



СФ

С О В Е Т
Ф Е Д Е Р А Ц И И

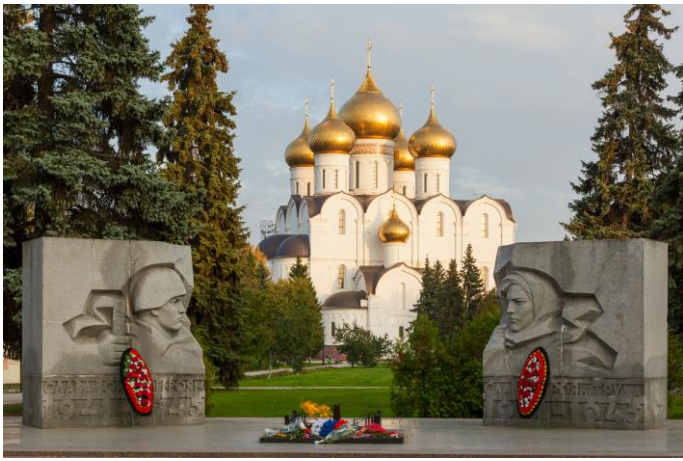
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

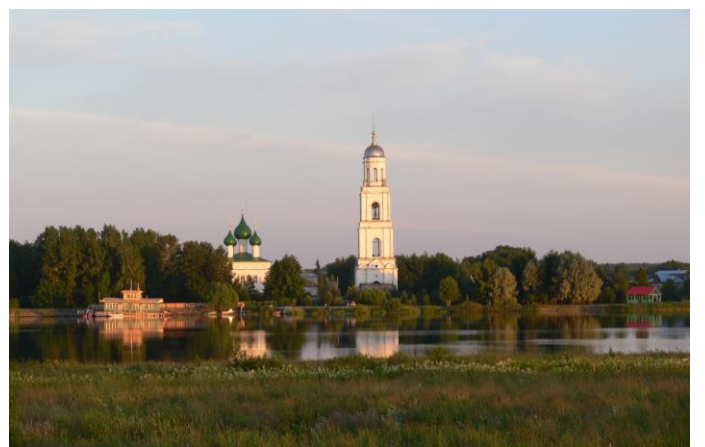
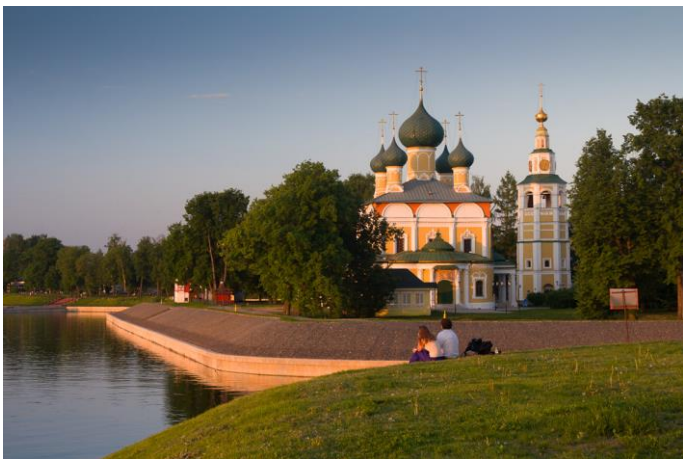
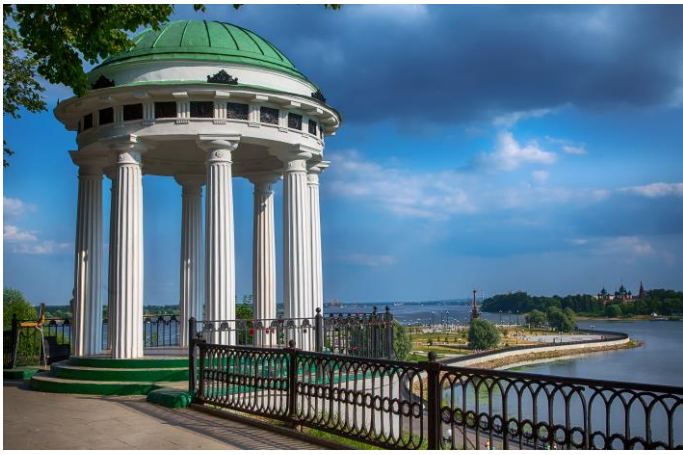
АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК № 13 (702)

«Современное состояние и перспективы
социально-экономического развития
Ярославской области»

(к Дням Ярославской области
в Совете Федерации)





Настоящий аналитический вестник приурочен к Дням Ярославской области в Совете Федерации, которые проходят 26-27 июня 2018 года. Регулярное проведение Дней субъектов Российской Федерации стало одной из эффективных форм работы Совета Федерации по укреплению связей с регионами, совершенствованию федеративных отношений.

Тематика материалов вестника охватывает широкий спектр вопросов социально-экономического развития Ярославской области.

Вестник открывает статья Губернатора Ярославской области Д.Ю. Миронова «Ярославская область: территория первых, территория развития!», в которой представлены ключевые достижения и перспективы развития Ярославской области. В статье Председателя Ярославской областной Думы М.В. Боровицкого «Нечерноземье — зона благоприятного земледелия» обращено внимание на необходимость создания условий для развития зоны Нечерноземья.

В статьях аналитического вестника оценены инвестиционная привлекательность региона, состояние промышленности, агропромышленного комплекса, сформулированы проблемы в сферах образования, здравоохранения, культуры, туризма, социальной и семейной политики, уделено внимание особенностям информатизации региона, формированию бюджетов субъектов Российской Федерации, организации проектной деятельности в органах исполнительной власти Ярославской области, представлен опыт кодификации права социального обеспечения.

Материалы вестника могут представлять интерес для членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, представителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научного и экспертного сообщества.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Д.Ю. Миронов , Губернатор Ярославской области <i>Ярославская область: территория первых, территория развития!</i>	4
М.В. Боровицкий , Председатель Ярославской областной Думы <i>Нечерноземье — зона благоприятного земледелия</i>	10
М.А. Авдеев , заместитель Председателя Правительства Ярославской области <i>Повышение инвестиционной привлекательности региона</i>	16
И.Ю. Селезнев , заместитель Председателя Правительства Ярославской области <i>Основные направления социальной и семейной политики в Ярославской области</i>	21
В.В. Холодов , заместитель Председателя Правительства Ярославской области <i>Состояние и перспективы развития агропромышленного комплекса Ярославской области</i>	27
И.В. Баланин , заместитель Председателя Правительства Ярославской области — директор департамента финансов <i>Подходы к формированию бюджетов субъектов Российской Федерации с учётом модельного бюджета на примере Ярославской области</i>	31
Ю.В. Валдаев , руководитель аппарата Правительства Ярославской области <i>Организация проектной деятельности в органах исполнительной власти Ярославской области</i>	38
Г.А. Пенягина , директор департамента инвестиций и промышленности Ярославской области <i>Современные подходы в развитии промышленности Ярославской области</i>	44

М.В. Васильева , директор Ярославской области	департамента культуры	
<i>Развитие отрасли культуры в Ярославской области.....</i>		
<i>50</i>		
И.В. Лобода , директор Ярославской области	департамента образования	
<i>Подготовка кадров в системе среднего профессионального образования Ярославской области.....</i>		
<i>57</i>		
Р.Р. Саитгареев , директор и фармации Ярославской области	департамента здравоохранения	
<i>Состояние и перспективы развития здравоохранения в Ярославской области</i>		
<i>60</i>		
М.В. Городилов , директор и связи Ярославской области	департамента информатизации	
<i>Информатизация региона — сложный социальный процесс, связанный с изменениями в образе жизни населения.....</i>		
<i>68</i>		
О.А. Новикова , заместитель области	директора департамента экономики и стратегического планирования	
<i>Итоги социально-экономического развития Ярославской области за 2017 год</i>		
<i>74</i>		
Н.А. Александровичев , заместитель Ярославской областной Думы	Председателя	
<i>Новый формат маршрута «Золотое кольцо России» — стимул для развития туризма в Ярославской области</i>		
<i>80</i>		
П.В. Исаев , заместитель областной Думы	Председателя	Ярославской
<i>Социальный кодекс Ярославской области — опыт кодификации права социального обеспечения.....</i>		
<i>85</i>		

ЯРОСЛАВСКАЯ ОБЛАСТЬ: ТЕРРИТОРИЯ ПЕРВЫХ, ТЕРРИТОРИЯ РАЗВИТИЯ!

Д.Ю. Миронов, Губернатор
Ярославской области

Ярославская область — один из самых интересных и красивейших уголков России. Именно в этих краях зарождались истоки русской духовности и государственности. В Ростове в 991 году была основана одна из первых на Руси епархий. Здесь же размещалась резиденция наместника великого князя. В период феодальной раздробленности ростовские, угличские, переславские, ярославские князья со своими дружинами не раз вставали на защиту своих земель от врагов. Князья Ярослав Мудрый и Александр Невский вошли в русскую историю как выдающиеся государственные деятели.



Важнейшую роль сыграл Ярославль в период преодоления смуты. Именно здесь в 1612 году собралось и окрепло ополчение Минина и Пожарского, отсюда оно отправилось освобождать Москву от польских захватчиков. Важную роль сыграли ярославцы в Отечественной войне 1812 года.

С Ярославским краем связаны жизнь и деятельность многих выдающихся людей, в числе которых духовный учитель Руси Сергей Радонежский и флотоводец Фёдор Ушаков, фельдмаршалы отец и сын Салтыковы и генерал-губернатор Мельгунов, педагог Константин Ушинский и поэт Николай Некрасов, создатель русского национального театра Фёдор Волков и знаменитый певец Леонид Собинов.

Много славных страниц вписали ярославцы в историю страны в XX веке. В годы первых пятилеток в Ярославле и Рыбинске были созданы крупнейшие предприятия машиностроения и химической промышленности, развивалось судостроение и лёгкая промышленность, были построены Рыбинская и Угличская ГЭС. Эти предприятия внесли большой вклад в победу нашей страны над нацизмом. Более полумиллиона ярославцев сражались на фронтах Великой Отечественной войны.

В 1963 году Валентина Владимировна Терешкова прославила Ярославскую область, став первой в мире женщиной, совершившей космический полёт.

Сегодня Ярославская область остаётся одним из важнейших экономических центров России. На предприятиях региона производятся авиационные и дизельные двигатели, электрооборудование и сложные приборы, строятся морские и речные суда, выпускаются нефтепродукты, лакокрасочные материалы, лекарства.

Так, ПАО «ОДК-Сатурн» готово к использованию новых технологических решений в машиностроении. Именно на этом предприятии Президент России в апреле 2017 года запустил испытания новейшего газотурбинного агрегата для морских программ, дав старт совершенно новой отрасли — российскому корабельному двигателестроению.

ПАО «Автодизель» развивает производство дизельных и газовых двигателей ЯМЗ-530 экологических стандартов Евро-4 и Евро-5. Глава государства побывал на предприятии в ноябре 2016 года и принял участие в запуске производства одного из видов этих двигателей.

АО «Ярославский завод дизельной аппаратуры» реализует программу импортозамещения, выпуская топливные насосы для аккумуляторных топливоподающих систем Евро-5 и Евро-6.

Инновационные проекты запущены на предприятиях оборонно-промышленного комплекса: ПАО «Ярославский радиозавод» производит модули для спутников связи, АО «Конструкторское бюро «Луч» — беспилотные летательные аппараты малой дальности.

По индексу промышленного производства в 2017 году Ярославская область заняла первое место в ЦФО, и 9-е — в России. Результат достигнут в основном за счёт высокотехнологичных отраслей — это авиа- и двигателестроение, энергетическое машиностроение, фармацевтика, химическое производство, а также за счёт предприятий, участвующих в исполнении гособоронзаказа.

20 июня 2017 года была введена в эксплуатацию Хуадянь-Тенинская ПГУ-ТЭЦ 450 МВт. Совместный пилотный проект Российской Федерации и Китайской Народной Республики по строительству парогазового энергоблока установленной электрической мощностью 450 МВт реализован в рамках Программы развития электроэнергетики Ярославской области. В результате ввода объекта дефицит Ярославского энергорайона снижен на 60%, при этом существенно разгружены питающие Ярославский энергорайон ЛЭП 220–110 кВ. Перераспределение потоков мощности уже показывает тенденцию к уменьшению в настоящее время потерь в электрических сетях

220–110 кВ. Снята зависимость от Костромской ГРЭС, что позволяет ремонтировать электрооборудование в теплое время года, не боясь каскадного развития аварий. Появилась возможность подключения новых потребителей.

В 2018 году Ярославская область улучшила свои позиции в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», заняв 17-е место (в 2017 году — 25-е место). В рамках создания «зелёного коридора» для инвесторов в регионе утверждены 12 «дорожных карт» по улучшению инвестиционного климата в Ярославской области с учётом внедрения 12 целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности региона.

Для сопровождения инвестиционных проектов организована «Корпорация развития Ярославской области». На сегодняшний день на сопровождении в Корпорации находятся около 100 проектов на общую сумму, превышающую 200 млрд. рублей.

В регионе созданы две территории опережающего социально-экономического развития (далее — ТОР) — «Тутаев» и «Гаврилов-Ям». Заявка на создание ТОР на территории Ростова одобрена Министерством экономического развития Российской Федерации, ожидается подписание Постановления Правительства Российской Федерации о создании ТОР «Ростов». Правительством области заключены 14 соглашений с потенциальными резидентами ТОР в моногородах Гаврилов-Ям, Ростов, Тутаев о намерениях реализовать инвестиционные проекты на сумму свыше 7,8 млрд. рублей и создании около 1 400 новых рабочих мест.

С целью стимулирования инвестиционной деятельности на территориях опережающего развития установлены льготы по налогу на прибыль, налогу на имущество организаций, земельному налогу. Дополнительно резиденты ТОР будут пользоваться следующими преимуществами: снижение общего размера страховых взносов до 7,6%, льготные условия кредитования со стороны Фонда развития моногородов, а также другими формами поддержки.

Дополнительными финансовыми формами государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории области являются налоговые преференции по приоритетным и региональным инвестиционным проектам, применение механизма специальных инвестиционных контрактов.

Так, объём государственной поддержки за счёт средств областного бюджета за 2017 год составил 396,3 млн. рублей, что на 12,9%, больше, чем за 2016 год. В результате реализации приоритетных инвестиционных проектов за 2017 год создано 958 новых рабочих мест.

На 1 рубль государственной поддержки пришлось 16,7 рубля внебюджетных инвестиций, привлеченных на реализацию приоритетных инвестиционных проектов, и 1,8 рубля дополнительных налоговых поступлений в областной бюджет.

В области создан полный набор инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства: от инновационных стартапов до производственных предприятий. Бизнесу предоставляются меры финансовой, имущественной, инжиниринговой и консультационной поддержки. Особое внимание уделяется поддержке экспорта, объём которого в 2017 году вырос в регионе на 31,6%.

В 2018 году в области совместно с АО «Корпорация МСП» создана Региональная лизинговая компания, которая стала единственной в ЦФО и одной из четырёх в России. Это важная мера поддержки малого бизнеса: ставки по лизинговым контрактам значительно ниже, чем в коммерческих организациях, а уставный капитал — 2 млрд. рублей.

В регионе в рамках реализации реформы контрольно-надзорной деятельности предпринят комплекс мер, с учётом риск-ориентированного подхода, по снижению административной нагрузки на бизнес-сообщество. Приоритет контрольно-надзорной деятельности — предупреждение возможных нарушений, а не наказание или взыскание штрафов. Это чрезвычайно важно для развития благоприятного инвестиционного климата в регионе и обеспечения диалога власти и бизнеса. Для развития инвестиционного потенциала в регионе созданы понятные для инвестора механизмы предоставления земельных участков на льготных условиях. У нас успешно работает новая упрощенная схема получения земельных участков в аренду без торгов. При этом под реализацию крупных проектов мы предоставляем площадки, оснащённые необходимыми инженерными коммуникациями. На данный момент уже заключено 26 договоров аренды земельных участков и 15 ходатайств находятся в процессе рассмотрения. 20 земельных участков предоставлены инвесторам для создания индустриального промышленного парка, 4 — для реализации социально-значимой программы «Газпром — детям». Земельные участки предоставлены также для строительства гостиничного комплекса категории «5*» и реализации инвестиционного проекта по выращиванию овощных и зелёных культур. Большое количество обращений инвесторов свидетельствует о том, что данный механизм

стимулирования инвестиционной деятельности работает и уже начал приносить результаты. В результате реализации инвестиционных проектов планируется создание более 1 тыс. новых рабочих мест для жителей области.

Агропромышленный комплекс — одно из ключевых направлений Стратегии развития региона. Более четверти налогов в консолидированный бюджет Ярославской области составляют поступления от агропромышленного комплекса и потребительского рынка. В 2017 году на поддержку сельского хозяйства Российская Федерация направила в регион более 1 млрд. рублей — на треть больше, чем годом ранее.

За год сформирован портфель инвестиционных проектов на сумму 26 млрд. рублей. Треть из них — это стартапы, остальные — по расширению и модернизации действующих производств.

Одна из ключевых задач в АПК — вовлечение в оборот неиспользуемых сельхозземель. К концу 2025 года планируется ввести в оборот 85 тыс. гектаров.

Туристическая отрасль — ещё одна из десяти точек роста в Стратегии развития региона. Сегодня главный акцент развития отрасли сделан на создание туристско-рекреационных кластеров. В их числе — ТРК «Золотое Кольцо» и «Ярославское взморье». Общая сумма инвестиций по пакету запущенных и реализуемых сегодня проектов в сфере туризма составляет более 10 млрд. рублей.

В этой сфере мы также работаем с инвестором по принципу «одного окна». Это снимает проблему взаимодействия с органами власти и надзорными структурами разного уровня.

На сегодняшний день, по оценке экспертов, Ярославская область находится на третьем месте в ЦФО и на 15 месте в России по посещаемости туристами. Общий турпоток в регион в истекшем году составил 3,6 млн. человек. В регионе богатое культурно-историческое наследие. 4 города области входят в популярный маршрут «Золотое Кольцо России». В конце 2016 года Ярославль официально признан столицей «Золотого Кольца».

Однако мы ставим перед собой более масштабные задачи: к 2025 году повысить турпоток почти в 2,5 раза — до 8 млн. человек ежегодно, и более чем вдвое увеличить долю туризма в ВРП: с 2,6% до 7%. Достичь этого мы планируем за счёт полного «переформатирования» сферы туризма, которое «тянет» за собой улучшение инфраструктуры, оживление ресторанного бизнеса и пищевой промышленности, народных промыслов, обновление туристического контента и других сфер.

Мы стремимся к тому, чтобы Ярославская область стала игроком «высшей лиги» туризма, и перешла от конкуренции с городами «Золотого кольца» за туристов из Москвы и Санкт-Петербурга к конкуренции с Москвой, Санкт-Петербургом, Казанью и Сочи за иностранных туристов. Присутствие в «высшей лиге» предполагает соответствие международным правилам и современным высоким глобальным стандартам качества. Над этим мы сейчас активно работаем.

НЕЧЕРНОЗЕМЬЕ — ЗОНА БЛАГОПРИЯТНОГО ЗЕМЛЕДЕЛИЯ

**М.В. Боровицкий, Председатель
Ярославской областной Думы**

Нечерноземье — слово, обозначающее обширные просторы России. Ещё в советское время с 1974 по 1989 годы, государство — впервые и однажды — обратило серьёзное внимание на сельские территории нечерноземных областей страны и вложило в их развитие серьёзные средства. Сегодня подобная программа вновь крайне необходима землям, по праву считающимся сердцем России.



Центральная Нечерноземная зона — это 12 регионов Центрального федерального округа: Брянская, Владимирская, Ивановская, Калужская, Костромская, Московская, Орловская, Рязанская, Смоленская, Тверская, Тульская и Ярославская области. В них проживает более 18 млн. человек, в том числе более 4 млн. сельского населения. Это исконно русские территории, коренная Россия. Здесь расположен культурный, исторический, промышленный и политический центр нашей страны. При этом большая часть сельских жителей живет в небольших деревнях и селах, где социальная и инженерная инфраструктура недостаточно развита. Так, уровень газификации сельской местности по разным регионам составляет от 20 до 30%.

