

СТР. 18 | Важнейшим направлением остаётся региональная политика

СТР. 22 | 2017 – Год экологии

СТР. 66 | Для обеспечения продовольственной безопасности



№1/149  
(январь 2017 года)

# ВЕСТНИК СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ



**ВСТРЕЧА ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
В.В. ПУТИНА С РУКОВОДСТВОМ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ И  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ, ПРОФИЛЬНЫХ КОМИТЕТОВ  
ДУХ ПАЛАТ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ 21 ДЕКАБРЯ 2016 ГОДА**



## НАЗНАЧЕНИЯ

В состав Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам государственной службы и резерва управленческих кадров, утверждённый Указом Президента Российской Федерации от 9 февраля 2013 года № 126 (Указ Президента Российской Федерации от 1.09.2016 г. № 443), включён:

**Н.В. Фёдоров** – первый заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

В состав Совета при Президенте Российской Федерации по делам казачества (распоряжение Президента Российской Федерации от 20.12.2016 г. № 414-рп) включён:

**Н.В. Фёдоров** – первый заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

В состав Совета при Президенте Российской Федерации по науке и образованию, утверждённый Указом Президента Российской Федерации от 24 сентября 2015 года № 477 (Указ Президента Российской Федерации от 20.07.2016 г. № 349), включён:

**И.М.-С. Умаханов** – заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

В состав Правительственной комиссии по вопросам конкуренции и развития малого и среднего предпринимательства, утверждённый распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2012 года № 1340-р (распоряжение Правительства Российской Федерации от 22.12.2016 г. № 2785-р), включён:

**А.В. Коротков** – член Комитета Совета Федерации по экономической политике.



**На первой странице обложки:**  
Встреча Президента Российской Федерации В.В. Путина с руководством Совета Федерации и Государственной Думы, профильных комитетов двух палат Федерального Собрания Российской Федерации 21 декабря 2016 года.

## В НОМЕРЕ



### О главном

**2**  
Сбережение людей, умножение человеческого капитала как главного богатства России

**18**  
Важнейшим направлением остаётся региональная политика

**22**  
2017 – Год экологии



### В Совете Федерации

**26**  
Валентина МАТВИЕНКО  
Укрепляется авторитет законодательной власти

**42**  
Брянская область: курс на повышение конкурентоспособности продукции

**46**  
Тамбовская область: новые стратегические приоритеты



### 2017 год – Год экологии

**50**  
Государственная политика в интересах будущих поколений

**56**  
Владислав ДОНЧЕНКО  
Актуальные проблемы экологической безопасности Российской Федерации



### Национальная безопасность

**66**  
Евгений САВЧЕНКО  
Для обеспечения продовольственной безопасности  
**70**  
Наталья КАСПЕРСКАЯ  
Современные угрозы государству от информационных систем



### Опыт регионов

**76**  
Ирина КАРАПЕТЯНЦ  
В приоритете – формирование доступной транспортной среды

УЧРЕДИТЕЛЬ  
Совет Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации

Редакционный совет  
Председатель – В.И. МАТВИЕНКО

Заместители председателя  
Н.В. ФЁДОРОВ, Е.В. БУШМИН, Ю.Л. ВОРОБЬЁВ, Г.Н. КАРЕЛОВА,  
И.М.-С. УМАХАНОВ, С.А. МАРТЫНОВ

Члены редакционного совета  
А.А. КЛИШАС, Д.И. АЗАРОВ, В.А. ОЗЕРОВ, К.И. КОСАЧЁВ,  
С.Н. РЯБУХИН, Ю.В. НЕЁЛОВ, М.П. ЩЕТИНИН,  
В.В. РЯЗАНСКИЙ, З.Ф. ДРАГУНКИНА, В.А. ТЮЛЬПАНОВ

Редакционная коллегия  
Председатель – С.А. МАРТЫНОВ

Заместители председателя  
В.В. СЕМИКИН,  
Н.В. ФОМЕНКО

Главный редактор  
Н.Ю. ШПАКОВ  
Ответственный секретарь  
А.Г. ТАРАБРИН

Члены редакционной коллегии  
Е.В. ВОЛКОВА, Г.И. ГОЛОВ, Е.Ю. ЕГОРОВА,  
Д.Е. ИСКРА, А.В. КАРПИЧ, А.Б. КОРЧАК,  
Н.П. КОСТЮЛИН, В.Д. КРИВОВ, П.А. КУЧЕРЕНКО,  
В.В. ЛОЗБИНЁВ, И.В. МИХАЛЁВ, И.Н. НИКИТИН, М.О. ОРЛОВ,  
Ю.Л. ОСИПОВ, Н.В. ПАРУЗИН, В.Н. ПОМОГАЙБИН, В.В. ПОПОВ,  
Ю.В. ПРОСКУРЯКОВА, Е.П. ТАРАСОВА, Н.Т. УДАЛОВА,  
И.Н. ХАЛИМОН, В.М. ХРИПКОВ, Л.Н. ЧУХИНА, Л.А. ЩЕРБАКОВ

Над номером работали  
Редактор С.Н. ДАВИДЕНКО  
Дизайн и верстка Ю.Л. ЕГОРОВ  
Спец. корр. Е.В. ДЕНИСЕНКО, А.И. СИМАКОВА, В.А. СОКОЛОВ  
Фото Н.А. БОЛЬШАКОВА, С. БУЗИНА, Е.А. КРЫКАНОВ, В.С. ТАРАСОВ  
Корректура О.В. ЛОМАКИНА, И.В. ШУМСКАЯ

Зарегистрирован Государственным комитетом  
Российской Федерации по печати  
Регистрационное свидетельство № 017407 от 08.04.1998

Издатель – Аппарат Совета Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации  
Адрес издателя:  
г. Москва, ул. Большая Дмитровка, 26  
Адрес редакции:  
г. Москва, ул. Новый Арбат, 19  
Тел./факс (495) 697-61-96  
www.council.gov.ru

Подписано в печать 26.01.2017.  
Формат 60х90/8. Усл. печ. л. 10.  
Печать цифровая. Тираж 1000 экз.  
Заказ № и-5



Отпечатано в полном соответствии с оригинал-макетом в  
отделе подготовки и тиражирования документов Управления  
информационных технологий и документооборота  
Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации

# СБЕРЕЖЕНИЕ ЛЮДЕЙ, УМНОЖЕНИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА КАК ГЛАВНОГО БОГАТСТВА РОССИИ

1 декабря 2016 года Президент Российской Федерации В.В. Путин обратился к Федеральному Собранию с ежегодным Посланием. Оглашение Послания по традиции состоялось в Георгиевском зале Большого Кремлёвского дворца. На оглашении Послания присутствовали члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, члены Правительства, председатели Конституционного и Верховного судов, губернаторский корпус, руководители законодательных органов власти субъектов Федерации, главы традиционных конфессий, общественные деятели, в том числе главы общественных палат регионов, руководители крупнейших средств массовой информации.



Добрый день, уважаемые коллеги! Уважаемые члены Совета Федерации! Уважаемые депутаты Государственной Думы! Граждане России!

Сегодня, как обычно в посланиях, речь пойдёт о наших задачах в экономике, социальной сфере, во внутренней и внешней политике. Больше внимания на этот раз уделим экономике, социальным вопросам и внутренней политике.

Нам приходится решать все эти задачи в сложных, неординарных условиях, как это не раз бывало в истории. И народ России вновь убедительно доказал, что способен отвечать на непростые вызовы, отстаивать и защищать национальные интересы, суверенитет и независимый курс страны.

Но вот что хотел бы, уважаемые коллеги, в связи этим сказать. Говорил уже несколько раз публично, но и сегодня хотел бы повторить.

Граждане объединились – и мы это видим, надо сказать спасибо за это нашим гражданам – вокруг патриотических ценностей не потому, что всем довольны, что всё их устраивает. Нет, трудностей и проблем сейчас хватает. Но есть понимание их причин, а главное – уверенность, что вместе мы их обязательно преодолеем. Готовность работать ради России, сердечная, искренняя забота о ней – вот что лежит в основе этого объединения.

При этом люди рассчитывают, что им будут обеспечены широкие и равные возможности для самореализации, для воплощения в жизнь предпринимательских, творческих, гражданских инициатив, рассчитывают на уважение к себе, к своим правам, свободам, к своему труду.

Принципы справедливости, уважения и доверия универсальны. Мы твёрдо отстаиваем их – и, как видим, не без результата – на международной арене. Но в такой же степени обязаны гарантировать их реализацию внутри страны, в отношении каждого человека и всего общества.

Любая несправедливость и неправда воспринимаются очень остро. Это вообще особенность нашей культуры. Общество решительно отторгает спесь, хамство, высокомерие и эгоизм, от кого бы всё это ни исходило, и всё больше ценит такие качества, как ответственность, высокая нравственность, забота об общественных интересах, готовность слышать других и уважать их мнение.

Это показала и прошедшая в этом году избирательная кампания. Вы знаете, что инициатива о возвращении к смешанной модели выборов депутатов Государственной Думы была поддержана в Послании 2012 года. Это был принципиальный шаг навстречу общественному мнению.

Считаю, что курс на развитие политической системы, институтов прямой демократии, на повышение конкурентности выборов абсолютно оправдан, и мы, безусловно, будем его продолжать.

Выросла роль Государственной Думы как представительного органа. В целом укрепился авторитет законодательной власти. Его надо поддерживать, подтверждать делами. Это касается всех политических сил, представленных в парламенте.

Но, конечно, особая ответственность на партии «Единая Россия», которая, кстати, сегодня отмечает своё пятнадцатилетие.

цатилетие. Партия имеет конституционное большинство в Госдуме, является главной опорой Правительства в парламенте. И нужно так выстроить совместную работу, чтобы все обещания, обязательства, взятые перед гражданами, были выполнены.

Именно граждане определили итоги избирательной кампании, выбрали путь созидательного развития страны, доказали, что мы живём в здоровом, уверенном в своих справедливых требованиях обществе, в котором укрепляется иммунитет к популизму и демагогии и высоко ценятся значимость взаимоподдержки, сплочённости, единства.

Речь не идёт, конечно, о каких-то догмах, о показном, фальшивом единении, тем более о принуждении к определённом мировоззрению – всё это в нашей истории, как вы хорошо знаете, было, и мы не собираемся возвращаться назад, в прошлое.

Но это не значит, что, жонглируя красивыми словами и прикрываясь рассуждениями о свободе, кому-то можно оскорблять чувства других людей и национальные традиции.

Вы знаете, если кто-то считает себя более продвинутым, более интеллигентным, даже считает себя поумнее кого-то в чём-то, – если вы такие, но

с уважением относитесь к другим людям, это же естественно.

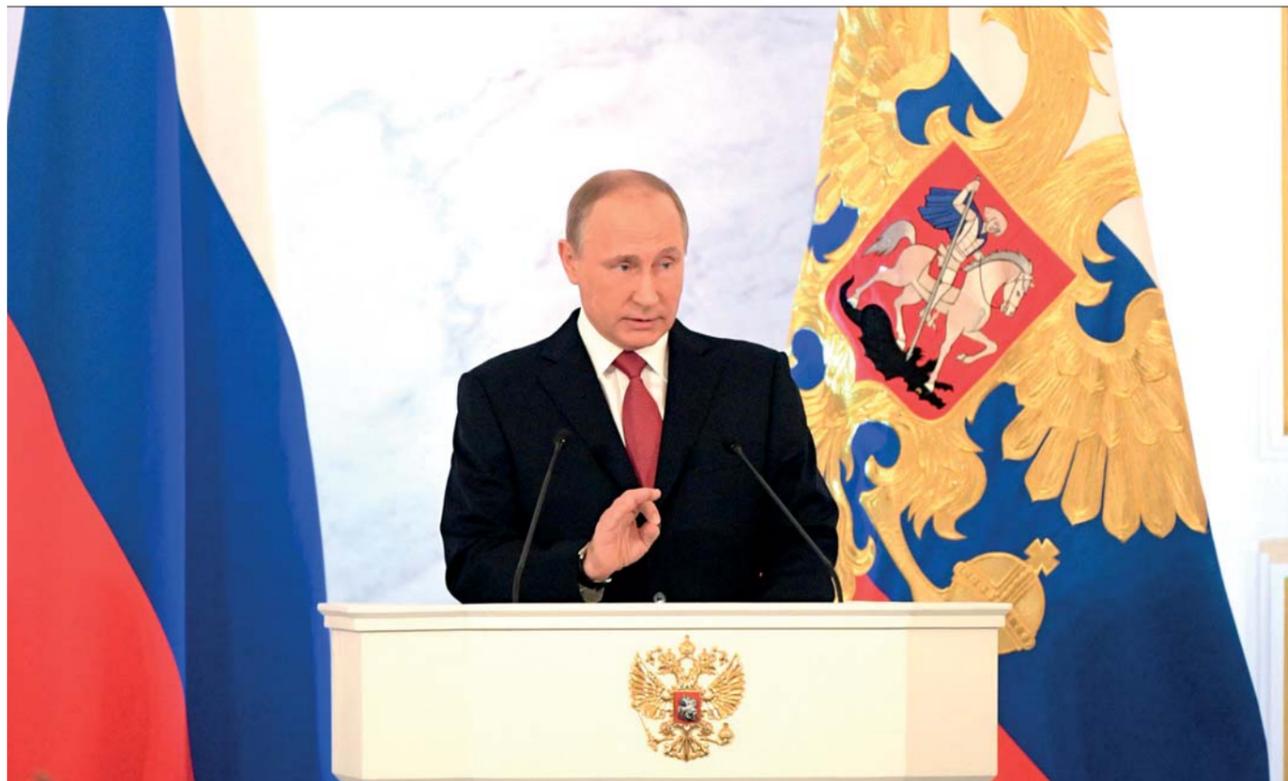
При этом, конечно, считаю неприемлемой и встречную агрессивную реакцию, тем более если она выливается в вандализм и нарушение закона. На подобные факты государство будет реагировать жёстко.

Завтра у нас заседание Совета по культуре – обязательно обсудим вопросы, вызывающие широкую дискуссию, поговорим о принципах взаимной ответственности представителей гражданского общества и деятелей искусств.

Но хочу особо подчеркнуть: и в культуре, и в политике, в средствах массовой информации и в общественной жизни, в полемике по экономическим вопросам никто не может запретить свободно мыслить и открыто высказывать свою позицию.

Повторю, когда мы говорим о солидарности и единстве, имеем в виду осознанную, естественную консолидацию граждан ради успешного развития России.

Можно ли достичь значимых стратегических целей в раздробленном обществе? Можно ли решить эти задачи с парламентом, где вместо результативной работы идут состязания амбиций и бесплодные препирательства?



Можно ли достойно развиваться на зыбкой почве слабого государства и управляемой извне безвольной власти, потерявшей доверие своих граждан? Ответ очевиден: конечно нет.

В последнее время мы видели немало стран, где такая ситуация открывала дорогу авантюристам, переворотам и в конечном счёте анархии. Везде результат один: человеческие трагедии и жертвы, упадок и разорение, разочарование.

Вызывает озабоченность и то, что в мире, причём даже в самых благополучных, казалось бы, странах и устойчивых регионах, возникает всё больше новых разломов и конфликтов на политической, национальной, религиозной, социальной почве.

Всё это накладывается на острейший миграционный кризис, с которым столкнулись, например, европейские и другие страны. Мы хорошо знаем, какие последствия несут так называемые великие потрясения. К сожалению, в нашей стране в минувшем веке их было много.

Наступающий 2017 год – год столетия Февральской и Октябрьской революций. Это весомый повод ещё раз обратиться к причинам и самой природе революции в России. Не только для историков, учёных – российское общество нуждается в объективном, честном, глубоком анализе этих событий.

Это наша общая история, и относиться к ней нужно с уважением. Об этом писал и выдающийся русский, советский философ Алексей Фёдорович Лосев. «Мы знаем весь тернистый путь нашей страны, – писал он, – мы знаем томительные годы борьбы, недостатка, страданий, но для сына своей Родины всё это своё, неотъемлемое, родное».

Уверен, что у абсолютного большинства наших граждан именно такое ощущение Родины, и уроки истории нужны нам прежде всего для примирения, для укрепления общественного, политического, гражданского согласия, которого нам удалось сегодня достичь.

Недопустимо тащить расколы, злобу, обиды и ожесточение прошлого в нашу сегодняшнюю жизнь, в собственных политических и других интересах спекулировать на трагедиях, которые коснулись практически каждой семьи в России, по какую бы сторону баррикад ни оказались тогда наши предки. Давайте будем помнить: мы единый

народ, мы один народ, и Россия у нас одна.

Уважаемые коллеги!

Смысл всей нашей политики – это сбережение людей, умножение человеческого капитала как главного богатства России. Поэтому наши усилия направлены на поддержку традиционных ценностей и семьи, на демографические программы, улучшение экологии, здоровья людей, развитие образования и культуры.

Знаете, не могу не сказать два слова о том, что реально происходит, что у нас здесь есть, чего мы добились. Естественный прирост населения продолжается.

В 2013 году – у демографов есть такое понятие «коэффициент рождаемости» – он в России составил 1,7, это выше, чем в большинстве европейских стран. Для примера скажу: в Португалии – 1,2, Испании, Греции – 1,3, Австрии, Германии, Италии – 1,4, Чешской Республике – 1,5. Это данные за 2013 год. В 2015 году суммарный коэффициент рождаемости в России будет ещё больше, чуть-чуть, но всё-таки больше – 1,78.

Мы продолжим изменения в социальной сфере, чтобы она становилась ближе к людям, к их запросам, была более современной и справедливой. Социальные отрасли должны привлекать квалифицированных людей, талантливую молодёжь, поэтому мы повышаем и зарплаты специалистов, улучшаем условия их труда.

Отмечу, что конкурс в медицинские и педагогические вузы – совсем недавно он был почти нулевой – уверенно растёт. В 2016 году на педагогические специальности он составил 7,8 человека, а после прошедшего приёма в 2016 году общий конкурс на бюджетные места в медицинские вузы составил уже почти 28 человек на место. Дай бог всем молодым специалистам здоровья и успехов в их работе в будущем.

Хорошо помню, как в своё время обсуждали с коллегами проекты развития высокотехнологичной медицинской помощи, а также сети перинатальных центров, которых у нас и не было совсем. В 2018 году в России их уже будет 94.

Сегодня наши врачи спасают новорождённых в самых трудных случаях. И по этим показателям мы также вышли на позиции передовых стран мира.

По итогам ещё 2015 года показатели

младенческой смертности составили в России 6,5 на тысячу родившихся живыми, а в европейском регионе Всемирной организации здравоохранения показатель 6,6, то есть у нас уже был чуть получше. По итогам 10 месяцев 2016 года Россия вышла на уровень 5,9.

За последние десять лет в 15 раз увеличился объём высокотехнологичной медицинской помощи. Сотни тысяч сложных операций делаются не только в ведущих федеральных центрах, но и в региональных клиниках. Если в 2005 году, когда мы начали эту программу, 60 тысяч человек в России получали высокотехнологичную медицинскую помощь, в 2016 году это будет уже 900 тысяч. Нужно двигаться ещё дальше. Но всё-таки сравните: 60 тысяч и 900 – разница существенная.

В следующем году нам нужно внедрить механизмы устойчивого финансирования высокотехнологичной помощи. Это даст возможность и дальше повышать её доступность, сокращать сроки ожидания операций.

В целом, надо прямо сказать, проблемы в здравоохранении сохраняются, их ещё очень много. И прежде всего они касаются первичного звена. Его развитию необходимо уделить приоритетное внимание.

Граждане зачастую сталкиваются с очередями, с формальным, безразличным отношением к себе. Врачи перегружены, трудно попасть к нужному специалисту. Нередки случаи, когда поликлиники оснащены новейшим оборудованием, а у медицинских работников элементарно не хватает квалификации, чтобы применить это оборудование.

Начиная с будущего года на базе федеральных и региональных медицинских центров и вузов будет организована регулярная переподготовка врачей. При этом специалист с помощью образовательного сертификата сможет сам выбрать, где и как повысить свою квалификацию.

Продолжим наращивать и уровень информатизации здравоохранения, чтобы сделать удобной и простой запись на приём, ведение документации. Нужно освободить врачей от рутины, от заполнения вороха отчётов и справок, дать им больше времени для непосредственной работы с пациентом.

Также с помощью информационных технологий будет существенно повы-

шена эффективность контроля за рынком жизненно важных лекарств. Это позволит избавиться от подделок и контрафакта, пресечь завышение цен при закупках медикаментов для больниц и поликлиник.

В течение ближайших двух лет предлагаю подключить к скоростному интернету все больницы и поликлиники нашей страны. Это позволит врачам даже в отдалённом городе или посёлке использовать возможности телемедицины, быстро получать консультации коллег из региональных или федеральных клиник.

Хочу обратить на это внимание Министерства связи. Министр заверил нас, что эта задача абсолютно реалистична, выполнима.

Я сейчас сказал об этом с трибуны, вся страна теперь будет за этим смотреть внимательно.

С учётом географии, огромных, порой труднодоступных территорий России нужна и хорошо оснащённая служба санитарной авиации. Уже со следующего года программа развития санитарной авиации охватит 34 региона страны, которые получат средства из федерального бюджета.

Прежде всего это Сибирь, Север, Дальний Восток. На эти цели (депутаты знают об этом, это была в том числе и ваша инициатива) в 2017 году на закупку авиационных услуг в рамках проекта развития санитарной авиации будет предусмотрено (во втором чтении это должно пройти) 3,3 млрд. рублей.

Уважаемые коллеги! Везде, на всей территории нашей большой страны дети должны учиться в удобных, комфортных, современных условиях, поэтому мы продолжим программу реконструкции и обновления школ. У нас не должно остаться школьных зданий, находящихся в аварийном, ветхом состоянии, не имеющих элементарных удобств.

Необходимо наконец решить проблему третьих смен, а дальше и вторых. И конечно, нужно направить дополнительные усилия на повышение квалификации учителей. Вы знаете, что с 2016 года реализуется программа создания новых мест в общеобразовательных организациях. Эта программа рассчитана на 2016–2025 годы, по 25 млрд. рублей предусматривается.

Кстати говоря, мы с вами хорошо знаем, это прежде всего ответственность

регионального уровня. Но мы приняли решение поддержать регионы по этому важнейшему направлению. Всего в период с 2016 по 2019 год планируется создать 187 998 новых мест в школе.

При этом самое важное, что волнует родителей и учителей, общественность, – это, конечно же, содержание образовательного процесса, насколько школьное образование отвечает двум базовым задачам, о которых говорил ещё академик Лихачёв: давать знания и воспитывать нравственного человека. Он справедливо считал, что нравственная основа – это главное, что определяет жизнеспособность общества: экономическую, государственную, творческую.

Безусловно, важно сохранить глубину и фундаментальность отечественного образования. В школу уже вернулось сочинение, больше внимания стали уделять гуманитарным предметам.

Но только учебных часов из школьной программы здесь явно будет недостаточно – нужны проекты в театре, кино, на телевидении, музейных площадках, в интернете, которые будут интересны молодым людям, привлекут внимание молодёжи к отечественной классической литературе, культуре, истории.

В школе нужно активно развивать творческое начало, школьники должны учиться самостоятельно мыслить, работать индивидуально и в команде,

решать нестандартные задачи, ставить перед собой цели и добиваться их, чтобы в будущем это стало основой их благополучной, интересной жизни.

Очень много экспериментов в школе проводится, и за рубежом, и у нас; надо быть, конечно, очень аккуратными с этими экспериментами, но двигаться вперёд, безусловно, нужно.

Важно воспитывать культуру исследовательской, инженерной работы. За ближайшие два года число современных детских технопарков в России возрастёт до 40, они послужат опорой для развития сети кружков технической направленности по всей стране. К этой работе должны подключиться бизнес, университеты, исследовательские институты, чтобы у ребят было ясное понимание: все они имеют равные возможности для жизненного старта, что их идеи, знания востребованы в России, и они смогут проявить себя в отечественных компаниях и лабораториях.

Как уже успешный заявил о себе образовательный центр для талантливых ребят «Сириус». Считаю, что нам нужно целое созвездие таких площадок, и рекомендовал бы главам субъектов Российской Федерации подумать о формировании в регионах на базе лучших вузов и школ центров поддержки одарённых детей.

Но что при этом хотел бы здесь сказать и на что хотел бы обратить вни-



вание. В основе всей нашей системы образования должен лежать фундаментальный принцип: каждый ребёнок, подросток одарён, способен преуспеть в науке, в творчестве, в спорте, в профессии и в жизни. Раскрытие его талантов – это наша с вами задача, в этом – успех России.

Уважаемые коллеги! Вижу в молодом поколении надёжную, прочную опору России в бурном, сложном XXI веке. Верю, что это поколение способно не только отвечать на вызовы времени, но и на равных участвовать в формировании интеллектуальной, технологической, культурной повестки глобального развития.

Не случайно много школьников и студентов участвуют сегодня в волонтерских проектах, они активно развиваются в таких важных сферах, как уход за больными, поддержка пожилых, людей с ограничениями по здоровью, образование, спорт, культура, краеведение, поисковые движения, работа о природе и животных.

Особая примета нашего времени – широкое вовлечение граждан в самые разные благотворительные акции. Призывы в социальных сетях, средства массовой информации собрать средства на лечение больных, на помощь детям быстро находят отклик, и люди делают это искренне, бескорыстно, как ответ на веление своего сердца. Иногда даже удивляешься, как люди с небольшим достатком быстро откликаются на такую свою внутреннюю потребность оказать помощь тем, кто особенно нуждается в этом.

Я прошу Общественную палату и Агентство стратегических инициатив предметно заняться поддержкой волонтерских и благотворительных движений, некоммерческих организаций. Воля и великодушные граждане, которые участвуют в таких проектах, формируют столь необходимую России атмосферу общих дел, создают колоссальный социальный потенциал, и он должен быть обязательно востребован.

Необходимо снять все барьеры для развития волонтерства, оказать всестороннюю помощь и социально ориентированным некоммерческим организациям. Основные решения здесь уже приняты. Со следующего года для некоммерческих организаций, имеющих соответствующий опыт, открываются возможности, открывается доступ к

оказанию социальных услуг, которые финансируются за счёт бюджета.

