



СФ

С О В Е Т
Ф Е Д Е Р А Ц И И
Федерального Собрания
Российской Федерации

№4/162
(май 2018 года)

СТР. 2 | Волонтеры создают
«атмосферу общих дел»

СТР. 20 | Законодательное
обеспечение обороны страны –
ключевое направление
деятельности сенаторов

СТР. 66 | Новые угрозы и вызовы
национальной безопасности
Российской Федерации

ВЕСТНИК СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ



ВОЗЛОЖЕНИЕ ВЕНКОВ
К МОГИЛЕ НЕИЗВЕСТНОГО СОЛДАТА
9 МАЯ 2018 ГОДА



НАЗНАЧЕНИЯ

Членом коллегии Министерства юстиции Российской Федерации (распоряжение Президента Российской Федерации от 18.03.2018 г. № 50-рп) утверждён

А.А. Турчак – заместитель Председателя Совета Федерации.

В состав Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления и в состав президиума этого Совета, утверждённые Указом Президента Российской Федерации от 29 марта 2017 года № 134 (Указ Президента Российской Федерации от 13.02.2018 г. № 69), включён

О.В. Мельниченко – председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

В состав Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам развития авиации общего назначения и навигационно-информационных технологий на основе глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС (Указ Президента Российской Федерации от 10.02.2018 г. № 65) включён

М.Г. Кавджарадзе – заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству.

В состав Комиссии по вопросам медицинского обеспечения в медицинских организациях, подведомственных Управлению делами Президента Российской Федерации, утверждённый распоряжением Президента Российской Федерации от 20 июля 2015 года № 226-рп (распоряжение Президента Российской Федерации от 13.04.2018 г. № 84-рп), включён

В.В. Семикин – заместитель Руководителя Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

НАГРАЖДЕНИЯ

МЕДАЛЬЮ ОРДЕНА

«ЗА ЗАСЛУГИ ПЕРЕД ОТЕЧЕСТВОМ» II СТЕПЕНИ

за активную законотворческую деятельность и многолетнюю добросовестную работу (Указ Президента Российской Федерации от 24.01.2018 г. № 21) награждён

В.Н. Васильев – заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике;

за активную законотворческую деятельность и многолетнюю добросовестную работу (Указ Президента Российской Федерации от 02.03.2018 г. № 93) награждён

М.Г. Кавджарадзе – заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству.



На первой странице обложки:
Возложение венков к Могиле
Неизвестного Солдата 9 мая 2018 года.

В НОМЕРЕ

В Совете Федерации

2

Волонтеры создают «атмосферу общих дел»

8

Бурятия – регион с большими возможностями
для устойчивого развития

12

Мордовия – динамично развивающаяся и
устремлённая в будущее республика

16

Забайкальский край – восточные ворота России

20

Законодательное обеспечение обороны страны –
ключевое направление деятельности сенаторов

73 года Великой Победы

22

Парламентарии встретились с ветеранами
Великой Отечественной войны

Работа в регионах

30

Первичная медико-санитарная помощь в сельской
местности: повышение качества и доступность

38

Кисловодск должен стать одним из лучших курортов

Вопросы законотворчества

40

Сергей МИТИН

Кодификация рыбохозяйственного
законодательства – назревшая необходимость

Международное сотрудничество

48

Визит в Боснию и Герцеговину

54

138-я Ассамблея Межпарламентского союза:
«дух Санкт-Петербурга» открыл новые
возможности парламентской дипломатии

60

Межпарламентская Ассамблея СНГ:
подведены итоги юбилейного года

62

Развенчивать попытки фальсификации истории

Мнение эксперта

66

Новые угрозы и вызовы национальной
безопасности Российской Федерации

Моя страна Россия

74

Осташков. Город по имени рыбака Осташко

УЧРЕДИТЕЛЬ
Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Редакционный совет
Председатель – В.И. МАТВИЕНКО

Заместители председателя
Н.В. ФЁДОРОВ, Е.В. БУШМИН, Ю.Л. ВОРОБЬЁВ, Г.Н. КАРЕЛОВА,
А.А. ТУРЧАК, И.М.-С. УМАХАНОВ, С.А. МАРТЫНОВ

Члены редакционного совета
А.А. КЛИШАС, О.В. МЕЛЬНИЧЕНКО, В.Н. БОНДАРЕВ,
К.И. КОСАЧЕВ, С.Н. РЯБУХИН, Д.Ф. МЕЗЕНЦЕВ, М.П. ЩЕТИНИН,
В.В. РЯЗАНСКИЙ, З.Ф. ДРАГУНКИНА, А.В. КУТЕПОВ

Редакционная коллегия
Председатель – С.А. МАРТЫНОВ

Заместители председателя
В.В. СЕМИКИН,
Н.В. ФОМЕНКО

Главный редактор
Н.Ю. ШПАКОВ
Ответственный секретарь
А.В. САБЛИН

Члены редакционной коллегии
Е.В. ВОЛКОВА, Н.В. ГЕРАСИМОВА, Г.И. ГОЛОВ, Е.Ю. ЕГОРОВА,
Д.Е. ИСКРА, Ю.А. КАЛИНИЧЕНКО, А.В. КАРПИЧ, А.Б. КОРЧАК,
Н.П. КОСТЮЛИН, В.Д. КРИВОВ, П.А. КУЧЕРЕНКО, В.В. ЛОЗБИНЁВ,
В.В. МАШКОВ, И.В. МИХАЛЁВ, М.О. ОРЛОВ, Н.В. ПАРУЗИН,
А.В. ПЕТРЕНКО, В.В. ПОПОВ, Ю.В. ПРОСКУРЯКОВА, В.В. РАТНИКОВ,
Е.П. ТАРАСОВА, Д.А. ТРЕФИЛОВ, Н.Т. УДАЛОВА, И.Н. ХАЛИМОН,
В.М. ХРИПКОВ, Л.Н. ЧУХИНА, Л.А. ЩЕРБАКОВ

Над номером работали
Редакторы С.Н. ДАВИДЕНКО, М.В. МЕРЗЛИКИНА
Дизайн и верстка Ю.Л. ЕГОРОВ
Спец. корр. В.А. СОКОЛОВ
Фото Н.А. БОЛЬШАКОВА, Д.К. ВЫШИНСКИЙ, Е.А. КРЫКАНОВ,
Е.М. ПАНТАКОВА, В.С. ТАРАСОВ
Корректура А.И. СИМАКОВА

Зарегистрирован Государственным комитетом
Российской Федерации по печати
Регистрационное свидетельство № 017407 от 08.04.1998

Издатель – Аппарат Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации
Адрес издателя:
г. Москва, ул. Большая Дмитровка, 26
Адрес редакции:
г. Москва, ул. Новый Арбат, 19
Тел. (495) 695-34-54
www.council.gov.ru

Подписано в печать 14.05.2018.
Формат 60х90/8. Усл. печ. л. 10.
Печать цифровая. Тираж 1000 экз.
Заказ № и-41



Отпечатано в полном соответствии с оригинал-макетом в
отделе подготовки и тиражирования документов Управления
информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации



ВОЛОНТЁРЫ СОЗДАЮТ «АТМОСФЕРУ ОБЩИХ ДЕЛ»

В Совете Федерации прошла встреча с женщинами – лидерами волонтерских проектов – победителями первого этапа волонтерского марафона, посвященного Году добровольца в Российской Федерации.

В ней приняли участие руководители добровольческих организаций, ориентированных на социальную, просветительскую, патриотическую деятельность, работающих в экологической и природоохранной сферах, занимающихся подготовкой волонтеров для работы в чрезвычайных ситуациях, представляющих все направления семейного волонтерства, оказывающих паллиативную помощь, помощь детям-сиротам, поддержку детям в детских домах и больницах, охватывающих многие другие направления, включая киберволонтерство и пропаганду здорового образа жизни.

Открывая встречу, Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко сообщила, что продвижение гуманитарных и благотворительных проектов – одна из важнейших тем предстоящего второго Евразийского женского форума, который состоится 21–22 сентября в Санкт-Петербурге: «В рамках подготовки к данному событию мы запустили волонтерский марафон, который охватил практически всю страну. Это символично и в то же время естественно. Самые яркие инновационные наработки будут презентованы на нашем форуме. Вы все формируете «атмосферу общих дел», столь необходимую современной России».

В связи с этим Валентина Ивановна напомнила слова Президента России, сказанные им в Послании Федеральному Собранию: «Именно вовлеченность

людей в дела страны и гражданская активность, как и культурные, нравственные, духовные ценности, делают нас единым народом, способным к достижению больших целей».

В.И. Матвиенко отметила, что уже около семи миллионов российских граждан участвуют в добровольческой деятельности и значительную часть волонтерских проектов возглавляют женщины. Некоторые проекты получили международное признание. Например, ежегодная акция «Тотальный диктант» в прошлом году охватила все континенты мира, а число её участников превысило 200 тысяч человек.

«Индустрия» добрых дел в России набирает всё большие обороты. Добровольчество из редкого явления постепенно превращается в динамичный, социальный тренд.

Ярким примером масштабного добровольческого движения в стране стали «Волонтеры Победы». Сегодня в их рядах насчитывается уже более 180 тысяч человек.

Председатель Совета Федерации сделала особый акцент на том, что крупные международные мероприятия, проводимые в стране, также способствуют массовому вовлечению россиян в событийное волонтерство. Особенно это касается спортивных мероприятий. Например, в подготовке и проведении зимней Олимпиады в Сочи, Кубка конфедераций FIFA участвовали десятки тысяч волонтеров. В мероприятиях чемпионата мира по футболу этим летом будут задействованы 15 тысяч добровольных помощников.

В.И. Матвиенко напомнила, что культуру добровольчества и взаимопомощи необходимо прививать с молодых лет: «Участие в волонтерской деятельности становится прекрасной школой для подрастающего поколения, оно имеет большое воспитательное значение».

Вместе с тем социальная активность интересна не только молодым. Сегодня в России каждый десятый волонтер относится к возрастной группе от 72 до 80 лет. «Серебряные волонтеры», как их уважительно называют, поддерживают нуждающихся в помощи сверстников, выступают наставниками молодежи, вносят вклад в укрепление связей между поколениями. Такая востребованность добавляет им оптимизма, продлевает долголетие.

Возрастает и роль бизнеса в развитии добровольчества. Многие крупные компании в России развивают корпоративное волонтерство. Можно с уверенностью сказать, что добровольчество стало уже социально значимым институтом. 5 декабря 2017 года Указом Президента России учрежден День добровольца (волонтера).

В.И. Матвиенко напомнила также, что начало нынешнего года ознаменовано принятием долгожданного закона, закрепившего особый статус волонтера. В соответствии с ним добровольцы получают право на психологическую помощь, возмещение вреда жизни и здоровью, поддержку в виде страховки, оплаты жилья, проезда, консультационное и методическое обеспечение.

Говоря об этих мерах поддержки, Валентина Ивановна акцентировала внимание на том, что государственное содействие должно оказываться очень аккуратно, тактично: «Нельзя допустить того, чтобы добровольчество стало забюрократизированным, спущенным «сверху». Тогда оно потеряет свой дух и свой смысл. Поэтому надо оказывать меры поддержки, но не вмешиваться в движение волонтерства, не задавливать инициативу».

Одной из причин того, что потенциал волонтерского движения используется далеко не в полную силу В.И. Матвиенко считает всякие бюрократические и иные барьеры, которые необходимо поэтапно устранять: «В то же время участники волонтерского движения не





должны восприниматься управляющими структурами как просто бесплатная рабочая сила. Это разные вещи. Необходимо развивать систему их поощрения. Это не самое главное, но всё равно это не будет лишним».

Кроме системы мер поощрения волонтерства необходимо формировать на региональном уровне инфраструктуру поддержки волонтерской деятельности, создавать сеть ресурсных центров. Председатель Совета Федерации сказала, что хороший опыт в этом отношении уже накоплен в Республике Башкортостан, Пермском крае, в Ленинградской и Свердловской областях.

В.И. Матвиенко выразила уверенность в том, что вывести волонтерство на качественно иной уровень позволит и широкое использование возможностей цифровизации. Новые перспективы открывает киберволонтерство. В настоящее время действует единая федеральная информационная система «Добровольцы России», которая поможет каждому активному гражданину узнать, где и кому он может помочь: «И здесь важно обеспечить интеграцию разных электронных ресурсов и баз данных, использовать, в том числе, возможности портала «Государственные услуги», к которому люди уже привыкли. Например, жители Ставропольского края на региональном портале госуслуг уже могут оформить личную

книжку волонтера и получить выписку из базы данных о вариантах добровольческой деятельности. Такой опыт также необходимо развивать».

Валентина Ивановна завершила своё выступление словами А.П. Чехова: «Не успокаивайтесь, не давайте усыплять себя! Не уставайте делать добро».

Участовавшие во встрече лидеры волонтерских организаций в полной мере соответствуют этому девизу.

С.В. Лагутинская (г. Калининград) рассказала, что возглавляемый ею благотворительный центр «Верю в чудо» ориентирован на помощь детям с тяжёлыми излечимыми и неизлечимыми заболеваниями: «Мы развиваем волонтерство именно в формате социального служения. Для этого мы десять лет занимаемся программами поддержки детей в детских домах и больницах. Первое направление – это поддержка детей, переживших онкологические заболевания. Мне кажется, это является критически важным. Мы поддерживаем огромные усилия государства, врачей и самой семьи, положенные в основу выздоровления ребёнка, и поэтому занимаемся такой реабилитацией. Второе направление нашей деятельности, которым мы занимаемся уже пять лет, – это паллиативная помощь. Сейчас строим детский хоспис. Мы – это 392 волонтера, которые помогают в ежедневном ре-



жиме, и более полутора тысяч urgentных (то есть неотложных, срочных) помощников».

В.И. Матвиенко, высказав слова огромной признательности за такую помощь детям, напомнила, что в Послании Федеральному Собранию Президент страны поставил задачу подготовить масштабную национальную программу по борьбе с онкологическими заболеваниями и предложила всем, кто участвует в такого рода помощи, формулировать свои предложения.

Н.С. Якунина из Приморского края рассказала, как инициированный ею экологический проект «Остров мечты» занимается охраной природы на островных территориях: «В Приморском крае – около 60 островов, которые привлекают большое количество туристов. Но системы вывоза мусора с островов никогда не было. В результате образовалось огромное количество стихийных свалок. Используя свой опыт участия в экологических проектах на Байкале, я решила помочь и родным островам. С 2014 года с группой друзей-единомышленников ежегодно организуем комплекс мероприятий, в рамках которых ликвидируем стихийные свалки, облагораживаем и озеленяем установленные места сбора мусора, занимаемся повышением экологической грамотности туристов



и местного населения. За четыре года ликвидировали порядка 20 стихийных свалок, вывезли восемь тысяч мешков сортированного мусора с четырёх островов. В этой работе приняли участие около 700 человек из 22 городов России и восьми стран мира. Цель ясна и понятна: остров мечты – это остров без мусора».

Поблагодарив участников этого проекта, В.И. Матвиенко подчеркнула важную миссию волонтеров – показать пример, увлечь конкретным делом: «Есть у нас граждане, которые любят всё критиковать, всем недовольны, ворчат всё время. А есть люди,



которые берутся и делают. Вывезли, неважно, 20 мешков, 50 мешков, но вывезли. Сделали это, показали, что небезразличны, что думают о том, какая будет экология в будущем».

В.И. Колодкина из Краснодарского края в рамках «Всероссийского студенческого корпуса спасателей» занимается подготовкой волонтеров к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций, которые возможны в ходе различных массовых мероприятий, в том числе и спортивных. «Бывают ситуации, – пояснила она, – когда специалистам МЧС, медикам нужна помощь добровольцев, но именно таких, которые обучены правильно действовать. Суть нашего проекта заключается в том, чтобы обучить добровольцев основным навыкам оказания первой помощи и психологической поддержки пострадавших, оснастить их минимальными средствами для оказания этой помощи и организовать взаимодействие со специализированными структурами. Этот проект успешно реализован на территории Краснодарского края. Уверена, что он будет полезен и в других регионах страны».

Л.В. Шабанова, представляющая Воронежскую область, рассказала о сути проекта «Серебряные волонтеры»: «Треть населения у нас – это пожилые люди, пенсионеры. Проблема одиночества для них очень остра. Скрасить его помогают интересные путешествия. Мы решили начать с малого – с экскурсионных поездок пенсионеров по

Воронежу и Воронежской области. С помощью благотворителей, которые помогают с обеспечением таких мероприятий, около одной тысячи пенсионеров в год получают возможность совершить путешествия по всему Черноземью. Это очень важно, потому что социальный туризм помогает выйти пожилому человеку за пределы четырех стен его дома».

Высказав слова поддержки и этому проекту, В.И. Матвиенко сделала акцент на том, что для успеха подобных замыслов очень важна безукоризненная репутация людей, стоящих за добрым почином: «Это доверие завоевывается результатами. Ведь с удовольствием отдают на благотворительные цели, когда видят результат. Когда понимают, что это конкретно тому или иному человеку помощь поступает».

О.В. Зубкова, представляющая Пермский край и проект «Международный кинофестиваль социально-ориентированного кино «Лампа», рассказала о том, как с коллегами-педагогами ещё двенадцать лет назад начала разрабатывать программы по увлечению добровольческими практиками школьников и студентов: «Многие ребячьи инициативы были настолько пронзительны и искренни, что очень часто хотелось взять в руки камеру и снять короткий фильм или социальный видеоролик, чтобы вдохновить добрыми поступками и других людей. Мы поняли, что надо создать для этого кинематографическую пло-



щадку. И мы создали кинофестиваль и уникальную кинематографическую базу о новых героях-добровольцах. Кстати, к моему удивлению, подобных кинематографических площадок о добровольцах и благотворителях в мире нет. Поэтому наш кинофестиваль с тёплым названием «Лампа» очень быстро получил популярность и в России, и за рубежом. В 2017 году на суд нашего жюри поступило более одной тысячи работ из 68 стран мира и 55 регионов России. Но дело не в цифрах, а в том, что зрители этих фильмов видят, что они не одиноки в желании делать добро».

О.В. Зубкова вручила В.И. Матвиенко флешку с записью лучших фестивальных работ и выразила надежду, что некоторые из фильмов будут показаны и в ходе предстоящего второго Евразийского женского форума в Санкт-Петербурге.

Валентина Ивановна поблагодарила за это предложение и сказала, что общественный кинопросмотр лучших документальных фильмов о добровольцах можно организовать не только во время женского форума, но и в рамках празднования Дня добровольца.

После выступления участниц встречи В.И. Матвиенко персонально поблагодарила ещё двух гостей Совета Федерации: «Это две замечательные женщины, которые не являются участницами волонтерского марафона. Мы их сами нашли и пригласили».

Наталья Иосифовна Бабкевич из Севастополя, телеоператор канала «Вести», – это командир поисково-спасательного отряда кинологов-волонтеров «Вектор», который занимается поиском пропавших людей с помощью собак.

Мария Валентиновна Рыльникова – координатор волонтерского проекта «Быть рядом». Вместе со своей командой она опекает в московских больницах, интернатах более трёхсот детей, многие из которых не имеют родительской заботы. Родителей у них нет, но благодаря Марии и её команде есть друзья и помощники».

Завершая эту встречу, наполненную очень добрыми эмоциями, Председатель Совета Федерации сказала, что все её участники заслуживают персонального приглашения на второй Евразийский женский форум. И это приглашение было встречено, конечно, аплодисментами.



Затем состоялось награждение женщин – победителей первого этапа волонтерского марафона второго Евразийского женского форума в пяти номинациях.

Руководитель рабочей группы Евразийского женского форума, заместитель Председателя Совета Федерации Г.Н. Карелова сказала по итогам награждения: «Волонтерский марафон – один из нескольких конкурсов, которые проводятся по разным направлениям в ходе подготовки к форуму. Они позволяют открывать новые имена ярких, инициативных женщин. Имена волонтеров, как правило, неизвестны или известны очень узкому кругу людей. Это люди, которые работают не ради славы, а по велению сердца, но их дела заслуживают того, чтобы о них знали больше, подражали им, заряжались их энергией».



БУРЯТИЯ — РЕГИОН С БОЛЬШИМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

В Совете Федерации во время проходивших Дней Республики Бурятия состоялись расширенные заседания ряда комитетов Совета Федерации, посвящённые обсуждению наиболее актуальных для республики проблем, рабочая встреча Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с руководством Бурятии, «час субъекта Российской Федерации» на 428-м пленарном заседании Совета Федерации, а также была организована выставка «Многоликая Бурятия», посвящённая социально-экономическому развитию региона, в экспозиции которой были представлены лидеры экономики Бурятии, перспективные инвестиционные проекты, туристические направления, история тибетской медицины.

В ходе встречи с Главой Республики Бурятия А.С. Цыденовым и председателем Народного Хурала Республики Бурятия Ц.-Д.Э. Доржиевым Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко отметила, что проведение дней субъекта Российской Федерации в верхней палате парламента стало эффективным форматом работы с регионами, дающим возможность представлять их опыт и анализировать существующие проблемы на федеральном уровне.

В беседе приняли участие представители в Совете Федерации от законодательного и исполнительного органов государственной власти – заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике А.Г. Варфоломеев и член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера В.В. Наговицын.

На 428-м заседании Совета Федерации в рамках «часа субъекта Российской Федерации» состоялась презентация Республики Бурятия, во время которой Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко отметила, что Бурятия – это удивительный, радужный, прекрасный солнечный край, расположенный почти в самом сердце Евразии, на берегу озера Байкал. Неудивительно, что туристический поток в республику растёт.

При этом В.И. Матвиенко подчеркнула, что для региона, который делает ставку на развитие туристической отрасли, особое значение имеют вопросы экологии, тем более что 60 процентов береговой линии Байкала приходится именно на Бурятию. Она напомнила, что в прошлом году Президент Российской Федерации провёл в Бурятии совещание по вопросу экологического развития Байкальской природной территории и особо от-

мечал важность ликвидации накопленного вреда, необходимость кардинального сокращения сбросов в озеро Байкал неочищенных вод. Сегодня в этом направлении многое делается руководством республики, другими институтами, в том числе институтами гражданского общества: выполнены работы по рекультивации земель, защите подземных и поверхностных вод, сокращению загрязнённых площадей на территории Джидинского вольфрамо-молибденового комбината, строятся очистные сооружения в Улан-Удэ.

Выгодное геополитическое положение, федеральные транспортные магистрали, разнообразие полезных ископаемых – всё это открывает большие возможности для устойчивого развития региона. Вместе с тем В.И. Матвиенко отметила, что в последние годы в республике наблюдался определённый спад в промышленности и в сельском хозяйстве. Перед руководством региона стоят сложные, но разрешимые задачи. Важно, что исполнительный и законодательный органы власти республики работают в единой команде, одинаково оценивают существующие проблемы.

По словам В.И. Матвиенко, одним из главных приоритетов региона должно стать системное улучшение инвестиционного климата. В этом направлении в республике многое делается, в

том числе совершенствуется нормативно-правовая база. Председатель Совета Федерации отметила, что в республике энергично работает совет по улучшению инвестиционного климата, созданы институт уполномоченного по инвестициям, фонд регионального развития Республики Бурятия. Уже появились обнадеживающие результаты: объём инвестиций с января по сентябрь 2017 года вырос более чем на треть, город Улан-Удэ стал победителем во всероссийском онлайн-голосовании на звание «Стартап-столица России 2018 года».

Представляя социально-экономический потенциал субъекта Российской Федерации, Глава Республики Бурятия А.С. Цыденов отметил, что Бурятия – это современный развивающийся регион, который демонстрирует большой потенциал в области развития туризма, агропромышленного и лесопромышленного комплексов, в сфере добычи полезных ископаемых, авиации и машиностроения, а также в сфере инноваций.

