

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

Тел. (495) 692-69-74

---

**К вопросу о влиянии  
углеродного регулирования  
на экономическое развитие  
Российской Федерации**

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2021 года № 3052-р утверждена Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года (далее – Стратегия развития), которая подготовлена во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 4 ноября 2020 года № 666 "О сокращении выбросов парниковых газов" и определяет меры по обеспечению к 2030 году сокращения выбросов парниковых газов до 70 процентов относительно уровня 1990 года с учетом максимально возможной поглощающей способности лесов и иных экосистем и при условии устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития Российской Федерации, а также определяет направления и меры развития с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года.

В Стратегии развития отмечается, что наблюдаемое в настоящее время и ожидаемое в перспективе изменение климата сопряжено с повсеместными и необратимыми последствиями для антропогенных и естественных систем, а также несет риски обеспечения безопасности и устойчивого развития. Для минимизации этих рисков необходима адаптация сфер государственного управления, отраслей экономики и региональной инфраструктуры к меняющимся климатическим условиям.

Для стабилизации концентрации парниковых газов в атмосфере на таком уровне, который бы не допускал опасного антропогенного воздействия на климатическую систему, была принята Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (заключена в г. Нью-Йорке 9 мая 1992 года) (далее – Рамочная конвенция), которая в настоящее время является

правовой основой международного взаимодействия по вопросам изменения климата.

В развитие Рамочной конвенции 11 декабря 1997 года в г. Киото был принят Киотский протокол к Рамочной конвенции, обязывающий стороны Киотского протокола ограничить или сократить выбросы парниковых газов в первом периоде действия обязательств с 2008 по 2012 годы, а для сторон Дохийской поправки к Киотскому протоколу – во втором периоде, с 2013 по 2020 годы. Количественные обязательства участвующих государств по ограничению или сокращению выбросов парниковых газов были определены, как правило, относительно базового 1990 года.

В целях активизации международных усилий по достижению конечной цели Рамочной конвенции после 2020 года на Конференции Сторон Рамочной конвенции 12 декабря 2015 года было принято Парижское соглашение по климату (далее – Парижское соглашение). Парижское соглашение устанавливает долгосрочную температурную цель, которая заключается в удержании прироста глобальной средней температуры намного ниже 2 градусов Цельсия сверх доиндустриальных уровней и приложении усилий в целях ограничения роста температуры до 1,5 градуса Цельсия, признавая, что это значительно сократит риски и воздействия изменения климата.

Парижское соглашение не содержит количественных целей по сокращению или ограничению выбросов парниковых газов. При этом страны - участницы Парижского соглашения сообщают о своем определяемом на национальном уровне вкладе в реализацию Парижского соглашения, который может содержать такие цели.

Российская Федерация является стороной Рамочной конвенции<sup>1</sup>, Киотского протокола<sup>2</sup> и Парижского соглашения<sup>3</sup>.

Согласно Стратегии развития воздействие изменения климата имеет комплексный характер и создает значительные риски, прежде всего для населения, национальной инфраструктуры и климатозависимых отраслей

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 4 ноября 1994 года № 34-ФЗ "О ратификации рамочной Конвенции ООН об изменении климата"

<sup>2</sup> Федеральный закон от 4 ноября 2004 года № 128-ФЗ "О ратификации Киотского протокола к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата"

<sup>3</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2019 года № 1228 "О принятии Парижского соглашения"

экономики. В силу значительной территории и многообразия природно-климатических условий изменение климата создает для Российской Федерации также новые возможности, в том числе такие, как увеличение периода навигации в акватории Северного морского пути, сокращение продолжительности отопительного периода, рост продуктивности растениеводства и поглощающей способности управляемых экосистем.

Для реализации международных климатических соглашений на наднациональном, национальном и субнациональном уровнях используются различные меры политики, стимулирующие в числе прочего технологический переход мировой энергетики от генерации на основе углеводородного сырья и других видов топлива к безуглеродным энергоресурсам и энергоресурсам с низким уровнем выбросов парниковых газов.

