

РЕШЕНИЕ

секции «Обеспечение технологического суверенитета и информационной безопасности Российской Федерации» Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему: «Нормативно-правовые аспекты становления и работы института страхования в области киберрисков»

Совет Федерации

22 февраля 2024 года

Одной из наиболее распространённых проблем в области киберрисков являются утечки персональных данных. Число зафиксированных Роскомнадзором утечек выросло со 140 в 2022 до 168 в 2023 году.

По данным экспертов, вследствие утечек персональных данных в открытом доступе увеличивается количество личной информации граждан: номера телефонов, как идентификаторы имени, отчества, фамилии, адрес проживания и электронной почты, подробности покупок, почтовых отправлений. Данные используются преступниками для их продажи, мошеннических схем, кражи денежных средств или имущества. В открытом доступе оказываются, в том числе и сведения о частной жизни: например, данные о здоровье, что также может причинить и моральный вред гражданину.

На заседании секции «Обеспечение технологического суверенитета и информационной безопасности Российской Федерации» Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в рамках темы «Нормативно-правовые аспекты становления и работы института страхования в области киберрисков» участники обсудили проект законодательной инициативы о внесении изменений в Федеральный закон от 27 июля 2006 года №152-ФЗ «О персональных данных» (далее - Закон «О персональных данных») по вопросу защиты прав субъектов персональных данных, в части дополнения его статьей 18.2 «Меры, направленные на обеспечение исполнения обязательств оператора по возмещению морального и имущественного вреда, который может быть причинен субъектам персональных данных, в случае нарушения настоящего Федерального закона».

В качестве механизма для возмещения вреда, причиненного субъектам персональных данных в случае неправомерного разглашения персональных данных, предлагается рассмотреть финансовое обеспечение, которое должен иметь оператор на постоянной основе при осуществлении обработки персональных данных.

Подтверждением финансового обеспечения может являться один из следующих документов:

1) банковская гарантия уплаты денежных сумм, необходимых для осуществления возмещения вреда, который причинен субъектам персональных данных вследствие нарушений законодательства, допущенных при обработке персональных данных;

2) договор страхования, обеспечивающий финансирование возмещения вреда, причиненного субъектам персональных данных вследствие нарушений законодательства, допущенных при обработке персональных данных;

3) документ, подтверждающий создание оператором резервного фонда, содержащего денежные средства в объеме, необходимом для осуществления возмещения вреда, который причинен субъектам персональных данных вследствие нарушений законодательства, допущенных при обработке персональных данных.

Предполагается, что реализация указанного законопроекта:

- позволит финансово обеспечить возмещение вреда субъектам персональных данных операторами;

- позволит повысить уровень защищенности прав субъектов персональных данных;

- способствуют более рациональному и серьезному подходу операторов к обеспечению защищенности информационных ресурсов;

- предотвратит излишний (в том числе несоответствующий целям и задачам) сбор персональных данных граждан;

- способствует развитию рынка страхования.

В обсуждении приняли участие представители Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Банка России, Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации, Всероссийского союза страховщиков, страховых компаний, экспертного и научного сообщества.

Заместитель Руководителя Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций проинформировал о том, что, в основном, утечки персональных данных происходят из коммерческих организаций. Он предположил, что целесообразно устанавливать такой механизм обязательного финансового обеспечения ответственности перед субъектами персональных данных для операторов, которые обрабатывают значительное количество персональных данных, например, от ста тысяч записей, а также, что в качестве основания для начала исполнения механизма компенсаций субъектам персональных данных можно рассматривать решение по административному делу об утечке. Кроме того, прозвучало предложение, что операторов, которые обрабатывают

большое количество персональных данных, необходимо обязать проходить специальную аккредитацию, которая даст им право на такую работу.

