



АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК № 21 (735)

«Современное состояние и перспективы
социально-экономического развития
Томской области»

(к Дням Томской области
в Совете Федерации)





Настоящий аналитический вестник приурочен к Дням Томской области в Совете Федерации, которые проходят 22-23 октября 2019 года. Регулярное проведение Дней субъектов Российской Федерации стало одной из эффективных форм работы Совета Федерации по укреплению связей с регионами, совершенствованию федеративных отношений.

Тематика материалов вестника охватывает широкий спектр вопросов социально-экономического развития Томской области.

Вестник открывает статья Губернатора Томской области С.А. Жвачкина «В сердце Сибири, в сердце каждого», в которой показаны основные вехи становления и перспективы развития области. В статье Председателя Законодательной Думы Томской области О.В. Козловской «Законодательная Дума Томской области: 25 лет в жизни региона и страны» освещены этапы развития областного парламентаризма.

В статьях аналитического вестника уделено внимание вопросам реализации облигационных займов в Томской области, внедрению механизма инициативного бюджетирования в регионе, дана оценка достижениям региона в области инновационной деятельности, показаны направления реализации национального проекта «Экология» и значение переработки дикоросов для экономики области.

Материалы вестника могут представлять интерес для членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, руководителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научного и экспертного сообщества.

ОГЛАВЛЕНИЕ

С.А. Жвачкин, Губернатор Томской области

В сердце Сибири, в сердце каждого 3

А.М. Феденёв, заместитель Губернатора Томской области — начальник Департамента финансов Томской области

Внутренний инвестор: как привлечь и завоевать доверие 6

Бюджетное плечо для народных инициатив 13

От инноваций к инвестициям 18

Зеленая партия томичей..... 21

Таежное богатство 23

О.В. Козловская, Председатель Законодательной Думы Томской области

Законодательная Дума Томской области: 25 лет в жизни региона и страны..... 26

В СЕРДЦЕ СИБИРИ, В СЕРДЦЕ КАЖДОГО

С.А. Жвачкин, Губернатор
Томской области

Конечно, история томской земли насчитывает гораздо больше, чем 75 лет. 415 лет отмечает Томск, 215 — Томская губерния.

Наша область родилась в военном 1944-м. До Великой Победы оставалось меньше года. И тыловой город, томичи работали день и ночь, не жалея себя, отдавая фронту все для разгрома гитлеровских захватчиков. Здесь,



в Сибири, не рвались снаряды, не громыхла артиллерия. Но 130 тыс. наших земляков встали на защиту Родины, и половина не вернулась из боя. Томская земля приняла более 30 промышленных предприятий и научных коллективов со всей страны. На военные рельсы встали совхозы и колхозы, рыболовецкие артели и заготовители леса.

Наш потенциал, наша сила были сформированы именно тогда, в годы войны и послевоенные годы. После Победы часть томских заводов продолжала работать для армии, а часть — сменила профиль, приступив к выпуску продукции гражданского назначения. Двигатели, лампы, подшипники, отбойные молотки... Томскую продукцию знали и ценили за надежность во всех уголках Советского Союза.

К сожалению, переломные 90-е годы не прошли бесследно для томской промышленности. Но такие предприятия, как ТЭМЗ, кабельный, манометровый, инструментальный, электротехнический и другие заводы, адаптировались в новых условиях, сегодня они наращивают производство и создают новые рабочие места.

В конце 1940-х годов в Томской области открылась атомная эра. В условиях строжайшей секретности к северу от Томска началось строительство крупнейшего закрытого города страны и крупнейшего в мире ядерного производства — Сибирского химического комбината. Руководители государства не случайно выбрали Томскую область в качестве площадки для атомного гиганта. Конечно, на это решение повлияло географическое положение нашего региона, удаленного от всех границ. Но главным в этом выборе стал мощный научно-образовательный комплекс и его успешное сотрудничество с производством.

Сегодня мы строим в Северске первый в России опытно-демонстрационный энергокомплекс с реактором на быстрых нейтронах.

Результатом этой масштабной научно-исследовательской работы станет получение новейшей в мире, сверхбезопасной, экологически чистой и экономически эффективной энергетической технологии.

Важный этап развития нашей области связан с освоением подземных кладовых. В первые дни 1966 года на севере было создано нефтепромысловое управление «Томскнефть». В июне отгружена первая продукция. А в июле основана столица томских нефтяников — Стрежевой. Ударными темпами открывались новые месторождения. Строились технологические установки и социальные объекты для нефтяников, прокладывались трубопроводы. На север области съезжались молодые специалисты со всех уголков Советского Союза. Началась разработка второго нефтепромыслового района — Васюганского и третьего — Лугинецкого. Был основан второй город томских нефтяников — Кедровый.

Одну из главных ролей в становлении и развитии нефтяной промышленности нашего региона сыграл легендарный Егор Кузьмич Лигачев. Тогда первый секретарь Томского обкома, ныне почетный гражданин области — именно он убедил Совмин и Госплан, что томиши способны с нуля среди болот и тайги построить один из крупнейших в стране нефтедобывающих центров.

В середине 90-х мы исполнили нашу давнюю мечту — добывать не только нефть, но и природный газ. Другого выбора у нашего региона не было. Вспомните эти годы: безработица, неплатежи, полная неопределенность. Регион остро нуждался в новой финансовоёмкой отрасли, которая дала бы второе дыхание науке, производству, транспорту. Добыча газа на Мыльджинском месторождении началась в 1999-м. Я рад, что внес свой вклад в историю промышленной добычи томского газа. И, конечно, благодарю тогдашнего губернатора, почетного гражданина Томской области Виктора Мельхиоровича Кресса.

Сегодня Томская область делает новые шаги вперед, успешно развиваясь как наукоемкий регион. Томский государственный и Томский политехнический университеты получили статус национальных исследовательских и участвуют в федеральном проекте «5-100». Наш Сибирский государственный медицинский университет — первый и единственный в России опорный медицинский вуз. Входят в рейтинги ведущих университетов страны педагогический, архитектурно-строительный университеты и Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники.

О престиже томской высшей школы говорят и конкурс абитуриентов, и география студентов. Сегодня в университетах Томска учится молодежь

из 78 регионов России и 79 стран мира. Неплохо для области, которая еще 25 лет назад была полностью закрыта для иностранцев!

И развитие университетского Томска впереди. На левом берегу Томи мы будем строить многофункциональный студенческий кампус. Там планируется создать учебные корпуса, лаборатории, библиотеки, спортивные объекты — все, что необходимо молодежи, ученым и преподавателям. Кампус приблизит нас к стратегической цели — созданию научно-образовательного центра мирового уровня. Томская область уже сегодня играет одну из ведущих ролей в инновационном развитии России, а значит, и в строительстве новой экономики страны — экономики знаний. Я уверен, что достижения томичей получат достойную оценку в федеральном конкурсе на создание научно-образовательных центров.

В потоке рутины и повседневных дел мы часто не замечаем добрых перемен вокруг. Их много в последние годы. В городах и селах мы построили 12 школ и 42 детских сада! Теперь у нас лучший за Уралом центр водных видов спорта, где проходят мировые чемпионаты. Создан сверхсовременный радиологический центр, в котором люди получают помощь не хуже, чем в зарубежных клиниках. Мы построили мост через р. Вах на севере области и возрождаем авиасообщение внутри региона. А в Томске, благодаря поддержке Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина, достраиваем транспортную развязку и реконструируем аэропорт и его взлетно-посадочную полосу.

