

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

С О В Е Т Ф Е Д Е Р А Ц И И

С Т Е Н О Г Р А М М А

**четыреста шестьдесят девятого заседания
Совета Федерации**

25 ноября 2019 года

Москва

Исх. № Ст-469 от 25.11.2019

*Зал заседаний Совета Федерации.
25 ноября 2019 года. 10 часов 00 минут.*

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Доброе утро, уважаемые члены Совета Федерации! Прошу вас занять свои места и подготовиться к регистрации. Прошу зарегистрироваться. Идет регистрация.

Результаты регистрации (10 час. 01 мин. 01 сек.)

Всего членов СФ	170 чел.	100,0%
Присутствует	159 чел.	93,5%
Отсутствует	11 чел.	6,5%
Решение:	кворум есть	

Кворум, коллеги, имеется. Четыреста шестьдесят девятое заседание Совета Федерации объявляется открытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Уважаемые коллеги, сегодня на заседании Совета Федерации присутствуют студенты Российского государственного социального университета. Давайте их поприветствуем и пожелаем успехов в учебе. *(Аплодисменты.)*

Также, уважаемые члены Совета Федерации, вы знаете, что у нас сегодня очень напряженная повестка. Предварительно заседание планируется завершить в 17 часов, поэтому прошу вас внимательно сосредоточиться на работе, активнейшим образом участвовать полным составом.

Хочу представить вам двух наших новых коллег, которые присутствуют сегодня в этом зале. Им будут вручены удостоверения и нагрудные знаки членов Совета Федерации.

Это Мохмад Исаевич Ахмадов, наделенный полномочиями члена Совета Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Чеченской Республики. Позвольте вручить ему удостоверение. *(Председательствующий вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Председательствует
первый заместитель Председателя Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ

Председательствующий. Для вручения удостоверения и нагрудного знака члена Совета Федерации приглашаем Владимира Юрьевича Лакунина. Он наделен полномочиями члена Совета Федерации от исполнительного органа государственной власти Ростовской области.

(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Председательствующий. Переходим к рассмотрению первого вопроса – о проекте повестки (порядка) четыреста шестьдесят девятого заседания Совета Федерации.

Проект повестки заседания у вас имеется. Предлагаю принять его за основу. Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 04 мин. 58 сек.)

За	157 чел.	92,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	157 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Уважаемые коллеги, будут ли у вас замечания, уточнения, дополнения к предложенному проекту повестки заседания? Нет.

Как будем работать? Будем делать перерыв?

Из зала. Нет, без перерыва.

Председательствующий. Предлагается провести заседание без перерыва. Никто, коллеги, не настаивает на перерыве? Это предполагает, что мы работаем все вместе в зале. Пожалуйста, обратите на это внимание. Тогда принимается.

Предлагаю повестку четыреста шестьдесят девятого заседания Совета Федерации (документ № 594) утвердить в целом. Прошу голосовать.

Результаты голосования (10 час. 05 мин. 46 сек.)

За	159 чел.	93,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	159 чел.	
Не голосовало	11 чел.	
Решение:	принято	

Повестка дня утверждена.

Второй вопрос — о Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о солидарности с народом Республики Куба и перспективах развития российско-кубинских отношений.

Константин Иосифович Косачёв, председатель Комитета по международным делам, пожалуйста.

К.И. Косачёв, председатель Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Марий Эл.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Текст проекта заявления у вас имеется, поэтому я не буду подробно останавливаться на его содержании. Могу только отметить, что, с одной стороны, это заявление традиционное. Мы такие документы принимаем ежегодно, обращаясь к Генеральной Ассамблее ООН, к государствам — членам организации с призывом потребовать от США прекращения односторонней блокады Кубы.

В этом году голосование на заседании Генеральной Ассамблеи ООН уже состоялось 7 ноября, и соответствующая резолюция была принята подавляющим большинством членов организации. 187 государств проголосовали за, только три — против, включая Соединенные Штаты Америки.

Но наше нынешнее заявление и необычно, поскольку на этот раз мы предлагаем рассмотреть его в увязке и по результатам визита официальной делегации Совета Федерации во главе с Валентиной Ивановной Матвиенко на Кубу, который состоялся 14–17 ноября. И, таким образом, мы можем говорить уже не только о проблеме блокады Кубы, но и о том, как эта дружественная России страна развивается и в чем состоят задачи наших двусторонних отношений.

В ходе визита наша делегация увидела, как живет, как развивается Куба. Кубе трудно. Это блокада уже шести десятилетий, которая унесла из кубинской экономики примерно 1 трлн долларов за это время. Это последовательные спровоцированные "цветные

революции" и государственные перевороты в соседних с Кубой и дружественных для нее государствах. Это не в последнюю очередь климатические катаклизмы, которые затрагивают островное государство Кубу более чем какое-либо другое.

Да, Кубе трудно, но Куба твердо стоит на защите своего суверенитета, своей независимости, на защите своих национальных интересов, и у нее это получается.

Сегодня Куба занимает, по оценкам Организации Объединенных Наций, четвертое-пятое место среди стран Латинской Америки по уровню человеческого развития. Это колоссальный результат. И у Кубы есть стратегические планы развития на будущее. Они рассчитаны до 2030 года. Они продуманы по годам, по отраслям, по финансам. И во всех этих планах присутствует сотрудничество с Россией – сотрудничество прагматичное, оно уже лишено той идеологической и во многом не выдержавшей времени основы, которой отличался советский период нашей истории. Это совместные и взаимовыгодные проекты в сферах инфраструктуры, энергетики, медицины, сельского хозяйства. Огромную роль в этом смысле призвано сыграть межрегиональное сотрудничество, и мы об этом говорили в ходе визита. Ну и, разумеется, парламентское измерение наших двусторонних отношений многогранно. Оно тоже прагматично, оно тоже нацелено на конкретные результаты.

Но есть еще одна тема, где соображения прагматизма, может быть, менее уместны, но где речь идет именно о солидарности с народом Кубы и о проявлении наших симпатий к этой стране. Это беспрецедентный проект, который был реализован по линии межпарламентского сотрудничества, поддержан Правительством Российской Федерации, Президентом России. Речь идет о реставрации купола Капитолия национального парламента

Республики Куба и находящейся в здании этого парламента святыни — статуи Республики. Эти проекты были завершены полностью к празднованию 500-летия Гаваны, в котором приняла участие наша делегация. И таким образом мы проявили нашу солидарность с народом Кубы. И сегодня мы можем еще раз подтвердить эту солидарность решением палаты, в очередной раз обратившись к международному сообществу с требованием незамедлительной отмены блокады Кубы со стороны США.

Просьба поддержать проект заявления.

Председательствующий. Спасибо, Константин Иосифович.

Коллеги, может быть, есть вопросы, желающие выступить?

Благодарю Вас. Присаживайтесь.

Коллеги, действительно, почти 60 лет Куба находится в блокаде. Почти 60 лет крупная мировая держава, претендующая на эталон демократического государства, пытается задушить незаконными санкциями Остров свободы, поставить на колени кубинский народ. И у них, конечно же, ничего не получается и не получится. И все мировое сообщество, голосуя за резолюцию Организации Объединенных Наций, проявило солидарность с Кубой, осудило незаконные санкции против Острова свободы.

Казалось бы, крупнейшее государство — и борется с маленьким государством (10 миллионов человек), ежегодно усиливая санкции. Но вопреки этим санкциям Куба живет, развивается, строит планы. И мы очень рады, что сегодня российско-кубинские отношения находятся на подъеме, что у нас огромная программа сотрудничества. И поэтому сегодня мы проявляем солидарность с Кубой и заявляем о том, что Россия и впредь будет делать все для углубления, расширения наших контактов, нашего многопрофильного сотрудничества, нашей дружбы.

Коллеги, Константин Иосифович предложил принять постановление.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о солидарности с народом Республики Куба и перспективах развития российско-кубинских отношений" (документ № 586) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 11 мин. 53 сек.)

За	162 чел.	95,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	162 чел.	
Не голосовало	8 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принято.

Третий вопрос – об изменениях составов комитетов Совета Федерации – докладывает Вячеслав Степанович Тимченко. Пожалуйста.

В.С. Тимченко, председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кировской области.

Добрый день, уважаемые коллеги, уважаемая Валентина Ивановна! В комитет поступили заявления от двух наших новых коллег – Лакунина Владимира Юрьевича с просьбой включить его в состав Комитета по международным делам и Ахмадова Мохмада Исаевича с просьбой включить его в состав Комитета по социальной политике.

Комитет подготовил соответствующее постановление. Прошу поддержать.

Председательствующий. Коллеги, вопросы? Замечания? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об изменениях составов комитетов Совета Федерации" (документ № 590) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 12 мин. 32 сек.)

За	162 чел.	95,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	162 чел.	
Не голосовало	8 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Четвертый вопрос — о досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Приятнова Дмитрия Станиславовича. Пожалуйста.

В.С. Тимченко. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В комитет поступило заявление от Приятнова Дмитрия Станиславовича, представителя в Совете Федерации от Законодательной Думы Хабаровского края, с просьбой прекратить досрочно его полномочия 31 октября 2019 года.

Соответствующее постановление подготовлено. Просьба поддержать.

Председательствующий. Коллеги, вопросы? Замечания? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Приятнова Дмитрия Станиславовича" (документ № 591) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 13 мин. 07 сек.)

За	161 чел.	94,7%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	161 чел.	
Не голосовало	9 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сейчас рассмотрим девятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О международных компаниях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регистрации международных фондов".

Владимир Казимирович Кравченко, пожалуйста, Вам слово.

В.К. Кравченко, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Томской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральным законом устанавливаются правовые условия создания международного фонда на территории специального административного района (САР) в связи с изменением иностранным юридическим лицом личного закона в порядке редомициляции или в порядке инкорпорации.

Международный фонд – унитарная некоммерческая организация, зарегистрированная на территории САР, учрежденная иностранным юридическим лицом или российским юридическим лицом, которое является участником САР, с целью осуществления управленческих, социальных и иных функций некоммерческого характера.

Федеральным законом определены порядок регистрации, ликвидации и реорганизации, цели и виды деятельности фонда, особенности организации деятельности и представления отчетности, а также порядок государственного контроля за их деятельностью.

Личным законом международного фонда с момента его государственной регистрации в Российской Федерации в Едином государственном реестре юридических лиц будет являться российское право.

Принятие федерального закона положительным образом скажется на привлекательности специальных административных районов, создаст условия формирования привлекательной среды для российских и иностранных инвесторов, будет способствовать ускоренному социально-экономическому развитию территорий САР острова Русский Приморского края, острова Октябрьский Калининградской области и Российской Федерации в целом.

Заключение Правового управления Аппарата Совета Федерации по федеральному закону положительное.

Считаем целесообразным рекомендовать Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Коллеги, вопросы? Замечания? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О международных компаниях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регистрации международных фондов". Идет голосование.

Ожидаем Антона Германовича Силуанова.

Полетаеву подготовиться.

Антон Германович, Вы как швейцарские часы.

Полетаев отменяется пока.

Результаты голосования (10 час. 15 мин. 23 сек.)

За	159 чел.	93,5%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	160 чел.	
Не голосовало	10 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, переходим к рассмотрению пятого вопроса – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов".

В нашем заседании принимают участие Татьяна Геннадьевна Нестеренко, первый заместитель министра финансов, Юрий Иванович Зубарев, статс-секретарь – заместитель министра финансов, Бадасен Полина Васильевна, заместитель министра экономического развития, а также Алексей Леонидович Кудрин, председатель Счетной палаты.

Предлагается следующий порядок рассмотрения данного вопроса: выступления первого заместителя председателя Комитета по бюджету и финансовым рынкам Елены Алексеевны Перминовой, первого заместителя председателя правительства – министра финансов Антона Германовича Силуанова и председателя Счетной палаты Алексея Леонидовича Кудрина – каждому выступающему до пяти минут, далее – вопросы к докладчикам и приглашенным. Нет возражений? Нет. Принимается.

Слово для доклада предоставляется первому заместителю председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Елене Алексеевне Перминовой.

Пожалуйста, Вам слово.

Е.А. Перминова, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Курганской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! На ваше рассмотрение предлагаются осенние поправки в федеральный бюджет текущего года, которые, как правило, приводят показатели бюджета в соответствие с фактическим исполнением.

Что прежде всего хотелось бы отметить? Впервые за последнее время макроэкономические параметры не претерпели значительных изменений. Это свидетельствует, наверное, о повышении точности прогнозирования. Цена на нефть корректируется незначительно – с 63,4 доллара до 62,2 доллара за баррель. Курс рубля к доллару США также незначительно ослабевает – с 65,1 рубля до 65,4 рубля, инфляция сокращается с 4,3 процента до 3,8, но при этом существует большая вероятность, что этот показатель в этом году будет, наверное, еще ниже. Темпы экономического роста сохраняются на неизменном уровне – в пределах 1,3 процента.

Закон предусматривает сокращение доходов бюджета до 20 трлн рублей, то есть доходы сокращаются на 205 млрд рублей. При этом расходы увеличиваются на 196 млрд рублей и составят 18,5 трлн рублей. Соответственно, профицит бюджета также сократится на 400 млрд рублей и составит 1,5 трлн рублей, или 1,4 процента к ВВП. Как положительный момент стоит отметить, что увеличение расходов связано с ростом доходов ненефтегазового сектора.

Кроме увеличения расходов законом предлагается перераспределить 224 млрд рублей по предложениям главных распорядителей бюджетных средств, а также 123,3 млрд рублей

сложившейся экономии. Отмечу, что экономия средств сложилась в том числе и за счет сокращения расходов на обслуживание государственного внутреннего долга – это порядка 41 млрд рублей.

Уважаемые коллеги, остановлюсь лишь на некоторых направлениях увеличения расходов в бюджете.

Так, 161 млрд рублей направляется на выплаты по обязательствам Внешэкономбанка перед кредиторами. 48,3 млрд рублей – это межбюджетный трансферт Пенсионному фонду. 31 млрд рублей направлен на поддержку автомобилестроительных компаний и отечественного судостроения. На 20,2 млрд рублей погашается задолженность по коммунальным расходам Министерства обороны. Почти 9 млрд рублей выделено на повышение денежного довольствия военнослужащих. И такая же сумма – это взнос в Российский научный фонд.

На субсидии производителям сельскохозяйственной техники в данном бюджете предусмотрено 3,5 млрд рублей. Еще дополнительно 2 млрд рублей выделяется на обеспечение отдельных категорий граждан лекарственными препаратами в амбулаторных условиях. А также стоит отметить, что 3,1 млрд рублей предлагается на выплату пособий при рождении первого ребенка.

Дотация на сбалансированность региональных бюджетов увеличивается еще на 10,6 млрд рублей. Таким образом, общая сумма в этом году составит 52,6 млрд рублей.

Напомню, уважаемые коллеги, что мы на заседании трехсторонней комиссии 15 ноября распределили только 18,7 млрд рублей по 22 субъектам Российской Федерации. В результате в этом году у нас остаются нераспределенными еще 41,6 млрд рублей, которые надо распределить в кратчайшие сроки.

Уважаемые коллеги, наш комитет очень подробно рассмотрел все представленные изменения в данный федеральный закон и предлагает его поддержать. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Елена Алексеевна. Присаживайтесь.

Коллеги, хочу обратить внимание тех, кто записался на вопросы и выступления. Мы два бюджетных закона рассматриваем. Первый – об изменениях на этот год – сейчас мы рассматриваем, а второй, основной вопрос – о трехлетнем бюджете – будет сразу, следом за этим вопросом. Поэтому вы определитесь по вопросам – вы имеете в виду данный закон или следующий. В любом случае мы вопросы начнем задавать после всех трех выступлений.

Антон Германович Силуанов, Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации – Министр финансов Российской Федерации. Пожалуйста, Вам слово.

А.Г. Силуанов. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Вашему вниманию предлагается закон об уточнении бюджета 2019 года. На самом деле я хочу сказать, что те макропараметры, которые мы учитывали на 2019 год, практически не меняются, будь то темпы роста, будь то основные показатели, которые влияют на параметры бюджета. Меняется несколько инфляция, она сокращается, и мы ожидаем ее не 4,3 процента, а 3,8 процента, а на самом деле будет еще ниже. То есть это позволяет нам при тех индексациях, которые мы производили (а индексацию мы производили на более высокие темпы инфляции), соответственно увеличить расходы в реальном выражении.

И что касается темпов роста, то мы видим, что динамика экономического роста нарастает, и в октябре, за месяц (месяц!) мы увидели темпы роста уже 2,2 процента. Посмотрим, насколько

стабильным будет этот тренд. Но тем не менее начинают работать национальные проекты, начинают работать те меры, которые мы принимали для стимулирования экономического роста. И мы уверены, что динамика роста экономики в этом году будет не ниже, а, возможно, выше, чем мы спрогнозировали.

Мы уточнили бюджет. На самом деле уточнение произошло по прогнозам роста доходов от нефтегазовой экономики, бюджетное правило соблюдается. Рост по нефтегазовым доходам составил 195 млрд рублей, и плюс еще экономия. Вот, собственно, наши ресурсы, которые мы перераспределяем.

Несколько направлений поддержки.

В первую очередь это поддержка граждан. Мы выделяем дополнительные средства, существенные средства – 21,5 млрд рублей, на поддержку так называемых обманутых дольщиков и завершение строительства многоквартирных домов. Это важная тема, поскольку, видим, здесь напряжение есть и оно не сокращается, поэтому мы увеличиваем капитализацию ДОМ.РФ, с тем чтобы можно было помогать гражданам, попавшим в сложную ситуацию.

Кроме того, мы поддерживаем промышленность. Большие объемы средств в этом году предлагается направить на капитализацию Внешэкономбанка – это 160 млрд рублей. Для чего? По сути дела, это те деньги, которые мы забрали из 2020 и 2021 годов и перебросили на 2019 год, с тем чтобы высвободить в 2020 и 2021 годах (будем следующим вопросом рассматривать следующую трехлетку) дополнительные ресурсы для "первички", для реализации национальных проектов, реализации послания. Это своего рода источник наш был, маневр, мы об этом тоже говорили, предлагая высвободить ресурсы последующих годов и профинансировать за счет имеющихся средств в текущем году. И как раз 161 млрд рублей

ВЭБ – это, по сути дела, досрочная капитализация этого института развития.

Действительно, несколько увеличиваются, на несколько миллиардов рублей, объемы поддержки национальной обороны и безопасности. Мы в конце года смотрим ход исполнения бюджетов силовых ведомств и выделяем поддержку в случае образования кредиторской задолженности. Такая ситуация возникла по коммуналке, по вещевому довольствию по ряду министерств и ведомств силового блока. А также мы с учетом необходимости увеличения денежного довольствия военнослужащих Министерства обороны помогаем в этой части.

Субъекты. На сбалансированность дополнительно выделяется 10,6 млрд рублей, из них бóльшая часть – в связи с уточнением поступлений по налогу на прибыль. Все это идет, естественно, на поддержку регионов, на дотации на сбалансированность.

Хотел бы сказать буквально несколько слов о ситуации с субъектами, о том, как исполняются их бюджеты. Ситуация неплохая. И мы видим, что за 10 месяцев доходы выросли на 10 процентов. Основные источники: налог на прибыль – на 11 процентов, НДФЛ – на 8. Расходы на 14 процентов выросли. Причем что важно? Помимо расходов на заработную плату растут и расходы на инвестиции. Они выросли по сравнению с прошлым годом за 10 месяцев на 22 процента. Профицит – 1 триллион. Только 11 регионов исполнили бюджеты с дефицитом.

Ну и долг, конечно. Он уже меньше 2 трлн рублей, сократился на 10 процентов и составляет 22 процента к собственным доходам, что ниже, чем в прошлый год, на 3,2 процента.

Просим поддержать наш закон. Спасибо.

Председательствующий. Антон Германович, благодарю Вас. Присаживайтесь, пожалуйста.

Давайте мы послушаем Алексея Леонидовича Кудрина и затем перейдем к вопросам.

Пожалуйста, Алексей Леонидович.

А.Л. Кудрин, Председатель Счетной палаты Российской Федерации.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Начну традиционно с прогноза. Правительство сохраняет свой прогноз в данном законе о внесении изменений – 1,3 процента. Пока мы считаем, что он труднодостижим, но третий квартал дает определенные оптимистические ожидания, хотя, повторяю, это будет очень трудно. За первые полгода, напомню, ВВП вырос только на 0,7 процента. Общий объем доходов федерального бюджета уменьшился на 205 млрд рублей. Нефтегазовые доходы снизились на 399 млрд рублей, ненефтегазовые вырастут на 194.

Хочу обратить внимание на складывающуюся практику работы по дивидендам. Напомню, на этот год они были запланированы в размере 588 млрд рублей. Традиционно весной мы уменьшили их на 145 миллиардов – до 443 млрд рублей. Сейчас, чтобы выполнить план, будут выплачены промежуточные дивиденды как бы из доходов будущего года. Тогда скорректированный план будет выполнен. Мы здесь ничего не имеем против, ну и в следующем году тогда придется выплачивать, видимо, тоже промежуточные дивиденды.

Расходы увеличатся на 196 млрд рублей. Структура существенно не изменится.

Но, конечно, беспокойство вызывает объем исполнения бюджета. На 14 ноября исполнение составило 74,2 млрд рублей. За

1,5 месяца нужно потратить 5 трлн рублей – это на 950 млрд рублей, почти на 1 трлн рублей, больше. Мы видим, что риски неисполнения составят в этом году 1 трлн рублей. И у нас уже в течение трех лет этот остаток, неисполнение растет. В 2016 году он составил 220 млрд рублей. Это понятно – что-то, как всегда, не успели, но когда ежегодно... В 2017 году он составил уже 597 миллиардов, в 2018 году – уже 778, и теперь – 1 триллион. Вообще-то, с этой динамикой надо что-то делать. Мы не за то, чтобы любой ценой исполнять любые расходы, даже не готовы. И, скорее всего, нужно действительно признавать, что мы не готовы к какому-то качественному исполнению каких-то расходов. Но это уже, видимо, вопросы качества государственного управления и планирования прохождения всех процедур.

Мероприятия по строительству заявлены, они защищены, их ждут, в том числе это целый ряд объектов в субъектах Российской Федерации. Тем не менее мы в конце концов не способны это выполнить. Причем обращаю внимание: неисполнение в объеме 1 трлн рублей не вызывает даже... я не слышу, чтобы кто-то предложил изменить показатели государственных программ или отложить их исполнение. Но, надеюсь, эти изменения все-таки последуют.

Второй темой является исполнение федеральной адресной программы. Это часть общей темы неисполнения. Оно здесь корректируется в сторону некоторого уменьшения. Но даже после корректировки на 1 ноября у нас заблокированных, то есть не имеющих проектно-сметную документацию, расходов остается на 30 млрд рублей. Кто-то считает, что еще можно что-то сделать и проектно-сметную документацию запустить до конца года. Я считаю,

что их, конечно, следовало бы убрать. Я сейчас не буду это, конечно, предлагать.

На 1 ноября ФАИП исполнена всего на 46,7 процента, только наполовину. Из 362 запланированных к введению в этом году объектов на 1 ноября введено только 34. Понятно, что многие объекты вводятся совсем под 1 января, но мы ожидаем, что, к сожалению, как и в прошлом году, практически 50 процентов или больше объектов не будет введено.

Мы отследили по предыдущим годам, если не вводятся объекты, что с ними дальше происходит. Как правило, они с опозданием вводятся. Но в течение следующего года вводится только, как правило, не больше трети тех объектов, которые не введены в срок. Остальные просто переходят в более долгосрочный период как несданные объекты.

Ну и мы, конечно, должны тогда обратить внимание опять на качество государственного управления, процедур, заявленных, защищенных перед парламентом объектов и вносить какие-то изменения в наши управленческие процедуры.

Наибольшее количество подлежащих к вводу, но не введенных объектов, – у Росавтодора. Это 98 из 104.

Председательствующий. Алексей Леонидович, Ваше время истекло.

А.Л. Кудрин. Спасибо. Я на этом могу завершить.

Председательствующий. Спасибо Вам большое. Присаживайтесь.

Коллеги, переходим к вопросам по данному закону. Адресуйте, кому вопрос. И предупреждаю, что у нас 10 минут осталось по регламенту на этот вопрос.

Владимир Владимирович Полетаев, пожалуйста. Кратко.

В.В. Полетаев, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Алтай.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Вопрос к Антону Германовичу. Уважаемый Антон Германович! По информации Счетной палаты, в 2018 году сложился самый низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета за последние 10 лет. Объем неисполненных бюджетных ассигнований составил почти 800 млрд рублей. В первой половине 2019 года мы видим нарастание этой негативной тенденции: уровень исполнения расходов составил всего 42,5 процента против почти 50 процентов в аналогичном периоде прошлого года. В связи с чем вопрос: какие меры планирует принимать правительство в 2019 году? И Ваш прогноз по данной ситуации на последующие годы. Спасибо.

А.Г. Силуанов. Спасибо большое за вопрос. Действительно, важный вопрос, потому что мы каждый год примерно 1 трлн рублей добавляем расходов. И, действительно, мы согласны с оценкой Алексея Леонидовича, в этом году около 1 трлн рублей остатков может перейти на следующий год. Хотя в прошлом году эта цифра была тоже огромная – около 700 млрд рублей.

В чем проблема? Первое – это, конечно, просто увеличение расходов. И вся эта наша государственная машина сложно поворачивается. Так вот, что мы делаем, чтобы она лучше работала?

Первое, конечно, – субъекты Российской Федерации... Мы договорились, что все трансферты, все соглашения с регионами будут заключены в текущем году. Раньше это было (помните, да?) до 15 марта, а по иным межбюджетным трансфертам вообще сроков не

было. Соглашения по дорогам заключались летом, а было такое, что и ближе к осени. Поэтому, соответственно, ассигнования не использовались. Сейчас жесткое решение: все соглашения с регионами – до 1 января 2020 года. То есть лимиты доведены будут в конце декабря, соглашения подписаны, деньги можно будет использовать на те цели, которые предусмотрены, уже в январе, с первых рабочих дней. Это первое.

Второе. Большой тоже объем переходящих остатков – это, конечно, инвестиции. Почему такое происходит? Потому что зачастую в адресную инвестиционную программу включаются проекты без проектно-сметной документации, без оценки эффективности, без всех процедур, которые должны быть. Вот этого не должно быть.

Мы некоторое время назад, буквально пару недель, обсуждали в правительстве эту ситуацию. Действительно, ситуация вызывает у нас большую тревогу. Председатель правительства дал жесткое поручение подготовить в текущем году предложения по улучшению исполнения инвестиционной программы, чтобы туда не попадали объекты, которые потом не смогут получить финансирование. И соответственно это тоже даст возможность ускорения исполнения бюджета.

Ну и еще один момент хочу озвучить. В предыдущие годы исполнение было лучше, остатков было меньше. Но за счет чего? Давали авансы. Конец года, деньги остаются – дали аванс бюджетному учреждению или, может быть, коммерческому предприятию. Работы нет, деньги теперь на счете этого предприятия или учреждения, вроде исполнение хорошее. Сейчас казначейство очень жестко следит, и просто так аванс дать, без оценки выполненных работ, невозможно, эти деньги в казначействе.

Поэтому более жесткий контроль со стороны казначейства тоже приводит к тому, что мы видим: на самом-то деле ситуация с исполнением не такая хорошая, как раньше была. Приходится ускорять, что называется, выпуск денег из бюджета в экономику.

Поэтому сейчас навалилось, что называется, несколько моментов. Мы эти три основных проблемы начинаем, конечно, решать. И думаю, что в следующем году мы будем иметь лучше показатель.

Председательствующий. Спасибо.

Сергей Александрович Мартынов, пожалуйста.

С.А. Мартынов, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Марий Эл.

Антон Германович, как Вы сказали, в 2019 году в 11 субъектах Российской Федерации бюджеты исполняются с дефицитом. Да, в 2019 году регионы получают увеличенный объем помощи из федерального бюджета, но его значительная доля связана с реализацией национальных проектов. В связи с приоритетом финансирования мероприятий национальных проектов регионы уменьшают не только объем своих инвестиционных расходов, но и финансирование других социально значимых мероприятий, не связанных с реализацией национальных проектов, в том числе на выплату заработных плат работникам бюджетной сферы на уровне, установленном указами президента от 7 мая 2012 года. А ведь в отдельных регионах сохраняется высокая долговая нагрузка. Такая ситуация, например, по выплате зарплат сложилась в Республике Марий Эл.

Какие меры правительство предполагает принять до конца года в ситуации, когда людям нужно платить зарплаты? И будет ли предоставлена дополнительная помощь региону, о которой мы просим?

А.Г. Силуанов. Спасибо за вопрос.

Уважаемый Сергей Александрович, уважаемые члены Совета Федерации! Сразу хочу сказать, что национальные проекты и дополнительная поддержка регионов не имеют связи между собой. Мы как предоставляли дополнительную поддержку в первую очередь тем регионам, которые нуждаются в выполнении своих социальных обязательств, так в этом году и предоставляем. У нас было 100 млрд рублей на обеспечение выплаты заработных плат регионами и первоочередных расходов, так это и осталось.

Да, в 2018 году были разовые решения в связи с изменением налогового законодательства. И в конце 2018 года мы, для того чтобы не ждать 2019 год, раньше просто предоставили финансовую помощь. И поэтому, может быть, тем, кто смотрит, анализирует объемы финансовой поддержки из федерального центра регионам в 2018 и в 2019 годах, кажется, что в 2018 году чуть побольше, чем в 2019 году. На самом деле это были разовые решения в связи, еще раз повторю, с изменениями налогового законодательства.

Мы в текущем году недавно проводили заседание трехсторонней комиссии и рассматривали вопрос оказания помощи ряду регионов. И до конца года у нас есть еще возможность, есть нераспределенные средства дотаций на сбалансированность, которые будут распределены для регионов, у которых есть проблемы с выполнением первоочередных обязательств. Мы вместе соберемся на заседании трехсторонней комиссии, посмотрим методику, предложения и соответственно примем решение.

Еще раз повторю, что связи с... Вроде логика такая, что увеличили на нацпроекты, но уменьшили другие объемы финансовой помощи. Нет, такого нет. В 2018 году было, еще раз говорю, разовое решение по поддержке, а так 2019 год сопоставим с теми объемами, которые мы всегда планировали. Спасибо.

Председательствующий. Антон Германович, речь идет о том, что не выдерживается предельный уровень финансирования по нацпроектам и регионы должны больше средств из своих региональных бюджетов тратить на национальные проекты, изымая их из других статей. Надо думать, что делать, для того чтобы сохранить предельный уровень финансирования.

И в продолжение этого я хочу Вам задать вопрос. 41 миллиард еще не распределен на сбалансированность бюджетов. Но у нас уже ноябрь заканчивается, остался месяц, под новогоднюю елку уже эти деньги никому не нужны будут. Когда вы все-таки планируете отдать эти деньги регионам, до какого числа?

А.Г. Силуанов. Планировали буквально в конце ноября еще раз собраться на заседании трехсторонней комиссии и рассмотреть вопрос по поддержке нуждающихся субъектов Российской Федерации. Такие предложения сейчас готовятся, и будем выходить...

Председательствующий. То есть мы можем сказать субъектам, что до 1 декабря все их просьбы, обоснованные, будут рассмотрены и эти деньги будут перераспределены. Правильно я Вас поняла?

А.Г. Силуанов. Ну да, мы будем адресно помогать тем регионам, которые нуждаются в нашей помощи.

Председательствующий. До 1 декабря надо принять решение, чтобы регионы успели эти деньги потратить на зарплату, на все то острое, что есть в большинстве регионов. Спасибо.

Коллеги, к сожалению, мы должны прекратить вопросы.

Присаживайтесь, пожалуйста.

Выступление тоже одно, больше нет возможности.

Светлана Петровна Горячева, пожалуйста.

Можно при рассмотрении следующего вопроса выступить.

Пожалуйста.

С.П. Горячева, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Приморского края.

Спасибо большое. Тем более выступление у меня краткое.

Уважаемые коллеги, уважаемый Антон Германович! Всем известна проблема обманутых дольщиков. В рамках государственной программы "Жилье для российской семьи" было инициировано строительство жилого комплекса "Снеговая Падь" в Приморском крае. Строительство должно было завершиться в 2017 году, однако процесс был заморожен ввиду недофинансирования. В этой программе приняли участие учителя, врачи, участники боевых действий, многодетные семьи, то есть, по сути, самые незащищенные и малообеспеченные жители города Владивостока.

Сейчас с Вашей помощью, уважаемый Антон Германович (об этом я публично хочу сказать), выделены федеральные средства в размере 1 млрд рублей и началась работа по завершению строительства жилья с детскими площадками и другой внутренней инфраструктурой в городе Владивостоке. И большая часть жилья планируется к вводу в эксплуатацию уже в следующем году. В 2020 году порядка 800 семей получат новое жилье. Это своевременное решение поможет раз и навсегда решить серьезную и застарелую проблему в регионе и вернуть доверие людей к власти.

Приморье благодарит Министерство финансов за эту очень важную государственную помощь для региона. Спасибо.

Председательствующий. На этой оптимистичной ноте предлагаю перейти к голосованию, коллеги. Нет возражений?

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 41 мин. 58 сек.)

За	162 чел.	95,3%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	163 чел.	
Не голосовало	7 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, переходим к рассмотрению шестого вопроса – о Федеральном законе "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" и седьмого вопроса – о проекте постановления Совета Федерации "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по исполнению Федерального закона "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов". Предлагается рассмотреть их вместе.

Коллеги, традиционный порядок: Елена Алексеевна Перминова, Антон Германович Силуанов, Алексей Леонидович Кудрин – до семи минут каждому, а затем вопросы и обсуждение. Нет возражений?

Пожалуйста, Елена Алексеевна Перминова, первый заместитель председателя Комитета по бюджету и финансовым рынкам.

Е.А. Перминова. Спасибо, Валентина Ивановна.

Да, на самом деле будет два вопроса в одном выступлении.

Уважаемые коллеги! Бюджет на следующую трехлетку...

Председательствующий. Вы предлагаете один доклад по двум вопросам, голосование отдельно. Правильно?

Е.А. Перминова. Один доклад по двум вопросам, но с отдельным голосованием, да.

Председательствующий. Нет возражений? Принимается.

Е.А. Перминова. Уважаемые коллеги! Бюджет на следующую трехлетку нацелен на обеспечение макроэкономической стабильности, безусловное исполнение обязательств государства в социальной сфере и достижение целей национального развития, поставленных президентом. Для решения этих задач в федеральном бюджете предусмотрены доходы в объеме 20,4 трлн рублей в 2020 году, которые постепенно возрастают в плановом периоде.

Закон о бюджете сформирован с учетом применения бюджетного правила, что позволяет предотвращать возникновение рисков, если будут снижаться цены на энергоресурсы. Такой подход является стратегически выверенным и позволяет не только сформировать сбалансированный бюджет, но и нарастить запасы.

Коллеги, вы знаете, что объем Фонда национального благосостояния в следующем году превысит 7 процентов ВВП. И мы договаривались, что определять направления его расходования необходимо с учетом позиции парламента.

На все три года бюджет принимается с профицитом, но он будет сокращаться до 295 млрд рублей в 2022 году. При этом важно,

что ненефтегазовый дефицит поддерживается на безопасном уровне – ниже 6 процентов ВВП. На наш взгляд, это позволило сформировать бюджет, который обеспечивает все социальные обязательства государства перед населением. В целом же расходы федерального бюджета ежегодно возрастают на сумму более 1 трлн рублей.

Приоритетное значение сохраняется за реализацией национальных проектов. Так, по особо значимому для всех граждан России национальному проекту "Здравоохранение" финансовое обеспечение в 2020 году увеличивается вдвое. Значительные средства выделяются на борьбу с онкологическими и сердечно-сосудистыми заболеваниями. Со следующего года будет выделяться по 10 млрд рублей на лекарственные препараты для людей, перенесших инсульт и инфаркт.

Важным решением является централизация лекарственного обеспечения пациентов с орфанными заболеваниями еще по двум нозологиям. Это было предложение Совета Федерации. Но мы рассчитываем, что в последующем орфанные заболевания полностью будут переданы на федеральный уровень.

Треть всех расходов национальных проектов приходится на улучшение демографии. В 2020 году на эти цели дополнительно выделяется почти 100 млрд рублей, которые будут направлены на поддержку семей при рождении ребенка. Со следующего года у семей с детьми будет возможность получать ежемесячные выплаты не до полутора лет, а до трех лет, а также право на получение такой поддержки будут иметь семьи, где среднедушевой доход – два прожиточных минимума (сейчас – полтора).

Выделяются ресурсы на субсидирование ипотеки. В следующем году впервые с 2015 года предусмотрена индексация материнского капитала, и он составит уже 466 тыс. рублей.

По проекту "Образование" расходы увеличатся почти на 20 процентов. При реализации этого проекта должны появиться новые школы, должна быть ликвидирована третья смена, а также за два года благодаря новой субсидии будет решена проблема обеспечения школ централизованным отоплением и водопроводом. Но остается еще очень много школ, где нужен просто ремонт, поэтому нам надо решить и этот вопрос. А в целом бюджет позволяет модернизировать и оснастить сотни социальных объектов – больниц, поликлиник и домов культуры.

