Перечень

критериев аудита эффективности по цели 1 контрольного мероприятия

Цель 1. Оценить результативность мероприятий ИПР, направленных на улучшение качества жизни населения и экономического потенциала региона (аудит эффективности).

Вопрос 1. Проанализировать объем и структуру расходов средств федерального бюджета, выделенных на реализацию ИПР.

Критерий аудита эффективности по вопросу 1: объем использованных ресурсов не превышает первоначально запланированный объем.

По итогам контрольного мероприятия установлено, что изначально запланированный объем бюджетных ассигнований за счет средств федерального и региональных бюджетов (на общую сумму 50 791,2 млн рублей) является недостаточным для завершения всех мероприятий ИПР. Фактический объем использованных бюджетных средств превысил плановый. Так, в период с 2021 по 2024 год за счет средств региональных бюджетов было дополнительно выделено 549,8 млн рублей (на завершение мероприятий в Республике Адыгея, Чувашской Республике и Республике Тыва).

Кроме того, для завершения строительства 3 объектов (2 объекта в Республике Калмыкия и 1 объект в Республике Алтай), в 2025 году¹ планируется потратить еще 893,5 млн рублей из региональных бюджетов².

Вопрос 2. Проанализировать итоги выполнения мероприятий ИПР в проверяемом периоде, включая достижение целевых показателей по созданию рабочих мест, привлечению внебюджетных инвестиций (иных показателей).

² Мероприятия не могут быть завершены без дополнительного финансирования

_

¹ После завершения соответствующих ИПР в 2024 году,

Критерии аудита эффективности № 1 по вопросу 2: действующие правовые акты позволяют оценить достижение целевых показателей по мероприятиям ИПР.

Действующие правовые акты не позволяют оценить достижение основных целевых показателей по мероприятиям ИПР (количество созданных рабочих мест и объем привлеченных внебюджетных инвестиций).

На федеральном уровне соответствующие формулы расчета объема внебюджетных инвестиций (в зависимости от вида реализуемого мероприятия в рамках ИПР), а также требований к документам, подтверждающих факт привлечения инвестиций и создания рабочих мест не утверждены³. На уровне субъектов Российской Федерации соответствующие нормативные правовые акты также не приняты (за исключением Алтайского края, в части создания рабочих мест⁴).

В результате, указанные показатели по мероприятиям ИПР рассчитывались различными способами (в зависимости от региона и вида мероприятия ИПР) 5 .

Критерии аудита эффективности № 2 по вопросу 2: запланированные результаты достигнуты.

По итогам мероприятия установлено, что по 37 из 120 мероприятий ИПР не достигнуты результаты. Общие расходы на 37 мероприятия составили 17 992,0 млн рублей или 36,4% от всех кассовых расходов федерального бюджета.

В разрезе регионов, наибольшее количество мероприятий с недостигнутыми результатами (в денежном выражении) отмечается в

³ Утвержденные приказом Минэкономразвития России от 28 апреля 2022 г. № 235 методики расчета указанных показателей не содержат формул расчета (в зависимости от вида мероприятия) и требований к подтверждающим документам. Также указанные методические документы не являются обязательными для органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

⁴ Согласно Правилам предоставления субсидии на докапитализацию некоммерческой микрокредитной компании «Алтайский фонд финансирования предпринимательства» для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденным постановлением Правительства Алтайского края от 28 июля 2020 г. № 323, количество созданных рабочих мест рассчитывается исходя из увеличения списочной численности работников за период и подтверждается фактически заключенными трудовыми договорами.

⁵ Подробная информация отражена в разделе 8.1.2.1.1. отчета.

Республике Карелия (не достигнуты результаты по 9 мероприятиям, расходы на их реализацию составили 3 731,4 млн рублей или 75,5% от всех расходов федерального бюджета) и в Республике Тыва (не достигнуты результаты по 10 мероприятиям, расходы на их реализацию составили 3 709,6 млн рублей или 74,2% от всех расходов федерального бюджета).

«Наилучший результат» отмечается в Алтайском крае (не достигнут результат по 1 мероприятию, расходы на его реализацию составили 462,0 млн рублей или 9,3% от всех расходов федерального бюджета).

Вопрос 3. Оценить вклад отдельных мероприятий ИПР в достижение плановых значений целевых показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

Критерий аудита эффективности по вопросу 3: Реализация всех мероприятий ИПР способствует достижению плановых значений целевых показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

По итогам контрольного мероприятия Счетной палатой Российской Федерации отмечается, что в состав ИПР республик Адыгея⁶, Алтай⁷ и Калмыкия⁸ включены отдельные мероприятия, не позволяющие оценить их влияние на достижение социально-экономических показателей соответствующих регионов.

Общие расходы за счет средств федерального бюджета на реализацию таких мероприятий составили 2 328,9 млн рублей. При этом, в Республике Калмыкия расходы на реализацию таких мероприятий превышают 20% от всех расходов на реализацию ИПР за 5 лет.

⁶ Капитальный ремонт филармонии и берегоукрепление реки Белой.

⁷ Строительство противопаводковых дамб и разработка ПСД в рамках развития сельских территорий.

⁸ Строительство объектов водоотведения и центра социального обслуживания населения.