Государственная поддержка сельскохозяйственного производства в последние годы позволила обеспечить продовольственную независимость России по многим позициям и параметрам, заданным Доктриной продовольственной безопасности страны. Однако существующие меры государственной поддержки в недостаточной степени учитывают социально-экономические особенности всех территорий России. Это приводит к нарастанию серьёзной диспропорции между регионами с разными природно-климатическими и социально-экономическими условиями хозяйствования.

Особенно остро эта ситуация проявилась в регионах Центрального Нечерноземья. Высокий уровень урбанизации, сосредоточение промышленного производства в крупных городах и резкая дифференциация уровня и качества жизни между городским и сельским населением продолжает способствовать оттоку жителей села в города.

Для предотвращения негативных тенденций необходимо, чтобы современная политика государства в отношении сельского хозяйства и сельских территорий была направлена на их устойчивое и равномерное развитие, основанное на объединении экономической, социальной и политической составляющих.

28 июля 2016 года в Твери на совещании «О мерах по развитию сельского хозяйства в Центральном Нечерноземье» Президент Российской Федерации В.В. Путин подчеркнул, что развитие Нечерноземья — «это комплексная проблема, связанная с развитием инфраструктуры, с решением социальных вопросов, с развитием сельского хозяйства» и дал поручение «наметить эффективные меры по развитию именно этого региона».

В Обращении к Федеральному Собранию 1 марта 2018 года Президент предложил развернуть масштабную программу пространственного развития России, отметив, что для сбалансированного, гармоничного развития всей России крайне необходима современная инфраструктура: «Очевидно, что именно развитые коммуникации позволят жителям малых городов и сёл удобно пользоваться всеми возможностями и современными сервисами, которые есть в крупных центрах, а сами небольшие населённые пункты будут тесно интегрированы в общее социальное и экономическое пространство России». В.В. Путин сказал и о поддержке инициатив, которые позволят нашим малым городам, населённым пунктам сохранить самобытность, по-новому раскрыть свой уникальный потенциал, об особом внимании к социальному, инфраструктурному развитию сельских территорий.

Понимая текущее положение дел в наших регионах сегодня, современные условия развития экономики и действующие меры государственной поддержки, мы уверены, что мягкой настройкой ситуацию не изменить. Для кардинального решения проблем Нечерноземья необходима разработка государственной программы развития и создание специальной дирекции для её администрирования.

Эта программа должна включать в себя меры демографического, социально-экономического, правового и административно-управленческого характера, которые позволят опережающими темпами нарастить уровень эффективности сельского хозяйства в регионах Центрального Нечерноземья, запустить в оборот пустующие земли и поднять уровень и качество жизни селян в центральной России.

Ярославская областная Дума в сентябре 2017 года при поддержке ряда областей Нечерноземья инициировала вопрос о необходимости формирования специальной программы поддержки Нечерноземья.

По результатам нашего обращения Министерство сельского хозяйства Российской Федерации увеличило финансовую помощь труженикам села. Например, утверждены программы поддержки известкования кислых почв, восстановления мелиоративных систем, повышен коэффициент несвязанной поддержки для сельхозпредприятий Нечерноземной зоны. С этого года действует программа пятидесятипроцентной компенсации приобретения техники и оборудования для предприятий, занимающихся льноводством.

Прорабатывается вопрос включения в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы отдельного раздела, содержащего сводную информацию по развитию Нечерноземной зоны Российской Федерации, в том числе сведения о мероприятиях, реализуемых на указанных территориях, и соответствующих целях, целевых индикаторах и ресурсном обеспечении.

Но все это вместе и по отдельности — капля в море, этого крайне недостаточно! Дело в том, что подавляющее большинство сельхозпредприятий Нечерноземья настолько ослаблены экономически, что многими мерами поддержки просто не могут воспользоваться. За последние четверть века утерян кадровый, технологический потенциал в сельхозотрасли в регионах Центральной России и других областей Нечерноземья, молодёжь уезжает из сел, специалисты не хотят туда ехать — разрушена социальная инфраструктура, нет жилищной, зарплатной мотивации. И это ни для кого не секрет! Потому на заседании Совета законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации, состоявшемся 27 апреля в Таврическом дворце Санкт-Петербурга, я ещё раз обозначил перед Президентом Российской Федерации В.В. Путиным основные направления реализации программы по возрождению Нечерноземья и сделал акцент на необходимости разработки и реализации этой программы на самом высоком государственном уровне.

Суть проблемы заключается в том, что за последние сто лет происходила активная централизация ресурсов в крупных городах за счёт сельских территорий. Это в итоге привело к деградации и депопуляции села.

В Ярославской области 6 040 сельских населённых пунктов: в половине из них либо нет постоянно проживающего населения, либо проживает до 5 человек, а 41% — это те, где живет до 100 человек. Таким образом, численность населения, в подавляющем большинстве сельских населённых пунктов Ярославской области слишком мала,

чтобы там развивалась социальная и коммунальная инфраструктура. Только 3,5% сельских населённых пунктов области имеют численность населения от 200 человек, да и то, большинство этих сел и деревень располагаются в четырёх районах вокруг областного центра. Поэтому в социальном плане нужно серьёзное осмысление этой проблемы, для того, чтобы сельская территория Центральной России не обезлюдела окончательно и не была заброшенной.

Главное сейчас — повернуть процесс вспять, поддержать традиционные отрасли сельского хозяйства, исторически развивавшиеся на нашей земле. Тысячелетиями наши предки занимались здесь растениеводством и животноводством.

Абсолютно неправильно считать Нечерноземье «зоной рискованного земледелия». Нечерноземье — сердце России, колыбель русского государства, а отнюдь не Богом забытый край. И первое преимущество наших земель с точки зрения занятия сельским хозяйством — это большое количество влаги, рек и озёр, дождей и снега для того, чтобы обеспечивать достаточный урожай зерновых даже в самые неурожайные годы! Как сказал великий русский агрохимик Дмитрий Прянишников, Нечерноземье — это единственная территория, способная ликвидировать скачкообразные результаты в сельхозпроизводстве именно благодаря достаточной влажности. Второе преимущество — отличные природные условия для занятия молочным животноводством благодаря высокой скорости прорастания травы — основной пищи крупного рогатого скота. Наше Нечерноземье входит, в том числе, и в северо-западную часть России, которая является одной из трёх территорий нашей планеты наравне с Австралией и Новой Зеландией, а также Западной Европой, где природа создала и поддерживает такие условия. Третье, у нас прекрасные возможности для овощеводства, притом, что существует огромный рынок сбыта в крупных городах центральной России, столичной агломерации. И наравне с производством зерна, овощей и молочного животноводства, в первую очередь, необходимо поддержать стратегически важную для России отрасль льноводства. Северо-запад нашей страны — идеальная территория для выращивания льна, который важен не только как сырьё для производства тканей, в том числе тонких, для шитья одежды и домашнего текстиля, но и как сырьё для оборонной промышленности. Недаром лён считается «золотой» культурой XXI века, и, например, обмундирование для американской армии до сих пор шьётся из льна. Более того, уже возможно применение технологий производства пороха не из хлопкового, а из льняного сырья. Так что не нужно придумывать

и экспериментировать — достаточно поддержать и укрепить то, чем исторически занимались на земле наши предки, много поколений жителей Нечерноземья.

Нельзя допустить исчезновение того, что создавалось веками: в Ярославской области была выведена собственная порода молочных коров — Ярославка, собственная порода овец — Романовская, сейчас они на грани исчезновения, и если допустить его, то это будет не просто огромной экономической потерей для всей страны, но и утратой нашего культурного наследия.

За те 15 лет, когда советское государство реализовывало программу Нечерноземья и вкладывало немалые средства в сельские территории, у нас появились и птицеводческие предприятия, и свинокомплексы. Рядом вырастала инфраструктура — жилые дома, детские сады, школы, поликлиники. Люди перестали уезжать из села, работали, рожали и растили детей. До сих пор держатся за свою социальную инфраструктуру, созданную в тот период, такие крупные сельхозпроизводства, как «Ярославский бройлер», «Пахма». К сожалению, такая картина сейчас — скорее исключение. В большинстве сел закрываются фельдшерско-акушерские пункты, детские сады, школы — некому в них ходить, не на что ремонтировать, уезжает народ... А для того, чтобы новые специалисты приезжали, создавали семьи, строились, получали квартиры, рожали и растили детей, делается ничтожно мало.

Программа поддержки и развития Нечерноземья должна быть комплексной. Только у российского правительства есть компетенции, чтобы экономические, социальные и другие аспекты программы были скоординированы, реализовывались в едином ключе. Необходимо определить основные точки роста территорий, сформировать ту модель села, конкретной территории, какой она должна быть, какой мы хотим её видеть завтра и через много лет. Ведь помимо сельскохозяйственного потенциала у множества сельских территорий Нечерноземья — огромный исторический, а значит, туристический потенциал, который можно и нужно развивать. Далеко за примером ходить не надо: наше село Вятское, ставшее самой красивой деревней России, сегодня принимает тысячи туристов, там дают концерты звезды мировой величины. Важно определиться, каким именно образом необходимо развивать территории, как решать проблемы с занятостью, развитием малого и среднего бизнеса. В конце концов, мы должны решить, каким должен быть образ сельской России в XXI веке. В рамках федеральной программы представляется необходимым разработать несколько

типовых моделей развития сельских населённых пунктов, которые позволят им наиболее эффективно реализовать свой потенциал.

В России слишком много проблем, требующих политических, экономических решений власти, но развитие Нечерноземья — одна из самых важных, на наш взгляд. И мы надеемся, что нам удастся буквально продавить эту программу на государственном уровне! Во всяком случае, используем для этого все наши ресурсы, делаем все возможное.

ПОВЫШЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНА

М.А. Авдеев, *заместитель
Председателя Правительства
Ярославской области*

Ярославская область сегодня — динамично развивающийся регион, сумевший мобилизовать свой технологический и кадровый потенциал, широкие компетенции для стремительного и качественного роста экономики.

Ответственно можно говорить, что в настоящее время Ярославская область входит в число наиболее привлекательных для инвестирования регионов России.

Команда Правительства Ярославской области существенно расширила свои задачи в части развития и сопровождения предпринимательской деятельности. В настоящее время мы ориентируемся не только на нормотворческую функцию, изначально присущую органам государственного управления, но также возлагаем на структуры, входящие в инвестиционный блок Правительства Ярославской области, функции консалтинга и инжиниринга.

Акцент на консалтинге связан с тем, что Правительство региона в силу постоянной работы с максимально обширным информационным полем, обладает наибольшим объёмом знаний и более широким видением, которые зачастую недоступны даже крупным корпорациям, не говоря уже о малом и среднем бизнесе.

Инжиниринговое участие подразумевает, что созданные в регионе институты поддержки не только предоставляют информацию о перспективных возможностях, рынках или субсидиях, но и вместе с предпринимателем, который желает развиваться, формируют для него комплексную программу сопровождения, задействуют все доступные варианты поддержки, начиная от помощи с кредитованием, с повышением технологического уровня и заканчивая содействием в сбыте и экспорте продукции.

Мы поставили себе задачу изменить принципы инвестиционной деятельности в регионе, вывести диалог власти и бизнеса на новый качественный уровень, основанный на командном принципе вовлечения в совместную работу всех заинтересованных сторон. Сегодня не только



сами предприятия, но и Правительство области выступает генератором перспективных направлений развития бизнеса, опирающихся на стратегию развития региона, на его конкурентные преимущества, создаёт необходимые условия для реализации потенциала предприятий региона.

Правительство Ярославской области активно привлекает в регион инвесторов, заинтересованных в развитии высокотехнологичных производств, ведёт системную работу со стартапами, уделяет внимание технологическому доращиванию ярославских производителей, особенно в секторе малого и среднего предпринимательства.

Постоянное улучшение инвестиционного климата Ярославской области — одна из ключевых задач, стоящих сегодня перед Правительством региона. Мы понимаем, что инвестиции — это, прежде всего, производная от доверия к власти, и мы формируем и всячески укрепляем это доверие, а также постоянно совершенствуем конкретные механизмы поддержки предпринимательской деятельности. Не всё удаётся сделать так быстро, как хотелось бы, но мы обозначили результаты, которых хотим достичь, и планомерно к ним движемся.

Ярославская область ведёт активное сотрудничество с Агентством стратегических инициатив по продвижению новых проектов. Второй год в регионе идёт внедрение 12 целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности региона. Дорожные карты по каждой из них разрабатывались во взаимодействии с бизнес-сообществом и планомерно актуализируются. В целом этому направлению уделяется самое пристальное внимание.

Мы ведём целенаправленную работу по формированию инвестиционной инфраструктуры. В регионе доступно 5 государственных инвестиционных площадок с более чем 46 тыс. кв. м свободных площадей помещений и 500 га земельных участков. В 2017-2018 году в 2 моногородах Ярославской области — Тутаеве, Гаврилов-Яме созданы территории опережающего социально-экономического развития. Во втором квартале 2018 года ожидается присвоение такого статуса городскому поселению Ростов. Это значительно повысит конкурентоспособность инвестиционной среды региона и позволит привлекать сюда высокотехнологические компании, на развитие которых мы делаем ставку в обеспечении высоких темпов экономического роста. Правительством Ярославской области заключены 14 соглашений с потенциальными резидентами ТОСЭР в моногородах Гаврилов-Ям, Ростов, Тутаев о намерениях реализовать инвестиционные проекты на сумму около 8 млрд. рублей и создании около 1 400 новых рабочих мест.

С целью повышения качества взаимодействия с инвесторами всех уровней в регионе создана полноценная инвестиционная инфраструктура:

- АО «Корпорация развития Ярославской области» сопровождает все крупные инвестиционные проекты, выполняя для инвестора функцию «единого окна» при взаимодействии с органами власти и надзорными ведомствами;

- с малым и средним бизнесом работает Корпорация развития малого и среднего предпринимательства, в составе которой также действует центр компетенций по работе с проектами в сфере ГЧП;

- Фонд поддержки малого и среднего предпринимательства Ярославской области оказывает профильным субъектам финансовую поддержку в форме микрозаймов и поручительств по кредитным договорам;

- Фонд развития промышленности и агропромышленного комплекса предоставляет целевые займы;

- Центр экспорта Ярославской области занимается поддержкой и развитием внешнеэкономической деятельности ярославских предприятий, что особенно важно для предприятий малого и среднего бизнеса;

- Региональный центр инжиниринга оказывает услуги по содействию в разработке программ модернизации, технологического перевооружения, реконструкции производств, проектированию технологической оснастки, подбору инструментов и оптимизации технологических процессов изготовления деталей и узлов по требованиям заказчика и иные смежные услуги.

На сопровождении в Корпорации развития Ярославской области находятся около 100 проектов на общую сумму более 200 млрд. рублей.

В 2018 году планируется увеличение максимального размера микрозайма Фонда поддержки малого и среднего предпринимательства Ярославской области с 3 до 5 млн. рублей, а максимального размера единовременно предоставляемого поручительства по финансовым обязательствам предпринимателя до 25 млн. рублей. По итогам 2018 года объём предоставленных Фондом поддержки малого и среднего предпринимательства Ярославской области совместно с АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» и АО «Банк МСП России» гарантий и поручительств по кредитным договорам субъектов малого и среднего предпринимательства Ярославской области запланирован в объёме более 1 млрд. рублей, в том числе по совместным сделкам с АО «Корпорация «МСП» и АО «МСП Банк» на сумму 15 млн. рублей. По льготным программам кредитования субъектам малого и среднего предпринимательства Ярославской области в 2018 году планируется предоставление более 1,5 млрд. рублей кредитных средств.

В целях расширения сети организаций инфраструктуры поддержки предпринимательства в регионе в 2018 году создана Региональная лизинговая компания.

Заявка Ярославской области на участие в конкурсном отборе по созданию региональной лизинговой компании, проводимом АО «Федеральная Корпорацией МиСП», признана победителем в феврале 2018 года. Объём уставного капитала Региональной лизинговой компании составил 2 млрд. рублей, в том числе за счёт средств федерального бюджета 1,5 млрд. рублей, областного бюджета — 0,5 млрд. рублей. Создание Региональной лизинговой компании облегчает доступ субъектов индивидуального и малого предпринимательства к приобретению технологического оборудования за счёт значительного снижения процентной ставки по договорам лизинга (6% годовых — для российского оборудования, 8% годовых — для иностранного оборудования), финансирования предмета лизинга в сумме до 200 млн. рублей на срок до 5 лет.

С 2018 года в рамках программы Министерства экономического развития Российской Федерации Правительством Ярославской области начата работа по формированию системы координации организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства: МФЦ для бизнеса, Центр поддержки предпринимательства, Центры оказания услуг. Крайне важно обеспечить равный доступ предпринимателей к услугам вне зависимости от того, в какую структуру они обращаются.

Центры оказания услуг для бизнеса будут созданы с участием финансово-кредитных учреждений и иных организаций, оказывающих поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства. В центрах оказания услуг предусматривается оказание не только государственных и муниципальных услуг, но и полного спектра негосударственных услуг, востребованных у предпринимателей, в том числе банковских, страховых и иных услуг коммерческих организаций.

В целях повышения качества обслуживания предпринимателей с 2018 года будет организована работа по внедрению единых стандартов и унификации требований к оказанию поддержки всеми организациями поддержки инфраструктуры.

Для структурирования данной работы в рамках разработанного регионом и согласованного с Министерством экономического развития Российской Федерации паспорта проекта «Формирование сервисной модели поддержки малого и среднего предпринимательства в Ярославской области» на 2018–2020 годы Правительством региона

будет внедряться проектный подход по развитию малого и среднего предпринимательства.

Важнейшим элементом работы с инвестиционными проектами является развитие сбытового направления. Быстрые результаты можно и нужно достигать, основываясь на двух составляющих: расширении рынков сбыта существующих предприятий внутри нашей страны и росте экспортного потенциала. Мы чётко увидели и почувствовали необходимость создания регионального Центра экспорта и сейчас этот институт высоко востребован: бизнесу не хватало знаний и практики выхода на внешние рынки, инвестиционный блок Правительства области помогает им овладеть необходимыми знаниями и сформировать опыт экспортных операций.

Активная работа по содействию выхода предприятий на внешние рынки способствовала росту объёма экспортной выручки в Ярославской области более чем на 20% впервые с 2013 года. Объём экспортных контрактов, заключённых при содействии Центра экспорта Ярославской области в 2017 году, в стоимостном выражении составляет 800 тыс. долларов США. Но задачи Центра не ограничиваются словом «экспорт», он работает и в направлении внутреннего сбыта. Эта же задача отчасти решается и через Совет по кооперации.

Таким образом, Ярославская область сегодня обладает всем необходимым инструментарием и компетенциями в сфере инвестиционного развития.

Мы нацелены на дальнейшее движение по улучшению инвестиционного климата в регионе, по формированию инвестиционных возможностей и инструментов поддержки предпринимательской деятельности, созданию новых рабочих мест и пополнение бюджета региона для улучшения уровня жизни населения.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ И СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ В ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

И.Ю. Селезнев, *заместитель
Председателя Правительства
Ярославской области*

Социальная поддержка населения

Ярославская область — один из немногих регионов России, в которых все социальное законодательство объединено в один документ — Социальный кодекс Ярославской области. Региональный закон, принятый ещё в 2008 году, включил в себя всю систему мер социальной поддержки в натуральной и денежной форме различных категорий граждан, социального обслуживания населения и оказания адресной социальной помощи. Ежегодно все публичные обязательства, установленные федеральным и региональным законодательством, в том числе указами Президента Российской Федерации, выполняются в полном объёме. 63 вида выплат, пособий и компенсаций в прошлом году получили 479 300 жителей области.



Задача по усилению адресности и нуждаемости при предоставлении социальной помощи малоимущим гражданам и гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, решается системно с 2010 года — с момента, когда наш регион был включен в эксперимент Минтруда России по внедрению практики оказания помощи малоимущим гражданам на основе социального контракта, то есть соглашения о выполнении взаимных обязательств между органами власти и гражданином по выходу из трудной жизненной ситуации. Малоимущие семьи с детьми и малоимущие граждане разрабатывают собственные «бизнес-планы» по увеличению доходов и с помощью средств областного бюджета реализуют их. Социальные контракты заключаются на развитие индивидуального подсобного хозяйства, предпринимательской деятельности, в том числе на дому, обучение, подготовку и переподготовку по различным специальностям, которые в настоящий момент наиболее востребованы на рынке труда. В 2017 году адресную социальную помощь получили около 23 тыс. жителей, в том числе заключено 1 134 социальных контракта. Ежегодно количество таких контрактов увеличивается и позволяет семьям преодолеть черту бедности.