За последние годы мы открыли новые производства в нефтехимии, машиностроении, радиоэлектронике, обработке древесины, производстве кабельной продукции, текстильной промышленности и в других отраслях. Мы вдвое увеличили газификацию области. Построили лучшие за Уралом животноводческие комплексы.

Нашу высокотехнологичную продукцию из дикоросов знают не только в России, но и за рубежом. А еще во всем мире известна томская группа «ЮДИ» и томский «Праздник Топора». Для этих мировых, без преувеличения, брендов мы построили школу танцев и сельский парк «Околица».

Всего за 9 лет мы в 2 раза увеличили консолидированный бюджет области, который в этом году превысит 85 млрд рублей!

В этих победах — труд каждого жителя нашей области. Труд инженеров и строителей, врачей и учителей, ученых и преподавателей, аграриев и дорожников, предпринимателей и служащих, деятелей культуры и спорта. Не представляю, как работал бы без такой поддержки и опоры, без людей, на которых всегда можно положиться. Горжусь, что являюсь губернатором такой области, как наша. Томская область — не только в самом сердце России. Она в сердце каждого из нас.

ВНУТРЕННИЙ ИНВЕСТОР: КАК ПРИВЛЕЧЬ И ЗАВОЕВАТЬ ДОВЕРИЕ

А.М. Феденёв, *заместитель
Губернатора Томской области —
начальник Департамента
финансов Томской области*

Размещением облигаций для населения Томская область занимается уже более 17 лет и является единственным регионом страны, где используется этот финансовый инструмент для привлечения в бюджет средств населения.



Идея развития экономики региона через популяризацию института внутреннего инвестора не нова. Реализация облигационных займов населению была популярна еще в советское время, когда граждане вкладывали свои сбережения в государственные облигационные займы и получали не только проценты, но и возможность выиграть дефицитные товары. Зарубежная практика показывает, что инвестиции населения (как прямого, так и через коллективные инструменты) в облигационные займы занимают существенную долю всего долгового финансирования экономик мира.

Облигационные займы для населения представляют собой прямое, без банковского кредитно-финансового посредничества, привлечение средств граждан для финансирования экономики путем продажи эмитентом долговых ценных бумаг — облигаций.

В 2002 году Томская область поставила задачу привлечь к этому финансовому продукту жителей региона, которые имели весьма отдаленные знания об организованном финансовом рынке. Параллельно мы развивали 2 облигационных инструмента — биржевые облигации, которые размещаются на Московской бирже, и внебиржевые облигации, предназначенные для населения. При этом срок обращения внутренних облигаций составлял до 3 лет, биржевые облигации мы выпускали на срок до 7,5 лет.

Отличие внутренних облигаций от биржевых — удобство и простота использования. Владельцам облигаций нет нужды отслеживать рыночные котировки и индексы, знать нюансы работы с брокером. Бумаги не торгуются на рынке, а значит, потери от их переоценки отсутствуют.

Население просто покупает бумаги через агентов и получает деньги обратно с фиксированной доходностью без рыночных рисков.

Принятые Министерством финансов Российской Федерации «Основные направления государственной долговой политики Российской Федерации до 2019 года» заложили основу для популяризации размещения долговых ценных бумаг для населения. Теперь на государственном уровне отмечены цели и задачи, которые решаются выпуском ценных бумаг для населения. Именно эти задачи мы ставили и продолжаем ставить перед собой — развитие у населения культуры сохранения и инвестирования средств, повышение его финансовой грамотности. Главное — население через приобретение высоконадежных инструментов изучает основы инвестирования в ценные бумаги и в последующем готово к покупке ценных бумаг на организованном рынке.

Какие вопросы для органа власти позволяет решить выпуск облигаций для населения?

В первую очередь, это появление новой категории инвесторов в лице граждан, что создает дополнительную конкуренцию на рынке предложения денежных средств. Это увеличивает возможности долгового финансирования, повышает диверсификацию долгового портфеля и влияет на снижение стоимости заимствований. Все это в конечном итоге оказывает содействие экономическому росту в регионе. Если сравнивать имеющиеся в арсенале любого региона инструменты финансирования дефицита бюджета, то по стоимости заимствований внутренние облигации в сравнении с кредитами коммерческих банков показывают наибольшую экономическую выгоду в периоды финансовых кризисов. В такие периоды ставка по данным облигациям существенно ниже, чем предлагаемые ставки по кредитам банков. Население — консервативный заемщик, который всегда готов занять денежные средства. Это особенно важно в периоды финансовых катаклизмов, когда практически не работают ни рынок биржевых облигаций, ни рынок банковских кредитов.

Вторая задача, которая решается выпуском облигаций для населения, — это повышение уровня и качества жизни граждан за счет привлечения «матрасных» сбережений на финансовые рынки и получения по ним купонного дохода, за счет повышения финансовой грамотности населения. По оценкам экспертов, у населения огромная масса накоплений формируется в наличной форме (около половины объема всех вкладов в коммерческих банках). Они не работают на развитие экономики страны и обесцениваются инфляцией.

История выпуска облигаций для населения в Томской области

Томская область начала занимать у населения посредством выпуска облигаций с 2002 года. Для привлечения внимания граждан нам приходилось бороться с проблемой недоверия к любому виду ценных бумаг.

Первый выпуск облигаций в 2002 году был выпущен в форме документарных ценных бумаг номиналом 1 тыс. и 5 тыс. рублей. Бланки мы печатали на предприятии Гознака, и в то время срок исполнения заказа доходил до 5 месяцев. В итоге мы получали большой объем бланков, на которые вручную проставлялись печати. Четыре раза в год, в даты выплат купонного дохода, агенты ножницами отрезали купоны, воплощая в жизнь выражение «стричь купоны».

Следующим шагом развития института внутреннего инвестора стал выпуск депозитарных облигаций. Однако в силу низкого развития финансовой инфраструктуры в регионе такая схема не позволяла обеспечить размещение облигаций другими агентами. Все размещение ценных бумаг сосредоточилось внутри одного агента, который выступал основным депозитарием, и в котором был депонирован глобальный сертификат.

На следующем этапе эволюции облигаций для населения появились удобные бездокументарные ценные бумаги с учетом прав владельцев у уполномоченного реестродержателя. Эта схема работает по сей день и позволяет с помощью независимой структуры — уполномоченного реестродержателя — расширить количество агентов, обеспечить практически он-лайн доступ к спискам владельцев облигаций, а также организовать досрочный выкуп облигаций.

Для приобретения таких облигаций граждане обращаются к одному из агентов по размещению ценных бумаг. Приобретение облигаций максимально автоматизировано и занимает не больше 10–15 минут. Выплаты купонного дохода и номинала при погашении облигаций производятся на пластиковые карты без участия клиентов.

Для наших внутренних облигаций мы создали вторичный рынок, когда любой владелец может продать облигацию досрочно, не потеряв при этом накопленного дохода. При этом данной возможностью пользуется очень малая часть владельцев ценных бумаг.

Активное развитие рынка цифровых финансовых услуг существенно расширяет возможности финансовой доступности как для эмитента, так и для инвестора. Поэтому современный этап развития внутренних облигаций Томской области — организация развития цифровых технологий и решений. С 2018 года Департамент финансов Томской области совместно с Банком России разрабатывает цифровые

решения для размещения и обращения облигаций для населения. Запуск проекта маркетплейс создает универсальный механизм, который существенно расширит базу инвесторов физических лиц. По сути любой житель России сможет, не выходя из дома, за 7–10 минут приобрести облигации на платформе. В рамках Московского финансового форума в сентябре 2019 года были представлены проектные решения и совершены пилотные сделки. В штатном режиме продажи на платформе маркетплейс будут запущены после принятия пакета законов о маркетплейс.

