

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

21 ноября 2024 г. № 3.6-09/4039@

УТВЕРЖДЕНЫ
на заседании Комитета
Совета Федерации по
экономической политике
19 ноября 2024 года

РЕКОМЕНДАЦИИ
«круглого стола» на тему «Развитие производства и использования
биотоплива в Российской Федерации»

Москва, Совет Федерации

Комитет Совета Федерации по экономической политике провел 22 октября 2024 года «круглый стол» на тему «Развитие производства и использования биотоплива в Российской Федерации».

Цель «круглого стола» – обсуждение вопросов, касающихся перспектив развития производства и использования биотоплива в Российской Федерации.

Рациональное использование биотоплива охватывает одновременно такие сферы, как энергетическая безопасность, экологическая безопасность и диверсификация энергоресурсов страны.

Проблема стоимости топлива является одной из ключевых для всех сфер отечественной экономики. Примером разумного поведения потребителя должно стать использование альтернативных традиционным видам топлива (дизелю, бензину) – таких, как природный газ в виде КПГ, СПГ, бутана, биотоплива и пропана. При этом в настоящее время, полноценного рынка биотоплива в стране нет, хотя за счет менее затратного процесса производства возникает больше возможностей для децентрализации производственных объектов, производства больших объемов и вариантов сырья.

Биотопливный компонент может стать весомым дополнением к традиционным видам топлива, повысив энергетическую безопасность и устойчивость экономики, а также способствовать созданию дополнительных рабочих мест и снижению стоимости топлива для потребителей. Также важно иметь в виду меньший объем воздействия биотоплив на окружающую среду и повышение топливной эффективности, что существенно влияет на формирование комфортной среды для жизни граждан.

На сегодняшний день основными секторами применения биотоплива являются дорожный транспорт, морской транспорт и авиация.

В качестве сырья для производства популярных видов биотоплива используются сельскохозяйственные культуры, растительные масла, животные жиры, отработанные масла и древесная биомасса. Большинство автомобилей с бензиновыми двигателями могут использовать до 10% этанола без модификации, автомобили с гибким выбором топлива могут работать на смесях до 85%, а возобновляемый дизель можно использовать во всех дизельных двигателях без модификации даже при стопроцентной концентрации.

Необходимо учитывать, что Международная ассоциация воздушного транспорта (IATA) и Международная организация гражданской авиации (ICAO) поставили цель – достичь углеродной нейтральности к 2050 году, и основное сокращение выбросов планируется за счет использования устойчивого авиационного топлива и компенсации выбросов в рамках программы CORSIA. В свою очередь, Международная морская организация (IMO) также нацелена на достижение нулевых выбросов парниковых газов в международном судоходстве к 2050 году с промежуточной целью сокращения выбросов на 20% к 2030 году и на 70% – к 2040 году.

В нашей стране основными моментами, способствующим развитию производства биотоплива, являются обширные площади сельскохозяйственных земель и наличие крупных производителей крахмало- и сахаросодержащих культур, а также развитый лесной сектор с деревообрабатывающей промышленностью, генерирующей значительное количество древесной биомассы, подходящей для производства биотоплива, особенно целлюлозного этанола.

Ключевые факторы, ограничивающие развитие биотоплива, – то, что производство традиционного биотоплива из зерновых и масличных культур вызывает споры о его влиянии на продовольственную безопасность по мере роста спроса на продукты питания, а выращивание сырья для биотоплива, такого как рапс или кукуруза, часто требует значительных ресурсов – воды, удобрений, пестицидов и т.п., что может нанести ущерб окружающей среде. Кроме этого, передовые технологии требуются большие инвестиции, и производство передового биотоплива, например, второго поколения, такого как целлюлозный этанол или продвинутого возобновляемого дизеля, требует сложных и дорогих технологий.

Одним из возможных инфраструктурных решений может стать создание биозаводов как элементов экономики замкнутого цикла, где можно максимально утилизировать сырье с получением широкого спектра продуктов с высокой добавленной стоимостью, тем более что те продукты, которые образуются после получения этанола, можно использовать в дальнейших технологических процессах для получения, например, крахмалов, глютенных и различных кормовых добавок.

Следующий шаг в развитии применения биотоплив – это этил-трет-бутиловый эфир (ЭТБЭ), который имеет ряд не только преимущественных технических характеристик, но и ряд экологических: низкая летучесть бензиновой смеси, лучшие токсикологические характеристики, более высокая биодегадируемость в почве и воде, низкое давление насыщенных паров. Так, 400 тыс. тонн производства ЭТБЭ дадут

уменьшение выбросов от автотранспорта по монооксиду углерода и окисям азота от 1 до 1,25 млн тонн в год.

