

## РЕШЕНИЕ

выездного совместного заседания Комитета Совета Федерации по социальной политике, Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера  
на тему "Комплексное развитие города-курорта Кисловодска"

Кисловодск

27 октября 2016 г.

### Повестка заседания:

1. О ходе выполнения поручения Президента Российской Федерации по комплексному развитию города-курорта Кисловодска. Проблемы и пути их решения.

2. О предложениях по увеличению доходной части бюджета города-курорта Кисловодска:

2.1. Особенности налогообложения на территориях лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения.

2.2. Особенности налогообложения резидентов территории опережающего социально-экономического развития, установленные законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

2.3. О подготовке проекта федерального закона о введении курортного сбора.

3. О создании стимулов по внедрению экологически чистых видов транспорта на территориях городов-курортов.

4. О мерах по введению в хозяйственный оборот объектов незавершенного строительства, находящихся в частной собственности, ("долгострой") на курортных территориях.

5. О реализации алкогольной продукции на территориях санаторно-курортных организаций.

Заслушав и обсудив выступления по актуальным вопросам комплексного развития города-курорта Кисловодска, участники выездного совместного заседания Комитета Совета Федерации по социальной политике, Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера **решили:**

I. Принять к сведению информацию представителей федеральных органов исполнительных власти и органов государственной власти

Ставропольского края об актуальных вопросах комплексного развития города-курорта Кисловодска.

## **II. Рекомендовать:**

### **1. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:**

- ускорить рассмотрение и принятие проекта федерального закона № 871036-6 "О внесении изменений в статьи 255 и 270 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (в части включения в состав расходов, учитываемых при налогообложении прибыли организаций, расходов на оплату услуг по организации туризма и отдыха работников и членов их семей на территории Российской Федерации).

### **2. Правительству Российской Федерации:**

1) утвердить до 15 декабря 2016 года план мероприятий по комплексному развитию города-курорта Кисловодска;

2) ускорить рассмотрение вопроса о разработке и утверждении государственной программы "Развитие курорта федерального значения Кисловодск на 2017 – 2030 годы";

3) ежегодно предусматривать бюджетные ассигнования на содержание и развитие национального парка «Кисловодский»;

4) определить дополнительные меры поддержки, направленные на развитие транспортной, коммунальной, социальной и других инфраструктур городов-курортов в Российской Федерации в связи с увеличением числа потребителей, прибывающих на отдых и (или) лечение;

5) разработать и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона о курортном (туристском) сборе, предоставив право на его установление субъектам Российской Федерации;

6) рассмотреть вопрос о введении "налоговых каникул" для вновь созданных, модернизируемых и реконструируемых санаторно-курортных организаций, в том числе детских здравниц, на период окупаемости капитальных вложений;

7) рассмотреть вопрос о целесообразности разработки проекта федерального закона, направленного на введение налогового вычета по налогу на доходы физических лиц в сумме, уплаченной налогоплательщиком за приобретение санаторно-курортной путевки, включающей стоимость медицинских услуг, проживания и питания, для стимулирования спроса на санаторно-курортные услуги на территории Российской Федерации;

8) рассмотреть с учетом предложений органов государственной власти заинтересованных субъектов Российской Федерации вопрос о совершенствовании порядка уплаты и администрирования налога на доходы физических лиц, подлежащего уплате с доходов, полученных от сдачи внаем помещений для временного размещения и проживания граждан, приезжающих в туристских целях в регионы России, на территориях которых имеются освоенные и перспективные туристские ресурсы и сложившиеся курортно-туристические комплексы;

9) рассмотреть вопрос о продлении срока деятельности государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства до 2020 года;

10) продолжить работу по повышению доступности транспортных услуг в целях развития внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (воздушный, железнодорожный, морской, внутренний водный транспорт);

11) ускорить разработку программы развития электрического автомобильного транспорта в Российской Федерации на период до 2025 года, направленную на комплексное развитие электротранспорта и обеспечивающей его инфраструктуры;

12) рассмотреть вопрос о возможном внедрении экологически чистых видов транспорта, в том числе электромобилей, на территориях городов-курортов Кавказских Минеральных Вод;