Справедливо стоит отметить, что в бюджете заложен механизм стимулирования инвестиционной активности регионов. С учетом поправок парламентариев меняются условия реструктуризации задолженности субъектов Федерации по бюджетным кредитам. И начиная с 2020 года регионы будут возвращать в федеральный бюджет не 10, а 5 процентов суммы задолженности и направлять высвобождающиеся ресурсы на реализацию инвестиционных проектов, а это порядка 400 млрд рублей, по оценке Министерства финансов. Кроме того, появится возможность списания задолженности в объеме доходов, которые поступят в федеральный бюджет от этих проектов.

В Совете Федерации пристальное внимание уделяется дисбалансу в развитии регионов. Поэтому особо отмечаем, что бюджет направлен на решение этого вопроса по 10 наиболее сложным регионам. Для них уровень софинансирования увеличен до 99 процентов. Полагаем, что это первый шаг, и работа по сокращению дифференциации в социально-экономическом развитии

регионов будет системной. При этом важно учитывать интересы всех регионов, в том числе успешных. Может быть, на переходный период целесообразно предусмотреть дополнительные меры стимулирования субъектов Федерации, которые переходят в статус доноров.

И, пожалуй, главная особенность, уважаемые коллеги, этого бюджета – максимальная прозрачность межбюджетных трансфертов. На 2020 год распределено 94 процента трансфертов. Распределены все субсидии и субвенции. Впервые к началу года будут распределены и иные межбюджетные трансферты, за исключением тех, которые распределяются на конкурсной основе. Но мы должны быть уверены, что и все соглашения будут заключены до конца текущего года, чтобы регионы своевременно начали конкурсные процедуры. Мы вышли с этой инициативой, когда еще готовили предложения к концепции бюджета, и полагаем, что эту норму надо закрепить в Бюджетном кодексе.

Коллеги, обращаясь к вам, прошу каждого проконтролировать решение этой задачи в своем регионе, так как сейчас есть информация с мест, что не все готовы заключать соглашение на три года.

И было бы уместным, уважаемый Антон Германович, сократить нераспределенный резерв дотаций на выравнивание в плановом периоде, чтобы это позволило регионам уверенно планировать свои бюджеты уже на все три года.

И еще. Прошу вернуться в ходе исполнения бюджета к объему дотаций на сбалансированность, поскольку на 2020 год не распределено всего 6 млрд рублей, а это действенный инструмент поддержки регионов, поэтому необходимо увеличить ее объем.

В целом выражаем признательность правительству за конструктивный диалог и учет наших предложений по дополнительным средствам на детские муниципальные театры, онкологические центры, ну и другие. Но также рассчитываем на дальнейшее результативное взаимодействие по решению других сложных вопросов, таких как обеспечение жильем детей-сирот и полное финансирование переданных полномочий в области лесных отношений.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Работа над исполнением бюджета будет продолжена и после одобрения федерального бюджета. Наш комитет подготовил проект постановления, где отражены рекомендации по дальнейшей работе. Мы ждем дополнительных предложений от коллег в срок до 4 декабря. А так – комитет рекомендует одобрить данный закон и принять проект постановления по его исполнению за основу отдельным голосованием. Благодарю вас.

Председательствующий. Спасибо, Елена Алексеевна. Присаживайтесь.

Я хочу обратить внимание, Антон Германович, что, для того чтобы Вы успешно могли реализовать свое обещание до конца года заключить все соглашения, мы, Совет Федерации, даже перенесли заседание, чтобы дать Вам больше времени. Без Вашей просьбы и без Вашего напоминания, мы сами приняли такое решение.

Слово Антону Германовичу Силуанову, Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – Министру финансов Российской Федерации.

Пожалуйста, Антон Германович.

А.Г. Силуанов. Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемые члены Совета Федерации! Хотел бы поблагодарить всех коллег за совместную работу над бюджетом, потому что мы здесь начинаем рассматривать очередную трехлетку, и здесь же ставится точка, по сути дела, да? Тем не менее первое такое рассмотрение бюджетной политики происходит в стенах Совета Федерации, это очень важно, потому что мы слышим ваши предложения, вопросы, которые поднимают субъекты Российской Федерации. И бóльшую часть мы учли, бóльшая часть предложений учтена либо в поправках, либо в самом вносимом Правительством Российской Федерации тексте законопроекта.

Про бюджет. В принципе я докладывал уже, когда было рассмотрение бюджета в Совете Федерации, действительно, бюджет – это инструмент для реализации наших национальных целей. Они определены, и эти цели, их реализация, заложены непосредственно в бюджете, который мы сегодня рассматриваем.

Я уже говорил, что ресурсы у нас есть. Каждый год примерно на 1 трлн рублей бюджет прирастает, бюджеты субъектов Российской Федерации – примерно на 800 млрд рублей прирастают. Огромные деньги! Огромные деньги! И, действительно, это делается без учета того, что мы имеем риски по снижению цен на нефть, по каким-то внешним факторам, в том числе различным ограничениям. У нас уже выработан такой механизм, когда мы в меньшей степени зависим от изменений внешней конъюнктуры или какого-то внешнего воздействия на Российскую Федерацию. И даже при этом механизме мы имеем возможность увеличивать расходы, наращивать расходы, в первую очередь по тем приоритетам, которые есть. Это очень важно.

Конечно, это национальные проекты. Если в этом году у нас на национальные проекты предусмотрено 1,8 трлн рублей, в

следующем году – на 200 миллиардов больше, и этот объем на национальные проекты будет увеличиваться и в дальнейшем, то есть в 2020 году – это 2 триллиона, в 2021 году – 2,2 триллиона, и в 2022 году 2,7 трлн рублей будет направлено на национальные проекты.

Безусловно, один из важнейших проектов – это вложение в человека, в здравоохранение. Здесь об этом Елена Алексеевна говорила. Хочу сказать, что у нас предусмотрены деньги на первичную помощь – новые, по сути дела, сравнимые с национальным проектом задачи, новые задачи, потому что (мы оценивали) до 2024 года включительно только на модернизацию первичного звена необходимо около 550 млрд рублей. Не все еще деньги заложены. Мы будем в следующих бюджетных циклах рассматривать источники для реализации этой задачи, но в следующем году и в последующих пока предусмотрено по 50 млрд рублей, то есть в принципе уже база для этого есть.

Важно также сказать, что дополнительные средства выделяются на лекарственное обеспечение. Здесь и субвенции субъектам на оказание отдельным категориям граждан поддержки по лекарственному обеспечению, и лекарственное обеспечение на амбулаторном этапе гражданам, перенесшим сложнейшие заболевания, такие как инсульт или инфаркт, 10 с лишним миллиардов рублей предусмотрено на эти цели. И целый ряд других позиций с точки зрения улучшения финансового обеспечения лекарствами.

По образованию тоже идет рост. В 2019 году расходы на образование увеличиваются более чем на 60 млрд рублей. Здесь и новые школы, и подключение к интернету, благоустройство – все то, о чем мы говорили, когда рассматривали концепцию бюджета.

Национальная безопасность, тоже серьезнейший момент. Мы, я хочу сказать, в полном объеме... Теперь у силовых ведомств нет проблем с обеспечением программы вооружения необходимыми ресурсами. На весь период на программу вооружения деньги выделяются из бюджета в полном объеме. Вспомним, еще несколько лет назад каждый раз у нас были баталии с силовыми ведомствами, какую цифру поставить. Сейчас все это обеспечено. Плюс мы вышли на необходимый объем финансового обеспечения – материально-технического обеспечения, денежного довольствия, и силовые ведомства у нас имеют хорошее финансовое обеспечение из бюджета.

Далее. Конечно, задача бюджета – это экономика, потому что не будет экономики – не будет и новых рабочих мест, заработных плат, не будет и бюджетных расходов.

В следующем году (это новация) мы будем направлять на инвестиции средства Фонда национального благосостояния. Договорились, что около 1 трлн рублей в течение трех лет сможем направить на то, чтобы привлечь за эти деньги частные инвестиции на новые проекты помимо того, что еще у нас предусмотрено в бюджете. Это как раз наша логика: мы достигли 7-процентного уровня от ВВП размера Фонда национального благосостояния и теперь безбоязненно, что изменится конъюнктура, можем направлять часть нефтегазовых доходов в нашу экономику, получая от этого дополнительный экономический эффект. Дополнительный стимул будет в следующем году. Это тоже очень важно.

Кончено, к этой работе необходимо подключать и субъекты Российской Федерации. И по предложению Совета Федерации мы предусмотрели более льготный порядок реструктуризации бюджетных кредитов. Мы говорим о том, что половину этих кредитов не нужно будет возвращать при условии направления этих

средств на инвестиции, а если инвестиции, которые будут направлены субъектами Российской Федерации, будут давать дополнительные доходы в федеральный бюджет, мы их будем списывать на сумму поступающих доходов. Такой механизм рассматривался в Совете Федерации, и он учтен в бюджете на предстоящие годы.

Здесь тоже говорилось о своевременности доведения средств. Мы этот вопрос уже решили.

Хочу сказать, что в следующем году будут дополнительно деньги поступать уже на дороги. Мы договорились до 2024 года все акцизы на нефтепродукты передать субъектам Российской Федерации, и следующий год – это первый год, когда такая передача начнется.

Поддержка 10 регионов, тоже тема у нас поднималась. Мы довели уровень софинансирования для 10 регионов до 99 процентов, добавили дополнительные ресурсы и в следующем году еще в ходе исполнения добавим необходимые ассигнования для поддержки субъектов Российской Федерации, нуждающихся в помощи. Спасибо.

Председательствующий. Антон Германович, спасибо.

Присаживайтесь, пожалуйста.

Мы послушаем Алексея Леонидовича Кудрина и затем перейдем к вопросам.

Алексей Леонидович, пожалуйста, Вам слово.

А.Л. Кудрин. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Мы рассматриваем закон о бюджете на три года.

Как я уже отмечал, здесь есть и положительные стороны. Конечно, тот факт, что ненефтегазовый дефицит у нас уже 6 и меньше процентов (и он сохраняется на протяжении трех лет), – это

фундаментальный фактор повышения устойчивости всей финансовой системы страны, особенно если могут быть дополнительные внешние и внутренние вызовы. Для финансовой системы — это, конечно, фактор, который цементирует нашу финансовую систему и обеспечивает своевременное выполнение обязательств.

Также хочу сказать, что в целом расходы увеличились и в процентах к ВВП и на некоторые ключевые такие направления, как образование, здравоохранение, национальные проекты. Вместе с тем понятно, что в трехлетке на второй и третий годы у нас некоторые средства зарезервированы, в том числе условно распределенные расходы, и получается, что и общие расходы у нас снижаются впоследствии с 17,3 до 16,9 процента, и расходы по отдельным направлениям, пока мы видим, в трехлетке несколько снижаются. В целом за три года структура расходов не меняется, и расходы на образование, здравоохранение, инфраструктуру практически в процентах к ВВП не меняются.

Я неоднократно говорил, что стимулировать экономический рост можно только увеличивая расходы прежде всего на человеческий капитал и инновационные направления, плюс еще на инфраструктуру, которая необходима и недофинансирована. И структурные изменения в бюджете должны способствовать накоплению роста, чего, на мой взгляд, не происходит.

Отмечу, что в бюджете, например, действие программы материнского капитала утверждено до 2021 года. После 2021 года пока она не существует, поэтому расходы не запланированы и требуется принятие решений по дальнейшим расходам.

По детскому пособию принято, на мой взгляд, положительное решение, увеличивающее пособия для детей, особенно бедных, адресно. Это очень хороший шаг.

На детей-сирот объем средств почти не увеличивается, поэтому проблема пока остается в таком подвешенном состоянии. Мы знаем, что она пока в целом ресурсами субъектов Российской Федерации, к сожалению, не решается. Но мы будем продолжать мониторить эту проблему.

Как я сказал, к прогнозу есть тоже вопросы. Темп экономического роста в 2020 году 1,7 процента планируется, что меньше, чем ранее когда-то планировалось, но уже в 2021 году – 3,1 процента. На мой взгляд, такой скачок будет трудно обеспечить, мы об этом не раз говорили. Например, такие расходы, как поступления от приватизации, запланированы на все три года в размере 18,5 млрд рублей. Такого я не помню – чтобы такие низкие расходы были. При том что правительство говорит: мы здесь будем и программу принимать, и увеличивать масштабы приватизации. Но я считаю, что тогда такой план должен был бы быть представлен вместе с проектом бюджета, поскольку здесь, безусловно, не только финансовый фактор составляющий, но это влияние на экономику, на ее структуру. Поэтому мы хотим внести соответствующее предложение, чтобы план по приватизации вносился вместе с бюджетом.

В принципе у нас нет принципиальных замечаний к прогнозу доходов, мы о них подробно в нашем заключении сказали.

Помните, год назад у нас был такой фонд – фонд развития? Он в Бюджетный кодекс даже был внесен. Но в течение почти двух лет никаких операций, ничего с этим фондом не происходило.

Сейчас предлагаем исключить его из Бюджетного кодекса – инструмент не заработал.

Мы считаем, что надо помогать регионам более качественно планировать свои расходы на очередной год, так что приветствуем те поправки, которые определили срок распределения иных межбюджетных трансфертов, срок заключения соглашений с регионами не позднее 1 января, как сейчас сказал Антон Германович. Также мы на это неоднократно обращали внимание.

Как всегда, опять затрону ФАИП. В 2020 году на реализацию ФАИП предусмотрено 849 млрд рублей. В трехлетку включаются 382 объекта, не готовых к началу строительства. То есть предполагается, что в течение трех лет будут подготовлены соответствующие документы и материалы. На них планируются уже в следующем году 120 млрд рублей, поэтому они пока заблокированы. Из этих 382 объектов только 75 новых, 307 – это ранее включенные объекты, которые перетекают из года в год, хотя, повторяю, они включаются без достаточных оснований, они становятся основанием блокирования денег, так зачастую эти деньги и остаются заблокированными, причем там и детские учреждения, и медицинские учреждения, и дороги – очень важные объекты.

Общая сумма трансфертов регионам в следующем году составит 2 564 миллиарда. Мы здесь подтверждаем те слова, которые были сказаны: очень много запланировано на национальные проекты, они – приоритет в федеральном бюджете, из них почти треть, то есть 754 миллиарда, – на нацпроекты, и это на 144 миллиарда больше, чем в этом году. Например, по другой статье – дотации регионам на выравнивание – рост составил только 43 миллиарда. Поэтому при общем увеличении трансферта у нас увеличиваются те средства, которые связаны для субъектов

Российской Федерации, что послужило мне основанием говорить все время, что такого рода увеличение помощи, которое связывает субъекты Российской Федерации (но на нацпроекты нужно изыскать еще свои собственные ресурсы – как правило, чуть ли не в таком же объеме), конечно, существенно искажает бюджеты и планирование. То есть мы хотели, чтобы нацпроекты были лучше обеспечены и цели, которые по нацпроектам зафиксированы.

Последнее. У нас в следующем году объем Фонда национального благосостояния достигнет 7 процентов ВВП. Он может и в этом году достигнуть, но те средства, которые размещены на счетах ЦБ, и не связаны... На это нужно обратить внимание. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Алексей Леонидович. Присаживайтесь.

Коллеги, через 12 минут у нас "правительственный час". Задаем вопросы коротко и коротко отвечаем.

Антон Германович, на трибуну, будьте добры.

Вячеслав Владимирович Наговицын, пожалуйста.

В.В. Наговицын, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Бурятия.

Уважаемый Антон Германович! Как известно, количество детей-сирот, у которых наступило право на получение жилья, неуклонно растет, и сегодня оно составило 269 тысяч человек. Но меры, принимаемые сегодня, показывают, что средств, к сожалению, не хватает и очередь ежегодно возрастает. На последнем Вашем выступлении в Совете Федерации Валентина Ивановна к Вам

обратилась с просьбой при работе над проектом бюджета решить эту проблему в течение двух лет как ориентир.

Если можно, дайте информацию, пожалуйста, как правительство проработало этот вопрос, когда мы закроем эту очередь, уже накопившуюся, и когда войдем в режим текущего предоставления из специализированного фонда детям жилья, когда такое право у них наступает.

А.Г. Силуанов. Уважаемый Вячеслав Владимирович, уважаемые члены Совета Федерации! Действительно, вопрос сложный, он годами не решался. Деньги выделяются из федерального бюджета, хотя это субъектовое полномочие. Где-то 7,7 миллиарда мы выделяем из федерального бюджета, около 30 – в целом с региональными ресурсами, а требуется, для того чтобы решить эту проблему, около 260 млрд рублей. Поэтому, мне кажется, нам нужно...

Да, мы посмотрели ситуацию по субъектам Российской Федерации, она такая – есть возможность у регионов (и нецелевые остатки есть, мы видим, как идет принятие бюджетов) направлять средства на решение этой задачи, но как будто она на втором плане и не в приоритете. Поэтому мы вместе с субъектами Российской Федерации сейчас готовим целую программу, предусматривающую механизмы предоставления помощи регионам, а регионы соответственно – детям-сиротам. Потому что у нас сейчас есть только один такой механизм, нет возможности давать ипотеку, нет возможности различные виды жилья предоставлять. Поэтому здесь вопросы прорабатываются в комплексе.

Сразу могу сказать, что учтено в бюджете. На 2021–2022 годы мы перераспределили средства, которые предусмотрены в федеральном бюджете, в размере 7,7 млрд рублей в первую очередь

тем регионам, которые более в этом нуждаются. Забрали у регионов-доноров, отдали тем, кто больше нуждается. Это первое.

Второе. Мы договорились о том, что в ходе исполнения бюджета добавим ресурсов, чтобы размер федеральной помощи был не менее 10 млрд рублей. Тоже направим эти деньги для нуждающихся субъектов Российской Федерации. Ну и подготовим программу с регионами, с тем чтобы определить окончательно перечень мер по решению этой проблемы.

Действительно, проблема старая, что называется, но очень социально важная, и мы понимаем необходимость ее решения. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Антон Германович.

Мы будем внимательно следить за этой ситуацией. Она волнует все субъекты. И, насколько я знаю, премьер-министр Дмитрий Анатольевич Медведев дал задание до конца года выработать системные меры для решения этой проблемы. Также Валерий Владимирович Рязанский и коллеги должны посмотреть, что нужно изменить в законодательстве. Надо найти решение, Антон Германович. Действительно, проблема обостряется. Во-первых, это сироты, мы за них несем ответственность. Во-вторых, они идут в суды, суды принимают решения. И уже дальше эту ситуацию в тупик загонять нельзя. Спасибо.

Андрей Николаевич Епишин, пожалуйста.

А.Н. Епишин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Тверской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Антон Германович! По проекту нового закона о защите и поощрении капиталовложений предполагается, что основные льготы будут предоставляться за счет региональных налогов – на имущество, на землю, а также части налога на прибыль. Мы опять планируем на федеральном уровне принимать нормы, которые влияют на бюджеты регионов, опять говорим регионам, как им жить. Да и НДФЛ, который, как планируется, при реализации проектов будут получать регионы, вырастет только через три – пять лет. А еще косвенно сейчас современное производство все-таки автоматизировано, даже роботизировано, а роботы, вы знаете, НДФЛ не платят.

Поэтому как мы планируем компенсировать регионам данные выпадающие доходы? И, вообще, какова Ваша позиция по этому вопросу? Спасибо.

А.Г. Силуанов. Спасибо, Андрей Николаевич.

Уважаемые члены Совета Федерации! Это важнейший законопроект (его ждут наши предприниматели), потому что он гарантирует неизменность условий бизнеса, в том числе и налоговых, на длительный период, что позволяет реализовать проекты и начать уже получать финансовый результат.

Что касается льгот, сразу скажу, что этот законопроект не предусматривает предоставления каких-либо льгот. Этот законопроект лишь говорит о чем? О том, что ставки, порядок уплаты налогов на землю, имущество, прибыль, расчета возврата НДС не будут меняться.

То есть соглашение о защите и поощрении капиталовложений подписывается инвестором, субъектом и федеральным центром, и там говорится о том, что не будут меняться условия, никаких льгот не предусмотрено. Это важно для предпринимателей, с тем чтобы

иметь возможность четко просчитать свой бизнес-план и не прогореть в случае, если вдруг завтра... Как многие предприниматели говорят: "Вы вносите изменения, которые существенно влияют на окупаемость проектов".

Поэтому льгот нет, условия стабильные, потерь для субъектов этот законопроект не предусматривает. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Иван Николаевич Абрамов, и вопросы завершаем.

Пожалуйста, Вам слово.

И.Н. Абрамов, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Амурской области.

Уважаемый Антон Германович! У меня вопрос по поводу субсидированных авиабилетов с Дальнего Востока. Вы помните, в этом году мы два раза добавляли средства из резервного фонда – в апреле и сентябре (2,5 и 2,7 миллиарда), итого у нас получилось 8,1 млрд рублей. На следующий год вы опять закладываете меньшую сумму – порядка 5 млрд рублей. В чем логика Минфина? Потом опять будем добавлять? Ведь наши граждане негативно оценивают такие мероприятия. В чем ваша логика? Либо вы думаете, что в следующем году меньше дальневосточников захотят воспользоваться этой льготой?

А.Г. Силуанов. Уважаемый Иван Николаевич, уважаемые члены Совета Федерации! Закономерный вопрос, но ответ простой: дальневосточники не должны и не будут чувствовать, какие изменения у нас вносятся, потому что для них есть возможность предоставления льготного проезда, льготных билетов, и они этим правом будут пользоваться.

Поэтому, действительно, мы все время находимся в диалоге с Минтрансом относительно того, какие маршруты субсидировать, кто должен субсидироваться: вахтовики должны субсидироваться или нет, или это только определенные категории?

Поэтому, да, действительно, мы в ходе исполнения бюджета добавляли в последние годы ассигнования на реализацию этой меры. В следующем году может быть такая же ситуация. Давайте посмотрим, проанализируем. Если действительно мы выйдем на какой-то уровень, на плато этого объема финансирования, будем предусматривать ассигнования в последующие годы. Но думаю, что здесь, знаете, есть определенная раскатка новых маршрутов. И, если мы говорим о том, что эти маршруты уже начинают быть окупаемыми и не требуют таких издержек, потому что все больше и больше пассажиров по ним начинают летать, в принципе можно будет рассмотреть вопрос и размеров такого субсидирования.

Поэтому тема подвижная, но обязательства перед гражданами в полном объеме будут выполнены.

Председательствующий. Спасибо большое, Антон Германович. Присаживайтесь. Благодарю Вас за конкретные ответы.

Лилия Салаватовна Гумерова, пожалуйста.

Л.С. Гумерова, председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Башкортостан.

Уважаемый Антон Германович! Пользуясь случаем, хотела бы поблагодарить Вас за поддержку предложения Республики Башкортостан (это предложение было поддержано Валентиной Ивановной Матвиенко) по бесперебойному обеспечению

федеральных льготников, имеющих инвалидность, лекарственными средствами.

Валентина Ивановна, в мае на примере конкретного ребенка мы выявили комплексную проблему, все решения приняты. Если раньше субъекты получали деньги в январе, а лекарства наши граждане – в мае – июне, мы с Минфином и Минздравом отработали, деньги теперь выделяются на три года, и ситуация полностью будет под контролем. Спасибо большое.

Председательствующий. Очень чувствительная тема.

Л.С. Гумерова. Также хочу отметить, что с мертвой точки сдвинулось дело по созданию всероссийской детской здравницы в Евпатории.

Валентина Ивановна, после совещания в правительстве Вами был дан целый ряд поручений.

И я хотела бы поблагодарить Минфин и Минэкономразвития за то, что мы практически в последние дни отработали поправку. Сегодня Минздрав получил 87 миллионов на изыскательские работы и на технико-экономическое обоснование.

Отдельное спасибо за то, что увеличили финансирование на театры. Надеемся на дальнейшую конструктивную работу. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Николай Андреевич Журавлёв, пожалуйста.

Н.А. Журавлёв, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Костромской области.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я хотел бы также поблагодарить Министерство финансов, Антона Германовича, Татьяну Геннадьевну за очень эффективное и

плодотворное взаимодействие с нашим комитетом и с Советом Федерации в работе по изменению проекта данного закона ко второму чтению.

Коллеги, я хотел бы также поблагодарить всех коллег, и заместителей председателя, и особенно Валентину Ивановну за поддержку тех инициатив Совета Федерации, комитета по бюджету, которые нашли отражение во втором чтении. Вы знаете, что мы очень активно работали между первым и вторым чтениями, две недели буквально каждый день заседала наша часть трехсторонней комиссии вместе с профильными комитетами, вместе с министерствами и ведомствами. И в итоге были одобрены многие поправки ко второму чтению, которые инициировал Совет Федерации.

Об основных моментах уже было сказано в выступлениях и Елены Алексеевны, и Антона Германовича. Хочу обратить внимание только на то, что впервые 94 процента всех субсидий распределено между первым и вторым чтениями, и регионы – получатели этих субсидий будут знать точно, какая сумма предполагается на тот или иной год.

Также большое достижение – это заключение соглашений до 1 января, тоже впервые. Теперь важно, чтобы все субъекты также распределили средства и заключили соответствующие соглашения со своими муниципалитетами.

И, безусловно, вопрос реструктуризации. Очень важно: впервые мы идем на такой положительный шаг в сторону регионов – фактически до 2029 года... Когда мы говорим об общих суммах в части реструктуризации до 2029 года, мы понимаем, что порядка 440 миллиардов останется в регионах. Это очень большие деньги, и это очень важно для регионов.

И, безусловно, точечные поправки, о которых мы уже тоже сегодня говорили, — это и увеличение средств на лечение орфанных заболеваний, увеличение на ФОКи и бассейны, дополнительная поддержка 10 субъектов с самыми низкими показателями социально-экономического развития, увеличение практически на 18 миллиардов средств на поддержку малого и среднего бизнеса и ряд других предложений.

Хочу, единственное, обратить внимание на то, что менее 10 млрд рублей предусмотрено на поддержку промышленности через субсидирование процентной ставки. Это существенно меньше, чем было в предыдущие годы. И, более того, субсидия объединена и не распределена по отраслям. Есть опасение, что это не будет сделано вовремя и реально производители не будут знать до последнего, какие средства им предусматриваются в качестве компенсации процентных ставок по кредитам и лизингу. Поэтому просьба эту работу правительству в максимально короткие сроки завершить, чтобы производители в своих бизнес-планах учитывали те субсидии, которые государство направляет на их поддержку.

А так, еще раз всем большое спасибо за очень эффективное взаимодействие. Прошу поддержать решение комитета. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, кто не успел выступить, задать вопросы, просьба в письменном виде направить их Антону Германовичу, мы попросим любезно его ответить лично каждому сенатору.

Также хочу, уважаемый Антон Германович, поблагодарить лично Вас, как первого заместителя председателя правительства — министра финансов, всю команду Министерства финансов за такую очень спокойную, системную работу и подготовку качественного (я

это говорю осознанно – качественного) федерального бюджета на трехлетку.

Коллеги, это очень сложно – найти баланс интересов, свести и сделать такой профессиональный и качественный документ. И, посмотрите, тональность обсуждения от года к году... Как мы все раньше были "наэлектризованы", потому что и там плохо, и там плохо, и там плохо. Сейчас, поскольку мы начинаем с Министерством финансов с весны, что называется, вместе работать над бюджетом, принимаем постановление, в котором определяем основные направления с точки зрения субъектов Федерации, и (комитет по бюджету хочу поблагодарить, других сенаторов) мы системно... Документ, который к нам пришел, нам знаком, мы его знаем, поскольку мы в постоянном режиме с ним работали.

И хочу поблагодарить вас за такое конструктивное взаимодействие с палатой регионов.

Кроме того, я хочу сказать, что практически все предложения, которые были подготовлены Советом Федерации (опять-таки не на последней стадии, вдогонку, а в рабочем процессе), большинство из них – точно, учтены в проекте федерального бюджета на предстоящую трехлетку. За это тоже спасибо, за внимательное отношение к предложениям членов Совета Федерации и регионов.

Конечно, можно много говорить еще о проблемах, они действительно имеют место быть, и мы открыто о них говорим, но все-таки есть удовлетворение от того, что бюджет точно социальный, бюджет – точно ориентированный на повышение качества жизни людей, уровня благосостояния, на увеличение финансирования национальных проектов.

Коллеги, многое зависит и от субъектов Федерации. Мы представляем каждый свой регион. Давайте-ка мы повнимательнее

посмотрим, как все то, что принимается на федеральном уровне, своевременно и качественно реализуется на уровне субъектов. Здесь тоже много вопросов, над которыми нам надо вместе работать.

Поэтому еще раз слова огромной благодарности.

И, коллеги, переходим к голосованию.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов". Идет голосование.

Результаты голосования (11 час. 20 мин. 54 сек.)

За	161 чел.	94,7%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	162 чел.	
Не голосовало	8 чел.	

Решение: принято

Решение принято.

И, конечно, вот сенатор от Марий Эл Мартынов Сергей Александрович говорил...

Посмотрите, пожалуйста, Николай Андреевич и Антон Германович, чтобы не было напряжения в регионе. Вопросы зарплаты, если не хватает, еще что-то... Обратите, пожалуйста, на это внимание на заседании трехсторонней комиссии и потом мне доложите.

Коллеги, проект постановления, по которому докладывала Перминова Елена Алексеевна, у вас имеется.

Кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по исполнению Федерального закона "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период

2021 и 2022 годов" (документ № 585) за основу? Прошу голосовать.
Идет голосование.

Результаты голосования (11 час. 21 мин. 31 сек.)

За	161 чел.	94,7%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	161 чел.	
Не голосовало	9 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Прошу до 4 декабря направить дополнения, уточнения, замечания, для того чтобы мы могли принять его на следующем заседании в целом.

Принятие бюджета завершено. Поздравляем вас с успехом.
Всего самого доброго!

Алексей Леонидович, я вижу, в Вашем лице палата регионов нашла союзника и единомышленника регионального, так скажем. Мы Вас включаем в свою региональную команду. Спасибо.

Коллеги, переходим к рассмотрению следующего вопроса – "правительственного часа". Сегодня мы рассматриваем вопрос "О ходе реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги".

Предлагается следующий порядок проведения "правительственного часа": выступление Министра транспорта Российской Федерации Евгения Ивановича Дитриха – до 15 минут, ответы докладчика на вопросы, выступление аудитора Счетной палаты – до пяти минут, выступления членов Совета Федерации.

По данному вопросу в заседании участвуют: Николай Юрьевич Захряпин, заместитель министра транспорта; Алексей Константинович Семёнов, заместитель министра транспорта;

Владимир Александрович Токарев, заместитель министра транспорта;
Александр Алексеевич Юрчик, заместитель министра транспорта;
Валерий Николаевич Богомолов, аудитор Счетной палаты.

Коллеги, мы рады приветствовать на нашем заседании Евгения Ивановича Дитриха.

Евгений Иванович, спасибо за очень красивую, достойную выставку.

Коллеги, советую, кто не успел посмотреть, обязательно ознакомиться с историей транспортной отрасли, с ее сегодняшним днем, ее достижениями.

Прошу Вас на трибуну, Евгений Иванович, для доклада.

Е.И. Дитрих, Министр транспорта Российской Федерации.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Хотел бы начать со слов благодарности за особое внимание к работе Министерства транспорта по всем направлениям нашей деятельности, в особенности к реализуемым транспортным национальным проектам. Это помогает нам точнее видеть вопросы и проблемы, возникающие у регионов, и быстрее их решать.

Сегодняшний "правительственный час" посвящен предварительным итогам реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" в этом году. Это тем более знаково, поскольку 2019 год – не только первый год реализации нацпроекта, но и год 210-летия создания первого транспортного ведомства и первого транспортного образовательного учреждения в России.

Валентина Ивановна, хотел бы особую благодарность выразить, особое спасибо сказать за открытие выставки сегодня.

Председательствующий. Это Вам спасибо.

Е.И. Дитрих. Это было очень знаково. Ваше участие в этом мероприятии придало ему особый, тонкий смысл.

В рамках экспозиции, коллеги, сегодня можно посмотреть в том числе и на ход реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" в регионах. Интерактивная карта позволяет увидеть, собственно, каждый субъект Российской Федерации с результатами работы в этом году.

Хотел бы сказать, что участниками национального проекта по дорогам стали 83 региона и 104 городские агломерации в них. В общем, сегодня почти все жители нашей страны вовлечены в национальный проект.

В структуре нацпроекта четыре федеральных проекта.

Первый – "Дорожная сеть" – самый капиталоемкий. Из 126 миллиардов федеральных средств, выделяемых на нацпроект в этом году, на проект "Дорожная сеть" пришлось 111,2 млрд рублей. Весь объем дорожных работ в регионах осуществлялся в рамках этого федерального проекта. Его основная цель – повысить протяженность качественных дорог, находящихся в нормативном состоянии. Ремонтируются не только улицы в агломерациях, но и наиболее востребованные региональные дороги. Не менее половины региональных трасс должно находиться в нормативном состоянии к 2024 году – 50,9 процента, если быть точным, и не менее 85 процентов улиц в агломерациях.

Второй федеральный проект – "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства". Он предусматривает ряд структурных, нормативных и организационных изменений в системе управления дорожным хозяйством в целом.

Третий федеральный проект – "Безопасность дорожного движения" – реализуется МВД России и нацелен на снижение

смертности в дорожно-транспортных происшествиях. В 3,5 раза нужно снизить число погибших к 2024 году. Очень амбициозная и важная цель поставлена.

Наконец, четвертый федеральный проект – "Автомобильные дороги Минобороны России" – реализуется военными для приведения в порядок ведомственных дорог. Реализация его мероприятий осуществляется в соответствии с запланированным графиком и опасений у нас не вызывает.

Остановлюсь подробнее на результатах работы по каждому из федеральных проектов.

В 2019 году в рамках проекта "Дорожная сеть" доля дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, должна вырасти до 44,1 процента. Протяженность дорог в нормативе составит 218 тыс. километров. Доля дорожной сети городских агломераций, находящейся в нормативном состоянии, должна вырасти до 85 процентов в 2024 году. В этом году по плану должны были выйти на показатель 46 процентов, но уже сейчас, по оценкам субъектов, этот показатель может составить более 60 процентов. Поработали качественно. Количество точек аварийности, мест концентрации ДТП к концу 2019 года должно снизиться на 8,3 процента от уровня 2017 года, а в 2024 году – до 50 процентов, то есть вдвое.

В этом году в 83 субъектах дорожные работы выполняются на более чем 6900 объектах. Часть объектов переходит на 2020 год, таких 1015.

Выполнение работ по укладке верхних слоев дорожной одежды закончено на 97 процентов. Уложено 124 млн кв. метров из плановых 128. Для наглядности: площадь отремонтированных дорог превышает площадь 80 тысяч хоккейных площадок.

Общий процент кассового исполнения на сегодня по всем субъектам составляет 83,3 процента – это более 90 млрд рублей из 111,2. Также в соответствии с распоряжением правительства от 8 ноября 2019 года в бюджеты субъектов до конца текущего года из федерального бюджета поступят иные межбюджетные трансферты на сумму 14,7 млрд рублей.

Считаю необходимым отметить регионы – лидеры по выполнению всех ремонтных работ, включая финишную укладку асфальтобетона. Это Белгородская, Самарская, Пензенская, Томская, Новгородская, Мурманская, Ивановская области, Удмуртская и Чеченская республики.

Всего работы завершены или находятся на финальной стадии в 70 субъектах. Семь регионов выполнили около 90 процентов запланированных работ, и только в шести субъектах выполнено менее 80 процентов. Эти шесть регионов остаются до сих пор в красной зоне. С ними Минтрансом проводится кропотливая индивидуальная работа.

В рамках нацпроекта выполняются работы также по 18 капиталоемким мероприятиям, по 15 из них заключены контракты и развернуты работы. Назову некоторые из этих важных для регионов и жителей объекты. В Самарской области идет реконструкция автодороги Тольятти – Ягодное. Строятся западный обход Иваново, восточный обход Тулы и обход Рузаевки в Мордовии. Ведется реконструкция мостов через Десну в Брянске и реку Белую в Уфе. В Кургане реконструируется аварийный путепровод по проспекту Машиностроителей, в Иркутске – путепровод на улице Джамбула.

При этом есть объекты, по которым контракты пока еще не заключены (в Орловской и Нижегородских областях). А по

Еврейской автономной области вынуждены констатировать, что работы по мосту через реку Биру в этом году не начнутся.

Главы субъектов проинформированы, что рассмотрение вопросов дополнительного финансирования в будущих периодах поставлено в прямую зависимость от выполнения запланированной программы работ и достижения целевых показателей в этом году.

Но только одними жесткими мерами задачу не решить. Совместно разбираемся в причинах отставания. В большинстве случаев это связано с недостаточным уровнем квалификации специалистов региональных проектных команд и региональных подрядчиков.

