

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО БЮДЖЕТУ И ФИНАНСОВЫМ РЫНКАМ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«16» июля 2020 г.

№ 22-1

РЕШЕНИЕ

выездного заседания комитета на тему "Об особенностях формирования бюджетов субъектов Российской Федерации на очередной финансовый период"

16 июля 2020 года

г. Кострома

Заслушав и обсудив на выездном заседании комитета вопрос об особенностях формирования бюджетов субъектов Российской Федерации на очередной финансовый период, комитет решил:

1. Принять к сведению информацию представителей Министерства финансов Российской Федерации, Министерства транспорта Российской Федерации, Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, Центрального банка Российской Федерации, Костромской области и других субъектов Российской Федерации по данному вопросу.

2. Отметить необходимость при формировании бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на очередной бюджетный цикл, включая бюджеты субъектов Российской Федерации:

- комплексного решения задач по восстановлению роста экономики и доходов граждан с учетом восстановления устойчивой траектории экономического роста и роста реальных доходов населения, обеспечивающих достижение национальных целей развития Российской Федерации, поставленных Президентом Российской Федерации;

- продолжения работы по совершенствованию межбюджетных отношений в целях повышения финансовой устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации, создавая для них новые стимулы для развития, одновременно снижая барьеры для предоставления финансовой поддержки из федерального бюджета.

3. Совету Федерации в рамках парламентских слушаний "О параметрах проекта федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов" обсудить необходимость реализации в следующем бюджетном цикле

особенностей формирования и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе необходимых для повышения финансовой устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации.

4. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

4.1. Реализовать комплекс мер, направленных на повышение собственных доходных источников бюджетов субъектов Российской Федерации, в том числе:

4.1.1. Проработать вопрос о перераспределении доходов между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации, предусмотрев норматив зачисления не только в федеральный бюджет, но и в бюджеты субъектов Российской Федерации следующих доходов:

- доходов от акцизов на табачную продукцию с учетом установления дифференцированных в разрезе субъектов Российской Федерации нормативов, определенных по данным о розничной продаже указанной продукции, отраженным в информационной системе мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации;
- поступлений государственной пошлины за действия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в компетенцию которых входит организация деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния, по проставлению апостиля на официальных документах, выданных компетентными органами в подтверждение фактов государственной регистрации актов гражданского состояния или их отсутствия.

4.1.2. Рассмотреть вопрос об увеличении нормативов зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации следующих доходов:

- поступлений государственной пошлины (подлежащей зачислению по месту государственной регистрации, совершения юридически значимых действий или выдачи документов) за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий в случае подачи заявления и (или) документов, необходимых для их совершения, в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, а также в случае подачи заявления и (или) документов, необходимых для их совершения, в электронной форме и выдачи документов через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг;
- поступлений платы за предоставление федеральными государственными органами, федеральными казенными учреждениями сведений, документов, содержащихся в государственных реестрах (регистрах), ведение которых осуществляется этими государственными органами, учреждениями, в

случае, когда предоставление таких сведений, документов осуществляется через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, а также в случае подачи заявления о предоставлении сведений, документов, содержащихся в государственных реестрах (регистрах), в электронной форме и выдачи указанных документов через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

4.1.3. Рассмотреть вопрос о включении движимого имущества в перечень объектов налогообложения по налогу на имущество организаций, определив состав такого движимого имущества и предусмотрев освобождение от обложения указанным налогом объектов движимого имущества, поставленных на учет в качестве основных средств не ранее 1 января 2015 года.

4.1.4. Рассмотреть вопрос об усилении ответственности работодателей за выплату "серой" заработной платы наемным работникам.

4.1.5. Предусмотреть механизм компенсации за счет средств федерального бюджета выпадающих доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с установлением на федеральном уровне льгот по региональным и местным налогам.

4.1.6. Ввести взимания платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, с их зачислением в бюджеты субъектов Российской Федерации.