13) ускорить принятие постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в «Правила дорожного движения Российской Федерации», предусматривающего механизм введения ограничения на проезд по территории населенных пунктов транспортных средств по экологическому классу, в целях снижения негативного воздействия на окружающую среду и здоровье человека;

14) рассмотреть вопрос о реализации инфраструктурного проекта по строительству автомобильной дороги "Южное транспортное кольцо (Кисловодск-Сочи)" через населенные пункты: Кисловодск-Черкесск-Псемен-Энгельманова поляна-Красная поляна-Адлер для соединения курортов Кавказских Минеральных Вод, Краснодарского края и туристического кластера Северо-Кавказского федерального округа в единый устойчиво функционирующий международный комплекс курортов, в том числе строительства 95 км новой дороги и реконструкции 195 км существующей в рамках государственно-частного партнерства;

15) утвердить методику расчета кадастровой стоимости объектов незавершенного строительства;

16) в ходе проведения проверок имущества, находящегося в федеральной

собственности, выявлять объекты незавершенного строительства, предназначенные для санаторно-курортного лечения, и представлять в установленном порядке предложения по их дальнейшему использованию и вовлечению в хозяйственный оборот;

17) рассмотреть вопрос об установлении повышенной ставки налогообложения в отношении земельных участков, выделенных под строительство и не используемых по назначению более трех лет, в отношении объектов незавершенного строительства, не введенных в эксплуатацию позднее трех лет с даты начала строительства, а также введенных в эксплуатацию, но не используемых более трех лет с даты введения в эксплуатацию;

19) разработать порядок изъятия земельных участков, на которых расположены объекты незавершенного строительства, находящихся в частной собственности, либо используемых на правах аренды, сроки окончания строительства которых нарушены на три и более лет, а также введенных в эксплуатацию, но не используемых более трех лет с даты введения в эксплуатацию с целью строительства объектов санаторно-курортного назначения;

20) рассмотреть вопрос о разработке проекта нормативного правового акта, предусматривающего отнесение санаторно-курортной деятельности к социально значимым видам деятельности, с целью предоставления организациям, осуществляющим санаторно-курортную деятельность, права уплачивать арендную плату за аренду земельных участков, находящихся в государственной, муниципальной собственности, либо земельных участков, собственность на которые не разграничена, в размере ставки, не превышающей размер ставки земельного налога;

21) проработать вопрос о целесообразности подготовки проекта федерального закона, касающегося изменений в Федеральном законе от 29.07.1998 № 135-ФЗ "Об оценочной деятельности в Российской Федерации", в Федеральном законе от 03.07.2016 № 237-ФЗ "О государственной кадастровой оценке" с целью введения положения о том, что процентная величина повышения кадастровой стоимости объекта санаторно-курортного назначения по итогам его государственной кадастровой оценки или в связи с изменением его количественных и (или) качественных характеристик не может быть выше уровня инфляции в Российской Федерации за период, прошедший со дня, по состоянию на который была определена последняя кадастровая стоимость такого объекта;

22) рассмотреть вопрос о разработке методических рекомендаций по оценке кадастровой стоимости объектов недвижимости санаторно-курортного назначения и предусмотреть в них правила оценки, учитывающие социальную

значимость санаторно-курортной деятельности, невысокую рентабельность санаторно-курортной деятельности, второстепенность цели извлечения прибыли от такой деятельности и установленные ограничения коммерческого использования объектов санаторно-курортного назначения, ограниченность в обороте земель санаторно-курортного назначения (земель курортов), а также отдельных земельных участков, находящихся в охранных зонах, установленных в связи с расположением на этих или на смежных земельных участках источников минеральной воды, объектов культурного наследия, памятников природы, природных парков, различных объектов рекреационного назначения и других охраняемых объектов либо объектов, ограничивающих коммерческое использование земельных участков»;

23) разработать меры по совершенствованию системы подготовки и дополнительного профессионального образования медицинских работников для санаторно-курортных организаций;

24) рассмотреть вопрос о целесообразности восстановления специальности "Восстановительная медицина";