Система социального обслуживания населения Ярославской области — это комплексная и сбалансированная инфраструктура сети социозащитных учреждений региона. Она состоит из 58 учреждений и 12 социально ориентированных некоммерческих организаций, способных предоставить весь комплекс услуг, в которых потенциально может нуждаться человек. В их число входят 16 государственных учреждений социального обслуживания: дома-интернаты общего и специального типа (2 077 мест), психоневрологические интернаты (1 327 мест), детский дом-интернат для умственно отсталых детей (140 мест); 15 государственных учреждений социального обслуживания несовершеннолетних: 12 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних (242 стационарных места, 68 мест дневного пребывания), 2 реабилитационных центра для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями: Рыбинский реабилитационный центр «Здоровье» (13 стационарных мест; 30 мест дневного пребывания) и «Центр социальной помощи семье и детям» (23 стационарных места, 60 мест дневного пребывания), социально-оздоровительный центр «Чайка» (60 стационарных мест); 26 комплексных центров социального обслуживания населения, МКУ «Дом ночного пребывания для лиц без определенного места жительства и занятий г. Ярославля» (34 места).

Ежегодно социальное обслуживание в регионе получают около 160 тыс. человек.

В основе реализации стратегии отрасли — внедрение региональных стандартов, призванных обеспечить одинаково высокий на всей территории области уровень оказываемых жителям услуг.

Во всех учреждениях социального обслуживания населения Ярославской области разработана и утверждена система менеджмента качества, сформирован полный пакет необходимых документов. Одной из её составляющих является документально оформленная собственная система внутреннего контроля.

Ежегодно проводится мониторинг качества и доступности социальных услуг с участием получателей услуг. В 2017 году выборка участников мониторинга составила 4 091 человек. Уровень удовлетворенности предоставляемыми социальными услугами по итогам года составил более 99%.

Ежегодно учреждения отрасли становятся лауреатами областного конкурса «За лучшую работу в области обеспечения качества».

Важно, чтобы любой житель области, независимо от места проживания, имел возможность получить социальные услуги, соответствующие принятым стандартам. Для этого в деятельность

учреждений внедряются новые формы работы, современные информационные и социальные технологии.

Во всех муниципальных районах и городских округах Ярославской области на базе комплексных центров действуют социальные мобильные службы, услугами которых в 2017 году воспользовались более 103 тыс. человек.

Функционируют 26 служб «Социальное такси» и 26 служб «Спецавтотранспорт». Предоставление услуг осуществляется при следовании получателя услуг к социально значимым объектам. Автомобили «Спецавтотранспорта» оснащены подъемником с пультом управления, позволяющим беспрепятственно подняться на кресле-коляске, а также ступенькоходами для получателей социальных услуг, проживающих в домах, не оборудованных пандусами и лифтами.

Пункты проката средств реабилитации предоставляют во временное пользование реабилитационные средства ухода за больными по льготным тарифам.

Вещевая и продуктовая помощь оказывается гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, лицам без определенного места жительства и малоимущим гражданам.

Для жителей сельских районов с 2011 года используется форма работы — мобильная бригада, в состав которой по заявкам жителей и глав сельских поселений включаются специалисты учреждений социального обслуживания, здравоохранения, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, иных ведомств. По программе софинансирования с Пенсионным фондом Российской Федерации проведена плановая замена всех единиц автотранспорта социальной мобильной службы, для которой были приобретены автобусы новой модификации, оснащённые рабочими местами для медицинского работника, парикмахера и других специалистов. Всего в 2017 году в рамках выезда мобильных бригад обслужено более 12 тыс. жителей отдалённых деревень и сел.

В прошлом году также продолжена практика доставки лекарств на дом для почти 11 тыс. граждан пожилого возраста и инвалидов, находящихся на надомном социальном и социально-медицинском обслуживании, на базе технически оснащённых компьютерных классов пожилые люди проходят бесплатные образовательные программы по компьютерной и финансовой грамотности (около 4,5 тыс. человек), продолжена работа «Школ здоровья» для пожилых людей и инвалидов, «Школ реабилитации и ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами» по обучению инвалидов и их родственников навыкам общего ухода и профилактики осложнений, методам контроля за изменениями

состояния здоровья инвалида, использованию технических средств реабилитации (более 7 тыс. человек). Развивается социальная технология «Приёмная семья для граждан пожилого возраста и инвалидов». В течение 2017 года в области действовало 62 приёмные семьи.

В отрасли сформирована система независимой оценки качества работы учреждений социального обслуживания. Так, с 2013 года при департаменте труда и социальной поддержки населения Ярославской области создан и действует Общественный совет. В 2017 году сформирован и утверждён его новый состав, в который вошли представители различных категорий населения и общественных организаций, таких как «Всероссийское общество глухих», «Всероссийское Ордена Трудового Красного Знамени общество слепых», «Всероссийское общество инвалидов», «Союз пенсионеров России», «Российский Красный Крест», а также представители молодёжи от Общественной молодёжной палаты Ярославской области и «Союза студентов». В каждом учреждении социального обслуживания созданы попечительские советы, в состав которых вошли представители общественности, предприниматели, представители СМИ.

Цели и задачи, стоящие перед отраслью, системно решаются в рамках региональных и ведомственных целевых программ, таких как «Социальная поддержка населения Ярославской области», «Социальная поддержка пожилых граждан в Ярославской области», «Доступная среда», «Государственная поддержка гражданских инициатив и социально ориентированных некоммерческих организаций Ярославской области».

В отрасли введена и ежегодно публикуется единая система отчётности — X-матрица, которая позволяет соотнести в отчётный период (месяц, квартал, год) достигнутые результаты с целями и задачами развития отрасли и является эффективным инструментом анализа и оценки деятельности всех субъектов. Утверждённые показатели применимы как в целом к департаменту труда и социальной поддержки населения Ярославской области, органам социальной защиты, учреждениям, так и к конкретным специалистам.

Основные показатели предоставления услуг сферы социальной поддержки населения отслеживаются в динамике по годам, в разрезе программ, по типам учреждений, формам и видам социального обслуживания и ежегодно публикуются в докладе о результатах и основных направлениях деятельности и перспективах развития отрасли.

Семейная политика

В Ярославской области реализуется государственная семейная политика и политика в интересах детей, разработан комплекс мер

социальной поддержки семей, воспитывающих детей, в том числе многодетных семей.

В рамках задачи «Улучшение жилищных условий многодетных семей» региональной программы «Стимулирование развития жилищного строительства на территории Ярославской области» на 2011–2020 годы, утверждённой постановлением Правительства Ярославской области от 26 января 2011 года № 9-п, в 2017 году 12 семей приобрели жилые помещения общей площадью 774 кв. м на сумму более 28 млн. рублей (с учётом собственных средств граждан).

Благодаря поддержке Правительства Ярославской области семьи, в которых одновременно родились трое и более детей, имеют возможность улучшить свои жилищные условия за счёт средств областного бюджета в рамках реализации областной целевой программы «Семья и дети Ярославии».

8 августа 2016 года издан Указ Губернатора области «Об оказании адресной материальной помощи семьям, в которых одновременно родились и воспитываются трое и более детей, за счёт средств областной целевой программы «Семья и дети Ярославии» на 2016–2020 годы», устанавливающий право на дополнительную материальную помощь.

В соответствии с данным указом материальная помощь оказывается семьям, в которых одновременно родились и воспитываются трое и более детей, по выбору семьи на:

- улучшение жилищных условий, приобретение жилого помещения (расчёт размера материальной помощи производится при предоставлении документов о нуждаемости семьи в улучшении жилищных условий);
- обеспечение жизнедеятельности троих и более детей, рожденных одновременно, в размере 1 млн. рублей.

С момента действия указа три семьи воспользовались данной мерой социальной поддержки, получив материальную помощь в размере 1 млн. рублей; одна семья улучшила жилищные условия, получив материальную помощь в размере более 4 млн. рублей.

В рамках областной целевой программы «Семья и дети Ярославии» оказывается адресная материальная помощь семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, воспитывающим несовершеннолетних детей. В 2017 году адресную материальную помощь получили 113 семей на общую сумму более 15 млн. рублей.

Благодаря принимаемым мерам в последние годы в регионе наблюдается рост количества семей с несовершеннолетними детьми. Если в 2012 году их число составляло 138 тысяч, то в 2017 году — 154 814 семей.

Также наблюдается увеличение числа многодетных семей, за 2017 год их число увеличилось на 995 семей. Численность многодетных

семей по состоянию на 1 января 2018 года составляет 10 344 (на 1 января 2012 года — 5 474, на 1 января 2016 года — 8 328, на 1 января 2017 года — 9 349).

Отдых и оздоровление детей

В 2017 году отдых и оздоровление детей был организован на базе 774 организаций. Охвачено отдыхом 63 959 детей, из них 19 710 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Загородным отдыхом охвачено 23 879 детей. Оздоровительный эффект достигнут у 99% детей.

В рамках областной целевой программы «Семья и дети Ярославии» на организацию отдыха и оздоровления детей в 2017 году выделено 192,8 млн. рублей, в том числе средства областного бюджета — 153,3 млн. рублей.

Распоряжением Президента Российской Федерации от 28 декабря 2017 года № 462-рп из резервного фонда Президента Российской Федерации выделены денежные средства в размере более 20 млн. рублей для проведения капитального ремонта зданий, устройства наружных инженерных сетей муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования детей «Детский оздоровительно-образовательный центр «Соть» Даниловского муниципального района Ярославской области.

Отдых детей в загородных лагерях организован в соответствии с Региональным стандартом безопасности.

С 2016 года предоставляется дополнительная мера социальной поддержки в сфере организации отдыха и оздоровления детей — частичная оплата стоимости путёвки в организации отдыха детей и их оздоровления. Размер частичной оплаты составляет 2 тыс. рублей независимо от дохода семьи заявителя или 6 820 рублей в зависимости от среднего ежемесячного совокупного дохода семьи заявителя, приходящегося на каждого члена семьи заявителя.

В 2018 году на территории региона запланировано к открытию более 480 организаций отдыха и оздоровления детей: 22 загородных лагеря, 2 лагеря, функционирующих на базе санаториев «Искра» и «Сосновый бор», 18 лагерей труда и отдыха, более 400 лагерей с дневным пребыванием детей, 15 палаточных лагерей и 30 профильных лагеря различных форм пребывания детей.

Отдыхом предполагается охватить более 50 тыс. детей за счёт средств областного бюджета, в том числе не менее 12 480 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Загородным отдыхом планируется охватить более 20 тыс. детей. В лагерях с дневной формой пребывания будет организован отдых не менее 27 тыс. детей.

СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

В.В. Холодов, *заместитель
Председателя Правительства
Ярославской области*

Ключевым документом Ярославской области, определяющим направления развития региона на ближайшие 10 лет, является социально-экономическая программа «10 точек роста». Агропромышленный комплекс — одно из её приоритетных направлений. Сельское хозяйство и потребительский рынок области формируют 19% валового регионального продукта, 18% населения области проживают в сельской местности.



Среди регионов Центрального федерального округа Ярославская область по объёму производства куриных яиц на 1 месте, по урожайности овощей на 3 месте, по объёму производства молока на 5 месте.

Региональная аграрная политика сформирована на анализе самообеспеченности населения основными видами сельхозпродукции. Основными задачами отрасли на ближайшую перспективу являются: создание условий для привлечения инвестиций, техническая и технологическая модернизация, введение в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения и поддержка малых форм хозяйствования. Нами разработаны новые региональные меры государственной поддержки АПК, которые с 2017 года введены в действие.

Неэффективное использование сельскохозяйственных земель — крайне актуальная проблема для Ярославской области. По результатам государственного мониторинга, 57% главного аграрного ресурса — пашни — не используется от 5 до 15 лет. С 2017 года в Ярославской области предоставляется субсидия на введение в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения. В 2018 году она будет увеличена до 6 000 рублей на 1 га. Дополнительно расширен перечень техники, необходимой для вовлечения земли в оборот, 20% затрат на которую компенсируется. Задача на I полугодие 2018 года — ввести в оборот 20 тыс. га

неиспользуемых сельхозугодий, а к 2025 году общий объём должен составить не менее 85 тыс. га.

Для целей технологической модернизации предприятий АПК областной лизинговой кампанией «Ярославлягропромтехснаб» разработаны механизмы предоставления техники в лизинг и сублизинг на уникальных условиях — без первоначального взноса и отсрочкой первого платежа до 6 месяцев (годовое удорожание не более 2,4%). Для оказания помощи по введению неиспользуемой земли в оборот предполагается использовать условия операционного лизинга и создания МТС.

К принципиально новым механизмам относится кластерный подход в развитии бизнеса. Ведется работа по организации картофельного, сырного и рыбного кластеров. В перспективе данная работа станет опытной базой для рассмотрения на федеральном уровне новой меры государственной поддержки в виде компенсации (субсидирования) до 50% затрат совместного проекта сельскохозяйственных предприятий — участников агропромышленных кластеров.

Практикой регионов доказано, что самая эффективная мера для стимулирования инвестиций — компенсация капитальных затрат по строительству новых объектов. В 2018 году за счёт средств областного бюджета планируется утвердить данную субсидию для объектов мясного скотоводства, с 2019 года — для объектов аквакультуры.

По нашим расчётам, к 2020 году эта мера государственной поддержки поможет достигнуть показателя в 80% самообеспеченности молоком, увеличить производство мяса крупного рогатого скота на 30%, льноволокна — в 2 раза, аквакультурной рыбы — более чем в 3 раза.

Ярославская область находится в федеральном тренде по развитию органического производства и земледелия. Ежедневно Ярославская область производит: более 23 т органического молока и порядка 11 т органической молочной и кисломолочной продукции; более 1 т органических колбасных изделий, мясных полуфабрикатов и деликатесов. Это больше, чем в любой из областей и республик России.

После принятия федерального закона «О производстве органической продукции» целесообразно рассмотреть вопрос субсидирования произведенной и реализованной органической продукции.

В целях подготовки специалистов по органическому сельскому хозяйству на базе ФГБОУ ВО «Ярославская государственная сельскохозяйственная академия» совместно с представителями Федерального министерства продовольствия и сельского хозяйства Германии и федеральных земель Северный Рейн-Вестфалия и Бавария

планируется создание международного центра органического сельского хозяйства.

Ярославская область обладает всеми условиями для успешного развития отрасли льноводства — наличие пахотных земель, оптимальные природно-климатические условия, благоприятные для выращивания льна-долгунца, наличие квалифицированных трудовых ресурсов, наличие предприятий по первичной переработке льнотресты.

В рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства в Ярославской области» с 2019 года планируется оказание государственной поддержки в виде субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию льноперерабатывающих предприятий в размере 50% фактической стоимости объекта (но не выше предельной стоимости объекта).

Благодаря программе «10 точек роста» и новым мерам государственной поддержки в Ярославской области существенно активизировалась инвестиционная деятельность. В АПК региона реализуются и находятся в начальной стадии 50 инвестиционных проектов с общим объёмом инвестиций более 35 млрд. рублей, из них 31 проект — это start-up, 18 проектов — level-up (расширение и модернизация действующих производств). В результате реализации этих проектов к 2025 году будет создано 750 новых рабочих мест, объём налогов, уплачиваемых в областной консолидированный бюджет, возрастет на 460 млн. рублей, общая сумма акциза составит 1 200 млн. рублей.

Поддержка малых форм хозяйствования является нашим приоритетом. В области реализуется проект «Ярославский фермер», который должен создать системность реализации фермерской продукции и сформировать узнаваемый бренд качественной ярославской продукции. Для сбыта фермерской продукции уже открыто 15 фермерских лавок и 5 фермерских магазинов, в том числе один в формате «shop in shop» в крупном гипермаркете г. Ярославля. До конца 2018 года запланировано открытие ещё 10 фермерских лавок.

Кроме того, в 2018 году начата работа по организации заготовительной деятельности, в том числе и заготовок дикорастущих. В проекте принимают участие кооперативы, предприятия системы потребкооперации и монастыри. Реализация данного проекта позволит в этом году увеличить объём заготовок в 2 раза.

Региональная система качества продуктов предусматривает проведение мероприятий добровольной сертификации с присуждением знака «Ярославское качество» и независимых веерных исследований качества пищевых товаров. Предполагается ввести государственную

поддержку производителей, обеспечивающих необходимое качество продукции, через специальную премию Ярославской области в области качества.

С 2017 года в Ярославской области реализуется проект «Школьное молоко»: учащиеся начальных классов получают молоко в качестве дополнительного питания. Национальная программа «Школьное питание» реализуется в России с 2005 года, охватила 49 регионов и показывает хорошие результаты эффективности: увеличение потребления молочных продуктов учащимися начальных классов, рост производства цельной молочной продукции, а также улучшение качества молока.

Новые меры и механизмы государственной поддержки АПК, а также реализация инвестиционных проектов позволят увеличить объём производства сельскохозяйственной продукции к 2025 году на 18,6%, уровень самообеспеченности Ярославской области по отдельным видам сельхозпродукции — на 10–25%.

Наша цель в рамках реализации программы «10 точек роста» — существенно увеличить позитивную динамику развития сельского хозяйства области, повысить её качество и конкурентоспособность.

ПОДХОДЫ К ФОРМИРОВАНИЮ БЮДЖЕТОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С УЧЁТОМ МОДЕЛЬНОГО БЮДЖЕТА НА ПРИМЕРЕ ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

И.В. Баланин, *заместитель
Председателя Правительства
Ярославской области — директор
департамента финансов*

Одним из самых актуальных вопросов для российских регионов стало внедрение модельного бюджета как составляющей реформы распределения межбюджетных трансфертов. С 2017 года дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности предоставляются регионам при условии заключения с Минфином России соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъекта Российской Федерации, расчёт дотации осуществляется с учётом инвентаризации расходных обязательств («модельным бюджетом»).



Новацией стало использование усредненных по России расходов с применением различных корректирующих коэффициентов. Прежний механизм расчёта предполагал использование индекса бюджетных расходов, теперь применяется «относительная (по сравнению со средним по стране уровнем) оценка расходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации по предоставлению одинакового объёма бюджетных услуг в расчёте на душу населения».

Модельный бюджет должен базироваться на обоснованных государственных стандартах и отражать объём средств, необходимый для выполнения обязательных полномочий органов государственной и муниципальной власти. Нормативы и требования к качеству предоставления государственных (муниципальных) услуг, как правило, устанавливаются на федеральном уровне. Расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на оказание с надлежащим качеством государственных (муниципальных) услуг предусмотрены с учётом объективных факторов, в том числе географических. На федеральном уровне принимаются решения, требующие дополнительных средств из региональных бюджетов. Вместе с тем,

модельный бюджет формируется «от достигнутого» с применением сложившихся среднероссийских значений расходов и не отражает реальную потребность в финансовом обеспечении расходных обязательств. Низкие фактические расходы не означают, что в них нет потребности, причины кроются в недофинансировании в связи с недопоступлением запланированных доходов, в перенаправлении ресурсов на приоритетные социально значимые полномочия, в том числе в соответствии с решениями, принимаемыми на федеральном уровне.

Одним из условий предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности является доведение расходов субъекта Российской Федерации до уровня «модельного бюджета». Так, в результате анализа реестра расходных обязательств Ярославской области требуется оптимизация расходов в сумме более 12 млрд. рублей. Таким образом, необходимо сократить практически пятую часть своих расходных обязательств, в том числе в сфере образования, культуры и других социально значимых сферах, которые занимают более 60% консолидируемого бюджета.

Рассмотрим отдельные сферы деятельности, которые требуют оптимизации.

Образование

По расчётам Минфина России фактические бюджетные расходы по отрасли образования Ярославской области, произведенные в 2016 году, превышают расчётный объём расходных обязательств (модельного бюджета) на 3 492,3 млн. рублей.