В 2017 году мы начали внедрять для контроля тогда еще приоритетного проекта "Безопасные и качественные дороги" электронную систему оперативного управления "Эталон". Формы и шаблоны, заполняемые пообъектно участниками проекта, позволяют им детальнее разобраться в этапах планирования и выполнения работ, отслеживать проблемные объекты, обмениваться информацией между всеми уровнями управления, контролировать работу подрядных организаций и делиться положительными практиками.

Однако даже организовать загрузку достоверной информации в систему "Эталон" смогли не все регионы. До сих пор ряд субъектов вносит ее несвоевременно или некорректно. Почему? Полагаем, руководители проектов на местах не интересуются промежуточными результатами и не отслеживают выполнение показателей, что, естественно, влечет проблемы с контролем региональными заказчиками выполнения дорожных работ. Возникает необходимость переделывать некачественную работу.

Вместе с тем, несмотря на отставание некоторых субъектов, показатели национального проекта в целом по стране в 2019 году будут, безусловно, выполнены, а по ряду позиций мы даже ожидаем улучшения показателей по сравнению с первоначальным планом.

Что касается следующего года, уже сейчас проводим работу по подготовке к следующему дорожно-строительному сезону. На сегодня регионами уже заключены контракты на выполнение в будущем году работ по 966 объектам. Цель – до конца года иметь не менее 60 процентов законтрактованных объемов будущего года. До марта регионам и городам нужно провести торги по всем объектам. Все условия для этого созданы.

По второму нашему федеральному проекту – "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства" мы с опережением выполняем задачу по созданию реестра новых и наилучших технологий и материалов. Прототип реестра создан и функционирует. Доля заключенных в этом году контрактов, в которых используются новые технологии, уже составляет 43 процента при плановом целевом показателе 10 процентов. Завершение работ второго этапа создания реестра запланировано в ноябре. На данный момент в реестр включается свыше 200 новых актуальных технологий выполнения дорожных работ, 300 будет включено уже до конца этого года. И, естественно, работаем над совершенствованием нормативно-технических документов, стандартов проведения дорожных работ. До 2024 года должно быть поэтапно разработано и актуализировано более 130 стандартов.

Далее. В 2019 году перевыполнена задача по установке камер фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения. При плане, предусматривающем установку 9049 камер, фактически будет установлено почти 12,5 тысячи. И это объективная

необходимость. В ряде регионов на вновь отремонтированных участках региональных трасс возросла аварийность. На хорошей дороге водители превышают скорость и попадают в аварии. Предупреждение о наличии камер фото- и видеофиксации заставляет водителей снижать скорость.

В этом году водители выставляли целый ряд претензий к расстановке камер. Часть вопросов носит системный характер. Минтранс совместно с МВД разработал методику определения мест их размещения, которая была одобрена проектным комитетом 19 ноября. Для придания обязательного статуса часть положений методики вошла в законодательные инициативы Минтранса. А по итогам апробации методики будут подготовлены предложения об утверждении ее в виде постановления правительства. Применение методики упорядочит использование камер и ориентирует региональные власти именно на профилактику, снижение аварийности как основную цель их установки.

В течение года постоянно ведем работу по оптимизации проекта и учету предложений всех его участников. Создан общеотраслевой центр компетенций. На его площадке собираем вопросы проектных команд, готовим разъяснения и методические указания, ведем консультационную поддержку участников проекта.

В числе наиболее важных тем этого года – внедрение маршрутного принципа выполнения дорожных работ. Работаем по системе "начал участок – в следующем году продолжи его, доделай улицу целиком".

Переходим на уровень межсубъектного планирования, чтобы отремонтированная дорога, проходящая через несколько регионов, не заканчивалась на границе одного из них и чтобы работы в соседних субъектах не разносились на два-три года на одном и том

же маршруте. Такие принципы заложим в региональные программы работ уже на 2020 год.

Еще об одном важнейшем федеральном проекте – "Безопасность дорожного движения". В этом году разработан и уже частично принят ряд законодательных инициатив для совершенствования исполнения административных наказаний, контроля за состоянием автомобилей и дорог, усиления ответственности водителей за грубые нарушения правил дорожного движения. Введены государственные стандарты, устанавливающие классификацию и технические требования к дорожной разметке, правила производства работ на дорогах. Подготовлены к утверждению требования о применении технических средств организации дорожного движения.

Идет масштабное оснащение сотрудников ГИБДД патрульными автомобилями, укладками для оказания первой помощи, средствами измерения технического состояния транспортных средств и эксплуатационного состояния дорог.

Все активнее заявляют о себе отряды юных инспекторов движения. Ребята, например, не только сами не поедут в авто без пристегнутых ремней безопасности, но и родителям не позволят сделать это.

На базе перинатальных центров и родильных домов организовано обучение женщин-рожениц. Им прививают навыки и умения безопасной перевозки детей в автомобилях.

В результате всех усилий ситуация в сфере безопасности дорожного движения улучшается. Основные показатели аварийности снижаются: по итогам 10 месяцев на 3,5 процента снизилось количество дорожно-транспортных происшествий, число раненых

снизилось на 2,9 процента, на 9,4 процента снизилось число погибших.

Не останавливаясь на достигнутом, примем все меры для достижения нулевого показателя социального риска – нулевой смертности в ДТП к 2030 году.

В то же время ситуация с аварийностью ухудшилась в 35 регионах. Субъектам Российской Федерации в 2020 году необходимо обратить особое внимание на реализацию инженерно-технических мероприятий по повышению безопасности движения пешеходов, контроль скорости транспортных потоков, предупреждение столкновений транспортных средств и их опрокидываний.

Росавтодором совместно с регионами разрабатывается план по установке барьерных ограждений на трех- и четырехполосных участках автодорог. Самые тяжелые из всех ДТП – это лобовые столкновения.

Регионы должны предусмотреть мероприятия по увеличению протяженности участков дорог, оборудованных искусственным освещением, по устройству в населенных пунктах тротуаров для исключения наездов на пешеходов в темное время суток. Здесь важны также разъяснительная кампания, социальная реклама, побуждающие пешеходов к обозначению себя на дороге, более широкому использованию световозвращающих элементов на одежде и детских школьных сумках и рюкзаках.

Для сокращения аварийности при перевозке пассажиров автотранспортом Минтранс совместно с МВД разработал проект концепции совершенствования системы контроля перевозок пассажиров и грузов. Предусматриваются решения на базе

современных возможностей техники и цифровых технологий. Готовим проект к общественному обсуждению.

С учетом задач, стоящих перед регионами в рамках нацпроекта, повышенное внимание Минтрансом уделяется формированию региональных дорожных фондов. В ряде субъектов до сих пор часть средств выводится из дорожных фондов и направляется на иные цели. Механизм – установление налога на имущество региональных автодорог и уплата его за счет региональных дорожных фондов. В 2019 году таким образом изъято из региональных дорожных фондов более 12 млрд рублей. Конечно, с каждым годом количество регионов, взимающих налог на дороги, сокращается: в 2014 году их было 45, в этом году – чуть более 20. Чтобы закрепить освобождение региональных дорог от налога на имущество, Минтранс подготовил соответствующие изменения в Налоговый кодекс. Просил бы уважаемых сенаторов поддержать инициативу.

Кроме того, в рамках нацпроекта мы подготовили ряд первоочередных законопроектов. Они касаются проведения аудита безопасности дорожного движения, расширения практики использования контрактов жизненного цикла, применения интеллектуальных транспортных систем, в том числе взимания...

(Микрофон отключен.)

Позвольте еще полторы минуты, Валентина Ивановна?

Председательствующий. Да, пожалуйста.

Продлите время.

Пожалуйста, Евгений Иванович.

Е.И. Дитрих. Спасибо большое.

Готовы будем отработать подходы по этим документам с Советом Федерации.

И просил бы Вашего согласия, Валентина Ивановна, на взаимодействие с Комитетом по экономической политике по организации этой работы.

Отдельно хочу доложить о проекте программы приведения в нормативное состояние и строительства искусственных сооружений и строительства мостов на региональных и местных автодорогах, о проекте ремонта мостов. Проект подготовлен по итогам заседания Госсовета 26 июня с учетом предложений субъектов Российской Федерации. На заседании комитета у Андрея Викторовича в пятницу по этой теме прозвучало большое количество вопросов.

Проект программы состоит из раздела реконструкции, капитального ремонта и ремонта аварийных и предаварийных мостов и путепроводов, включает раздел строительства новых путепроводов в местах пересечения железнодорожных путей, и он также содержит раздел по строительству новых мостовых сооружений для формирования транспортного каркаса Российской Федерации.

Мосты, которые нуждаются в капитальном ремонте, из-за которых регионы вынуждены ограничивать движение в городах и на региональных трассах, сегодня являются узкими местами нашей дорожной сети. В местах, где мосты отсутствуют вовсе, ситуация ничуть не лучше. В результате мы имеем перепробеги грузового и пассажирского автотранспорта, увеличение транспортных затрат в цене продукции и повышение нагрузки на экономику в целом. Напомню также о постоянно закрытых из-за непрерывного движения составов железнодорожных переездах в одном уровне. Это источник крупных аварий и социальной напряженности. Эти узлы должны быть расшиты.

Всего при формировании проекта программы заявлено к реализации более 3900 аварийных и предаварийных искусственных

сооружений. Их общая протяженность – 190 тыс. погонных метров, а потребность в финансировании – свыше 370 млрд рублей. На 486 путепроводов через железнодорожные пути необходимо 340 миллиардов, на крупные и важные для транспортного каркаса страны новые мостовые переходы в 21 субъекте Российской Федерации – 415 млрд рублей.

Цифры большие, источники для реализации этой программы в явном виде не прописаны. Сейчас мы собираем ее по всем нашим возможным остаткам, включаем в разные дорожные проекты, частично используем капиталоемкие мероприятия дорожного нацпроекта и комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры. Предложили рассмотреть возможность возврата к установленному Бюджетным кодексом коэффициенту наполнения Федерального дорожного фонда в размере 0,83. Это предусмотрено паспортом нацпроекта, но пока не реализовано.

По просьбе комитета мы передали сенаторам проект программы по мостам для рассмотрения. Готовы к творческому обсуждению и доработке.

В декабре по поручению председателя правительства вносим проект программы в Белый дом. Предложим включить в дорожный нацпроект новый, пятый федеральный проект "Мосты и путепроводы".

И здесь важно, мне кажется, объединить усилия в разъяснении важности этого направления нашей работы и поиске для нее дополнительных ресурсов, в первую очередь бюджетных. Рассчитываем в этом важном вопросе на поддержку Совета Федерации.

Доклад окончил, готов ответить на вопросы.

Председательствующий. Спасибо, Евгений Иванович. Благодарю Вас.

Коллеги, переходим к вопросам.

Александр Константинович Акимов, пожалуйста.

А.К. Акимов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Саха (Якутия).

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Евгений Иванович! У меня единственный вопрос, связанный со строительством мостового перехода через реку Лену. Этот вопрос давно ставится, вы знаете. Сначала планировали совмещенный мост, железнодорожный мост – сейчас принято решение о строительстве автомобильного моста.

Я хотел бы, пользуясь случаем, поблагодарить за то, что уже началось строительство мостов через реку Виллой и через другие реки на Севере.

У меня конкретный вопрос: когда строительство этого моста начнется и когда завершится? Потому что народу надо конкретно ответить, люди уже нервничают. И вы знаете, какие затраты мы несем. Это стало тормозом развития всего Северо-Востока огромной нашей страны. *(Микрофон отключен.)* Спасибо.

Председательствующий. Александр Константинович, Президент Российской Федерации принял положительное решение и уже дал ответ. Вы должны были начать с благодарности президенту.

Что касается сроков – пожалуйста, Евгений Иванович.

Е.И. Дитрих. Спасибо большое, Валентина Ивановна. Вы абсолютно правы: Александр Константинович прекрасно знает, что президент высказался в поддержку этого проекта.

Проект переструктурировался несколько раз. Автодорожный формат позволяет нам сэкономить часть денег и, соответственно, удешевить стоимость строительства.

Сегодня разработчики проектной документации подготовили для субъекта Российской Федерации предложения по структурированию этого проекта. Он сделан в форме концессии с взиманием платы с грузовых автомобилей для переезда через реку Лену. Федеральное дорожное агентство уже ознакомилось с этим проектом, поддержка по этому поводу получена. Он в ближайшие дни поступит к нам в Министерство транспорта. Мы готовы будем после всевозможных процедур ранжирования, которые предусмотрены сегодня действующим порядком, представить его на рассмотрение проектному комитету. Я думаю, что это произойдет в первом квартале 2020 года.

Председательствующий. Я хочу поблагодарить Николая Ивановича Рыжкова за поддержку. Он лично обратился с письмом к Президенту Российской Федерации в поддержку строительства этого моста.

Действительно, перезревшая проблема. Евгений Иванович, возьмите, пожалуйста, на контроль, потому что для Якутии это важнейший проект, который качественно улучшит ситуацию в регионе и жизнь людей. Поэтому возьмите, пожалуйста, на контроль.

И, Николай Иванович, Вам спасибо. Вы тоже подтолкнули эту тему активно.

Максим Геннадьевич Кавджарадзе, пожалуйста.

М.Г. Кавджарадзе, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Липецкой области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Евгений Иванович! В советское время широко применялось строительство бетонных дорог с использованием шлакощелочных и полимеровяжущих бетонов. Вы сказали, что на 43 процента вы внедряете новые технологии. Но это уже, так сказать, старая, забытая технология. Но в условиях того, что сегодня очень большое количество отходов металлургических предприятий, соляных озер, в том числе и в Крыму, отходов от производства титана и соды, возможно использование этих материалов в строительстве бетонных дорог. Весь мир, в том числе Китай, больше 60 процентов строит именно из шлакощелочных и полимеровяжущих материалов. Что Вы думаете по этому поводу? Спасибо.

Е.И. Дитрих. Спасибо большое, Максим Геннадьевич за вопрос.

Мы действительно сейчас активно вбиваем в реестр новых наилучших технологий те рекомендуемые регионам для проведения работ технологии, материалы, конструкции, которые они могли бы использовать в процессе своей работы.

С бетонными дорогами... действительно, у нас сегодня технология еще сохраняется, но используется и применяется, к сожалению, все реже с учетом достаточно высокой первоначальной стоимости строительства таких дорог. Они действительно в обслуживании, на жизненном цикле стоят дешевле, поскольку хорошо сделанная работа практически не нуждается в каком-то

ремонте в течение 20–25 лет. Но самое важное – чтобы первоначально с достаточно серьезными затратами она была сделана правильно, по технологии. Бетонные работы сегодня выполняют ряд наших давнишних подрядчиков, в частности, "Новосибирскавтодор" очень широко использует эти технологии. Пытаемся сегодня их применить в том числе и при строительстве бетонных взлетно-посадочных полос.

Здесь какая история? Если по этому поводу есть предложения, я бы просил Вас написать письмо. Мы эти технологии предложим сами, как инициатор, для включения в реестр новых наилучших технологий. И соответственно попросим наши подрядные организации, имеющие опыт, включиться в продвижение этих технологий в регионах Российской Федерации. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Олег Владимирович Цепкин, пожалуйста.

О.В. Цепкин, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Челябинской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Евгений Иванович, спасибо за Ваш письменный оперативный ответ в части реконструкции федеральной трассы М-5 на участке Уфа – Челябинск. Напомню, что на этой трассе крайне высока аварийность, в том числе с травмированными и со смертельным исходом, гораздо выше, чем в среднем на российских дорогах. Из Вашего ответа нам понятны планы на ближайшие два-три года, но тем не менее из Ваших ответов неясны планы по реконструкции горной части трассы М-5. Отсюда вопрос: в какое

время вы планируете рассмотреть и утвердить план по реконструкции горной части федеральной трассы М-5 на участке Уфа – Челябинск? Это примерно 180 километров. Спасибо.

Е.И. Дитрих. Спасибо большое, Олег Владимирович.

Я должен сказать о том, что связь Центральной России с Сибирью – для нас основной приоритет. Понимая прекрасно, что сегодня мы имеем для этой связи из больших федеральных магистралей только дороги М-5 и М-7, мы чувствуем уровень загрузки этих трасс, чувствуем сложившуюся сегодня ситуацию по аварийности.

Я вам хочу сказать, уважаемые коллеги, что из 52 тысяч, почти 53 тыс. километров федеральных автомобильных дорог на автомобильных дорогах М-5 и М-7 (Москва – Казань и соответственно Москва – Саратов, далее Уфа – Челябинск) у нас сегодня происходит практически две трети ДТП со смертельным исходом по отношению ко всей федеральной сети. Интенсивность движения огромная, аварийность жуткая. С учетом этого нам удалось пояснить свою позицию, председатель правительства поддержал нас в необходимости строительства новой трассы, которая соединит Москву, Владимир, Нижний Новгород, Чебоксары, Казань и далее будет спроектирована для движения на Екатеринбург. Это трасса, М-12 мы ее называем, которая входит в состав коридора Европа – Западный Китай. Эта трасса призвана принципиально изменить ситуацию по аварийности и по возможности проехать. Одновременно с этим на период строительства (а он с учетом ограничений, в том числе и технологических, и бюджетных, выходит за 2024 год, мы, видимо, закончим эту стройку в 2027 году) мы будем принимать все необходимые решения по капитальному ремонту и ремонту трасс М-5 и М-7 на всем их протяжении.

Сегодня уже есть по головным участкам для выезда из Москвы определенные решения – по строительству на трассе М-5. Активно работаем со всеми регионами по расшивке узких мест на этой трассе. По участку Уфа – Челябинск мы запланировали также проектирование участка дороги, который, по всей видимости, за 2025 годом может быть предложен к реконструкции. Уверен, что, если будут какие-то дополнительные возможности (сегодня на рассмотрении бюджета обсуждали вопрос в том числе и дорожного хозяйства, благодарен за поддержку), если будут дополнительные ресурсы, позволяющие нам сделать эти работы быстрее, мы ими, несомненно, воспользуемся. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Александр Давыдович Башкин, пожалуйста.

А.Д. Башкин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Астраханской области.

Уважаемый Евгений Иванович, попробую успеть задать два вопроса.

Первый. Для нас, как для членов палаты регионов и как представителей регионов, является весьма важным вопрос объемов дорожных работ. Но жизнь показала, что вопрос качества дорожных работ еще более важный. Скажите, пожалуйста, каким образом обеспечивается качество выполнения дорожных работ в субъектах Российской Федерации?

И второй, если получится. Каковы перспективы строительства моста через Волгу севернее Астрахани? Если мост будет построен, это оживит строительство северного обхода города Астрахани и,

соответственно, вдохнет жизнь в самую длинную в Европе и в Евразии транспортную магистраль E-40 от Атлантики до Средней Азии. Спасибо.

Е.И. Дитрих. Спасибо большое, Александр Давыдович, за вопросы. Я хотел бы начать, наверное, с северного обхода Астрахани, если позволите.

Я посещал Астраханскую область, встречался с Игорем Юрьевичем Бабушкиным в сентябре этого года, обсуждали все вопросы подробно – и по пунктам пропуска, и по коридору "Север – Юг". Сегодня мы договорились, и мы эти договоренности будем выполнять, о том, что начнем строить северный обход Астрахани. Он должен дать возможность вывести потоки с федеральной трассы в обход города и замкнуть их на российско-казахстанскую границу. Участок дороги перед границей, существующий сегодня, договорились принять в федеральную собственность, для того чтобы этот коридор сформировался. Сегодня все наши, что называется, возможности, для того чтобы начать эту стройку, существуют. Проекты у нас предварительно уже есть. Поэтому будем толкать этот проект как можно быстрее.

Вы знаете, что комплексный план модернизации инфраструктуры, по которому мы в основном занимаемся вопросами нового строительства, в том числе федеральных объектов, предусматривает процедуру вынесения и ранжирования проектов через аналитический центр при правительстве. Сделаем это как можно скорее. Уверен, что необходимый рейтинг, который аналитический центр присвоит по методике, утвержденной правительством, позволит нам этот проект начать в самое ближайшее время. Для нас он тоже приоритет.

По вопросу о качестве хотел бы сказать, что мы сегодня, с учетом того что в национальный проект вовлечены все уровни – городские власти, региональные власти, федеральные наши дорожники как, с одной стороны, советчики, с другой стороны, определенного рода контролеры, стараемся организовывать этот контроль путем передачи наилучших возможных, доступных практик.

Сегодня мы создали общеотраслевой центр компетенций в дорожном хозяйстве на базе нашего подведомственного института – РОСДОРНИИ. Он обладает необходимыми контрольными приборами, механизмами. Здесь очень многое зависит не только от того, когда приедут федералы и проверят тот или иной участок, очень многое зависит от того, какова позиция регионов в этом вопросе. Я говорил уже в докладе о том, что важно, чтобы каждый руководитель проекта в регионе относился к вопросу качества очень внимательно.

Не так давно Роман Владимирович Старовойт, известный дорожник, руководитель Курской области, заставил своих уважаемых исполнителей в Курской области переделывать целый ряд городских улиц. Собственно, в процессе проведения контрольных мероприятий были проведены замеры, и коэффициент уплотнения асфальтобетона был выше, чем тот, который был предусмотрен по проекту. То есть дорога, собственно говоря, разрушилась бы, я думаю, после зимы.

Здесь, с одной стороны, мы имеем гарантийные сроки. Во всех случаях эти гарантийные сроки в ремонтных работах предусмотрены, используются, присутствуют. Но, для того чтобы не принимать сейчас работы, выполненные недостаточно качественно, он заставил подрядчиков переделывать. Практически половина выполненных объемов была просто отфрезерована и, собственно

говоря, уложена вновь. Люди плакали, когда видели, что красивая, хорошая дорога переделывается заново.

Но важно, чтобы такого рода контроль проводился, чтобы подрядчики понимали, что делать сразу правильно, хорошо и качественно — это в их же собственных интересах, нет необходимости терять деньги, потом выполняя повторно эти же самые работы за свой счет. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо большое.

Владимир Владимирович Полетаев.

В.В. Полетаев. Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Евгений Иванович, спасибо за обстоятельный доклад. Мы видим, что за последние полтора года Министерством транспорта проделана большая работа. Но главная задача всех национальных проектов — чтобы эти результаты были замечены людьми и приносили реальную пользу на местах. В связи с этим вопрос: каким образом вы взаимодействуете с жителями регионов и получаете ли от них обратную связь по нацпроектам и своей деятельности?

Е.И. Дитрих. Спасибо большое, Владимир Владимирович, за вопрос.

Наш проект нацелен в первую очередь на то, чтобы интересы наших граждан, жителей наших городов, собственно, нашей страны были удовлетворены. Я хотел бы сказать о том, что в нескольких процессах у нас сегодня жители участвуют очень активно. Прежде всего, это те самые вопросы качества, которые мы только что обсудили. Ну, понятно, что контролеров, чиновников на все процессы не напасешься. Мы всегда открыты для того, чтобы жители имели возможность высказывать свои замечания по выполнению конкретных работ. Для этого у нас целый ряд ресурсов

имеется, ресурсов электронных, через которые мы получаем обратную связь. Это в первую очередь сайт bkdrf.ru, на котором карта всех дорог приведена, и граждане могут оставить там в разделе "Обратная связь" свои замечания. Самое важное – что это не просто письма в никуда, которые рассматриваются, так сказать, "долго и счастливо", а выстроен процесс, в котором каждое обращение по единой методике в каждом субъекте опускается на уровень тех людей, которые принимают решения и осуществляют конкретные работы. В течение недели, как правило, максимально ответ, содержательный ответ на это обращение поступает к гражданину.

И самое главное – что и ответом, и организацией тех или иных работ, в том числе по контролю, занимается один и тот же человек в регионах. То есть он имеет возможность не просто кому-то что-то ответить, отписаться – он имеет возможность и изменить те или иные процессы, те или иные процедуры в том случае, если они выполняются неправильно.

Кроме прочего, граждане участвуют в отборе улиц и дорог, которые сегодня входят, включаются в региональные программы выполнения работ, в общественных слушаниях. И в целом ряде субъектов организовано электронное голосование для тех или иных улиц и дорог.

Сегодня мы представлены широко в социальных сетях. Большинству представителей нашей молодежи сегодня удобнее и приятнее общаться именно так. Сайты все эти ведомственные и проектные уходят в прошлое. В сети "ВКонтакте" существуют 83 региональные группы (по числу регионов, участвующих в проекте), в которых граждане имеют возможность оставить свои комментарии, фотографии по тем или иным дорогам, по которым

они считают, что что-то делается не так, и ровно так же получить ответ.

Мы создали систему контроля дорожных фондов. Несмотря на свое такое, что называется, узкое название, в нее сегодня включено 100 процентов всех дорог, которые в регионах и между регионами существуют, в городах, которые участвуют в нацпроекте. И там гражданин имеет возможность (сегодня утром мы с Валентиной Ивановной имели возможность посмотреть) посмотреть и работы, которые запланированы на этот год, на следующий, по каждому объекту представлен и ход выполнения работ (было – стало). И мы на будущее тоже планируем мониторить, каким образом объект будет выглядеть после ремонта.

Для меня одним из важных, наверное, результатов является то, что если к концу 2018 года автомобильные дороги и улицы были в числе одного из трех самых тревожащих граждан вопросов (третьим конкретно), то сейчас мы с честью переместились на пятое место по проблемам, которые граждане обозначают как самые ключевые. Будем бороться в этом вопросе за почетные последние места. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть предложение дать возможность задать вопрос Ольге Федоровне Ковитиди и вопросы на этом завершить, потому что у нас есть еще желающие выступить. Нет возражений? Нет. Спасибо за понимание.

Ольга Федоровна Ковитиди, пожалуйста.

О.Ф. Ковитиди, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Крым.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Евгений Иванович! Мы действительно очень часто просим и забываем говорить спасибо. И мы, крымчане, хотим сказать спасибо президенту прежде всего за Крымский мост, за трассу "Таврида", за все то, что сделано.

У нас есть взаимопонимание. Начнется скоро движение по Крымскому мосту, железнодорожное сообщение. И тем не менее есть вопросы, которые требуют решения.

Вы верно отметили, что по путепроводам все-таки у нас есть вопросы. И то, что касается... Вроде бы зима, но мы должны думать о лете, сейчас туристический поток повысится в Крым, а у нас сегодня, к сожалению, не решен вопрос – семь разноуровневых железнодорожных переездов не предусмотрены сегодня ни национальным проектом, ни федеральной целевой программой. И я прошу Вашего согласия собрать рабочее совещание по этому вопросу, в рабочем порядке решить этот вопрос, потому что он для Крыма чрезвычайно важен. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Уважаемый Евгений Иванович, благодарю Вас за очень содержательный, качественный, профессиональный доклад, за точные ответы на вопросы. Благодарю Вас. Присаживайтесь, пожалуйста.

Е.И. Дитрих. Спасибо за поддержку.

Председательствующий. Коллеги, есть желающие выступить.

Дмитрий Александрович Шатохин, пожалуйста.

Извините, кто не успел, коллеги, задать вопросы... *(Оживление в зале.)*

Из зала. Счетная палата...

Председательствующий. Да, я прошу прощения.

Кто не успел задать вопросы, коллеги, просьба в письменном виде направить министру, мы попросим его лично ответить.

Дмитрий Александрович, извините. Нарушила немножко регламент.

Я хочу предоставить слово Валерию Николаевичу Богомолу, аудитору Счетной палаты Российской Федерации.

Валерий Николаевич, пожалуйста. Чуть не допустила ошибку.

В.Н. Богомол. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Хочу сказать, что приведение региональных дорог в нормативное состояние – важнейшая задача национального проекта БКАД. Но не менее важным является создание условий для дальнейшего обеспечения своевременной и в необходимых объемах дорожной деятельности. Назову только два аспекта – соблюдение норматива финансовых затрат на содержание и ремонт (это то, о чем говорил Евгений Иванович, – по поводу региональных дорожных фондов, чтобы они использовались по назначению), повышение профессиональной компетенции заказчиков и исполнителей дорожных работ. Евгений Иванович упоминал Старовойта, который сказал: "Исполнение вы сделали некачественно, пусть и красиво" (это как раз пример).

Важнейший элемент – достоверность данных о создании дорожной сети. В паспорте национального проекта за базовое значение показателя нормативного состояния региональной сети приняты данные статистической отчетности субъектов Российской Федерации на 1 января 2018 года. Вместе с тем проведенный нами анализ свидетельствует о противоречивости отдельных данных. Например, в Магаданской области буквально за один год показатель доли региональных дорог, соответствующих нормативным требованиям, снизился с 70,5 процента до 17, в Амурской области –

на 40 процентов. Согласно паспорту проекта "Дорожная сеть" у семи субъектов к концу 2019 года снизится доля автодорог, находящихся в нормативном состоянии, хотя в этих семи субъектах в течение двух лет проводились соответствующие работы, но, к сожалению, не такого качества. Например, в Пермском крае – с 61 до 48 процентов.

Коротко о качестве выполнения работ. Результаты наших мероприятий свидетельствуют о том, что в ряде регионов уже менее чем через год после окончания ремонта образуются значительные дефекты дорожного полотна. Данная ситуация возникает в том числе из-за проведения дорожных работ в неблагоприятных погодных условиях. Вот Евгений Иванович говорил о том, что верхний слой в настоящее время будет уложен или является уже уложенным на 97 с чем-то процентов. Но я хочу привести данные на 8 ноября текущего года.

В 13 субъектах Российской Федерации, по нашим данным, работы по укладке верхнего слоя асфальтобетона были выполнены менее чем на 90 процентов от плана 2019 года. При этом во многих регионах заморозки, выпал снег. Сами понимаете, что там работать уже практически невозможно.

Следующий вопрос – это инструментальная диагностика автодорог. Далеко не всеми регионами проводится инструментальная диагностика. Однако по ее результатам можно качественно сформировать программу дорожных работ и определить характер планируемых к выполнению мероприятий. Если основание автомобильной дороги пришло в негодность, то верхний слой покрытия будет постоянно деформироваться, несмотря на его ремонт. Как раз это и отметил на прошедшей "Транспортной неделе-2019" губернатор Ивановской области Станислав Воскресенский.

Ими была проведена инструментальная диагностика, которая выявила проблемы с нижним слоем ряда автодорог.

И об этом же как раз опять же, Евгений Иванович, напомню, говорил Старовойт, когда он определил, что дороги сделаны неправильно. При этом изначально на них планировалась только замена верхнего слоя покрытия, но по результатам диагностики было принято решение о необходимости капитального ремонта.

Еще один вопрос, на наш взгляд, очень важный. В паспорте нацпроекта оценка технического состояния автодороги после проведения работ осуществляется по двум показателям — продольная ровность и наличие дефектов. Этого, по нашему мнению, недостаточно. Напомню, указом президента предусмотрено приведение автодорог в нормативное состояние, к которому также относятся элементы обустройства автодорог — дорожные знаки, разметка, светофоры, непосредственно влияющие на безопасность дорожного движения.

Далее. Важным показателем нацпроекта является снижение количества мест концентрации ДТП. Он непосредственно влияет на достижение поставленной президентом цели по снижению смертности в результате ДТП до четырех человек на 100 тысяч населения. Однако в национальном проекте "Здравоохранение" и федеральном проекте "Безопасность дорожного движения" мероприятия по сокращению времени прибытия скорой помощи не предусмотрены. Речь идет о так называемом золотом часе. Здесь все играет роль в борьбе за сохранение жизней пострадавших. Положительный опыт можно отметить в Подмосковье, в котором проведена оптимизация маршрутов доставки пострадавших в ДТП, а также функционируют травмоцентры, которые оснащены

необходимым оборудованием, где работают реаниматологи и нейрохирурги. *(Микрофон отключен.)*

Кроме того, представляется целесообразным...

Председательствующий. Валерий Николаевич, Ваше время истекло. Завершайте, пожалуйста.

В.Н. Богомолов. Завершать?

Председательствующий. Завершайте, завершайте, да.

В.Н. Богомолов. Кроме того, представляется целесообразным в рамках нацпроекта предусмотреть мероприятия по совершенствованию системы обучения граждан оказанию первой помощи.

Дальше я не буду говорить о том, что, к сожалению, несмотря на все усилия, во многих субъектах Российской Федерации смертность не только не понизилась, но и повысилась. Об этом говорил в том числе и Владимир Владимирович на одном из совещаний.

Я хочу закончить следующими словами. Мы работаем с Министерством транспорта рука об руку. Мы участвуем во всех мероприятиях, связанных с проверкой, и в различных конференциях. И я думаю, что эта работа принесет свои плоды. Спасибо за то, что дали договорить.

Председательствующий. Благодарю Вас, Валерий Николаевич. Спасибо большое.

И снова – Дмитрий Александрович Шатохин. Пожалуйста.

Д.А. Шатохин, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Коми.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Евгений Иванович! Один из показателей национального проекта — это количество автоматических пунктов весогабаритного контроля на дорогах регионального и местного значения. К 2024 году их должно быть порядка 400. Идея абсолютно правильная — необходимо не только строить дороги, но и сохранить. И вот, исходя из нашей практики (в Республике Коми мы уже шесть пунктов ввели), к сожалению, наверное, следует признать, что не все так просто. Вопросы — в нормативном поле, в подзаконных актах. 3 декабря у нас будет заседание согласительной комиссии по закону. Я думаю, что он будет принят.

Но все-таки главное — чтобы были оперативно приняты нормативные акты в его исполнение. Второе — важно, чтобы этот закон не навредил действующим пунктам весового контроля, чтобы нам не пришлось переделывать. И третье — мы просим вас оперативно все-таки внести изменения в ряд подзаконных актов, прежде всего в приказ № 119 Минтранса.

В качестве примера. Сейчас порог фиксации нарушений большегрузов (кто-нибудь представляет, когда большегруз проезжает?) 20–140 километров в час. Что делают наши большегрузы? Они едут 3–5. Соответственно, фиксации не происходит. И наша задача сохранения дорожного полотна не реализуется.

Или, например, вторая проблема. Когда мы просим увеличить погрешность при измерении ширины и высоты до, например, 15–20 сантиметров... Почему? Потому что в течение месяца у нас порядка нескольких тысяч срабатываний в части вот этого весогабарита, а в реальности всего нарушений там 100. Эти весогабариты срабатывают на антенны, на прочие моменты. Законодательно мы не можем освободить от нарушения, а штраф, вы знаете, огромный.

Ну и еще одна проблема – это, конечно, то, что часть категорий транспортных средств у нас подпадает под этот весогабарит. Это машины МЧС, лесопожарных центров, автобусы, осуществляющие перевозку пассажиров, дорожные машины и другие. Здесь тоже нужны поправки уже в постановление правительства № 272 и в федеральный закон.

Евгений Иванович, просьба, чтобы вы все-таки собрали практику субъектов, которые уже построили достаточно дорогие пункты весогабаритного контроля. Один стоит порядка 78 млн рублей.

И второе – необходимо оперативно внести изменения в действующие подзаконные акты. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Олег Владимирович Цепкин, пожалуйста.

О.В. Цепкин. Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Евгений Иванович, уважаемые коллеги! Важнейшей целью национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" является снижение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий. В проекте указывается необходимость снижения доли автодорог, работающих в режиме перегрузки. Очевидно, что необходимо увеличить пропускную способность автомобильных трасс.

Я хотел бы еще раз обратить внимание на состояние федеральной трассы М-5, которая находится под управлением Росавтодора. Узкая двухполосная трасса уже давно исчерпала свой ресурс. В таком состоянии она работает не менее 50 лет или даже больше, конечно. Особо остро стоит вопрос о состоянии горной части этой трассы. Травматизм очень высокий. И должен сказать, что, согласно статистике, за прошедшие два года и 10 месяцев

произошло 448 дорожно-транспортных происшествий. В этих авариях погибли 113 человек и ранены еще 694 человека. Вот такие жуткие цифры. Евгений Иванович в ходе ответа на мой вопрос это подтвердил.

Нам известны задачи по строительству широкой части этой трассы, но сегодня эта работа ведется только в предгорной части и со стороны Уфы, и со стороны Челябинска. Эти темпы строительства явно не устраивают.

Есть предложение ускорить разработку новой программы реконструкции с учетом горной части и в более короткие сроки ее рассмотреть и утвердить. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Сергей Дмитриевич Леонов, пожалуйста.

С.Д. Леонов, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Смоленской области.

Уважаемый Евгений Иванович, уважаемые коллеги! Действительно, в плане строительства и ремонта автомобильных дорог наметилась положительная динамика, и в Смоленском регионе заметны результаты национального проекта. Однако без хорошего профессионального образования сложно строить и обслуживать качественные и безопасные дороги. Я осмотрел выставку и увидел, что Минтранс внимательно относится к своим подведомственным учебным заведениям.

Однако вынужден, Евгений Иванович, к Вам обратиться с огромной просьбой – остановить ликвидацию Рославльского техникума железнодорожного транспорта, который является филиалом петербургского университета путей сообщения. Закрытие

техникума вызвало большой резонанс со стороны жителей города Рославля. За несколько дней было собрано 1,5 тысячи подписей в поддержку техникума, в субботу прошел митинг на главной площади города в поддержку техникума.