Учитывая международную значимость климатической повестки, необходимость обеспечения энергоперехода, снижения объемов выбросов в атмосферу парниковых газов, а также широкий охват глобальной климатической политики, создающий дополнительные риски для российской экономики, первостепенную важность приобретает создание стимулов и условий для переориентации потоков капитала на финансирование устойчивого экологического, социального и экономического развития страны, а также адаптации участников финансового рынка к новым видам рисков при переходе к экономике устойчивого развития, в том числе к экономике с низким уровнем выбросов парниковых газов.

В Стратегии развития указывается на необходимость обеспечения соответствия международным стандартам российских подходов к определению и верификации устойчивых, в том числе "зеленых", проектов. Важная роль в углеродоемких секторах производства отводится таксономии переходных проектов, которая ориентирована на проекты с высоким экологическим эффектом. Наличие собственной системы критериев и верификации устойчивых и переходных "зеленых" проектов позволит существенно расширить круг потенциальных инвесторов таких проектов и обеспечить доступ к более дешевому финансированию, а также избежать рисков неправомерного отнесения продукции к категории "зеленой" и сделать рынок новых финансовых инструментов максимально прозрачным.

В рамках устойчивого развития важным направлением является учет экологических, социальных и управленческих факторов в бизнес-стратегиях и риск-менеджменте финансовых организаций. Отмечается, что проведение мягкой политики по стимулированию финансового сектора к размеру минимальной доли "зеленых" финансовых инструментов в инвестиционных портфелях позволит выстроить качественную систему управления рисками на всех уровнях экономики и обеспечить стабильность финансовой системы с учетом климатических рисков.

Стратегия развития охватывает отрасли экономики и сферы государственного управления, которые являются источниками антропогенных выбросов парниковых газов и их поглотителями, и предусматривает два сценария социально-экономического развития Российской Федерации - инерционный и целевой (интенсивный), которые различаются по уровню технологического развития, структурным изменениям (сдвигам) в экономике, поглощающей способности природных поглотителей и накопителей парниковых газов и другим эффектам.

В перспективе до 2030 года ожидается замедление роста мировой экономики. Оно будет обусловлено тенденциями, сформировавшимися за последние годы, включая увеличение долговой нагрузки в развитых и развивающихся странах, замедление роста мировой торговли и рост глобального протекционизма. В долгосрочной перспективе до 2050 года прогнозируется дальнейшее снижение темпов роста мировой экономики до 2 - 2,5 процента по мере исчерпания потенциала догоняющего развития крупнейших стран с формирующимися рынками при одновременном росте их доли в мировой экономике.

Согласно Стратегии развития целевой задачей для российской экономики до 2030 года в результате реализации структурных мер государственной политики, направленных на достижение национальных целей развития, является достижение устойчивого роста темпами выше среднемировых (т.е. не менее 3 процентов) при сохранении макроэкономической стабильности. Различия сценариев развития заключаются в разных подходах по адаптации российской экономики к глобальному энергопереходу.

Инерционный сценарий предусматривает реализацию уже принятых решений по достижению национальных целей и задач отраслевых документов стратегического планирования. Дополнительные меры, прямым или косвенным результатом которых является сокращение выбросов парниковых газов, этим сценарием не рассматриваются.

Технологическое развитие инерционного сценария базируется на органическом перевооружении основных фондов - плановой замене и модернизации устаревшего оборудования, постепенном выводе из эксплуатации и замене изношенного неэнергоэффективного жилого фонда.

В рамках сценария предусмотрено использование технологий с низким уровнем выбросов парниковых газов, характеризующихся максимальной экономической эффективностью и экспортным потенциалом: возобновляемой и водородной энергетики, макулатуры и строительных отходов, топливной экономичности автомобилей, интеллектуального учета потребления ресурсов и "умного энергопотребления" в жилищно-коммунальном хозяйстве.