Финансирование муниципальных образовательных организаций дошкольного и общего образования Ярославской области осуществляется в соответствии с нормативами бюджетного финансирования, установленными законом Ярославской области, и рассчитанными исходя из установленных требований к реализации образовательного стандарта и качества предоставляемых услуг. В целях выполнения указов Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в 2014 году внесены изменения в отраслевую систему оплаты труда работников сферы образования. В связи с этим фактический фонд оплаты труда педагогических работников отрасли образования Ярославской области значительно превышает расчётный объём.

При финансовой поддержке из федерального бюджета в Ярославской области за последние семь лет введено в эксплуатацию 23 детских дошкольных учреждения. С учётом проведенных

капитальных ремонтов дополнительно открыто 9 тыс. мест в детских садах. Необходимо включить в модельный бюджет коэффициент увеличения текущих расходов на дошкольное образование исходя из потребностей регионов.

В настоящее время в Ярославской области 35% всех общеобразовательных организаций являются малокомплектными. Содержание ученика в таких школах обходится в разы дороже, чем в среднем по России и даже в среднем по региону. В рамках оптимизации неэффективных расходов в Ярославской области за период с 2013 по 2017 год сокращено 35 малокомплектных школ, дальнейшее сокращение в области затруднено в связи с требованиями санитарно-эпидемиологических норм и правил (СанПиН 2.4.2.2821-10).

Модельный бюджет частично учитывает разделение нормативов на оплату труда педагогов в городской и сельской местности, но дифференциация не отвечает реальным условиям. Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» для регионов предусмотрена обязательность установления нормативных затрат на содержание малокомплектных организаций и организаций, расположенных в сельской местности, независимо от количества обучающихся. Модельный бюджет должен соответствовать отраслевой федеральной политике, направленной на поддержку малокомплектных и сельских школ.

Культура

По расчётам Минфина России фактические бюджетные расходы Ярославской области, произведенные в 2016 году, превышают модельный бюджет в сфере культуры на 649,3 млн. рублей. Таким образом, расходы консолидированного бюджета должны быть сокращены на 25%.

Отличием Ярославской области в культурном аспекте всегда являлась высокая степень диверсификации видов культурной деятельности, в регионе представлены практически все виды учреждений культуры. В большинстве субъектов Российской Федерации отсутствуют такие бюджетные учреждения, как ландшафтный зоопарк с большой территорией, планетарий с полнокупольными программами, симфонический оркестр, джазовый центр, крупный концертно-зрелищный центр, центр творческой реабилитации инвалидов. Финансовые затраты на оказание услуг населению такими учреждениями значительно выше расчётных нормативов модельного бюджета, необходимо рассмотреть вопрос о применении повышающих коэффициентов, учитывающих функционирование на территориях регионов уникальных объектов культурной сферы.

Физическая культура и спорт

По расчётам Минфина России фактические бюджетные расходы Ярославской области, произведенные в 2016 году, превышают модельный бюджет в сфере физической культуры и спорта на 167,7 млн. рублей.

Поручением Президента Российской Федерации от 23 мая 2017 года № Пр-1121 субъектам Российской Федерации рекомендовано принять меры по обеспечению финансирования учреждений спортивной подготовки в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки в полном объёме. В области разрабатывается Программа перехода учреждений спортивной подготовки к работе в условиях 100% обеспечения федеральных стандартов к 2025 году.

В целях пропаганды занятий физической культурой и спортом, ведения здорового образа жизни за счёт внебюджетных источников в регионе реализованы ряд проектов:

- «Газпром — детям» по возведению 20 плоскостных спортивных сооружений (пришкольных стадионов);
- «Мы выбираем спорт» при поддержке компании «Ростех» по созданию 70 площадок для воркаута.

Обеспечение функционирования всех спортивных сооружений требует дополнительных затрат за счёт муниципальных бюджетов.

В модельном бюджете необходимо учесть обеспеченность населения региона физкультурно-спортивными сооружениями и переход на федеральные стандарты спортивной подготовки.

Социальная поддержка населения

Расходные обязательства по группе полномочий «Социальная поддержка» формируются с учётом требований федерального законодательства по оказанию социальной помощи отдельным категориям граждан, предоставлению социальных услуг населению в соответствии с подушевыми нормативами финансирования социальных услуг, правилами организации деятельности организаций социального обслуживания с учётом рекомендуемых нормативов по оснащению и содержанию данных учреждений.

При расчёте нормативных расходов модельного бюджета на осуществление мер социальной поддержки учитывается только численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума и средний размер расходов на осуществление полномочий, отранжированный по регионам. При определении объёма обязательств региона по реестру расходных обязательств в расходах учтены выплаты, осуществляемые в порядке переданных полномочий

за счёт федерального бюджета, что завышает общий объём расходов. В связи с этим отклонение нормированных расходов от фактических формируется некорректно. В целях дальнейшей работы по приведению расходов субъектов Российской Федерации к нормированным необходима доработка реестра расходных обязательств в части единообразного подхода по отражению расходов по полномочиям и источникам.

Кроме того, со стороны населения существует потребность в регулярной индексации мер социальной помощи, что не предусматривается модельным бюджетом.

Расходы на организацию транспортного обслуживания населения

За 2016 год фактические расходы консолидированного бюджета области составили 1330,4 млн. рублей, в том числе 798,2 млн. рублей, отклонение от нормированных расходов составляет 655 млн. рублей.

В составе фактических расходов областного бюджета за 2016 год на транспортное обслуживание населения значительный объём (480 млн. рублей) составляют расходы на возмещение потерь в доходах, возникающих в связи с установлением тарифов ниже экономически обоснованного уровня на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования.

Указанные расходы после проведенной реформы по реорганизации железнодорожного транспорта выросли в 5 раз с 90,1 млн. рублей в 2012 году до 480,4 млн. рублей в 2016 году при условии ежегодного снижения пассажирооборота. При этом субъект Российской Федерации не оказывает влияние на формирование значительного объёма себестоимости затрат. Так, по Ярославской области ставки по арендной плате подвижного состава, устанавливаемые по договорам пригородной компании с ОАО «РЖД», являются самыми высокими из 23 пригородных пассажирских компаний. Указанные ставки устанавливаются ОАО «РЖД» и не регулируются субъектом Российской Федерации при установлении экономически обоснованных тарифов на проезд в пригородном железнодорожном сообщении. В сложившейся ситуации, АО «Северная пригородная пассажирская компания» ежегодно, начиная с 2011 года, предъявляет иски о возмещении понесенных фактических затрат компании в размере от 200 до 400 млн. рублей.

В рамках исполнения Федерального закона от 3 июля 2015 года № 247-ФЗ «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» внесены изменения в порядок предоставления юридическим лицам, осуществляющим пассажирские перевозки на территории Ярославской области, субсидии на возмещение затрат в связи с оказанием

транспортных услуг, связанных с государственным регулированием тарифов. В связи с этим объём субсидии организациям железнодорожного транспорта определяется как разница между размером экономически обоснованного уровня тарифа и тарифом, установленным в размере ниже экономически обоснованного уровня. В соответствии с протоколом заседания Правительственной комиссии по транспорту от 28 декабря 2015 года № 9 и телеграммой Министерства транспорта Российской Федерации от 18 апреля 2018 года в целях обеспечения полной компенсации выпадающих доходов пригородных пассажирских компаний органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации поручено произвести пересчёт выпадающих доходов с учётом фактически выполненного пассажирооборота. О результатах необходимо отчитаться перед Министерством транспорта Российской Федерации.

Учитывая Протокол селекторного совещания под председательством Министра транспорта Российской Федерации с представителями субъектов Российской Федерации, ОАО «РЖД» и пригородных пассажирских компаний, субъектам Российской Федерации необходимо в срок до 1 августа 2018 года обеспечить осуществление работы по актуализации комплексных планов транспортного обслуживания с учётом проведенной работы по восстановлению востребованных маршрутов пригородных поездов, изменения периодичности их курсирования и составности, полной компенсации выпадающих доходов пригородных пассажирских компаний в результате государственного регулирования тарифов, обеспечения необходимых объёмов закупки нового подвижного состава для компенсации выбытия парка в период 2018–2030 годов и недопущения сокращения объёмов транспортного обслуживания населения. Актуализированные комплексные планы транспортного обслуживания необходимо представить на согласование в Минтранс России.

Таким образом, осуществление оптимизации маршрутной сети на пригородных железнодорожных маршрутах и транспортной работы не представляется возможной, как и приведение расходов на транспортное обслуживание до модельного бюджета.

Подводя итог, можно сделать вывод о том, что недостаточно объективная оценка потребности региона в бюджетных расходах ведёт к занижению расходов по модельному бюджету и к сокращению федеральной дотации.

Проведение органами власти политики, направленной на оптимизацию расходов, приводит к сокращению средней величины и необходимости ещё большего сокращения расходной части бюджета.

Кроме того, расчётные показатели модельного бюджета должны учитывать дополнительные расходы региональных бюджетов на реализацию указов Президента Российской Федерации в соответствии с прогнозом социально-экономического развития каждого субъекта Российской Федерации, предусматривать индексацию расходов в связи с инфляцией и ростом стоимости коммунальных услуг.

Поскольку основным источником информации при формировании «модельного бюджета» является реестр расходных обязательств, считаем целесообразным разработать и внедрить единый программный продукт Минфина России, который будет включать в себя расходы субъектов и муниципальных образований, сформированные на основе единых стандартов и в соответствии с едиными нормативами. Это позволит установить единые правила для всех субъектов Российской Федерации, сделать формирование модельного бюджета прозрачным и понятным, а также установить обоснованные целевые ориентиры при формировании бюджетов всех уровней.

ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОРГАНАХ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

Ю.В. Валдаев, *руководитель
аппарата Правительства
Ярославской области*

Внедрение системы проектного управления в органах исполнительной власти Ярославской области началось в 2009 году в рамках областной целевой программы «Повышение эффективности и результативности деятельности органов исполнительной власти Ярославской области».

Сокращение сроков и затрат на достижение поставленных целей, в том числе обеспечение оптимально необходимого количества трудовых ресурсов, является основным показателем повышения эффективности деятельности органов власти при применении проектного подхода.

Ярким примером сокращения сроков при применении проектного подхода может служить проект Правительства Ярославской области «Государственные услуги по-новому: просто, комфортно, легко», который стал победителем конкурса «Проектный Олимп 2015» в номинации средние проекты. Первый в регионе многофункциональный центр по оказанию государственных услуг был создан за восемь месяцев. Впоследствии благодаря использованию документации, разработанной при создании этого МФЦ (утверждённой модели, выстроенных процессов предоставления услуг, планов-графиков), а также благодаря сохранению команды проекта удалось существенно сократить сроки создания новых центров. За восемь месяцев — с сентября 2013 года по апрель 2014 года — открыты пять МФЦ, а в течение следующих восьми месяцев (май – декабрь 2014 года) — ещё семь.

Примером сокращения затрат является проект «Возрождение всероссийского физкультурного спортивного комплекса “Готов к труду и обороне”», который Агентство по физической культуре и спорту Ярославской области реализовало в 2013-2014 учебном году. Объём финансирования проекта составил 2,8 млн. рублей. Количество участников, приступивших к сдаче норм ГТО, достигло 77 тыс. человек, количество сдавших нормативы — 14 тыс. Объём расходов на



организацию сдачи норм ГТО в Ярославской области является одним из наименьших среди регионов страны.

Выстраивание системы проектного управления в Ярославской области осуществляется в тесном сотрудничестве с федеральными структурами:

- Министерство экономического развития Российской Федерации в 2013 году включило Ярославскую область в число пилотных регионов по внедрению проектного управления, благодаря успешному опыту области по внедрению проектного управления в органах исполнительной власти;

- Департамент проектной деятельности Правительства Российской Федерации в 2016 году включил Ярославскую область в число пилотных регионов по оценке уровня зрелости проектной деятельности.

В целом с 2014 года Ярославская область входит в топ-10 регионов по уровню организации проектной деятельности (по итогам общенационального конкурса «Проектный Олимп»). Проекты, реализованные в Ярославской области, неоднократно становились призерами и победителями различных конкурсов.

В 2017 году система проектной деятельности органов исполнительной власти Ярославской области приведена в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 года № 1050 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации».

Работа по совершенствованию системы проектной деятельности ведется по нескольким направлениям:

1. Повышение уровня компетенций сотрудников органов исполнительной власти Ярославской области в сфере проектного управления.

Сотрудниками регионального проектного офиса разработаны и проводятся на регулярной основе семинары для гражданских служащих в рамках «Корпоративного университета Правительства Ярославской области» (все сотрудники регионального проектного офиса являются наставниками Корпоративного университета); в 2018 году началось обучение муниципальных служащих основам проектного управления: проведен семинар в г. Данилове (11 человек), 3 семинара в г. Тутаеве (64 человека).

12 государственных гражданских служащих прошли обучение и сертификацию по международному стандарту Prince 2.

В ноябре 2017 года 30 руководителей и заместителей руководителей органов исполнительной власти Ярославской области прошли обучение по программе Российской академии народного

хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации «Организация проектной деятельности в органах власти».

При поддержке Правительства Ярославской области 18 ноября 2017 года Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации и Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова подписали соглашение о сотрудничестве. Документ предусматривает методическое и экспертное сопровождение организации проектной деятельности, формирование кадрового резерва, развитие человеческого капитала, создание системы обмена лучшими практиками в области проектного управления.

В рамках соглашения Центр проектного менеджмента РАНХиГС и ЯрГУ имени П.Г. Демидова планируют активно взаимодействовать в части организации совместных научных, методических и образовательных мероприятий.

В июле 2017 года в рамках реализации Стратегии социально-экономического развития региона до 2025 года «10 точек роста» при поддержке Правительства Ярославской области на базе экономического факультета ЯрГУ им. П.Г. Демидова создан Региональный центр компетенций в области управления проектами, основной целью деятельности которого является накопление, систематизация и распространение лучшего опыта использования технологий проектного управления на предприятиях, в организациях, а также в органах государственной власти и местного самоуправления Ярославской области.

Региональный центр компетенций в области управления проектами будет проводить обучение по дополнительным профессиональным программам Центра проектного менеджмента РАНХиГС. Преподаватели ЯрГУ имени П.Г. Демидова прошли обучение по программе Центра проектного менеджмента и оценку квалификации. Региональный центр компетенций в области управления проектами прошел аккредитацию, которая предоставляет право преподавания с использованием методического материала Центра проектного менеджмента РАНХиГС.

2. Популяризация проектного управления, демонстрация лучших практик управления проектами.

В г. Ярославле проведена итоговая конференция общенационального конкурса «Лучший проект – 2016». Данное мероприятие вызвало живой интерес со стороны экспертного сообщества, муниципальных образований, предприятий, учебных заведений Ярославской области, представителей других субъектов Российской Федерации. В конференции приняли участие представители

Департамента проектной деятельности Правительства Российской Федерации, 26 регионов страны, в том числе представители 13 органов исполнительной власти Ярославской области, 4 структурных подразделений Правительства области, 11 муниципальных районов, 4 подведомственных организаций.

В рамках конкурса проведен круглый стол «Проект профессионального стандарта «Руководитель проектов». Правительство Ярославской области совместно с Национальной ассоциацией управления проектами «СОВНЕТ» обсудили проект профессионального стандарта «Руководитель проектов». В работе круглого стола приняли участие разработчики проекта стандарта — Президент Ассоциации управления проектами «СОВНЕТ» А.С. Товб и Вице-президент данной Ассоциации Г.Л. Ципес, представители органов исполнительной власти Ярославской области, мэрии и муниципалитета города Ярославля, администрации города Рыбинска, Северного банка ПАО Сбербанк, НПО «Сатурн», ПАО «Ярославский шинный завод». Результатом живого и конструктивного обсуждения стали не только поправки к проекту стандарта, но и решение о продолжении диалога и обмена практиками применения проектного управления между ассоциацией «СОВНЕТ» и органами исполнительной власти, органами местного самоуправления и предприятиями Ярославской области.

В 2018 году руководитель регионального проектного офиса включен в экспертную группу РАНХиГС по разработке стандарта «Специалист по управлению проектом».

В конкурсе «Лучший проект 2018 года» участвует проект департамента финансов Ярославской области «Реализация инициативного бюджетирования. Поддержка местных инициатив на территории Ярославской области» (Губернаторский проект «Решаем вместе!»). В настоящее время проект прошел в финал конкурса.

Целью проекта является вовлечение жителей Ярославской области в формирование комфортных условий их проживания. Проект реализуется в рамках федерального приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» по направлению стратегического развития Российской Федерации «ЖКХ и городская среда». Реализация проекта запланирована на 2017-2018 гг.

Основными заказчиками и пользователями результатов проекта несомненно являются жители региона. В 2017 году из 504 запланированных проектов по благоустройству объектов выполнено 500. В большинстве случаев жители довольны реализованными проектами, результаты проекта инициативного бюджетирования можно

наблюдать каждый день в большей части населённых пунктов Ярославской области. Поддержка жителей и доверие к власти растёт.

3. Совершенствование методики управления проектами и создание функциональной структуры управления проектами.

В рамках данного направления постановлением Правительства области от 21 июля 2017 года № 602-п утверждены Положение об организации проектной деятельности в органах исполнительной власти Ярославской области, которое регламентирует все процессы управления проектом от инициации до завершения. Постановлением Правительства Ярославской области от 13 декабря 2017 года № 929-п утверждён состав регионального проектного комитета. Для обеспечения функционирования системы проектной деятельности в регионе создан региональный проектный офис.

4. Внедрение элементов мотивационной системы сотрудников проектной деятельности:

Ежегодно среди проектов, реализованных в органах исполнительной власти Ярославской области, проводится конкурс «Лучший в проектном управлении».

Проекты оцениваются по 2 критериям:

- качество выполнения процессов управления проектами;
- успешность реализации проекта.

Члены межфункциональных групп проектов-победителей награждаются денежными премиями.

При этом размер премии сотрудника зависит от его роли в проекте.

Показатели «Состояние работы по внедрению проектного управления в органах исполнительной власти Ярославской области» и «Доля достигнутых контрольных событий при реализации областных целевых программ, региональных программ, основных мероприятий государственных программ» выступают показателями оценки деятельности руководителей органов исполнительной власти Ярославской области и структурных подразделений Правительства области. Порядок проведения такой оценки утверждён распоряжением Губернатора области от 31 марта 2016 года № 111-р. Результаты оценки являются основой для расчёта премиальных выплат. Оценку проводит региональный проектный офис органов исполнительной власти Ярославской области.

5. Создание «Базы знаний».

Все документы, разработанные в ходе реализации проектов, размещаются на общедоступном сетевом ресурсе, что позволяет использовать уже имеющиеся наработки при планировании новых проектов и формировании новых проектных команд.

Всего система проектной деятельности охватывает 26 органов исполнительной власти Ярославской области, что составляет 87% от их общего количества.

В соответствии с Положением об организации проектной деятельности в органах исполнительной власти Ярославской области организовано управление 35 проектами, в том числе 15 проектов по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации до 2025 года: «Безопасные и качественные дороги», «Здравоохранение», «Образование», «ЖКХ и городская среда», «Моногорода» и «Экология».

В целом по итогам проведенной 5-6 апреля 2018 года Департаментом проектной деятельности Правительства Российской Федерации оценки уровня зрелости проектной деятельности в органах исполнительной власти Ярославской области отмечено её значительное соответствие федеральным нормативно-правовым актам и ГОСТам.

Таким образом, существующая в органах исполнительной власти Ярославской области система проектной деятельности функционирует достаточно успешно. Вместе с тем, Правительство Ярославской области ставит в настоящее время перед собой следующие задачи по её совершенствованию:

- организация реализации национальных проектов на территории Ярославской области;
- разработка и внедрение квалификационных требований к участникам проектной деятельности;
- разработка и внедрение положения о материальном стимулировании участников проектной деятельности;
- разработка и внедрение информационной системы управления проектами.

СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ В РАЗВИТИИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

Г.А. Пенягина, *директор
департамента инвестиций и
промышленности Ярославской
области*

В целях обеспечения устойчивого развития промышленного производства в современных экономических условиях от всех участников формирования и реализации промышленной политики требуется выработка и системное применение на практике эффективных подходов развития промышленного потенциала.