Президент Всероссийского союза страховщиков подчеркнул, что киберриски актуальная тема и имеет множество аспектов, а также, что на сегодняшний момент проблема утечки персональных данных граждан имеет важную социальную значимость. В связи с этим, Всероссийский союз страховщиков поддерживает данную инициативу, поскольку важно давать гарантии гражданам, чьи данные скомпрометированы, и выразил готовность создать рабочую группу для совершенствования данной законодательной инициативы.

Кроме того, на заседании секции были заслушаны позиции других участников, в частности, Старший вице-президент по информационной безопасности ПАО «Ростелеком» отметил, что необходимо развивать институт независимой оценки информационной защищенности объектов. Директор Департамента страхового рынка Банка России выразил мнение о том, что необходимо предусмотреть в законе орган, осуществляющий контроль, и порядок контроля по наличию такого обеспечения у операторов, а также учесть необходимость выделения дополнительных бюджетных средств Российской Федерации для реализации законопроекта. Директор по рискам ООО СК «Сбербанк страхование» и другие участники отметили, что требования к страхованию в рамках обсуждаемого законопроекта целесообразно разработать отдельно во Внутреннем стандарте по условиям договора страхования. Кроме того, Начальник Управления страхования ответственности СПАО «Ингосстрах» и другие участники обсудили необходимость доработки законопроекта в части конкретизации возмещаемого вреда, с учетом нюансов возмещения морального вреда в соответствии с законодательством.

Учитывая изложенное и рассмотрев представленные на заседании материалы, секция «Обеспечение технологического суверенитета и информационной безопасности Российской Федерации» Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

решила:

1. Рекомендовать Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации совместно с Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Министерству экономического развития Российской Федерации и Всероссийским союзом страховщиков:

- рассмотреть целесообразность введения специальной аккредитации для операторов, обрабатывающих большое количество персональных данных, которая даст им право на такую работу;

- разработать Методику расчета финансового обеспечения осуществления возмещения вреда, который может быть причинен субъектам персональных данных в случае нарушения Закона «О персональных данных» в рамках обсуждаемой законодательной инициативы о введении обязательного финансового обеспечения ответственности операторов за утечки персональных данных граждан, учитывая критерии, которые необходимы для формирования данной методики, в том числе количество и категории обрабатываемых персональных данных, степень вреда, который может быть причинен субъекту персональных данных в случае нарушения Закона «О персональных данных».

2. Рекомендовать Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации разработать механизм обязательного внесудебного возмещения вреда субъектам персональных данных, причиненного в случае утечек персональных данных (при наличии решения по административному делу об утечке), с учетом обсуждаемой законодательной инициативы о введении обязательного финансового обеспечения ответственности операторов за утечки персональных данных граждан.

3. Рекомендовать Всероссийскому союзу страховщиков совместно с Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций разработать Внутренний стандарт по условиям договора страхования, обеспечивающего финансирование мероприятий по возмещению вреда, который может быть причинен субъектам персональных данных в случае нарушения Закона «О персональных данных» в рамках обсуждаемой законодательной инициативы о введении обязательного финансового обеспечения ответственности операторов за утечки персональных данных граждан.

4. Рекомендовать Центральному банку Российской Федерации рассмотреть вопрос, при каких обстоятельствах возможно применение финансового обеспечения в виде банковской гарантии уплаты денежных сумм, необходимых для осуществления возмещения вреда, который причинен субъектам персональных данных вследствие утечек персональных данных, и разработать механизм использования независимой гарантии в рамках обсуждаемой законодательной инициативы о введении обязательного финансового обеспечения ответственности операторов за утечки персональных данных граждан.

5. Направить настоящее решение Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Федеральной

службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Министерству экономического развития Российской Федерации, Всероссийскому союзу страховщиков, Центральному банку Российской Федерации.

Руководитель Секции «Обеспечение

технологического суверенитета

и информационной безопасности

Российской Федерации» Совета по развитию

цифровой экономики при Совете Федерации

Федерального Собрания Российской Федерации

А. Г. Шейкин