В качестве одного из механизмов технологического развития в инерционном сценарии рассматривается переход на наилучшие доступные технологии. При этом актуализация информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям осуществляется не реже чем 1 раз в 10 лет в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Переход на наилучшие доступные технологии в топливно-энергетическом комплексе будет стимулировать замещение устаревших угольных теплоэлектростанций более экономичными энергоблоками, использующими природный газ и возобновляемую энергию, а также снижение утечек топлива при его добыче, использовании и транспортировке. Также ожидается применение технологий, снижающих выбросы парниковых газов в области угольной генерации.

На объектах химической промышленности и металлургии технологическое развитие будет определяться внедрением энерго- и ресурсосберегающих технологий, планомерной модернизацией устаревшего оборудования.

Отмечается, что инерционное развитие экономики в отсутствие стимулов к переходу на траекторию роста с низким уровнем выбросов парниковых газов сопровождается замедленными темпами экономического роста.

В инерционном сценарии доля традиционных отраслей экономики (добыча полезных ископаемых, сельское хозяйство, низко- и среднетехнологичная промышленность в структуре валового внутреннего продукта) к 2050 году снизится на 4,9 процентных пункта по сравнению с 2020 годом главным образом за счет снижения добычи полезных ископаемых.

При этом отрасли постиндустриальной экономики (высокотехнологичная промышленность, информационные технологии и связь, исследования и разработки и др.), характеризующиеся меньшей ресурсо- и энергоемкостью, растут темпами, опережающими рост валового внутреннего продукта в целом, в результате их доля в структуре валового внутреннего продукта увеличится на 6,8 процентных пункта в 2050 году по сравнению с 2020 годом. Доля прочих отраслей экономики (электроэнергетика и водоснабжение, строительство и транспорт, госуправление и др.) остается достаточно стабильной на прогнозном горизонте в инерционном сценарии.

Инерционным сценарием не предусмотрены стимулирующие меры по снижению энергоемкости и углеродоемкости экономики Российской Федерации.

Данный сценарий не отвечает на вызовы, связанные со снижением мирового спроса на углеводороды и углеродоемкие товары, а траектория развития экономики в рамках инерционного сценария сопряжена со следующими значительными рисками:

- снижение бюджетных доходов в результате сокращения энергетического экспорта;

- потеря доли в мировом валовом внутреннем продукте, отставание в технологическом развитии;

- исчерпание возможностей экспортно-сырьевой модели развития;

- отставание в разработке и внедрении перспективных технологий (включая развитие "зеленых" технологий) в области энергосбережения и снижения материалоемкости;

- ухудшение условий привлечения долгового финансирования, снижение объема инвестиций, отток капитала;

- потенциальные риски оттока человеческого капитала;

- ухудшение показателей занятости;

медленный рост располагаемых доходов населения.

Согласно Стратегии развития инерционный сценарий не рассматривается в качестве основного.

Целевой (интенсивный) сценарий предусматривает дополнительные меры по декарбонизации отраслей экономики и увеличению поглощающей способности управляемых экосистем. Этим сценарием глобальный энергопереход рассматривается как один из факторов обеспечения конкурентоспособности российской экономики в глобальном масштабе.

Ключевой задачей данного сценария является обеспечение глобальной конкурентоспособности и устойчивого экономического роста Российской Федерации в условиях глобального энергоперехода.

Целевой (интенсивный) сценарий обеспечивает взаимную увязку целей международной климатической повестки по снижению выбросов парниковых газов, экономических возможностей страны по переходу на технологии с низким уровнем выбросов парниковых газов и обеспечение национальных интересов социально-экономического развития. Заложенные в Стратегию развития основные параметры обновления инфраструктуры до 2024 - 2026 годов уже определены и включены в государственные программы и национальные проекты.

Целевой (интенсивный) сценарий рассматривает меры политики в области технического регулирования, финансовой и налоговой политики, направленные на снижение антропогенных выбросов парниковых газов, в качестве дополнительного драйвера технологического обновления экономики. При выборе указанных мер (например, углеродного ценообразования, системы квотирования выбросов парниковых газов, внедрения нормативных требований по обязательному применению и стимулированию внедрения технологий с низкими показателями выбросов парниковых газов и высокими показателями энергетической и ресурсной эффективности, корректировки налога на добычу полезных ископаемых и иных налогов и сборов и т.д.) применительно к наиболее неэффективным углеродоемким отраслям экономики будут учитываться оценка социально-экономических последствий их реализации, а также результаты экспериментов по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации.