Большая часть территории республики входит в состав Байкальской природной территории и центральной экологической зоны с особыми экологическими требованиями. Байкальский фактор определяет повышенные капитальные затраты на реализацию любых инвестиционных проектов,





формируя либо низкие конкурентоспособность и привлекательность для инвесторов, либо повышенные затраты для бюджета. Так, например, Тункинский район полностью объявлен национальным парком вместе с территориями фактически существующих населённых пунктов. По словам А.С. Цыденова, уже есть соответствующее поручение Президента Российской Федерации по решению этой проблемы.

Значительное влияние на развитие региона оказывает необходимость проведения экологической экспертизы по любым строящимся объектам – от цветочного ларька до школьного футбольного поля, которая приводит к удорожанию проектов, а также к увеличению сроков проектирования минимум на три месяца, а с учётом сроков бюджетного процесса сроки строительства в результате могут переноситься на год и более. И это относится только к Байкальской природной территории. А.С. Цыденов предложил скорректировать перечень объектов, подпадающих под обязательную экологическую экспертизу.

В последние годы в республике растёт туристический поток, по итогам 2017 года он составил более одного миллиона человек. При этом значительный негативный ущерб экосистеме побережья озера Байкал наносят неорганизованные туристы. В связи

с этим ускоренными темпами требуется принять меры по снижению отрицательного воздействия на окружающую среду, в частности внедрить туристический сбор с неорганизованных туристов, который позволит формировать доходы хотя бы для уборки территории побережья и создания минимальных условий для самих же неорганизованных туристов.

Лимитирующим фактором развития региона остаётся транспортный комплекс. Одним из важных и значимых проектов является реконструкция автомобильной дороги Улан-Удэ – Курumkan – Новый Уоян. А.С. Цыденов поблагодарил Минтранс России за поддержку данного проекта и выделение на его реализацию значительного объёма федеральных средств. Глава региона также отметил, что направлено предложение в Минтранс о продолжении реконструкции данной автодороги и включении этой работы в федеральную государственную программу «Развитие транспортной системы».

Первостепенными задачами в сфере образования, по словам А.С. Цыденова, является ликвидация трёхсменного обучения в общеобразовательных школах и обеспеченность местами в дошкольных образовательных учреждениях детей в возрасте от трёх до семи лет. Для решения этих проблем в



Республике Бурятия необходимо одновременно построить восемь школ и десять детских садов.

До конца не решена проблема по ликвидации ветхого и аварийного жилищного фонда, расположенного в зоне БАМа. В непригодном для проживания аварийном жилищном фонде в зоне бурятского участка БАМа проживает около 1360 семей. Для решения этой проблемы в полном объёме необходимо дополнительное финансирование в сумме 1,5 млрд. рублей.

В 2017 году Правительством Республики Бурятия проводилась работа с Минэкономразвития России по признанию республиканских инвестиционных проектов приоритетными и их финансированию с привлечением федеральных бюджетных средств. Как отметил А.С. Цыденов, необходимо ускорить принятие решения о финансировании таких проектов Республики Бурятия.

Председатель Народного Хурала Республики Бурятия Ц.-Д.Э. Доржиев рассказал о нормотворческой деятельности региональных депутатов. Он отметил, что главными приоритетами для Народного Хурала остаются сохранение стабильности на территории республики, выполнение всех государственных социальных обязательств и привлечение инвестиций в экономику.





МОРДОВИЯ – ДИНАМИЧНО РАЗВИВАЮЩАЯСЯ И УСТРЕМЛЁННАЯ В БУДУЩЕЕ РЕСПУБЛИКА

В рамках Дней Республики Мордовия в Совете Федерации были проведены расширенные заседания семи комитетов Совета Федерации, посвящённые обсуждению наиболее актуальных для республики проблем, рабочая встреча Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с руководством Республики Мордовия, «час субъекта Российской Федерации» на 430-м пленарном заседании Совета Федерации, а также была организована выставка, посвящённая истории, современности и будущему Мордовии.

Во время встречи Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с Главой Республики Мордовия В.Д. Волковым и председателем Государственного Собрания Республики Мордовия В.В. Чибиркиным были рассмотрены вопросы социально-экономического развития республики. В беседе приняли участие представители в Совете Федерации от

исполнительного и законодательного органов государственной власти – первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам С.И. Кисляк и заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера В.В. Литюшкин.



В.И. Матвиенко и В.Д. Волков осмотрели экспозицию выставки, посвящённую истории, настоящему и будущему Мордовии. На выставке были представлены новые перспективные технологические проекты, технопарки, в том числе этно-арт-территория региона, продукция агропромышленного комплекса, изделия народных промыслов, в том числе тавлинская игрушка.

В рамках «часа субъекта Российской Федерации» на 430-м пленарном заседании Совета Федерации состоялась презентация Республики Мордовия, во время которой после показа фильма о регионе выступили Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко, Глава Республики Мордовия В.Д. Волков, председатель Государственного Собрания Республики Мордовия В.В. Чибиркин.

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко в своём выступлении отметила, что Мордовия обладает богатейшей историей, уникальными традициями, значительным культурным, научным, экономическим потенциалом. Среди видных деятелей России немало представителей мордовского народа – это и патриарх Никон, и историк Василий Ключевский, и скульптор Степан Эрзя. В Санаксарском монастыре провёл последние годы жизни и похоронен прославленный флотоводец Фёдор Ушаков, причисленный к лику святых. Но Мордовия – это не только край исторических святынь, древности, но это динамично развивающийся и устремлённый в будущее регион. Здесь очень многое делается для развития экономики, промышленности, поддержки инновационных производств, создания делового климата. По итогам 2017 года республика вошла в число лидеров промышленного роста, а по доле инновационной продукции в общем производстве вышла практически на первое место в стране. Удельный вес инновационных товаров, работ, услуг в экономике региона составил почти 30 процентов (это почти в три раза больше, чем средние показатели по России).

В.И. Матвиенко подчеркнула, что за высокими результатами и достижениями региона стоит труд жителей Республики Мордовия, каждого труженика, в какой бы сфере он ни работал. В том числе это и результат работы Главы Республики, Государственного Собрания, депутатов, органов государственной власти, местного самоуправления,

эффективно и успешно решающих проблемы, связанные с развитием инфраструктуры региона, проявляющих заботу о благополучии граждан.

Столица республики – город Саранск – нередко становится центром серьёзных мероприятий, регулярно занимает призовые места на конкурсе «Самый благоустроенный город России». По словам Председателя Совета Федерации, заметным стимулом для развития всей республики должно стать проведение чемпионата мира по футболу. В.И. Матвиенко выразила уверенность в том, что матчи чемпионата мира пройдут в республике на самом высоком уровне. В регионе построены современные спортивные сооружения, дороги, гостиницы, обновлён аэропорт. Всё это повысит затем и туристическую привлекательность Мордовии, привлечёт новых инвесторов, будет способствовать главному – повышению качества жизни граждан республики.

В прозвучавших во время «часа субъекта Российской Федерации» выступлениях было отмечено, что Республика Мордовия, не располагая существенными минеральными, лесными и водными ресурсами, демонстрирует устойчивую положительную динамику по основным макроэкономическим показателям. За последние пять лет валовой региональный продукт вырос на 22,3 процента, объёмы промышленного производства – в 1,2 раза, сельскохозяйственного производства – в 1,3 раза. Реальная заработная плата увеличилась на 15 процентов.





Более 90 процентов объёма продукции выпускается на модернизированных предприятиях. Доля инновационной и высокотехнологичной продукции в промышленном комплексе составляет 28,9 процента.

Развивается промышленность в таких кластерах, как вагоностроение, волоконная оптика и оптоэлектроника, светотехника и оптоэлектронное приборостроение, производство кабельных изделий и строительных материалов.

Стабильно развивается агропромышленный кластер, объёмы производства пищевых продуктов увеличились в 2,6 раза. По производству мяса птицы на одного жителя республика заняла третье место в России и второе место в Приволжском федеральном округе, по производству мяса свинины – соответственно девятое и второе места.

Реализация высокотехнологичных инвестиционных проектов во всех отраслях экономики позволила создать около 15 тыс. высокопроизводительных рабочих мест.

Автономное учреждение «Технопарк – Мордовия» включён в группу лидеров России с наивысшим уровнем эффективности функционирования. База детского технопарка «Кванториум» активно используется в качестве республиканского центра для научно-исследовательской работы, индивидуальных и групповых занятий по

инженерно-техническим и физико-математическим направлениям.

Объёмы жилищного строительства увеличились в 1,2 раза, реализуется программа льготного ипотечного кредитования под пять процентов годовых.

В рамках подготовки к проведению чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года реализованы мероприятия по реконструкции аэропортового комплекса, которому до настоящего времени не присвоен на постоянной основе статус международного, по строительству стадиона «Мордовия – Арена», гостиниц и других объектов инфраструктуры, которые будут использоваться после завершения чемпионата и имеют важное значение для социально-экономического развития республики.

Остаётся ряд проблем, к числу которых относятся: сбалансированность бюджета; предельный уровень государственного долга Республики Мордовия, связанный с подготовкой и проведением мероприятий международного уровня; строительство важных социальных и инфраструктурных объектов; переселение граждан из аварийного жилищного фонда; реализация мер по государственной поддержке развития промышленности, кредитования сельскохозяйственного производства, лекарственного обеспечения, обеспечения жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и другие.



рот и детей, оставшихся без попечения родителей, и другие.

В рамках проведения Дней Республики Мордовия состоялись расширенные заседания семи профильных комитетов Совета Федерации с участием представителей региона. По итогам расширенных заседаний комитетов подготовлен проект постановления Совета Федерации «О государственной поддержке со-

циально-экономического развития Республики Мордовия», в котором нашли своё отражение все конструктивные предложения, рекомендации. «Мы обязательно берём это постановление на контроль, – сказала В.И. Матвиенко, – и при поддержке Правительства Российской Федерации сделаем всё для того, чтобы эти рекомендации были полностью реализованы».



ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ КРАЙ – ВОСТОЧНЫЕ ВОРОТА РОССИИ

В рамках Дней Забайкальского края в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, проведённых во время весенней сессии 2018 года, были рассмотрены вопросы социально-экономического развития Забайкальского края. На 431-м заседании Совета Федерации в рамках «часа субъекта Российской Федерации» прошла презентация региона, во время которой с докладами о перспективах его развития, приоритетах в законодательной деятельности выступили Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко, губернатор Забайкальского края Н.Н. Жданова и председатель Законодательного Собрания Забайкальского края И.Д. Лиханов.



Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко в своём выступлении на 431-м заседании Совета Федерации отметила, что традиционно ключевым направлением экономики Забайкалья является добывающая отрасль. В регионе многое делается для успешного решения вопросов социально-экономического развития, реализуются значимые государственные проекты, такие как строительство нового рудника в Краснокаменске, запуск мощного Быстринского горно-обогатительного комбината. Край вошёл в тройку лидеров по производству угля, существенно увеличились объёмы золотодобычи. Руководство региона делает акцент на привлечение инвестиций, и последние пять лет наблюдается устойчивый прирост вложений в основной капитал.

В.И. Матвиенко отметила, что в целях привлечения инвесторов совершенствуется региональная законодательная база, появляются новые налоговые преференции для бизнеса. Привлечением финансов для развития несырьевых отраслей эффективно занимаются Фонд развития промышленности, Центр инжиниринга, Корпорация развития Забайкальского края.

Председатель Совета Федерации подчеркнула, что в рамках проведения Дней Забайкальского края состоялись расширенные заседания комитетов Совета Федерации с активным участием представителей региона, на которых подготовлены конструктивные предложения и рекомендации по дальнейшему социально-экономическому развитию региона.

Губернатор Забайкальского края Н.Н. Жданова в своём выступлении отметила, что уникальность региона обуславливается историей, многонациональной культурой, особым географическим положением на стыке трёх цивилизаций – российской, монгольской и китайской. Забайкальский край – восточные ворота России. Долгое время структура промышленного производства, инфраструктуры и социальной сферы были завязаны на обеспечение оборонных задач. После ликвидации военного округа регион находится на этапе формирования новой парадигмы развития. «У нас есть все основания смотреть в будущее с оптимизмом», – сказала Н.Н. Жданова. – Мы стремимся возродить былую славу забайкальской промышленности и сельского хозяйства».

По словам губернатора, Президентом Российской Федерации и Правительством страны уже поддержан ряд предложений, в частности по разработке на уров-





не Правительства Российской Федерации комплексного плана развития Забайкальского края, включению Забайкалья в Концепцию развития приграничных территорий, разработке специальных разделов в рамках государственных программ.

Н.Н. Жданова констатировала, что в ходе работы в комитетах Совета Федерации удалось обсудить и заручиться поддержкой по вопросам развития сотовой связи в приграничье, альтернативной энергетики, поддержки сельского хозяйства и инвестиционных проектов, экологии, совершенствования механизма распределения субсидий из федерального бюджета, повышения эффективности финансовой политики, учёта интересов Забайкальского края в территориальной госпрограмме. В проект итогового постановления вошёл блок решений, направленных на социально-экономическое развитие урановой столицы страны – второго по величине населенного пункта Забайкалья – моногорода Краснокаменска.

Председатель Законодательного Собрания Забайкальского края И.Д. Лиханов рассказал о законотворческой деятельности регионального парламента, в том числе о принятии законов для создания условий для инвесторов.

По итогам рассмотрения в рамках Дней Забайкальского края в Совете Федерации вопросов социально-экономического развития Забайкальского края на 433-м пленарном заседании Совета Федерации принято постанов-

ление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «О государственной поддержке социально-экономического развития Забайкальского края». В документе отмечается, что «Забайкальский край занимает выгодное географическое положение, выполняя функции транспортного моста между странами Европы и странами Юго-Восточной Азии. По его территории проходят часть мирового водораздела между Северным Ледовитым океаном и Тихим океаном, а также самый протяжённый участок государственной границы Российской Федерации с Китайской Народной Республикой.

Забайкальский край обладает уникальными по разнообразию и объёмам запасами таких полезных ископаемых, как уран, молибден, медь, вольфрам, редкоземельные металлы и полиметаллические руды, золото, железо, уголь.

Основу промышленности составляют организации добывающих производств. Базовыми отраслями являются металлургия, машиностроение и пищевая промышленность.

Особо важную роль для развития экономики края играют соседство с Китайской Народной Республикой, наличие достаточных энергетических мощностей, минерально-сырьевых ресурсов, свободных земель. Всё это определяет его инвестиционную привлекательность для российских и иностранных инвесторов. На территории края находится самый крупный авто-

мобильный грузопассажирский постоянный многосторонний пункт пропуска через государственную границу Российской Федерации – Забайкальск.

Органы государственной власти Забайкальского края создают благоприятные условия для улучшения инвестиционного климата, субъектам инвестиционной деятельности предоставляются налоговые льготы. Инвестиции в основной капитал в 2017 году составили 91,3 млрд. рублей. Доля инвестиций в основной капитал в валовом региональном продукте составляет 33,1 процента. Это позволяет реализовывать крупные инвестиционные проекты по освоению полиметаллических, золоторудных месторождений, а также приоритетный проект по строительству лесопромышленного комплекса в северо-восточных районах Забайкальского края, масштабный проект по увеличению объёмов производства продукции сельскохозяйственного растениеводства за счёт освоения залежных земель.

Среди основных проблем, сдерживающих социально-экономическое развитие Забайкальского края, необходимо отметить низкий уровень бюджетной обеспеченности, неразвитость энергетической и транспортной инфраструктур для освоения ресурсного потенциала, снижение объёмов геологоразведочных работ. Кроме того, суровые природно-климатические условия, низкая плотность населения, удалённость и труднодоступность населённых пунктов, высокие стоимость энергоресурсов и издержки производства, значительный отток населения также отрицательно сказываются на социально-экономической ситуации в этом субъекте Российской Федерации.

Дальнейшее социально-экономическое развитие Забайкальского края связано с эффективным использованием своего геополитического положения, развитием экспортно-ориентированных производств, приграничного туризма, традиционных отраслей экономики (сельскохозяйственного производства, добывающей промышленности), малого и среднего предпринимательства».

В постановлении Совета Федерации также изложены рекомендации Правительству Российской Федерации, федеральным министерствам и ведом-



ствам, правительству и Законодательному Собранию Забайкальского края, в которых содержатся предложения, реализация которых позволит оперативно решить основные проблемы, сдерживающие социально-экономическое развитие региона. Правительство Российской Федерации должно проинформировать Совет Федерации в период весенней сессии 2019 года о ходе реализации предложений, содержащихся в настоящем постановлении. Контроль за исполнением постановления возложен на Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, которому поручено проинформировать Совет Федерации о реализации постановления в период осенней сессии 2019 года.





ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБОРОНЫ СТРАНЫ – КЛЮЧЕВОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЕНАТОРОВ

Председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности В.Н. Бондарев провёл в конце марта 2018 года брифинг с военными атташе иностранных государств, аккредитованными в России. В мероприятии также приняли участие два первых заместителя председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности А.В. Ракитин и Е.А. Серебренников. В начале встречи её участники почтили минутой молчания память погибших в результате пожара в торговом центре города Кемерово.

Председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности В.Н. Бондарев во время брифинга с военными атташе иностранных государств, аккредитованными в России, рассказал о функциях и структуре возглавляемого комитета, о позиции сенаторов по актуальным военно-политическим вопросам, представил информацию о работе комитета в 2017 году.

Сенатор напомнил участникам встречи, что 11 декабря 2017 года Президент Российской Федерации В.В. Путин подвёл итог операции Воздушно-космических сил России в Сирийской Арабской Республике, где российские военные вместе с сирийской армией разгромили группировку международных террористов. В результате Сирия сохранена как суверенное независимое государство.

«В 2017 году, – сказал В.Н. Бондарев, – Комитет Совета Федерации по оборо-

не и безопасности выстраивал свою работу под знаком борьбы с международным терроризмом в целях укрепления обороны страны, обеспечения общественной безопасности, повышения международного престижа России и защиты наших национальных ценностей».

В.Н. Бондарев отметил, что законодательное обеспечение такого стратегического национального приоритета, как оборона страны, является ключевым направлением деятельности комитета. По итогам совещаний в Национальном центре управления обороной членами Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности были внесены в Государственную Думу шесть проектов федеральных законов. Эти законодательные инициативы были разработаны в целях повышения боевой и мобилизационной готовности войск, а также совершен-

ствования медицинского обеспечения военнослужащих в условиях выполнения боевых задач.

По словам В.Н. Бондарева, в минувшем году Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности также уделил пристальное внимание мониторингу правоприменительной практики в сфере национальной безопасности. Эта работа велась совместно с общественными и некоммерческими организациями, деятельность которых направлена на реализацию проектов государственно-патриотической, военно-патриотической, историко-культурной направленности.

По окончании выступления В.Н. Бондарев, А.В. Ракитин и Е.А. Серебренников ответили на вопросы военных атташе, которые касались обеспечения безопасности во время проведения в России чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, работы миссии Организации Объединённых Наций на Украине, укрепления безопасности и сотрудничества в Европе и в Арктике, деятельности частных военных компаний и другие.

В заключение встречи В.Н. Бондарев вручил старейшине военного дипломатического корпуса – представителю Швейцарии Бруно Русси – памятный сувенир Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.



ПАРЛАМЕНТАРИИ ВСТРЕТИЛИСЬ С ВЕТЕРАНАМИ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

8 мая 2018 года в здании Государственной Думы состоялась посвящённая 73-й годовщине Великой Победы встреча руководства палат Федерального Собрания Российской Федерации с ветеранами Великой Отечественной войны, фронтовиками и тружениками тыла, которые позже в мирные годы работали в аппаратах Верховных Советов СССР, РСФСР, Государственной Думы и Совета Федерации.

Традиционную встречу руководства палат Федерального Собрания Российской Федерации с ветеранами Великой Отечественной войны в преддверии праздника провели Председатель Государственной Думы В.В. Володин и за-

меститель Председателя Совета Федерации Е.В. Бушмин.

Поздравляя собравшихся с наступающим Днём Победы, заместитель Председателя Совета Федерации Е.В. Бушмин огласил поздравительное послание ве-



теранам от Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко.

«Сердечно поздравляю вас с Днём Великой Победы! 9 мая – один из самых дорогих нашему сердцу праздников, ведь нет других в нашем календаре, заработанных столь дорогой ценой. Тысячи километров фронтовых дорог прошли солдаты и офицеры Советской армии. Годы лишений и тяжёлого труда выпали на долю тех, кто работал в тылу, приближая Победу. Никогда раньше не было такого мощного всплеска патриотизма, такого массового героизма на полях сражений, как во время Великой Отечественной войны», – говорится в послании.

«Дорогие ветераны! Вы с честью прошли суровые испытания, подарили нам возможность жить в прекрасной и силь-

ной стране, защитили наше право на свой язык и культуру, на собственный путь развития», – отмечается в послании Председателя Совета Федерации.

Е.В. Бушмин от себя добавил, что такие встречи парламентариев с ветеранами Великой Отечественной войны нужны прежде всего тем, кто и дальше будет защищать интересы России. «Огромное спасибо вам за ваш подвиг», – сказал он.

В ходе мероприятия ветеранов также поздравил Председатель Государственной Думы В.В. Володин.

Во встрече с ветеранами приняли участие председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности В.Н. Бондарев, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике В.В. Рязанский, депутаты Государственной Думы.





431-е заседание Совета Федерации

21 марта 2018 года состоялось 431-е пленарное заседание Совета Федерации, на котором было рассмотрено 9 вопросов.

Во время «правительственного часа» с докладом на тему «О современной модели культурной политики в Российской Федерации» выступил Министр культуры Российской Федерации В.Р. Мединский.

Во время «часа субъекта Российской Федерации» на заседании Совета Федерации выступили губернатор Забайкальского края Н.Н. Жданова и председатель Законодательного Собрания Забайкальского края И.Д. Лиханов.

В рамках проводимого на заседании Совета Федерации «времени эксперта» на тему «Раскрытие творческого и интеллектуального потенциала у молодёжи» выступил заведующий кафедрой мировой литературы и культуры

факультета международной журналистики МГИМО МИД России, профессор Ю.П. Вяземский.

С информацией о работе полномочного представителя Совета Федерации в Министерстве юстиции Российской Федерации выступил член Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности С.Ю. Фабричный.

Приняты постановления Совета Федерации: «О Заявлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с нарушением властями Украины избирательных прав граждан Российской Федерации», «Об актуальных вопросах развития сферы связи и информационных технологий в условиях формирования цифровой экономики в Российской Федерации», «О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Мордовия».



432-е заседание Совета Федерации

28 марта 2018 года состоялось 432-е пленарное заседание Совета Федерации, на котором было рассмотрено 15 вопросов.

Одобрены федеральные законы:

«О ратификации Протокола между Правительством Российской Федерации и Организацией Договора о коллективной безопасности о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Организацией Договора о коллективной безопасности об условиях пребывания Объединённого штаба Организации Договора о коллективной безопасности на территории Российской Федерации от 26 ноября 2007 г.»;

«О ратификации Соглашения о порядке добровольного согласования государствами – членами Евразийского экономического союза с Евразийской экономической комиссией специфических субсидий в отношении промышленных товаров и проведения Евразийской экономической комиссией разбирательств, связанных с предоставлением государствами – членами Евразийского экономического союза специфических субсидий»;

«О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» (об увеличении числа мировых судей);

«О внесении изменения в статью 19 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» (об отводе судей и других участников гражданских процессуальных отношений);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле» и статью 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении требования о репатриации резидентами на свои счета в уполномоченных банках денежных средств, предоставленных нерезидентам по договорам займа);

«О внесении изменений в статьи 5 и 38 Федерального закона «О рекламе» (об общих требованиях к рекламе);

«О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» (о переходе к новым договорным отношениям между собственниками помещений в многоквартирных домах и ресурсоснабжающими организациями);

«О внесении изменения в статью 12.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об



уточнении порядка установления факта употребления вызывающих алкогольное опьянение веществ);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» (об уточнении полномочий Госкорпорации «Роскосмос»);

«О внесении изменений в статьи 5 и 8 Федерального закона «О концессионных соглашениях» (о предоставлении федеральному государственному учреждению здравоохранения возможности участвовать в концессионном соглашении на стороне концедента).

