

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

20 декабря 2024 г. № 3.6-09/4594@

УТВЕРЖДЕНЫ
на заседании Комитета
Совета Федерации по
экономической политике
19 декабря 2024 года

РЕКОМЕНДАЦИИ

«круглого стола» на тему «Актуальные вопросы перехода на новую модель планирования перспективного развития в электроэнергетике»

Москва, Совет Федерации

Комитет Совета Федерации по экономической политике провел 26 ноября 2024 года «круглый стол» на тему «Актуальные вопросы перехода на новую модель планирования перспективного развития в электроэнергетике».

С 1 мая 2023 года электроэнергетическая отрасль перешла на новую систему планирования перспективного развития, предусматривающую два уровня основополагающих документов: генеральная схема размещения объектов электроэнергетики (далее - генеральная схема), являющаяся базовым документом для определения основных направлений размещения крупных объектов генерации и электрической сети, а также схема и программа развития электроэнергетических систем России на среднесрочную перспективу (далее - СИПР).

Ключевой стала передача функций по разработке программных документов в электроэнергетике системному оператору. Централизация функций по разработке программных документов призвана обеспечить проведение единой технической политики и увязать федеральные и региональные планы развития. Важным элементом новой системы стала открытость и доступность документов, связанных с развитием энергосистем, а также возможность публичного обсуждения проектов и учета мнения всех заинтересованных сторон. В качестве обязательного требования введена оценка экономических последствий принимаемых решений.

К приоритетам развития отнесены: оптимизация пространственного размещения объектов энергетической инфраструктуры, выявление дефицитов и профицитов электроэнергии и мощности, формирование перечней объектов генерации и электросетевого комплекса для обеспечения удовлетворения прогнозируемого спроса на энергию и мощность, разработка мероприятий по развитию электросетей с учетом подтвержденных планов по технологическому

присоединению не только домовладений, но и крупных инфраструктурных проектов.

Генеральная схема размещения объектов рассчитана до 2042 года. Она содержит решения по развитию объектов генерации всех типов, а также линий электропередачи 330 кВ и выше, а для технологически изолированных энергосистем и схем выдачи мощности электростанций – 220 кВ и выше. Среднесрочный уровень подразумевает СИПР до 2030 года, в которые включены все решения в части реализации строек, модернизации и строительства генерации, а также крупных сетевых строек.

По итогам работы в новой системе планирования можно констатировать следующее. Были определены регионы, в которых есть опасность возникновения дефицита на горизонте 2029–2030 года, и в настоящее время проходят правительственные комиссии для принятия соответствующих решений. В частности, по энергосистеме Сибири уже проведены конкурсные отборы на 1300 мегаватт, принято решение и началось строительство станций. Аналогичное решение принято по закрытию дефицита энергосистемы Юга.

Прогноз потребления, учтенный в настоящее время в проекте СИПР до 2042 года, в сумме по стране в среднем ежегодно предполагает рост потребления электроэнергии в 2,11 процента.

Из проблемных вопросов, которые решаются в СИПР до 2030 года, выделяются следующие: дефицит мощности в южной части энергосистемы; потенциальный энергодефицит Московского региона, в котором для реализации принятого решения об опережающем развитии энергосистемы Москвы с целью удовлетворения возможного спроса требуется порядка 1000 мегаватт генерации и большое количество электрических сетей; дефицит на территории Иркутской области, Республики Бурятия и Забайкальского края, где есть значимый рост потребления, в том числе из-за развития дата-центров, а также необходимость сетевого строительства на данной территории для реализации всех мероприятий, требующих полноценного выполнения мероприятий по строительству Восточного полигона и БАМ.

Отмечается, что имеющие большой потенциал гидроэлектростанции, строительство которых давно не осуществлялось, начинают увеличивать свою долю в установленных мегаваттах, однако не настолько, насколько могли бы, учитывая, что являются основным элементом управления режимом работы энергосистемы.

По атомной генерации учтены все существующие планы по замене старых блоков реакторов большой мощности на действующих станциях – Курской, Смоленской, Ленинградской и Нововоронежской, которые происходят с увеличением установленной мощности атомных станций с 1000-мегаваттных блоков до 1200-мегаваттных.

Участники «круглого стола» отмечают необходимость повышения уровня согласованности документов развития электроэнергетики с прогнозами социально-экономического развития не только федерального, но и регионального уровня.

В настоящее время существуют запросы из многих регионов, которые могли бы планировать под свои комплексные программы развития территорий и под привлечение особых экономических зон реализацию тех или иных объектов электроэнергетики, строительство новых центров питания или модернизацию существующих, понимая, что ожидается рост новых потребителей, при реконструкции увеличивать трансформаторную мощность существующих центров питания.

Вопросом, касающимся дальневосточного макрорегиона, является переход с 1 января 2025 года на синхронную работу ОЭС Востока и ОЭС Сибири и, соответственно, во вторую ценовую зону, что вызывает опасения у оптовых потребителей, промышленности, субъектов малого и среднего предпринимательства.

В связи с вышеизложенным, участники «круглого стола» **рекомендуют:**

Министерству энергетики Российской Федерации:

рассмотреть возможность продления программы модернизации энергетики после 2031 года в целях обеспечения системного долгосрочного заказа от генерирующих компаний для энергомашиностроительных компаний;

проработать вопрос разрешения вывода из эксплуатации в случае, когда эксплуатируемые иностранные парогазовые и газотурбинные установки являются уникальными;

учесть возможный отказ оборудования иностранных парогазовых установок, газотурбинных установок в стратегическом резерве конкурентного отбора мощности;

рассмотреть возможность определения дополнительных критериев, позволяющих субъектам Российской Федерации влиять на внесение изменений в генеральную схему размещения объектов электроэнергетики;

проработать вопрос по приоритезации роли системообразующих территориальных сетевых организаций при разработке и обсуждении программных документов планирования в электроэнергетике.

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 37671DDD911EB5FF633A3BE512BEE99E
Владелец Кутепов Андрей Викторович
Действителен с 04.12.2024 по 27.02.2026

А.В. Кутепов