Реализация региональных экспериментов по установлению углеродного регулирования позволит определить эффективность механизмов квотирования выбросов парниковых газов.

Целевой (интенсивный) сценарий учитывает риски и возможности, определяемые глобальным энергопереходом, и сфокусирован на учете технологических трендов с низким уровнем выбросов парниковых газов для декарбонизации экономики и обеспечения экономического роста.

Для снижения выбросов парниковых газов Стратегией развития предусмотрено использование следующих основных инструментов:

в электроэнергетике производится внедрение современных технологий, развитие парогазовой генерации, атомных электростанций, гидроэлектростанций и возобновляемых источников энергии, максимальное использование потенциала снижения эмиссии парниковых газов в угольной энергетике, в том числе за счет полного перехода на наилучшие доступные технологии, поддержки инновационных и климатически эффективных технологий сжигания угля, повсеместного замещения низкоэффективных котельных объектами когенерации, широкого стимулирования развития и применения технологий улавливания, использования и захоронения парниковых газов. Ключевые изменения структуры генерации электроэнергии приходятся на 2031 - 2050 годы;

снижение фугитивных выбросов, связанных с утечками парниковых газов, которые возникают при технологических процессах и транспортировке ископаемых видов топлива. Заложено также внедрение технологий улавливания, захоронения и дальнейшего использования выбросов парниковых газов;

в транспортной сфере производится перевод на электротурбины, осуществляется всеобъемлющая электрификация транспорта, развивается зарядная инфраструктура;

в углеродоемких отраслях промышленности внедряются технологии с низким уровнем выбросов парниковых газов и высокой энергоэффективностью. Механизм реализации - разработка законодательной базы стимулирования применения технологий с низким уровнем выбросов парниковых газов и высокой ресурсо- и энергоэффективностью (при этом индикативные показатели выбросов парниковых газов и показатели ресурсной и энергетической эффективности могут быть установлены в информационно-

технических справочниках по наилучшим доступным технологиям), пересмотр действующих справочников по наилучшим доступным технологиям. В металлургической и химической промышленности внедряются ресурсо- и энергоэффективные технологии, распространяются технологии производства с низким уровнем выбросов парниковых газов, в том числе технологии секвестрации парниковых газов и использования водорода;

в жилищно-коммунальном хозяйстве и жилищном строительстве предполагаются повышение эффективности систем теплоснабжения, теплохолодоснабжения и внедрение высоких стандартов энергоэффективности новых зданий (классы А, А+). Один из инструментов реализации меры – присвоение классов энергоэффективности на этапе строительства, в том числе с учетом использования энергоэффективного остекления. Производятся вывод из эксплуатации и замена изношенного неэнергоэффективного жилого фонда;

в сельском хозяйстве оптимизируются подходы к удобрению почв (в том числе применяются удобрения с медленным высвобождением азота), развивается "точное" земледелие. Предполагается в том числе использование наилучших доступных технологий в сельском хозяйстве;

в части обращения с отходами производства и потребления внедряются ресурсосберегающие и малоотходные технологии, позволяющие снизить выбросы парниковых газов, осуществляется переход на наилучшие доступные технологии, формируется экономика замкнутого цикла, совершенствуется система обращения с отходами, осуществляется переход к раздельному сбору отходов.

В соответствии со Стратегией развития меры, предусмотренные целевым (интенсивным) сценарием, способствуют ускорению позитивных структурных сдвигов к 2050 году, которые содействуют увеличению доли "постиндустриальных" отраслей в структуре экономики на 11,8 процентных пункта по сравнению с 2020 годом (+4,9 процентных пункта по сравнению с инерционным сценарием). При этом более выражено снижается доля "традиционных" отраслей – на 9,4 процентных пункта в 2050 году по сравнению с 2020 годом (почти вдвое больше, чем в инерционном сценарии).