Поэтому прошу Вас не закрывать техникум, которому 145 лет, который имеет замечательную, прекрасную методическую базу, материально-техническую базу. Молодежь Рославля очень хочет учиться в этом техникуме и оставаться работать в регионе в железнодорожной отрасли и в автодорожной отрасли. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Олег Викторович Селезнёв, пожалуйста.

О.В. Селезнёв, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Адыгея.

Спасибо большое, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Евгений Иванович, спасибо за подробный и содержательный доклад. Мы услышали очень много полезной информации для регионов, чем, безусловно, будем пользоваться в своей повседневной работе.

За последние годы в Адыгее реализуются несколько крупных проектов, которые позволяют решить давно назревшие вопросы – в том числе увеличить пропускную способность и повысить безопасность движения на наиболее загруженных участках дорог. Появление объездной автодороги вокруг Майкопа снимет нагрузку с дорожной сети города, через которую пролегает короткий путь до федеральных трасс, ведущих к Черноморскому побережью и практически всем административным центрам субъектов Северо-Кавказского и Южного федеральных округов. А новая дорога в горной местности даст ощутимый толчок развитию туризма. В

регионе на реализацию нацпроекта предусмотрено и выделено 3 313 млн рублей.

В настоящее время можно прогнозировать, что к 2024 году в Адыгее в нормативном состоянии будет 85 процентов автодорог в городских агломерациях (сейчас уже 63 процента), по линии "Автодора" в нормативном состоянии будет 56 процентов региональных дорог (сейчас уже 45).

Уважаемая Валентина Ивановна, два года назад в ходе рабочей поездки в Адыгею, ознакомившись с состоянием дороги, которая ведет в горы на курорт Лаго-Наки, Вы в шутку посетовали на две извечные российские беды и очень серьезно поддержали наши предложения. Могу сказать, что на сегодняшний день Адыгея совместно с Минтрансом уверенно побеждает вторую беду, за что большое спасибо Вам и Евгению Ивановичу от жителей республики. Спасибо.

Председательствующий. Да, Евгений Иванович, на особом контроле Адыгея. Спасибо Вам за поддержку.

О.В. Селезнёв. Спасибо, Валентина Ивановна.

Председательствующий. Ирина Валерьевна Рукавишникова.

Коллеги, давайте в блиц-режиме, нам пора завершать.

Пожалуйста.

И.В. Рукавишникова, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ростовской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Евгений Иванович! Я хочу от имени жителей Ростовской области поблагодарить Вас за очень внимательное

отношение к нашему субъекту и за активное содействие в реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги".

При Вашей поддержке запланирована модернизация дорожной сети трех агломераций нашего региона – Ростовской, Шахтинской и Таганрогской. Но вместе с тем протяженность дорог в регионе составляет более 35 тыс. километров, и на востоке области есть города с численностью немногим меньше 200 тысяч человек, которые не соответствуют критериям для признания их центрами агломераций и, соответственно, не могут быть включены в финансирование в рамках нацпроекта. В частности, речь идет о городе Волгодонске, который на сегодняшний день является центром атомной промышленности Юга России. В настоящее время доля автомобильных дорог этого города не отвечает нормативным требованиям на 50 процентов.

В связи с этим есть предложение рассмотреть возможность снижения критерия численности населения в городах для создания новых агломераций в целях последующего приведения дорожной сети этих агломераций в соответствие с нормативными требованиями. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Григорий Борисович Карасин. Пожалуйста.

Г.Б. Карасин, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Сахалинской области.

Уважаемый Евгений Иванович! Сахалин вместе с Министерством транспорта в последнее время фокусирует совместные усилия на двух приоритетных направлениях.

Первое – это передача из региональной в федеральную собственность и приведение в соответствие с федеральными стандартами автодороги Южно-Сахалинск – Оха, это главная стратегическая артерия острова. При протяженности дороги 856 километров в настоящее время 249 километров не имеют твердого покрытия. Мы находимся в стадии активного обсуждения всех этих вопросов, и, я надеюсь, нам удастся реализовать этот проект. Единственное, что нужно для качественного выполнения поручения президента, – это правильная позиция Министерства финансов.

Второй приоритет – это строительство новой взлетно-посадочной полосы в Южно-Сахалинске. Старая была построена 55 лет назад и не отвечает современным требованиям, не может принимать крупные самолеты. Вопрос срочный, по нему есть соответствующее поручение также Президента Российской Федерации. И необходимо включить строительство новой полосы в комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года с выделением средств из федерального бюджета в 2021–2023 годах в объеме 16,6 млрд рублей.

Мы будем вместе настаивать на том, чтобы все эти вопросы были позитивно рассмотрены. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Валерий Петрович Усатюк.

В.П. Усатюк, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Хакасия.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Евгений Иванович! На территориях трех субъектов Российской Федерации – Алтайского края, Кузбасса и Республики Хакасия – запланировано строительство транспортного коридора через Саяны Абакан – Бийск, общая стоимость которого – 49 миллиардов. Это чрезвычайно необходимая трасса, которая резко сократит и время, и затраты на доставку грузов.

Правительство Хакасии направило предложение о включении данного строительства в федеральный проект "Коммуникации между центрами экономического роста".

Есть просьба к Вам посодействовать включению данного проекта в государственную программу "Развитие транспортной системы" и оказать республике соответствующую финансовую помощь.

И еще один момент. У нас есть автомобильная трасса Абакан – Ак-Довурак. Она пока находится в собственности Республики Хакасия, но это трасса федеральная. Все документы о том, чтобы перевести ее в федеральную собственность, уже направлены в адрес Упрдор "Енисей". Необходимо Ваше содействие по включению данной дороги в план правительственной комиссии по приему-передаче автомобильных дорог со сроком передачи – в 2020 году. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Людмила Борисовна Нарусова, и завершаем. К сожалению, нет времени больше.

Пожалуйста, Людмила Борисовна.

Л.Б. Нарусова, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Тыва.

Уважаемый Евгений Иванович! Много раз мы наблюдали (и Народный фронт делает целые репортажи по регионам России), как при ремонте дорог под дождем, в мокрый снег ямы не выравниваются, а закапываются горячим асфальтом. Понятно, что такие дороги и такие ямы зиму не переживают, и следующей весной начинается снова — за бюджетные средства — их ремонт.

В ответ на мои обращения в "Автодор", существуют ли нормативы, запрещающие это делать, потому что это просто закапывание средств, ссылаются на некие нормативы, разработанные Минтрансом. Насколько это соответствует действительности?

Председательствующий. Спасибо, Людмила Борисовна.

Коллеги, мы завершаем выступления. Я хотела бы, первое, сказать, что очень качественно, хорошо прошло обсуждение и была возможность у сенаторов (не всех, к сожалению, остальные могут направить вопросы в письменном виде) сформировать Министерству транспорта домашнее задание от Совета Федерации.

Я попрошу председателя комитета Андрея Викторовича Кутепова, чтобы в нашем окончательном постановлении все предложения членов Совета Федерации были отражены, потому что во многих случаях это просто крик души.

Далее. Я хочу обратиться к сенаторам. Коллеги, то, что озвучил министр — 12 миллиардов было изъято регионами из дорожных фондов на другие нужды, — это полное безобразие. Да, я понимаю губернаторов: не от хорошей жизни переносятся эти деньги на другие статьи расходов. Но мы так не договаривались. И дорожные фонды были введены как специализированные, целевым образом средства направляются на улучшение качества дорог. Обратите на это внимание, поговорите с губернаторами, это никуда не годится. И те, кто будет нарушать... Это просто не соответствует

требованиям, которые сегодня есть со стороны Минфина и в целом: средства дорожных фондов надо направлять на дороги.

И, как вы слышали (радостная новость), в федеральном бюджете на трехлетку теперь все доходы от акцизов на топливо, на бензин в полном объеме будут зачисляться в дорожные фонды. Значит, увеличатся объемы средств на ремонт, строительство и содержание дорог. Не надо нарушать правила. Мы с таким трудом вернули дорожный фонд, чтобы были целевые деньги именно на дороги! И это надо обязательно учитывать в своей работе.

Я хочу высказать слова благодарности министру (и искренне говорю это) за то, что он всегда откликается на наши обращения. Да, желаний много, проблем много, невозможно всё учесть, но тем не менее, Евгений Иванович, Вы всегда к Совету Федерации относитесь с уважением, и мы взаимно – к Вам. И, когда сенаторы обращаются, просьба, чтобы не только Вы реагировали, но и Ваши заместители.

Я хочу поблагодарить опять-таки лично Вас за то, что Вы решили проблему Марий Эл – запустили аэропорт, прямые перелеты. Это огромное событие для республики. Но вторая часть обязательств осталась – надо провести капитальные работы, с тем чтобы уже никаких вопросов в этой части не было, Вы это тоже обещали. Надо сказать, что если министр что-то обещает, то это выполняется.

Не могу такие же слова высказать в адрес Александра Алексеевича Юрчика, заместителя министра. Вы не столь обязательны. Были на открытом диалоге с министром и ничего не сделали для решения проблемы аэропорта Марий Эл. Так нельзя поступать. Только благодаря решению министра и его воле Вы от этой темы ушли. Красиво говорили, выступали, мы с Вами шутили.

Дошутились: в итоге палец о палец не ударили. Так не работают, Александр Алексеевич. Мы там не на посиделках сидели, это верхняя палата парламента. И будьте добры соответствующим образом реагировать на те поручения, которые даются.

Второе. У нас еще один вопрос под контролем, Евгений Иванович, Вы знаете, кроме Марий Эл, – это обходная дорога вокруг Костромы. С боями тогда решался этот вопрос. Премьер-министр поддержал, дал прямое указание включить в программу. И я знаю, что выделены средства на проектирование, но это только начало пути. Я попрошу Вас ускорить эти работы, чтобы не только проектирование, но и строительство обхода вокруг Костромы, и строительство моста, который сегодня практически уже в аварийном состоянии, были включены в программу и эти работы были исполнены в срок. Это тоже вопрос, который у нас на контроле.

В целом благодарю Вас за действительно такую деятельную работу, активную работу, реакцию своевременную на обращения.

Что касается Совета Федерации, мы готовы поддерживать, помогать Минтрансу, включаться, участвовать в совершенствовании законодательства. На палату регионов Вы можете в полной мере рассчитывать.

Коллеги, слово Кутепову Андрею Викторовичу, председателю комитета. Пожалуйста.

А.В. Кутепов, председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Санкт-Петербурга.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект постановления у всех имеется. Предлагаю принять его за основу и

предложения внести до 4-го числа в комитет, чтобы 11-го принять постановление на заседании в целом.

Председательствующий. Спасибо. Но с учетом конкретных пунктов, которые сенаторы озвучили сегодня на заседании (это касается и Сахалина, и других предложений), чтобы Минтранс внимательно рассмотрел, проработал и затем дал нам ответ.

Коллеги, кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "О ходе реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" (документ № 557) за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 25 мин. 34 сек.)

За	160 чел.	94,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	160 чел.	
Не голосовало	10 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Еще раз благодарю Вас, Евгений Иванович, Ваших заместителей, Вашу команду за активную подготовку и участие в "правительственном часе". Успехов вам! Ваши успехи — это успехи страны. Все сейчас смотрят на дороги.

Я уже высказала пожелание. Как в народе говорят, у нас две проблемы. С дураками сложно разобраться, всех их не изжить, а уж все дороги можно привести в качественное состояние. И Вы войдете в историю — что от одной проблемы Россия навсегда избавилась. Спасибо. Благодарю Вас. Успехов! Всего самого доброго!

Коллеги, продолжаем нашу работу. Следующий вопрос у нас — "час субъекта".

Сегодня на нашем заседании присутствуют Глава Удмуртской Республики Александр Владимирович Бречалов, председатель Государственного Совета Удмуртской Республики Алексей Михайлович Прасолов и представители республики.

Разрешите мне "час субъекта" – Удмуртской Республики на заседании Совета Федерации объявить открытым и поприветствовать представителей республики, присутствующих в зале. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, приветствуем вас.

Коллеги, давайте посмотрим видеоролик об Удмуртской Республике.

Прошу включить. *(Идет демонстрация видеоролика.)* Спасибо.

Позвольте мне одному из сильных людей Удмуртии предоставить слово для выступления – Главе Удмуртской Республики Александру Владимировичу Бречалову.

Александр Владимирович, пожалуйста, на трибуну.

А.В. Бречалов. Спасибо огромное.

Добрый день, уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы и коллеги! Я рад возможности представить Удмуртскую Республику в верхней палате российского парламента.

В четверг и пятницу в профильных комитетах состоялись содержательные диалоги по актуальным для Удмуртии вопросам социально-экономического развития. И мы благодарны вам за оказанную поддержку, за тот проект постановления, который мы сейчас видели. Он содержит самые критичные для нас вопросы.

Удмуртия – край сильных и трудолюбивых людей. И многие виды продукции, производимой на удмуртской земле, по праву входят в число лучших в своих отраслях не только в России, но и во всем мире. Еще в советские времена здесь производились лучшие в

Союзе автоматы и мотоциклы, легковые автомобили и ракетные комплексы.

Практически каждый житель планеты знает имена великих людей, прославивших Россию и Удмуртию. Конечно же, это Михаил Тимофеевич Калашников и Петр Ильич Чайковский, чьи жизни и профессиональная деятельность неразрывно связаны с удмуртской землей.

Текущий и следующий годы для Удмуртии ознаменованы несколькими юбилейными датами. В этом году мы празднуем 100-летие со дня рождения великого конструктора и оружейника Михаила Тимофеевича Калашникова. 19 сентября в республике в его честь состоялся масштабный праздник – День оружейника, в деловой программе которого принял участие Президент России Владимир Владимирович Путин. В следующем году Удмуртия будет праздновать 100-летие своей государственности. Ну а великому композитору исполняется 180 лет.

Вкратце о республике.

Удмуртия – это 42 тыс. кв. километров и 1,5 миллиона населения. Близость к крупным городам и удобная логистика способствуют развитию многих производств. Основа нашей экономики – это машиностроение, электроника, деревообработка, автомобильная промышленность. Удмуртия была и остается одним из крупнейших промышленных центров России. Мы занимаем лидирующие позиции в мире и на отечественном рынке по производству во многих отраслях. Все крупнейшие предприятия не только успешно работают, но и выходят на зарубежные рынки, развивают выпуск гражданской продукции.

Наша республика обладает колоссальным природным, промышленным и человеческим капиталом. Важнейшей миссией для

нас являются создание самодостаточной и стабильной экономики, формирование благоприятной среды для роста и акселерации бизнеса, для притока прямых инвестиций в регион и развития государственно-частного партнерства.

Удмуртская Республика является одним из лидеров по уровню развития институциональной среды и нормативно-правовой базы в сфере ГЧП. Инвесторам мы предлагаем широкий перечень налоговых преференций и иных льгот. Огромное внимание уделяется созданию инфраструктуры поддержки бизнеса, особенно для малого и среднего бизнеса – от регионального законодательства и образовательных программ до сотрудничества с крупнейшими федеральными институтами развития. Только в 2019 году на развитие малого и среднего предпринимательства в рамках одноименного национального проекта будет направлено (и уже направлено) 1,3 млрд рублей.

В рамках нацпроекта в настоящий момент ведутся реконструкция и строительство производственных помещений в двух промышленных парках – "Металлургический" в городе Ижевске и "Индустриальный" в городе Воткинске.

В 2021 году мы планируем начать строительство еще пяти объектов. Создание этих объектов позволит обеспечить условия для развития субъектов МСП, осуществляющих переработку сельхозпродукции, производственных и инновационных объектов МСП. Будут созданы новые рабочие места. И я прошу у Совета Федерации поддержки в этом направлении.

Еще одна важнейшая для Удмуртии отрасль – это сельское хозяйство. Наша приоритетная задача – сделать жизнь на селе комфортной. Огромную поддержку в этом направлении мы получаем благодаря национальным проектам и государственной программе по

развитию сельских территорий. Со следующего года запускается уже новая программа – "Комплексное развитие сельских территорий".

Для сельской местности характерна проблема доступности коммунальной и социальной инфраструктуры – строительство социальных объектов, прокладка сетей газо- и водоснабжения. Думаю, многие регионы понимают масштабы этой программы.

Еще один глобальный вопрос – это дороги, особенно это касается сельских и отдаленных территорий. Именно они были проблемой номер один, которую мне озвучили жители, как только я начал работать в 2017 году. По национальному проекту "Безопасные и качественные автомобильные дороги" в 2019 году ремонт проводится на многих участках. Это более 130 километров дорог. Мы успешно справляемся с поставленными задачами и второй год завершаем этот важный проект в пятерке лучших.

Но, несмотря на достижения и объемы выполненных работ, все еще в регионе остается большая потребность в качественных дорогах, особенно в сельской местности. В 2017 году мы признались людям, что в Удмуртии 62 непроезжих участка дорог в октябре и в апреле, во время распутицы (они ведут к населенным пунктам, где проживают более 20 тысяч человек), и пообещали в 2020 году эту проблему навсегда решить.

Я прошу вас, коллеги, Валентина Ивановна, и Вас лично поддержать нашу заявку на включение этих дорог в программу "Комплексное развитие сельских территорий" на 2020–2022 годы.

Важнейший аспект нашей жизни – экология. Мы все хотим жить в красивой и чистой стране. Благодаря национальному проекту "Экология" у регионов появилась финансовая возможность реализовывать проекты по строительству и реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры и ликвидации последствий

накопленного экологического вреда, обеспечению населения чистой водой и сохранению уникальных природных объектов.

В этом году наша республика участвует в пяти федеральных проектах из 11. Существует проблема, общая для всех регионов (об этом неоднократно уже говорили на федеральном уровне), – недостаточный уровень охвата национального проекта для достижения целей и стратегических задач экологического развития страны. И поэтому мы поддерживаем инициативу расширения границ федерального проекта "Оздоровление Волги" и включения в число его участников всех субъектов Российской Федерации, расположенных в бассейне реки Волги и на ее притоках. Для нас это актуально. На территории Удмуртии протекает река Кама, которая является притоком реки Волги первого порядка, причем самым крупным притоком. Для сокращения объемов сбросов в нее загрязненных сточных вод необходимо проведение масштабных мероприятий по строительству и реконструкции очистных сооружений на общую сумму порядка 10 млрд рублей. Мы уже направили в профильное министерство заявку о включении Удмуртии в федеральный проект и ожидаем решения Правительства Российской Федерации.

Пользуясь возможностью, обращаюсь к вам, уважаемые сенаторы, за поддержкой.

Перейдем к социальной сфере. 2019 год объявлен в республике Годом здоровья. По национальному проекту "Здравоохранение" мы получаем из федерального бюджета значительные средства, которые идут на оснащение наших региональных центров и диспансеров, оснащение медучреждений техникой, создание центров амбулаторной онкологической помощи,

а также на покупку передвижных, мобильных диагностических комплексов. Впервые в медицине региона появилась санавиация.

Дорогие друзья, 59 жизней спасено именно благодаря этому проекту.

Тем не менее на территории Удмуртии сохраняется потребность в медицинских учреждениях в связи с изношенностью зданий многих из них. До конца этого года завершается разработка проектной документации по двум таким самым критичным объектам – это здание детской поликлиники в городе Можге и районной больницы в городе Воткинске. Общая потребность в финансировании этих объектов – более 1 млрд рублей.

Прошу вас, уважаемые Валентина Ивановна и сенаторы, поддержать включение этих социально важных объектов в федеральную адресную инвестиционную программу на 2021–2022 годы.

Большое внимание в республике уделяется развитию образования. Доступное и качественное образование – основа наших будущих достижений. Мы ставим себе амбициозные задачи – к 2025 году перевести всех обучающихся на обучение в одну смену, в части дошкольного образования – обеспечить 100-процентную доступность дошкольного образования для детей до трех лет уже к 2021 году.

За последние три года в республике построено четыре школы, 29 детских садов. Это огромный объем строительства. Но тем не менее сохраняется потребность в новых из-за превышения проектной мощности школ. Проблему обучения детей в две смены нам решить пока не удалось. Я уже говорил, что мы ставим такую задачу перед собой. Более того, износ многих зданий, в которых занимаются дети, превышает 50 процентов – это практически аварийное состояние.

В этом году, коллеги, мы приняли на себя повышенные обязательства. Благодаря консолидации электросетевого хозяйства, проекту совместно с ПАО "Россети" мы выручили более 3 млрд рублей и все эти деньги направили на ремонт и реконструкцию объектов социальной инфраструктуры, а это более 700 объектов – детские сады, школы и больницы.

Но при этом хочу обратить внимание... Те наши инициативы и просьбы, которые мы адресовали Вам, Валентина Ивановна, прошу поддержать, потому что, например, школы в Ижевске не строились... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время.

Пожалуйста, Александр Владимирович.

А.В. Бречалов. Очень коротко.

Школы в Ижевске не строились с 1999 года по 2017 год. И те объекты, которые мы сейчас ведем, для нас крайне важны.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! У республики огромный потенциал. Мы ставим перед собой масштабные, амбициозные цели и добиваемся их достижения. Удмуртия меняется на глазах, и это в первую очередь заслуга людей, их инициатив.

Я буду счастлив показать вам удмуртскую землю лично, ее природу, талантливых людей и открытость к диалогу. *(Говорит на удмуртском языке.)* Спасибо огромное вам за внимание! Всегда рад вас приветствовать в Удмуртии. Спасибо. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Спасибо большое, Александр Владимирович. Благодарю Вас за очень интересный доклад.

Слово для выступления предоставляется председателю Государственного Совета Удмуртской Республики Алексею Михайловичу Прасолову.

Пожалуйста, Алексей Михайлович, Вам слово.

А.М. Прасолов. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Позвольте от имени депутатов Государственного Совета Удмуртской Республики высказать вам слова искренней благодарности за внимание, проявленное к нашему региону.

По итогам Дней Удмуртии в Совете Федерации в 2015 году в постановление Совета Федерации вошли многие вопросы социально-экономического развития республики. Сегодня абсолютное большинство из них нашли положительное решение.

Уважаемые коллеги! В год 100-летия со дня рождения Михаила Тимофеевича Калашникова, человека-легенды, оказавшего большое влияние на формирование экономики Удмуртии, республика вступила в год 100-летия своей государственности. 4 ноября 1920 года был подписан декрет о создании удмуртской автономии в составе РСФСР, и в следующем году мы отметим вековой юбилей этого события, когда руководство молодого советского государства поддержало стремление удмуртского народа к возрождению через единение со всеми народами страны. Сегодня Удмуртия занимает достойное место среди регионов Российской Федерации, где в мире и согласии живут и развивают свою родную республику представители более 130 национальностей и народов.

В этом году, 7 декабря, исполнится 25 лет Конституции Удмуртской Республики, ставшей фундаментом сегодняшней стабильности. Четверть века исполнится Государственному Совету. За эти годы принято более 1600 законов, создана прочная законодательная база, регулирующая самые разные стороны развития региона. С сентября 2017 года работает шестой созыв регионального парламента в составе 60 депутатов.

Важным направлением деятельности в этот период стало совершенствование налогового и бюджетного законодательства. Оптимизированы ставки по имущественным налогам, устранены неэффективные льготы. Это позволило укрепить собственную налоговую базу регионального бюджета. В то же время мы не только сохранили ряд важных льгот, но и расширили категории льготополучателей. Республика уже третий год верстает свой главный финансовый документ с профицитом, двигаясь по пути сокращения госдолга и эффективного расходования средств.

В центре внимания Государственного Совета забота о молодежи. Законодательно закреплена норма об ограничении продажи несовершеннолетним электронных курительных приспособлений и жидкостей к ним. Ответом на многочисленные обращения и чаяния родителей и педагогов стало решение о включении кальянных заведений в перечень мест, где запрещено находиться несовершеннолетним.

Каждый из депутатов вовлечен в работу по патриотическому воспитанию подрастающего поколения. Государственным Советом и в образовательных организациях проводятся уроки мужества, уроки памяти, уроки парламентаризма. Одним из наиболее значимых стал закон о патриотическом воспитании в Удмуртской Республике.

Мы видим работу по развитию регионального законодательства в части государственной молодежной политики. Сегодня Удмуртия – один из немногих субъектов Федерации, у которых есть свое законодательство в этой сфере.

Государственный Совет Удмуртской Республики является активным участником законодательной, законотворческой работы на федеральном уровне. Одна из наших последних инициатив касается запрета так называемых наливаек, которые, регистрируясь под видом

учреждений общественного питания, по сути, торгуют алкоголем на вынос. Часто подобные заведения находятся в многоквартирных домах, вблизи социальных объектов, создают атмосферу повышенной опасности и вызывают справедливое недовольство жителей. Было внесено предложение вернуть регионам полномочие по установлению дополнительных ограничений в части торговли алкогольной продукцией в учреждениях общепита. Уверены, что его принятие напрямую отвечает тем задачам, которые поставил в своем Послании Федеральному Собранию Президент России, – увеличение рождаемости, снижение смертности в трудоспособном возрасте, активное долголетие, оздоровление нации.

Одной из уже реализованных законодательных инициатив Государственного Совета стало принятие федерального закона, освобождающего физических лиц, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций, от уплаты госпошлины за выдачу не только паспорта, но и других утерянных документов. Такое решение сегодня во многих регионах обеспечивает восстановление документов людям, пострадавшим от паводков и пожаров.

Другая законодательная инициатива внесена Главой Удмуртской Республики и поддержана депутатским корпусом. Она касается установления автоматических дефибрилляторов в местах массового пребывания людей. Предлагается разрешить неограниченному кругу лиц использовать эти современные, "умные" (действительно "умные") приборы для оказания срочной медицинской помощи при остановке сердца.

Уважаемые сенаторы, мы просим вас поддержать эту инициативу. Принятие законопроекта позволит сохранить в стране до 80 тысяч жизней в год.

Одно из направлений работы связано с защитой прав и поддержкой людей с ограниченными возможностями. Предлагаем установить особый порядок закупок для государственных и муниципальных нужд у специализированных предприятий общероссийской общественной организации инвалидов без проведения конкурсных процедур. Это позволит развиваться производителям, которые используют труд инвалидов.

Мы также просим (и глава сейчас только об этом говорил) вашего содействия во включении в состав федеральных проектов "Сохранение уникальных водных объектов" и "Оздоровление Волги" мероприятий по улучшению экологического состояния рек Удмуртии. У нас, в Удмуртии, берут свое начало реки Кама и Вятка. На севере республики мы можем их перешагнуть, а на юге они полноводны и прекрасны своей шириной. Крупнейший приток Волги – Кама вместе с Вяткой, впадая в великую русскую реку, образует своеобразное сердце в центре России. Включение Удмуртии в федеральные проекты поможет улучшить экологическое состояние наших рек.

Уважаемые члены Совета Федерации! Наши предложения отражены в проекте постановления, претворение их в жизнь даст новый импульс развитию Удмуртии. Но для их решения необходима федеральная поддержка. Мы надеемся на ваше понимание.

Уважаемая Валентина Ивановна! Выражаю Вам искренние слова признательности за плодотворные и конструктивные отношения, сложившиеся между Государственным Советом Удмуртской Республики и Советом Федерации. Хочу поблагодарить наших сенаторов Любовь Николаевну Глебову, Юрия Викторовича Фёдорова за активную работу, которую они проводят в интересах республики. Желаю всем нам успехов. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Спасибо большое. Присаживайтесь, пожалуйста.

Коллеги, я бы тоже хотела сказать несколько слов.

Уважаемый Александр Владимирович, уважаемый Алексей Михайлович, уважаемые коллеги! Прежде всего, хочу искренне поблагодарить вас, руководителей региона, всю вашу региональную команду за основательную подготовку Дней Удмуртской Республики, за содержательный диалог, который состоялся в семи комитетах Совета Федерации, и за те конструктивные предложения, которые были высказаны в рамках этих Дней, за очень интересную, такую современную выставку.

В этом году вся страна отмечает 100-летие со дня рождения легендарного конструктора – почетного гражданина Удмуртской Республики Михаила Тимофеевича Калашникова. И хотела бы напомнить его слова: "Работайте для своей страны! Ведь это значит работать для людей, которые в ней живут. Поверьте, в жизни это самое важное". Я думаю, что это обращение – такой всем нам наказ.

Безусловно, Удмуртия – это прежде всего край оружейников, она известна как край оружейников. Республика относится к лидерам по производству не только стрелкового оружия, но и многих видов военной техники. Продукция знаменитого концерна "Калашников" и других оборонных предприятий Удмуртии поставляется во многие страны мира. В настоящее время, что очень важно, оборонно-промышленные предприятия республики успешно переходят на выпуск гражданской продукции. За первое полугодие текущего года они более чем на четверть увеличили объемы выпуска продукции гражданского назначения. И другим субъектам надо брать с них пример. Работа по этому направлению должна и дальше

оставаться приоритетной для руководства региона, потому что это рабочие места, это объемы промышленной продукции и так далее.

Одним из брендов региона является знаменитый Ижевский автомобильный завод. Сегодня он входит в число немногих предприятий России с полным циклом производства легковых автомобилей, и именно здесь выпускается один из самых продаваемых автомобилей в России – LADA Vesta.

Основу республиканской экономики составляет в том числе и сельское хозяйство. Регион входит в десятку основных российских производителей мясо-молочной продукции и полностью обеспечивает свои потребности по основным видам продовольствия. При этом удастся эффективно наращивать и экспортный потенциал.

В целом приятно признать, что Удмуртия сегодня – один из самых динамично развивающихся регионов. За последние годы темпы роста экономического развития (в том числе промышленного производства) существенно превышают средние по России.

Хорошая динамика есть и в финансово-бюджетной сфере. В прошлом году бюджет исполнен с профицитом, в этом году этот позитивный тренд также сохраняется: по итогам трех кварталов доходы выросли более чем на 7 процентов. Также постепенно улучшается ситуация с долговой нагрузкой, которая была сложной. Тем не менее соотношение долга с собственными доходами пока еще на неприемлемом уровне. Надо принимать дополнительные меры для изменения ситуации, в том числе, безусловно, оказывать более серьезную поддержку со стороны Министерства финансов.

Совет Федерации подключился в этом году и поддержал на заседании трехсторонней комиссии выделение дополнительных субсидий на выравнивание бюджетной обеспеченности, на сбалансированность бюджетов, и дополнительно республика в этом

году получит 2 млрд рублей. Это хорошая поддержка, но она не должна быть разовой, надо смотреть и на будущую трехлетку.

Также хочу отметить, что в республике успешно решаются задачи в социальной сфере. Реализуется целый комплекс мер поддержки граждан. Только в прошлом году общая сумма социальных денежных выплат составила 6 млрд рублей, и регион переходит на такую адресную социальную поддержку, что повышает эффективность социальной поддержки граждан.

Сделан верный акцент на повышение доступности и качества медицинской помощи для жителей сельских районов. Работает санитарная авиация. Закуплены передвижные медицинские комплексы.

И также верный акцент сделан на улучшение инфраструктуры образования. Я, честно вам скажу, с удивлением узнала, что за 20 последних лет в Ижевске не было построено ни одной школы. Ну, я не знаю, это какой-то... Даже не верится в то, что так произошло. И за короткий срок...

Сколько, 29 детских садов построено?

Из зала. Нет, 27 детских садов.

Председательствующий. 27 детских садов построено за последние два года. Коллеги, это просто прорыв, реальный прорыв! И так же со школами. Руководитель региона сказал, что к 2020-му... 2022 году, да?

Из зала. Мы сейчас четыре строим, у нас еще в проекте семь.

Председательствующий. Понимаете, когда приоритеты – так они и успешно реализуются. За это отдельная благодарность.

Большое внимание в регионе уделяется подготовке перспективных кадров для развития местной экономики. В связи с этим интересен опыт Удмуртии по созданию профильных классов в

школах. Появились уже медицинские, инженерные классы, планируется открыть предпринимательские. Также большое внимание уделяется подготовке инженерно-технических кадров. Мне кажется, замечательный проект, который начал свою работу в начале этого года, – юношеский технопарк "Академия "Калашников". Здесь ребята могут приобрести знания в сферах робототехники, информационных технологий, промышленного дизайна и, самое главное, уже поучаствовать в осуществлении реальных проектов, познакомиться с потенциальными работодателями.

Я бы просила комитет по образованию, Лилия Салаватовна, подробнее изучить этот опыт и сделать его достоянием других субъектов Федерации.

Важной темой остается обеспечение здоровым питанием детей в образовательных организациях. Республика со всей ответственностью подошла к этому вопросу. Планируется создание единого рациона здорового питания для дошкольных, школьных образовательных организаций. Мы надеемся, что скоро мы примем закон о детском питании. Здесь республика также идет впереди.

Одной из важнейших задач региона остается улучшение жилищных условий населения. В республике реализуется проект по предоставлению льготных ипотечных займов для приобретения жилья, идет работа по переселению граждан из аварийного фонда. Темпы строительства за девять месяцев текущего года выросли более чем на 7 процентов. Тем не менее сегодня в республике строится 0,5 кв. метра на одного жителя. Вы знаете, что нормальным считается не менее 1 кв. метра, и если не нарастить объемы строительства жилья, то, конечно, трудно будет в целом по России достичь национальных целей в рамках соответствующего национального проекта. Поэтому нужно наращивать объемы

жилищного строительства, создавать условия для учителей, врачей и молодежи, чтобы приобретение жилья было для них доступно. И, конечно же, это улучшит и социальное самочувствие людей.

Что особенно важно? Учитывая, что в регионе сложилась непростая демографическая ситуация, численность населения уже несколько лет подряд сокращается, надо анализировать причины и надо принимать дополнительные меры по улучшению демографической ситуации.

Александр Владимирович, это проблема не только вашего региона, но и большинства субъектов. Я думаю, что вы в состоянии с этой проблемой справиться.

Дефицит автомобильных дорог. Действительно, надо поддержать Удмуртию в строительстве дорог в сельской местности, здесь принять дополнительные меры (прошу это отразить в нашем постановлении, Олег Владимирович) и помочь реально и по линии Минтранса (в чем возможно), и по линии программы социального развития сельской местности.

Конечно же, нужно искать и новые инструменты развития региона. В частности, Удмуртия имеет все шансы стать одним из центров познавательного, экологического, спортивного туризма.

Культурный потенциал республики поистине уникален. Каждый год здесь проводятся музыкальный конкурс имени Чайковского, фестиваль "Жемчужные напевы", международный фестиваль циркового искусства и многие-многие другие интересные мероприятия. Ну, уж я не говорю о знаменитом ансамбле "Бурановские бабушки", который произвел фурор не только на "Евровидении" – полюбился и нам в Совете Федерации, когда выступал у нас. Сегодняшний национальный музыкальный коллектив, знаете, такого высокого уровня, качества – своего рода

бренд. Все это надо, конечно, пропагандировать и использовать в том числе для целей развития туризма.

Широкой популярностью у жителей и гостей республики пользуется "вкусный" фестиваль "Всемирный день пельменя". Кроме того, можно пойти в гости к удмуртскому Деду Морозу – Тол Бабаю, который живет в так называемой Удмуртской Швейцарии (у нас, оказывается, и "Швейцария" есть в России), а в деревне Сундур можно напиться из родников, вода которых по легенде подарит счастье, здоровье, достаток.

В Республике Удмуртия уникальный многоплановый потенциал, республике есть чем гордиться. Особо, коллеги, хочу отметить такой динамизм, такие качественные изменения системные, которые произошли, которые намечены руководством республики. В первую очередь, конечно, это заслуга замечательных тружеников Удмуртии, но и, конечно же, большая заслуга Александра Владимировича Бречалова, обновленной региональной команды. Два года прошли так тихо, незаметно, но руководитель республики и команда анализировали тщательным образом ситуацию, выявляли возможные точки роста, наметили серьезные, амбициозные планы по экономическому и социальному развитию – и пошло такое реальное оживление, реальное движение.

Хочется, чтобы у Вас все получилось, уважаемый Александр Владимирович. Я вижу, как у Вас глаз горит, как Вы хотите этого добиться. Хочу поприветствовать еще раз Вашу региональную команду. Люди ждут реальных изменений, люди ждут качественного улучшения своего уровня жизни, своего благосостояния. И я уверена, что у вас это все получится.

Хочу отдельно отметить, что Александр Владимирович, пожалуй, один из самых спортивных губернаторов. Он настоящий

"железный человек", поскольку занимается триатлоном, бегает на длинные дистанции в международных соревнованиях (Ironman называются), то есть настоящий "железный человек", занимается велоспортом, лыжами, плаванием, баскетболом (конечно, в свободное от работы время, умеет совмещать). Может быть, ему это и помогает так быстро двигаться, региону. Это для всех хороший пример.

Не могу, к сожалению, Александр Владимирович, хороших слов сказать в адрес вашей команды. В футбол проиграли команде Совета Федерации с разгромным счетом (это первый такой разгромный счет) 8:1.

Эй вы там, наверху, коллеги, вам не стыдно? Что за дела такие? Подтягивайтесь! У вас такой пример живой – губернатор. Вы в волейбол тоже проиграли – 2:1.

Особо хочу отметить нашего сенатора от Челябинской области Павлову Маргариту Николаевну, которая теперь стала капитаном нашей волейбольной команды. Тренируйтесь, иначе такие нагрузки переносить будет сложно.

