

**СОВЕТ  
ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ  
ПРИ СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б. Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел./факс.

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2025 г.

№ \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ  
на тему "Расширение общественного участия в осуществлении местного самоуправления"**

город Москва

21 мая 2025 года

Заслушав и обсудив доклады и выступления членов Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее — Совет) и других участников заседания на тему "Расширение общественного участия в осуществлении местного самоуправления", Совет отмечает, что активное участие граждан в осуществлении местного самоуправления является основой устойчивого развития муниципальных образований и эффективного муниципального управления.

Федеральный закон от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" (далее — Федеральный закон № 33-ФЗ) в целом сохраняет преемственность установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления.

При этом Федеральным законом № 33-ФЗ были четко разграничены формы непосредственного осуществления населением местного

самоуправления и формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Так, к формам непосредственного осуществления населением местного самоуправления Федеральный закон № 33-ФЗ относит местный референдум, муниципальные выборы и сход граждан, а к формам участия населения в осуществлении местного самоуправления — опрос, публичные слушания, общественные обсуждения, собрание граждан, инициативные проекты, территориальное общественное самоуправление и старост сельских населенных пунктов.

Анализ информации, полученной от органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, показывает, что имеется ряд проблем и задач в области расширения общественного участия в осуществлении местного самоуправления, требующих решения:

- недостаточная вовлеченность граждан в осуществление местного самоуправления;
- низкая распространенность институтов молодежного самоуправления и отсутствие финансовой поддержки молодежных инициатив;
- недостаточная информированность населения о возможностях и механизмах участия в осуществлении местного самоуправления;
- недостаточная бюджетная обеспеченность значительной части муниципальных образований, затрудняющая эффективное решение вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения (вопросов местного значения) и выполнение публичных функций;
- недостаток молодых специалистов, повышение среднего возраста муниципальных служащих;
- недостаточная обеспеченность муниципальных образований квалифицированными кадрами;

- недостаточное развитие практик обмена опытом между муниципальными образованиями.

Принимая во внимание предложения, содержащиеся в докладах и выступлениях участников заседания, Совет **р е ш и л** :

**1. Рекомендовать профильным комитетам Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации** уделять приоритетное внимание проектам федеральных законов, направленным на развитие механизмов вовлечения граждан в осуществление местного самоуправления.

**2. Рекомендовать Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера** подготовить и внести в Государственную Думу проект федерального закона, направленный на установление запрета на взимание комиссионного вознаграждения кредитными организациями при осуществлении операций по перечислению в местный бюджет инициативных платежей.

**3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации рассмотреть вопросы:**

1) о совершенствовании правовых механизмов, направленных на:

поощрение органов местного самоуправления, наиболее эффективно работающих с населением, в том числе путем проведения новых федеральных конкурсов и иных мероприятий;

осуществление кредитными организациями операций по зачислению в бюджетную систему Российской Федерации средств инициативных платежей без взимания комиссии;

2) о продолжении работы по интеграции мероприятий по развитию механизмов инициативного бюджетирования в состав государственных

программ Российской Федерации и иных инструментов реализации государственной политики;

3) о продолжении работы по цифровизации механизмов инициативного бюджетирования, в том числе по реализации функционала инициативного бюджетирования с использованием единого окна цифровой обратной связи на базе федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)".

#### **4. Рекомендовать Министерству финансов Российской Федерации:**

1) оказывать методическую помощь органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления в вопросах вовлечения населения в разработку, выдвижение и реализацию инициативных проектов;

2) рассмотреть возможность увеличения количества проектов — победителей Всероссийского конкурса проектов инициативного бюджетирования и размера денежной премии, предоставляемой для софинансирования проектов инициативного бюджетирования.

**5. Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации** рассмотреть вопрос о возможности включения показателей развития системы поддержки инициатив граждан в систему показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления.

**6. Рекомендовать Министерству юстиции Российской Федерации** рассмотреть вопрос о закреплении порядка правопреемства территориальных общественных самоуправлений в связи с принятием Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти".

**7. Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации совместно с Министерством юстиции Российской Федерации** рассмотреть вопрос о разработке методических указаний (рекомендаций) для муниципальных образований по работе с инициативами граждан.

