

**О санаторно-курортном обеспечении граждан,
уволенных с военной службы, и членов их семей:
нормативно-правовой аспект
(информационно-аналитический материал)**

Основные права и социальные гарантии по санаторно-курортному обеспечению граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей закреплены в Федеральных законах от 27.05.1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» и от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»¹.

Приказом Министра обороны Российской Федерации от 15.03.2011 г.² утвержден Порядок санаторно-курортного обеспечения в Вооруженных Силах Российской Федерации, согласно которому уволенные с военной службы (и члены их семей) направляются в санатории и базы отдыха на основании медицинских показаний³. С этой целью действует система углубленного медицинского обследования офицеров в запасе и в отставке⁴.

В 2016 году Приказом Министра обороны Российской Федерации⁵ определены дополнительные социальные гарантии по предоставлению нуждающимся супругам и родителям погибших (пропавших без вести) военнослужащих бесплатных путевок в санаторно-курортные и оздоровительные организации Минобороны России.

На льготных основаниях, но не более одного раза в год, направляются в санаторно-курортные организации ветераны боевых действий, а также члены семей, потерявших кормильца, родители погибших военнослужащих и вдовы военных пенсионеров, имевших право на санаторно-курортное лечение. Отдельные категории граждан,

¹ Права и социальные гарантии распространяются на офицеров (прапорщиков и мичманов), уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет 20 и более лет. При общей продолжительности военной службы 25 лет и более вне зависимости от основания увольнения военнослужащих права и социальные гарантии распространяются на членов их семей. При этом указанные граждане оплачивают путевки на санаторно-курортное лечение или организованный отдых в размере 25%, а члены их семей – 50% стоимости путевки.

² Приказ Министра обороны Российской Федерации от 15.03.2011 г. № 333 (ред. от 9.03.2016 г.) «О порядке санаторно-курортного обеспечения в Вооруженных Силах Российской Федерации».

³ Санаторно-курортные учреждения Минобороны России находятся на всей территории Российской Федерации и включают в себя 7 туристических баз, 8 домов отдыха и 37 лечебных санаториев. Ежегодно лечение и оздоровительный отдых получают около 200 тыс. человек, из них более 150 тыс. относятся к льготной категории военных пенсионеров и членов их семей.

⁴ Приказ Министра обороны Российской Федерации от 18.06.2011 г. № 800 «Об утверждении Руководства по диспансеризации военнослужащих в Вооруженных Силах Российской Федерации».

⁵ Приказ Министра обороны Российской Федерации от 16.05.2016 г. № 270 «О мерах по реализации в Вооруженных Силах Российской Федерации постановления Правительства Российской Федерации от 25.08.1999 г. № 936 «О дополнительных мерах по социальной защите членов семей военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел, государственной противопожарной службы, уголовно-исполнительной системы, непосредственно участвовавших в борьбе с терроризмом на территории республики Дагестан и погибших (пропавших без вести), умерших, ставших инвалидами в связи с выполнением служебных обязанностей».

уволенные с военной службы, имеют право на получение ежегодного пособия на оздоровительный отдых. Порядок осуществления такой выплаты регулируется постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2013 г. № 694⁶.

В органах ФСБ России действует инструкция об организации санаторно-курортного обеспечения, утвержденная приказом от 22.11.2012 г. № 589. Социальные гарантии сотрудников МВД России, вышедших на пенсию, закреплены Федеральным законом от 19.07.2011 г. № 247-ФЗ⁷. Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2004 г. № 911⁸ утверждены Правила предоставления путевок на санаторно-курортное лечение гражданам Российской Федерации, уволенным с военной службы из войск национальной гвардии Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» право на бесплатные путевки в санаторно-курортные организации имеют ветераны (инвалиды) войны и ветераны боевых действий. Для определения показаний руководствуются Приказом Минздрава России⁹, который является обязательным к исполнению всеми военными медучреждениями.

Среди **основных проблем** в рассматриваемой сфере можно выделить следующие. С 2012 года военнослужащие и члены их семей полностью оплачивают стоимость путёвок в военные санатории. Это привело к тому, что доля таких военнослужащих и членов их семей среди отдыхающих снизилась до 3-4%. Таким образом, военные санатории, по сути, стали центрами лечения и отдыха ветеранов военной службы, военных пенсионеров и членов их семей, для которых льготы пока сохраняются.