Несмотря на простоту работы с облигациями для граждан, внутренняя проработка организации выпуска и обращения облигаций требует тщательных и трудоемких шагов для успешного привлечения заимствований. В первую очередь, финансовому органу — эмитенту необходимы высококвалифицированные кадры, имеющие компетенции как в области рынка ценных бумаг, так и в бюджетной сфере.

Требуется создание механизма конкурсного отбора агентов, участвующих в размещении облигаций, и уполномоченного реестродержателя, а также отработка с ними синхронности движения документов и денежных потоков.

Главный этап — продажа облигаций. Наиболее важным моментом здесь является выстраивание правильных коммуникаций с гражданами.

Необходимо четко понимать, что создать «народный внебиржевой рынок» одномоментно невозможно. Для этого необходимо время, а также заранее спланированная системная работа. Рынок внутренних заимствований у населения отличается от других рынков, доступных для привлечения заемных средств. Если вы никогда не размещали биржевые облигации, то созданная инфраструктура на бирже в любом случае обеспечит вам технологию выпуска и спрос инвесторов. Но большой спрос внутри региона невозможно создать без правильной информационной поддержки и не имея положительной кредитной истории исполнения своих долговых обязательств. Учитывая это, важно понимать, что очень сложно при дебютном размещении облигаций населения получить на них высокий спрос. Необходимо с пониманием относиться к тому, что на это уйдет определенное время.

У себя в регионе мы выделили работу с местными СМИ в отдельный блок. На встречах с их представителями мы рассказываем об особенностях формирования государственного долга субъекта, о бюджетной специфике. Иначе можно встретить такие комментарии журналистов: «Области никто больше не занимает, поэтому она обратилась за помощью к населению». В этой связи необходимо также понимать региональную специфику — редко, когда в субъектах Российской Федерации есть журналисты, которые специализируются

на теме экономики и финансов. Учитывая это, мы в Томской области организовали «Школу финансовой журналистики», где представляем всю информацию, которая так или иначе связана с показателями бюджета региона, его долговыми инструментами, с особенностями покупки ценных бумаг населением.

В 2002 году мы выпустили для граждан облигации в объеме всего 30 млн рублей. И постепенно подошли к текущим объемам размещения: в 2017 году населению было реализовано облигаций на сумму более 2 млрд рублей. У нас есть как владельцы одной-двух облигаций (номинал одной облигации — 1 000 рублей), так и владельцы, которые вкладывают несколько миллионов рублей. Можно сказать однозначно — за эти годы мы смогли добиться высокого уровня доверия граждан к нашему финансовому продукту и очень дорожим этим. Ведь по нашим облигациям нет такой гарантии возврата сложенных средств, как по банковским вкладам от Агентства по страхованию вкладов.

На протяжении последних лет мы проводили серьезную разъяснительную работу о том, как правильно распоряжаться полученным купонным доходом, и теперь около 80% полученного купонного дохода после его выплаты реинвестируется в приобретение новых облигаций. Жители региона стали понимать, как получать на облигациях доход по формуле сложного процента. В целом же, вложение денежных средств во внутренние облигации приобщает граждан к финансовому рынку. Население знакомится с такими понятиями, как эмитент, купонный период, накопленный купонный доход, реестродержатель, сложные проценты. После этого они уже не боятся использовать и другие финансовые инструменты.

Возможно, следующий тезис, который касается внутренних облигаций, кому-то покажется странным, но наши исследования говорят именно об этом: активизация вложения денежных средств населением в облигационные займы позволяет сделать настроения в обществе более стабильными благодаря тому, что вложение денежных средств в долговые ценные бумаги заставляет граждан задуматься о своем финансовом будущем, о сохранности получаемого дохода, а не о сиюминутной его трате. Это увеличивает финансовую безопасность домохозяйств, ведь доказано, что чем богаче население, тем стабильнее общество.

Еще одно важное свойство, которым обладают облигации и которое в настоящее время оказалось крайне востребовано, — облигации для населения выступают некоторым «островком безопасности» в период непрогнозируемых рисков на банковском рынке,

связанных с отзывом лицензий у крупных банков. И это доказывает, что доверие — главный критерий работы на этом рынке.

Совместно с ВТБ-регистратором мы разработали платформу, которая позволяет комплексно тиражировать проект развития внутреннего инвестора практически в любом регионе. Мы открыты для всех, обращайтесь за консультациями.

При этом мы понимаем, что прошли только самый первый участок пути. Сегодня развитие внутреннего инвестора привлекает все большее количество потенциальных эмитентов из числа субъектов и муниципалитетов. Но не всегда за названием «народный заем» скрывается выпуск облигаций, обязательства эмитента по которому обеспечивает соответствующий бюджет. В этой связи на начальном этапе становления института внутреннего инвестора необходимо дать населению безрисковый продукт, все обязательства по которому гарантируются государством в лице субъекта Российской Федерации или муниципалитета. Возможно, Министерство финансов Российской Федерации должно стать своеобразным модератором этого рынка и разработать типовую рамку «народного» (внутреннего) облигационного займа, которой должны соответствовать размещаемые облигационные займы субъектами и муниципалитетами. В противном случае даже небольшой сбой при выполнении обязательств эмитента по выпущенным облигациям может привести к эффекту домино по всем размещаемым в стране облигационным займам для населения.

Также перед нами стоит задача, чтобы созданный рынок внутреннего инвестора в виде приобретения государственных ценных бумаг стал основой для последующего выпуска облигаций корпоративными заемщиками. Нынешнюю потребность по финансированию дефицита бюджета мы полностью закрываем. Но предприятия, работающие в регионе и испытывающие потребность в привлечении заемных средств, должны в последующем использовать наши наработки. Выход среднего и тем более малого бизнеса на биржу сейчас практически невозможен из-за предъявляемых к ним требований, в том числе к минимальному объему займа. Одним из решений этой проблемы может быть размещение такими предприятиями облигационных займов внутри региона. У населения имеются существенные денежные средства, которые не вовлечены в экономику страны, региона и которые могут быть вложены в подобные ценные бумаги. Сегодня для малого и среднего предпринимательства ставки по банковским кредитам достаточно высокие, поэтому такие предприятия могут предложить ставку по своим ценным бумагам с премией к нашим внутренним облигациям и тем самым найти своего инвестора.

У Томской области уже был опыт по поддержке наших корпоративных заемщиков на биржевом рынке, нельзя сказать, что это опыт успешный. Конечно, в большей части это стало следствием финансового кризиса 2008 года, так один из эмитентов допустил технический дефолт по оферте, а по обязательствам другого заемщика пришлось исполнять обязательства областному бюджету. Мы, имея подобный опыт, понимаем, что крайне важно создать систему, которая гарантирует выплату дохода и погашение подобных облигаций, причем без поддержки бюджета. Необходимо разработать систему, в которой на регулярной основе будет контролироваться как возможность исполнения обязательств эмитентом, так и реалистичность проекта на первой стадии и последующая его реализация. На первом этапе облигации могут выпускаться для решения инфраструктурных проектов, которые можно будет реализовать в рамках государственно-частного партнерства.