Во время «правительственного часа» с докладом на тему «О мерах Правительства Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» выступил Министр внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцев.

В рамках проводимого на заседании Совета Федерации «времени эксперта» на тему «Новые угрозы и вызовы национальной безопасности Российской Федерации» выступил общественный деятель, российский журналист, теле- и радиоведущий В.Р. Соловьёв.

Принято постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «Об итогах совместного заседания Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, Комитета Совета Федерации по социальной политике и Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам на тему «О состоянии и проблемах накопительно-ипотечной системы кредитования военнослужащих».



433-е заседание Совета Федерации

11 апреля 2018 года состоялось 433-е пленарное заседание Совета Федерации, на котором было рассмотрено 27 вопросов.

Одобрены федеральные законы:

«О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Южная Осетия о взаимном признании образования и (или) квалификаций»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей» (об улучшении организационного обеспечения деятельности мировых судей);

«О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»;

«О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (об определении требований к предоставлению государственных и муниципальных услуг в электронной форме);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» (об устранении имеющихся пробелов в правовом регулировании вопросов материально-технического обеспечения прокурорских работников);

«О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части избрания и применения мер пресечения в виде запрета определённых действий, залога и домашнего ареста»;



«О внесении изменений в статьи 5 и 5¹ Федерального закона «О противодействии терроризму» (о создании анти-террористических комиссий в муниципальных образованиях);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования организации местного самоуправления» (о совершенствовании организации местного самоуправления);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» в части регулирования структурных облигаций»;

«О внесении изменения в статью 32 Лесного кодекса Российской Федерации» (об отнесении валежника к недревесным лесным ресурсам);

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» (о повышении уровня безопасности детей, а также качества услуг, предоставляемых организациями отдыха и оздоровления детей);

«О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (об определении понятия «туристский информационный центр»);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (об определении понятия «студенческая спортивная лига»);

«О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма»



(об обеспечении единства правового регулирования деятельности страховщиков по всем видам обязательного социального страхования);

«О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О деятельности по приёму платежей физических лиц, осуществляемой платёжными агентами» и статью 9 Федерального закона «О центральном депозитарии» по вопросу исключения требования о согласовании правил внутреннего контроля»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о введении контрольных закупок);

«О внесении изменений в статьи 22 и 24 Федерального закона «О связи» (об уточнении порядка прекращения действия разрешений на использование судовых радиостанций);

«О внесении изменений в статью 83 Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (о невозвратных билетах);

«О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «Об официальном статистическом учёте и системе государственной статистики в Российской Федерации» (о совершенствовании правового регулирования правоотношений, возникающих при осуществлении официального статистического учёта, в части создания, эксплуатации и развития системы государственной статистики);

«О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «О коммерческой тайне» (об уточнении сведений, которые не могут составлять коммерческую тайну).



Во время «правительственного часа» с докладом на тему «Состояние и перспективы принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц» выступил директор Федеральной службы судебных приставов – главный судебный пристав Российской Федерации Д.В. Аристов.

Приняты постановления Совета Федерации: «Об изменении состава Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера», «О современной модели культурной политики в Российской Федерации», «О государственной поддержке социально-экономического развития Забайкальского края», «О мерах Правительства Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров», «О Совете по развитию цифровой экономики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».



434-е заседание Совета Федерации

18 апреля 2018 года состоялось 434-е пленарное заседание Совета Федерации, на котором было рассмотрено 35 вопросов.

В начале заседания выступил Председатель Национальной ассамблеи Республики Замбия Патрик Матибини.

Одобрены федеральные законы:

«О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (об усилении ответственности за нарушения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд);

«О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 53 Федерального закона «О защите конкуренции» (о пресечении недобросовестной конкуренции при подготовке и проведении чемпионата мира по футболу);

«О внесении изменений в статьи 6 и 25 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций с участием государства или муниципального образования»;

«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об уточнении отдельных положений Кодекса в связи с упразднением Федерального агентства специального строительства);

«О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об уточнении порядка предоставления единовременной социальной выплаты);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка предоставления средств федерального бюджета государственным корпорациям (государственной компа-

нии), публично-правовым компаниям в виде имущественного взноса Российской Федерации»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о санации страховых организаций);

«О внесении изменения в статью 112 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (о списании сумм неустоек (штрафов, пеней);

«О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» (об освобождении от обложения налогом на доходы физических лиц ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) детей);

«О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (об уточнении доходов добровольцев (волонтеров), освобождаемых от налогообложения);

«О внесении изменений в статьи 149 и 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об установлении пониженных тарифов страховых взносов для организаций индустрии анимационного кино);

«О внесении изменений в статью 33 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (о применении пониженного тарифа страхового взноса для отдельных категорий плательщиков);

«О внесении изменений в главу 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об определении порядка использования резерва на возможные потери по ссудам, сформированного банком до отзыва у него лицензии);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части противодействия финансированию распространения оружия массового уничтожения»;

«О внесении изменений в статьи 255 и 270 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (о расширении перечня расходов на оплату труда, учи-

тываемых для целей исчисления налога на прибыль организаций);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» и статью 13 Федерального закона «Об аудиторской деятельности»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения компетенции федеральных органов исполнительной власти по осуществлению различных видов государственного контроля (надзора) в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации»;

«О внесении изменений в статью 53¹ Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» (по вопросу исполнения приговоров (постановлений, определений) суда в отношении лиц, уклоняющихся от исполнения наказаний в виде принудительных работ);

«О внесении изменений в статьи 24.7 и 32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об определении критериев взыскания издержек с индивидуальных предпринимателей, совершивших административное правонарушение);

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» и статью 15¹ Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (об особенностях исполнения содержащегося в исполнительном документе требования об удалении доступных в сети «Интернет» сведений, порочащих честь, достоинство или деловую репутацию гражданина или деловую репутацию юридического лица);

«О внесении изменения в статью 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (о прекращении производства по делу об административном правонарушении в отношении отдельных должностных лиц);

«О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» (об усилении уголовной ответственности за хищение денежных средств с банковского счёта или электронных денежных средств);

«О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 151 Уголовно-процессуального ко-

декса Российской Федерации» (об уголовной ответственности за нарушение правил безопасности при ведении строительных или иных работ, а также требований промышленной безопасности опасных производственных объектов);

«О внесении изменений в статью 26 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (о приведении в соответствие программ комплексного развития с генеральными планами);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (об особенностях осуществления контрольно-надзорной деятельности в отношении организаций, эксплуатирующих лифты, подъёмные платформы для инвалидов и иные подобные средства);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об уточнении понятий и процедур, связанных с проведением технического осмотра транспортных средств);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» в части страхования объектов товарной аквакультуры с государственной поддержкой».

С докладом о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению за 2017 год выступил Генеральный прокурор Российской Федерации Ю.А. Чайка.

Во время «часа субъекта Российской Федерации» на заседании Совета Федерации выступили губернатор Мурманской области М.В. Ковтун и председатель Мурманской областной Думы С.М. Дубовой.

В рамках проводимого на заседании Совета Федерации «времени эксперта» на тему «Влияние российско-китайского сотрудничества на конъюнктуру мировой экономики» выступил руководитель Школы востоковедения Высшей школы экономики, доктор исторических наук, профессор А.А. Маслов.

Принято постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «Об изменениях составов комитетов Совета Федерации».

ПЕРВИЧНАЯ МЕДИКО-САНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ: ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА И ДОСТУПНОСТЬ

Парламентские слушания на тему «Проектное управление как инструмент повышения качества и доступности первичной медико-санитарной помощи в сельской местности», проведённые Комитетом Совета Федерации по социальной политике в Центре культурного развития села Истобное Губкинского городского округа Белгородской области, были впервые организованы в форме выездного мероприятия. В обсуждении темы приняли участие 195 человек, в том числе 13 членов Совета Федерации, представители Государственной Думы, федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, руководители региональных учреждений здравоохранения.

Участники парламентских слушаний ознакомились с центрами общей врачебной практики (семейной медицины) в сельских населённых пунктах, а также рассмотрели вопросы практики внедрения принципов семейной медицины в сельской местности посредством проектного управления.

Выездные парламентские слушания в Белгородской области вёл председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике В.В. Рязанский. Открывая мероприятие, он подчеркнул, что инициатором внедрения проектного подхода в масштабах всей страны выступил Президент Российской Федерации Владимир Владимирович

Путин. На Петербургском международном экономическом форуме в 2016 году глава государства указал, что «задачи, которые стоят перед нами, требуют новых подходов к управлению развитием, и здесь мы намерены активно использовать проектный принцип».

«Таким образом, – сказал В.В. Рязанский, – был дан старт внедрению про-

ектного подхода в государственном управлении на федеральном и региональном уровнях. За два неполных года были сформированы функциональная и организационная структуры проектного управления, создана необходимая нормативная правовая база.

Эти важные начинания направлены на концентрацию финансовых ресурсов и рациональное расходование бюджетных средств, формирование работоспособных команд, способных эффективно решать поставленные задачи и добиваться поставленных целей. Одним из преимуществ проектного подхода является эффективное межведомственное взаимодействие и возможность преодоления бюрократических преград. Это своего рода «перезагрузка» управленческих подходов.

Особую актуальность проектный подход имеет для решения социальных проблем. Именно поэтому значительное число проектов, которые обозначены Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам, реализуются в социальной сфере. Так, из 29 реализуемых в настоящее время стратегических проектов семь приоритетных проектов – это проекты в сфере здравоохранения.

Ещё одной новацией в реализации социальных программ стал перевод на проектное управление государственной программы «Развитие здравоохранения».

Внедрение проектного управления должно базироваться на передовом

региональном и отраслевом опыте. В ряде субъектов Российской Федерации такая система развивается не первый год. Например, в Белгородской области такой подход эффективно применяется уже на протяжении семи лет и убедительно доказал свою эффективность. Сегодня мы смогли познакомиться с успешными региональными наработками. Те же субъекты, которые недавно приступили к реализации проектного управления, смогут почерпнуть полезную информацию и перенять белгородский опыт.

Совет Федерации на протяжении последних лет регулярно проводит мероприятия, посвящённые вопросам социально-экономического развития сельских территорий. Так, например, недавно состоялась встреча Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с тружениками социальной сферы села.

К сожалению, наиболее чувствительную негативную тенденцию, связанную с селом, пока переломить не удаётся. Я говорю о постепенной убыли населения и сокращении трудовых ресурсов в сельской местности. Согласно предварительным итогам сельскохозяйственной переписи за последние десять лет численность работников, занятых в сельском хозяйстве, уменьшилась в два раза. Причины этого понятны. Качество жизни на селе пока заметно уступает качеству жизни в городе.

Совет Федерации считает, что одним из ключевых направлений госу-



дарственной политики должно быть выравнивание социальных диспропорций. Необходимо обеспечить всем гражданам вне зависимости от места проживания достойный уровень качества жизни, стандарт благополучия.

Качество жизни напрямую зависит от доступности медицинской помощи. Её обеспечению будет способствовать информатизация здравоохранения. В связи с этим отмечу, что в нынешнем году вступил в силу федеральный закон, регулирующий вопросы цифровизации данной сферы и развития телемедицины.

Для приближения медицинской помощи к сельским жителям используются различные выездные формы работы. Это оснащённые современным оборудованием социальные автопоезда, «поликлиники на колёсах». Также развивается санитарная авиация.

С 2018 года в число участников программы «Земский доктор» включены фельдшеры.

Поставлен заслон на пути непродуманного сокращения объектов сельской медицины. В декабре 2017 года мы законодательно закрепили необходимость учёта мнения сельских жителей при принятии решений о реорганизации или ликвидации медицинских организаций.

Там, где учреждения здравоохранения всё-таки были необоснованно

ликвидированы, их нужно восстанавливать. Отрадно, что за последнее время введено в эксплуатацию более 500 фельдшерско-акушерских пунктов и офисов врачей общей практики. Следует и далее открывать сельские фельдшерско-акушерские пункты. Они доказали свою востребованность».

Губернатор Белгородской области Е.С. Савченко в своём выступлении отметил, что выездные парламентские слушания для Белгородчины – это уникальная возможность на высоком уровне поделиться первыми опытными шагами в реализации областного проекта «Управление здоровьем», направленного на совершенствование первичной медико-санитарной помощи, формирование у населения навыков здорового образа жизни и здоровьесбережения.

Говоря в целом о проблемах, которые существуют в современном здравоохранении (недостаток финансирования, плохое технологическое обеспечение, обеспечение оборудованием, кадровые проблемы), Е.С. Савченко главной проблемой назвал то, что система здравоохранения не занимается плотно и системно самой охраной здоровья, а в большей степени вся медицина сориентирована на лечение больных людей. Из общего бюджета здравоохранения по стране процентов 70 тратится на лечение больных людей и лишь очень маленькая его доля – до



30 процентов – тратится на мероприятия, связанные с предупреждением, профилактикой заболеваний или с реализацией мероприятий, связанных со здоровым образом жизни.

«Мы проанализировали состояние здоровья населения по области, – сказал Е.С. Савченко. – Как известно, существуют три группы здоровья. На долю людей III группы здоровья (то есть с уже имеющимися хроническими заболеваниями) приходится более половины всего населения Белгородской области. И мы здесь, конечно, уже не какое-то исключение – вся российская статистика примерно такая же. Поэтому люди у нас умирают не от старости – в 90 или более лет, а умирают от болезней в 60, 70 лет, кому-то, может, удаётся дожить и до 80 лет.

У нас потеряна коммуникация между врачом и пациентом, то есть система не до конца клиентоориентирована, как сейчас принято говорить. С другой стороны, переход здравоохранения на рельсы страховой медицины, на мой взгляд, не решил, а наоборот, даже усугубил эти проблемы. Поэтому мы, проанализировав ситуацию со здравоохранением в области, решили в рамках имеющихся возможностей изменить подходы к реализации здравоохранения, да и вообще саму парадигму здравоохранения, обратились к хорошо забытому старому опыту – возрождению системы семейной медицины, семейного врача. И решили начать с сельской местности, для чего все сельские территории разбили на медицинские округа с численностью населения в среднем 1500 человек, и всего таких округов создано 350».

По словам губернатора Белгородской области, в ближайшее время будет решён ряд проблем, в том числе проблема подготовки кадров и обеспечения их жильём. Твёрдое убеждение (и требование) заключалось в том, чтобы семейный врач жил в пределах своего медицинского округа, и сегодня эта задача на 90 процентов в области решена. Были выделены средства на строительство и капитальный ремонт офисов семейных врачей (или врачей общей практики), фельдшерско-акушерских пунктов, их техническое оснащение. Обеспечено их инфраструктурное обустройство, включая ландшафтное, которому в области придаётся большое значение, поскольку



ку понимают, что сам ландшафт тоже имеет колоссальную позитивную терапевтическую нагрузку. Был решён вопрос информационного обеспечения: к каждому офису семейного врача подведены оптоволоконные кабели. Общие затраты на реализацию проектов в сельской местности составили более двух млрд. рублей бюджетных и внебюджетных средств.

Кроме того, в Белгородской области разработана нормативная база функционирования семейной медицины, включающая должностные инструкции, KPI (ключевые показатели эффективности) и многие другие вопросы в рамках действующего законодательства. Запланировано, что зарплата у врача должна быть в среднем не менее 60 тыс. рублей.

В настоящее время в регионе запускается программный продукт, который позволяет полностью контролировать бюджет расходования средств в медицинском округе, средств бюджета фонда обязательного медицинского страхования (ОМС) и бюджета, которые приходятся на один медицинский округ.

«Если мы посчитаем, – сказал Е.С. Савченко, – то у нас из фонда ОМС по стандарту на одного застрахованного человека получается 10 812 рублей и 3488 рублей – за счёт бюджета, итого – 14 300 рублей. Если у нас в одном медицинском округе на селе примерно 1500 человек, то бюджет медицинского округа получается где-то более 20 млн. рублей.

И наша идея заключается в том, чтобы через семейного врача мы контро-

лировали расходование всех средств на медицинские услуги, которые получает население, проживающее в данном медицинском округе. Это принципиально важный вопрос, потому что таким образом мы будем управлять (даже уже управляем) качеством медицинских услуг независимо от того, где они оказываются: человек, проживающий в селе Истобном, может получать медицинскую услугу в районном центре (в городе Губкине) либо в Белгороде, либо может даже в Москве получать какую-то высокотехнологичную медицинскую помощь. Всё это должен знать семейный врач здесь, в медицинском округе, знать, сколько затрачено средств на лечение его пациента. И наша идея заключается ещё в том, чтобы деньги из фонда медицинского страхования перечислялись после согласования с семейным врачом. То есть любая транзакция должна сопровождаться таким образом, чтобы контролировать качество предоставления любой медицинской услуги за пределами медицинского округа».

Е.С. Савченко считает, что надо передать администрирование финансовых потоков от страховых компаний к территориальным центрам семейной медицины и семейным врачам, которые будут обеспечивать контроль за всеми медицинскими услугами. «Таким образом, в моём понимании, семейная медицина, – сказал Е.С. Савченко, – это фундамент здравоохранения, а семейный врач – это главное, на мой

взгляд, действующее лицо в этой системе. Я считаю, что семейный врач – это не только врач, но это ещё и учитель, наставник, просветитель и педагог. Он отвечает за здоровый образ жизни на вверенной ему территории. Это, считаю, не профессия, это призвание. Более того, когда мы создали эту систему в сельской местности, мы через призму работы семейной медицины увидели, как нужно совершенствовать и вообще выстраивать все остальные виды медицинской помощи. Мы теперь прекрасно понимаем, какой должна быть консультационно-диагностическая помощь, как должна выглядеть скорая и неотложная медицинская помощь, видим, как надо ещё усовершенствовать плановую высокотехнологичную, высокоспециализированную медицинскую помощь в нашем регионе, а также службу родовспоможения».

В числе вопросов, которые требуют решения, губернатор Белгородской области отметил необходимость увеличить подушевое финансирование, а лучше передать регионам полномочие самим устанавливать долю подушевого финансирования, которое идёт на первичную медико-санитарную помощь. Этот стандарт должен быть на уровне 50 процентов – из 10 812 рублей примерно пять тыс. рублей должно идти на первичную медико-санитарную помощь. Сегодня на эти цели в соответствии с подушевым финансированием идёт около трёх тыс. рублей. Этого не-



достаточно. «Мы не настолько богаты сегодня, чтобы жалеть деньги на первичное, профилактическое звено здравоохранения, – сказал Е.С. Савченко. – Жили бы мы с такими финансами, как на Западе, тогда можно было бы вообще о «первичке» забыть. А ещё лучше, я считаю, подготовить и принять закон о семейной медицине, где решить все эти вопросы на законодательном уровне. Мы готовы участвовать в создании этой рабочей группы – и наши депутаты, и наши специалисты. Если примете такое решение, мы готовы такой проект закона подготовить».

Заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации Т.В. Яковлева в своём выступлении отметила, что реализуемые в настоящее время стратегические проекты по направлению стратегического развития «Здравоохранение» нацелены на решение следующих первоочередных задач: открытие в стране сети перинатальных центров, развитие санитарной авиации, информатизация медицины, создание системы мониторинга госзакупок лекарств, обеспечение отрасли квалифицированными специалистами, повышение качества организации медицинской помощи, увеличение доли граждан, приверженных здоровому образу жизни.

Благодаря развитию санитарной авиации в 2017 году в 34 регионах дополнительно выполнено почти 5 300 вылетов, что позволило эвакуировать 7 264 пациента, в том числе 1 500 детей, из них 512 детей в возрасте до одного года.

Результатом формирования сети современных перинатальных центров, оснащённых высокотехнологичным оборудованием, внедрения трёхуровневой системы инфраструктуры родовспоможения стало снижение младенческой и материнской смертности. В 2016 году данные показатели достигли исторического минимума.

Впервые, начиная с 2016 года, смертность детей в возрасте до 17 лет в сельской местности сравнялась с городским показателем.

Обеспечение устойчивого развития сельских территорий, выход на новый уровень развития и, как следствие, повышение качества жизни селян являются важнейшими государственными задачами. Успех их реализации напрямую зависит от повышения доступности для населения медицинской помощи. В целях совершенствования организации оказания первичной медико-санитарной помощи, повышения её доступности и качества, в том числе сельским жителям, при медицинских учреждениях организуется сеть фельдшерско-акушерских пунктов (далее – ФАП) и фельдшерских здравпунктов на селе. Они создаются в зависимости от численности населения и удалённости от другой медицинской организации. В ряде регионов налажено производство быстровозводимых модульных фельдшерско-акушерских пунктов, амбулаторий для сельских врачей, которые являются для них и рабочим местом, и домом.



Помимо этого в Российской Федерации создаётся новая модель медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь на принципах бережливого производства, предполагающая более современные и эффективные методы организации работы.

Первыми апробацию проекта «Бережливая поликлиника» начали Ярославль, Калининград и Севастополь. Его реализация показала, что достаточно четырёх–пяти месяцев, чтобы в каждой медицинской организации разделить потоки больных и здоровых граждан, обеспечить комфортное и быстрое прохождение диспансеризации, сократить время записи на приём к специалисту в пять раз, время ожидания приёма у кабинета врача – более чем в три раза, увеличить время непосредственной работы врача с пациентом почти вдвое. На сегодняшний день проект распространён на 301 поликлинику, включая 125 детских, в 40 регионах.

Участники парламентских слушаний также рассмотрели вопросы, касающиеся роли муниципалитетов в процессе создания инфраструктуры семейной медицины и опыта государственно-частного партнёрства при организации первичной медико-санитарной помощи. По этим и другим основным направлениям, связанным с темой мероприятия, выступили заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации Т.В. Яковлева, заместитель губернатора Белгородской области – начальник департамента здравоохранения и социальной защиты населения Белгородской области Н.Н. Зубарева, врач общей практики (семейный врач) Илёк-Кошарского центра общей врачебной практики Ракитянской центральной районной больницы А.И. Каминин, глава администрации Губкинского городского округа А.А. Кретов, главный врач Белгородского медицинского центра «Поколение» Н.М. Куницына, член Комитета Государственной Думы по охране здоровья Н.А. Черняева, заместитель председателя правительства Кировской области Д.А. Курдюмов, министр здравоохранения Пензенской области В.В. Стрючков, первый заместитель главы администрации Тамбовской области О.В. Виницкая, председатель Федерального фонда обязательного медицинского страхования Н.Н. Стадниченко, за-

меститель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения И.Ф. Серёгина.

Участники парламентских слушаний отметили, что переход к проектному управлению позволяет сконцентрировать финансовые и трудовые ресурсы на наиболее проблемных, чувствительных для населения направлениях. Позитивным региональным опытом использования проектных практик в процессе совершенствования первичной медико-социальной помощи является многоуровневый, межведомственный проект «Управление здоровьем», успешно реализуемый в Белгородской области. Актуальность проекта объективно подтверждена, с одной стороны, приоритетом развития сферы здравоохранения в Российской Федерации – усиление профилактической работы в первичном звене здравоохранения, с другой стороны – ограниченностью имеющихся ресурсов, особенно в сельской местности.