Я хотел бы сейчас, уважаемые коллеги, обратиться ко многим из вас. Я хочу, чтобы меня услышали и губернаторы, и муниципальные власти. Я прошу вас, что называется, не жадничать, не отдавать по привычке, по накатанной предпочтения исключительно казённым структурам, а по максимуму привлекать к исполнению социальных услуг и некоммерческие организации. Давайте прямо скажем, у них ещё глаз не замылился, очень важно сердечное отношение к людям. И давайте вместе держать эти вопросы под особым контролем.

Все мы заинтересованы в том, чтобы активный приход НКО в социальную сферу вёл к повышению её качества. Поручаю Правительству совместно с законодателями завершить формирование чёткой правовой базы деятельности НКО – исполнителей общественно полезных услуг, установить требования к их компетенции, и при этом, конечно, не нагородив дополнительных бюрократических барьеров. Нужно ценить взыскательную, заинтересованную, деятельную позицию граждан.

Ещё раз хочу обратиться ко многим из вас: не прятаться в служебных кабинетах, не бояться диалога с людьми – идти навстречу, честно и открыто разговаривать с людьми, поддерживать их инициативы, особенно когда речь идёт о таких вопросах, как благоустройство городов и посёлков, сохранение исторического облика и создание современной среды для жизни.

К сожалению, порой эти вопросы решаются кулуарно, и, когда так происходит, действительно хочется спросить: «Вы уверены, что то, что вы предлагаете, исходя только из тех представлений, которые в служебных кабинетах возникают, это самое лучшее предложение? Не лучше ли посоветоваться с людьми, спросить у них, как они хотят видеть улицы, свои дворы, парки и набережные, спортивные и детские площадки?»

В будущем году мы направим регионам 20 млрд. рублей на программы благоустройства, в том числе в моногорода, и дело принципа, чтобы в принятии решения по использованию этих ресурсов участвовали сами жители, определяли, какие проекты благоу-

стройства осуществлять в первую очередь. Я прошу активно подключиться к этой работе и Общероссийский народный фронт, при этом обращаю внимание: нужно не только организовать эффективный контроль, а с его помощью добиваться конкретного результата, которого ждут люди, и, конечно, нужно поддержать граждан, которые готовы присоединиться к проектам благоустройства. Важно, чтобы гражданское общество активно участвовало и в решении таких задач, как совершенствование природоохранного законодательства, сохранение редких видов животных и растений, создание гуманной системы обращения с бездомными животными.

Следующий, 2017 год объявлен Годом экологии. Поручаю Правительству подготовить программы сбережения уникальных природных символов России, таких как Волга, Байкал, Алтай.

По всей стране надо заняться уборкой загрязнённых территорий, ликвидировать свалки, в которые превратились окрестности многих населённых пунктов, недавно об этом говорили с активистами Общероссийского народного фронта. Это проблема не только крупных городов, но и сёл, и посёлков.

Далее, в Москве и Санкт-Петербурге уже идут масштабные программы по развитию модернизации дорожной сети. Со следующего года начнём такие проекты в других крупных городах и городских агломерациях, где проживают около 40 миллионов человек. За два года здесь должно быть приведено в порядок не менее половины дорог. Сейчас не буду останавливаться на этом подробнее, решение принято, средства намечены соответствующие, нужно только эффективно работать.

Необходимое внимание уделим и важнейшим федеральным трассам, и возведению объекта общенационального значения – Крымского моста, его строительство идёт по графику.

Уважаемые коллеги, два года назад мы столкнулись с серьёзными экономическими вызовами, с неблагоприятной конъюнктурой на мировых рынках, с санкциями, которыми нас пытались заставить плясать под чужую дудку, как у нас говорят в народе, пренебречь своими фундаментальными национальными интересами. Однако, повторю, главные причины торжества экономики кроются в наших



внутренних проблемах. Прежде всего это дефицит инвестиционных ресурсов, современных технологий, профессиональных кадров, недостаточное развитие конкуренции, изъяны делового климата. Сейчас спад в реальном секторе прекратился, наметился даже небольшой промышленный рост. Но вы знаете, что если в прошлом году у нас спад ВВП был где-то 3,7 процента, думаю, что в этом году он будет незначительным. За 10 месяцев 2016 года он составил 0,3 процента, и думаю, что так оно примерно и будет.

Важную роль сыграли программы поддержки ряда отраслей промышленности, а также жилищного рынка. Я тоже об этом сейчас скажу, потому что наметился рост промышленного производства, небольшой, но тенденция позитивная – безусловно, её нужно будет сохранить.

Так вот, по жилищному рынку. В 2015 году введено в строй более 85 млн. кв. метров жилья. Это рекордный показатель за всю историю страны.

Здесь очень важно, чтобы это было реализовано, разумеется, и нужно поднимать покупательные возможности людей. Тоже об этом скажу, имея в виду наши программы поддержки ипотеки.

Мы продолжим оказывать адресное содействие тем отраслям экономики, которые пока сталкиваются с негативной конъюнктурой. Я уже говорил о том, что наметился определённый, скромный, но всё-таки рост в области промышленного производства.

В автопроме у нас в целом небольшое снижение, но по грузовым автомобилям – рост 14,7 процента, по лёгким коммерческим – рост 2,9, по автобу-

сам – рост 35,1 процента. В железнодорожном машиностроении – рост 21,8, по грузовым вагонам – 26. Очень неплохую динамику демонстрирует рост производства машин и оборудования для сельского хозяйства – 26,8 процента. В лёгкой промышленности тоже положительная динамика.

Мы обеспечили макроэкономическую устойчивость, вот что очень важно, сохранили финансовые резервы. Не уменьшились, а даже подросли золотовалютные резервы Центрального банка. Если на 1 января 2016 года это было 368,39 млрд. долларов, то сейчас 389,4, почти 400 млрд. Здесь динамика тоже положительная.

Ожидаем, что по итогам текущего года значительно снизится инфляция, она будет ниже 6 процентов. Здесь тоже хотел бы обратиться к цифрам. Если вы помните, инфляция в 2015 году составила 12,9 процента. Надеюсь, что в этом году она не поднимется выше 6, будет где-то 5,8. Динамика, очевидно, положительная и существенно позитивная.

Напомню, что самая низкая инфляция зафиксирована в 2011 году. Это было 6,1 процента. Повторяю ещё раз, в этом году может быть даже меньше. Это значит, что в следующем году мы действительно можем достичь целевого показателя в 4 процента. Это очень хорошие предпосылки для того, чтобы на базе здоровой экономики добиться существенного роста.

Однако хочу подчеркнуть: стабилизация не означает автоматического перехода к устойчивому подъёму. Если мы не решим базовые проблемы российской экономики, не запустим в полную силу новые факторы роста, то на годы можем зависнуть возле нулевой отметки, и, значит, нам придётся постоянно ужиматься, экономить, откладывать на потом своё развитие. Такого мы себе позволить не можем.

У нас есть другой путь, предполагающий чёткую постановку целей и поэтапное, системное их достижение. Именно такой подход не раз давал значимые позитивные результаты, причём в достаточно короткие сроки. Так, в своё время казалось, что проблемы в сельском хозяйстве будут существовать чуть ли не вечно. Мы знаем, как об этом говорили и как обижались на это наши сельхозпроизводители, когда говорили о сельском хозяйстве как

о некоей чёрной дыре, куда сколько денег ни давай, всё равно результата никакого нет. Нет, оказывается, можно всё совсем по-другому выстроить. Мы нашли выверенные решения, приняли госпрограмму, создали гибкую систему поддержки сельхозпроизводителей, и сегодня АПК – это успешная отрасль, которая кормит страну и завоёвывает международные рынки.

Но здесь, как у нас в народе говорят, нет худа без добра, наши так называемые партнёры ввели санкции, о которых я сказал, мы – ответные меры. Ну и помогли на внутреннем рынке нашим сельхозпроизводителям. Но они не должны забывать, что это не может и, наверное, не будет вечно продолжаться, да и потребитель нуждается в конкурентной обстановке на рынке, так что этой благоприятной ситуацией, которая сегодня сложилась, нужно, конечно, воспользоваться по полной программе.

Экспорт сельхозпродукции, о котором я уже упоминал, даёт нам сегодня больше, чем продажа вооружений. Совсем недавно, наверное, мы даже не могли такое себе представить. Я уже публично говорил об этом, могу ещё раз с этой трибуны повторить. Кстати, в области экспорта вооружений у нас тоже сохраняются достаточно серьёзные позиции: в 2015 году на 14,5 млрд. долларов было реализовано на внешнем рынке, а сельхозпродукции – на 16,2 млрд. В этом году мы ожидаем ещё больше, будет 16,9 скорее всего, очень хорошо. Давайте поблагодарим за это работников сельского хозяйства.

В развитии сельского хозяйства многое зависит от регионов. Считаю, что нужно дать им больше самостоятельности в определении приоритетов использования федеральных субсидий на поддержку АПК, а сам их объём связать с увеличением пашни, повышением урожайности, других качественных показателей эффективности производства, тем самым создав стимул для ввода в оборот простаивающих сельхозземель и внедрения передовых агротехнологий.

Здесь хотел бы подчеркнуть: если мы даём больше самостоятельности в использовании средств федерального бюджета, федеральной поддержки, то и ответственность регионов за результаты и эффективное вложение полученных ресурсов, за укрепление

собственной экономической базы, решение проблем в социальной сфере, в жилищно-коммунальном хозяйстве также должна возрасти.

Далее, чтобы у наших фермеров появились новые возможности для выхода на рынок, необходимо уделить особое внимание поддержке сельхозкооперации. Я прошу заняться этим вопросом Минсельхоз, Россельхозбанк, «Росагролизинг», а также Федеральную корпорацию по развитию малого и среднего предпринимательства, в следующем году мы пополним её капитал почти на 13 млрд. рублей.

Мы провели глубокую модернизацию оборонно-промышленных предприятий, оборонно-промышленного комплекса. Результат – увеличение объёмов производства и, что особенно важно, существенный рост производительности труда. Оборонка демонстрирует здесь очень хорошие показатели и даёт хороший пример. В 2016 году ожидаемый темп роста производства ОПК составит 10,1 процента, а ожидаемый темп роста производительности труда – 9,8 процента.

И теперь необходимо нацелить отрасль на выпуск современной конкурентоспособной гражданской продукции для медицины, энергетики, авиации и судостроения, космоса, других высокотехнологичных отраслей. В ближайшее десятилетие её доля должна составить не менее трети от общего объёма производства в оборонно-промышленном комплексе.

Недавно мы на этот счёт проводили совещание, даже не одно, хочу с вами поделиться этими планами. В 2016 году ОПК будет выпускать «гражданки» примерно на 16,1 процента, в 2020 планируется небольшой рост. Почему небольшой, потому что очень много заказов сейчас у Министерства обороны в связи с выполнением соответствующих программ обновления вооружений. В 2025 году уже 30, к 2030 не менее 50 процентов должно быть гражданской продукции.

Я прошу Правительство организовать системную работу по решению этой задачи с участием институтов развития, ВЭБа, Российского экспортного центра, Фонда развития промышленности.

Одной из самых быстроразвивающихся отраслей стала у нас, уважаемые коллеги, IT-индустрия, что очень радует. Объём экспорта отечественных ком-

паний за пять лет вырос вдвое. Я сейчас приводил цифры объёма экспорта оборонки, сельхозпродукции. Оборонка – это 14,5 млрд. Совсем недавно IT-технологии составляли цифру, которая приближалась к нулю, сейчас – 7 млрд. долларов.

Увеличились и другие показатели: выручка, налоговые поступления. Такую отдачу дали в том числе и льготы по страховым взносам. Минфин просил меня не говорить, что это только исключительно благодаря льготам, я говорю, что были и другие, конечно, инструменты поддержки отрасли, но всё-таки надо признать, что эти льготы сыграли свою существенную роль в поддержке IT-компаний. Эта мера позволила им эффективно реализовать свой интеллектуальный новаторский потенциал. Смотрите, в начале пути, в 2010 году, их налоговые отчисления составляли более 28 млрд. рублей, а через два года – уже 54 млрд. рублей. Представляете, какой рост! При этом так называемые выпадающие доходы, с учётом льгот, всего 16 млрд. рублей. То есть реальный доход для бюджета. Чтобы поддержать такую динамику, предлагаю продлить эти льготы до 2023 года. Уверен, уже в ближайшее десятилетие есть все возможности сделать IT-индустрию одной из ключевых экспортных отраслей России.

В целом у нас хороший потенциал для увеличения несырьевого экспорта, при этом мы видим, что в мире растёт протекционизм, к сожалению, возводятся и торговые барьеры. Могу с вами поделиться: мы совсем недавно с коллегами встречались в Перу, в Лиме, говорили о проблемах мировой торговли. Одна из главных проблем – это рост протекционизма. Но что это означает для нас? Это значит, что нужно ещё активнее, решительнее бороться за доступ на внешние рынки. Сильная международная конкуренция закалит и оздоровит нашу экономику, обеспечит российским компаниям новый уровень эффективности, качества товаров и услуг, производительности труда.

Примеры, о которых сказал выше, показывают: мы уже целенаправленно меняем структуру экономики, обновляем существующие отрасли и формируем новые, создаём современные компании, способные работать на мировых рынках. Нужно продолжить идти в этом направлении системно

и наступательно. Необходимы не абстрактные сценарии, в которых от нас мало что зависит, а профессиональный, выверенный прогноз развития. Надо чётко определить, какой вклад в экономический рост внесут улучшение делового климата, запуск крупных инвестиционных проектов, наращивание несырьевого экспорта, поддержка малого и среднего бизнеса, другие меры, какова будет роль регионов и отдельных отраслей производства.

Поручаю Правительству с участием ведущих деловых объединений не позднее мая будущего года разработать предметный план действий, рассчитанный до 2025 года, реализация которого позволит уже на рубеже 2019–2020 годов выйти на темпы экономического роста выше мировых, а значит, наращивать позиции России в глобальной экономике.

Уважаемые коллеги! Вновь повторю, важно, чтобы такой план был поддержан, пользовался доверием у делового сообщества, чтобы предприниматели активно включились в его реализацию. Сегодня очевиден растущий запрос людей на расширение экономических свобод (мы об этом говорили не раз), на стабильные, устойчивые, предсказуемые правила ведения бизнеса, включая налоговую систему. Напомню, в 2014 году мы приняли решение на четыре года зафиксировать действующие налоговые условия для бизнеса. Не стали пересматривать их, несмотря на изменения в экономической ситуации, и это, безусловно, позитивно сказалось на работе предприятий.

Вместе с тем мы должны так ориентировать нашу налоговую систему, чтобы она работала на главную цель: на стимулирование деловой активности, на рост экономики и инвестиций, создавала конкурентные условия для развития наших предприятий. Нужно упорядочить существующие фискальные льготы, сделать их более адресными, отказаться от неэффективных инструментов.

Предлагаю в течение следующего года детально и всесторонне рассмотреть предложения по настройке налоговой системы, обязательно сделать это с участием деловых объединений. Несмотря на внутривнутриполитический календарь, нам всё равно необходимо в 2018 году подготовить и принять все соответствующие поправки в законо-

дательство, в Налоговый кодекс, а с 1 января 2019 года ввести их в действие, зафиксировав новые стабильные правила на долгосрочный период.

Одновременно прошу Правительство проработать вопросы совершенствования механизмов обеспечения устойчивого бюджета и государственных финансов, исполнения всех наших обязательств вне зависимости от внешних факторов, включая цены на углеводороды.

Далее. Мы серьёзно обновили правовую базу в сфере предпринимательства. Сейчас важно обеспечить эффективное правоприменение – и прежде всего на местах. Обращаю внимание, в каждом регионе страны базовые сервисы для бизнеса – разрешение на строительство, доступ к инфраструктуре и так далее, и тому подобное – должны в полной мере соответствовать требованиям федерального законодательства и лучшим региональным практикам.

Уважаемые коллеги! Мы совсем недавно в Ярославле, по-моему, собирались и говорили на эту тему. Это не проходная какая-то тема – это чрезвычайно важное направление нашей совместной деятельности. Мы будем самым внимательным образом следить за тем, что происходит по этим направлениям в регионах, и определять качество работы региональных команд в значительной степени по этим показателям. И такую принципиальную задачу нужно решить уже в следующем году. Это позволит нам обеспечить не только единое, но и одинаково высокое качество деловой среды во всех субъектах России.

Мы с вами много говорили о совершенствовании контрольно-надзорных органов, уже в течение многих лет говорим об этом. Со следующего года кардинально повышается их прозрачность, в открытом доступе будут данные: кто, кого, как часто проверяет, какие результаты получены. Это даст возможность оперативно реагировать на злоупотребления, на каждый факт нарушения прав предпринимателей со стороны контролёров. Сейчас не буду перечислять все эти принятые решения, их достаточно, нужно только, чтобы они выполнялись. Надо отменять инструкции, которые никак не влияют на качество услуг, обеспечение безопасности граждан, но при этом по рукам и ногам связывают бизнес.

Обращаю внимание Правительства: в работе контрольно-надзорных органов нужно ускорить внедрение подхода, основанного на оценке рисков, которые позволят существенно снизить число проверок, но повысят их результативность. Добавлю, что надзорные органы должны заниматься не только выявлением нарушений, но и профилактикой, не формально, а содержательно, и – это очень важно – оказывать консультативную помощь предпринимателям, особенно тем, кто только начинает своё дело.

Уже дал прямое поручение исключить трактовку работы самозанятых граждан как незаконной предпринимательской деятельности. Не нужно цепляться к ним по надуманным поводам. А чтобы таких поводов вообще не было, прошу в течение следующего года чётко определить правовой статус самозанятых граждан, дать им возможность нормально, спокойно работать.

Каждый, кто честно трудится в своём бизнесе или как наёмный работник, должен чувствовать, что государство, общество на его стороне. Справедливость не в уравниловке, а в расширении свободы, в создании условий для труда, который приносит уважение, достаток и успех. И, наоборот, несправедливо всё то, что ограничивает возможности, нарушает права людей.

В Послании прошлого года речь шла о давлении на бизнес со стороны некоторых представителей правоохранительных органов. В результате таких действий часто разваливаются и успешные компании, у людей собственность отбирают. Хочу поблагодарить парламентариев за поддержку законопроекта, который значительно усиливает уголовную ответственность правоохранителей за фабрикации дел, в том числе с целью помешать работе предпринимателей.

Отдельно остановлюсь на теме борьбы с коррупцией. В последние годы было немало громких дел в отношении чиновников муниципального, регионального, федерального уровней. При этом, подчеркну, абсолютное большинство государственных служащих – честные, порядочные люди, работающие на благо страны. Но ни должность, ни высокие связи, ни былые заслуги не могут быть прикрытием для нечистых на руку представителей власти. Однако – и тоже хотел бы на это обратить

внимание – до решения суда никто не имеет права выносить вердикт о виновности или невиновности человека.

И ещё. У нас, к сожалению, стало практикой поднимать информационный шум вокруг так называемых резонансных случаев. И нередко этим грешат сами представители следственных, правоохранительных органов. Хочу обратить, уважаемые коллеги, ваше внимание на это и сказать, что борьба с коррупцией – это не шоу, она требует профессионализма, серьёзности и ответственности, только тогда она даст результат, получит осознанную, широкую поддержку со стороны общества.

Уважаемые коллеги! Очевидно, что внешние ограничения, удорожание внутренних заимствований снизили и доступность финансовых ресурсов для предприятий и граждан. Тем не менее банковской системе удалось заместить зарубежное кредитование наших компаний и стабилизировать ситуацию, это очевидный факт.

Сейчас мы должны подкрепить деловую активность, реализацию крупных экономических проектов, доступное финансирование, тем более что инфляция снижается, уже говорил об этом, и это создаёт объективные условия для удешевления банковского кредита. Повторю, ситуация действительно немного улучшилась, но лишь по отдельным секторам. В целом кредитование экономики демонстрирует неустойчивую динамику.

В рамках антикризисной поддержки в 2015–2016 годах мы пополнили капитал банковской системы на 827 млрд. рублей. По оценкам, этот ресурс позволял банкам существенно нарастить кредитование реального сектора.

Однако объём таких кредитов в текущем году не вырос, а немного даже и снизился. Я знаю о подсчётах в рублях, в иностранной валюте, но снижение всё-таки произошло, даже с учётом курсовой разницы; обращаю внимание на это тех экспертов, которые считают, что это очень важно – обратить внимание на курсовую разницу. Да, всё понятно, стоимость рубля изменилась к доллару, к евро, и это нужно учитывать, но всё-таки даже с учётом этого обстоятельства всё равно снижение кредитования имеет место.

Разумеется, нет сомнений в том, что нужно стимулировать кредитование реального сектора. Но ключевой во-

прос остаётся: какими методами и средствами это сделать? Очевидно, что развивать кредитование могут только устойчивые банки с солидным запасом капитала.

В текущем году отечественные банки восстановили свою рентабельность. Прибыль этого сектора экономики за 10 месяцев прошлого года составила 193 млрд. рублей, а за тот же период этого года уже 714 млрд. рублей. Рост почти в четыре раза.

Кроме того, благодаря последовательной и решительной работе Центрального банка банковская система очищается от контор, которые нарушают закон, права клиентов, ведут сомнительные финансовые операции. С рынка ушли многие из них, во всяком случае, слабые игроки. Проведено оздоровление банковской сферы, оно и продолжается Центральным банком. Всё это является хорошей основой для быстрого оживления экономики, для развития кредитования реального сектора.

В целом ряде государств для банков созданы стимулы кредитования именно этого, реального, сектора экономики. При этом в некоторых странах обсуждается ограничение возможности банков вкладывать привлечённые средства в финансовые инструменты. Не говорю, что всё, что делается за рубежом, нам нужно слепо копировать, тем более что российская экономика и её структура существенно отличаются от других стран, которые применяют такие меры, но проанализировать всю эту практику, взять на вооружение всё то, что нам подходит, можно и нужно.

Так, во многих государствах успешно работает небанковский финансовый сектор. Следует развивать его и у нас: это позволяет привлекать средства инвесторов, граждан в экономику через облигации и другие механизмы.

Мы, кстати, уже довольно долго обсуждаем эту тему. Рассчитываю, что Банк России и Правительство совместно проработают предложения по развитию финансового рынка. Всё должно быть, конечно, нацелено на задачи экономического роста, при этом любые изменения не должны вести к проявлению макроэкономических дисбалансов и надуванию так называемых пузырей в экономике.

Очень важно поддержать кредитование малого бизнеса, которое пока

продолжает тоже падать. Что для этого можно и нужно сделать дополнительно? Представители финансовых властей также считают, что это возможно. К крупнейшим банкам по причине масштабов и сложностей их операций применяют строгие требования в соответствии с международными стандартами (а некоторые эксперты считают, что даже для нас слишком строгие, но сейчас не будем вдаваться в подробности). Во всяком случае, небольшие региональные банки, выполняющие важную функцию кредитования малого бизнеса и населения, осуществляющие, как правило, самые простые банковские операции, могли бы работать по значительно упрощённым требованиям регулирования их деятельности. Причём никаких рисков для банковской системы в целом это, безусловно, создать не может, учитывая их скромную долю во всей банковской системе – всего 1,5 процента от всех банковских активов. Такое дифференцированное регулирование банковской системы позволит клиентам обращаться в банк, наиболее соответствующий их потребностям, а малый бизнес не будет испытывать конкуренцию за кредитные ресурсы с крупными компаниями.

Конечно, фундаментальное условие остаётся неизменным: каждый из уровней банковской системы должен быть здоровым и устойчивым, чтобы и клиенты, и вкладчики могли быть уверенными в защищённости своих средств.

Уважаемые коллеги! Для выхода на новый уровень развития экономики, социальных отраслей нам нужны собственные передовые разработки и научные решения. Необходимо сосредоточиться на направлениях, где накапливается мощный технологический потенциал будущего, а это цифровые, другие, так называемые сквозные технологии, которые сегодня определяют облик всех сфер жизни.

Страны, которые смогут их генерировать, будут иметь долгосрочное преимущество, возможность получать громадную технологическую ренту. Те, кто этого не сделает, окажутся в зависимом, уязвимом положении. Сквозные – это те, которые применяются во всех отраслях: это цифровые, квантовые технологии, робототехника, нейротехнологии и так далее.

Нужно также учитывать, что в цифровых технологиях, например, кроются и

риски, конечно. Необходимо укреплять защиту от киберугроз, должна быть значительно повышена устойчивость всех элементов инфраструктуры, финансовой системы, государственного управления.

Предлагаю запустить масштабную системную программу развития экономики нового технологического поколения, так называемой цифровой экономики. В её реализации будем опираться именно на российские компании, научные, исследовательские и инжиниринговые центры страны.

Это вопрос национальной безопасности и технологической независимости России, в полном смысле этого слова – нашего будущего. Надо провести инвентаризацию и снять все административные, правовые, любые другие барьеры, которые мешают бизнесу выходить как на существующие, так и на формирующиеся высокотехнологичные рынки; обеспечить такие проекты финансовыми ресурсами, в том числе нацелить на эти задачи работу обновлённого ВЭБа («Банка развития»).

Нам потребуются квалифицированные кадры, инженеры, рабочие, готовые выполнять задачи нового уровня. Поэтому совместно с бизнесом выстраиваем современную систему среднего профессионального образования, организуем подготовку преподавателей колледжей и техникумов на основе передовых международных стандартов.

Будем увеличивать число бюджетных мест по инженерным дисциплинам, по IT-специальностям, другим ключевым направлениям, которые определяют развитие экономики. В следующем году на базе ведущих вузов, в том числе региональных, будут созданы центры компетенции, они призваны обеспечить интеллектуальную, кадровую поддержку проектам, связанным с формированием новых отраслей и рынков.

Мощным фактором накопления научных и технологических заделов, необходимых для экономического роста, для социального развития, должна служить и фундаментальная наука. Перед ней стоит двойная задача: оценить, спрогнозировать тенденции будущего и предложить оптимальные решения для ответа на вызовы, с которыми мы столкнёмся.

А в научной сфере, как и везде, будем развивать конкуренцию, поддерживать сильных, способных дать прак-

тический результат. Это необходимо учитывать Российской академии наук, всем научным организациям. Продолжим формирование исследовательской инфраструктуры, которая позволит решать масштабные научные задачи.

В рамках программы мегагрантов уже создано более 200 лабораторий, без всякого преувеличения – мирового уровня, их возглавляют учёные, определяющие тенденции глобального научного развития. Кстати говоря, многие из них наши соотечественники, ранее уехавшие за рубеж.