БЮДЖЕТНОЕ ПЛЕЧО ДЛЯ НАРОДНЫХ ИНИЦИАТИВ

Всего за год теория инициативного бюджетирования превратилась в Томской области в успешную практику

У нас давно и много говорят о гражданском обществе, полагая, что путь к нему долог да тернист, но не надо искать трудностей там, где их нет. Есть масса общинных традиций, а желания обустроить землю вокруг хоть отбавляй. Была бы мысль да подготовленная почва. И вот недавно в России появилось движение, которое стало не просто популярным в муниципалитетах от Калининграда до Сахалина, а буквально захватило умы граждан своей очевидностью, превратилось в действенное средство для реализации самых насущных вопросов. Речь об инициативном бюджетировании.

Это пока новый для России механизм финансовой поддержки социальных проектов и инициатив, предлагаемых непосредственно жителями сельских территорий для решения волнующих их проблем. В Томской области инициативное бюджетирование внедряет губернатор Сергей Жвачкин, который поставил перед областным департаментом финансов задачу при формировании бюджета найти средства на реализацию народных инициатив.

В Томской области механизм инициативного бюджетирования заработал в 2018 году и всего за год получил столько сторонников, что без преувеличения этот социальный проект стал одним из самых успешных за последнее время. Если переводить эффект в язык цифр, то благодаря инициативному бюджетированию в 2018 году в муниципалитетах реализовано 35 инфраструктурных проектов, фактическая стоимость которых составила почти 32 млн рублей, из них 23 млн рублей вложил областной бюджет.

Благодаря активному участию населения и организаций при бюджетной поддержке в малых городах и селах области за короткий срок благоустроены скверы, площади и парки, появились детские и спортивные площадки, хоккейные корты, отремонтированы тротуары, стадионы, библиотеки, установлены памятники участникам Великой Отечественной войны. А сколько радости и позитивных эмоций получили и взрослые, и дети от воплощения всего задуманного. Как отметила глава Володинского сельского поселения Кривошеинского района Раиса Петрова, открыть детскую площадку в селе — давняя мечта володинцев, реализовать ее удалось благодаря инициативному бюджетированию. Наглядный результат стал для володинцев отличной мотивацией к участию в конкурсном отборе 2019 года и продолжению работы по обустройству уже полюбившегося жителям места отдыха.

И это, пожалуй, самый главный результат проекта по инициативному бюджетированию: люди поняли, что в состоянии сами менять свою жизнь к лучшему.

Бюджет из разных кошельков

Практика показала, что инициативное бюджетирование стало реальным механизмом вовлечения граждан в бюджетный процесс. Жители поселения по своей инициативе массово включаются в процесс выбора проектов социального обустройства, до которого у местной власти «руки не доходят» или, что чаще, попросту нет денег. Демократическим голосованием определяют объект и подают заявку на конкурс для получения бюджетного финансирования. По правилам для участия в конкурсном отборе на получение не более 1 млн рублей необходимо софинансирование проекта. Со стороны населения — не менее 5% от заявленного объема субсидии, а со стороны бюджета сельского поселения — не менее 10%. Приветствуется также вклад бизнеса как деньгами, так и ресурсами (техникой, строительными материалами), а также нефинансовый вклад жителей. Дальше — активная совместная работа органов местного самоуправления и жителей: поставили задачи, прошли отбор, собрали деньги, определили подрядчиков на торгах, запустили процесс стройки и... справились! Благодаря складчине из разных кошельков, инициативные жители получили возможность построить или отремонтировать объекты общественной инфраструктуры, водоснабжения, благоустройства, уличного освещения, игровые площадки, учреждения культуры, объекты массового спорта и отдыха населения.

Вроде бы несложная схема кооперации, но сколько в ней заложено дополнительных социальных, управленческих, экономических эффектов!

«Когда мы по поручению главы региона Сергея Анатольевича Жвачкина начинали инициативное бюджетирование в Томской области, конечно, было много сомнений, — отмечает заместитель губернатора — начальник департамента финансов Томской области Александр Феденёв. — Слишком сложный, многоступенчатый процесс. Нам, областной власти, было гораздо проще выделить все деньги из бюджета и самим проконтролировать потом реализацию проекта подрядчиками. Но в том-то и соль инициативного бюджетирования, что потом контролировать ничего уже не надо — жители, сделавшие свой вклад, все проконтролируют лучше чиновников. Томичи через инициативное бюджетирование становятся настоящими хозяевами на своей земле.

Совершенно точно подмечено: и социальный проект по запросу людей выходит для бюджета дешевле, так ведь еще и сохранность его увеличивается кратно, потому что все от мала до велика будут им

дорожить. Рука не поднимется испортить-поломать, иначе люди не поймут...».

«Как финансист я хочу сказать, что эффективность реализации и сохранности полученных объектов при инициативном бюджетировании гораздо выше, — подчеркивает Александр Феденёв. — Если вы даже всего 500 рублей достали из своего кармана на обустройство, например, детской площадки, следить за ее состоянием будете гораздо внимательнее и ребятишек-вандалов, и взрослых, если что, урезоните лучше любого полицейского. Это человеческая психология!».

Лед тронулся

Инициативное бюджетирование волшебным образом разбудило дремлющую энергию созидания, проект уже в самом начале стал поистине народным. Люди поддержали рожденные на местах замыслы своими деньгами, да с избытком — местные бюджеты собрали не 10%, а 24%, а население не 5%, а более 8% от стоимости проекта. Люди активно вложились и личным трудом. Так, при ремонте библиотеки в с. Зырянское за счет бюджетных средств закупили только материалы, а все ремонтные работы провели сами жители. Активно подключился и бизнес, причем не только деньгами, но и предоставлением техники и материалов. Жители «заразились» энергией коллективного преобразования своей земли.

Отбор строг, но справедлив

В 2019 году грамотно и оперативно подготовленных заявок на финансирование стало наполовину больше. Пакеты с документами поступили в областной департамент финансов от 55 поселений, входящих в состав 14 районов и 3 городских округов. А всего на конкурс было заявлено 88 проектов! Такое большое количество заявок стало поводом для увеличения финансирования проекта из областного бюджета, поскольку на первоначальную сумму в 25 млн рублей победителями стали всего 42 проекта. В результате Губернатор Томской области С.А. Жвачкин принял решение, поддержанное Законодательной Думой Томской области: увеличить в 2019 году объем субсидий на инициативное бюджетирование до 40 млн рублей, чтобы каждый район или городской округ, принявший участие в конкурсе, получил средства на реализацию хотя бы одного проекта.

В результате в число победителей вошло сразу 72 проекта от 14 муниципальных районов и 3 городских округов. Общая стоимость всех проектов составляет 53,7 млн рублей, из которых 40 млн рублей направит областной бюджет, 7,6 млн рублей вложат местные бюджеты, 3,8 млн рублей составят средства населения и 2,3 млн рублей — средства юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

На что же хотят потратить свои и бюджетные деньги жители в небольших городах и селах Томской области с населением до 35 тыс. человек? Прежде всего, на обустройство детских, спортивных и игровых площадок и мест массового отдыха: скверов, парков, площадей. Создание комфортных условий для досуга и активного отдыха детей и взрослых — сегодня самое востребованное у селян. Также актуальным и значимым для сельских жителей является обустройство дорог, пешеходных тротуаров, объектов коммунальной инфраструктуры, а также памятников участникам Великой Отечественной войны. Впервые в число победителей конкурсного отбора вошли проекты по обустройству оград вокруг сельских кладбищ.