**8. Рекомендовать Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации** продолжить работу по развитию цифровых сервисов, обеспечивающих взаимодействие органов местного самоуправления с населением, в том числе сервисов по голосованию и информированию о деятельности органов местного самоуправления.

**9. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:**

1) включать в государственные программы субъекта Российской Федерации мероприятия по реализации проектов инициативного бюджетирования;

2) обеспечивать создание в субъекте Российской Федерации постоянно действующих ресурсных (проектных) центров по вопросам реализации практик инициативного бюджетирования;

3) обеспечивать разработку программ поддержки территориального общественного самоуправления с применением механизмов инициативного бюджетирования;

4) оказывать органам местного самоуправления методическую поддержку по вопросам правового регулирования и реализации практик инициативного бюджетирования;

5) всесторонне содействовать освещению лучших практик развития инициативного бюджетирования, деятельности территориального общественного самоуправления, сельских старост в региональных средствах массовой информации;

6) рассмотреть возможность разработки дополнительных мер, направленных на повышение заинтересованности участия юридических лиц в реализации инициативных проектов;

7) рассмотреть вопрос об установлении дополнительных социальных гарантий для сельских старост;

8) проводить обучающие мероприятия, направленные на повышение финансовой и цифровой грамотности населения;

9) разрабатывать и внедрять систему мер поощрения муниципальных образований, демонстрирующих наилучшие показатели в сфере работы с общественностью.

**10. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации во взаимодействии с Всероссийской ассоциацией развития местного самоуправления** рассмотреть вопрос о разработке дополнительных мер, направленных на повышение информированности жителей муниципальных образований о возможности решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения (вопросов местного значения) с использованием механизмов вовлечения населения.

**11. Рекомендовать органам местного самоуправления:**

1) расширять гарантии информирования населения о деятельности органов местного самоуправления, предусматривая, в частности, возможность участия при заслушивании представительным органом муниципального образования ежегодных отчетов главы муниципального образования, главы местной администрации о результатах их деятельности, деятельности местной администрации и иных органов местного самоуправления, представителей территориальных общественных самоуправлений, представителей общественных советов при органах местного самоуправления;

- 2) минимизировать формальные требования к процедурам выдвижения и внесения инициативных проектов при установлении порядка их выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения, а также проведения их конкурсного отбора;
- 3) обеспечить включение в муниципальные программы мероприятий по реализации проектов инициативного бюджетирования;
- 4) способствовать широкому применению инициативных проектов и иных форм непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления;
- 5) оказывать методическую поддержку инициаторам проектов по вопросам выдвижения и внесения инициативных проектов;
- 6) осуществлять дополнительные меры, направленные на повышение мотивации граждан к участию в реализации проектов инициативного бюджетирования;
- 7) повышать информационное взаимодействие с населением по решаемым вопросам непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения (вопросам местного значения) и осуществляемым полномочиям, в том числе формированию и исполнению местного бюджета;
- 8) уделять приоритетное внимание работе с молодежью, в том числе создавать молодежные общественные палаты (советы), иные органы молодежного самоуправления при органах местного самоуправления;
- 9) активизировать взаимодействие с объединениями председателей многоквартирных домов, в том числе в целях решения проблем в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

## **12. Рекомендовать Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления:**

- 1) активнее тиражировать лучшие практики органов местного самоуправления по развитию участия граждан в местном самоуправлении

путем непосредственного осуществления населением местного самоуправления, а также активизации участия населения в осуществлении местного самоуправления;

2) проработать вопрос о создании системы обмена опытом для муниципальных служащих в сфере взаимодействия с населением с привлечением заинтересованных федеральных органов исполнительной власти;

3) обеспечить проведение обучающих семинаров для представителей органов территориального общественного самоуправления по вопросам создания, организации деятельности территориального общественного самоуправления, а также взаимодействия органов территориального общественного самоуправления с органами местного самоуправления;

4) оказывать органам местного самоуправления методическую помощь в вопросах вовлечения населения в разработку, выдвижение и реализацию инициативных проектов, а также иных практик инициативного бюджетирования.

Председатель Совета  
по местному самоуправлению  
при Совете Федерации Федерального  
Собрания Российской Федерации,  
председатель Комитета  
Совета Федерации по федеративному  
устройству, региональной политике,  
местному самоуправлению  
и делам Севера

А.А. ШЕВЧЕНКО