Недавно я встречался с группой таких исследователей. Уже сейчас большую часть своего времени многие из них работают в российских лабораториях, работают успешно, с удовольствием. И они видят, что сегодня в России ставятся интересные научные задачи, создаётся хорошая исследовательская база и материальные условия на достойном уровне.

Но, конечно, люди вправе и должны понимать, что у них есть горизонт работы и горизонт планирования, в связи с этим предлагаю обеспечить долгосрочное финансирование эффективных исследовательских проектов, в том числе за счёт ресурсов Российского научного фонда.

При этом принципиально важно поддерживать наших российских талантливых молодых учёных – их много, – чтобы они создавали в России свои исследовательские команды, лаборатории. Для них будет запущена специальная линейка грантов, рассчитанных на период до семи лет. На эти цели, а также на развитие научной инфраструктуры, открытие новых лабораторий только в 2017 году к уже заявленным ресурсам на науку будет выделено дополнительно 3,5 млрд. рублей.

И конечно, деятельность научных центров должна быть тесно интегрирована с системой образования, экономикой, высокотехнологичными компаниями. Нам нужно превратить исследовательские заделы в успешные коммерческие продукты. Этим, кстати говоря, мы всегда страдали: от разработок до внедрения огромное время проходит, да и вообще иногда... Это касается не только нашего времени, и даже не советского, а ещё в Российской империи всё было то же самое. Нужно эту тенденцию переломить – мы можем это сделать. Для решения этой задачи

два года назад мы запустили Национальную технологическую инициативу, она призвана обеспечить лидерские позиции российских компаний и продукции на наиболее перспективных рынках будущего.

Уважаемые коллеги! Всё, о чём я сейчас говорил, все эти приоритеты заложены в Стратегию научно-технологического развития России. Указ о её утверждении подписан.

Всем хорошо известно, что в последние годы мы столкнулись с попытками внешнего давления. Уже дважды говорил об этом, вспоминал. В ход было пущено всё: от мифов про российскую агрессию, пропаганду, вмешательство в чужие выборы до травли наших спортсменов, включая паралимпийцев.

Кстати, как говорил, нет худа без добра, так называемый допинговый скандал, уверен, позволит нам создать в России самую передовую систему борьбы с этим злом. Исхожу из того, что национальная программа противодействия допингу будет готова уже в начале будущего года.

Что хотел бы сказать: заказные информационные кампании, изобретение и вброс компроматов, менторские поучения всем уже порядком надоели – если потребуются, мы и сами кого угодно можем поучить, но мы понимаем меру своей ответственности и действительно искренне готовы принять участие в решении мировых и региональных проблем – конечно, там, где наше участие уместно, востребовано и необходимо.

Мы не хотим противостояния ни с кем, оно нам не нужно: ни нам, ни нашим партнёрам, ни мировому сообществу. В отличие от некоторых зарубежных коллег, которые видят в России противника, мы не ищем и никогда не искали врагов. Нам нужны друзья. Но мы не допустим ущемления своих интересов, пренебрежения ими. Мы хотим и будем самостоятельно распоряжаться своей судьбой, строить настоящее и будущее без чужих подсказок и непрошенных советов.

При этом настроены на доброжелательный, равноправный диалог, на утверждение принципов справедливости и взаимного уважения в международных делах. Готовы к серьёзному разговору о построении устойчивой системы международных отношений XXI века. К сожалению, в этом плане десятилетия,

прошедшие после окончания холодной войны, пропали даром.

Мы за безопасность и возможность развития не для избранных, а для всех стран и народов, за уважение к международному праву и многообразию мира. Против любой монополии, идёт ли речь о притязаниях на исключительность или о попытках выстроить под себя правила международной торговли, ограничить свободу слова, фактически ввести цензуру в глобальном информационном пространстве. То нас всё время упрекали, что мы внутри страны якобы цензуру вводим, теперь сами упражняются в этом направлении.

Россия активно продвигает позитивную повестку в работе международных организаций и неформальных объединений, таких как ООН, «Группа двадцати», АТЭС. Вместе с партнёрами развиваем свои форматы: ОДКБ, БРИКС, ШОС. Приоритетом внешней политики России было и остаётся дальнейшее углубление сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза, взаимодействие с другими государствами СНГ.

Серьёзный интерес представляет и российская идея формирования многоуровневой интеграционной модели в Евразии – Большого Евразийского партнёрства. Мы уже начали её предметные обсуждения на разных международных и региональных уровнях. Убеждён, такой разговор возможен и с государствами Евросоюза, в которых сегодня растёт запрос на самостоятельный субъектный, политический и экономический курс. Мы видим это по результатам выборов.

Огромный потенциал сотрудничества России с Азиатско-Тихоокеанским регионом показал прошедший в этом году Восточный экономический форум. Я прошу Правительство обеспечить безусловное исполнение всех принятых ранее решений по развитию российского Дальнего Востока. И, вновь подчеркну, активная восточная политика России продиктована отнюдь не какими-то там конъюнктурными соображениями сегодняшнего дня, не охлаждением даже отношений с Соединёнными Штатами Америки или Евросоюзом, а долгосрочными национальными интересами и тенденциями мирового развития.

В нынешних непростых условиях одним из ключевых факторов обеспечения глобальной и региональной ста-

бильности стало российско-китайское всеобъемлющее партнёрство и стратегическое сотрудничество. Оно служит образцом отношений миропорядка, построенного не на идее доминирования одной страны, какой бы сильной она ни была, а на гармоничном учёте интересов всех государств.

Сегодня Китай выходит на позицию крупнейшей экономики мира, и очень важно, что с каждым годом наша взаимовыгодная кооперация пополняется новыми масштабными проектами в разных областях: в торговле, инвестициях, энергетике, высоких технологиях.

Важнейшим направлением внешней политики России является и развитие особо привилегированного стратегического партнёрства с Индией. Результаты прошедших в октябре в Гоа российско-индийских переговоров на высшем уровне подтвердили, что у наших стран огромный потенциал для углубления сотрудничества в самых разных областях.

Мы рассчитываем на качественный прогресс в отношениях с нашим восточным соседом – Японией. Приветствуем стремление руководства этой страны развивать экономические связи с Россией, запускать совместные проекты, программы.

Готовы к сотрудничеству и с новой американской администрацией. Важно нормализовать и начать развивать двусторонние отношения на равноправной и взаимовыгодной основе.

Взаимодействие России и США в решении глобальных и региональных проблем отвечает интересам всего мира. У нас общая ответственность за обеспечение международной безопасности и стабильности, за укрепление режимов нераспространения.

Хотел бы подчеркнуть, что попытки сломать стратегический паритет крайне опасны и могут привести к глобальной катастрофе. Забывать об этом нельзя ни на одну секунду.

И, конечно, рассчитываю на объединение усилий с США в борьбе с реальной, а не выдуманной угрозой – международным терроризмом. Именно эту задачу решают в Сирии наши военнослужащие. Террористам нанесён ощутимый урон. Армия и флот России убедительно доказали, что способны эффективно работать вдали от постоянных мест дислокации.



Кстати говоря, мы видим, какую работу проводят сотрудники специальных служб и подразделений и внутри страны по борьбе с террором. У нас там есть и потери. Всё это, безусловно, находится в поле нашего внимания. Будем продолжать эту работу. Хочу поблагодарить всех наших военнослужащих за профессионализм и благородство, мужество и храбрость, за то, что вы, солдаты России, дорожите своей честью и честью России.

Уважаемые коллеги! Когда народ чувствует свою правоту, действует сплочённо, он уверенно идёт по избранному пути. В последние годы нам было непросто, но эти испытания сделали нас ещё сильнее, действительно сильнее, помогли лучше, чётче определить те направления, по которым надо действовать ещё более настойчиво и энергично.

Преодолевая текущие трудности, мы создали базу для дальнейшего движения вперёд, не прекращали работать над повесткой развития, что чрезвычайно важно. То есть мы не углубились в какие-то мелочи текущего дня, не занимались только проблемами выживания, мы думали над повесткой развития и обеспечивали её. И сегодня именно эта повестка становится главной, выходит на первый план.

Будущее страны зависит только от нас, от труда и таланта всех наших граждан, от их ответственности и успеха. И мы обязательно достигнем стоящих перед нами целей, решим задачи сегодняшнего и завтрашнего дня.

Спасибо вам большое за внимание.  
(Публикуется по материалам Интернет-сайта Президента Российской Федерации.)

# ВАЖНЕЙШИМ НАПРАВЛЕНИЕМ ОСТАЁТСЯ РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

21 декабря 2016 года Президент Российской Федерации В.В. Путин провёл встречу с руководством Совета Федерации и Государственной Думы, профильных комитетов двух палат Федерального Собрания Российской Федерации. На встрече были подведены итоги деятельности парламента страны и определены приоритеты развития и совершенствования законодательства на 2017 год.

Открывая встречу, Президент Российской Федерации В.В. Путин положительно оценил работу законодателей и поблагодарил их за принятие главного финансового документа страны – закона о федеральном бюджете, что чрезвычайно важно для стабильного развития экономики и положительного воздействия бюджетных процессов на экономику страны в целом.

Глава государства призвал парламентариев очень внимательно и бережно относиться к нововведениям, изменениям в действующие законы.

«Важнейшим направлением остаётся региональная политика, – сказал В.В. Путин, – как для исполнительных органов власти, так и для Федерального Собрания. Это, конечно, в первую очередь забота верхней палаты, которая представляет интересы регионов, но и депутатов Государственной Думы, принимая во внимание то, что у нас изменилась система выборов и часть депутатов пришли непосредственно из регионов Российской Федерации, по сути, напрямую имеют контакт с избирателями».



Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко, в свою очередь, поблагодарила Президента Российской Федерации за постоянное и неизменное внимание и уважительное отношение к деятельности Федерального Собрания, Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании, к парламентским инициативам.

Подводя итоги парламентской деятельности в 2016 году, В.И. Матвиенко сказала: «Год был непростой, трудный, но созидательный. Мы все работали как одна команда, что особенно ярко проявилось при подготовке и принятии федерального бюджета на предстоящие три года. Сложностей и внутренних, и внешних ещё хватает, но мы не только выстояли в этом году, но и стали более сильными, сплочёнными, устойчивыми к внешним вызовам. В целом ситуация зримо изменилась к лучшему, в том числе и потому, что власть не рефлексировала, не впадала в панику, а спокойно, системно решала те проблемы, которые возникали».

Совет Федерации в полном объёме исполнял свои конституционные полномочия, активно участвовал в законотворческой деятельности, как палата регионов защищал и отстаивал права регионов, особое значение уделял вопросам укрепления федерализма.

По инициативе Совета Федерации прошло заседание Совета Безопасности Российской Федерации по вопросам совершенствования государственной региональной политики. Решением Совета Безопасности определены ключевые направления в этой сфере. Мы рассчитываем, что в ближайшее время будет выполнено Ваше поручение об утверждении новых Основ государственной региональной политики, в разработке которых мы принимали самое активное участие. И Совет Федерации будет системно работать над реализацией этих программных документов.

В течение года мы старались оперативно реагировать на проблемы, вопросы, особенно волнующие наших граждан, которые поднимали сенаторы из разных субъектов Федерации. Инициирован ряд важных законопроектов. Всего за прошедший год членами Совета Федерации было в порядке законодательной инициативы внесено более 80 законопроектов, среди них – пакет законов о коллекторской деятельности, поправки к закону о привлечении инвестиций в рыбную отрасль. Совет Федерации незамедлитель-

но отреагировал на трагедию на Сямозере. Нами подготовлен законопроект, который во главу угла ставит наведение чёткого, строгого порядка в обеспечении безопасности в сфере детского отдыха. Организация следующей летней оздоровительной кампании будет проведена уже по новым правилам.

Мы также подготовили обращение к Вам, уважаемый Владимир Владимирович, о восстановлении Евпатории как всероссийской детской здравницы. Просим Вас поддержать эту инициативу. Я хочу прямо сейчас передать Вам наше обращение, чтобы не оставлять незавершённых дел в уходящем году. Владимир Владимирович, известно, что детских курортов у нас не так много, а специализированных курортов, ориентированных на лечение детей-инвалидов, и того меньше. Постановление Совета Народных Комиссаров РСФСР об организации детского курорта в Анапе было принято в январе 1936 года, как мы понимаем, не самое лёгкое время. Думаю, и сегодня нам эта проблема по плечу, в случае Вашей поддержки.

По предложению регионов мы внесли поправки в закон о «дальневосточном гектаре», уточнили те моменты, которые волновали регионы.

Хочу сегодня поблагодарить руководство Государственной Думы и депутатов Государственной Думы всех фракций за конструктивное взаимодействие, эффективное сотрудничество. Благодаря нашей совместной, слаженной работе важные законы, о которых я сказала, были приняты и в целом отлажены механизмы взаимодействия нижней и верхней палат.

Также был принят внесённый Советом Федерации очень важный закон о социальных пособиях детям, у которых родители неизвестны. Их всего около 900 человек на всю страну, но они не получали пособие. Спасибо огромное депутатам, что вы поддержали. Мы всегда находим общий язык, понимая, что несём общую ответственность.

Кроме того, Советом Федерации разработан и внесён в Государственную Думу законопроект о добровольчестве (волонтерстве). С учётом тех задач, которые поставлены в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию в этой сфере, мы вместе с депутатами его доработаем, чтобы принять в период весенней сессии.

Заканчивается действие Национальной стратегии действий в интересах де-

тей на 2012–2017 годы. Её реализация объективно позволила объединить усилия органов государственной власти всех уровней, институтов гражданского общества, решить за это время самые острые вопросы, поставить интересы детей в число приоритетных задач. Здесь, конечно же, не должно быть паузы, не должно быть остановки. Я хочу поблагодарить Вас, Владимир Владимирович, за поддержку нашего предложения объявить в России «десятилетие детства» и прошу поручить Правительству и Администрации Президента рассмотреть возможность издания соответствующего указа Президента Российской Федерации. Это позволит определить основные направления по поддержке детства на 2018–2027 годы по охвату и сопровождению жизни и здоровья целого поколения, входящего во взрослую жизнь, обеспечению качественно нового этапа проводимой Вами долгосрочной политики сбережения народа.

Запомнится 2016 год, безусловно, и результативной работой на поле парламентской дипломатии. В нынешних непростых международных отношениях межпарламентское взаимодействие, межпарламентский диалог востребованы как никогда. Мы используем любую международную площадку, любую возможность, чтобы донести до наших партнёров позицию России, наши подходы к решению актуальных международных проблем. И наша аргументация всё больше находит понимание и поддержку. Подтверждением этого является решение провести в России в следующем году 137-ю Ассамблею Межпарламентского союза, объединяющего парламенты 171 государства.

Свидетельством того, что наши аргументы находят понимание, являются принятые нижней и верхней палатами французского парламента резолюции о снятии санкций с парламентариев, о восстановлении диалога с Россией. Аналогичные резолюции были приняты рядом региональных парламентов Италии. Это также и посещение депутатами европейских парламентов Крыма, их объективные оценки ситуации в Крыму и Севастополе, полностью противоречащие развёрнутой русофобской риторике и пропаганде. По договорённости с Сенатом Франции мы готовим совместный доклад о российско-французских отношениях и перспективах их развития. Количество приглашений от парламен-

тов многих стран приехать с визитами, а также посетить Россию выросло многократно. О какой изоляции России можно говорить с учётом этого?

Год назад Совет Федерации поддержал Ваше обращение об участии Воздушно-космических сил в военной операции в Сирии. Время подтвердило своевременность и правильность этого решения. Участие России в антитеррористической борьбе коренным образом изменило ситуацию в Сирии. Удалось сохранить целостность и суверенитет Сирии, очистить большую часть территории от террористов. Благодаря работе российского Центра по примирению враждующих сторон на территории Сирийской Арабской Республики более тысячи населённых пунктов уже присоединились к процессу перемирия, жителям Сирии постоянно направляется гуманитарная помощь. Мы хорошо осознаём, что уничтожение террористов в их логове не позволит этой нечисти прийти к нашим домам и обеспечит нашу национальную безопасность».

В заключение В.И. Матвиенко отметила, что основные приоритеты деятельности Совета Федерации на 2017 год определены в плане мероприятий палаты по выполнению Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию.

Председатель Государственной Думы В.В. Володин также подчеркнул, что приоритетными в работе Государственной Думы будут задачи, поставленные в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию. Он отметил, что депутаты Государственной Думы изначально в качестве приоритета определили для себя повышение качества законодательской деятельности. Всеми фракциями на основе консенсуса был принят ряд системных решений, в числе которых широкое общественное обсуждение законодательных инициатив, проведение экспертизы законопроектов, усиление контроля за реализацией принятых законов и решений.

Председатель Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам С.Н. Рябухин в своём выступлении отметил конструктивную работу палат российского парламента и Правительства Российской Федерации над бюджетом страны. Примером совместной, слаженной деятельности является также оперативная разработка и принятие комплекса законов, связанных с обузда-

нием противоправных действий некоторых микрофинансовых организаций и регулированием деятельности коллекторов, которые вступают в действие с 1 января 2017 года.

Обратив внимание на проведённую Правительством Российской Федерации инвентаризацию расходных полномочий субъектов Федерации, сенатор отметил, что необходима инвентаризация региональных доходов и источников финансирования. В перспективе просчитанный с учётом этих результатов единый государственный реестр полномочий может стать основой межбюджетных отношений, на его базе можно сделать модельную оценку каждого полномочия на уровне регионов и муниципалитетов.

С.Н. Рябухин подчеркнул важность администрирования доходов, особенно акцизных. Он предложил распространить положительный опыт по декриминализации алкогольного рынка и на табачный рынок. По мнению парламентария, уже имеющиеся наработки, такие как ЕГАИС и другие методы контроля, помогут навести здесь порядок.

Председатель Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам В.И. Кашин в своём выступлении предложил не ограничивать период использования депутатами закреплённых служебных машин для общения с избирателями и решения своих депутатских полномочий только «региональной неделей». Парламентарий также обратил внимание участников встречи на то, что в настоящее время в стране 41 млн. гектаров пашни выведен из севооборота. Если по этому направлению будет принята отдельная федеральная целевая программа, это бесценное богатство России перестанет превращаться в пустырь, зарастать лесами. Также В.И. Кашин призвал в 2017 году проявить заботу о детях войны, поддержать закон о повышении им пенсий.

Руководитель фракции Политической партии ЛДПР – Либерально-демократической партии России Государственной Думы В.В. Жириновский акцентировал внимание главы государства на необходимости строительства здания парламентского центра, которое можно построить без привлечения средств из государственного бюджета, за счёт продажи старых зданий Государственной Думы и Совета Федерации. Для этого частные инвесторы просят ещё третье здание или землю в Новой Москве.

В числе приоритетных государственных задач В.В. Жириновский назвал необходимость улучшения политики в отношении соотечественников за рубежом, распространение по всей стране комплексов обработки избирательных бюллетеней для обеспечения честных выборов, введение жёсткой госмонополии на алкоголь, табак и сахар, а также призвал организовать для молодёжи общенациональную акцию «Строим будущее вместе».

Руководитель фракции Политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» Государственной Думы Г.А. Зюганов предложил в 2017 году провести встречи парламентариев с Президентом Российской Федерации, во время которых обстоятельно обсудить меры по совершенствованию государственной кадровой политики, наполнению доходной части федерального бюджета, вернуться к вопросу об оказании помощи со стороны государства детям войны, а также в рамках выездных заседаний посетить международный детский центр «Артек», образовательный центр «Сириус», успешные и эффективные агропромышленные предприятия – народное объединение «Звениговское» и ЗАО «Совхоз имени Ленина».

Председатель Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Н.М. Харитонов во время встречи поделился впечатлениями о ходе реализации федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года».

Выступление председателя Комитета Государственной Думы по государственному строительству и законодательству П.В. Крашенинникова было посвящено наследственному праву, в частности, проблемам, которые возникают у наследователей при реоформлении бизнеса или недвижимого имущества, связанным с отсутствием в законодательстве таких понятий, как наследственный договор, совместное завещание, наследственный фонд и другие.

Во время встречи с парламентариями Президент Российской Федерации В.В. Путин ответил на поступившие вопросы и прокомментировал их предложения и пожелания.

*(Публикуется по материалам Интернет-сайта Президента Российской Федерации.)*

# 2017 – ГОД ЭКОЛОГИИ

Заседание Государственного совета Российской Федерации по вопросу об экологическом развитии страны в интересах будущих поколений Президент России В.В. Путин провёл в Кремле 27 декабря 2016 года.

Уважаемые коллеги, добрый день!  
В нашей сегодняшней повестке – задачи поэтапного перехода России к модели устойчивого развития, и не просто к модели устойчивого развития, а экологически устойчивого развития. Я хочу это подчеркнуть, мы говорим о развитии экономики страны, но с упором на решение экологических проблем.

Вопрос исключительно важный для повышения эффективности прежде всего всей национальной экономики, с одной стороны, и в то же время для улучшения качества жизни наших людей, для раскрытия потенциала наших регионов – с другой.

Напомню, что наступающий 2017 год объявлен Годом экологии, а экологическое направление как приоритетное заложено в недавно утверждённой Стратегии научно-технологического развития России.

Понятно, что работа предстоит долгосрочная – на 20, 30 лет и более. Но

если не начинать масштабные мероприятия по этому направлению, то мы будем вечно топтаться на месте, ссылаясь на то, что денег не хватает на решение текущих задач, – это не даст нам перейти к решению задач стратегического характера. На потом откладывать уже невозможно.

Хочу подчеркнуть, гигантский, именно гигантский ресурсный потенциал России, безусловно, имеет планетарное значение. Наша страна располагает колоссальными запасами пресной воды, лесных ресурсов, огромным биоразнообразием и выступает как экологический донор мира, обеспечивая ему почти 10 процентов биосферной устойчивости.

Ещё в начале XX века Владимир Иванович Вернадский предупреждал, что наступит время, когда людям придётся взять на себя ответственность за развитие и человека, и природы. И такое время, безусловно, наступило. Человечество уже накопило огром-

ное количество экологических долгов и продолжает испытывать природу на прочность. Это отражается и на самих людях. Не хочется говорить, но не сказать об этом тоже нельзя: каждый год в мире умирает только 7–8 миллионов человек в результате загрязнения атмосферного воздуха и воздуха помещений. Очень тяжёлые и тревожные цифры. Это имеет прямое отношение и к нашей стране. По ряду направлений нагрузка на природу достигла критических значений. В итоге ежегодный экономический ущерб доходит до 6 процентов ВВП, а с учётом последствий для здоровья людей – и до 15 процентов.

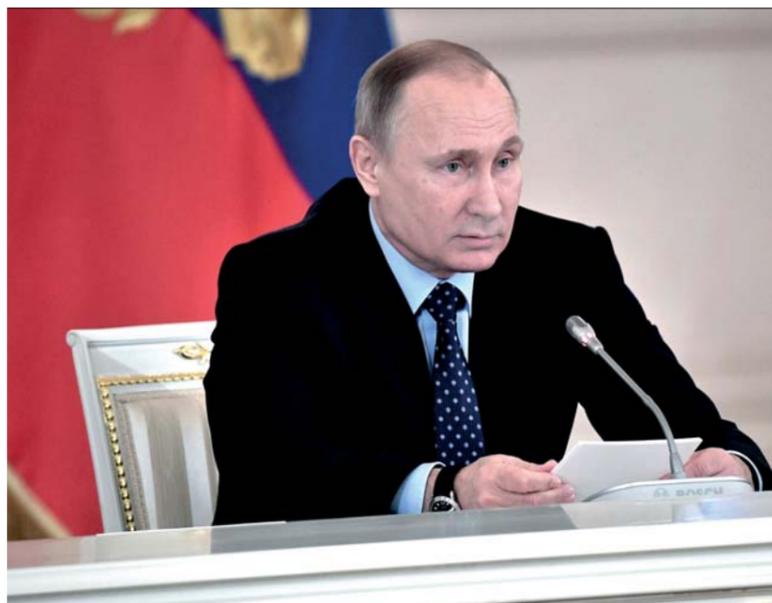
Обозначу самые острые экологические проблемы, которые требуют приоритетного решения. Ключевой вопрос – достижение кардинального снижения выбросов вредных веществ в атмосферу, их сбросов в водоёмы и в почву прежде всего за счёт технологического перевооружения промышленности, внедрения наилучших доступных технологий. Ряд крупных компаний уже реализуют свои программы по охране окружающей среды, но мы знаем, что далеко не все предприятия уделяют этим вопросам должное внимание.

Конечно, как я уже сказал в самом начале, это требует вложения средств, но нужно понимать, что экологически чистые технологии – это не только приоритет, это в конечном счёте приводит и к серьёзному экономическому выигрышу. Полагаю, что бизнес

услышит меня, требования о внедрении таких технологий не будут откладываться. Мы уже не можем спускать всё на тормозах; принято решение отложить некоторые мероприятия, я ещё об этом скажу, но дальше уже переносить ничего не будем. Добавлю, что наилучшие доступные технологии – это мощный ресурс повышения эффективности и конкурентоспособности отечественных компаний, всей российской экономики.

Обращаюсь также и к министерствам, к ведомствам, ответственным за выпуск нормативных актов по таким технологиям: необходимо обеспечить их своевременную подготовку и учесть, что предприятиям нужно, конечно, разумное время для внедрения технологий, а значит, нужно своевременно готовить и нормативную базу. Но, повторю, бесконечно затягивать вопрос тоже невозможно.

Ситуация с вредными выбросами остаётся крайне неблагоприятной. Половина городского населения живёт в условиях высокого уровня загрязнения воздуха. Вклад автотранспорта, и личного, и общественного, составляет от 50 до 90 процентов. Значительная часть поверхностных вод оценивается сегодня как грязные и экстремально грязные. Семь процентов жителей не обеспечены качественной питьевой водой. Практически во всех регионах сохраняется тенденция к ухудшению состояния почв и земель. Если мы и дальше будем обходиться полумерами и ссылаться на более важные задачи,





то к 2050 году выбросы загрязняющих веществ и парниковых газов достигнут критического предела, а это значит – мы с вами прекрасно понимаем, что это значит, – это значит, что будущим поколениям мы оставим среду, непригодную для жизни. Поэтому необходимо как минимум в два раза сократить загрязнения и выбросы.