Проект структурирован по принципу трёх групп требований к первичной медико-санитарной помощи: требования к условиям, содержанию и результатам. За время реализации проекта (2016–2017 годы) были достигнуты следующие результаты: отремонтировано и вновь построено, оснащено современным медицинским оборудованием порядка 450 центров врачебной общей практики (семейной медицины) и ФАПов в сельской местности, 100 процентов медицинских объектов в селе обеспечены доступом к сети Интернет, автоматизированными рабочими местами врача. Модернизированная территориальная информационная медицинская система (ТИМС) позволяет работникам первичного звена в электронном виде вести медицинскую документацию, выдавать рецепты и больничные (первое место в Российской Федерации по выдаче электронных листков нетрудоспособности), вести запись на приём, оказывать телемедицинские услуги, обеспечивать логистику оказания медицинской помощи по принципу персонификации, выступать оператором процесса бюджетирования в рамках своего терапевтического участка.

За счёт ресурса федеральной программы «Земский доктор» и муниципальных мер социальной поддержки (разовых выплат при трудоустройстве



и регулярных денежных выплат в период работы, предоставления жилья в зоне обслуживания пациентов), организации и оплаты из средств областного бюджета профессиональной переподготовки на 98 процентов была решена проблема дефицита кадров.

Ещё одной особенностью регионального проекта «Управление здоровьем» является его всеохватность, суть которой заключается в инициации в каждом из 22 муниципальных образований Белгородской области аналогичного региональному муниципальному проекту. Это дало дополнительный эффект – включение общественных институтов и бизнес-сообщества в создание условий для оказания первичной медико-санитарной помощи: в муниципальных районах появились организационные модели государственно-частного партнёрства (частные медицинские организации, включившись в реализацию Территориальной программы государственных гарантий, стали работать с прикреплённым населением), при каждом терапевтическом участке в сельской местности были созданы советы общестественности, пропагандирующие ЗОЖ.

Главным позитивным показателем деятельности сферы здравоохранения Белгородской области за 2017 год, в том числе реализации проекта «Управление здоровьем», является положительная динамика показателей здоровья населения региона.

Участники парламентских слушаний, обсудив вопросы и проблемы повыше-

ния качества и доступности первичной медико-санитарной помощи в сельской местности, применения проектного управления в этой сфере, выработали ряд рекомендаций профильным федеральным министерствам, а также исполнительным органам государственной власти субъектов Федерации. В частности, участники мероприятия сошлись во мнении о необходимости разработки на региональном уровне программы стимулирования молодых специалистов – работников сельской медицины первичного звена с учётом возможностей трудового роста и самореализации, расширения практики использования передвижных подразделений, продолжения работы по созданию комфортной среды в поликлиниках и внедрения современных организационных технологий.

Министерству здравоохранения Российской Федерации участники парламентских слушаний рекомендовали обобщить опыт субъектов Российской Федерации по повышению качества и доступности первичной медико-санитарной помощи в сельской местности, в том числе опыт Белгородской области в применении проектного управления в указанной сфере, и предложить наилучшие практики для возможного тиражирования в других субъектах Российской Федерации.

Материал подготовлен В.И. Дейнеко, членом Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации.

КИСЛОВОДСК ДОЛЖЕН СТАТЬ ОДНИМ ИЗ ЛУЧШИХ КУРОРТОВ

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко во время рабочей поездки в апреле 2018 года посетила город Кисловодск, где в сопровождении мэра города А.В. Курбатова проинспектировала ход работ по развитию санаторно-курортного комплекса и национального парка «Кисловодский», посетила городские объекты культурно-исторического наследия, в том числе восстановленный храм святого великомученика и целителя Пантелеимона, строительную площадку в северной части здания Нарзанной галереи национального парка, где в октябре 2018 года планируется открытие визит-центра.

В беседе с представителями средств массовой информации Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко отметила, что за последние пять лет город Кисловодск заметно изменился. «Сейчас Кисловодск на подъёме, – сказала В.И. Матвиенко. – Идёт его динамичное развитие, создание комфортной среды. Лучше стали дороги, появилось много благоустроенных скверов, площадей, улиц, отреставрированы фасады зданий». Председатель Совета Федерации поблагодарила мэра города, депутатов Думы города-курорта Кисловодска,

его жителей за активное, неравнодушное отношение к своему городу.

В.И. Матвиенко положительно оценила то, что в городе бережно относятся к памятникам истории и культуры. Действующее законодательство даёт возможность контролировать их сохранность.

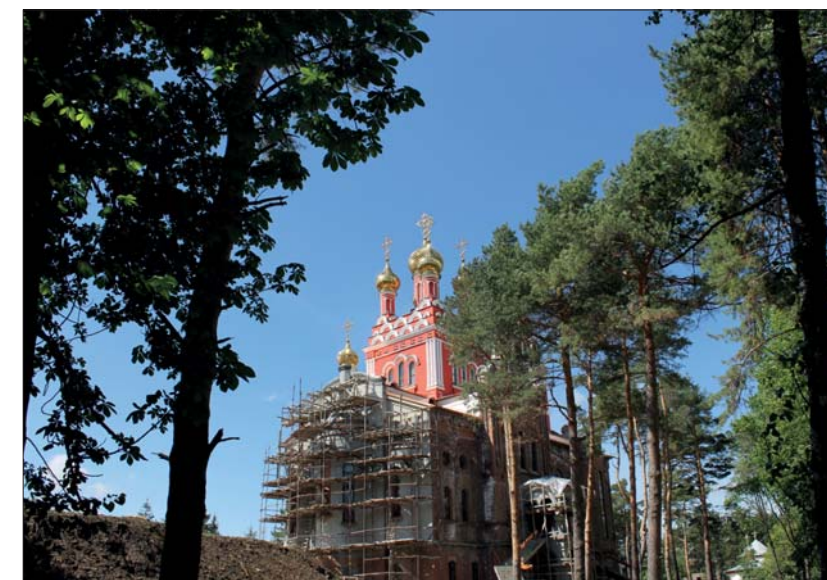
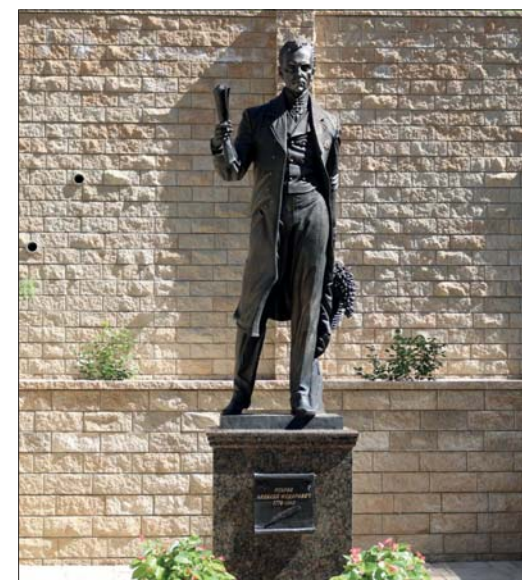
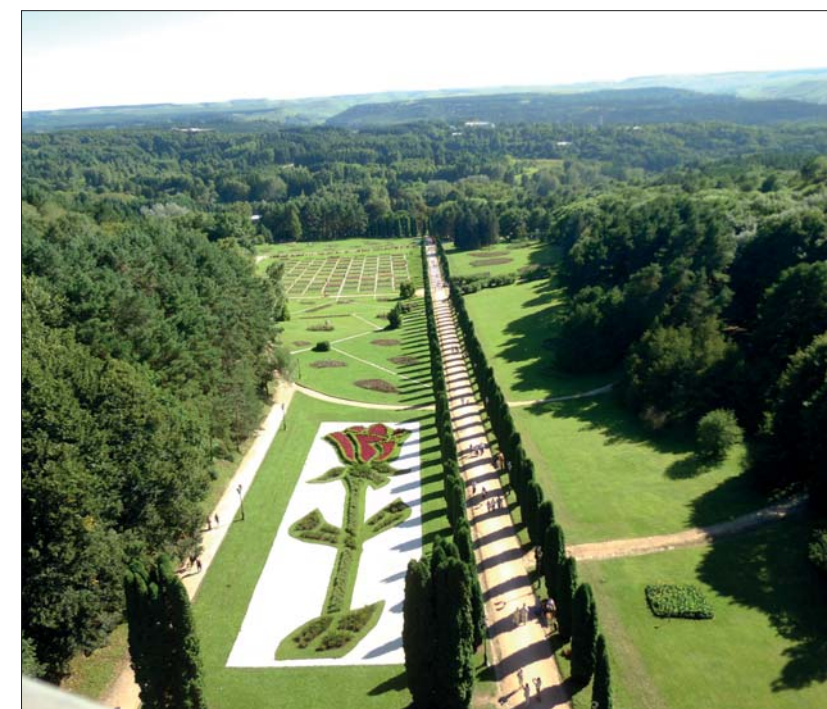
По словам Председателя Совета Федерации, в настоящее время в Кисловодске создаются условия для привлечения инвестиций, разработано много новых проектов. Одним из приоритетных проектов является создание в



городе многофункционального культурно-развлекательного центра. По мнению В.И. Матвиенко, для реализации этого проекта нужен инвестор, который готов не только вложить деньги, но и у которого есть философия, идеология развития культурных объектов города.

Для Кисловодска вопросы экологии играют особое значение. «Это и вопросы сохранения минеральных источников, уникальной лечебной воды, – сказала В.И. Матвиенко. – Сейчас мэрия города готовит соответствующие проекты».

Председатель Совета Федерации отметила, что национальный парк «Кисловодский» постоянно благоустраивается. Город Кисловодск должен стать одним из лучших курортов, сказала В.И. Матвиенко и добавила: «Работы ещё очень много, но мы это обязательно сделаем».



КОДИФИКАЦИЯ РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА – НАЗРЕВШАЯ НЕОБХОДИМОСТЬ

Сергей Герасимович Митин – член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, заместитель председателя Комитета по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель от исполнительного органа власти Новгородской области, губернатором которой он являлся с 2007 по 2017 год.

Одно из направлений деятельности сенатора в комитете – законодательное обеспечение рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации и вопросы, связанные с нормативным правовым регулированием в этой отрасли.

Будучи назначенным в июле 2004 года заместителем Министра сельского хозяйства Российской Федерации, С.Г. Митин находился у истоков законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, принимал непосредственное участие в работе над первым в России отраслевым законом «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», который вступил в силу 1 января 2005 года.

В своей статье автор анализирует состояние законодательства, регулирующего рыбохозяйственную отрасль, рассказывает о задачах недавно созданной при Комитете Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию рабочей группы по мониторингу принятия нормативных- правовых актов, предусмотренных федеральными законами в области рыболовства и аквакультуры.



Сергей Герасимович МИТИН,
заместитель председателя Комитета Совета Федерации
по аграрно-продовольственной политике
и природопользованию,
доктор экономических наук

История становления законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и аквакультуры

Государственная политика в области рыбного хозяйства реализуется посредством законодательного и нормативного правового обеспечения деятельности рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации, о масштабах которого говорят следующие цифры.

Россия традиционно входит в десятку ведущих мировых держав, традиционно занимающихся рыболовством, рыболовством и рыбопереработкой. Береговая линия Российской Федерации является четвёртой среди самых протяжённых в мире после Канады, Гренландии и Индонезии.

Россия имеет исключительную экономическую зону в 7,6 млн. кв. километров, включая доступ к двенадцати морям трёх океанов, а также выход к Ка-



спийскому морю и более двум миллионам рек. В рыбохозяйственной отрасли занято более 270 тысяч человек. В соответствии с данными Росрыболовства, за 2016 год отмечается уверенный рост основных показателей её экономического развития. Объём валовой добавленной стоимости в рыбной отрасли за 2016 год в основных ценах составил 217,8 млрд. рублей (рост к уровню 2015 года на 6,6 процента). Добыча (вылов) водных биологических ресурсов, по оперативным данным, – 4657,6 тыс. тонн (рост к уровню 2015 года на 4,5 процента). Производство рыбы и рыбных продуктов, переработанных и консервированных, – 3936,2 тыс. тонн (рост к уровню 2015 на 2,8 процента).

История законодательства о рыболовстве и аквакультуре в России складывалась очень сложно и витиевато. Достаточно сказать о том, что до 2005 года в России не было закона о рыболовстве и закона об аквакультуре, а рыбная отрасль регулировалась государством через нормативные правовые акты.

В 2001 году была разработана одна из первых редакций закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов». Несмотря на очевидную необходимость в принятии и реализации этого закона, он не был принят. Основными аргументами против подписания этого закона были названы противоречия нормам Конституции Российской Федерации, Гражданскому кодексу Российской Федерации, Бюджетному кодексу Российской

Федерации, федеральным законам «О животном мире», «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации», «О континентальном шельфе Российской Федерации», «Об охране окружающей среды», «О лицензировании отдельных видов деятельности» и ряду других актов.

Имелось в виду, например, что в соответствии с Конституцией Российской Федерации природные ресурсы используются и охраняются как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории, а вопреки этому положению отклонённый федеральный закон относил соответствующие природные ресурсы к источникам удовлетворения материальных и духовных потребностей народов России.

В разработанном и отклонённом законе происходит подмена понятий, которые уже используются в федеральном законодательстве. Так, например, понятие «окружающая среда» подменено на понятие «окружающая природная среда», а понятие «рыболовство» противоречит этому же понятию, данному в Федеральном законе «О животном мире».

Словом, первый отраслевой рыбохозяйственный закон о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов был принят только в конце 2004 года и вступил в силу 1 января 2005 года. Значительное место в нём было отведено регулированию системы добычи водных биоресурсов.

Надо сказать, что мировая система государственного регулирования рас-

пределения объёмов (квот) добычи (вылова) водных биоресурсов предусматривает два принципиально разных подхода: закрепление (наделение) квот за пользователями – рыбодобывающими компаниями (юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями) и закрепление квот за рыбопромысловыми судами. В СССР распределение носило плановый характер и не было привязано ни к рыбодобывающим судам, ни к рыбодобывающим компаниям.

До 2000 года в государственном регулировании распределения прав на добычу (вылов) водных биоресурсов использовался «распределительный принцип», в соответствии с которым ежегодно рыбодобывающие компании получали разрешения в Государственном комитете по рыболовству или в Минсельхозе России на вылов конкретных объёмов водных биоресурсов в конкретных рыбопромысловых бассейнах – так называемые квоты. Разрешительные документы выдавались сроком на один год и не имели пролонгации.

Одни и те же квоты в разные годы могли облавливать (то есть реализовывать) разные рыбопромысловые компании. Причём за получение квот компании ничего не платили государству, только общехозяйственные налоги. Региональные бюджеты также не имели дополнительных поступлений от освоения квот прибрежного рыболовства, которые изначально были выделены из общего числа квот и направлены на стимулирование развития региональных производств из водных биоресурсов.

«Распределительный принцип» был продиктован необходимостью оказания государственной поддержки предприятиям, особенно в сфере прибрежной рыбопереработки.

Также субсидировались расходы на приобретение топлива для предприятий, осуществляющих доставку рыбной продукции на берег, выделялись кредиты, полученные по межправительственным соглашениям, на закупку запасных частей и оборудования на российских предприятиях, включённых в конверсионные программы, предоставлялись правительственные гарантии под иностранные кредиты для строительства на зарубежных верфях современного рыбопромыслового флота (выделялись квоты для погашения кредитов).

К сожалению, все эти меры государственной поддержки не дали ожидае-

мого результата. Так, выделенные (подчеркну – выделенные, а не проданные государством) квоты сформировали «квотных рантье», которые не занимались реальным производством или добычей, а переоформляли их от одного предприятия на другое, но уже за деньги. А квоты, выделенные с расчётом на судостроение, вообще обернулись для государства международными арбитражными разбирательствами – ведь строительство судов обеспечивалось гарантиями Правительства Российской Федерации. Эти разбирательства обошлись государству в 410,7 млн. долларов.

В 2001 году Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации была выдвинута и реализована идея продажи квот на вылов (добычу) водных биоресурсов с аукционов. Первые торги прошли 17 февраля 2001 года на площадке некоммерческого партнёрства «Европейско-Азиатская Биржа» и вызвали категорическое неприятие со стороны рыбацкого сообщества. Аукционы проводились по системе «на повышение» от первоначальной цены. Все денежные средства поступили в федеральный и региональные бюджеты.

На аукционах продавались промышленные и прибрежные квоты. Иные виды квот распределялись по иным правилам. Наибольший объём (квота) на вылов водных биоресурсов, после промышленного и прибрежного рыболовства, относился к квоте на вылов в научно-исследовательских и контрольных целях. При этом Правилами рыболовства для этого вида рыболовства не устанавливались никакие запреты (сроки промысла, размерность вылова водных биоресурсов и прочее). Этот вид рыболовства не предусматривал и выплат за пользование водными биоресурсами – ставки сбора не устанавливались в Налоговом кодексе. Практически объём так называемой научной квоты был сопоставим с промышленным и прибрежным выловом.

В 2003 году был изменён подход к распределению водных биоресурсов. Получила развитие и правовое закрепление система распределения водных биоресурсов и управления рыболовством, включая «исторический принцип» закрепления квот и ограниченное применение аукционов. Было принято постановление Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2003 года № 704 «О квотах на



вылов (добычу) водных биологических ресурсов», в соответствии с которым Государственному комитету Российской Федерации по рыболовству поручалось на основании протоколов заседаний межведомственной комиссии заключать с заявителями (рыбодобывающими компаниями) договоры о закреплении за ними долей квот на пять лет (на период с 2004 по 2008 год). Основаниями для заключения указанных договоров послужили результаты работы рыбодобывающих предприятий за предыдущие три года и результаты аукционов.

20 декабря 2004 года был принят уже упомянутый Федеральный закон № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», который вступил в силу с 1 января 2005 года. В нём сохранялся «исторический принцип» распределения долей квот, установленный правительственным постановлением № 704, и вводился принцип «платности» за пользование водными биологическими ресурсами. При этом договоры о закреплении долей квот не содержали стоимость доли квоты, то есть не имели цены. Рыбодобывающие компании платили только сбор за пользование водными биоресурсами. Этот принцип «квазиплатности» остался в отрасли до сих пор.

На этом принципе стоит остановиться особо, так как сборы государства за пользование водными биоресурсами значительно ниже аукционных цен на квоты по их добыче, а, следовательно, в бюджеты всех уровней не поступают необходимые денежные средства. С точки зрения рыбопромышленных компаний – это также большой «минус», поскольку не оценённая доля квоты не может рассматриваться в качестве нематериального актива компании и не может быть обеспечением для получения кредитов в коммерческих банках. Между тем она является самым дорогостоящим активом в рыбодобывающей компании.

Таким образом, рыбохозяйственная отрасль получила основной регулирующий закон, были сделаны попытки ввести платность за пользование объектами водных биоресурсов и принцип прозрачности распределения долей квот, разработаны и введены начала государственного регулирования контроля и надзора в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

Новейшая история развития рыбохозяйственного законодательства

Это период с 2005 года по настоящее время, в который законодательство в области рыболовства и аквакультуры получило существенное качественное развитие.

Так, основным отраслевым законом претерпел ряд изменений, продиктованных, прежде всего, развитием и совершенствованием в самой отрасли, международными договорами в сфере рыболовства.

Эти изменения коснулись срока действия договоров о закреплении долей квот на вылов (добычу) водных биоресурсов – он был увеличен с 5 до 10 лет. Срок действия указанных договоров истекает 31 декабря 2018 года.

Кроме того, был исключён принцип «вседозволенности» в рыболовстве, осуществляемом в научно-исследовательских и контрольных целях: добытые при осуществлении этого вида рыболовства водные биоресурсы теперь могут использоваться исключительно для научных исследований и не подлежат переработке и продаже.

Было введено разграничение на виды водных биоресурсов, в отношении которых общий допустимый улов (далее – ОДУ) устанавливается или не устанавливается. (Для справки. ОДУ – научно обоснованная величина годовой добычи водных биоресурсов конкретного вида в определённых районах лова, установленная с учётом особенностей данного вида водных биоресурсов).

Также был предусмотрен механизм перехода права на добычу от одного лица к другому, который может осуществляться в порядке универсального правопреемства в соответствии с гражданским законодательством.

Изменения коснулись и порядка расторжения договоров о закреплении долей – теперь орган государственной власти не сможет в одностороннем порядке расторгать такие договора, а только по решению суда. Одновременно был установлен конечный перечень оснований, по которым договоры о закреплении долей квот могли быть расторгнуты.

Совершенствованию Федерального закона № 166-ФЗ послужили и поправки, устанавливающие требования к содержанию договоров, заключаемых с рыбохозяйственными компаниями.

В период с 2013 по 2015 год были приняты федеральные законы, направленные на борьбу с так называемым ННН-промыслом (незаконный, нерегулируемый, несообщаемый промысел), устанавливающие уголовную ответственность за незаконную добычу и оборот особо ценных водных биоресурсов, а также утверждающие требования к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим рыболовство в открытом море.

В 2015 году поправки в основной отраслевой закон коснулись установления требований по сохранению анадромных видов рыб на путях их нерестовой миграции, вопросов осуществления рыболовства в открытом море. В том же году внесены поправки в Федеральный закон «О ветеринарии», предусматривающие оформление ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме, в том числе для продукции из водных биологических ресурсов.

В 2016 году был принят Федеральный закон № 273-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», который позволил поддержать развитие национального рыбопромышленного комплекса и отечественных производителей, минимизировать риски недобросовестного поведения отдельных хозяйствующих субъектов, в том числе путём прямого запрещения дискриминационных практик в сфере розничной торговли, сократить сроки возврата денег производителям за поставленные ими продукты.

В октябре 2016 года решением Совета Евразийской экономической комиссии № 162 был принят Технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности рыбы и рыбной продукции» (ТР ЕАЭС 040/2016).

В то же время были внесены поправки в Налоговый кодекс Российской Федерации, а именно в части изменения ставок сбора за пользование водными биоресурсами, введение для рыбохозяйственных организаций возможности перехода на один из режимов упрощённой системы налогообложения – единый сельскохозяйственный налог.

В 2013 году был принят Федеральный закон № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в

отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Предпринимались усилия по регулированию не только промышленного рыболовства. В декабре 2013 года Государственная Дума приняла в первом чтении Федеральный закон «О любительском рыболовстве». Необходимость регулирования любительского рыболовства обусловлена тем, что это социально значимое явление стало существенным фактором воздействия на состояние водных биоресурсов и без эффективного управления этим видом рыболовства невозможно рациональное управление запасами водных биоресурсов прежде всего во внутренних (пресноводных) водоёмах. Дальнейшее прохождение закона затруднено из-за разногласий в механизмах контроля и надзора за данным видом деятельности.

Но, наверное, наиболее значимые изменения в рыболовное законодательство внёс в марте 2016 года Федеральный закон № 349-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов». Этот закон появился благодаря поручениям Президента Российской Федерации В.В. Путина, данным по итогам заседания Президиума Государственного совета 19 октября 2015 года.

Принятые новеллы предусматривают дополнительный вид квот – «инвести-



ционные квоты», предназначенные для развития судостроения и перерабатывающих предприятий, которые совершенствуют регулирование прибрежного рыболовства путём формирования единого промыслового пространства и установления обязанности регистрации в прибрежном субъекте Федерации лиц, осуществляющих прибрежное рыболовство, а также изменяют статус «рыбопромысловых участков», заменяя их на «рыболовные участки».

Названный федеральный закон вносит соответствующие поправки не только в закон о рыболовстве, но и в законы о животном мире, о континентальном шельфе Российской Федерации, об исключительной экономической зоне Российской Федерации, в Земельный кодекс, КоАП, федеральные законы «О морских портах в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», «Об аквакультуре».

Для того чтобы указанные выше поправки могли быть реализованы на практике, должны быть приняты соответствующие нормативные правовые акты.

Для поддержания работы Минсельхоза России в этом направлении при Комитете Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию и была создана рабочая группа по мониторингу принятия нормативных правовых актов, предусмотренных фе-

деральными законами в области рыболовства и аквакультуры, первое рабочее заседание которой состоялось 2 марта.