Общее дело

Организаторы проекта тщательно проанализировали те его положения, которые вызывали вопросы. Департамент финансов Томской области по итогам 2018 года внес поправки в условия конкурсного отбора, и теперь можно выбирать объекты обустройства рядом с территорией населенного пункта, а не только в официальных границах. Например, кладбища и памятники.

Правда, из-за возросшей активности граждан в отдельных селах решено установить ограничение на количество заявок: один населенный пункт — одна заявка. Но разве для энергичных граждан это ограничение? Наоборот, руководство к действию! Абсолютный рекордсмен по заявкам, Зырянское сельское поселение, в составе которого 7 населенных пунктов, именно семь заявок и подало! По одному от каждого села!

Впервые в практике инициативного бюджетирования введено понятие «резервный проект». Это означает: если в установленный срок средства населения на реализацию проекта не будут собраны, то в число победителей войдет следующий в рейтинге проект, которому изначально не хватило баллов, чтобы попасть в число победителей.

Еще очень важный момент: департамент финансов разрешил не возвращать сложившуюся в результате реализации проекта экономию средств, а потратить их на приобретение оборудования. Если рачительно сэкономили на торгах по детской площадке, можете добавить в нее еще одну песочницу или горку. Лишней не будет.

Работы по большинству проектов, заявленных на 2019 год, еще продолжаются, но должны быть полностью завершены к концу года. Первым финишировал северный Колпашевский район — там все 3 проекта завершены в сентябре. Всего на 10 октября из областного бюджета по факту выполненных работ профинансировано 20 проектов. По четырем из них еще будет докупаться дополнительное оборудование.

С 1 сентября 2019 года стартовал третий конкурсный отбор. По просьбе муниципалитетов сроки его проведения сдвинуты на месяц раньше для того, чтобы было больше времени для непосредственной реализации проектов-победителей. Заявки будут приниматься до 15 января 2020 года.

ОТ ИННОВАЦИЙ К ИНВЕСТИЦИЯМ

С каждым годом крупные российские компании, институты развития и, конечно, само государство увеличивают вложения в новые технологии, исследования и разработки в томских университетах и академических институтах.

И это закономерно. Более 140 лет назад император Александр III основал первый в русской Азии и пятый на всем азиатском континенте Томский университет. Томский государственный университет и Томский политехнический университет имеют статус национального исследовательского университета. В регионе 6 государственных университетов, Томский научный центр Сибирского отделения Российской академии наук и крупнейший в стране Томский национальный исследовательский медицинский центр.

Идею взять за основу регионального развития научно-образовательный комплекс томские областные власти воплотили в концепции «ИНО Томск», которую в первый рабочий день 2015 года утвердил правительственным распоряжением Председатель Правительства Российской Федерации Дмитрий Анатольевич Медведев. В этом проекте объединены все основные инструменты развития: инновационные и промышленные кластеры, особая экономическая зона технико-внедренческого типа, соглашения с крупными госкомпаниями по импортозамещению и многое другое.

Федеральный проект «ИНО Томск» стал ядром стратегии развития региона. Основные направления «ИНО Томска» — «Передовое производство», «Наука и образование», «Технологические инновации», «Умный и удобный город» — сегодня в статусе национальных проектов.

То, что наука и реальный сектор экономики Томской области работают как одно целое, подтверждает и конкурс «Национальные чемпионы». Это приоритетный проект Министерства экономического развития Российской Федерации по поддержке частных высокотехнологичных компаний, которые выпускают конкурентную продукцию, имеют высокий объем экспорта, производительные рабочие места и современное оборудование. В Томской области уже 4 компании с таким статусом — это признанные лидеры в своих областях «Микран», «ЭлеСи», «Артлайф» и «Томсккабель».

Однако томские областные власти считают, что национальных чемпионов в регионе должно быть больше. Именно поэтому в регионе вместе с Министерством экономического развития Российской Федерации с 2019 года реализуется проект «Региональные чемпионы». Для 10 победителей — амбициозных высокотехнологичных компаний —

будут созданы комфортные условия для развития. Опыт «выращивания» инновационных компаний в Томской области впечатляет. Такую возможность предоставляет первая в стране Томская особая экономическая зона технико-внедренческого типа.

В Томской области успешно работает инновационный кластер SMART Technologies — один из лучших (по мнению Министерства экономического развития Российской Федерации). Сегодня в этом кластере 206 участников, больше 30 тыс. высококлассных специалистов, и их количество постоянно растет. SMART Technologies объединяет 6 проектных альянсов по таким направлениям, как «Арктика», «Медицина», «Фармацевтика», «Робототехника».

Еще один путь — создание полигонов. В рамках федерального проекта «Тайга» это тестирование беспилотников в реальных условиях. И не только погодных. Речь идет о выполнении дронами конкретных задач по мониторингу, поиску, картографии, доставке грузов и других. Вместе с компанией Cognitive Technologies Томская область тестирует беспилотники в агропромышленном комплексе. Уникальные 4D-радары впервые в России установлены на зерноуборочные комбайны и уже эксплуатировались на опытном поле осенью 2019 года.

Промышленное производство Томской области крепко стоит на инновационных рельсах. Так, 2 томские компании — «ЭлеСи» и НПЦ «Полюс» — входят в ежегодный рейтинг «Техуспех» как быстрорастущие технологические компании. В рейтинге Ассоциации инновационных регионов России (Ассоциация создана по инициативе томичей) Томская область удерживает 4-е место в группе «Сильных инноваторов», уступая только Санкт-Петербургу, Татарстану и Москве.

Сильные позиции томичей в инновационном бизнесе и промышленном производстве — не просто громкие слова, а реальная продукция, хорошо известная крупнейшим российским и зарубежным компаниям. Региональные власти расширяют это сотрудничество.

Так, с ПАО «Газпром нефть» и нефтехимическим холдингом «СИБУР» томичи создали кроссиндустриальный центр совместных технологических разработок. Это новый формат сотрудничества компании с университетами, научными центрами, предприятиями реального сектора. Задачи центра — провести цифровую трансформацию процессов разведки, добычи и переработки нефти, создать новые инструменты и методики освоения новых типов запасов углеводородов, расширить линейку высокотехнологичной продукции нефте- и газохимии, отвечающей самым высоким экологическим стандартам.

10 лет подряд в Томской области растет обрабатывающее производство. И его доля в валовом региональном продукте уже почти сравнялась с нефтяной и газовой промышленностью — еще совсем недавно доминировавшей в региональной экономике. Этот факт лучше всяких слов иллюстрирует значимость томских технологий и связи науки с реальным сектором.

ЗЕЛЕНАЯ ПАРТИЯ ТОМИЧЕЙ

Национальный проект «Экология» для Томской области — один из самых масштабных. Не зря регион называют островом интеллекта в океане ресурсов.

Природный ресурс, которым томичи богаты сверх меры, — это вода. Увы, едва ли не до начала XXI века мы весьма легкомысленно относились к этой роскоши. К счастью, в последние годы многое изменилось. И в рамках национального проекта «Экология» до 2024 года будет восстановлено 8 водоемов в регионе: по одному в Северске и Томске, в Томском районе у поселка Аэропорт, а также возле поселка Самусь — удивительный озерный комплекс Семиозерки. Кроме того, восстановлению подлежат пруды в Шегарском, Кривошеинском, Кожевниковском и Асиновском районах. До конца 2019 года экологи завершат разработку проектной документации по 5 водоемам

Площадь восстановленных и реабилитированных водных объектов превысит 68 га. Кроме того, 106 км берегов и прилегающих к ним акваторий будут очищены от мусора. Экологи подсчитали: это улучшит экологические условия для 817,6 тыс. человек! Но для этого всем предстоит хорошо потрудиться. Участниками экологических акций в течение 5 лет станут 12 тыс. волонтеров.