Важное направление – совершенствование системы экологической информации. Кстати, само это понятие пока не закреплено в законе. Данные о загрязнении окружающей среды фрагментарны и оседают в разных ведомствах, а так называемые сводные расчёты загрязнения воздуха проводятся в крупных городах всего лишь 12 регионов Российской Федерации. Всё это

осложняет оценку состояния окружающей среды в целом по стране, не говоря уже о возможности долгосрочных прогнозов. Конечно, хотелось бы сегодня услышать, что нужно сделать, по вашему мнению, для исправления такой ситуации.

Ещё одна важная задача – обезвреживание отходов производства и потребления. Их общее количество составляет сейчас свыше 30 миллиардов тонн. Мусор выбрасывают где придётся и как придётся, и такие свалки занимают почти 48 тысяч гектаров. Вы знаете, что законодательно уже введены жёсткие нормы утилизации и обезвреживания коммунальных отходов, но вступление в силу этих норм мы тоже пока сдвигаем вправо. Хотел бы услышать, как идёт разработка необходимых документов и что уже сделано, что граждане знают об этих нововведениях.

Прошу также докладчиков особое внимание уделить вопросам обращения с отходами повышенной опасности.

Далее (это постоянно звучит в выступлениях на эту тему, в Послании этого года тоже об этом говорилось), активная вовлечённость граждан, общественных организаций в различные социальные проекты, в том числе в решение экологических проблем. Уже говорил: не нужно прятаться от людей в своих кабинетах. Люди, безусловно, хотят знать и имеют право знать, и имеют право участвовать в экологических, просветительских акциях, в



конкретных делах по улучшению качества жизни, по благоустройству домовых территорий, парков, скверов. Я просто убеждён: доверие к инициативам граждан, диалог и партнёрство с общественными движениями – очень важное условие формирования высокой экологической культуры в стране.

Прошу Сергея Борисовича Иванова, председателя оргкомитета по проведению Года экологии, взять под свой патронат экологические проекты с участием волонтёров, в том числе по линии Русского географического общества и других объединений.

Уважаемые коллеги! Я обозначил только некоторые, далеко не все вопросы, требующие нашего внимания, – полагаю, что они прозвучат в докладах и в выступлениях: это решение проблем энергосбережения, сохранение лесов, почв, водного пространства, уникальных природных объектов, редких видов животных и растений. Необходимо также обеспечить реализацию программ сбережения и экологического оздоровления таких наших общенациональных объектов, как Волга, Байкал, Телецкое озеро на Алтае.

И прошу выступающих сконцентрироваться на мерах и предложениях по улучшению ситуации, на мерах и предложениях, которые мы можем и должны в самое ближайшее время реализовать.

*(Публикуется по материалам Интернет-сайта Президента Российской Федерации.)*



# УКРЕПЛЯЕТСЯ АВТОРИТЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ



В период осенней сессии 2016 года Совет Федерации в полном объёме исполнял свои конституционные полномочия, активно участвовал в законотворческой деятельности по формированию современной и эффективной правовой базы в целях обеспечения социально-экономического развития страны. Проведено 7 заседаний Совета Федерации. Палатой рассмотрены и одобрены 4 федеральных конституционных закона, 138 федеральных законов, из них 23 федеральных закона о ратификации международных договоров и соглашений Российской Федерации с другими государствами и международными организациями.

Осенняя сессия была отмечена особой ролью Совета Федерации в работе по совершенствованию государственной региональной политики. По инициативе палаты 22 сентября этот вопрос был рассмотрен на заседании Совета безопасности Российской Федерации. На заседании был представлен аналитический доклад «Об основных направлениях государственной региональной политики в Российской Федерации».



**Валентина Ивановна МАТВИЕНКО,**  
Председатель Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Уважаемые коллеги! Завершается осенняя сессия, заканчивается непростой високосный 2016 год. И традиционно это и время подведения итогов, и время, когда мы намечаем планы на перспективу.

В конце года в Кремле состоялась встреча Президента России Владимира Владимировича Путина с руководством Федерального Собрания Российской Федерации, с лидерами фракций Государственной Думы. Глава государства просил передать всем вам слова благодарности. Он поблагодарил парламентариев за активную работу в уходящем году, поставил целый ряд новых задач, призвал внимательнее относиться к нововведениям, изменениям в законы.

Одним из важнейших направлений Владимир Владимирович назвал региональную политику, специально подчеркнув, что в первую очередь это забота верхней палаты, но и депутаты Государственной Думы должны поддерживать прямую, непосредственную связь со своими избирателями. В связи с недавним чрезвычайным происшествием в Иркутской области он проинформировал о срочных поручениях Правительству по регулированию этой сферы. Поддержал наше предложение о восстановлении в Евпатории всероссийской детской здравницы.

Понятно, что в новом году программным документом, основной повесткой дня для нас является, конечно же, реализация Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию. Советом палаты утверждён перечень поручений по его реализации. Я прошу все комитеты активно включиться в эту работу. Также предлагаю ежеквартально подводить итоги реализации данных поручений. Прошу Николая Васильевича Фёдорова держать этот вопрос на постоянном контроле.

Коллеги, 2016 год запомнится целым рядом важных событий. Нам удалось серьёзно продвинуться в решении многих острых проблем в сфере обеспечения национальной безопасности, укрепились позиции России на внешнеполитическом направлении, стабилизировалась макроэкономическая и макрофинансовая ситуация в стране. Это время ознаменовалось также и патриотическим подъёмом – усилением поддержки Президента, проводимого им курса в этих непростых условиях, что отразилось и на результатах сентябрьских выборов. Избирательная кампания стала не только самой масштабной за последние годы, но и самой открытой, прозрачной, демократичной в новейшей истории нашей страны. Это подтвердил Президент в Послании Федеральному Собранию, особо отметив укрепление авторитета законодательной власти.

Введение в выборности большей конкурентности при формировании Совета Федерации привело к усилению регионального представительства и стабильности нашей палаты. К нам приходят опытные люди из самых разных сфер, которые хорошо знают и чувствуют проблемы своих территорий и одновременно, что очень важно, чувствуют себя защищёнными от необоснованного отзыва, что даёт каждому из нас большую степень свободы в наших высказываниях и наших подходах.

Год отмечен и особым вкладом Совета Федерации в совершенствование государственной региональной политики. Нами был проведён целый ряд мероприятий с участием научного, экспертного сообщества, подготовлен аналитический доклад об основных направлениях государственной региональной политики в Российской Федерации, который мы представили на заседании Совета безопасности.

Наша палата приняла деятельное участие в работе над проектом основ государственной политики регионального развития до 2025 года. Мы надеемся, что в ближайшее время этот документ будет утверждён специальным указом Президента.

Начата совместная с Государственной Думой работа по подготовке отчёта о состоянии и основных направлениях совершенствования российского законодательства в сфере государственной региональной политики. Безусловно, особое внимание в отчёте должно быть уделено укреплению финансового положения субъектов Федерации. Это было нашим ключевым приоритетом и таким остаётся.

На 402-м заседании Совета Федерации мы приняли решение о внесении в Государственную Думу проекта федерального закона, возвращающего в Бюджетный кодекс норму о предоставлении дотаций субъектам Федерации без определения направлений и условий их использования. По сути, мы вернули регионам право распоряжения собственными доходами. Законопроект согласован с Правительством. Более того, есть договоренность, чтобы уже сейчас подготовка подзаконных актов осуществлялась в соответствии с новыми правилами. Я прошу Евгения Викторовича Бушмина, Сергея Николаевича Рябухина обеспечить его скорейшее принятие.

В 2016 году сенаторы инициировали целый ряд важных законодательных актов, таких как пакет законов о коллекторской деятельности, учтены

предложения членов палаты по закону о привлечении инвестиций в рыбную отрасль, приняты поправки к закону о «дальневосточном гектаре», много полезных и нужных законов прошло в рамках реализации Национальной стратегии действий в интересах детей. В ноябре на заседании Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы обсуждались вопросы профилактики инвалидности и организации санаторно-курортного лечения подрастающего поколения.

Большую озабоченность вызывает по-прежнему обеспечение безопасности жизни детей. Две страшные трагедии, летом на Сямозере и зимой в Ханты-Мансийском автономном округе, высветили круг острых проблем в этой сфере. Часть из них снимает принятый сегодня нами по инициативе нашей палаты закон, регулирующий обеспечение права детей на отдых и оздоровление. Но эта сфера должна быть в числе приоритетов нашей работы и в весеннюю сессию.

Особо отмечу работу над бюджетом. Она велась системно, последовательно, без популизма, в тесном взаимодействии с профильными министерствами и ведомствами, Государственной Думой. Свою позицию мы отразили в специальном постановлении. Многие наши предложения, что радует, учтены в окончательной версии федерального закона о бюджете. Например, в рамках второго чтения в два раза были увели-



чены бюджетные кредиты регионам и внесены другие поправки, очень, на наш взгляд, важные. Конечно, в целом бюджет, мы уже говорили об этом, получился жёстким. Но возвращение к трёхлетнему планированию значительно повышает не только прогнозируемость проектировок, но и предсказуемость условий ведения бизнеса. В нём обеспечено выполнение всех социальных приоритетов государства и социальных обязательств.

С бюджетными вопросами неразрывно связано и налоговое законодательство. Здесь также принят ряд важных решений, в том числе по совершенствованию налогового администрирования, обеспечению сбалансированности региональных бюджетов. В то же время в Послании Федеральному Собранию Президент поставил задачу в течение следующего года детально и всесторонне рассмотреть предложения по настройке налоговой системы, с тем чтобы с 2019 года ввести в действие новое стабильное правило, которое будет стимулировать деловую активность, рост экономики и инвестиций. Совет Федерации также должен активно включиться в эту работу. Прошу профильные комитеты этим активно заниматься.

На 402-м заседании Совета Федерации мы приняли обращение в адрес Правительства о необходимости внесения изменений в законодательство. В первую очередь это касается определения правового статуса самозанятых граждан, формирования условий для вывода таких работников из тени. Поручения по подготовке предложений даны нашим профильным комитетам

по бюджету, социальной политике. Прошу обеспечить принятие соответствующих законов, нормативных актов в весеннюю сессию.

Кстати, озвученная тема недавно поднималась и на форуме женщин – спикеров парламентов в Абу-Даби. Было отмечено, что стремительное развитие технологического процесса на глазах трансформирует трудовые отношения. По прогнозам, через каких-нибудь 10 лет многие традиционные профессии окажутся невостребованными. Мы должны уже сейчас к этому готовиться. Я предложила обратиться в Международную организацию труда с просьбой подготовить специальный доклад на эту тему.

Давайте и мы в Совете Федерации подготовим предложения в части того, что нужно предпринять, чтобы нивелировать риски, связанные с трансформацией трудовых отношений. Прошу комитеты по социальной политике, экономической политике, науке, образованию и культуре также заняться проработкой этой важной темы.

Ещё одно задание нам всем на следующий год – довести до конца решение наболевшего вопроса с уплатой регионами страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

Коллеги, думаю, вы почувствовали, насколько в этом году выросла интенсивность нашей международной повестки. В условиях информационной войны, развязанной против России, ресурсы парламентской дипломатии стали выступать в ряде случаев, может быть, единственным каналом общегосударственного уровня, позволяющим

осуществлять диалог с различными политическими силами, парламентами зарубежных стран.

Решение о проведении в 2017 году 137-й Ассамблеи Межпарламентского союза, международной парламентской организации, объединяющей парламенты 171 государства, в России, в Санкт-Петербурге, стало, на мой взгляд, одним из важнейших итогов работы Федерального Собрания на внешнем направлении. И я прошу Ильяса Магомед-Саламовича Умаханова, Константина Иосифовича Косачёва, Аппарат Совета Федерации организовать работу для проведения этого важнейшего мероприятия на самом высоком уровне.

Наши контакты на полях Европейской конференции председателей парламентов, на заседаниях Ассоциации европейских сенатов, мероприятиях Конгресса местных и региональных властей Совета Европы убеждают, что в Европе всё яснее осознаётся необходимость восстановления полноценного сотрудничества, полноценных связей с Россией, в том числе и в рамках межпарламентского взаимодействия. О растущей роли парламентской дипломатии для обеспечения мира, стабильности в Европе шла речь и на встречах с Председателем Парламентской ассамблеи ОБСЕ Кристин Муттонен.

Не ослабляли мы усилия в развитии сотрудничества с партнёрами на Востоке. Состоялись визиты в КНР, Иран. По итогам визита в Японию принято решение о создании в Совете Федерации

зеркальной структуры – российско-японского парламентского дискуссионного клуба. И он уже начал работать.

Палатой было многое сделано для дальнейшего укрепления связей с коллегами из государств Евразийского экономического союза и СНГ. В ноябре в Санкт-Петербурге прошла 45-я сессия Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств.

Развиваются двусторонние связи и в рамках заседаний межпарламентских комиссий, проведения межрегиональных форумов. Важнейшим событием стал Третий форум регионов Беларуси и России с участием президентов наших стран. В Санкт-Петербурге успешно прошёл шестой Международный конгресс «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни», который собрал более 2 тысяч российских и зарубежных специалистов. Успешно прошёл форум во Владимире по сохранению нашего историко-культурного наследия.

В 2016 году наша палата председательствовала в Совете законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании. Яркими событиями стали состоявшиеся 28 апреля заседание Совета законодателей в Таврическом дворце, посвящённое 110-летию российского парламентаризма, и встреча в его рамках с Президентом страны.

Подчеркну, что всё большее число регионов демонстрируют интерес к совместной законотворческой работе. Если в 2013 году в Совет законодате-



лей было внесено 40 законодательных инициатив, то в 2016 году – более 170.

Востребованной формой стали учебные семинары для членов Совета законодателей. Третий такой семинар прошёл 7–9 декабря на базе Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова.

Хочу отметить повышение эффективности нашей работы, а также наших экспертных и консультативных органов. Все рекомендации мы ставим на контроль, отслеживаем их исполнение.

В 2016 году членами Совета Федерации было внесено в Государственную Думу 80 законодательных инициатив, из которых 53 самостоятельно, к 25 присоединились депутаты Госдумы, к двум – законодательные органы субъектов Федерации. Надо также активно продолжать эту работу.

Каждый из «правительственных часов», проводившихся в течение года, на мой взгляд, был содержательным и актуальным. Практически не было претензий к уровню докладов представителей Правительства. На все рекомендации по итогам «правительственных часов» органы исполнительной власти реагировали своевременно.

Заметно продуктивнее стали проходить и Дни субъектов Федерации в Совете Федерации. За год их было проведено 11. Регионы демонстрируют активный интерес к проведению таких мероприятий. Каждое из них стало по-настоящему полезным, ярким, запоминающимся.

Говорю это не для красного словца. Важно, что выстроена чёткая работа по подготовке постановлений палаты. И Правительством порой буквально в считанные дни принимаются конкретные меры по исполнению наших рекомендаций. И это ценят руководители субъектов Российской Федерации.

Кстати, коллеги, количество форумов, парламентских слушаний, «круглых столов», заседаний экспертных советов при Совете Федерации, которые являются важной составляющей нашей работы, существенно различается.

Есть среди комитетов передовики, а есть комитеты, которые в течение года ни разу не проводили парламентских слушаний. Это вопрос и к аппаратам этих комитетов. Прошу в

новом году лидеров не сбавлять обороты, а аутсайдеров – не отсиживаться на обочине. План мероприятий на весеннюю сессию должен учитывать равномерное распределение нагрузки на все комитеты.

Предстоящий год не обещает быть лёгким. Задачи, поставленные главой государства, потребуют от нас максимальной концентрации усилий, предельно ответственной и профессиональной работы.

Я назвала лишь наиболее значимые итоги года. Подробная информация о деятельности Совета Федерации, как всегда, содержится в нашем аналитическом докладе. Он размещён в Интернете, в Интранете. Я надеюсь, что вы активно будете использовать его во время ваших отчётов в субъектах Федерации.

В завершение хотелось бы искренне поблагодарить каждого из вас, всех членов Совета Федерации за эффективную работу, профессионализм, ответственность.

Я хочу высказать слова благодарности представителю Президента в Совете Федерации Артуру Алексеевичу Муравьёву, представителю Правительства в Совете Федерации Андрею Владимировичу Яцкину. Эти люди – наши соратники, наши товарищи, которые нам всегда активнейшим образом помогают. Благодаря этому у нас выстроены эффективные механизмы взаимодействия как с Администрацией Президента, так и с Правительством Российской Федерации.

А также слов благодарности заслуживают сотрудники Аппарата Совета Федерации, помощники сенаторов, аппараты комитетов – за качественное обеспечение деятельности палаты.

Не сомневаюсь, что Год Петуха сможет всех нас ещё больше взбодрить, научит ценить время, а заодно и напомнит о необходимых бойцовских качествах.

Пусть все ваши надежды сбудутся. Здоровья, счастья, успехов, удачи вам, вашим близким, вашим семьям! А главное – всем нам дальнейших успехов в деятельности на благо российского общества и государства.

*(Публикуется по стенограмме 403-го пленарного заседания Совета Федерации.)*

## 401-е заседание Совета Федерации

29 ноября 2016 года состоялось 401-е пленарное заседание Совета Федерации, на котором было рассмотрено 25 вопросов.

Одобрены федеральные законы:

«О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (о создании правовых условий для подготовки проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, а также закреплении возможности по оперативному перераспределению бюджетных ассигнований по специальным расходам);

«О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о реализации отдельных положений основных направлений налоговой политики);

«О внесении изменений в статьи 83 и 84 части первой и статью 226 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (о расширении перечня организаций, признаваемых налоговыми агентами для целей налога на доходы физических лиц);

«О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О единовременной денежной выплате гражданам, получающим пенсию»;



«О внесении изменений в статью 266 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об изменении порядка создания резерва по сомнительным долгам при исчислении налога на прибыль организаций);

«О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об освобождении от обложения налогом на доходы физических лиц ежемесячных денежных выплат, производимых ветеранам боевых действий);

«О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об освобождении от налогообложения доходов, полученных волонтерами при осуществлении деятельности, связанной с подготовкой и проведением чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года);

«О внесении изменений в статьи 146 и 333<sup>35</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (о дополнении перечня юридически значимых действий, за которые не взимается государственная пошлина, совершаемых в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства, принимающих участие в мероприятиях по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года);

«О внесении изменения в статью 164 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об увеличении до 45 процентов допустимого объема рекламы одного номера периодического печатного издания в целях применения ставки НДС в размере 10 процентов);

«О внесении изменений в статью 219 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (о предоставлении возможности получения налогоплательщиком социального налогового вычета в сумме страховых взносов по договору добровольного страхования жизни у работодателя до окончания налогового периода);

«О внесении изменения в статью 333<sup>21</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации»;

«О внесении изменения в статью 333<sup>35</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об уточнении порядка предоставления льготы по уплате государственной пошлины);

«Об упразднении Эртильского районного суда Воронежской области и образовании постоянного судебного присутствия в составе Панинского районного суда Воронежской области»;

«Об упразднении некоторых районных судов Ивановской области и образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных, городских судов Ивановской области»;

«О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О рекламе» (о размещении рекламы в периодических печатных изданиях);

«О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 11 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Во время «правительственного часа» с докладом на тему «О мерах Правительства Российской Федерации по развитию транспортной инфраструктуры и транспортного машиностроения на среднесрочную перспективу» выступил Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворкович.



В рамках проводимого на заседании Совета Федерации «времени эксперта» с докладом на тему «Современные угрозы государству, исходящие от информационных систем. Методы защиты» выступила президент Группы компаний «Инфовотч», соучредитель компании «Лаборатория Касперского» Н.И. Касперская.

С информацией о работе полномочного представителя Совета Федерации в Счётной палате Российской Федерации выступил первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам С.П. Иванов.

Приняты постановления Совета Федерации: «О предварительных итогах реализации в 2016 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы», «О государственной поддержке социально-экономического развития Брянской области», «О полномочном представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации».

## 402-е заседание Совета Федерации

14 декабря 2016 года состоялось 402-е пленарное заседание Совета Федерации, на котором был рассмотрен 61 вопрос.

На заседании выступил Председатель Парламента Греческой Республики Николаос Вуцис.

Принят Федеральный конституционный закон «О внесении изменения в статью 13 Федерального конституционного закона «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (о продлении срока действия особенностей составления проектов бюджетов Республики Крым, города федерального значения Севастополя, их муниципальных образований).

Одобрены федеральные законы:

«О ратификации Договора между Российской Федерацией и Демократической Социалистической Республикой Шри-Ланка о передаче лиц, осуждённых к лишению свободы»;

«О ратификации Договора между Российской Федерацией и Демократической Социалистической Республикой Шри-Ланка о выдаче»;

«О ратификации Договора между Российской Федерацией и Лаосской Народно-Демократической Республикой о выдаче»;

«О ратификации Конвенции между Российской Федерацией и Республикой Камерун о выдаче»;



«О ратификации Договора между Российской Федерацией и Государством Израиль о сотрудничестве в области социального обеспечения»;

«О ратификации Протокола о внесении изменений в Договор об учреждении Антикризисного фонда Евразийского экономического сообщества от 9 июня 2009 года и Протокола о внесении изменений в Соглашение об управлении средствами Антикризисного фонда Евразийского экономического сообщества от 9 июня 2009 года»;

«О ратификации Протокола о внесении изменений в приложение к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Норвегия об упрощении порядка взаимных поездок жителей приграничных территорий Российской Федерации и Королевства Норвегия от 2 ноября 2010 г.»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» в части признания компенсации за нарушение права на исполнение в разумный срок судебного акта, предусматривающего исполнение государством требований имущественного и (или) неимущественного характера»;

«О внесении изменения в статью 33 Федерального закона «О политических партиях» (об изменении государственного финансирования политических партий);

«О внесении изменений в статьи 37 и 40 Федерального закона «О статусе чле-

на Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»;

«О внесении изменений в статью 31<sup>1</sup> Федерального закона «О некоммерческих организациях» (об уточнении мер поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг органами государственной власти и местного самоуправления);

«О внесении изменения в статью 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в связи с преобразованием Южного федерального округа и Крымского федерального округа в Южный федеральный округ);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия положений отдельных законодательных актов Российской Федерации в части порядка индексации окладов денежного содержания государственных гражданских служащих, военнослужащих и приравненных к ним лиц, должностных окладов судей, выплат, пособий и компенсаций и признании утратившим силу Федерального закона «О приостановлении действия части 11 статьи 50 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

«О приостановлении действия абзаца первого пункта 3 статьи 14 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об уточнении положений отдельных законодательных актов Российской Федерации в связи с преобразованием Южного федерального округа и Крымского федерального округа в Южный федеральный округ);

«О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О базовой стоимости необходимого социального набора» в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;



«О внесении изменений в статью 33<sup>3</sup> Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и статью 61 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения»;

«О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, и их семей» в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

«О внесении изменений в статьи 28<sup>1</sup> и 28<sup>2</sup> Федерального закона «О теплоснабжении» и статьи 41<sup>1</sup> и 41<sup>2</sup> Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» (о дополнении дисконтированной валовой выручки расходами арендатора, подлежащими возмещению в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, при заключении договоров аренды объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2016 год»;

«О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования

на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2016 год»;

«О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

«О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2016 год»;

«О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

«О приостановлении действия частей 14 и 15 статьи 17 Федерального закона «О страховых пенсиях»;

«О внесении изменений в статью 33<sup>1</sup> Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»;

«О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и статьи 12 и 15 Федерального закона «О страховых пенсиях» (о расширении перечня периодов, засчитываемых в страховой стаж);

«О внесении изменений в статью 12<sup>1</sup> Федерального закона «О государственной социальной помощи» (об уточнении перечня выплат, включаемых в подсчет общей суммы материального обеспечения пенсионера при установлении социальных доплат к пенсии, а также срока пересмотра социальных доплат по каждому основанию);

«О внесении изменений в статью 12<sup>1</sup> Федерального закона «О государственной социальной помощи» (об уровне материального обеспечения неработающих пенсионеров при изменении величины прожиточного минимума пенсионера, устанавливаемой в субъекте Российской Федерации);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части изменения порядка индексации выплат, пособий и компенсаций, установленных законодательством Российской Федерации, и при-

становлении действия части 2 статьи 6 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части передачи полномочий по предоставлению бюджетам субъектов Российской Федерации субвенций из федерального бюджета на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан»;

«О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»;

«О нормативе финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, на 2017 год»;

«О внесении изменений в статью 299 Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (об усилении ответственности за незаконное возбуждение уголовного дела);

«О внесении изменений в статьи 41<sup>5</sup> и 48 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам военной службы в органах военной прокуратуры и военных следственных органах Следственного комитета Российской Федерации» (о совершенствовании правового регулирования порядка перевода к новому месту службы военных прокуроров);

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации» (о требованиях, предъявляемых к арбитражным заседателям);

«О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации»;

«О внесении изменения в статью 15<sup>1</sup> Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (об уточнении перечня информации, запрещенной к распространению);

«О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (об уточнении перечня документов личного хранения);

«О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации» (об отказе в принятии искового заявления);

«О внесении изменения в статью 47 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (о праве обвиняемого получать копию постановления о возбуждении уголовного дела);

«О внесении изменений в статьи 44 и 246 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (об уточнении полномочий прокурора по предъявлению гражданского иска в рамках уголовного судопроизводства);

«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении ответственности за неисполнение уполномоченным банком предусмотренных в сфере государственной оборонной заказа обязанностей при осуществлении банковского сопровождения);

«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об определении должностных лиц, которые вправе составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях правил государственной регистрации транспортных средств всех видов, механизмов и установок);

«О внесении изменений в статьи 51 и 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (об уточнении сроков выдачи разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию);

Проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 1 и 3 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» внесён в Государственную Думу в качестве законодательной инициативы Совета Федерации.

На должность заместителя Генерального прокурора Российской Федерации назначен С.А. Карапетян.

В рамках «правительственного часа» с докладом на тему «О мерах Прави-



тельства Российской Федерации по противодействию нелегальной миграции» выступил Министр внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцев.

Во время «часа субъекта Российской Федерации» на заседании Совета Федерации выступили глава администрации Тамбовской области А.В. Никитин и председатель Тамбовской областной Думы Е.А. Матушкин.