Целевой (интенсивный) сценарий позволит достичь, помимо прочего, следующих положительных эффектов:

устойчивый рост экономики с темпами выше среднемировых;

высокий уровень технологического развития и конкурентоспособности российской экономики;

появление и развитие новых отраслей промышленности (в том числе водородной энергетики и электротранспорта), формирование новых высокопроизводительных рабочих мест;

повышение инвестиционной привлекательности российских предприятий и экономики, высокий уровень роста инвестиций;

рост объемов российского экспорта и увеличение доли в мировом валовом внутреннем продукте;

обеспечение доступа к мировым рынкам устойчивого финансирования;

сохранение высокого уровня занятости населения;

рост располагаемых доходов населения;

внедрение принципов экономики замкнутого цикла;

снижение углеродоемкости экономики более чем в 2 раза и достижение уровня ведущих стран;

стимулирование развития внешнеторговых отношений вследствие участия Российской Федерации в международной климатической повестке.

Для реализации целевого (интенсивного) сценария Стратегии развития необходима реализация, в том числе следующих мер:

- общеотраслевые:

повышение энергетической и экологической эффективности в секторах экономики;

доработка информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям с учетом показателей энергоэффективности и ресурсоэффективности, перевод технологических процессов на наилучшие доступные технологии с низкими показателями выбросов парниковых газов и технологии нулевого воздействия на окружающую среду;

оказание мер государственной поддержки в отношении внедрения, тиражирования и масштабирования безуглеродных технологий и технологий с низким уровнем выбросов парниковых газов;

повышение доли использования вторичных энергетических ресурсов, вовлечения отходов в производственные циклы и при производстве товаров, в том числе в качестве вторичного сырья или для производства топлива;

установление отраслевых целей по переходу на развитие с низким уровнем выбросов парниковых газов и обеспечение их выполнения;

стимулирование использования вторичных энергетических ресурсов в производстве товаров;

изменение налоговой, таможенной и бюджетной политики с учетом вызовов развития с низким уровнем выбросов парниковых газов;

развитие устойчивого, в том числе "зеленого", финансирования;

принятие отраслевых и региональных планов по адаптации к изменениям климата и энергопереходу;

поддержка и распространение технологий улавливания, захоронения и дальнейшего использования парниковых газов;

- в энергетике:

замещение части угольной генерации на безуглеродную и низкоуглеродную, рост выработки электроэнергии, обеспечивающий потребности экономики, за счет безуглеродной генерации, а также снижение выбросов действующей угольной генерации за счет внедрения современных технологий;

увеличение объемов утилизации попутного нефтяного газа;

создание экспортного сектора по производству водорода на основе углеводородного сырья и за счет производства низкоуглеродного водорода для выхода на международный рынок торговли водородом и развития отрасли водородных технологий за счет мероприятий по запуску коммерческих водородных предприятий, создание водородно-производственных комплексов, организация цепочек поставок водорода на внешний и внутренний рынки и наращивание доли водорода в экспортируемой продукции;

снижение энергетических и материальных затрат, применение энергоэффективных технологий (парогазовые установки, комбинированная выработка электричества и тепла), своевременный вывод из эксплуатации или модернизация морально и физически изношенного малопроизводительного оборудования, совершенствование теплоизоляции;

снижение потерь в электрических и тепловых сетях для обеспечения экономичности работы электрических и тепловых сетей за счет уменьшения потерь при передаче и распределении энергии;

развитие распределенной генерации (в том числе в изолированных энергосистемах) с учетом необходимости сохранения стабильности функционирования единой энергосистемы;

создание дополнительных источников электрогенерации, за счет которых будут снижены потери при транспортировке электроэнергии;

значительное увеличение генерации на основе возобновляемых источников энергии при обеспечении необходимого уровня локализации производства оборудования на территории Российской Федерации с соблюдением принципов экологической ответственности, в том числе при добыче редкоземельных металлов;

использование отдельных видов отходов (в том числе не подлежащих материальной утилизации) в качестве энергетических ресурсов;