Региональный проект «Чистая вода» с полным основанием можно назвать детищем главы региона. Именно С.А. Жвачкин инициировал, а ученые Национального исследовательского Томского политехнического университета воплотили в жизнь систему «электронных колодцев», эффективно внедряемую в глубинке, где испокон веку пили ржавую воду.

Но проект «Чистая вода», вошедший в 2019 году в национальный проект «Экология», — это не только локальные станции очистки воды. В Томской области планируется реконструкция водозаборов, модернизация и строительство крупных станций водоочистки, а также новых сетей водоснабжения.

Пожалуй, больше всего обсуждений вызывает реформа комплексной системы обращения с ТКО. Проект предусматривает строительство в 2020–2024 годах 7 мусоросортировочных и 3 мусоросжигательных комплексов, объекта по обработке и утилизации ТКО и более десятка полигонов, ликвидацию 17 экологически опасных объектов и более 10 скотомогильников, а также рекультивацию 2 полигонов.

С 1 июля к реформе ТКО присоединились Томск и Томский район. За 8 месяцев действия реформы охват населения Томской области коммунальной услугой по вывозу мусора увеличился с 30 до 90%, то есть в 3 раза. Таких показателей удалось добиться благодаря

расширению контейнерного парка муниципальных образований и утверждению прозрачной системы работы региональных операторов.

В рамках национального проекта «Экология» в Томской области стартовал региональный проект «Сохранение лесов». Финансирование лесовосстановительных работ на территории Томской области в 2019–2021 годах составит почти 200 млн рублей, из которых 184 млн рублей — федеральные.

Лесники обновляют противопожарное оборудование, инвентарь, приобретают лесохозяйственную и лесовосстановительную технику (только до конца 2019 года — на 47 млн рублей).

ТАЕЖНОЕ БОГАТСТВО

Экономика природы является одним из приоритетных отраслей Томской области, две трети территории которой покрыто лесами. В регионе сосредоточена четверть сибирских запасов кедрового ореха, две трети — клюквы, 40% — гриба.

В Томской области на сегодня сформирована заготовительно-перерабатывающая инфраструктура промышленного использования пищевых лесных и недревесных ресурсов леса, в которой работает на постоянной основе более 3 тыс. человек и временно, в сезон, от 40 тыс. до 70 тыс. местного сельского населения. Их дополнительные доходы составляют более 1 млрд рублей в год.

За сезон 2018 года заготовлено 9 120 т различных видов дикоросов (ягода, хвойная лапка, иван-чай, сосновая шишка, грибы, кедровый орех, чага и другие). Это на 3,4% выше результатов прошлого года.

По своему потенциалу отрасль вполне может быть сравнима с вкладом в валовый региональный продукт агропромышленного комплекса. Сегодня (по оценке Минсельхоза России) на томские дикоросы приходится 10% в общем объеме переработки дикоросов по стране. Кроме того, продукция из дикорастущего сырья занимает 10% в общем объеме продукции пищевой промышленности.

Переработкой дикорастущего сырья в регионе занимаются более 30 компаний. Объемы производства и реализации промышленной продукции возросли за прошлый год на 117%. Прирост в натуральных показателях составил 5 тыс. т. Объем реализованной продукции — 30,4 тыс. т. Наибольшая динамика роста по выпуску промышленной продукции достигнута в ООО «ТПК «САВА» — 116%, ООО «Кахети» — 137%, ООО «Экофуд» — 159%».

Отрасль производит более 1 тыс. наименований продукции на основе дикорастущего сырья, треть которой по официальной статистике имеет статус инновационной. Этот статус подтверждается ежегодными разработками новых технологий и новых продуктов.

Компании «Артлайф», «Солагифт», «САВА» и ряд других являются региональными лидерами инновационного развития. По итогам 2017 года ООО «Артлайф» получило статус «национального чемпиона» в рейтинге Российского экспортного центра Минэкономразвития России. В Томской области таким статусом обладают всего 3 компании (в том числе «Элеси» и «Микран»).

Позиции сильных инноваторов подтверждаются ежегодными научными исследованиями и разработками новых технологий и продуктов. Патентный портфель ведущих компаний кластера составляет

около 60 защищенных патентами технологий. Ежегодные финансовые вложения в научные исследования составляют 25 млн -30 млн рублей, что позволяет организовывать до 5–7 научных разработок с привлечением ученых и экспертов.

Для комплексного развития отрасли, повышения эффективности использования финансовых и других государственных ресурсов, а также материально-технической базы бизнеса в 2015 году в Томской области создан первый в России кластер на основе внутри- и межотраслевой кооперации. Это позволило добиться серьезного прорыва.

В настоящее время на территории региона реализуется более десятка инвестиционных проектов в отрасли переработки дикоросов. По итогам 2018 года освоено около 165 млн рублей частных инвестиций.

Томские экопродукты, произведенные из природного сырья, поставляются в 27 стран мира, в том числе во все страны СНГ. В 2018 году было экспортировано 2 120 т продукции переработки дикоросов.

Наибольший экспортный потенциал имеет кедровый орех, который практически весь реализуется в переработанном виде — в очищенном ядре или в более глубокой переработке (кедровое молочко, кедровое масло, кедровая халва, кедровый жмых и многие другие). Основные экспортные поставки идут в Китай, Пакистан, Германию, Польшу, Казахстан, Чехию.

Второе место по экспортному потенциалу занимают грибы: белые (боровые) и лисички, которые также успешно реализуются в Китай и такие европейские страны, как Франция, Австрия, Италия, Германия, Польша.

Соки, джемы, варенье, нектары, концентрированные морсы, напитки с клеточным соком пихты поставляются в Казахстан, Беларусь и страны Балтии.

Корея, Индия, Турция, страны СНГ являются потребителями томских продуктов переработки чаги, ягодных киселей и БАДов.

В КНР экспортируют мороженое компании «Эскимос» и «33 пингвина». В 2018 году ООО «Кахети» начало исполнение крупного контракта по поставке в Китай ремесленных вин из лесных сибирских ягод в объеме 70 тыс. дал.

«АртЛайф» открыла новое производство в Дели (Индия). В Южной Корее эта компания занимает около 60% на рынке БАДов, разработала рецептуру, технологии производства более 40 видов продукции из чаги.

ООО «Солагифт» экспортирует в Австралию, Сингапур, Новую Зеландию продукцию переработки зелени хвойных пород. В экспортном сегменте также успешно работают индивидуальный предприниматель

Шеварев А.В., ООО «Сибирский орех». Наращивает объемы экспорта в Казахстан и страны Балтии иван-чая в ассортименте компания «Солнечная Сибирь».

Ведущие компании-экспортеры имеют сертификаты европейских государств и зарегистрированы в системе «Халаль».

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ: 25 ЛЕТ В ЖИЗНИ РЕГИОНА И СТРАНЫ

О.В. Козловская, *Председатель
Законодательной Думы Томской
области*

Дни Томской области в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации проходят в юбилейный для региона год — 75-летия со дня образования субъекта Российской Федерации и 25-летия Законодательной Думы Томской области.