4.2. Создать условия для стимулирования инвестиционной активности субъектов Российской Федерации, в том числе:

- предусмотреть с 2021 года бюджетные ассигнования на компенсацию выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации от применения инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций;

- утвердить правила определения новых инвестиционных проектов в целях направления средств бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, на осуществление субъектом Российской Федерации бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры, установив четкие критерии отбора новых инвестиционных проектов, после их предварительного рассмотрения Комиссией Федерального Собрания Российской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде;

- предусмотреть возможность направления средств бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, не только на объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов, но и на иные объекты капитального строительства в рамках реализации национальных проектов (программ);

- предоставить для субъектов Российской Федерации, которые не в полном объеме направили на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов и иных объектов капитального строительства в рамках реализации национальных проектов (программ) средства, высвобождаемые в результате снижения объема погашения их задолженности перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, возможность перенесения соответствующего обязательства на следующий финансовый год либо право частично обеспечить досрочный возврат в федеральный бюджет в соответствии с графиками погашения задолженности, предусмотренными до продления программы реструктуризации обязательств (зadolженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам до 2029 года;

- стимулировать применение субъектами Российской Федерации инвестиционного налогового вычета на своих территориях, в том числе обеспечив признание указанного вычета эффективной налоговой льготой.

4.3. Обеспечить дальнейшее совершенствование межбюджетных отношений, в том числе:

4.3.1. Продолжить работу по совершенствованию методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 года № 670, в том числе с учетом:

- необходимости достижения на практике целей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204;

- повышения учета региональных особенностей, влияющих на формирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, включая их географическую и природно-климатическую специфику, в том числе продолжительность отопительного сезона;

- расширения детализации учета полномочий субъекта Российской Федерации и муниципальных образований в рамках совершенствования подходов к определению расчетного объема расходных обязательств субъекта Российской Федерации и муниципальных образований (модельного бюджета);

- рассмотрения возможности совершенствования расчета коэффициента расселения населения по субъекту Российской Федерации;
- повышения учета влияния на объем расходных обязательств субъекта Российской Федерации значительной доли населенных пунктов с численностью менее 50 человек.

4.3.2. Реализовать комплекс мер, направленных на сокращение разрыва в уровне социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и их бюджетной обеспеченности, в том числе с учетом постепенной корректировки критерия ее выравнивания.

4.3.3. Продолжить работу по совершенствованию методик определения общего объема субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в части повышения учета региональных особенностей и для обеспечения всех необходимых затрат субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий.

4.3.4. Неукоснительно соблюдать применение предельного уровня софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, определенного в соответствии с Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999.

4.3.5. Сохранить распределение максимального количества межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации, утверждаемое федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

4.3.6. Продолжить практику заключения соглашений о предоставлении из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, до начала очередного финансового года, установив соответствующий предельный срок заключения соглашений в Бюджетном кодексе Российской Федерации.

4.3.7. Проработать вопрос о совершенствовании методики распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 462, в части объективного учета климатических особенностей

районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, влияющих на соответствующие расходные обязательства, а также рассмотреть возможность совершенствования подходов к определению норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования, установленный в программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи.

4.3.8. Предусмотреть дополнение национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" новым федеральным проектом "Мосты и путепроводы" с выделением бюджетам субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов на решение соответствующих вопросов.

4.3.9. Рассмотреть возможность передачи на федеральный уровень полномочий по уплате страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в отношении детей и лиц, достигших пенсионного возраста.

4.3.10. Ускорить внесение изменений в законодательство Российской Федерации, направленных на расширение форм и механизмов обеспечения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа благоустроенными жилыми помещениями, а также проработать вопрос об увеличении объема бюджетных ассигнований на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий для софинансирования соответствующих расходных обязательств.

4.3.11. Завершить работу по передаче на федеральный уровень полномочий по организации обеспечения граждан лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2012 года № 403 "О порядке ведения Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, и его регионального сегмента".