На заседании говорилось и о качественном рывке в совершенствовании отраслевого законодательства, и о неурегулированных его аспектах.

К участию в работе рабочей группы были приглашены все заинтересованные лица. В настоящее время в её состав вошли члены Совета Федерации И.Т. Ахмедзянов, И.Д. Зубарев, А.Н. Кондратенко, Б.А. Невзоров, Г.И. Орденков, Л.З. Талабаева, представитель Общественной палаты Российской Федерации Е.Ю. Уваркина и сотрудники аппарата Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

Планируется, что состав рабочей группы будет расширен: приглашения для участия направлены в ФАС России, Минюст России, Минсельхоз России, Генпрокуратуру России.

Такой представительный состав рабочей группы обусловлен и непростыми задачами, которые необходимо решить в текущем году в рыбохозяйственной отрасли, и тем, что их решение является прерогативой одновременно нескольких министерств и ведомств. Достаточно сказать, что 31 декабря текущего года заканчивается срок действия всех договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов. Для дальнейшей бесперебойной работы отрасли до 1 января 2019 года необходимо принять более 40 нормативных правовых актов.

О создании на площадке Совета Федерации этой рабочей группы я проинформировал и участников недавнего знакового для отрасли события – IV Съезда работников рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации, состоявшегося 26 февраля 2018 года в Москве.

В работе съезда приняли участие Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворкович, заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации – руководитель Росрыболовства И.В. Шестаков, председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию М.П. Щетинин, заместитель председателя Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии В.И. Кашин, губернатор Архангельской области И.А. Орлов, ряд

членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, а также около 500 делегатов от рыбохозяйственных предприятий из 38 регионов Российской Федерации, представители федеральных и региональных органов власти.

Лозунги форума о необходимости долгосрочного стабильного регулирования рыбопромышленного комплекса страны, способствующего динамичному развитию отрасли, повышению инвестиционной активности предприятий, а также требование не допустить монополизации отрасли и очередного её передела под благовидным предлогом всякого рода «экспериментов» и аукционов были единодушно поддержаны всем рыбацким сообществом.

Перспективы развития отраслевого законодательства

Несмотря на постоянное развитие и совершенствование законодательства в области рыбного хозяйства, внимание со стороны органов государственной власти, рыбопромышленных компаний и общественных организаций к отрасли, очень многие застарелые проблемы до сих пор не находят своего решения.

Примером может служить трудность получения рыбопромышленными компаниями финансирования, в том числе проектного, и кредитования от коммерческих банков. Как уже упоминалось, основной актив рыбохозяйственной компании – это наличие объёмов вылова (добычи) водных биоресурсов, квот, долей квот, которые в настоящее время не имеют оценки, зафиксированной в договоре. Поэтому кредитование представляется весьма затруднительным, особенно для небольших рыбопромышленных компаний, которым обеспечить получение кредита фактически нечем.

Другой пример – проблема так называемого оборота долей. Отсутствие механизма оборота долей квот в законодательстве делает невозможным расширение круга пользователей квот (рыбохозяйственных компаний) и способствует монополизации отрасли. Об этом много раз говорили представители Федеральной антимонопольной службы.

Мы понимаем, что установление механизма оборота долей квот в законе о рыболовстве связано с рядом трудностей, обусловленных тем, что пользователь квоты (доли квот) прежде всего



обязан освоить её и для этого должен обладать соответствующими ресурсами (рыбопромышленными судами, орудиями лова и прочее). Понятно и то, что право пользования в рыболовстве ограничено в обороте и не может передаваться любому лицу без ограничений. Поэтому «оборот долей» и требует отдельной главы в законе о рыболовстве с указанием всех механизмов отчуждения, в том числе купли-продажи, залога, дарения и прочих юридически значимых действий. И эту работу нужно делать.

Ещё одна застарелая проблема – борьба с «квотными рантье», которые получают прибыль, переуступая свои права другим пользователям, нуждающимся в загрузке своих рыбоперерабатывающих мощностей, – частично была решена последними поправками к закону о рыболовстве, повысившими порог самостоятельного освоения квоты с 50 до 70 процентов. Однако до окончательного решения ещё далеко.

И, наконец, хотелось бы отметить, что в действующем российском законодательстве, регулирующем рыбохозяйственную деятельность, существует множество «разбросанных» норм, которые целесообразно было бы объединить в Рыбохозяйственный кодекс Российской Федерации. Кодификация законодательных норм – давно уже международная и российская практика. В российском законодательстве мы видим кодификацию в Водном, Лесном, Земельном, Градостроительном, Налоговом кодексах. Это удобно и целесообразно.

Давайте работать в этом направлении.



ВИЗИТ В БОСНИЮ И ГЕРЦЕГОВИНУ

23–24 апреля 2018 года делегация Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации во главе с Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко посетила Боснию и Герцеговину.

В рамках официального визита В.И. Матвиенко встретила с руководством страны, выступила с речью в Парламентской ассамблее Боснии и Герцеговины (ПА БиГ), а также провела встречи в Бая-Луке с руководством Республики Сербской (в составе Боснии и Герцеговины) и выступила на специальном заседании Народной скупщины Республики Сербской.

Российская делегация возложила венок и цветы к мемориалу «Вечный огонь» в столице страны Сараево и памятной доске, посвящённой российскому дипломату В.И. Чуркину.



В состав российской делегации вошли заместитель Председателя Совета Федерации И.М.-С. Умаханов, председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности В.Н. Бондарев, председатель Комитета Совета Федерации по международным делам К.И. Косачев, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике В.В. Рязанский, председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию М.П. Щетинин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам А.М. Бабаков.

В.И. Матвиенко в ходе встречи российской делегации с членами коллегий Палаты народов и Палаты представителей Парламентской ассамблеи Боснии и Герцеговины во главе с О. Тадичем и М. Босичем отметила искреннее намерение российской стороны расширять и углублять сотрудничество во всех сферах.

Председатель Совета Федерации высоко оценила дружественный характер российско-боснийских отношений: «Высоко ценим сбалансированную политику БиГ на международной арене, отказ поддерживать антироссийские санкции».

В.И. Матвиенко отметила хорошее взаимодействие между министерствами и ведомствами двух стран: «Уверена, что законодательные органы могут вносить большой вклад в развитие сотрудничества, поставив его на системную основу». В связи с этим глава делегации затронула тему расширения экономических связей, потенциал которых, по её словам, гораздо больше существующего в настоящее время. Она отметила необходимость диверсифицировать экономические отношения, активно вовлекать в этот процесс представителей малого и среднего бизнеса.

Было обращено внимание на важность укрепления договорно-правовой основы российско-боснийских отношений. «Здесь сотрудничество парламентариев очень уместно», – подчеркнула В.И. Матвиенко, указав на наличие целого ряда договоренностей, дальнейшая проработка которых была заторможена, и предложила взять этот процесс под парламентский контроль.

В.И. Матвиенко напомнила, что важным резервом взаимодействия стран является сотрудничество регионов, а



также предложила координировать действия парламентариев России и БиГ на международных парламентских площадках.

Председатель Совета Федерации пригласила членов ПА БиГ принять участие во втором Евразийском женском форуме в Санкт-Петербурге.

Касаясь сотрудничества в культурно-гуманитарной сфере, В.И. Матвиенко отметила, что в Москве готовы рассмотреть предложения Сараево о расширении этих связей: «Готовы их наращивать, в том числе оказывая содействие в предоставлении стипендий студентам из БиГ, обучающимся в российских вузах».

Со своей стороны, Председательствующий Палаты народов Парламентской ассамблеи Боснии и Герцеговины (верхней палаты парламента страны) О. Тадич отметил, что в ПА БиГ существует общая позиция, направленная на развитие отношений с российскими коллегами и с Россией в целом: «Поддерживаем скорейшее подписание межгосударственных соглашений, в числе которых соглашения о трудовой занятости, о социальных гарантиях, об экономическом и энергетическом сотрудничестве».

В тот же день Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко выступила с речью в Палате народов Парламентской ассамблеи Боснии и Герцеговины. Это явилось первым выступлением спикера зарубежного парламента в законодательном органе Боснии и Герцеговины.

«Углубление связей с государствами Юго-Восточной Европы является од-

ним из приоритетов российской внешней политики на европейском направлении. Балканы для нас – не просто географическое или политическое понятие. Нас связывают многовековая общая история, культура, язык и религия. Эти фундаментальные основы помогают совместно открывать новые горизонты взаимодействия и искать ответы на сложные вызовы современности. Заинтересованы в углублении и расширении нашего взаимодействия во всех сферах», – сказала В.И. Матвиенко, особо подчеркнув, что в России ценят независимую, самостоятельную внешнеполитическую линию Боснии и Герцеговины, в том числе принципиальный отказ присоединиться к нелегитимным ограничительным мерам и санкциям в отношении России.

Председатель Совета Федерации отметила, что сейчас идёт объективный процесс переустройства миропорядка с однополярной системы на многополярную, появились новые центры экономического и политического влияния: «Поскольку Россия противостоит политике вмешательства в дела суверенных государств извне, свержению неустойчивых режимов, выступает за соблюдение международного права и решающую роль ООН, западные партнёры взяли курс на сдерживание России и её экономического развития, её растущего политического влияния в мире, пытаясь заставить нас изменить нашу внешнюю независимую политику. Против России

развязана беспрецедентная информационная война».

«Но Россия никогда не откажется от своих принципиальных подходов, которые поддерживает большинство стран мира. В сегодняшнем мире много вызовов, угроз, с которыми можно бороться только вместе. Поэтому Россия призывает к диалогу, к объединению усилий всех государств, к борьбе с терроризмом, с киберугрозами и другими сложнейшими проблемами. Мы выступаем за честный диалог на взаимоуважительной основе с учётом интересов других государств», – подчеркнула В.И. Матвиенко.

Она также отметила, что Россия придаёт особое значение поддержанию мира на Балканах, безопасности и стабильности в этом регионе: «Мы выступаем против попыток прочерчивания в регионе новых разделительных линий. Недавнее оформление присоединения Черногории к НАТО против воли практически половины граждан этой страны стало грубейшим нарушением основополагающих принципов современной демократии. Этот шаг ведёт лишь к дальнейшей дестабилизации положения в регионе, подрывает систему европейской безопасности. Сейчас такой же опасный эксперимент пытаются проделать с Македонией. Мы конфронтационную логику не разделяем. Всецело заинтересованы в мире, безопасности и стабильности в Боснии и Герцеговине».



Председатель Совета Федерации дала оценку процессам, происходящим вокруг Боснии и Герцеговины. Она напомнила, что Россия является одной из пяти стран-гарантов Дейтонских соглашений – альфы и омеги функционирования БиГ и зафиксированные в них принципы равноправия трёх государствообразующих народов, широкой автономии двух энтитетов, решения вопросов на основе диалога, компромисса и консенсуса должны оставаться незыблемыми: «Россия последовательно и твёрдо отстаивает эти базовые постулаты, не видит никакой необходимости в перекройке Дейтона, тем более иницируемой извне. Нынешняя институциональная архитектура БиГ является весьма разветвлённой, но она задаёт сбалансированную и работоспособную схему принятия решений в многосоставном боснийско-герцеговинском обществе».

«Главное, чтобы все вопросы решались самими боснийско-герцеговинскими сторонами диалоговым путём в установленных Дейтоном рамках. Навязывание тех или иных международных рецептов не приведёт к нахождению устойчивых компромиссов. Именно поэтому Россия последовательно выступает за передачу органам власти в Боснии и Герцеговине и энтитетах всей полноты ответственности за происходящее в БиГ и скорейшее упразднение Аппарата Высокого представителя. Это протекторатное присутствие уже не вписывается в сегодняшние реалии, тормозит общий прогресс боснийского урегулирования», – выразила уверенность В.И. Матвиенко.

По мнению Председателя Совета Федерации, если политические контакты между Россией и БиГ достаточно активны, то экономические связи, однозначно, оставляют желать лучшего: «Наш потенциал и возможности намного больше. И соответствующим парламентским комиссиям и правительственным структурам надо подумать, как добиться того, чтобы экономические связи были намного интенсивнее и эффективнее. Нашу общую задачу мы видим в дальнейшем укреплении и совершенствовании двусторонней договорно-правовой базы в экономической области».

Особое внимание В.И. Матвиенко уделила такому перспективному направлению двустороннего экономического сотрудничества, как взаимодей-



ствие деловых кругов БиГ с субъектами Российской Федерации: «В свою очередь, сегодня 49 регионов России взаимодействуют с БиГ, наиболее активны Москва, Московская область, Нижегородская область и Санкт-Петербург. Совет Федерации, представляющий интересы регионов нашей страны, готов всемерно содействовать этому процессу».

Председатель Совета Федерации отметила поступательное развитие межпарламентского сотрудничества между Россией и БиГ: «Год назад в Санкт-Петербурге в Парламентской конференции по борьбе с международным терроризмом принимала участие делегация Палаты народов Парламентской ассамблеи БиГ во главе с Председательствующим Баришей Чолаком; в работе 137-й Ассамблеи Межпарламентского союза, состоявшейся в конце прошлого года в Санкт-Петербурге, также участвовала делегация Парламентской Ассамблеи Боснии и Герцеговины».

«Убеждены, что парламентарии могут и должны сыграть важную роль в укреплении гуманитарного сотрудничества. Человеческие контакты особенно нужны в нынешней напряжённой международной обстановке», – подчеркнула В.И. Матвиенко и пригласила делегацию Боснии и Герцеговины принять участие в работе второго Евразийского женского форума, который пройдёт с 20 по 21 сентября текущего года в Санкт-Петербурге.

Руководитель российской делегации затронула также тему взаимодействия России и БиГ в культурной и этноконфессиональной сферах: «Убеждены,

что в условиях современных цивилизационных вызовов модель гармоничного сочетания разных религий, культур и традиций может стать достойным примером и для других государств. И мы готовы к конструктивному обмену мнениями по этому важному вопросу с нашими коллегами из Боснии и Герцеговины, в том числе и на экспертном уровне».

«Законодатели Боснии и Герцеговины, имеющие уникальный опыт государственного строительства, пережившие гражданскую войну и тяжёлый продолжающийся период восстановления, смогут найти рациональное разрешение многочисленных стоящих перед страной сложных проблем. Босния и Герцеговина всегда может рассчитывать на поддержку России – одного из гарантов Дейтонских соглашений. Признаём за народами и самим государством Боснии и Герцеговины безусловное право самим решать, в какие международные организации вступать, как выстраивать свою внутреннюю и внешнюю политику, экономику, социальную сферу», – заключила В.И. Матвиенко.

В завершение пребывания в Сараево Председатель Совета Федерации встретила с членами Президиума Боснии и Герцеговины – Председательствующим Президиума БиГ Б. Изетбеговичем, членом Президиума БиГ от сербского народа М. Иваничем, членом Президиума БиГ от хорватского народа Д. Човичем.

В.И. Матвиенко проинформировала членов коллективного высшего органа исполнительной власти Боснии и Герцеговины о встречах и переговорах в Парламентской ассамблее БиГ. Состоялся обмен мнениями о состоянии двусторонних отношений.

24 апреля, во второй день визита, делегация Совета Федерации посетила Республику Сербскую – один из двух энтитетов, входящих в соответствии с Дейтонскими соглашениями в состав Боснии и Герцеговины. В Баня-Луке делегация возложила венок к Памятнику погибшим героям Народно-освободительной борьбы в Югославии.

Затем состоялись встречи Председателя Совета Федерации с Президентом Республики Сербской (БиГ) М. Додиком, с Председателем Народной скупщины Республики Сербской (БиГ) Н. Чубриловичем, а также выступление В.И. Матвиен-

ко на специально созванном заседании Народной скупщины, на котором Председателю Совета Федерации была вручена высшая награда Республики Сербской (БиГ).

«Сотрудничество между Россией и Республикой Сербской, особенно в последние годы, приобрело дополнительную динамику. Россия готова укреплять и в дальнейшем сотрудничество с Республикой Сербской в самых широких форматах, особенно это касается экономического сотрудничества», – сказала глава российской делегации на встрече с Президентом Республики Сербской (БиГ) и призвала сербских коллег создавать условия для активизации бизнес-контактов представителей двух сторон, а также активизировать межрегиональное сотрудничество, заверив, что Совет Федерации будет активно способствовать этому.

М. Додик выразил удовлетворение высоким уровнем согласия, достигнутого по всему кругу обсуждённых тем.

В ходе встречи с Председателем Народной скупщины Республики Сербской (БиГ) Н. Чубриловичем Председатель Совета Федерации поблагодарила коллег из Республики Сербской за внимание, проявленное к визиту российской делегации, а также отметила новое содержание наших отношений и хорошую динамику в их развитии.

В.И. Матвиенко отметила значимость сохранения исторической памяти о Второй мировой войне: «Россия и Республика Сербская бережно относятся к памяти тех, кто боролся за независимость наших стран, освободил Европу от фашистской чумы. Вместе выступаем против тех, кто пытается исказить историю, героизировать пособников фашистов».

Н. Чубрилович отметил высокий уровень сотрудничества Народной скупщины с представителями власти Российской Федерации: «Оно подразумевает абсолютную открытость. Взаимные визиты законодателей это подчёркивают».

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко выступила с речью перед парламентариями в Народной скупщине Республики Сербской.

«Между нашими народами существуют многолетние, проверенные временем, неподверженные конъюнктуре человеческие отношения

дружбы и взаимного уважения. Эти отношения основаны, в том числе, на богатых культурных, исторических и духовных традициях. Встречи с руководством Республики Сербской подтвердили наше общее стремление к дальнейшему развитию культурно-гуманитарного сотрудничества и взаимовыгодных торгово-экономических связей», – сказала глава российской делегации и выразила уверенность, что важная роль в укреплении двустороннего взаимодействия на всех направлениях принадлежит парламентариям.

Председатель Совета Федерации подчеркнула, что в современном мире роль парламентской дипломатии стремительно растёт. Международное парламентское сообщество может оказать реальную помощь и содействие в том, чтобы мир продолжил развитие на основе проверенных временем норм международного права.

В качестве примера Валентина Ивановна привела результаты работы 137-й Ассамблеи Межпарламентского союза, состоявшейся осенью прошлого года в Санкт-Петербурге. Она привлекла внимание к принятой Ассамблеей декларации о продвижении культурного плюрализма через межрелигиозный и межэтнический диалог: «Её положения весьма актуальны для современной Европы, в том числе и для стран Балканского региона».

Касаясь двусторонних отношений России и Республики Сербской, В.И. Матвиенко констатировала отсутствие в них проблем взаимодействия: «Связи прочные, переговоры эффективные, проекты реализуются, отношения традиционно дружеские и доверительные. И развиваются они очень интенсивно. Часто встречаются представители России и Республики Сербской на различных международных форумах. Эти встречи крепят дружбу, способствуют взаимопониманию, стимулируют сотрудничество».

В связи с этим Валентина Ивановна напомнила об открытии в Баня-Луке Информационного центра Фонда «Русский мир», основная задача которого – популяризация российской культуры и русского языка.

«Стали системой поездки студентов в Россию на профессиональные стажировки. Готовы наращивать со-



трудничество в этой сфере», – отметила В.И. Матвиенко и упомянула о ещё одном важном проекте: российское Императорское православное палестинское общество рассматривает план возведения в Баня-Луке русско-сербского храма.

В.И. Матвиенко также вновь высказалась за решительное противодействие фальсификации истории, попыткам переписывания итогов Второй мировой войны. Говоря о недавнем прошлом, она также коснулась событий на Балканах, в частности варварских бомбардировок Югославии в 1999 году: «В современном цивилизованном мире язык ультиматумов во взаимоотношениях уважающих себя стран и народов должен быть исключён. Отношения между государствами могут и должны строиться только на основе равноправия, взаимного уважения, положений Устава ООН и его главенствующей роли, общепризнанных норм международного права».

«В России убеждены: безусловное право любого суверенного государства – самому определять, в каких организациях состоять, с кем сотрудничать. Никто извне не вправе навязывать условия. Ничего лучше мирного диалога человечество ещё не придумало», – заключила В.И. Матвиенко.

По завершении выступления Председателя Совета Федерации Президент Республики Сербской (БиГ) М. Додик вручил В.И. Матвиенко высшую награду Республики Сербской (БиГ) – «Орден Республики Сербской».

138-Я АССАМБЛЕЯ МЕЖПАРЛАМЕНТСКОГО СОЮЗА: «ДУХ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА» ОТКРЫЛ НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ПАРЛАМЕНТСКОЙ ДИПЛОМАТИИ

138-я Ассамблея Межпарламентского союза (МПС) проходила в конце марта 2018 года в Женеве и была посвящена теме «Укрепление межпарламентского сотрудничества в сфере миграции и регулирования миграционных потоков в связи с принятием Глобального договора о безопасной, упорядоченной и регулярной миграции». Российскую парламентскую делегацию возглавлял первый заместитель Председателя Совета Федерации Н.В. Фёдоров. В составе делегации Совета Федерации были председатель Комитета Совета Федерации по международным делам К.И. Косачев, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре Л.С. Гумерова, заместители председателя Комитета Совета Федерации по международным делам А.А. Климов и А.М. Бабаков, руководитель Аппарата Совета Федерации С.А. Мартынов.

На 138-й Ассамблее Межпарламентского союза особое внимание было уделено перспективам реализации решений, принятых в ходе предыдущей сессии МПС в Санкт-Петербурге в октябре 2017 года. В частности, в проект резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединённых Наций (ООН) «Взаимодействие между Организацией Объединённых Наций, национальными парламентами и Межпарламентским союзом» включён призыв к ООН рассмотреть возможность провозглашения 30 июня Международным днём парламентаризма в честь создания МПС 30 июня 1889 года.

Кроме того, в соответствии с повесткой дня состоялось обсуждение предложения российской делегации

закрепить в резолюции МПС инициативу Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко о проведении МПС совместно с ООН Всемирной конференции по межрелигиозному и межэтническому диалогу, в которой могли бы принять участие главы государств, правительств, парламентарии и лидеры мировых религий. Эта инициатива нашла отражение в главной резолюции Ассамблеи «Устойчивый мир как фактор достижения устойчивого развития». Теперь это даёт возможность официально выходить от имени МПС с такой инициативой в Организацию Объединённых Наций.

По итогам работы 138-й Ассамблеи МПС также была принята резолюция «Привлечение частного сектора к осу-

ществлению целей устойчивого развития, особенно в области возобновляемых источников энергии» и резолюция по чрезвычайному пункту повестки дня.

В ходе Ассамблеи также состоялись заседания комитетов МПС, геополитических групп, Ассоциации генеральных секретарей парламентов (АГСП), прошли Форум молодых парламентариев и Форум женщин-парламентариев.

Заседание Ассамблеи 26 марта началось с объявленной Председателем МПС по инициативе российской делегации минуты молчания по погибшим в результате пожара в торговом центре в городе Кемерово. Председатель МПС также направила письма соболезнования в адрес председателей обеих палат Федерального Собрания Российской Федерации.

Первый заместитель Председателя Совета Федерации Н.В. Фёдоров выступил перед делегатами форума на пленарном заседании Ассамблеи на тему «Укрепление глобального режима в отношении мигрантов и беженцев: необходимы политические решения, основанные на фактических данных». В своём выступлении он рассказал о подходах России к решению вопросов в отношении мигрантов и беженцев.

«Мы с вами стали свидетелями настоящего миграционного взрыва. Его первопричины, – отметил Н.В. Фёдоров, – это жестокие вооружённые конфликты начала XXI века, в основе которых крайняя бедность, голод и разруха, ещё более обострившиеся из-за инспирируемых извне попыток свержения неугодных политических режимов, силового экспорта так называемой демократии по известным всем нам образцам».