В рамках проведения Дней Удмуртской Республики состоялись расширенные заседания наших профильных комитетов с участием представителей региона. Все конструктивные идеи, все рекомендации будут обязательно отражены в проекте итогового нашего постановления. И с учетом в том числе высказанных сегодня предложений мы его обязательно доработаем, примем на следующем заседании и добьемся безусловного исполнения.

Спасибо, коллеги.

Слово Олегу Владимировичу Мельниченко. Пожалуйста.

О.В. Мельниченко, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному

самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пензенской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Как уже здесь было сказано, семь комитетов Совета Федерации рассмотрели предложения в постановление Совета Федерации. На сегодняшний день подготовлен проект постановления "О государственной поддержке социально-экономического развития Удмуртской Республики". Я предлагаю принять его за основу, доработать с учетом замечаний и предложений, высказанных сегодня, и принять постановление в целом 11 декабря 2019 года.

Прошу поддержать.

Председательствующий. Коллеги, есть ли вопросы к Олегу Владимировичу, замечания? Нет.

Кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Удмуртской Республики" (документ № 561) за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 02 мин. 34 сек.)

За	155 чел.	91,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	155 чел.	
Не голосовало	15 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, за активное взаимодействие с Советом Федерации, очень эффективное проведение Дней республики руководители награждены благодарностями Председателя Совета Федерации. Позвольте мне их вручить.

Председательствует
первый заместитель Председателя Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ

Председательствующий. Александр Владимирович Бречалов удостоен благодарности Председателя Совета Федерации. Пожалуйста, примите признание.

(Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)

Алексей Михайлович Прасолов также удостоен благодарности Председателя Совета Федерации.

(Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Председательствующий. Уважаемые представители Удмуртской Республики, еще раз вас благодарю за проделанную работу. Успехов! И до новых встреч! Спасибо.

Коллеги, переходим к рассмотрению следующего вопроса. Мы вписались в график, сейчас у нас "время эксперта". Сегодня в рамках нашей традиционной рубрики выступит директор Института Африки Российской академии наук, доктор экономических наук Ирина Олеговна Абрамова на тему "Итоги саммита и экономического форума Россия – Африка и актуальные задачи российско-африканских отношений".

Ирина Олеговна – ведущий российский специалист по проблемам экономики и народонаселения Африки с 35-летним научным стажем. В 2015 году она назначена директором Института Африки Российской академии наук, в 2016 году избрана членом-корреспондентом, а через год стала членом президиума Российской академии наук.

В своих работах Ирина Олеговна исследует принципиально новые вопросы о роли развивающихся стран Африки в формировании новой экономической модели мира, тему развития российско-африканского сотрудничества, проводит системный анализ проблем международной миграции. Она – автор более 250 научных трудов, в том числе 10 монографий, многие из которых были опубликованы в европейских, арабских и африканских странах. Преподает в Российском университете дружбы народов и Санкт-Петербургском государственном университете. Ирина Олеговна – член Научного совета при Совете Безопасности Российской Федерации, член экспертного совета при Комитете Совета Федерации по международным делам, приглашенный докладчик Кембриджского международного симпозиума по экономическим преступлениям и лектор в европейских и африканских университетах.

Ирина Олеговна, я благодарю Вас за то, что Вы согласились выступить в Совете Федерации. Приглашаю Вас на трибуну. Пожалуйста, Вам слово.

И.О. Абрамова, директор Института Африки Российской академии наук.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги, члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации! Я в первую очередь хочу выразить искреннюю благодарность за эту возможность выступить сегодня перед вами по, на мой взгляд,

весьма актуальному вопросу – итоги саммита Россия – Африка и актуальные проблемы развития российско-африканских отношений.

Вначале несколько слов о саммите, поскольку событие действительно было беспрецедентным для Российской Федерации, потому что подобного рода мероприятие не проводилось даже в Советском Союзе.

Делегации практически из всех 54 стран Африканского континента приехали в Сочи. Из них 45 стран были представлены первыми лицами – либо президентами, либо премьер-министрами. Приехало все руководство Африканского союза, и лидеры шести из восьми региональных организаций также были представлены руководителями. В саммите приняли участие 6 тысяч делегатов. Они представляли 104 иностранных государства, то есть это были не только африканцы, но и представители других стран, которые также заинтересованы в развитии отношений с этим весьма перспективным континентом. Было 1100 представителей крупных африканских компаний, 1400 представителей российского бизнеса. И та атмосфера, которая была на саммите, действительно была уникальной. Это была атмосфера партнерства, атмосфера взаимодействия, дружбы и в первую очередь атмосфера надежды на то, что удастся вывести российско-африканское сотрудничество на абсолютно новый уровень.

И вот тут нужно еще сказать, что саммит-то принес реальные экономические результаты, потому что число экономических и политических соглашений, которые были заключены на саммите, было 92 на общую сумму 1,004 трлн рублей, это примерно 15 млрд долларов. Главными документами саммита были декларация о взаимопонимании между Правительством Российской Федерации и Африканским союзом и меморандум о взаимопонимании между

Евразийской экономической комиссией и Комиссией Африканского союза, которая является исполнительным органом Африканского союза.

Вы знаете, на мой взгляд, очень важные вопросы, которые мы сегодня обсуждаем, — почему случился этот саммит, что может Россия получить от Африки и что может Россия дать Африке? Для того чтобы ответить на эти вопросы, мне кажется, нам необходимо разрушить некоторые наши стереотипы, которые сложились на протяжении довольно длительного времени — с конца 80-х годов.

Вот даже та реакция, которая произошла сегодня в связи с моим выступлением (я увидела, что часть сенаторов покинули свои места), говорит о том, что все-таки отношение в том числе и наших граждан, представителей власти к Африке остается, ну, мне не хочется использовать слово "высокомерным", но недостаточно внимательным. И связано это с тем, что достаточно длительное время в том числе наши средства массовой информации создавали в нашем понимании очень специфический образ Африки.

Считалось, что Африка — это "черная дыра" человечества, что Африка связана в основном с конфликтами, голодом, захватом моряков, терроризмом, бедностью. О том, что Африка за последние 20 лет коренным образом изменилась, о том, что она превратилась в один из наиболее быстрыми темпами развивающийся континент мира, о том, что Африка является уникальным кладезем минеральных, водных, лесных ресурсов... И, кстати, очень многие минеральные ресурсы необходимы сегодня для использования современных технологий в производстве и для оборонной промышленности, и по некоторым видам этих минеральных ресурсов Африка является безусловным лидером.

Мы не говорим о том, что Африка — это континент демографического дивиденда. Две трети населения Африки — люди моложе 30 лет. Вы вдумайтесь в эту цифру! А ведь молодежь — это наше будущее. От того, насколько активно будет развиваться молодежь, какие у нее будут устремления, какие потребности, зависит в том числе и развитие мировой экономики.

Наконец, Африка, как ни странно, может быть, для многих сидящих в этом зале, является в том числе континентом, который быстро развивается технологически. Дело в том, что в Африке уже в 2009 году (намного раньше, чем в России) была принята программа цифровизации, которая была уточнена в 2014 году. Многие африканские страны, например, такие как, в первую очередь, Кения и Руанда, где в будущем году состоится 143-я международная сессия всех парламентов мира, и я думаю, что многие сидящие в этом зале сумеют сами в этом убедиться... Руанда отказывается от наличных денег, переходит исключительно на электронные платежи. В Кении мобильный банкинг применяется уже очень длительное время. Южноафриканская компания Naspers является, между прочим, владельцем очень известного в России сервиса "Авито" (наверное, многие этим сервисом пользовались) и вложила в нашу экономику более 4 млрд долларов.

Африка по интеграционному взаимодействию также может показать нам пример. Те критерии интеграции, которые были выработаны Африканским союзом и региональными африканскими организациями, с большим интересом изучаются нашей Евразийской экономической комиссией. Более того, в прошлом году была создана Африканская континентальная зона свободной торговли, которая поэтапно предусматривает создание всеафриканского общего рынка и Африканского союза по примеру Европейского союза.

То есть Африка, по сути дела, сегодня является одним из наиболее интересных развивающихся континентов, вы понимаете. Я уже не говорю о том, что к 2100 году 40 процентов мирового населения будет проживать в Африке. Что это значит? Это значит, что весь мир изменится настолько, что и все рынки, и все ресурсы в значительной степени будут переориентированы на Африку. У нас же до сих пор существует совершенно другое представление об Африке.

Я хочу привести очень короткий пример. Я прекрасно помню, как в начале 90-х годов, когда Китай только-только начинал развиваться, очень многие наши лидеры, и даже не лидеры, а специалисты по экономическому развитию на вопрос, стоит ли взять нам китайскую модель на вооружение, отвечали: "Да что вы? Какой там Китай? Вы что, тоже хотите спать на циновках? Вы тоже хотите подражать китайцам в этих примитивных играх "Тетрис"? Они на большее не способны". И посмотрите, что мы имеем сегодня: Китай – это вторая экономика мира, и сейчас китайский пример является образцом для очень многих стран.

Вам покажется очень странным, но тем не менее это так. В Африке тоже формируются крупные центры и формируются центры, которые... В основном это страны с большим населением, потому что сегодня в мировые лидеры как раз вырвались экономики с многочисленным населением. В первую очередь речь идет о Египте, Нигерии, Эфиопии и ЮАР. И эти страны (а возможно, и другие страны) лет через 20, вполне возможно, по своему ВВП могут опередить в том числе Российскую Федерацию.

Поэтому вот это наше отношение немного свысока к Африке, восприятие Африки исключительно как континента, который ждет российской помощи, российских вложений, абсолютно неправильное.

И, к сожалению, именно этот образ тиражируется в том числе нашими средствами массовой информации, которые если пишут что-то об Африке, то пишут, например, статьи на тему, что в Мозамбике едят лысых людей и как это сказывается на их интеллектуальном развитии, это информация о том, как захватывают наших моряков, это информация о террористических актах. А о новой Африке, об Африке, которую в том числе ВВС (которая называла ее "черной дырой" еще в 2005 году) в 2013 году назвала континентом блестящих надежд, не говорится ни слова.

И в этом плане я хочу сказать, что все страны в отличие от России уже давно включились в гонку за Африку. Если мы возьмем Китай, китайские лидеры абсолютно не скрывают, что на 15–20 процентов то экономическое чудо, которое произошло в Китае, обязано этим Африканскому континенту, тем уникальным ресурсам, тем возможностям для развития китайского рынка, которые предоставляет Африканский континент.

Соединенные Штаты Америки, которые в последнее время (можно сказать, в последнее десятилетие) даже несколько свернули свои торговые отношения с Африкой, вдруг неожиданно в ноябре 2018 года разрабатывают новую стратегию Соединенных Штатов в Африке. Причем основным пунктом этой стратегии является что? Противостояние США и России. Вы понимаете?

Макрон в своем недавнем выступлении (который развенчал НАТО и говорил о том, что, в общем-то, не имеет перспектив этот военный союз) говорил о том, что в значительной степени развитие Европы зависит от того, как она выстроит свои отношения с Африканским континентом. И речь идет не только о потоках африканских мигрантов и беженцев, которые наводнили Европу, а также об африканских рынках, об уникальных африканских ресурсах.

Те же самые позиции занимают и Индия, которая активно развивает свои отношения с Африкой, Бразилия, Турция.

Россия в эту гонку, к сожалению, включилась несколько позднее. Мы в какой-то степени опоздали. В то время, когда все страны развивали активные связи с Африкой, что делала Россия? Мы закрывали свои культурные центры, мы прекращали и закрывали свои авиарейсы в Африку, мы сворачивали свою торговлю с этим континентом. Я хочу сказать, что буквально за пять лет, с 1990 по 1995 год, наш торговый оборот с Африкой уменьшился в шесть раз.

И особенно обидно это потому, что Советский Союз создал блестящую базу для развития наших отношений. Было построено более 300 промышленных и инфраструктурных объектов, школ, больниц. Мы готовили африканские элиты. Многие студенты из африканских стран обучались в Советском Союзе и до сих пор говорят на русском языке. Мы практически свернули свои культурные связи, потому что все мы были в мире иллюзий, мы хотели стать частью Европы, частью западного мира и считали, что это наше будущее.

Понимаете, только после того, как пришло осознание, что никто нас, собственно говоря, на Западе не ждет, у нас несколько приоткрылись глаза, но опять же они открылись в определенном направлении: мы стали более активно развивать отношения с азиатскими странами, со странами Ближнего Востока, и здесь мы уже достигли определенных успехов. Но совсем недавно мы все-таки повернули свой взор к Африке.

И я хочу сказать о том, что для России сегодня значит Африка. Мы все знаем, что у нас есть национальные проекты и нам нужно реализовать эти национальные проекты. Так вот, для того чтобы их

реализовать, африканский рынок нам нужен необыкновенно. Если мы возьмем структуру нашей торговли, которая, кстати, к моему глубокому удовлетворению, за последние пять лет увеличилась вдвое и сейчас составляет 20,4 млрд долларов, то 90 процентов этой торговли – это несырьевые товары. А у нас нашим президентом поставлена задача к 2024 году добиться 250 миллиардов несырьевого экспорта и увеличить его на 50 процентов. Без африканских рынков нам это сделать будет очень сложно, а быстроразвивающаяся Африка в этом смысле предъявляет очень высокий спрос на российские товары несырьевого экспорта.

Во-вторых, что для нас тоже очень важно – с потерей и развалом Советского Союза Российская Федерация потеряла доступ к очень многим минеральным ресурсам, будучи тем не менее лидером по очень многим из них, которые очень важны для наших высоких технологий и для развития в том числе оборонного комплекса. Речь идет и о марганце, речь идет о хrome, речь идет о бокситах, алюминии, речь идет о редкоземельных металлах, речь идет об уране и еще целом ряде полезных ископаемых.

Так вот, по всем этим видам Африка является, безусловно, мировым лидером. Более того, себестоимость добычи этих металлов достаточно низка, а эффективное содержание в руде полезного вещества чрезвычайно велико. Африканцы готовы взаимодействовать с нами в этой области и готовы в том числе за российские инвестиции, которых они ждут в первую очередь (они ждут не расширения торговли – они ждут инвестиций), предоставить нам всевозможные льготы и в том числе доступ к этим уникальным ресурсам и к этим месторождениям. И такие формы сделок уже существуют, для нас они чрезвычайно важны.

Наконец, что для нас чрезвычайно важно? Мы знаем, что, в общем-то, постоянно извне пытаются дестабилизировать политическую и социальную обстановку в нашей стране. И вот все эти методики, которые применяются сегодня, были активно отработаны в том числе в Африке в эпоху колониализма и в современную эпоху, когда там организовывались всевозможные цветные революции. Все эти методики, то есть "разделяй и властвуй", подкуп элит, использование этнических и религиозных конфликтов, использование молодежи и детей, применение социальных сетей при возбуждении населения к тем или иным выступлениям, очень хорошо применялись в Африке.

Вы знаете, я сегодня купила "Независимую газету", и там большая статья о Египте, о том, что сын президента Абдель Фаттаха ас-Сиси Махмуд наказан тем, что послан на дипломатическую службу в Россию в качестве военного атташе. И к нему выставляется в нашей, российской газете целый ряд претензий, которые увязываются с коррумпированностью режима ас-Сиси. При этом все эти вбросы информации ведет человек, египетский бизнесмен, который живет в Испании и оттуда баламутит ситуацию. Все термины, которые он приводит... вы знаете, ну, просто интересно: руководство ас-Сиси – это руководство жуликов и воров (я дословно привожу), необходимо сменить политическое руководство страны. И, естественно, молодежь очень сильно возбуждается на это, поскольку используются социальные сети.

То же самое было с использованием детских выступлений, которые прошли в ряде стран тропической Африки. Нам все эти практики нужно учитывать, нам нужно их знать. Для того чтобы их знать, нужно изучать, нужно устанавливать связи с Африканским континентом и нужно развивать с ним свои отношения.

Я уже не говорю о 54 их голосах в ООН, которые голосуют так или иначе по российским резолюциям. Вы посмотрите, как они голосуют — за голосуют, как правило, семь-восемь стран, все остальные либо покидают зал голосования, либо воздерживаются. А ведь 54 голоса — это четверть голосов! И мы с этими голосами не работаем.

Теперь еще один важный вопрос — а есть ли у России шанс? Что нужно Африке от России, когда за нее развернулась такая большая схватка, особенно сейчас? По сути дела, по Африке проходит разлом между Западом и Востоком, Севером и Югом. Вы посмотрите, Китай со своим Шелковым путем проходит через Африку в Европу, Америка ему всячески в этом противостоит. В одном маленьком государстве Джибути на Африканском Роге восемь американских баз. 60 пунктов присутствия американцев на территории Африканского континента. Давление на Африку колоссальное. Финансовые ресурсы, которыми обладают и старые, и новые игроки, абсолютно не могут сравниться с российскими ресурсами.

Но тем не менее какие же шансы есть у России? Вы знаете (и саммит как раз это продемонстрировал), у нас есть колоссальный авторитет, который мы заработали политикой Советского Союза в Африке. По сути дела, мы стояли, мы боролись за независимость Африки, и мы создавали основы их национальной экономики. Африканцы это помнят, они это не забыли.

Второе — это тот огромный политический капитал, который завоевала Россия своими действиями в Сирийской Арабской Республике и на Ближнем Востоке. Большинство африканских представителей, с кем я говорила, высказали такое пожелание: "Вам надо капитализировать огромный политический капитал, который

вы накопили в Сирии". Почему это важно для африканцев? Потому что у них тот же подход к национальному суверенитету. Они очень болезненно относятся к вопросам и политического суверенитета, и экономического суверенитета. И они видят в России защитницу именно этих суверенитетов — и политического, и экономического.

Наконец, и что очень важно, в Советском Союзе было подготовлено около миллиона специалистов разных уровней, из них более 100 тысяч с высшим образованием (в наших вузах). В свое время Российский университет дружбы народов создавался как университет для обучения именно африканских студентов. К сожалению, в 90-е годы имя Лумумбы было снято с университета, и мотивация была следующая — что сейчас же не большинство африканцев там обучается, зачем же нам имя Лумумбы? Но Лумумба — это же не только символ Африки, это символ борьбы против колониализма. Но до сих пор африканцы называют этот университет именем Лумумбы. Они обучались в том числе и в наших регионах, и в других разных местах. И вот эти студенты сейчас все еще занимают важные посты во многих правительствах африканских государств. И, по сути дела, это очень важный фактор восприятия России как своего союзника.

Наконец, я хочу сказать, что связи, которые у нас сейчас с Африкой развиваются, все-таки сдвинуты с мертвой точки. По сути дела, саммит...

И я хочу поблагодарить (чтобы не забыть, потому что у меня времени уже остается очень немного) в том числе членов Совета Федерации, которые принимали самое активное участие в подготовке этого саммита. В первую очередь это Ильяс Магомед-Саламович Умаханов, который входил в оргкомитет, Игорь Николаевич Морозов, который оказал неоценимое содействие в

проведении очень многих секций экономического форума. Они замечательно и долго работают с Африкой и способствуют развитию наших отношений.

И я лично с ним не пересекалась именно на форуме, но знаю, что очень большой вклад внес также Мухаметшин Фарит...

Председательствующий. ...Мубаракшевич.

И.О. Абрамова. Да. Тоже большое спасибо.

И очень приятно, что члены Совета Федерации были вовлечены в это мероприятие. Оно дало сигнал и открыло окно возможностей для России.

И для нас самое главное, хотя мы говорим о том, что теперь мы будем проводить этот саммит на регулярной основе и в промежутке у нас будет такой рабочий орган, как форум, но все-таки нам нужно не упустить момент, не снизить накал нашего интереса к Африке.

Что нужно для этого сделать? Я опять возвращаюсь к средствам массовой информации. Сегодня информация – это основной ресурс, все это понимают. От того, что мы вложим в головы людей, во многом зависит в том числе экономическое развитие. А если СМИ по итогам форума... Единственное, что они первым услышали, – это то, что Россия списала Африке 20 миллиардов долгов. При этом наш президент сказал, что к настоящему моменту. Вместо того чтобы разобраться в вопросе и понять, что это решение было принято в 90-е годы правительством Гайдара, для того чтобы нам разрешили посидеть вместе в Парижском клубе, и мы присоединились к кельнской инициативе Клинтона в 1999 году о списании военных долгов наименее развитым странам... И списывались эти долги постепенно, они были, по сути дела, невозвратными. И где-то к 2004 году мы большинство

этих долгов списали. Что делают наши средства массовой информации, причем в том числе центральные? "Россия опять списала Африке 20 миллиардов долгов на саммите и тем самым вынула эти деньги из кармана бедных пенсионеров". Так? Так. Вот что мы имеем. Ни о каких достижениях практически информации не было. Поэтому информационный фактор очень важен.

Во-вторых, нам очень важно создавать реальную платформу, которая бы в период между саммитами активно работала над развитием российско-африканских отношений. Сюда должны войти и представители министерств, и в том числе представители научного сообщества, представители органов государственной власти. Очень важно, чтобы этот комитет был действенным и чтобы он решал конкретные вопросы. Потому что ко мне после саммита обращается очень много людей, в том числе из африканских правительств, они говорят: "Вот прошел саммит, что нам сейчас делать? Мы готовы вам предоставить месторождения на хороших условиях, но мы не знаем, куда идти". То есть нужен реальный рабочий орган.

И, наконец, что очень важно, на мой взгляд, нам надо привлекать к работе как можно больше профессионалов.

Вы знаете, какой колоссальный интерес вызвала секция... Всего было 32 секции на экономическом форуме (я больше о нем говорю, поскольку была тоже вовлечена в его подготовку). Колоссальный интерес... По сути дела, на форуме все секции были посвящены всем направлениям развития наших отношений.

И в первую очередь речь шла, конечно, и об энергетике, потому что 60 миллионов африканцев не имеют реального доступа к электроэнергии. Речь шла о транспорте (вот в Совете Федерации проходит выставка "Транспорт — основа экономики страны"), то же самое, для Африки очень важный вопрос. Это наши новые

цифровые технологии. Это космос. Это сельское хозяйство. Это мирное использование атома. Это медицина и биобезопасность. Потому что (подумайте!) более 10 тысяч генотипов, колоссальный природный потенциал. И вопросы, связанные с нашей безопасностью, с биооружием очень важны, потому что большинство африканских стран не подписали конвенцию о запрете биооружия. Понимаете? Все это нам надо учитывать. И надо активно работать на данном направлении. Вопрос продовольственной безопасности и семенного фонда, когда у африканцев скупаются уникальные коллекции зерна и преобразуются таким образом, что они не дают через три года урожай, их нельзя как семена использовать. То есть контроль за продовольствием. Все это нам надо знать, надо учитывать.

И поэтому я говорю: очень важны мнение профессионалов и использование профессионалов. Потому что очень часто мы принимаем решения не на основе какого-то глубокого анализа, а на основе если не сиюминутных порывов, то на основе представлений, которые сложились у нас традиционно. И я считаю, что очень важно для нас развивать африканистику, повышать ее престиж, готовить студентов, которые бы знали африканские страны и могли бы работать на этом направлении.

Американцы, между прочим, за последние 10 лет создали школу африканистики, которой у них не было. И сейчас большинство американских послов знают не только французский и английский, но и африканские языки. У нас идет тенденция в другую сторону. У нас в наших университетах сейчас реально преподаются четыре-пять африканских языков, все другие забыты. "А зачем? Мы будем..." Вот наш министр, говоря с коллегой из Соединенных Штатов Америки о том, в чем наши национальные

интересы, сказал: "А зачем нам для Африки учить африканские языки? Давайте английский и французский, они все там на них говорят". Я уж молчу, что об арабском, португальском, испанском забыли. Ну, ладно, бог с ними. Вот такая ситуация.

Поэтому я очень прошу, в том числе и Совет Федерации, потому что для развития наших отношений в том числе важна законодательная база, чтобы наши депутаты, взаимодействуя с африканскими странами, тоже готовили необходимую законодательную базу для того, чтобы продвигать интересы Российской Федерации на этом континенте.

И я хочу закончить свое выступление следующим. В свое время, по-моему, в прошлом году, Владимир Владимирович Путин давал интервью газете Financial Times. И корреспондент его спросил: "Не слишком ли много яиц вы кладете в китайскую корзину?" На это Владимир Владимирович сказал: "Вы знаете, у нас, в общем-то, яиц достаточно, а корзин не так уж много". И вот я думаю, что африканская корзина в этом смысле может быть для России очень перспективной. И, если мы объединим свои усилия, мы, безусловно, решим все свои задачи – и мы, и наши партнеры-африканцы.

Спасибо за внимание. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Уважаемая Ирина Олеговна! Блистательно, умно, профессионально, энергично. Спасибо Вам огромное.

И я прошу Умаханова и Косачёва учесть в нашем межпарламентском диалоге необходимость укреплять контакты с африканскими странами. Прошу со следующего года это учитывать.

Спасибо Вам огромное за Ваше яркое и интересное выступление. Благодарю Вас.

Уважаемые коллеги, на заседании Совета Федерации присутствуют студенты из Белгородской области, обучающиеся в вузах Москвы. Давайте их поприветствуем и пожелаем успехов в учебе. *(Аплодисменты.)*

Двенадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" – докладывает Андрей Александрович Клишас. Пожалуйста.

В нашем заседании участвуют Вадим Витальевич Фёдоров, статс-секретарь – заместитель Министра юстиции Российской Федерации, Василий Иванович Нечаев, заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации, и Анатолий Геннадьевич Першутов, судья Верховного Суда Российской Федерации.

Пожалуйста, Андрей Александрович.

А.А. Клишас, председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Красноярского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вопрос, в общем-то, показался нам сначала достаточно простым. Но тем не менее обсуждение его на заседании комитета показало, что там есть очень много деталей. И даже в первоначальной редакции нашего заключения мы готовили заключение на отклонение по следующим причинам.

Дело в том, что Конституционный Суд Российской Федерации, рассматривая одно из совершенно конкретных дел, определил, что в кодексах, в том числе в Гражданском процессуальном кодексе, должно быть четко зафиксировано, что при повторном рассмотрении

дела по новым обстоятельствам не может быть совершено так называемого поворота к худшему для слабой стороны.

И это, в общем-то, действующие положения нашего процессуального законодательства – как арбитражного законодательства, так и ГПК, потому что есть достаточно известное постановление № 32 Пленума Верховного Суда по этому вопросу еще 2012 года. И Правительство Российской Федерации во исполнение соответствующего постановления Конституционного Суда Российской Федерации внесло необходимые изменения в Кодекс административного судопроизводства и в Гражданский процессуальный кодекс. Напоминаю, что постановление Конституционного Суда было как раз посвящено ситуации, которая сложилась в рамках гражданского процесса.

Поскольку мы обнаружили достаточно серьезные текстуальные различия между теми поправками, которые вносятся в кодекс, по которому идет административное судопроизводство, и в Гражданский процессуальный кодекс, у нас и возникло, собственно говоря, несколько вопросов.

Субъектом законодательной инициативы по данному вопросу выступает Правительство Российской Федерации. Мы, безусловно, приступили к консультациям с правительством. Но этого нам показалось недостаточно, потому что вопросы оставались, особенно если буквально вчитываться в постановление Конституционного Суда Российской Федерации. Поэтому мы обратились к Верховному Суду.

И, Валентина Ивановна, я очень благодарен Верховному Суду. Хотя Верховный Суд не является субъектом законодательной инициативы по данному делу, но по договоренности с Василием Ивановичем Нечаевым в заседании комитета у нас приняли участие

двое судей Верховного Суда, сотрудники даже аппарата были приглашены. В итоге мы пришли к такому заключению, что можем сегодня рекомендовать вам одобрить этот закон.

Вместе с тем я хотел бы, Валентина Ивановна, Вас попросить дать возможность Василию Ивановичу прокомментировать те моменты, о которых я сказал.

Если палата согласится одобрить этот закон, то в любом случае, уважаемые коллеги, нам необходимо будет проводить мониторинг правоприменительной практики (и я вас тоже попрошу в регионах посмотреть), потому что то дело, которое рассматривал Конституционный Суд, касается социальных выплат в первую очередь. То есть это дело касается незащищенных граждан – достаточно слабой стороны и в процессуальном плане тоже.

Поэтому я бы просил Василия Ивановича с разрешения председательствующего дать несколько комментариев. И по итогам мы с вами будем принимать решение. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Давайте так мы условимся. Василий Иванович, Вы выступите, да? Пожалуйста, дайте пояснения.

Я прошу прощения... Я разговаривала с Председателем Конституционного Суда – глубокоуважаемым Валерием Дмитриевичем Зорькиным, у него тоже остался вопрос, не будет ли после принятия этого закона все равно нарушения прав граждан с точки зрения их обязательств возвращать какие-то деньги.

Вот Вы нам дайте разъяснения на этот счет.

В.И. Нечаев, заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации – председатель Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! В обсуждаемом вами федеральном законе полностью реализованы те положения, которые были в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 17 октября 2017 года, в том числе положение о недопустимости придания обратной силы толкованию нормы права, ухудшающей положение граждан в их отношениях с органами власти по сравнению с тем, что было определено в прежнем судебном постановлении, которое подлежит отмене.

Этот федеральный закон связан обязательно с определением либо изменением практики применения правовой нормы, которая отражается в постановлении Президиума Верховного Суда Российской Федерации или в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации, и это положение является обязательным для судов. Но само по себе изменение или определение практики применения правовой нормы никогда не повлечет обратного взыскания денежных сумм или иного имущества, которое получено гражданами на основании прежнего решения. Но пересмотр по новым обстоятельствам всегда связан с отменой и повторным рассмотрением дела. И вот при повторном рассмотрении дела могут выявиться случаи, когда выплаты из общественных фондов производятся на основании ложных сведений, полученных от приобретателя этих выплат, или поддельных документов.

Эти случаи очень редки, но эти случаи мы должны обязательно тоже указать. В противном случае мы вообще ничего тогда назад не вернем от тех людей, которые, в общем, получили денежные средства в результате противоправного поведения.

И вот это исключение как раз тоже основано на принципе недопустимости злоупотребления правом, на принципе

недопустимости неосновательного обогащения, и сюда же заложена правовая позиция Конституционного Суда Российской Федерации, которая изложена Конституционным Судом в своем постановлении от 26 февраля 2018 года. Как раз там говорится о том, что если денежные выплаты получены в результате недобросовестного поведения или злоупотребления правом получателя, то эти денежные выплаты должны быть возвращены той организации, от которой они получены. В данном случае это общественные фонды.

И я еще раз повторяю: никаких обратных взысканий само по себе изменение практики применения правовой нормы не повлечет. Если для ясности судов... Для нас-то это все ясно вообще, но для ясности нижестоящих судов мы можем, в общем-то, разъяснить вопросы применения и практики.

Председательствующий. Василий Иванович, для вас-то все ясно, но не получится так, что разные судьи в разных субъектах будут по-разному эту норму трактовать, поскольку нет прямого запрета, как предполагалось в решении Конституционного Суда, чтобы не допускать ухудшения положения граждан и не допускать возврата денежных средств? Вы дадите разъяснения, я не знаю, как-то или что?.. Как нам добиться правильной правоприменительной практики?

В.И. Нечаев. Валентина Ивановна, общее правило: недопустимо обратное взыскание того, что получено на основании отмененного решения. Это общее правило. И само по себе, я говорю, изменение практики применения нормы права никогда не повлечет обратного взыскания. Никогда не повлечет.

Председательствующий. Спасибо.

Вы хотели что-то добавить?

А.А. Клишас. Я, если можно, дополню.

Председательствующий. Пожалуйста, Андрей Александрович.

А.А. Клишас. Мы на заседании комитета достаточно детально рассматривали эти вопросы. Действительно, есть (Василий Иванович прав) постановление пленума № 32 2012 года, которое формулирует это. Но примеры, связанные с тем, что по поддельным документам выплаты какие-то производились, касаются несколько другого. Они касаются пересмотра дел по вновь открывшимся обстоятельствам — это совершенно другая процедура. Нас больше беспокоил пересмотр дел по новым обстоятельствам. К новым обстоятельствам относится, в частности, в соответствии с правилами процесса и изменение толкования высшей судебной инстанцией уже действующих норм.

Но те комментарии, которые Василий Иванович дает сегодня, с учетом постановления Пленума Верховного Суда № 32 я считаю достаточными для того, чтобы одобрить данный федеральный закон. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Анатолий Геннадьевич Першутов, Вы хотели бы что-то добавить?

Есть Першутов, нет? Да. Судья Верховного Суда.

Пожалуйста.

А.Г. Першутов, судья Верховного Суда Российской Федерации.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Если есть вопросы применительно к тем поправкам, которые вносятся в Арбитражный процессуальный кодекс, я готов на них ответить, потому что я здесь, собственно говоря, только для этого присутствую.

Председательствующий. Понятно.

А.А. Клишас. В арбитражный ничего не вносится, вносится в КАС и ГПК.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть ли еще вопросы? Нет.

Есть желающие выступить.

Людмила Борисовна Нарусова, пожалуйста.

Л.Б. Нарусова. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вчера на заседании комитета председатель комитета Андрей Александрович Клишас прямо как гладиатор сражался по этому вопросу, но правительство, если использовать эту терминологию, показало вот так, и соответственно большинство склонилось к этому приему.

Ведь о чем идет речь? Конституционный Суд четко, недвусмысленно, без всяких экивоков, извините, сказал, что этого делать нельзя — ухудшать по социальным выплатам положение даже по вновь открывшимся... Но Верховный Суд сейчас... Да, и вчера мы решили, что придет представитель Верховного Суда и скажет: "Честное слово, мы так больше делать не будем". Но, вы понимаете, несерьезно на таком уровне устраивать какой-то детский сад. Это есть решение Конституционного Суда, но ведь важно было именно дословно, как сказал Конституционный Суд, записать это в тексте. Этого сделано не было, а под честное слово, что в правоприменительной практике Верховный Суд этого делать не будет.

Но ведь пока дело дойдет до Верховного Суда... Вы сами сказали, вы не можете гарантировать, что судьи в регионах не будут принимать такие решения, как часто уже бывало, Конституционный Суд им не указ. Ведь речь идет о том... Вы говорите: незаконное обогащение. Ну, помилуйте, какое незаконное обогащение в социальных выплатах? Это что, миллионы? Это даже не десятки тысяч. Не может быть самого термина "незаконное обогащение", на

который вы ссылаетесь, говоря о возможных злоупотреблениях, при социальных выплатах. Это же не доходы от нефтегазовой отрасли.

Поэтому, мне кажется... Я буду голосовать против, несмотря на решение комитета (я объяснила, при каких обстоятельствах оно принималось), потому что считаю саму практику отказа Конституционному Суду в точности формулировки по его решению, под честное слово, что "мы так делать не будем"... Ну, порочна эта практика. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Пожалуйста, Андрей Александрович.

А.А. Клишас. Можно я все-таки прокомментирую?

Уважаемая Людмила Борисовна! В силу принципа разделения властей Конституционный Суд не пишет и не имеет права писать, что должно быть записано в том или ином кодексе, будь то Гражданский процессуальный кодекс, Кодекс административного судопроизводства или Арбитражный процессуальный кодекс. Конституционный Суд формулирует принцип. Как это будет записано, что будет записано, в каких разделах – это вопросы даже и не Верховного Суда тоже, это вопросы законодателя. Поэтому во всех трех кодексах эта ситуация описана по-разному. С точки зрения права это называется запретом поворота к худшему для слабой стороны в процессе.

Поэтому Конституционный Суд, уважаемые коллеги, не сказал, как надо записать. Конституционный Суд сказал, что по совокупности процессуальных норм не должно сложиться ситуации, когда у слабой стороны в процессе в результате изменения толкования действующего закона возникнет поворот к худшему. Вот в чем состоит позиция. Вот в чем...

Л.Б. Нарусова. *(Микрофон отключен.)*

А.А. Клишас. Потому что так нельзя записать в кодексе. Кодекс имеет свою юридическую технику. Эта юридическая техника – не в результате того, вчера вверх или вниз смотрел палец представителя правительства на заседании комитета, а в результате пояснений двух судей Верховного Суда, которые присутствовали на заседании, давали комментарии по совокупному толкованию ряда положений ГПК с учетом постановления пленума, которое я называл. Поэтому мы согласились.

Но для того чтобы у зала, безусловно, и у Председателя Совета Федерации, которая тоже задавала вопрос, поскольку, как я сказал, это чувствительный достаточно момент, не было сомнений, Василий Иванович Нечаев, как председатель Коллегии Верховного Суда по гражданским делам, дал свои комментарии, за что я ему благодарен.

Поэтому предлагаю поддержать.

Председательствующий. Спасибо.

Валерий Владимирович Рязанский.

В.В. Рязанский, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Курской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Я предлагаю поддержать нашего председателя комитета и установить режим мониторинга, который позволит нам установить, кто прав.

Но мне представляется, что те случаи, о которых мы знаем, и в свое время у нас в комитете обсуждались такие случаи, на сегодняшний день практически отсутствуют. И наши наблюдения, по крайней мере, говорят о том, что таких решений уже практически

нет. Так что мониторинг, который будет установлен, даст нам возможность все это проверить.

Председательствующий. Спасибо большое.