Приняты постановления Совета Федерации: «Об изменении состава Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству», «Об Обращении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к Правительству Российской Федерации по вопросу о внесении изменений в законодательство Российской Федерации в целях определения правового статуса и порядка налогообложения доходов физических лиц, оказывающих отдельные виды услуг без регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей», «О представителях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в состав межфракционной рабочей группы по подготовке предложений о повышении минимального размера оплаты труда до уровня прожиточного минимума», «О мерах Правительства Российской Федерации по развитию транспортной инфраструктуры и транспортного машиностроения на среднесрочную перспективу», «Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по информационной политике и взаимодействию со средствами массовой информации».

## 403-е заседание Совета Федерации

23 декабря 2016 года состоялось 403-е пленарное заседание Совета Федерации, на котором было рассмотрено 64 вопроса.

Приняты федеральные конституционные законы:

«О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» (об установлении дополнительных гарантий надлежащего исполнения решений Конституционного Суда Российской Федерации);

«О внесении изменения в статью 11 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации» (об уточнении понятия «иностранные финансовые инструменты»);

«О внесении изменений в статью 12<sup>1</sup> Федерального конституционного закона «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (о продлении срока действия особенностей применения законодательства Российской Федерации в сфере ресурсоснабжения и обращения с твёрдыми коммунальными отходами).

Одобрены федеральные законы:

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения понятия «иностранные финансовые инструменты»;



«О ратификации Соглашения о сотрудничестве государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности в области перевозок воинских и других формирований, их движимого имущества, а также продукции военного назначения»;

«О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Армения о создании Объединённой региональной системы противовоздушной обороны в Кавказском регионе коллективной безопасности»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» (об уточнении оснований для заключения контракта о прохождении военной службы);

«О ратификации Протокола № 3 к Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей, касающегося европейских региональных объединений сотрудничества (ЕвРОС)»;

«О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Исламской Республики Иран о поощрении и взаимной защите капиталовложений и Протокола к нему»;

«О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о сотрудничестве в сфере поставок нефти и нефтепродуктов»;

«О ратификации Соглашения о сотрудничестве в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Каспийском море»;

«О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение об образовании Международного инвестиционного банка и его Устав»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О кредитных историях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об уточнении требований к содержанию кредитной истории);

«О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений» и статьи 19 и 35 Федерального закона «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации» (об уточнении состава конкурсной комиссии по отбору управляющих компаний для заключения между ними и Пенсионным фондом Российской Федерации договоров доверительного управления средствами пенсионных накоплений);

«О внесении изменений в статью 31 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе» (об особой формуле расчёта ставки вывозной таможенной пошлины на сверхвязкую нефть);

«О внесении изменений в статьи 78<sup>1</sup> и 242<sup>6</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации» (о порядке предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся казёнными учреждениями);

«О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»;

«О внесении изменений в статью 105<sup>14</sup> части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (о стимулировании развития транспортного машиностроения);

«О внесении изменений в главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (о стимулировании развития и обновления инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования);

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об инновационном центре «Сколково» (о приведении терминологии в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений» (об уточнении наименования федерального органа

исполнительной власти, уполномоченного осуществлять деятельность по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере государственной молодёжной политики);

«О внесении изменений в статьи 15 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (о создании государственной системы «Единая федеральная межведомственная система учёта контингента обучающихся по основным и дополнительным образовательным программам»);

«О внесении изменений в статьи 12 и 104 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об обязательном представлении статистической формы учёта перемещения товаров);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей»;

«О внесении изменений в статьи 24 и 27 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и статью 2 Федерального закона «О размере и порядке расчёта тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» и статьи 31 и 32 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (об особенностях страхования лиц, осуждённых к лишению свободы и привлекаемых к труду в период отбывания ими наказания);

«Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2017 год»;

«О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»;

«О внесении изменений в статьи 4 и 16 Федерального закона «О Следственном комитете Российской Федерации» (об улучшении организации работы и усилении кадрового потенциала Следственного комитета Российской Федерации);

«О внесении изменений в статьи 4 и 8 Федерального закона «Об Общественной палате Российской Федерации» (об изменении порядка формирования Общественной палаты Российской Федерации);

«О внесении изменений в статьи 23.82 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об исключении из полномочий должностных лиц федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере государственного оборонного заказа, составления протоколов по отдельным делам об административных правонарушениях);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (об установлении административной ответственности юридических лиц, осуществляющих функции аккредитованных удостоверяющих центров, за нарушения в области электронной подписи);

«О внесении изменений в статьи 12 и 13 Федерального закона «Об исполнительном производстве» в части уточнения требований, предъявляемых к исполнительным документам»;

«О внесении изменений в статью 82<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 398 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации по вопросу отсрочки отбывания наказания осужденным, признанным больным наркоманией»;

«О внесении изменения в статью 3 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» (об уточнении порядка внесения изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации);

«О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в подразделы 4 и 5 раздела I части первой и статью 1153 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации» (об исчислении сроков исковой давности);

«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об уточнении административной ответственности за нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации);

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об уточнении порядка и условий предоставления земельных участков);

«О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (о совершенствовании подходов к территориальной организации местного самоуправления);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о совершенствовании деятельности в сфере государственной регистрации уставов муниципальных образований);

«О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о наделении органов государственного жилищного надзора полномочиями по проверке установленного норматива потребления коммунальных услуг);

«О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» (о сокращении срока вступления в силу решения собственников помещений в многоквартирном доме о прекращении формирования фонда капитального ремонта на счете регионального оператора);

«О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (об уточнении полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области мобилизационной

подготовки и мобилизации, осуществляемых на территории автономного округа, входящего в состав края, области);

«О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» и Федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (о регламентации порядка применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками уголовно-исполнительной системы, а также иных вопросов организации и обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы);

«О внесении изменений в статью 35 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» (об установлении Правительством Российской Федерации надбавки к цене субъектов электроэнергетики в отдельных регионах Дальнего Востока, порядка использования средств, получаемых от применения такой надбавки и обеспечения минимизации её размера);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (по вопросу осуществления закупок отдельными федеральными государственными унитарными предприятиями);

«О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (о дополнении единых требований, предъявляемых к участнику закупки);

«О внесении изменения в статью 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о совершенствовании мер по обеспечению интересов кредиторов при банкротстве юридического лица);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об устранении внутреннего противоречия);

«О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (об уточнении перечня документов, необходимых для выдачи средств материнского капитала на улучшение жилищных условий);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Во время «правительственного часа» с докладом на тему «О приоритетных направлениях развития здравоохранения в Российской Федерации» выступила Министр здравоохранения Российской Федерации В.И. Скворцова.

В рамках проводимого на заседании Совета Федерации «времени эксперта» с докладом на тему «Роль банковской системы Российской Федерации в формировании точек экономического роста и программ регионального развития» выступил президент – председатель правления Банка ВТБ А.Л. Костин.

С информацией о работе полномочного представителя Совета Федерации по взаимодействию с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и по взаимодействию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка выступила член Комитета Совета Федерации по социальной политике В.А. Петренко.

С информацией о работе полномочного представителя Совета Федерации в Общественной палате Российской Федерации выступила заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Л.Н. Бокова.

Приняты постановления Совета Федерации: «О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с убийством Чрезвычайного и Полномочного Посла Российской Федерации в Турецкой Республике Андрея Геннадьевича Карлова», «О мерах Правительства Российской Федерации по противодействию нелегальной миграции», «О государственной поддержке социально-экономического развития Тамбовской области», «Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по мониторингу экономического развития».

# БРЯНСКАЯ ОБЛАСТЬ: КУРС НА ПОВЫШЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ПРОДУКЦИИ

Дни Брянской области в Совете Федерации, проходившие в конце 2016 года, были посвящены обсуждению вопросов, связанных с социально-экономическим развитием, опытом этого региона в реализации государственной культурной политики, развитию агропромышленного комплекса в условиях импортозамещения. В программу мероприятий были включены рабочая встреча Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с руководителями региона, «час субъекта Российской Федерации» в рамках пленарного заседания, выставка-презентация ведущих отраслей Брянской области, расширенные заседания ряда комитетов Совета Федерации.



Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко провела встречу с губернатором Брянской области А.В. Богомазом. В беседе приняли участие председатель Брянской областной Думы В.И. Попков, представители в Совете Федерации от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти региона – член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Е.Ф. Лахова и первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике С.В. Калашников.

Участники встречи обменялись мнениями о перспективах социально-экономического развития Брянской области. Председатель Совета Федерации отметила, что практика проведения Дней субъектов Российской Федерации в палате регионов прекрасно себя зарекомендовала. Это хорошая возможность представить область на федеральном уровне, показать достижения региона и обсудить проблемы. «В Брянской области, – сказала В.И. Матвиенко, – по ряду направлений накоплен интересный опыт, который надо распространять и на другие субъекты Российской Федерации. Вам есть чем гордиться».

В.И. Матвиенко и А.В. Богомаз осмотрели открывшуюся в Совете Федерации выставку, представляющую достижения Брянской области. В экспозицию были включены информационные стенды, экспонаты, посвящённые истории, современным достижениям и будущим проектам региона.

На 400-м заседании Совета Федерации в рамках «часа субъекта Российской Федерации» состоялась презентация Брянской области.

Приветствуя делегацию региона, Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко отметила, что в Брянской области реализуются более 100 проектов с участием российского и иностранного капитала. Причем порядка 30 из них – в сфере импортозамещения.

Председатель Совета Федерации подчеркнула, что в течение веков на Брянщине формировался промышленный, сельскохозяйственный и культурный потенциал страны. Символично, что исторические объекты – домик Петра Первого и екатерининские пушки Брянского арсенала – сегодня расположены рядом с крупнейшими предприятиями тяжёлого машиностроения и строительной отрасли. В 2015 году промышленный рост в регионе превысил 13 процентов, это лучший показатель по Центральному федеральному округу и третий – по России. «Несмотря на общие для многих регионов бюджетные проблемы, – сказала В.И. Матвиенко, – руководство области делает акцент на финансовую поддержку промышленных предприятий. Причём в первую очередь тех, где стремятся к повышению производительности труда и качества управления, к техническому перевооружению».

Успешные проекты реализуются в аграрном секторе области. Например,



регион входит в число лидеров по объёму производства свинины (уровень производства в четыре раза превышает собственные потребности), здесь собирают рекордно высокие урожаи зерна. Успехи аграриев – это результат повышения эффективности сельскохозяйственного производства, расширения посевных площадей, внедрения инновационных технологий.

Председатель Совета Федерации обратила внимание на эффективную работу руководства Брянской области по развитию внешнеэкономических связей. Внешнеторговый оборот области превысил миллиард долларов, её партнёрами являются компании из более 80 стран мира. Несмотря на целый ряд проблем, вызванных объективными причинами, развивается и социальная сфера региона. На протяжении многих лет реализуется программа, направленная на реабилитацию и обеспечение безопасности граждан, оказавшихся в зонах радиоак-



тивного загрязнения. В.И. Матвиенко поддержала предложение руководителей области о необходимости проведения работ по обеззараживанию земель региона, загрязнённых радиацией после аварии на Чернобыльской АЭС.

Среди острых проблем области Председатель Совета Федерации отметила дефицит квалифицированных кадров. Вызывает тревогу ситуация, складывающаяся в моногородах. Так, в экономически развитом Дятьковском районе стали банкротами сразу 4 градообразующих предприятия. Руководство области сейчас прилагает максимум усилий для снятия социальной напряжённости, стимулирования создания новых рабочих мест.

В.И. Матвиенко подчеркнула, что жители Брянской области бережно хранят

культурное наследие. В регионе реализуются крупные творческие проекты – проходят Международный фестиваль «Славянские театральные встречи», Международный конкурс юных пианистов имени Т.П. Николаевой, всероссийские праздники поэзии, посвящённые творчеству Ф.И. Тютчева. Ярким примером культурного сотрудничества с приграничными территориями стал Международный фестиваль славянских народов «Славянское единство». «Считаю возможным в целях дальнейшего развития межкультурных и межпарламентских связей Белоруссии, России и Украины, повышения статуса фестиваля поддержать предложение наших коллег из Брянска о том, чтобы Совет Федерации вошёл в число его организаторов», – сказала В.И. Матвиенко.



Губернатор Брянской области А.В. Богомаз рассказал об основных направлениях социально-экономического развития Брянской области. Глава региона считает, что в сложный экономический период для успешного развития области главным является повышение её конкурентоспособности. Предприятия Брянской области должны производить продукцию, востребованную не только в России, но и за рубежом.

Одним из важных направлений регионального развития губернатор области назвал повышение финансового благополучия сельскохозяйственных производителей. «Наш девиз: эффективное применение современных технологий при имеющихся ресурсах», – отметил А.В. Богомаз.

Председатель Брянской областной Думы В.И. Попков рассказал об основных направлениях и приоритетах законодательной деятельности, региональных правовых инициативах.

По итогам «часа субъекта Российской Федерации» постановление Совета Федерации «О государственной поддержке социально-экономического развития Брянской области» было принято за основу.

В беседе с журналистами Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко отметила важность содействия Брянской области в решении экономических и социальных проблем. Несмотря на имеющиеся в регионе проблемы, руководство Брянской области осуществляет эффективную финансово-бюджетную политику, в 2016 году в регионе существенно увеличились доходы бюджета. В целом, по мнению В.И. Матвиенко, в этом субъекте Российской Федерации наблюдается движение вперёд в промышленном производстве, сельском хозяйстве, в сфере импортозамещения.

В рамках Дней Брянской области в Совете Федерации прошли расширенные заседания профильных комитетов Совета Федерации с участием представителей региональных органов государственной власти.

Основные направления экономического развития Брянской области парламентарии рассмотрели на расширенном заседании Комитета Совета Федерации по экономической политике. Доклад заместителя губернатора Брянской области М.С. Кобозева был посвящён структуре валового регио-



нального продукта, динамике индексов промышленного производства, основным инвестиционным проектам, направленным на производство импортозамещающей продукции. В докладе были названы четыре стратегических приоритета развития экономики области: модернизация промышленности, дальнейшее развитие агропромышленного комплекса, создание условий для успешного функционирования строительного комплекса и обеспечение эффективной работы лесопромышленного комплекса.

На заседании Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре обсуждались проблемы и перспективы реализации Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года в Брянской области.

Комитет Совета Федерации по социальной политике рассмотрел вопрос о практике предоставления социальных услуг и мер социальной поддержки ветеранам Великой Отечественной войны в Брянской области.

Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию провёл заседание на тему «Развитие агропромышленного комплекса Брянской области в условиях импортозамещения и обеспечение рационального природопользования».

На заседании Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера речь шла о модернизации систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований Брянской области.

# ТАМБОВСКАЯ ОБЛАСТЬ: НОВЫЕ СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ

В рамках Дней Тамбовской области в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, которые прошли в декабре 2016 года, состоялись рабочая встреча Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с руководством региона, «час субъекта Российской Федерации», а также расширенные заседания ряда комитетов Совета Федерации, посвящённые обсуждению наиболее актуальных для области проблем. По итогам обсуждения опыта и перспектив региона Совет Федерации принял постановление «О государственной поддержке социально-экономического развития Тамбовской области».



Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко провела встречу с главой администрации Тамбовской области А.В. Никитиным, во время которой она отметила важность практики проведения Дней субъекта Федерации в верхней палате парламента, сказала, что это хорошая возможность представить экономический и инвестиционный потенциалы региона на федеральном уровне.

А.В. Никитин проинформировал Председателя Совета Федерации об итогах уходящего года. При этом глава региона подчеркнул, что намеченные в области основные социально-экономические показатели выполнены. По ряду позиций Тамбовская область лидирует не только в Центральном федеральном округе, но и в целом по России.

В беседе приняли участие председатель Тамбовской областной Думы Е.А. Матушкин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Тамбовской области А.М. Бабаков и член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель от исполнительного органа государственной власти Тамбовской области А.В. Кондратьев.

В.И. Матвиенко и А.В. Никитин осмотрели выставку, демонстрирующую достижения и потенциал региона. В экспозиции выставки были представлены информационные материалы о развитии экономики региона, агропромышленного комплекса, достижениях промышленности, транспортной инфраструктуре, инновациях, здравоохранении, а также культуре, спорте и туризме.

На 402-м заседании Совета Федерации в рамках «часа субъекта Российской Федерации» состоялась презентация Тамбовской области. Представляя социально-экономический потенциал субъекта Федерации, глава администрации Тамбовской области А.В. Никитин отметил, что стратегическая цель развития региона – «лидерство в удовлетворенности населения качеством жизни и окружающей среды на основе новой индустриализации, социальной модернизации, всесторонней информатизации и эффективного государственного регулирования». Именно эти установки легли в основу

положений новой стратегии социально-экономического развития региона до 2030 года, которая в настоящее время разрабатывается. «Мы рассчитываем, – сказал А.В. Никитин, – что новые стратегические приоритеты позволят области адаптироваться к макроэкономическим реалиям и сохранить положительную динамику роста, которая заслуживает высших оценок на государственном, экспертном уровнях».

А.В. Никитин также отметил, что по результатам оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации Тамбовская область сохраняет свои высокие позиции. Область вошла в число 20 регионов-лидеров, которые в 2015 году показали лучшие результаты по темпам социально-экономического развития. Например, абсолютное лидерство, первое место в номинации «Высокая эффективность государственного управления», было подтверждено рейтинговым агентством «Эксперт РА». Также области присвоено второе место по минимальному инвестиционному риску. Регион признан безусловным лидером в России по повышению комплексной инвестиционной привлекательности за последние 20 лет.

Председатель Тамбовской областной Думы Е.А. Матушкин в своём выступлении подчеркнул, что основная цель, которую уже в течение двух с



лишним десятилетий успешно реализует Тамбовская областная Дума, – это выверенное, чёткое правовое регулирование различных социально-экономических процессов, происходящих в регионе.

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко в своём выступлении на 402-м пленарном заседании Совета Федерации, подводя итоги проходивших в Совете Федерации Дней Тамбовской области, отметила, что такие мероприятия помогают парламентариям лучше узнать об уникальном опыте, о потенциале и возможностях регионов. И Тамбовская область не стала исключением. «Сегодня и в докладе прозвучало, и на выставке было показано, какие огромные возможности есть в Тамбовской области, – сказала В.И. Матвиенко. – Руководство области уверенно входит в первую десятку наиболее успешных управленческих команд в стране. На фоне общей непростой экономической ситуации региону удалось сохранить позитивную динамику в ключевых областях производства, в социальной сфере. В 2015 году промышленный рост составил 4,5 процента. Наиболее значимые показатели были достигнуты именно в обрабатывающих отраслях».

В.И. Матвиенко отметила, что достигнутые успехи стали результатом планомерной работы по повышению конкурентоспособности экономики области, стимулирования притока ин-

вестиций. В этом субъекте Федерации создан государственный Фонд развития промышленности, из которого предоставляется финансовая поддержка предприятиям. Как результат – область заняла четвёртое место в национальном рейтинге инвестиционной привлекательности регионов.

С сентября 2016 года ведётся работа по внедрению в регионе института специальных инвестиционных контрактов. Это новый инструмент государственной поддержки, который гарантирует инвесторам стабильность условий работы на несколько лет вперёд.

Тамбовская область исторически является одним из наиболее развитых аграрных регионов страны, славящихся своими хлебопашцами и садоводами, отметила В.И. Матвиенко, здесь жил и работал всемирно известный селекционер И.В. Мичурин. В 2015 году рост в аграрном секторе региона достиг почти 11 процентов – это один из лучших показателей в России. Область заняла седьмое место в России по объёмам производства зерна и третье – по производству сахарной свёклы, регион входит в тройку основных производителей свинины в стране, вводятся в строй новые крупные птицеводческие комплексы, увеличивается производство, расширяется ассортимент сыров. Многие россияне знают и любят сыры заводов «Дружба», «Новопокровский», «Орбита», ценят вкус тамбовского око-



рока, а тамбовский картофель стал уже знаменитым на всю страну брендом.

В.И. Матвиенко подчеркнула, что особое внимание в Тамбовской области уделяется развитию и поддержке малых форм хозяйствования, ежегодно создаётся порядка 50 новых ферм. Большое значение уделяется развитию прикладной аграрной науки, внедрению в сельхозпроизводство новых научных разработок. Например, три профильных НИИ объединяются в Федеральный научный центр имени И.В. Мичурина, создаётся растениеводческий кластер.

Всего на сегодняшний день в регионе реализуется более 200 крупных, средних и мелких инвестиционных проектов. В ближайшие годы планируется осуществить перспективные проекты в свиноводстве, птицеводстве, молочном животноводстве, а также в сфере переработки продукции сельского хозяйства.

Благодаря экономическим успехам область входит в число регионов – лидеров по развитию доходной базы областного и муниципальных бюджетов. Так, в 2015 году налоговые и неналоговые доходы здесь выросли более чем на 16 процентов. По данному показателю область заняла первое место среди регионов Центрального федерального округа и получила грант от Правительства Российской Федерации.

В.И. Матвиенко отметила, что в регионе в целом выполняются майские указы Президента Российской Федерации 2012 года. Вместе с тем, сказала она, есть и проблемы, о них открыто говорилось на состоявшихся расширенных заседаниях комитетов Совета Федерации. Продолжается уменьшение численности населения, пока ещё сохраняется высокий уровень смертности мужчин трудоспособного возраста. Серьёзным препятствием для социально-экономического развития региона остаётся плохое состояние транспортной, дорожной инфраструктуры.

В расширенных заседаниях комитетов Совета Федерации, прошедших в рамках Дней Тамбовской области в палате парламента, приняли участие представители федеральных органов государственной власти и органов государственной власти региона. Комитет Совета Федерации по экономической политике рассмотрел на



расширенном заседании актуальные вопросы инвестиционного развития Тамбовской области. Комитет Совета Федерации по социальной политике провёл заседание на тему «Актуальные вопросы стимулирования рождаемости в Тамбовской области». Расширенное заседание Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера было посвящено комплексному освоению территорий в целях жилищного строительства в Тамбовской области. Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию провёл обсуждение на тему «Развитие агропромышленного комплекса Тамбовской области в условиях импортозамещения и обеспечения рационального природопользования».

# ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ИНТЕРЕСАХ БУДУЩИХ ПОКОЛЕНИЙ

Заседание Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему «О мерах по реализации государственной экологической политики» состоялось 16 декабря 2016 года.



Открыл и провёл заседание первый заместитель Председателя Совета Федерации Н.В. Фёдоров. «Тема сегодняшнего заседания – реализация экологической политики, – сказал во вступительном слове Н.В. Фёдоров. – Этому вопросу руководство страны уделяет особое внимание. С участием Президента Российской Федерации экологические проблемы подробно обсуждались на

форуме Общероссийского народного фронта. В Послании Федеральному Собранию В.В. Путин также обратил внимание на проблемы сбережения уникальных природных объектов, борьбы с незаконной вырубкой лесов, ликвидации несанкционированных свалок.

В 2016 году был создан Совет при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приори-

тетным проектам. Одним из направлений его деятельности стала экология. Учреждена должность специального представителя Президента России по вопросам природоохранной деятельности, экологии и транспорта, на которую назначен Сергей Борисович Иванов. Заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Степан Михайлович Жиряков утверждён заместителем председателя Межведомственной комиссии по экологической безопасности Совета Безопасности Российской Федерации.

2017 год объявлен Годом экологии и Годом особо охраняемых природных территорий (ООПТ). Предстоит масштабная практическая работа по целому ряду направлений – от рекультивации старых полигонов твёрдых бытовых отходов и строительства современных мусороперерабатывающих заводов до ликвидации накопленного экологического ущерба и технического перевооружения промышленных и энергетических объектов.

Задача палаты и нашего совета состоит в системном анализе текущей ситуации, законодательной поддержке экологической политики. Необходимо предметная настройка правовой базы практически по всем основным направлениям. Ключевые темы Года экологии – обращение с отходами и внедрение наилучших доступных технологий – предмет постоянного внимания Совета Федерации. В октябре 2016 года мы обсуждали правоприменительную практику в области наилучших доступных технологий. В начале декабря прошло совещание, посвящённое проблемам применения нового законодательства об отходах.

На заседании Президиума Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации мы подробно разобрались с причинами, по которым вновь откладывается начало работы новой системы обращения с отходами. Степень готовности субъектов Федерации здесь очень разная. В информации о внедрении на местах этой системы говорится и о достижениях, и о проблемах. Есть регионы, которые могли бы начать действовать уже в 2017 году. Конечно, им нужно дать такую возможность. Однако работа серьёзно тормо-



зится из-за срыва сроков принятия подзаконных актов федерального уровня, и это не единственная причина. Как палата регионов, мы будем вести мониторинг правоприменительной практики, помогать субъектам Федерации в решении возникающих проблем и при необходимости оперативно готовить изменения в законодательство.

В 2017 году планируется создание 11 новых и расширение 2 особо охраняемых природных территорий федерального значения. Аналогичная работа будет проводиться на региональном уровне. Мы обязаны внимательно следить за ситуацией и оперативно реагировать на возникающие проблемы. Например, недавно Президент Российской Федерации отметил, что практически отсутствует ответственность за намеренные искажения данных о состоянии лесов, приводящие к ненужным санитарным вырубкам. Это тоже нужно срочно исправлять.

Особого внимания требует развитие экологического туризма. Потенциал отрасли огромен и оценивается экспертами в 20 миллионов туристов ежегодно. Но сегодня туристическая инфраструктура национальных парков и заповедников позволяет принять лишь около 2 миллионов человек. Тогда как развитие туризма сплавивает народ, укрепляет патриотизм, и при этом создаются дополнительные рабочие места, в том числе в отдалённых регионах, где найти работу очень нелегко. Однако экотуризм не должен создавать избыточную опасную нагрузку на природную среду.

Президент Российской Федерации подчеркнул, что всегда важно привле-

коть гражданское общество к решению экологических проблем и реализации экологических проектов. Работа общественных организаций и волонтеров в этой сфере развивается динамично и пользуется поддержкой в обществе. Например, Общероссийскому народному фронту принадлежит идея создания лесопарковых зелёных поясов вокруг крупных городов, получившая название «Зелёный щит». Инициатива быстро набрала необходимые для рассмотрения 100 тысяч голосов, итогом стало принятие федерального закона, которым ограничивается вырубка деревьев вокруг городов.

Весной 2017 года мы проводим восьмой Невский международный экологический конгресс, его тема – «Экологическое просвещение: чистая страна».