В части электрогенерации на основе использования биомассы или биогаза в Российской Федерации с 2015 года сформирована нормативная правовая база, в соответствии с которой электростанции на основе использования биогаза и сжигания биомассы попадают в программу поддержки возобновляемых источников энергии на розничных региональных рынках электрической энергии. При этом, по мнению Минэнерго России, в области электроэнергетики различные виды топлива должны применяться с точки зрения их конкурентоспособности и экономической эффективности.

На 2024 год на долю био-электростанций приходится около 0,5 процентов в общем объеме установленной мощности ВИЭ-генерации.

Сдерживающим фактором развития региональной возобновляемой энергетики является существующее ограничение по объему электрической энергии (мощности), произведенной квалифицированными генерирующими объектами ВИЭ и приобретаемой сетевыми организациями в целях компенсации потерь в электрических сетях, а именно не более 5% совокупного прогнозного объема потерь электрической энергии (мощности) территориальных сетевых организаций, функционирующих в соответствующем субъекте Российской Федерации. Участники «круглого стола» полагают целесообразным повысить данный порог до 15 процентов, для того чтобы раскрыть дополнительный инвестиционный потенциал, в частности, электростанций, которые работают на биомассе. Она пока еще значительно дороже, в отличие от зачастую солнечной и ветровой электрической энергии, которые могут быть сейчас уже отобраны по новым проектам. То есть сетевые организации не заинтересованы в отборе таких проектов на приобретение электрической энергии – у них повышаются ограничения на региональные тарифы. Поэтому в том числе предлагается закрепить положение, согласно которому затраты на приобретение электрической энергии от объектов альтернативной энергетики для сетевых организаций не будут попадать в ограничения, то есть если необходимая валовая выручка сетевой организации выросла по причине дополнительной покупки сетевых потерь, то на эту величину тариф может превышать предельный уровень, установленный ФАС России.

Определенную роль в качестве источника биотоплива играет и торф. С учетом небольшого радиуса эффективной логистики торф является местным видом топлива, но при этом из-за низкой себестоимости добычи он является самым доступным дешевым энергоносителем, и по этому показателю успешно конкурирует с щепой, газом и углем. При этом в настоящее время какие-либо меры стимулирования добычи или потребления торфа в теплогенерации отсутствуют, и в этих условиях торфяная отрасль в стране стагнирует.

Другим направлением возможного широкого использования торфа является производство пылеугольного топлива для использования в доменных процессах в металлургии, так как это углеродосодержащее вещество заменяет уголь в

производстве углеродистых легированных сталей, при этом с точки зрения экологии выбросы негативных веществ при производстве в 10 раз меньше, чем при производстве угля.

Кроме того, на торф является перспективным для производства экологичного авиационного топлива (SAF), потребность в котором, по экспертной оценке, будет расти..

В связи с вышеизложенным, участники «круглого стола» **рекомендуют:**

Министерству энергетики Российской Федерации:

провести анализ, в том числе перспективных региональных проектов и потенциала сектора промышленного производства оборудования для био-электростанций для оценки возможности дальнейшего тиражирования таких проектов на территории Российской Федерации;

определить целевые показатели развития возобновляемой энергетики для субъектов Российской Федерации к 2035 (2050) году с учетом перспективных видов генерирующих объектов, функционирующих на основе использования ВИЭ, для данного региона;

рассмотреть вопрос о возможности проведения в субъектах Российской Федерации конкурсных отборов проектов строительства генерирующих объектов, функционирующих на основе использования ВИЭ, на обязательной основе аналогично ежегодному порядку проведения конкурсных отборов инвестиционных проектов на оптовом рынке электрической энергии и мощности.

Министерству энергетики Российской Федерации, Министерству промышленности и торговли Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами власти проработать вопрос о целесообразности реализации на территории Российской Федерации проектов по созданию производств этил-трет-бутилового эфира.

Министерству промышленности Российской Федерации совместно с федеральными органами исполнительной власти при участии АО «ВяткаТорф» рассмотреть предложения по созданию промышленной технологии производства экологичного авиационного топлива (SAF) на основе торфа.

Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека совместно с Федеральной службой по надзору в сфере природопользования проработать вопрос о недопущении применения монометиланилина в автомобильных бензинах.

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 1E5F76CA221AC5E67F586305CFAB1976
Владелец Кутепов Андрей Викторович
Действителен с 20.11.2023 по 12.02.2025

А.В. Кутепов