Промышленность Ярославской области — одно из ключевых направлений развития региональной экономики, одна из точек роста, определенных Стратегией социально-экономического развития Ярославской области до 2025 года. Промышленный сектор обеспечивает 30% валового регионального продукта и около 40% налоговых поступлений в бюджет области.

Приятно отметить, что по итогам 2017 года промышленный рост в Ярославской области составил 13,6%, что на 12,6 процентных пунктов выше, чем по России в целом. По данному показателю наш регион занимал лидирующие позиции среди регионов Центрального федерального округа с марта по декабрь прошлого года.

Драйверами промышленного роста являются предприятия высокотехнологичных отраслей. Это авиа- и двигателестроение, энергетическое машиностроение, фармацевтика и химическое производство. Кроме того, в числе лидеров — предприятия, участвующие в исполнении гособоронзаказа.

На территории региона открываются новые производства, реализуются крупные инвестиционные проекты в промышленности, имеющие общероссийское значение. Наиболее крупные из них:

- стратегический проект создания современного высокотехнологичного серийного производства газотурбинного двигателя ГТД-110М (ПАО «ОДК-Сатурн»);

- проект по созданию инфраструктуры для развития комплекса компетенций, обеспечивающих интеграцию передовых

производственных технологий и бизнес-моделей для Фабрик Будущего (ПАО «ОДК-Сатурн»);

- уникальный проект, не имеющий аналогов в России, — создание сборочного цеха крупногабаритной бортовой космической аппаратуры (ПАО «Ярославский радиозавод»);

- развитие производства двигателей с системой непосредственного впрыска, применяемых для специальной, внедорожной, сельскохозяйственной техники (АО «Русская механика»);

- 15 июня 2017 года в ОАО «Славнефть — ЯНОС» введена в эксплуатацию новая установка по производству базовых масел группы III, предназначенная для получения высокотехнологичных базовых масел четырёх видов, два из которых ранее не выпускались в России;

- 20 июня 2017 года в г. Ярославле введена в эксплуатацию Хуадянь-Тенинская ТЭЦ мощностью 450 МВт.

Для обеспечения активного роста экономики в регионе выбрана модель, опирающаяся на реализацию Национальной технологической инициативы — долгосрочной государственной программы по поддержке развития перспективных инновационных отраслей.

Пилотным проектом НТИ на территории региона является реализация совместными усилиями Правительства области и ПАО «ОДК-Сатурн» региональной дорожной карты развития кросс-рынка ТехНет, мероприятия которой нацелены на формирование комфортных условий для создания и развития в Ярославской области высокотехнологичных производств с целью привлечения новых инвесторов.

В рамках реализации дорожной карты «ТехНет» в Ярославской области будет создан кластер «Передовых производственных технологий», куда войдут предприятия-участники рынков НТИ, а также наиболее высокотехнологичные и современные предприятия региона и образовательные организации. Основные задачи кластера — повышение надежности выпускаемой продукции, внедрение современных методов производства (прежде всего автоматизация и системы промышленного интернета), переход к численным экспериментам, управление жизненным циклом продукции. Эти направления являются «точкой роста» кластера и будут развиваться в нем наиболее активно.

Мы солидарны с мнением ведущих экспертов, что кластерный подход — эффективное средство обеспечения конкурентоспособности территорий. Активная кластерная политика позволяет развивать взаимовыгодное сотрудничество между властью, бизнесом, образовательными учреждениями, научными организациями и общественностью.

Одним из самых успешно функционирующих кластеров на территории региона является фармацевтический кластер, в состав которого входят 16 участников. Научно-экспериментальная база кластера — Центр трансфера фармацевтических технологий имени М.В. Дорогова, разработавший более 40 методов и технологий производства активных фармацевтических субстанций.

Судостроительные предприятия области представляют перспективную базу для формирования профильного кластера, позиции которого усиливают двигателестроительные и машиностроительные организации.

Необходимо понимать, что достижение стратегических задач развития промышленности невозможно без создания соответствующих условий и стимулов. Значимую поддержку на данный момент в этом направлении создаёт государство, реализуя системный подход в формировании комплекса мер государственной поддержки промышленности.

Все существующие на сегодняшний день федеральные меры поддержки промышленности находят зеркальное отражение при реализации промышленной политики в Ярославской области, где создана эффективная система государственной поддержки бизнеса.

В регионе сформирована полная линейка региональных институтов развития, оказывающих содействие в использовании всех мер поддержки бизнеса — как областного, так и федерального уровня. Функционируют Корпорация развития Ярославской области, Фонд развития промышленности и агропромышленного комплекса Ярославской области, Корпорация развития малого и среднего предпринимательства, Фонд поддержки малого и среднего предпринимательства, Региональный центр инжиниринга.

В 2018 году планируется расширение организаций инфраструктуры поддержки бизнеса. В дополнение к ранее созданным региональным институтам поддержки создана Региональная лизинговая компания, реализующая программы льготного лизинга под 6% и 8%. Общий объём капитализации Региональной лизинговой компании — 2 млрд. рублей. В 3 квартале 2018 года Региональная лизинговая компания начнет свою работу.

Среди специальных механизмов поддержки, являющихся ключевым преимуществом региона, можно выделить создание в 2017 году территорий опережающего социально-экономического развития в монопрофильных образованиях области (Тутаев, Гаврилов-Ям, Ростов).

28 сентября 2017 года подписано постановление Правительства Российской Федерации № 1170 о создании в Ярославской области

территории опережающего социально-экономического развития в городском поселении Тутаев, 16 марта 2018 года постановлением Правительства Российской Федерации № 272 создана ТОР «Гаврилов-Ям». Заявка на создание территории опережающего развития в городском поселении Ростов одобрена Минэкономразвития России, во 2 квартале ожидается выход Постановления Правительства Российской Федерации о создании ТОР «Ростов».

Резиденты ТОРов при реализации инвестиционных проектов будут пользоваться особым правовым режимом осуществления предпринимательской деятельности, включающим налоговые льготы по налогу на прибыль, налогу на имущество организаций и земельному налогу. Дополнительные преимущества для резидентов ТОСЭР: освобождение от уплаты земельного налога в течение первых 3-х лет; снижение общего размера страховых взносов до 7,6% на 10 лет; льготные условия кредитования со стороны Фонда развития моногородов и другие меры поддержки.

В рамках создания ТОР в моногородах Ярославской области с потенциальными резидентами заключено 14 соглашений о намерениях реализовать инвестиционные проекты. В соответствии с данными соглашениями за период функционирования ТОСЭР в моногородах планируется осуществить инвестиции на общую сумму около 8 млрд. рублей и создать порядка 1 400 новых рабочих мест.

В целях формирования благоприятных условий для развития и повышения конкурентоспособности промышленного сектора экономики региона реализуется государственная программа «Развитие промышленности в Ярославской области и повышение её конкурентоспособности».

Промышленники также вправе рассчитывать на льготные займы Фонда развития промышленности и агропромышленного комплекса Ярославской области. С октября 2017 года региональный фонд совместно с федеральным финансирует проекты промышленных предприятий, направленные на разработку и внедрение новой конкурентоспособной продукции гражданского назначения с импортозамещающим или экспортным потенциалом по программам «Проекты развития» и «Комплекующие изделия». На цели предоставления займов в 2018 году в областном бюджете предусмотрено финансирование в размере 50 млн. рублей.

В последнее время на федеральном и региональном уровне происходит смещение акцента на нефинансовые меры поддержки промышленности и развитие внутреннего потенциала предприятий.

В 2017 году восстановлена производственная деятельность предприятий, находившихся в тяжелой финансово-экономической ситуации, — АО «ЯНПЗ имени Д.И. Менделеева», АО «Раскат», ООО «Верфь братьев Нобель».

К настоящему моменту в регионе сложились благоприятные предпосылки для развития горизонтальной производственной кооперации. Эти предпосылки необходимо развивать, подключать к системе кооперационных связей все новые предприятия, в том числе специально создаваемые предприятия малого и среднего бизнеса, выращая до необходимого уровня технологические стартапы или осуществляя взаимовыгодный трансферт технологий от крупнейших предприятий-лидеров в малый и средний бизнес.

В 2017 году в Ярославской области организована работа Координационного совета по производственной кооперации, целью которого является создание условий для технологической кооперации крупных компаний и госкорпораций с региональными предприятиями и роста высокотехнологичных малых и средних предприятий.

На сегодняшний день результатом работы совета стало заключение контрактов на поставку продукции общей суммой порядка около 300 млн. рублей, запущен в производство ряд пробных партий, в процесс кооперации вовлечено более 100 предприятий региона.

В объективно сложившихся условиях ограниченности средств областного бюджета одно из основных и достижимых направлений государственной поддержки — «вывод» региональных предприятий на федеральный уровень, подбор вариантов получения субсидий, грантов, льгот и содействие в их получении. Для ярославских промышленников организован цикл образовательных семинаров по федеральным мерам поддержки.

В 2017 году состоялись такие мероприятия, как День региона в Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации, 3 выездных совещания Минпромторга России проведены на площадках ярославских предприятий. В 2017 году предприятиям региона удалось привлечь около 1,2 млрд. рублей федеральных средств в форме субсидий данного министерства.

В течение 2017 года активно велась работа по исполнению поручений по итогам встречи Президента Российской Федерации В.В. Путина с деловыми кругами Ярославской области, состоявшейся 25 апреля 2017 года. Значительные результаты достигнуты в отрасли судостроения, энергетического машиностроения, машиностроения:

- в сфере энергетического машиностроения в рамках Постановления Правительства Российской Федерации от 13 октября 2017 года № 1246

установлен запрет на допуск иностранных производителей генераторных установок с двигателями внутреннего сгорания мощностью от 60 кВт до 315 кВт к закупкам для государственных и муниципальных нужд;

- в сфере лакокрасочной промышленности в рамках приказа Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 23 июня 2017 года № 1993 расширен перечень продукции высокотехнологичных предприятий (в том числе производителей красок) с целью использования ими более широкого круга мер господдержки;

- в сфере судостроения концерном «Калашников» принято решение об организации скоростных морских пассажирских перевозок в Азово-Черноморском бассейне на судах Комета 120М производства АО «Судостроительный завод «Вымпел»; старт перевозок в 2018 году.

Нельзя не сказать о стратегическом подходе поддержки предприятий в сфере внешнеэкономической деятельности. Правительство Ярославской области способствует формированию положительного имиджа региона и принимает участие в конгрессно-выставочных мероприятиях, деловых бизнес-миссиях с целью презентации промышленного и инвестиционного потенциала Ярославской области, развития внешнеэкономического сотрудничества.

В феврале 2017 года в регионе создан Центр экспорта Ярославской области, который выступает проводником между экспортно-ориентированными предприятиями и Российским экспортным центром, оказывает консультации по вопросам финансовой и нефинансовой поддержки экспорта.

По итогам 2017 года количество экспортеров и экспортно-ориентированных компаний в регионе выросло на 85% и составило 370 единиц. Активная работа по содействию выходу предприятий на внешние рынки способствовала росту объёма экспортной выручки в Ярославской области более чем на 37%, впервые с 2013 года.

Сегодня мы видим живой отклик руководства предприятий на сотрудничество и заинтересованность в работе на результат. Для этого нам удалось выстроить необходимые подходы взаимодействия с бизнесом и механизмы коммуникации предпринимателей с органами власти, профильными министерствами.

Несомненно, работа по развитию промышленного потенциала Ярославской области будет продолжена. Перед нами стоит амбициозная задача — увеличить к 2025 году в 2 раза объём продукции обрабатывающих производств, увеличить занятость в областной промышленности, сделать всё, чтобы наш регион стал по-настоящему успешным, процветающим, удобным для жизни и работы сегодняшних и будущих поколений ярославцев.

РАЗВИТИЕ ОТРАСЛИ КУЛЬТУРЫ В ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

М.В. Васильева, директор
департамента культуры
Ярославской области

В Ярославской области отрасль культуры представляет собой устойчивую и сбалансированную систему учреждений культуры, которая в целом обеспечивает производство и предоставление гражданам культурных благ, гарантированных Конституцией и законодательством Российской Федерации.

В области функционируют 22 государственных учреждения (6 музеев, 4 библиотеки, 4 образовательные организации, 2 театра, 2 концертные организации, 3 учреждения культурно-досугового типа, общежитие) и 159 муниципальных учреждений культуры (801 сетевая единица). В сельских территориях и малых городах находится 88 процентов всех сетевых единиц (48% от числа юридических лиц).



На территории области функционируют 4 федеральных учреждения культуры (театр Волкова, театральный институт, цирк, музей «Ростовский кремль»), а также негосударственные учреждения культуры.

В отрасли работают 6 154 специалиста (в государственных учреждениях — 1 576, муниципальных — 2 809, федеральных — 479, в образовании в сфере культуры — 1 290 человек).

Культура Ярославской области ориентирована на обеспечение сохранения и преумножения человеческого и социального капитала региона путём предоставления услуг в сфере культуры всем категориям граждан.

Отрасль культуры Ярославской области активно включена в решение региональных задач, включая повышение туристской привлекательности региона, создания и продвижения культурных брендов, реализацию Губернаторского проекта «Решаем вместе!» и федеральных проектов и программ.

В области успешно реализованы два федеральных проекта при поддержке партии «Единая Россия», направленные на развитие театрального дела: «Театры малых городов» и «Театры — детям».

В рамках федерального проекта «Местный Дом культуры» в 2017 году предоставлены субсидии из федерального бюджета муниципальным образованиям области на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы четырёх домов культуры. В 2018 году мероприятия проекта будут реализованы в 10 домах культуры.

В рамках Губернаторского проекта «Решаем вместе!» предоставлены субсидии 19 муниципальным районам и городским округам области на капитальный ремонт 19 муниципальных учреждений культуры.

В рамках средств, предоставленных бюджету Ярославской области из бюджета г. Москвы, выполнены работы на 9 объектах Ярославского музея-заповедника и Ярославского художественного музея.

По результатам конкурса Фонда кино субсидию на переоборудование кинозала получил Межпоселенческий культурно-досуговый центр г. Пошехонье.

За счёт средств резервного фонда Президента Российской Федерации осуществлен капитальный ремонт муниципального учреждения культуры «Дворец культуры «Вымпел» в г. Рыбинск.

В 2017 году Министерством культуры Российской Федерации, как и в предыдущие четыре года, Ярославской области выделены трансферты на выплату денежного поощрения лучшим муниципальным учреждениям культуры, находящимся на территориях сельских поселений, и на выплату денежного поощрения лучшим работникам муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений.

На средства федерального бюджета, выделенные в составе субсидии на поддержку отрасли культуры, осуществлено комплектование книжных фондов муниципальных библиотек, приобретено 3 320 книг.

На конец 2017 года 196 учреждений культуры различных форм собственности зарегистрированы в автоматизированной информационной системе «Единое информационное пространство в сфере культуры» (проект Министерства культуры Российской Федерации) и размещают информацию об услугах и мероприятиях. В рейтинге информационной активности культурной жизни регионов Ярославская область по итогам 2017 года заняла 6 место среди 30 регионов с населением 1–2 млн. человек.

Во исполнение Перечня поручений по итогам совещания Президента Российской Федерации с членами Правительства Российской Федерации 11 января 2017 года за период 2015–2017 годов достигнут 100-процентный охват учреждений культуры Ярославской

области мероприятиями по независимой оценке качества оказания услуг. Ярославская область в 2017 году заняла 35-е место среди субъектов Российской Федерации в сфере культуры, войдя в группу регионов с высшими баллами. В целом по результатам проведения независимой оценки качества отмечаются положительные отзывы, которые жители Ярославской области дают качеству услуг, предоставляемых учреждениями культуры.

В 2017 году в г. Переславле-Залесском продолжена реконструкция здания центра внешкольной работы «Ювента» для создания в нем муниципального учреждения культуры «Дом культуры г. Переславля-Залесского». Реконструкция объекта завершена в марте 2018 года.

В отчётном году учреждениями культуры продолжена работа в рамках программ: «Семья и дети Ярославии», «Доступная среда», «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Ярославской области».

В рамках мероприятий региональной программы «Доступная среда» выполнены работы по поставке, демонтажу и монтажу пассажирского лифта для инвалидов и маломобильных групп населения в Музее зарубежного искусства ГАУК ЯО «Ярославский художественный музей».

По результатам конкурсного отбора проектов социально ориентированным некоммерческих организаций субсидии из областного бюджета получили 10 организаций в суммарном объёме 828, 7 тыс. рублей. Реализовано 5 проектов, ещё 5 проектов будут завершены в 2018 году.

В 2017 году департамент культуры Ярославской области в числе других органов исполнительной власти социальной сферы принял участие в эксперименте в рамках проекта «Внедрение механизмов реализации государственного (муниципального) социального заказа на оказание отдельных социально значимых государственных (муниципальных) услуг на территории Ярославской области». По результатам конкурса победители получили средства на оказание услуги в объёме 619 тыс. рублей, в результате были проведены 22 концерта в 11 муниципальных районах Ярославской области.

В отрасли разработаны стратегические и программные документы, в том числе План мероприятий («дорожная карта») по реализации изменений, направленных на повышение эффективности сферы культуры в Ярославской области (утверждена постановлением Правительства области от 21 мая 2014 года № 470-п). По итогам 2017 года все целевые показатели (индикаторы) «дорожной карты» достигнуты.

Театрально-концертными организациями Ярославской области в 2017 году было проведено 2 364 мероприятий, которые посетили 585,5 тыс. человек. В сравнении с 2016 годом количество мероприятий увеличилось на 5,2%, а посещаемость увеличилась на 2,5%. Средний процент заполняемости зала составляет около 70%. Количество мероприятий для детей составляет от общего количества мероприятий 56%. За 2017 год эти мероприятия посетили более 236 тыс. человек, что на 0,7% выше показателя 2016 года. Государственные и муниципальные театры Ярославской области посетили 335,8 тыс. человек, что на 1% больше по сравнению с 2016 годом. В репертуаре театров Ярославской области насчитывается 172 наименования спектаклей. За прошедший год театры подготовили 31 новую постановку.

Губернаторская социальная акция «На высокой волне» способствовала расширению доступности профессионального искусства для различных групп населения региона. В рамках акции государственные театры области бесплатно посетило около 14 тыс. человек.

В отчётном году департаментом культуры Ярославской области была представлена дополнительная государственная поддержка (гранты) в области театрального и музыкального искусства в общем объёме 1 млн. рублей. На средства гранта Ярославским государственным театром кукол приобретено световое и звуковое сценическое оборудование, Ярославской государственной филармонией организовано участие хоровой капеллы «Ярославия» в Международном хоровом конгрессе и во Всероссийском фестивале «Невские хоровые ассамблеи».

Количество зарегистрированных пользователей библиотек в 2017 году по сравнению с 2016 годом увеличилось на 1,4%, посещений массовых мероприятий — на 5,2%. Объём электронного каталога по сравнению с предыдущим годом увеличился на 11,3%. Число обращений к библиотеке удаленных пользователей увеличилось на 6,3%. На настоящее время из 378 библиотек Ярославской области доступ к Интернету имеют 345 библиотек, что составляет 91,6%. Среди сельских библиотек доля подключения составляет 88,4%. В 2017 году Ярославская область впервые вошла в число 20 регионов — финалистов всероссийского конкурса «Самый читающий регион».

В 2017 году государственные музеи Ярославской области посетил 1 млн. 899 тыс. человек, что на 176 тыс. человек выше результата 2016 года. По количеству посещений музеи Ярославской области занимают второе место в ЦФО после г. Москвы. Количество музейных предметов, хранимых в фондах государственных и муниципальных музеев, составляет более 800 тыс. единиц. Государственными музеями Ярославской области реализовано

256 новых выставочных проектов. С марта по сентябрь 2017 года в Лондонском музее науки проходила выставка «Валентина Терешкова. Первая женщина в космосе», на которой экспонировались мемории первой женщины-космонавта из собраний Ярославского музея-заповедника и Ярославского художественного музея. 7 декабря 2017 года в Митрополичьих палатах (Ярославского художественного музея) состоялась презентация экспозиции нового формата — проекта «Спор о бороде». В 2016 году проект стал победителем грантового конкурса музейных проектов «Меняющийся музей в меняющемся мире» (2016/2017) Благотворительного фонда В. Потанина. Проект Ярославского музея-заповедника «Трапеза по-ярославски» стал обладателем приза Российского комитета Международного совета музеев в номинации «За лучший проект по работе с местным сообществом» в рамках фестиваля «Интермузей-2017». Заметным событием в культурной жизни региона стало открытие в Ярославском художественном музее Культурно-выставочного центра Русского музея.