внедрение инновационных ресурсо- и энергоэффективных технологий добычи, обогащения, переработки и транспорта твердых ископаемых топлив;

- в строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве:

установление жестких требований по энергетической эффективности новых жилых, общественных и промышленных зданий (классы А, А+) для снижения размера энергетических ресурсов, используемых в процессе эксплуатации здания, и повышения полезного эффекта от использования таких ресурсов;

выведение из эксплуатации изношенных неэнергоэффективных фондов;

энергоэффективная модернизация имеющихся централизованно и индивидуально отопляемых зданий, систем горячего водоснабжения и отопления, замена бытовых электроприборов и систем освещения на энергоэффективные, а также внедрение инструментов "умного" управления энергопотреблением в рамках коммерческих проектов;

вовлечение в хозяйственный оборот отходов от сжигания твердого топлива, образующихся на объектах энергетики (золошлаковые смеси, золы-уноса, шлаки), в том числе использование их в строительстве зданий и дорог, рекультивации земель и восстановлении нарушенных территорий (ликвидация горных выработок, угольных разрезов и карьеров);

стимулирование оснащения зданий установками, использующими и производящими возобновляемую энергию (солнечные коллекторы для горячего водоснабжения, фотоэлектрические панели для выработки электроэнергии,

тепловые насосы, квартирные и общедомовые утилизаторы теплоты сточных вод, измельчители пищевых отходов для переработки их в биогаз на очистных сооружениях и др.);

повышение эффективности систем теплоснабжения и теплохолодоснабжения, в том числе за счет использования снижения потерь тепловой энергии и использования низкопотенциального тепла грунта;

- в транспорте:

масштабное изменение структуры грузо- и пассажирооборота в пользу менее углеродоемких видов транспорта;

использование новых энергоэффективных транспортных средств, масштабная электрификация и газификация общественного транспорта, перевод автомобильного транспорта на гибридные энергоустановки, стимулирование перехода на использование моделей с нулевым уровнем выбросов парниковых газов и загрязняющих веществ, стимулирование использования общественного транспорта;

строительство газомоторной и электрозарядной инфраструктуры для различных категорий транспорта, обеспечение упрощенного доступа транспортных средств к топливу с более низким углеродным следом;

снижение объема природного газа, расходуемого при выработке энергии, повышение энергетической эффективности в технологических операциях, снижение потерь;

внедрение новых транспортных и информационных технологий контроля и позиционирования, разработка и внедрение интеллектуальных информационных систем мониторинга и управления на транспорте;

развитие транспортной инфраструктуры и логистики, позволяющее оптимизировать управление транспортными потоками, повысить пропускную способность транспортной инфраструктуры, среднюю скорость движения;

- в промышленности:

улучшение качества железорудных материалов, физико-технических характеристик кокса, применение металлизированного сырья и горячих восстановительных газов;

повышение энергетической и ресурсной эффективности металлургической промышленности, увеличение доли производства электростали, доли

производства железа прямого восстановления, замена природного газа на водород (требует исследования и создания необходимой инфраструктуры); повышение доли производства первичного алюминия с помощью электролизеров с предварительно обожженными анодами второго поколения (мощностью 300 кА и выше); переход на технологию электролиза с инертным анодом (требует проведения исследований и разработок); максимизация использования оборотной воды;

повышение эффективности использования исходного сырья и материалов; повышение энергоэффективности производства, в том числе энергоресурсов и тепла, использование вторичных ресурсов в производстве в рамках экономики замкнутого цикла; стимулирование технического прогресса в части увеличения срока эксплуатации устройств и изделий в целях снижения потребности в материальных и энергетических ресурсах для производства новых изделий, снижения объемов производственного брака;

разработка и внедрение технологий улавливания, захоронения и дальнейшего использования углекислого газа и метана, а также создание соответствующей инфраструктуры, инжиниринга и производств необходимого оборудования, за счет чего обеспечивается снижение выбросов парниковых газов в атмосферу в объеме уловленного и использованного диоксида углерода и метана, в том числе сожженного;

