

РЕШЕНИЕ № 6

Совета по вопросам развития Дальнего Востока, Арктики и Антарктики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему "Актуальные вопросы обеспечения национальных интересов в Арктической зоне Российской Федерации"

город Москва

10 мая 2023 года

Заслушав и обсудив доклад и выступления членов Совета по вопросам развития Дальнего Востока, Арктики и Антарктики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) и участников заседания на тему "Актуальные вопросы обеспечения национальных интересов в Арктической зоне Российской Федерации", Совет отмечает следующее.

Арктическая зона Российской Федерации (далее – Арктическая зона) является геостратегической территорией, имеющей особое значение для обеспечения устойчивого социально-экономического развития, территориальной целостности и безопасности Российской Федерации.

Основами государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года¹ (далее – Основы) определены национальные приоритеты, цели и задачи государственной политики Российской Федерации в этом макрорегионе.

В соответствии с Основами национальными интересами Российской Федерации в Арктике являются:

- обеспечение суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации;
- сохранение Арктики как территории мира, стабильного и взаимовыгодного партнерства;
- обеспечение высокого качества жизни и благосостояния населения Арктической зоны;
- развитие Арктической зоны в качестве стратегической ресурсной базы и ее рациональное использование в целях ускорения экономического роста Российской Федерации;
- развитие Северного морского пути в качестве конкурентоспособной на мировом рынке национальной транспортной коммуникации Российской Федерации;

¹ Утверждены Указом Президента Российской Федерации от 5 марта 2020 года № 164.

- охрана окружающей среды в Арктике, защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, проживающих на территории Арктической зоны Российской Федерации.

В целях реализации Основ принята Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года² (далее – Стратегия развития Арктической зоны), предусматривающая меры, направленные на выполнение основных задач развития Арктической зоны и обеспечения национальной безопасности, а также этапы и ожидаемые результаты реализации этих мер.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2021 года № 996-р утвержден Единый план мероприятий по реализации Основ и Стратегии развития Арктической зоны, содержащий мероприятия, направленные на решение социальных проблем Арктической зоны, создание комфортной городской среды для жизни, привлечение новых инвесторов, стимулирование промышленного производства и обеспечение государственной безопасности.

Учитывая необходимость развития Арктической зоны в качестве стратегической ресурсной базы и ее рационального использования в целях ускорения экономического роста Российской Федерации, осуществляется государственная поддержка предпринимательской деятельности в Арктике, а также создаются привлекательные условия для осуществления частных инвестиций.

На территории Арктической зоны создана уникальная система преференций, предполагающая широкий набор мер административной и финансовой поддержки. По данным на май 2023 года, в Арктической зоне зарегистрированы 598 резидентов, планируется привлечь инвестиции в сумме 807,03 миллиарда рублей и создать 23,2 тысячи новых рабочих мест³.

Повышение инвестиционной активности требует соответствующего развития транспортно-логистического комплекса. В настоящее время ведется активная работа по развитию Северного морского пути в качестве конкурентоспособной на мировом рынке национальной транспортной коммуникации Российской Федерации. Правительством Российской

² Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 26 октября 2020 года № 645.

³ По данным Инвестиционного портала Арктической зоны Российской Федерации www.investarctic.com.

Федерации утвержден план развития этого морского маршрута на период до 2035 года⁴.

Одним из важнейших национальных интересов Российской Федерации в Арктике является обеспечение высокого качества жизни и благосостояния населения Арктической зоны.

Для этого в социальной сфере принимаются меры по обеспечению доступности медицинской помощи населению, повышению качества работы системы образования, созданию условий для развития строительства, формированию комфортной и безопасной среды для жизни. Особое внимание уделяется оздоровлению детей, проживающих в Арктической зоне, а также государственной поддержке традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на данных территориях.

В целях дальнейшего комплексного социального и экономического развития Арктической зоны предстоит решить целый ряд организационных, управленческих и правовых задач.

Принимая во внимание предложения участников заседания, **Совет решил рекомендовать:**

1. Профильным комитетам палат Федерального Собрания Российской Федерации уделять приоритетное внимание проектам федеральных законов, направленных:

- на регулирование отношений, связанных с завозом продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности (северным завозом);

- на установление налоговой ставки 0 процентов по налогу на добавленную стоимость в отношении работ (услуг) по ремонту морских судов, судов внутреннего плавания, судов смешанного (река – море) плавания и судов рыбопромыслового флота;

- на совершенствование порядка выявления, исследования и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде, а также их ликвидации, в том числе на территории Арктической зоны;

- на создание государственной системы мониторинга состояния многолетней мерзлоты.

⁴ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 августа 2022 года № 2115-р.