В работе Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему «О мерах по реализации государственной экологической политики» приняли участие и выступили заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации – руководитель Федерального агентства лесного хозяйства И.В. Валентик, директор Санкт-Петербургского научно-исследовательского центра экологической безопасности Российской академии наук В.К. Донченко, директор Департамента жилищно-коммунального хозяйства Минстроя России

О.Н. Демченко, заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере природопользования А.М. Амирханов, министр экологии Челябинской области И.А. Гладкова, заместитель руководителя Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии А.В. Кулешов, первый заместитель министра экологии и природопользования Московской области В.В. Мищенко, начальник Управления мониторинга загрязнения окружающей среды, полярных и морских работ Росгидромета Ю.В. Пешков, заместитель директора Департамента металлургии и материалов Минпромторга России Р.Г. Куприн, председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию М.П. Щетинин.

В 2012 году Президентом Российской Федерации были утверждены основы экологической политики Российской Федерации до 2030 года, которые определили стратегические цели в природоохранной сфере на ближайшие 15 лет, отметил в своём докладе заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации – руководитель Федерального агентства лесного хозяйства И.В. Валентик. Для достижения этих целей определены основные задачи и инструменты, такие как формирование эффективной системы управления в области охраны окружающей среды, совершенствование нормативно-правового обеспечения, раз-



витие экономического регулирования и рыночных инструментов охраны окружающей среды, а также обеспечение экологически ориентированного роста экономики, внедрение экологически эффективных инновационных технологий, предотвращение и снижение текущего негативного воздействия на окружающую среду и, конечно же, обеспечение экологически безопасного обращения с отходами.

«В целях реализации основ экологической политики Правительством Российской Федерации утверждён план действий, который включает 124 мероприятия», – сообщил И.В. Валентик и кратко рассказал о тех из них, которыми Минприроды России особенно активно занималось на протяжении последних четырёх лет. Например, начиная с 2012 года было принято более 60 федеральных законов и 180 подзаконных актов, направленных на совершенствование системы экологического регулирования. Принятые в 2014 году два федеральных закона являются ключевыми. Первый обеспечивает создание новой системы нормирования на основе внедрения наилучших доступных технологий (№ 219-ФЗ). Второй создаёт основу для стимулирующего развития бизнес-среды в области обращения с отходами (№ 458-ФЗ).

В 65 субъектах Российской Федерации приняты региональные программы по обращению с отходами, а в 56 из них уже реализуются пилотные проекты, направленные на использование твёрдых коммунальных отходов в качестве исходного сырья при производстве материалов. Полученный опыт наилучших практик можно использовать и в других регионах.

Основная работа в части сохранения биологического разнообразия фактически была связана с реализацией Стратегии сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов Российской Федерации на период до 2030 года, которая была утверждена Правительством Российской Федерации в феврале 2014 года.

«Особо отмечу, что в рамках работы Правительства Российской Федерации по приоритетному направлению проектной деятельности – экология – нами подготовлен паспорт проекта «Дикая природа – сохранить и увидеть», – рассказал И.В. Валентик. – Этот проект

направлен на создание условий для развития экологического туризма на ООПТ, а также на восстановление популяции редких и исчезающих видов животных.

Готовится ещё один проект – «Чистая страна», которым предусматривается создание условий для выявления и ликвидации несанкционированных свалок, в том числе с созданием интерактивной системы обработки обращений граждан и инициатив организаций.

И, конечно, очень важное направление – это создание практически с нуля отрасли мусоропереработки. Этот проект будет реализовываться на базе принятого полгода назад федерального закона № 254-ФЗ, в котором сформулированы правовые основы возмещения вреда окружающей среде, накопленного в результате прошлой хозяйственной деятельности.

В 2017 году Минприроды России будет готовить проекты по центральной экологической зоне, Байкальской природной территории и озеру Байкал, а также по сохранению, предотвращению загрязнений и экологическому развитию реки Волги. Все проекты по направлению «экология» будут реализовываться в период с 2017 по 2025 год».

Директор Санкт-Петербургского научно-исследовательского центра экологической безопасности Российской академии наук В.К. Донченко своё выступление посвятил проблеме предотвращения загрязнения окружающей среды.

Директор Департамента жилищно-коммунального хозяйства Минстроя России О.Н. Демченко акцентировала внимание на проблемах, связанных с деятельностью предприятий жилищно-коммунального хозяйства, оказывающей негативное влияние на окружающую среду. Для обоснования масштабов экологических проблем в отрасли она привела такие цифры: протяженность сетей водоотведения составляет 192 тыс. километров – это 5 оборотов вокруг Земли; протяженность сетей водоснабжения составляет 571 тыс. километров, что в полтора раза превышает расстояние от Луны до Земли.

В выступлении заместителя руководителя Федеральной службы по надзору в сфере природопользования А.М. Амирханова нашли отражение

проблемы защищённости природной среды, жизненно важных интересов общества от негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности. Он сообщил, что более 6 млн. различных объектов находится на контроле в системе федерального и регионального надзора.

«Нами согласовано 79 территориальных схем обращения с отходами, 65 субъектов Федерации их уже утвердили, – проинформировал А.М. Амирханов и выразил озабоченность. – Если мы переносим срок введения в действие этих норм на 1 января 2019 года, то вся проделанная работа подвисает. Многие субъекты Федерации на это потратили финансовые ресурсы, организационные усилия и так далее. Мне кажется, что необходимо разрешить тем, кто готов эту работу начать в 2017 году, дать это право – приступить к реализации этих норм».

Министр экологии Челябинской области И.А. Гладкова поделилась опытом региона и рассказала о принципах, положенных в основу этой деятельности. «Мы предлагаем исходить из того, что цель управления – это не технология предприятий и не выброс из его трубы, а цель управления – это качество атмосферного воздуха в городе, – сказала И.А. Гладкова. – А нерешённые экологические проблемы, к сожалению, существенно понижают инвестиционную привлекательность региона. Жители при реализации каждого нового проекта, видя оставшиеся от предыдущих проектов какие-то экологические следы, не готовы его принять. Мы, кстати, не единственный такой регион. Такие же проблемы есть в Красноярске, Воронеже, в других территориях».

«Через экологическое нормирование происходит стимулирование развития промышленности, возрастает инвестиционная активность как на действующих предприятиях, так и на вновь вводимых, – прозвучало в выступлении заместителя руководителя Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии А.В. Кулешова. – Также расширяется спрос как на технологии как таковые, так и на промышленное оборудование, которое соответственно используется при строительстве новых предприятий и модернизации существующих».

Московская область – это один из регионов, который находится в мак-

симальной степени готовности к переходу на новую систему обращения с отходами, подчеркнул в своём выступлении первый заместитель министра экологии и природопользования Московской области В.В. Мищенко. «Ситуация в нашем регионе крайне напряжённая, – сказал он. – Эта сфера по большому счёту на сегодняшний день нуждается в модернизации. Вся инфраструктура, которая есть, была создана в 70 – 80-е годы. У нас формируется 8,5 млн. тонн отходов, из которых больше половины приходит из Москвы. Мы разработали территориальную схему обращения с отходами, создали региональную программу. Мы готовы привлечь 150 млрд. рублей внебюджетного финансирования в модернизацию отрасли и стремимся к тому, чтобы к 2019 году довести до 50 процентов глубины переработки тех отходов по входящей массе, которые образуются на территории региона».

Начальник Управления мониторинга загрязнения окружающей среды, полярных и морских работ Росгидромета Ю.В. Пешков выступил с информацией о разработке концепции совершенствования систем мониторинга загрязнения окружающей среды с учётом конкретизации задач федерального, регионального, локального уровней на период 2017–2025 годов. Вместе с тем он обратил внимание на то, что большой проблемой является загрязнение атмосферного воздуха в городах. «К сожалению, в настоящее время нет ни одной федеральной целевой программы в поддержку данного вопроса, – констатировал Ю.В. Пешков. – У нас в области радиационного мониторинга действовала и действует программа обеспечения ядерной радиационной безопасности. По водным объектам есть ФЦП по развитию водохозяйственной деятельности на период до 2020 года. Но нет ни одной программы, направленной на экологическую безопасность в области охраны атмосферного воздуха».

Заместитель директора Департамента металлургии и материалов Минпромторга России Р.Г. Куприн рассказал о проблемах в развитии технологии обработки, утилизации, обезвреживания отходов. «На сегодняшний день зачастую проблема образования отходов и преобразования их во вторичные материальные ресурсы связана с



тем, что слишком дорого доставлять эти ресурсы к потребителю и выгоднее захоранивать их там же, где они образовались, – сказал Р.Г. Куприн. – В настоящий момент разрабатывается стратегия развития промышленности по переработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления».

Итоги работы на заседании Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему «О мерах по реализации государственной экологической политики» подвели первый заместитель Председателя Совета Федерации Н.В. Фёдоров и председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию М.П. Щетинин, который проинформировал, что предложения комитета нашли своё отражение в проекте решения. «Особо хотел сказать о федеральном законе № 458, – сказал М.П. Щетинин. – Мы этот закон поставили на контроль. Запланировали ряд контрольных мероприятий в следующем году. И мы будем добиваться того, чтобы всё-таки внедрение этого закона у отдельных регионов началось уже в 2017 году».

*Материал подготовлен В.И. Дейнеко, членом Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации.*



# АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

На 400-м заседании Совета Федерации в рамках традиционной рубрики «время эксперта» перед парламентариями выступил Владислав Константинович Донченко, он рассказал об основных проблемах экологической безопасности России. Эта тема, затрагивающая интересы всех регионов страны, в 2017 году, объявленном в Российской Федерации Годом экологии, приобретает ещё большую актуальность.

В.К. Донченко в 1971 году окончил Ленинградский институт инженеров железнодорожного транспорта. С 1991 года по настоящее время является директором Санкт-Петербургского научно-исследовательского центра экологической безопасности Российской академии наук, заведует кафедрой «Экологическая безопасность и устойчивое развитие регионов» Санкт-Петербургского государственного университета. Он автор более 180 научных трудов, в том числе 9 монографий и учебных пособий, 12 изобретений и патентов, главный редактор журнала «Региональная экология».

Посвятив свою деятельность экологии, В.К. Донченко стал одним из основоположников нового междисциплинарного научного направления – экологическая безопасность. Исследования по изучению процессов загрязнения и оценки экологических ущербов в Балтийском, Белом, Карском и Каспийском морях, проведённые под его руководством, получили международное признание. В 2007 году ему присвоено почётное звание «Заслуженный деятель науки Российской Федерации».



**Владислав Константинович ДОНЧЕНКО,**  
директор Санкт-Петербургского научно-исследовательского центра экологической безопасности Российской академии наук,  
доктор экономических наук, профессор

Государственная внутренняя и внешняя экологическая политика Российской Федерации заключается в подготовке и практической реализации комплекса превентивных мер организационного, нормативно-правового и информационного характера для осуществления согласованных действий всех элементов системы обеспечения национальной экологической безопасности.

Проведение в Российской Федерации в 2017 году Года экологии – хороший повод для реализации конкретных мер по улучшению экологической ситуации в стране. Чтобы в ближайшей перспективе сделать нашу Родину чистой и прекрасной, такой, которую мы любим и будут любить наши дети и внуки, не-

обходимо найти решения следующих конкретных актуальных проблем экологической безопасности.

## ПЕРЕХОД НА НАИЛУЧШИЕ ДОСТУПНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ (НДТ)

И раньше все понимали, что источником выбросов и сбросов загрязняющих веществ и отходов являются технологические процессы (технологии). В статистической отчётности присутствуют объёмы и состав образовавшихся отходов, загрязняющих веществ в вентиляционных выбросах в атмосферу, сбросах после очистных сооружений в водную среду.

Законодательство регулирует негативные последствия хозяйственной деятельности. Эффективность деятель-



ности по охране окружающей среды статистически оценивается по объёмам очистки выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду. Для предприятий устанавливаются жёсткие лимиты, превышение которых влечёт за собой штрафные санкции. Экономические затраты хозяйствующих субъектов на борьбу с загрязнением окружающей среды делятся на две категории. К первой следует отнести расходы, связанные с поддержанием технологических регламентов основного производства. Ко второй категории относятся расходы на разработку проектов, закупку и внедрение технологий и оборудования, предназначенных для очистки выбросов в атмосферу, сбросов в водную среду и утилизации отходов. При таком подходе обеспечение экологической безопасности окружающей среды входит в число непроизводительных затрат и снижает экономические показатели организации. Эти затраты противостоят формуле: «затраты – выгоды».

Имеющийся зарубежный опыт показывает, что данное противоречие разрешается при переходе на НДТ и комплексные экологические разрешения. НДТ ориентированы на максимальное использование исходных компонентов в целевых продуктах, а жизненный цикл этих продуктов продуманно вписывается в территориальные ресурсные циклы.

Переход на НДТ стимулирует добровольное принятие хозяйствующими субъектами международных экологических стандартов и принципов корпоративной экологической ответственности, определяет концептуальный стержень содержательной стороны проходящей в нашей стране экологической реформы.

Преимущество получают экономические меры государственной экологической политики, направленные на переход от фискальных методов государственного экологического контроля к экологической мотивации и экономическому стимулированию хозяйствующих субъектов к обеспечению экологической безопасности своей деятельности, включая продукцию: товары, работы и услуги.

Правовое закрепление перехода на НДТ было реализовано в Федеральном законе от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды»

и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Этим законом в государственную систему управления был введён институт НДТ.

Формализация данного института проводится путём разработки и утверждения справочников НДТ. Поэтапным графиком на 2015–2017 годы предусмотрена разработка 51 справочника по НДТ.

Федеральным законом № 219-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха». Согласно поправкам с 1 января 2018 года статья 25 указанного закона будет дополнена пунктом 4, предусматривающим необходимость оснащения стационарных источников на объектах первой категории средствами автоматического контроля выбросов загрязняющих веществ и техническими средствами передачи информации о них в государственный фонд данных государственного экологического мониторинга. Утверждаются перечни стационарных источников, подлежащих контролю посредством автоматических средств измерения выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, а также их концентрации. Объём выбросов от них составляет более 60 процентов суммарного выброса от стационарных источников в Российской Федерации.

Переход на НДТ предполагает также использование автоматических систем контроля загрязнения воды, которые представляют собой новую, более сложную и высокую ступень развития национального мониторинга состояния поверхностных вод. При этом автоматические средства являются первичным звеном в информационном контуре получения оперативной информации более общей системы контроля объектов окружающей среды, обеспечивая функционирование системы в реальном масштабе времени. Новое качество системы заключается в её возможностях по управлению состоянием объекта. Эффективность использования автоматических средств достигается за счёт их объединения и функционирования по единой согласованной программе с единым программным обеспечением для получения, обработки и выдачи требуемой информации как на региональный, так и на федеральный уровень.

Имеющиеся практические приме-

решит предприятиям успешно решать взаимосвязанные задачи обеспечения экологической безопасности, импортозамещения, снижения ресурсоёмкости и повышения энергоэффективности, конкурентоспособности, определённых требованиями справочников по НДТ.

В то же время первые опыты внедрения НДТ показывают, что чисто экологические предпочтения не смогут изменить экономическое поведение хозяйствующего субъекта и стимулировать его к серьёзным вложениям средств и внедрению НДТ. Должна быть продумана эколого-экономическая мотивация, включённая в экономическую политику, например, беспроцентная ссуда или льготный кредит на внедрение НДТ.

Пока прогресса в деле внедрения экологических инноваций практически не наблюдается. Так, доля специальных затрат на экологические инновации в суммарном объёме инвестиций в основной капитал промышленности России не превышает 0,5 процента, что значительно меньше, чем в других развитых странах. Это серьёзное препятствие для успешного проведения работ по минимизации экологического вреда в результате хозяйственной и иной деятельности.

Причина вполне понятная, бизнес не будет вкладывать средства в те виды деятельности, по которым неоднозначно работает формула «затраты – выгоды» и отсутствует чёткая правовая база. Именно в этом основная загвоздка.

Принятие закона о переходе на НДТ должно было сопровождаться подзаконными актами, определяющими порядок проектирования новых и реконструкции существующих технологий по требованиям НДТ. Комплексные экологические разрешения должны быть логическим завершением поэтапного перехода на НДТ. Пока этого не происходит. Действуют две системы: старая – официально, новая – в справочниках и добрых пожеланиях. На федеральном уровне необходимо обеспечить переход на новую систему проектирования и согласования проектов создаваемых и реконструируемых объектов. По опыту других стран субъектам Российской Федерации необходимо разработать региональные программы перехода на НДТ.

#### ПРОБЛЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ОБРАЩЕНИИ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ

В Российской Федерации в крупных населённых пунктах и пригородах проживают 70 миллионов человек. Это население в год накапливает около 30 млн. тонн твёрдых бытовых отходов. Из коммунального мусора возможно посредством применения технологии комплексного сбережения ресурсов получить продукцию на 100 млрд. рублей, в том числе: 7 млн. тонн альтернативного топлива (эквивалент 3,5 млрд. куб. метров природного газа); 6 млн. тонн вторичного сырья (металлолома, полимеров, макулатуры); 10 млн. тонн техногенного грунта и компоста. Если из коммунальных отходов извлечь ценные ресурсы, то для захоронения на полигонах останется от общей массы твёрдых коммунальных отходов (ТКО) менее четверти обезвреженных, инертных отходов пятой категории опасности. Достаточно построить 200 автоматизированных мусоросортировочных комплексов (МСК), организовать логистику и стимулирование в рамках вертикально интегрированных объединений, и проблема обеспечения экологической безопасности при обращении с отходами производства и потребления будет решена.

Мероприятия, направленные на уменьшение негативного воздействия отходов на окружающую природную среду, входят в перечень мер, обеспечивающих безопасность жизнедеятельности населения. Их невозможно в должной мере оплачивать исключительно за счёт средств, полученных при сбыте вторичного сырья. На переработку одной тонны отходов дополнительно к транспортному тарифу необходимо около 1500 рублей. На субсидирование переработки 30 млн. тонн ТКО потребуется около 45 млрд. рублей ежегодно. Около 100 млрд. рублей необходимо для строительства мощностей по переработке ТКО. С учётом дополнительных затрат это как раз те средства, которые предполагается получить с упаковщиков и импортёров упакованной продукции.

Средства, предназначенные для переработки упаковочных отходов, после поступления в государственный внебюджетный фонд необходимо разделить на две части: первая часть – средства, пред-

назначенные для сооружения мощностей по переработке мусора, к примеру, объектов МСК; вторая часть – средства, предназначенные для оплаты обезвреживания отходов на этих комплексах.

Для обеспечения единообразия в развитии региональных систем обращения с отходами и их ресурсными фракциями необходимо разработать ряд национальных стандартов. Инвестиции желательны производить на условиях государственно-частного партнёрства в финансировании проектов. Следует ожидать, что в данной системе конкурентные преимущества будут иметь вертикально интегрированные объединения саморегулируемых организаций, имеющих опыт использования технологий механизированного восстановления ресурсов из отходов. Требуется уточнения порядок заключения прямых договоров переработчиков с упаковщиками продукции на сбор и переработку упаковочных отходов. Такие договоры позволят предпринимателям в конкурентных условиях исключить излишних посредников и быстро оптимизировать затраты.

Необходимо позаботиться о том, чтобы проекты российского предпринимательства в рамках ВТО имели такой же статус, как и проекты западных инвесторов. Один из таких проектов использования ресурсного потенциала отходов в масштабах большого города с 2010

года реализуется предпринимателями Санкт-Петербурга.

Побудительным мотивом явилась необходимость резкого повышения эффективности хозяйственной деятельности в области обращения с отходами в связи с вступлением России в ВТО.

Союзом промышленников и предпринимателей Санкт-Петербурга был создан подкомитет по отходам и ресурсосбережению, в задачу которого входит организация интегрированных цепей по переработке отходов производства и отходов товаров. Координация, комбинация и кооперирование интересов промышленников, переработчиков отходов и потребителей вторичного сырья обеспечивает региону возможность развить ресурсосбережение и ускорить решение проблемы отходов.

Проект, по сути, является началом перехода к новому технологическому укладу в области использования ресурсов. Развитие высокоэффективных систем обращения с ресурсами, новейшей транспортной логистики и потребления вторичного сырья позволит резко снизить потребность в ископаемом сырье, уменьшить материалоёмкость национального продукта, выбросы загрязняющих веществ, оздоровить территории, получить признание и политическую поддержку населения.

Опыт предпринимателей Санкт-Петербурга является ярким примером развития ресурсосбережения и сни-



жения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, с которым город встречает объявленный Президентом Российской Федерации Год экологии.

При определённой государственной и региональной поддержке, без существенного увеличения тарифов для населения, за пять лет регион может обеспечить полную переработку коммунальных и существенной части производственных отходов с наивысшим уровнем ресурсо-, энерго- и почвосбережения.

Во всём мире отрасль обращения с ТКО привлекательна для инвесторов. При активной государственной поддержке на федеральном и региональном уровнях можно и в Российской Федерации в короткие сроки на 2–3 порядка увеличить её капитализацию и сделать локомотивом экологического развития.

Вопросы, требующие решения: не сформирована «цепочка элементов», составляющих обращение с отходами, содержащая приоритеты и последовательности применения отдельных элементов (например, приоритет утилизации над захоронением, рециклинга над уничтожением и так далее); не проработаны механизмы финансового обеспечения реализации реформы обращения с отходами, что может повлечь дополнительные бюджетные расходы либо значительное повышение коммунальных платежей для граждан; не подготовлены необходимые нормативные правовые акты; не сформирована открытая достоверная база информации, позволяющая осуществить полноценную комплексную реформу отрасли; отсутствует ответственный координационный центр, позволяющий оперативно принимать решения и корректировать направления деятельности; не предусмотрено участие общественности при принятии решений в области обращения с отходами, в том числе ТКО.

#### **ПРОБЛЕМА ОБРАЩЕНИЯ С ОСОБО ТОКСИЧНЫМИ ОТХОДАМИ**

На заседании Объединённого научного совета «Экология и природные ресурсы» Санкт-Петербургского научного центра РАН в апреле 2016 года был рассмотрен вопрос «Проблемы и перспективы ГУПП «Полигон «Красный Бор». По итогам обсуждения этого вопроса и доклада, представленного Санкт-Петербургским научно-иссле-

довательским центром экологической безопасности РАН, были одобрены меры, предложенные правительствами Санкт-Петербурга и Ленинградской области, по разработке региональной целевой программы, направленной на поэтапный вывод из эксплуатации, закрытие и рекультивацию территории полигона «Красный Бор».

Закрытие и рекультивация территории этого объекта решает региональную проблему обеспечения экологической безопасности. Однако этот позитивный шаг не решает проблемы обеспечения экологической безопасности при утилизации токсичных отходов на территории Российской Федерации. Поэтому Объединённый научный совет «Экология и природные ресурсы» Санкт-Петербургского научного центра РАН считает необходимым рассмотреть вариант Санкт-Петербургского научно-исследовательского центра экологической безопасности РАН (НИЦЭБ РАН) по перспективам решения проблемы обеспечения экологической безопасности при утилизации токсичных отходов на территории Российской Федерации.

Суть данного предложения заключается в использовании уже имеющегося опыта, накопленного Федеральным управлением по безопасному хранению и уничтожению химического оружия при Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации (далее – Управление). С учётом завершения в 2020 году ФЦП «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации» в 2005 году были завершены работы на объекте «Горный» (Саратовская область), в 2009 году – на объекте «Камбарка» (Удмуртская Республика). В течение 2015 года были ликвидированы запасы ОВ ещё на 4 объектах: «Леонидовка» в Пензенской области, «Марадыковский» в Кировской области, «Почеп» в Брянской области и «Щучье» в Курганской области. Таким образом, в 2015 году Россия завершила основной этап этой ФЦП, к настоящему моменту из 7 построенных на территории страны объектов остался только один действующий объект – комплекс «Кизнер».

По состоянию на 19 апреля 2016 года на комплексе «Кизнер» уничтожено более 50 процентов от общего запаса химического оружия, хранящегося на объекте, что гарантирует выполнение Управлением запланированного объ-

ёма работ по ликвидации химического оружия и успешное завершение ФЦП «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации».

Учитывая сложившееся положение с обеспечением экологической безопасности при обращении с токсичными отходами, целесообразно использовать накопленный в Управлении опыт для решения острой проблемы – утилизации опасных и особо опасных отходов, в том числе устаревших и запрещённых пестицидов (выполнение международных обязательств Российской Федерации по Базельской, Стокгольмской и Хельсинкской конвенциям).

Основные преимущества такого решения следующие. Использование опыта, кадрового и технического потенциала Управления по взаимодействию с органами государственной власти различных уровней, компетентными органами, с учреждениями РАН, вузов и других специализированных организаций позволит осуществить комплексное решение проблем обеспечения экологической безопасности при утилизации и переработке токсичных отходов в Российской Федерации. Опыт Управления по взаимодействию с местными и региональными властями будет полезным и в решении социальных проблем в интересах штатного персонала и местного населения.

Разработка и формирование ФЦП «Обеспечение экологической безопасности при утилизации и переработке токсичных отходов в Российской Федерации» будет не новой федеральной целевой программой, а будет представлять собой конверсию существующей ФЦП «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации». И здесь также будет использован как опыт Управления по выполнению международных обязательств России по вопросам уничтожения запасов химического оружия, так и опыт Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации по выполнению международных обязательств нашей страны по Базельской, Стокгольмской и Хельсинкской конвенциям, а также опыт Российской академии наук по научному сопровождению выполнения этих международных обязательств и Санкт-Петербургского государственного университета по подготовке кадров высшей квалификации в области экологической безопасности и устойчиво-

го развития по научному и кадровому сопровождению выполнения международных обязательств Российской Федерации по Базельской, Стокгольмской и Хельсинкской конвенциям.

#### **ПРОБЛЕМА МИГРАЦИИ ЛЕКАРСТВЕННЫХ ПРЕПАРАТОВ В ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ, В ПРОДУКТАХ ПИТАНИЯ И В ПИТЬЕВОЙ ВОДЕ**

Ежегодно в мире производятся миллионы тонн лекарственных препаратов. В 1990-х годах было установлено, что более половины «бывших в употреблении» лекарств покидают организм в биологически активной форме, через системы канализации они попадают в прибрежные акватории и оказывают негативное воздействие на водные экосистемы. Одними из первых новый фактор экологической опасности установили в прошлом веке химики-экологи Томас Хеберер и Ганс-Юрген Стан из Берлинского технического университета. Учёные обнаружили в реках, озерах и глубоких водоносных пластах наличие лекарственных препаратов, в частности, анальгетики, широко используемые в Европе (ибупрофен, диклофенак, антибиотики и другие лекарственные препараты).