В этих условиях, считает первый заместитель Председателя Совета Федерации, требуются согласованные ответственные действия всего мирового сообщества. «Позиция нашей страны неизменна: проблему беженцев можно решить, только обеспечив порядок, стабильность и благополучие в странах их исхода, – сказал Н.В. Фёдоров. – В связи с этим большое значение для стабилизации миграционной обстановки имеет достижение целей в области экономики, социального устройства, экологии, предусмотренных Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года».

Для России тема выработки решений в сфере миграции имеет высокую ак-



туальность, рассказал Н.В. Фёдоров. Только в минувшем году на территорию России въехало около 15 миллионов иностранных граждан. С целью упорядочить миграционные потоки, обеспечить цивилизованные условия для легальных мигрантов, их правовую и социальную защищённость был внесён ряд изменений в российское миграционное законодательство. Усиlena ответственность за организацию нелегальной миграции, за незаконное привлечение к трудовой деятельности



иностранных граждан, ограничен въезд в страну для нарушителей российского законодательства.

Россия активно участвует в работе международных интеграционных объединений по миграционной повестке, сказал Н.В. Фёдоров. В Межпарламентской Ассамблее государств – участников Содружества Независимых Государств принят ряд модельных законодательных актов, регламентирующих различные аспекты миграционных процессов. Готовится принятие договора Евразийского экономического союза о пенсионном обеспечении иностранных трудящихся и членов их семей. Евразийская экономическая комиссия подготовила свои согласованные рекомендации к разрабатываемому Глобальному договору ООН по безопасной, упорядоченной и легальной миграции.

Первый заместитель Председателя Совета Федерации напомнил, что осенью прошлого года на 137-й Ассамблее Межпарламентского союза в Санкт-Петербурге была принята Декларация о продвижении культурного плюрализма через межрелигиозный и межэтнический диалог. В ней подчёркивается необходимость разработки мер защиты для лиц, не являющихся гражданами, мигрантов и недавно прибывших меньшинств. Н.В. Фёдоров отметил, что положения Санкт-Петербургской декларации послужат ориентирами в дальнейшей законодательной работе по вопросам правового положения мигрантов и беженцев, будут включены в миграционную повестку и в програм-

му второго Евразийского женского форума, который в сентябре 2018 года состоится в Санкт-Петербурге.

Н.В. Фёдоров и члены делегации Совета Федерации провели в Женеве «на полях» 138-й Ассамблеи МПС ряд двусторонних встреч с парламентариями зарубежных государств.

Состоялась встреча с Председателем МПС Габриэлой Баррон, в ходе которой Н.В. Фёдоров подтвердил настрой российской стороны на конструктивное сотрудничество и взаимодействие в рамках реализации инициатив Председателя МПС, а также готовность активно участвовать в совершенствовании работы МПС, чтобы позитивные тенденции, достигнутые на 137-й Ассамблее МПС в Санкт-Петербурге, получили дальнейшее развитие. Габриэла Баррон подчеркнула, что «дух Санкт-Петербурга» – прорывной характер предыдущей Ассамблеи, прошедшей осенью 2017 года, – открыл новые возможности парламентской дипломатии, значительно усилил интерес к деятельности Межпарламентского союза.

Н.В. Фёдоров провел встречу с сопредседателем парламентской группы дружбы «Швейцария – Россия», депутатом Совета кантонов Швейцарии Филиппо Ломбарди. Первый заместитель Председателя Совета Федерации подчеркнул, что межпарламентские контакты между двумя странами активно развиваются. Важную роль в этом процессе играют «группы дружбы». Одним из приоритетов двустороннего сотрудничества Н.В. Фёдоров назвал про-



движение прямых межрегиональных связей между субъектами Российской Федерации и кантонами Швейцарии.

Во время встречи Н.В. Фёдорова с Председателем Консультативного совета Государства Катар Ахмедом Бен Абдалла Аль Махмудом стороны выразили удовлетворение позитивной динамикой российско-катарского сотрудничества, которое развивается в поступательном ключе по широкому спектру направлений. Было отмечено, что 2018 год проходит под знаком 30-летия с момента установления дипломатических отношений. Н.В. Фёдоров подчеркнул, что важным шагом в сближении двух стран должно стать проведение в 2018 году перекрестного года культуры России и Катара. Кроме того, налажено плодотворное взаимодействие в ходе подготовки чемпионатов мира по футболу в 2018 году в России и в 2022 году в Катаре.

Широкий спектр вопросов межпарламентского взаимодействия, а также перспективы торгово-экономического сотрудничества были обсуждены в ходе встречи первого заместителя Председателя Совета Федерации с делегацией Сербии.

В рамках 138-й Ассамблеи МПС первый заместитель Председателя Совета Федерации Н.В. Фёдоров вместе с Председателем МПС Габриэлой Баррон приняли участие в заседании геополитической группы «Евразия». На заседании геополитической группы было принято решение о направлении представителей Армении, Беларуси, Казахстана, Молдовы, России и Таджикистана для работы в постоянные комитеты МПС и Бюро Форума женщин-парламентариев.

Председатель Комитета Совета Федерации по международным делам, первый заместитель Председателя МПС К.И. Косачев подвёл итоги заседания геополитической группы «Евразия». Сенатор напомнил, что в 2018 году исполняется 20 лет со дня образования группы «Евразия», которая была создана на 100-й Конференции МПС в Москве в сентябре 1998 года. «Предлагаю, – заявил К.И. Косачев, – подумать над организацией в октябре на полях 139-й Ассамблеи МПС в Женеве торжественного заседания группы с приглашением Председателя, Генерального секретаря МПС, представителей других геополитических групп, чтобы отметить этот юбилей и обсудить перспективы нашего парламентского сотрудничества на этой ведущей общемировой парламентской площадке».

Как проинформировал К.И. Косачев, в повестку дня на заседании геополитической группы «Евразия» вошли вопросы, касающиеся итогов внеочередного заседания Исполнительного комитета МПС, прошедшего в феврале 2018 года, программы и мероприятий 138-й Ассамблеи МПС в Женеве, заполнения вакансий геополитической группы «Евразия» в органах МПС.

В ходе заседания отдельное внимание было уделено результатам 137-й Ассамблеи МПС в Санкт-Петербурге в октябре 2017 года. К.И. Косачев подчеркнул, что благодаря поддержке парламентов – членов геополитической группы «Евразия» 137-я Ассамблея МПС вошла в историю как самая рекордная по представительству сессия за всю 129-летнюю историю этой межпарламентской организации.

Габриэла Баррон выразила благодарность геополитической группе «Евразия» за единогласную поддержку её кандидатуры на выборах Председателя МПС в Санкт-Петербурге.

Н.В. Фёдоров передал Председателю МПС слова приветствия от Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко и выразил надежду, что заданный уровень сотрудничества между Советом Федерации и МПС будет неуклонно повышаться.

На состоявшемся в рамках 138-й Ассамблеи МПС заседании Бюро Постоянного комитета по вопросам устойчивого развития, финансов и торговли выступила первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, член Бюро Форума женщин-парламентариев МПС, член Бюро Постоянного комитета МПС по устойчивому развитию, торговле и финансам Л.С. Гумерова, представившая опыт Российской Федерации по достижению Целей устойчивого развития (ЦУР), изложенных в документе, принятом ООН в качестве Повестки в области устойчивого развития до 2030 года. Этот документ содержит ряд целей, направленных на ликвидацию нищеты, сохранение ресурсов планеты и обеспечение благополучия для всех.

«Цели устойчивого развития имеют глобальный характер, – сказала Л.С. Гумерова. – Каждая из семнадцати целей содержит ряд показателей, которые должны быть достигнуты в течение 15 лет. И здесь, несомненно, необходимы совместные усилия правительств, частного сектора и гражданского общества. Обеспечение мира, экономического роста, создание достойных рабочих мест, развитие городов и населённых пунктов, энергетика – все эти вопросы по-прежнему требуют к себе пристального внимания. Россия за последние годы продвинулась по многим позициям. Увеличились почти в три раза реальные доходы населения, уменьшилась в два раза численность безработных, увеличилась продолжительность жизни и сократилась смертность. И сегодня в России в постоянном режиме идёт поиск путей и форм адаптации системы ЦУР в соответствии с российскими потребностями и интересами».

Л.С. Гумерова отметила, что прежде всего в рамках достижения показателей ЦУР в России ведётся деятельная работа в части модернизации предприятий и

секторов экономики, повышения производительности труда, качества профессионального обучения и подготовки кадров. «Мы уже давно пришли к пониманию, – сказала Л.С. Гумерова, – что нам нужно менять экономику с позиций использования интеллектуального и инновационного потенциала – развивать науку, новые технологии, малый бизнес, инфраструктуру, внедрять новые подходы, выстраивать прочные связи и каналы коммуникации между учебными заведениями и предприятиями для понимания потребностей и нужд рынка труда и адаптации к меняющейся структуре рынка труда. В связи с этим Совет Федерации ведёт четкую и планомерную работу с Министерством образования и науки Российской Федерации, регионами, при необходимости оперативно подкрепляя образовательный процесс соответствующими законодательными решениями».

Л.С. Гумерова подчеркнула, что в России ведётся большая работа по развитию человеческого потенциала – сфере, которая затрагивает все стороны экономики, образования, науки и здравоохранения. В качестве положительного опыта России сенатор назвала одну из социальных программ государства по строительству дошкольных образовательных учреждений.

Завершая выступление, Л.С. Гумерова отметила, что за последние десятилетия в России приняты стратегии и планы в области энергетики, климата, развития образования и инноваций и эта работа всецело отвечает достижению ЦУР. «Цели устойчивого развития для России, – сказала Л.С. Гумерова, – это не просто какие-то далёкие перспективы, запланированные к исполнению в будущем. Россия уже сегодня ведёт большую работу в этом направлении, активно развивая сферу образования и науки, энергетику и промышленность, переходя от сырьевой экономики к инновациям и высоким технологиям и нацеливая регионы на цифровую трансформацию. И это – глобальные цели, к которым мы движемся изо дня в день, опираясь на свои силы, возможности и потенциал подрастающего поколения».

Руководитель Аппарата Совета Федерации С.А. Мартынов принял участие в сессии Ассоциации генеральных секретарей парламентов (АГСП), проходившей в Женеве в рамках 138-й Ассамблеи



МПС, где рассказал коллегам о работе Совета Федерации, механизме сотрудничества законодательной и исполнительной власти. Он отметил, что весомую часть диалога парламентариев с Правительством Российской Федерации занимают социально-экономические проблемы субъектов Федерации. Представители Правительства участвуют в заседаниях комитетов Совета Федерации, парламентских слушаниях, других мероприятиях палаты. Правительство в целом и органы исполнительной власти учитывают в своей работе рекомендации, принятые на парламентских слушаниях, на заседаниях совещательных и экспертных органов при Совете Федерации и при Председателе Совета Федерации.

В своём выступлении на заседании АГСП на тему «Участие общественности в инновационных процессах в парламентах» С.А. Мартынов отметил, что в нынешнем году Совету Федерации исполняется 25 лет. Все эти годы палата российского парламента поддерживает в своей деятельности самые тесные взаимоотношения с представителями общественных организаций и деловых кругов. Совет Федерации регулярно привлекает ведущих российских учёных и специалистов к работе консультативных и экспертных органов, к подготовке своих мероприятий. Такой подход, в частности, способствовал обеспечению высокого содержательного уровня 137-й Ассамблеи Межпарламентского союза, состоявшейся в октябре 2017 года в Санкт-Петербурге.

Стремительное развитие интернет-технологий создаёт новые широкие возможности для взаимодействия граждан с органами государственной власти, отметил С.А. Мартынов. Официальный сайт Совета Федерации стал полноценной дискуссионной площадкой для широкого обсуждения законодательных инициатив. Через такое обсуждение прошёл действующий закон о порядке формирования Совета Федерации. Много дискуссий было и по другим законопроектам: о совершенствовании деятельности научных центров, об организации безопасного детского отдыха, о защите прав кредиторов.

Руководитель Аппарата Совета Федерации обратил внимание на то, что по всем возникающим вопросам граждане могут обратиться в виртуальную приёмную палаты. В прошлом году поступило около 13 тыс. обращений, в основном по темам социального обеспечения, реконструкции жилого фонда, совершенствования экологического законодательства. Страницы Совета Федерации в социальных сетях позволяют оперативно информировать граждан о законодательной деятельности и получать обратную связь от представителей общественности.

С.А. Мартынов подчеркнул, что глобальные изменения всех сфер жизни требуют поиска новых механизмов взаимодействия органов власти с общественностью. К числу последних новаций относится проведение комитетами Совета Федерации интернет-конференций с российскими регионами по широкому спектру актуальных вопросов.

МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ СНГ: ПОДВЕДЕНЫ ИТОГИ ЮБИЛЕЙНОГО ГОДА

12 апреля 2018 года в Санкт-Петербурге, в Таврическом дворце, состоялось заседание Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств, на котором В.И. Матвиенко единогласно была вновь избрана Председателем Совета МПА СНГ. На следующий день там же прошло очередное пленарное заседание МПА СНГ.

В рамках заседания Совета рассмотрен ряд вопросов, касающихся деятельности Ассамблеи, Секретариата Совета МПА СНГ, подведены итоги работы организации в 2017 году и обсуждён план её деятельности на предстоящий период.

По вопросу о Председателе Совета МПА СНГ выступил Председатель Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь В.П. Андрейченко, предложивший вновь избрать на эту должность Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Рос-

сийской Федерации В.И. Матвиенко. Он подчеркнул, что Валентина Ивановна, возглавляя Совет Ассамблеи с 2011 года, внесла большой вклад в развитие межпарламентского сотрудничества и в укрепление авторитета МПА СНГ.

В результате голосования В.И. Матвиенко была единогласно переизбрана Председателем Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ.

Другим решением участников заседания генеральным секретарём – руководителем Секретариата Совета МПА СНГ назначен Ю.Л. Осипов.



Совет рассмотрел вопрос об имплементации норм модельных законодательных актов МПА СНГ в законодательстве государств – участников СНГ и отчёты координаторов групп наблюдателей от МПА СНГ об участии в мониторинге выборов Президента Кыргызской Республики, Президента Российской Федерации, Президента Азербайджанской Республики.

Перед членами Совета МПА СНГ выступил первый заместитель Председателя Исполнительного комитета – Исполнительного секретаря СНГ В.А. Гуминский, который проинформировал о ходе ратификации и выполнения внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу межгосударственных договоров и иных документов, принятых в рамках СНГ.

О деятельности Молодёжной межпарламентской ассамблеи государств – участников СНГ с момента её основания в ноябре 2012 года рассказал А.Ж. Жамангулов, координатор ММПА в 2017 году, депутат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Заместитель Председателя Совета Федерации Г.Н. Карелова проинформировала участников заседания Совета о подготовке к второму Евразийскому женскому форуму, который пройдёт в Санкт-Петербурге 20–21 сентября 2018 года под эгидой МПА СНГ и Совета Федерации. Главная тема форума – «Женщины за глобальную безопасность и устойчивое развитие».

На пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, на котором председательствовала Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко, были подведены итоги работы Ассамблеи в 2017 году, который был юбилейным для организации: 27 марта Ассамблее исполнилось 25 лет.

Деятельность органов МПА СНГ, постоянных комиссий, экспертных советов, рабочих групп осуществлялась в полном соответствии с утверждёнными планами. Результатом этой работы стали 20 документов, принятых Межпарламентской Ассамблеей в 2017 году. Общее количество разработанных МПА СНГ модельных законодательных актов и других документов достигло 524. Ещё 11 проектов, подготовленных постоянными комиссиями МПА СНГ, представ-



лены на рассмотрение сорок седьмого пленарного заседания Ассамблеи.

В.И. Матвиенко отметила, что в прошлом году МПА СНГ провела ряд крупных международных мероприятий, например, Парламентскую конференцию по борьбе с международным терроризмом, организованную МПА СНГ и Парламентской ассамблеей ОБСЕ, а также внесла весомый вклад в успешное проведение 137-й Ассамблеи Межпарламентского союза.

Решением Совета глав государств СНГ 2018 год был объявлен Годом культуры в Содружестве. Традиционно каждому тематическому году посвящается пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи СНГ. Так, основной темой 47-го заседания стала «Межкультурный диалог стран Содружества: состояние, перспективы и правовое обеспечение». В ходе заседания парламентарии приняли ряд модельных законов в сфере культуры, образования, государственной гражданской и муниципальной службы.

РАЗВЕНЧИВАТЬ ПОПЫТКИ ФАЛЬСИФИКАЦИИ ИСТОРИИ

В Совете Федерации 11 апреля 2018 года состоялся предпремьерный показ основанного на реальных событиях художественного кинофильма «Собибор», рассказывающего о единственном за всю историю Второй мировой войны успешном массовом побеге заключённых из одноимённого лагеря смерти. После просмотра фильма был организован телемост парламентариев Совета Федерации и Кнессета Израиля, в рамках которого в формате «круглого стола», посвящённого героическому подвигу советских воинов, внесших решающий вклад в победу над нацистской Германией, парламентарии двух стран обсудили вопросы, связанные с противодействием фальсификации истории Второй мировой войны. В дискуссии приняли участие российские и израильские парламентарии – члены групп по сотрудничеству, а также представители посольств Государства Израиль и Российской Федерации, Российского еврейского конгресса, создателей фильма и Фонда Александра Печерского, благотворительных и религиозных организаций, средств массовой информации, ветераны – узники концлагерей и историки.



Телемост, посвящённый выходу в прокат фильма «Собибор», провели Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко и Председатель Кнессета Государства Израиль Ю.И. Эдельштейн. Кинолента рассказывает о подвиге советского офицера А.А. Печерского, возглавившего в 1943 году восстание заключённых в нацистском лагере смерти Собибор. В этом концлагере нацисты убили около 250 тысяч евреев.

В.И. Матвиенко выразила уверенность, что этот фильм и подобные ему станут мощной преградой на пути искажения истории, откровенной лжи о прошлом. Она отметила, что в России чтят память всех, кто боролся с нацизмом, напомнив об инициативе Совета Федерации о признании Победы над нацизмом во Второй мировой войне Всемирным наследием человечества, а памятников борцам с нацизмом во всех странах – Всемирным мемориалом.

Совместная работа по противодействию попыткам переписать историю является уже сложившимся направлением российско-израильского межпарламентского взаимодействия. С учётом этого В.И. Матвиенко предложила создать совместную комиссию по мониторингу фактов фальсификации истории. По мнению Председателя Совета Федерации, в эту работу можно вовлекать парламентариев других государств, представителей гражданского общества, общественных организаций.

Председатель Кнессета Государства Израиль Ю.И. Эдельштейн выразил согласие с этими идеями и предложил расширить рамки взаимодействия групп дружбы Совета Федерации и Кнессета Израиля.

В рамках телемоста состоялся «круглый стол», в ходе которого парламентарии двух стран обсудили вопросы, связанные с противодействием фальсификации истории Второй мировой войны.

«В летопись истории обязательно должны быть вписаны имена всех, кто прошёл войну», – сказал председатель Комитета Совета Федерации по международным делам К.И. Косачев. Он отметил, что в ходе каждого совместного заседания комитетов по международным делам парламентов России и Израиля обязательным отдельным вопросом в повестке дня стоит тема истории и общей ответственности за происходящее в мире.

Израильский парламентарий, руководитель Лиги парламентской дружбы «Израиль-Россия» Р. Илатов высказался



за взаимодействие членов Совета Федерации и Кнессета в вопросах сохранения исторической правды о Второй мировой войне, Холокосте, подвиге освободителей.

В дискуссии также приняли участие руководитель группы по сотрудничеству Совета Федерации с Кнессетом Государства Израиль, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Р.Э. Гольдштейн, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Е.В. Афанасьев.

В Совете Федерации в день проведения телемоста также была организована выставка, посвящённая подвигу заключённых концлагеря Собибор.

ХРОНИКА СОБЫТИЙ

3 апреля

В Совете Федерации прошли встречи председателя Комитета Совета Федерации по международным делам К.И. Косачева с делегацией Приднестровской Молдавской Республики во главе с Президентом В.Н. Красносельским и председателя Временной комиссии Совета Федерации по информационной политике и взаимодействию со средствами массовой информации А.К. Пушкова с Президентом Приднестровской Молдавской Республики В.Н. Красносельским.

В этот же день председатель Комитета Совета Федерации по международным делам К.И. Косачев провёл встречу с Генеральным секретарем ОБСЕ Томасом Греммингером. В ходе беседы стороны обменялись мнениями по ряду актуальных международных проблем, в том числе затронули ситуацию в Приднестровье, на Юго-Востоке Украины, а также тематику межпарламентских отношений.

5 апреля

В Париже в Сенате Французской Республики состоялось третье совместное заседание Комитета Совета Федерации по международным делам и Комиссии Сената Французской Республики по международным делам, обороне и вооружённым силам. Мероприятие было посвящено презентации

уникальной парламентской инициативы по подготовке двустороннего доклада «Россия – Франция: восстанавливая доверие через парламентский диалог», посвящённого состоянию и перспективам российско-французских отношений. Председатель Комитета Совета Федерации по международным делам К.И. Косачев отметил, что стороны договорились продолжать стратегический парламентский диалог высокого уровня, предусмотренный Меморандумом о сотрудничестве, подписанным в феврале 2017 года в Москве.

Заместитель Председателя Совета Федерации Е.В. Бушмин провёл встречу с делегацией Инспекционной комиссии Международного бюро выставок во главе с председателем Исполнительного комитета Международного бюро выставок Джай-Чул Чоем, которая прибыла в Россию для оценки готовности Екатеринбурга принять выставку ЭКСПО-2025.

9–12 апреля

Группа международных наблюдателей от МПА СНГ, в составе которой члены Совета Федерации, во главе с координатором группы заместителем Председателя Совета Федерации И.М.-С. Умахановым побывала с рабочим визитом в городе Баку для наблю-



дения за проведением выборов Президента Азербайджанской Республики.

12 апреля

Заместитель Председателя Совета Федерации Ю.Л. Воробьёв принял участие в заседании Совета Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности (ПА ОДКБ), проходившем в Санкт-Петербурге. Вместе с руководителями парламентов ПА ОДКБ в заседании участвовали делегации парламентов-наблюдателей при ПА ОДКБ и партнёрских организаций.

Актуальные вопросы международной повестки, состояние и перспективы российско-американских отношений обсуждались во время встречи члена Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, председателя Временной комиссии Совета Федерации по информационной политике и взаимодействию со средствами массовой информации А.К. Пушкова с представителями Ассоциации иностранных корреспондентов.

16 апреля

Российская парламентская делегация во главе с заместителем Председателя Совета Федерации А.А. Турчаком посетила Сирийскую Арабскую Республику. Во время встречи с Президентом Сирийской Арабской Республики



Б. Асадом А.А. Турчак подчеркнул, что визит парламентской делегации – свидетельство неизменной поддержки сирийского народа со стороны России.

19 апреля

Заместитель Председателя Совета Федерации Ю.Л. Воробьёв принял участие в проводившейся в Москве конференции «Культурное пространство народов России и Донбасса», на которой в рамках пленарного и секционных заседаний были рассмотрены вопросы сотрудничества в гуманитарной сфере, этнокультурного и молодёжного взаимодействия, сохранения русского языка, а также вопросы фальсификации истории Второй мировой войны.





НОВЫЕ УГРОЗЫ И ВЫЗОВЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В своё время небезызвестный писатель и учёный Харари написал книгу «Sapiens. Краткая история человечества», в которой сформулировал довольно неожиданные выводы. Есть три базовых страха, которые всегда были у человечества, – страх голода, страх болезней и страх войны.