Это время, когда можно подвести итоги в рамках исторического контекста работы областной Думы. Это — история создания правовых решений в экономике, политике, социальной сфере, местном самоуправлении. Не всегда простых, но всегда важных для людей законов и нормативно-правовых актов. Итог этой работы — социально-экономический портрет современной Томской области — одного из активно развивающихся сибирских регионов с полноценным региональным законодательством. Но главное, конечно, не законы сами по себе, а результаты их влияния на улучшение жизни людей, обеспечение их прав и свобод и развитие региона.

За эти годы область приросла по численности постоянного населения. Более чем на восемь лет увеличилась средняя продолжительность жизни. Уменьшилась смертность. Появились современные предприятия и жилье, дороги и мосты. Построено множество новых социальных объектов — больниц, школ, детских садов, спортивных сооружений. А комплексный показатель развития региона — ВРП — увеличился почти в 40 раз. Это — результат работы всех жителей области, бизнеса и, конечно же, всех ветвей власти. И законы, принятые Думой, всегда являлись правовым каркасом того, что делалось и делается в регионе.

Все эти годы областной парламент имел свое лицо, свой характер, особый стиль работы. В чем это проявлялось? Прежде всего — в строгом соблюдении традиций преемственности в работе нашего регионального парламента.

История современной Думы началась в 1994 году с чистого листа. Она впитала в себя опыт и традиции всех своих предшественников — от дореволюционной Томской городской Думы до Советов народных



депутатов. В истории случаются интересные параллели. В число «гласных» Думы города Томска до революции в разное время входили профессора и преподаватели Томского университета и технологического института. Сегодня мы с полным правом можем говорить — традиция представительства в Думе руководителей ведущих в России томских вузов продолжается. Как и традиция поддержки научно-образовательного комплекса. Известный факт, что за период с 1876 по 1890 год Томская дума приняла более 30 решений в пользу университета. Многие из них повлияли на окончательный выбор Томска как территории основания Сибирского университета. Уже в наше время большую роль сыграла областная Дума для создания томской Особой экономической зоны, поддержки томских исследовательских университетов и академических институтов.

Из советского опыта от Совета народных депутатов перешли традиции работы депутатов с избирателями и их наказами, встречи и отчеты перед населением. И в этом тоже — преемственность. Только за прошлый год к депутатам обратились более 4 тыс. жителей области. По большей части обращений найдены решения или оказана помощь.

Другое качество нашего парламента — это уважительное отношение ко всем ветвям государственной и местной власти. В 1995 году был принят главный закон Томской области — Устав, который и заложил правовую основу этих конструктивных отношений в интересах наших жителей и развития региона.

Продолжая перечень особенностей, присущих Думе, важно отметить стремление соответствовать вызовам времени, не боясь роли первопроходцев. И мы вправе сказать: «Мы были первыми». Всего через полтора месяца после Февральской революции, в апреле 1917 года был избран первый в России региональный парламент — Томское губернское народное собрание. Правда, работало оно лишь несколько месяцев.

И областная Дума за 25 лет тоже не раз была первой. Первой в стране приняла региональный закон об инновационной деятельности и региональную инновационную стратегию. Мы одни из первых создали Совет общественных инициатив и Молодежный парламент. Наш опыт разработки долгосрочной стратегии развития региона совместно с бизнесом и научно-образовательным комплексом был также одним из первых. Первым был и проект «ИНО Томск» (2011 год), направленный на создание инновационного территориального Центра образования, исследований и разработок.

За прошедшую четверть века 6 раз избирался депутатский корпус. И каждый из шести созывов нашей Думы имел свое лицо и историю успеха.

Дума первого созыва (1994–1997 годы). Это период становления новой системы государственной власти в стране, стартовавший трагическим кризисом осени 1993 года и первыми в новейшей истории федеральными парламентскими выборами. Это эпоха утверждения федерального устройства Российского государства, воплощения принципа разделения властей, формирования новых органов власти в регионах России. 27 марта 1994 года жители Томской области избирают первый в новейшей истории парламент, который тогда назывался Томской областной Думой. Он начал работу в условиях тотальной неопределенности по всем направлениям: в политике, в экономике, в социальной сфере. Новоиспеченным областным законодателям приходится действовать на свой страх и риск — строить новые правила игры с нулевого цикла. Этот созыв регионального парламента закладывает основу правового регулирования, принимая в 1994 году первые областные законы, утверждая символы государственности Томской области — ее флаг и герб, назначая в августе 1995 года первые в истории выборы Главы Томской области, которые проходят в декабре того же года. В период первого созыва акционируются крупные государственные экономические активы, начинается денежный этап приватизации государственной и муниципальной собственности, определяются принципы формирования и функционирования областного бюджета. Неизбежные при таких трансформациях экономические трудности стимулируют создание системы социальной защиты граждан «с колес». Первый созыв начинает проактивную социально-экономическую политику: принимает закон о благоустройстве, разрабатывает законодательные акты об энергосбережении, принимает меры поддержки предпринимательства.

Дума второго созыва (1997–2001 годы). Это время активных, хотя и не всегда успешных попыток федеральной власти стабилизировать социально-экономическую ситуацию в стране и запустить процессы устойчивого развития на рыночных принципах. Правительство России принимает среднесрочные программы, реализует меры финансовой стабилизации, пытается выстроить систему привлечения частных инвестиций в народное хозяйство. В этих условиях и Томская область задумывается о стратегии своего экономического развития. Областные законодатели активно участвуют в разработке и реализации Газовой программы Томской области, создают стимулы для привлечения частных инвестиций в стратегическую отрасль областной экономики —

нефтедобычу, развивают программы поддержки малого бизнеса, создают правовые условия финансового оздоровления предприятий. Этот созыв депутатов Государственной Думы Томской области (она теперь называется так) выстраивает региональную систему финансового контроля — создает Контрольную (ныне Контрольно-счетная) палату Томской области и впервые вместе с исполнительной властью обозначает вектор развития инновационной экономики, приняв соответствующий закон Томской области.

Дума третьего созыва (2001–2007 годы). Этот период в стране — время стабилизации и роста. Приняты базовые кодексы и федеральные законы. Впервые запускаются проекты развития. Масштабным реформам подвергается система социального обеспечения («Монетизация льгот»), судебная система, системы местного самоуправления и государственного управления. Томская область активно продвигается в этих процессах, создавая двухуровневую систему местного самоуправления. Формируется одна из первых в стране региональная стратегия инновационного развития. В Томске создается технико-внедренческая зона, и ряд томских инновационных компаний выходят на мировые рынки. А в апреле 2006 года Томск принимает Российско-германские консультации на высшем уровне, привлекая внимание мировой общественности. Начинается реализация национальных проектов («Здоровье», «Жилье», «Образование», «Развитие АПК»).

Дума четвертого созыва (2007–2011 годы). Это время экономических потрясений (мировой финансовый кризис) и реализации масштабных общенациональных проектов. Федеральный центр активизирует инновационную повестку, создает инновационный центр «Сколково». Формирует национальную демографическую стратегию, стимулируя рождаемость через материнский капитал. Томская область активно развивает технико-внедренческую зону, поддерживает участие томских вузов в борьбе за статус национальных исследовательских университетов. В эти годы на Томской земле дан старт успешной гражданской инициативе «Бессмертный полк», которой суждено получить мировое признание. Впервые областной парламент этого созыва объединил в своем составе 4 парламентских фракции, получив название «Законодательная Дума Томской области». Решением областных депутатов в регионе утвержден институт Уполномоченного — по правам человека и ребенка. Изменены принципы бюджетного устройства, принят 3-летний бюджет. Отдельным областным законом запрещены публичные азартные игры.