Изучение нового фактора экологической опасности становится предметом междисциплинарных исследований во многих странах. По их результатам уже доказано, например, что многие антибиотики «на выходе» из организма почти не изменяются и, сохраняя свою активность, попадают в водоёмы, а затем оказываются в мясе домашнего скота, в овощах, фруктах и питьевой воде. Экологическая опасность заключается не только в их токсичности. Постоянно существуя в природе с микробами, антибиотики делают их невосприимчивыми к лекарствам и потому совершенно неуязвимыми для них. Лекарственные препараты присутствуют в сточных водах, в различных акваториях и в питьевой воде в очень низких концентрациях.

В НИЦЭБ РАН для проведения исследований по мониторингу и идентификации лекарственных препаратов в водных экосистемах создан исследовательский комплекс с аппаратурой высокого разрешения, позволяющей проводить качественный и количественный анализ проб со следовыми концентрациями исследуемых веществ.

В настоящее время НИЦЭБ РАН совместно с другими институтами РАН,

МГУ и СПбГУ готовит предложения по программе специальных исследований миграции лекарственных препаратов в окружающей среде, продуктах питания и питьевой воде.

#### **ПРОБЛЕМА УСИЛЕНИЯ ЭФФЕКТА ВРЕДНОСНЫХ ЦВЕТЕНИЙ ВОДОРОСЛЕЙ (ВЦВ)**

С массовым развитием фитопланктона в водоёмах связываются онкологические и кишечные заболевания, аллергические дерматиты. Со второй половины XX века вследствие интенсивного развития промышленности и сельского хозяйства усиливается антропогенное эвтрофирование водоёмов, что, в свою очередь, привело к массовому развитию отдельных видов водорослей («цветению»), которое сопровождалось необычайным распространением и усилением эффекта ВЦВ.

Массовое развитие микроводорослей в прибрежных акваториях сопровождается массовой гибелью рыбы и загрязнением морепродуктов токсинами. Морские промысловые животные-фильтраторы – мидии, устрицы и другие моллюски, крабы, креветки – могут аккумулировать токсины водорослей до уровней, летальных для людей и других потребителей. Подобные отравления вызываются алкалоидными токсинами паралитического действия динофлагеллят, которые накапливаются моллюсками. Смертельной дозой для человека оказывается 500 микрограммов такого яда, который легко накапливается в 100 граммах тканей моллюсков.

Ежегодно приходит около 150 000 сообщений об отравлениях людей при употреблении рыбы и других морепродуктов. Яды, вызывавшие отравления, были названы по синдромам отравления: паралитические – PSP (сакситоксины, гонитоксины), диуретики – DSP, нейротоксины – NSP, токсины, вызывающие амнезию, – ASP.

Выделяют несколько групп этих соединений, главными из которых являются: микроцистины – более 60 циклических пептидов, состоящих из 7 неклассических аминокислот (гепатотоксины); нодуларины – циклические пептиды, содержащие 5 аминокислот (гепатотоксины); анатоксины – алкалоиды (нейротоксины). Все эти вещества обладают заметной токсичностью. Так, содержание в питьевой воде некоторых микроцистинов не должно превышать 0,1–1 микрограмма на литр. Токсины циано-

бактерий обнаруживают как в морских, так и в пресных водах. Особенно высокой их концентрация бывает в загрязнённых водах в период «цветения» воды, содержащей много азота и фосфора. Для некоторых из этих веществ наблюдали пиковые концентрации около 100 миллиграммов на литр.

По способу воздействия на млекопитающих выделяют несколько групп цианотоксинов: нейротоксины, гепатотоксины и липополисахариды. Для пресноводных водоёмов наиболее актуальны 2 группы цианотоксинов: нейротоксины и гепатотоксины. Гепатотоксины – наиболее распространённые типы токсинов синезелёных водорослей, из них часто встречается в пресных водах и наиболее изучен микроцистин. В Ладожском озере были обнаружены токсигенные штаммы синезелёных водорослей, продуцирующих гепатотоксины.

Изучение возможностей контроля, идентификации и удаления этих соединений в настоящее время особенно актуально.

Отсутствие систематического контроля за появлением опасных цианотоксичных веществ в воде может быть оправдано только новизной проблемы и недостаточной разработанностью химико-аналитической процедуры по идентификации цианотоксичных веществ в природной воде.

Водопользователи всего мира обеспокоены необычайным распространением и активным развитием различных групп планктонных водорослей, выделяющих токсины.

На настоящий момент единственным реальным действием, предпринятым для индикации появления токсичных веществ в воде, явилось оснащение химико-бактериологических лабораторий при водозаборных станциях ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» вольтамперометрическими анализаторами нейротоксинов EasyCheck – разработкой кафедры химической энзимологии МГУ.

#### **ПРОБЛЕМА СЕРОСОДЕРЖАЩИХ СОЕДИНЕНИЙ В ДОННЫХ ОТЛОЖЕНИЯХ**

Неожиданный результат был получен в процессе исследований донных отложений в Финском заливе.

Впервые с применением метода хроматомасс-спектрометрии был изучен состав органических соединений серы, образующихся в анаэробных условиях. Было установлено 44 соединения, со-

держащих серу, 10 из них были обнаружены впервые. Они были отнесены к ранее неизвестным органическим соединениям. Следует отметить, что некоторые из обнаруженных соединений по структуре близки к иприту, боевому отравляющему веществу, что может послужить основой для объяснения причин поражений донных организмов. Пока не удалось раскрыть механизм биохимического синтеза БОВ в донных отложениях в естественных условиях. Изучение данного процесса является предметом междисциплинарных исследований, особая актуальность которых очевидна.

#### ПРОБЛЕМА СТОЙКИХ ОРГАНИЧЕСКИХ ЗАГРЯЗНИТЕЛЕЙ (СОЗ)

К СОЗ относятся высокотоксичные полихлорированные дибензопарадиоксины (ПХДД) – 7 соединений, полихлорированные дибензофураны (ПХДФ) – 10 соединений, «диоксиноподобные» полихлорированные бифенилы (ПХБ) – 12 соединений и другие вещества. Использование и производство СОЗ (например, полихлорированных бифенилов (ПХБ), дихлордифенилтрихлорэтана (ДДТ), гексахлорциклогексана (ГХЦГ), хлордана и токсафена) в некоторых странах было прекращено или ограничено, однако в мире в целом многие из них по-прежнему широко производятся и используются. Экологическая опасность СОЗ обусловлена их способностью длительное время сохранять высокую токсичность и накапливаться в тканях живых организмов (кумулятивный эффект).



Чрезвычайная опасность СОЗ (они относятся к суперэкоотоксикантам) была подтверждена Стокгольмской конвенцией от 22 мая 2001 года (действующей с 17 мая 2004 года) «О запрещении и ликвидации стойких органических загрязнителей (СОЗ)». По специальной программе президиума РАН с 1996 года в НИЦЭБ РАН создана материально-техническая база для проведения исследований по проблеме СОЗ.

#### ПРОБЛЕМА СОЗДАНИЯ СИСТЕМ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ТЕРРИТОРИЯХ БЕРЕГОВЫХ РЕКРЕАЦИОННЫХ ЗОН. ПОДТВЕРЖДЕНИЕ ЗНАКА «ГОЛУБОЙ ФЛАГ»

В исследовательском комплексе используется уникальная химико-аналитическая аппаратура для качественного и количественного анализа проб, реализующая методологию скрининга исходных экотоксикантов и продуктов их превращений.

Практическая реализация методологии скрининга даёт возможность существенно усовершенствовать процедуру формирования перечней экотоксикантов для систем регионального мониторинга водных объектов, учитывающих их специфику.

В измерительных станциях наблюдательной опорной сети обсерватории впервые реализована технология нового поколения дистанционной диагностики в реальном времени химического и биологического загрязнения водных экосистем и раннего преду-

ждения об угрозах экологической безопасности.

Комплексная химико- и биоаналитическая диагностика обеспечивается совместным использованием высокочувствительной химико-аналитической аппаратуры и биосенсорных анализаторов. Это позволяет осуществлять мониторинг и непрерывную диагностику внезапного изменения токсичности водной среды, а также проводить анализ важнейших классов экотоксикантов: нейротоксинов, гепатотоксинов, возбудителей инфекционных заболеваний и белковых токсинов, стойких органических загрязнителей.

Получение информации о химическом и биологическом загрязнении прибрежных акваторий в реальном времени обеспечивают автоматизированные биоэлектронные системы (АБС). В качестве датчиков, обеспечивающих быструю реакцию АБС на изменение токсичности воды и наличие патогенных организмов, используются биосенсоры, биочипы, наноаналитические сенсорные матрицы различного назначения. Оперативная реакция биоэлектронных систем дополняется отбором проб, которые направляются в стационар обсерватории для лабораторных исследований.

#### ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ОПАСНОСТЬ ПОВЕРХНОСТНОГО СТОКА

В современных условиях имеется возможность использовать для оценки состояния экологической безопасности химико-аналитическую аппаратуру, которая позволяет реализовать экокриминалистический метод «проба неизвестного состава». Его использование, в частности, для проведения исследований в источниках водоснабжения Москвы и Санкт-Петербурга позволило обнаружить вещества, не указанные в перечнях для мониторинга и технологического контроля. Многие из них являются токсикантами, мутагенами, канцерогенами. Откуда берутся эти вещества? Большинство из них поступает с поверхности или с грунтовым стоком от свалок, захоронений лекарственных или химических отходов, от донных отложений как вторичные загрязнения.

Этих показателей недостаточно для оценки экологической и санитарно-гигиенической опасности стоков с полигонов, так как они не предусматривают анализ наиболее опасных для организ-

мов органических веществ – ксенобиотиков. Эти вещества в настоящее время в больших количествах поступают на свалки (лекарства, бытовые и промышленные химические средства, батарейки, отработанные электронные приборы и прочее). Кроме того, локализованные источники, как правило, являются биохимическим реактором, производящим новые вещества, многие из которых являются более токсичными, чем исходные отходы. Такие данные имеются в литературе. Для большинства ксенобиотиков отсутствуют ПДК, и по существующим документам имеется правовое основание их вообще не определять. Наибольшую экологическую опасность для водных объектов представляют водовымываемые фракции загрязнений. Именно эти фракции и попадают в первую очередь в грунтовые воды и водные объекты.

#### ХОЛОДНЫЙ ПАВОДОК

Явление, возникающее в результате быстрого таяния снега в береговой зоне во время созревания икринок. Холодный поток талой воды приводит к переохлаждению икринок. Причины холодного паводка природные и антропогенные.

Природные причины возникают в результате уникального сочетания погодных условий – большой снеговой запас, экстремальное повышение температуры воздуха за короткое время в дневные часы. Талая вода опускается в ложе снежного покрова. В ночное время вода замерзает и образуется ледяной слой. В дневное время по этому слою происходит сток талой воды. Формируется сосудистая структура, которая обеспечивает быстрый (залповый) поверхностный сток воды, в результате чего возникает явление холодного паводка.

Антропогенные причины возникают в результате хозяйственного освоения береговой зоны. При этом ликвидируется растительность, которая создавала буферную зону. В данной зоне задерживалась талая вода на некоторое время, которого достаточно для прогрева и исключения поступления холодной воды в прибрежную зону. Ликвидация растительности приводит к тому, что уплотнённый грунт становится стоковым слоем, который обеспечивает залповый поверхностный сток талой воды, в результате чего возникает явление холодного паводка.

# ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Пунктом 54 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683, установлено, что обеспечение продовольственной безопасности осуществляется в том числе за счёт ускоренного развития и модернизации агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, пищевой промышленности и инфраструктуры внутреннего рынка, повышения эффективности государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей и расширения их доступа на рынки сбыта продукции.



Евгений Степанович САВЧЕНКО,  
губернатор Белгородской области

Два года назад наша страна оказалась в новой экономической реальности, связанной с «войной санкций» и девальвацией рубля. Сложившаяся обстановка побудила Белгородскую область активизироваться, мобилизовать имеющиеся ресурсы, чтобы не только справиться с возникшими трудностями, но прежде всего воспользоваться новыми возможностями и занять освободившиеся ниши. Мы активно включились в решение стратегически важных для страны задач ускоренного импортозамещения, укрепления внутреннего агропродовольственного рынка и обеспечения экономического роста.

Наши энергичные действия основываются на предыдущем опыте развития региональной аграрной отрасли. За последнее десятилетие Белгородская область практически с нулевой отметки, может быть, даже в более драматичных обстоятельствах, чем сегодня, сумела совершить мощный прорыв и достичь серьёзных производственных результатов. По сути, именно тогда, десять лет назад, мы впервые встали на путь импортозамещения, заменив пресловутые «ножки Буша» качественным отечественным мясом. Правильность сделанного тогда исторического выбора в пользу продовольственной безопасности страны подтвердила сама жизнь.

Что позволило Белгородской области и другим субъектам Российской Федерации совершить рывок в аграрном производстве? Это прежде всего приоритетный национальный проект «Развитие АПК», заложенные в нём эффективные механизмы развития. Благодаря приоритетному нацпроекту, а затем и двум государственным программам развития сельскохозяйственной отрасли за период с 2005 по 2015 год мы получили мощный высокотехнологичный конкурентоспособный агропромышленный комплекс, который вносит се-

рьёзный вклад в укрепление продовольственной безопасности России.

Сегодня Белгородчина, на которую приходится около 1 процента населения страны и немногим более 1 процента пахотных земель, производит 16,5 процента валового объёма сельскохозяйственной продукции Центрального федерального округа и 4,3 процента её общероссийского объёма. Вклад белгородских предприятий в отечественное индустриальное производство сельхозпродукции ещё выше: около 8 процентов по России и 24,3 процента по ЦФО.

Показательно: сегодня наша область в соответствии с научно обоснованными нормами, помимо белгородцев, обеспечивает свининой 36 миллионов человек, мясом птицы – более 19 миллионов человек, растительным маслом – свыше 28 миллионов человек, сахаром – более 11,5 миллиона человек, овощами – от 0,5 миллиона до 3 миллионов человек.

Мясной кластер области ежегодно производит более 1,5 млн. тонн мяса. В 2015 году белгородские аграрии взяли очередной рубеж: произведено свыше 1,6 млн. тонн свинины и мяса птицы – четверть всего объёма производства сельскохозяйственных предприятий страны. Показатели прошлого года позволяют нам прогнозировать объёмы производства мяса выше уровня 2015 года.

По производству молока область стабильно занимает третье место в ЦФО с ежегодным объёмом в пределах 540 тыс. тонн.

Серьёзных успехов белгородские аграрии добиваются в растениеводстве. В неблагоприятном по погодным условиям 2015 году собрано более 3,1 млн. тонн зерновых и зернобобовых культур. В 2016 году мы собрали урожай не меньше, чем в позапрошлом. В ближайшей перспективе область планирует стабильно производить не менее

4 млн. тонн зерна в год. И мы поступательно движемся к установленному показателю.

Белгородская область обладает большим запасом для дальнейшего аграрного развития и ускоренного импортозамещения. Мы поставили перед собой действительно масштабную задачу – кормить качественными продуктами не менее 10 миллионов человек. Рассчитываем, что сумеем довести объём реализации продовольственных товаров за три–пять лет до 1 трлн. рублей, то есть фактически удвоить сегодняшние объёмы.

В настоящее время регион работает над реализацией до 2020 года 57 перспективных проектов общей стоимостью порядка 92 млрд. рублей. Это как традиционные для нас проекты по производству и переработке мяса и молока, так и сравнительно новые, получившие развитие в последние годы, по выращиванию овощей закрытого грунта, плодов и ягод, развитию селекции и семеноводства, производству продуктов микробиологического синтеза и ветеринарных препаратов.

В рамках действующих проектов открываются новые предприятия по производству и переработке мяса и молока. К 2020 году мы планируем нарастить объёмы производства скота и птицы в живом весе не менее чем на 96,3 тыс. тонн, создать дополнительные и модернизировать существующие мощности по переработке мяса в объёме 157 тыс. тонн, довести производство молока до 610 тыс. тонн в год, а также обеспечить дополнительно переработку молока в объёме 182 тыс. тонн.



Успешно воплощаются в жизнь региональные проекты по производству овощей закрытого грунта, плодов и ягод. В настоящее время действуют современные теплицы, занимающие площадь почти 65 гектаров. В ближайшие годы предусмотрено создание комплексов на площади свыше 133 гектаров, а в дальнейшем регион планирует выйти на производство овощей на площади не менее 500 гектаров.

В рамках реализации программы развития садоводства в 2015 году заложено около 1 тыс. гектаров плодовых культур, в прошлом году – ещё порядка тысячи гектаров садов. В ближайшие годы область намерена обеспечить производство плодов на площади не менее 32 тыс. гектаров и к 2026 году выйти на объём в 1 млн. тонн в год семечковых и косточковых культур.

В рамках импортозамещения в регионе формируется инновационный биофармацевтический кластер. В минувшем году впервые в истории современной России в нашей области введён в строй уникальный завод по производству незаменимой в животноводстве аминокислоты мощностью 57 тыс. тонн в год. В ближайшее время он позволит обеспечить 60 процентов потребностей животноводов страны в лизин сульфате, который до последнего времени полностью закупался за рубежом. Сегодня на базе этого завода с использованием потенциала крупных агрохолдинговых компаний и высокотехнологичных наукоёмких разработок отечественных и зарубежных исследовательских центров формируется производство широкого спектра продуктов микробиологического синтеза: дрожжей, глютен, кормовых добавок, незаменимых аминокислот, пробиотиков и биогербицидов.

Получает развитие фармацевтический кластер ветеринарных препаратов, который сегодня объединяет более 20 компаний.

Ведётся работа по укреплению генетической независимости, прежде всего в свиноводстве. В конце 2014 года селекционно-генетический центр компании «Агро-Белогорье» получил официальный статус, а летом 2015 года он был включён в реестр организаций Таможенного союза. Это первое подобное предприятие в нашей области, а в России их ещё пять. Сегодня компания «Агро-Белогорье» строит дополнитель-

ную площадку своего селекционно-генетического центра. Компании «Капитал-Агро» и «Мирагорт» приступают к созданию своих нуклеусов.

Продолжается реализация такого стратегически важного и выгодного направления, как развитие селекции и семеноводства. По обеспеченности сортами зерновых и зернобобовых местной селекции и собственными семенами основных сельскохозяйственных культур, а также современными мощностями для ведения семеноводства область – один из лидеров в стране и только по отдельным позициям уступает Краснодарскому краю. С 2017 года в регионе ожидается производство 20–25 тыс. тонн семян в год, или 1 млн. посевных норм, что позволит обеспечить качественными семенами сельхозпроизводителей из других регионов страны.

Делаются уверенные шаги в преодолении технической зависимости от импорта. В конце прошлого года компания «Агро-Белогорье» ввела в эксплуатацию промышленное предприятие по выпуску технологического оборудования для сельского хозяйства, в частности, для свиноводческих и тепличных комплексов.

Считаю важным обозначить задачи, выполнение которых будет способствовать ускорению процессов импортозамещения.

Во-первых, важно решать серьёзную проблему кадрового дефицита, подготовки высококвалифицированных, конкурентоспособных кадров для аграрного сектора – как рабочих, так и руководителей среднего и высшего звена. Можно найти инвесторов, приобрести самое передовое оборудование, новейшие технологии, но всё будет бесполезно без достаточного количества квалифицированных работников, которые смогут эту технику и технологии умело использовать, окупая вложенные инвестиции.

Применительно к нашей области отмечу, что она одной из первых перешла на систему дуального обучения не только в сфере среднего специального образования, но и на уровне аграрного университета. Крупнейшие агрохолдинговые предприятия принимают прямое участие как в материально-техническом оснащении учебных заведений, так и в создании условий для практической подготовки будущих специалистов.



Во-вторых, важно обеспечивать инновационное научное сопровождение агропромышленного комплекса, активно развивать отечественную прикладную и фундаментальную науку. Наиболее значимые направления научной деятельности – это генетика, селекция и семеноводство, производство ветеринарных препаратов, пре- и пробиотиков, разработка эффективных и экологически безопасных средств защиты и методов борьбы с болезнями растений и животных, инновационные технологии в тепличном растениеводстве, молочном животноводстве, аквакультуре и многое другое. Привлечение научно-исследовательского потенциала отечественной аграрной науки позволит совершить серьёзный прорыв в продовольственной безопасности страны.

Выражаю надежду, что целенаправленная совместная работа органов власти всех уровней, научного сообщества и аграрного бизнеса позволит решить стратегические национальные задачи России: не только прийти к продовольственной самостоятельности, но и в полной мере реализовать действительно огромный экспортный потенциал страны.

Сегодня Россия отстаивает своё право на независимость: экономическую, геополитическую, цивилизационную. В связи с этим завершу выступление словами французского философа Ж.-Ж. Руссо: «Единственное средство удержать государство в состоянии независимости от кого-либо – это всемерно развивать сельское хозяйство. Торговля создаёт богатство, но сельское хозяйство обеспечивает свободу». Желаю всем нам больших успехов и свершений на этом пути.

# СОВРЕМЕННЫЕ УГРОЗЫ ГОСУДАРСТВУ ОТ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ

Наталья Ивановна Касперская в 1989 году окончила Московский институт электронного машиностроения. Имеет степень бакалавра Открытого университета Великобритании. В 1997 году стала соучредителем компании «Лаборатория Касперского», которая заняла одну из лидирующих позиций международного рынка систем компьютерной безопасности.

В 2003 году на базе «Лаборатории Касперского» Н.И. Касперская создала компанию InfoWatch, объединяющую разработчиков программных продуктов для обеспечения информационной безопасности организаций. В 2007 году стала генеральным директором этой компании.

Н.И. Касперская – неоднократный призер рейтинга женщин России в категории «Бизнес». Является членом Грантового комитета фонда «Сколково» и членом правления Российского союза промышленников и предпринимателей. Недавно Наталья Ивановна стала национальным победителем конкурса «Предприниматель года – 2016» в России, а компания InfoWatch победила в номинации «Высокие технологии».

В 2015 году Н.И. Касперская принимала активное участие в организованном Советом Федерации первом Евразийском женском форуме.

На 401-м заседании Совета Федерации Н.И. Касперская выступила перед членами Совета Федерации с докладом на тему «Современные угрозы государству, исходящие от информационных систем. Методы защиты».



**Наталья Ивановна КАСПЕРСКАЯ,**  
президент Группы компаний InfoWatch,  
соучредитель компании «Лаборатория Касперского»

Весь наш мир сейчас пронизан информационными технологиями. У всех у нас – компьютеры перед глазами. Это всё – электронные системы, которые связаны в единую компьютерную сеть и которые, вообще говоря, могут быть подвержены определённым атакам. К Интернету сейчас подключены практически все устройства. Смартфоны, которые внедряются в нашу жизнь, уже невозможно отключить от Интернета, они всегда находятся в Интернете. Соответственно, это несёт не только удобство коммуникации, но и определённые угрозы. Поскольку технологические возможности информационных систем постоянно растут, то одновременно с этим растут и возможности атакующих нас, пользователей.

Надо понимать также, что средства защиты, которые производятся, всегда отстают от инноваций в мире информационных систем. То есть сначала появляется какое-то новое устройство или какая-то новая технология, и только потом люди начинают задумываться об угрозах, которые эта технология несёт. Угрозы, как правило, идут вслед. И только за этим появляются средства защиты. Поэтому всегда средства защиты отстают как минимум на шаг.

В современном мире мы наблюдаем сейчас обострение политической обстановки, из-за чего появляются новые типы угроз информационной безопасности, например, межгосударственные угрозы, о которых раньше даже не говорилось.

И всё это осложняется тем, что у нас катастрофически не хватает квалифицированных кадров, которые могли бы защитить, вернее, должным образом построить защиту.

Я не берусь в данной презентации охватить все типы существующих угроз, которые связаны с информационными системами, рассмотрю только три их группы.

Первая – это внутренняя угроза предприятию, организации, включая утечки информации. Вторая – это целевые атаки извне, которые, кстати, очень часто бывают связаны и с делами внутренними. И третий класс угроз – это информационные атаки.

Начнём с утечек.

Самый громкий пример – это то, что мы называем синдромом Клинтон. С ней были связаны два скандала, связанных с утечками. Первый – это когда почту Госсекретаря США обнаружили в свободном доступе на gmail.com и к этому свободному почтовому ящику на открытой электронной почте получили доступ хакеры, которые выложили всю переписку госпожи Клинтон на всеобщее обозрение. Это вызвало скандал.

Но этим дело не ограничилось. Буквально за несколько недель до выборов президента США произошёл следующий инцидент, связанный с тем, что почта госпожи Клинтон оказалась на неких компьютерах некоего её знакомого, которым занималось ФБР. Получилось, что госпожа Клинтон дважды нарушила принципы безопасности. Во-первых, она использовала свободную почту, бесплатную почту, которая плохо защищена, это надо понимать, и доступ к которой при определённых навыках может получить любой мало-мальски квалифицированный хакер. А второе – она доверила свою почту человеку, который вообще не должен был бы по своим данным иметь доступ к этой почте.

Результат всем нам известен. Я не могу сказать, что выборы проиграны ею именно из-за этого, но понятно, что данный скандал самым негативным образом повлиял на её репутацию.

Посмотрим на статистику утечек. Наша компания собирает информацию о подобных случаях за последние восемь лет. Мы, что называется, кол-

лекционируем только те случаи, которые попадают в прессу, мы намеренно не берём утечки, происходящие у наших клиентов, потому что считаем это некорректным. Так вот, во-первых, количество утечек неизбежно растёт (и за 2016 год рост составил около 16 процентов), и, во-вторых, в основном (87 процентов) утекают персональные данные. Почему именно персональные данные? Потому что это базы данных клиентов, пациентов и так далее, то есть те данные, которые ликвидны: их можно продать, сбыть, выложить в открытый доступ, ими можно скомпрометировать кого-то и так далее. Поэтому именно они являются основными объектами утечек. Именно поэтому во многих странах принимаются законы о защите персональных данных.

