

**АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

17 октября 2025 г. № 5.1-11/2788@

Председателю
Комитета Совета Федерации
по экономической политике

А.В.КУТЕПОВУ

Уважаемый Андрей Викторович!

В связи с Вашим письмом от 8 октября 2025 года № 3.6-12/3732@ направляется подготовленный в Правовом управлении Аппарата Совета Федерации информационный правовой материал, который может быть использован для подготовки материалов к "круглому столу" на тему "Внедрение технологических и организационных инноваций оборонно-промышленного комплекса в гражданские отрасли экономики".

Предложений в проект итогового документа не имеется.

Приложение: файл (8 л.)

Заместитель
Руководителя Аппарата
Совета Федерации —
начальник Правового
управления

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5CD515D76B17A0808C4BC6803EDFA52B
Владелец **Егорова Екатерина Юрьевна**
Действителен с 27.05.2025 по 20.08.2026

Е.Ю.ЕГОРОВА

Шебаршина Анастасия Романовна
8-495-697-83-54

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

Тел. 692-69-74

**К вопросу о внедрении
технологических и организационных
инноваций оборонно-промышленного
комплекса в гражданские отрасли
экономики**

Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации" установлено, что формирование и реализация промышленной политики в оборонно-промышленном комплексе осуществляются в соответствии с целями, задачами и приоритетными направлениями, определенными основами государственной политики в области развития оборонно-промышленного комплекса, утверждаемыми Президентом Российской Федерации на десятилетний период и дальнейшую перспективу, и законодательством Российской Федерации в области обороны.

Состав оборонно-промышленного комплекса определяется сводным реестром организаций оборонно-промышленного комплекса, который формируется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Ведение сводного реестра организаций оборонно-промышленного комплекса осуществляется уполномоченным органом. Положение о ведении сводного реестра организаций оборонно-промышленного комплекса утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2004 года № 96.

Основными задачами формирования и реализации промышленной политики в оборонно-промышленном комплексе являются:

создание эффективной системы управления деятельностью организаций оборонно-промышленного комплекса в сфере промышленности;

превращение производственно-технологического потенциала организаций оборонно-промышленного комплекса в эффективный инновационный ресурс, обеспечивающий создание современных комплексов вооружения, военной и специальной техники в интересах укрепления обороноспособности страны и безопасности государства, реализацию преимущества Российской Федерации в условиях конкуренции и сохранение позиций на российском и мировом рынках высокотехнологичной промышленной продукции.

Приоритетными направлениями формирования и реализации промышленной политики в оборонно-промышленном комплексе являются:

обеспечение оснащения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов современными комплексами вооружения, военной и специальной техники;

формирование в оборонно-промышленном комплексе научно-технического задела и осуществление технологической модернизации организаций оборонно-промышленного комплекса в целях повышения качества и конкурентоспособности промышленной продукции;

совершенствование системы управления организациями оборонно-промышленного комплекса, в том числе путем создания интегрированных структур оборонно-промышленного комплекса;

обеспечение инновационного развития оборонно-промышленного комплекса, развитие международного сотрудничества в сфере промышленности;

развитие кадрового потенциала организаций оборонно-промышленного комплекса;

информационно-аналитическое обеспечение функционирования организаций оборонно-промышленного комплекса;

обеспечение безопасности функционирования организаций оборонно-промышленного комплекса;

развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в части разработки и создания инновационных технологий и производства высокотехнологичной продукции военного, специального и двойного назначения.

В целях оценки эффективности формирования и реализации промышленной политики в оборонно-промышленном комплексе уполномоченный орган совместно с уполномоченным органом управления использованием атомной энергии ежегодно проводит комплексную оценку состояния организаций оборонно-промышленного комплекса и динамики их развития.

Перечень информации о результатах осуществления деятельности в сфере промышленности организациями оборонно-промышленного комплекса, поступающей в государственную информационную систему промышленности, определяется с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне.

В целях систематизации, учета и обеспечения защиты сведений об объектах уникальной стендовой испытательной и полигонной базы, в том числе о наименовании, об инвентарном номере, о месте расположения, состоянии, технических характеристиках, модернизации и результатах использования объектов уникальной стендовой испытательной и полигонной базы, на основе сведений, предоставляемых организациями оборонно-промышленного комплекса в заявительном порядке, уполномоченным органом в государственной информационной системе промышленности осуществляются формирование и ведение реестра объектов уникальной стендовой испытательной и полигонной базы

в соответствии с порядком формирования и ведения указанного реестра, утвержденным Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 21 части 1 статьи 6 Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации".

Правила формирования и ведения реестра объектов уникальной стендовой испытательной и полигонной базы утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2025 года № 1488, которое вступает в силу с 1 марта 2026 года и действует до 1 марта 2032 года.

Применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности в оборонно-промышленном комплексе осуществляется с учетом необходимости:

- обеспечения готовности организаций оборонно-промышленного комплекса к разработке и производству современных комплексов вооружения, военной и специальной техники;

- создания промышленной инфраструктуры для производства современных комплексов вооружения, военной и специальной техники;

- совершенствования процедур размещения и выполнения государственного оборонного заказа, включая использование внеконкурсных механизмов размещения государственного оборонного заказа (в том числе у единственного поставщика) и обеспечение авансирования организаций - соисполнителей государственного оборонного заказа;

- совершенствования ценообразования на промышленную продукцию военного назначения, поставляемую по долгосрочным контрактам, и создания системы государственного регулирования цен на промышленную продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу;

- создания условий экономического стимулирования для организаций оборонно-промышленного комплекса в целях снижения издержек при увеличении или продлении гарантийных сроков эксплуатации вооружения, военной и специальной техники;

повышения эффективности управления государственной собственностью в оборонно-промышленном комплексе;

оздоровления финансово-экономического положения организаций оборонно-промышленного комплекса и предотвращения их банкротства;

сохранения и поддержания объектов уникальной стендовой испытательной и полигонной базы в работоспособном техническом состоянии.

В целях обеспечения выполнения государственного оборонного заказа организациями оборонно-промышленного комплекса устанавливается субсидиарная ответственность головных организаций интегрированных структур оборонно-промышленного комплекса за невыполнение или ненадлежащее выполнение государственного оборонного заказа организациями оборонно-промышленного комплекса, входящими в состав соответствующей интегрированной структуры оборонно-промышленного комплекса, если иное не предусмотрено федеральными законами.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400, отмечается, что достижение целей обеспечения экономической безопасности Российской Федерации осуществляется путем модернизации производственной базы организаций оборонно-промышленного комплекса, увеличение объемов выпускаемой ими высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения.

Согласно Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 года № 208, целями государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности являются:

укрепление экономического суверенитета Российской Федерации;

повышение устойчивости экономики к воздействию внешних и внутренних вызовов и угроз;

обеспечение экономического роста;

поддержание научно-технического потенциала развития экономики на мировом уровне и повышение ее конкурентоспособности;

поддержание потенциала отечественного оборонно-промышленного комплекса на уровне, необходимом для решения задач военно-экономического обеспечения обороны страны;

повышение уровня и улучшение качества жизни населения.

К основным направлениям государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности отнесено обеспечение устойчивого роста реального сектора экономики.

Одной из задач по реализации направления, касающегося обеспечения устойчивого роста реального сектора экономики, является расширение использования производственно-технологического и инновационного потенциалов организаций оборонно-промышленного комплекса для развития производства продукции гражданского назначения.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2018 года № 679-р во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 10 февраля 2018 года № 62 "О федеральном государственном унитарном предприятии "Всероссийский научно-исследовательский институт "Центр" определены приоритетные направления деятельности федерального государственного унитарного предприятия "Всероссийский научно-исследовательский институт "Центр", в том числе:

осуществление функций центра компетенции по информационно-аналитическому сопровождению решения задач в области развития оборонно-промышленного комплекса, диверсификации и развития производства высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения организациями оборонно-промышленного комплекса;

проведение системных информационно-аналитических исследований в области анализа и прогнозирования развития оборонно-промышленного

комплекса, долгосрочного прогнозирования развития науки и техники в интересах обороны страны и безопасности государства, развития инновационного потенциала оборонно-промышленного комплекса, совершенствования организационно-технологической, институциональной структуры, инновационной инфраструктуры оборонно-промышленного комплекса, мониторинга и анализа состояния основных фондов оборонно-промышленного комплекса.

Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2024 года № 4146-р, предусмотрено, что одним из основных направлений развития Уральского федерального округа является переориентация предприятий оборонно-промышленного комплекса на выпуск гражданской продукции после окончания специальной военной операции за счет предоставления механизмов поддержки промышленности и развития преференциальных режимов.

Федеральным законом от 17 мая 2007 года № 82-ФЗ "О государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ" предусмотрено, что государственная корпорация развития "ВЭБ.РФ" для достижения целей своей деятельности реализует такую функцию, как участие в реализации проектов, связанных с поддержкой производства организациями оборонно-промышленного комплекса продукции гражданского и двойного назначения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2018 года № 158 утверждены программа "Фабрика проектного финансирования" (далее – Программа) и Правила предоставления субсидий из федерального бюджета в виде имущественного вноса Российской Федерации в государственную корпорацию развития "ВЭБ.РФ" на

возмещение расходов в связи с предоставлением кредитов и займов в рамках реализации механизма "фабрики" проектного финансирования.

Целью Программы является создание механизма проектного финансирования инвестиционных проектов, предусматривающего предоставление поручительств по технологическим кредитам, денежных средств заемщикам на основании договоров синдицированного кредита (займа), реализуемого с применением следующих мер государственной поддержки: субсидии из федерального бюджета на возмещение расходов в связи с предоставлением кредитов и займов в рамках реализации механизма, а также государственная гарантия Российской Федерации по облигационным займам, привлекаемым специализированным обществом проектного финансирования.

Одним из критериев отбора инвестиционных проектов, по которым предоставляется синдицированный кредит (заем), для участия в Программе является то, что инвестиционный проект соответствует отраслевым направлениям финансирования, предусмотренным приложением к Программе. Одним из таких отраслевых направлений является производство российскими организациями оборонно-промышленного комплекса гражданской продукции и продукции двойного назначения, развитие транспортной инфраструктуры двойного назначения.

Правовое управление
Аппарата Совета Федерации

Исполнители:
отдел гражданского права: А.Р.Шебаршина;
отдел административного, уголовного и процессуального права: Е.А.Меркухина