Дума пятого созыва (2011–2016 годы). В этот период Россия вступает во Всемирную торговую организацию. В 2014 году в число

субъектов Российской Федерации вошли Крым и Севастополь, что привело к принятию внешних экономических санкций в отношении России и ответным ограничительным мерам. Именно в это время принимается Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации», который заложил нормативные основы долгосрочного стратегического управления на всех уровнях власти. Томская область актуализирует федеральный проект «ИНО Томск», дает старт молодежному инновационному форуму U-NOVUS, принимает Стратегию социально-экономического развития Томской области на период до 2030 года (далее — Стратегия). Для реализации Стратегии областная Дума утверждает целый пакет законов: «О промышленной политике», «Об инновационной деятельности», «О промышленных (индустриальных) парках». Впервые в новейшей истории на законодательном уровне определяется статус и общие принципы работы областного парламента — принимается закон «О Законодательной Думе Томской области».

Дума шестого созыва (с 2016 года). На фоне стремительного изменения технологий, роста конкуренции государств, компаний и регионов Россия для выхода на новые мировые рынки определяет прорывные национальные цели на долгосрочный период. Для ускоренного развития страны приняты 12 национальных проектов, утверждена Стратегия пространственного развития России. Основа социально-экономического развития страны — трансформация экономики на основе новых технологий и инноваций. В Томской области в рамках федерального проекта «ИНО Томск» активно развиваются отраслевые кластеры (в том числе «SMART Technologies Tomsk»), создана территория опережающего развития (ТОР) в ЗАТО Северск.

Все региональные проекты подкреплены областными законами, системой мер господдержки бизнеса и социальной поддержки населения. Продолжается совершенствование областной нормативной базы для реализации национальных проектов. Только в 2019 году на их исполнение предусмотрено 12,6 млрд рублей из бюджетов всех уровней и внебюджетных источников.

История регионального парламента Томской области продолжается. В современных условиях нерешенных правовых вопросов остается не меньше. Время ставит новые вызовы и ограничения. Важно, что областное законодательство направлено на развитие региона и рост качества жизни людей. За 25 лет Дума Томской области рассмотрела свыше 15,5 тыс. вопросов. Принято почти 4,5 тыс. законов, каждый третий из них — базовый, каждый шестой — социальный.

Главный финансовый документ — областной закон о бюджете включает 21 государственную программу и 12 региональных проектов, направленных на выполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Сегодня проект закона Томской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» проходит установленные процедуры подготовки к первому чтению, его обсудят все 5 комитетов. Впереди — традиционная встреча Губернатора Томской области с депутатским корпусом, так называемое «нулевое чтение». А затем — первое чтение проекта бюджета. К этому моменту внесут свои предложения и представители общественности (в том числе Совет общественных инициатив, Общественный совет при Думе, Общественная палата Томской области).

Особенность бюджетного законодательства Томской области — создание согласительной комиссии по доработке законопроекта ко второму чтению. Комиссия состоит из представителей обеих ветвей власти (законодательной и исполнительной) на паритетных началах и принимает решения по корректировке доходной части бюджета, заслушивает отдельные вопросы реализации государственных программ, предложения субъектов права законодательной инициативы. Как правило, число таких предложений превышает 100–120 ед. и более половины из них учитываются. Ознакомиться с проектом закона могут все желающие на официальном сайте Думы.

Важная новация в работе по совершенствованию регионального законодательства — развитие института мониторинга правоприменения областных законов. Итогом мониторинга областного закона «О музеях и музейном деле» стало присвоение статуса «Центральный государственный музей Томской области» областному краеведческому музею имени М.Б. Шатилова, который теперь является методическим центром для всех музеев в районах области. По результатам мониторинга областного закона «О социальной поддержке отдельных категорий граждан, осуществляющих газификацию жилых помещений на территории Томской области» расширен временной период для получения жителями сертификата на газификацию жилья за счет областного бюджета, что позволило получить услугу газоснабжения большому числу домохозяйств.

Эффективное взаимодействие с управлением Министерства юстиции Российской Федерации и прокуратурой Томской области на всех этапах нормотворчества позволяет также гармонизировать практику правоприменения областных законов и их соответствие федеральному законодательству.

Важнейшее направление — реализация конституционных основ местного самоуправления. Совместно с Координационным советом по местному самоуправлению, в состав которого входят представительные органы всех 20 муниципальных образований, на постоянной основе идет обсуждение большинства законопроектов, затрагивающих интересы муниципалитетов. А в ходе выездных заседаний Совета Думы в районы области анализируется практика их правоприменения на местах. Это позволяет эффективно координировать законодательную деятельность в интересах жителей всей области.

Законодательная Дума, являясь открытой площадкой, реализует несколько популярных публичных проектов. Более 16 лет региональный парламент проводит единственный в России конкурс для молодых ученых и молодых дарований «Лауреат премии Законодательной Думы Томской области». За этот период в конкурсе приняли участие более 4 тыс. человек из всех районов Томской области. Победителями в различных номинациях стал 521 участник. Задача конкурса — стимулирование творческой активности учащихся, студентов и молодых ученых.

Успешно развивается и областной конкурс «Читаем всей семьей», прежде всего, в сельских поселениях. С участием представителей Томской епархии Русской православной церкви ежегодными стали и «Макарьевские образовательные чтения».

Сегодня областной парламент — активный участник на различных экспертных площадках федерального и межрегионального уровней. Так, председатель областной Думы возглавляет комиссию Совета законодателей по образованию и науке, является председателем Совета законодателей Сибирского федерального округа. Совместно с другими регионами наши депутаты активно работают в составе Совета законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации и его Президиуме, Совете по вопросам интеллектуальной собственности при Совете Федерации. Работа по совершенствованию федерального законодательства по наиболее острым вопросам социально-экономического развития региона ведется в формате постоянного конструктивного сотрудничества областного депутатского корпуса с представителями Томской области в Совете Федерации — Крессом В.М. и Кравченко В.К., депутатом Государственной Думы — Соломатиной Т.В.

За последние годы значительно укрепился авторитет областного парламента в межпарламентском и международном сотрудничестве. Только в этом году областной Думой заключены соглашения о сотрудничестве с законодательными собраниями 6 субъектов Российской Федерации (а всего — 34). Это позволяет на регулярной

основе осуществлять обмен лучшими практиками и опытом законотворческой деятельности.

Подводя итог, хочется отметить главное — всех депутатов шести созывов объединяют люди и дело, которым мы служим! Одна партия, в которой мы все состоим, — партия томичей!

Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации

«Современное состояние и перспективы
социально-экономического развития Томской области»
(к Дням Томской области в Совете Федерации)

Аналитический вестник № 21 (735)

Редакторская группа: В.Д. Кривов, К.В. Шкред, А.Г. Саркисов,
Т.А. Штукина, Д.Г. Владимиров, В.Е. Данилова

Компьютерная верстка и техническая редакция:
И.В. Кравченко

Электронная версия аналитического вестника
размещена в сети Интранет Совета Федерации
в разделе «Информационные материалы» и в сети Интернет
(www.council.gov.ru) в разделе «Аналитические материалы»
При перепечатке и цитировании материалов
ссылка на настоящее издание обязательна