этой программы, равно как и развивалась газификация. Кстати сказать, это еще одна тема, очень важная для будущего нашей деревни, нашего села», – сказал Д.А. Медведев.

Очень хочется верить, что государство и впредь будет поддерживать агропромышленный комплекс, от состояния которого в прямом смысле зависит судьба и благополучие России.

Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации

«Современное состояние и перспективы
социально-экономического развития Воронежской области»
(к Дням Воронежской области в Совете Федерации)

Аналитический вестник № 42(641)

Редакторская группа: В.Д. Кривов, К.В. Шкред, Д.Г. Владимиров,
В.Е. Данилова, С.А. Щукина

Компьютерная верстка и техническая редакция:
В.Е. Данилова, С.А. Щукина, В.Г. Гречихин

Электронная версия аналитического вестника размещена в сети
Инtranет Совета Федерации в разделе «Информационные материалы»
и в сети Интернет (www.council.gov.ru)
в разделе «Аналитические материалы»
При перепечатке и цитировании материалов ссылка на настоящее
издание обязательна