Мы попытались разделить все утечки на те, которые как-то в дальнейшем использовались (скомпрометированная информация), и на те, которые не использовались. Выяснилось, что довольно большое количество утечек в дальнейшем используется в мошеннических целях (81 процент). И хотя их доля немного снизилась (в прошлом году было около 85 процентов), тем не менее это огромное количество.

Растёт и число утечек из органов государственной власти и местного самоуправления. В 2013 году их количество составило около 8 процентов от всего массива утечек, в 2015 году – уже около 17 процентов.

Говоря об утечке информации, отчётливо хочется осветить тему смартфонов. Это приятные, удобные гаджеты,



которые у нас у всех находятся в карманах. Но мы должны понимать, как устроены эти гаджеты: они определяют наше местонахождение, видят содержание всей нашей переписки. Как только вы подключаете, например, корпоративную почту на смартфоне, она становится доступна как минимум Агентству национальной безопасности США, а кроме того – оператору данного телефона, то есть либо Apple, если у вас iPhone, либо соответственно Google, если у вас платформа Android. Это устройство имеет доступ к фото- и видеофайлам, всем вашим контактам, истории запросов в поисковом браузере, дающей представление о ваших потребительских привычках, то есть всему-всему, что является концентрированной информацией лично о вас. Понятно, что не составляет никакого труда идентифицировать конкретного человека и по данному конкретному устройству вести слежку конкретно за ним.

Интересно также, что похищают информацию не только операционные системы гаджетов, но и мобильные приложения, и бесплатные, и платные.

Согласно нашей статистике, например, 73 процента Android-приложений передаёт e-mail адреса. Когда вы устанавливаете у себя приложение, то оно спрашивает, к какой информации вы его допускаете, а к какой – нет. Как правило (по крайней мере, более чем в 60 процентах случаев), приложение запрашивает гораздо больше разрешений, чем ему на самом деле требуется. Зачем разработчики это делают? Затем, чтобы ваш контакт, по сути, перепродавать кому-то.

Поскольку они собирают информацию о пользователе, то дальше они предлагают вам рекламу. Эта реклама часто бывает релевантна, то есть соответствует вашим предыдущим поисковым запросам, и вы думаете: «Надо же, я как раз этим интересовался, и вот мне рекламу по этой теме телефон показал». Это не случайно, это потому, что гаджет знает все ваши предпочтения и может предложить вам наиболее адекватным образом рекламу.

Неприятностью является то, что всю эту информацию приложения продают крупным платформам, друг дружке, вообще тем, кто купит. По сути, сейчас эта область никак не регулируется, но есть перечень поручений Президента

России, которые были им даны в конце января 2016 года по итогам первого российского форума «Интернет Экономика». В нём есть пункт 10, предписывающий ряду ведомств представить предложения по совершенствованию законодательства в аспекте регулирования обработки данных граждан Российской Федерации в сети Интернет.

Замечу относительно смартфонов, что похищают информацию не только программное обеспечение, которое в нём установлено, но и сама аппаратная часть гаджета, так называемое «железо». Во всех элементах аппарата есть собственные мини-операционные системы. Их имеют и GSM-модуль, и процессоры, и элементы питания. Делается это, в общем, для того, чтобы смартфон даже при выключении не терял информацию, как теряли её раньше самые первые наладонные переносные компьютеры, но тем не менее это приводит к тому, что устройство получает двойное применение.

Что это значит? Это значит, что выключать смартфон и надеяться, что вы тем самым пресекли наблюдение с его стороны, бессмысленно. Он продолжает шпионить за вами даже в выключенном состоянии, потому что у него есть встроенные антенны. Блокировка закладок в операционной системе также не помогает, потому что закладки там, по сути, вообще на всех уровнях. И третье, самое неприятное – как только вы положите свой смартфон, даже сумев его каким-то образом обезопасить, рядом с чужим смартфоном, он перехватит сигнал и проведёт сигнал через соседний смартфон. И всё, на этом вся безопасность, собственно, и закончится.

Что делать? Если мы говорим конкретно про смартфоны, то я бы рекомендовала не использовать мобильные устройства для конфиденциальной переписки. То есть привычка устанавливать почту на смартфон на самом деле довольно неправильная, потому что надо понимать, что за этим следует то, что третье лицо будет иметь доступ к вашей переписке. На важные переговоры смартфон либо вообще не брать, либо оставлять в машине и так далее.

Когда вы коммуницируете с помощью смартфона, надо помнить, что у вас в руке шпионское устройство и что это устройство прослушивается априори, и соответствующим образом стро-

ить свою коммуникацию. Сейчас уже разрабатываются некие специальные средства защиты устройств. Они ничего не гарантируют, тем не менее это лучше, чем ничего.

Неслучайно сейчас появилась тенденция к тому, что многие уже переходят на кнопочные телефоны предыдущего поколения.

Что касается профилактики утечек в целом, то есть тоже несколько правил, которые я попыталась агрегировать. Речь о том, как защититься сотрудникам от утечки своих данных и как защититься самой организации.

Вообще, что такое целевая атака? Её целью выбирается некое предприятие, организация или некая персона, и эту жертву начинают атаковать с разных сторон, по разным векторам: троянские программы в него запускают, вирусы какие-то, проводят DDoS-атаки, приводящие к отказу в обслуживании.

Кроме того, в последнее время появился такой новый тренд – это атаки на автоматизированную систему управления технологическими процессами. Это очень интересная тема. Ведь сейчас в мире установлены 5,8 тысячи датчиков автоматизированных систем, которые подключены к Интернету, и многие из них не имеют парольной защиты.

Например, есть некое топливное хранилище на автозаправке, которое подключено к Интернету, для того чтобы дистанционно контролировать уровень бензина (это не в нашей стране). В данном случае хакеры подключались к управлению хранилищем и списывали себе определённое количество денег через эту систему, внося в неё такие изменения, из-за которых оператору казалось, что бензина больше, чем на самом деле.

То есть надо понимать, что как только мы подключаем систему к Интернету, мы получаем все те самые риски и угрозы, которые связаны с Интернетом вообще.

Второй подобный пример двухлетней давности – это атака на немецкий концерт Thyssen Krupp. В результате проникновения в компьютер, управляющий доменной печью, в нём была установлена вредоносная программа, которая сумела перестроить процесс управления доменной печью. Домна стала перегреваться, и концерну был нанесён значительный ущерб.

Таких примеров довольно много. Я хочу ещё один, последний пример привести очень изодрённой целевой атаки. Это как раз характерный пример в том смысле, что атака велась по различным векторам. Называется она «Darkhotel», потому что атаквались руководители крупных промышленных предприятий, которые во время командировок останавливались в дорогих отелях. Wi-Fi-сети гостиниц были заражены специальным вирусом, который вычислял необходимые ему компьютеры и выключал их антивирусную защиту. Затем им посылали следующий вирус, и этот вирус руководители предприятий невольно рассылали своим сотрудникам в виде писем, директив и указаний. Параллельно в эти заражённые сети корпораций уже по другому каналу хакеры посылали троянскую программу, которая похищала информацию. Таким образом, было похищено значительное количество конфиденциальных документов, объёмом в несколько тысяч мегабайтов. Пострадали в том числе организации ВПК, в частности, компания Lockheed Martin.

Что делать с такими атаками, как защищаться? В основном защита сейчас ведётся техническими средствами. То есть устанавливаются различные системы, которые препятствуют угрозам. Отмечу, что единой защиты не существует, потому что не известно, с какой стороны, по какому вектору эта атака последует. Используют антивирусы, защитные сетевые экраны, какие-то специализированные средства защиты от DDoS-атак и так далее. И сейчас разработчики работают над тем, чтобы эти средства были интегрированы, чтобы они взаимодействовали между собой и повышали вероятность того, что атака будет отражена.

Отдельная история – с атаками на автоматизированные системы управления технологическими процессами (АСУ ТП). Поскольку автоматизированных систем огромное количество и они разнородны, то такой простой защиты, как антивирус, сделать под них не представляется возможным. Поэтому сейчас пытаются создать программы для АСУ ТП с целью их мониторинга и фиксации начала атак. Пока эти продукты, в общем, достаточно слабо разработаны, поэтому единственное, что сейчас эффективно работает, – это аудит предприятий, где используется АСУ ТП, по-

зволяющий понять, какие там есть выходы в Интернет и что с этим делать.

Информационные атаки – это совершенно другой класс атак. Их скорее можно назвать идеологическими. Это бывают либо атаки на конкретных лиц (руководство предприятия, организации), либо на само предприятие (организацию), либо вообще длительные кампании очернения (демонизации) кого-либо или чего-либо. Проводятся они в основном с помощью социальных сетей и средств массовой информации.

Строго говоря, эти атаки не являются атаками на интернет-технологические системы, но поскольку они производятся с использованием современных средств коммуникации, то я считаю важным этот тип атак тоже указать.

Как они производятся? Сначала подбираются тема и форма сообщений для так называемого информационного вброса. Дальше какой-то неизвестный аккаунт в социальных сетях (иногда его создают специально для этой кампании очернения и потом закрывают) размещает у себя эту информацию. Далее следует цикл «отмывки» этого вброса в СМИ, с которыми заранее договорились и которые подхватывают эту публикацию со ссылкой на данный источник. Дальше начинается массовая перепечатка в соцсетях, ссылаясь на которые те же СМИ опять перепечатывают вброшенную информацию, но уже с указанием на то, что «в соцсетях пишут». Есть уже такой мем – «в соцсетях пишут». «В соцсетях пишут» – это, значит, уже как бы правда получается. При этом средства массовой информации ответственность с себя снимают: «Ну, в соцсетях написали. Мы-то что? Мы перепечатали».

Дальше атака может либо поддерживаться, то есть идут новые вбросы, повторы и так далее, либо она просто прекращается. У хорошей атаки есть такое неприятное свойство – она практически неотличима от естественного события, и люди часто не могут понять, правда это или ложь.

Вот довольно известный пример. 18 декабря 2014 года началась информационная атака на Сбербанк. Предпосылкой стал очень резкий рост курса валют по отношению к рублю, а суть атаки состояла в том, что в социальных сетях были разбросаны сообщения, что Сбербанк якобы прекращает выдачу денег с депозитов и в банкоматах.

Когда к нам обратились для того, чтобы мы проанализировали эту атаку, мы выяснили, что большинство аккаунтов, с которых шли сообщения (а там прошло огромное количество сообщений, в том числе использовались и SMS-сообщения), были украинскими. То есть те люди, которые их распространяли, даже не находились в стране.

Последствия были очень серьёзными: граждане бросились забирать деньги. По некоторым оценкам, около 3 трлн. рублей было снято. Как мне говорил один ответственный сотрудник из Центробанка, деньги для удовлетворения заявок клиентов банка завозились самолётами. И если бы это был не Сбербанк, а кредитное учреждение поменьше, то вполне возможно, что такой банк просто рухнул бы, не выдержав натиска. При этом через несколько дней всё утихло, и граждане понесли свои деньги обратно.

Это пример конкретной атаки, которая нанесла конкретный огромный ущерб. Потом, в 2015 году, аналогичная атака была проведена на «Альфа-Банк». И, похоже, что атаки такого рода вообще входят в моду. Причём мы видим, что они могут осуществляться не только на банки, но и на отдельных конкретных лиц, на группы людей, на какие-то министерства и так далее. К сожалению, в связи с тем, что стоимость организации и проведения такой атаки низкая, начать её достаточно легко.

Как защищаться? Прежде всего, сейчас появляются средства мониторинга социальных сетей. Мы тоже делаем одно такое средство в нашей группе компаний, оно называется «Крибрум». Его задача вовремя увидеть какие-то сигналы о том, что на определённый объект готовится атака. Это, к сожалению, не средство защиты.

С точки зрения защиты мы бы рекомендовали не отвечать на атаку оправданиями, а, наоборот, использовать то, что называется генерацией позитивного контента, то есть публиковать какие-то положительные сообщения, которые бы перевешивали негативные.

Часто спрашивают: а можно ли использовать ботов? Вообще говоря, ботов использовать не очень хорошо, потому что они слишком заметны, поскольку понятно, что если появляются в социальных сетях 50 совершенно одинаковых сообщений от разных ав-

торов, то вряд ли это какие-то реальные люди. Это, скорее, играет в минус, чем в плюс.

Кроме того, если вы уже точно видите, что атака началась, нужно немедленно публиковать информацию, что на вас идёт атака, с тем чтобы сказать: меня атакуют, я об этом знаю. Если бы Сбербанк в 2014 году сказал: граждане, это атака, не слушайте, не поддавайтесь панике, то, возможно, и последствия были бы менее серьёзными.

Какие общие выводы? С появлением новых информационных технологий, к сожалению, появляются и новые угрозы. То есть любая новая технология несёт в себе одну-две-три или даже десятка, целый пучок новых угроз, о которых мы раньше не слышали.

Технические средства защиты, к сожалению, во-первых, идут вслед за новыми технологиями, и, во-вторых, очень часто они за ними не успевают и быстро устаревают, то есть становятся неэффективными. Поэтому надеяться только на средства защиты не приходится. Информационная безопасность – это не состояние, а процесс, который необходимо осуществлять постоянно, в частности, путём перманентного анализа вероятных угроз компании или организации.

Наконец, важно помнить, что для решения некоторых проблем технических решений сейчас даже просто не существует (например, проблема защиты от несанкционированного доступа АСУ ТП). Нам сейчас, кстати, очень активно навязывают промышленный Интернет, делают это очень модной темой. Но моя позиция как эксперта в области информационной безопасности – здесь лучше, может быть, даже не торопиться с использованием прогрессивных технологий, а подождать и придумать сначала средства защиты от незаконного доступа к промышленным системам, потому что последствия атаки на АСУ ТП могут быть совершенно катастрофическими. Кроме того, в этом вопросе явно требуется государственное регулирование.

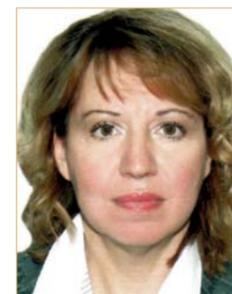
И, конечно же, необходимо импортозамещать программное обеспечение, используемое российскими корпорациями, органами власти, учреждениями. То количество информационных угроз, которые мы вокруг себя видим, требует очень активных действий в этом направлении.

# В ПРИОРИТЕТЕ – ФОРМИРОВАНИЕ ДОСТУПНОЙ ТРАНСПОРТНОЙ СРЕДЫ

В декабре 2016 года состоялось заседание Совета по делам инвалидов при Совете Федерации на тему «Создание условий доступности транспортных услуг для инвалидов в субъектах Российской Федерации». Возглавляющая этот постоянно действующий экспертно-консультативный орган заместитель Председателя Совета Федерации Г.Н. Карелова напомнила о том, что в государственной программе «Доступная среда» поставлена задача сделать к 2020 году 80 процентов приоритетных транспортных объектов доступными для инвалидов.

Отмечено, что уже заметны, особенно в Москве, Санкт-Петербурге, Казани и других крупных городах, положительные результаты скоординированной государственной политики в этом направлении: модернизируется общественный транспорт, оборудуются подземные переходы, организуются парковочные места для инвалидов в наиболее удобных местах, устанавливаются специальные светофоры для слабослышащих и слабовидящих пешеходов. Однако особое внимание руководителей регионов и ведомств должно быть обращено на неоднородность ситуации с организацией доступной среды – как между регионами, так и внутри самих субъектов Федерации.

И.В. Карапетянц, проректор Московского государственного университета путей сообщения, принимавшая участие в данном заседании Совета по делам инвалидов при Совете Федерации, в своей статье рассказывает об опыте подготовки персонала транспортных организаций регионов к работе с инвалидами на транспорте.



**Ирина Владимировна КАРАПЕТЯНЦ,**  
проректор Московского государственного  
университета путей сообщения Императора  
Николая II, эксперт по вопросам  
формирования на транспорте доступной среды  
для маломобильных групп населения

Транспорт является ключевой сферой, обуславливающей возможность нормальной жизнедеятельности современного человека. А доступность транспорта может рассматриваться как системообразующий фактор, влияющий на реализацию целого комплекса мер, направленных на обеспечение прав инвалидов на безбарьерную среду, противодействие дискриминации граждан по состоянию здоровья, реализацию программ их реабилитации, профессиональной занятости, социальной и культурной интеграции. Выполнение такой фундаментальной роли транспорта в социальной интеграции инвалидов во многом зависит от эффективности работы сотрудников транспортных предприятий, их способности профессионально оказать весь спектр услуг инвалидам в условиях мобильности.

Проблема подготовки кадров с подобными компетенциями, к сожалению, не обозначена в качестве специальной в государственной программе «Доступная среда», в отличие, например, от проблем развития инклюзивного образования или обеспечения условий для расширения сферы профессиональной занятости инвалидов. На этапе реализации в 2010–2015 годах программа была ориентирована в основном на количественное увеличение доступных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры, закупку (производство) транспортных средств, приспособленных для использования инвалидами.

Вместе с тем одним из важных показателей обеспечения доступности транспортной среды является уровень и качество подготовки персонала к оказанию инвалидам и другим категориям маломобильных групп населения ситуационной помощи, осуществляемой на основе специальных профессиональных образовательных программ.



В соответствии с решением Министерства транспорта Российской Федерации в октябре 2015 года на базе Московского государственного университета путей сообщения Императора Николая II (МГУПС (МИИТ)) создан Отраслевой ресурсный учебно-методический центр доступной среды для инвалидов на транспорте. Он определен в качестве головного в транспортной отрасли по вопросам обучения и под-

готовки программно-методического обеспечения предоставления услуг для инвалидов и оказания им ситуационной помощи. МИИТ в лице Института международных транспортных коммуникаций с ноября 2014 года ведёт последовательную работу по организации помощи инвалидам в условиях мобильности средствами научно-экспертной, справочно-информационной и образовательной деятельности. Создание центра в МИИТ может рассматриваться как одно из направлений выполнения международных и национальных обязательств Российской Федерации по выполнению положений Конвенции ООН по правам инвалидов, ратифицированной в 2012 году.

Создание и функционирование Отраслевого ресурсного учебно-методического центра доступной среды для инвалидов на транспорте – важная составляющая Плана мероприятий по реализации Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года, которая задаёт вектор социально ориентированного развития отрасли. Главная цель деятельности центра – сформировать в отрасли систему многоуровневой подготовки специалистов по организации доступной среды для инвалидов на транспорте.

В соответствии с этими целевыми ориентирами центр решает следующие задачи:

социальные (формирование параметров стандартов качества доступности

транспортных услуг для категорий граждан с инвалидностью);

сервисные (дифференциация подходов в обеспечении доступности транспортных услуг для инвалидов);

образовательные (формирование специальных профессиональных компетенций у работников транспортного сектора по оказанию ситуационной помощи и других форм поддержки инвалидов в условиях мобильности);

научные (проведение исследований по разработке методов, принципов, рекомендаций по изучению внутренних и внешних факторов, влияющих на формирование на транспорте доступной среды; совершенствование учебно-методического обеспечения отраслевой подготовки специалистов по обслуживанию инвалидов и других категорий маломобильных граждан);

международно-правовые (обеспечение равных возможностей и создание недискриминационных условий на транспорте для людей с ограниченными физическими возможностями в соответствии с нормами международного и национального права).

В рамках образовательной деятельности центр ведёт работу в нескольких направлениях:

унификация требований к существующим программам обучения в области организации обслуживания инвалидов на транспорте;

разработка и реализация образовательных программ, обеспечивающих системную многоуровневую подготовку специалистов по доступной среде в системе высшего, среднего и дополнительного профессионального транспортного образования;

разработка методического обеспечения учебных программ в сфере формирования доступной среды для инвалидов, внедрение новых образовательных технологий;

создание ресурсной базы образовательных программ, методических разработок для обучения персонала по работе с инвалидами на транспорте, включая материалы лучших зарубежных практик;

установление взаимодействия с общественными организациями инвалидов и экспертным сообществом, включая представителей международных и зарубежных профильных структур.

Центром подготовлены образовательные программы по работе с инвалидами



и другими маломобильными группами населения для инструкторов, персонала транспортных предприятий, а также студентов транспортных вузов. В МГУПС (МИИТ) успешно реализуются программы повышения квалификации в сфере оказания ситуационной помощи инвалидам на всех видах транспорта. В ИМТК МГУПС (МИИТ) создан учебный кабинет для проведения занятий, оснащённый специальным оборудованием для использования в процессе обучения.

Особое внимание при обучении слушателей из регионов уделяется закреплению навыков общения с инвалидами и оказания им ситуационной помощи, а также демонстрации лучших российских практик создания доступной среды на транспорте. В рамках программы повышения квалификации проводятся выездные занятия по обследованию доступности объектов наземной транспортной инфраструктуры на Рижском железнодорожном вокзале столицы. К их проведению привлекаются эксперты и специалисты-практики в области создания безбарьерной среды для инвалидов, слепоглохих инвалидов с собакой-поводырем, сотрудники Рижского вокзала, которые демонстрируют специальное оборудование. Подобное практическое занятие является ценным опытом для представителей регионов, где нет подобных примеров создания доступной транспортной среды. После обучения, ознакомления с методикой оценки доступности слушатели присылают аналитические материалы из своих регионов с конкретными планами модернизации транспортных объектов.

В центре прошли обучение преподаватели транспортных вузов, сотрудники предприятий и организаций, подведомственных Министерству транспорта Российской Федерации, государственные служащие из 24 регионов России. Программы обучения ориентированы не только на категории слушателей, которые профессионально связаны с обязанностями непосредственного оказания услуг инвалидам (проводники, операторы, диспетчеры, дежурные по станции, по вокзалу и другие), но и на сотрудников транспортной отрасли самых разных профессий.

Обучение различных категорий слушателей позволяет решить ряд задач. Во-первых, повысить ответственность, культуру, осведомлённость сотрудни-



ков в отношении проблем инвалидов. Во-вторых, помочь им изучить нормативно-правовые документы, регулирующие вопросы обеспечения прав инвалидов на транспорте, и научиться применять эти требования в повседневной работе на транспорте, обеспечивая права инвалидов. В-третьих, получить и использовать знания в профессиональной сфере, которая прямо или косвенно обеспечивает решение научно-практических вопросов, связанных с развитием безбарьерной среды на транспорте.

Центр развивает сотрудничество с ведущими зарубежными академическими учреждениями и общественными организациями, реализующими программы обучения в области обслуживания инвалидов на транспорте. Установлены партнерские отношения с Университетом Монтаны (США), Министерством экологии, устойчивого развития и энергетики Франции. Вопросы доступной среды включены в план работы кафе-

дры ЮНЕСКО «Устойчивое развитие и транспортные системы», которая создаётся в ИМТК МГУПС (МИИТ).

На видеоконференции «Люди с ограниченными физическими возможностями и общественный транспорт», организованной МГУПС (МИИТ) совместно с Министерством экологии, устойчивого развития и энергетики Франции, российские и французские участники поделились опытом работы по созданию доступной среды на транспорте. На конференции были обсуждены вопросы государственного участия в формировании доступной среды, финансирования, стандартизации и сертификации, обучения сотрудников транспортных предприятий для обслуживания пассажирских перевозок инвалидов, оборудования объектов наземной инфраструктуры и пассажирских транспортных средств для обеспечения доступности объектов и услуг и другие темы.

МГУПС (МИИТ) совместно с Государственным университетом Монтаны реализует проект в сфере повышения доступности услуг пассажирского транспорта для инвалидов и людей с ограниченными возможностями. Целью партнёрского проекта является сотрудничество в области обучения и повышения квалификации работающего персонала, формирования скоординированной и методически подкреплённой системы подготовки кадров для работы с инвалидами, выявление лучших практик в транспортной отрасли в части создания доступной среды при организации пассажирских перевозок инвалидов.

Согласно Плану мероприятий по реализации Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года Министерство транспорта Российской Федерации планирует создать на базе подведомственных транспортных вузов сеть региональных ресурсных центров доступной среды. Предполагается, что ресурсные центры будут на местах решать вопросы, связанные с формированием доступной среды, а также обучать студентов и слушателей в своём регионе по разработанным нашим центром программам.

В региональных ресурсных центрах целесообразно вести сбор информационных материалов о ситуации с доступной средой в регионах: о количестве инвалидов, проживающих в области

(городе, посёлке), о нормативных актах по доступной среде в регионе (постановления администрации региона, региональные целевые программы «Доступная среда», нормативные правовые акты профильных министерств, административные регламенты предоставления государственных и муниципальных услуг по обеспечению условий доступности для инвалидов транспортных услуг и объектов транспортной инфраструктуры и другие).

Ресурсные центры призваны на местах оказывать помощь в решении вопросов, связанных с доступностью транспорта маломобильным группам граждан. Это могут быть задачи по выявлению и устранению сохраняющихся в регионе барьеров, мешающих инвалидам пользоваться услугами транспорта. Это и обмен положительным опытом, и популяризация итогов работы региона или муниципалитета по реализации плана мероприятий по повышению доступности транспортной среды для инвалидов.

Одна из задач формирования доступной транспортной среды в регионах – увеличить количество объектов, оборудованных для беспрепятственного доступа инвалидов к транспортным средствам и объектам транспортной инфраструктуры, включая обустройство остановок общественного транспорта, вокзалов и аэропортов, пешеходных переходов, транспортных средств и так далее. Ресурсные центры должны наладить контакт и работать с другими организациями, занимающимися вопросами обеспечения доступности объектов и услуг для инвалидов на транспорте в регионе (в муниципалитете).

Опыт работы нашего центра показывает, что и региональные ресурсные центры помогут транспортной отрасли в её деятельности по формированию доступной инвалидам транспортной среды. Прежде всего это касается тех регионов и муниципалитетов, где нет достаточных средств для покупки адаптированных под нужды инвалидов транспортных средств и других необходимых ресурсов. С точки зрения организации этой работы в регионах могут быть задействованы транспортные вузы, которые наиболее подходят для подготовки специалистов, способных оказывать квалифицированную помощь инвалидам на транспорте.





2017  
ГОД ЭКОЛОГИИ  
В РОССИИ



**11 января 1917 года по новому стилю в России был образован Баргузинский соболиный заповедник на территории Бурятии. В 1986 году Баргузинский заповедник получил статус биосферного. В 1996 году был включен в Список объектов всемирного наследия ЮНЕСКО (номинация «Озеро Байкал»)**

ISSN 1813-1174



9 771813 117773 >