Василий Иванович, Вы хотели что-то дополнить еще?

В.И. Нечаев. Да.

Председательствующий. Пожалуйста, Василий Иванович Нечаев.

В.И. Нечаев. Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемая Людмила Борисовна! Дело в том, что положения постановления Конституционного Суда от 17 октября 2017 года полностью реализованы по содержанию в тексте статьи 397 Гражданского процессуального кодекса, которая дополняется частью четвертой. И нельзя, наверное, все-таки писать дословно то, что прописано в постановлении Конституционного Суда, и переносить это в закон. Все-таки это различные вообще по назначению два акта.

Ну а поскольку 17 октября 2017 года принято это постановление, мы тоже провели определенную работу. И я могу гарантировать, что тех случаев, которые были предметом рассмотрения в Конституционном Суде, уже больше не будет.

Председательствующий. Спасибо.

Вадим Витальевич Фёдоров, замминистра юстиции, Вы хотите что-то добавить? Пожалуйста. К микрофону только.

В.В. Фёдоров, статс-секретарь – заместитель Министра юстиции Российской Федерации.

Нет. Спасибо большое. Очень аргументированно была высказана позиция. Так как правительство являлось субъектом законодательной инициативы, мы его всецело поддерживаем.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, мы достаточно подробно обсудили этот закон. Я прошу вас поддержать его в силу изложенных аргументов.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Идет голосование. Прошу голосовать.

Результаты голосования (13 час. 50 мин. 18 сек.)

За	154 чел.	90,6%
Против	2 чел.	1,2%
Воздержалось	3 чел.	1,8%
Голосовало	159 чел.	
Не голосовало	11 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тринадцатый вопрос – о Федеральном законе "О ратификации Соглашения о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза" – докладывает Фарит Мубаракшевич Мухаметшин.

В нашем заседании принимает участие Илья Вячеславович Трунин, официальный представитель Президента Российской Федерации, заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Пожалуйста.

Ф.М. Мухаметшин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Самарской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет по международным делам рассмотрел Федеральный закон "О ратификации Соглашения о механизме прослеживаемости

товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза".

Целями Соглашения являются создание условий, исключающих использование различных схем уклонения от уплаты таможенных и налоговых платежей, подтверждение законности оборота товаров при их перемещении на таможенные территории ЕАЭС, обеспечение контроля за операциями, связанными с оборотом товаров.

Соглашением определяется порядок функционирования механизма организации учета товаров, а также операций, связанных с их оборотом, с использованием национальных систем прослеживаемости государств – членов ЕАЭС. Таким образом, создается основа правового регулирования механизма прослеживаемости товаров в рамках Евразийского экономического союза.

Федеральный закон не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, иных международных договоров, участником которых является Российская Федерация.

Комитет по экономической политике ратификацию Соглашения поддерживает.

Комитет по международным делам рекомендует Совету Федерации одобрить федеральный закон. Спасибо за внимание.

Председательствует

первый заместитель Председателя Совета Федерации

Н.В. ФЁДОРОВ

Председательствующий. Благодарим Вас, Фарит Мубаракшевич.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Соглашения о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 52 мин. 09 сек.)

За	160 чел.	94,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	160 чел.	
Не голосовало	10 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Спасибо.

Четырнадцатый вопрос — о Федеральном законе "О ратификации Протокола о внесении изменения в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Абхазия о режиме торговли товарами от 28 мая 2012 г." — докладывает Сергей Павлович Цеков.

На обсуждении данного вопроса с нами Бондаренко Анастасия Борисовна, статс-секретарь — заместитель Министра энергетики Российской Федерации.

С.П. Цеков, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Крым.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Рассматривается Федеральный закон "О ратификации Протокола о внесении изменения в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Абхазия о режиме торговли товарами от 28 мая 2012 г."

Протоколом, подписанным 7 июня 2019 года в Санкт-Петербурге, вносится изменение в статью 6 Соглашения, в соответствии с которым декларирование нефтепродуктов, поставляемых в Республику Абхазия, будет осуществляться без применения временного периодического таможенного декларирования.

Протокол начал временно применяться по истечении 30 дней с момента его подписания, то есть 8 июля 2019 года, с целью незамедлительной организации поставок нефтепродуктов в Республику Абхазия в текущем году.

Комитет Совета Федерации по экономической политике поддерживает ратификацию протокола.

Комитет Совета Федерации по международным делам предлагает одобрить указанный федеральный закон. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо Вам, Сергей Павлович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Протокола о внесении изменения в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Абхазия о режиме торговли товарами от 28 мая 2012 г.". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 53 мин. 51 сек.)

За	154 чел.	90,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	154 чел.	
Не голосовало	16 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятнадцатый вопрос повестки – о Федеральном законе "О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года" – докладывает Владимир Михайлович Джабаров.

На обсуждении данного вопроса с нами Шипов Савва Витальевич, статс-секретарь – заместитель Министра экономического развития Российской Федерации.

В.М. Джабаров, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Еврейской автономной области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! На ваше рассмотрение выносится Федеральный закон "О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года".

Протокол был подписан в Ашхабаде 31 мая текущего года по итогам заседания Совета глав правительств государств – участников СНГ. Протоколом вносятся изменения в Перечень условий, производственных и технологических операций, при выполнении которых товар считается происходящим из той страны, в которой они имели место. Данные изменения носят технический характер и были разработаны в связи с необходимостью уточнения отдельных положений этого перечня, исходя из требований обновленной Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Содружества Независимых Государств, вступившей в силу 1 января 2017 года.

Протоколом также вносится изменение в критерий происхождения товаров для жидкокристаллических мониторов — исключается требование по изготовлению элементов электропроводки, что должно способствовать формированию благоприятных условий для развития их производства на территории России, а также увеличению экспортного потенциала российских производителей в страны СНГ за счет освобождения от уплаты ввозных таможенных пошлин.

Протокол временно применяется уже с 30 июля 2019 года для Беларуси, Казахстана, Киргизии, России и Таджикистана.

Ратификация Протокола отвечает интересам Российской Федерации. Его реализация будет способствовать установлению единого порядка определения страны происхождения товаров и формированию условий для эффективного функционирования режима свободной торговли и свободного движения товаров на пространстве СНГ.

Реализация Протокола не потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета.

Комитет по экономической политике поддерживает ратификацию Протокола. Заключение Правового управления также положительное.

Комитет по международным делам предлагает одобрить указанный федеральный закон. Спасибо.

Председательствующий. Благодарим Вас, Владимир Михайлович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение о Правилах определения страны

происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 56 мин. 30 сек.)

За	146 чел.	85,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	146 чел.	
Не голосовало	24 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Шестнадцатый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 333³³ и 378² части второй Налогового кодекса Российской Федерации" – докладывает Андрей Николаевич Епишин.

На обсуждении данного вопроса с нами Трунин Илья Вячеславович, заместитель Министра финансов Российской Федерации.

А.Н. Епишин. Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Закон вносит изменения в две главы Налогового кодекса. В части государственной пошлины уточняется терминология и предусматривается, что в случае переоформления лицензии более чем по одному основанию, требующему уплаты государственной пошлины, уплачивается наибольшая по размеру государственная пошлина. И в части налога на имущество организаций исключается отсылочная норма к положениям главы о налоге на имущество физических лиц в части определения налоговой базы в отношении недвижимого имущества для организаций. Кстати, данную поправку вносили наши коллеги Журавлёв и Ульбашев.

Комитет рекомендует одобрить рассматриваемый закон.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Николаевич.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 333³³ и 378² части второй Налогового кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 57 мин. 34 сек.)

За	154 чел.	90,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	154 чел.	
Не голосовало	16 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Семнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" – докладывает Мухарбий Магомедович Ульбашев.

На обсуждении данного вопроса с нами Клименчёнок Александр Семенович, заместитель директора Федеральной службы по финансовому мониторингу.

М.М. Ульбашев, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кабардино-Балкарской Республики.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Проект закона был внесен Журавлёвым Николаем Андреевичем и депутатами Государственной Думы. Закон направлен на приведение 28 законодательных актов в соответствие с федеральным законом, который касается противодействия финансированию распространения оружия массового уничтожения.

Комитетом рекомендуется закон одобрить.

Председательствующий. Спасибо, Мухарбий Магомедович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 58 мин. 29 сек.)

За	156 чел.	91,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	156 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Восемнадцатый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О приостановлении действия Федерального закона "О базовой стоимости необходимого социального набора" – также за Мухарбием Магомедовичем Ульбашевым.

На обсуждении данного вопроса, а также девятнадцатого, двадцатого и двадцать первого вопросов с нами Моисеев Алексей Владимирович, заместитель Министра финансов Российской Федерации.

М.М. Ульбашев. Уважаемые коллеги! Проект закона внесен Правительством Российской Федерации одновременно с проектом закона о федеральном бюджете.

Закон обеспечивает правовые основы для отсрочки выполнения обязательств государства по восстановлению сбережений граждан Российской Федерации, размещенных во вклады в Сберегательном банке до 1991 года.

Принятие закона необходимо для создания условий для выполнения необходимых расходных обязательств в рамках принятого сегодня федерального бюджета.

Комитет рекомендует закон одобрить.

Председательствующий. Спасибо, Мухарбий Магомедович.

Не может не задать вопрос уважаемый Вячеслав Михайлович Мархаев. Пожалуйста.

В.М. Мархаев, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Иркутской области.

Вопрос к представителю правительства.

Председательствующий. Пожалуйста.

В.М. Мархаев. Уважаемый Алексей Владимирович, вновь приостанавливаем свои обязательства. Это, видимо, уже входит в правило, в норму деятельности правительства.

Вопрос: когда же все-таки начнем исполнять свои обязательства перед гражданами, когда же у правительства появится необходимое решение по полному возврату вкладов? Спасибо.

Председательствующий. Алексей Владимирович.

Л.В. Горнин, первый заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Уважаемые коллеги! Данный вопрос можно рассмотреть в рамках бюджетного цикла 2020–2022 годов.

Председательствующий. Понятно.

Ответил на вопрос первый заместитель министра финансов Леонид Владимирович Горнин.

Хорошо. Больше вопросов нет. Желающих выступить нет? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 1

Федерального закона "О приостановлении действия Федерального закона "О базовой стоимости необходимого социального набора".
Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 00 мин. 37 сек.)

За	148 чел.	87,1%
Против	2 чел.	1,2%
Воздержалось	2 чел.	1,2%
Голосовало	152 чел.	
Не голосовало	18 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Девятнадцатый вопрос – о Федеральном законе "Об особенностях перечисления в 2020–2022 годах доходов, полученных Центральным банком Российской Федерации от участия в капитале публичного акционерного общества "Сбербанк России" по итогам 2019–2021 годов" – также докладывает Мухарбий Магомедович Ульбашев.

М.М. Ульбашев. Уважаемые коллеги! Законопроект также внесен правительством одновременно с проектом закона о федеральном бюджете. Предусматривается, что доходы, полученные в 2020, 2021 и 2022 годах Центральным банком от участия в капитале Сбербанка подлежат перечислению в федеральный бюджет. Прогнозный объем перечислений в федеральный бюджет – более 200 млрд рублей ежегодно.

Комитетом закон рекомендуется к одобрению.

Председательствующий. Спасибо, Мухарбий Магомедович.

Вопросов нет, желающих выступить по этому закону тоже нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "Об особенностях перечисления в 2020–2022 годах доходов, полученных Центральным банком Российской

Федерации от участия в капитале публичного акционерного общества "Сбербанк России" по итогам 2019–2021 годов". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 01 мин. 30 сек.)

За	153 чел.	90,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	154 чел.	
Не голосовало	16 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцатый вопрос нашей повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О валютном регулировании и валютном контроле" и Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О валютном регулировании и валютном контроле" в части либерализации ограничений на совершение валютных операций резидентами с использованием счетов (вкладов), открытых в банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и репатриации денежных средств" – докладывает Ахмат Анзорович Салпагаров.

А.А. Салпагаров, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Карачаево-Черкесской Республики.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Проект закона внесен Правительством Российской Федерации. Закон направлен на расширение перечня разрешенных операций с наличной валютой. Юридическим лицам – резидентам разрешается без использования банковских счетов в уполномоченных банках

компенсировать в наличной валюте Российской Федерации физическим лицам – нерезидентам суммы НДС на товары, приобретенные в России, при их вывозе за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза в связи с введением в Российской Федерации в 2018 году системы Tax Free.

Также разрешается всем юридическим лицам – резидентам осуществлять операции с наличной иностранной валютой при оплате, возмещении расходов физических лиц, связанных со служебными командировками за пределы территории Российской Федерации. Такой же порядок будет распространяться и на погашение неизрасходованных авансов, выданных в связи с такими командировками. Соответственно зеркально такие операции разрешается совершать физическим лицам – резидентам.

Законом разрешается юридическим лицам – резидентам, переведенным на обслуживание в Федеральное казначейство, проводить операции по внесению на счета или снятию со счетов наличной иностранной валюты в Федеральном казначействе.

Также законом уточняется круг стран, на которые распространяется норма о либерализации контроля за банковскими счетами резидентов, открытыми за рубежом. Это государства – члены Евразийского экономического союза либо иностранные государства, которые осуществляют обмен информацией в соответствии с международными договорами об автоматическом обмене финансовой информацией.

Комитет рекомендует одобрить рассматриваемый федеральный закон.

Председательствующий. Благодарим Вас, Ахмат Анзорович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О валютном регулировании и валютном контроле" и Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О валютном регулировании и валютном контроле" в части либерализации ограничений на совершение валютных операций резидентами с использованием счетов (вкладов), открытых в банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и репатриации денежных средств". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 03 мин. 32 сек.)

За	154 чел.	90,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	154 чел.	
Не голосовало	16 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать первый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 1 и 2 Федерального закона "О драгоценных металлах и драгоценных камнях" – также докладывает коллега Ахмат Анзорович Салпагаров.

А.А. Салпагаров. Проект закона внесен Правительством Российской Федерации. Закон направлен на совершенствование государственного контроля за оборотом драгоценных камней.

В настоящее время первичная оценка драгоценных камней осуществляется по результатам их сортировки и первичной классификации в соответствии с прейскурантами, утвержденными Министерством финансов Российской Федерации.

Законом предлагается закрепить за Министерством финансов, как федеральным органом исполнительной власти, ответственным за

выработку государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере производства, переработки и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней, полномочия по установлению порядка разработки и утверждению прейскурантов, так как в настоящее время соответствующая норма отсутствует.

Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам предлагает одобрить федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 1 и 2 Федерального закона "О драгоценных металлах и драгоценных камнях". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 04 мин. 44 сек.)

За	154 чел.	90,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	155 чел.	
Не голосовало	15 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать второй вопрос — о Федеральном законе "О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей" в

связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" – докладывает Сергей Александрович Мартынов.

На обсуждении данного вопроса с нами Горнин Леонид Владимирович, первый заместитель Министра финансов Российской Федерации.

С.А. Мартынов. Федеральный закон рассмотрен на заседании комитета по обороне и рекомендован к одобрению. Три комитета-соисполнителя также поддержали этот закон и предлагают его одобрить.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Александрович.

Все-таки есть вопрос – у Вячеслава Михайловича Мархаева. Адресуйте его, пожалуйста.

В.М. Мархаев. Вопрос к Леониду Владимировичу. Надеюсь, Вы на сей вопрос ответите, не как ранее.

Понятно, что правительство сэкономило 2,8 триллиона с 2012 года.

У меня вопрос: не кажется ли Вам, что данный закон нарушает Конституцию, нарушает основополагающие права человека и способствует уклонению от исполнения государством взятых на себя ранее обязательств?

Есть мнение у данной категории военных и другой категории: пока служил – вроде как Родине нужен был, а потом каждый выживает в одиночку. Поэтому категорически здесь нельзя поддерживать приостановление действия части второй статьи 43 закона о пенсионном обеспечении. Спасибо.

Председательствующий. Леонид Владимирович, пожалуйста.

Л.В. Горнин. Я хотел бы, уважаемые коллеги, уважаемые сенаторы, заверить вас, что данный закон не нарушает взятые

государством на себя обязательства. С 2012 года мы ежегодно индексируем военные пенсии, не исключением является и 2020 год. Индексация составляет 3 процента. Если посмотреть ретроспективно, то в конструкции закона была предусмотрена индексация на 2 процента с 2012 года. Сейчас соответствующий коэффициент должен быть достигнут на уровне 70 процентов, однако коэффициент значительно выше – 73,68 процента. Поэтому обязательства, которые закладывались в 2012 году в этот закон, полностью выполняются. Индексация абсолютно верно посчитана. Индексация синхронизирована с индексацией денежного довольствия военнослужащим с 1 октября на 3 процента. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Леонид Владимирович, за информацию по объективной стороне этой истории.

Больше вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей" в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 07 мин. 31 сек.)

За	147 чел.	86,5%
Против	4 чел.	2,4%
Воздержалось	3 чел.	1,8%
Голосовало	154 чел.	
Не голосовало	16 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать третий вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 7 и 15 Федерального закона "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" – докладывает Александр Георгиевич Варфоломеев.

На обсуждении данного вопроса с нами Черкасов Алексей Анатольевич, заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации.

А.Г. Варфоломеев, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Бурятия.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Федеральный закон направлен на повышение уровня социальной защиты родителей, потерявших детей в результате несчастного случая на производстве. Для них федеральным законом устанавливается безусловное право на получение единовременной страховой выплаты наряду с несовершеннолетними детьми, супругом (супругой) погибшего. Выплата будет производиться указанным лицам равными долями.

Положения федерального закона распространены на правоотношения, возникшие с 1 января 2019 года, за исключением

случаев, когда единовременная страховая выплата произведена лицам, имевшим право на ее получение.

Комитет по социальной политике просит одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Благодарим, Александр Георгиевич.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 7 и 15 Федерального закона "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 08 мин. 52 сек.)

За	156 чел.	91,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	156 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать четвертый вопрос – о Федеральном законе "О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" – также докладывает коллега Варфоломеев Александр Георгиевич.

На обсуждении данного вопроса с нами Кигим Андрей Степанович, председатель Фонда социального страхования, и Штогрин Сергей Иванович, аудитор Счетной палаты.

Пожалуйста.

А.Г. Варфоломеев. Уважаемые коллеги! Бюджет фонда сформирован с профицитом в 2020 и 2022 годах в объемах 23,5 млрд рублей и 62,5 млрд рублей соответственно.

На 31 декабря 2022 года остаток средств по двум видам страхования составит примерно 300 млрд рублей. Эти средства размещаются на счетах казначейства, и им обеспечивается полная сохранность.

Дефицит бюджета фонда формируется в 2021 году, и только в части обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний остается профицитным, обеспечивает все расходы в 2020 году и плановом периоде. При этом размеры и порядок уплаты страховых взносов остаются без изменений.

Комитет Совета Федерации отмечает, что тарифная политика нуждается в совершенствовании.

Указанные параметры бюджета фонда рассчитаны исходя из следующих основных его особенностей.

Предусмотрено завершение перехода всех субъектов Российской Федерации от зачетного принципа на прямые выплаты пособий территориальными органами фонда до 1 января 2021 года, и учтено погашение кредиторской задолженности фонда перед страхователями.

Увеличена стоимость родового сертификата на 1 тыс. рублей (с 11 до 12 тыс. рублей) в части оплаты услуг женщинам в период беременности по оказанию правовой, психологической и медико-социальной помощи.

По сравнению с 2019 годом увеличен объем средств федерального бюджета на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями

на 4,5 млрд рублей и составил 33,3 млрд рублей ежегодно с учетом удовлетворения потребности в полном объеме.

Впервые за последние годы в бюджете фонда утверждается объем трансферта из федерального бюджета на оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в части оплаты санаторно-курортного лечения, а также проезда к месту лечения и обратно в объеме 5,5 млрд рублей ежегодно. А это означает, что люди начнут получать путевки в новом году без задержки. При этом сам механизм предоставления этого вида социальной помощи нуждается в корректировке.

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета в 2020 году предусмотрены в объеме 48,3 млрд рублей, в том числе на компенсацию выпадающих доходов бюджета фонда в связи с применением пониженных тарифов страховых взносов (это 4,3 миллиарда).

Законом предусмотрены средства на ежегодное увеличение размеров пособий на индекс потребительских цен.

Прошу вас, коллеги, одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Благодарим Вас, Александр Георгиевич.

Вопросов нет, желающих выступить тоже нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 12 мин. 35 сек.)

За	151 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	2 чел.	1,2%
Голосовало	153 чел.	
Не голосовало	17 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Спасибо всем.

Двадцать пятый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 12¹ Федерального закона "О государственной социальной помощи" – докладывает Елена Васильевна Бибикова.

На обсуждении данного вопроса с нами Петрова Светлана Валентиновна, заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации.

Е.В. Бибикова, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Псковской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Федеральный закон предусматривает изменение формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках софинансирования расходов на выплату региональных социальных доплат. Софинансирование указанных расходов будет осуществляться за счет субсидий из федерального бюджета, что позволит обеспечить прозрачность и эффективность механизма предоставления средств федерального бюджета.

Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Елена Васильевна. Убедительно.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 12¹ Федерального закона "О государственной социальной помощи". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 13 мин. 39 сек.)

За	156 чел.	91,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	156 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято единогласно.

Двадцать шестой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" – также докладывает Елена Васильевна.

На обсуждении данного вопроса с нами Дроздов Антон Викторович, председатель правления Пенсионного фонда Российской Федерации.

Е.В. Бибикова. Федеральным законом уточняются основные параметры бюджета Пенсионного фонда на 2019 год в связи с ростом макроэкономических показателей и ожидаемым исполнением бюджета Пенсионного фонда в 2019 году. Показатели планового периода 2020 и 2021 годов не изменяются.

Общий объем доходов бюджета увеличивается на 79,8 млрд рублей и составит 8,69 трлн рублей, а объем расходов возрастет на 80,6 млрд рублей и составит 8,71 триллиона. Общий размер

дефицита бюджета фонда составит 24 млрд рублей, на покрытие которого будут направлены остатки средств бюджета предыдущего года.

Коллеги, прошу одобрить предложенный закон.

Председательствующий. Спасибо, Елена Васильевна.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 14 мин. 55 сек.)

За	153 чел.	90,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	153 чел.	
Не голосовало	17 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тему продолжает двадцать седьмой вопрос повестки – о Федеральном законе "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов". Елена Васильевна также докладывает.

С нами по-прежнему Дроздов Антон Викторович и аудитор Счетной палаты Сергей Иванович Штогрин.

Е.В. Бибилова. Законом утверждаются основные характеристики бюджета Пенсионного фонда на 2020, 2021, 2022 годы. Бюджет направлен на решение задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, и ориентирован на повышение уровня жизни

пенсионеров и иных граждан, нуждающихся в социальной поддержке государства.

Основные показатели представлены на слайде. При этом доходы бюджета сформированы с сохранением прежней тарифной политики. Расходные обязательства на выплату страховой пенсии запланированы с учетом индексации страховых пенсий и фиксированной выплаты к ней с 1 января 2020 года на 6,6 процента, на 6,3 и 5,9 процента – в 2021 и в 2022 годах соответственно. Запланированное повышение позволит к 2023 году увеличить размер страховой пенсии неработающего пенсионера до 18 290 рублей против 14 414 рублей в 2018 году, или в 1,27 раза.

С 1 апреля будут проиндексированы социальные пенсии, пенсии по государственному пенсионному обеспечению на 7 процентов. Расходы на осуществление ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан, пособий и компенсаций определены с учетом ежегодной индексации с 1 февраля по фактическому индексу потребительских цен за предыдущий год – это 3,8 процента.

Как было уже отмечено здесь сегодня, впервые за последние годы будет проиндексирован материнский капитал, и сумма составит 466 617 рублей в 2020 году.

Бюджет фонда сбалансирован по годам за счет переходящих остатков средств бюджета.

Прошу поддержать закон.

Председательствующий. Благодарим Вас, Елена Васильевна.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О бюджете Пенсионного фонда Российской

Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".
Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 17 мин. 18 сек.)

За	155 чел.	91,2%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	156 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать восьмой вопрос нашей повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" и статьи 34 и 83 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" – докладывает Татьяна Алексеевна Кусайко.

На обсуждении данного вопроса с нами Стадченко Наталья Николаева, председатель Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Т.А. Кусайко, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Мурманской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Федеральным законом уточняется источник финансирования расходов бюджетов субъектов Российской Федерации при оказании высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС, в медицинских организациях субъектов. Ассигнования будут предоставляться из федерального бюджета.

Также устанавливаются правовые основания для бюджетных расходов на ликвидацию кадрового дефицита в первичном звене (в 2020 году на эти цели в бюджете ФОМС предусмотрено 18,3 млрд рублей) и на денежное стимулирование врачей за выявление в ходе диспансеризации онкозаболеваний (на указанные цели в бюджете ФОМС предусмотрено 1,2 млрд рублей).

Порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов, включая порядок осуществления денежных выплат, будут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Прошу, коллеги, поддержать.

Председательствующий. Благодарим Вас, Татьяна Алексеевна.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" и статьи 34 и 83 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 18 мин. 41 сек.)

За	156 чел.	91,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	156 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двадцать девятый вопрос – о Федеральном законе "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" – также Татьяна Алексеевна Кусайко докладывает.

На обсуждении данного вопроса с нами по-прежнему Стадченко Наталья Николаевна, уже представленная, и также уже представленный Штогрин Сергей Иванович, аудитор Счетной палаты.

Т.А. Кусайко. Уважаемые коллеги! Федеральным законом утверждаются основные характеристики бюджета, их величины представлены на слайде.

Особенностями формирования бюджета фонда на трехлетку являются: увеличение средств на оказание медпомощи больным онкологическими заболеваниями; погружение в базовую программу ОМС метода конформной дистанционной лучевой терапии; увеличение средств на проведение диспансеризации, в которую погружается онкоскрининг.

Теперь из федерального бюджета предоставляются средства на обеспечение нестраховых расходов – оплату высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС, и родового сертификата. Предусматривается увеличение стоимости родового сертификата с 11 тысяч до 12 тыс. рублей.

В нормированном страховом запасе закладываются средства для устранения кадрового дефицита в первичном звене и для осуществления денежных выплат стимулирующего характера медработникам за выявление в ходе проведения диспансеризаций и профосмотров онкозаболеваний.

Отмечу также и появление новой статьи доходов бюджета – поступления от налога на профессиональный доход за счет уплаты самозанятыми гражданами страховых взносов на обязательное медицинское страхование. Сегодня это 260 тысяч человек. Надеемся, эксперимент по уплате налога на профессиональный доход будет расширен и доходная статья бюджета увеличится.

Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Татьяна Алексеевна.

Вопросов нет.

Есть желающий выступить. Виктор Феодосьевич Новожилов, пожалуйста.

Присаживайтесь, Татьяна Алексеевна.

В.Ф. Новожилов, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Архангельской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Ко мне обратилось Архангельское областное Собрание депутатов по проблеме параметров расчета субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных ФОМС на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сфере обязательного медицинского страхования.

В связи с принятой методикой распределения субвенций по указанным полномочиям прирост по Российской Федерации в 2019 году составил 10,6 процента, при этом для Архангельской области – 4,7 процента, для Республики Коми – 5,2, Республики Карелия – 3,3 процента, Мурманской области – 2,8. Аналогичная ситуация и в 2020 году. Как видите, у Архангельской области прирост – в два раза ниже общероссийского. И уже в этом году Архангельская область была вынуждена направить из областного бюджета почти 700 млн рублей.

Данное обращение было направлено от Архангельского областного Собрания депутатов Парламентской Ассоциации Северо-

Запада России, руководителям министерств финансов, здравоохранения и Федеральному фонду обязательного медицинского страхования.

Уважаемый Николай Васильевич, прошу Вас рассмотреть возможность дать поручение соответствующим комитетам Совета Федерации совместно с представителями ФОМС провести расширенное совещание по изменению методики с целью ее корректировки и недопущения значительной региональной дифференциации объема субвенций с учетом климатических условий Севера, Сибири и Дальнего Востока, а также для последующего учета при пересмотре параметров федерального бюджета на 2020 и 2021 годы. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Виктор Феодосьевич.

Я думаю, что все-таки Наталья Николаевна, председатель федерального фонда, как-то прокомментирует.

Н.Н. Стадченко, председатель Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Спасибо большое.

Мы готовы провести совместную работу по тому, каким образом осуществляется расчет субвенций на реализацию базовой программы обязательного медицинского страхования, вместе с сенаторами.

Председательствующий. Спасибо.

Тогда (мы уже тут перемолвились, и вице-спикер, курирующий эту тему, Галина Николаевна Карелова, готова возглавить эту работу) дадим такое протокольное поручение Кареловой Галине Николаевне, чтобы рассмотрели этот вопрос вместе с фондом. Договорились? Принято. Спасибо.

Больше вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 23 мин. 13 сек.)

За	148 чел.	87,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	149 чел.	
Не голосовало	21 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцатый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования порядка осуществления отдельных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации" – докладывает Анна Ивановна Отке.

На обсуждении данного вопроса с нами Черкасов Алексей Анатольевич, заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации.

А.И. Отке, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Чукотского автономного округа.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Вашему вниманию предлагается федеральный закон, целью которого является наделение федеральных органов исполнительной власти полномочием издавать методические указания по осуществлению переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в социальной сфере.

Эти методические указания будут обязательны для исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации. С этой целью вносятся изменения в восемь законодательных актов Российской Федерации, регулирующих вопросы занятости, выплат семьям, имеющим детей, а также социальной защиты инвалидов, ветеранов и граждан, подвергшихся воздействию радиации.

Федеральный закон направлен на повышение эффективности взаимодействия между федеральными и региональными органами власти, а также будет способствовать единообразному применению норм федерального законодательства.

Комитет Совета Федерации по социальной политике предлагает федеральный закон одобрить.

Председательствующий. Благодарим Вас, Анна Ивановна.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Но здесь я позволю...

Алексей Анатольевич, есть такое пожелание от Совета Федерации, от субъектов Российской Федерации – чтобы не случалось так, как это бывало иногда, когда я руководил тоже субъектом Федерации, когда в виде методических указаний поступают такие приказы федеральных министерств, что приходится выделять огромные деньги. То есть дополнительные расходные полномочия вдруг появляются в виде методических указаний. Вы знаете эту проблему. Все-таки надо учесть это обстоятельство при реализации этого закона. Еще в Государственной Думе об этом говорили, но еще раз напоминаем от имени палаты субъектов Федерации. Хорошо?

А.А. Черкасов, заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации.

(Микрофон отключен.) Хорошо.

Председательствующий. Спасибо.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования порядка осуществления отдельных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 25 мин. 25 сек.)

За	157 чел.	92,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	157 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцать первый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О вывозе и ввозе культурных ценностей" – докладывает Наталия Владимировна Косихина.

На обсуждении данного вопроса с нами Манилова Алла Юрьевна, статс-секретарь – заместитель Министра культуры Российской Федерации.

Н.В. Косихина, член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ярославской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Федеральный закон разработан Правительством Российской Федерации и принят Государственной Думой 21 ноября 2019 года.

Цель закона – обеспечение контроля за перемещением уникальных музыкальных инструментов и смычков, являющихся культурными ценностями, и предотвращение их незаконного вывоза из Российской Федерации.

Предлагается маркировать музыкальные инструменты и смычки, являющиеся культурными ценностями. На каждый музыкальный инструмент или смычок, являющийся культурной ценностью и заявленный к временному вывозу, будет оформлен паспорт со сроком действия 10 лет. Таким образом будут созданы условия для предотвращения незаконного вывоза музыкальных инструментов и смычков, являющихся культурными ценностями.

Комитет рекомендует Совету Федерации одобрить федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Наталия Владимировна.

Вопросов нет, желающих выступить по этому закону нет.

Есть вопрос. Подождите, пожалуйста.

Людмила Борисовна Нарусова заявила на...

Л.Б. Нарусова. А у меня даже не к Вам, а к Алле Юрьевне вопрос.

Председательствующий. Пожалуйста.

Л.Б. Нарусова. Дело в том, что, нет сомнения, закон нужный и правильный. Но, общаясь очень много с музыкантами, я знаю, что существует такая проблема – большие инструменты (скажем, контрабас, виолончель), тоже представляющие ценность, тем не менее музыканты должны сдавать в багаж, потому что понятно, что сидения в пассажирском салоне они не могут занять. И они лежат рядом с чемоданами, то есть со всем багажом, который, прямо скажем, не очень аккуратно грузчики загружают в самолет.

Поэтому Вы, пожалуйста, подумайте над тем, чтобы, может быть, специальный отсек делать или как-то... Но очень много происходит порчи вот этих инструментов музыкальных, представляющих ценность, потому что их грузят с обычным багажом.

Председательствующий. Спасибо.

Алла Юрьевна, сделаете комментарий какой-то?

А.Ю. Манилова, статс-секретарь – заместитель Министра культуры Российской Федерации.

Да-да.

Спасибо, Людмила Борисовна.

Эта проблема реально существует. Она не имеет никакого отношения к тому закону, который сегодня обсуждается, но она реально существует. Мы оплачиваем второй билет для музыкантов, которые вынуждены покупать второй билет для того, чтобы в салоне разместить инструмент, – для музыкантов, которые выезжают при поддержке Министерства культуры. Это частичное решение вопроса. Мы сейчас обсуждаем его с Росавиацией, уже провели два совещания.

Вы правы абсолютно, такая проблема существует, но она (еще раз повторяю) не касается этого закона.

Председательствующий. Хорошо. Спасибо. Мы приняли к сведению Ваши комментарии.

Больше вопросов нет, желающих выступить нет... Или есть?

Кавджарадзе? *(Оживление в зале.)* Ошибка, да?

М.Г. Кавджарадзе. А у меня вопрос к представителю правительства. Но это, наверное, связано еще и с тем, что маркировка инструментов, смычков и так далее, и тому подобное обусловлена тем, что могут вывезти одно, а завезти другое. И, скорее

всего, вот эта фиксация химическими и радиочастотными метками позволит не допустить этого. Спасибо.

А.Ю. Манилова. Совершенно верно.

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Председательствующий. Ну, какой Вы умный, Максим Геннадьевич! *(Смех в зале.)*

Коллеги, еще есть вопросы, замечания? Или Вы с Аллой Юрьевной предварительно посоветовались? *(Оживление в зале.)*

Коллеги, больше вопросов нет, выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О вывозе и ввозе культурных ценностей". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 29 мин. 29 сек.)

За	158 чел.	92,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	12 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято единогласно.

Поздравляю Вас, Алла Юрьевна.

Тридцать второй вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О средствах массовой информации" и Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации".

Андрей Александрович Клишас, пожалуйста.

А.А. Клишас. Уважаемые коллеги! Вашему вниманию предлагается Федеральный закон "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О средствах массовой информации" и Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации". Я почему повторяю специально название? Потому что обращаю внимание, что все те нормы, о которых мы сейчас будем говорить, распространяются именно на данную сферу правоотношений, то есть в первую очередь ограничены предметом регулирования данного закона.

Проект закона был внесен членами Совета Федерации, в частности Людмилой Николаевной Боковой, Борисом Александровичем Невзоровым, мной, и группой депутатов Государственной Думы.

Вы можете обратить внимание на то, что проект закона достаточно долго пролежал в Государственной Думе. Это связано, в общем-то, с тем, что базовый закон по иностранным агентам мы с вами приняли в 2017 году, по-моему, 25 ноября. Прошло ровно два года, как работает этот закон.

Положения, которые предлагаются вашему вниманию, предусматривают возможность признания физического лица СМИ-иноагентом в случае, если оно распространяет предназначенные для неограниченного круга лиц печатные и иные материалы, а также получает финансирование из иностранных источников. СМИ-иноагентом могут быть признаны российское юридическое лицо, учрежденное СМИ-иноагентом, а также лица-посредники, распространяющие названные материалы, если такие материалы созданы СМИ-иноагентом.

Согласно предлагаемым изменениям распространение на территории России предназначенных для неограниченного круга лиц сообщений и материалов СМИ-иноагента должно осуществляться учрежденным им российским юридическим лицом. Я специально обращаю на это внимание, потому что в ряде комментариев говорили о том, что законодатель не имеет права обязать создать юридическое лицо. Это совершенно не так. Во многих сферах регулирования есть именно обязанность создания юридического лица для ведения определенных видов деятельности, например банковской деятельности — не только юридическое лицо нужно создать, но и специальную лицензию получить. Это вопрос публичного права, а не вопрос гражданского права.

Такая информация подлежит обязательной маркировке. Здесь полная аналогия с тем законом по иностранным агентам, который уже действует. И данная норма сформулирована, как я сказал, по аналогии и с действующими требованиями по маркировке информации, которая распространяется НКО — иностранными агентами.

Закон предусматривает возможность ограничения доступа к информационному ресурсу СМИ-иноагента или информационному ресурсу российского юридического лица, учрежденного таким иностранным СМИ, в случае нарушения установленного порядка деятельности.