2. Правительству Российской Федерации:

1) ускорить доработку и принять правовые акты, предусматривающие утверждение:

- Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа и расположенных в Арктической зоне, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при обеспечении доступности местных воздушных перевозок населению и расширении сети местных воздушных перевозок;

- Комплексного плана развития Архангельского транспортного узла;

- Плана по развитию жилищной, энергетической и социальной инфраструктуры закрытых административно-территориальных образований Мурманской области и населенных пунктов Арктической зоны, в которых дислоцированы воинские формирования;

2) предусмотреть при подготовке проекта федерального бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов выделение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий, предусмотренных правовыми актами, содержащимися в подпункте 1 пункта 2 настоящего решения;

3) в целях развития аварийно-спасательной инфраструктуры и повышения безопасности судоходства в акватории Северного морского пути рассмотреть возможность реализации мероприятий, предусматривающих:

- создание в узловых точках Северного морского пути (поселок Сабетта Ямало-Ненецкого автономного округа, город Певек Чукотского автономного округа, поселок городского типа Диксон Красноярского края, поселок городского типа Тикси Республики Саха (Якутия) специализированных комплексных объектов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России) для размещения арктических поисково-спасательных формирований, арктических авиационно-спасательных звеньев, арктических подразделений органов повседневного управления (далее – комплексные объекты);

- размещение на комплексных объектах подразделений МЧС России совместно с подразделениями Федерального медико-биологического агентства;

- развертывание арктической авиационной группировки МЧС России (включая укомплектование авиационной техникой и создание аэродромной инфраструктуры) в целях защиты от чрезвычайных ситуаций всей акватории Северного морского пути и прилегающей к ней территории, имея в виду поэтапное формирование авиационных звеньев на базе вертолетов Ми-8 в городе Архангельске и городе Мурманске, а также на базе вертолетов Ми-38 в поселках городского типа Диксон, Тикси, городах Певеке, Анадыре, поселке Сабетта;

4) рассмотреть вопрос о преимущественном использовании морских портов, расположенных на территории Арктической зоны, для отправления грузов в страны Азиатско-Тихоокеанского региона, в том числе об установлении мер государственной поддержки при определении тарифов на перевозку грузов железнодорожным транспортом в направлении указанных портов;

5) проработать возможность тиражирования опыта сотрудничества органов государственной власти и бизнеса, полученного в ходе реализации мероприятий комплексного плана социально-экономического развития муниципального образования город Норильск Красноярского края, на другие опорные населенные пункты Арктической зоны.

3. Министерству Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики:

1) рассмотреть возможность распространения опыта реализации программы по обновлению придомовых территорий и общественных пространств в муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, (программа "Тысяча дворов") на муниципальные образования, территории, которых входят в состав Арктической зоны;

2) рассмотреть вопрос о создании на территории Архангельской области территории опережающего развития и реализации в рамках нее программы по строительству объектов капитального строительства, предназначенных для размещения жилых помещений, а также по строительству и (или) реконструкции объектов коммунальной,

транспортной, социальной инфраструктур, необходимых для обеспечения функционирования таких объектов капитального строительства (программа "Арктический квартал").

4. Министерству транспорта Российской Федерации:

1) проработать вопрос об обеспечении финансирования создания железнодорожной части мостового перехода через реку Обь в районе города Салехарда в рамках инвестиционной программы открытого акционерного общества "Российские железные дороги" (далее – ОАО "РЖД") с привлечением средств Фонда национального благосостояния;

2) проработать совместно с ОАО "РЖД" вопрос о разработке необходимых обоснований в целях предоставления средств Фонда национального благосостояния на финансирование мероприятий по созданию Северного широтного хода;

3) рассмотреть вопрос о согласовании терминологии Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и актов технического регулирования в части зимников (сезонных автомобильных дорог).

5. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти:

1) ускорить работу по разработке и внедрению стандартов развития городской среды и благоустройства общественных и дворовых пространств с учетом природно-климатических особенностей Арктической зоны;

2) проработать предложения о возможных дополнительных механизмах поддержки жилищного строительства в субъектах Российской Федерации, территории которых входят в состав Арктической зоны, в том числе:

- о разработке отдельной программы доступного (льготного) ипотечного кредитования для граждан с целью приобретения или строительства жилых помещений на территориях арктических регионов либо предоставлении возможности распространения действия условий программы "Дальневосточная ипотека" на данные территории;

- о целевом государственном финансировании строительства специализированного жилищного фонда для специалистов, работающих или привлекаемых к работе в Арктической зоне;
- о поддержке развития производства строительных материалов и конструкций в Арктической зоне, в том числе производства домокомплектов по модульной технологии;
- о поддержке организаций, осуществляющих деятельность в области строительства на территории Арктической зоны.

6. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации рассмотреть вопросы:

- 1) об ускорении производства и сертификации воздушных судов, предназначенных для эксплуатации в арктических условиях, в том числе Ил-114-300, ТВРС 44 "Ладога", Ми-171 А2/А3, ЛМС-901 "Байкал";
- 2) об оказании мер государственной поддержки инвесторам, осуществляющим строительство и модернизацию докового хозяйства.

7. Министерству здравоохранения Российской Федерации совместно с уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, территории которых входят в состав Арктической зоны, предусмотреть дополнительные меры, направленные на обеспечение доступности медицинской помощи населению в удаленных и труднодоступных местностях Арктической зоны за счет развития сети медицинских организаций (подразделений медицинских организаций), улучшения качества обслуживания, в том числе на основе телемедицинских технологий и медицинских мобильных комплексов.

8. Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации совместно с Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, а также другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти:

- 1) рассмотреть вопрос о сокращении срока рассмотрения ходатайств резидентов Арктической зоны о переводе земель лесного фонда в другую категорию;
- 2) проработать вопрос совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере обращения с отходами с целью учета

социально-экономических и природно-климатических особенностей Арктической зоны, в том числе в части определения порядка согласования с главным государственным санитарным врачом по субъекту Российской Федерации решения об изменении сроков накопления твердых коммунальных отходов на контейнерных площадках и периодичности вывоза твердых коммунальных отходов;

3) активизировать работу по разработке методик определения экологических нормативов качества атмосферного воздуха и почвы для территории Арктической зоны, а также инструкций для исполнительных органов и хозяйствующих субъектов, желающих в инициативном порядке разработать проекты нормативов качества и обосновывающие их материалы.

9. Министерству науки и высшего образования Российской Федерации совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, территории которых входят в состав Арктической зоны, проработать вопросы:

1) о целесообразности формирования комплексной научно-технической программы по вопросам развития Арктики с целью координации научных исследований и разработок в интересах развития Арктической зоны и их внедрения;

2) об увеличении контрольных цифр приема граждан, являющихся выпускниками общеобразовательных организаций, расположенных в Арктической зоне, на обучение по программам бакалавриата и специалитета за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета по приоритетным направлениям подготовки;

3) о распространении мер поддержки, установленных для образовательных организаций высшего образования и научных организаций, расположенных в Дальневосточном федеральном округе, на соответствующие организации, расположенные в субъектах Российской Федерации, территории которых входят в состав Арктической зоны, в том числе в части включения в программу стратегического академического лидерства "Приоритет-2030".

10. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в целях формирования механизма государственной поддержки

предприятий, участвующих в развитии центров опережающей профессиональной подготовки, разработать механизм предоставления таким предприятиям субсидий на оплату обучения сотрудников (повышения квалификации или профессиональной переподготовки), а также на разработку совместно с центрами опережающей профессиональной подготовки дополнительных профессиональных программ.

11. Министерству культуры Российской Федерации совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, территории которых входят в состав Арктической зоны Российской Федерации, рассмотреть возможность:

- создания центров культурного развития в городах с числом жителей до 300 тысяч человек;
- использования передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов) для обслуживания сельского населения;
- создания модельных библиотек;
- создания виртуальных концертных залов в сельских поселениях Арктической зоны.

12. Министерству спорта Российской Федерации совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, территории которых входят в состав Арктической зоны Российской Федерации, рассмотреть возможность создания модульных быстровозводимых спортивных залов в отдаленных местностях Арктической зоны в целях повышения обеспеченности граждан спортивными сооружениями.

13. Министерству просвещения Российской Федерации совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, территории которых входят в состав Арктической зоны Российской Федерации, проработать дополнительные меры, направленные на обеспечение доступности качественного общего, среднего профессионального образования населению в удаленных и труднодоступных местностях за счет улучшения качества обучения, создания новых учебных мест в общеобразовательных организациях, а также модернизации

инфраструктуры общего образования в соответствующих субъектах Российской Федерации.

14. Министерству финансов Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проработать вопросы:

1) об уточнении финансово-экономической модели развития Северного морского пути с учетом изменившихся транспортно-логистических цепочек и грузовой базы;

2) о выделении дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию мероприятий МЧС России, направленных на развитие аварийно-спасательной инфраструктуры в Арктической зоне;

3) рассмотреть вопрос о предоставлении субъектам Российской Федерации права устанавливать налоговую ставку в размере 0 процентов по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для налогоплательщиков, являющихся резидентами Арктической зоны Российской Федерации, свободного порта Владивосток, а также территорий опережающего развития, созданных в субъектах Российской Федерации, территории которых входят в состав Арктической зоны Российской Федерации.

15. Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации проработать вопрос об ускорении реализации мероприятий по устранению цифрового неравенства между городскими и сельскими жителями, в части сокращения сроков организации сетей мобильной связи в населенных пунктах с численностью населения от 100 до 500 человек, расположенных в Арктической зоне Российской Федерации.

16. Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации совместно с Министерством здравоохранения Российской Федерации продолжить работу по развитию телекоммуникационной инфраструктуры учреждений здравоохранения, расположенных в Арктической зоне, в том числе целях обеспечения возможности проведения телемедицинских консультаций.

17. Федеральному агентству по государственным резервам совместно с профильными научными организациями провести научные исследования по разработке технологии длительного хранения продовольственных и промышленных товаров в условиях нерегулируемых отрицательных температур вечной мерзлоты.

18. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации, территории которых входят в состав Арктической зоны:

1) ускорить подачу заявок на финансирование создания (модернизации) объектов инфраструктуры с использованием облигаций специализированных обществ проектного финансирования;

2) принимать меры по поддержанию в надлежащем состоянии сети аэропортов (посадочных площадок), расположенных в труднодоступных местностях.