развитие производств новых видов энергоносителей, в том числе водорода, "зеленого" аммиака, биодизеля из древесного сырья для использования в дизельных двигателях и биометана для использования в газотранспортной инфраструктуре; использование новых энергоносителей, включая водород и биодизель;

развитие полномасштабной отрасли по производству комплектующего оборудования для автомобильных электроразрядных станций и газонаполнительных компрессорных станций;

повышение энергетической и ресурсной эффективности химических производств, внедрение новых процессов и катализаторов, снижающих в том числе интенсивность выбросов в химических процессах и увеличивающих селективность, а также позволяющих осуществлять процессы при более низких температурах и давлении, что позволяет сократить потребление энергии;

реструктуризация топливного баланса, предусматривающая переход на топливо, выделяющее меньшее количество парникового газа при сжигании; сокращение выбросов закиси азота при производстве азотной кислоты;

сокращение производства цемента "мокрым" способом; замена ископаемого топлива на альтернативные виды топлива, выбросы парниковых газов при сжигании которых меньше по сравнению с обычными видами топлив; применение вторичных ресурсов в качестве сырьевых компонентов (использование промышленных отходов (золы тепловых электростанций, металлургические шлаки) ведет к снижению удельного расхода тепла на обжиг клинкера, а также сокращает технологические выбросы парниковых газов от разложения известняка);

создание системы утилизации отработавшего энергетического оборудования; обеспечивается возврат в экономический цикл цветных и черных металлов, что снижает потребность в первичных металлах и соответственно обеспечивает снижение негативного воздействия на окружающую среду за счет снижения объемов добычи полезных ископаемых, снижения сопутствующих энергетических затрат;

- в сфере обращения с отходами производства и потребления:

переход к экономике замкнутого цикла, обеспечивающей минимизацию объемов образования отходов, стимулирование использования вторичных ресурсов, а также отходов и (или) их компонентов как сырья для производства продукции в различных отраслях экономики, внедрение института "расширенной" ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки;

формирование системы отдельного сбора и накопления отходов, в том числе накопления органических отходов;

распространение технологий сбора свалочного газа и его использование в качестве топлива, максимальное направление органических отходов на объекты по производству, в том числе товарного компоста, биогаза или кормов и кормовых добавок для животных и аквакультуры;

- в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве:

распространение применения медленнодействующих минеральных удобрений и удобрений с ингибиторами процессов нитрификации, которые

растворяются и высвобождают азот медленнее, нежели традиционные азотные удобрения, соблюдение норм и сроков внесения удобрений в почву, изменение способов внесения удобрений;

дифференцированное внесение на возделываемых землях агрохимикатов, развитие "точного" земледелия (использование наилучших доступных технологий в сельском хозяйстве), применение дистанционного зондирования Земли из космоса для наблюдения за состоянием почв и мониторинга посевов;

использование прогрессивных агрономических методов (регенеративных технологий), повышающих урожайность и способствующих более интенсивному поглощению остаточного углерода;

противоэрозионные и полезащитные мероприятия;

повышение продуктивности сельскохозяйственных животных; развитие направленной селекции, с помощью которой возможно разводить скот с более низким уровнем выделения метана, образующегося в результате жизнедеятельности;

производство биотоплива в животноводстве и растениеводстве, внедрение биогазовых комплексов в целях утилизации органических отходов;

обеспечение накопления углерода в почвах сельскохозяйственных земель;

обводнение ранее осушенных болот, в том числе для предотвращения торфяных возгораний, обеспечение пожарной безопасности, управление водным балансом болот;

повышение эффективности управления лесами, усиление охраны и защиты лесов;

совершенствование мер санитарной безопасности в лесах и ликвидации очагов вредных организмов;

реализация климатических проектов, обеспечивающих развитие лесной инфраструктуры и проведение мероприятий по уходу за лесными насаждениями для увеличения поглощающей способности лесов;

повышение эффективности мер пожарной безопасности в лесах для предупреждения возникновения и распространения лесных пожаров; создание региональных центров авиационной охраны лесов от пожаров, увеличение количества авиационных судов для обнаружения и мониторинга лесных пожаров, увеличение количества сотрудников парашютно-десантной пожарной службы;

увеличение площади лесовосстановления;

создание сети лесных селекционно-семеноводческих центров по выращиванию посадочного материала в субъектах Российской Федерации, стимулирование деятельности по формированию хозяйственно ценных насаждений.