В учреждениях культурно-досуговой сферы работает 3 951 клубное формирование (что на 3,2% больше чем в 2016 году), из них 3 380 в сельской местности (85,5% от общего количества). Число участников клубных формирований ежегодно увеличивается. В 2017 году их количество составило 64 242 человека, что на 7% больше в сравнении с предыдущим годом. На сегодняшний день Ярославская область занимает 5 место в ЦФО по данному показателю. В прошедшем году культурно-досуговыми учреждениями региона проведено более 65 тыс. мероприятий (на 3% больше показателя 2016 года), с числом участников около 4 млн. человек (на 11% выше результата 2016 года).

В 2017 году образовательными организациями сферы культуры выпущено 118 специалистов среднего звена, из 99 выпускников, обучающихся по очной форме обучения, 49 (49%) поступили в высшие учебные заведения по профилю обучения, остальные трудоустроены по специальности. В учреждениях дополнительного образования детей сферы культуры (20 детских школ искусств, 3 детских художественных школы, 12 детских музыкальных школ) по дополнительным общеобразовательным программам в области искусства обучается 13 228 человек, что составляет 10,7% от числа детей школьного возраста, проживающих на территории Ярославской области.

На территории Ярославской области действует государственный кинозал, 12 муниципальных кинозалов, 13 частных кинотеатров (39 кинозалов), частные киношколы для взрослых и для детей, частная кинокомпания. Отдел кино ГАУК ЯО «Концертно-зрелищный центр»

за 2017 год провел 231 киномероприятие, которое посетило более 12 тыс. зрителей.

Ярославская область позиционирует себя как территория фестивалей, наиболее крупными из которых являются:

– Международный фестиваль органной музыки имени Леонида Ройзмана,

– Фестиваль современного искусства «ART-NON-STOP»,

– Международный фестиваль «Джаз над Волгой»,

– Фестиваль «Ярославское книжное обострение»,

– Молодёжный фестиваль «Будущее театральной России»,

– Международный фестиваль студенческих и академических хоров «Веснушка»,

– Международный музыкальный фестиваль Юрия Башмета,

– Благотворительный фестиваль «Благостина»,

– Фестиваль народно-художественных промыслов и ремесел «Живая глина»,

– Международный фестиваль «Отражение вселенной»,

– Всероссийский Некрасовский праздник поэзии,

– Международный фестиваль семейного и детского кино «В кругу семьи»,

– Историко-культурный фестиваль «Российскому флоту быть!»,

– Международный фото-фестиваль «Фотопарад в Угличе»,

– Фестиваль искусств «Преображение»,

– Международный Волковский театральный фестиваль,

– Всероссийский фестиваль «Русский костюм на рубеже эпох»,

– Межрегиональный молодёжный фестиваль народной музыки «Созвучье струн, времён и поколений»,

– Международный музыкальный «Коган-фестиваль»,

– Некрасовские дни.

В 2017 году проведены крупные фестивали и мероприятия:

– Фестиваль искусств «Возрождение», посвященный 30-летию возрождения Свято-Введенского Толгского монастыря;

– Всероссийский фестиваль «Охочие комедианты»;

– Международный фестиваль научно-популярных полнокупольных программ «Отражение Вселенной»;

– театрализованное представление, посвященное празднованию Дня Победы в Великой Отечественной войне «Весна Победы в Ярославле»;

– праздничные мероприятия в День России и «Новогодняя ночь на Советской площади»;

– праздничное мероприятие «Севастопольский вальс» в День воссоединения Крыма с Россией;

– концертная программа с участием арт-группы «Хор Турецкого» «Праздник песни — поет вся страна» на Советской площади г. Ярославля.

Крупными событиями 2017 года стали:

– XXIV Международный фестиваль актеров кино «Созвездие».

– VI Международный кинофестиваль «Просто хорошее кино».

В структуре консолидированного бюджета области 2017 года доля расходов сферы культуры составила 4,1% (в 2016 году — 4,3%, в 2015 году — 4,1%, в 2014 году — 4,07%). Затраты на культуру в расчёте на душу населения в области составили 2 408 рублей (для сравнения: в 2015 году — 2 260 рублей, в 2014 году — 2 736 рублей).

Кроме того, на финансовое обеспечение отрасли направлены средства из внебюджетных источников в размере 590,7 млн. рублей (в 2016 году — 539,8 млн. рублей), рост к 2016 году составил почти 50 млн. рублей, что составило 19,6% от общего объёма финансирования отрасли за счёт всех источников. По сравнению с 2016 годом доля внебюджетных средств выросла на 4%.

Соотношение среднемесячной заработной платы работников учреждений культуры к среднемесячной заработной плате в Ярославской области на 1 января 2018 года достигнуто в размере 88%.

Рост средней заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений культуры в отчётном году составил 21,56%.

По уровню средней заработной платы работников отрасли Ярославская область занимает 7 место в ЦФО.

Все работники отрасли переведены на «эффективный контракт».

ПОДГОТОВКА КАДРОВ В СИСТЕМЕ СРЕДНЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

И.В. Лобода, *директор
департамента образования
Ярославской области*

Развитие региональной экономики определяется возрастающим значением человеческого капитала. В Стратегии социально-экономического развития Ярославской области до 2025 года «10 точек роста» отрасль образования определена в качестве одного из приоритетов, способных внести основной вклад в решение задачи по подготовке квалифицированных рабочих и специалистов для экономики и социальной сферы области.



Данная задача успешно решается в регионе как в контексте текущих потребностей региональной экономики, так и для обеспечения потенциала и перспектив экономического роста Ярославии.

В последние годы в системе среднего профессионального образования Ярославской области реализован комплекс мероприятий, направленных преодолению дефицита рабочих специальностей на региональном рынке труда и на ликвидацию «разрывов»:

- между структурой направлений и специальностей, подготавливаемых рабочих кадров и специалистов и потребностями регионального рынка труда;

- между уровнем квалификации выпускников среднего профессионального образования и квалификаций, запрашиваемых работодателями.

Предпринятые в рамках этой работы управленческие решения строились на основе территориально-отраслевого картирования, учёта территориальной доступности объектов инфраструктуры среднего профессионального образования, а также анализа экономических эффектов и социальных последствий изменений в организации профессионального образовательного пространства.

Реализация комплекса мероприятий в системе среднего профессионального образования Ярославской области позволила придать новый импульс для её дальнейшего динамичного развития.

В контексте решения задачи по подготовке квалифицированных рабочих и специалистов для экономики и социальной сферы области в сфере среднего профессионального образования региона реализуется целый ряд проектов и программ.

Ярославская область участвует в чемпионатном движении WorldSkills, демонстрируя высокий уровень подготовки студентов и выпускников организаций среднего профессионального образования. Так, в августе 2015 года Сергей Дубенский, выпускник Ярославского электровозоремонтного техникума представлял Российскую Федерацию на самом авторитетном в мире состязании молодых профессионалов — всемирном чемпионате WorldSkills в Сан-Паулу (Бразилия) в компетенции «Сварочные технологии». В декабре 2016 года в составе национальной сборной России две студентки колледжей Ярославской области Анастасия Ласаченко и Кристина Терхулова принимали участие в пятом европейском чемпионате EuroSkills 2016 по профессиональному мастерству Европы, который проходил в Гётеборге (Швеция). В 2017 году в Абу-Даби (Объединенные Арабские Эмираты) в международном чемпионате WorldSkills International в составе сборной команды Российской Федерации, которая заняла 1 место, приняла участие студентка ярославского колледжа Анастасия Ласаченко, выступавшая в компетенции «Флористика».

Растёт востребованность и качество подготовки выпускников организаций среднего профессионального образования предприятиями и компаниями региона, что подтверждается позитивной динамикой их трудоустройства.

Ключевым механизмом обеспечения высокого качества подготовки обучающихся является подготовка кадров, соответствующих требованиям высокотехнологичных отраслей промышленности, на основе практико-ориентированной подготовки (далее — дуальное обучение), реализуемой профессиональными образовательными организациями совместно с работодателями.

В 2017 году в реализации дуального обучения, предусматривающего практическую часть подготовки будущих квалифицированных рабочих и специалистов среднего звена не только в образовательной организации, но и на предприятии в объёме 50% от общей продолжительности обучения, участвовали 14 техникумов и колледжей и более 20 предприятий и компаний высокотехнологичных и динамично развивающихся отраслей экономики региона.

Перспективы развития системы среднего профессионального образования Ярославской области связаны с решением задач опережающей подготовки кадров для высокотехнологичных компаний,

планирующих размещение своих производств, а также по специальностям и профессиям будущего.

Для решения этих задач Ярославская область выстраивает активную коммуникацию с институтами развития (автономная некоммерческая организация «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов»). Регион является одним из пилотных регионов по апробации регионального стандарта кадрового обеспечения промышленного роста, реализуемого при поддержке Агентства стратегических инициатив по продвижению новых проектов и Союза «Агентство развития профессиональных сообществ и рабочих кадров «Ворлдскиллс Россия».

Внедрение стандарта позволит обеспечить кадрами высокотехнологичные отрасли промышленности с использованием эффективных инструментов повышения кадрового потенциала, лучших технологий бенчмаркетинга мировых стандартов подготовки кадров, элементов дуального обучения, сквозной системы мониторинга качества подготовки кадров.

В 2017 году 22 профессиональные образовательные организации начали реализацию новых федеральных государственных образовательных стандартов по 50-ти наиболее востребованным на рынке труда, новым и перспективным профессиям и специальностям, требующим среднего профессионального образования.

В 2017 году в г. Рыбинске завершен проект создания детского технопарка «Кванториум». Концепция детского технопарка подразумевает активное вовлечение промышленных предприятий области в образовательную деятельность с целью организации работы с детьми, проявляющими одаренность в инженерных сферах деятельности, а также ранней профилизации и начальной профессиональной подготовки будущих высококвалифицированных кадров для промышленных предприятий региона.

Система среднего профессионального образования региона успешно выполняет две ключевые функции: подготовка кадров для экономики и передача, трансляция социо-культурных норм и ценностей, что, в свою очередь, создаёт основу для динамичного и комплексного развития региона.

СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

Р.Р. Сайтгареев, *директор
департамента здравоохранения
и фармации Ярославской области*

1 марта 2018 года в своём послании Федеральному Собранию Российской Федерации Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин подчеркнул, что «важнейшая задача, которая касается каждого, — это доступность современной, качественной медицинской помощи. Мы должны ориентироваться здесь на самые высокие мировые стандарты».



Материально-техническая база

Одним из приоритетных направлений в решении вопроса по повышению качества и доступности медицинской помощи населению Ярославской области является укрепление материально-технической базы медицинских организаций.

В 2017 году проведены капитальные ремонты на общую сумму 148,84 млн. рублей. Наиболее значимые мероприятия в 2017 году — это завершение капитального ремонта помещений детского отделения, помещений инфекционного отделения в ГБУЗ ЯО «Некрасовская ЦРБ», завершение капитального ремонта инфекционного отделения ГБУЗ ЯО «Ростовская ЦРБ», выполнение капитальных ремонтов помещений в стационарных и поликлинических отделениях ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9», ГАУЗ ЯО «Клиническая больница скорой медицинской помощи имени Н.В. Соловьева», ГБУЗ ЯО «Городская больница № 1» г. Рыбинска, ГУЗ ЯО «Городская детская больница» г. Рыбинска.

Благодаря усилиям Губернатора Ярославской области Д.Ю. Миронова привлечены внебюджетные средства на выполнение ремонта помещений нефрологического и гематологического отделений ГБУЗ ЯО «Областная клиническая больница», помещений ЛОР-отделения в ГАУЗ ЯО «Клиническая больница скорой медицинской помощи имени Н.В. Соловьева». Выполненные капитальные ремонты позволили создать комфортные условия для пребывания пациентов и медицинских работников. На эти цели из внебюджетных средств было израсходовано — 55 млн. рублей.

За счёт привлеченных внебюджетных средств в рамках реализации пилотного проекта «Бережливая поликлиника» были выполнены капитальные ремонты в ГБУЗ ЯО Поликлинике № 2 и ГУЗ ЯО Детской поликлинике № 5 г. Ярославля. На эти цели из внебюджетных средств было израсходовано — 13,8 млн. рублей

В 2017 году региону впервые были выделены средства из резервного фонда Президента Российской Федерации в размере 113,6 млн. рублей, из них 19,1 млн. рублей на проведение капитальных ремонтов в рамках реализации пилотного проекта «Бережливая поликлиника» для 6 медицинских организаций Ярославской области, 94,5 млн. рублей на приобретение дорогостоящего медицинского оборудования для 5 медицинских организаций, а так же на приобретение модульной конструкции здания амбулатории с установкой для Угличской ЦРБ в размере 6,8 млн. рублей.

Кадровое обеспечение

В настоящее время одной из актуальных проблем отрасли остается проблема кадрового дефицита специалистов в медицинских организациях всех уровней.

Для преодоления кадрового дефицита медицинских кадров в области реализована Региональная целевая программа «Улучшение кадрового обеспечения государственных медицинских организаций Ярославской области» на 2013–2017 годы (далее — кадровая программа).

Реализация мероприятий кадровой программы (включающая единовременные компенсационные выплаты, доплату к стипендиям студентов выпускных курсов, заключивших договор на прохождение послевузовской подготовки и дальнейшее трудоустройство с государственными учреждениями здравоохранения области, доплаты и стимулирующие выплаты к заработной плате, приобретение жилья медицинским работникам медицинских организаций Ярославской области) позволила существенно улучшить кадровое обеспечение медицинских организаций, привлечь активную молодёжь к решению проблем дефицита кадров.

В рамках реализации кадровой программы для медицинских работников медицинских организаций, не имеющих собственного жилья приобретено:

- в 2013 году — 25 квартир,
- в 2014 году — 13 квартир;
- в 2015 году — 24 квартиры;
- в 2016 году — 1 квартира;
- в 2017 году — 3 квартиры.

Реализация мероприятий кадровой программы за период своего действия позволила привлечь в медицинские организации области 1 224 врача, 1 523 средних медицинских работника.

В 2018 году начата реализация областной целевой программы «Улучшение кадрового обеспечения государственных медицинских организаций Ярославской области на 2018–2022 годы», включающая аналогичные меры социальной поддержки медицинских работников государственных медицинских организаций Ярославской области.

Высокотехнологичная медицинская помощь

В 2017 году оказание высокотехнологичной медицинской помощи (далее — ВМП) осуществлялось в 10 медицинских организациях области. ВМП предоставляется как взрослому населению, так и детям, всего по 18 профилям, 70 группам и более чем 80 видам.

Финансовое обеспечение ВМП, оказываемой в медицинских организациях области, осуществляется за счёт средств федерального и областного бюджетов и средств обязательного медицинского страхования.

В рамках выполнения поручений Президента Российской Федерации по увеличению в течение трёх лет объёмов оказываемой ВМП не менее чем в 1,5 раза по сравнению с 2013 годом, в 2017 году объём ВМП, выполненной в медицинских организациях области за счёт всех источников финансирования, составил 155,6% по отношению к уровню 2013 года.

Вместе с тем, учитывая потребность населения области в ВМП, плановый объём ВМП на 2018 год увеличился и составил в целом 8 826 случаев госпитализации, превышая уровень 2017 года на 2,5%.

Кроме того, жители Ярославской области ежегодно получают ВМП в федеральных клиниках за счёт средств федерального бюджета.

Показатели ВМП на 2018 год планируется выполнить в полном объёме.

Информатизация здравоохранения

Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения информационных технологий в сфере охраны здоровья» предусмотрено создание Единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения, введение электронного медицинского документооборота и телемедицины.

Развитие регионального сегмента Единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения Ярославской области (РС ЕГИСЗ ЯО) в 2017 году в соответствии с вышеуказанным Федеральным законом, было направлено на обеспечение медицинского

электронного документооборота в рамках реализации проекта «Бережливые поликлиники».

Реализован сервис автоматической передачи данных карт вызова СМП в интегрированную электронную медицинскую карту и в поликлинику по месту прикрепления пациента, включая приём информации о необходимости активных вызовов на дом.

В 2018 году планируется тиражировать опыт станции СМП г. Ярославля.

Для удобства пациентов с 1 сентября 2017 года на портале органов государственной власти Ярославской области в разделе «Электронное Правительство» реализован новый региональный сервис записи на приём к врачам медицинских организаций Ярославской области (или intermed76.ru).

В 2017 году продолжалось развитие телемедицины. К телемедицинскому portalу подключены 53 медицинские организации области. В 2017 году проведено около 1 000 заочных консультаций.

На базе ГБУЗ ЯО «Областная клиническая онкологическая больница» создан электронный архив эндоскопических и маммографических исследований.

Правительством Ярославской области проведен глубокий анализ состояния информатизации медицинских организаций, подготовлено обоснованное заключение в Администрацию Президента Российской Федерации о потребности в оснащении компьютерным и программным обеспечением, что позволило привлечь средства резервного фонда Президента Российской Федерации в размере 77,3 млн. рублей для медицинских учреждений Ярославской области.

В настоящее время оборудование поставляется в медицинские организации. Департаментом здравоохранения и фармации Ярославской области совместно с ГБУ «Электронный регион» разработан план-график дальнейшего внедрения ЕГИСЗ ЯО в 11 медицинских организациях.

Проект «Электронное здравоохранение» является одним из приоритетных проектов Правительства Российской Федерации, поэтому нам предстоит ещё много работы в данном направлении.

Успехи в сфере здравоохранения

1. Ярославская область вошла в число трёх «пилотных» регионов по внедрению федерального пилотного проекта «Бережливая поликлиника» и успешно реализовала его. По итогам реализации проекта в Ярославле проведена Всероссийская конференция.

Показатель удовлетворенности населения медицинской помощью, оказываемой в условиях поликлиники, вырос в 1,5 раза.

Всего в регионе 38 медицинских организаций, оказывающих первичную помощь взрослому и детскому населению.

В реализации проекта «Бережливая поликлиника» в 2017 году участвовали 18 поликлиник. Достигнуты хорошие результаты по снижению очередей в регистратуру, уменьшению времени ожидания у кабинета врача, сокращению времени для получения льготного рецепта, повышению пропускной способности кабинетов забора крови.

С 2018 года Ярославская область участвует в реализации федерального приоритетного проекта «Создание новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь». На базе ГБУЗ ЯО «Областной центр медицинской профилактики» создан региональный центр организации первичной медико-санитарной помощи, который обеспечивает организационно-методическое сопровождение и координацию работы по дальнейшему развитию бережливых технологий и распространению опыта «пилотных» поликлиник в другие медицинские организации области. В 2018 году в проект включены 35 амбулаторно-поликлинических подразделений из 27 государственных медицинских организаций. В дальнейшем данный проект будет внедрён во всех поликлиниках первичного звена.

2. В медицинских организациях активно внедряются телемедицинские технологии. И врачи, и пациенты оценили удобство таких консультаций. За 2017 год количество проведенных телемедицинских консультаций выросло в 6 раз по сравнению с 2016 годом и составило более 1 000. В 1,5 раза увеличилось количество медицинских организаций, подключенных к телемедицинскому portalу. Это все учреждения первичного звена и крупные специализированные центры.

3. С августа 2017 года все медицинские организации области имеют возможность оформления листка нетрудоспособности в форме электронного документа (в медицинских организациях организованы рабочие места врачей со специализированным программным обеспечением, заключены соглашения с Фондом социального страхования Российской Федерации). В настоящее время медицинскими организациями области выдано более 6 тыс. электронных листков нетрудоспособности.

4. Большое внимание уделяется укреплению материально-технической базы медицинских организаций.

В декабре 2016 года введены в эксплуатацию поликлиника в г. Ростове, офис врача общей практики в р.п. Поречье-Рыбное Ростовского муниципального района.

В 2017 году введён в эксплуатацию офис врача общей практики в п. Тихменево Рыбинского муниципального района, приобретён офис врача общей практики в с. Вятское Некрасовского муниципального района. Проведены капитальные ремонты на 71 объекте медицинских организаций на сумму более 148 млн. рублей.