4.3.12. Продолжить работу по инвентаризации расходных обязательств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

4.4. Реализовать комплекс мер, направленных на расширение мер стимулирующего характера за достижение субъектами Российской Федерации положительных результатов, в том числе:

- восстановить предоставление с 2021 года дотаций (грантов) бюджетам субъектов Российской Федерации за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе проработав вопрос о поощрении субъектов Российской Федерации за эффективную реализацию национальных (федеральных) проектов (программ);

- проработать вопрос о восстановлении предоставления субъектам Российской Федерации дотаций в целях стимулирования роста налогового потенциала по налогу на прибыль организаций;

4.5. Проработать вопрос о реализации в следующем бюджетном цикле следующих особенностей формирования и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе с учетом результатов их осуществления в текущем финансовом году:

- учета при распределении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности актуальных данных, учитывающих изменения поступлений доходов субъектов Российской Федерации в соответствии с экономической ситуацией;

- определения объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации с учетом их роста опережающими темпами, позволяющими не только выполнять все социальные обязательства, но и восстановить темпы реализации национальных проектов;

- предоставления "горизонтальных" бюджетных кредитов между субъектами Российской Федерации, а также между муниципальными образованиями аналогичного вида, расположенными на территории одного субъекта Российской Федерации;

- смягчения требований к параметрам долговой нагрузки и смягчения ответственности за неисполнение обязательств по соглашениям, предусматривающим меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации;

- предусмотреть на 2021 год приостановление действия или смягчение условий реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам в части ограничения уровня процентных ставок по привлекаемым в бюджеты субъектов Российской Федерации кредитам кредитных организаций, предусмотренных Правилами проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1531;

- рассмотреть возможность возобновления предоставления субъектам Российской Федерации бюджетных кредитов.

4.6. Провести до конца 2020 года мониторинг реализации федеральных проектов в субъектах Российской Федерации, по итогам которого определить федеральные проекты, требующие уточнения результатов (показателей) по объективным причинам, и обеспечить корректировку как соответствующих показателей, в том числе предусмотренных соглашениями, заключенными с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, так и бюджетных ассигнований, предусмотренных для их достижения.

4.7. Поддержать инициативы администрации Костромской области, касающиеся:

- возобновления (перезагрузки) программы стимулирования производственной кооперации между предприятиями промышленных кластеров за счет федерального финансирования, в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 28 января 2016 года № 41;

- предоставления единой федеральной субсидии на софинансирование расходов регионов на реализацию региональных программ развития промышленности для стимулирования роста обрабатывающих отраслей промышленности субъектов Российской Федерации за счет федерального финансирования, в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 15 марта 2016 года № 194;

- продления программы стимулирования кредитования и увеличения частных инвестиций управляющих компаний в развитие региональной промышленной инфраструктуры (индустриальные парки и промышленные технопарки) за счет федерального финансирования, в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 11 августа 2015 года № 831;

- запуска механизма компенсации затрат частных инвесторов по созданию и развитию региональной промышленной инфраструктуры (индустриальные парки и промышленные технопарки) за счет возврата налоговых и таможенных платежей резидентов указанных объектов в федеральный бюджет по аналогии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 октября 2014 года № 1119 для частных проектов.

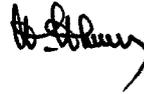
5. Комитету Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам:

- осуществлять в рамках парламентского контроля взаимодействие с Министерством финансов Российской Федерации и Счетной палатой Российской Федерации для мониторинга оперативной информации по исполнению консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации;

- проработать совместно с Правительством Российской Федерации вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" в части введения необходимости указания

налогоплательщиком не только наименования субъекта Российской Федерации, на территории которого им ведется деятельность, но и муниципального образования, в целях создания возможности установления субъектом Российской Федерации дополнительных нормативов зачисления доходов от соответствующего налога в местные бюджеты.

Председатель комитета



А.Д. Артамонов