Решения о признании СМИ-иноагентом будут иметь исключительный характер. Специальная процедура описана. Требуется совместное решение Министерства юстиции и Министерства иностранных дел. Опять же есть достаточно много спекуляций на эту тему. Я скажу, что данное решение может быть обжаловано в соответствии с правилами, предусмотренными

Кодексом административного судопроизводства. И никаких специальных каждый раз оговорок в законе о том, что это может быть обжаловано, не требуется. Обжалование идет в общем порядке.

Поэтому, уважаемые коллеги, я вас прошу этот закон поддержать.

Ну и так, для сведения. У нас были такие сообщения, что сейчас у нас физических лиц – иностранных агентов появится буквально тысячи или более того. Я вам хочу сказать, что за два года действия закона в реестре Министерства юстиции всего 10 организаций – иностранных агентов зафиксировано на сегодняшний день. Всего 10.

Уважаемые коллеги, прошу поддержать.

Председательствующий. Благодарю Вас, Андрей Александрович.

Есть вопрос. Людмила Борисовна Нарусова, пожалуйста.

Л.Б. Нарусова. Я не буду задавать все вопросы, потому что частично мы обсуждали вчера это на заседании комитета. Сегодня, готовясь к заседанию, я еще раз все внимательно прочитала, вопросов возникло еще больше, но задам только несколько.

Андрей Александрович! В законе написано, что, если человек распространил из вражеских средств массовой информации информацию и получил за это денежное вознаграждение, он иностранным агентом должен быть. А если не получил?

А.А. Клишас. Если он не получает, значит, нет.

Л.Б. Нарусова. То не должен. Но, понимаете, ведь бывают ситуации, когда... Достоинство любой информации – это быстрота, информативность и достоверность. По-моему, единственный критерий, по которому может оцениваться сообщение средств массовой информации, – это достоверность (об этом мы вчера

говорили), то есть источник достоверный или недостоверный. И любой, кто распространяет, должен... (*микрофон отключен*) ...убедиться в достоверности.

Валентина Ивановна, еще минуту.

Председательствующий. Включите микрофон.

Завершайте, Людмила Борисовна, пожалуйста.

Л.Б. Нарусова. Ответственность за распространение недостоверной информации у нас уже предусмотрена другими законодательными актами. А вот если оперативная информация?.. Допустим, из того же вражеского источника (потому что отечественные умалчивают) есть сообщение о радиоактивной опасности – скажем, как это недавно было по Северодвинску. И человек это перепечатывает, желая предупредить, обеспечить безопасность людей, чтобы были приняты необходимые меры. Он что, для этого должен сначала бежать в Минюст, регистрироваться как иностранный агент (а по закону этот срок – месяц)? Потом эта информация уже не будет иметь никакого смысла. Почему нельзя оговорить в части достоверности информации?

Председательствующий. Пожалуйста, Андрей Александрович.

Л.Б. Нарусова. Такое впечатление, что мы хотим скорее запугать штрафами иностранных агентов, и более ничего.

Кроме того... (*Микрофон отключен.*)

Валентина Ивановна, извините, но не могу не сказать. Считайте, что это уже выступление.

Председательствующий. Людмила Борисовна, Вы уже два регламента перебрали.

Л.Б. Нарусова. (*Микрофон отключен.*)

Председательствующий. Включите микрофон.

Пожалуйста, завершайте.

Л.Б. Нарусова. (*Микрофон отключен.*) ...мы с вами должны быть на страже Конституции. Статья 29 (часть 4): каждый имеет право свободно искать, получать, передавать и распространять информацию любым законным способом, кроме составляющей государственную тайну.

Председательствующий. Пожалуйста, Андрей Александрович, отвечайте.

А.А. Клишас. Наконец-то!

Уважаемая Людмила Борисовна! Мне кажется, Вы не понимаете смысла указанного закона. Давайте я Вам опишу, как это работает.

Каждый в соответствии с Конституцией Российской Федерации имеет право свободно искать, распространять информацию. Этот закон никак его в этом не ограничивает. Он может ее публиковать, репостить либо создавать самостоятельно. При этом, если будет установлено, что он делает это в интересах иностранного лица и получает финансирование, Министерство юстиции внесет его в определенный перечень физических лиц – иностранных агентов. Это никак ему опять же не мешает искать и распространять информацию.

Далее у него возникнет обязанность, чтобы распространять эту информацию в последующем, создать соответствующее юридическое лицо и маркировать эту информацию – любую, которую он найдет, так, как это укажет Министерство юстиции. Где здесь ограничение конституционных прав?

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, еще вопросы? Нет вопросов.

Присаживайтесь.

Желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О средствах массовой информации" и Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации". Прошу, коллеги, голосовать.

Результаты голосования (14 час. 37 мин. 57 сек.)

За	155 чел.	91,2%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	156 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Кстати, не объявила, что с нами был Вадим Алексеевич Субботин, заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Вадим Алексеевич, легко отделались. Я Вас не объявила, а Вам могли тоже вопросы задавать. Спасибо за участие.

А.А. Клишас. Валентина Ивановна, конечно, мониторинг, мы поддерживаем...

Председательствующий. И второе, Андрей Александрович сказал, — дать протокольное поручение комитету осуществлять мониторинг реализации этого закона и в случае каких-то нарушений либо избыточной практики применения реагировать, если нужно, внести дополнения и уточнения.

Коллеги, нет возражений против такого поручения? Нет. Спасибо.

Тридцать третий вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации". Пожалуйста.

В нашем заседании участвует Юрий Сергеевич Пилипенко, президент Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации.

Приветствуем Вас, Юрий Сергеевич.

Пожалуйста, Андрей Александрович.

А.А. Клишас. Уважаемые коллеги! Закон, который я представляю вашему вниманию, был разработан здесь, в Совете Федерации. К нам присоединились депутаты Государственной Думы – в частности, Выборный, Вяткин.

Мы старались решить этим законом ряд актуальных вопросов, связанных с деятельностью федеральной и региональных адвокатских палат.

Так, в частности, закон предусматривает возможность включения в соглашение об оказании юридической помощи условия о так называемом гонораре успеха – это когда производятся дополнительные выплаты в результате достижения тех целей, во имя которых клиент нанимал адвоката. Мы исключили публично-правовые вопросы, например уголовное право, из этой сферы, посчитали это в конечном итоге неэтичным, но гонорар успеха остался. Это достаточно важно для адвокатского сообщества.

Уточняется порядок организации деятельности адвокатских бюро. Уточняются условия заключения и основания прекращения партнерского договора.

Закон также дополнен положениями о тестировании с использованием единой автоматизированной информационной системы, об обязанности адвокатской палаты вести сайт в интернете и размещать на нем информацию о годовой отчетности, принятых

решениях и сделках адвокатской палаты. Вносится дополнительное основание для приостановления статуса адвоката – заявление адвоката о приостановлении статуса по личным обстоятельствам, урегулированы порядок рассмотрения дисциплинарного дела в Федеральной палате адвокатов и ряд других вопросов.

Я не могу не сказать, что тоже непростым было обсуждение проекта этого закона. Мы как раз, Валентина Ивановна, очень активно привлекали адвокатское сообщество, и не только Федеральную палату адвокатов (я знаю, что Юрий Сергеевич Пилипенко в зале находится), но и региональные адвокатские палаты. Были различные точки зрения, поэтому проект закона менялся на стадии второго чтения. Мы очень внимательно это отслеживали и принимали участие во всех процедурах, связанных с изменениями первоначального текста. Я считаю, что сегодня мы достигли достаточно хорошего компромисса по всем ключевым вопросам, которые определяют деятельность Федеральной палаты адвокатов, региональных адвокатских палат, и по другим моментам, которые урегулированы данным законом.

Я благодарю Правительство Российской Федерации, потому что оно тоже приняло очень активное участие в обсуждении проекта этого закона. Были правительственные поправки, большая часть этих правительственных поправок была учтена в Государственной Думе.

Андрею Владимировичу тоже отдельное спасибо за то, что он помог прохождению этого закона.

Уважаемые коллеги, прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Александрович.

Коллеги, пожалуйста, вопросы, замечания.

Юрий Сергеевич, может быть, Вы что-то хотели бы сказать?
Пожалуйста.

Ю.С. Пилипенко, президент Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации.

Я хотел бы поблагодарить, Валентина Ивановна, уважаемых сенаторов за то, что они проявили инициативу по внесению проекта этого закона. Действительно, как сказал Андрей Александрович, не все гладко шло при обсуждении этого текста, но тем не менее тот компромисс, который на сегодняшний день достигнут, наверное, наиболее подходит для того, чтобы просить вас поддержать этот закон.

Председательствующий. Спасибо.

Есть вопрос у Вячеслава Михайловича Мархаева. Пожалуйста, Вячеслав Михайлович.

В.М. Мархаев. Юрий Сергеевич, я хотел бы Вам задать вопрос: запрет на судебное представительство, лишение статуса адвоката – это пожизненно?

Ю.С. Пилипенко. Спасибо, хороший вопрос. Я должен сказать, что опасения чрезмерные и не вполне обоснованные.

Прежде всего хотел бы отметить, что любой адвокат, лишенный статуса, имеет возможность обжаловать это решение как в суде, так и в Федеральной палате адвокатов. Это первое.

Второе. Любой адвокат, лишенный статуса, имеет возможность уже через год после этого решения претендовать вновь на получение адвокатского статуса.

И, самое главное, представительство в суде не охватывает собой всю широту юридической профессии. Поэтому ни о каком пожизненном лишении права на судебное представительство речи в этой норме не идет.

Председательствующий. Спасибо.

Вячеслав Михайлович, Вы удовлетворены ответом?

В.М. Мархаев. Конечно.

Председательствующий. Да, Андрей Александрович, пожалуйста.

А.А. Клишас. Я, может быть, дополню.

Вячеслав Михайлович, Вы задали абсолютно обоснованный вопрос. Мы с Юрием Сергеевичем это тоже обсуждали, потому что пожизненное лишение статуса в данном случае не соответствовало бы Конституции. На это есть несколько решений Конституционного Суда. Поэтому мы этот вопрос отдельно обсуждали.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, обсуждение завершено.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 43 мин. 34 сек.)

За	161 чел.	94,7%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	161 чел.	
Не голосовало	9 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцать четвертый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 8 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" — докладывает Людмила Николаевна Бокова.

В нашем заседании участвует Олег Владимирович Наумов, статс-секретарь — заместитель руководителя Федерального архивного агентства.

Пожалуйста, Людмила Николаевна.

Л.Н. Бокова, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Саратовской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект данного закона был внесен Правительством Российской Федерации. Закон уточняет порядок доступа к информации из архивных фондов, а именно исправляет имеющуюся правовую коллизию. Из закона об информации исключается запрет на ограничение доступа к информации, накапливаемой в открытых фондах архивов, и устанавливается, что не может быть ограничен доступ к информации, содержащейся в архивных документах архивных фондов, за исключением сведений и документов, доступ к которым ограничивается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Комитет поддерживает данный закон. Прошу его одобрить.

Председательствует

первый заместитель Председателя Совета Федерации

Н.В. ФЁДОРОВ

Председательствующий. Спасибо, Людмила Николаевна. Вопросов нет. Можете присаживаться. А, нет, у Вас еще следующий вопрос.

Есть желающая выступить. Людмила Борисовна Нарусова, пожалуйста.

Л.Б. Нарусова. Очень коротко. При всем тренде на все накладывать запреты этот закон можно только приветствовать. Наконец-то!

Председательствующий. Спасибо.

Блестящее выступление, Людмила Борисовна. Аплодируем.

(Оживление в зале.)

Можно ставить на голосование, да?

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 8 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 45 мин. 10 сек.)

За	159 чел.	93,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	159 чел.	
Не голосовало	11 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцать пятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" – также докладывает коллега Бокова Людмила Николаевна.

На обсуждении данного вопроса с нами Контемиров Юрий Евгеньевич, временно исполняющий обязанности заместителя руководителя Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Пожалуйста.

Л.Н. Бокова. Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Как известно, с 1 сентября 2015 года вступила в силу норма,

обязывающая оператора при сборе персональных данных, в том числе посредством сети Интернет, обеспечить обработку, хранение, извлечение этих данных граждан Российской Федерации с использованием баз данных, находящихся на территории Российской Федерации. Рассматриваемый закон вводит административную ответственность за нарушение этого правила в виде наложения административного штрафа: на граждан – в размере от 30 до 50 тыс. рублей, на должностных лиц – от 100 до 200 тыс. рублей, на юридических лиц – от 1 до 6 млн рублей. Соответственно, повторное совершение этого же правонарушения повлечет уже наложение административного штрафа в более высоком размере.

Кроме того, рассматриваемый закон устанавливает ряд квалифицирующих признаков повторности по ряду уже действующих составов административных правонарушений в области распространения информации.

Наш комитет рассмотрел данный закон и поддержал его. Прошу также одобрить закон.

Председательствующий. Благодарим Вас, Людмила Николаевна.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 46 мин. 42 сек.)

За	155 чел.	91,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	155 чел.	
Не голосовало	15 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцать шестой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 32 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" – докладывает Владимир Владимирович Полетаев.

В.В. Полетаев. Уважаемые коллеги! Данный федеральный закон предоставляет нанимателю право отстранить государственного гражданского служащего от замещаемой должности гражданской службы в случае проведения в отношении гражданского служащего служебной проверки в соответствии со статьей 79 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации". При этом, как и в соответствии с действующей редакцией, на весь период отстранения гражданского служащего от замещаемой должности гражданской службы по основаниям, предусмотренным частью 2 статьи 32 вышеназванного закона, за ним сохраняется денежное содержание.

Комитет-соисполнитель – по федеративному устройству, региональной политике – и наш комитет рекомендуют Совету Федерации одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Владимир Владимирович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 32 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 47 мин. 54 сек.)

За	157 чел.	92,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	157 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцать седьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 6 Федерального закона "Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов" и статью 1 Федерального закона "О противодействии экстремистской деятельности" – представляет Александр Давыдович Башкин.

А.Д. Башкин. Уважаемые коллеги! На ваше рассмотрение представляется федеральный закон, вносящий изменения в два федеральных закона и предусматривающий снятие запрета на публикацию нацистской атрибутики или символики либо схожей до степени смешения с нацистской символикой или атрибутикой, а также символики и атрибутики экстремистских организаций в случае, если эта публикация ведет к осуждению идеологии нацизма и экстремизма и если при этом отсутствуют признаки пропаганды нацизма и экстремизма.

Одновременно вносится изменение и в закон об экстремизме, которое расширяет это понятие и считает экстремизмом публикацию нацистской атрибутики или символики либо символики, схожей с ней до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, за исключением случаев, когда при этом, при такой публикации, формируется негативное отношение к идеологии нацизма и экстремизма.

Предлагается одобрить данный закон. Доклад окончен.

Председательствующий. Спасибо, Александр Давыдович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 6 Федерального закона "Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов" и статью 1 Федерального закона "О противодействии экстремистской деятельности". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 49 мин. 29 сек.)

За	152 чел.	89,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	153 чел.	
Не голосовало	17 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцать восьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" – также докладывает Александр Давыдович Башкин.

На обсуждении данного вопроса с нами Фёдоров Вадим Витальевич, статс-секретарь – заместитель Министра юстиции Российской Федерации.

А.Д. Башкин. Уважаемые коллеги! В настоящее время максимальный срок проведения административного расследования по делу об административном правонарушении, связанном с незаконным вознаграждением от имени юридического лица, не может превышать двух месяцев с момента его возбуждения. При этом для проведения полного, всестороннего и объективного

расследования обстоятельств административного правонарушения коррупционной направленности, при необходимости производства процессуальных действий, предусмотренных кодексом, на территории иностранного государства двухмесячного срока явно недостаточно, учитывая, что в указанный срок необходимо сформировать запрос в адрес иностранного государства либо иностранных должностных лиц, либо организаций о получении запрашиваемых материалов, составить материалы и направить протокол в суд.

Поэтому рассматриваемым федеральным законом предусматривается, что решением руководителя вышестоящего органа прокуратуры срок проведения административного расследования по делам о незаконном вознаграждении от имени юридического лица может быть увеличен до 12 месяцев в случаях, связанных с исполнением запроса о правовой помощи, направляемого в иностранное государство.

Комитет рассмотрел данный закон и единогласно рекомендует палате его одобрить. Спасибо. Доклад окончен.

Председательствующий. Благодарим Вас, Александр Давыдович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 51 мин. 22 сек.)

За	155 чел.	91,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	155 чел.	
Не голосовало	15 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тридцать девятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 307 Уголовного кодекса Российской Федерации".

Максим Геннадьевич уже занял место на трибуне, поэтому... Нужно представлять? Кавджарадзе Максим Геннадьевич. Будьте любезны слушать.

На рассмотрении этого вопроса нет приглашенных.

Пожалуйста, Максим Геннадьевич.

М.Г. Кавджарадзе. Уважаемые коллеги! Вашему вниманию представляется Федеральный закон "О внесении изменений в статью 307 Уголовного кодекса Российской Федерации", разработанный группой депутатов и нашей коллегой Ольгой Федоровной Ковитиди.

Положения закона направлены на распространение действия статьи 307 "Заведомо ложные показания, заключение эксперта, специалиста или неправильный перевод" Уголовного кодекса Российской Федерации на все стадии досудебного производства по уголовному делу, в том числе и на стадию доследственной проверки. В настоящее время указанная статья распространяется только на стадию предварительного расследования.

Следует отметить, что заведомо ложное заключение или показания эксперта, заведомо ложные показания специалиста на

стадии досудебного производства могут причинить не меньший вред в ходе доследственной проверки интересам конкретных участников судопроизводства, так как полученные в ходе указанной проверки сведения могут быть использованы в качестве доказательств, указывающих на наличие или отсутствие признаков преступления.

Предлагаю поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Максим Геннадьевич.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 307 Уголовного кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 52 мин. 48 сек.)

За	159 чел.	93,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	159 чел.	
Не голосовало	11 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сороковой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий" – также за Максимом Геннадьевичем Кавджарадзе, он докладывает.

На обсуждении данного вопроса с нами Фёдоров Вадим Витальевич, статс-секретарь – заместитель Министра юстиции Российской Федерации.

М.Г. Кавджарадзе. Уважаемые коллеги! Вашему вниманию представляется Федеральный закон "О внесении изменений в

Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий", разработанный Правительством Российской Федерации.

Необходимость корректировки норм Уголовно-исполнительного кодекса связана с поэтапным повышением возраста, дающего право на получение пенсии. Таким образом, унифицируется подход к определению возраста, по достижении которого у осужденных возникают и прекращаются права и обязанности, касающиеся их привлечения к труду, ежегодного оплачиваемого отпуска, профессионального обучения (образования), удержаний из доходов, признания нуждающимися в социальном обслуживании.

Комитеты-соисполнители поддерживают данный закон.
Просьба поддержать.

Председательствующий. Спасибо большое, Максим Геннадьевич.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 53 мин. 58 сек.)

За	154 чел.	90,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	154 чел.	
Не голосовало	16 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сорок первый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 54 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 67 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" – докладывает Елена Борисовна Мизулина.

Е.Б. Мизулина, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Омской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые члены Совета Федерации! Вашему вниманию предлагается Федеральный закон "О внесении изменений в статью 54 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 67 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации". Законопроект был инициирован депутатами Государственной Думы, принят в третьем чтении 14 ноября этого года.

Этот закон – гарантия права детей, проживающих в одной семье и имеющих общее место жительства, на обучение в детском саду либо в начальной школе, где уже учатся их братья и сестры. Этот закон снимает споры, конфликты, недовольство семей, возникавшие, когда такого рода возможности были ограничены.

Закон соответствует Конституции Российской Федерации. Он не является предметом обязательного рассмотрения Советом Федерации.

Наш комитет просит одобрить этот закон. Спасибо.

Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Председательствующий. Спасибо, Елена Борисовна.

Коллеги, очень хороший, правильный закон. Я попрошу комитеты не забывать о том, что надо на сайте Совета Федерации размещать содержание этих законов, чтобы наша широкая общественность и родители были знакомы с ними, доводить информацию. А то мы часто принимаем законы, а люди даже не знают о том, что они получают новые права, новые возможности. Поэтому я попрошу и управление информации, и сенаторов, председателей комитетов обращать на эти вопросы внимание и всегда по итогам заседания размещать такую информацию на сайте.

Вопросов и выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 54 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 67 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 55 мин. 57 сек.)

За	158 чел.	92,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	12 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято единогласно.

Спасибо, Елена Борисовна.

Сорок второй вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 3 и 26³ Федерального закона "О политических партиях" – докладывает Алексей Иванович Александров. Пожалуйста.

А.И. Александров, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Калужской области.

Уважаемые коллеги! Данный закон вносит изменения юридико-технического характера.

Из Федерального закона "О политических партиях" предлагается исключить ссылки на пункт 17 статьи 35 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", который утратил силу 6 мая 2018 года.

Комитет по федеративному устройству, который является соисполнителем по закону, поддерживает позицию нашего комитета об одобрении данного закона. Наш комитет рекомендует федеральный закон одобрить.

Хочется также выразить благодарность парламенту Северной Осетии – Алании за инициативу и внимательное отношение к совершенствованию федерального законодательства. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Алексей Иванович.

Вопросов нет, выступающих тоже.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 3 и 26³ Федерального закона "О политических партиях". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 57 мин. 17 сек.)

За	156 чел.	91,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	156 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сорок третий вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях установления запрета выступать учредителем (участником, членом) некоммерческой организации лицам, в отношении которых принято решение о замораживании (блокировании) денежных средств или иного имущества в связи с достаточными основаниями подозревать их в причастности к террористической деятельности" – докладывает Елена Владимировна Афанасьева.

В нашем заседании участвует Вадим Витальевич Фёдоров, статс-секретарь – заместитель Министра юстиции Российской Федерации.

Пожалуйста.

Е.В. Афанасьева, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Оренбургской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон направлен на установление запрета выступать учредителем (участником, членом) некоммерческой организации (общественного объединения, религиозной организации) лицам, в отношении которых межведомственным координационным органом, который осуществляет функции по противодействию финансированию терроризма, принято решение о замораживании (блокировании) денежных средств или иного имущества в связи с достаточными основаниями подозревать их в причастности к террористической деятельности, до отмены такого решения.

Закон вступит в силу по истечении 10 дней после его опубликования.

Комитет-соисполнитель – по бюджету и финансовым рынкам – рекомендует федеральный закон одобрить. Также предлагаю его одобрить.

Председательствующий. Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях установления запрета выступать учредителем (участником, членом) некоммерческой организации лицам, в отношении которых принято решение о замораживании (блокировании) денежных средств или иного имущества в связи с достаточными основаниями подозревать их в причастности к

террористической деятельности". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 58 мин. 30 сек.)

За	156 чел.	91,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	156 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сорок четвертый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" – докладывает Аркадий Михайлович Чернецкий.

В нашем заседании участвует Никита Евгеньевич Стасишин, заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Пожалуйста.

А.М. Чернецкий, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Свердловской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Закон направлен на оптимизацию деятельности единого института развития в жилищной сфере – акционерного общества "ДОМ.РФ" и повышение его финансовой устойчивости.

Основные новации закона заключаются в следующем.

Первое. Перечень задач единого института развития приводится в соответствие с основной целью его деятельности – развитие жилищной сферы и жилищного строительства. Предусматриваются новые задачи – развитие территорий общего пользования, содействие повышению качества городской среды, содействие развитию рынка найма гражданами (или юридическими лицами) помещений, предназначенных для проживания. Из состава целей и задач единого института исключаются содействие развитию производства строительных материалов, содействие обеспечению земельных участков объектами инфраструктуры.

Второе. Предусматривается новая функция акционерного общества "ДОМ.РФ" – передача земельных участков в безвозмездное пользование организациям единого института для создания наемных домов и иных объектов, предназначенных для проживания граждан.

Третье. В целях снижения рисков неисполнения обязательств победителями аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков предусматриваются дополнительные требования, которые могут предъявляться к участникам таких аукционов.

Четвертое. Устанавливается единый срок – три года, на который субъектам Российской Федерации передаются полномочия по управлению и распоряжению земельными участками.

Пятое. Исключаются положения, регламентирующие проведение аукционов для строительства стандартного жилья с условием о понижении цены (так называемые голландские аукционы). При этом сама возможность строительства стандартного жилья на участках единого института развития сохраняется.

И, наконец, устанавливается механизм, направленный на повышение финансовой устойчивости единого института развития. Устанавливается обязанность единого института соблюдать

нормативы в финансовой сфере и проводить стресс-тестирование достаточности собственных средств и активов в целях обеспечения его финансовой устойчивости.

В целом федеральный закон будет способствовать повышению эффективности деятельности единого института развития.

Закон вступает в силу с даты опубликования, за исключением отдельных его положений, касающихся нормативов финансовой устойчивости, которые вступают в силу с 1 апреля 2020 года.

Наш комитет рассмотрел данный закон и рекомендует одобрить его. Комитеты-соисполнители также поддержали это решение.

Председательствующий. Спасибо, Аркадий Михайлович.

Коллеги, вопросы, замечания, выступления есть? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (15 час. 01 мин. 46 сек.)

За	159 чел.	93,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	159 чел.	
Не голосовало	11 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сорок пятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 182 и 189 Жилищного кодекса Российской Федерации" – докладывает Елена Осиповна Авдеева.

В нашем заседании участвует Сергей Александрович Пахомов, первый заместитель председателя Комитета Госдумы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.

Пожалуйста.

Е.О. Авдеева, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Вологодской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вашему вниманию предлагается федеральный закон, которым вносятся изменения в две статьи Жилищного кодекса. Он направлен на совершенствование отдельных положений по организации и проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. При этом предлагается внести изменение в статью 182 Жилищного кодекса, согласно которому региональный оператор при формировании комиссии по приемке оказанных услуг, выполненных работ в многоквартирном доме, собственники помещений в котором формируют фонд капремонта на счете регионального оператора, может в состав этой комиссии включать представителей органов местного самоуправления. При этом они могут участвовать как наряду с представителями органов исполнительной власти, так и без них.

И вторая новация. Предлагается внесение изменения в статью 189 Жилищного кодекса, при котором, в том случае если собственники помещений в многоквартирном доме, формирующие фонд капремонта на счете регионального оператора, не приняли решение о проведении капитального ремонта в многоквартирном доме в установленный срок, такое решение может принять орган

местного самоуправления, уведомив об этом собственников имущества в многоквартирном доме.

Наш комитет предлагает одобрить данный закон.

Председательствующий. Спасибо, Елена Осиповна.

Есть вопросы.

Валерий Петрович Усатюк, пожалуйста.

В.П. Усатюк. Елена Осиповна, такой вопрос: когда муниципальный орган примет решение проводить капремонт, как будут собирать деньги?

Е.О. Авдеева. Порядок формирования фонда в данном случае не меняется. Это так называемый общий котел, формирование накоплений фонда на счете регоператора.

В.П. Усатюк. *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Включите микрофон коллеге Усатюку.

В.П. Усатюк. Мы же можем тут столкнуться с тем, что люди просто не будут это делать.

Е.О. Авдеева. Вообще программа проведения капитальных ремонтов формируется, и мы в течение этого года знаем, какие дома попадают в эту программу, и фонд капитального ремонта через общий котел предполагает финансирование в том числе всей программы, полностью. Здесь никакого противоречия быть не должно.

В.П. Усатюк. Ясно, спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Вот что значит человек, прошедший сам школу. Елена Осиповна Авдеева, как вы знаете, была мэром Череповца, поэтому она не теоретически, а практически знает все эти вопросы. Спасибо.

Сергей Александрович, может, Вы что-то хотели добавить?

Включите, пожалуйста, микрофон Пахомову.

С.А. Пахомов, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.

Уважаемая Валентина Ивановна! Спасибо большое. Единственное, что я могу сказать, – только поблагодарить своих коллег из комитета и коллег-сенаторов за оперативное рассмотрение законопроекта. Суть его понятна. Мы местное самоуправление включаем непосредственно в процедуру приемки.

Председательствующий. Спасибо.

Мне кажется, это очень важно.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 182 и 189 Жилищного кодекса Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (15 час. 05 мин. 44 сек.)

За	158 чел.	92,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	12 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сорок шестой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации" – Олег Иванович Ковалёв докладывает.

В нашем заседании участвует Татьяна Юрьевна Костарева, статс-секретарь – заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Пожалуйста.

О.И. Ковалёв, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Рязанской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Законом закрепляется обязанность товариществ собственников жилья и жилищных кооперативов представлять в орган государственного жилищного надзора уведомление о начале деятельности по управлению многоквартирными домами и сведения о заключенных, прекращенных или расторгнутых договорах управления домами с управляющими организациями. Одновременно устанавливается, что жилищная инспекция включает плановые проверки деятельности таких товариществ и кооперативов в ежегодный план только по истечении первого года работы.

Закон будет способствовать повышению эффективности государственного жилищного надзора за деятельностью по управлению многоквартирными домами.

Комитет рекомендует закон одобрить.

Председательствующий. Спасибо, Олег Иванович.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (15 час. 06 мин. 53 сек.)

За	155 чел.	91,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	155 чел.	
Не голосовало	15 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сорок седьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 12³ Федерального закона "О транспортной безопасности" – докладывает Михаил Васильевич Козлов.

Пожалуйста, Михаил Васильевич.

М.В. Козлов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Костромской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект данного федерального закона внесен членами Совета Федерации Кондратьевым Алексеем Владимировичем и мной и группой депутатов Государственной Думы. Закон предоставляет сотрудникам подразделений транспортной безопасности право на приобретение, хранение и использование электрошоковых устройств и искровых разрядников.

Федеральный закон одобрен Комитетом Совета Федерации по обороне и безопасности. Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Михаил Васильевич.

Вопросов и выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 12³ Федерального закона "О транспортной безопасности". Идет голосование. Прошу, коллеги, проголосовать.

Результаты голосования (15 час. 07 мин. 46 сек.)

За	159 чел.	93,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	159 чел.	
Не голосовало	11 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сорок восьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 15 Федерального закона "О статусе военнослужащих" – Ольга Федоровна Ковитиди докладывает. Пожалуйста.

О.Ф. Ковитиди. Уважаемые коллеги! Комитет по обороне и безопасности рассмотрел озвученный закон. Предметом его регулирования являются социальные права и гарантии граждан, в частности военнослужащих. При признании военнослужащих нуждающимися в улучшении жилищных условий не будет учитываться площадь жилья, которую солдаты, офицеры, а также члены их семей получали ранее. В данном случае закон, в частности, затрагивает интересы военнослужащих, членов их семей и устраняет правовую неопределенность.

Комитеты по социальной политике и по бюджету и финансовым рынкам рекомендовали одобрить данный федеральный закон. Закон нужный, ожидаемый, социальный.

Комитет по обороне и безопасности просит одобрить федеральный закон. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Ольга Федоровна.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 15

Федерального закона "О статусе военнослужащих". Идет голосование.
Прошу проголосовать.

Результаты голосования (15 час. 08 мин. 54 сек.)

За	158 чел.	92,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	12 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Сорок девятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" – докладывает Александр Васильевич Ракитин.

Пожалуйста, Вам слово.

А.В. Ракитин, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Карелия.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон направлен на обеспечение общественной безопасности, защиту жизни и здоровья граждан в местах проведения массовых публичных мероприятий, обеспечение защищенности важных государственных, критически важных и потенциально опасных объектов от противоправного использования беспилотных воздушных судов.

Вносятся изменения в федеральные законы "О Федеральной службе безопасности", "О государственной охране", "О полиции", "О войсках национальной гвардии Российской Федерации", "О внешней разведке", в Закон Российской Федерации "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде

лишения свободы", определяющие полномочия соответствующих федеральных органов в части пресечения несанкционированного нахождения беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве.

Указанные правоохранительные органы наделяются правом подавления или преобразования сигналов дистанционного управления беспилотниками, воздействия на их пульта управления, а также повреждения или уничтожения таких судов.

Комитет по обороне и безопасности рассмотрел федеральный закон на своем заседании и предлагает его одобрить. Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Александр Васильевич.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (15 час. 10 мин. 24 сек.)

За	156 чел.	91,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	156 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятидесятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 24 Федерального закона "О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации" – докладывает Иван Николаевич Абрамов.

И.Н. Абрамов. Уважаемые коллеги! Федеральным законом вносятся изменения в статью 24 Федерального закона "О розничных

рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации", в соответствии с которыми срок перехода розничных рынков в капитальные здания для организации деятельности по продаже товаров, расположенных на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя, за исключением сельскохозяйственных и сельскохозяйственных кооперативных рынков, переносится с 1 января 2020 года на 1 января 2025 года.

Федеральным законом также устанавливается, что переход в капитальные здания сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков будет осуществляться в сроки, предусмотренные законами вышеуказанных субъектов.

Комитет по экономической политике рекомендует одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Иван Николаевич.

Вопросов и выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 24 Федерального закона "О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации". Идет голосование. Коллеги, прошу голосовать.

Результаты голосования (15 час. 11 мин. 45 сек.)

За	156 чел.	91,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	156 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятьдесят первый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" в

части совершенствования правового регулирования отношений в области геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых" – докладывает Юрий Иванович Важенин.

С нами Денис Геннадьевич Храмов, первый заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Пожалуйста.

Ю.И. Важенин, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральным законом вводится новый вид пользования недрами – для разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых.

Принятие закона будет способствовать стимулированию освоения трудноизвлекаемых полезных ископаемых.

Комитет по аграрно-продовольственной политике и природопользованию и Комитет по экономической политике рекомендуют одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Благодарю Вас, Юрий Иванович.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" в части совершенствования правового регулирования отношений в области геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых". Идет голосование.

Результаты голосования (15 час. 12 мин. 47 сек.)

За	157 чел.	92,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	157 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятьдесят второй вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 38 Федерального закона "О сельскохозяйственной кооперации" – докладывает Алексей Николаевич Кондратенко.

Пожалуйста, Алексей Николаевич.

А.Н. Кондратенко, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Краснодарского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон направлен на совершенствование внутренней работы в кооперативах в целях снижения трудозатрат и финансовой нагрузки путем уточнения сделок, не требующих одобрения коллегиальными органами и общим собранием сельхозкооператива.

Федеральный закон предоставляет право кооперативу предусмотреть в своем уставе полномочия председателя кооператива по принятию решений о совершении сделок, не выходящих за пределы обычной хозяйственной деятельности и не связанных с владением, использованием и распоряжением земельными участками и основными средствами кооператива.

Комитет по аграрно-продовольственной политике и природопользованию рекомендует одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Благодарю Вас, Алексей Николаевич.

Коллеги, вопросы? Может быть, выступления? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 38 Федерального закона "О сельскохозяйственной кооперации". Идет голосование.

Результаты голосования (15 час. 13 мин. 56 сек.)

За	157 чел.	92,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	157 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятьдесят третий вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 1 и 5 Федерального закона "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" в целях совершенствования правового регулирования предоставления гостиничных услуг и классификации объектов туристской индустрии" – Игорь Вадимович Фомин докладывает. Пожалуйста.

И.В. Фомин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ленинградской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вашему вниманию представляется федеральный закон, подготовленный депутатами Государственной Думы, который однозначным образом

исключает обязательную классификацию средств размещения религиозных организаций.

Комитет Совета Федерации по социальной политике и комитет-соисполнитель рекомендуют одобрить указанный закон.

Прошу вас, коллеги, одобрить закон. Спасибо.

Председательствующий. Игорь Вадимович, спасибо.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 1 и 5 Федерального закона "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" в целях совершенствования правового регулирования предоставления гостиничных услуг и классификации объектов туристской индустрии". Идет голосование.

Результаты голосования (15 час. 14 мин. 40 сек.)

За	158 чел.	92,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	12 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятьдесят четвертый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации по вопросам принудительного исполнения обязанности работодателя по выплате заработной платы и иных сумм, причитающихся работнику".

Пожалуйста, Игорь Вадимович.

В нашем заседании участвует Всеволод Львович Вуколов, заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации.

Пожалуйста.

И.В. Фомин. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вашему вниманию предлагается федеральный закон, проект которого внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации.

Вносимые в Трудовой кодекс изменения предусматривают наделение федеральной инспекции труда новыми полномочиями в части организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений трудового законодательства, а также в части принятия мер по принудительному исполнению работодателем обязанности по выплате начисленных, но не выплаченных в установленный срок работнику заработной платы и иных выплат, причитающихся работнику. Также законом устанавливается порядок принудительного исполнения работодателем обязанности по указанным выплатам.

Комитет Совета Федерации по социальной политике и комитет-соисполнитель рекомендуют одобрить представленный федеральный закон. Уважаемые коллеги, прошу одобрить. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации по вопросам принудительного исполнения обязанности работодателя по выплате заработной платы и иных сумм, причитающихся работнику". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (15 час. 15 мин. 50 сек.)

За	155 чел.	91,2%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	155 чел.	
Не голосовало	15 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, вот у нас иногда (в прессе иногда читаешь) люди, которые не хотят глубоко вникать в суть, говорят: "Вот, Совет Федерации быстро принимает законы". Но они забывают о том, что каждый закон проходит предварительное обсуждение. Комитеты рассматривают, дают свои заключения, участвуют в подготовке поправок ко второму чтению. Дальше закон попадает в комитет, идет его активное обсуждение. Как правило, все сенаторы, кто интересуется той или иной темой, приходят на заседание комитета, обсуждают, высказывают свои замечания. И пленарное заседание — это уже итоговая, последняя стадия. И то, как вы видите, многие законы проходят все-таки дополнительное жаркое обсуждение.