В рамках ведомственной целевой программы департамента здравоохранения и фармации Ярославской области на 2018 год в медицинских учреждениях Ярославской области запланировано проведение капитальных и текущих ремонтов помещений стационаров, поликлинических отделений, фельдшерско-акушерских пунктов, амбулаторий.

В рамках областной целевой программы «Развитие материально-технической базы медицинских организаций Ярославской области на 2016–2020 годы» запланировано начало строительства хирургического корпуса ГБУЗ ЯО «Областная клиническая онкологическая больница».

5. Выполнена «дорожная кара» по заработной плате медицинских работников, установленная «майскими» указами Президента Российской Федерации.

6. Подготовлена и защищена в Министерстве здравоохранения Российской Федерации бюджетная заявка на строительство хирургического корпуса ГБУЗ ЯО «Областная клиническая онкологическая больница» с объёмом финансирования на 2018–2020 годы — 800 млн. рублей.

7. В рамках программы поддержки автомобильной промышленности на 2016 год, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2016 года № 71-р, в 2016 году в Ярославскую область была осуществлена поставка 37 автомобилей скорой медицинской помощи за счёт средств федерального бюджета.

В соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2017 года № 1922-р, от 17 ноября 2017 года № 2543-р в 2017 году в Ярославскую область за счёт средств федерального бюджета осуществлена поставка 17 автомобилей скорой медицинской помощи.

8. В рамках реализации программы «Земский доктор» в 2016-2017 годах в медицинские организации области привлечено 48 врачей (в 2016 году — 18, в 2017 году — 30), прибывших на работу в сельскую местность и получивших компенсационную выплату в размере 1 млн. рублей.

9. В 2017 году достигнуто снижение общей смертности населения области на 3,6% по сравнению с 2016 годом: с 15,7 на 1 000 населения до 15,2 соответственно.

10. В рамках выполнения перечня поручений Президента Российской Федерации от 27 декабря 2013 года № Пр-3086 плановые объёмы оказываемой в 2017 году высокотехнологичной медицинской помощи, с учётом средств субсидии из федерального бюджета, составили в целом 8 661 случай госпитализации и превысили уровень 2013 года (5 552 случая госпитализации) в 1,56 раза.

Перспективные направления развития

Большое количество задач стоит перед отраслью в 2018 году.

Предстоит большая работа по решению задач, озвученных в Послании Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации в части вопросов обеспечения доступной современной и качественной медицинской помощи, шаговой доступности в первичном звене здравоохранения.

В настоящее время Министерством здравоохранения Российской Федерации за счёт резервного фонда Правительства Российской Федерации уже направлены денежные средства в регионы на приобретение передвижных медицинских комплексов, модульных конструкций фельдшерско-акушерских пунктов для оказания медицинской помощи жителям населённых пунктов менее 100 человек.

Так, на передвижные мобильные комплексы в Ярославскую область выделено 65,5 млн. рублей, которые будут направлены на приобретение 7 передвижных фельдшерско-акушерских пунктов и 2 передвижных флюорографов для муниципальных районов. На выделенные 12,9 млн. рублей в двух муниципальных районах будут установлены модульные конструкции.

Кроме того, в регионы будут направлены бюджетные ассигнования на укрепление паллиативной медицинской помощи взрослым и детям, предусматривающие обеспечение обезболивающими препаратами, обеспечение пациентов, нуждающихся в паллиативной помощи на дому, медицинскими изделиями для искусственной вентиляции легких на дому. На эти цели области выделено 44,8 млн. рублей.

В целях укрепления материально-технической базы детских поликлиник распоряжением Правительства Российской Федерации на Ярославскую область выделено 74,2 млн. рублей. В настоящее время проводится паспортизация детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций. Минздравом России разрабатывается программа «Развитие материально-

технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций» и перечень медицинских изделий для оснащения детских поликлиник и детских поликлинических отделений, после утверждения которых будут распределены финансовые средства федерального и областного бюджетов по медицинским организациям области.

Департамент здравоохранения и фармации Ярославской области будет продолжать работу по повышению доступности медицинской помощи населению области.

ИНФОРМАТИЗАЦИЯ РЕГИОНА — СЛОЖНЫЙ СОЦИАЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС, СВЯЗАННЫЙ С ИЗМЕНЕНИЯМИ В ОБРАЗЕ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ

М.В. Городилов, директор
департамента информатизации
и связи Ярославской области

Повышение доступности государственных услуг

Одним из основных проектов, направленных на повышение качества жизни граждан, является предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме. Количество жителей Ярославской области, зарегистрированных на Едином портале государственных услуг (далее — ЕПГУ), увеличилось за 2017 год на 210 тыс. человек относительно 2016 года и составляет около 500 тыс. жителей (46%). На ЕПГУ размещена информация о 2 114 услугах,



предоставляемых региональными органами исполнительной власти области и органами местного самоуправления муниципальных образований области, из них 257 услуг можно получить на ЕПУ в электронном виде. За 2017 год региональными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления региона было оказано более 7,4 млн. услуг, из них половина в электронной форме.

Значение показателя «доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме», утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601, по данным ежегодного статистического опроса граждан, проводимого Росстатом, составило в Ярославской области в 2017 году 69,2% (что выше рекомендуемого Указом значения на 9,2%).

Все органы исполнительной власти области подключены к единой системе межведомственного электронного взаимодействия (далее — СМЭВ) и активно используют механизм электронного взаимодействия при предоставлении государственных и муниципальных услуг. Так, доля межведомственных запросов, направленных через СМЭВ в общем количестве межведомственных запросов составляет 98%. Региональная комплексная информационная система «Государственные услуги — Ярославская область», представляющая собой региональный компонент доступа к системе межведомственного взаимодействия, вошла в «пятёрку»

лучших проектов в номинации «Лучший проект импортозамещения в сфере информационных технологий» IV-го Всероссийского конкурса региональной и муниципальной информатизации «ПРОФ-IT».

В 2017 году у граждан появилась экономическая мотивация получать услуги через портал госуслуг. При подаче заявления о предоставлении услуг в электронной форме предоставляется 30%-ная скидка по оплате государственной пошлины для некоторых региональных услуг.

Возможность подачи электронного заявления в любой орган ЗАГС региона стала очередным важным шагом в развитии механизмов оказания государственных услуг в электронной форме. С начала 2017 года электронное заявление через портал госуслуг можно подать на большинство видов государственной регистрации, в том числе рождения и усыновления, заключения и расторжения брака, при этом сэкономив деньги при уплате государственной пошлины, получив скидку 30%. Теперь, когда реализована возможность подачи заявления в электронном виде, лица, вступающие в брак, приходят в орган ЗАГС только на регистрацию брака.

В 2017 году посредством портала госуслуг жителями Ярославской области совершено более 250 тыс. платежей на общую сумму 264 млн. рублей.

В Ярославской области для граждан в полной мере обеспечена возможность получать государственные услуги по принципу «одного окна». В 2018 году функционирует 21 филиал и 19 территориально обособленных структурных подразделений МФЦ. Значение показателя «доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг», по итогам 2017 года составило 91,1%.

В МФЦ организовано предоставление 328 государственных и муниципальных услуг, из них федеральных — 56, региональных — 73 и муниципальных — 199.

По итогам 2017 года через сеть МФЦ населению области было предоставлено 888 314 услуг, в доходную часть бюджета дополнительно поступило 170,5 млн. рублей за счёт «расщепления» государственной пошлины, уплаченной за предоставленные государственные услуги федеральных органов власти.

В МФЦ организовано получение услуг, результатом которых является выписка из информационных систем федеральных органов власти по услугам Пенсионного фонда Российской Федерации, Федеральной службы судебных приставов, Министерства внутренних

дел Российской Федерации. При обращении в МФЦ заявители имеют возможность отслеживать ход предоставления услуги в личном кабинете ЕПГУ.

Социально значимые проекты

Особое внимание в своей работе Правительство Ярославской области уделяет реализации социально значимых проектов. Важным направлением деятельности является обеспечение эффективного и оперативного взаимодействия между гражданами и органами исполнительной власти Ярославской области при решении социально-значимых проблем.

Механизм взаимодействия между гражданами и органами власти, предусмотренный Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», не позволяет в полной мере обеспечить оперативное решение социально значимых проблем жителей Ярославской области.

В целях устранения данной проблемы в Ярославской области создан интерактивный портал «Решаем вместе» для обработки сообщений граждан. Согласно регламенту работы портала любой житель Ярославской области посредством сети Интернет может направить сообщение, предложение или благодарность по 7 категориям и 23 тематикам социально-значимых проблем. Сообщение поступает в уполномоченный орган исполнительной власти, а срок рассмотрения и ответа на сообщение составляет 10 рабочих дней. После направления ответа у пользователей портала есть возможность оценить качество решения проблемы и направить дополнительный запрос при необходимости.

Интерактивный портал «Решаем вместе» был запущен в октябре 2017 года в Ярославле в рамках пилотного проекта. В первом квартале 2018 года функционал системы был масштабирован на все муниципальные районы Ярославской области.

Данная система является прямой линией связи между жителями Ярославской области и органами власти, позволяющей оперативно решать проблемы жителей Ярославской области.

За первый квартал 2018 года на интерактивном портале «Решаем вместе» было подано и обработано более тысячи сообщений, а количество пользователей портала превысило 2,5 тыс. человек.

Управление регионом

Одним из значимых ИТ-направлений на российском уровне является развитие инфраструктуры пространственных данных. Ключевым проектом инфраструктуры пространственных данных

Ярославской области является Геопортал региона (gis76.ru). На сегодняшний день Геопортал активно используется ведомствами региона. На ресурсе размещено порядка миллиона картографических объектов, около 1,5 тыс. тематических слоев, в том числе аптеки и медицинские учреждения, школы и детские сады, инвестиционные площадки, схема территориального планирования Ярославской области, избирательные участки, зоны покрытия сотовой связью 2G/3G/4G и многое другое. В 2016 году на Геопортале Ярославской области была размещена информация о 816 объектах культурного наследия. К юбилею области в рамках региональной программы «Обустроим область к юбилею» на Геопортале была организована публичная площадка с данными об объектах по благоустройству дворов, дорог, спортивных площадок и домов культуры, включая фотоотчёты. В отчётном году на Геопортале размещена информация для инвалидов по доступности 3 200 государственных и муниципальных объектов. В рамках реализации проекта по модернизации системы «Доступная среда» было проведено обучение специалистов органов государственной власти и местного самоуправления, что позволяет поддерживать данные в актуальном состоянии.

Уникальным на сегодняшний день проектом в области инфраструктуры пространственных данных является ярославская информационная система «ИнфоСтрой76», аналогов которой в России нет. В 2016 году на Всероссийском конкурсе проектов региональной и муниципальной информатизации ПРОФ-ИТ-2016 Автоматизированная информационная система поддержки застройщиков «ИнфоСтрой76» в номинации «ИТ в обеспечении взаимодействия граждан с государством» заняла II место и вошла в сборник лучших практик по улучшению инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, подготовленный Агентством стратегических инициатив по продвижению новых проектов.

Услуги связи

Говоря об услугах связи, следует отметить, что на сегодняшний день территория покрытия сетей стандарта 2G составляет около 90% площади Ярославской области. Областной центр, крупные города и районные центры региона обеспечены возможностью приёма сетей стандарта 3G, 4G. Услугами связи охвачены большинство социально значимых учреждений региона. В рамках федерального проекта «Устранение цифрового неравенства» по состоянию на конец 2017 года в Ярославской области обеспечен доступ к сети передачи данных «Интернет» в 24 малонаселённых пунктах. Целью данного проекта

является строительство в России одной из крупнейших в мире волоконно-оптической сети связи для организации высокоскоростного доступа к сети «Интернет» более чем в 13,6 тыс. малых городах и селах с населением от 250 до 500 человек.

Цифровое телевидение

Согласно плану реализации федеральной целевой программы, на территории Ярославской области в период с 2013 по 2015 годы проходило строительство сети цифрового эфирного телевидения. Было построено 18 новых радиотелевизионных станций и модернизированы 3 существующие. В 2016 году закончено построение сети вещания первого мультиплекса цифрового телевидения в Ярославской области. Сегодня по всей территории области жители имеют возможность принимать 10 цифровых телевизионных каналов (процент охвата населения порядка 98%). В число 10 цифровых каналов входят: Первый канал, Россия-1, Россия-2, НТВ, Пятый канал, Культура, Россия-24, детский канал Карусель, Общественное телевидение России, ТВ Центр. Охват жителей, принимающих 20 телеканалов, составляет более 60% (это, в основном, Ярославский район и прилегающие к нему населённые пункты, а также части Угличского, Некоузского, Рыбинского и Мышкинского районов). В 2018 году на всех объектах телевизионного эфирного вещания проводятся работы по размещению оборудования второго мультиплекса (10 программ). До конца текущего года жители области будут иметь возможность просмотра на своих телевизионных приёмниках программ второго мультиплекса в цифровом формате вещания, т.е. всё население Ярославской области будет иметь возможность просмотра 20 цифровых каналов.

Важно отметить, что на территории Ярославской области в 2019 году будет прекращено аналоговое телевизионное вещание.

Правительство Ярославской области продолжает работу по расширению зоны покрытия территории эфирным телевизионным вещанием информационного канала «Первый Ярославский», который с марта 2017 года имеет статус регионального телевизионного канала. С сентября 2017 года региональный канал включен в пакет спутникового телевизионного вещания НАО «Национальная спутниковая компания» (ТРИКОЛОП ТВ), которая предоставляет услуги более 100 тыс. абонентов на территории региона, преимущественно жителям отдалённых сельских населённых пунктов области.

Данный канал транслируется в пакетах операторов кабельного телевизионного вещания, что также позволяет жителям региона иметь

доступ к свежей информации о событиях, проходящих на территории Ярославкой области.

С 5 сентября 2017 года начались трансляции врезок ГТРК «Ярославия» на каналах «Россия 1» и «Россия 24» первого мультиплекса, что значительно расширило новостное информационное поле о событиях в регионе для населения в отдалённых сельских населённых пунктах.

ИТОГИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2017 ГОД

О.А. Новикова, *заместитель
директора департамента
экономики и стратегического
планирования Ярославской области*

Ярославская область относится к числу наиболее промышленно развитых регионов страны. Главное преимущество Ярославской области — сбалансированность структуры её хозяйства. Главным направлением увеличения промышленного производства является создание новых предприятий, выпускающих востребованную продукцию, имеющую стабильный рынок сбыта, развитие ряда предприятий новых производств в рамках политики импортозамещения, а также оборонные заказы.



Транспортная система Ярославской области имеет всероссийское и международное значение и включает в себя железнодорожные, автомобильные, водные, воздушные и трубопроводные потоки, обеспечивая возможность проведения смешанных перевозок.

В течение 2017 года экономика Ярославской области характеризовалась преобладанием положительных тенденций и позитивной динамикой ключевых макропоказателей. Благодаря проводимой работе в сфере импортозамещения, инвестиционной политики и реализации приоритетных направлений развития наблюдалось ускорение прироста в реальном секторе экономики, в том числе по отдельным показателям темпы прироста заметно ускорились по сравнению с прошлогодними значениями. В полном объеме были выполнены бюджетные обязательства по оказанию мер социальной поддержки населению области, обеспечена социально-политическая стабильность в регионе.

Номинальный темп роста валового регионального продукта (далее — ВРП) в 2017 году, по прогнозной оценке, составил 103,6%. Прогнозируемая динамика ВРП региона в 2017 году в значительной степени обусловлена увеличением промышленного производства при опережающем росте ряда отраслей обрабатывающей промышленности, сохранением положительной тенденции развития розничного товарооборота.

Промышленное производство в регионе в 2017 году по сравнению с 2016 годом выросло на 13,6%. По этому показателю Ярославская область практически на протяжении всего года занимала лидирующие позиции среди регионов Центрального федерального округа (далее — ЦФО).

Наиболее значительный рост производства в 2017 году наблюдался в производстве лекарственных средств и материалов (+79,6% к уровню 2016 года); готовых металлических изделий (+46,6%); компьютеров, электронных и оптических изделий (+38,3%); мебели (+21,6%); автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов (+19,2%); химических веществ и химических продуктов (+18,3%) и др.

Отмечается положительная динамика и ряда других показателей промышленного производства в отчётном году:

- объём отгруженной продукции составил 392,3 млрд. рублей и вырос по сравнению с 2016 годом на 7,1%;

- положительный сальдированный финансовый результат организаций промышленных видов деятельности сложился в сумме 26,5 млрд. рублей (увеличение относительно 2016 года в 1,5 раза);

- прибыль промышленных предприятий составила 30,4 млрд. рублей и выросла на 27,2% по сравнению с 2016 годом.

В 2017 году на территории Ярославской области были открыты новые производства, продолжали реализовываться крупные инвестиционные проекты в промышленности, имеющие общероссийское значение:

- введена в эксплуатацию «Хуадянь-Тенинская ПГУ-ТЭЦ» 450 МВт, инвестиционный проект Корпорации «Хуадянь» (Китай) с общим объёмом инвестиций 20 млрд. рублей;

- введён в эксплуатацию первый в России сборочно-испытательный комплекс газотурбинных двигателей и агрегатов (ГТД и ГТА) для морских программ на базе ПАО «ОДК-Сатурн»;

- состоялось открытие новой установки по производству базовых масел III группы качества на нефтеперерабатывающем заводе «Славнефть-ЯНОС». На установке будут делать высокотехнологичные базовые масла четырёх видов, два из которых ранее не выпускались в России. Общий объём инвестиций составил около 5,5 млрд. рублей.

Важнейшим условием динамичного развития является рост инвестиций в основной капитал. Основной целью инвестиционной политики Ярославской области является формирование благоприятного инвестиционного климата и повышение инвестиционной привлекательности региона.

В 2018 году Ярославская область улучшила свои позиции в Национальном рейтинге инвестиционного климата АСИ, заняв 17-е место

(2017 год — 25-е место). В рамках создания «зелёного коридора» для инвесторов в регионе утверждены 12 «дорожных карт» по улучшению инвестиционного климата в Ярославской области на 2017 год, с учётом внедрения 12 целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности региона.

В городах Тутаев и Гаврилов-Ям созданы территории опережающего социально-экономического развития (далее — ТОСЭР). Ожидается подписание постановления Правительства Российской Федерации о создании ТОСЭР «Ростов».

В связи с неблагоприятными погодными условиями индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий за 2017 год составил 98,4%, в том числе по растениеводству 86%, по животноводству 105,4%.

Хорошие результаты по итогам года показала отрасль животноводства: производство яиц увеличилось на 6,7% относительно 2016 года, молока — на 5,6%, скота и птицы на убой (в живом весе) — на 2,8%.

На территории региона в 2017 году введено в эксплуатацию за счёт всех источников финансирования 753,8 тыс. кв. м жилья.

Плановый показатель по вводу жилья на 2017 год, установленный в рамках государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильём населения Ярославской области» на 2014–2020 годы, перевыполнен на 11%.

Уровень обеспеченности населения Ярославской области жильём в расчёте на человека составил по итогам 2017 года 27,1 кв. м.

В сентябре 2017 года завершилась четырёхлетняя региональная адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года. В рамках программы было расселено 9 556 человек из 3 997 жилых помещений общей площадью 143,5 тыс. кв. м, в том числе в 2017 году — 2 042 человека из 916 жилых помещений общей площадью 30,2 тыс. кв. м.

По результатам завершения мероприятий программы Ярославская область заняла 2 место в ЦФО и 12 место в целом по России.

В 2017 году при содействии Правительства области введено в эксплуатацию 16 проблемных жилых домов и решена проблема 1 264 участников долевого строительства.

Развитие реального сектора экономики способствовало созданию условий для эффективной реализации человеческого потенциала и обеспечению достойного качества жизни населения.

По оценке Росстата, по состоянию на 1 января 2018 года численность постоянного населения области составила 1 265,7 тыс. человек.

В 2017 году в регионе родилось 13 309 детей, причём доля повторных рождений у женщин области составила 58,1%.

Естественная убыль населения в 2017 году увеличилась на 1 285 человек относительно 2016 года. Миграционный прирост компенсировал естественные потери населения на 15,2%.