Вместе с тем все санаторно-курортные учреждения стали бюджетными предприятиями, которым разрешено заниматься коммерческой деятельностью¹⁰. Зачастую здравницы пренебрегают приоритетом предоставления услуг целевой категории – военным

⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.2013 г. № 694 «О размерах и порядке выплаты пособий, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 1 статьи 11 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁷ Федеральный закон от 19.07.2011 года № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2004 г. № 911 (в ред. постановлений Правительства РФ от 09.10.2015 г. № 1081, от 25.10.2017 г. № 1297) «О порядке оказания медицинской помощи, санаторно-курортного обеспечения и осуществления отдельных выплат некоторым категориям военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членам их семей, а также отдельным категориям граждан, уволенных с военной службы».

⁹ Приказ Минздрава России от 05.05.2016 г. № 281н «Об утверждении перечней медицинских показаний и противопоказаний для санаторно-курортного лечения».

¹⁰ В 2015-2017 годах ГВМУ МО РФ была проведена большая работа по переводу ведущих военных здравниц в статус бюджетных учреждений. На сегодняшний день в указанном статусе функционирует 70% военных здравниц. Практическим результатом проведенных преобразований стало существенное расширение возможностей учреждений.

пенсионерам и предпочитают реализовывать путевки гражданским лицам по коммерческой стоимости.

Одной из проблем является доступность санаторно-курортного лечения для военных пенсионеров в летние месяцы. Введенная в Минобороны России электронная база распределения путевок¹¹ исключает возможность гарантированного отдыха даже для тех лиц, кому за заслуги перед государством предоставлено первоочередное право на получение путевки. Отмечается также отсутствие надлежащего контроля за функционированием электронной базы.

Действующая система реализации путевок в санаторно-курортные организации Минобороны России на очередной год с 1 ноября текущего года делает процедуру их распределения непрозрачной. Как правило, большинству обратившихся за льготными путевками в первые числа ноября высылаются отрицательные заключения. Данная система не обеспечивает рентабельность лечебно-оздоровительных учреждений по причине их частичной загруженности в осенне-зимний период. Причину этого эксперты¹² видят в изменении системы отбора нуждающихся в лечении.

Существует проблема с оплатой проезда военных пенсионеров к месту лечения и санаторно-курортного отдыха¹³. Военные комиссариаты отказываются авансировать проезд, ссылаясь на приказ Министра обороны Российской Федерации¹⁴, который предусматривает возмещение расходов на билеты по прибытию из отпуска или лечения на основании проездных документов. Вместе с тем положения приказа противоречат требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 20.04.2000 г. № 354¹⁵. По результатам рассмотрения вопроса Главным военным прокурором Минобороны России принято решение о разработке порядка выдачи военным пенсионерам воинских перевозочных документов для проезда в санаторно-курортные учреждения.

В целях более эффективного использования лечебного потенциала санаториев предлагается:

¹¹ С 2016 года в Минобороны России работает персонифицированная система учета поступающих заявлений непосредственно в санатории и дома отдыха. Путевки распространяются путем предварительного бронирования. Банк заявок на бесплатные и льготные путевки на последующий год формируется с 1 ноября предыдущего года.

¹² Bizgaz.ru/2017/09/22; Nvtornik.ru.

¹³ Стоимость перелёта, например, из Владивостока до центральных военных лечебных учреждений составляет сумму в две-три военные пенсии.

¹⁴ Приказ Министра обороны Российской Федерации от 06.07.2001 г. № 200 «Об утверждении руководства по оформлению, использованию, хранению и обращению с воинскими перевозочными документами в Вооруженных Силах Российской Федерации».

¹⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 20.04.2000 г. № 354 «О порядке возмещения расходов, связанных с перевозкой военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, а также их личного имущества».

инициировать вопрос возвращения льготного порядка оплаты стоимости санаторно-курортных путевок для действующих офицеров и членов их семей;

вернуться к оправдавшей себя практике выделения мест в санаторно-курортных учреждениях для военных округов путем квотирования, с учетом численности кадрового состава и военных пенсионеров;

ограничить до минимума выделение коммерческих путевок в летние месяцы;

формировать банк заявок на льготные путевки с учетом профиля заболеваний за три месяца до планируемого заезда.

Исп.: Боргоякова Т.В., тел.: 8(495) 697-60-67,
Аксенов П.В., тел.: 8 (495) 697-51-70.