Отмечаем, что основы правового регулирования отношений в сфере хозяйственной и иной деятельности, которая сопровождается выбросами парниковых газов и осуществляется на территории Российской Федерации, а также на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, российском секторе Каспийского моря, определяет Федеральный закон от 2 июля 2021 года № 296-ФЗ "Об ограничении выбросов парниковых газов" (далее – Федеральный закон № 296-ФЗ).

Целью Федерального закона № 296-ФЗ является создание условий для устойчивого и сбалансированного развития экономики Российской Федерации при снижении уровня выбросов парниковых газов.

Статьей 4 Федерального закона № 296-ФЗ определены меры по ограничению выбросов парниковых газов, которые включают в себя государственный учет выбросов парниковых газов, установление целевых показателей сокращения выбросов парниковых газов, а также поддержку в соответствии с законодательством Российской Федерации деятельности по сокращению выбросов парниковых газов и увеличению поглощения парниковых газов. Предусмотрено, что государственное управление в области ограничения выбросов парниковых газов осуществляется Правительством Российской Федерации непосредственно или через уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти.

Федеральным законом № 296-ФЗ закрепляются права и обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области ограничения выбросов парниковых газов, предусматриваются государственный учет выбросов парниковых газов, создание и ведение реестра углеродных единиц, а также обращение углеродных единиц, которое осуществляется в целях создания благоприятных экономических условий для использования результатов

реализации климатических проектов и стимулирования деятельности по реализации таких проектов.

В целях создания необходимых условий для внедрения технологий, направленных на сокращение выбросов парниковых газов, отработки методики формирования системы верификации, учета выбросов и поглощения парниковых газов Федеральным законом от 6 марта 2022 года № 34-ФЗ "О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 34-ФЗ) на территории Сахалинской области с 1 сентября 2022 года по 31 декабря 2028 года предусмотрено проведение эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов (далее – эксперимент).

Целью эксперимента является достижение до 31 декабря 2025 года на территории проведения эксперимента углеродной нейтральности (состояния баланса между антропогенными выбросами парниковых газов и их поглощением, при котором масса антропогенных выбросов парниковых газов не превышает массу их поглощения за календарный год), а задачами – стимулирование внедрения технологий сокращения выбросов парниковых газов и увеличения их поглощения, формирование системы независимой верификации, а также создание системы обращения углеродных единиц и единиц выполнения квоты (статья 3 Федерального закона № 34-ФЗ).

Статьей 4 Федерального закона № 34-ФЗ в рамках проведения эксперимента предусмотрено использование следующих методов учета и инструментов регулирования выбросов парниковых газов и поглощения парниковых газов:

инвентаризация выбросов парниковых газов и поглощений парниковых газов;

квотирование выбросов парниковых газов;

обязательная отчетность региональных регулируемых организаций – юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность, в результате которой образуются выбросы парниковых газов на территории участника эксперимента, и включенных высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации - участника

эксперимента в перечень региональных регулируемых организаций (далее – углеродная отчетность);

верификация углеродной отчетности;

обращение и зачет единиц выполнения квоты;

экономические и финансовые механизмы, стимулирующие сокращение выбросов парниковых газов и увеличение их поглощения;

подготовка, утверждение и реализация программы проведения эксперимента.

Федеральным законом № 34-ФЗ закрепляются правила проведения региональной инвентаризации выбросов и поглощений парниковых газов, квотирования выбросов парниковых газов, осуществляемых хозяйствующими субъектами на территории субъекта Российской Федерации, обращения углеродных единиц, финансирования мероприятий, направленных на снижение выбросов парниковых газов и увеличение их поглощения.

Правовое управление  
Аппарата Совета Федерации

Исполнитель:  
отдел гражданского права: С.И.Карандашева.  
3.6-12/3909@