25) активизировать работу по реализации плана мероприятий ("дорожной карты") по популяризации Кавказских Минеральных Вод в качестве круглогодичного курорта для российских и иностранных граждан;

26) разработать в качестве пилотного проект создания в городе-курорте Кисловодске современной городской среды, предусматривающей сохранение его исторического облика и культурного наследия;

27) рассмотреть возможность финансового обеспечения в рамках федеральной целевой программы «Культура России (2012 - 2018 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2012 года № 186, мероприятий по реализации проекта объединенных зон охраны объектов культурного наследия федерального и регионального значения, расположенных в городе-курорте Кисловодске;

### **3. Министерству финансов Российской Федерации:**

- проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о начале поэтапной отмены действующих налоговых льгот, установленных на федеральном уровне по региональным и местным налогам.

### **4. Министерству экономического развития Российской Федерации совместно с органами государственной власти Ставропольского края:**

- проработать вопрос о создании территорий опережающего социально-экономического развития в границах муниципальных образований,

расположенных на территории особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации – Кавказские Минеральные Воды.

**5. Федеральному государственному унитарному предприятию "Почта России" совместно с публичным акционерным обществом "РОСТЕЛЕКОМ" и администрацией города-курорта Кисловодска:**

- проработать вопросы, связанные с реконструкцией фасада здания "Узла связи", расположенного в городе-курорте Кисловодске.

**6. Органам государственной власти Ставропольского края совместно с органами местного самоуправления Кавказских Минеральных Вод:**

- подготовить предложения возможного внедрения экологически чистых видов транспорта, включая электромобили, на территории Кавказских Минеральных Вод, в том числе в части: введения ограничений на въезд в первые зоны санитарной (горно-санитарной) охраны курортов автомобильного транспорта, загрязняющего окружающую среду; создания перехватывающих парковок для автомобильного транспорта.

**7. Органам государственной власти Ставропольского края совместно с органами местного самоуправления Кавказских Минеральных Вод, общественными организациями, представителями туристской индустрии:**

- активнее разрабатывать и продвигать конкурентоспособный туристский продукт лечебно-оздоровительного направления, формируемый на территории Кавказских Минеральных Вод;

- проработать вопрос о подготовке и направлении в Министерство экономического развития Российской Федерации заявки на создание территории опережающего социально-экономического развития на территории особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации – Кавказские Минеральные Воды.

**8. Органам государственной власти заинтересованных субъектов Российской Федерации:**

- проработать вопрос об особом порядке налогообложения доходов, полученных физическими лицами от сдачи внаем принадлежащих им жилых помещений для временного размещения и проживания граждан, приезжающих в туристских целях в регионы России, на территориях которых имеются освоенные и перспективные туристские ресурсы и сложившиеся курортно-туристические комплексы, и направить свои предложения в Правительство Российской Федерации.

**9. Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера совместно с Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Комитетом Совета Федерации по социальной политике:**

- в первом квартале 2017 года заслушать с участием Главы города-курорта Кисловодска А.В. Курбатова вопрос о мобилизации на муниципальном уровне финансовых ресурсов в целях развития города-курорта Кисловодска.

**10. Комитету Совета Федерации по социальной политике совместно с Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Комитетом Совета Федерации по экономической политике:**

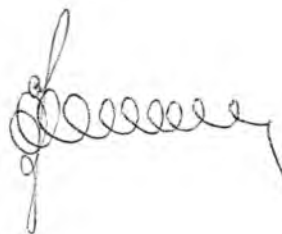
- провести "круглый стол" на тему "О реализации алкогольной продукции на территориях санаторно-курортных организаций" в период весенней сессии 2017 года.

Председатель Комитета  
Совета Федерации по  
социальной политике



В.В. РЯЗАНСКИЙ

Председатель Комитета  
Совета Федерации по бюджету  
и финансовым рынкам



С.Н. РЯБУХИН

Председатель Комитета  
Совета Федерации по  
федеративному устройству,  
региональной политике,  
местному самоуправлению  
и делам Севера



Д.И. АЗАРОВ