Выясняется, что уже с 2001 года количество людей, которые погибли от террористических актов и от войн, было меньше, чем количество людей, которые покончили жизнь самоубийством. При всём ужасе терроризма, ужасе войн выясняется, что как фактор, негативно влияющий на численность населения Земли, он несравним с такими угрозами, которые приводят к таким трагическим, ужасающим последствиям, как автомобиль-

ные катастрофы, нездоровье людей, самоубийства.

Голод, казалось бы, – но и голод уже давным-давно не имеет ничего общего с теми представлениями, которые были у человечества. Количества еды, которое производится в мире, достаточно, чтобы накормить любого живущего. И голод возникает исключительно по политическим причинам из-за невозможности доставить продукты питания и чистую воду в зоны, поражённые бедствием.

Болезни? Все болезни, которые есть, и близко не подходят к тому уровню трагедии, которая в последний раз поразила Европу и мир и стала известна как «испанка».

Примерно такая же проблема возникает с понятием безопасности. Мы до



На 432-м заседании Совета Федерации в рамках «времени эксперта» на тему «Новые угрозы и вызовы национальной безопасности Российской Федерации» выступил Владимир Рудольфович Соловьёв. Эксперт затронул вопросы методов борьбы в информационных войнах, совершенствования законодательства в части установления ответственности за распространение заведомо ложной информации, обеспечения общественного порядка и безопасности граждан при проведении публичных мероприятий, а также повышения эффективности борьбы с внешними и внутренними угрозами, стоящими перед страной.

В.Р. Соловьёв с 1999 года работает на телевидении, ведёт различные программы, в том числе политическое ток-шоу «Вечер с Владимиром Соловьёвым», которые пользуются большой популярностью. Соловьёв – автор 15 книг публицистического и художественного направлений. В 2005 и 2017 годах был лауреатом российской национальной телевизионной премии за высшие достижения в области телевизионных искусств «ТЭФИ» в номинации «Интервьюер». В 2012 году Указом Президента Российской Федерации он включён в состав Совета по общественному телевидению.



сих пор воспринимаем мир как, если угодно, отражение Второй мировой войны. Мы считаем, что угрозы, которые могут возникнуть, исключительно возникают на границах, исключительно возникают благодаря военной мощи. Сейчас, когда обстановка резко ухудшилась, когда мы перешли, по большому счёту, в эпоху, близкую к религиозным войнам, потому что последние высылки наших дипломатов уже не базируются на международном праве, никто не захотел пользоваться предложенными и выработанными механизмами для определения истины, как в случае подозрения в химической атаке в Солсбери. Нет, эти механизмы были заменены на принцип солидарности, что напомнило крестовые походы, когда не важно, прав или виноват, важно – кто заявляет, и все присягают, потому что уверены, что это политически правильно и необходимо, не дождавшись никакого рода завершения расследований, получения доказательств. Не случайно и в Белом доме было заявлено, что «мы верим нашим британским партнёрам». Но это не категория международного права, это религиозная категория – верить или не верить.

Вот в этих условиях противостояния мы по-прежнему почему-то считаем, что де-факто уже не холодная война, а её следующий этап, очень точно названный одним из европейских политиков «ледяной войной», будет разви-



ваться по сценарию почему-то Второй мировой войны. Это, очевидно, не так. Нас хотят победить. Бесспорно. Почему? Мир представляется сейчас, если угодно, Соединённым Штатам Америки, чего они не скрывают и о чём многократно пишут, как акционерное общество, где они в результате своего экономического развития являются держателем большинства акций. Все остальные страны они воспринимают как непослушных миноритариев, которых можно наказывать. Эта ситуация не подразумевает никакого права, кроме права сильного. Но почему мы наивно считаем, что с нами, нарушающими в их представлении сложившийся уклад, будут разбираться методами нацистской Германии или методами Антанты путём вторжения? Зачем?

Как в своё время сказал Черчилль, американцы хороши тем, что они перебирают все неправильные варианты, но в конечном итоге находят один правильный. Это очень системные, последовательные и неглупые люди, которые один раз уже использовали методу, давшую требуемый результат. И великий Советский Союз (я не собираюсь вдаваться в морально-этические оценки, просто констатирую) – это была великая держава с мощнейшей армией, с выдающимся военно-промышленным комплексом – рассыпался, но отнюдь не из-за того, что некая интервенция привела к его военному поражению.

И никто не собирается на нашу страну нападать сейчас. Зачем? Выясняется, что гораздо проще, эффективнее и надёжнее работают методы, которые американцы блестяще «откатали» на Востоке, когда возникает оппозиционное движение, это оппозиционное движение накачивается деньгами и оружием, дальше оно объявляется единственным праведным движением, которое надо поддерживать всему международному сообществу, включается информационная машина. Как результат – ужас действующей власти, которая не хочет идти на демократические перемены. Если необходимо – то возможна и прямая интервенция, как мы видели в случаях с Ливией, Сирией, где напрямую действуют иностранные войска, не имеющие на это никакого права и имеющие задачи свержения законной власти. А дальше – смена этой власти, изменение политики государства и полное подчинение мнению

мажоритариев, управляющих всем миром.

Что происходит у нас сейчас? С одной стороны, мы, бесспорно, добились военного и внешнеполитического суверенитета, но он не опирается на суверенитет ни экономический, ни идеологический.

Экономический суверенитет был утерян нашим государством довольно давно – со времён Бреттон-Вудской и Ямайской конференций, когда мир окончательно закрепился за долларом и на долларе. И после этого любые движения, которые мы пытаемся делать, волей-неволей связаны с общемировой финансовой системой.

Идеологически мы находимся между Сциллой и Харибдой. С одной стороны, мы сейчас вдруг осознали: то, что мы воспринимали как абсолютную данность, предложенную властью в 1990-е годы, не принимается большинством населения нашей страны, те ценности, которые предлагает Запад, не воспринимаются большинством населения нашей страны как абсолютная истина в конечной инстанции. Но собственный путь мы до сих пор не выработали, мы его не нашли.

Если угодно, мы видим некий разрыв сознания: с одной стороны, люди требуют от нас, чтобы мы сформулировали идею, сформулировали, чем Россия иная, – и мы им говорим о чувстве справедливости, но с другой стороны, народ возвращается в каждодневную жизнь – и видит ли он эту справедливость? И безопасность страны, с одной стороны (извините за тавтологию), связана с тем, что необходимо, чтобы народ верил в то, что он живёт в самой справедливой, пусть и не самой благоустроенной, стране, которая защищена и которая на стороне добра, правды – а мы эту правду не формулируем. У нас нет идеологии, у нас запрещена государственная идеология из страха возвращения к коммунистической. У нас нет институтов, вырабатывающих идеологию, нет площадок, на которых идут философские дискуссии для формулирования нашего пути. Мы зачастую формулируем свой путь по отторжению другого пути, говорим, что мы не такие, но не говорим, какие мы. Мы рассуждаем о величии русской литературы XIX века, но это для молодого поколения, вежливо говоря, не говорит ни о чём, потому что наши школы нахо-



дятся в процессе невнятного устройства, где есть всё, кроме «образования» – то есть формирования образа человека. Сейчас постепенно идут изменения, но школа – это механизм медленный.

У нас есть институты, которые выпускают кого? С одной стороны, конечно, они должны выпускать специалистов, но, с другой стороны, они должны выпускать людей... И здесь я употреблю слово «патриот», которое вызывает у многих странную реакцию. Притом только в нашей стране слово «патриот» вызывает странную реакцию, и нам тут же предлагают почитать, что говорил о патриотизме Л.Н. Толстой, нам тут же начинают цитировать, что «патриотизм – последнее прибежище негодяя», даже не понимая смысл этой фразы, которая обозначает, что через любовь к Родине даже у негодяя есть возможность возрождения как человека, и не понимая, в какое время Толстой это писал о патриотизме. Статья Толстого на самом деле о национализме и чувстве национального превосходства, которое он отрицал. А когда он говорит о любви к Родине в «Севастопольских рассказах», он говорит об этом как о постоянном и естественном чувстве русского солдата и русского человека. Нам часто говорят: «Посмотрите на Запад». Невозможно себе представить американского политика, который бы не был патриотом. Это естественное чувство нормального человека – такое же, как любовь к своей матери.

Но угрозы нас ждут именно здесь. Главное поле сражений – это души людей. Технология вторична. Мне говорят: «Посмотрите, какой разрыв между нашим поколением и нашими детьми. Когда мы росли, не было такого количества социальных сетей, гаджетов».

Да, конечно, справедливо. А с другой стороны, когда читаешь Экклезиаста, понимаешь, что человек вообще не изменился. Человек по своей природе остался тем же. Донесение мысли может быть через разные технические средства, но её формулирование очень важно. По-прежнему ложь бежит с сумасшедшей скоростью, а правда медленно-медленно плетётся.

Вот, пожалуйста, мы видим трагедию Кемерово. Есть ли у людей право выйти и высказать свои претензии? Безусловно! Боль и возмущение абсолютно понятны, абсолютно справедливы. Но когда людей «разогревают», вбрасывая фейки, когда выясняется, что украинский пранкер звонил в морг и говорил: «Так, вы готовы? Вам сейчас привезут 300 трупов», когда он обзванивал разные структуры, запуская этот слух, когда известные российские оппозиционеры и деятели Интернета всю начинают это репостить и раскручивать, когда люди не хотят слышать правду, потому что ложь уже заполнила то место, где должно было быть государство и местные власти, которые должны были прийти к людям и человеческим языком с ними говорить, а выясняется, что федеральная власть может говорить с людьми, а местная власть забыла, как это делается, по разным причинам, – как потом с этой ложью бороться? Да, мы можем говорить миллион раз, что это ложь, что нет ответственности. Нет ответственности!



Наше законодательство не успевает за реалиями жизни. Сейчас главные удары наносятся не бомбами и ракетами. Достаточно вбросить дезинформацию и её «накрутить», для того чтобы вывести существенное количество людей на площади и привести их в состояние, в котором они готовы будут на любое правонарушение. И государство что, беззащитно?

Нам недавно, если угодно, преподали страшный урок, но не на нашей территории. Мы увидели майдан. Эта прививка майданом много дала нашему обществу, но не отразилась на необходимой законодательной базе, не отразилась на действиях государства, которое должно научиться себя защищать от нового страшного типа войны. Новый тип войны – это тип информационного, информационно-организаторского действия. И вот здесь мы оказываемся, если угодно, между Сциллой и Харибдой. Страшная колея репрессий и сталинизма по-прежнему не заросла, и когда горячие головы в нашей стране требуют Сталина, они не очень понимают, о чём они говорят. Они идеализируют во многом тот период, выдергивая из исторических реалий, и пытаются привнести его здесь и сейчас. Так получилось, что я был жертвой президентских дебатов, потому что я должен был стоять, молчать и смотреть. И когда люди, которые претендовали на высшую роль в государстве, пытались механистически вызвать тень Сталина, я думал: а каково представителям репрессированных народов всё это слушать? Люди, которые это говорят, они понимают, что говорят, не путают сильную власть с диктаторской властью? И в этом трагедия нашей страны.

Мы сейчас должны выработать методы, при которых не будем перегибать палку. Мы должны пройти между Сциллой и Харибдой, сформулировав свой путь и обеспечив необходимую юридическую, правовую и физическую защиту наших граждан. Это значит, нам надо экстренно менять законодательство в части распространения ложной информации и ответственности за это.

Нам надо пересматривать наше отношение к собраниям и митингам. Ведь что такое собрания и митинги? С одной стороны, у нас есть статья 31 Конституции Российской Федерации, в которой сказано: «Граждане

Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование». Но как обеспечить безопасность людей? Люди, движимые справедливым возмущением, выходят, скажем, 10, 15, 20 тысяч человек, после чего в толпу летит несколько бутылок с «коктейлем Молотова». Что начнётся? Страшная давка. Поэтому, если мы говорим, что люди имеют право выходить, мы же должны обеспечить их безопасность, сделать всё возможное, чтобы они не пали от рук провокаторов. Как это делать? Это вопросы, на которые нет линейных ответов, и точно эти ответы не придут ни от журналистов, ни от таксистов, ни от парикмахеров. В силу нашей профессии мы вынуждены давать советы, но мы не те люди, которые эти советы реализуют.

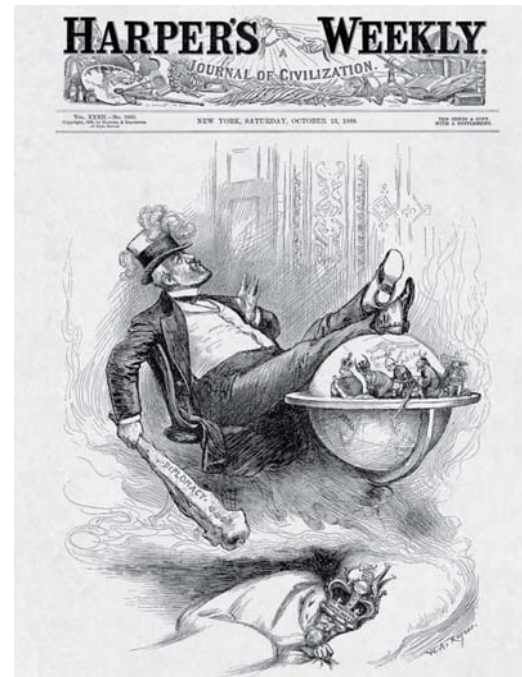
Но на чём должны базироваться законодатели, когда выбирают новые формы защиты? Смотрите: сначала били по репутации нашей армии. Много лет нашу армию представляли клоакой, в которую нельзя отдавать детей, ужасом, где каждый призванный занимается только тем, что строит дачи генералам, там генералы, которые не пролезают в хула-хупы, офицеры, которые грабят кого угодно. Ведь такой же нам образ создавали! И до чего мы довели страну?

За последние несколько лет армия на глазах изменилась. Вызывает чувство колоссальной гордости роль личности, той же личности, которая когда-то сделала МЧС России предметом нашей гордости. А что происходит сейчас в Кемерове? Мы что, видели операцию спасения, которую ждёт страна?

Но не может всё зависеть исключительно от личностей и от качества этих личностей. Должны быть решены системные вопросы. И здесь мяч на вашей стороне. Вы должны, отбросив эмоции, выработать, принять, утвердить необходимые базовые законы, потому что, если угодно, вы – последний уровень перед тем, как это уйдет на подпись Президенту, который должен проверить каждый закон на его разумность. Но чтобы его проверять, кроме всего прочего необходимо задать вопрос: а какую сверхзадачу он решает? А мы не можем ответить на этот вопрос, потому что у нас в государстве нет идеологии и понимания.

Как решать эти вопросы? Кто их будет решать? Новое поколение? Нет. Мы не можем оставить новому поколению решение базовых вопросов, потому что оно само проходит процесс воспитания. Впереди будут тяжелейшие шесть лет. Запрос в обществе на изменения колоссальный. Атака, которая идёт на нашу страну, беспрецедентная. Никогда не было такого уровня атаки на нашу дипломатическую службу, на репутацию нашей страны, идёт же её абсолютная демонизация. Не случайно сейчас наши посольства в Вашингтоне и Великобритании справедливо распространяют известную карикатуру ещё гитлеровских времён, когда они представляли Сталина и Советский Союз в виде паука. Ведь воссоздаётся абсолютно этот же образ. Мы столкнулись с наработанными моделями отношения к нам вне зависимости от типа государства, вне зависимости от правящей власти – просто по отношению к России.

Да, дипломатический фронт очень важен, но он всё равно – внешний фронт. Он должен опираться на базовые изменения в народовласти, базовые изменения отношения граждан к своей стране. Граждане должны осознать уровень опасности и уровень ответственности за свою страну. Здесь пример должны показывать вы. Ведь народ всё время задает вопрос: «А законодатели – они кто? Что мы знаем о законодателях?» Вы окажетесь на передовой линии удара. Дискредитация



власти всегда идёт через представителей ветвей власти, как идёт скоординированный, массированный удар, скажем, на судебную систему. Никто же не задаёт себе вопрос, а что реально происходит в судебной системе, потому что в массы внедряется представление – «всё плохо». А когда задаёшь людям вопрос, насколько уменьшилось тюремное население нашей страны за последние 10 лет, они даже этого не знают. В два раза! После того как судьи стали принимать решение о задержаниях, насколько уменьшилось количество людей, находящихся под разной формой ареста? В три раза! Об этом тоже не знают. Спрашиваешь у оппозиционеров, и даже у тех, которые думают, что они провластные, а какое количество дел рассматривается каждый год этим корпусом из 30 тысяч человек? Они даже не представляют, что речь идёт о многих миллионах. А какой процент недовольных этими решениями? Крайне небольшой. Но всё время вбрасывается информация: суды плохие, судебная система плохая, неэффективная. Когда мы говорим о депутатах, всё время какие главные вопросы задают: почему пенсия у них такая, а у народа другая? И на это нет ответа. И тогда задают вопрос: а вы, вообще, кто?

Я многократно замечал: когда говорят об институте Государственной Думы или Совета Федерации – отношение одно, когда начинают говорить о конкретном депутате или сенаторе – отношение моментально меняется, потому что выясняется, что это люди, вызывающие колоссальное уважение своим жизненным путём, добившиеся права на то, чтобы их мнение уважали и к ним прислушивались.

Но ведь не случайно идёт постоянный «вброс» негатива, и мы эти «вбросы» пропускаем. Поэтому безопасность требует и иных, если угодно, организационных методов работы.

Мы сталкиваемся с тем, что система управления в нашей стране, борьбы с внешними и внутренними угрозами неэффективна на том уровне, которого ждёт наш народ. Мы действуем, реагируем всё время реактивно, а нам необходимо действовать проактивно. Нам необходимо выработать своё представление, своё понимание о том, какой мы хотим видеть нашу Родину, какую мы видим роль каждого из государствен-

ных институтов, каким видим баланс каждого из этих институтов, как мы понимаем справедливость по-русски или по-российски (выбирайте любое слово, которое больше нравится) и как мы можем это воплощать. Единственная борьба с теми угрозами, которые есть, состоит не только в увеличении сроков и неотвратимости наказания тем, кто борется против нашей страны, но и в выработке государственного иммунитета, который приходит только через улучшение механизмов работы с народом, через очищение.

При этом мы допускаем дикое количество ошибок даже в позиционировании себя. Если говорить с людьми, будет ощущение, что мы – самая коррумпированная страна в мире. Это ложь. То, что в нашем представлении является коррупцией, в Америке является бизнесом, называется «лоббирование». Кто нам говорит о коррумпированности нашей власти (я не собираюсь упоминать Украину, посмотрите сейчас на конфликт Саркози)?.. И эти люди запрещают нам «ковыряться пальцем в носу»? Нам рассказывают о том, как на Западе всё чисто и красиво. Но мы почему-то всё время находимся в положении оправдывающихся, никак не изживём у себя наследие ига. Мы почему-то всё время считаем, что должен быть некий ярлык, который позволяет княжить, всё время идём за одобрением. Хотя здесь есть уважаемые сенаторы, которые участвовали у меня в публичной дискуссии на эту тему, тем не менее я остался при своей точке зрения.

Мы живём с ошибочной, на мой взгляд, трактовкой статьи Конституции Российской Федерации, которая почему-то поднимает приоритет международного права по отношению к российской. Никогда не выстроить собственную справедливую систему, если искренне думать, что где-то там находится дядя, который скажет, что хорошо, а что плохо. Сама идея порочна, потому что источником власти является российский народ. А если российский народ является источником власти, как можно говорить, что некое международное право, право, выработанное другими народами, приоритетно по отношению к твоему?

Точно такая же ситуация с абсолютно непонятым людьми горьким наследием 1990-х, которое так и не нашло



своего чёткого, по крайней мере морально-этического, ответа. И не ясно, зачем мы медлим? Иммунитет – это когда власть слышит свой народ. Иммунитет – это когда человек уверен, что он может добиться справедливости на каждом этапе, когда ему эта справедливость нужна.

Произошла страшная трагедия в Кемерове! Невозможно себе представить ужас людей, которые потеряли своих детей. Мальчик 11 лет, которого спасли (его отец выбросил с четвёртого этажа), ещё не знает, что у него больше нет семьи, что вся семья сгорела. Можно себе представить ужас отца, который потерял троих своих детей, жену и сестру? Вот как ему дальше жить? И здесь государство должно прийти на помощь, государство должно сделать всё возможное, чтобы справедливость восторжествовала, а не были наказаны «стрелочники». Государство должно обеспечить систему психологической и финансовой помощи, не разовой. Нет ничего глупее, чем заявление одного из представителей кемеровской власти, который сказал, считая: «У вас будет миллион,.. пять миллионов – за каждого погибшего. А если в вашей семье погибло два человека – это 10 миллионов».

Это о чём речь?! Это проявление глухоты человеческой, полное отсутствие эмпатии и понимания, что ты должен испытывать к этим несчастным людям любовь! Полное непонимание того, где слуга народа и где господин. Господином у нас является народ, поэтому чиновник должен идти и слушать, помогать людям, быть с ними! Но это подразумевает и совершенно другое

отношение и представление. Это обозначает иной уровень борьбы с коррупцией. Это обозначает отказ от традиционного российского представления, что на авось всё пройдет, потому что главная угроза нашей безопасности – не изнутри, а извне.

Мы можем потерять возможность выйти на новый технологический уровень за счёт того, что застрянем в прежних представлениях. Но мы не сможем выйти на новый технологический уровень в том случае, если не захочет сам человек, имеющий знания, умения и навыки, если к этому не будет стремиться его душа, его понимание и его гордость. И мы должны вернуться на это главное поле битвы – битвы идеологической.

Мы должны прекратить себя обманывать, что мы такие же, как все. Все разные: британцы не такие, как американцы, французы не такие, как итальянцы. Они бы удивились, узнав, что у них единая общая судьба, они бы не поняли, о чём идёт речь. Мы должны прекратить стесняться быть собой – быть великим русским народом. Мы должны прекратить оправдываться, пора начинать создавать условия в нашей стране такие, чтобы народ гордился не только своим великим прошлым, но и своими великими настоящим и будущим. А это требует пересмотра множества механизмов, действующих в нашей стране, для того чтобы убрать всё лишнее и выйти на интересы человека и защиту этих интересов. Это превыше всего как главная задача власти.

(Публикуется по стенограмме 432-го пленарного заседания Совета Федерации.)

ОСТАШКОВ. ГОРОД ПО ИМЕНИ РЫБАКА ОСТАШКО



Осташков, наверное, – один из самых необычных русских городов. На Венецию он совсем не похож, хоть и разместился на берегах озера, состоящего из множества малых озёр. С острова на остров ведут мосты и водные пути, на каждом острове – неповторимый микроклимат, своя чарующая красота. Осташков расположен на полуострове и омывается водами Селигера с трёх сторон. Но из разных частей города озеро выглядит по-своему, что придаёт местности особое очарование. На северо-востоке находится цепь мелких островков, а с северо-запада озёрная гладь кажется бескрайней, словно море.

Первое упоминание об Осташкове встречается в грамоте литовского князя Ольгерда к константинопольскому патриарху Филофею. В датированном второй половиной XIV века документе говорится о расположенном на острове Кличене одноименном пограничном городке Московского княжества. Во время набега новгородцев (по другой версии – поляков и литовцев) в конце XIV века город был сожжён дотла. Уцелел лишь единственный житель – рыбак Евста-

фий по прозвищу Осташко, который перебрался жить на соседний полуостров. По имени рыбака новое поселение и получило своё имя.

Согласно другой версии (менее популярной у жителей города) поселение названо по имени новгородского воеводы Евстафия, который был направлен для охраны земель на Селигере от нашествия неприятелей. Кем бы ни был этот Евстафий-Осташко, но одна из улиц города до сих пор носит имя его первого жителя.