Охрана здоровья граждан остается одной из важнейших задач государственной политики в регионе.

В 2017 году удалось достичь снижения показателей смертности практически по всем основным классам причин по сравнению с 2016 годом: от заболеваний органов дыхания на 11,7%; от болезней системы кровообращения на 11,4%; от внешних причин на 10,2%; от злокачественных новообразований на 1,6%; от заболеваний органов пищеварения на 1,4%.

С целью укрепления материально-технической базы медицинских организаций в 2017 году проведены капитальные ремонты на общую сумму 148 млн. рублей, что позволило значительно улучшить условия пребывания пациентов в поликлинических и стационарных отделениях.

Подготовлена и защищена в Министерстве здравоохранения Российской Федерации бюджетная заявка на строительство хирургического корпуса ГБУЗ ЯО «Областная клиническая онкологическая больница» с объёмом финансирования на 2018–2020 годы — 800 млн. рублей.

В 2017 году в 18 медицинских организациях Ярославской области внедрён «пилотный» проект «Бережливая поликлиника». Все запланированные мероприятия выполнены.

В результате проведенных мероприятий показатель удовлетворенности населения медицинской помощью, оказываемой в условиях поликлиники, во взрослых поликлиниках составил 78,1% (прирост по сравнению с началом проекта 15,5%), в детских поликлиниках — 79,3% (прирост по сравнению с началом проекта 39,1%).

В 2017 году все публичные обязательства, установленные федеральным и региональным законодательством, выполнены своевременно и в полном объёме.

63 вида выплат, пособий и компенсаций получили около 479,3 тыс. жителей области. Общая сумма расходов на меры социальной поддержки составила 6,7 млрд. рублей, в том числе 1,9 млрд. рублей за счёт средств федерального бюджета.

Всего в 2017 году получили услуги социального обслуживания около 160 тыс. граждан, в том числе около 5 тыс. граждан пожилого возраста и инвалидов — стационарное социальное обслуживание; 12,5 тыс. человек воспользовались услугами детских социозащитных

учреждений; 140,7 тыс. человек стали клиентами центров социального обслуживания населения.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций области в 2017 году составила 30 718 рублей и по сравнению с 2016 годом выросла на 7,7%. Реальная заработная плата по итогам отчетного года составила 104,1%.

Ярославская область удерживает высокие позиции в ЦФО по размеру среднемесячной заработной платы — 5 место.

В 2017 году увеличивалась потребительская активность населения: рост оборота розничной торговли составил 105,6% относительно 2016 года в сопоставимых ценах.

Ситуация на региональном рынке труда в течение 2017 года оставалась стабильной. По сравнению с предыдущими годами значительных изменений не произошло. Численность безработных граждан, состоявших на учете в органах службы занятости, на конец декабря 2017 года составила 8,8 тыс. человек (82,1% к аналогичному периоду предыдущего года).

Уровень регистрируемой безработицы на конец декабря 2017 года составил 1,28% и по сравнению с аналогичным периодом 2016 года уменьшился на 0,32 процентного пункта.

Результаты регулярных социологических исследований, проводившихся в течение 2017 года, свидетельствуют об устойчивости показателей социального самочувствия. К концу года доля населения области, выражающего удовлетворенность социально-экономической ситуацией в регионе, достигла 57%.

В ходе социологических исследований определены и основные региональные проблемы, актуальные для населения. В 2017 году это неудовлетворительное состояние дорог, неудовлетворительное состояние ЖКХ и высокие цены на ЖКУ, вопросы низкого уровня доходов населения и благоустройства территорий.

Кроме того, в регионе продолжается реализация мероприятий Стратегии социально-экономического развития Ярославской области до 2025 года.

Ключевыми условиями для развития экономики региона, формирования доверия и желания инвестировать в экономику области является снижение инфраструктурных, административных барьеров, развитие инструментов поддержки развития бизнеса, стимулирование развития конкуренции, улучшение делового климата.

В настоящее время органы государственной власти области совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации принимают участие в разработке проекта Стратегии

пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года и связанных с ней инфраструктурных планов.

Регионом подготовлен и направлен в Министерство экономического развития Российской Федерации перечень объектов инфраструктуры федерального и регионального значения, необходимых для снятия инфраструктурных ограничений для развития приоритетных отраслей экономики Ярославской области. Данный перечень включает в себя объекты, строительство (реконструкция) которых предусмотрено схемами территориального планирования Российской Федерации и государственными программами Российской Федерации.

Все предпринимаемые Правительством области меры нацелены на достижение главной стратегической цели социально-экономического развития Ярославской области — повысить качество жизни населения региона.

НОВЫЙ ФОРМАТ МАРШРУТА «ЗОЛОТОЕ КОЛЬЦО РОССИИ» — СТИМУЛ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ТУРИЗМА В ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

Н.А. Александрычев,
заместитель Председателя
Ярославской областной Думы



В 2017 году туристическому маршруту «Золотое кольцо России», одному из самых известных в стране, исполнилось 50 лет. Маршрут включает исторические города Московской, Ярославской, Владимирской, Ивановской и Костромской областей. Традиционно в его классический вариант входили три города нашего региона: Ярославль, Переславль-Залесский и Ростов Великий.

С 14 февраля 2018 года в «Золотое кольцо» вошёл г. Углич. На включение в расширенный маршрут претендует также г. Тутаев (до 1918 года — Романов-Борисоглебск).

29 сентября 2015 года Ярославская областная Дума приняла обращение к Президенту Российской Федерации В.В. Путину о поддержке инициативы празднования в 2017 году 50-летия туристского маршрута «Золотое кольцо России». Российская академия наук и Министерство культуры Российской Федерации это предложение поддержали.

В конце 2016 года древнейший из существующих на Волге русский г. Ярославль получил официальный статус «Столица Золотого кольца России». В январе 2016 года был создан оргкомитет по подготовке и проведению 50-летия со дня основания туристического маршрута «Золотое кольцо России», утверждён план, в который были включены мероприятия по развитию инфраструктурных объектов, проекты в сфере культуры, образования и туризма, спортивные события, связанные с подготовкой и проведением юбилейных торжеств. При этом были учтены предложения, поступившие от органов законодательной и исполнительной власти, муниципальных образований и организаций Ярославской области.

Был внедрён слоган «Золотое кольцо — Перезагрузка», который Ярославская область продвигает с 2015 года. Его главная идея — предложить туристу новый интересный и востребованный межрегиональный турпродукт, привлечь инвесторов, выстроить логистику и грамотную маркетинговую политику.

С конца 2016 года реализуется межрегиональный проект «Золотое кольцо 2.0». Ярославская, Владимирская и Костромская области совместными усилиями создали единый стандарт обслуживания туристов: общую для всех маркетинговую стратегию, «фестивальный календарь», чёткую систему туристической навигации и представительство на мировых выставочных площадках. Планируется создание портала, где будет собрана вся информация о городах и достопримечательностях «Золотого кольца». Предполагается, что благодаря обновленному маршруту в ближайшие шесть лет увеличится поток туристов на территории областей-участников в два раза. Успешная реализация проекта позволит пополнить муниципальные и региональные бюджеты, создать дополнительные рабочие места, развернуть строительство гостиниц, парков и других объектов инфраструктуры.

Празднование юбилея маршрута «Золотое кольцо России» в 2017 году стало одним из главных туристических событий страны. Состоялся целый ряд мероприятий. Среди них «День Золотого кольца» (19 августа 2017 года проведены фестивали «Пир на Волге», «Былинафест», «Преображение», ярмарка «Ярославский базар») и «День рождения «Золотого кольца» (21 ноября 2017 года запущены проекты «Золотые свадьбы на «Золотом кольце», «Клуб 21», подписан учредительный договор Союза городов «Золотого кольца» и представлен его бренд).

Союз городов «Золотого кольца» рассматривается как инструмент формирования единой туристической политики, и Ярославская область выступает здесь инициатором и проектной площадкой. В Ярославле открылась Штаб-квартира Союза, планируются проведение экспертных встреч и консультаций с ведущими специалистами по вопросам развития городского туризма, изменения городской среды. Регион уже приступил к реализации программы по продвижению новых туристических проектов, где отрабатываются механизмы привлечения инвесторов, выстраивания логистики и грамотной маркетинговой кампании. Ярославская область начала работу по разработке концепций городских публичных пространств, привлекательных не только для местных жителей, но и для туристов.

Что касается Ярославского региона, то здесь наиболее распространённым и востребованным является культурный туризм. Это связано, в первую очередь, с богатейшим историко-культурным наследием территории. В Ярославской области действует более 250 музеев, которые ежегодно посещают около 2 млн. человек. Музейные собрания насчитывают более 800 тыс. единиц хранения.

Основными туристическими объектами области, известными далеко за пределами России являются:

- Ростовский Кремль, вошедший в десятку объектов-победителей общенационального проекта «Россия 10»;

- ансамбль Горицкого монастыря и Спасо-Преображенский собор Переславля-Залесского, возведенный в начале XII века (единственный из пяти первых белокаменных храмов Северо-Восточной Руси, дошедший до нас почти в полной сохранности);

- единственный сохранившийся со времён Петра корабль потешной флотилии — бот «Фортуна», представленный в экспозиции музея-усадьбы «Ботик» (филиал Переславского музея-заповедника);

- Угличский Кремль с церковью Дмитрия на Крови, Спасо-Преображенским собором, колокольней, палатами царевича Дмитрия;

- Исторический центр города Ярославля.

Уникальные особенности нашего древнего города в развитии регулярной планировки XVIII века позволили отнести исторический центр к редким образцам градостроительного искусства. В 2005 году «Исторический центр города Ярославля» был включен в Список объектов всемирного наследия ЮНЕСКО. Ярославль стал 22-м российским объектом, вошедшим в Список и вторым после Санкт-Петербурга в номинации «Исторический центр города». Площадь самого объекта составляет 110 га, на его территории расположено более 350 памятников.

Следует отметить, что, несмотря на колоссальные разрушения в центре города в период революционных действий в 1918 году, на изменения, произошедшие в постреволюционный и советский периоды, когда были уничтожены сотни уникальных объектов, центр Ярославля удивительным образом смог сохранить свою идентичность.

Стратегией социально-экономического развития Ярославского региона до 2025 года туризм определен одним из ключевых направлений развития экономики области. В Центральном федеральном округе Ярославская область по итогам 2016 и 2017 годов заняла третье место по количеству туристов после г. Москвы и Московской области.

Определяющим фактором развития туризма в Ярославской области является:

- наличие высокого историко-культурного потенциала (на территории области 4 682 объекта культурного наследия и около 300 объектов туристического показа);

- транспортная доступность (федеральная трасса М8, Северная железнодорожная магистраль, международный аэропорт «Туношна», водное сообщение).

На территории Ярославской области осуществляют деятельность 47 туроператоров, 269 коллективных средств размещения (гостиниц, отелей, хостелов), 175 турфирм, 9 туристско-информационных центров и 2 туристско-информационных пункта.

В Ярославле отмечена самая высокая в России обеспеченность гостиницами (на 1 000 жителей приходится больше гостиничных номеров, чем в Москве и Санкт-Петербурге). По темпам прироста гостиничной базы область опережает все соседние регионы.

Способы размещения разнообразны по цене и возможностям: от крупных гостиничных предприятий, в том числе международных сетей отелей (Park Inn, Ibis), российских сетевых отелей (SK Royal) и хостелов (Good Luck), до парк-отелей в экологически чистых районах Ярославской области.

Индустрия развлечений отличается многообразием ночных клубов, тематических кафе, ресторанов, кинотеатров. В регионе — свыше 1 000 предприятий общественного питания различного класса и услуг.

Туризм в Ярославском регионе мультифункционален. Приоритетными направлениями являются: культурно-познавательный, детский, деловой, круизный, образовательный, сельский, событийный туризм.

В регионе существует развитая система образования, позволяющая осуществлять подготовку кадров для сферы туризма от линейного персонала до руководителей. Выпускники учебных заведений востребованы не только на территории Ярославской области, но и за её пределами.

В деле комплексного развития туризма и продвижения общероссийских брендов важно не упустить региональную специфику, учитывать местные особенности, памятные даты и традиции. С 1 января 2015 года вступил в силу закон Ярославской области «О праздниках и памятных датах Ярославской области», согласно которому устанавливаются следующие региональные праздники:

16 июня — День полета в космос первой женщины-космонавта В.В. Терешковой;

18 декабря — День образования Ярославской губернии;

Кроме того, устанавливаются памятные даты:

13 февраля — День рождения великого флотоводца Федора Ушакова;

4 марта — День Ситской битвы;

5 марта — День памяти князя Ярослава Мудрого;

14 апреля — День памяти Мологи;

24 мая — День возрождения Российской государственности (по факту мероприятия проводятся в последнюю субботу мая — День города);

12 июня — День рождения полководца и политического деятеля Александра Невского;

29 июня — День рождения в Ярославле первого русского театра;

8 октября — День памяти преподобного Сергия Радонежского.

«Золотое кольцо» России сегодня не только туристический маршрут, полюбившийся миллионам иностранных и отечественных туристов — это достояние русской культуры, русского народа.

Наша общая задача — выстроить единый механизм, который совместными усилиями «заставит» работать наш «золотой» запас на преумножение ценности маршрута «Золотое кольцо» и приданию ему нового содержания. И это, в свою очередь, даст импульс новому звучанию маршрута на международном уровне.

СОЦИАЛЬНЫЙ КОДЕКС ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ — ОПЫТ КОДИФИКАЦИИ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

П.В. Исаев, *заместитель
Председателя Ярославской
областной Думы*

Основная задача, которую уже почти четверть века успешно реализует Ярославская областная Дума, — это чёткое и взвешенное правовое регулирование различных социально-экономических процессов, происходящих в регионе. В этой статье мне бы хотелось уделить внимание законодательным вопросам организации социальной поддержки населения в Ярославской области.

В своём Послании Федеральному Собранию 1 марта 2018 года Президент Российской Федерации В.В. Путин отметил, что необходимо выстроить всю сферу социальной помощи на принципах справедливости и адресности.

Сложившаяся к середине 2000-х годов система льгот возникла ещё в советское время, когда действовали социальные гарантии, характерные для государственной экономики. Они являлись поощрением определённых (сравнительно немногочисленных) категорий граждан, имеющих особые заслуги перед страной. В 1980–1990-е годы количество льгот значительно увеличилось, они превратилась в систему социальной поддержки населения в условиях инфляции и отсутствия денег в госбюджете. Причём многие так и не были финансово обеспечены, а количество формальных льготников превысило половину населения страны.

Стартовавший после вступления в силу 122-го Федерального Закона процесс, так называемой, «монетизации» льгот протекал в Ярославской области, как и во всей стране, непросто. Особенно это касалось региональных льготников, компенсационные выплаты которым за счёт федерального бюджета не предусматривались.

К 2008 году в Ярославской области сложилась ситуация, когда порядок начисления и выплаты различным категориям населения регулировался десятками различных областных законов и иных нормативных актов. Между ними существовали нестыковки, а у жителей возникали многочисленные вопросы и недопонимание. Появилась



насушная необходимость привести всю систему социальных выплат к единому знаменателю, кодифицировать её.

Для разработки Социального кодекса в мае 2008 года была создана комиссия, в состав которой вошли представители всех профильных ведомств и депутаты Ярославской областной Думы. Были изучены федеральные и областные законы, постановления губернатора и правительства региона, приказы департаментов, проанализировано реальное состояние дел в сфере социальной защиты населения Ярославской области, в том числе в финансово-экономическом плане.

Результатом работы стало выделение основных социально-демографических групп получателей социального обеспечения и определены формы его предоставления. Были выработаны предложения по снижению административных барьеров, упрощению и оптимизации порядка предоставления мер социальной поддержки. Было предложено кодифицировать более 10 областных законов и около 40 иных нормативных актов.

Социальный кодекс Ярославской области был принят в декабре 2008 года и вступил в силу с 1 января 2009 года. Компенсация расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг была введена в полном объёме с 1 января 2010 года.

Ярославская область стала третьим субъектом Российской Федерации, после Белгородской и Омской областей, принявшим подобный нормативный акт. В настоящий момент в шести регионах существует региональный Социальный кодекс (добавились Санкт-Петербург, Волгоградская и Ленинградская области).

Мы приняли решение о том, что вопрос размера денежных выплат, будет ежегодно рассматриваться Ярославской областной Думой до утверждения областного бюджета.

Был введён дополнительный раздел «Социальное обслуживание». Появились новые термины, необходимость которых возникла при реализации положений Социального кодекса. Расширились категории лиц, которым предоставлялись различные виды социальной помощи. Уточнялись условия предоставления отдельных мер поддержки. Отмечу лишь некоторые из внесенных изменений.

В 2010 году были определены меры социальной поддержки граждан, которым присвоено звание «Почетный гражданин Ярославской области», а также установлено, что граждане, удостоенные медали «За труды во благо земли Ярославской» и медали «За верность родительскому долгу», имеют право на присвоение звания «Ветеран труда Ярославской области».

С 1 сентября 2010 года инвалиды стали пользоваться правом бесплатного получения второго начального профессионального образования и профессиональной подготовки в государственных образовательных учреждениях Ярославской области.

В 2011 году была установлена единовременная денежная выплата (региональный семейный капитал) в размере 50 тыс. рублей на третьего и каждого последующего рожденного (усыновленного) ребёнка при условии проживания семьи на территории Ярославской области.

В 2015 году введена новая мера поддержки для участников и инвалидов войны: бесплатное социальное обслуживание на дому.

Активно участвовали в процессе доработки Социального кодекса депутаты Ярославской областной Думы. По их предложению с 2014 года проживающим в регионе лицам, награждённым знаком «Жителю блокадного Ленинграда», установлена ежегодная выплата в размере 2 400 рублей. С 1 января 2016 года выплачивается компенсация расходов по уплате взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах неработающим пожилым гражданам — собственникам жилых помещений (одиноко проживающим, а также проживающим в составе семьи, состоящей только из неработающих пожилых граждан) в размере:

- 100% — лицам, достигшим возраста 80 лет;
- 50% — гражданам, достигшим возраста 70 лет.

Также по инициативе депутатов в 2016 году предусмотрено право бесплатного проезда в городском и пригородном сообщении всем детям из многодетных семей. Ранее такой мерой поддержки пользовались только те дети из числа указанной категории семей, которые обучаются в общеобразовательных организациях.

В настоящий момент Социальный кодекс состоит из 111 статей, объединенных в 17 глав, которые распределены по 5 разделам. Он устанавливает общие принципы регулирования социальных правоотношений и определяет порядок предоставления социальной поддержки и оказания социальной помощи населению Ярославской области.

Для каждой категории граждан кратко перечислены меры социальной поддержки и социальной помощи, на которые они имеют право, и дана отсылка к нормам Социального кодекса, устанавливающим порядок их получения.

Принципиальным условием предоставления социальной поддержки является недопустимость снижения ранее достигнутого уровня социальной защиты конкретного гражданина.

Основой системы социальной помощи является адресность и дифференцированный подход к выплате социального пособия и оказанию натуральной помощи малоимущим гражданам и гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Чётко определены виды социальных услуг в сфере социального обслуживания населения Ярославской области, порядок определения размера платы за их предоставление (бесплатно либо за полную или частичную плату), а также гарантии осуществления деятельности работников государственных организаций социального обслуживания.

Уже многие годы бюджет Ярославской области является социально ориентированным. Так, по итогам 2017 года расходы консолидированного бюджета региона на душу населения по разделу «Социальная политика» составили 13 419 рублей на человека (или +35% к уровню 2016 года), что позволило Ярославской области по данному показателю выйти на 4 место в Центральном федеральном округе.

Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации

«Современное состояние и перспективы
социально-экономического развития Ярославской области»
(к Дням Ярославской области в Совете Федерации)

Аналитический вестник № 13 (702)

Редакторская группа: В.Д. Кривов, К.В. Шкред, А.Г. Саркисов,
Д.Г. Владимиров, В.Е. Данилова

Компьютерная вёрстка и техническая редакция:
И.В. Кравченко

Электронная версия аналитического вестника
размещена в сети Интранет Совета Федерации
в разделе «Информационные материалы» и в сети Интернет
(www.council.gov.ru) в разделе «Аналитические материалы»
При перепечатке и цитировании материалов
ссылка на настоящее издание обязательна