Поэтому хотелось бы, чтобы внимательно следили за нашей работой, более внимательно.

Пятьдесят пятый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об исполнительном производстве" — докладывает Ирина Валерьевна Рукавишникова.

В нашем заседании участвуют Вадим Витальевич Фёдоров, статс-секретарь — заместитель Министра юстиции Российской Федерации, а также Ольга Александровна Помигалова, первый заместитель директора Федеральной службы судебных приставов — первый заместитель главного судебного пристава России.

Пожалуйста, Ирина Валерьевна.

И.В. Рукавишникова. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон рассматривается в пакете с предыдущим федеральным законом и содержит корреспондирующие поправки. Данный закон вводит новый вид исполнительного документа – решение государственного инспектора труда о принудительном исполнении обязанности работодателя по выплате работнику заработной платы и (или) других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений, а также устанавливает порядок исполнения таких решений.

Комитет по конституционному законодательству предлагает одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Ирина Валерьевна, благодарю Вас.

Коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об исполнительном производстве". Идет голосование.

Вадим Витальевич, Ольга Александровна, спасибо за участие.

Результаты голосования (15 час. 17 мин. 47 сек.)

За	153 чел.	90,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	153 чел.	
Не голосовало	17 чел.	

Решение: принято

Решение принято.

Пятьдесят шестой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" – докладывает Лилия Салаватовна Гумерова. Пожалуйста.

Л.С. Гумерова. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон разработан группой депутатов Государственной Думы и направлен на комплексное расширение правового обеспечения организации практической подготовки обучающихся по основным профессиональным образовательным программам.

Коллеги, к сожалению, между образовательными организациями и работодателями в последние годы усиливался разрыв в оценке готовности выпускников к самостоятельной работе на производстве. И принятие закона должно помочь в решении этой проблемы. Для этого в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" вносится целый комплекс изменений, которые устанавливают регламентацию практической подготовки обучающихся по основным профессиональным образовательным программам.

Я хотела бы отметить, что наш комитет сопровождал данный федеральный закон на всех стадиях законодательного процесса, участвовал в его доработке, в частности, учтены поправки коллеги Смирнова. Все наши замечания также были учтены.

Мы просим закон одобрить.

Председательствующий. Благодарю Вас, Лилия Салаватовна.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации". Идет голосование.

За нами уже не поспевают те, кто включает режим голосования. Ускорьтесь, пожалуйста.

Результаты голосования (15 час. 19 мин. 12 сек.)

За	156 чел.	91,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	156 чел.	
Не голосовало	14 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятьдесят седьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации".

Андрей Александрович Клишас, пожалуйста.

А.А. Клишас. Уважаемые коллеги! С согласия комитета по Регламенту и по поручению Совета палаты мне поручено доложить вам этот закон.

Проект данного закона мы с Андреем Викторовичем Кутеповым внесли уже более года назад. Смысл его был достаточно простой. В нашем специальном законе о порядке формирования Совета Федерации отсутствовали нормы, которые бы определяли обязанности временно исполняющего обязанности главы субъекта в связи с назначением им члена Совета Федерации. При этом я обращаю внимание, что никакого прекращения полномочий члена Совета Федерации без воли члена Совета Федерации не происходит. Этого не было раньше и сейчас этого, собственно говоря, тоже нет.

Вот мы пытались определить этот перечень лиц, которых временно исполняющий обязанности может назначить членом Совета Федерации, помимо депутата законодательного собрания, в течение более чем года. Я признаюсь, что это была достаточно утомительная дискуссия, пока Председатель Совета Федерации

Валентина Ивановна Матвиенко не завершила эту дискуссию, поручив просто привести соответствующий список в точное соответствие с тем списком, который есть в законе для формирования тройки.

Правильно я изложил, Валентина Ивановна?

Председательствующий. Абсолютно.

А.А. Клишас. Поэтому сейчас у нас достаточно простая ситуация. Тот список, который справедлив для формирования тройки при выборах главы субъекта, этот же список временно исполняющий обязанности может использовать для того, чтобы назначить члена Совета Федерации до момента истечения его полномочий, которые, как мы понимаем, будут подтверждаться после инаугурации, после единого дня голосования. Ровно так этот закон сейчас написан.

Поскольку принцип достаточно простой, Государственная Дума приняла после соответствующих правок закон во втором и в третьем чтениях достаточно оперативно.

Комитет по Регламенту рекомендует его одобрить. Я прошу также его поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Александрович. Благодарю Вас.

Коллеги, просто не поступились ни пядью земли, не размыли ни одну принципиальную и иную норму порядка наделения полномочиями членов Совета Федерации. Но закон нужен почему? Потому что случается так, что временно исполняющий обязанности до года может практически исполнять обязанности, а сенатор ушел, условно. И получается, что регион не представлен сенатором. Поэтому временно исполняющему обязанности дается право делегировать своего кандидата, но только до избрания (после

избрания он будет формировать тройку, либо пролонгирует полномочия данного человека, либо включит кого-то иного), так чтобы исполняющий обязанности мог заполнить вакансию, которая существует, когда отсутствует представитель от региона.

Вопросы есть? Может быть, что-то еще надо пояснить? Ничего не изменили – ни ценз оседлости, ничего, не размыли наши концептуальные положения.

Хорошо, тогда, если вопросов нет, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации". Прошу голосовать.

Результаты голосования (15 час. 22 мин. 45 сек.)

За	149 чел.	87,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	149 чел.	
Не голосовало	21 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятьдесят восьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 4 Закона Российской Федерации "О защите прав потребителей" – Алексей Владимирович Сеницын докладывает.

Пожалуйста, Вам слово.

А.В. Сеницын, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Кемеровской области – Кузбасса.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект представленного федерального закона внесен депутатами Государственной Думы – представителями всех фракций.

Этим законом устанавливается требование о необходимости при продаже отдельных видов технически сложных товаров, включающих в себя программы для электронных вычислительных машин, обеспечивать потребителю возможность использования таких предварительно установленных российских программ для электронных вычислительных машин. Такое требование устанавливается с 1 июля 2020 года.

Перечень отдельных видов технически сложных товаров, на которые распространяется данное требование, порядок составления и ведения перечня российских программ для электронных вычислительных машин, которые должны быть установлены на такие товары, и порядок их предварительной установки определяются Правительством Российской Федерации.

Федеральный закон направлен на обеспечение для российских пользователей сети Интернет и услуг связи возможностью использовать приобретаемое оборудование – смартфоны, компьютеры, телевизоры с функцией Smart TV без необходимости установки дополнительных мобильных приложений и иных программ, ориентированных на работу именно с российскими пользователями.

Важнейшей целью является также предоставление российским IT-компаниям правовых механизмов в продвижении своих программ и сервисов в области информационных технологий.

По проекту закона получено положительное заключение Правительства Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, Комитет по экономической политике предлагает закон поддержать.

Председательствующий. Спасибо большое, Алексей Владимирович.

Коллеги, вопросы? Замечания? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 4 Закона Российской Федерации "О защите прав потребителей". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (15 час. 24 мин. 27 сек.)

За	157 чел.	92,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	12 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятьдесят девятый вопрос – о назначении члена Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителя общественности.

Андрей Александрович Клишас, пожалуйста.

А.А. Клишас. Уважаемые коллеги! В соответствии со статьей 11 федерального закона об органах судейского сообщества Совет Федерации назначает 10 представителей общественности в Высшую квалификационную коллегию судей. Требования изложены в законе. Представители общественности назначаются на четырехлетний срок.

29 ноября текущего года истекает четырехлетний срок полномочий у члена Высшей квалификационной коллегии судей Шевелёвой Натальи Александровны. Шевелёва Наталья

Александровна отработала в Высшей квалификационной коллегии судей два срока.

Мы с согласия Председателя Совета Федерации в свое время установили для себя такое правило, что, если человек отработал полный срок и ответственно относится к своим обязанностям члена Высшей квалификационной коллегии судей, мы назначаем его на второй срок. Так, собственно говоря, с Шевелёвой и произошло. И поскольку она отработала два срока... Дальше, мы условились, проводим ротацию, то есть назначаем новых людей, которые имеют необходимый опыт и пользуются авторитетом в юридической сфере и в общественной сфере.

Мы благодарим Шевелёву Наталью Александровну. Она действительно очень хорошо отработала свой срок. И был объявлен соответствующий конкурс. 18 октября в "Российской газете" было объявлено об открытии соответствующей вакансии. Всего было подано одно заявление (хочу это подчеркнуть). И в соответствии со статьей 199.3 Регламента наш комитет предварительно рассмотрел поступившие материалы и предлагает назначить членом Высшей квалификационной коллегии судей Тарбагаева Алексея Николаевича, доктора юридических наук, профессора, заведующего кафедрой уголовного права Юридического института Сибирского федерального университета.

Кандидатура Алексея Николаевича соответствует всем требованиям, которые установлены в законе. Комитет за данного кандидата проголосовал единогласно.

Алексей Николаевич (от себя добавлю) – признанный специалист в области уголовного права, пользуется очень большим авторитетом. Сибирский федеральный университет, как вы, думаю, знаете, находится в городе Красноярске. Мне вдвойне приятно его

представить, потому что я лично знаю, каким авторитетом он пользуется.

Я прошу указанную кандидатуру поддержать.

Алексей Николаевич находится в зале. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть ли вопросы к Андрею Александровичу? Нет вопросов. Предложенная кандидатура действительно очень достойная.

Поступило предложение провести назначение члена Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителя общественности тайным голосованием с использованием электронной системы. Кто за это предложение? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (15 час. 27 мин. 43 сек.)

За	157 чел.	100,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	157 чел.	
Не голосовало	0 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

На трибуну приглашается Алексей Николаевич Тарбагаев.

Пожалуйста, Алексей Николаевич.

Коллеги, есть ли вопросы к Алексею Николаевичу?

Мне кажется, очень важно, что мы предлагаем к назначению членами Высшей квалификационной коллегии судей – представителями общественности не только представителей Москвы, но и представителей субъектов Российской Федерации. Так что, коллеги, и у других субъектов Федерации есть такая возможность – в случае вашей заинтересованности предлагать кандидатуры, просить

их участвовать в конкурсе. Мы с удовольствием поддержим. Это хорошая практика. Потому что большинство все-таки из Москвы. Это не совсем корректно.

Новосибирские сенаторы знают, я надеюсь, Алексея Николаевича. Может быть, кто-то выступит... *(Оживление в зале.)* Ой, красноярские. Простите.

Ну, у нас самый яркий представитель – который уже доложил. *(Оживление в зале.)* Понятно.

Коллеги, вопросов нет к Алексею Николаевичу? Нет.

Благодарю Вас. Присаживайтесь.

Может быть, Вы что-то хотите сказать, Алексей Николаевич? Пожалуйста. А то мы так Вас...

А.Н. Тарбагаев, кандидат на должность члена Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителя общественности.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Я хочу поблагодарить за то, что вы проголосовали за мою кандидатуру.

Председательствующий. Еще не проголосовали, всё впереди.

А.Н. Тарбагаев. Извините. За то, что вы...

Председательствующий. ...хотим проголосовать. *(Смех в зале.)*

А.Н. Тарбагаев. ...хотите проголосовать за мою кандидатуру.

И, если голосование будет положительным, я обещаю оправдать ваше доверие.

Председательствующий. Спасибо, Алексей Николаевич. Присаживайтесь.

Коллеги, прошу вас заменить персональные карточки на карточки для тайного голосования. Вставьте их хорошо, а то иногда они не срабатывают у тех, кто плохо вставляет.

Итак, поступило предложение назначить членом Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации – представителем общественности Алексея Николаевича Тарбагаева.

Коллеги, прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты тайного голосования (15 час. 30 мин. 15 сек.)

За	156 чел.	91,8%
Против	1 чел.	0,6%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	157 чел.	
Не голосовало	13 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, разрешите от всех вас поздравить Алексея Николаевича Тарбагаева, пожелать ему больших успехов и вручить копию постановления Совета Федерации. *(Председательствующий вручает копию постановления Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Коллеги, прошу заменить карточки для тайного голосования на персональные карточки. Надеюсь, вы все это уже сделали.

Шестидесятый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О деятельности Центрального банка Российской Федерации (Банка России) по развитию финансового рынка и внедрению современных финансовых технологий".

Мухарбий Магомедович Ульбашев, пожалуйста, Вам слово.

М.М. Ульбашев. Уважаемые коллеги! На прошлом заседании Совета Федерации состоялось обсуждение доклада Председателя Центрального банка Российской Федерации Эльвиры Сахипзадовны Набиуллиной. Проект постановления был принят нами за основу. Он доработан с учетом состоявшегося обсуждения. Мы учли замечания и предложения, направленные Банком России, они носят уточняющий и дополняющий характер. В доработанном варианте

нашли отражение и предложения членов Совета Федерации Журавлёва, Клишаса, Семёнова, Тараканова. Также были поддержаны отдельные предложения комитета по аграрно-продовольственной политике.

Предлагается принять постановление в целом.

Председательствующий. Коллеги, есть ли вопросы к Мухарбию Магомедовичу? Нет.

Проект постановления у вас имеется.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О деятельности Центрального банка Российской Федерации (Банка России) по развитию финансового рынка и внедрению современных финансовых технологий" (документ № 537) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (15 час. 32 мин. 23 сек.)

За	159 чел.	93,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	159 чел.	
Не голосовало	11 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Шестьдесят первый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О представителях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Национальном финансовом совете" – докладывает Елена Алексеевна Перминова. С места, пожалуйста.

Е.А. Перминова. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Данным постановлением предлагается направить в состав Национального финансового совета Журавлёва Николая Андреевича

и заместителя председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам коллегу Ульбашева.

Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, нет замечаний у вас? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О представителях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Национальном финансовом совете" (документ № 587) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (15 час. 33 мин. 08 сек.)

За	158 чел.	92,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	12 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Шестьдесят второй вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О внесении изменений в постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 24 октября 2018 года № 465-СФ "О представителях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений" – докладывает Елена Алексеевна Перминова. С места, пожалуйста.

Е.А. Перминова. Уважаемые коллеги! Данным постановлением предлагается утвердить сопредседателем трехсторонней комиссии заместителя Председателя Совета Федерации Журавлёва Николая Андреевича, а также указать новые должности некоторых членов Совета Федерации, которые входят в состав этой комиссии.

Прошу поддержать.

Председательствующий. Елена Алексеевна, благодарю Вас.

Коллеги, замечаний нет? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О внесении изменений в постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 24 октября 2018 года № 465-СФ "О представителях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений" (документ № 589) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (15 час. 33 мин. 47 сек.)

За	151 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	151 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Шестьдесят третий вопрос – об освобождении Журавлёва Николая Андреевича от должности председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

Перминова Елена Алексеевна, пожалуйста.

Включите микрофон.

Е.А. Перминова. Уважаемые коллеги! Мы предлагаем поддержать решение Комитета по бюджету и финансовым рынкам об освобождении Журавлёва Николая Андреевича от должности председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам. Спасибо.

Председательствующий. Подсидели, Елена Алексеевна, все-таки — тихо, тихой сапой, с удовольствием докладываете об освобождении Журавлёва.

Коллеги, будут ли замечания, возражения, вопросы к докладчику? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об освобождении Журавлёва Николая Андреевича от должности председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам" (документ № 588) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (15 час. 34 мин. 37 сек.)

За	158 чел.	92,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	158 чел.	
Не голосовало	12 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Спасибо.

Коллеги, шестьдесят четвертый вопрос. Совет палаты предлагает заслушать на "правительственном часе" четыреста семидесятого заседания Совета Федерации вопрос "О реализации Концепции развития национальной системы противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" и пригласить выступить по данному вопросу директора Федеральной службы по финансовому мониторингу Юрия Анатольевича Чиханчина. Такое предложение внес Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

Будут ли у вас вопросы, замечания?

Вы помните, что, по-моему, два года назад мы заслушивали информацию о концепции, а сейчас нам важно послушать, как эта

концепция реализуется. Поэтому подготовьтесь, пожалуйста, посмотрите, как в регионах работают службы, с тем чтобы прошло содержательное обсуждение.

Прошу за данное предложение проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (15 час. 35 мин. 48 сек.)

За	160 чел.	94,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	160 чел.	
Не голосовало	10 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, подошло время, как мы называем, "разминки" – выступлений членов Совета Федерации по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам. Прошу желающих выступить записаться. Жду, жду.

Начинаем. Если кто-то захочет выступить, еще есть возможность записаться.

Ольга Федоровна Ковитиди, пожалуйста.

О.Ф. Ковитиди. Спасибо, Валентина Ивановна.

Докладываю Вам о том, что во исполнение поручения, которое было дано Вами на четыреста шестьдесят седьмом заседании Совета Федерации, было проведено рабочее совещание в Республике Крым. Вопрос касался совершенствования законодательства в сфере пресечения незаконного оборота контрафактной алкогольной продукции. Действительно, вопрос чрезвычайно важный, Валентина Ивановна. Были озвучены вопросы, касающиеся данной проблематики.

Но самое главное, о чем хотелось бы сказать, — для того чтобы производители вина, коньяка действительно этим занимались и было меньше контрафакта сегодня, необходима все-таки какая-то мотивация. И в данном случае одной из существенных мер поддержки отечественных производителей винной и коньячной продукции являются изменения, которые были внесены в статью 78 Бюджетного кодекса, предусматривающие возможность предоставления субсидий в целях возмещения недополученных доходов и затрат, которые связаны с производством и реализацией винограда и винодельческой продукции. Такая политика поддержки отечественных производителей является крайне существенной для наших регионов, где очень много производителей вина, использующих собственный выращенный виноград. Поэтому в этой части мы просим поддержать тот закон, который есть, промониторить его, мы относимся к нему позитивно.

И тем не менее есть еще и отрицательные моменты. Они заключаются в том, что так или иначе необходимо обратить внимание на то, что, к сожалению, сегодня отсутствуют места складирования конфискованной контрафактной алкогольной продукции. Приходится очень долго организовывать хранение, и не понятно, кто будет перевозить эту продукцию на дальние расстояния. Отсутствует финансирование мероприятий по хранению, транспортировке и погрузочно-разгрузочным работам, отсутствует надлежащая степень контроля за оборотом тары, которая используется для реализации алкогольной продукции.

Валентина Ивановна, мы просим дать протокольное поручение Комитету по бюджету и финансовым рынкам, а также Комитету по аграрно-продовольственной политике и природопользованию (мы уже говорили с этим комитетом) о

создании рабочей группы на предмет разработки дополнительных инструментов законодательного регулирования распределения финансирования расходов по хранению указанной продукции. Спасибо.

Председательствующий. Председатели названных комитетов, вы поддерживаете это предложение? Елена Алексеевна? Майоров Алексей Петрович? Поддерживаете?

Майорову включите микрофон, пожалуйста.

А.П. Майоров, председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Калмыкия.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Все-таки основная часть вопросов, которые озвучила Ольга Федоровна, касается бюджета, контрафакта. То есть просим, чтобы тогда Комитет по бюджету и финансовым рынкам (там Сергей Николаевич Рябухин все равно этим вопросом занимается) был основным, а мы подключимся уже вторыми.

Председательствующий. Не горите желанием брать власть, лучше быть вторым, а советую быть лидером.

Хорошо, тогда основным будет Комитет по бюджету и финансовым рынкам, а соисполнителем – Комитет по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

Нет, возражений? Принимается. Такое протокольное поручение даем.

Фарит Мубаракшевич Мухаметшин, пожалуйста.

Ф.М. Мухаметшин. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! 7–8 ноября сего года в Самаре состоялось

совместное выездное заседание Комитета Совета Федерации по международным делам и Комитета по экономической политике на тему "Международное и внешнеэкономическое сотрудничество Самарской области: опыт, проблемы, перспективы". В Самару выехали девять членов Совета Федерации во главе с председателями комитетов.

На выездном заседании комитетов внимание было сосредоточено на проблемах региона, в том числе на реализации национальных программ, на исполнении постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Самарской области", принятого палатой 22 мая 2019 года, а также влиянии международных и внешнеэкономических связей области на создание условий для повышения экспортного потенциала и привлечения в регион иностранных инвестиций и новых технологий.

Весьма эмоциональным было наше участие в мероприятиях Дня памяти, посвященных военному параду в городе Куйбышеве в 1941 году, что ярко демонстрирует отношение руководства Самарской области к сохранению памяти о Великой Отечественной войне, патриотическому воспитанию молодежи и созданию в регионе широкого юнармейского движения.

В принятом по итогам заседания развернутом решении намечены меры по устранению выявленных проблем, сдерживающих реализацию национальных программ, в том числе увеличение экспорта продукции.

Позвольте от имени губернатора области Дмитрия Азарова выразить признательность Вам, уважаемая Валентина Ивановна, за постоянное внимание к делам области и поблагодарить членов Совета Федерации за проведение в Самаре столь обстоятельного

разговора о делах региона и намеченные меры по оказанию содействия в его развитии.

Уважаемая Валентина Ивановна, если позволите, можно было бы показать трехминутный ролик о выездном заседании комитетов.

Спасибо за внимание.

Председательствующий. Ну, коллеги, давайте посмотрим. Все-таки это интересно посмотреть.

Пожалуйста, включите ролик. *(Идет демонстрация видеоролика.)*

Спасибо, Фарит Мубаракшевич.

Коллеги, вот так и пишется история Совета Федерации для тех, кто придет после нас, чтобы это никуда не пропало, и опыт в том числе.

Николай Иванович Рыжков, пожалуйста.

Н.И. Рыжков, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Белгородской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги-сенаторы! Я хочу напомнить, что с начала этого года мы вплотную начали заниматься вопросом перевода на цифровое телевидение субъектов Федерации. Нами было принято решение и были сформулированы два подхода.

Первый – это подключение к одному из центральных каналов или чтобы за счет своих средств некоторые регионы могли создать самостоятельно третий региональный мультиплекс. Но для этого надо было определиться с частотами.

Я хочу напомнить, что за это время прошло очень много "круглых столов", совещаний, встреч. Были у нас министр Носков, его заместитель Волин. Мы неоднократно рассматривали все эти вопросы. Но те предложения, которые мы вносим... Мы относились ко второй части — это Белгородская область, Омская область, еще несколько областей. В конечном итоге на окончательном рассмотрении, которое состоялось на днях непосредственно в области, у нас сложилось твердое убеждение, что нас никто не поддержал в части того, чтобы принять эти наши предложения. И мы вынуждены сейчас вписываться в ту схему, которую нам изначально предлагали, — врезки в "Общественное телевидение России". Поэтому мы включились в эту работу.

Но я должен сказать, Валентина Ивановна, что и здесь мы столкнулись с определенными трудностями, даже трудно представить, почему они не решаются. Я остановлюсь только на двух-трех моментах.

Первое. Вы знаете, что выделяется два раза в сутки так называемый прайм-тайм, где даются определенные часы, для того чтобы региональное телевидение могло вещать.

Вот что касается Белгородской области.

Первое подключение — с 6 часов до 9 часов. Нас это устраивает. Люди в это время просыпаются, собираются на работу, и они тем не менее что-то смотрят по телевидению. Но это все материалы прошлых суток.

Второе подключение — с 17 часов до 19 часов. Мы категорически против этого. Все исследования показали, что в это время люди заканчивают свою работу, в это время люди пытаются добраться домой... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Включите микрофон.

Пожалуйста, Николай Иванович.

Н.И. Рыжков. Только к 19 часам они добираются до дома. И поэтому это время используется только ветеранами, теми, чей возраст выше 65 лет. А активная часть населения ничего этого не видит. Поэтому мы в категорической форме просим: пожалуйста, введите для нас вторую часть с 19 часов до 21 часа.

Второе. Знаете, порядками, которые установлены для "Общественного телевидения России", им запрещено заниматься рекламой. Я уж не говорю о том, что раньше за счет рекламы мы хоть в какой-то степени поддерживали в материальной части, материально, финансами, свое региональное телевидение. Но вопрос даже не в этом.

И политическая реклама запрещена. Вот в будущем году у нас будут проходить выборы в областную Думу. Мы ничего не можем сказать об этих людях — кто идет в Думу, какая у них программа. Запрещено.

Дальше. В 2021 году избирается Государственная Дума. Как мы будем агитировать, как мы будем рассказывать о тех людях, которые стремятся попасть в Государственную Думу? Эти вопросы необходимо решать.

Дальше. Были все время врезки. Допустим, тот же "Бессмертный полк", его надо смотреть вживую, когда он проходит, а не тогда, когда он прошел. Ничего подобного мы сейчас не имеем возможности показать. Допустим, отчет губернатора в областной Думе — мы тоже не имеем возможности врезаться и показать. Вот у нас, допустим, 5 августа — День города, день освобождения Белгорода от фашистской оккупации. Это праздник. Мы теперь не имеем возможности показать... Есть и ряд других вопросов, которые необходимо отрегулировать.

Валентина Ивановна, у меня такое предложение. У нас есть комиссия, которая занимается региональным телевидением. Я считаю, что надо поручить комиссии, раз сегодня у нас остался практически только один пункт, разобраться. Пусть они спросят нас. Если у какой-то области нет вопросов, пусть скажут: "У нас вопросов нет". Как говорят — уходи в сторону. Если у нас есть три-четыре вопроса, мы вам скажем. Но в конце концов эта комиссия может подытожить эти результаты и доложить тем структурам, которые принимают решение.

Я не понимаю одного... Если бы это было изменение Конституции — я понимаю, это сложно, это очень ответственно, создается Конституционное Собрание и так далее. Но это же уставы, это положения! Допустим, "Общественное телевидение России". Это же кто-то утверждал, какой-то небольшой начальник утверждал. Ну, внесите изменения, в конце концов. Ведь когда оно создавалось несколько лет назад, там региональным телевидением и не пахло даже. И, естественно, эти вопросы, которые я задаю, в то время не решались, они не нужны были. Но сегодня, раз мы стройными рядами пришли туда, так пусть они разберутся, в конце концов, пусть приспособятся к нам в какой-то степени, а мы — к ним.

Поэтому у меня убедительная просьба поручить это комиссии, пусть она поработает и, в конце концов, решит эти вопросы.

Председательствующий. Спасибо, Николай Иванович.

Коллеги, если вы не возражаете, давайте мы дадим поручение Андрею Анатольевичу Турчаку (он сейчас по уважительной причине отсутствует), Андрею Викторовичу Кутепову, председателю Комитета по экономической политике, и председателю комиссии по информационной политике Пушкиву Алексею Константиновичу взять стенограмму, внимательно изучить предложение Николая

Ивановича, посмотреть, как и что происходит в других регионах, и предложить решение.

С учетом того что здесь декабрь такой сложный и предпраздничный, январь... давайте условимся: в феврале вы доложите об исполнении протокольного поручения. Договорились? Но работать надо начинать сейчас, конечно, чтобы как можно быстрее все это решить. Спасибо.

Эдуард Владимирович Исаков, пожалуйста.

Э.В. Исаков, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Благодаря Федеральному закону № 161 "О содействии развитию жилищного строительства" создан экономически эффективный механизм развития жилищной сферы, который позволяет повысить доступность жилья для граждан России, в том числе для многодетных семей.

Комитетом по экономической политике был проведен ряд совещаний, на которых многодетные семьи выразили заинтересованность в реализации проектов ЖСК с целью улучшения жилищных условий. В результате в некоторых регионах вопросы ЖСК многодетных семей стали сдвигаться.

Нужно отметить и работу сенаторов. Так, в Красноярске в высокой степени готовности решение вопроса с ЖСК благодаря сенатору Семёнову. Активизировались губернаторы, например, Омской области и Челябинской области. Сейчас в 25 субъектах

семьи готовы к реализации этого механизма. Союзом ЖСК разработана "дорожная карта".

Но есть нерешенные вопросы, которые нужно решать в ручном режиме при работе с конкретной ситуацией. Остро стоит вопрос коммуникации между субъектами, семьями и федеральными ведомствами. В некоторых субъектах более двух лет семьи ведут переписку. Союзом ЖСК в адрес Комитета по экономической политике направлено обращение о поддержке реализации проектов ЖСК. Необходимо поддержать активную инициативу многодетных семей в регионах.

Прошу, уважаемая Валентина Ивановна, рассмотреть возможность создания межведомственной комиссии по реализации проектов ЖСК с участием Минстроя России, АО "ДОМ.РФ", с привлечением представителей органов власти субъектов. Данную работу прошу закрепить за Комитетом по экономической политике. Также прошу сенаторов включиться в эту работу в своих регионах. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Все-таки что касается строительства, Минстроя – это ответственность Мельниченко, комитета по федеративному устройству.

Олег Владимирович, Ваша точка зрения. Пожалуйста.

О.В. Мельниченко. Уважаемая Валентина Ивановна, мы готовы позаниматься этим вопросом.

Председательствующий. Хорошо. Давайте тогда поручим комитету по федеративному устройству с участием других комитетов, которые вы посчитаете возможным подключить, создать такую рабочую группу, проработать и потом проинформировать по результатам. Нет возражений.

Геннадий Иванович Орденов, пожалуйста.

Г.И. Орденов, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Астраханской области.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна! 22 ноября по Вашему поручению Комитетом по аграрно-продовольственной политике и природопользованию были проведены парламентские слушания на тему "О концепции государственного регулирования выбросов и поглощений парниковых газов в контексте стратегических целей и задач Российской Федерации". В слушаниях приняли участие все профильные федеральные органы исполнительной власти, представители бизнес-сообщества, ученые и эксперты. Мероприятие вызвало очень большой интерес. Слушания длились 3,5 часа, и до последнего шла живая и содержательная дискуссия.

В итоге большинство участников пришло к общему знаменателю относительно того, что общемировой тренд на низкоуглеродное развитие неотвратим и этот тренд все больше про экономику, чем про экологию. Однако у России в настоящее время есть отличные стартовые условия, чтобы воспользоваться открывающимися окнами возможностей, стать настоящим глобальным "климатическим донором".

Да, у нас самые большие запасы леса и широкие возможности повышения энергоэффективности. Наш потенциальный вклад в снижение глобального потепления чрезвычайно высок, но пока это все-таки потенциал, а не реальный ресурс. Все зависит от того, каким будет наше национальное регулирование, а в этом направлении нужно сделать еще очень много.

В части того, что и как нужно сделать, пока сохраняются разногласия в подходах, в том числе и между профильными министерствами. Тем не менее Алексей Петрович Майоров, открывая слушания, правильно расставил акценты. Во-первых, нужно исходить из принципа "не ждем, а готовимся", а значит, быть проактивными и не ждать, когда другие страны введут таможенные сборы и другие инструменты в отношении углерода, во-вторых, национальное регулирование должно раскрывать возможности России, а не создавать препятствия для социально-экономического развития. Исходя из этих принципов, наш комитет планирует вести парламентский контроль государственного регулирования в области климатической политики.

Валентина Ивановна, прошу Вас дать соответствующее протокольное поручение.

Также, пользуясь случаем, я хотел бы поблагодарить коллег-сенаторов за участие, Алексея Петровича Майорова за модерирование слушаний, а также наш аппарат за очень большую работу, проведенную по организации слушаний. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, какое мнение по протокольному поручению? Кто у нас ключевой? Какой комитет?

Майоров Алексей Петрович где у нас? Как Вы считаете?

А.П. Майоров. Да, мы готовы. Поддержим.

Председательствующий. Готовы. Все, тогда сформулируйте, пожалуйста, протокольное поручение, отработайте и проинформируйте, потому что поручение дается на пленарном заседании.

Спасибо.

Виктор Мельхиорович Кресс, пожалуйста.

В.М. Кресс, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Томской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В стране запущен, я считаю, такой "ползучий" процесс укрупнения федеральных структур в регионах страны.

Мотив – вроде как идет оптимизация численности, но она начинается не с центральных аппаратов, а именно с региональных. Первыми это сделало Росимущество, объединив свои структуры из нескольких регионов в один. Создаются неудобства для органов управления, для населения. И, надо прямо сказать, я усматриваю за этим процессом ранжирование регионов.

По Конституции мы вроде все равны, но через этот процесс дойдет до того, что в одних регионах вообще не будет федеральных структур, в других – больше, где-то – меньше. У нас прошел этот процесс в муниципалитетах. И сегодня есть сельские районы, где нет органов управления внутренних дел, где человек, чтобы зарегистрировать автомобиль, должен ехать у нас в Сибири за сотни километров в другой район. И до этого же, если мы, Совет Федерации, не вмешаемся, я думаю, дойдет дело и в регионах.

Поэтому, Валентина Ивановна, я считаю, что надо подумать и подготовить законопроект, в котором прописать, что все федеральные органы власти должны быть представлены в регионах равными структурами. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Виктор Мельхиорович, спасибо.

Коллеги, очень многие губернаторы (практически все) все время жаловались на то, что количество федеральных структур, количество федеральных чиновников в регионах уже больше, чем

количество региональных чиновников, справедливо поднимали эту тему.

Но в чем прав Виктор Мельхиорович? Речь шла о том, что надо больше полномочий отдать регионам и сократить количество федеральных представительств. Эта тенденция должна быть закреплена, это правильное направление, и над этим надо работать. Но вот такое ложное понимание сокращения количества федеральных структур в виде укрупнения, о чем сказал Виктор Мельхиорович, приводит к дезорганизации работы. То есть функцию не отдали региону, а надо ехать, я не знаю куда, за регистрацией машины и по всем другим имущественным и иным делам — это не решение проблемы, это, наоборот, ухудшение положения граждан и вообще системы управления. Потому что, если за согласованием нужно ехать за 100 верст, это что такое? Это разве мы приближаем услуги к населению, к бизнесу? Мы ухудшаем бизнес-условия. Поэтому постановка вопроса совершенно справедливая: либо сокращать вообще федеральные представительства и отдавать полномочия регионам — по соглашениям ли, по-другому, — либо тогда все равны и все должны иметь доступ к тем услугам, которые оказывают федеральные министерства и ведомства, включая бизнес.

Тема очень правильная. Уже многие жалуются. Причем это пошло, например, в следственном управлении стали сокращать, силовые структуры... Поэтому я поддерживаю, давайте мы дадим поручение (не грустите, Олег Владимирович, придется Вам этим заниматься, комитету по федеративному устройству, смотрю, как-то глаза погрустнели) комитету по региональной политике и местному самоуправлению и комитету по Регламенту, Тимченко предлагаю передать, потому что комитет по Регламенту активно занимается модернизацией системы контрольных функций, это очень близкие

вопросы. И давайте-ка вы серьезно тоже поработайте с участием министерств и ведомств и подготовьте предложения. Ущемлять интересы регионов не надо, это неправильно.

Договорились? Это серьезный вопрос. Давайте серьезно за него возьмитесь, в том числе, может быть, в рамках комиссии, которую возглавляет Константин Анатольевич Чуйченко. Оптимизация – оптимизацией, но не за счет ухудшения управления экономикой, хозяйством и издевательства над людьми. Договорились.

Коллеги, все желающие выступили, я так поняла, больше желающих нет. Мы работаем четко по регламенту, даже с некоторым опережением.

Переходим к неформальной и приятной части.

9 ноября был день рождения у Андрея Аркадьевича Климова, который сейчас в Китае, но мы его все равно поздравляем. *(Аплодисменты.)*

9 ноября был день рождения у Андрея Александровича Клишаса.

Андрей Александрович, поздравляем Вас, благодарим за работу. *(Аплодисменты.)*

10 ноября был день рождения, полуюбилейная дата тем не менее, у Александра Константиновича Акимова.

Александр Константинович, поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)* Знаю, что Вас коллеги поздравили. Да, пока присядьте, скоро я Вас позову. *(Смех в зале.)*

Сергею Николаевичу Рябухину 65 лет. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

Кресс Виктор Мельхиорович.

Поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

Хохлова Ольга Николаевна, поздравляем Вас с днем рождения, желаем успехов. *(Аплодисменты.)*

И 20 ноября был день рождения у Тимченко Вячеслава Степановича.

Также Вас поздравляем. *(Аплодисменты.)*

И теперь, Александр Константинович, от имени всех я хочу вручить Вам Благодарность. *(Председательствующий вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Теперь, надеюсь, тоже о приятном. С дисциплинкой у нас в целом, хочу сказать, неплохо. Лучше всех центр поработал сегодня. Спасибо. *(Аплодисменты.)* Второе место – левая сторона. *(Аплодисменты.)* И что-то у нас с третьим сектором сегодня не очень в порядке. Вы заняли последнее место.

В целом явка... У нас сегодня отсутствовали только шесть человек по уважительным причинам.

Любовь Николаевна, если Вы не возьмете в руки ситуацию, вряд ли кто-то справится.

Да, коллеги, обращаю внимание.

Коллеги, вопросы повестки дня исчерпаны. Очередное заседание Совета Федерации состоится 11 декабря. Я благодарю всех вас сегодня за очень активную и добросовестную работу.

Четыреста шестьдесят девятое заседание объявляется закрытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Спасибо.