Осташков стал активно расти после основания в конце XVI века Нило-Столобенской пустыни – православного мужского монастыря, названного в честь прожившего на острове 27 лет святого отшельника, преподобного Нила. Перед смертью он завещал построить на месте своей кельи монастырь. После открытия обители вокруг неё стали селиться люди, появились мастерские и цеха, торговые лавки. Город начал развиваться и процветать. А Нилова пустынь превратилась в одну из самых посещаемых святынь России.

Статус города Осташков получил в 1770 году, а через два года был утверждён регулярный план его застройки. Согласно плану площадь города должна была вырасти с 50 до 236 десятин, и под застройку выделялась вся территория полуострова. В центре Осташкова появилась главная Торговая площадь с каменными торговыми рядами, вокруг Троицкого и Воскресенского соборов – Соборная площадь.

В начале XIX века большая часть Осташкова была застроена согласно плану. Интересно, что к этому времени провинциальный селигерский городок стал настоящим образцом градоустройства. Город занимал 199 десятин земли и был разделён на две

части, каждая из которых, в свою очередь, делилась на кварталы. В это же время здесь начали мостить улицы и площади. Была открыта публичная библиотека, инициаторами создания которой были горожане, приносявшие для неё книги из собственных собраний. Появился общественный театр, а у водной пристани – Набережный сад, ставший одним из любимых мест отдыха горожан.

Прогулки по Осташкову и его окрестностям и сегодня доставляют немалое удовольствие как жителям города, так и путешественникам. Это редкая возможность окунуться в размеренную жизнь провинциального городка XIX века, сохранившего до наших дней свой неповторимый облик. Неспешно пройтись по его улицам, где что ни дом – то живая страничка истории. Полюбоваться сияющими на солнце куполами храмов. Подняться на колокольню Нило-Столобенской пустыни, чтобы там в восхищении замереть от величественного вида водной глади Селигера.

Три неопознанные рыбы на гербе

Герб Осташкова утверждён указом Екатерины II в конце XVIII века. Три серебристые рыбины на тёмно-синем



фоне символизируют собой славившиеся большими уловами озеро Селигер, на берегу которого расположился город рыбаков.

В исторических документах не указано, какая именно рыба изображена на официальном гербе. В советской версии 1970 года это были ерши. В описании одной из неофициальных версий XIX века сообщалось, что эта рыба – окунь.

Исторический герб был возвращён городу в 1992 году в его первоначальной екатерининской версии.

Сапоги «осташи»

Славились местные умельцы кожевенным мастерством. Не только в России, но и в Европе были нарасхват осташи – высокие, с голенищами 70 сантиметров, сапоги для рыболовов. На них был всего один шов, и, по свидетельствам современников, такие сапоги могли находиться в воде в тече-

ние суток и не промокнуть. Они были пропитаны специальным водоотталкивающим составом, секреты которого передавали в семьях осташковских сапожников из поколения в поколение.

Сегодня знаменитые осташи можно увидеть в краеведческом музее Осташкова.

Озеро Селигер

Селигер – озеро удивительное. По сути, это целая сеть озёр и плёсов, соединённых между собой проливами, межтоками и внутренними реками. В переводе с финского «Селигер» – изрезанное озеро. Оно лежит на высоте 205 метров над уровнем моря и имеет ледниковое происхождение, чем и объясняется его необычная форма.

Впрочем, красивая местная легенда по-своему трактует особенность Селигера. Жили когда-то два родных брата – Ильмень и Селигер – и полюбили они девушку, которую звали Волга. Волга



отдала предпочтение Селигеру, но не смог вынести этого Ильмень. Чёрной завистью позавидовал он своему брату и решил навсегда покинуть отчий дом. А перед уходом подошёл ночью к спящему Селигеру и произнёс проклятье: «Пусть вырастет на спине твоей сто горбов, а бока твои станут кривыми». Ильмень ушёл, а проклятье его исполнилось. Замучила совесть Ильменя, когда однажды он увидел во сне, как страдает Селигер, как лежит он и не может подняться. Пожалел брат о своём проклятье: «По моей вине лежит брат, тогда и я не встану». Так и лежат поныне два брата – ровный Ильмень и Селигер с сотней горбов-островов. А ветренная невеста убежала к могучему Каспию...

Эта легенда невольно всплывает в памяти, когда отправляешься на водную прогулку по озеру. Тут и там встречаются острова – малые и большие. Береговая линия изрезана, но это ничуть не портит её, а придаёт живописный вид: берег то выбегает навстречу, приглашая окунуться в прохладную сень леса и полакомиться земляникой, то убегает вглубь, образуя залив и призывая сделать остановку и вволю поплавать в чистой прозрачной воде.

Ходить на лодке по Селигеру нелегко: мели, плёсы, сильные ветры и даже штормы. Самым опасным считается пролив Чёртовы Ворота длиной три километра между островами Кличен и Городомля. Здесь даже в безветренную погоду бывают волны, а при ветре поднимается шторм.

Помимо легенды о происхождении озера, о Селигере ходит много и других занимательных историй. Например, что на дне входящего в комплекс озера Серебряное глубиной 25 метров лежат сокровища хана Батые. И добрать-ся до них мешает лишь пятиметровый слой ила. Так это или нет, но вода этого озера удивительно прозрачна и в ней в большом количестве присутствуют ионы серебра.

Впрочем, оставим легенды романтикам и обратимся к реальным фактам. А они говорят, что лучшего места для рыбалки, чем Селигер, трудно найти. В озере водятся язь, щука, снеток, судак, лещ, ряпушка, налим и, конечно, знаменитый угорь – всего более 30 видов рыб.

Прогулки по воде, рыбалка, купание, свежие лесные ягоды, чистая родниковая вода – как богато озеро Селигер! Не



потому ли все, кто хоть раз побывал в этом благословенном краю, мечтают вернуться сюда вновь?

Лодки «селигерки»

Природные особенности края издревле определили главный промысел осташковских жителей – рыболовство. Насколько они преуспели в этом, свидетельствует любопытный исторический факт. Как-то к Петру I обратился с просьбой шведский король – направить русских рыбаков для обучения шведов рыболовному промыслу. Коллегия иностранных дел выбрала в качестве учителей, конечно же, рыбаков из Осташкова!

Жители города занимались не только рыбной ловлей, но и производством всего, что связано с этим промыслом: лодок, сетей, рыболовной оснастки. Искусство строительства лодок передавалось мастерами-лодочниками из поколения в поколение.

В Осташкове делали особые лодки – так называемые селигерки, представлявшие собой плоскодонки с высокими бортами и приподнятым носом, на которых ходили на рыбную ловлю под парусом. Классическая селигерка была в длину около пяти-шести метров, в ширину до полутора метра и отличалась отличными ходовыми качествами, устойчивостью и удобством в эксплуатации.

Согласно историческим документам в конце XVIII века в Осташкове производилось в год почти 800 селигерок, из которых около 100 покупали местные рыбаки, а остальные расходились далеко за пределы Селигера.

Красоты города в краю озёр

Старинные осташковские домики – особая идиллическая картинка, окутанная уютной атмосферой размеренной провинциальной жизни маленького городка, расположенного на берегу необыкновенного озера. Резные ставенки, мезонины и низкие крылечки, где так любят греться на солнышке многочисленные местные коты, которым в этом изобильном рыбном раю совсем не нужно заботиться о хлебе насущном.

Прогуливаясь по старой части города, стоит обратить внимание на одну из характерных достопримечательностей осташковской архитектуры – кирпичные ворота с калитками. Когда-то они были в каждом доме. На сохранившихся воротах петли, скобы и ручки – свидетели тех времён, когда ритмичные звуки многочисленных кузниц города перекликались с мелодичным звоном церковных колоколов...

Осташков – настоящий рай для киношников, ищущих натуру для фильмов о жизни в российской глубинке в XVIII–XIX веках. Декорации строить не нужно, даже асфальт здесь есть лишь на главных улицах.

Источником вдохновения город служит и для художников, фотографов, умеющих находить неповторимую красоту в узоре резьбы на оконном наличнике, в удивительной игре цветных пятен на фасадах домов, где под слоем белой краски проглядывает тёмно-красный или нежно-голубой, в изумрудном мхе, проросшем в трещинах кирпичной кладки.



И хотя Осташков кажется небольшим, бродить по улицам исторического центра города можно целыми днями напролёт, ведь это настоящий музей под открытым небом: более сотни жилых домов представляют собой особую архитектурную ценность.

Во время прогулки по городу непременно обращает на себя внимание стоящий на углу одного из кварталов дом со скруглённым углом и декоративной отделкой стен. Фасады здания украшают медальоны с изображением парусника и рельефом секстанта – морского навигационного инструмента. Дом был построен в конце XVIII века и получил название «Дом шкипера». По легенде, здесь жил капитан одного из судов, принадлежавших известному купеческому семейству Савиных.

Пожары 1792 и 1799 годов уничтожили почти все деревянные строения Осташкова, но город отстроился заново. В XIX веке здесь появились дома нового типа – с мезонинами, высоким фронтоном и тремя окнами. Один из лучших образцов такой архитектуры – украшенный портиком дом известных местных художников Мининых.

Вальский столп

О том, что когда-то Осташков был крепостью, сегодня напоминают лишь летописи да Вальский (от слова «вал») столп – часовня-obelisk.

В XVIII веке на развалинах бывших оборонительных башен осташи возвели три больших поклонных столпа в память о находившихся здесь когда-то мощных крепостных валах и о героях, защищавших крепость. До наших дней сохранился лишь Вальский столп, возведённый на месте Южных ворот. Это монолитный четверик с высоким шпилем, выполненный в стиле барокко. Первоначально он был украшен вставными иконами, среди которых особо почитаемой была икона Богоматери Одигитрии – защитницы города.

Автор русской «Арифметики»

Среди прославивших свой город уроженцев Осташкова особое место принадлежит Леонтию Филипповичу Магницкому (1669–1739), автору первого в России учебника математики, изданного в самом начале XVIII века.

Свою звучную фамилию Магницкий получил не от рождения, а за особые заслуги. До 15 лет он жил в Осташкове и звался Леонтием Теляшиным. Любил

читать, интересовался математикой, иностранными языками и богословием. Пытливый юноша учился в Славяно-греко-латинской академии и, окончив её, начал давать частные уроки.

Познания Леонтия в области математики были весьма обширны, но приобрёл он их не в академии, где математику не преподавали, а путём самостоятельного изучения. В 1703 году им была составлена первая в России учебная энциклопедия по математике под заглавием «Арифметика, сиречь наука числительная. С разных диалектов на славенский язык переведенная и во едино собрана, и на две книги разделена».

Петр I при встрече с автором учебника был настолько поражён его незаурядными умственными способностями, что велел построить Леонтию дом на Лубянке, пожаловал дворянство, одарил деревнями в Тамбовской и Владимирской губерниях и жаловал фамилию Магницкий. «В сравнении того, как магнит привлекает к себе железо, так он природными и самообразованными способностями своими обратил внимание на себя».

Сегодня в Осташкове есть улица Магницкого и памятный знак в его честь в сквере возле Вознесенского собора. А преподаватели математики приходят на первый урок нового учебного года с магнитом в кармане.

Такая примета – на удачу...

Ленин и дети у воды

Главная площадь Осташкова – площадь Свободы – на первый взгляд ничем не отличается от многих других: здесь присутствует и характерная советская архитектура, и обязательный для каждого города СССР памятник Ленину. Если бы не фонтан с двумя детскими фигурками. Он странным образом разрушает привычную картину, вносит свою особенную ноту в общий ансамбль.

Когда-то на этой площади стояла Преображенская церковь, но перед Великой Отечественной войной здание церкви разобрали, оставив лишь колокольню. На месте, где стоял алтарь церкви, местные власти хотели разбить клумбу. Духовенство воспротивилось этому, ведь алтарь – одно из самых сокровенных мест в храмах, куда доступ разрешён только мужчинам, а за клумбой, само собой, ухаживали бы женщины.



Почему местные власти, снесшие церковь, всё же прислушались к мнению духовенства, остаётся загадкой. Тем не менее вместо клумбы воздвигли фонтан со скульптурами детей, которые сидят на каменных плитах в центре круглого бассейна и играют у воды, придавая традиционному облику площади удивительный, незабываемый шарм.

Вознесенский (Знаменский) собор

На территории Осташкова и его окрестностей расположены по-настоящему уникальные храмы. Часть из них горела, была разрушена, восстанавливалась вновь. Один из самых известных – действующий Вознесенский собор, входивший в своё время в число построек Знаменского женского монастыря, открытого в XVII веке.

Церковь несколько раз перестраивалась. Из небольшой деревянной постройки она превратилась в прекрасный каменный храм. Однако пожар 1868 года, уничтоживший около двух сотен домов в городе, добрался и до Вознесенского собора, оставив целым лишь каменный остов здания.

Со временем собор вновь отстроили, но после революции 1917 года Знаменская обитель была закрыта. Здесь образовался рабочий городок, открылась швейная фабрика. Хранившиеся в храме святые мощи преподобного Нила Столобенского находились в поспрании. Лишь спустя три десятилетия по ходатайству верующих для совершения богослужений была вновь открыта зимняя часть храма, куда и перенесли мощи святого.

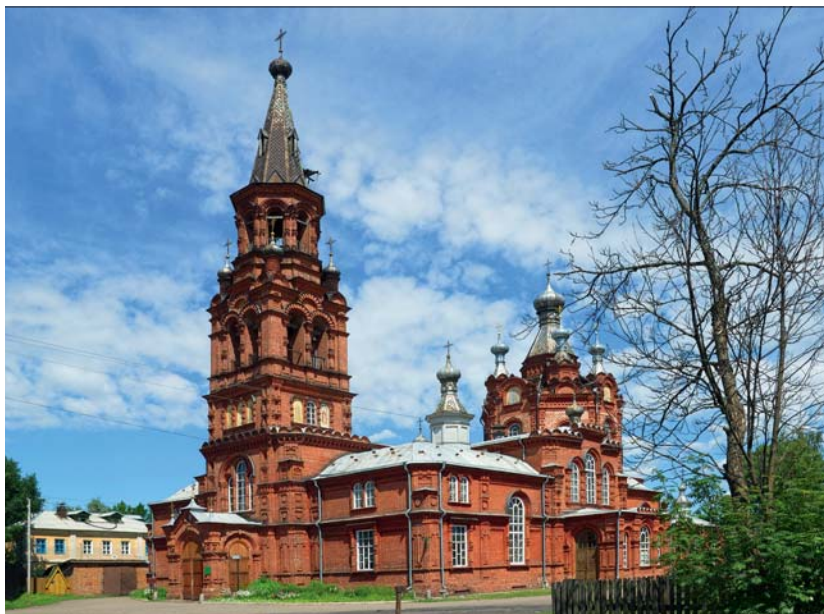
После того как храм был полностью передан верующим, его отремонтировали и заново расписали осташковские, тверские и московские иконописцы, а мощи преподобного Нила Столобенского поместили в золочёную раку. В середине 90-х годов XX века они были торжественно перенесены во вновь открывшуюся Нилову пустынь. В Вознесенском соборе остались частицы святых мощей преподобного Нила. Здесь же можно увидеть и деревянную скульптуру Нила Столобенского.

Воскресенская церковь и Троицкий собор

В Осташкове есть два удивительных храма XVII века – Воскресенская церковь и стоящий рядом с ней Троицкий собор. Воскресенская церковь не раз перестраивалась, менялись её внешний вид, внутреннее убранство и даже размеры. А вот находящаяся рядом с ней шатровая колокольня (на Руси такие называли свечами) сохранила свой первозданный облик, в котором угадываются черты традиционной древнерусской архитектуры.

От колокольни невозможно оторвать глаз, любясь её полуколоннами и арками, высокими проёмами окон в наборных наличниках и венчающим восьмигранник-основание ажурным шатром, устремлённым ввысь.

В настоящее время в Воскресенской церкви, уже давно недействующей, но отличающейся прекрасной акустикой, проходит фестиваль «Музыкальные вечера на Селигере».



Троицкий собор, бывший когда-то самым большим и красивым храмом Остаškova, полностью сохранил свой первоначальный внешний облик, однако он так же, как и его сосед, является недействующим. Сегодня в соборе находится экспозиция осташковского краеведческого музея, в котором хранятся экспонаты, служащие наглядной иллюстрацией к исторической летописи селигерского озёрного края.

После посещения музея стоит подняться на стоящую рядом колокольню. Здесь действует экспозиция «Осташковские колокольни и колокола» и проводятся концерты колокольной музыки, о которых все, кому повезло слышать это музыкальное чудо, отзываются с восторгом и душевным трепетом. Кроме того, с колокольни открывается захватывающий вид на город и вольно раскинувшийся Селигер.

Театр на месте завода

Театр в Осташкове появился более 200 лет назад. И построил его не какой-то там богатый меценат, поклонник Мельпомены, а городская молодежь, отремонтировав заброшенное здание кожевенного завода. После первого самодельного представления театр стал центром всей культурной жизни города.

Со временем встал вопрос о строительстве нового театрального здания. Строительство проходило в то время, когда городским головой был Фёдор Кондратьевич Савин. Он влюбился без памяти в известную русскую актрису Прасковью Ивановну Орлову, блиставшую на сцене Малого театра, и предложил ей руку и сердце. Предложение было принято, она переехала в Осташков и стала ведущей актрисой местного театра. Именно благодаря ей в Осташкове – намного раньше, чем в Петербурге, – была поставлена без цензурных купюр пьеса Грибоедова «Горе от ума», запрещённая для провинциальных театров до 1863 года.

В годы Великой Отечественной войны в театре находился госпиталь, и театральные подмостки вновь ожили лишь в конце 1945 года.

В Осташкове бережно относятся к театральным традициям. Ежегодно здесь проходит фестиваль «Театральная осень в Осташкове», в котором принимают участие труппы из различных районов Тверской области и других регионов.

Святыни и сокровища Селигера

Главная из святынь Остаškova – Нилова пустынь – находится на некотором удалении от самого города, но побывать там, если довелось оказаться в этих краях, определённо стоит. Ведь попутно откроется возможность увидеть собственными глазами живописные окрестности Селигера и его древние памятники.

Нилова пустынь

Самая большая святыня на Селигере – Нило-Столобенская пустынь, находящаяся в десятке километров от Остаškova. Добраться до монастыря можно по прибрежной дороге на автомобиле, поскольку остров Столобный, на котором расположена пустынь, соединён с берегом дамбой.

Однако лучше всего отправиться туда на туристическом катере. Бескрайняя водная гладь, голубое небо с пробегающими облаками, сосны, плёсы – и вдруг, словно в чудесном сне, возникает из воды парадный фасад монастыря со Светлицкой башней, встречающий паломников, которые едут поклониться мощам святого Нила.

Нил прибыл на остров после того, как услышал «глас в тонком сне» – жить на Столобном посреди Селигера. Он поселился в пещере, питался «дубовым вершием» и дал обет столпничества – не садиться ни днём, ни ночью. Даже спал, «не ложась на ребра», а повиснув на деревянных крюках.

Сила его молитвы творила чудеса – он исцелял, спасал людей от штормов на Селигере. После смерти Нила, когда был открыт православный мужской монастырь, остров Столобный стал крупнейшим центром православного паломничества в России. Сегодня верующие могут присутствовать на богослужении в Богоявленском соборе, приложиться к мощам святого Нила.

Особенно красиво и празднично в монастыре 9 июня, когда отмечают день обретения мощей Нила Преподобного и крестный ход движется к монастырю по воде на лодках и катерах.

Почти пять столетий кряду люди идут и идут к чудотворцу святому Нилу со своими просьбами, вопросами, болезнями. Даже те, кто не является человеком воцерковленным, признаются, что ощутили в этом святом месте необыкновенный душевный подъём и просветление.



Природный музей Селигера

В километре от Остаškova находится удивительное место – остров Кличен, соединённый с городом насыпной дамбой и мостом. Здесь светлые сосновые боры перемежаются с непроходимыми чащами, берёзовые рощи – с реликтовыми рябиновыми, а ягодники – с «тайными» грибными местами.

Это редкий уголок девственной природы, в котором в миниатюре представлена вся природа Селигера. Гуляя по многочисленным тропинкам, вы непременно выйдете к красивому внутреннему озеру, окружённому лесом.

На этом самом берегу люди проживали ещё за две-три тысячи лет до нашей эры. Местные жители и туристы иногда находят на берегу северной части Кличена сувениры из прошлых эпох – осколки кремневого орудия или керамики.

Деревня Кравотынь

Добраться до некоторых окрестностей Осташкова непросто. Но если вас не испугает мысль о поездке по разбитой грунтовой дороге, вы будете полностью вознаграждены красотой Кравотыни, расположенной в 15 километрах севернее Осташкова.

Согласно легенде название деревни связано с произошедшей в этих местах трагедией. Бежавших от татаро-монгольского погрома людей орда догнала и жестоко расправилась с ними, отрубив головы и насадив их на тын. В память о погибших, о залитом кровью тыне село и получило свое название.

В начале XIX века в Кравотыни в память о жертвах татаро-монгольского нашествия был построен храм Введения с невысокой колокольней – удивительное по красоте творение русских зодчих. И храм, и колокольня имеют богатый архитектурный декор, более характерный для конца XVII века.

Но деревня известна не только архитектурными достоинствами. Кравотынский плёс – одно из самых уникальных мест Селигера для любителей рыбалки. Благодаря большому диапазону глубин здесь обитают все виды селигерской рыбы: от мелкого ерша до угря.

Этот край – раздолье и для грибников. Осенью в окрестных лесах можно за час набрать корзину белых, подберёзовиков и подосиновиков.

«Таинственный» остров

В пяти километрах от Осташкова находится второй по величине остров на озере Селигер – Городомля. И хотя его размеры всего два с половиной на два километра, здесь есть свой мэр и остальные органы власти, а расположенный на острове посёлок Солнечный носит статус ЗАТО – закрытого административно-тер-

риториального образования. Высадка на остров запрещена, и попасть на него можно только по специально оформленным пропускам.

Чего только не приписывают этому «таинственному» острову! На самом деле его закрытый статус имеет вполне понятное объяснение. В 1936 году сюда из Суздаля привезли Третью испытательную лабораторию РККА, занимавшуюся разработкой секретного биологического оружия. А после Великой Отечественной войны на острове были собраны вывезенные в СССР немецкие учёные – создатели «Фау-2». Здесь они занимались разработкой ракетных двигателей в интересах Советского Союза. Сегодня на острове расположено градообразующее предприятие «Звезда», филиал ФГУП «НПЦАП имени академика Н.А. Пилюгина».

И если для одних Городомля – это закрытый стратегический объект, то для других – чудесный уголок природы, где когда-то писал свои этюды художник И.И. Шишкин. Именно здесь появились наброски его знаменитой картины «Утро в сосновом лесу».

«Течёт река Волга»

В окрестностях Осташкова есть совершенно удивительное, сакральное место для каждого русского человека – исток Волги, берущей своё начало из болота у деревни Волговерховье. Волга, которой «конца и края нет», – это не о Волговерховье. Здесь она только начинается тонким ручейком шириной 50–100 сантиметров и глубиной до 30 сантиметров.

Исток бережно ограждён стенами деревянной часовни, словно младенец, спящий в объятиях матери. Даже далёких от романтики путешественников здесь посещает необъяснимое волнение. В особенности после прочтения надписи на памятном камне: «Путник! Обрати взор свой на Волги исток. Здесь зарождается чистота и величие земли русской. Здесь истоки души народной. Храни их!»

Крупнейшая в Европе река Волга берёт свое начало в Осташковском районе. Могучая русская река в своём истоке представляет собой лишь небольшое болотце да несколько бьющих из-под земли ключей. Волга здесь – небольшой ручёк шириной не более 50 сантиметров и менее полуметра глубиной.

Из книги И.М. Кононовой «Малые города. Хранители наследия», изданной в 2017 году под эгидой Российского исторического общества.



